



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

**privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 949/2022 cu privire la
aprobarea normelor de operare a aeronavelor fără pilot la bord**

În temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al Legii nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 185-199, art. 442), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre:

- transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2103 a Comisiei din 30 iulie 2024 privind standardul armonizat pentru identificarea directă la distanță a aeronavelor fără pilot la bord, elaborat în sprijinul Regulamentului delegat (UE) 2019/945, nr. CELEX: 32024D2103, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 2024/2103 din 1 august 2024.

1. Regulamentul privind sistemele de aeronave fără pilot la bord, Anexa nr. 2, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 949/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 71-74, art. 145), se modifică după cum urmează:

1.1. clauza de armonizare va avea următorul cuprins:

„Prezentul Regulament transpune:

- Regulamentul delegat (UE) 2019/945 al Comisiei din 12 martie 2019 privind sistemele de aeronave fără pilot la bord și operatorii de sisteme de

aeronave fără pilot la bord din țări terțe, nr. CELEX: 32019R0945, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 152 din 11 iunie 2019;

- Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2103 a Comisiei din 30 iulie 2024 privind standardul armonizat pentru identificarea directă la distanță a aeronavelor fără pilot la bord, elaborat în sprijinul Regulamentului delegat (UE) 2019/945, nr. CELEX: 32024D2103, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 2024/2103 din 1 august 2024.”;

1.2. la punctul 5, definiția „standard armonizat” va avea următorul cuprins:

„standard armonizat - înseamnă standard armonizat pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii Europene, incluzând restricția cu privire la standardul EN 4709-002:2023 (Serie aerospațială. Sisteme de aeronave fără pilot. Partea 002: Identificarea directă la distanță) ce nu conferă o prezumție de conformitate cu cerințele stabilite în partea a II-a punctul (12) litera (b), în partea a III-a punctul (14) litera (b), în partea a IV-a punctul (9) litera (b) și în partea a VI-a punctul (3) din anexă, care prevăd ca funcția de identificare directă la distanță să emită semnalul „astfel încât să poată fi recepționat direct de dispozitivele mobile existente în raza de emisie.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

Alexandru MUNTEANU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 949/2022 cu privire la aprobarea normelor de operare a aeronavelor fără pilot la bord

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 949/2022 cu privire la aprobarea normelor de operare a aeronavelor fără pilot la bord a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) cu suportul Autorității Aeronautice Civile (AAC).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat în temeiul prevederilor: ➤ Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE (PNA) 2025- 2029, CLUSTERUL 4 „AGENDA VERDE ȘI CONECTIVITATE SUSTENABILĂ” Capitolul 14 „POLITICA DE TRANSPORT”, Anexa A, acțiunea 190, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cu modificările ulterioare. Proiectul are drept scop transpunerea Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/2103 a Comisiei din 30 iulie 2024 privind standardul armonizat pentru identificarea directă la distanță a aeronavelor fără pilot la bord, elaborat în sprijinul Regulamentului delegat (UE) 2019/945.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Articolul 33 alin. (2) de la Capitolul VII „Operațiunile de zbor” din Codul aerian al Republicii Moldova nr. 301/2017 stabilește că prevederile privind zborurile aeronavelor menționate în anexa nr. 2, la care se atribuie, inclusiv, aeronavele fără pilot a căror masă de operare nu depășește 150 kg, se aprobă de Guvern prin acte normative. Guvernul aprobă cerințele pentru proiectarea și fabricarea de sisteme de aeronave fără pilot la bord (UAS) destinate operării în conformitate cu normele și condițiile definite, stabilind tipul de UAS în cazul căruia proiectarea, producția și întreținerea fac obiectul certificării, precum și normele privind punerea la dispoziție pe piață a UAS, a seturilor de accesorii și a dispozitivelor complementare de identificare la distanță. Guvernul a realizat deja atribuția menționată ante, aprobând, prin Hotărârea Guvernului nr. 949/2022, Regulamentul privind sistemele de aeronave fără pilot la bord. În conformitate cu pct. 46 al Regulamentului privind sistemele de aeronave fără pilot la bord din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 949/2022, produsele care sunt conforme cu prevederile standardelor Republicii Moldova ce adoptă standarde europene armonizate, ale căror referințe au fost

publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, sunt considerate a fi în conformitate cu cerințele prevăzute în părțile 1-6, 16 și 17 din anexă, care fac obiectul acestor standarde sau ale părților acestora.

Ulterior, prin Decizia de punere în aplicare C(2020) 6148 a Comisiei (3), Comisia a înaintat o cerere Comitetului European de Standardizare (CEN) pentru elaborarea standardelor armonizate în sprijinul Regulamentului (UE) 2019/945 (denumită în continuare „cererea”).

