



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____
din _____ 2026
Chișinău

**cu privire la modificarea unor Hotărâri ale Guvernului
(reglementarea procedurii de notificare)**

În temeiul art. 43 alin. (6) din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 569-571, art. 1020), cu modificările ulterioare, precum și art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, Guvernul,

HOTĂRĂȘTE:

1. Secțiunea a 2-a Desfășurarea activităților economice și de altă natură în zona de frontieră din Capitolul II a Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 862/2024 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 569-571, art. 1020) va avea următorul cuprins:

„**35.** Operatorul economic care intenționează să desfășoare activități economice sau de altă natură în zona de frontieră, pe o lățime de 1000 de metri de la linia frontierei de stat spre interior (cu excepția localităților), notifică subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră în a cărei raze teritoriale se vor desfășura activitățile respective. În cazul în care activitatea respectivă se desfășoară în raza a două subdiviziuni regionale, notificarea se depune la una dintre subdiviziunile regionale, aceasta informând cealaltă subdiviziune regională.

36. Notificarea se depune în una din următoarele forme:

36.1 în formă electronică, pe pagina web oficială a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin completarea formularului electronic în Sistemul informațional „e-Permis”, cu aplicarea semnăturii electronice;

36.2 în formă electronică, la adresa de poștă electronică a subdiviziunii regionale, prin aplicarea semnăturii electronice sau semnată olograf;

36.3 în formă scrisă, pe suport de hârtie, la sediul subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră, semnată olograf.

37. La notificare, în funcție de specificul activității, se anexează:

37.1. declarația privind genul de activitate desfășurat în zona de frontieră, cu indicarea seriei și numărului licenței sau a certificatului de înregistrare, numărului de identificare de stat, data înregistrării, informației privind contracte sau alte acte încheiate cu autorități publice sau persoane fizice, în sensul desfășurării activității în zona de frontieră;

37.2. lista angajaților, ce urmează să desfășoare activitatea economică sau de altă natură, cu indicarea numelui, prenumelui și numărului de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP);

37.3. lista mijloacelor de transport care vor fi utilizate în zona de frontieră, cu indicarea mărcii, modelului și numerelor de înmatriculare.

38. În scopul examinării întrunirii condițiilor legale de desfășurare a activității respective, Poliția de Frontieră prelucrează datele stocate în sistemele informaționale de stat.

39. Subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră examinează notificarea și informațiile prezentate în termen de 10 zile.

39.1 Notificarea se consideră tacit validă în cazul lipsei în termen de 10 zile a unei scrisori din partea subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră;

39.2 În cazul în care se stabilește existența unor încălcări sau neîntrunirea condițiilor stabilite la pct. 37, subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră informează imediat operatorul economic, care are obligația să înlăture neconformitățile în termenul stabilit în sesizare, care nu poate fi mai mare de 30 de zile. Inițierea activității economice sau de altă natură în zona de frontieră fără ca operatorul economic să fi înlăturat neconformitățile sesizate în termenul stabilit, se consideră încălcare a regulilor regimului zonei de frontieră.

40. După înlăturarea de către operatorul economic a neconformităților, subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră examinează informațiile noi prezentate conform pct. 39.

41. În cazul în care notificarea nu conține informația necesară pentru identificarea operatorului economic care depune notificarea, a activității economice preconizate și/sau a unității economice sau dacă informația în cauză este falsă, notificarea este nulă. Despre nulitatea notificării operatorul economic este informat de către subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră cel târziu în următoarea zi lucrătoare din data atestării faptului nulității.

42. Notificarea este valabilă până la 31 decembrie a anului calendaristic. Pentru continuarea activității după expirarea valabilității este necesară depunerea unei noi notificări.

43. Autoritățile publice și alte persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, coordonează cu șeful subdiviziunii Poliției de Frontieră locul de intrare/ieșire în/din zona de frontieră, perioada și timpul de desfășurare a activităților.

44. Suspendarea, limitarea sau interzicerea definitivă a activității economice în zona de frontieră se dispune, după caz, de instanța de judecată, în condițiile și modul prevăzut de Codul penal al Republicii Moldova sau Codul contravențional al Republicii Moldova.”.

2. Pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr.1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 480-485, art. 1308), cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„**2.** Se stabilește efectivul-limită al Poliției de Frontieră în număr de 3 686 de unități, cu un fond anual de retribuire a muncii conform legislației”.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Alexandru MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministra afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor Hotărâri ale
Guvernului (reglementarea procedurii de notificare)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (reglementarea procedurii de notificare), a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, prin cooperare cu Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 43 alin. (6) din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 569-571, art. 1020), cu modificările ulterioare, art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, precum și în vederea realizării acțiunii nr. 139 din Planul de acțiuni al Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2026, aprobat prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 10 din 20.01.2026.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
1. Reglementarea anterioară, elucidată la art. 43 din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, privind desfășurarea activităților economice și de altă natură în zona de frontieră, pe o adâncime de 1000 de metri de la linia frontierei de stat spre interior, s-a bazat pe un mecanism de avizare. Persoanele fizice sau juridice de drept privat depuneau o cerere către Poliția de Frontieră pentru a primi aviz privind desfășurarea activității în zona de frontieră. Cererea de obținere a avizului privind desfășurarea activității în zona de frontieră putea fi depusă în formă electronică, pe site-ul web oficial al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin completarea formularului electronic în Sistemul informațional „e-Permis” sau în formă scrisă la subdiviziunea Poliției de Frontieră, conform prevederilor anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 862/2024. Acea procedură implica prezentarea unui set extins de documente, verificări suplimentare, termene administrative distincte și posibilitatea refuzului avizului, ceea ce genera o sarcină administrativă consistentă sau ridicată (nu mai este nici acum chiar considerabilă) pentru operatorii economici, precum și un volum operațional ridicat pentru Poliția de Frontieră. Urmare a modificărilor operate la art.43 vizat supra, prin Legea nr. 227/2025, care au intrat în vigoare la 30.12.2025, procedura avizării a fost substituită de procedura notificării, ceea ce atrage necesitatea revizuirii procedurii stabilite de Guvern în scopul executării legii. Respectiv, modificările propuse sunt necesare pentru a moderniza cadrul normativ, a simplifica procedurile pentru operatorii economici și pentru a permite Poliției de Frontieră să își concentreze resursele asupra activităților de supraveghere și control, menținând totodată nivelul corespunzător de securitate în zona de frontieră. Cele mai evidente părți interesate care sunt afectate de problemele identificate și care participă la apariția acestora sunt agenții economici. Actualmente, în zona de frontieră (inclusiv fâșia de protecție a frontierei de stat) activează 253 de agenți economici, activitățile de bază fiind agricultură (mai mult de 50%), turism, comerț, asigurări precum și activități care nu necesită eliberarea avizului Poliției de Frontieră – edificare/întreținere/montare a

construcțiilor și instalațiilor hidrotehnice. Se specifică că, printr-un set de măsuri de reglementare, zona în care era necesară obținerea avizului de activitate a fost restrânsă de la întreaga zonă de frontieră, stabilită pe o distanță de 10 km de la linia frontierei de stat, la o distanță de 1.000 m (1 km) în interiorul teritoriului național. Această măsură a avut drept scop crearea unui echilibru între necesitatea asigurării securității frontierei de stat și stimularea mediului de afaceri, prin diminuarea impactului reglementărilor asupra activităților economice desfășurate în proximitatea frontierei. Totodată, a fost instituită posibilitatea de depunere a cererii în format electronic, la adresa Poliției de Frontieră, prin intermediul Sistemului Informațional „e-Permis” cu aplicarea semnăturii electronice și la adresa de poștă electronică a subdiviziunii regionale competente prin aplicarea semnăturii electronice după caz, olografe, sau în formă scrisă, pe suport de hârtie, la sediul subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră, semnată olograf.

În contextul celor expuse, se concluzionează că pentru agenții economici, reglementările propuse vor avea un impact pozitiv prin simplificarea și transparentizarea procesului de notificare a Poliției de Frontieră asupra desfășurării activităților în zona de frontieră. Reducerea numărului de proceduri și a termenelor de examinare va conduce la diminuarea costurilor administrative suportate de agenții economici, inclusiv a costurilor de conformare și a timpului alocat interacțiunii cu autoritățile publice. Totodată, claritatea normativă și predictibilitatea procesului decizional vor reduce riscurile de întârzieri nejustificate și interpretări neuniforme ale cerințelor legale, contribuind la îmbunătățirea climatului de afaceri și la stimularea investițiilor în zona de frontieră. Proiectul nu introduce obligații suplimentare pentru agenții economici, ci optimizează cadrul existent, facilitând desfășurarea activităților economice în condiții mai eficiente și mai previzibile.

2. Pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr.1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră în varianta actuală stabilește o limitare a categoriilor de personal care pot fi instituite în cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră. Modificările propuse sunt necesare pentru a oferi o flexibilitate sporită la angajarea în cadrul Poliției de Frontieră a diferitor categorii de personal.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Obiectivul principal al proiectului constă în ajustarea cadrului normativ existent în partea ce vizează eficientizarea mecanismul de avizare, prin transformarea acestuia într-un proces de notificare mai simplu și mai accesibil, care în consecință:

1) simplifică interacțiunea cu Poliția de Frontieră prin utilizarea Sistemul informațional „e-Permis”;

2) simplifică interacțiunea cu subdiviziunea regională competentă a Poliției de Frontieră prin posibilitatea remiterii notificării la adresa de poștă electronică a subdiviziunii regionale competente, semnată electronic sau olograf ;

3) introduce termenul de validare tacită, ceea ce asigură previzibilitate și evită întârzierile nejustificate;

4) menține controlul necesar Poliției de Frontieră prin posibilitatea de a solicita informații lipsă, de a verifica legalitatea activității și de a solicita remedierea neconformităților;

5) consolidează responsabilitățile operatorilor economici și ale autorităților publice pe durata activității, asigurând securitate în zona de frontieră.

