



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2026**

**Chișinău**

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 838/2018  
cu privire la aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra  
activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile  
de competență ale Autorității Aeronautice Civile**  
-----

În temeiul art. 16 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 838/2018 cu privire la aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 347-357, art. 923), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în hotărâre:

1.1.1. în denumire și la punctul 1, cuvintele „asupra activității de întreprinzător” se exclud;

1.1.2. în clauza de adoptare, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător” se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”;

1.1.3. la punctul 2, cuvintele „Ministerului Economiei și Infrastructurii” se substituie cu cuvintele „Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”;

1.2. Metodologia va avea următorul cuprins:

„Aprobată  
prin Hotărârea Guvernului nr. 838/2018

**METODOLOGIE**  
**privind controlul de stat în baza analizei riscurilor în domeniile**  
**de competență ale Autorității Aeronautice Civile**

## **Capitolul I**

### **DISPOZIȚII GENERALE**

1. Metodologia privind controlul de stat în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile (în continuare – *Metodologie*) are drept scop eficientizarea controlului și supravegherii de stat asupra activității de întreprinzător pentru domeniile de activitate ale Autorității Aeronautice Civile (în continuare – *Autoritate*), în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și ale Hotărârii Guvernului nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor.

Prezenta Metodologie se aplică cu respectarea prevederilor art. 1 alin. (5) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.

2. Autoritatea aplică prezenta Metodologie în următoarele domenii atribuite în competența sa:

- 2.1. siguranța zborurilor;
- 2.2. securitatea aeronautică;
- 2.3. protecția consumatorilor în domeniul transportului aerian și activităților conexe;
- 2.4. calitatea serviciilor prestate de aviația civilă;
- 2.5. respectarea condițiilor de autorizare sau de certificare în domeniul aferent.

## **Capitolul II**

### **PLANIFICAREA CONTROALELOR ÎN BAZA ANALIZEI RISCURILOR**

#### **Secțiunea 1**

##### **Criteriile de risc**

3. Pentru a asigura acoperirea, dar și delimitarea clară a domeniilor de competență ale Autorității, în anexa nr. 1 se prezintă lista domeniilor și/sau a subdomeniilor de activitate supuse controlului de către Autoritate conform Clasificatorului activităților din economia Moldovei (CAEM-2).

4. Criteriul de risc reprezintă un ansamblu de circumstanțe sau de însușiri ale persoanei și/sau ale obiectului pasibil controlului și/sau ale raporturilor anterioare ale persoanei controlate cu Autoritatea, ale căror existență și intensitate pot indica probabilitatea cauzării de daune vieții și sănătății oamenilor, ca urmare a desfășurării activității agentului aeronautic.

**5.** Criteriile de risc pentru domeniile de competență ale Autorității sunt următoarele:

5.1 criterii generale:

5.1.1. domeniul și/sau subdomeniul activității economice;

5.1.2. data ultimului control;

5.1.3. istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, precum și cu prescripțiile Autorității;

5.2. criterii specifice:

5.2.1. pentru siguranța zborurilor:

5.2.1.1. numărul de personal angajat;

5.2.1.2. profilul de risc operațional;

5.2.2. pentru securitatea aeronautică:

5.2.2.1. numărul de personal angajat;

5.2.2.2. profilul de risc operațional;

5.2.3. pentru protecția consumatorului din domeniile atribuite:

5.2.3.1. mărimea persoanei/unității;

5.2.4. pentru calitatea serviciilor prestate de aviația civilă:

5.2.4.1. numărul de personal angajat;

5.2.4.2. mărimea persoanei/unității;

5.2.4.3. gradul de satisfacție, digitalizare și accesibilitate a serviciilor, punctualitatea zborurilor.

**6.** Controlul de stat se bazează pe criterii de risc relevante pentru domeniile de competență ale Autorității, cu acordarea punctajul corespunzător și raportarea acestuia la ponderea fiecărui criteriu de risc, în funcție de relevanța lui pentru nivelul general de risc.

**7.** Nivelul de risc estimat pentru persoana supusă controlului și/sau obiectul controlului determină nivelul frecvenței și intensității acțiunilor de control ce se aplică acesteia (acestua).

**8.** Autoritatea aplică analiza riscurilor în baza criteriilor de risc în următoarele situații:

8.1. la planificarea anuală a controalelor;

8.2. la luarea deciziei privind efectuarea unui control inopinat;

8.3. la identificarea soluției optime cu privire la petiția depusă la Autoritate sau la informațiile privind încălcarea legislației care au devenit cunoscute Autorității;

8.4. la elaborarea listelor de verificare și la stabilirea cerințelor de reglementare ce urmează a fi incluse în lista de verificare;

8.5. în cazul planificării strategice a activității sale de control;

8.6. în alte situații referitoare la deciziile în domeniul controlului.

9. În actul administrativ al Autorității cu privire la aplicarea riscurilor în baza criteriilor pentru situațiile prevăzute la pct. 8, se indică criteriile de risc utilizate la luarea deciziei și modul în care acestea au fost luate în considerare.

10. Dacă același criteriu de risc este utilizat pentru efectuarea analizei riscurilor în mai multe dintre situațiile prevăzute la pct. 8 referitoare la același domeniu de activitate supus controlului, pot fi utilizate aceleași punctaje, ponderi și formule de raportare a riscurilor pentru persoanele supuse controlului și/sau obiectele controlului ca la planificarea anuală a controalelor.

## Secțiunea a 2-a

### Gradarea intensității riscului

11. Fiecare criteriu de risc se repartizează pe grade/niveluri de intensitate/severitate, cărora li se atribuie punctaje conforme cu valoarea gradului de risc. Scara valorică este cuprinsă între 1 și 5, unde 1 reprezintă gradul minim, iar 5 – gradul maxim de risc.

12. Pentru criteriile de risc stabilite conform pct. 5, punctajele se acordă după cum urmează:

#### 12.1. domeniul și/sau subdomeniul activității economice

*Raționamentul general:* Domeniul de activitate economică este unul dintre cei mai importanți factori care indică probabilitatea și mărimea prejudiciului. Activitățile economice diferă în funcție de caracteristicile lor inerente. Pentru clasificarea domeniilor și/sau a subdomeniilor activității economice conform gradului de risc (R1) al persoanei supuse controlului se utilizează lista activităților prezentate în anexa nr. 1, identificate conform sistemului național de clasificare statistică și codificare (Clasificatorul activităților din economia Moldovei – (CAEM-2)), în limitele competențelor atribuite Autorității;

#### 12.2. data ultimului control

*Raționamentul general:* Cu cât perioada în care agentul aeronautic pasibil controlului nu a fost controlat este mai lungă, cu atât crește incertitudinea privind conformarea acestuia cu prevederile actelor normative, atribuind riscul minim entităților controlate recent și riscul maxim entităților care nu au fost supuse recent controlului de stat, conform tabelului 1.

Tabelul 1

| Data ultimului control | Gradul de risc (R2) |
|------------------------|---------------------|
| Până la 1 an           | 1                   |
| De la 1 până la 2 ani  | 2                   |
| De la 2 până la 3 ani  | 3                   |

|                       |   |
|-----------------------|---|
| De la 3 până la 5 ani | 4 |
| Mai mult de 5 ani     | 5 |

### 12.3. istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, precum și cu prescripțiile Autorității

*Raționamentul general:* Lipsa încălcărilor sau, după caz, caracteristicile neconformităților constatate la data ultimului control efectuat indică predispunerea persoanei supuse controlului la respectarea legii și, respectiv, riscul scăzut de încălcare a acesteia, pe când existența încălcărilor și caracteristicile neconformităților constatate la data ultimului control efectuat indică un grad de risc înalt, conform tabelului 2.