Urmare examinării cererii menționate supra, CEN a elaborat standardul armonizat EN 4709-002:2023 care abordează cerințele de identificare directă la distanță aplicabile sistemelor de aeronave fără pilot la bord și dispozitivelor complementare de identificare directă la distanță.

Comisia, împreună cu CEN, a evaluat dacă standardul armonizat EN 4709-002:2023 este în conformitate cu cererea.

Având în vedere că standardul armonizat EN 4709-002:2023 nu acoperă în mod adecvat cerințele prevăzute în partea 2 punctul (12) litera (b), în partea 3 punctul (14) litera (b), în partea 4 punctul (9) litera (b) și în partea 6 punctul (3) din anexa la Regulamentul delegat (UE) 2019/945 în ceea ce privește capacitatea semnalului de identificare directă la distanță de a fi recepționat direct de dispozitivele mobile existente, la 30 iulie 2024 Comisia a adoptat decizia că trimiterea la standardul respectiv trebuie publicată cu restricție în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Luând în considerare cele menționate supra, se impune modificarea actului normativ național prin introducerea restricției respective privind prezumția de conformitate a anumitor produse.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Definiția „standard armonizat”, prevăzută de Regulamentul privind sistemele de aeronave fără pilot la bord din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 949/2022, se modifică prin includerea restricției cu privire la standardul EN 4709-002:2023 (Serie aerospațială. Sisteme de aeronave fără pilot. Partea 002: Identificarea directă la distanță) ce nu conferă o prezumție de conformitate cu cerințele stabilite în partea a II-a punctul (12) litera (b), în partea a III-a punctul (14) litera (b), în partea a IV-a punctul (9) litera (b) și în partea a VI-a punctul (3) din anexa la regulamentul respectiv, care prevăd ca funcția de identificare directă la distanță să emită semnalul „astfel încât să poată fi recepționat direct de dispozitivele mobile existente în raza de emisie.”

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu există opțiuni alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul de act normativ nu are impact asupra sectorului public. Proiectul nu are efecte asupra funcționalității administrației publice în implementarea politicilor publice și a cadrului normativ, atât cel

existent, cât și cel din opțiunea propusă. Totodată, proiectul nu implică necesități de reformă și de restructurări instituționale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Nu are impact financiar.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu are impact asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
Proiectul include restricția care nu pune în pericol siguranța traficului aerian, sănătatea sau siguranța persoanelor, a animalelor sau a bunurilor. Acesta este un factor important pentru menținerea unui nivel ridicat de siguranță al aviației civile.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
În procesul de implementare și executare a proiectului de act normativ nu vor fi colectate și utilizate datele cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu are impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul transpune acte juridice ale UE în legislația națională, fiind aplicabil direct.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
-
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „Transparența”, directoriul Transparență decizională/ de inițiere a politicilor”), pe portalul guvernamental particip.gov.md, la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15812 .

Proiectul va fi supus procesului de avizare de către autoritățile competente și va fi publicat pentru consultare publică, conform procedurilor legale. Informația privind rezultatele avizării va fi inclusă în sinteză după recepționarea avizelor respective.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul va fi supus prezentării către autoritățile publice responsabile pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația UE, a expertizei anticorupție și a expertizei juridice, conform art. 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Concluziile expertizelor vor fi incluse în Sinteza la proiectul actului normativ. Astfel, în cadrul procesului de elaborare a proiectului vor fi incluse următoarele constatări: a) Constatările expertizei de compatibilitate Proiectul va fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind prezentată expertiza Centrului de Armonizare a Legislației. Urmare recepționării expertizei de compatibilitate cu legislația UE, Tabelele de concordanță și proiectul vor fi ajustate, iar concluziile vor fi reflectate în Sinteza proiectului. b) Constatările expertizei anticorupție Proiectul va fi remis spre expertizare Centrului Național Anticorupție în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Conform Raportului de Expertiză Anticorupție, proiectul corespunde interesului public general. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor după recepționarea Raportului anticorupție. c) Constatările expertizei juridice Proiectul va fi remis spre expertizare Ministerului Justiției conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei juridice va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării Raportului de expertiză juridică.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Urmare aprobării Reglementărilor aeronautice civile în cauză vor fi elaborate și aprobate de AAC actele tehnico-normative subordonate.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
-

Secretar general

Angela ȚURCANU

Tabelul comparativ
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 949/2022 cu privire la aprobarea normelor de operare a
aeronevelor fără pilot la bord

