



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 596/2015
cu privire la activitatea consilierilor (atașaților vamali) în cadrul
instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova**

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 596/2015 cu privire la activitatea consilierilor (atașaților vamali) în cadrul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 247-252, art. 685) se modifică după cum urmează:

1.1. la punctul 1, cuvântul „colaboratorului” se substituie cu cuvântul „funcționarului”, iar cuvintele „și integrării europene” se exclud;

1.2. punctul 2 va avea următorul cuprins:

„2. În calitate de consilier (atașat vamal) poate fi delegat funcționarul vamal din cadrul Serviciului Vamal care întrunește următoarele condiții:

2.1. cunoaște cel puțin o limbă de circulație internațională, nivel C1 engleza/franceza;

2.2. are o vechime în muncă în cadrul Serviciului Vamal de cel puțin cinci ani;

2.3. nu are antecedente penale.

Fișa postului consilierului (atașatului vamal) se aprobă în comun de către Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul Vamal. Stabilirea obiectivelor individuale de activitate ale consilierilor (atașaților vamali), precum și evaluarea performanțelor profesionale ale acestora se realizează de către șeful misiunii diplomatice respective și de către directorul Serviciului Vamal.”;

1.3. punctul 3 se abrogă;

1.4. la punctul 5:

1.4.1. textul „nr. 761-XV din 27 decembrie 2001” se substituie cu textul „nr. 761/2001”;

1.4.2. textul „nr. 987 din 11 august 2003” se substituie cu textul „nr. 987/2003”;

1.4.3. textul „nr. 10 din 5 ianuarie 2012” se substituie cu textul „nr. 10/2012”;

1.5. punctul 7 se abrogă.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Andrian Gavrilă

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 596/2015
cu privire la activitatea consilierilor (atașaților vamali) în cadrul instituțiilor
serviciului diplomatic al Republicii Moldova

1.	Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
	Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
2.1	Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ
	Proiectul Hotărârii cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 596/2015 cu privire la activitatea consilierilor (atașaților vamali) în cadrul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova a fost elaborat în temeiul articolului 7 litera b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern.
2.2	Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
	Prezentul proiect a fost elaborat în vederea actualizării și ajustării <i>Hotărârii Guvernului nr.596/2015 cu privire la activitatea consilierilor (atașaților vamali) în cadrul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova</i> la prevederile actelor normative în vigoare. Începând din anul 2015 (momentul intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr.596/2015) și până în prezent, au fost modificate și aprobate mai multe acte normative, cum ar fi: 1) Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative; 2) Legea nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal; 3) Hotărârea Parlamentului nr.29/2023 pentru aprobarea listei ministerelor; 4) alte acte conexe. Necesitatea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.596/2015 rezultă și din prevederile art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune. Prin urmare, se impune substituirea cuvântului ”colaboratorului” cu cuvântul ”funcționarului”, deoarece conform art. 11 din Legea nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, personalul Serviciului Vamal este constituit din funcționari vamali. Totodată, dat fiind faptul că Hotărârea Parlamentului nr.29/2023 pentru aprobarea listei ministerelor a fost modificată prin Hotărârea Parlamentului nr.5/2024 în legătură cu reorganizarea Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene în Ministerul Afacerilor Externe, este necesară substituirea acestei sintagme pe parcursul întregului text al hotărârii. Operarea modificărilor la punctul 2 are drept scop revizuirea condițiilor pentru a fi delegat funcționarul vamal din cadrul Serviciului Vamal în calitate de consilier (atașat vamal), precum și racordarea acestuia la prevederile Legii cu privire la serviciul diplomatic nr.761/2001. Revizuirea acestor condiții va permite actualizarea acestora la realitățile existente. Astfel, persoana care va fi nominalizată în funcția de consilier, urmează să corespundă criteriilor și să aibă o vechimea în muncă în cadrul Serviciului Vamal de cel puțin 5 ani. Proiectul introduce o reglementare nouă privind fișa postului consilierului (atașatului vamal), stabilind expres autoritățile competente pentru aprobarea acesteia, precum și