Tabelul 2

| Istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, precum și cu prescripțiile Autorității                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Gradul de risc (R3) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| Nu au fost depistate încălcări sau au fost depistate abateri minore. Abaterile au fost înlăturate în timpul controlului, conform recomandărilor verbale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1                   |
| Au fost depistate încălcări minore care nu constituie componentă de contravenție. Încălcările au fost înlăturate în termen, conform recomandărilor prescrise                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 2                   |
| Au fost depistate încălcări grave care constituie componentă de contravenție; sau au fost depistate încălcări minore care nu constituie componentă de contravenție comise în mod repetat                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 3                   |
| Au fost depistate încălcări foarte grave care constituie componentă de contravenție, au fost dispuse măsuri restrictive ori măsuri procesuale de constrângere și/sau au fost aplicate sancțiuni contravenționale; sau au fost depistate încălcări grave anterioare care nu au fost înlăturate conform prescripției și care au fost comise în mod repetat ori există plângeri depuse la organul de control ce atestă existența unor asemenea încălcări                                     | 4                   |
| Au fost depistate încălcări foarte grave care conțin indici de infracțiune; au fost aplicate sancțiuni și măsuri restrictive; sau au fost depistate neconformități cu prescripțiile și măsurile dispuse în urma încălcărilor foarte grave care nu conțin indici de infracțiune, precum și comiterea repetată a unor încălcări de același gen ori există multiple plângeri depuse la organul de control ce atestă existența unor încălcări foarte grave, similare cu cele comise în trecut | 5                   |

### 12.4. numărul de personal angajat

*Raționamentul general:* Numărul indică intensitatea corespunzătoare a factorilor de risc într-o activitate economică. Acesta se determină în funcție de numărul de personal antrenat în activitatea economică a persoanei/unității, unde un număr mai mare de persoane poate indica un risc mai înalt, conform tabelului 3.

Tabelul 3

| Numărul de personal angajat                                                                                         | Gradul de risc (R4) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <i>Operațiuni de transport, servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>1-30 de persoane            | 1                   |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>1-15 persoane                                          |                     |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>1-5 persoane                                                   |                     |
| <i>Operațiuni de transport, servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>31-70 de persoane           | 2                   |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>16-40 de persoane                                      |                     |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>6-15 persoane                                                  |                     |
| <i>Operațiuni de transport, servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>71-150 de persoane          | 3                   |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>41-70 de persoane                                      |                     |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>16-30 de persoane                                              |                     |
| <i>Operațiuni de transport, servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>151-250 de persoane         | 4                   |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>71-100 de persoane                                     |                     |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>31-50 de persoane                                              |                     |
| <i>Operațiuni de transport, servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>mai mult de 251 de persoane | 5                   |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>mai mult de 101 de persoane                            |                     |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>mai mult de 51 de persoane                                     |                     |

### 12.5. profilul de risc operațional

*Raționamentul general:* Profilul de risc operațional reprezintă evaluarea preliminară a agentului aeronautic în unul dintre domeniile de activitate, relevant pentru supravegherea siguranței zborurilor și pentru securitatea aeronautică, realizată în baza setului de criterii și proceduri stabilite conform Manualului de management al siguranței și securității, aprobat de Organizația Internațională a Aviației Civile [*Safety Management Manual*, ICAO, doc 9859, AN/474 și *Aviation Security Oversight Manual*, ICAO, DOC 10047], aplicat pentru operatorii aerieni, furnizorii de servicii de navigație aeriană, întreprinderile de deservire la sol, organizațiile de producere, proiectare, întreținere tehnică și menținere a

navigabilității aeronavelor, operatorii de aerodrom/heliport, serviciile de medicină aeronautică și serviciile de pregătire, de perfecționare și de atestare a persoanelor în domeniul aeronautic. Evaluarea profilului de risc are ca rezultat determinarea categoriei în care se încadrează agentul aeronautic supus evaluării, care se marchează cu o literă din alfabetul latin, unde litera „A” reprezintă categoria cu cel mai scăzut grad de risc, iar litera „E” – categoria cu cel mai ridicat grad de risc, conform tabelului 4.

Tabelul 4

| Profilul de risc operațional | Gradul de risc (R5) |
|------------------------------|---------------------|
| A                            | 1                   |
| B                            | 2                   |
| C                            | 3                   |
| D                            | 4                   |
| E                            | 5                   |

### 12.6 mărimea persoanei/unității

*Raționamentul general:* Mărimea indică intensitatea corespunzătoare a factorilor de risc într-o activitate economică. Un număr mai mare de persoane deservite poate indica un grad de risc mai ridicat, care se poate răsfrânge asupra unui număr mai mare de consumatori beneficiari ai serviciilor prestate de către un prestator, conform tabelului 5.

Tabelul 5

| Mărimea persoanei/unității                                                       | Gradul de risc (R6) |
|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <i>Operațiuni de transport</i><br>1-15 000 de persoane                           | 1                   |
| <i>Servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>1-25 de persoane  |                     |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>1-5 nave            |                     |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>1-15 persoane               |                     |
| <i>Operațiuni de transport</i><br>15 001-50 000 de persoane                      | 2                   |
| <i>Servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>26-50 de persoane |                     |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>6-14 nave           |                     |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>16-25 de persoane           |                     |

|                                                                                            |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| <i>Operațiuni de transport</i><br>50 001-100 000 de persoane                               | 3 |
| <i>Servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>51-99 de persoane           |   |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>15-25 de nave                 |   |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>26-50 de persoane                     |   |
| <i>Operațiuni de transport</i><br>100 001-250 000 de persoane                              | 4 |
| <i>Servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>100-249 de persoane         |   |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>26-49 de nave                 |   |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>51-74 de persoane                     |   |
| <i>Operațiuni de transport</i><br>mai mult de 250 001 de persoane                          | 5 |
| <i>Servicii de navigație aeriană, operatori de aerodrom</i><br>mai mult de 250 de persoane |   |
| <i>Întreținerea tehnică și menținerea navigabilității</i><br>mai mult de 50 de nave        |   |
| <i>Instruire/perfecționare, servicii medicale</i><br>mai mult de 75 de persoane            |   |

### **12.7. gradul de satisfacție, digitalizare și accesibilitate a serviciilor, punctualitatea zborurilor**

*Raționamentul general:* Calitatea serviciilor reprezintă un factor esențial pentru protecția consumatorilor și pentru reputația aviației civile. Nivelul de risc se determină în funcție de gradul de satisfacție al pasagerilor, de frecvența reclamațiilor, de punctualitatea zborurilor, precum și de conformitatea cu standardele internaționale, conform tabelului 6.

Tabelul 6

| <b>Gradul de satisfacție, digitalizare și accesibilitate a serviciilor, punctualitatea zborurilor</b>          | <b>Gradul de risc (R7)</b> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| Nivel ridicat de satisfacție, reclamații rare și nesemnificative, punctualitate >95%                           | 1                          |
| Reclamații ocazionale, punctualitate între 90% și 95%, abateri minore corectate prompt                         | 2                          |
| Reclamații frecvente dar nesistematice, punctualitate între 80% și 89%, abateri repetate minore                | 3                          |
| Reclamații numeroase și grave, punctualitate între 70% și 79%, neconformități majore cu standardele            | 4                          |
| Reclamații sistematice și grave, punctualitate <70%, neconformități foarte grave cu standardele internaționale | 5                          |



### Secțiunea a 3-a Ponderarea criteriilor

13. Fiecărui criteriu de risc  $i$  se stabilește ponderea în raport cu toate criteriile selectate, luând în calcul importanța criteriului respectiv pentru domeniul specific de control. Astfel, aceleași criterii pot avea relevanță și pondere diferite în funcție de domeniul de control, conform tabelului 7.