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
Anexa nr. 2 REGULAMENT privind sistemele de aeronave fără pilot la bord Prezentul Regulament transpune Regulamentul delegat (UE) 2019/945 al Comisiei din 12 martie 2019 privind sistemele de aeronave fără pilot la bord și operatorii de sisteme de aeronave fără pilot la bord din țări terțe.	Anexa nr. 2 REGULAMENT privind sistemele de aeronave fără pilot la bord 1.1. clauza de transpunere va avea următorul cuprins: „Prezentul Regulament transpune: - Regulamentul delegat (UE) 2019/945 al Comisiei din 12 martie 2019 privind sistemele de aeronave fără pilot la bord și operatorii de sisteme de aeronave fără pilot la bord din țări terțe, nr. CELEX: 32019R0945, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 152 din 11 iunie 2019.”; - Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2103 a Comisiei din 30 iulie 2024 privind standardul armonizat pentru identificarea directă la distanță a aeronevelor fără pilot la bord, elaborat în sprijinul Regulamentului delegat (UE) 2019/945, nr. CELEX: 32024D2103, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 2024/2103 din 1 august 2024.”;	Anexa nr. 2 REGULAMENT privind sistemele de aeronave fără pilot la bord Prezentul Regulament transpune: - Regulamentul delegat (UE) 2019/945 al Comisiei din 12 martie 2019 privind sistemele de aeronave fără pilot la bord și operatorii de sisteme de aeronave fără pilot la bord din țări terțe, nr. CELEX: 32019R0945, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 152 din 11 iunie 2019. - Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2103 a Comisiei din 30 iulie 2024 privind standardul armonizat pentru identificarea directă la distanță a aeronevelor fără pilot la bord, elaborat în sprijinul Regulamentului delegat (UE) 2019/945, nr. CELEX: 32024D2103, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 2024/2103 din 1 august 2024.
standard armonizat – înseamnă standard armonizat pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii Europene;	1.2. la punctul 5, definiția „standard armonizat” va avea următorul cuprins: „standard armonizat - înseamnă standard armonizat pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii Europene, incluzând restricția cu privire la standardul EN 4709-002:2023 (Serie aerospațială. Sisteme de aeronave fără pilot. Partea 002: Identificarea directă la distanță) ce nu conferă o prezumție de conformitate cu cerințele stabilite în partea a II-a punctul (12) litera (b), în partea a III-a	standard armonizat - înseamnă standard armonizat pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii Europene, incluzând restricția cu privire la standardul EN 4709-002:2023 (Serie aerospațială. Sisteme de aeronave fără pilot. Partea 002: Identificarea directă la distanță) ce nu conferă o prezumție de conformitate cu cerințele stabilite în partea a II-a punctul (12) litera (b), în partea a III-a punctul (14) litera (b), în partea a IV-a

	punctul (14) litera (b), în partea a IV-a punctul (9) litera (b) și în partea a VI-a punctul (3) din anexă, care prevăd ca funcția de identificare directă la distanță să emită semnalul „astfel încât să poată fi recepționat direct de dispozitivele mobile existente în raza de emisie.”	punctul (9) litera (b) și în partea a VI-a punctul (3) din anexă, care prevăd ca funcția de identificare directă la distanță să emită semnalul „astfel încât să poată fi recepționat direct de dispozitivele mobile existente în raza de emisie.”
--	---	---

Tabel de Concordanță

1. Titlul actului Uniunii Europene Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2103 a Comisiei din 30 iulie 2024 privind standardul armonizat pentru identificarea directă la distanță a aeronavelor fără pilot la bord, elaborat în sprijinul Regulamentului delegat (UE) 2019/945 (Text cu relevanță pentru SEE), nr. CELEX: 32024D2103 , publicat în Jurnalul Oficial al UE L 2024/2103 din 1 august 2024.
2. Titlul proiectului de act normativ național Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 949/2022 cu privire la aprobarea normelor de operare a aeronavelor fără pilot la bord
3. Gradul de compatibilitate Compatibil
4. Autoritatea/persoana responsabilă Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Autoritatea Aeronautică Civilă
5. Data întocmirii/actualizării Noiembrie 2025