Prin urmare, modificările sunt necesare pentru a eficientiza procesul de gestionare a activităților desfășurate în zona de frontieră, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil și

competențele Poliției de Frontieră, precum și pentru a asigura un echilibru între facilitarea activităților economice și menținerea unui nivel ridicat al securității frontaliere.

2. Pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr.1145/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, va avea următorul cuprins: „Se stabilește efectivul-limită al Poliției de Frontieră în număr de 3 686 de unități, cu un fond anual de retribuire a muncii conform legislației”.

Modificările propuse sunt necesare pentru a oferi o flexibilitate sporită la angajarea în cadrul Poliției de Frontieră a diferitor categorii de personal.

3. Cu referire la intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului la data publicării în Monitorul Oficial, se menționează că acest fapt poartă un caracter imperios, întrucât modificările operate la Legea nr. 28/2024 prin Legea nr. 227/2025, au intrat în vigoare la 30.12.2025. Urmare, potrivit Art. XLII alin. (2) lit. a) din Legea nr. 227/2025, Guvernul, în termen de 5 luni de la data publicării prezentei legi, va modifica actele sale normative în conformitate cu prezenta lege, va elabora și va aproba actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Una din opțiunile analizate a constatat în „opțiunea de a nu interveni” ce implică menținerea cadrului normativ existent fără modificări.

Această opțiune a fost analizată, însă nu a fost luată în considerare deoarece procedura existentă presupune un volum mare de documente, termene administrative rigide și posibilitatea refuzului avizului, ceea ce generează o sarcină birocratică excesivă atât pentru operatorii economici, cât și pentru Poliția de Frontieră.

Lipsa de intervenție ar contraveni prevederilor legale, implicit ar însemna neexecutarea prevederilor art. XLII din Legea nr.227/2025, care impune Guvernului modificarea actelor sale normative în conformitate cu legea și elaborarea actelor normative necesare pentru implementarea legii.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu au fost identificate impacturi majore asupra sectorului public.

Modificările propuse vizează clarificarea atribuțiilor Poliției de Frontieră, în limitele competențelor sale legale privind asigurarea securității frontierei de stat și prevenirea riscurilor transfrontaliere. Prin instituirea mecanismului de notificare pentru desfășurarea activităților economice sau de altă natură în zona de frontieră, Poliția de Frontieră va exercita atribuții de examinare a conformității legale a notificărilor depuse; acces și prelucrare a datelor din sistemele informaționale de stat; cooperare interinstituțională cu autoritățile publice emitente de acte permissive sau avize; supraveghere a activităților desfășurate în zona de frontieră. Aceste atribuții se încadrează în cadrul instituțional existent și nu generează suprapuneri nejustificate de competențe cu alte autorități publice. De asemenea, punerea în aplicare a noilor prevederi nu necesită modificări ale structurii organizatorice ale autorităților publice implicate. Aplicarea mecanismului de notificare nu implică instituirea unor noi subdiviziuni, funcții sau niveluri decizionale. Introducerea notificării și a aprobării tacite determină simplificarea procedurilor administrative aplicabile operatorilor economici; reducerea volumului de acte administrative individuale emise de autoritățile publice; standardizarea termenelor de examinare și comunicare a rezultatelor.

Reglementările propuse contribuie la consolidarea proceselor de digitalizare prin utilizarea Sistemului informațional „e-Permis” și a adresei electronice a subdiviziunii regionale competente a Poliției de Frontieră. Interacțiunea electronică dintre operatorii

economici și autoritățile publice va reduce sarcina administrativă, timpul de procesare și riscul de erori procedurale.

Reieșind din cele expuse mai sus, se consideră că, modificările propuse răspund necesității de modernizare funcțională a administrației publice în domeniul gestionării zonei de frontieră, creșterea transparenței și predictibilității administrative, reducerea riscurilor de arbitrar și birocrație excesivă.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 862/2024 nu generează impact negativ asupra sectorului privat. Implementarea prevederilor propuse se va realiza în limitele resurselor financiare și umane existente fără necesitatea alocării de mijloace suplimentare. Pentru agenții economici, reglementarea propusă va avea un impact financiar pozitiv, prin reducerea costurilor de conformare asociate notificării. Simplificarea procedurilor și reducerea termenelor de examinare vor diminua cheltuielile indirecte, inclusiv costurile legate de timpul alocat interacțiunii cu autoritățile publice, pregătirea documentației și eventualele întârzieri în inițierea sau desfășurarea activităților economice. Reglementarea nu introduce taxe noi, plăți obligatorii sau alte sarcini financiare suplimentare pentru agenții economici, ci optimizează cadrul normativ existent. În ansamblu, implementarea proiectului are un impact financiar neutru sau pozitiv, fără a implica riscuri bugetare, contribuind totodată la eficientizarea utilizării resurselor publice și la reducerea poverii financiare asupra mediului de afaceri.