Tabelul 7

| Criterii                                                                                                            | Ponderea             |                         |                                                  |                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|                                                                                                                     | Siguranța zborurilor | Securitatea aeronautică | Protecția consumatorului din domeniile atribuite | Calitatea serviciilor prestate de aviația civilă |
| Domeniul și/sau subdomeniul activității economice (R1)                                                              | 0,1                  | 0,1                     | 0,2                                              | 0,1                                              |
| Data ultimului control (R2)                                                                                         | 0,1                  | 0,1                     | 0,1                                              | 0,1                                              |
| Istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, precum și cu prescripțiile Autorității (R3) | 0,2                  | 0,1                     | 0,4                                              | 0,1                                              |
| Numărul de personal angajat (R4)                                                                                    | 0,1                  | 0,1                     | -                                                | 0,1                                              |
| Profilul de risc operațional (R5)                                                                                   | 0,5                  | 0,6                     | -                                                | -                                                |
| Mărimea persoanei/unității (R6)                                                                                     | -                    | -                       | 0,3                                              | 0,1                                              |
| Gradul de satisfacție, digitalizare și accesibilitate a serviciilor, punctualitatea zborurilor (R7)                 | -                    | -                       | -                                                | 0,5                                              |
| <b>Total</b>                                                                                                        | <b>1,0</b>           |                         |                                                  |                                                  |

### Secțiunea a 4-a Aplicarea criteriilor în raport cu persoanele/obiectele supuse controlului

14. După ce au fost determinate criteriile de risc concrete ce vor fi utilizate și ponderea acestora, criteriile se aplică în raport cu fiecare subiect potențial al controlului, stabilindu-se media ponderată a gradelor specifice de risc în baza următoarelor formule:

$$R_g = (w_1R_1 + w_2R_2 + \dots + w_nR_n) \times 200,$$

unde:

$R_g$  – gradul de risc global asociat cu subiectul potențial al controlului;

1, 2, n – criteriile de risc;

**w** – ponderea fiecărui criteriu de risc (suma ponderilor individuale fiind egală cu o unitate);

**R** – gradul de risc atribuit fiecărui criteriu.

**15.** În urma aplicării formulei stabilite la pct. 14, riscul global va primi valori între 200 și 1 000 de unități, persoanele/obiectele care obțin 200 de unități fiind asociate cu cel mai scăzut grad de risc.

**16.** Subiecții controlului sunt clasificați în funcție de punctajul obținut în urma aplicării formulei, în fruntea clasamentului fiind plasate persoanele care au acumulat punctajul maxim. Acestea sunt asociate cu un risc mai înalt și urmează a fi supuse controlului în mod prioritar.

**17.** În baza clasamentului, Autoritatea întocmește proiectul planului anual al controalelor planificate, conform formularului prevăzut în anexa nr. 2, pe care îl înregistrează în Registrul de stat al controalelor în modul și în termenul stabilit de Guvern.

**18.** Clasamentul se utilizează de către Autoritate pentru stabilirea frecvenței controalelor recomandate pentru fiecare persoană/unitate/obiect supusă/supus controlului inopinat. Frecvența recomandată se utilizează pentru prioritizarea controlului inopinat în cazul în care mai multe întreprinderi cad în același timp sub incidența temeiurilor și a condițiilor stabilite la art. 19 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.

**19.** La sfârșitul perioadei pentru care s-a făcut planificarea, Autoritatea elaborează un raport prin care se determină ponderea persoanelor supuse controlului din numărul total și modifică, după caz, punctajele acordate anterior în baza informației acumulate în urma controlului, a schimbării situației în raport cu data ultimului control efectuat, a actualizării profilului fiecărei persoane supuse controlului.

**20.** Evaluarea riscului pentru persoanele supuse controlului concret trebuie efectuată după fiecare control, cu excepția verificării suplimentare, realizate conform art. 28 alin. (9) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, sau a controlului la solicitarea directă din partea persoanei supuse controlului. Dacă datele colectate în timpul controalelor nu modifică clasamentul riscurilor, atunci clasamentul existent rămâne neschimbat.

Noul clasament calculat se aplică în cazul planificării controalelor pentru perioada ulterioară de planificare, adică pentru anul următor.

**21.** Pentru persoana/obiectul care nu a mai fost supus(ă) anterior controlului de stat de către Autoritate, locul în clasament se stabilește după efectuarea primului control.

**22.** Nivelul de risc al persoanei/obiectului supus(e) controlului și/sau al obiectului controlului se introduce în Registrul de stat al controalelor. Nivelul de risc al persoanei supuse controlului și/sau al obiectului controlului reprezintă informație de interes public și se pune la dispoziția publicului pe site-ul web oficial al Autorității Aeronautice Civile.

### **Secțiunea a 5-a**

#### **Întocmirea planului anual al controalelor în urma evaluării nivelului de risc**

**23.** Numărul de persoane/unități preluate din clasament și incluse în planul anual al controalelor se raportează la capacitățile instituționale ale Autorității, precum și la numărul maxim potențial de persoane/unități care pot fi supuse controalelor de către Autoritate.

Preluarea persoanelor/unităților din clasament se realizează în ordine descrescătoare, începând cu cea care a acumulat punctajul maxim de risc în urma aplicării formulei de la pct. 14.

**24.** Autoritatea aprobă planul anual al controalelor în conformitate cu prevederile cadrului normativ și potrivit modelului din anexa la Regulamentul privind ținerea Registrului de stat al controalelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2018.

**25.** Planul anual al controalelor se generează automat de Registrul de stat al controalelor în baza informațiilor din acesta, în urma analizei criteriilor de risc, conform formulei stabilite de prezenta Metodologie.

Până la aprobarea planului, prioritatea și ordinea persoanelor din plan (identificată conform punctajului de risc) sunt revizuite în funcție de particularitățile sezoniere într-un domeniu de control, resursele disponibile și programul de lucru pe parcursul anului.

**26.** Organizarea și efectuarea controlului se realizează cu asigurarea efectuării unui singur control pe an pentru toate domeniile de activitate ale persoanei supuse controlului identificate în planul anual al controalelor.

**27.** Conducătorul Autorității poartă responsabilitatea pentru organizarea și efectuarea controalelor pe domenii de control, astfel încât să asigure, în conformitate cu prevederile prezentei Metodologii și ale Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, realizarea unui singur control planificat pe an al persoanei/unității supuse controlului.

### **Capitolul III**

#### **EFFECTUAREA CONTROALELOR INOPINATE ÎN BAZA ANALIZEI RISCURILOR**

**28.** Controalele inopinate se efectuează în baza analizei riscurilor și doar în cazul existenței temeiurilor și al respectării condițiilor prevăzute la art. 19 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. La analiza riscurilor, Autoritatea utilizează criterii de risc care permit evaluarea eventualei prejudicii și a mărimii acestuia în cazul în care controlul nu s-ar efectua.

**29.** La stabilirea probabilității apariției prejudiciului și a mărimii acestuia se utilizează criteriile de risc indicate la pct. 5.

### **Capitolul IV**

#### **IDENTIFICAREA SOLUȚIEI OPTIME CU PRIVIRE LA PETIȚIILE DEPUSE LA AUTORITATE SAU LA INFORMAȚIILE PRIVIND ÎNCĂLCAREA LEGISLAȚIEI ÎN BAZA ANALIZEI RISCURILOR**

**30.** Petițiile depuse la Autoritate, precum și informațiile privind încălcarea legislației care au devenit cunoscute Autorității se evaluează în baza analizei riscurilor.

**31.** Controlul în baza petiției sau a informațiilor privind încălcarea legislației se efectuează conform prevederilor art. 19 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat și evaluării prin intermediul condițiilor și criteriilor de risc menționate la pct. 28.

**32.** În cazul examinării petițiilor și a informațiilor privind încălcările grave sau foarte grave, situațiile de avarie sau incidentele ce prezintă pericol iminent și imediat pentru mediu, viața, sănătatea sau proprietatea persoanelor, efectuarea controalelor este obligatorie și se realizează fără întârziere.

**33.** Pentru petițiile și informațiile cu privire la posibile încălcări minore care conduc la incidente/accidente minore sau la un prejudiciu minor, ca urmare a punctajului evaluării petiției conform tabelelor 8 și 9, Autoritatea dispune acțiuni ce urmează să se realizeze ulterior analizei efectuate, cu includerea în următorul control planificat a problemelor formulate în petițiile depuse sau în informațiile deținute.

**34.** Criteriile de risc utilizate pentru evaluarea petițiilor recepționate de către Autoritate cu privire la încălcarea legislației, precum și ponderea atribuită criteriilor sunt stabilite în tabelul 8.