6. Actul Uniunii Europene	7. Proiectul de act normativ național	8. Gradul de compatibilitate	9. Observațiile				
Articolul 1 Trimiterea la standardul armonizat pentru identificarea directă la distanță a sistemelor de aeronave fără pilot la bord, elaborat în sprijinul Regulamentului delegat (UE) 2019/945 și menționat în anexa la prezenta decizie, se publică în <i>Jurnalul Oficial al Uniunii Europene</i> , cu restricție.	5. În sensul prezentului Regulament se aplică următoarele definiții: ” <i>standard armonizat</i> - înseamnă standard armonizat pentru aplicarea legislației de armonizare a Uniunii Europene, incluzând restricția cu privire la standardul EN 4709-002:2023 (Serie aerospațială. Sisteme de aeronave fără pilot. Partea 002: Identificarea directă la distanță) ce nu conferă o prezumție de conformitate cu cerințele stabilite în partea a II-a punctul (12) litera (b), în partea a III-a punctul (14) litera (b), în partea a IV-a punctul (9) litera (b) și în partea a VI-a punctul (3) din anexă, care prevăd ca funcția de identificare directă la distanță să emită semnalul „astfel încât să poată fi recepționat direct de dispozitivele mobile existente în raza de emisie.	Compatibil	Lipsă				
Articolul 2 Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în <i>Jurnalul Oficial al Uniunii Europene</i> .	Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.	Compatibil	Lipsă				
Anexă <table><tr><th>Nr.</th><th>Referința standardului</th></tr><tr><td>1</td><td>EN 4709-002:2023</td></tr></table>	Nr.	Referința standardului	1	EN 4709-002:2023	A se vedea textul cuprins la definiția ” <i>standard armonizat</i> ” din proiectul actului normativ național	Compatibil	Lipsă
Nr.	Referința standardului						
1	EN 4709-002:2023						

6. Actul Uniunii Europene	7. Proiectul de act normativ național	8. Gradul de compatibilitate	9. Observațiile
Serie aerospațială. Sisteme de aeronave fără pilot. Partea 002: Identificarea directă la distanță. Restricție: Standardul armonizat EN 4709-002:2023 nu conferă o prezumție de conformitate cu cerințele stabilite în partea 2 punctul (12) litera (b), în partea 3 punctul (14) litera (b), în partea 4 punctul (9) litera (b) și în partea 6 punctul (3) din anexa la Regulamentul delegat (UE) 2019/945, care prevăd ca funcția de identificare directă la distanță să emită semnalul „astfel încât să poată fi recepționat direct de dispozitivele mobile existente în raza de emisie.”			



Nr. 13 – 341 din 27.01.2026

Cancelaria de Stat

Prin prezenta, în conformitate cu pct.197 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, remitem pentru înregistrare proiectul hotărârii Guvernului ***privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 949/2022 cu privire la aprobarea normelor de operare a aeronavelor fără pilot la bord***, în lista proiectelor, care urmează a fi examinate în cadrul următoarei ședințe a Secretarilor generali.

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul de hotărâre de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 949/2022 cu privire la aprobarea normelor de operare a aeronavelor fără pilot la bord.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Autoritatea Aeronautică Civilă (AAC).
3.	Justificarea depunerii cererii (<i>indicația corespunzătoare sau remarca precum că proiectul este elaborat din inițiativa autorului</i>)	Proiectul de hotărâre de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 949/2022 cu privire la aprobarea normelor de operare a aeronavelor fără pilot la bord, este elaborat în scopul armonizării cadrului normativ național la standardele Uniunii Europene. Scopul prezentului proiect de modificare a hotărârii de Guvern este transpunerea Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/2103 a Comisiei din 30 iulie 2024 privind standardul armonizat pentru identificarea directă la distanță a aeronavelor fără pilot la bord, elaborat în sprijinul Regulamentului delegat (UE) 2019/945.

4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i>)	Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cu modificările ulterioare, acțiunea nr. 190 din Capitolul 14 „Politica de transport”, Clusterul 4 „Agenda verde și conectivitate sustenabilă”.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	<u>Avizare</u> 1. Ministerul Finanțelor 2. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (inclusiv Institutul de Standardizare din Moldova) 3. Ministerul Afacerilor Interne 4. Ministerul Apărării 5. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare 6. Ministerul Mediului 7. Serviciul de Informații și Securitate 8. Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi 9. Autoritatea Aeronautică Civilă 10. Agenția Proprietății Publice (inclusiv Î.S. „MoldATSA”, Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”, Î.S. „Aeroportul Internațional Mărculești”) 11. Centrul de Armonizare a Legislației
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Veronica BORDIAN – Consultant principal, Serviciul politici în domeniul transportului aerian; Tel. 022 250 549; E-mail: veronica.bordian@midr.gov.md
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii de Guvern - 2 file; 2. Nota de fundamentare - 4 file; 3. Tabelele de concordanță - 3 file; 4. Tabel comparativ – 2 file.
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	

Secretar general

Angela ȚURCANU