



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2026**

**Chișinău**

**Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 902/2015  
cu privire la Consiliul Național pentru Managementul  
Integrat al Frontierei de Stat**

-----

În temeiul art. 54 alin. (1) din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93-95, art. 139), cu modificările ulterioare, și al art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 185-199, art. 442), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre:

- transpune parțial Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, CELEX: 32022R0922, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 160 din 15 iunie 2022;

- transpune art. 3 (1) (a), (c), (e), (g), (h), (i), (k), (l) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, CELEX: 32019R1896, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 259 din 14 noiembrie 2019.

**1. Hotărârea Guvernului nr. 902/2015 cu privire la Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 2-12, art. 7), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:**

**1.1. clauza de adoptare va avea următorul cuprins:**

„În temeiul art. 54 alin. (1) din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93-95, art. 139), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:”;

1.2. se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins:

„Prezenta hotărâre:

- transpune parțial Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, CELEX: 32022R0922, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 160 din 15 iunie 2022;

- transpune art. 3 (1) (a), (c), (e), (g), (h), (i), (k), (l) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, CELEX: 32019R1896, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 259 din 14 noiembrie 2019”;

1.3. punctul 2 din hotărâre se completează cu un alineat cu următorul cuprins:

„Regulamentul privind instituirea și funcționarea mecanismului național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen, conform anexei nr. 3”;

1.4. anexa nr. 1 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 1  
la Hotărârea Guvernului nr. 902/2015

## **COMPONENTA**

### **Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat**

Ministrul afacerilor interne, președinte al Consiliului

Secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Interne (responsabil de domeniul managementul integrat al frontierei de stat), vicepreședinte al Consiliului

Secretarul de stat al Ministerului Finanțelor (responsabil de domeniul finanțe publice)

Secretarul general al Ministerului Afacerilor Externe

Secretarul de stat al Ministerului Apărării (responsabil de domeniul politica de apărare)

Secretarul de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (responsabil de domeniul transportului)

Secretarul de stat al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (responsabil de domeniul siguranța alimentelor)

Secretarul de stat al Ministerului Muncii și Protecției Sociale (responsabil de domeniul asistență socială)

Secretarul de stat al Ministerului Mediului (responsabil de domeniul protecția mediului)

Secretarul de stat al Ministerului Sănătății (responsabil de domeniul sănătate publică)

Șeful Inspectoratului General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne

Directorul Serviciului Vamal

Șeful Serviciului Consiliului Național de Securitate

Directorul general al Centrului Național de Management al Crizelor

Directorul adjunct al Serviciului de Informații și Securitate

Șeful Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne

Șeful Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne

Șeful Inspectoratului General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne

Directorul Serviciului Tehnologii Informaționale al Ministerului Afacerilor Interne

Directorul Instituției Publice Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică

Directorul general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor

Directorul Instituției Publice Agenția Servicii Publice

Directorul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică

Directorul general al Agenției Proprietății Publice

Șeful Biroului politici de reintegrare al Cancelariei de Stat”;

1.5. anexa nr. 2 se modifică după cum urmează:

1.5.1. pe tot parcursul textului anexei, cuvintele „Strategiei naționale” se substituie cu cuvintele „Programului național”;

1.5.2. la punctul 5:

1.5.2.1. subpunctul 2) se completează cu textul „ , precum și respectarea obligațiilor și angajamentelor Republicii Moldova prevăzute în convențiile internaționale în domeniu”;

1.5.2.2. subpunctele 4) și 5) vor avea următorul cuprins:

„4) aprobă conceptul și obiectivele Programului național de management integrat al frontierei de stat, precum și ale programului anual de evaluare a managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen, elaborate pe baza propunerilor prezentate de autoritățile din sistemul managementului integrat al frontierei de stat;

5) adoptă decizii în vederea asigurării coerenței și controlului calității în procesul de elaborare și implementare a politicilor în domeniul managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen ale autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat”;

1.5.2.3. la subpunctul 6), după cuvintele „cu normele” se introduc cuvintele „juridice europene”;

1.5.3. la punctul 8:

1.5.3.1. în partea dispozitivă, cuvintele „Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat” se substituie cu cuvintele „subdiviziunii interne responsabile de domeniul managementului integrat al frontierei de stat din cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne”;

1.5.3.2. subpunctul 2) va avea următorul cuprins:

„2) informează, cu cel puțin 30 de zile înainte de data preconizată a ședinței, membrii Consiliului autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat și invitații cu privire la data planificată a ședinței și le transmite agenda preliminară, precum și materialele aferente, în vederea coordonării agendei și/sau confirmării participării”;

1.5.3.3. subpunctul 6) va avea următorul cuprins:

„6) planifică și coordonează evaluările privind modalitățile de aplicare a măsurilor stabilite în cadrul Programului național de management integrat al frontierei de stat, precum și a celor prevăzute în programul anual de evaluare, aprobat de Consiliu, și prezintă propuneri pentru corelarea strategiilor în domeniu, adoptate la nivelul autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat”;

1.5.3.4 se completează cu subpunctul 9) cu următorul cuprins:

„9) exercită atribuțiile aferente mecanismului național de control al calității în domeniul managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen, conform prevederilor din anexa nr. 3”;

1.5.4. la punctul 13, cuvântul „anual” se substituie cu cuvântul „semestrial”;

1.5.5. la punctul 17, după cuvintele „de către membrii Consiliului” se introduce textul „cu cel puțin 10 zile înainte de data planificată a ședinței”;

1.5.6. la punctul 21, textul „secretarul ședinței, gestionarea acestor informații asigurându-se de” se exclude;

1.5.7. punctul 22 va avea următorul cuprins:

„22. Documentele privind activitatea Consiliului se plasează pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne la compartimentul Transparența/Comisii de profil/Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat”;

1.6. se completează cu anexa nr. 3 cu următorul cuprins:

**REGULAMENT**  
**privind instituirea și funcționarea mecanismului național de control**  
**al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii**  
**pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare**  
**pentru aplicarea acquis-ului Schengen**

**Capitolul I**  
**DISPOZIȚII GENERALE**

1. Mecanismul național de control al calității are drept scop asigurarea implementării managementului integrat al frontierei de stat (în continuare – *MIFS*) la nivel strategic și operațional de către autoritățile din sistemul MIFS, precum și pregătirea pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen. Rezultatele aplicării mecanismului de control al calității servesc drept bază pentru dezvoltarea continuă a componentelor MIFS și a condițiilor necesare pentru aplicarea tuturor părților relevante ale acquis-ului Schengen, precum și pentru stabilirea priorităților privind utilizarea instrumentelor de finanțare relevante.

2. În sensul prezentului Regulament se definesc următoarele noțiuni:

2.1. *acquis-ul Schengen* – dispozițiile integrate în cadrul Uniunii Europene în conformitate cu Protocolul nr. 19 privind acquis-ul Schengen integrat în cadrul Uniunii Europene, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, precum și actele care se bazează pe acestea sau care au legătură cu acestea;

2.2. *constatare a neconformității* – identificarea unei situații potrivit căreia cadrul normativ sau modul în care acesta este pus în aplicare nu corespunde unui nivel adecvat de implementare a componentelor managementului integrat al frontierei de stat și de îndeplinire a condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen;

2.3. *deficiență gravă* – situație atribuită uneia sau mai multor constatări ale neconformității în domeniul componentelor managementului integrat al frontierei de stat și condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen și care, în mod individual sau combinate între ele, riscă să constituie o încălcare a drepturilor fundamentale ale omului sau să aibă, în timp, un impact negativ semnificativ asupra performanței generale a statului în implementarea componentelor managementului integrat al frontierei de stat și îndeplinirea condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen;

2.4. *evaluare* – ansamblu de activități prevăzute în programul anual de evaluare, aprobat de Consiliului Național pentru Managementul Integrat al

Frontierei de Stat, prin care se verifică implementarea componentelor managementului integrat al frontierei de stat;

2.5. *evaluare neanunțată* – evaluare care nu este inclusă în programul de evaluare, prin care se verifică aplicarea componentelor MIFS de către una sau mai multe autorități din sistemul MIFS în unul sau mai multe domenii de activitate;

2.6. *evaluare periodică* – evaluare realizată în mod regulat, planificată prin programul anual de evaluare prin care se verifică modul de implementare de către o autoritate sau un grup de autorități din sistemul MIFS a tuturor componentelor MIFS și al pregătirii de ansamblu pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen în vederea evaluării performanței generale a statului;

2.7. *evaluare tematică* – evaluare cu caracter specific, inclusă în programul anual de evaluare, menită să furnizeze o analiză a gradului de adecvare, în baza analizelor de risc, a cadrului normativ sau a practicilor autorităților din sistemul MIFS rezultate din acesta, la aplicarea anumitor componente ale MIFS și îndeplinirea anumitor condiții necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen;

2.8. *mecanism național de control al calității* – evaluarea și monitorizarea aplicării componentelor MIFS și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen;

2.9. *monitorizare* – activități de verificare a progresului înregistrat în punerea în aplicare a recomandărilor din raportul de evaluare sau în implementarea unui plan de acțiune ca urmare a unei evaluări care a identificat o deficiență gravă;

2.10. *observator* – expert desemnat de o autoritate sau instituție publică, organizație nonguvernamentală din Republica Moldova și/sau un organ, un oficiu sau o agenție din Uniunea Europeană care participă la evaluare sau monitorizare.

3. Mecanismul național de control al calității este coordonat de Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (în continuare – *Consiliu*) prin aprobarea programului anual de evaluare și implementat de către autoritățile din sistemul MIFS. Planificarea și coordonarea activităților de evaluare și monitorizare prevăzute în programul anual de evaluare se realizează de către secretariatul Consiliului, sprijinit tehnic de un grup de lucru pentru controlul calității.