mecanismul de stabilire a obiectivelor individuale de activitate și de evaluare a performanțelor profesionale. Astfel, fișa postului se aprobă în comun de către Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul Vamal, pentru a asigura corelarea atribuțiilor funcției cu specificul activității diplomatice și vamale. Totodată, stabilirea obiectivelor individuale și evaluarea performanțelor profesionale ale consilierului (atașatului vamal) se realizează de către șeful misiunii diplomatice respective și Directorul Serviciului Vamal, asigurând o evaluare echilibrată din perspectiva ambelor domenii de activitate.

Una dintre condițiile de delegare în calitate de consilier (atașat vamal) a funcționarului vamal este cunoașterea a cel puțin o limbă de circulație internațională. Această condiție este primordială reieșind din atribuțiile consilierului (atașatului vamal), acestea constând în promovarea și reprezentarea intereselor vamale în țara de acreditare, dezvoltarea cooperării, asigurarea implementării tratatelor internaționale, schimbul de informații și experiență, preluarea celor mai bune practici, combaterea infracțiunilor economice transfrontaliere, participarea la diverse evenimente internaționale în format multilateral și bilateral, etc.

Totodată, condiția de a nu avea antecedente penale este justificată de necesitatea protejării imaginii și credibilității statului, motiv pentru care persoana propusă în calitate de consilier (atașat vamal) trebuie să îndeplinească această cerință. Aceasta constituie, totodată, o garanție că în funcție va fi desemnată o persoană cu o bună pregătire profesională, care respectă prevederile legale, dispozițiile interne și normele profesionale specifice activității desfășurate, aplică principiile Serviciului Vamal și își exercită atribuțiile în mod eficient și cu integritate.

Atribuțiile atașatilor vamali constituie promovarea și reprezentarea intereselor vamale în țara de acreditare, dezvoltarea cooperării, asigurarea implementării tratatelor internaționale, schimbul de informații și experiență, preluarea celor mai bune practici, combaterea infracțiunilor economice transfrontaliere, participarea la diverse evenimente internaționale în format multilateral și bilateral, etc.

Acreditarea atașatilor vamali în țări și organizații străine asigură, pe de o parte, o comunicare directă, permanentă și operațională cu partenerii internaționali (organismele internaționale, administrațiile vamale și alte autorități competente, misiunile diplomatice din țara de acreditare, etc.) care contribuie la sporirea comerțului exterior al Republicii Moldova, eficientizarea activității în domeniul combaterii traficului internațional ilicit de mărfuri, atragerea investițiilor majore în sistemul vamal al Republicii Moldova, iar pe de altă parte, asigură reducerea costurilor aferente participării în cadrul organizațiilor internaționale a reuniunilor organizate de către țările de acreditare.

Conform practicii internaționale, fiecare stat de sine stătător decide condițiile care trebuie să fie îndeplinite de către funcționarul vamal pentru a fi delegat în calitate de consilier (atașat vamal). Nu există norme generale pentru toate statele care delegă funcționari vamali în calitate de consilier (atașat vamal).

Prevederile punctului 3 referitor la delegarea directorului general al Serviciului Vamal în calitate de consilier (atașat vamal) urmează a fi abrogate, deoarece prin Legea nr.122/2021 pentru modificarea unor acte normative, a fost modificată Legea nr.302/2017, și directorul Serviciului Vamal nu mai este funcționar vamal, dar este persoană cu funcție de demnitate publică, conform Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, fiind numit și eliberat din funcție de către Guvern, la propunerea ministrului finanțelor.