Tabelul 8

| Nr. crt. | Criteriul de risc                                            | Aspectele de evaluare                                                                                                                                                                 | Punctaj |
|----------|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 1.       | Conținutul petiției                                          | Conținut întemeiat, descrieri corect argumentate, completate cu dovezi concrete                                                                                                       | 5       |
|          |                                                              | Conținut aparent neîntemeiat, descrieri abstracte, lipsite de argumentări și dovezi                                                                                                   | 1       |
| 2.       | Timpul ce a trecut de la identificarea problemei             | Încălcarea descrisă în petiție are loc în flagrant sau într-o perioadă de timp scurtă de la momentul sesizării                                                                        | 5       |
|          |                                                              | Perioada de timp ce s-a scurs de la momentul producerii încălcării este destul de mare, fiind depășite și termenele de prescripție                                                    | 1       |
| 3.       | Credibilitatea autorului petiției                            | Conform datelor deținute, autorul petiției examinate a sesizat anterior Autorității și alte încălcări, care, fiind verificate, s-au adeverit                                          | 4       |
|          |                                                              | Autorul petiției nu a sesizat organul de control în trecut (este prima petiție)                                                                                                       | 3       |
|          |                                                              | Conform datelor deținute, autorul petiției examinate a sesizat anterior Autorității și alte încălcări, majoritatea cărora, fiind verificate, nu s-au adeverit                         | 1       |
| 4.       | Producerea unor incidente/accidente tehnice                  | Petiții despre producerea unui incident/accident cu detalii exacte și precise                                                                                                         | 5       |
|          |                                                              | Petiții despre posibilitatea producerii pe viitor a unui incident/accident                                                                                                            | 3       |
| 5.       | Categoriile sociale ale populației                           | Petiții cu referire la încălcări ce afectează grupuri de persoane vulnerabile (copii, bătrâni, bolnavi, persoane cu dizabilități)                                                     | 5       |
|          |                                                              | Petiții cu referire la încălcări ce afectează alte grupuri de persoane                                                                                                                | 2       |
| 6.       | Impactul asupra societății, proprietății publice sau private | Petiții despre unele încălcări, care, nefiind înlăturate imediat, ar fi imposibil de înlăturat în viitor, având un impact negativ asupra societății, proprietății publice sau private | 5       |
|          |                                                              | Petiții despre unele încălcări ale căror înlăturare ar fi posibilă în viitor, fără impact negativ asupra societății, proprietății publice sau private                                 | 1       |
| TOTAL    |                                                              |                                                                                                                                                                                       |         |

**35.** Autoritatea decide cu privire la clasificarea petițiilor și a informațiilor în baza condițiilor și a criteriilor de risc prevăzute la pct. 34, în funcție de punctajul total al evaluării petiției, și dispune una sau mai multe dintre acțiunile prevăzute în tabelul 9.

Tabelul 9

| Nr. crt. | Punctajul total obținut conform evaluării criteriilor stabilite la pct. 34 | Acțiunile care pot fi întreprinse                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | 11-16                                                                      | Refuzarea efectuării unui control, cu înregistrarea petiției în cabinetul electronic al persoanei supuse controlului din Registrul de stat al controalelor                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2.       | 17-23                                                                      | <p>Înregistrarea petiției în cabinetul electronic al persoanei supuse controlului din Registrul de stat al controalelor, cu notificarea acesteia cu privire la verificarea anumitor aspecte identificate în petiție în timpul următorului control planificat</p> <p>Notificarea persoanei supuse controlului vizat, prin care se solicită soluționarea pe cale amiabilă a problemelor abordate în petiție, cu informarea Autorității și a petiționarului despre posibilitatea soluționării și termenele necesare</p> |
| 3.       | 24-29                                                                      | Disponerea efectuării imediate a unui control inopinat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

### Capitolul V

#### ELABORAREA LISTELOR DE VERIFICARE ȘI STABILIREA CERINȚELOR DE REGLEMENTARE CARE TREBUIE INCLUSE ÎN LISTA DE VERIFICARE

**36.** Controalele se desfășoară exclusiv în baza și în limitele listei de verificare aplicabile pentru domeniul, tipul și obiectul de control în cauză. Listele de verificare au ca scop optimizarea timpului și a eforturilor necesare pentru desfășurarea controlului, asigurând orientarea procesului de control spre aspectele legate de riscurile cele mai semnificative.

**37.** Listele de verificare se elaborează pornind de la criteriile de risc stabilite în prezenta Metodologie, în conformitate cu anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat în baza analizei riscurilor. Conținutul listelor de verificare are ca scop reflectarea respectării cerințelor legale orientate spre înlăturarea și/sau diminuarea efectivă și oportună a riscurilor pentru sănătatea, viața și proprietatea persoanelor, prevăzute pentru domeniul de activitate respectiv.

**38.** În procesul de elaborare a listei de verificare, fiecare cerință legală referitoare la domeniul specific de activitate se evaluează în vederea determinării modului în care nerespectarea acesteia poate cauza apariția unui prejudiciu și potențiala mărime a acestuia.

**39.** Cerința legală se include în lista de verificare, dacă:

39.1. nerespectarea acesteia:

39.1.1. creează un pericol iminent, dar nu imediat, pentru viața, sănătatea și proprietatea persoanei controlate și/sau angajații acesteia ori creează un pericol iminent, dar nu imediat, pentru societate, care, dacă nu este înlăturat în termenul stabilit, va deveni imediat;

39.1.2. creează un pericol iminent și imediat pentru viața, sănătatea și proprietatea persoanei controlate și/sau angajații acesteia ori creează un pericol iminent și imediat pentru societate;

39.2. abordează aspectele majore relevante pentru reducerea riscurilor și prevenirea daunelor.

## **Capitolul VI**

### **PLANIFICAREA STRATEGICĂ A ACTIVITĂȚII DE CONTROL A AUTORITĂȚII**

**40.** Autoritatea realizează planificarea strategică a activității de control prin utilizarea analizei riscurilor în scopul determinării domeniilor strategice asupra cărora urmează să își concentreze activitatea de control. Domeniile strategice pot viza tipuri specifice de activități economice, probleme de reglementare specifice sau transversale, precum și pericole noi într-un anumit domeniu. Domeniile strategice pot avea o dimensiune locală sau regională.

**41.** Selectarea domeniilor strategice permite distribuirea eficientă a resurselor interne pentru efectuarea controalelor, furnizarea de consultanță persoanelor supuse controlului și consumatorilor, precum și stabilirea unui echilibru adecvat între controalele efectuate și furnizarea de consultanță pentru atingerea obiectivelor de reglementare.

**42.** În cadrul planificării strategice a activității de control a Autorității, criteriile de risc, descrierea acestora, atribuirea punctelor și a ponderii pentru fiecare criteriu de risc se realizează conform prevederilor capitolului II.

## **Capitolul VII**

### **CREAREA ȘI MENȚINEREA SISTEMULUI DE DATE NECESAR PENTRU APLICAREA CRITERIILOR DE RISC**

**43.** Sistemul de planificare a controalelor în baza analizei riscurilor aplicat de către Autoritate se întemeiază pe date statistice relevante, certe și accesibile, furnizate de Registrul de stat al controalelor, de Biroul Național de Statistică, pe date colectate de Autoritate, de alte autorități și instituții publice, inclusiv din surse informatice oficiale, precum și din alte surse sigure. Autoritatea evită aplicarea criteriilor de risc în baza datelor incomplete sau interpretabile.

**44.** Pentru elaborarea și menținerea clasamentului persoanelor supuse controlului în funcție de riscul prezentat, Autoritatea menține, prin intermediul Registrului de stat al controalelor, o bază de date care să reflecte cel puțin:

44.1. lista tuturor persoanelor/obiectelor pasibile controlului, cu datele individuale de identificare;

44.2. istoria activității de control pentru fiecare persoană/obiect, inclusiv modul de executare a prescripțiilor inspectoriale;

44.3. profilul fiecărei persoane/unități supuse controlului, cu informațiile relevante pentru criteriile de risc utilizate în vederea clasificării acestora.