Implementarea prezentului proiect nu necesită costuri de conformare sub formă de plăți, deoarece nu se solicită taxe de notificare și nu impune cerințe de conformare manifestate prin procurarea, construcția sau schimbarea bunurilor imobile, a mijloacelor de transport, a echipamentelor, a utilajelor, a instalațiilor, a mobilierului și a altor obiecte similare, angajarea personalului suplimentar sau schimbarea personalului existent, procurarea serviciilor adiționale, de consultanță, de suport juridic, de audit și contabilitate, de suport tehnic și alte servicii similare, schimbarea materiei prime, modificarea consumului de produse și/sau servicii de utilități publice (apă-canalizare, energie electrică, gaze naturale, încălzire/răcire, comunicații electronice etc.), procurarea sau schimbarea sistemelor informaționale, sau alte costuri legate de schimbările necesare în activitatea economică.

Calculul costurilor de conformare administrative.

Menționăm că, calculele prezentate sunt estimative, reieșind din salariul mediu pe economie și costurile medii pentru anumite servicii/bunuri.

Accesarea sistemului informațional e-Permis prin semnătura mobilă

1. Scopul calculului

Evaluarea **costurilor anuale suportate de agenții economici** pentru utilizarea sistemului e-Permis, exclusiv din perspectiva **obținerii și utilizării semnăturii mobile**, necesare autentificării și semnării cererilor electronice.

2. Premise și ipoteze de calcul.

- Sistemul e-Permis este **gratuit** (nu percepe taxe de acces sau utilizare).
- Pentru depunerea notificărilor este necesară **semnătura electronică calificată**.
- Se utilizează **semnătura mobilă** (fără token fizic).
- Calculul este realizat **per agent economic/per an**.

- Tarifele sunt **medii de piață** (Orange / Moldcell).

3. Costuri directe per agent economic.

3.1. Costul semnăturii mobile.

Element	Valoare estimativă
Activare semnătură mobilă (one-off)	0 – 50 lei
Abonament lunar	25 – 35 lei/lună
Cost anual abonament	300 – 420 lei/an

3.2. Costuri hardware și software

Element	Cost
Telefon mobil	existent
SIM activ	existent
Aplicații suplimentare	0 lei

În concluzie, nu generează cheltuieli suplimentare pentru majoritatea agenților economici.

4. Costuri administrative interne (de personal)

Tip cost	Impact
Timp configurare inițială	~30 minute
Timp utilizare per notificare	minim
Instruire operator	neglijabil

Aceste costuri sunt **operaționale**, nu financiare directe.

ANALIZA COST-BENEFICIU

e-Permis (semnătură mobilă) vs procedura pe suport de hârtie.

1. Scopul analizei

Evaluarea avantajelor economice și operaționale pentru agenții economici prin trecerea de la procedura tradițională pe hârtie la **depunerea electronică a notificărilor prin e-Permis**, utilizând **semnătura mobilă**.

2. Scenarii analizate

Scenariul A

Procedura pe hârtie

- Depunere fizică a notificărilor
- Documente tipărite
- Semnătură olografă
- Deplasare la autoritate
- Interacțiune directă cu funcționarii

Scenariul B

Procedura electronică (e-Permis)

- Depunere online
- Documente electronice
- Semnătură mobilă calificată
- Fără deplasări
- Trasabilitate digitală

ANALIZA COST–BENEFICIU

e-Permis (semnătură mobilă – abonament 1 lună) vs procedura pe hârtie

Scenariu: 1 notificare/ an / agent economic

1. Ipoteze de calcul

- 1 notificare depusă pe an
- 1 operator desemnat
- Semnătură mobilă activată **pentru 1 lună**
- Cost abonament lunar semnătură mobilă: **30 lei**
- Taxă activare: **0 lei**
- Cost orar mediu operator: **100 lei/oră**
- Fără taxe de acces în e-Permis

2. Costuri directe per agent economic

Categoria de cost	Procedură pe hârtie	e-Permis
Taxă depunere	0 lei	0 lei
Semnătură electronică	0 lei	30 lei
Tipărire documente	20–40 lei	0 lei
Consumabile	10–20 lei	0 lei
Deplasare	30–70 lei	0 lei
Total costuri directe	60–130 lei	30 lei

3. Costuri de timp (costuri indirecte)

Timp per notificare

Activitate	Hârtie	e-Permis
Pregătire dosar	1,5 h	0,5 h
Deplasare	2 h	0 h
Așteptare / clarificări	1 h	0,5 h
Total timp	4,5 h	1 h

Cost timp agent economic

- Hârtie: 4,5 h × 100 lei = **450 lei**
- e-Permis: 1 h × 100 lei = **100 lei**

4. Cost total anual (1 notificare)

Tip cost	Hârtie	e-Permis
Costuri directe	60–130 lei	30 lei
Costuri de timp	450 lei	100 lei
Total anual	510–580 lei	130 lei

5. Analiza comparativă

Indicator	Rezultat
Economie financiară totală	~380–450 lei/ agent economic /an
Economie de timp	3,5 ore/an
Raport cost–beneficiu	1 : 12–15
Impact asupra mediului de afaceri	pozitiv ridicat

6. Beneficii calitative

- Eliminarea deplasărilor fizice
- Flexibilitate (abonament doar când este necesar)
- Trasabilitate și transparență
- Acces la servicii 24/7
- Reducerea poverii administrative

7. Concluzie

Chiar și în cazul unei singure notificări pe an, atunci când agentul economic activează semnătura mobilă doar pentru o lună, utilizarea e-Permis este net superioară procedurii pe hârtie, atât din punct de vedere financiar, cât și operațional.