3.1. Mecanismul național de control al calității are la bază mecanismul de evaluare Schengen și componentele gestionării europene integrate a frontierelor după cum urmează:

3.1.1. controlul la frontiere, care include măsuri de facilitare a trecerii legale a frontierelor și, după caz: măsuri legate de prevenirea și depistarea criminalității transfrontaliere la frontierele externe, în principal traficul de migranți, traficul de persoane și terorism; și mecanisme și proceduri pentru identificarea persoanelor vulnerabile și a minorilor neînsoțiți, și pentru identificarea persoanelor care au nevoie de protecție internațională sau doresc să solicite protecție internațională și informarea și îndrumarea acestor persoane;

3.1.2. operațiunile de căutare și de salvare a persoanelor aflate în pericol pe mare, lansate și efectuate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 656/2014 și cu dreptul internațional, desfășurate în situații care pot surveni în cursul operațiunilor de supraveghere a frontierelor pe mare;

3.1.3. analiza de risc pentru securitatea internă și analiza amenințărilor susceptibile să afecteze funcționarea sau securitatea frontierelor externe;

3.1.4. schimbul de informații și cooperarea între statele membre în domeniile reglementate de Regulamentul (UE) 2019/1896, precum și schimbul de informații și cooperarea între statele membre și Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, inclusiv sprijinul coordonat de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă;

3.1.5. cooperarea interinstituțională între autoritățile naționale din fiecare stat membru responsabile de controlul la frontiere sau de alte sarcini efectuate la frontiere, precum și între autoritățile responsabile de returnarea din fiecare stat membru, inclusiv schimbul periodic de informații prin intermediul instrumentelor existente pentru schimbul de informații, inclusiv, după caz, cooperarea cu organisme naționale însărcinate cu protecția drepturilor fundamentale;

3.1.6. cooperarea dintre instituțiile, organele, oficiile și agențiile relevante ale Uniunii în domeniile care intră sub incidența Regulamentului (UE) 2019/1896, inclusiv prin schimburi periodice de informații;

3.1.7. cooperarea cu țările terțe în domeniile acoperite de Regulamentul (UE) 2019/1896, cu un accent deosebit pe țările terțe învecinate și pe țările terțe care, pe baza unei analize de risc, au fost identificate drept țări de origine sau de tranzit pentru imigrația ilegală;

3.1.8. măsurile tehnice și operative în spațiul Schengen, care au legătură cu controlul la frontiere și care sunt concepute pentru a aborda imigrația ilegală și a combate criminalitatea transfrontalieră într-un mod mai eficient;

3.1.9. returnarea resortisanților țărilor terțe care fac obiectul deciziilor de returnare emise de un stat membru;

3.1.10. utilizarea tehnologiilor de ultimă generație, inclusiv a sistemelor informatice la scară largă;

3.1.11. un mecanism de control al calității, în special mecanismul de evaluare Schengen, evaluarea vulnerabilității și eventuale mecanisme naționale, pentru a asigura punerea în aplicare a dreptului Uniunii în domeniul gestionării frontierelor;

3.1.12. mecanisme de solidaritate, în special instrumentele de finanțare ale Uniunii;

3.1.13. drepturile fundamentale, educația și formarea, precum și cercetarea și inovarea – ca componente generale ale punerii în aplicare a gestionării europene integrate a frontierelor.

3.2. Următoarele componente ale MIFS, pe baza componentelor gestionării europene integrate a frontierelor relevante pentru Republica Moldova, sunt formulate pentru evaluare:

3.2.1. controlul la frontieră, prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere și protecția persoanelor vulnerabile;

3.2.2. analiza de risc pentru securitatea internă și analiza amenințărilor susceptibile să afecteze funcționarea sau securitatea frontierei de stat;

3.2.3. cooperarea interinstituțională;

3.2.4. cooperarea internațională;

3.2.5. mecanismele de solidaritate, în special instrumentele de finanțare;

3.2.6. măsurile tehnice și operative la nivel național;

3.2.7. returnarea și readmisia;

3.2.8. utilizarea tehnologiilor de ultimă generație;

3.2.9. respectarea drepturilor fundamentale;

3.2.10. educație și formare profesională;

3.2.11. cercetare și inovare.

3.3. Părțile principale ale acquis-ului Schengen evaluate sunt următoarele:

3.3.1. gestionarea frontierelor externe;

3.3.2. absența controalelor la frontierele interne;

3.3.3. politica în domeniul vizelor;

3.3.4. returnarea;

3.3.5. sistemele informatice la scară largă care sprijină aplicarea acquis-ului Schengen;

3.3.6. cooperarea polițienească;

3.3.7. cooperarea judiciară în materie penală;

3.3.8. protecția datelor cu caracter personal.

**4.** Mecanismul național de control al calității instituit prin prezentul Regulament nu substituie mecanismele de evaluare și monitorizare stabilite prin alte acte normative.

## **Capitolul II ECHIPA DE EVALUARE**

### **Secțiunea 1 Misiunea Grupului de lucru pentru controlul calității**

**5.** Grupul de lucru pentru controlul calității se constituie în cadrul Consiliului în conformitate cu prevederile pct. 9-12 din anexa nr. 2. Misiunea Grupului de lucru pentru controlul calității este facilitarea planificării și coordonării procesului de evaluare și monitorizare.

**6.** Grupul de lucru contribuie la:

6.1. asigurarea expertizei tehnice necesare pentru stabilirea obiectivelor și pentru întocmirea planurilor și a metodologiilor specifice de evaluare și monitorizare;



6.2. elaborarea actului interinstituțional comun al autorităților din sistemul MIFS privind efectuarea misiunii de evaluare și monitorizare;

6.3. coordonarea interinstituțională pentru identificarea, selecția și pregătirea evaluatorilor, pregătirea echipelor de evaluare și organizarea vizitelor;

6.4. ținerea unui registru de evidență a evaluatorilor naționali, inclusiv a pregătirii și calificărilor acestora;

6.5. elaborarea rapoartelor finale de evaluare și monitorizare, care includ concluzii și recomandări privind măsurile necesare pentru soluționarea problemelor identificate în timpul misiunilor de evaluare.

## **Secțiunea a 2-a**

### **Organizarea și funcționarea echipei de evaluare**

7. Echipa de evaluare se constituie printr-un act interinstituțional comun privind efectuarea misiunii de evaluare, emis de autoritățile din sistemul MIFS ai căror angajați participă la misiunea de evaluare. Actul interinstituțional comun conține, cel puțin, următoarele informații:

7.1. componența și coordonatorul echipei de evaluare;

7.2. scopul și obiectivele misiunii de evaluare;

7.3. metodele misiunii de evaluare;

7.4. tematica/subiectul evaluării;

7.5. autoritatea/autoritățile din sistemul MIFS și/sau, după caz, subdiviziunea/subdiviziunile interne ale acesteia/acestora care urmează a fi evaluate;

7.6. data inițierii și finalizării misiunii de evaluare;

7.7. asigurarea logistică a echipei de evaluare pe perioada misiunii de evaluare (transport, spațiu de lucru etc.).

8. Secretariatul Consiliului, în funcție de programul anual de evaluare, invită autoritățile din sistemul MIFS să desemneze specialiști în calitate de membri ai echipei de evaluare. În termen de 10 zile lucrătoare de la primirea invitației, conducătorii autorităților din sistemul MIFS desemnează și comunică secretariatului Consiliului numele și datele de contact ale specialiștilor desemnați.

9. Secretariatul Consiliului poate invita autorități sau instituții publice, organizații neguvernamentale din Republica Moldova și/sau organe, oficii sau agenții ale Uniunii Europene să desemneze observatori. Pentru invitație și răspuns se aplică termenele prevăzute la pct. 8.

10. Membrii echipei de evaluare și/sau monitorizare, precum și observatorii dețin calificări corespunzătoare, inclusiv cunoștințe teoretice solide și experiență practică în domeniile vizate de evaluare și monitorizare, precum și cunoștințe temeinice privind principiile, procedurile și tehnicile de evaluare. Observatorii

sprijină echipa de evaluare la invitația secretariatului Consiliului, fără a participa la procesul decizional intern.

**11.** Membrii echipei de evaluare își păstrează calitatea deținută în cadrul autorităților din care provin, precum și toate drepturile ce decurg din această calitate. Sarcinile echipei de evaluare se realizează de către membrii acesteia în cadrul atribuțiilor de serviciu, fără remunerare suplimentară. Pe durata desfășurării misiunilor de evaluare, de regulă, membrii echipei de evaluare sunt exonerati de îndeplinirea atribuțiilor de serviciu de bază.

**12.** Coordonatorul echipei de evaluare:

- 12.1. asigură îndeplinirea atribuțiilor echipei de evaluare;
- 12.2. reprezintă echipa de evaluare în relațiile cu secretariatul Consiliului, cu Grupul de lucru pentru controlul calității, cu Consiliul, precum și cu alte autorități și organizații naționale și internaționale;
- 12.3. aprobă planul misiunii de evaluare;
- 12.4. semnează actele echipei de evaluare;
- 12.5. stabilește modalitatea de lucru și particularitățile de realizare a misiunii de evaluare;
- 12.6. prezintă rezultatele evaluării în cadrul Consiliului.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Planificarea și efectuarea misiunilor de evaluare și monitorizare**

**13.** Misiunile de evaluare și monitorizare se efectuează în baza programului anual de evaluare, aprobat de Consiliu, conform planificării propuse de secretariatul Consiliului, ținând cont de propunerile, recomandările și informațiile prezentate de Grupul de lucru pentru controlul calității.

**14.** Evaluările pot fi periodice sau tematice și pot fi combinate cu activități de monitorizare.

**15.** Evaluările periodice realizate prin intermediul vizitelor reprezintă principalul mijloc de evaluare.

**16.** Consiliul poate organiza evaluări neanunțate, în special atunci când ia cunoștință de probleme emergente sau sistemice care ar putea avea un impact negativ semnificativ asupra funcționării MIFS, inclusiv circumstanțe care ar constitui o amenințare la adresa ordinii publice și/sau securității naționale, și atunci când are motive să considere că au loc încălcări grave ale drepturilor omului. Decizia privind organizarea unei evaluări neanunțate poate fi adoptată în cadrul ședinței *ad-hoc* a Consiliului, prin unanimitate.

**17.** Misiunile de evaluare și activitățile de monitorizare pot fi efectuate prin intermediul vizitelor la fața locului, precum și al chestionarelor sau, în mod excepțional, al altor metode la distanță. În funcție de necesități, vizitele la fața locului și chestionarele pot fi utilizate independent sau în combinație cu altă metodă, după caz.

**18.** Anual, până la data de 15 noiembrie, autoritățile din sistemul MIFS prezintă secretariatului Consiliului propuneri privind controlul calității la nivel național (prin activități de evaluare și monitorizare) pentru anul următor, precum și informații privind riscurile relevante care trebuie luate în considerare. Propunerile sunt aduse la cunoștință tuturor membrilor Consiliului și încorporate în programul anual de evaluare și monitorizare, pentru a fi aprobat de Consiliu.

**19.** Grupul de lucru pentru controlul calității elaborează și înaintează secretariatului Consiliului planul misiunii de evaluare, inclusiv propunerile de activități pregătitoare și documentația de implementare (chestionare cu termen de răspuns) necesare pentru a asigura eficiența, acuratețea și coerența misiunilor de evaluare.

**20.** Planul misiunii de evaluare se aprobă ca anexă la actul interinstituțional comun privind efectuarea misiunii de evaluare. Secretariatul Consiliului transmite planul misiunii de evaluare autorității din sistemul MIFS care urmează a fi evaluată cu cel puțin 10 zile lucrătoare înainte de data din programul anual de evaluare la care este planificată inițierea misiunii de evaluare.

