

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (susținerea bugetară a sportului și tineretului)

Guvernul Republicii Moldova a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (susținerea bugetară a sportului și tineretului), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 401 din 8 decembrie 2025) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă propusă pentru susținerea domeniilor sportului și tineretului contravine mai multor prevederi legale și nu poate fi considerată sustenabilă în raport cu principiile bugetare, deoarece nu ține cont de cadrul legal existent privind gestionarea finanțelor publice.

Propunerea de a aloca anual o cotă de 5% din accizele aplicate produselor alcoolice și produselor din tutun (terminologia corectă potrivit art. 119 din Codul fiscal nr. 1163/1997 este: accizele asupra alcoolului etilic, băuturilor alcoolice și tutunului prelucrat) afectează flexibilitatea bugetară și contravine principiului universalității bugetare, consacrat la art. 8 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (în continuare – *Legea nr. 181/2014*), potrivit căruia resursele bugetelor componente ale bugetului public național sunt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute, fără stabilirea unor relații directe între anumite venituri și cheltuieli. Totodată, instituirea prin lege a unei alocări permanente pentru un domeniu specific contravine principiului anualității bugetare, prevăzut la art. 5 din Legea nr. 181/2014, conform căruia bugetele se aprobă pentru o perioadă de un an bugetar, în funcție de necesitățile identificate și resursele disponibile.

La fel, art. 17 din Legea 181/2014 interzice stabilirea, prin alte acte normative decât legea/decizia bugetară anuală, a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe.

Din perspectiva reglementărilor fiscale, art. 28 alin. (1) și (2) din Legea nr. 181/2014 prevede că impozitele și taxele reprezintă surse de venituri bugetare, iar tipurile și cotele acestora, precum și modul de administrare se stabilesc și se reglementează prin Codul fiscal nr. 1163/1997 și alte acte legislative. Astfel, prevederile art. 1 alin. (2) din Codul fiscal nr. 1163/1997 reglementează relațiile

ce țin de executarea obligațiilor fiscale privind impozitele și taxele de stat.

Totodată, art. 4 lit. f) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017 statuează că autoritatea publică responsabilă de gestionarea finanțelor publice și de relațiile fiscale este Guvernul. Prin urmare, stabilirea prin lege a unei alocări prestabilite din veniturile bugetare diminuează rolul Guvernului în exercitarea atribuțiilor sale în domeniul gestionării finanțelor publice.

Accizele instituite asupra produselor alcoolice și tutunului îndeplinesc concomitent o funcție de politică publică orientată către descurajarea consumului acestora. Alocarea unei cote fixe din veniturile generate de accize către un anumit sector de cheltuieli poate determina o dependență structurală de nivelul consumului produselor respective, situație contrară obiectivelor declarate de reducere a consumului acestora. În plus, adoptarea unei asemenea abordări poate duce la apariția unui potențial conflict de natură etică și morală.

Astfel, având în vedere aspectele legale, bugetare, fiscale și de politică publică prezentate, inițiativa legislativă nu poate fi susținută.