Această opțiune:

- minimizează costurile directe;
- maximizează flexibilitatea;
- elimină orice impact negativ disproporționat asupra microîntreprinderilor.

Mai mult ca atât, potrivit Ordinului Serviciului Fiscal de Stat nr. 257 din 20.07.2023 cu privire la modificarea Ordinului Serviciului Fiscal de Stat nr. 370 din 24 iulie 2020 cu privire la aprobarea formularului UNIF21 – Dare de seamă fiscală unificată/(Declarația) și a modului de completare a acesteia, începând cu perioada fiscală de declarare 2023, Declarația unificată se prezintă doar în format electronic [...]. Acest fapt, denotă obligativitate deținerii de către toți operatorii economici a semnăturii electronice din 2023.

În acest context, modificările propuse, în coraport cu cele invocate supra nu generează cheltuieli suplimentare pentru operatorii economici.

Totuși, proiectul păstrează și opțiunea depunerii notificării în format de hârtie prin prezentarea la subdiviziunile Poliției de Frontieră, pentru a asigura principiul de concurență loială, inclusiv pentru întreprinderile mici și mijlocii.
4.4. Impactul social
Nu este aplicabil.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Datele cu caracter personal vor fi prelucrate în strictă conformitate prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul hotărârii de Guvern nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ a fost făcut public prin plasarea pe site-ul oficial mai.gov.md la directoriul „Transparență” precum și pe platforma particip.gov.md și poate fi accesat la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-a-guvernului-pentru-modificarea-anexei-nr-2-la-hotararea-guvernului-nr-8622/15800 .
Proiectul a fost supus consultării prealabile, iar obiecțiile și recomandările au fost reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, parte la proiect.
Proiectul urmează a fi supus avizării, iar obiecțiile și recomandările părților interesate vor fi reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, parte la proiect.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 35, 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În scopul implementării prevederilor proiectului respectiv, nu urmează a fi abrogate, modificate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea măsurilor suplimentare de implementare.

Secretar de stat

Victor GROSU

Tabelul comparativ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 862/2024
pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
Secțiunea a 2-a Desfășurarea activităților economice și de altă natură în zona de frontieră 35. În scopul desfășurării activităților economice sau de altă natură în zona de frontieră, pe o adâncime de 1000 de metri de la linia frontierei de stat spre interior, persoanele fizice sau juridice de drept privat depun o cerere către Poliția de Frontieră. Poliția de Frontieră emite în acest scop avize privind desfășurarea activității în zona de frontieră. Autoritățile administrației publice sunt exceptate de la obligația de a solicita aviz pentru desfășurarea activităților economice și de altă natură, cu condiția că informează Poliția de Frontieră. 36. Cererea de obținere a avizului privind desfășurarea activității în zona de frontieră poate fi depusă în formă electronică, pe site-ul web oficial al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin completarea formularului electronic în Sistemul informațional „e-Permis” sau în formă scrisă la subdiviziunea Poliției de Frontieră. 37. La cerere se anexează: 37.1. copia de pe actul care permite desfășurarea activității, dacă aceasta este condiționată de emiterea unui act permisiv; 37.2. lista angajaților, cu nume, prenume, data nașterii și datele IDNP ale acestora; 37.3. lista mijloacelor de transport, cu marca, modelul și numerele de înregistrare ale acestora;	Secțiunea a 2-a Desfășurarea activităților economice și de altă natură în zona de frontieră din Capitolul II a Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 862/2024 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 569-571, art. 1020) va avea următorul cuprins: 35. Operatorul economic care intenționează să desfășoare activități economice sau de altă natură în zona de frontieră, pe o lățime de 1000 de metri de la linia frontierei de stat spre interior (cu excepția localităților), notifică subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră în a cărei raze teritoriale se vor desfășura activitățile respective. În cazul în care activitatea respectivă se desfășoară în raza a două subdiviziuni regionale, notificarea se depune la una dintre subdiviziunile regionale, aceasta informând cealaltă subdiviziune regională. 36. Notificarea se depune în una din următoarele forme: 36.1 în formă electronică, pe pagina web oficială a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin completarea formularului electronic în Sistemul informațional „e-Permis” cu aplicarea semnăturii electronice; 36.2 în formă electronică, la adresa de poștă electronică a subdiviziunii regionale, prin aplicarea semnăturii electronice sau semnată olograf; 36.3 în formă scrisă, pe suport de hârtie, la sediul subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră, semnată olograf.	Secțiunea a 2-a Desfășurarea activităților economice și de altă natură în zona de frontieră 35. Operatorul economic care intenționează să desfășoare activități economice sau de altă natură în zona de frontieră, pe o lățime de 1000 de metri de la linia frontierei de stat spre interior (cu excepția localităților), notifică subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră în a cărei raze teritoriale se vor desfășura activitățile respective. În cazul în care activitatea respectivă se desfășoară în raza a două subdiviziuni regionale, notificarea se depune la una dintre subdiviziunile regionale, aceasta informând cealaltă subdiviziune regională. 36. Notificarea se depune în una din următoarele forme: 36.1 în formă electronică, pe pagina web oficială a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin completarea formularului electronic în Sistemul informațional „e-Permis” cu aplicarea semnăturii electronice; 36.2 în formă electronică, la adresa de poștă electronică a subdiviziunii regionale, prin aplicarea semnăturii electronice sau semnată olograf; 36.3 în formă scrisă, pe suport de hârtie, la sediul subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră, semnată olograf.