**21.** Membrii echipei de evaluare responsabile de vizita la fața locului au obligația să dețină și să prezinte documentele de identificare, actul interinstituțional comun privind efectuarea misiunii de evaluare și planul misiunii de evaluare, care îi autorizează să efectueze o astfel de vizită, în conformitate cu prezentul Regulament.

**22.** Autoritatea din sistemul MIFS sau subdiviziunea internă a acesteia, supusă evaluării, trebuie să permită echipei de evaluare responsabile de vizita la fața locului să-și exercite mandatul prevăzut în actul interinstituțional comun privind efectuarea misiunii de evaluare și planul misiunii de evaluare.

**23.** Echipei de evaluare responsabile de vizita la fața locului i se asigură accesul deplin și neîngrădit la toate zonele, sediile și sectoarele de responsabilitate, precum și la documentele necesare ale autorității din sistemul MIFS și/sau subdiviziunii interne a acesteia, supuse evaluării, cu condiția respectării regimului de acces în sectoarele supuse evaluării, precum și a prevederilor din domeniul secretului de stat/clasificat, informațiilor oficiale cu acces limitat (informațiilor cu

caracter confidențial și secretului comercial), securității informaționale și protecției datelor cu caracter personal.

**24.** Autoritatea din sistemul MIFS sau subdiviziunea internă a acesteia, supusă evaluării, desemnează un reprezentant care va asista echipa de evaluare responsabilă de vizita la fața locului în îndeplinirea misiunii sale.

**25.** Autoritatea din sistemul MIFS sau subdiviziunea internă a acesteia, supusă evaluării, poate prezenta și distribui, inclusiv în avans, membrilor echipei de evaluare responsabile de vizita la fața locului materiale informative privind misiunea, atribuțiile, specificul activității, dotarea, rezultatele înregistrate, problematica și alte date relevante misiunii de evaluare.

**26.** La sfârșitul activității de evaluare, în cazul identificării unei deficiențe grave, la propunerea echipei de evaluare, prin intermediul secretariatului Consiliului, autoritatea evaluată este informată în scris cu privire la deficiențele grave constatate. Guvernul, prin intermediul secretariatului Consiliului, este, de asemenea, informat fără întârziere cu privire la deficiențele grave identificate. Termenul pentru informarea autorității și a Guvernului privind deficiențele grave identificate nu va depăși 3 zile lucrătoare din momentul încheierii activității de evaluare.

**27.** Autoritatea evaluată ia măsuri de remediere imediate, prin mobilizarea mijloacelor operaționale și financiare disponibile. Autoritatea evaluată informează fără întârziere, dar nu mai târziu de 5 zile din momentul comunicării despre identificarea deficienței grave, Consiliul și celelalte autorități cu privire la măsurile imediate de remediere întreprinse sau cu privire la planul de acțiuni elaborat pentru remedierea deficienței grave identificate.

**28.** În cazul în care a fost elaborat un plan de acțiune conform pct. 27, autoritatea evaluată prezintă Consiliului, în termen de 30 de zile, prin intermediul secretariatului Consiliului, un raport privind punerea în aplicare a planului de acțiune pentru remedierea deficienței grave. La fiecare 6 luni, autoritatea actualizează raportul privind implementarea planului de acțiune, până când Consiliul consideră că planul de acțiune a fost pus în aplicare integral. În funcție de natura deficiențelor și de stadiul punerii în aplicare a recomandărilor, Consiliul, în consultare cu autoritatea evaluată, poate impune autorității evaluate o frecvență a raportării diferită.

**29.** În paralel, Consiliul informează autoritățile și instituțiile publice relevante cu privire la deficiența gravă, în vederea asigurării de către acestea a unui posibil sprijin către autoritatea evaluată pentru remedierea deficienței constatate.

**30.** După fiecare misiune de evaluare, în cel mult 30 de zile, echipa de evaluare întocmește un raport de evaluare, care se bazează pe constatările vizitei la fața locului și/sau pe chestionar. În cazul în care a fost identificată o deficiență gravă, proiectul raportului de evaluare include, în primul rând, constatările care conduc la stabilirea unei deficiențe grave. Titlul și concluzia raportului de evaluare indică în mod clar faptul că a fost constatată o deficiență gravă sau au fost constatate deficiențe grave.

**31.** La elaborarea proiectului raportului de evaluare, echipa de evaluare ia în considerare răspunsurile la chestionar, orice informație suplimentară obținută și verificată în cursul activității de evaluare și constatările activității de evaluare. Rapoartele de evaluare pot include materiale documentare și digitale în sprijinul constatărilor. Echipa de evaluare, poate solicita, prin intermediul secretariatului Consiliului, contribuția membrilor Grupului de lucru pentru controlul calității la elaborarea proiectului raportului de evaluare.

**32.** Echipa de evaluare transmite spre consultare, prin intermediul secretariatului Consiliului, proiectul raportului de evaluare autorității din sistemul MIFS supusă evaluării.

**33.** Autoritatea din sistemul MIFS, supusă evaluării, își prezintă obiecțiile și propunerile cu privire la proiectul raportului de evaluare în termen, de regulă, de 10 zile lucrătoare de la primirea acestuia. La solicitarea echipei de evaluare, prin intermediul secretariatului Consiliului sau al autorității din sistemul MIFS, supuse evaluării, pot fi organizate ședințe pentru ajustarea raportului. Obiecțiile și propunerile autorității din sistemul MIFS, supuse evaluării, vor fi reflectate în proiectul raportului de evaluare.

**34.** Echipa de evaluare poate propune transmiterea, prin intermediul secretariatului Consiliului, a proiectului raportului de evaluare și a comentariilor autorității din sistemul MIFS, supuse evaluării, și celorlalte autorități din sistemul MIFS, cu acordul autorității supuse evaluării. Autoritățile din sistemul MIFS prezintă secretariatului Consiliului observații cu privire la proiectul raportului de evaluare, răspunsul la chestionar și la observațiile autorității din sistemul MIFS vizate în termen de 10 zile lucrătoare de la primirea acestora.

**35.** În cazul în care, autoritatea din sistemul MIFS evaluată contestă în mod substanțial conținutul proiectului de raport de evaluare sau natura unei constatări, raportul care urmează să fie adoptat de Consiliu se limitează la constatări și nu conține recomandări. În acest caz, măsurile de executare a recomandărilor Consiliului se prezintă Guvernului prin intermediul secretariatului Consiliului, în cel mult 4 luni de la încheierea activității de evaluare, pentru a fi adoptate prin

dispoziție a Guvernului. Prevederile prezentului punct nu sunt aplicabile în cazul în care a fost identificată o deficiență gravă.

**36.** Echipa de evaluare definitivează proiectul raportului de evaluare și îl prezintă Consiliului prin intermediul secretariatului. Consiliul adoptă raportul de evaluare și îl transmite autorităților din sistemul MIFS pentru întreprinderea măsurilor ce se impun. Raportul de evaluare este cu caracter de recomandare.

**37.** Raportul de evaluare conține aspectele calitative, cantitative, operaționale, administrative și organizaționale, după caz, și enumeră orice deficiențe grave și constatări identificate în timpul misiunii de evaluare.

**38.** Constatările din raportul de evaluare pot fi evaluate în una dintre categoriile următoare:

- 38.1. bune practici;
- 38.2. necesită îmbunătățiri;
- 38.3. neconform.

**39.** Raportul de evaluare conține recomandări de măsuri de remediere vizând neconformitățile și domeniile în care sunt necesare îmbunătățiri care au fost identificate în cursul evaluării și indică prioritățile pentru punerea în aplicare a recomandărilor respective.

**40.** Raportul de evaluare poate fixa termene rezonabile, stabilite în cooperare cu autoritatea din sistemul MIFS în cauză, pentru punerea în aplicare a recomandărilor.

**41.** Raportul de evaluare poate servi drept sursă pentru elaborarea documentelor de politici publice în domeniul MIFS, a planurilor de acțiuni ale autorităților din sistemul MIFS, precum și a altor documente de planificare relevante.

**42.** Anual, dar nu mai târziu de 1 decembrie, precum și la necesitate, secretariatul Consiliului prezintă președintelui Consiliului un raport de totalizare, care conține informații privind misiunile de evaluare efectuate în anul respectiv, concluziile desprinse în urma evaluărilor și stadiul îndeplinirii recomandărilor.

**43.** Secretariatul Consiliului asigură gestionarea materialelor aferente misiunilor de evaluare.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Prevederile punctului 3.1 din Regulamentul privind instituirea și funcționarea mecanismului național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen, se aplică din data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

**Prim-ministru**

**ALEXANDRU MUNTEANU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

Ministrul finanțelor

Andrian Gavrilă

Ministrul apărării

Anatolie Nosatî

Ministrul mediului

Gheorghe Hajder

Ministrul sănătății

Emil Ceban

Ministrul agriculturii  
și industriei alimentare

Ludmila Catlabuga

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea**  
**Hotărârii Guvernului nr. 902/2015 cu privire la Consiliul Național pentru**  
**Managementul Integrat al Frontierei de Stat**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 902/2015 cu privire la Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (în continuare – *Hotărârea Guvernului nr. 902/2015*), este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ**

**2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Având în vedere cadrul de negociere și poziția generală a Republicii Moldova în contextul lansării oficiale a negocierilor de aderare la Uniunea Europeană în cadrul primei conferințe interguvernamentale, care s-a desfășurat la 24 iunie 2024 la Luxemburg, derivă necesitatea modificării principiului de lucru a Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (în continuare - *CNMIFS*) prin prisma dinamicii standardelor managementului integrat al frontierei de stat european (în continuare - *EUIBM*) în domeniu, precum și a necesităților obiective cu caracter intern de impulsione a proceselor care necesită a fi efectuate în cadrul capitolului 24 „Justiție, libertate și securitate”.

În raportul pentru extindere la UE pentru anul 2023, Comisia Europeană specifică că „Republica Moldova are nevoie de resurse suplimentare, în special resurse tehnice, pentru a îmbunătăți calitatea verificărilor la frontieră. *Resursele de supraveghere a frontierelor sunt limitate și necesită îmbunătățiri substanțiale. Infrastructura punctelor de trecere a frontierei necesită, de asemenea, îmbunătățiri semnificative.*”<sup>1</sup>

Comisia Europeană, în Raportul pentru anul 2024 de aderare a Republicii Moldova, la cap. 24 „Justiție, libertate și securitate”, menționează că „Principiile de gestionare integrată a frontierelor UE ar trebui să fie mai bine reflectate în documentele strategice naționale și *ulterior puse în practică.*”<sup>2</sup>

În Anexa la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind instituirea politicii strategice multianuale pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor COM (2023) 146 final (în continuare - Comunicarea) se spune că „Statele membre ar trebui să instituie un mecanism național de control al calității (*„evaluarea Schengen” la nivel național*), care să acopere toate componentele și funcțiile sistemului național integrat de gestionare a frontierelor și să includă toate autoritățile implicate în gestionarea integrată a frontierelor.”<sup>3</sup>

Politica UE privind migrația, azilul și frontierele este în continuă evoluție, ca răspuns la schimbarea modelelor de migrație și la evoluțiile geopolitice.