**45.** Autoritatea reexaminează și actualizează informațiile necesare pentru aplicarea criteriilor de risc conform prezentei Metodologii, cel puțin o dată pe an.

Anexa nr. 1  
la Metodologia privind controlul de stat  
în baza analizei riscurilor în domeniile de  
competență ale Autorității Aeronautice Civile

**LISTA**  
**activităților din domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile**  
**conform Clasificatorului activităților din economia Moldovei (CAEM-2)**

| Nr. crt.  | Codul CAEM-2 | Categoriile agenților aeronautici supuși controlului de stat efectuat de către Autoritatea Aeronautică Civilă | Gradul de risc       |                         |                          |                                                  |
|-----------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------|
|           |              |                                                                                                               | Siguranța zborurilor | Securitatea aeronautică | Protecția consumatorului | Calitatea serviciilor prestate de aviația civilă |
| 1         | 2            | 3                                                                                                             | 4                    | 5                       | 6                        | 7                                                |
| <b>1.</b> |              | <b>Organizații de pregătire/Centre de instruire</b>                                                           |                      |                         |                          |                                                  |
|           | 85.53        | Organizații de pregătire a piloților                                                                          | 5                    | -                       | 3                        | 2                                                |
|           | 85.32        | Organizații de pregătire a însoțitorilor de bord                                                              | 5                    | -                       | 3                        | 2                                                |
|           | 85.32        | Organizații de pregătire a inginerilor naviganți                                                              | 5                    | -                       | 3                        | 2                                                |
|           | 85.53        | Organizații de pregătire controlorilor de trafic aerian                                                       | 5                    | -                       | 3                        | 2                                                |
|           | 85.32        | Organizații de pregătire a personalului aeronautic nenavigant                                                 | 5                    | -                       | 3                        | 2                                                |
|           | 85.32        | Organizații de pregătire a operatorilor de bord                                                               | 5                    | -                       | 3                        | 2                                                |
|           | 85.32        | Organizații de pregătire a specialiștilor de întreținere tehnică a aeronavelor                                | 5                    | -                       | 3                        | 2                                                |
| <b>2.</b> |              | <b>Operatori aerieni</b>                                                                                      |                      |                         |                          |                                                  |
|           |              | <b>Operatori care efectuează operațiuni de transport aerian comercial (pe curse regulate sau neregulate)</b>  |                      |                         |                          |                                                  |



| 1                                                                                  | 2                                                                                                                                           | 3                                                                                                      | 4 | 5 | 6 | 7 |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
|                                                                                    | 51.10                                                                                                                                       | Operatori care efectuează transport aerian de pasageri                                                 | 5 | 5 | 5 | 5 |
|                                                                                    | 51.21                                                                                                                                       | Operatori care efectuează transport aerian de mărfuri, bagaje și/sau poștă                             | 5 | 5 | 3 | 2 |
| <b>Operatori care efectuează operațiuni comerciale specializate (lucru aerian)</b> |                                                                                                                                             |                                                                                                        |   |   |   |   |
|                                                                                    | 01.61                                                                                                                                       | Agricultură                                                                                            | 5 | 5 | 2 | 1 |
|                                                                                    | 01.61<br>02.40                                                                                                                              | Silvicultură                                                                                           | 5 | 5 | 2 | 1 |
|                                                                                    | 41.20                                                                                                                                       | Construcții                                                                                            | 5 | 5 | 2 | 1 |
|                                                                                    | 74.20                                                                                                                                       | Aerofotografiere                                                                                       | 5 | 5 | 2 | 1 |
|                                                                                    | 73.11                                                                                                                                       | Publicitate aeriană                                                                                    | 5 | 5 | 2 | 1 |
|                                                                                    | -                                                                                                                                           | Supraveghere                                                                                           | 5 | 5 | 2 | 1 |
| <b>Operatori care efectuează operațiuni necomerciale (aviație generală)</b>        |                                                                                                                                             |                                                                                                        |   |   |   |   |
|                                                                                    | -                                                                                                                                           | Operațiuni necomerciale de transport aerian în interes propriu și operațiuni necomerciale specializate | 5 | - | - | - |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Zboruri în interes propriu                                                                             | 5 | - | - | - |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Zboruri particulare                                                                                    | 5 | - | - | - |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Zboruri-școală                                                                                         | 5 | - | - | - |
| 3.                                                                                 | <b>Furnizori de servicii de navigație aeriană</b>                                                                                           |                                                                                                        |   |   |   |   |
|                                                                                    | 52.23                                                                                                                                       | Furnizori servicii de control al traficului aerian (ATC)                                               | 5 | 5 | 1 | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Furnizori servicii de informare a zborurilor (FIS)                                                     | 5 | 5 | 1 | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Furnizori servicii de alarmare                                                                         | 5 | 5 | 1 | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Furnizori servicii de comunicație                                                                      | 5 | 5 | 1 | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Furnizori servicii de navigație                                                                        | 5 | 5 | 1 | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Furnizori servicii de supraveghere                                                                     | 5 | 5 | 1 | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Furnizori servicii de informare aeronautică (SIA)                                                      | 5 | 5 | 1 | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Furnizori servicii de meteorologie aeronautică MET                                                     | 5 | 5 | 1 | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Furnizori servicii de proiectare proceduri de zbor și cartografiere                                    | 5 | 5 | 1 | 2 |
| 4.                                                                                 | <b>Întreprinderi de deservire la sol și întreprinderi ce prestează servicii în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor</b> |                                                                                                        |   |   |   |   |
|                                                                                    | 52.23                                                                                                                                       | Întreprinderi ce prestează servicii de reprezentare și acomodare                                       | 5 | 5 | - | 3 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Întreprinderi ce prestează servicii de control al încărcăturii și comunicațiilor                       | 5 | 5 | - | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Întreprinderi ce prestează servicii de control al dispozitivelor-bloc pentru încărcătură               | 5 | 5 | - | 2 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Întreprinderi ce prestează servicii de deservire a pasagerilor și bagajelor                            | 5 | 5 | - | 4 |
|                                                                                    |                                                                                                                                             | Întreprinderi ce prestează servicii de prelucrare a mărfurilor și a poștei                             | 5 | 5 | - | 2 |

| 1  | 2     | 3                                                                                                           | 4 | 5 | 6 | 7 |
|----|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
|    |       | Întreprinderi ce desfășoară operațiuni de platformă                                                         | 5 | 5 | - | 2 |
|    |       | Întreprinderi ce prestează servicii de asistență tehnică aeronavelor                                        | 5 | 5 | 2 | 2 |
|    |       | Întreprinderi ce prestează servicii de alimentare cu carburanți și lubrifianți                              | 5 | 5 | 2 | 2 |
|    |       | Întreprinderi ce prestează servicii de întreținere la linie                                                 | 5 | 5 | - | 2 |
|    |       | Întreprinderi ce prestează servicii de transport la sol                                                     | 5 | 5 | - | 2 |
|    |       | Întreprinderi ce prestează servicii de catering                                                             | 5 | 5 | 2 | 3 |
| 5. |       | <b>Organizații de producere, proiectare, întreținere tehnică și menținere a navigabilității aeronavelor</b> |   |   |   |   |
|    | 30.30 | Întreprinderi de proiectare                                                                                 | 5 | - | - | 1 |
|    |       | Întreprinderi de producție                                                                                  | 5 | - | - | 1 |
|    | 33.16 | Întreprinderi de întreținere tehnică                                                                        | 5 | - | 1 | 2 |
|    |       | Întreprinderi de menținere a navigabilității                                                                | 5 | - | 1 | 2 |
| 6. |       | <b>Centre de medicină aeronautică</b>                                                                       | 5 | - | 4 | 2 |
| 7. | 52.23 | <b>Operatori de aerodrom/heliport</b>                                                                       | 5 | 5 | 2 | 4 |

Anexa nr. 2  
la Metodologia privind controlul de stat  
în baza analizei riscurilor în domeniile de  
competență ale Autorității Aeronautice Civile