37.4. avizele altor autorităților publice competente, dacă activitatea nu cade sub incidența subpct. 37.1. 38. În scopul examinării multilaterale a cererilor, Poliția de Frontieră prelucrează date stocate în sistemele informaționale de stat. În cazul în care informațiile necesare nu sunt disponibile prin intermediul interoperabilității dintre sistemele informaționale, datele lipsesc sau sunt incomplete, Poliția de Frontieră are dreptul să solicite informații suplimentare de la autoritățile publice și de la alte persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare a acestora. 39. Solicitanților li se eliberează aviz de activitate în zona de frontieră. Avizul menționat se eliberează de către subdiviziunea Poliției de Frontieră pe al cărei sector se vor desfășura activitățile solicitate, cu termen de valabilitate stabilit sau cu termenul indicat în demers, dar care nu va depăși data de 31 decembrie a anului în curs. 40. Autoritățile publice sau persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, coordonează cu șeful subdiviziunii Poliției de Frontieră locul de intrare/ieșire în/din zona de frontieră, perioada și timpul de aflare în ea. 41. Poliția de Frontieră are dreptul să refuze eliberarea avizului de activitate în zona de frontieră sau să îl anuleze. Poliția de Frontieră refuză eliberarea avizului de activitate în zona de frontieră în cazul în care: 41.1. la cererea depusă lipsește unul sau mai multe acte prevăzute la pct. 37; sau 41.2. persoana juridică și/sau cel puțin unul dintre angajații acesteia nu au executat sancțiunile contravenționale pentru faptele comise anterior ce	electronic în Sistemul informațional „e-Permis” cu aplicarea semnăturii electronice; 36.2 în formă electronică, la adresa de poștă electronică a subdiviziunii regionale, prin aplicarea semnăturii electronice sau semnată olograf; 36.3 în formă scrisă, pe suport de hârtie, la sediul subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră, semnată olograf. 37. La notificare, în funcție de specificul activității, se anexează,: 37.1. declarația privind genul de activitate desfășurat în zona de frontieră, cu indicarea seriei și numărului licenței sau a certificatului de înregistrare, numărului de identificare de stat, data înregistrării, informației privind contracte sau alte acte încheiate cu autorități publice sau persoane fizice, în sensul desfășurării activității în zona de frontieră; 37.2. lista angajaților, ce urmează să desfășoare activitatea economică sau de altă natură cu indicarea numelui, prenumelui și numărului de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP); 37.3. lista mijloacelor de transport care vor fi utilizate în zona de frontieră, cu indicarea mărcii, modelului și numerelor de înmatriculare. 38. În scopul examinării întrunirii condițiilor legale de desfășurare a activității respective, Poliția de Frontieră prelucrează date stocate în sistemele informaționale de stat.	37. La notificare, în funcție de specificul activității, se anexează,: 37.1. declarația privind genul de activitate desfășurat în zona de frontieră, cu indicarea seriei și numărului licenței sau a certificatului de înregistrare, numărului de identificare de stat, data înregistrării, informației privind contracte sau alte acte încheiate cu autorități publice sau persoane fizice, în sensul desfășurării activității în zona de frontieră; 37.2. lista angajaților, ce urmează să desfășoare activitatea economică sau de altă natură cu indicarea numelui, prenumelui și numărului de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP); 37.3. lista mijloacelor de transport care vor fi utilizate în zona de frontieră, cu indicarea mărcii, modelului și numerelor de înmatriculare. 38. În scopul examinării întrunirii condițiilor legale de desfășurare a activității respective, Poliția de Frontieră prelucrează date stocate în sistemele informaționale de stat. 39. Subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră examinează notificarea și informațiile prezentate în termen de 10 zile. 39.1 Notificarea se consideră tacit validă în cazul lipsei în termen de 10 zile a unei scrisori din partea subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră. 39.2 În cazul în care se stabilește existența unor încălcări sau neîntrunirea condițiilor stabilite la pct. 37 subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră informează imediat operatorul economic, care are obligația să înlăture neconformitățile în termenul stabilit în sesizare, care nu poate fi mai mare de 30 de zile.
--	--	--