Modificarea punctului 5 are drept scop respectarea art.42 alin.(5) și art.55 alin.(5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, referințele la actele normative se vor expune astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ se indică numărul de

	ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”. Adițional, prin proiect se propune intrarea în vigoare a actului normativ de modificare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Derogarea de la regula generală instituită prin art. 56 alin. (1) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative se impune pentru a asigura protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Totodată, intrarea în vigoare la data publicării va permite aplicarea fără întârziere a modificărilor necesare pentru buna funcționare a sistemului atașărilor vamali, evitând vidul normativ și întârzierile în implementare.
3.	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
	Obiectivul principal al proiectului constă în revizuirea, ajustarea și adaptarea cadrului normativ existent privind statutul, atribuțiile și modul de funcționare a consilierilor (atașărilor vamali), astfel încât acesta să reflecte realitățile actuale. Proiectul urmărește asigurarea unei mai bune corelări între responsabilitățile atașărilor vamali și nevoile reale ale instituției vamale, creșterea eficienței activității de reprezentare externă, consolidarea cooperării internaționale în domeniul vamal și, în general, întărirea capacității instituționale a autorității vamale. Un element nou important al proiectului îl constituie revizuirea condițiilor de delegare a funcționarilor vamali în calitate de consilieri (atașați vamali), prin stabilirea unor criterii clare și actualizate de eligibilitate. Astfel, sunt consolidate cerințele privind experiența profesională, competența și vechimea în muncă în cadrul Serviciului Vamal, fiind instituită condiția unei vechimi minime de 5 ani, fapt ce contribuie la asigurarea unui nivel adecvat de profesionalism și continuitate instituțională. Prin implementarea acestor modificări, proiectul contribuie la eficientizarea activității de reprezentare externă a Serviciului Vamal, la consolidarea cooperării internaționale în domeniul vamal, inclusiv în combaterea fraudelor transfrontaliere și facilitarea comerțului internațional, precum și la întărirea capacității instituționale a autorității vamale de a răspunde prompt și eficient provocărilor actuale.
3.2	Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
	Opțiunile alternative nu sunt.
4.	Analiza impactului reglementare
4.1	Impactul asupra sectorului public
	Nu este aplicabil.
4.2	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
	Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3	Impactul asupra sectorului privat
	Nu este aplicabil.
4.4	Impactul social
	Nu este aplicabil.
4.4.1.	Impact asupra datelor cu caracter personal
	Nu este aplicabil.
4.4.2.	Impactul asupra echității și egalității de gen
	Nu este aplicabil.

4.5	Impactul asupra mediului
	Nu este aplicabil.
4.6	Alte impacturi și informații relevante
	Nu este aplicabil.
5.	Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1.	Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
	Prezentul proiect de hotărâre nu transpune legislația Uniunii Europene.
5.2.	Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
	Prezentul proiect de hotărâre nu contravine legislației UE și nu reprezintă un act de armonizare a legislației naționale cu legislația UE.
6.	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
	În conformitate cu art.15 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a Ministerului Finanțelor a fost plasat anunț privind inițierea procesului de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 596/2015 cu privire la activitatea consilierilor (atașaților vamali) în cadrul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind ini%C8%9Biereaelabor%C4%83rii-proiectului-689 și anunțul privind consultări publice poate fi accesat la următorul link: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-828
7.	Concluziile expertizelor
	Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul National Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției. În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.
8.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
	Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau abrogarea actelor normative în vigoare.
9.	Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
	Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea măsurilor de implementare.

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ

SINTEZA
la proiectul Hotărârii cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 596/2015
cu privire la activitatea consilierilor (atașaților vamali) în cadrul instituțiilor
serviciului diplomatic al Republicii Moldova