### Forma și structura planului anual de control

| Autoritatea Aeronautică Civilă |                                                  |              |                                               |             |                                                  |                         |                                                                     |                                                  |                                          |
|--------------------------------|--------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------|
| PLANUL CONTROALELOR            |                                                  |              |                                               |             |                                                  |                         |                                                                     |                                                  |                                          |
| pentru anul _____              |                                                  |              |                                               |             |                                                  |                         |                                                                     |                                                  |                                          |
| Nr. crt.                       | Denumire a (numele) persoanei supuse controlului | Codul fiscal | Obiectul supus controlului și adresa acestuia | Trimestru I | Domeniile de competență ale organului de control |                         |                                                                     |                                                  | Control comun (organul de control vizat) |
|                                |                                                  |              |                                               |             | Siguranța zborurilor                             | Securitatea aeronautică | Protecția consumatorilor în domeniul aerian și activităților conexe | Calitatea serviciilor prestate de aviația civilă |                                          |
| 1.                             | S.R.L. „S”                                       |              | „A”                                           | I           | X                                                | -                       | -                                                                   | -                                                | -                                        |
| 2.                             | S.A. „Y”                                         |              | „K”                                           | I           | -                                                | X                       | -                                                                   | X                                                | -                                        |
| 3.                             | S.R.L. „G”                                       |              | „N”                                           | I           | X                                                | -                       | -                                                                   | -                                                | X                                        |
| 4.                             | S.R.L. „H”                                       |              | „B”                                           | II          | -                                                | X                       | X                                                                   | X                                                | -                                        |
| 5.                             | ...                                              |              |                                               |             |                                                  |                         |                                                                     |                                                  | ”.                                       |

**2.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**ALEXANDRU MUNTEANU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

## NOTA DE FUNDAMENTARE

**la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 838/2018 cu privire la aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Autorul proiectului este Cancelaria de Stat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Proiectul este elaborat în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (3) și (4) și art. 16 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat și propus pentru executarea acțiunii nr. 1.1.3. din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului de dezvoltare a domeniului controlului de stat pentru anii 2025-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 286/2025, care presupune asigurarea planificării efective a activității de control în baza analizei riscurilor, prin perfecționarea procesului de planificare a controlului și revizuirea metodologiei sectoriale de planificare a controlului, inclusiv revizuirea criteriilor de risc utilizate, în scopul alinierii și implementării Hotărârii Guvernului nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor.                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Planificarea controalelor trebuie să fie realizată în baza analizei, conform criteriilor de risc, având scopul ținirii argumentate a celui mai mare risc și acoperirea unui volum maxim de riscuri (ca și intensitate și varietate), raportat la un număr minim de întreprinderi. Planificarea este necesară să fie efectuată după reguli comune și abordare metodologică comună.<br>Raportat la cerințele generale pentru planificare, prevăzute de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat (în continuare – Legea nr. 131/2012) și Metodologia cadru aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor, în metodologie au fost atestate deficiențe în privința formulării criteriilor, ponderării criteriilor, nu se aplică criterii obligatorii, impuse de Metodologia generală.<br>Totodată, urmare a modificărilor operate la Legea nr. 131/2012 se atestă necesitatea ajustării metodologiei sectorială pentru racordare la modificările din normele primare. |
| <b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Proiectul propus are scopul de a dezvolta un sistem de control efectiv și eficient, de a reduce povara controlului și sancțiunilor inechitabile și de a dezvolta un sistem de control previzibil, neabuziv și cu abordare constructivă în raport cu agenții aeronautici care va încuraja investițiile și nu va intimida inițiativa antreprenorială. Atingerea acestui scop se va realiza prin asigurarea planificării efective și eficiente, și anume asigurarea acoperirii de către organul de control a unui volum maxim de riscuri (ca și intensitate și varietate) raportat la un număr minim de persoane supuse controlului, fiind controlate întreprinderile cu cel mai înalt grad de risc.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| În Hotărârea Guvernului nr. 838/2018 cu privire la aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile (în continuare – <i>Autoritatea</i> ), se propun ajustări de ordin tehnic pentru racordare la modificările survenite în Legea nr. 131/2012 și legile de specialitate proprii domeniului de control. Modificările de ordin conceptual, în privința metodologiei se propun după cum urmează:<br>- extrapolarea Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat în raport cu controlul asupra persoanelor care nu practică activitate de întreprinzător prin excluderea cuvintelor „asupra activității de întreprinzător” din denumire și de la punctul 1 din hotărâre, urmare modificărilor operate prin Legea nr. 95/2024 privind modificarea unor acte normative;                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- completarea proiectului cu prevederile privind cazurile în care Autoritatea nu este în drept să efectueze controlul planificat mai mult decât o dată într-un an calendaristic asupra uneia și aceleiași persoane sau asupra unuia și aceluiași obiect al controlului în cazul în care persoana deține mai multe obiecte distincte, amplasate separat de sediu și de alte obiecte cu excepția cazurilor în care se impune o frecvență mai înaltă a controalelor, în funcție de particularitățile sezoniere într-un domeniu de control, de resursele disponibile și de graficul de lucru pe parcursul anului, conform metodologiei sectoriale de planificare a controlului în baza criteriilor de risc, aplicată domeniului de control în cauză;</li> <li>- identificarea și stabilirea criteriilor de risc pentru domeniile privind calitatea serviciilor prestate de aviația civilă;</li> <li>- revizuirea și ajustarea criteriilor de risc atât generale cât și specifice pentru toate domeniile de control ale Autorității (în special includerea criteriului „data ultimului control” în lista criteriilor generale obligatorii);</li> <li>- revizuirea tabelului cu ponderarea criteriilor reieșind din faptul ajustării domeniilor de control;</li> <li>- evaluarea informației din petiții în temeiul criteriilor de risc urmează a fi efectuată în condițiile pct. 35<sup>1</sup> din Metodologia generală privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 379/2018;</li> <li>- revizuirea Listei activităților economice din domeniile de competență (CAEM-2) din anexa nr. 1, completarea Listei cu încă o coloană, pentru a stabili grade de risc aferente fiecărui domeniu distinct de competență, cu includerea gradațiilor corespunzătoare.</li> </ul> |
| <b>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Soluțiile propuse în proiect rezultă din discuțiile în cadrul grupurilor de lucru sectoriale, cu organele de control, autoritățile publice și reprezentanții asociațiilor din mediul de afaceri, iar soluții alternative nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>4. Analiza impactului de reglementare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>4.1. Impactul asupra sectorului public</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Impactul cel mai evident este pentru organul de control vizat de modificările propuse, care va trebui să depună efort pentru a pune în aplicare noile modificări. Însă modificările propuse nu schimbă procesul de colectarea a informației, planificare și analiză în baza criteriilor de risc. Din altă perspectivă, o planificare mai bună duce la o eficiență mai înaltă a activității organului de control, fiind distribuit efortul anume pentru a selecta obiectele și persoanele care poartă riscuri mai mari, astfel fiind asigurat un nivel mai înalt de prevenire a potențialelor accidente, încălcări grave și prejudicii pentru persoane, mediu și societate în întregime.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Proiectul de hotărâre nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul public național.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| În baza unei planificări mai bune, organul de control se poate concentra pe un număr mai restrâns de obiecte și persoane care poartă un risc sporit. În acest mod, nu este necesar de a spori frecvența controalelor și numărul persoanelor controlate pentru a ținti cele mai mari riscuri aferente domeniului de competență. Astfel, planificarea eficientă permite implementarea principiului controalelor selective și principiului proporționalității, fiind obținut în acest mod un nivel de conformare suficient de înalt, scăderea celor mai mari riscuri cu eforturi mai mici și implicarea unui cerc mai mic de persoane controlate. Deci, cu o planificare eficientă, o mare parte din agenții aeronautici care poartă riscuri minore nu sunt supuși controlului, sau cel puțin nu vor fi controlați cu aceeași frecvență, ceea ce duce la economii de timp și resurse atât pentru persoanele controlate, cât și pentru organul de control.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>4.4. Impactul social</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Un proces de control mai eficient, care țintește un volum mai mare de riscuri, presupune prevenirea potențialelor prejudicii pentru persoanele ce ar putea fi afectate. Va fi asigurată mai multă securitate, drepturi mai bine protejate pentru consumatori, ș.a. de către agenții aeronautici.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>4.5. Impactul asupra mediului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Un proces de control mai eficient, care țintește un volum mai mare de riscuri, presupune prevenirea potențialelor prejudicii pentru mediu și pentru persoanele ce ar putea fi afectate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Nu au fost identificate alte impacturi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Proiectul nu are scopul de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Proiectul a fost consultat cu organul de control vizat și reprezentanții asociațiilor mediului de afaceri.<br>Totodată a fost consultat și aprobat în cadrul ședinței Consiliului național pentru soluționarea disputelor din data de 3 octombrie 2025.<br>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost publicat pe <a href="http://particip.gov.md">particip.gov.md</a><br>Subsecvent, prezentul proiect a fost examinat și avizat de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Autoritatea Aeronautică Civilă), Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Biroul Național de Statistică, Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi. |
| <b>7. Concluziile expertizelor</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, conform art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.<br>Concluzia expertizei juridice (nr. 04/2 - 534 din 16.01.2026), obiecțiile și propunerile expuse de către Ministerul Justiției au fost luate în considerare la definitivarea proiectului, fiind reflectate în sinteză.<br>Concluzia expertizei anticorupție (nr. EHG26/11128 din 12.01.2026), obiecțiile și propunerile expuse de către Centrul Național Anticorupție au fost luate în considerare la definitivarea proiectului, fiind reflectate în sinteză.                                                                                                                                                                                                            |
| <b>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| În urma aprobării proiectului propus nu vor fi necesare modificări suplimentare ale altor acte normative și nu se propun abrogări de acte normative. Totodată, Autoritatea va întocmi planul anual de control și va elabora liste de verificare care vor fi aplicate pentru desfășurarea controlului de stat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| În scopul implementării proiectului propus, Autoritatea va ajusta instrucțiunile interne în modul corespunzător, inclusiv departamentul responsabil de planificare și monitorizarea performanței, va reorganiza procesul de colectare a informațiilor necesare pentru analiza riscurilor și își va ajusta documentația de lucru pentru realizarea planificării și graficelor de control anuale în urma analizei în baza criteriilor de risc.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