atentează la regimul frontierei de stat, la regimul zonei de frontieră și la regimul de ședere pe teritoriul Republicii Moldova sau au antecedente penale nestinse. 42. Avizul de activitate în zona de frontieră este anulat în cazul în care titularul și/sau cel puțin unul dintre angajații acestuia: 42.1. a încălcat regulile specifice ale regimului zonei de frontieră; 42.2. a deteriorat sau a distrus semnele de frontieră, instalațiile ori mijloacele tehnice de supraveghere și control al frontierei; 42.3. a comis infracțiuni în zona de frontieră; 42.4. a desfășurat activități care pot polua (sau au poluat) apele, aerul sau solul în zona de frontieră; 42.5. a produs sau a extins incendii în zona de frontieră; 42.6. a încălcat ordinea publică în zona de frontieră. 43. Decizia privind refuzul sau anularea avizului de activitate în zona de frontieră este emisă prin act administrativ al Poliției de Frontieră. Titularului i se eliberează un exemplar, în original, al deciziei privind refuzul sau anularea avizului de activitate în zona de frontieră. 44. Responsabil de emiterea deciziei privind refuzul sau anularea avizului de activitate în zona de frontieră este personalul împuternicit prin ordin al șefului Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.	39. Subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră examinează notificarea și informațiile prezentate în termen de 10 zile. 39.1 Notificarea se consideră tacit validă în cazul lipsei în termen de 10 zile a unei scrisori din partea subdiviziunii regionale a Poliției de Frontieră. 39.2 În cazul în care se stabilește existența unor încălcări sau neîntrunirea condițiilor stabilite la pct. 37 subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră informează imediat operatorul economic, care are obligația să înlăture neconformitățile în termenul stabilit în sesizare, care nu poate fi mai mare de 30 de zile. Inițierea activității economice sau de altă natură în zona de frontieră fără ca operatorul economic să fi înlăturat neconformitățile sesizate în termenul stabilit, se consideră încălcare a regulilor regimului zonei de frontieră. 40. După înlăturarea de către operatorul economic a neconformităților, subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră examinează informațiile noi prezentate conform pct. 39. 41. În cazul în care notificarea nu conține informația necesară pentru identificarea operatorului economic care depune notificarea, a activității economice preconizate și/sau a unității economice sau dacă informația în cauză este falsă, notificarea este nulă. Despre nulitatea notificării operatorul economic este informat	Inițierea activității economice sau de altă natură în zona de frontieră fără ca operatorul economic să fi înlăturat neconformitățile sesizate în termenul stabilit, se consideră încălcare a regulilor regimului zonei de frontieră. 40. După înlăturarea de către operatorul economic a neconformităților, subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră examinează informațiile noi prezentate conform pct. 39. 41. În cazul în care notificarea nu conține informația necesară pentru identificarea operatorului economic care depune notificarea, a activității economice preconizate și/sau a unității economice sau dacă informația în cauză este falsă, notificarea este nulă. Despre nulitatea notificării operatorul economic este informat de către subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră cel târziu în următoarea zi lucrătoare din data atestării faptului nulității. 42. Notificarea este valabilă până la 31 decembrie a anului calendaristic. Pentru continuarea activității după expirarea valabilității este necesară depunerea unei noi notificări. 43. Autoritățile publice și alte persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, coordonează cu șeful subdiviziunii Poliției de Frontieră locul de intrare/ieșire în/din zona de frontieră, perioada și timpul de desfășurare a activităților. 44. Suspendarea, limitarea sau interzicerea definitivă a activității economice în zona de frontieră se dispune, după caz, de instanța de judecată, în condițiile și modul
--	---	---

	de către subdiviziunea regională a Poliției de Frontieră cel târziu în următoarea zi lucrătoare din data atestării faptului nulității. 42. Notificarea este valabilă până la 31 decembrie a anului calendaristic. Pentru continuarea activității după expirarea valabilității este necesară depunerea unei noi notificări. 43. Autoritățile publice și alte persoane juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, coordonează cu șeful subdiviziunii Poliției de Frontieră locul de intrare/ieșire în/din zona de frontieră, perioada și timpul de desfășurare a activităților. 44. Suspendarea, limitarea sau interzicerea definitivă a activității economice în zona de frontieră se dispune, după caz, de instanța de judecată, în condițiile și modul prevăzut de Codul penal al Republicii Moldova sau Codul contravențional al Republicii Moldova.	prevăzut de Codul penal al Republicii Moldova sau Codul contravențional al Republicii Moldova.
--	---	---