Participantul la avizare	Conținutul obiecției/ propunerii	Argumentarea autorului proiectului
Avizare I		
Ministerul Afacerilor Externe <i>(Aviz nr. DI/3/041-11651 din 12.01.2026)</i>	La subpct. 2.1., se consideră necesară eliminarea cuvintelor „engleza/franceza” pentru asigurarea concordanței cu prevederile Legii nr. 761/2001 cu privire la serviciul diplomatic.	Nu se acceptă, din considerentul că, cerința explicită de cunoaștere a limbilor engleză sau franceză este necesară având în vedere că acestea reprezintă limbile de lucru predominante în cooperarea vamală internațională și în statele în care se preconizează delegarea atașaților vamali. O formulare generală ar putea permite desemnarea unor persoane fără competențe lingvistice relevante, afectând eficiența exercitării atribuțiilor funcției.
	De asemenea, se propune a include un subpunct nou (după subpct. 2.3) cu următorul conținut: „2.4. corespunde cerințelor fișei postului pentru funcția respectivă în cadrul misiunii diplomatice;”.	Nu se acceptă, deoarece funcționarul este delegat din cadrul Serviciului Vamal și trebuie să corespundă cerințelor fișei postului de bază din această instituție. Cerințele fișei postului din cadrul misiunii diplomatice pot diferi ca natură și competențe, ceea ce ar crea confuzii și ar restrânge nejustificat procesul de delegare.
	Totodată, se va exclude subpct. 2.4., având în vedere faptul că funcționarii vamali trebuie să fie apți din punct de vedere medical la momentul angajării în cadrul Serviciului Vamal. Menținerea prevederii în cauză se arată ca fiind una excesivă, deoarece diplomaților de carieră (angajați ai Ministerului Afacerilor Externe) detașați peste hotare nu li se impune o asemenea cerință.	Se acceptă, punctul dat a fost exclus

	Avizare II	
Ministerul Afacerilor Externe <i>(Aviz nr. DI/3/041-511 din 19.01.2026)</i>	Şeful misiunii diplomatice urmează să fie responsabil atât pentru stabilirea obiectivelor individuale de activitate a ataşaţilor vamali cât şi pentru evaluarea performanţelor acestora. Or, fişele postului (în baza cărora se stabilesc obiectivele) ataşaţilor vamali detaşaţi în cadrul misiunilor diplomatice trebuie să conţină nu doar cerinţele fişei postului de bază a Serviciului Vamal, ci şi cerinţele importante specifice funcţiei diplomatice pe care o va deţine. Astfel, este necesar de a completa proiectul hotărârii în speţă, după punctul 2, cu un punct nou cu următorul conţinut: „Fişa postului pentru consilierul (ataşatul vamal) se aprobă de către Ministerul Afacerilor Externe şi Serviciul Vamal. Stabilirea obiectivelor individuale de activitate ale consilierilor (ataşaţilor vamali), precum şi evaluarea performanţelor profesionale ale acestora se face de către şeful misiunii diplomatice respective.”. Se propune completarea ultimei propoziţii de la pct. 1 din HG 596/2015, cu includerea, după cuvântul „subordonează”, a textului „şi raportează”. Având în vedere implicarea şefului misiunii diplomatice în procesul de stabilire şi evaluare a performanţelor profesionale ale consilierului (ataşatului vamal), necesitatea prevederii pct. 7 din HG 596/2015, dispare şi acesta urmează a fi abrogat.	Se acceptă Nu se acceptă. Se consideră inoportun introducerea prevederii respective având în vedere că consilierul (ataşatul vamal) va fi evaluat de şeful misiunii diplomatice conform noii redacţii punctului 2 sbp 2.4 din HG 596/2015, în baza obiectivelor stabilite de către MAE. În acest sens, la stabilirea obiectivelor individuale, pot fi prevăzute şi anumite condiţii de raportare. Se acceptă
	Expertiză	
Centrul Naţional Anticorupţie <i>(Aviz nr.EHG26/11145 din 19.01.2026)</i>	Analizând prevederile propuse pentru punctul 2 din Hotărârea Guvernului nr.596/2015, prin care se reduce vechimea în muncă necesară pentru ocuparea funcţiei de consilier (ataşat vamal) de la 10 la 3 ani şi se elimină condiţia de experienţă managerială, se crează premise pentru o selecţie subiectivă, contrară principiului meritocraţiei şi profesionalismului a funcţionarului vamal. Această modificare a criteriilor de eligibilitate în ce priveşte vechimea în muncă riscă să diminueze garanţiile de competenţă specifice unei funcţii de reprezentare externă, menită să faciliteze	Se acceptă parţial prin substituirea termenului „3 ani” cu „5 ani”. Este de menţionat că revizuirea criteriilor este necesară pentru extinderea spectrului de candidaţi eligibili, care să asigure atât experienţă în activitatea vamală, cât şi un nivel de cunoaştere a limbii engleze sau franceze de nivelul C1.