Secretar general adjunct al Guvernului

/semnat electronic/

**Lilia DABIJA**

## SINTEZA

**la proiectul de Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 838/2018 cu privire la aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile**

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare                                                     |    | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Avizare și consultare publică</b>                                                                          |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ministerul Finanțelor</b><br>(demers nr. 09/2-03/598/1694 din 05.12.2025)                                  | 1. | În limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului indicat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se ia act.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi</b><br>(demers nr. 97 din 09.12.2025) | 2. | Comunicăm lipsa de obiecții/propuneri privind modificarea și completarea acesteia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Se ia act.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Biroul Național de Statistică</b><br>(demers nr. 13/5-02-23 din 12.12.2025)                                | 3. | Comunică lipsa de obiecții și propuneri.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Se ia act.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b><br>(demers nr. 03-3627 din 17.12.2025)               | 4. | Comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Se ia act.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Autoritatea Aeronautică Civilă</b><br>(demers nr. 3536 din 24.12.2025)                                     | 5. | Conform art.7 alin. (2) lit. b) și c) din Codul aerian, funcțiile de baza ale autorității administrative de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile sunt: b) asigurarea executării obligațiilor și realizării drepturilor Republicii Moldova care rezultă din prevederile tratatelor internaționale în domeniu și urmărirea executării acestora, în special a cerințelor, a standardelor și a recomandărilor Organizației Aviației Civile Internaționale; și c) asigurarea aplicării cadrului normativ prin activitatea de certificare, supraveghere continuă și control în domeniu.<br>În acest sens, este esențial de stabilit corespunzător că domeniul aviației civile este unul de reglementare specială, în care se aplică prioritar standardele și practicile recomandate ale Organizației | <b>Se ia act.</b><br>Proiectul de modificare este inițiat urmare concluziilor și recomandărilor formulate de către Centrul Național Anticorupție în Raportul privind rezultatele Evaluării Integrității Autorității Aeronautice Civile și al procesului-verbal nr. 14-42-5 din 7 noiembrie 2025 (se anexează) al ședinței de lucru cu reprezentanții din cadrul Autorității Aeronautice Civile și Cancelariei de Stat. În cadrul căreia au fost discutate și identificate soluții în sensul |

Aviației Civile Internaționale, precum și reglementările și cerințele Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației.

Astfel, aplicarea prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, trebuie să se realizeze cu respectarea principiilor și exigențelor internaționale privind siguranța zborurilor și supravegherea continuă, pentru a evita suprapunerea competențelor și riscul de neconformitate față de standardele europene și internaționale.

În scopul fortificării tezei expuse, evidențiem câteva neconcordanțe dintre prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător și standardele internaționale aplicabile în domeniul aviației civile, după cum urmează:

1. Principiile distincte. ICAO impune cerința de supraveghere continuă (continuous oversight), potrivit căreia autoritatea competentă trebuie să desfășoare inspecții permanente, pentru a menține valabilitatea certificatelor și ale autorizațiilor emise;
2. Efectuarea controalelor în materie de procedură (în baza analizei de risc sau programului anual) – este incompatibilă cu inspecțiile sistematice cerute de ICAO care impun monitorizare permanentă;
3. Termenele rigide nu corespund conceptului de proactive oversight impus de EASA/ICAO, unde durata și profunzimea verificărilor se stabilesc în funcție de nivelul de risc operațional al operatorului aeronautic, nu prin termene uniforme;
4. Forma Procesului-Verbal, a prescripției inspectoriale și a listelor de verificare prevăzute de Legea nr. 131/2012 este incompatibilă cu abordările ICAO, unde rezultatele inspecțiilor sunt tratate astfel încât nivelul de siguranță să fie la un nivel acceptabil, și nu tratate ca simple acte administrative de sancționare.

Din acestea, rezultă că Autoritatea Aeronautică Civilă este nevoită să dubleze acțiunile de verificare a agenților aeronautici, în cadrul controalelor de stat, potrivit prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, și suplimentar, în cadrul inspecțiilor aeronautice potrivit standardelor și practicilor recomandate de ICAO și EASA, ceea ce va dubla inevitabil și presiunea asupra mediului de afaceri.

În continuare, identificăm că potrivit art. (11) lit. a) din Legea nr. 131/2012, prezenta lege are următorul obiectiv, asigurarea unui nivel

implementării recomandărilor și depășirii neconcordanțelor identificate.



mai înalt de protecție a mediului, vieții, sănătății și proprietății persoanelor, precum și a drepturilor și libertăților fundamentale care fac obiectul prezentei legi.

Așadar, pentru asigurarea activității eficiente de certificare, supraveghere continuă și control în domeniul a Autorității Aeronautice Civile, în conformitate cu standardele internaționale și europene recomandate, precum și în scopul aplicării corespunzătoare a Legii nr. 131/2012, în special art. (11) lit. a), rămâne relevantă exercitarea controlului de stat în sensul Legii nr. 131/2012, exclusiv în materia protecției consumatorilor.

Nu în ultimul rând, reiterăm că aceeași poziție a Autorității Aeronautice Civile a fost redată anterior în alte 2 scrisori: 1) nr. 2750 din 23 octombrie 2025; și 2) nr. 3187 din 27 noiembrie 2025, cu înaintarea anumitor propuneri de rigoare pentru modificarea cadrului normativ național în domeniu.

În concluzia celor expuse, Autoritatea Aeronautică Civilă va veni cu propuneri de modificare asupra Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de competență ale Autorității Aeronautice Civile, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 838/2018, în rezultatul operării modificărilor necesare semnalate pentru Legea nr. 131/2012.