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 862/2024 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Consultare prealabilă				
37. La notificare, în funcție de specificul activității, se anexează,: 37.1. copia de pe actul care permite desfășurarea activității, dacă aceasta este condiționată de emiterea unui act permisiv;	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării aviz nr. 09-56 din 09 ianuarie 2026	1.	Solicitarea de la operatorul economic de a prezenta copia de pe actul permisiv nu se susține și considerăm că este în de ajuns ca în notificare să fie indicate datele despre actul permisiv deținut.	Se acceptă. Această prevedere a fost exclusă.
37.2. avizele altor autorități publice competente, în cazurile în care activitatea nu este supusă regimului actelor permissive prevăzute la subpct. 37.1.			Norma este vagă și netransparentă. În acest sens, pentru asigurarea respectării principiului transparenței actului normativ și predictibilității normelor juridice, consacrat de art.3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate a normei propuse, considerăm necesar să se facă trimitere la legile care prevăd astfel de avize sau excluderea acestei norme.	Se acceptă. Această prevedere a fost exclusă.
38. În scopul examinării întrunirii condițiilor legale de desfășurare a activității respective, Poliția de Frontieră prelucrează date stocate în sistemele informaționale de stat.			Norma expusă prevede că, „ <i>Dacă informațiile necesare nu sunt disponibile, sunt incomplete sau contradictorii, Poliția de Frontieră este în drept să solicite, în scris, informații și documente</i> ”	Se acceptă. Această prevedere a fost exclusă.

Dacă informațiile necesare nu sunt disponibile, sunt incomplete sau contradictorii, Poliția de Frontieră este în drept să solicite, în scris, informații și documente suplimentare de la autoritățile publice emitente sau de la operatorul economic.			<i>suplimentare de la autoritățile publice emitente sau de la operatorul economic.</i> ”. Solicitarea de documente suplimentare de la operatorul economic nu se susține și sintagma „sau de la operatorul economic” urmează a fi exclusă.	
42. Notificarea se eliberează până la 31 decembrie a anului calendaristic, fiind valabilă nu mai mult decât perioada stabilită în actele permissive, prevăzute la pct. 37 subpct. 37.1. Pentru continuarea activității după expirarea valabilității este necesară depunerea unei noi notificări.			Norma expusă stabilește că, „<i>Notificarea se eliberează până la 31 decembrie a anului calendaristic, fiind valabilă nu mai mult decât perioada stabilită în actele permissive, prevăzute la pct. 37 subpct. 37.1.</i>”. De menționat că, este suficient de indicat că notificarea este valabilă pe toată perioada valabilității actului permisiv aferent activității economice. Astfel, stabilirea termenului de valabilitate a notificării până la 31 decembrie nu se susține. În acest context, considerăm oportun de a include o norma care să prevadă obligația expresă pentru operatorul economic că, în situația în care se modifică datele notificate (obținerea unui act permisiv nou; schimbarea denumirii operatorului economic ș.a.) acesta remite o nouă notificare, într-un termen de cel mult 10 zile, cu expunerea noilor date. Subsidiar, în situația în care desfășurarea activității economice nu necesită act permisiv, este necesar de a specifica că notificarea este fără termen.	Nu se acceptă. Termenul de revizuire la 31 decembrie a fiecărui an este impus de specificațiile tehnice și construcția sistemului informațional e-Permis, în care se prelucrează cererile și se perfectează avizele/permisele de către Poliția de Frontieră și de formarea tabloului situațional la frontiera de stat. Reglementarea altui termen ar atrage după sine necesitatea modificării și dezvoltării sistemului informațional ceea ce presupune cheltuieli financiare suplimentare neprevăzute, din bugetul de stat, de care la moment nu se dispune. Reevaluarea anuală a notificării rezultă din necesitatea de asigurare a securității la frontiera de stat, mai ales în contextul situației geopolitice actuale. Totodată, reieșind din faptul că notificarea se depune electronic, aceasta acțiune

				considerăm că nu presupune o povară administrativă disproporționată asupra agentului economic.(art.5 lit. h) din Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător).
--	--	--	--	---

Secretar de stat

Victor GROSU



Nr. 40/606 din 17 februarie 2026

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectului de act al Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 862/2024 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Afacerilor Interne.
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art. 43 alin. (6) din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, cu modificările ulterioare.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	Proiectul este elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 139 din Planul de acțiuni al Ministerului Afacerilor Interne pentru anul 2026, aprobat prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 10 din 20.01.2026.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1) Cancelaria de Stat; 2) Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Vamal); 3) Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; 4) Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; 5) Ministerul Mediului; 6) Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; 7) Agenția de Guvernamentare Electronică; 8) Congresul Autorităților Locale din Moldova; 9) Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru; 10) Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător;

		11) Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal; 12) Serviciul Tehnologii Informaționale și Securitate Cibernetică.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Aliona Teleatnic, consultant principal al Serviciului politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat al Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului a MAI, tel: 067317779, e-mail: aliona.teleatnic@mai.gov.md .
8.	Anexe	1. Proiectul. 2. Nota de fundamentare. 3. Sinteza la proiect (consultare prealabilă). 4. Tabel comparativ.
9.	Data și ora depunerii cererii	A se vedea data aplicării semnăturii electronice
10.	Secretar de stat	Victor GROSU