	delegarea unor persoane care nu dispun de experiență necesară gestionării unor misiuni de complexitate ridicată. Deși funcția de atașat este una de execuție conform Legii nr.761/2001 cu privire la serviciul diplomatic, responsabilitățile acesteia constau în promovarea și reprezentarea intereselor vamale în țara de acreditare, dezvoltarea cooperării, asigurarea implementării tratatelor internaționale, schimbul de informații și experiență, preluarea celor mai bune practici, combaterea infracțiunilor economice transfrontaliere, participarea la diverse evenimente internaționale în format multilateral și bilateral, etc. Un atașat vamal reprezintă interesele instituției într-un context internațional/diplomatic, iar facilitarea accesului persoanelor cu o experiență minimă în organele vamale poate conduce la o reprezentare necorespunzătoare a intereselor vamale în țara de acreditare, ceea ce poate afecta încrederea partenerilor internaționali în capacitatea de expertiză a Serviciului Vamal al Republicii Moldova etc. Respectiv, fără o experiență managerială de minimum de 5 ani în funcție de nivelul, cel puțin, de șef secție, așa cum prevede redacția în vigoare a punctului 2 din Hotărârea Guvernului nr.596/2015, delegatul ar putea să nu aibă competențele necesare pentru îndeplinirea responsabilității într-un mediu diplomatic. O vechime de 10 ani de experiență asigură o cunoaștere profundă a proceselor complexe, de la antifraudă la legislație internațională etc., pe când un funcționar vamal cu doar 3 ani de experiență în cadrul Serviciului Vamal se află încă în procesul de acumulare a cunoștințelor și este posibil să nu dispună de capacitatea necesară pentru a gestiona cazuri de o asemenea complexitate. Mai mult, nici nota de fundamentare nu conține argumente pertinente referitor la diminuarea vechimii în muncă de la 10 la 3 ani și eliminarea cerinței privind experiența managerială pentru funcția de consilier (atașat vamal). Reconsiderarea prevederilor propuse pentru punctul 2 din Hotărârea Guvernului nr.596/2015 potrivit proiectului, prin menținerea reglementărilor în vigoare în ce privește vechimea în muncă necesară pentru funcția de consilier (atașat vamal) în organele vamale.	
Ministerul Justiției (Aviz nr.04/1-805 din 26.01.2026)	La pct. 1 sbp. 2) referitor la propunerea de modificare a pct. 2 numerotarea elementelor structurale se va revizui prin prisma art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. La pct. 1 sbp. 2) referitor la prevederile de la sbp. 2.3 privind condiția precum că în calitate de consilier (atașat vamal) poate fi delegat funcționarul vamal din cadrul Serviciului Vamal care nu are calitate de bănuț, învinuit, inculpat într-un dosar penal, menționăm că această prevedere contravine principiului prezumției nevinovăției.	Notă: Numerotarea corespunde prevederilor din Legea nr.100/2017 Se acceptă

	Respectiv, dat fiind că potrivit notei de fundamentare, condiția dată derivă din necesitatea de a garata reputația ireproșabilă a persoanei delegate în calitate de consilier (atașat vamal), urmează a se indica ca condiție că persoana nu are antecedente penale. Menționăm că, condiția precum că persoana „nu are antecedente penale rezultate din infracțiuni intenționate” se regăsește și la art. 10 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 761/2001 cu privire la serviciul diplomatic, ca condiție de numire/angajare a unei persoane într-o funcție diplomatică sau consulară.	
--	---	--

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