Totodată, este relevant de menționat că la 14 mai 2024, Consiliul UE a adoptat oficial noul Pact privind migrația și azilul – un exemplu excelent al acestei evoluții.

<sup>1</sup> [https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2023-11/SWD\\_2023\\_698%20Moldova%20report.pdf](https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2023-11/SWD_2023_698%20Moldova%20report.pdf)

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52024SC0698> (pag. 45)

<sup>3</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:52023DC0146>



Pactul se bazează pe patru piloni principali pentru a asigura o gestionare cuprinzătoare și coerentă a migrației în întreaga Uniune. Primul pilon, securizarea frontierelor externe, implică procese robuste de screening pentru identificarea și gestionarea persoanelor care intră în UE, îmbunătățirea bazei de date EURODAC pentru evidența solicitanților de azil și a migranților ilegali și implementarea unor proceduri obligatorii la frontieră pentru persoanele cu risc ridicat, alături de protocoale de criză pentru situații de urgență.

Un alt raționament pentru elaborarea proiectului de act normativ derivă din necesitatea actualizării autorităților din sistemul MIFS, atât a autorităților publice care dețin atribuții directe la frontiera de stat, precum și cele care contribuie la asigurarea securității frontaliere. Conform raportului de extindere pentru anul 2023, procesul de integrare europeană va necesita revizuirea, alocarea și consolidarea infrastructurii necesare pentru securitatea frontalieră, inclusiv a infrastructurii punctelor de trecere terestre și aeriene, nemijlocit a infrastructurii Aeroportului Internațional Chișinău „Eugen Doga” și infrastructurii necesare pentru îndeplinirea eficace și eficientă a atribuțiilor în imediata apropiere de punctele de trecere a frontierei de stat și în zona de frontieră. Reieșind din atribuțiile Agenției Proprietății Publice, care administrează terenurile proprietate publică și întreprinderile din subordine, se consideră necesar ca această autoritate să fie reprezentată în cadrul CNMIFS. Deși începând cu 30 noiembrie 2027 (conform Legii nr. 140/2025, cu ultimele modificări<sup>4</sup>) autoritatea va migra în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, actualmente se conturează necesitatea includerii Directorului general al Agenției Proprietății Publice în calitate de membru al CNMIFS.

Subsecvent, la data de 10.07.2025 Parlamentul a adoptat Legea nr. 249/2025 privind securitatea națională a Republicii Moldova care prevede modificarea denumirii din Consiliul Suprem de Securitate în Consiliul Național de Securitate, precum și Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză care instituie Centrul Național pentru Managementul Situațiilor de Criză. Schimbările geopolitice petrecute din anul 2022 până în prezent și evoluțiile în politicile UE, au reliefat logica introducerii în componența CNMIFS a reprezentanților din cadrul autorităților publice ante menționate, precum și ai altor autorități publice care contribuie direct sau indirect la consolidarea gestionării integrate a frontierei de stat și implicit la fortificarea securității naționale.

Procesul de integrare europeană pe domeniul managementului integrat al frontierei de stat și instituirea sistemului de guvernanță Schengen va necesita eforturi conjugate din partea autorităților din sistemul MIFS și o monitorizare mai riguroasă a proceselor. Procesul de aderare la spațiul Schengen este un proces dinamic. Întrunile semestriale ale CNMIFS vor asigura că sistemul național se poate adapta prompt la eventualele modificări legislative europene sau la recomandările primite în urma misiunilor de evaluare. Respectiv se consideră util modificarea aspectului temporal de întrunire a CNMIFS de la anual la semestrial. Cu cât CNMIFS se întrunește mai des cu atât crește exigența și gradul de pregătire al instituțiilor membre. O evaluare semestrială forțează fiecare autoritate să mențină un nivel constant de performanță și documentare, esențial în pregătirea pentru evaluările externe Schengen. Creșterea frecvențelor întrunirilor la nivel înalt semnalează voință politică fermă din partea Republicii

<sup>4</sup> Operate prin legea nr. 317/2025

Moldova față de partenerii europeni, demonstrând că procesul de aderare la spațiul Schengen este o prioritate națională.

Evaluarea punerii în aplicare a componentelor de gestionare integrată a frontierei de stat va contribui la gestionarea eficientă a frontierei de stat, permițând asigurarea unei conștientizări cuprinzătoare a situației la nivel național.

## **2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

La moment, Hotărârea Guvernului nr. 902/2015 nu reflectă componentele EUIBM, specificate în art. 3 din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, proiectul venind să înlăture această lacună.

Secretariatul CNMIFS monitorizează implementarea Programului național pentru managementul integrat al frontierei de stat, bazându-se pe informațiile prezentate de autoritățile responsabile de executarea acțiunilor din plan. Constatările rapoartelor Comisiei precum și creșterea riscurilor legate de migrație și securitate reflectă necesitatea instituirii unui mecanism de evaluare bazat pe evaluarea situației din teritoriu și anticipare a necesităților, actualizate la zi.

Consolidarea cooperării interinstituționale și integrarea politicilor frontaliere în toate sectoarele sunt cruciale pentru a evita ineficiențele și conflictele de politici publice. Ar trebui asigurată o coordonare adecvată pentru a alinia obiectivele legate de frontieră în sectoarele digitalizării, apărării naționale, mediului de securitate, dezvoltării regionale, sănătății, educației, muncii și protecției sociale.

În raportul analitic din aprilie 2025, a Procesului de la Praga intitulat „Calea de aderare la UE pentru Ucraina și Moldova: Reforme anticipate privind migrația, azilul și gestionarea frontierelor, se menționează că ”Republica Moldova ar trebui să recunoască faptul că, pe termen lung, ar trebui să înceapă tranziția de la dependența de ajutorul internațional la un sistem de gestionare a frontierelor, finanțat de guvern și autosuficient. În acest context, este necesar ca Republica Moldova să stabilească mecanisme pentru evaluarea regulată și ajustări ale strategiilor de gestionare a migrației, azilului și frontierelor pentru a se alinia la provocările emergente”.<sup>5</sup> Se consideră că mecanismul național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen instituit prin proiect este capabil să răspundă acestor necesități și să asigure o modernizare sustenabilă a sistemului de gestionare a frontierelor care reprezintă o prioritate critică, implicând investiții în digitalizare, echipamente avansate, sisteme de date și instruirea personalului.

## **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

### **3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Principalul obiectiv urmărit prin proiect este instituirea mecanismului național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen - un instrument eficient pentru elaborarea documentelor de politici publice în domeniul

<sup>5</sup> <https://www.pragueprocess.eu/en/resources/repository/33-reports/522-the-eu-accession-path-for-ukraine-and-moldova-anticipated-reforms-on-migration-asylum-and-border-management> (pag. 19)

MIFS, pentru planificarea resurselor financiare, precum și revizuirea acestor documente de politici în identificarea eventualelor breșe și îmbunătățirea domeniilor de activitate.

Mecanismul de evaluare și monitorizare stabilește norme transparente, eficiente și clare privind formele și metodele care se aplică pentru evaluări și activitățile de monitorizare, pentru valorificarea experienței unor experți cu înaltă calificare și pentru acțiunile ulterioare constatărilor evaluărilor.

La nivelul UE mecanismul de control al calității gestionării integrate a frontierelor este instituit prin art. 43 din Codul Frontierelor Schengen care detaliază, că normele referitoare la mecanismul de evaluare – se regăsesc în Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 care a fost actualizat prin Regulamentul (UE) nr. 2022/922. Astfel, proiectul transpune parțial Regulamentul (UE) 2022/922, urmărind drept scop principal modernizarea și consolidarea capabilităților și capacităților managementului integrat la frontierei de stat din Republica Moldova și alinierea la cerințele EUIBM.

Îmbunătățirea infrastructurii de frontieră și a pregătirii operaționale sunt vitale pentru securitate și conformitatea cu standardele UE. În acest sens, Republica Moldova trebuie: 1) să investească în puncte de trecere a frontierei moderne, concentrându-se pe supraveghere, echipamente de detectare și sisteme biometrice; 2) să instruiască personalul de frontieră în analiza riscurilor, măsuri anticorupție și utilizarea tehnologiei avansate; 3) să extindă eforturile de digitalizare pentru a eficientiza operațiunile de frontieră și gestionarea riscurilor, acordând prioritate zonelor cu trafic intens și cu risc sporit.

Mecanismul național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen va pregăti Republica Moldova pentru evaluările care vor fi efectuate de către Comisia Europeană odată cu aderarea la Uniunea Europeană, va scădea din deficiențele ulterioare și va consolida încrederea între RM și UE.

Mecanismul de evaluare și monitorizare trebuie să acopere toate domeniile actelor normative cu incidență frontalieră prezente și viitoare, în special gestionarea frontierelor, politica în domeniul vizelor, returnarea, sistemele informatice la scară largă care sprijină aplicarea legislației frontaliere, cooperarea polițienească, cooperarea judiciară în materie penală și protecția datelor. Mecanismul de evaluare și monitorizare cuprinde întreaga legislație relevantă și toate activitățile operaționale care se încadrează în managementul integrat al frontierei de stat și care contribuie la funcționarea eficientă și eficace a acestui concept.

Mecanismul de evaluare și monitorizare trebuie să-și atingă scopurile prin evaluări obiective și imparțiale care pot să identifice rapid deficiențele în aplicarea cadrului normativ frontalier care ar putea perturba funcționarea corectă a controlului de frontieră, să asigure remedierea rapidă a deficiențelor respective și să constituie baza pentru un dialog privind funcționarea controlului de frontieră în ansamblul său și a pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen.

Componenta de bază a MIFS - controlul la frontieră cuprinde următoarele măsuri:

- măsuri legate de facilitarea trecerii legitime a frontierei;
- măsuri legate de prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere, în special a traficului de migranți, a traficului de ființe umane și a terorismului;

- mecanisme și proceduri de identificare a persoanelor vulnerabile și a minorilor neînsoțiți,

- mecanisme și proceduri pentru identificarea persoanelor care au nevoie de protecție internațională sau care doresc să solicite o astfel de protecție, furnizarea de informații acestor persoane și trimiterea lor în fața autorităților.