#### Avizare și consultare publică repetată

#### Expertizare

**CNA**  
(nr. EHG26/11128 din  
12.01.2026)

6. Pct. 18. Clasamentul se utilizează de către Autoritate pentru stabilirea frecvenței controalelor recomandate pentru fiecare persoană/unitate/obiect supusă/supus controlului. Frecvența recomandată se utilizează pentru prioritizarea controlului inopinat, în cazul în care mai multe întreprinderi cad în același timp sub incidența temeiurilor și condițiilor stabilite la art. 19 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.
26. Organizarea și efectuarea controlului trebuie să se realizeze cu asigurarea efectuării unui singur control pe an pentru toate domeniile de activitate ale persoanei supuse controlului identificate în planul anual al controalelor.
- Obiecții:

**Se acceptă parțial**  
În prima propoziție din punctul 18 s-a făcut o concretizare referitor la tipul de control și va avea următoarea redacție:  
„18. Clasamentul se utilizează de către Autoritate pentru stabilirea frecvenței controalelor recomandate pentru fiecare persoană/unitate/obiect supusă/supus controlului inopinat.”

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p>Examinând prin prisma art. 3, 7, 14 al Legii nr. 100/2017, se remarcă faptul că obiectul de reglementare a proiectului ține de procesul de planificare a controalelor în baza analizei riscurilor, iar reglementarea utilizării frecvenței controalelor recomandate pentru prioritizarea controlului inopinat excede temeiurile și condițiile efectuării controalelor inopinate fiind reglementate potrivit art. 19 al Legii nr. 131/2012.</p> <p>Utilizarea expresiei „stabilirea frecvenței controlalelor” atribuie caracter ambiguu normei și nemijlocit procesului de planificare și desfășurare a activităților de control, fapt care denotă întrunirea parțială a exigențelor de tehnică legislativă vizate de art. 54 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 100/2017, art. 32 Cod administrativ. Deficiența în cauză, poate condiționa multiple riscuri aferente procesului reglementat (condiționând amplificarea frecvenței controalelor planificate) și aplicării coerente a pct. 26 al proiectului.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Completarea primei propoziții cu e expresie ce vizează faptul că frecvența în speță nu va depăși 1 control planificat pe an.</p> <p>Reconsiderarea propoziției a 2 -a.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 7. | <p>Pct. 33. Pentru petițiile și informațiile cu privire la posibile încălcări minore care conduc la incidente/accidente minore sau la un prejudiciu minor, urmare punctajului evaluării petiției conform tabelelor 8-9, Autoritatea dispune acțiuni care urmează să se realizeze într-o perioadă ulterioară sau includerea în următorul control planificat a problemelor formulate în petițiile depuse sau în informația deținută.</p> <p>Obiecții:</p> <p>Apreciind prin prisma normelor de tehnică legislativă vizate de art. 54 alin.(1) lit. a) al Legii nr.100/2017 coroborat art. 32 Cod administrativ, se remarcă faptul că utilizarea expresiei ”într-o perioadă ulterioară” atribuie caracter ambiguu normei, fapt care poate determina interpretarea subiectivă a acesteia. În aceeași ordine de idei, prevederile proiectului nu concretizează categoriile de acțiuni vizate, fapt care poate determina interpretarea și aplicarea tendențioasă a normei. Carențele în speță, pot condiționa multiple riscuri aferente implementării normei și realizării nemijlocite a</p>                                                                                                                           | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Punctul 33 se expune în următoarea redacție:</p> <p>„33. Pentru petițiile și informațiile cu privire la posibile încălcări minore care conduc la incidente/accidente minore sau la un prejudiciu minor, urmare punctajului evaluării petiției conform tabelelor 8-9, Autoritatea dispune acțiuni care urmează să se realizeze ulterior analizei efectuate, cu includerea în următorul control planificat a problemelor formulate în petițiile depuse sau în informația deținută.”</p> |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                    |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|    | <p>controlului (inclusiv tergiversarea tendențioasă unor anumite controale de stat).</p> <p>Reglementarea lacunară sau confuză a procedurilor administrative pe care le gestionează entitățile publice (inclusiv termenele de inițiere și desfășurare a unor anumite proceduri administrative), poate determina discreția periculoasă a agentului public responsabil de a dezvolta reguli procedurale convenabile propriilor sale interese, contrare interesului public. Reglementarea ambiguă a aspectului dat, poate determina discreția excesivă a agentului public de a aprecia și stabili în fiecare caz separat termene care îi sunt convenabile, atât pentru propriile acțiuni, cât și pentru acțiunile altor subiecți de drept cărora aceste termene le sunt aplicabile.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Reconsiderarea expresiei ”într-o perioadă ulterioară” și concretizarea termenului administrativ vizat și categoriilor de acțiuni vizate de către autor.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                   |                    |
| 8. | <p>Pct. 44. Pentru elaborarea și menținerea clasamentului persoanelor supuse controlului conform riscului prezentat, Autoritatea menține, prin intermediul Registrului de stat al controalelor, o bază de date care să reflecte cel puțin:</p> <p>44.1. lista tuturor persoanelor/obiectelor pasibile controlului, cu datele individuale de identificare;</p> <p>44.2. istoria activității de control pentru fiecare persoană/obiect;</p> <p>44.3. profilul fiecărei persoane/unități supuse controlului, cu informația relevantă pentru criteriile de risc utilizate pentru clasificarea acestuia.</p> <p>Obiecții:</p> <p>Raportând la prevederile în vigoare (pct.23), se remarcă faptul că redacția propusă de către autor omite reflectarea modului de executare a prescripțiilor inspectoriale în baza de date utilizată pentru elaborarea și menținerea clasamentului persoanelor supuse controlului conform riscului prezentat.</p> <p>Apreciind prin prisma art. 29 alin. (9) al Legii nr. 131/2012, pct. 34, 66 al HG nr. 464/2018, se remarcă faptul că clasamentul persoanelor supuse controlului constituie un instrument esențial al controlului bazat pe risc, fiind utilizat pentru planificarea controalelor anuale,</p> | <b>Se acceptă.</b> |

|                                                                                                         |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
|                                                                                                         |     | <p>stabilirea frecvenței acestora și alocarea proporțională a resurselor de control. Elaborarea și menținerea clasamentului persoanelor supuse controlului conform riscului prezentat, trebuie să se bazeze pe informații complete, obiective și actualizate privind comportamentul de conformare al entităților supuse controlului, iar modul de executare a prescripțiilor inspectoriale emise în urma controalelor desfășurate, poate constitui un element determinant al percepției comportamentului de conformare.</p> <p>Recomandări:</p> <p>Completarea pct. 44.2. cu expresia ”, inclusiv modul de executare a prescripțiilor inspectoriale” (similar redacției pct.23 HG 838/2018).</p> |                    |
| <b>Ministerul Justiției</b><br><i>(demers nr. 04/2-534 din 16.01.2026)</i>                              | 9.  | În pct. 1 cuvintele „de control” se vor substitui cu cuvintele „de competență”, în vederea ajustării denumirii Metodologiei.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>Se acceptă.</b> |
|                                                                                                         | 10. | La subpct. 12.1, textul „(Clasificatorul activităților în economia Moldovei - CAEM),, se va substitui cu textul „(Clasificatorul activităților din economia Moldovei (CAEM-2)”, pentru asigurarea utilizării denumirii corecte a Clasificatorului.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b> |
|                                                                                                         | 11. | La subpct. 12.2, textul „tabelului 1” se va substitui cu textul „tabelului nr. 1”, conform rigorilor de elaborare a proiectelor actelor normative (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Se ia act.</b>  |
|                                                                                                         | 12. | La subpct. 2.7, ce vizează „gradul de satisfacție, digitalizare și accesibilitate a serviciilor, punctualitatea zborurilor”, se va corecta numerotarea, prin substituirea numărului „2.7” cu „12.7”.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>Se acceptă.</b> |
| <b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b><br><i>(demers nr. 13-198 din 16.01.2026)</i> | 13. | La etapa de expertizare, comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor. Totodată, în contextul avizului Autorității Aeronautice Civile nr. 3536 din 24.12.2025, solicităm Cancelariei de Stat ca, la promovarea modificărilor la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, să se țină cont de poziția Autorității Aeronautice Civile.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>Se ia act.</b>  |