O analiză de risc fiabilă, cuprinzătoare și integrată este esența unui MIFS eficient și eficace. Analiza de risc trebuie să fie disponibilă la nivel național și utilizată pentru planificarea și luarea deciziilor politice, strategice și operaționale. Subsecvent, analiza de risc trebuie să furnizeze constatări analitice și recomandări pentru concepte și acțiuni concrete (juridice, tehnice, operaționale) pentru a atenua în timp util riscurile și vulnerabilitățile actuale și potențiale, acoperind întregul domeniu de aplicare a MIFS la nivel național.

O bună cooperare interinstituțională trebuie să fie bine stabilită la nivel național pentru a garanta o punere în aplicare cuprinzătoare, trans-sectorială, comună și eficientă din punct de vedere al costurilor MIFS, inclusiv între organismele responsabile de protecția drepturilor fundamentale ale omului. O altă prioritate a cooperării interinstituționale este diviziunea muncii, structurile de cooperare, utilizarea în comun a capacităților, canalele de comunicare și procedurile de lucru sincronizate trebuie să fie definite și consolidate.

Un alt aspect important în implementarea gestionării integrate a frontierei este cooperarea cu statele membre ale Uniunii și Agenția FRONTEX pentru ca capacitățile naționale să fie stabilite, utilizate și dezvoltate în mod coordonat și integrat pentru a garanta punerea în aplicare eficientă și unificată a tuturor aspectelor MIFS în toate circumstanțele și pe toate nivelurile modelului de control al accesului pe patru niveluri. De asemenea, Poliția de Frontieră și autoritățile de returnare trebuie să aibă o pregătire constantă și testată pentru a răspunde la toate incidentele posibile la frontieră și la noile fenomene care afectează funcționarea controlului la frontieră și a returnării. Subsidiar, trebuie să existe o capacitate de reacție rapidă și capacitățile necesare pentru a desfășura în mod eficient diverse tipuri de operațiuni comune în toate părțile frontierei.

Un management integrat al frontierei de stat nu poate funcționa dacă nu se respectă cooperarea cu statele vecine și cu statele care au fost identificate prin analiza riscurilor ca fiind țări de origine sau de tranzit pentru migrația ilegală. În acest scop este necesar ca, cooperarea cu statele vecine să fie în concordanță cu politica externă și de securitate și în deplină conformitate cu legislația națională, inclusiv cu drepturile fundamentale ale omului și cu principiul nereturnării, pentru a preveni migrația ilegală și combate criminalitatea transfrontalieră, pentru a spori returnările efective și a facilita călătoriile legitime.

O altă componentă a MIFS este constituită de măsurile interne pe care autoritățile din sistemul MIFS le aplică ca măsuri tehnice și operaționale pe teritoriul național care au legătură cu controlul frontierelor și sunt concepute pentru o mai bună abordare a migrației ilegale și combatere criminalității transfrontaliere. Pentru acest deziderat sunt importante următoarele priorități – continuitatea operațională și interoperabilitatea între controlul de frontieră și măsurile tehnice și operaționale în interiorul țării care trebuie să fi stabilite pentru a garanta combaterea eficientă a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere, precum și asigurarea capacității la nivel național de a intensifica

controalele polițienești legate de migrația ilegală în interiorul teritoriului, inclusiv în zonele localităților de frontieră, cu sprijinul altor măsuri alternative disponibile.

Prioritățile în componenta readmisie și returnare sunt următoarele:

- resortisanții străini sau proprii cetățeni care fac obiectul unei decizii de returnare trebuie să fie efectiv returnați sau readmiși, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale;

- trebuie să existe capacitatea administrativă, tehnică și operațională de a pune în aplicare procesele de returnare și readmisie, inclusiv returnările voluntare, la nivel național, ca parte integrantă a lanțului de gestionare a migrației și a funcționării managementului integrat al frontierelor la nivel european;

- returnarea efectivă a străinilor care fac obiectul unei decizii de returnare trebuie să garanteze că toți care nu au dreptul de a rămâne în țară părăsesc efectiv țara;

- trebuie să se asigure că procedura de returnare și readmisie se desfășoară într-o manieră umană, demnă și durabilă, în deplină conformitate cu drepturile fundamentale ale persoanelor returnate și în conformitate cu legislația internațională, europeană și națională, de către experți cu o pregătire corespunzătoare.

Utilizarea tehnologiilor de ultimă generație, inclusiv a sistemelor informatice la scară largă are la bază consolidarea măsurilor de monitorizare exactă și coerentă a circulației pasagerilor și a bunurilor către sau prin UE, inclusiv prin activități bazate pe informații (și anume, pe baza evaluării riscurilor).

În plus, Republica Moldova, în cadrul sistemului de guvernanță Schengen, trebuie să asigure implementarea cu succes a sistemelor de informații noi și reînnoite ale UE în materie de frontiere și securitate (SIS, VIS, EES și ETIAS) și interoperabilitatea acestora, în concordanță cu termenele convenite. Faptul că sistemele de informații noi și revizuite ale UE vor începe să funcționeze va duce la consolidarea gestionării frontierelor și la sporirea capacității UE de a-și monitoriza frontierele externe.

Poliția de Frontieră și alte autorități cu atribuții în îndeplinirea sarcinilor de gestionare a frontierelor trebuie să garanteze protecția drepturilor fundamentale, ca o componentă care se regăsește în toate activitățile sale.

Autoritățile din sistemul MIFS ar trebui să promoveze o cultură a EUIBM caracterizată de respectarea dreptului UE și a dreptului internațional, inclusiv a principiului nereturnării, și de respectarea deplină a drepturilor fundamentale și ar trebui să integreze garanții privind drepturile fundamentale în toate activitățile lor.

Evaluarea punerii în aplicare a acquis-ului Schengen la nivel național va contribui la consolidarea gestionării frontierelor bazat pe aplicarea coerentă a componentelor MIFS descrise mai sus.

Mecanismul de control al calității este alcătuit în special din mecanismul de evaluare și monitorizare Schengen și din activitățile de evaluare a vulnerabilităților. Controlul calității reprezintă un element esențial al ciclului de guvernanță Schengen, permițând asigurarea unei conștientizări cuprinzătoare a situației la nivel național și la nivelul UE și servind drept bază pentru un dialog referitor la funcționarea spațiului Schengen.

Proiectul instituie mecanismul național în conformitate cu prevederile anterior menționate și va fi detaliat prin planul anual de efectuare a misiunilor de evaluare care

va fi aprobat de CNMIFS și va fi sprijinit de Grupul de lucru din cadrul CNMIFS. Echipa de evaluatori instituită prin actul interinstituțional comun al autorităților din sistemul MIFS va efectua misiunile de evaluare propriu-zise.

O importanță deosebită a aplicării mecanismului național o reprezintă depistarea deficiențelor grave. Conform Ghidului de evaluare Schengen, deficiența gravă semnifică o evaluare generală a situației atribuită uneia sau mai multor constatări neconforme care privesc aplicarea efectivă a acquis-ului Schengen și

✓ care, individual sau în combinație, riscă să constituie o încălcare a drepturilor fundamentale sau

✓ care are sau riscă să aibă, în timp, un impact negativ semnificativ asupra unuia sau mai multor state membre sau asupra funcționării spațiului fără controale la frontierele interne.

Pentru fiecare domeniu de politică care urmează să fie evaluat, pot exista diferite elemente cheie pentru implementarea efectivă a acquis-ului Schengen și diferite combinații de factori care ar putea declanșa utilizarea termenului „deficiență gravă”. Cu toate acestea, în cadrul evaluării periodice, gravitatea deficiențelor ar trebui evaluată în contextul performanței generale a statului în implementarea acquis-ului Schengen.

Prin urmare, clasificarea unei deficiențe ca fiind gravă ar putea fi încheiată doar la sfârșitul activității de evaluare, când este finalizată ultima vizită a activității de evaluare respective. Conform proiectului, analogic se va proceda și în Republica Moldova.

Următoarea procedură trebuie urmată în cazurile în care echipa (echipele) a(u) constatat deficiențe grave:

✓ Raportul de evaluare se întocmește la sfârșitul activității de evaluare;

✓ Raportul nu va conține recomandări, dar va include în primul rând constatările care au condus la stabilirea unei deficiențe grave;

✓ Raportul de evaluare ar trebui să înceapă cu constatările care au condus la constatarea unei deficiențe grave. Titlul și concluzia din rezumatul executiv al raportului ar trebui să conțină calificarea deficienței sau deficiențelor grave. În plus, în raport ar trebui să se justifice în mod clar și substanțial motivele pentru care echipa a concluzionat că constatarea (constatările) trebuie considerată (considerate) o deficiență gravă.

În acest caz, procedura de contestare a Raportului și/sau a unor constatări nu este aplicabilă. Proiectul național prevede, în cazul constatării unei deficiențe grave, întreprinderea de măsuri imediate pentru remediere și informarea Guvernului.

Intrarea în vigoare a proiectului este prevăzută odată cu publicarea în Monitorul oficial datorită angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană.

### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Nu este aplicabil.

## **4. Analiza impactului de reglementare**

### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Nu este aplicabil.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Implementarea proiectului nu atrage cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat. Evaluările vor fi făcute periodic, în bază de rotație, de autoritățile din sistemul MIFS cu resursele bugetare planificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>4.4. Impactul social</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Proiectul de hotărâre are impact direct asupra securizării frontierei și prin urmare asupra nivelului de siguranță al cetățenilor Republicii Moldova. Astfel, prevederile proiectului vor ținti direct în combaterea criminalității transfrontaliere și migrația ilegală.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>4.5. Impactul asupra mediului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Proiectul transpune:<br>- transpune parțial Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, CELEX: 32022R0922, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 160 din 15 iunie 2022;<br>- transpune art. 3 (1) (a), (c), (e), (g), (h) (i), (k), (l) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, CELEX: 32019R1896, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 259 din 14 noiembrie 2019 |
| <b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe platforma <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, <a href="http://www.mai.gov.md">www.mai.gov.md</a> , la compartimentul „Transparența”, directoriul „Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”. Ulterior anunțării proiectului în                                                                                                                                                                                                                             |

procedura de avizare, acesta a fost plasat spre consultări publice și este disponibil la adresa [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/15145](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15145)

Pozițiile autorităților participante la avizare și argumentarea autorului asupra acestora sunt expuse în Sinteza la proiect.

### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Centrul National Anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de către Ministerul Justiției, precum și expertizei de compatibilitate.

Constatările, concluziile și recomandările expertizelor, precum și argumentele Ministerului Afacerilor Interne pe marginea acestora sunt expuse în Sinteza la proiect.

### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa aprobare nu va genera drept consecință necesitatea amendării altor acte normative.

### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea prevederilor proiectului de act normativ va genera ca și acțiuni subsecvente:

1) crearea Grupului de lucru în cadrul CNMIFS, care va sprijini activitatea secretariatului în vederea asigurării expertizei tehnice necesare stabilirii obiectivelor, întocmirii planurilor și a metodologiilor specifice de evaluare și monitorizare;

2) efectuarea misiunilor de evaluare;

3) monitorizarea recomandărilor din raporturile de evaluare;

4) monitorizarea deficiențelor grave care au fost constatate în rezultatul efectuării misiunilor de evaluare;

5) instituirea unui registru de evidență al evaluatorilor naționali și ținerea acestuia de către grupul de lucru pentru controlul calității din cadrul CNMIFS și efectuarea pregătirii profesionale a evaluatorilor naționali de către autoritățile publice din sistemului MIFS care deleagă reprezentanți la misiunile de evaluare și/sau monitorizare.

**Ministru**

**Daniella MISAIL-NICHITIN**



## SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 902/2015  
cu privire la Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare                       | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                               | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Avizare și consultare publică</b>                                            |          |                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Biroul politici de reintegrare</b><br>aviz nr. 04-78-12929 din 18.12.2025    | 1.       | Lipsa obiecțiilor și/sau propunerilor.                                                                                                                                   | <b>Se acceptă.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Centrul Național de Management al Crizelor</b><br>aviz nr. 27 din 18.12.2025 | 2.       | Lipsa obiecțiilor și/sau propunerilor.                                                                                                                                   | <b>Se acceptă.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Ministerul Finanțelor</b><br>aviz nr. 07/4-03/580/1840 din 22.12.2025        | 3.       | Comunică susținerea de principiu a proiectului. Suplimentar, la pct. 2 din proiectul hotărârii, se propune de exclus sintagma „responsabil de domeniul finanțe publice”. | <b>Nu se acceptă.</b><br>Conform pct. 12 din Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 696/2017, secretarii de stat sunt responsabili de un domeniu stabilit conform ordinului ministrului. Astfel, proiectul propune desemnarea unui secretar de stat, responsabil de unul din domeniile relevante prevăzute la pct.6 din același Regulament și anume „finanțe publice” având în vedere recomandările partenerilor europeni privind necesitatea efectuării investițiilor la frontiera de stat (consolidare securitate, infrastructură, dezvoltare capacități, consolidare resurse umane etc.). Cu toate acestea, se poate accepta desemnarea de către Ministerul Finanțelor a unui Secretar de |

|                                                                                               |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                               |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | stat responsabil de un alt domeniu care se consideră relevant. Nu poate fi acceptată însă excluderea domeniului, or aceasta ar însemna participarea la ședințele Consiliului a diferitor Secretari de stat, ceea ce va periclita din continuitatea și sustenabilitatea deciziilor acestuia. |
| <b>Ministerul Afacerilor Externe</b><br>aviz nr. DI/3/041-13660 din 29.12.2025                | 4. | Compartimentele 2-4 din tabelul de concordanță la proiectul de hotărâre urmează a fi completate conform instrucțiunilor din Anexa nr. 2 la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018.                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b><br>aviz nr. 21-6910 din 31.12.2025 | 5. | La proiectul hotărârii de Guvern:<br>Referitor la clauza de armonizare, pentru a reflecta corect intervenția normativă ce vizează completarea Hotărârii Guvernului nr. 902/2015 cu o clauză de armonizare, la pct. 1.2 al proiectului se propune utilizarea formulei „se completează cu clauza de armonizare”, având în vedere că Hotărârea Guvernului nr. 902/2015 nu conține, în forma sa actuală, o asemenea clauză. | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                               |    | Complementar, în conținutul clauzei de armonizare (pct. 1.2), referitor la transpunerea Regulamentului (UE) 2022/922, se propune includerea expresă a mențiunii privind transpunerea art. 1 alin. (3) din actul Uniunii Europene, întrucât pct. 3.2 din Anexa nr. 3 la proiect transpune art. 1 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2022/922, stabilind domeniile principale de evaluare ale acquis-ului Schengen.          | <b>Se acceptă parțial.</b><br>Proiectul a fost ajustat conform expertizei de compatibilitate.                                                                                                                                                                                               |
|                                                                                               |    | La Anexa nr. 3:<br>La pct. 5, utilizarea textului „art. 9–12 din Anexa nr. 2” este neconformă cerințelor de tehnică legislativă prevăzute la art. 52 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu                                                                                                                                                                                                                                | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                                                        |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
|                                                                                                        |    | privire la actele normative, întrucât anexele hotărârilor Guvernului sunt structurate în puncte, nu în articole.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                              |
| Centrul de armonizare a legislației<br>Expertiza de compatibilitate nr. 31/02-126-13395 din 30.12.2025 | 6. | <b>1. Regulamentul (UE) 2022/922</b><br>Atragem atenția că, procedura prevăzută de Regulamentul UE este o procedură care se desfășoară în exclusivitate de către Comisia Europeană sau sub egida Comisiei Europene și a Consiliului, ori prin proiectul național este instituit un mecanism național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen, care va fi aplicabil până la data aderării la UE. În context, reieșind din scopul proiectului de a crea un mecanism similar la nivel național de evaluare, se consideră necesară reexaminarea în vederea transpunerii de proiectul național a următoarelor prevederi din Regulamentul UE: <ul style="list-style-type: none"> <li>- art. 4 (4), care se referă la tipologia evaluărilor tematice;</li> <li>- art. 5 referitor la formele activităților de monitorizare;</li> <li>- art. 13 (2) referitor la conținutul programului anual de evaluare;</li> <li>- art. 19 (1) privind principiile care guvernează vizitele;</li> <li>- art. 20 (1) referitor la elaborarea raportului de evaluare și termenele;</li> <li>- art. 22 (2) referitor la raportul de evaluare cu deficiențe grave;</li> <li>- art. 28 privind informațiile sensibile.</li> </ul> | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.              |
|                                                                                                        |    | Proiectul național <b>nu a asigurat transpunerea unor norme obligatorii din actul UE, care la moment nu necesită transpunere și vor avea aplicabilitate directă din data aderării la UE</b> , după cum urmează: art. 1; art. 2 (2), (6) - (8), (11) și (13), art. 3 (1) – (4) și (6); art. 4 (2); art. 7, 8 și 9 (privind cooperarea cu organele, oficiile și agențiile Uniunii inclusiv cu Frontex și Europol); art. 10 – 12; art. 14; art. 15 (2); art. 16; art. 17 (grupul de rezervă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Se acceptă.</b><br>Tabelul de concordanță a fost ajustat. |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                              |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
|  |  | de experți ai statelor membre); art. 19 (2) – (4); art. 20 (4) și (5); art. art. 22 (3) – (9); art. 23 – 27. Cu referire la acestea, se impune completarea Tabelului de concordanță la compartimentul 9 Observații cu mențiunea expresă a aplicabilității directe a acestora din data aderării la UE;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                              |
|  |  | Pct. 2.3 și 2.5 din proiectul Regulamentului privind instituirea și funcționarea mecanismului național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen operează cu trimiteri directe la o serie de acte UE, precum Regulamentul (UE) 2019/1896 și Anexa 1 la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind instituirea politicii strategice multianuale pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor (14.3.2023 COM(2023) 146 final). Ținând cont că, potrivit normelor de tehnică legislativă națională, nu sunt admisibile trimiterile directe la actele juridice europene, trimiterea fie se va exclude, fie se va face la prevederile actelor normative naționale care au asigurat transpunerea actelor UE sus enunțate. | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.              |
|  |  | <b>2. Regulamentul (UE) 2019/1896</b><br>Ținând cont de specificul actului UE, care se referă la activitatea poliției de frontieră și garda de coastă la nivel european, <b>proiectul național nu a asigurat transpunerea unor norme obligatorii din actul UE, care la moment nu necesită transpunere și vor avea aplicabilitate directă din data aderării la UE</b> , după cum urmează: art. 2 (1), (9), (15), (20) - (22), (30); art. 3; art.5 - 12; art. 13 (2) - (3); art.14 - 17; art. 18; art. 22 - 23; art. 24 (3); art. 26; art. 27 (2) - (3); art. 28 - 34, art. 36 - 70; art. 73 (4) al doilea paragraf, (5) - (8); art. 74; art.76 - 79; art. 80 (2) – (4); art. 81 - 88; art. 90 - 108; art. 112 – 121, Anexa I - V. Cu referire la acestea, se impune                                                                                                                         | <b>Se acceptă.</b><br>Tabelul de concordanță a fost ajustat. |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                         |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
|  |  | completarea Tabelului de concordanță, la compartimentul 9 Observații, cu mențiunea expresă a aplicabilității directe a acestora din data aderării la UE.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                         |
|  |  | <p><i>Obiecții privind clauza de armonizare</i></p> <p>Proiectul național, după clauza de adoptare, se va completa cu clauza de armonizare în următoarea redacție:</p> <p>”Prezenta Hotărâre:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- transpune parțial la Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, CELEX: 32022R0922, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 160 din 15 iunie 2022;</li> <li>- transpune art. 3 (1) (a), (c), (e), (g), (h) (i), (k), (l) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, CELEX: 32019R1896, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 259 din 14 noiembrie 2019”.</li> </ul> | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Proiectul a fost ajustat.</p>              |
|  |  | <p><i>Obiecții privind tabelul de concordanță la Regulamentul (UE) 2022/922</i></p> <p>În rezultatul examinării Tabelului de concordanță la Regulamentul (UE) 2022/922, constatăm că acesta nu corespunde în totalitate cerințelor legale înaintate pentru acesta. În acest sens, se impune completarea compartimentului 9 al Tabelului de concordanță cu explicațiile și motivele care stau la baza netranspunerii sau transpunerii parțiale a prevederilor actului UE, fiind inserate trimiteri, mențiuni relevante ce menționează diferențele dintre prevederile actului UE și prevederile proiectului de act normativ național, cât și se vor indica</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Tabelul de concordanță a fost ajustat.</p> |

|                                                                  |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                  |    | termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale ale dispozițiilor actului Uniunii Europene și proiectele de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate. În mod corespunzător, acolo unde este cazul, se va indica drept motiv al netranspunerii faptul că, respectivele dispoziții sunt aplicabile direct sau urmează a deveni aplicabile de la data aderării la Uniunea Europeană.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Ministerul Apărării</b><br>aviz nr. 11/1535 din 29.12.2025    | 7. | Cu referință la tabelul de concordanță, pct.6, coloana „Proiectul de act normativ național”, la textul „Supravegherea și controlul spațiului aerian al frontierei de stat sunt asigurate de către structurile centrale și forțele din subordinea Ministerului Apărării, în conformitate cu Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, Legea nr.143/2012 privind controlul spațiului aerian”, atragem atenția că Legea nr.143/2012 privind controlul spațiului aerian a fost abrogată prin Legea nr.231/2025 privind securitatea spațiului aerian național, urmând a fi operate modificările respective în art.5 alin.(3) din Legea nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat.                                                                   | <b>Nu se acceptă.</b><br>Obiecția nu se referă la proiectul remis spre avizare. Se va ține cont de sugestie la eventuala modificare a Legii nr.28/2024.                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Ministerul Mediului</b><br>aviz nr. 02-07/3530 din 24.12.2025 | 8. | Proiectul de hotărâre enunțat supra vizează modificarea Hotărârii Guvernului nr. 902/2015 cu privire la Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, iar intervențiile propuse modifică semnificativ partea dispozitivă a actului normativ în vigoare, inclusiv aspectele ce țin de structura, componența, atribuțiile și modul de funcționare a Consiliului.<br>În context, reieșind din faptul că modificările sunt de o amploare semnificativă, propunem autorului abrogarea actului existent (HG nr. 902/2015) și adoptarea / aprobarea unui nou act normativ. Această abordare ar asigura o reglementare clară, coerentă și unitară, adaptată noilor realități și necesităților actuale de gestionare a frontierei de stat. | <b>Nu se acceptă.</b><br>Activitățile în cadrul mecanismului național de control al calității managementului integrat al frontierei vor fi planificate și coordonate în cadrul Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, ceea ce impune modificările și completările să se regăsească într-un singur proiect de act normativ. |

|                                                                                   |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                   |     | Astfel, potrivit principiilor de tehnică legislativă și bunelor practici în domeniu prin aprobarea unui act normativ nou, se va contribui la o aplicare mai eficientă a normelor și se vor elimina eventualele incoerențe care ar putea apărea în urma unor modificări succesive ale actului normativ existent.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Ministerul Sănătății</b><br>aviz nr. 07/4150 din 26.12.2025                    | 9.  | Lipsa obiecțiilor și/sau propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Se acceptă.</b>                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</b><br>aviz nr. 12/6169 din 30.12.2025 | 10. | La proiectul hotărârii de Guvern:<br>1. La pct. 1, sbp. 1.1, după textul „ulterioare,” se completează cu textul „Guvernul HOTĂRĂȘTE:”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                 |
|                                                                                   |     | 2. La pct. 2 din proiect, în ceea ce vizează modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2015:<br>Având în vedere prevederile Secțiunii a 2-a Conținutul actului normativ din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune redarea Anexei nr. 1 după cum urmează:<br>„Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 902 din 31 decembrie 2015<br>COMPONENTA<br>Consiliului Național pentru<br>Managementul Integrat al Frontierei de Stat<br>Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat este format din:<br>1. Ministrul afacerilor interne, președinte al Consiliului;<br>2. Secretarul de stat al Ministerului Afacerilor Interne (responsabil de domeniul managementul integrat al frontierei de stat), vicepreședinte al Consiliului;<br>3. Secretarul de stat al Ministerului Finanțelor (responsabil de domeniul finanțe publice); ”<br>În cazul acceptării propunerilor înaintate a se asigura și ajustarea Notei de fundamentare. | <b>Nu se acceptă.</b><br>Conform dex-lui cuvântul „componenta” înseamnă totalitatea elementelor care alcătuiesc o unitate, astfel sintagma „Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat este format din:” se consideră excedentară. |
|                                                                                   |     | 3. La pct. 3 din proiect, în ceea ce vizează modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2015:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                 |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                        |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | 3.1. Sbp. 3.1.1, după textul „Strategiei naționale” se completează cu textul „, la orice formă gramaticală,” iar cuvintele „orice formă gramaticală” se substituie cu cuvintele „forma gramaticală corespunzătoare”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                        |
|  |  | 3.2. La sbp. 3.2.2, se propune expunerea sbp. 2) în următoarea redacție<br>„2) informează, cu cel puțin 30 de zile înainte de data preconizată a ședinței, membrii Consiliului autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat și invitații despre data planificată a ședinței și le transmite agenda preliminară, precum și materialele aferente, în vederea coordonării agendei și/sau confirmării participării;”.                                                                                                                                                                             | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                        |
|  |  | 4. La pct. 4 din proiect, în ceea ce vizează completarea Hotărârii Guvernului nr.902/2015 cu Anexa nr. 3:<br>4.1. pct. 2, sbp. 2.3, precum și sbp. 2.5, urmează a fi revizuite, având în vedere că actele Uniunii Europene (UE) nu produc efecte juridice directe în Republica Moldova, deoarece Moldova nu are calitatea de stat membru al UE. Totodată, în ceea ce privește sbp. 2.3, se constată lipsa de claritate privind determinarea componentelor prevăzute la art. 3 din Regulamentul (UE) 2019/1896 care ar fi aplicabile sau relevante pentru Republica Moldova, fapt ce poate genera interpretări neuniforme; | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. Componentele aplicabile pentru Republica Moldova au fost formulate separat la pct.3.2. |
|  |  | 4.2. la sbp. 2.7, cuvintele „evaluarea cu caracter de regularitate” se substituie cu cuvintele „evaluare realizată în mod regulat”. Totodată, se atrage atenția că, potrivit formulării din proiect: „evaluările periodice realizate prin intermediul vizitelor reprezintă principalul mijloc de evaluare.”, rezultă că există și alte mijloace de evaluare - cu caracter secundar, care însă nu sunt enumerate în proiect. În acest context, se propune ca secvența dată de                                                                                                                                              | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. Alte mijloace de evaluare sunt prevăzute la pct.17.                                    |



|                                                                                             |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                             |     | text să fie expusă într-un punct distinct după pct. 14 din proiect;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                             |     | 4.3. la sbp. 2.11, nu este clar la care autoritate face referire autorul. În lipsa unei precizări exprese, se poate presupune că prevederea vizează „autoritățile din sistemul managementului integrat al frontierei de stat”, aspect care necesită clarificare pentru a evita orice interpretare;                                                                                                                                                                                                      | <b>Precizare.</b><br>Observatorul poate fi orice persoană din orice entitate care va da plus valoare la activitățile de evaluare și/sau monitorizare.                                                                                                                                                                              |
|                                                                                             |     | 4.4. La pct. 3, în cazul în care componentele managementului integrat al frontierei de stat nu au ca obiect evaluarea drepturilor fundamentale ale omului, se propune expunerea sbp. 3.1.10 în următoarea redacție: „respectarea drepturilor fundamentale”;                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                             |     | 4.5. la pct. 5, textul „art.” se substituie cu textul „pct.”;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                             |     | 4.6. la pct. 35, cuvintele „pot prezenta” se substituie cu „prezintă”;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                             |     | 4.7. la pct. 36, se propune completarea primului enunț cu textul „cu privire la deficiențele constatate”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                             |     | 4.8. la pct. 39, se propune completarea prevederii cu textul „pentru remedierea deficienței constatate.”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b><br>aviz nr. 12/6169 din 30.12.2025  | 11. | Totodată, la pct. 2 din proiect, poziția în care este vizat secretarul de stat al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, sintagma „siguranța alimentelor” va fi precedată de cuvântul „domeniul”.                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b><br>aviz nr. 17-3780 din 33.12.2025 | 12. | La pct.2 din proiect se propune o nouă componentă a Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (în continuare Comisie), în care se include Secretarul de stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, responsabil de domeniul administrării proprietății publice, precum și Secretarul de stat al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, responsabil de siguranța alimentelor. Necesitatea acestor modificări este justificată prin adoptarea | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. Secretarul de stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost exclus, proiectul fiind completat cu Directorul Agenției Proprietății Publice. În privința includerii în componenta Consiliului a Secretarului de stat al Ministerului Agriculturii și Industriei |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                             |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>Legi nr.140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale), care prevede trecerea Agenției Proprietății Publice în subordinea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, începând cu data de 1 ianuarie 2026.</p> <p>De menționat, că prin art. XVII din Legea nr.317/2025 pentru modificarea unor acte normative (optimizarea procedurilor de eliberare a actelor normative), publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 646-650 din 30 decembrie 2025, a fost modificată Legea nr.140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale), stabilindu-se că migrarea Agenției Proprietății Publice în subordinea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, precum și a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare se va realiza la data de 30 noiembrie 2027.</p> <p>În acest sens, se recomandă revizuirea proiectului prin prisma prevederilor Legii nominalizate și examinarea oportunității includerii la momentul actual în componența Comisiei a Secretarului de stat al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (responsabil de domeniul administrării proprietății publice) și a Secretarului de stat al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (responsabil de siguranța alimentelor).</p> <p>De asemenea, luând în considerare prevederile art.102 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și Legii nr.136/2017 cu privire la Guvern, care stabilesc că hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii</p> | <p>Alimentare a fost luat în considerare avizul ministerului de resort.</p> |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                       |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                                                                                                       |     | acestora în aplicare, considerăm oportună excluderea Viceprim-ministrului, ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării din formula de atestare a autenticității actului normativ.                                                                                                                             |                                                 |
| <b>Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor</b><br>aviz nr. 15-7084 din 29.12.2025              | 13. | Lipsa obiecțiilor și/sau propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Agencia Servicii Publice</b><br>aviz nr. 01/14501 din 29.12.2025                                   | 14. | Lipsa obiecțiilor și/sau propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică</b><br>aviz nr. 01/14501 din 29.12.2025 | 15. | La punctul 2 din proiect, poziția în care este vizat directorul Instituției Publice „Serviciul Tehnologia informației și Securitate Cibernetică”, cuvintele „Tehnologii Informaționale” urmează a fi substituite cu cuvintele „Tehnologia Informației”.                                                              | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |
| <b>Aparatul Președintelui</b><br>aviz nr. 2/2-06-1858 din 26.12.2025                                  | 16. | Lipsa obiecțiilor și/sau propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Serviciul de Informații și Securitate</b><br>aviz nr. IE/162 din 09.01.2026                        | 17. | Lipsa obiecțiilor și/sau propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Agencia Proprietății Publice</b><br>aviz nr.05-04-155 din 12.01.2026                               | 18. | Lipsa de obiecții și propuneri.<br>Totodată, în contextul includerii Directorului general al Agenției Proprietății Publice în componența Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (responsabil de domeniul administrării proprietății publice), considerăm oportun includerea acestuia. | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Expertizare (notificare)</b>                                                                       |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                 |
| <b>Ministerul Mediului</b><br>notificare în e-legiferare din 15.01.2026                               | 19. | Susține proiectul.<br>S-a luat act de sinteza autorului pHG cu privire la modificarea HG nr. 902/2015 cu privire la Consiliul Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat.                                                                                                                           | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică</b>                                     | 20. | Susține proiectul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Se acceptă.</b>                              |

|                                                                                                         |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| notificare în e-legiferare din 15.01.2026                                                               |     | I.P. „STISC” comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul parvenit spre avizare repetată.                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                 |
| <b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b><br>notificare în e-legiferare din 16.01.2026 | 21. | Susține proiectul.<br>Fără obiecții la proiectul definitivat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Biroul politici de reintegrare</b><br>notificare în e-legiferare din 16.01.2026                      | 22. | Biroul politici de reintegrare expune lipsa de obiecții pe marginea conceptului definitivat al proiectului.                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Agencia Servicii Publice</b><br>notificare în e-legiferare din 16.01.2026                            | 23. | Susține proiectul.<br>ASP comunică lipsa propunerilor și a obiecțiilor la proiectul remis spre avizare repetată.                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor</b><br>notificare în e-legiferare din 19.01.2026      | 24. | Susține proiectul.<br>Se ia act.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Ministerul Finanțelor</b><br>notificare în e-legiferare din 19.01.2026                               | 25. | Susține proiectul.<br>Proiectul de hotărâre a fost prezentat către Ministerul Finanțelor spre informare, iar obiecțiile exprimate anterior au fost luate în considerare.                                                                                                                                                                                                                         | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b><br>notificare în e-legiferare din 19.01.2026    | 26. | Examinând proiectul definitivat, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Ministerul Apărării</b><br>notificare în e-legiferare din 20.01.2026                                 | 27. | Susține proiectul.<br>Ministerul apărării comunică lipsa de obiecții și propuneri.                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b>                              |
| <b>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</b><br>Aviz nr. 12/250 din 19.01.2026                        | 28. | La pct. 4 din proiectul hotărârii de Guvern, prin care se propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 902/2015 cu Anexa nr. 3, menționăm că, având în vedere data preconizată de intrare în vigoare a proiectului, punctele 3.1.2, pct. 3.1.4, pct.3.1.6 și pct. 3.1.7 din Anexa nr. 3 urmează a fi revizuite, întrucât, potrivit normelor naționale de tehnică legislativă, nu sunt admisibile | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |

|                                                                                                                                                  |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
|                                                                                                                                                  |     | trimiterile directe la actele juridice ale Uniunii Europene. În acest sens, respectivele trimiteri urmează a fi excluse sau, după caz, reformulate prin referire la dispozițiile actelor normative naționale care asigură transpunerea actelor UE menționate.                                                                                                                                                                                                                                                                      |                      |
| <b>Aparatul Președintelui</b><br>notificare în e-legiferare din 20.01.2026                                                                       | 29. | Susține proiectul.<br>Lipsă de obiecții.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Se acceptă.</b>   |
| <b>Centrul Național Anticorupție</b><br>Raport de expertiză anticorupție<br>Nr. EHG26/11147 din 20.01.2026<br>Demers nr. 06/2/886 din 20.01.2026 | 30. | Proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se ia act.</b>    |
| <b>Ministerul Sănătății</b><br>notificare în e-legiferare din 21.01.2026                                                                         | 31. | Susține proiectul.<br>Lipsă de obiecții și propuneri la etapa expertizării din partea Ministerului Sănătății.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Se acceptă.</b>   |
| <b>Ministerul Justiției</b><br>Aviz nr. 04/1-932 din 28.01.2026                                                                                  | 32. | Potrivit notei de fundamentare ce însoțește proiectul de act normativ, elaborarea proiectului de hotărâre, rezidă în necesitatea modificării principiului de lucru a Consiliului Național pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat prin prisma dinamicii standardelor managementului integrat al frontierei de stat european în domeniu, precum și a necesităților obiective cu caracter intern de impulsioneare a proceselor care necesită a fi efectuate în cadrul capitolului 24 „Justiție, libertate și securitate”. | <b>S-a luat act.</b> |
|                                                                                                                                                  |     | De asemenea, elaborarea proiectului de act normativ derivă din necesitatea actualizării autorităților din sistemul managementului integrat al frontierei de stat, atât a autorităților publice care dețin atribuții directe la frontiera de stat, precum și cele care contribuie la asigurarea securității frontaliere. În special, se menționează despre necesitatea modificărilor propuse urmare adoptării Legii nr. 249/2025 privind securitatea                                                                                | <b>S-a luat act.</b> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                 |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|  |  | națională a Republicii Moldova și Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                 |
|  |  | Astfel, scopul proiectului este instituirea mecanismului național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen - un instrument eficient pentru elaborarea documentelor de politici publice în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, pentru planificarea resurselor financiare, precum și revizuirea acestor documente de politici în identificarea eventualelor breșe și îmbunătățirea domeniilor de activitate.                           | <b>S-a luat act.</b>                            |
|  |  | În contextul examinării proiectului, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare următoarele obiecții și recomandări:<br>La proiectul hotărârii, din punct de vedere al fundamentării juridice, semnalăm că art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern include norme generale care stabilesc atribuția Guvernului de a aproba documente de politici și acte normative, motiv pentru care nu poate fi invocat în calitate de temei juridic de adoptare a actului normativ vizat. În acest sens, se va revedea și redacția clauzei de adoptare prevăzută la subpct. 1.1. | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |
|  |  | La indicarea temeiului juridic se va face referință doar la norma juridică concretă care stabilește competența autorității emitente să adopte/aprobe actul normativ respectiv. În speță, se recomandă substituirea referinței la art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern cu art. 54 alin. (1) din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.                                                                                                                                                                                                   | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |
|  |  | La pct. 2, cuvintele „la hotărâre” se vor exclude ca fiind excedente. Complementar, parafa de aprobare a anexei la                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                 |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|  |  | proiectul hotărârii se va expune conform formulei: „Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2015”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                 |
|  |  | Observația dată este valabilă și în raport cu parafa de aprobare a anexei nr. 3, propusă spre completare în Hotărârea Guvernului nr. 902/2015.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |
|  |  | În raport cu poziția „Directorul <u>General</u> al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”, se consideră a fi relevante dispozițiile art. 4 alin. (2) și (3) din Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitară veterinară, care statuează că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este autoritatea administrativă de supraveghere sanitară veterinară din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, condusă de un <u>director</u> , numit în funcție și eliberat sau destituit din funcție, în condițiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului agriculturii și industriei alimentare. | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |
|  |  | La pct. 3:<br>Cu titlu de remarcă generală, menționăm că denumirile elementelor structurale din cadrul dispozițiilor de modificare se vor reda integral, fără utilizarea abrevierilor. Observația dată este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |
|  |  | La subpct. 3.1.1, cu referire la intenția de substituirea cuvintelor „Strategia națională” cu cuvintele „Programul național” în tot textul Anexei nr. 2, norma de modificare se va expune după cum urmează: „în tot textul anexei, cuvintele „Strategia națională”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Programul național”, la forma gramaticală corespunzătoare;”.                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |
|  |  | Adițional, având în vedere recomandarea enunțată supra, se va revedea numerotarea dispozițiilor de modificare din cadrul anexei.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | La subpct. 3.2.4, cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|  |  | La subpct. 3.4.1, menționăm că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. Remarca dată este valabilă pentru tot cuprinsul proiectului de act normativ. | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|  |  | La <i>Regulamentul privind instituirea și funcționarea mecanismului național de control al calității managementului integrat al frontierei de stat și pregătirii pentru verificarea îndeplinirii condițiilor necesare pentru aplicarea acquis-ului Schengen</i> : La subpct. 2.1 se va preciza termenul „Uniunii”.                                                                                                                                     | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|  |  | La subpct. 3.1.2 subliniem că, în legislația națională nu se poate face referință la aplicarea legislației UE (obiecție valabilă pentru toate situațiile similare din proiect).                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>Se acceptă.</b><br>Proiectul a fost ajustat. Trimiterile la actele UE vor fi aplicabile odată cu aderarea Republicii Moldova la UE.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|  |  | Potrivit subpct. 6.4, grupul de lucru contribuie la menținerea unui registru de evidență al evaluatorilor naționali, precum și al pregătirii și calificărilor acestora. Cu toate acestea, nu este clar cum, de către cine și în ce condiții urmează a fi realizat procesul de pregătire și calificare a evaluatorilor naționali.                                                                                                                       | <b>Precizare.</b> Grupul de lucru va asigura ca la misiunile de evaluare și/sau monitorizare, de regulă, să fie invitați aceiași evaluatori pentru a asigura coordonarea integrată a procesului de evaluare. Experții invitați la misiunile de evaluare vor obține pregătirea necesară în cadrul subdiviziunilor de profil. Subsecvent, sarcina grupului de lucru este una secundară, de suport în procesul de pregătire a evaluatorilor. În Nota de fundamentare acest aspect era |



|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | prevăzut la compartimentul 9, respectiv au fost operate detalierile de rigoare.                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|  |  | Complementar, având în vedere prevederile pct. 10 din proiect, se va examina oportunitatea indicării și a observatorilor în calitate de subiecți ce pot beneficia de pregătire/calificare pentru realizarea activităților de evaluare.                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Precizare.</b> Norma juridică este specifică pentru Republica Moldova și se prezumă că observatorii care vor fi invitați pentru efectuarea misiunilor de evaluare vor deține cunoștințele și calificările deja necesare.                                                                                                                      |
|  |  | La pct. 10 remarcăm că, expresiile cum ar fi „cunoștințe teoretice solide”, „cunoștințe temeinice” nu sunt susținute de criterii clare și obiective de măsurare, fapt care poate conduce la interpretări diferite și, implicit, la evaluări neuniforme ale nivelului de cunoștințe necesar. De asemenea, nu există un standard universal acceptat care să definească cu precizie ceea ce înseamnă „solid” sau „temeinic”, iar acest lucru poate crea dificultăți în aplicarea unei evaluări corecte și transparente. | <b>Precizare.</b> Expresiile „cunoștințe teoretice solide” și „cunoștințe temeinice” sunt transpuse din art. 15 alin. (1) a Regulamentului (UE) 2022/922 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013. |
|  |  | La pct. 26, în scopul neadmiterii unor tergiversări nejustificate în procesul de evaluare, se consideră judicioasă indicarea termenului acordat în vederea întocmirii raportului de evaluare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost ajustat. Punctul 26 a devenit punctul 30.                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|  |  | La pct. 37, se recomandă indicarea expresă a termenului de informare a Guvernului în contextul identificării unor deficiențe grave, urmare realizării activității de evaluare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost ajustat. Punctul 37 a devenit punctul 26.                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|  |  | Capitolul III intitulat „DISPOZIȚII FINALE” nu este caracteristic actului normativ al Guvernului. Or, dispozițiile finale cuprind aspectele prevăzute de art. 47 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN