



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare

În temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 67, art. 183), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre transpune parțial Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 20 septembrie 2022, CELEX: 32022R1616, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2025/2269 al Comisiei din 12 noiembrie 2025.

1. Se aprobă Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare (se anexează).

2. Materialele și obiectele din plastic, care conțin plastic reciclat obținut în urma unui proces de reciclare, introduse pe piață până la data intrării în vigoare a Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, se mențin în circulație până la epuizarea stocurilor.

3. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 492/2015 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 224-233, art. 623), cu modificările ulterioare.

4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Sănătății, prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, a Ministerului Mediului, prin intermediul Agenției de Mediu și al Inspectoratului pentru Protecția Mediului, și a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

6. Prezenta hotărâre se abrogă la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Emil Ceban

Ministrul mediului

Gheorghe Hajder

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2026

REGULAMENT SANITAR
privind materialele și obiectele din plastic reciclat
destinate să vină în contact cu produsele alimentare

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare (în continuare – *Regulament*) se aplică materialelor și obiectelor din plastic, precum și componentelor acestora, care sunt destinate să vină în contact cu produsele alimentare, astfel cum se menționează la pct. 10 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, și care conțin plastic reciclat.

2. Prezentul Regulament stabilește norme privind:

2.1. introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic care intră sub incidența pct. 2 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, și care conțin plastic provenit din deșeuri sau fabricat din acestea;

2.2. dezvoltarea și exploatarea tehnologiilor, proceselor și instalațiilor de reciclare pentru producerea plasticului reciclat pentru a fi utilizat în materialele și obiectele din plastic respective;

2.3. utilizarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, precum și a materialelor și obiectelor din plastic destinate reciclării.

3. Prezentul Regulament nu se aplică pentru producerea substanțelor care intră sub incidența pct. 24, 25 și 26 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013, atunci când acestea sunt destinate utilizării ulterioare, precum și utilizării deșeurilor pentru producerea substanțelor incluse în lista substanțelor admise pentru utilizare la fabricarea materialelor și obiectelor din plastic din anexa nr. 1 la același Regulament.

4. În sensul prezentului Regulament se aplică definițiile prevăzute în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, în Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, în Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, în Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic

destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013, și în Regulamentul sanitar privind buna practică de fabricație a materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului 594/2014, precum și următoarele:

4.1. *tehnologie de reciclare* – combinație specifică de concepte fizice sau chimice, principii și practici de reciclare a unui flux de deșeuri de un anumit tip și colectate într-un anumit mod în materiale și obiecte din plastic reciclat de un anumit tip și cu o utilizare specifică preconizată și include o tehnologie de decontaminare;

4.2. *tehnologie de decontaminare* – combinație specifică de concepte fizice sau chimice, principii și practici care fac parte dintr-o tehnologie de reciclare care au ca scop principal eliminarea contaminării sau purificarea;

4.3. *proces de reciclare* – secvență de operațiuni unitare destinate fabricării materialelor și obiectelor din plastic reciclat prin preprelucrare, un proces de decontaminare și postprelucrare și care se bazează pe o tehnologie de reciclare specifică;

4.4. *plastic reciclat* – plastic rezultat din procesul de decontaminare al unui proces de reciclare și plastic rezultat în urma operațiunilor ulterioare de postprelucrare și care nu este încă transformat în materiale și obiecte din plastic reciclat;

4.5. *materiale și obiecte din plastic reciclat* – materiale și obiecte din plastic destinate să vină în contact cu produse alimentare în starea lor finită și care sunt fabricate fie integral, fie parțial din plastic reciclat;

4.6. *conținut reciclat* – cantitate de plastic reciclat care rezultă direct din procesul de decontaminare al unui proces de reciclare conținut fie în alte materiale plastice reciclate postprelucrate, fie în materiale și obiecte din plastic reciclat fabricate din el;

4.7. *preprelucrare* – toate operațiunile de gestionare a deșeurilor efectuate pentru sortarea, mărunțirea, spălarea, amestecarea sau tratarea în alt mod a deșeurilor de plastic pentru a le face adecvate pentru procesul de decontaminare;

4.8. *materii prime din plastic* – materiale din plastic rezultate în urma preprelucrării care sunt introduse într-un proces de decontaminare;

4.9. *proces de decontaminare* – secvență specifică de operațiuni unitare care au împreună ca scop principal eliminarea contaminanților din materiile prime din plastic utilizate pentru a le face adecvate pentru contactul cu alimentele, utilizând o tehnologie specifică de decontaminare;

4.10. *contaminare accidentală* – contaminare prezentă în materiile prime din plastic provenind din alimente, din materiale și obiecte din plastic destinate să vină și să fie utilizate în contact cu produse alimentare, din utilizarea normală sau utilizarea lor necorespunzătoare în scopuri nealimentare, precum și din prezența neintenționată a altor substanțe, materiale și obiecte ca urmare a gestionării deșeurilor;

4.11. *postprelucrare* – toate operațiunile unitare ulterioare procesului de

decontaminare, prin care materialul rezultat este polimerizat în continuare, tratat în alt mod și/sau transformat, având ca rezultat materiale și obiecte din plastic reciclat în starea lor finită;

4.12. *instalație de reciclare* – echipament care operează cel puțin o parte a unui proces de reciclare;

4.13. *instalație de decontaminare* – echipament specific care operează un proces de decontaminare;

4.14. *unitate de reciclare* – loc în care se află cel puțin o instalație de decontaminare;

4.15. *sistem de reciclare* – acord între entități juridice privind gestionarea utilizării, a colectării separate și a reciclării materialelor și obiectelor din plastic, cu scopul de a limita sau de a preveni contaminarea acestora pentru a facilita reciclarea lor;

4.16. *reciclator* – orice persoană fizică sau juridică care aplică un proces de decontaminare;

4.17. *transformator* – orice persoană fizică sau juridică care efectuează una sau mai multe operațiuni unitare de postprelucrare;

4.18. *operațiune unitară* – operațiune de bază care face parte dintr-un proces și care aplică o singură transformare a materiilor prime sau mai multe transformări, în cazul în care acestea au loc împreună;

4.19. *etapă de fabricație* – una sau mai multe operațiuni unitare secvențiale și care sunt urmate de o evaluare a calității materialului ce rezultă din etapa respectivă;

4.20. *lot* – cantitate de material care are aceeași calitate și care este produs utilizând parametri de producție uniformi într-o anumită etapă de fabricație, depozitat și controlat pentru a exclude amestecarea cu alte materiale sau contaminarea, și desemnat ca atare printr-un număr unic de producție.

II. TEHNOLOGII DE RECICLARE ADECVATE

5. O tehnologie de reciclare este considerată adecvată dacă permite reciclarea deșeurilor în materiale și obiecte din plastic reciclat care respectă cerințele prevăzute în pct. 5 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, și care sunt sigure din punct de vedere microbiologic.

6. Tehnologiile de reciclare se disting pe baza următoarelor proprietăți:

6.1. tipul, modul de colectare și originea materiilor prime;

6.2. combinația specifică de concepte fizice și chimice, principii și practici utilizate pentru decontaminarea materiilor prime respective;

6.3. tipul și utilizarea preconizată a materialelor și obiectelor din plastic reciclat;

6.4. necesitatea sau absența acestora pentru evaluarea și autorizarea proceselor de reciclare care aplică tehnologia respectivă și criteriile aferente.

7. Tehnologiile de reciclare adecvate sunt prevăzute în anexa nr. 1.

8. Anexa nr. 1 stabilește dacă este necesară autorizarea proceselor individuale de reciclare pentru o tehnologie de reciclare.

9. Orice tehnologie de reciclare care nu a făcut obiectul unei decizii privind caracterul ei adecvat este considerată o tehnologie nouă în sensul prezentului Regulament.

10. Agenția de Mediu recunoaște autorizațiile tehnologiilor noi eliberate de către Comisia Europeană.

III. INTRODUCEREA PE PIAȚĂ A PLASTICULUI RECICLAT ȘI A MATERIALELOR ȘI OBIECTELOR DIN PLASTIC RECICLAT

Secțiunea 1

Cerințe aplicabile materialelor și obiectelor din plastic reciclat

11. Introducerea pe piață a materialelor și obiectelor fabricate din plastic reciclat este permisă doar dacă, în procesul de fabricație a acestora, au fost respectate cerințele stabilite la pct. 12, 13 și 14.

12. Cerințele prevăzute în capitolele II, III și V din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013, se aplică materialelor și obiectelor din plastic reciclat. Prevederile pct. 28 nu se aplică contaminanților prezenți în materiile prime și în materiile rezultate din procesele de decontaminare, iar calitatea și puritatea materiilor prime și ale materiilor rezultate sunt conforme cu prezentul Regulament.

13. Materialele și obiectele din plastic reciclat sunt fabricate utilizând una dintre următoarele metode:

13.1. o tehnologie de reciclare adecvată menționată în anexa nr. 1; sau

13.2. o tehnologie nouă, astfel cum este menționată la pct. 9.

14. Materialele și obiectele din plastic reciclat, fabricate utilizând o tehnologie de reciclare adecvată, trebuie să respecte următoarele cerințe:

14.1. sunt rezultatul unui proces tehnologic de reciclare utilizat pentru fabricarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat, iar operatorul instalației deține autorizația integrată de mediu pentru desfășurarea activității industriale și

economice prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2, în conformitate cu art. 10 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale;

14.2. reciclarea și utilizarea plasticului reciclat pentru fabricarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat respectă cerințele generale prevăzute la pct. 22-32, astfel cum au fost completate de specificațiile și cerințele pentru tehnologia prevăzută în coloana a 8-a a tabelului 1 din anexa nr. 1 și sub rezerva derogărilor specifice menționate în coloana a 9-a a tabelului 1 din anexa nr. 1, precum și în actul permisiv de mediu emis în temeiul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale;

14.3. prin derogare de la subpct. 14.2, în cazul în care tehnologia de reciclare adecvată urmează să fie pusă în aplicare prin intermediul unui sistem de reciclare, reciclarea și utilizarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat respectă cerințele generale prevăzute la pct. 33-40 și, după caz, normele specifice pentru tehnologia prevăzută în anexa nr. 1.

Secțiunea a 2-a

Cerințe privind documentația, instrucțiunile și etichetarea

15. Fiecare lot de plastic reciclat și de materiale și obiecte fabricate din plastic reciclat este însoțit de un document sau de o evidență unică privind calitatea acestuia și se identifică printr-un număr distinctiv și prin indicarea etapei de fabricație din care provine.

16. Plasticul reciclat introdus pe piață este însoțit de o declarație de conformitate, elaborată în conformitate cu pct. 63, 64 și 65.

17. Plasticul reciclat furnizat transformatorilor trebuie să poarte o etichetă care să conțină simbolul definit în anexa nr. 2 la Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, urmat de:

17.1. simbolul **RIN** și numărul de înregistrare al instalației de decontaminare în care a fost fabricat plasticul reciclat în conformitate cu pct. 63, 64 și 65;

17.2. simbolul **Nr. lot**, urmat de numărul lotului;

17.3. procentul pe bază de greutate al conținutului reciclat;

17.4. procentul maxim pe bază de greutate al conținutului reciclat pe care îl pot conține materialele și obiectele din plastic reciclat finale care conțin plastic reciclat, dacă el este mai mic de 100%; și

17.5. atunci când declarația menționată la pct. 16 furnizează instrucțiuni suplimentare, simbolul definit în ISO 7000 cu numărul de referință 1641.

18. Etichetele menționate la pct. 17 sunt lizibile, amplasate într-un loc vizibil și fixate ferm.

19. Dimensiunea minimă a caracterelor de pe etichete este de cel puțin 17 puncte (6 mm) pe recipientele a căror dimensiune maximă este mai mică de 75 cm, de 23 de puncte pe recipientele a căror dimensiune maximă este cuprinsă între 75 și 125 cm și de 30 de puncte pe recipientele a căror dimensiune maximă este mai mare de 125 cm.

20. Prin derogare de la pct. 18, etichetarea poate fi omisă pentru recipientele fixe montate în instalații sau pe vehicule.

21. Restricțiile și specificațiile prevăzute în anexa nr. 1 privind utilizarea materialelor sau a obiectelor din plastic reciclat fabricate în baza unei tehnologii de reciclare adecvate și, după caz, restricțiile și specificațiile prevăzute în autorizația privind utilizarea materialelor sau a obiectelor reciclate fabricate printr-un proces de reciclare se includ în etichetarea prevăzută în capitolul IV din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, pentru materialele sau obiectele reciclate furnizate operatorilor din sectorul alimentar sau consumatorilor finali.

IV. CERINȚE GENERALE PRIVIND RECICLAREA PLASTICULUI ȘI UTILIZAREA PLASTICULUI RECICLAT

Secțiunea 1

Cerințe privind colectarea și preprelucrarea

22. Operatorii din sectorul gestionării deșeurilor care participă la lanțul de aprovizionare cu materii prime din plastic sunt obligați să asigure că deșeurile de plastic colectate respectă următoarele cerințe:

22.1. provin numai din deșeurile municipale sau din comerțul cu amănuntul cu produse alimentare sau de la alte întreprinderi din sectorul alimentar, dacă au fost destinate să vină în contact cu produsele alimentare și utilizate astfel, inclusiv deșeurile eliminate dintr-un sistem de reciclare în conformitate cu pct. 37;

22.2. provin numai din materiale și obiecte din plastic fabricate în conformitate cu Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013, sau de la materiale și obiecte din plastic reciclat fabricate în conformitate cu prezentul Regulament;

22.3. fac obiectul colectării separate;

22.4. prezența materialelor și obiectelor din plastic care sunt diferite de

plasticul pentru care a fost conceput procesul de decontaminare, inclusiv a dopurilor, a etichetelor și a adezivilor, a altor materiale și substanțe, precum și a resturilor de alimente este redusă la un nivel specificat în cerințele privind materiile prime din plastic utilizate de reciclator și care nu compromite nivelul de decontaminare atins.

23. În sensul subpct. 22.3, deșeurile de plastic sunt considerate ca fiind colectate separat atunci când respectă una dintre următoarele condiții:

23.1. constau numai din materiale și obiecte din plastic care îndeplinesc cerințele prevăzute la subpct. 22.1 și 22.2 și care au fost colectate separat pentru reciclare din orice alte deșeuri;

23.2. sunt colectate împreună cu alte fracțiuni de deșeuri de ambalaje ale deșeurilor municipale sau cu alte fracțiuni de deșeuri municipale decât cele de ambalaje, de plastic, metal, hârtie sau sticlă, colectate separat de deșeurile reziduale în vederea reciclării și sunt respectate următoarele cerințe:

23.2.1. sistemul de colectare colectează numai deșeuri nepericuloase;

23.2.2. colectarea deșeurilor și sortarea ulterioară sunt concepute și efectuate astfel încât să se reducă la minimum contaminarea deșeurilor de plastic colectate cu orice deșeuri de plastic care nu îndeplinesc cerințele prevăzute la subpct. 22.1 și 22.2 sau cu alte deșeuri.

24. Deșeurile de plastic sunt verificate pe tot parcursul colectării și preprelucrării prin intermediul unor sisteme de asigurare a calității. Sistemele de asigurare a calității:

24.1. asigură că sunt respectate condițiile și cerințele prevăzute la pct. 22 și 23;

24.2. asigură trasabilitatea fiecărui lot până la punctul primei sortări a deșeurilor de plastic colectate;

24.3. sunt certificate de o terță parte independentă.

25. Prevederile pct. 6, precum și cele din capitolul III din Regulamentul sanitar privind buna practică de fabricație a materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2014, se aplică în mod similar în ceea ce privește buna practică de fabricație, sistemele de control și asigurare a calității și documentația relevantă.

Secțiunea a 2-a

Cerințe pentru decontaminare

26. Materiile prime din plastic și materiile rezultate din procesul de decontaminare aplicat respectă specificațiile stabilite în tabelul 1 din anexa nr. 1 pentru tehnologia de reciclare relevantă și, dacă este cazul, criteriile specifice stabilite în autorizația de mediu.

27. Procesul de decontaminare se efectuează în conformitate cu specificațiile și cerințele relevante stabilite în anexa nr. 1 și, dacă este cazul, cu criteriile specifice stabilite în autorizația de mediu. Reciclatorii asigură conformitatea cu Regulamentul sanitar privind buna practică de fabricație a materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2014.

28. Instalația de decontaminare trebuie să respecte următoarele cerințe:

28.1. să fie amplasată într-o singură unitate de reciclare, structurată și echipată astfel încât să se prevină orice posibilitate de contaminare ulterioară a plasticului reciclat, precum și a materialelor și obiectelor fabricate din acesta;

28.2. configurația și funcționarea acesteia să corespundă cu cele ale procesului de reciclare pe care îl aplică;

28.3. să funcționeze conform descrierii din fișa rezumat de monitorizare a conformității, întocmită în conformitate cu pct. 52-55.

29. Operatorii economici instituie un registru de evidență pentru înregistrarea informațiilor referitoare la calitatea loturilor individuale, în conformitate cu definițiile din secțiunea 3.1 din fișa rezumat de monitorizare a conformității menționată la subpct 28.3. Informațiile înscrise în acest registru se păstrează pentru o perioadă de minimum cinci ani.

Secțiunea a 3-a **Postprelucrarea și utilizarea materialelor** **și a obiectelor din plastic reciclat**

30. Transformatorii trebuie să respecte următoarele cerințe:

30.1. să postprelucreze plasticul reciclat în conformitate cu instrucțiunile furnizate de reciclator sau de transformatorul furnizor, în conformitate cu pct. 17;

30.2. după caz:

30.2.1. să furnizeze transformatorilor ulteriori instrucțiuni în conformitate cu pct. 17-20;

30.2.2. să furnizeze instrucțiuni utilizatorilor materialelor și obiectelor din plastic reciclat în conformitate cu pct. 21.

31. Operatorii din domeniul alimentar utilizează materialele și obiectele fabricate din plastic reciclat în conformitate cu instrucțiunile prevăzute la pct. 21.

32. Comercianții cu amănuntul de materiale și obiecte din plastic reciclat care nu se află încă în contact cu produsele alimentare comunică instrucțiunile relevante utilizatorilor în cazul în care astfel de instrucțiuni nu sunt prezente pe etichetele materialelor și obiectelor respective.

Secțiunea a 4-a

Cerințe privind funcționarea sistemelor de reciclare

33. Nu se întocmește o fișă rezumat de monitorizare a conformității, iar prevederile pct. 52-55 nu se aplică atunci când reciclatorii notifică producția de plastic reciclat în cadrul unui sistem de reciclare, cu excepția cazului în care în coloana 8 a tabelului 1 din anexa nr. 1 se impune o astfel de întocmire.

34. Sistemele de reciclare se instituie în conformitate cu cerințele specifice aplicabile tehnologiei de reciclare adecvate folosite, astfel cum este prevăzut în tabelul 1 din anexa nr. 1 și, după caz, cu autorizația procesului de reciclare aplicat.

35. Un sistem de colectare a deșeurilor face parte dintr-un sistem de reciclare și este dedicat sistemului, astfel încât să se asigure că sunt colectate numai materialele și obiectele care au fost utilizate în cadrul sistemului.

36. În cazul în care un sistem permite colectarea de la consumatori, colectarea are loc separat de alte deșeuri la punctele de colectare desemnate, adecvate pentru a asigura conformitatea colectării deșeurilor cu sistemul.

37. Operatorul din domeniul alimentar se asigură că materialele și obiectele utilizate în cadrul sistemului îndeplinesc următoarele cerințe:

37.1. sunt etichetate, utilizate și curățate în conformitate cu instrucțiunile primite de la administratorul sistemului de reciclare;

37.2. sunt utilizate numai în scopul distribuirii, depozitării, expunerii și vânzării produselor alimentare cărora le sunt destinate;

37.3. nu sunt contaminate cu alte materiale sau substanțe decât cele permise de sistemul de reciclare.

38. În cazul în care oricare dintre aceste cerințe nu este îndeplinită, materialele sau obiectele se exclud din sistemul de reciclare și se elimină.

39. Materialele și obiectele din plastic reciclat produse în conformitate cu sistemul nu sunt introduse pe piață pentru a fi utilizate în afara sistemului, cu excepția cazului în care coloana 9 din anexa nr. 1 prevede o derogare de la această cerință.

40. Operatorii economici și alte organizații care participă la un sistem de reciclare:

40.1. operează un sistem de asigurare a calității în conformitate Regulamentul sanitar privind buna practică de fabricație a materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin

Hotărârea Guvernului nr. 594/2014, conceput pentru a asigura conformitatea cu cerințele sistemului;

40.2. în mod alternativ, micii operatori din domeniul alimentar pot pune în aplicare cerințele sistemului ca parte a procedurilor lor permanente bazate pe principiile analizei riscurilor și punctele critice de control (HACCP), astfel cum se menționează în art. 3 alin. (7) din Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, aplicând aceste proceduri în mod corespunzător în cazul unor pericole de contaminare la contactul cu plasticul.

Secțiunea a 5-a **Monitorizarea și raportarea nivelurilor de contaminare**

41. Un reciclator care exploatează o instalație de decontaminare monitorizează nivelul mediu de contaminare pe baza unei strategii solide de eșantionare care vizează loturile de materii prime din plastic și loturile corespunzătoare de materie rezultată decontaminată. Strategia de eșantionare ține cont de toți factorii care ar putea afecta compoziția materiilor prime din plastic și abordează în special variațiile în ceea ce privește originea acestora, indiferent că sunt geografice sau de altă natură.

42. Eșantionarea include inițial toate loturile de materii prime și loturile de materii rezultate corespunzătoare, dar frecvența de eșantionare poate fi redusă după ce se obțin medii stabile. Frecvența eșantionării se menține la un nivel pentru a detecta tendințele de modificare a nivelurilor de contaminare a loturilor de materii prime și pentru a vedea dacă reapar contaminanții.

43. În cazul în care determinarea frecvenței de eșantionare pe baza loturilor de materii prime din plastic nu este practică din cauza particularităților procesului de reciclare, frecvența se determină pe baza loturilor utilizate la cea mai apropiată operațiune de preprelucrare pentru care o astfel de determinare este practică.

44. Nivelurile contaminanților reziduali din materiile rezultate se determină înainte de orice diluare a acestora prin adăugarea unui alt material. În cazul în care nivelurile contaminanților în materiile rezultate sunt sub nivelul de cuantificare al metodelor analitice aplicate pentru monitorizare, monitorizarea materiilor rezultate poate fi înlocuită cu unul sau mai multe studii care determină nivelul de contaminanți reziduali într-un număr limitat de loturi de materii rezultate cu metode analitice cu o limită de cuantificare suficient de mică pentru a determina eficiența reală de decontaminare obținută în instalația de decontaminare.

45. În cazul în care contaminarea reziduală a materiilor rezultate este atât de mică încât cuantificarea ei nu este posibilă, nivelul de detectare al metodelor respective trebuie să fie suficient de mic pentru a susține raționamentul conform căruia eficiența decontaminării este suficientă pentru a asigura faptul că materialele și obiectele din plastic reciclat sunt în conformitate cu pct. 5 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011.

46. Pentru analizele și testele necesare pentru determinarea nivelului de contaminare în conformitate cu pct. 41-45, laboratoarele care efectuează aceste operațiuni participă în mod regulat și cu rezultate satisfăcătoare la testele de competență adecvate acestui scop. Prima dată când un laborator participă la un astfel de test de competență este înainte de începerea exploatării la unitatea de reciclare.

47. Dezvoltatorul, pe baza informațiilor furnizate de către reciclator, publică pe site-ul său web oficial, o dată la șase luni, un raport care include cel puțin următoarele elemente:

47.1. lista tuturor substanțelor cu o masă moleculară mai mică de 1 000 de Daltoni care se găsesc în materiile prime din plastic în fiecare dintre instalațiile de decontaminare și în materiile rezultate de plastic reciclat, sortate în ordine descrescătoare în funcție de prezența lor relativă și pentru care au fost identificați cel puțin primii 20 de contaminanți accidentali detectați în materiile prime, precum și cantitățile lor specificate ca fracție masică a materiilor prime și a materiilor rezultate;

47.2. lista materialelor contaminante prezente în mod regulat în materiile prime din plastic, inclusiv tipurile de polimeri care diferă de cele din materiile prime din plastic destinate să vină în contact cu alimentele, materialele plastice care nu sunt destinate să vină în contact cu alimentele și alte materiale care se găsesc în materiile prime și materiile rezultate menționate la subpct. 47.1, precum și cantitățile acestora specificate ca fracție masică a materiilor prime și a materiilor rezultate;

47.3. analiza originii celei mai probabile a contaminanților identificați menționați la subpct. 47.1 și 47.2 și a măsurii în care aceste origini ar putea conduce la prezența simultană a altor substanțe care prezintă motive de îngrijorare care sunt fie nedetectate, fie neidentificate prin tehnicile analitice aplicate;

47.4. măsurarea sau estimarea nivelurilor de migrare în alimente a contaminanților prezenți în materialele și obiectele din plastic reciclat;

47.5. descrierea detaliată a strategiei de eșantionare aplicate;

47.6. descrierea detaliată a procedurilor și a metodelor analitice utilizate, inclusiv a procedurilor de eșantionare și a limitelor de detecție și cuantificare,

precum și a datelor de validare și a raționamentului privind caracterul adecvat al acestora;

47.7. analiza diferențelor față de rapoartele anterioare publicate în conformitate cu prezentul punct, dacă este cazul.

V. PROCEDURA DE AUTORIZARE A PROCESELOR INDIVIDUALE DE RECICLARE

48. Emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu se realizează în conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.

49. Procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu se realizează în conformitate cu art. 15 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.

50. Pentru obținerea autorizației de mediu, Agenția de Mediu este în drept să solicite de la alte autorități participante la procesul de autorizare documentele necesare pentru examinarea și emiterea autorizațiilor, în conformitate cu pct. 14 și 17 din Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 779/2025.

51. Informațiile furnizate în conformitate cu pct. 49 și 50 pot rămâne confidențiale în temeiul pct. 29-34 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011.

Fișa rezumat de monitorizare a conformității și verificarea funcționării unei instalații de decontaminare

52. Reciclatorii întocmesc fișa rezumat de monitorizare a conformității pentru fiecare instalație de decontaminare aflată sub controlul lor utilizând modelul prevăzut în anexa nr. 2 sau, în cazul unei tehnologii noi, modelul furnizat de dezvoltator, dacă este diferit.

53. Fișa rezumat de monitorizare a conformității furnizează un rezumat care descrie în mod clar instalația de reciclare, funcționarea acesteia, procedurile și documentele relevante, într-un mod care demonstrează conformitatea cu prezentul Regulament.

54. Reciclatorii prezintă fișa rezumat de monitorizare a conformității autorității competente conform art. 4 din Legea nr. 82/2024 privind controalele

oficiale în domeniul agroalimentar (în continuare – *autoritate competentă*) în termen de o lună de la data începerii producției plasticului reciclat cu instalația respectivă.

55. Autoritatea competentă verifică dacă informațiile furnizate în fișa rezumat de monitorizare a conformității respectă prevederile prezentului Regulament și efectuează un control al instalației de reciclare în acest scop, în conformitate cu pct. 56 și 57.

VI. CONTROALE OFICIALE

Secțiunea 1

Controale oficiale ale instalațiilor de reciclare

56. Controalele oficiale ale instalațiilor de reciclare și ale reciclatorilor includ în special audituri în conformitate cu art. 14 alin. (9) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

57. Aceste audituri sunt completate de:

57.1. evaluarea procedurilor privind bunele practici de fabricație în conformitate cu art. 14 alin. (4) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar;

57.2. examinarea, în conformitate cu art. 14 alin. (1) și (5) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, a fișei rezumat de monitorizare a conformității întocmite în conformitate cu pct. 52-55 și, pe baza fișei rezumat respective, a controalelor pe care operatorii le-au efectuat și a documentelor și evidențelor menționate în respectiva fișă rezumat.

Secțiunea a 2-a

Neconformitatea plasticului reciclat

58. Autoritatea competentă declară un lot de plastic reciclat ca fiind neconform atunci când, în urma controalelor oficiale, constată că:

58.1. un reciclator l-a introdus pe piață fără documentația sau etichetarea corespunzătoare;

58.2. un reciclator nu poate demonstra, pe baza evidențelor sale și a altor documente, că lotul a fost fabricat în conformitate cu prezentul Regulament;

58.3. lotul a fost fabricat într-o instalație de reciclare care nu a fost exploatată în conformitate cu prezentul Regulament pe parcursul unei perioade stabilite în conformitate cu pct. 60.

59. În cazul în care se stabilește că unul sau mai multe loturi sunt neconforme, se aplică măsurile prevăzute la art. 95 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

60. Exploatarea unei instalații de reciclare este considerată neconformă cu prezentul Regulament atunci când autoritatea competentă stabilește că:

60.1. cel puțin două loturi sunt neconforme în temeiul subpct. 58.2, din cauza deficiențelor privind funcționarea instalației de reciclare și care pot afecta alte loturi;

60.2. fabricarea plasticului reciclat în instalația de reciclare nu este conformă cu cerințele generale prevăzute în prezentul Regulament și, după caz, cu cerințele specifice aplicabile tehnologiei de reciclare adecvate și procesului de reciclare utilizat sau cu cerințele aplicabile noii tehnologii aplicate;

60.3. după caz, nu a putut fi verificată fișa rezumat de monitorizare a conformității pentru întreaga perioadă de exploatare a instalației de reciclare.

61. În cazul în care operatorul economic sau autoritatea care a stabilit neconformitatea consideră că sunt necesare modificări ale instalației de reciclare, utilizarea unei părți a instalației de decontaminare poate fi suspendată, cu informarea Agenției de Mediu.

62. Măsurile aplicate de autoritatea competentă în cazul constatării neconformității loturilor nu aduc atingere atribuțiilor autorităților de mediu privind suspendarea, modificarea sau revizuirea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.

VII. DOCUMENTAȚIA DE CONFORMITATE

Cerințe specifice pentru declarațiile de conformitate pentru reciclatori și transformatori

63. Reciclatorii prezintă o declarație de conformitate care corespunde descrierii și modelului prevăzute în partea A din anexa nr. 3.

64. Declarația de conformitate include instrucțiuni pentru transformatori care sunt suficiente pentru a se asigura faptul că aceștia pot prelucra în continuare plasticul reciclat în materiale și obiecte din plastic reciclat care sunt conforme cu pct. 5 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011. Aceste instrucțiuni se bazează pe specificațiile, cerințele sau restricțiile stabilite pentru tehnologia de reciclare aplicată și, după caz, pe procesul de reciclare utilizat.

65. Transformatorii furnizează o declarație de conformitate în concordanță cu descrierea și modelul prevăzute în partea B din anexa nr. 3.

Anexa nr. 1
la Regulamentul sanitar privind materialele
și obiectele din plastic reciclat destinate
să vină în contact cu produsele alimentare

TEHNOLOGII DE RECICLARE ADECVATE

Tehnologii de reciclare adecvate, astfel cum sunt menționate la punctul 5.

Tabelul 1 conține următoarele informații:

Coloana 1: numărul atribuit tehnologiei de reciclare;

Coloana 2: denumirea tehnologiei de reciclare;

Coloana 3: tipuri de polimeri a căror reciclare este permisă de tehnologia de reciclare;

Coloana 4: scurtă descriere a tehnologiei de reciclare și trimitere la o descriere detaliată din tabelul 3;

Coloana 5: tipul de materie primă pe care tehnologia de reciclare îl poate decontamina, unde:

– PCW: „deșeuri postconsum” înseamnă deșeuri de plastic colectate în conformitate cu pct. 22-25;

– FG: „de calitate alimentară” înseamnă plastic al cărui material principal a fost conform cu Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013 (în continuare – *Hotărârea Guvernului nr. 278/2013*);

– „Deșeuri plastice nealimentare” înseamnă ambalaje care nu au fost utilizate pentru ambalarea alimentelor și care este posibil să nu fi fost fabricate în deplină conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 278/2013 și alte materiale plastice postconsum care nu au fost destinate contactului cu produsele alimentare;

– „% nealimentar” (% G/G) înseamnă cantitatea maximă de PCW nealimentar prezentă în materiile prime;

Coloana 6: tipul de produs fabricat cu ajutorul tehnologiei de reciclare;

Coloana 7: dacă în coloana 7 se indică „da”, procesele individuale de reciclare sunt autorizate;

Coloana 8: trimitere la tabelul 4 privind specificațiile și cerințele aplicabile utilizării tehnologiei;

Coloana 9: derogări de la pct. 22-25, 30, 31 și 32, în conformitate cu subpct. 14.2, și derogări de la pct. 42;

Coloana 10: dacă în coloana 10 se indică „da”, tehnologia de reciclare se utilizează numai ca parte a unui sistem de reciclare în conformitate cu pct. 33-42.

Tabelul 1

Lista tehnologiilor de reciclare adecvate

Numărul tehnologiei de reciclare	Denumirea tehnologiei	Tipul de polimer (specificații detaliate în tabelul 2)	Descriere scurtă a tehnologiei de reciclare (specificații detaliate în tabelul 3)	Specificații privind materiile prime din plastic	Specificații privind materiile rezultate	Sub rezerva autorizării proceselor individuale	Specificații și cerințe (referire la tabelul 4)	Derogări (trimitere la tabelul 5)	Se aplică sistemul de reciclare
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Reciclarea mecanică postconsum a PET-ului	PET (2.1)	Reciclare mecanică (3.1)	Doar PET PCW conținând maximum 5% materiale și obiecte care au fost utilizate în contact cu materiale sau substanțe nealimentare	PET decontaminat, materiale și obiecte finite care nu trebuie utilizate în cuptoare cu microunde și în cuptoare convenționale; se pot aplica specificații suplimentare pentru rezultatele proceselor individuale	Da	-	-	Nu
2.	Reciclarea din circuite de produse aflate într-un lanț	Toți polimerii fabricați ca materii prime în conformitate	Curățare de bază și decontaminare microbiologică în timpul remodelării (3.2)	Materiale și obiecte din plastic necontaminate chimic, produse dintr-un singur	Materiale și obiecte remodelate destinate a fi utilizate în același	Nu	4.1	-	Da

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	închis și controlat	cu Hotărârea Guvernului nr. 278/2013		polimer sau din polimeri compatibili, care au fost utilizate sau destinate utilizării în aceleași condiții de utilizare și care sunt obținute exclusiv dintr-un circuit de produse aflat într-un lanț închis și controlat, excluzând colectarea de la consumatori	scop și în aceleași condiții de utilizare ca și materialele și obiectele care circulă în cadrul sistemului de reciclare din care a fost obținut materialul plastic				

Tabelul 2

Specificații detaliate ale polimerilor

Număr de referință	Acronim	Numărul rășinii și/sau simbolul de reciclare, dacă există ⁽¹⁾	Specificații detaliate în sensul Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. /2026
2.1.	PET-uri	1	Polimer de polietilentereftalat obținut prin policondensarea comonomerilor etilenglicol și acid tereftalic sau dimetiltereftalat, a cărui catenă polimerică conține până la 10% G/G alți comonomeri enumerați în tabelul 1 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 278/2013, cum ar fi acidul izoftalic și dietilenglicolul
⁽¹⁾ Astfel cum sunt definite în Regulamentului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020			

Tabelul 3

Descrierea detaliată a tehnologiei de decontaminare

Număr de referință	Nume	Descriere detaliată
3.1.	Reciclare mecanică	Această tehnologie de reciclare recuperează materialele plastice colectate prin procese mecanice și fizice, de obicei sortare, măcinare, spălare, separare a materialelor, uscare și recristalizare, pentru a produce materiale plastice care păstrează identitatea chimică a plasticului colectat. Etapă critică a acestei tehnologii de reciclare este decontaminarea, în timpul căreia materiile prime din plastic sunt supuse, pentru cel puțin o perioadă minimă, căldurii și unui vid sau unui gaz curgător, pentru a elimina contaminarea accidentală până la un nivel care nu prezintă probleme de sănătate. Această etapă poate fi urmată de etape ulterioare de reciclare și transformare, cum ar fi etapele de filtrare, regranulare, compoundare, extrudare și turnare. Utilizarea acestei tehnologii de reciclare păstrează lanțurile polimerice care constituie plasticul și poate crește greutatea moleculară a acestora. De asemenea, poate apărea o mică scădere neintenționată a greutatei moleculare
3.2.	Reciclare din circuite de produse aflate într-un lanț închis și controlat	O tehnologie de reciclare care reciclează materiile prime din plastic provenite doar de la entități care participă la cicluri închise constând în etape de fabricație, distribuție sau catering și care participă la un sistem de reciclare în conformitate cu pct. 31-40. Materiile prime din plastic provin doar din materiale și obiecte destinate și utilizate pentru contactul cu produsele alimentare, iar orice contaminare, alta decât reziduurile de suprafață din alimente și etichete, poate fi exclusă. Materialele din plastic pot conține materiale și obiecte mărunțite, precum și resturi și deșeuri din producția de materiale și obiecte din plastic. Sistemul exclude colectarea materialelor și a obiectelor ca materiale din plastic, dacă acestea au fost furnizate consumatorilor pentru utilizare în afara spațiilor și/sau a controlului entităților care participă la sistemul de reciclare. Tehnologia de decontaminare aplicată ca parte a acestei tehnologii de reciclare prevede decontaminarea microbiologică la temperatură înaltă în timpul remodelării, precedată de curățarea de bază a suprafeței prin spălare sau prin alte mijloace adecvate pentru pregătirea materialului pentru remodelare. În plus, se poate adăuga plastic nou pentru a preveni pierderea calității plasticului reciclat care l-ar face impropriu utilizării pentru care a fost destinat. Plasticul reciclat este utilizat numai pentru fabricarea de materiale și obiecte din plastic destinate să vină în contact cu aceleași alimente și în aceleași condiții ca și cele pentru care au fost destinate materialele și obiectele colectate și pentru care a fost verificată inițial conformitatea cu Hotărârea Guvernului nr. 278/2013

Specificații și cerințe aplicabile utilizării tehnologiei în conformitate cu punctul 14

Număr de referință	Specificații/cerințe
4.1.	(a) tehnologia și funcționarea acesteia trebuie să corespundă pe deplin descrierii de la pct. 3.2 din tabelul 3; (b) în cazul în care materialele sunt supuse reutilizării în cadrul lanțului de distribuție, fără operațiuni de reciclare, acestea trebuie curățate în mod regulat și suficient pentru a preveni acumularea de reziduuri provenite din alimente, utilizare și etichetare; (c) utilizarea, reutilizarea, curățarea în conformitate cu lit. (b) și reciclarea se pun în aplicare astfel încât să se prevină contaminarea accidentală a materiilor prime din plastic care nu pot fi îndepărtate prin curățarea suprafețelor; (d) se exclude utilizarea oricărei etichete sau imprimări pe materialele și obiectele din plastic care nu poate fi îndepărtată complet odată cu curățarea aplicată înainte de remodelare; (e) documentul furnizat în conformitate cu pct. 35 trebuie să ofere instrucțiuni și proceduri explicite operatorilor din domeniul alimentar care participă la sistemul de reciclare pentru a preveni introducerea de materiale externe și contaminarea accidentală; (f) materiile prime din plastic utilizate și plasticul reciclat trebuie să respecte în permanență Hotărârea Guvernului nr. 278/2013; acumularea de constituenți ai materialului plastic, prezenți ca urmare a reciclării repetate, cum ar fi reziduurile de aditivi sau produsele de degenerare, se consideră substanțe adăugate neintenționat, în conformitate cu pct. 10 lit. a) din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013; (g) există dovezi științifice documentate care demonstrează că materialele și obiectele din plastic reciclate în cadrul sistemului nu prezintă un risc pentru sănătatea umană din cauza: – acumulării de constituenți ai materialului plastic, cum ar fi reziduurile de aditivi sau produsele de degenerare rezultate în urma reciclării repetate; sau – prezenței reziduurilor comune din alte surse, cum ar fi alimentele, detergenții și etichetarea

Anexa nr. 2
la Regulamentul sanitar privind materialele
și obiectele din plastic reciclat destinate
să vină în contact cu produsele alimentare

**Model de fișă rezumat de monitorizare a conformității
în conformitate cu pct. 54-57**

Modelul se completează ținând cont de definițiile prevăzute în Regulamentul sanitar privind buna practică de fabricație a materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2014.

Abrevieri utilizate în prezentul document în conformitate cu Regulamentul sanitar privind buna practică de fabricație a materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2014:

EC:	evaluarea calității;
PSO:	procedură standard de operare;
Codul PSO:	un cod PSO este compus din două numere, numărul PSO și numărul documentului în care este descris, în format PSONr – DocNr; numărul documentului trebuie să corespundă numărului documentului menționat în secțiunea 2.3, iar numărul PSO – sistemului de numerotare al reciclatorului.

**Secțiunea 1
FUNCȚIONAREA INSTALAȚIEI DE RECICLARE**

1.1. Declarații scrise

Un număr maxim de 3 000 de caractere, inclusiv spațiile, se aplică secțiunilor 1.1.1 și 1.1.2.

1.1.1. Declarația reciclatorilor care explică producția și calitatea plasticului reciclat.

1.1.2. Declarația reciclatorului care explică corespondența cu procesul autorizat (această secțiune se aplică numai proceselor autorizate).

1.2. Operațiuni de reciclare la instalația de reciclare

În această secțiune se furnizează următoarele informații:

– diagrama principalelor etape de fabricație care fac parte din procesul de reciclare și care sunt efectuate la instalația de reciclare („diagrama amplasamentului”);

– tabelul în care sunt descrise etapele de fabricație respective și fluxurile de materiale care le conectează efectuate la instalația de reciclare și care corespund diagramei respective.

1.2.1. Diagrama principalelor etape de fabricație efectuate în instalația de reciclare.

1.2.2. Descrierea principalelor etape de fabricație efectuate în instalația de reciclare și a fluxurilor care le conectează.

Numărul etapei	Denumire	Descriere	Tonajul mediu procesat pe an
Numărul fluxului	Denumire	Descriere	Dimensiunea medie a fluxului

1.3. Documente interne

Se furnizează o listă completă a documentelor relevante pentru funcționarea procesului, managementul calității și alte proceduri administrative aferente, precum și documentele referitoare la autorizare. Documentele se numerează, iar aceste numere se utilizează în secțiunea a doua pentru a face referire la aceste documente. Reciclatorul poate aplica propriul sistem de numerotare.

Tipul documentului	Numărul documentului	Etapă de producție aferentă	Titlu	Descriere	Data, versiune, autor

1.4. Definiții ale loturilor

Următoarele loturi se definesc în conformitate cu tabelul de mai jos:

lot de intrare – plasticul neprelucrat care intră în instalația de reciclare de la furnizori;

lot de materii prime – materii prime din plastic prelucrate în unitate, introduse în etapă de decontaminare;

lot de materii rezultate – plasticul reciclat rezultat din etapa de decontaminare;

lot de ieșire – plasticul reciclat (sau materialele și obiectele din plastic reciclat) care părăsesc instalația pentru prelucrare sau utilizare ulterioară;

orice alte loturi intermediare corespunzătoare unei verificări EC.

În cazul în care fie lotul de intrare, fie lotul de materii prime este același, deoarece nu au loc alte verificări EC, se definește numai lotul de materii prime. Aceeași abordare se utilizează pentru loturile de materii rezultate și de ieșire. În cazul în care există diferite tipuri de loturi de intrare și/sau de ieșire, acestea se definesc separat și li se atribuie o denumire semnificativă.

EC se numerotează în același mod ca în diagrama amplasamentului (secțiunea 1.2.1).

Tipul lotului	Denumirea internă a lotului	Numărul fluxului/EC	Definiție/descriere	Intervalul tipic de dimensiuni	Regula trasabilității

1.5. Diagrama procesului instalației de decontaminare

Se adaugă o diagramă a conductelor și a instrumentației în conformitate cu secțiunea 4.4 din ISO 10628-1:2014, ținând cont de ISO 10628-2.

1.6. Controlul operațiunilor critice de decontaminare

Tabelul de mai jos include o mențiune referitoare la etapele sau operațiunile identificate ca fiind critice, un criteriu de control pentru fiecare parametru critic, instrumentele de control implicate și descrierea acțiunilor corective în cazul în care criteriul de control nu se îndeplinește. Se adaugă informații suplimentare privind evaluarea regulilor complexe de control, dacă este cazul.

Operațiunea critică	Criteriul de control	Instrument de măsurare sau de control (referință la pct. 1.5)	Scurtă descriere a acțiunilor corective dacă regula de control nu este respectată	Codul PSO (PSONr – DocNr)

1.6.1. Informații suplimentare privind regulile complexe de control, dacă este cazul.

1.7. Procedura standard de operare relevantă pentru exploatare

Tabelul de mai jos trebuie să includă o referință la fiecare PSO utilizată pentru funcționarea instalației, să ofere o scurtă descriere a acesteia și să indice locația în care se efectuează.

Codul PSO	Scurtă descriere	Locație

Secțiunea a 2-a EVALUAREA CALITĂȚII

2.1. Lista etapelor de evaluare a calității

Fiecare etapă a asigurării calității este descrisă conform tabelul de mai jos:

Etapa și numărul EC	Numele evaluării	Definiție/descriere	Criteriu	Înregistrări	Codul PSO (PSONr – DocNr)

Trebuie să existe cel puțin patru etape (cu excepția cazului în care nu există nicio diferență între intrare și materii prime sau ieșire și materii rezultate – a se vedea secțiunea 1.4):

- etapa de intrare (prima etapă EC, în care materialul intră în unitate);
- etapa materiilor prime (în care materiile prime din plastic intră în procesul de decontaminare);
- etapa materiilor rezultate (în care materialul părăsește procesul de decontaminare);
- etapa de ieșire (în care plasticul reciclat sau materialele și obiectele din plastic reciclat părăsesc unitatea).

Dacă este relevant pentru calitatea materialului în alte etape, se adaugă etape intermediare suplimentare. Aceste etape intermediare primesc o denumire semnificativă.

2.2. Proceduri standard de operare relevante aplicate în etapele de EC

Tabelul de mai jos conține o mențiune referitoare la fiecare procedură standard de operare utilizată în etapele de EC, furnizează o scurtă descriere a ei și indică locul în care este efectuată.

Numărul de evaluare a calității (ref. 2.1)	Codul PSO (PSONr – DocNr)	Scurtă descriere	Locul de desfășurare a EC

Secțiunea a 3-a REGISTRUL DE ÎNREGISTRĂRI

3.1. Sisteme de înregistrare a evaluării calității

Numărul de evaluare a calității (ref. 2.1)	Denumire	Definiție/descriere	Locație	Copii de rezervă	Codul PSO (PSONr – DocNr)	Prevenirea modificărilor

3.2. Lista codurilor procedurilor standard de operare pentru sistemul de înregistrare

Numărul de evaluare a calității (ref. 2.1)	Codul PSO (PSONr – DocNr)	Scurtă descriere	Locația (de intrare în sistemul de înregistrare)

3.3. Alte înregistrări/sisteme relevante

Procedură	Descriere/documentație

Anexa nr. 3
la Regulamentul sanitar privind materialele
și obiectele din plastic reciclat destinate
să vină în contact cu produsele alimentare

Modele de declarație de conformitate

PARTEA A

Declarație de conformitate care trebuie utilizată de către reciclatori

DECLARAȚIA reciclatorilor privind conformitatea cu Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. /2026					
Subsemnatul, declar în numele [ADĂUGAȚI NUMELE RECICLATORULUI], așa cum este identificat în secțiunea 1.1, că materialul plastic reciclat identificat în secțiunea 1.2 a fost produs în conformitate cu Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. /2026. Materialul reciclat căruia i se aplică această declarație este adecvat pentru utilizarea în contact cu produsele alimentare, cu condiția să fie utilizat în conformitate cu restricțiile stabilite în secțiunea 3 din prezenta declarație, cu instrucțiunile din prezenta declarație și cu eticheta de pe produs. Prin prezenta, declar că conținutul acestei declarații este corect, din informațiile pe care le dețin și în conformitate cu Regulamentul menționat.					
Secțiunea 1: Identificare					
1.1. Reciclator		1.2. Produs reciclat		1.3. Agenția de Mediu/Agenția Națională pentru Sănătate Publică	
1.1.1. Denumire		1.2.1. Denumirea comercială/denumirea		1.3.1. Denumire	
1.1.2. FCM-RON ⁽¹⁾		1.2.2. Numărul lotului		1.3.2. Adresa	
1.1.3. Țara		1.2.3. FCM-RIN ⁽¹⁾		1.3.3. Țară/regiunea	
1.1.4. FCM-RFN ⁽¹⁾		1.2.4. Alte informații		1.3.4. Număr de înregistrare atribuit	
Secțiunea 2: Conformitate					
2.1. Temeiul autorizației sau al permisiunii de funcționare (bifați o singură casuță)					
2.1.1.	☐	Decizia de autorizare	RAN ⁽¹⁾		
2.1.2.	☐	Schema de reciclare	RSN ⁽¹⁾		
2.1.3.	☐	Nu este necesară o autorizație sau o schemă de reciclare			
2.1.4.	☐	Tehnologie nouă	NTN ⁽¹⁾		
2.2. Rezultatele evaluării conformității, așa cum sunt enumerate în etapele obligatorii de evaluare a					

calității din tabelul 3.1 din anexa nr. 2; obligatoriu numai dacă este bifat pct. 2.1.1.		
Important: Câmpurile 2.2.2-2.2.4 pot fi lăsate necompletate, cu condiția bifării câmpului 2.2.5		
Etapa ⁽²⁾	Criterii de decizie și rezultat(e)	
2.2.1. Ieșire		
2.2.2. Intrare		
2.2.3. Materii prime		
2.2.4. Materii rezultate		
2.2.5. Subsemnatul confirm că informațiile solicitate în câmpurile 2.2.2-2.2.4 vor fi puse la dispoziția autorității competente, la cererea acesteia, în termen de trei zile lucrătoare		☐
Secțiunea 3: Instrucțiuni și informații pentru utilizatorii produsului		
3.1.	Instrucțiuni pentru convertoare	
3.1.1.	Conținut maxim de material reciclat (G/G %)	%
3.1.2.	Conținut reciclat prezent (G/G %)	%
3.1.3.	Restricții de utilizare ⁽³⁾	
3.1.4.	Alte instrucțiuni	
3.2.	Instrucțiuni pentru utilizatorii aflați mai jos în lanțul de aprovizionare, inclusiv utilizatorii finali	
3.2.1.	Restricții de utilizare ⁽³⁾	
3.2.2.	Rezumatul etichetării	
3.2.3.	Alte instrucțiuni	
Secțiunea 4: Semnătura		
4.1. Semnătura și ștampila companiei		
4.2. Numele și prenumele semnatarului		
4.3. Rolul/funcția semnatarului		
4.4. Data și locul		
⁽¹⁾ RAN – numărul autorizației de reciclare; RON – numărul operatorului de reciclare (reciclatori); RIN – numărul instalației de reciclare; RSN – numărul schemei de reciclare; NTN – numărul tehnologiei noi; RFN – numărul instalației de reciclare. ⁽²⁾ Completarea câmpurilor pentru etapa de ieșire (lotul care este introdus pe piață și care este însoțit de această declarație) este obligatorie. Completarea celorlalte câmpuri este voluntară, dar în cazul în care aceste informații nu sunt furnizate prin intermediul acestei declarații, acestea vor fi puse la dispoziția unei autorități competente, la cererea acesteia, în termen de trei zile lucrătoare. ⁽³⁾ Restricțiile de utilizare trebuie să corespundă oricăror condiții aplicabile în domeniul de aplicare al plasticului reciclat, în conformitate cu anexa nr. 1 pentru tehnologia aplicată, pct. 26-42, autorizația procesului de reciclare, dacă există, sau orice altă restricție pe care reciclatorul o consideră necesară		

PARTEA B

Declarație de conformitate care trebuie utilizată de către transformatori în cazul în care materialul plastic transformat conține plastic reciclat

DECLARAȚIA transformatorilor privind conformitatea cu Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. /2026				
Subsemnatul, declar în numele [ADĂUGAȚI NUMELE TRANSFORMATORULUI], așa cum este identificat în secțiunea 1.1, că materialul plastic reciclat identificat în secțiunea 1.2 a fost produs în conformitate cu Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. /2026. Materialul reciclat căruia i se aplică această declarație este adecvat pentru utilizarea în contact cu alimentele, cu condiția să fie utilizat în conformitate cu restricțiile stabilite în secțiunea 3 din prezenta declarație, cu instrucțiunile din prezenta declarație și cu eticheta de pe produs. Prin prezenta, declar că, din informațiile pe care le dețin, conținutul acestei declarații este corect și în conformitate cu Regulamentul menționat.				
Secțiunea 1: Identificare				
1.1. Convertor		1.2. Produs din plastic reciclat		1.3. Agenția de Mediu/Agenția Națională pentru Sănătate Publică
1.1.1. Denumire	1.2.1 Denumirea comercială/denumire		1.3.1. Denumire	
1.1.2. Adresa	1.2.2. Numărul lotului		1.3.2. Adresa	
1.1.3. Țara	1.2.4. Alte informații		1.3.3. Țara/regiunea	
			1.3.4. Număr de înregistrare	
Secțiunea 2: Conformitate				
2.1.				
2.1.1.	Originea plasticului reciclat; numerele RIN			
2.1.2.	Numerele loturilor din plastic reciclat de la instalația de decontaminare			
2.1.3.	Conținutul maxim de material reciclat indicat de către reciclator (Partea A, 3.1.1)			% G/G
2.1.4.	Conținutul real de material reciclat al acestui produs			% G/G
2.1.5.	Restricțiile prevăzute în declarația de conformitate primită de la reciclator sunt îndeplinite.			☐
2.1.6.	Adaos de aditivi sau materii prime	☐ Aditivii sau materiile prime adăugate sunt conforme cu Hotărârea Guvernului nr. 278/2013		☐ Fără adaosuri
Secțiunea 3: Instrucțiuni și informații pentru utilizatorii produsului				
3.2.	Instrucțiuni pentru utilizatorii aflați mai jos în lanțul de aprovizionare, inclusiv pentru utilizatorii finali			
3.2.1.	Produsul identificat în secțiunea 1.2 este: (bifați, după caz; se pot bifa ambele opțiuni)	(A) plastic reciclat pentru etape ulterioare de conversie	☐	
		(B) material sau articol plastic finit, adecvat pentru contactul cu produsele alimentare fără	☐	

		prelucrare ulterioară		
3.2.2.	Tipul sau tipurile de alimente cu care este destinat să vină în contact			
3.2.3.	Timpul și temperatura de tratare și depozitare în contact cu alimentele			
3.2.4.	Cel mai mare raport suprafață de contact cu alimentele/volum pentru care a fost verificată conformitatea			
3.2.5.	Lista substanțelor adăugate cu limite de migrare; adăugați numărul necesare de rânduri. [Notă: Este posibil ca numărul FCM și limita de migrare specifică (SML) să nu existe pentru anumite substanțe]	Nr. FCM ⁽¹⁾	Altă denumire (nr. CAS, denumire chimică)	LMS ⁽¹⁾ (mg/kg aliment)
3.2.6.	Alte informații și instrucțiuni relevante, inclusiv în conformitate cu pct. 7 și 9 din anexa nr. 4 la Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013			
3.2.7.	Plasticul reciclat căruia i se aplică prezenta declarație este inclus într-un strat dintr-un material sau obiect cu multiple straturi care face obiectul pct. 20-30 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013, care conține plastic fabricat în conformitate cu același regulament într-un alt strat sau în alte straturi. Este disponibilă o declarație de conformitate separată, în conformitate cu capitolul IV din regulamentul menționat, cu privire la stratul sau straturile respective, care trebuie luată în considerare	☐		
Secțiunea 4: Semnătură				
4.1. Semnătura și ștampila companiei				
4.2. Numele și prenumele semnatarului				
4.3. Rolul/funcția semnatarului				
4.4. Data și locul				
⁽¹⁾ RAN – numărul autorizației de reciclare; RON – numărul operatorului de reciclare (reciclatori); RIN – numărul instalației de reciclare; RSN – numărul schemei de reciclare; NTN – numărul tehnologiei noi; RFN – numărul instalației de reciclare				

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (în continuare – <i>proiect</i>) este elaborat de Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul este elaborat în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice. Totodată, proiectul prevede alinierea cadrului național cu legislația UE care rezultă din prevederile acțiunii 94, capitolul 12 „Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. La baza elaborării proiectului național au stat angajamentele asumate de RM în temeiul acordurilor bilaterale cu UE, în speță, Anexa XXIV-B „Lista legislației uniunii care urmează a fi apropiată de către Republica Moldova”, secțiunea 4 – Norme de siguranță alimentară, al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Scopul prezentului Regulament este asigurarea funcționării eficiente a pieței interne în ceea ce privește introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de a garanta un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a intereselor consumatorilor. Problema care necesită intervenție constă în faptul că, în Republica Moldova lipsește un sistem național funcțional și tehnologii de reciclare autorizate sau coordonate conform standardelor UE dedicat de colectare, sortare, decontaminare și reciclare a materialelor din plastic destinate contactului cu alimentele, ceea ce face imposibilă asigurarea trasabilității și a calității fluxului de reciclare pentru utilizare în condiții de siguranță nici. Această situație limitează semnificativ accesul operatorilor economici la piața europeană, din cauza nealinerii cadrului național la cerințele obligatorii ale Regulamentului (UE) 2022/1616. Plasticul provenit din ambalaje constituie una dintre cele mai presante probleme de mediu la nivel global și european, întrucât această categorie generează cele mai mari volume de plastic de unică folosință. Odată ajunse în natură, ambalajele plastice se degradează extrem de lent, fragmentându-se în microplastice care poluează solul, apele și ecosistemele, pătrunzând în lanțurile trofice și afectând sănătatea animalelor și, indirect, a oamenilor. În plus, producerea și incinerarea plasticului contribuie la emisii ridicate de gaze cu efect de seră, amplificând schimbările climatice. La nivelul Uniunii Europene, Regulamentul (CE) nr. 1935/2004 privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare reprezintă actul legislativ-cadru în domeniul materialelor și obiectelor destinate să intre în contact cu produsele alimentare. Acesta stabilește principiul de bază conform căruia materialele și obiectele utilizate nu trebuie să transfere în alimente substanțe care să pună în pericol sănătatea umană, să producă modificări inacceptabile ale compoziției alimentelor sau să afecteze caracteristicile organoleptice ale acestora. Totodată, Regulamentul instituie mecanisme pentru adoptarea unor măsuri specifice aplicabile unor categorii de materiale prevăzute în anexa I (de exemplu: materiale plastice, hârtie și carton, metale și aliaje,

ceramică, sticlă, adezivi etc.), inclusiv pentru materialele reciclate, în vederea asigurării unui nivel uniform de protecție și a funcționării pieței interne.

În baza articolului 5 alin. (1) al Regulamentului-cadru nr. 1935/2004, Comisia Europeană a adoptat o serie de regulamente sectoriale. Un exemplu relevant este Regulamentul (UE) nr. 2022/1616, care transpune principiile generale ale regulamentului-cadru într-un set detaliat de reguli aplicabile materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate contactului cu alimentele.

În sensul Regulamentului (UE) nr. 2022/1616, materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare reprezintă materiale și obiecte finale (ambalaje, recipiente, folii, tacâmuri etc.) fabricate integral sau parțial din plastic reciclat; materiale intermediare (granule, fulgi, semifabricate) obținute prin reciclarea plasticului, care sunt ulterior utilizate la producerea obiectelor finale pentru contact cu alimente trebuie să fie produse prin tehnologii de reciclare autorizate de Comisia Europeană, evaluate științific de EFSA, și să respecte principiile generale ale Regulamentului (CE) nr. 1935/2004, adică să nu transfere în alimente substanțe periculoase pentru sănătatea umană; să nu modifice compoziția alimentelor; să nu altereze caracteristicile organoleptice (gust, miros, aspect).

În conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 2022/1616, Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA) are atribuția de a realiza evaluarea științifică a siguranței tehnologiilor de reciclare a materialelor plastice destinate contactului cu produsele alimentare și de a emite avize fundamentate pe analiza riscurilor potențiale pentru sănătatea umană. Aceste avize constituie baza deciziilor Comisiei Europene privind autorizarea tehnologiilor respective, asigurând că materialele plastice reciclate aprobate pentru utilizare nu prezintă pericole pentru sănătatea consumatorilor.

Tehnologiile de reciclare considerate sigure sunt ulterior autorizate și înscrise în Registrul Uniunii Europene al proceselor și instalațiilor de reciclare, și doar aceste tehnologii pot fi utilizate pentru producerea materialelor plastice reciclate destinate contactului cu alimentele, cu respectarea cerințelor privind siguranța, trasabilitatea și monitorizarea post-market.

La nivel național, cadrul normativ privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, prin care a fost aprobat Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare. Acest act normativ constituie regulamentul-cadru național, transpunând în mare parte principiile și cerințele generale ale Regulamentului (CE) nr. 1935/2004 al Parlamentului European și al Consiliului. Conform dispozițiilor Capitolului III, punctul 10 al Regulamentului național, pentru categoriile de materiale și obiecte enumerate în anexa nr. 1, precum și pentru combinațiile acestora sau materialele reciclate utilizate la fabricarea respectivelor obiecte, autoritatea de reglementare are obligația de a elabora și aproba prevederi specifice.

Un aspect important de remarcat este faptul că sistemul de colectare a deșeurilor din plastic, este destinat exclusiv obținerii materialelor din plastic reciclat care urmează să fie utilizate în contact cu produsele alimentare. Acest sistem trebuie organizat în conformitate cu cerințele specifice aplicabile tehnologiei de reciclare adecvate utilizate, conform prevederilor din tabelul nr. 1.

Sistemul de gestionare a deșeurilor din plastic reprezintă ansamblul organizat de activități, procese și mecanisme prin care se colectează, sortează, prelucrează și controlează deșeurile de plastic provenite din utilizări anterioare (inclusiv ambalaje alimentare), în vederea obținerii materialului de intrare destinat proceselor de reciclare pentru fabricarea materialelor și obiectelor ce vor intra în contact cu produsele alimentare.

Sistemul de gestionare a deșeurilor este prima verigă din lanțul de reciclare, care trebuie să garanteze că materialul colectat este controlat, trasabil și sigur pentru a fi reutilizat în contact alimentar.

În consecință, materialele și obiectele fabricate din plastic reciclat destinate contactului alimentar se bazează pe o corelație obligatorie între:

- sistemul de colectare a deșeurilor din plastic, care trebuie să fie separat și riguros controlat pentru fluxurile destinate contactului cu produsele alimentare; și

- tehnologia de reciclare autorizată, aprobată de Comisia Europeană în urma evaluării științifice efectuate de EFSA

Sistemul de colectare trebuie să includă toate etapele prevăzute în Capitolul III – Cerințe generale privind reciclarea plasticului și utilizarea plasticului reciclat, respectiv:

1. cerințele privind colectarea și preprelucrarea deșeurilor;
2. cerințele referitoare la procesul de decontaminare;
3. etapele de post-prelucrare și utilizarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat (inclusiv de către transformatori);
4. cerințele privind funcționarea sistemelor de reciclare.

Sistemul de gestionare a deșeurilor, în sensul Regulamentului (UE) 2022/1616, are următoarele obiective:

- să asigure separarea fluxurilor de deșeuri plastice destinate reciclării pentru contact alimentar;
 - să prevină contaminarea încrucișată cu alte tipuri de plastic (industrial, medical, non-alimentar);
 - să garanteze calitatea materialului reciclat, astfel încât acesta să fie sigur pentru utilizare în ambalaje și obiecte alimentare;
- să permită trasabilitatea completă de la deșeul colectat până la produsul final reciclat

La momentul actual, în Republica Moldova nu este instituit un sistem specific de colectare a deșeurilor din plastic utilizat în scopuri alimentare, care să asigure separarea și reutilizarea acestuia exclusiv pentru producerea materialelor destinate contactului cu produsele alimentare.

Potrivit informațiilor publicate de Agenția de Mediu în *Lista sistemelor colective și individuale autorizate pentru gestionarea deșeurilor*, în domeniul ambalajelor sunt actualmente înregistrate aproximativ 17 sisteme individuale de colectare și 5 sisteme colective, însă nemijlocit care produc materiale și obiecte plastic reciclabil destinate să vină în contact cu produsele alimentare nu au fost înregistrați. Aceste sisteme reprezintă mecanisme prin care operatorii economici își îndeplinesc obligațiile privind preluarea, colectarea și valorificarea ambalajelor.

Totodată, în ceea ce privește instalațiile sau operatorii autorizați pentru activități de reciclare, datele oficiale indică existența a doar două entități înregistrate: ABS și Fin Plast. Această situație relevă capacitatea limitată de reciclare disponibilă la nivel național și evidențiază potențiale lacune în infrastructura necesară pentru atingerea obiectivelor de reciclare stabilite de cadrul normativ.

În Republica Moldova nu există un sistem separat pentru colectarea deșeurilor alimentare, acestea fiind gestionate împreună cu alte deșeuri municipale sau biodegradabile, ceea ce duce la lipsa trasabilității și imposibilitatea valorificării eficiente.

Conform art. 10 alin. (1) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, Agenția de Mediu exercită atribuții în domeniul gestionării deșeurilor, inclusiv implementarea prevederilor legale, eliberarea autorizațiilor de mediu, administrarea registrelor și bazelor de date aferente și monitorizarea raportărilor operatorilor autorizați. Totodată, potrivit art. 25 din aceeași lege, desfășurarea activităților de colectare, transport, valorificare, tratare sau eliminare a deșeurilor este permisă numai în baza unei autorizații de mediu valabile, emisă de Agenția de Mediu. Menționăm că Agenția de Mediu autorizează exclusiv activitățile de gestionare a deșeurilor în limitele competențelor sale și nu avizează sau aprobă tehnologiile concrete utilizate de operatorii economici. Alegerea, exploatarea și conformitatea tehnologiilor aplicate intră în responsabilitatea operatorului economic, care este obligat să respecte cadrul legal și cerințele privind protecția mediului.

Această autorizație presupune respectarea unor cerințe tehnice și de mediu, inclusiv dotarea cu echipamente corespunzătoare și capacitatea de a opera conform legislației naționale și standardelor internaționale.

Unul dintre cele mai mari obstacole în reciclarea ambalajelor din plastic este contaminarea acestora. Deșeurile provenite din ambalaje alimentare conțin frecvent reziduuri de alimente, uleiuri, substanțe chimice sau aditivi care pot compromite procesul de reciclare și pot conduce la obținerea unor materiale de calitate scăzută ori nesigure pentru reutilizare în contact cu produsele alimentare.

Eliminarea acestor contaminanți necesită tehnologii avansate, costisitoare și consumatoare de resurse, ceea ce limitează eficiența reciclării.

O altă problemă o reprezintă materialele multistrat, realizate din combinații de plastic, hârtie, aluminiu sau alte materiale. Aceste structuri sunt concepute pentru a oferi proprietăți funcționale superioare (barieră împotriva oxigenului, umidității sau luminii), dar sunt extrem de dificil de separat și, în consecință, de reciclat cu tehnologiile actuale. În multe cazuri, astfel de materiale ajung la incinerare sau depozitare, contribuind la creșterea volumului de deșeuri.

De asemenea, lipsa trasabilității și a unor sisteme eficiente de colectare și sortare constituie un impediment major. Deșeurile sunt adesea colectate în fluxuri mixte, fără separare adecvată pe tipuri de plastic, ceea ce face imposibilă obținerea unui material reciclat de calitate ridicată. Fără un control riguros al provenienței și al istoricului materialului, nu poate fi garantată siguranța acestuia pentru reutilizare în contact cu alimentele.

Aceste dificultăți evidențiază necesitatea unor reglementări stricte și a unor tehnologii de reciclare inovatoare, capabile să asigure atât protecția sănătății publice, cât și valorificarea eficientă a resurselor, în conformitate cu obiectivele de economie circulară și cu principiile Pactului Verde European

În Republica Moldova, gestionarea plasticului provenit din ambalaje reprezintă o problemă majoră de mediu și sănătate publică. Rata de reciclare este extrem de scăzută, doar aproximativ 3%, în timp ce cea mai mare parte a deșeurilor ajunge la depozitare, incinerare sau direct în natură, care conduce la poluarea solului, apelor și la apariția microplasticelor în lanțurile trofice. Creșterea constantă a importurilor de plastic, în paralel cu lipsa unor sisteme eficiente de colectare și sortare, accentuează dificultățile, în special în zonele rurale unde infrastructura este limitată.

Deși au fost introduse măsuri precum interdicția pungilor de plastic și obligativitatea aplicării principiului responsabilității extinse a producătorului, capacitatea de reciclare rămâne redusă, cu doar câteva zeci de operatori autorizați care colectează volume mici, în mare parte concentrate în Chișinău. În consecință, plasticul din ambalaje continuă să genereze un impact negativ de durată asupra mediului și sănătății populației, iar soluționarea acestei probleme necesită consolidarea cadrului legislativ, investiții în tehnologii moderne de reciclare și campanii de conștientizare publică, în concordanță cu obiectivele de mediu asumate prin Pactul Verde European.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele proiectului sunt:

1) promovarea utilizării plasticului reciclat pentru fabricarea materialelor destinate contactului cu alimentele, concomitent cu garantarea siguranței alimentare prin introducerea unor cerințe riguroase privind tehnologiile de reciclare, procesele de decontaminare, trasabilitatea, etichetarea și procedurile de autorizare;

2) reglementarea substanțelor chimice prin introducerea unor norme stricte privind gestionarea substanțelor chimice periculoase și reducerea expunerii consumatorilor la acestea, în vederea protejării sănătății publice;

3) garantarea siguranței alimentare prin asigurarea faptului că materialele și obiectele fabricate din plastic reciclat nu transferă substanțe periculoase în produsele alimentare și nu influențează compoziția sau proprietățile organoleptice ale acestora.

4) promovarea economiei circulare prin stimularea reciclării deșeurilor plastice și valorificarea lor în producerea ambalajelor alimentare, contribuind astfel la reducerea utilizării materiei prime și la o gestionare mai durabilă a resurselor.

5) consolidarea responsabilității operatorilor economici prin stabilirea obligațiilor reciclatorilor, producătorilor și importatorilor în vederea garantării conformității materialelor și obiectelor introduse pe piață, precum și a respectării cerințelor de trasabilitate și control.

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. Definirea și clasificarea tehnologiilor de reciclare.

2. **Preluarea tehnologiilor de reciclare adecvate de la nivel UE** prin adoptarea listei de tehnologii validate ca fiind sigure și eficiente, stabilirea criteriilor tehnice de aplicare a acestora.

3. Stabilirea procedurii de autorizare a proceselor individuale de reciclare, în conformitatea cu Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale .

4. **Cerințe privind introducerea pe piață a plasticului reciclat.** Plasticul reciclat și materialele obținute din acesta pot fi comercializate doar în condițiile utilizării unor tehnologii de reciclare adecvate sau noi aprobate, deținerii autorizației de mediu conform Legii nr. 209/2016 și respectării tuturor cerințelor privind siguranța, decontaminarea și calitatea.

5. **Responsabilizarea operatorilor economici** din domeniul gestionării deșeurilor pentru a asigura:

- proveniența exclusivă a deșeurilor din surse controlate (municipale sau din sectorul alimentar);
- respectarea cerințelor din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.278/2013;
- colectarea separată sau în sisteme de reciclare gestionate unitar, care să prevină contaminarea.

6. **Obligațiile operatorilor din sectorul alimentare.** Introducerea obligației de a respecta instrucțiunile de utilizare ale materialelor reciclate și de a furniza consumatorilor informații clare și relevante privind restricțiile și condițiile de utilizare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Ca alternativă, ar putea fi menținută aplicarea cadrului normativ existent, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 308/2011 privind materialele destinate contactului cu produse alimentare și Hotărârea Guvernului nr. 278/2013 referitoare la materialele și obiectele din plastic destinate contactului cu produse alimentare, cu unele ajustări ale metodologiilor de testare și menținerea nivelurilor admisibile prevăzute de aceste acte. Totodată, ar continua aplicarea Hotărârii Guvernului nr. 492/2015, care reglementează exclusiv procesele de obținere a plasticului reciclat în circuite închise, bazată pe transpunerea Regulamentului (UE) nr. 282/2008, abrogat prin Regulamentul (UE) nr. 2022/1616.

În consecință, nici Hotărârea Guvernului nr. 492/2015 și nici Hotărârea Guvernului nr. 278/2013 nu acoperă toate tehnologiile de reciclare a plasticului și a materialelor sau obiectelor din plastic reciclat. Odată cu apariția unor tehnologii inovatoare de reciclare și cu dezvoltarea accelerată a pieței materialelor plastice reciclate, devine necesară preluarea noului cadru normativ european, care va include reguli detaliate privind evaluarea și autorizarea tehnologiilor de reciclare, cerințe stricte pentru controlul contaminanților accidentali, mecanisme clare de trasabilitate și documentare, precum și standarde uniforme pentru introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate contactului cu produse alimentare.

Abordarea actuală va conduce la:

- ❑ **Lipsa unui cadru normativ actualizat** – menținerea reglementărilor depășite (HG nr. 492/2015) va priva autoritățile de instrumente eficiente pentru supravegherea pieței și protecția sănătății publice.
- ❑ **Afectarea încrederii consumatorilor** – lipsa unor garanții clare privind siguranța materialelor reciclate va diminua încrederea în produse și în instituțiile de control.
- ❑ **Impact negativ asupra mediului** – continuarea practicilor de reciclare ineficiente va menține un nivel ridicat de poluare prin plastic.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Agenția de Mediu este responsabilă de:

1. Eliberarea autorizațiilor de mediu pentru gestionarea deșeurilor, inclusiv pentru activități de colectare, transport, tratare, reciclare, valorificare și eliminare.

2. Registrul de stat al deșeurilor, în care sunt înscrși operatorii autorizați.
3. Monitorizează respectarea condițiilor prevăzute în autorizațiile de mediu și în planurile de gestionare a deșeurilor.

Inspectoratul pentru Protecția Mediului este responsabil de efectuarea controalele oficiale în conformitate cu Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

Agenția Națională pentru Sănătate Publică are responsabilitatea de a analiza și a evalua impactul materialelor plastice reciclate asupra sănătății consumatorilor. Materialele reciclate pot conține contaminanți chimici reziduali, compuși migrați din utilizări anterioare sau substanțe rezultate din procesele de reciclare. Verificarea siguranței acestora necesită competențe specifice în domeniul toxicologiei, evaluării migrației și expunerii populaționale la substanțe chimice. Aceasta presupune expertiză toxicologică și sanitară privind substanțe cu risc (ftalați, bisfenoli, NIAS – substanțe neintenționat prezente), pentru a preveni migrarea lor în alimente și apariția efectelor adverse asupra sănătății populației.

Necesitatea avizului consultativ al Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (ANSP) derivă din obligația de a asigura evaluarea riscurilor asupra sănătății publice în contextul utilizării materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare. În absența avizului ANSP, procedura de autorizare ar rămâne limitată la evaluarea exclusiv din punct de vedere al impactului asupra mediului a instalațiilor, fără examinarea impactului asupra sănătății, ceea ce ar putea conduce la plasarea pe piață a materialelor nesigure din punct de vedere sanitar.

Prin laboratoarele acreditate, ANSP aplică metode moderne de testare:

- verificarea migrației globale și specifice a substanțelor din plastic reciclat în alimente sau simulante alimentare;
- analiza conformității cu Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare Hotărârii Guvernului nr. 278/2013 și standardele conexe;
- validarea unor metode pentru fluxuri noi de reciclare. Acest rol implică și **extinderea acreditării ISO/IEC 17025** pentru metode de detecție avansate (LC-MS/MS, GC-MS, HPLC), astfel încât Republica Moldova să se alinieze practicilor de laborator utilizate în UE.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat pentru desfășurarea activităților de testare privind dotarea laboratoarelor de testare cu echipamente adecvate pentru analiza materialelor conforme cu noile reglementări.

Aplicarea metodelor noi de testare privind depistarea melaminei și aminelor primare din materialele plastice vor fi asigurate de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică în limita bugetului aprobat.

Pentru operatorii economici, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice în costul serviciului vor fi incluse și cheltuielile aferente investigațiilor de laborator necesare în procesul de avizare sanitară.

Astfel, proiectul nu creează presiune financiară asupra instituțiilor implicate, fiind proporțional cu obiectivele de siguranță sanitară, competitivitate și funcționare eficientă a pieței.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat va avea implicații importante, atât în ceea ce privește conformitatea cu noile reglementări, cât și din perspectiva oportunităților de dezvoltare și inovare.

Companiile care produc, importă sau utilizează materiale destinate contactului cu produse alimentare vor trebui să își ajusteze procesele pentru a se conforma noilor cerințe de igienă, siguranță și limitări privind eliberarea substanțelor chimice. Aceste ajustări pot include revizuirea materiilor prime, schimbarea furnizorilor, sau chiar implementarea de noi tehnologii de producție pentru a îndeplini standardele europene.

Noile reglementări vor impulsiona sectorul privat să inoveze și să dezvolte noi tehnologii de colectare, sortare și prelucrare a materiale și obiectelor provenite din deșeuri reciclabile, asigurând piața cu produse sigure pentru sănătatea publică și mai prietenoase cu mediul.
În acest context, colectorii sunt operatori autorizați care se ocupă cu sortarea și stocarea preliminară a deșeurilor, în vederea transportării la o instalație de tratare, fără a le transforma în material reciclat finit. Reciclatorii desfășoară operațiuni prin care prelucrează deșeurile și le transformă în material reciclat, respectând tehnologiile și standardele aplicabile, inclusiv cele prevăzute de Regulamentul (UE) 2022/1616. Transformatorii utilizează materialul reciclat ca materie primă secundară pentru fabricarea de produse noi, cum ar fi ambalaje sau obiecte din plastic, în conformitate cu legislația privind materialele destinate contactului cu produsele alimentare. Transpunerea reglementărilor europene în legislația națională va facilita accesul produselor locale pe piețele europene, eliminând barierele comerciale pentru companiile care respectă standardele de siguranță. Acest lucru va sprijini dezvoltarea exporturilor și va oferi oportunități de extindere pentru întreprinderile care doresc să își valorifice produsele pe piața comună europeană.
4.4. Impactul social Transpunerea cerințelor europene privind materialele plastice reciclate destinate contactului cu produsele alimentare are un impact social major, orientat în primul rând spre protecția sănătății publice. Implementarea unor norme stricte sporește încrederea consumatorilor în siguranța alimentelor și a materialelor de ambalare. Pe termen lung, aceste măsuri stimulează educația și responsabilizarea socială, încurajând practici mai sigure și mai durabile în utilizarea și reciclarea materialelor, cu efecte pozitive asupra comportamentului consumatorilor și asupra calității vieții.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Implementarea proiectului va genera efecte importante asupra mediului, în primul rând prin reducerea poluării cu plastic. Aplicarea unor standarde mai stricte de colectare, sortare și reciclare va diminua cantitatea de plastic nereciclat care ajunge la gropile de gunoi sau este eliminat prin ardere necontrolată. În același timp, creșterea gradului de reciclare de calitate, inclusiv a materialelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare, va reduce presiunea asupra depozitării deșeurilor și va contribui la diminuarea poluării solului, apelor și aerului. Un alt efect benefic îl constituie crearea unor fluxuri sigure de reciclare. Cerințele de trasabilitate și monitorizare post-market vor garanta că doar materialele reciclate conforme vor putea fi utilizate în contact cu alimentele. Astfel, va fi limitat riscul ca plasticul contaminat sau provenit din surse nesigure să fie reintrodus pe piață, reducându-se totodată emisiile potențial periculoase în mediu. Regulamentul are și un impact pozitiv asupra consumului de resurse, stimulând utilizarea materialelor reciclate conforme în locul celor primare. Această schimbare va contribui la economisirea resurselor naturale, precum petrolul și gazele naturale folosite pentru producerea plasticului, și va reduce emisiile de carbon asociată producerii materialelor plastice noi. În plus, implementarea noilor cerințe va promova economia circulară, obligând operatorii să adopte tehnologii de reciclare mai curate și mai eficiente. Această evoluție va sprijini tranziția Republicii Moldova către un model sustenabil, în care materialele sunt menținute în uz pentru o perioadă mai îndelungată, iar volumul deșeurilor este redus la minimum.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu sunt aplicabile.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Proiectul vizează transpunerea primară, parțială a Regulamentului (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008 iar prevederile netranspuse sunt prevederi care nu pot fi implementate la etapa actuală și vor deveni direct aplicabile odată cu aderarea Republicii Moldova la UE.

Obiectivele Regulamentului (UE) 2022/1616 sunt:

- asigurarea protecției consumatorilor — să se garanteze că materialele plastice reciclate care vin în contact cu alimentele sunt sigure și nu transferă în alimente substanțe în cantități care ar putea periclita sănătatea umană;
- consolidarea siguranței materialelor plastice reciclate — prin stabilirea de cerințe stricte pentru tehnologiile de reciclare, procesele de purificare (de-contaminare) a deșeurilor plastice și trasabilitatea materialului reciclat;
- promovarea economiei circulare — în contextul acțiunilor UE pentru plasticuri și economia circulară, regula urmărește să faciliteze utilizarea materialelor plastice reciclate în ambalaje alimentare, cu respectarea cerințelor de siguranță;
- introducerea unui cadru clar pentru fabricarea, punerea pe piață și utilizarea materialelor plastice reciclate în contact cu alimente — ceea ce include definirea tehnologiilor de reciclare “adevate”, cerințele pentru autorizații, registrul uniunii, cerințele de etichetare și documentare;
- stabilirea unui sistem de tranziție și modernizare — pentru ca procesele existente să se alinieze noilor cerințe și pentru ca tehnologiile inovative de reciclare (“novel technologies”) să poată fi evaluate și integrate în timp.

Cadrul normativ național în domeniul materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/2015, care a transpus Regulamentul (CE) nr. 282/2008.

La nivelul Uniunii Europene, Regulamentul (CE) nr. 282/2008 a fost abrogat prin Regulamentul (UE) nr. 2022/1616, care introduce un cadru normativ extins și modernizat privind reciclarea materialelor plastice destinate contactului cu produsele alimentare. Noul regulament aduce cerințe esențiale noi referitoare la:

- autorizarea tehnologiilor de reciclare;
- diferențierea între tehnologiile de reciclare adecvate și cele noi;
- implementarea unor sisteme consolidate de trasabilitate și control;
- introducerea obligațiilor de monitorizare post-market pentru operatorii economici implicați.

Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 are o abordare mult mai cuprinzătoare și riguroasă, vizând nu doar protejarea sănătății consumatorilor, ci și promovarea utilizării materialelor plastice reciclate în contact cu alimentele, în spiritul principiilor economiei circulare și al Pactului verde european. Acesta reglementează distinct procesele individuale de reciclare, instalațiile de reciclare și tehnologiile de reciclare, inclusiv procedurile aferente tehnologiilor noi, în timp ce Regulamentul (CE) nr. 282/2008 prevedea o autorizare centralizată a proceselor de reciclare, fără diferențiere între tipurile de tehnologii.

Transpunerea în totalitate a prevederilor Regulamentului (UE) 2022/1616 în legislația Republicii Moldova nu este în prezent fezabilă, întrucât aplicarea deplină a acestuia presupune accesul la instrumente și mecanisme europene care nu sunt încă disponibile pentru țara noastră. Printre acestea se numără:

- Registrul Uniunii de tehnologii, reciclatori, procese de reciclare, sisteme de reciclare și instalații de decontaminare, administrat de Comisia Europeană, în care sunt înregistrate procesele de reciclare autorizate, operatorii și fluxurile de materiale;
- Sistemul EFSA de evaluare și autorizare a proceselor de reciclare, procedură obligatorie în UE pentru validarea tehnologiilor destinate obținerii de materiale reciclate food-grade;
- Infrastructura națională de reciclare compatibilă cu cerințele alimentare (food-grade), care în Republica Moldova este încă în stadiu incipient, nu sunt dezvoltate suficient sistemele funcționale

de colectare selectivă, sortare și reciclare pentru materiale plastice destinate contactului cu produsele alimentare.

Totodată, menționăm că Regulamentul (UE) nr. 10/2011 al Comisiei din 14 ianuarie 2011 privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare a fost transpus în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 278/2013 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare; Regulamentul (CE) nr. 1935/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 octombrie 2004 privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de abrogare a Directivelor 80/590/CEE și 89/109/CEE prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare; Regulamentul (CE) nr. 2023/2006 al Comisiei din 22 decembrie 2006 privind buna practică de fabricație a materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2014 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind buna practică de fabricație pentru grupurile de materiale și obiecte destinate să vină în contact cu produsele alimentare; Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive transpusă prin Legea nr.209/2016 privind deșeurile; Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare transpus prin Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor; Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor transpus prin Legea nr.82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar

În conformitate cu art. 31 din Legea nr. 100/2017, a fost întocmit tabelul de concordanță, gradul general de compatibilitate a proiectului hotărârii de Guvern cu actul juridic UE fiind stabilit „parțial compatibil”, „compatibil”.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect creează cadrul juridic necesar pentru implementarea Regulamentului (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008.

Având în vedere că Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar va intra în vigoare în anul 2028, prevederile proiectului care fac trimitere la această lege au fost, de asemenea, stabilite cu un termen de intrare în vigoare corespunzător – anul 2028.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență, Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la link-ul: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-modificarii-hotararii-guvernului-nr-4922015-pentru-aprobarea-regulamentului-sanitar-privind-materialele-si-obiectele-din-plastic-reciclat-destinate-sa-vina-in-contact-cu-produsele-alimentare/14641>

Totodată, proiectul și Nota de Fundamentare a fost plasată pentru consultări publice (17.12-24.12.2025) și poate fi vizualizată la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-prezinta-spre-consultari-publice-phg-pentru-aprobarea-regulamentului-sanitar-privind-materialele-si-obiectele-din-plastic-reciclat-destinate-sa-vina-in-contact-cu-produsele-alimentare/14641>

În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii de Guvern a fost supus consultării publice cu participarea reprezentanților din partea Ministerului Mediului, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Agenției de Mediu, Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, producător de plastic Alexgrup SRL și unicul reciclător de ambalaje din plastic ABS Plastic recycling, SRL.

În cadrul ședinței de lucru, participanții au analizat aplicabilitatea cadrului național asupra tipului de sistem de colectare vizat, respectiv un sistem care presupune colectarea deșeurilor rezultate în urma utilizării materialelor și obiectelor din plastic în contact cu produsele alimentare, domeniului de aplicare al Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, act normativ care instituie cadrul general și principiile de bază ale gestionării deșeurilor, inclusiv clasificarea acestora, obligațiile operatorilor economici, mecanismele de autorizare și responsabilitățile autorităților competente.

Totodată, s-a discutat despre procedura de autorizare a proceselor tehnologice utilizate în cadrul sistemului de reciclare. S-a convenit ca aceste să fie preluate în conformitate cu cele existente la nivelul UE. Această abordare urmărește să asigure alinierea la acquis-ul comunitar și să evite dublarea sau contradicția cu procedurile europene deja existente.

S-a acceptat propunerea de a include în PHG referința la art. 25 din Legea nr.209/2016 privind deșeurile, care stabilește procedura de autorizare în domeniul de gestionare a deșeurilor care includ condițiile și cerințele specifice pentru activitățile de valorificare a deșeurilor, inclusiv obligațiile operatorilor, criteriile tehnice necesare pentru desfășurarea în siguranță a acestor procese.

Integrarea acestei prevederi va permite alinierea la cadrul normativ superior, asigurând coerența juridică și eliminarea eventualelor neconcordanțe, și va defini în mod clar obligațiile și temeiurile legale ce trebuie respectate de operatorii care gestionează, sortează și reciclează materialele plastice destinate contactului cu produsele alimentare.

7. Concluziile expertizelor

În scopul respectării prevederilor art. 34 și art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție prin avizul nr. EHG25/11096 din 24.12.2025. În scopul respectării art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției prin avizul 04/1-4 din 02.01.2026. Proiectul a fost modificat conform propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul este elaborat în scopul alinierii la reglementările europene actuale privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare. Noile prevederi se integrează în cadrul normativ național existent, completând și corelându-se cu următoarele acte normative:

- Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, care stabilește criteriile de securitate și siguranță pentru om ale produselor și serviciilor, cerințele de asigurare a unor condiții favorabile pentru viață și normativele sanitare;
- Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, constituie cadrul general în domeniul securității și calității alimentelor, astfel introducerea pe piață a materialelor și articolelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare este supusă condiției obligatorii de a obține avizul sanitar;
- Hotărârea Guvernului nr. 308/2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, constituie actul-cadru în domeniul materialelor și obiectelor destinate contactului cu alimentele, stabilind principiile generale de siguranță, regulile pentru măsuri specifice, mecanismele de trasabilitate și etichetare.

Astfel, proiectul de hotărâre reprezintă o piesă complementară a cadrului normativ existent, prin care se asigură:

- aplicarea uniformă a standardelor europene privind plasticul reciclat;
- consolidarea responsabilităților operatorilor economici și a autorităților competente;
- garantarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății și a intereselor consumatorilor.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului va fi realizată de către:

- **Agencia de Mediu este responsabilă de:**
 - autorizarea operatorilor de reciclare care procesează materiale plastice destinate contactului cu produsele alimentare, în baza evaluării proceselor tehnologice cu includerea în Registrul cererilor și al actelor permissive de mediu eliberate;
 - monitorizarea fluxurilor de deșeuri plastice utilizate în reciclare, pentru a asigura trasabilitatea și conformitatea cu cerințele europene;
 - colaborare interinstituțională cu ANSP (evaluarea riscurilor și testări de laborator) și ANSA (control pe lanțul alimentar), pentru a supraveghea atât partea de mediu, cât și partea de siguranță alimentară.
- **Inspectoratul pentru Protecția Mediului** este responsabil de efectuarea controalele oficiale în conformitate cu Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.
- **Agencia Națională pentru Sănătate Publică este responsabilă de:**
 - aplicarea metodologiilor de testare a materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare;
 - evaluarea substanțelor utilizate la fabricarea acestora.
- **Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor:**
 - supravegherea și controlul materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar.

Ministru

Emil CEBAN

SINTEZA
la proiectul
hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină
în contact cu produse alimentare

Nr. ord.	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
Avizare și consultare publică				
1.	Cancelaria de stat Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	Nr. 38-78-12702 din 12.12.2025	Prezentul aviz este acordat în temeiul art.3 alin.(2), art.27¹, anexa nr.1 și art.32 alin.(2²) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare. Actul examinat: Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse și nota de fundamentare (analiza impactului de reglementare) NU 951/MS/2025 Autoritatea responsabilă: Ministerul Sănătății Examinat în ședința Grupului de lucru la data: 09.12.2025. <i>Decizia Grupului de lucru în privința proiectului de act normativ și notei de fundamentare: 09.12.2025 Se susține proiectul de act normativ și nota de fundamentare cu obiecții și recomandări.</i> Evaluarea proiectului de act normativ Concluzia: Proiectul necesită a fi ajustat în conformitate cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.	

Comentarii, recomandări: Analiza proiectului relevă prevederi formulate vag sau lipsit de criterii obiective, ceea ce poate conduce la interpretări diferite de către autorități și la dificultăți de conformare pentru operatorii economici:

- p. 22.4 – „prezența materialelor... redusă la un nivel specificat în cerințele privind materiile prime utilizate de reciclator”. Nivelul nu este definit în regulament, lăsând reciclatori și ANSP/AM fără un reper clar.

- p. 44 – „frecvența de eșantionare menținută la un nivel adecvat”. Lipsesc criteriile pentru „adecvat”, ceea ce permite interpretări arbitrare în controale.

- p. 51.5.4 – „orice alte informații pe care solicitantul le consideră relevante”. Formula este vagă și poate conduce la solicitări nelimitate de informații din partea autorităților.

- p. 62.1 – constatarea neconformității pe baza „deficiențelor legate de funcționarea instalației”. Noțiunea este foarte generală, lipsesc parametri minimi sau criterii de evaluare.

Cerințele prevăzute la sbpct. 22.4 sunt cerințe impuse de reciclator, și care se află în strânsă legătură cu dispozițiile prevăzute în anexa nr. 1 la Regulament - *Tehnologii de reciclare adecvate*.

Punctul 44 a fost modificat și va avea următorul cuprins:

„44. Eșantionarea include inițial toate loturile de materii prime și loturile de materii rezultate corespunzătoare, dar frecvența de eșantionare poate fi redusă după ce se obțin medii stabile. Frecvența eșantionării se menține, la un nivel pentru detectarea tendințelor de modificare a nivelurilor de contaminare a loturilor de materii prime și pentru a vedea dacă reapar contaminanții.”

Sbpct. 51.5.4 a fost exclus.

Sbpct. 62.1 a fost modificat și va avea următorul cuprins:

„62.1. cel puțin două loturi sunt neconforme în temeiul subpunctului 60.2. din cauza deficiențelor privind funcționarea instalației de reciclare și care pot afecta alte loturi;”

Proiectul prevede acte permissive noi:

- Avizul consultativ al ANSP pentru obținerea autorizației de mediu (pct. 52). Acest aviz devine o condiție obligatorie pentru autorizația de mediu, deși nu este prevăzut de Legea 209/2016 și nu este cerut de Regulamentul (UE) nr. 2022/1616.

- Avizarea sanitară a materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (pct. 69.2.1). Aceasta instituie o procedură suplimentară de avizare a materialelor în contact cu alimentele, deși în modelul european, conformitatea se demonstrează prin declarații de conformitate și controale, și nu există avizare sanitară prealabilă în UE. Acest mecanism reprezintă „gold-plating”, (introducerea unor obligații suplimentare față de cerințele UE, deci o sarcină administrativă în plus pentru companii).

La fel secțiunea IX din proiect riscă să stabilească suprapuneri și contrapuneri de competențe în materie de control și supraveghere. Astfel, secțiunea IX distribuie competențe către 4 autorități: Agenția de Mediu, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Problema majoră este lipsa unei delimitări clare între aceste instituții. Respectiv nu este exclus ca AM, cât și ANSP și ANSA să evalueze „conformitatea procedurilor” generând riscul ca aceleași proceduri să fie evaluate diferit sau repetat. ANSP are atribuții de supraveghere a materialelor în contact cu alimentele, dar acestea se suprapun cu atribuțiile ANSA prevăzute în Legea 82/2024. Recomand delimitarea expresă a competențelor, prin trimitere strictă la articolele din legile sectoriale (209/2016, 82/2024, 306/2018). Conform Legii nr. 82/2024, autoritatea competentă pentru controalele oficiale pe lanțul alimentar, inclusiv asupra materialelor destinate contactului cu alimentele, este ANSA. ANSP are atribuții strict legate de evaluări de laborator, expertiză sanitară și avize consultative, dar nu exercită control

Pct. 52 a fost reformulat și are următorul cuprins:

„52. Pentru obținerea autorizației de mediu este necesară coordonarea cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică a proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate.

Această coordonare nu va avea caracter permisiv.

Sbpct. 69.2.1 a fost exclus.

Capitolul IX din proiect a fost supus unei revizuirii detaliate, iar în urma analizei s-a constatat că prevederile acestuia se suprapun cu atribuțiile deja stabilite prin alte acte normative. Pentru evitarea eventualelor conflicte de competență, capitolul a fost exclus.

oficial asupra operatorilor economici și nu dispune de prerogative sancționatorii în domeniul agroalimentar. Prin urmare, atribuirea către ANSP a competenței de a constata neconformitatea loturilor și de a realiza controale pe piață este discutabilă. Utilizarea sintagmei „Agenția de Mediu (Inspectoratul pentru Protecția Mediului)” poate induce ideea unei competențe comune sau mixte, deși Legea nr. 131/2012 stabilește clar că doar Inspectoratul pentru Protecția Mediului este autoritate de control. Agenția de Mediu emite autorizații și avize în cadrul proceselor administrative, dar nu efectuează controale de stat.

Legea nr. 209 prevede o procedură clară de autorizare. Proiectul însă introduce cerințe suplimentare față de cele prevăzute de lege (pct. 51.1–51.5), precum diagrame ISO, fișe nivel tehnologic, proceduri interne, frecvențe de analize. Introducerea acestor cerințe suplimentare fără temei legal constituie atât o depășire a competenței Guvernului, cât și o formă de gold-plating ce afectează previzibilitatea reglementării.

Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare) Concluzia: Nota de fundamentare corespunde parțial cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârii Guvernului nr. 574/2024.

Comentarii, recomandări:

În ceea ce privește descrierea situației actuale, textul din secțiunea 2.2. stabilește contextul global și european privind plasticul și microplasticele, cadrul juridic UE (Reg. 1935/2004 și 2022/1616), cadrul național (HG 308/2011, Legea 209/2016) și câteva elemente despre Republica Moldova (lipsa sistemului specific de colectare pentru ambalaje alimentare, existența a 28 de operatori autorizați, rata de reciclare ~3%). Metodologia însă cere ca subpunctul 2.2 să descrie explicit situația națională „curentă” pentru părțile afectate, cu identificarea grupurilor de stakeholderi, numărului și ponderii lor, cu accent pe problemele din Republica Moldova (nu pe ceea ce este, în general, la nivel global sau UE) și cu prezentarea deficiențelor concrete ale cadrului normativ existent. De asemenea, cere ca dimensiunea problemei să fie, pe cât posibil, cuantificată și legată de impacturile ulterioare, precum și să fie clar distins „scenariul de bază” – ce se întâmplă dacă nu se intervine.

Sbpct. 51.1–51.5 au fost excluse.

Nota de fundamentare a fost completată cu informație conform propunerilor.

În ceea ce privește problema sau problemele, Metodologia cere ca acestea să fie formulate explicit ca „problemă de politică publică”, cu cauze identificate și cu precizarea că „lipsa reglementării” nu este, de sine stătător, problemă, ci o posibilă intervenție viitoare. Problemele trebuie descrise ca stare de fapt nedorită și măsurabilă (de exemplu: „materialele din plastic reciclat destinate contactului cu alimentele nu pot fi utilizate în siguranță în RM, deoarece nu există sistem de colectare dedicat și nici tehnologii autorizate/coordonate”, „operatorii din domeniul deșeurilor și al ambalajelor nu pot accesa piața UE din cauza nealinierii la Reg. 2022/1616” etc.). Textul actual formulează mai degrabă niște riscuri generale (poluare, microplastice, contaminare, lipsă trasabilitate, rate mici de reciclare), dar nu extrage din acestea o „problemă centrală” și probleme secundare, așa cum cere Instrucțiunea. Cauzele apar implicit (lipsa sistemului dedicat, contaminarea ambalajelor, materiale multistrat greu reciclabile, infrastructură insuficientă), însă nu sunt etichetate ca atare și nu se face distincția clară între „problemă” și „cauză”. De asemenea, lipsesc indicatori sau referințe la surse (cine a estimat rata de reciclare de 3%, ce perioadă acoperă, care este volumul anual etc.), care sunt obligatorii ca suport pentru definirea problemei.

Secțiunea 3. Obiectivele formulate sunt prezentate la nivel general, declarativ, fără a fi raportate direct la problema identificată în secțiunea 2.2 și nu sunt formulate SMART. Metodologia AIR impune ca obiectivele să descrie schimbarea scontată în situația națională, iar nu doar intenția de armonizare a cadrului normativ cu legislația UE. În forma actuală, obiectivele urmează să indice evoluția dorită a nivelului de siguranță, a trasabilității, a capacităților de colectare separată sau a ratei de conformare a operatorilor economici. Se recomandă de a formula obiective specifice, măsurabile și încadrate în timp, pentru demonstrarea eficienței și proporționalității intervenției. Spre exemplu: ”până la 31 decembrie 2027 urmează să fie instituit și funcțional un mecanism național de verificare și trasabilitate a fluxurilor de deșeuri plastice destinate contactului cu produsele alimentare, astfel încât cel puțin 90% din materialul plastic colectat pentru reciclare alimentară să provină din surse controlate și evaluate conform cerințelor europene”, etc.

Textul prezentat în **secțiunea 4.3** oferă o descriere generală a efectelor pozitive și a oportunităților pe care reglementarea le poate genera pentru sectorul privat, însă nu respectă cerințele Metodologiei AIR. Analiza se limitează la aspecte conceptuale – inovare, acces pe piața europeană, ajustări

Secțiunea 3 a fost completată conform propunerilor.

Secțiunea 4.3 a fost completată în conformitate cu propunerile formulate, utilizând informațiile disponibile la momentul elaborării

			de procese – fără a identifica în mod concret ce operatori sunt afectați, în ce număr, în ce mod și cu ce tipuri de eforturi de conformare. Astfel, aici urmează în primul rând identificarea clară a grupurilor de operatori vizați de noua reglementare: colectori și sortatori de deșeuri, reciclatori, producători și importatori de materiale pentru contact alimentar, distribuitori, transformatori și întreprinderi care utilizează materiale reciclate în procesele proprii. În plus, este utilă o estimare orientativă a numărului acestora, mai ales că datele privind cei 28 de operatori autorizați existenți sunt deja menționate în secțiunea 2.2 și pot fi folosite ca punct de referință. În al doilea rând, Metodologia solicită descrierea tipurilor de costuri pe care sectorul privat le va suporta. Aici este necesar ca autorii să analizeze explicit costurile administrative (documentație, trasabilitate, raportare, audit), costurile de conformare (testări de laborator, schimbarea materiilor prime, revizuirea furnizorilor, adaptarea fluxurilor tehnologice) și costurile substanțiale (posibile investiții în colectare separată, sortare, decontaminare sau tehnologii noi). Chiar dacă aceste costuri nu pot fi cuantificate exact, este important ca ele să fie menționate și explicate, astfel încât impactul asupra mediului de afaceri să fie prezentat realist. Tot în cadrul acestei secțiuni ar trebui analizată și situația IMM-urilor, care sunt de regulă majoritare în domeniul gestionării deșeurilor și al ambalajelor. Pentru ele, costurile de conformare pot fi semnificative. Deși secțiunea 6 descrie publicarea anunțului de inițiere și menționează organizarea unei ședințe cu instituțiile relevante și un operator economic, informația prezentată rămâne incompletă raportat la cerințele Metodologiei AIR. Textul nu indică ce opinii sau recomandări au fost formulate, dacă acestea au fost acceptate sau nu și cum au influențat versiunea finală a proiectului.	proiectului. Întrucât, la această etapă, în Republica Moldova nu activează întreprinderi care să desfășoare activități de acest tip, datele prezentate au fost fundamentate pe informațiile existente și pe cadrul normativ și practicile aplicabile. Secțiunea 6 a fost completată conform propunerilor.
2.	Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor	Nr. 08 -18-6853 din 12.12.2025	Urmare a examinării scrisorii Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-1605-18-69-239 din 01decembrie 2025 (intrare nr. 6824 din 02.12.2025) remisă în scopul examinării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în limita competențelor funcționale, comunică susținerea proiectul propus spre avizare, cu luarea în considerare a următoarelor propuneri.	

			1. Pct. 58 a se expune în următoarea redacție: „Controalele oficiale ale instalațiilor de reciclare și ale reciclatorilor se efectuează de către Ministerul Mediului prin intermediul Inspectoratului pentru Protecția Mediului și includ în special audituri în conformitate cu art. 14 alin. 2 lit. a) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale din domeniul alimentar.”	Nu se acceptă. Art. 14 alin. (2) lit. a) nu prevăd efectuarea auditarea operatorilor, acestea sunt prevăzute la art. 14 alin. (9). Totodată, Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul alimentar are un domeniu de aplicare strict delimitat, vizând exclusiv autoritățile și organele de control competente în domeniul alimentar. Prin urmare, prevederile acestei legi nu sunt aplicabile organelor de control din domeniul protecției mediului, care își desfășoară activitatea în baza cadrului normativ specific acestui sector.
			2. La sbp. 59.1 a se substitui sintagma „art. 14 alin. (2) lit. d)” cu sintagma „art. 14 alin. (4)”. Prezentele propuneri au la bază necesitatea asigurării implementării i dispozițiilor stabilite la art. 27 din Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, precum și corelarea acestora cu prevederile existente la art. 14 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale din domeniul alimentar.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
			3. La pct. 61 sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” a se substitui cu sintagma „autoritățile competente”.	Nu se acceptă. Conform prevederilor Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar,

				competența privind controalele oficiale în acest domeniu îi revine Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.
			4. La pct. 68 sintagma „de reglementare și supraveghere” a se substitui cu sintagma „autoritățile competente”.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
			5. Pct. 69.3. a se expune în următoarea redacție: „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor: 69.3.1. controale oficiale efectuate pentru verificarea conformității în vederea aplicării legislației referitoare la: 69.3.1.1. supravegherea și controlul privind utilizarea materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar; 69.3.1.2 examinarea documentelor de însoțire, a etichetării și a modului de prezentare a materialelor care vin în contact cu produsele alimentare.” Aceste propuneri se justifică din considerentele că Legea nr. 82/2024 urmează să intre în vigoare. Actualmente, se află în curs de elaborare proiectul de modificare a Legii nr. 82/2024, care va include norme privind controlul materialelor ce vin în contact cu produsele alimentare, în concordanță cu domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și ale Ministerului Sănătății, stabilite la art. 24 și art. 25 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.	Se acceptă. Pct. 69.3. a fost modificat în următoarea redacție: „69.3. În conformitate art. 1 și art. 14 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este responsabilă de: 69.3.1. efectuarea controalelor oficiale pentru verificarea conformității în vederea aplicării legislației referitoare la: 69.3.1.1. supravegherea și controlul privind utilizarea materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar; 69.3.1.2 examinarea documentelor de însoțire, a etichetării și a modului de prezentare a materialelor care vin în contact cu produsele alimentare.”
3.	Centrul de armonizare a legislației	Aviz nr. 31/02-126-12665 din 11.12.2025	Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind	

armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare transpune parțial Regulamentul (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, CELEX: 32022R1616, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 20 septembrie 2022, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2025/351 al Comisiei din 21 februarie 2025.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are ca scop transpunerea la nivel național a prevederilor Regulamentului (UE) 2022/1616 în vederea instituirii cadrului normativ național referitor la producerea, procesarea, importul, plasarea pe piață și utilizarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat ce urmează să intre în contact cu produsele alimentare. Proiectul urmărește să asigure utilizarea exclusivă a tehnologiilor și proceselor de reciclare sigure și autorizate, implementarea unor măsuri stricte de decontaminare și control al contaminanților, introducerea unui sistem robust de trasabilitate a fluxurilor de reciclare, evaluarea și autorizarea instalațiilor, precum și crearea mecanismelor de supraveghere oficială pentru a garanta că plasticul reciclat utilizat în contact cu produsele alimentare nu reprezintă un risc pentru sănătatea publică. În același timp, proiectul contribuie la promovarea economiei circulare, la reducerea deșeurilor din plastic și la facilitarea accesului operatorilor economici la un cadru clar, predictibil și conform cu standardele europene.

Totodată, controlul asupra executării prezentei hotărâri se atribuie Ministerului Sănătății prin intermediul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Ministerului Mediului prin Agenția de Mediu și Inspectoratul de Mediu.

De asemenea, prezentul proiect va abroga HG nr. 492/2015 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclate destinate să vină în contact cu produsele alimentare.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 12 „Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare”.

Din perspectiva proiectului examinat, prezintă relevanță directă dispozițiile Regulamentului (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008. Astfel, actul UE stabilește cadrul unitar pentru producerea și utilizarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate contactului cu produse alimentare, prevăzând cerințe stricte privind siguranța, trasabilitatea, colectarea și pre-procesarea 2 deșeurilor plastice, funcționarea tehnologiilor și proceselor de reciclare, autorizarea instalațiilor de decontaminare, precum și menținerea unui registru unic al UE al tehnologiilor și reciclătorilor aprobați, în scopul garantării protecției sănătății consumatorilor și facilitării tranziției către o economie circulară.

Transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2022/1616 este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din art. 181 și Anexa XXIV-B Lista legislației uniunii care urmează a fi apropiată de către Republica Moldova, Secțiunea 3 – Introducerea pe piață a produselor alimentare, a hranei pentru animale și a subproduselor de origine animală din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

Regulamentul (UE) 2022/1616 nu a constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, deci, prezentul proiect este un exercițiu primar de transpunere al acestuia.

a) Analiza comparativă a transpunerii Regulamentului (UE) 2022/1616

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) 2022/1616, menționăm cu titlul general că, proiectul național, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură transpunerea parțială a actului UE, conform constatărilor de compatibilitate de mai jos.

Așadar, pct. 1 – 3 din proiectul național stabilesc domeniul de aplicare pentru materialele și obiectele din plastic reciclat care intră în contact cu produsele alimentare, prevede regulile pentru introducerea lor pe piață, pentru dezvoltarea și funcționarea tehnologiilor și proceselor de reciclare și pentru utilizarea acestor materiale în acord cu art. 1 din actul UE.

Pct. 4 din proiectul național definește o serie de noțiuni ce se aplică din Legea nr. 209/2016, Legea nr. 306/2018, Legea nr. 82/2024, HG nr. 278/2013 și HG nr. 594/2014 și adițional se definesc următoarele noțiuni relevante domeniului respectiv, precum: „tehnologie de reciclare”, „tehnologie de decontaminare”, „proces de reciclare”, „plastic reciclat”, „materiale și obiecte din plastic reciclat”, „conținut reciclat”, „preprelucrare”, „materii prime din plastic”, „proces de decontaminare”, „contaminare accidentală”, „postprelucrare”, „instalație de reciclare”, „instalație de decontaminare”, „unitate de reciclare”, „sistem de reciclare”, etc. similar cu noțiunile din art. 2 din actul UE.

Capitolul II din proiectul național prevede criteriile prin care o tehnologie de reciclare este considerată adecvată, descrie proprietățile pe baza cărora sunt diferențiate tehnologiile de reciclare, precizează că tehnologiile admise sunt indicate în Anexa nr. 1 împreună cu necesitatea autorizării proceselor individuale, definește statutul tehnologiilor noi similar art. 3 (1) - (3), (5) și (6) din actul UE.

Art. 4 din actul UE stabilește că materialele și obiectele din plastic reciclat pot fi introduse pe piață doar dacă sunt fabricate cu respectarea cerințelor de siguranță prevăzute de regulament, utilizând tehnologii de reciclare adecvate sau noi, după caz, pe baza proceselor autorizate, a respectării normelor tehnice și a înscrierii în Registrul Uniunii a informațiilor privind instalațiile, tehnologia și sistemele de reciclare utilizate, fără ca acestea să aibă statut suspendat ori revocat, preluat în

Capitolul III, Secțiunea 1 din proiectul național. Capitolul III, Secțiunea 2 din proiectul național asigură transpunerea art. 5 din actul UE ce prevede cerințe cu privire la trasabilitatea, documentarea și etichetarea plasticului reciclat, inclusiv obligativitatea însoțirii fiecărui lot de un document unic de calitate și a unei declarații de conformitate, reguli detaliate pentru etichetarea recipientelor cu simboluri, numere de 3 înregistrare și informații privind

conținutul reciclat, cerințe privind vizibilitatea și dimensiunea etichetelor, excepții pentru recipientele fixe, precum și includerea în etichetare a tuturor restricțiilor și specificațiilor aplicabile utilizării materialelor și obiectelor din plastic reciclat.

Capitolul III, Secțiunea 2 din proiectul național se referă la obligațiile operatorilor din sectorul gestionării deșeurilor de a asigura că deșeurile de plastic folosite ca materii prime provin doar din surse autorizate și conforme, sunt colectate separat, respectă nivelurile admise de contaminare, sunt verificate prin sisteme de asigurare a calității certificate și complet trasabile, iar pe întreg lanțul de colectare și preprelucrare se aplică principiile bunei practici de fabricație și cerințele privind controlul și documentația, astfel încât plasticul destinat reciclării să îndeplinească standarde stricte de calitate și siguranță similar cu art. 6 din actul UE. Dispozițiile art. 7 din actul UE sunt preluate în Capitolul III, Secțiunea a 2-a din proiectul național ce prevăd că materiile prime și materialele rezultate în urma decontaminării trebuie să respecte specificațiile din anexa nr. 1 și, după caz, cerințele din Autorizația de Mediu, că procesul de decontaminare trebuie efectuat conform acestor specificații și cu respectarea bunei practici de fabricație, că instalația de decontaminare trebuie să fie organizată și operată astfel încât să prevină orice contaminare și să corespundă procesului autorizat, iar operatorii economici sunt obligați să țină un registru de evidență a calității loturilor, păstrat minimum cinci ani.

Capitolul III, Secțiunea a 3-a din proiectul național reflectă obligațiile actorilor din lanțul utilizării plasticului reciclat, respectiv ca transformatorii să postprelucreze plasticul reciclat conform instrucțiunilor primite și, după caz, să transmită instrucțiuni altor transformatori sau utilizatorilor finali, operatorii din domeniul alimentar să utilizeze materialele și obiectele din plastic reciclat potrivit instrucțiunilor de etichetare, iar comercianții cu amănuntul să asigure informarea utilizatorilor atunci când instrucțiunile nu sunt deja incluse pe etichetă, fiind în acord cu art. 8 din actul UE.

Capitolul III, Secțiunea a 4-a din proiectul național asigură transpunerea art. 9 din actul UE, care prevede că transformatorii trebuie să prelucreze plasticul reciclat conform instrucțiunilor primite și, după caz, să le transmită mai departe altor transformatori sau utilizatorilor, operatorii din sectorul alimentar

trebuie să respecte aceste instrucțiuni atunci când folosesc materialele, iar comercianții cu amănuntul trebuie să comunice utilizatorilor instrucțiunile lipsă de pe etichetă.

Dispozițiile art. 13 din actul UE stabilesc obligațiile de monitorizare, testare, raportare și publicare a informațiilor privind nivelurile de contaminare în procesele de reciclare a plasticului, pentru a asigura că materialele reciclate sunt sigure pentru contactul cu alimentele, preluate în Capitolul IV, pct. 43 - 49 din proiectul național.

Capitolul V, pct. 50 – 53 din proiectul național prevăd că autorizarea instalațiilor și activităților de gestionare a deșeurilor trebuie realizată conform Legii nr. 209/2016, iar solicitantul trebuie să prezinte autorităților o documentație detaliată despre întregul proces de reciclare, incluzând descrierea preprelucrării și postprelucrării, utilizările admise ale plasticului reciclat, diagrame ale operațiunilor și ale utilajelor, precum și procedurile complete de control al calității și parametrii monitorizați, totodată, obținerea autorizației de mediu necesită un aviz consultativ privind siguranța materialelor reciclate emis de ANSP, iar informațiile tehnice sensibile privind diagramele procesului și procedurile de control al calității sunt tratate ca date confidențiale conform cadrului sanitar aplicabil, acestea fiind în acord cu art. 17 din actul UE.

Capitolul VI, pct. 54 - 57 din proiectul național asigură transpunerea art. 26 din actul UE, care prevede că reciclatorii trebuie să întocmească, pentru fiecare instalație de decontaminare, o fișă rezumat de monitorizare a conformității care descrie clar modul de funcționare al instalației 4 și demonstrează respectarea cerințelor regulamentului, fișa trebuie transmisă Agenției de Mediu într-un termen de o lună de la începerea producției, iar Agenția verifică informațiile prezentate și efectuează controlul instalației pentru a confirma conformitatea procesului de reciclare.

Capitolul VII din proiectul național reflectă că instalațiile de reciclare sunt verificate prin audituri și controale ale documentației pentru a confirma respectarea cerințelor de siguranță, iar dacă un lot sau procesul de reciclare nu poate demonstra conformitatea, acesta este declarat neconform, autoritatea aplicând măsuri corespunzătoare, inclusiv stabilirea perioadei de

neconformitate și, dacă este necesar, suspendarea funcționării parțiale a instalației similar art. 27 și 28 din actul UE.

Capitolul VIII din proiectul național asigură transpunerea art. 29 din actul UE, care prevede că instalațiile de reciclare sunt verificate prin audituri și controale ale documentației pentru a confirma respectarea cerințelor de siguranță, iar dacă un lot sau procesul de reciclare nu poate demonstra conformitatea, acesta este declarat neconform, autoritatea aplicând măsuri corespunzătoare, inclusiv stabilirea perioadei de neconformitate și, dacă este necesar, suspendarea funcționării parțiale a instalației.

Anexa nr. 1 la Regulamentul din proiectul național reflectă tehnologiile de reciclare adecvate și lista acestora, specificația detaliată a polimerilor și descrierea detaliată a tehnologiei de decontaminare, precum și specificații și cerințe aplicabile utilizării tehnologiei în conformitate cu pct. 14 din prezentul proiect similar Anexei I din actul UE.

Anexa nr. 2 la Regulamentul din proiectul național reflectă modelul de Fișă rezumativă de monitorizare a conformității în conformitate cu pct. 54 - 57 din proiect, fiind în corespundere cu Anexa II din actul UE.

Anexa nr. 3 la Regulamentul din proiectul național prevede modelele pentru declarația de conformitate care trebuie utilizată de către reciclatori și de către prelucrători dacă materialul plastic transformat conține plastic reciclat similar Anexei III din actul UE.

b) Observații de compatibilitate cu Regulamentul (UE) 2022/1616

Proiectul național nu a transpus o serie de norme obligatorii din Regulamentul (UE) 2022/1616, care nu pot fi implementate la etapa actuală, nu necesită transpunere la moment și vor deveni direct aplicabile odată cu aderarea Republicii Moldova la UE. Printre acestea se regăsesc în special prevederi referitoare la procedurile de înregistrare a tehnologiilor de reciclare, condiții de exploatare a instalațiilor de reciclare, autorizare, monitorizare și raportarea nivelurilor de contaminare și evaluarea acestora, după cum urmează: - art. 3 (4) din actul UE prevede că, dacă eficiența decontaminării depinde de detalii tehnice ce nu pot fi standardizate, fiecare proces de reciclare bazat pe acea tehnologie trebuie autorizat individual de Comisie; -

art. 4 (5) - (8), care se referă la obligațiile privind utilizarea tehnologiilor noi, transmiterea informațiilor către Registrul Uniunii, precum și condiția ca procesele și instalațiile de reciclare utilizate să nu fie suspendate sau revocate; - art. 9 (1), care reglementează responsabilitățile de administrare, notificare și trasabilitate a sistemelor de reciclare; - art. 10, care stabilește cadrul pentru dezvoltarea și notificarea tehnologiilor noi de reciclare a plasticului care urmează să fie utilizate în producția de materiale și obiecte destinate contactului cu alimente; - art. 11, care prevede condițiile de exploatare a instalațiilor de reciclare care aplică tehnologii noi; 5 - art. 12, care reflectă cerințele de informare suplimentare privind instalațiile de reciclare care utilizează o tehnologie nouă; - art. 13 (3), (4) și (5) lit. (a) și (b), care stabilește un ciclu semestrial de raportare și actualizare pentru a monitoriza eficiența și siguranța unei tehnologii noi de reciclare a plasticului și autorizarea tehnologiilor noi; - art. 14 – 16, care prevăd cerințe cu privire la evaluarea noilor tehnologii, luarea deciziei privind caracterul adecvat al unei tehnologii noi și introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic reciclat fabricate cu o tehnologie de reciclare nouă sau adecvată; - art. 17 (4), care prevede că autoritatea trebuie să transmită cererea și informațiile aferente către Comisie, statele membre și publicul larg, respectând regulile de transparență și confidențialitate stabilite de Regulamentul (CE) nr. 1935/2004; - art. 18, care stabilește procedura prin care autoritatea competentă emite un aviz privind aprobarea unui proces de reciclare pentru a utiliza o tehnologie de reciclare adecvată, astfel încât materialele și obiectele din plastic să fie sigure și conforme cu Regulamentul (CE) nr. 1935/2004; - art. 19 – 25, care definesc întregul cadru de autorizare, modificare, monitorizare, responsabilitate și înregistrare a proceselor de reciclare, instalațiilor și tehnologiilor de reciclare a plasticului în UE, pentru a asigura siguranța și trasabilitatea materialelor plastice reciclate destinate contactului cu alimente.

În vederea punerii în aplicare a Regulamentului UE în partea ce vizează tehnologiile noi care sunt autorizate exclusiv de Comisia Europeană, pct. 10 din proiectul Regulamentului se va expune, de exemplu, în următoarea redacție: „ANSP recunoaște autorizațiile tehnologiilor noi efectuate de către Comisia Europeană”.

Se acceptă.

Proiectul a fost modificat.

c) *Prevederi ale Regulamentul (UE) 2022/1616 non aplicabile*
Dispozițiile art. 30, 31 (1) – (5) și 32 din actul UE reflectă dispoziții finale și tranzitorii, care nu se supun transpunerii.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) *Obiecții privind clauza de armonizare*

Clauza de armonizare se va expune după cum urmează:

„Prezenta Hotărâre transpune parțial Regulamentul (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, CELEX: 32022R1616, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 20 septembrie 2022, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2025/351 al Comisiei din 21 februarie 2025”

b) *Obiecții privind tabelul de concordanță*

La compartimentul 1 al Tabelului se va indica după cum urmează:
„Regulamentul (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, CELEX: 32022R1616, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 20 septembrie 2022, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2025/351 al Comisiei din 21 februarie 2025”.

La compartimentul 3 se propune revizuirea gradului general de compatibilitate pentru Regulamentul (UE) 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 în „Parțial compatibil”.

La compartimentul 8 pentru art. 3 (6), art. 4 (3) și pentru Anexa III se va indica gradul de compatibilitate „Compatibil”.

Pentru toate prevederile UE care au fost calificate de Tabel ca „Prevederi UE neaplicabile” și reflectate la compartimentul „Observații de

Se acceptă.

Clauza de armonizare a fost modificată.

Se acceptă.

Tabelul de concordanță a fost modificat.

Se acceptă.

Tabelul de concordanță a fost modificat.

Se acceptă.

Tabelul de concordanță a fost modificat

Se acceptă.

			compatibilitate” de mai sus, calificativul va fi substituit cu „Prevederi UE netranspuse”, cu mențiunile imposibilității transpunerii acestora la moment și aplicării directe din data aderării la UE. IV. Concluzii Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea proiectului și instrumentelor de armonizare prin prisma celor expuse în prezenta Declarație de compatibilitate.	Tabelul de concordanță a fost modificat
4.	Ministerul Mediului	Nr. 13-05/3367 din 12.12.2025	În contextul examinării proiectului de hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025) se comunică următoarele propuneri de redactare a textului Regulamentului:	
			La subpunctul 14.1. din proiectul Regulamentului sanitar pentru a evita trimiterea la un articol dintr-un act normativ care face, la rândul său, trimitere la un alt act normativ, se va face trimitere directă la actul normativ în cauză. Astfel, prevederea va fi expusă după cum urmează: „14.1. sunt rezultat a unui proces tehnologic de reciclare utilizat pentru fabricarea materialelor și obiectelor din plastic reciclat, iar operatorul instalației deține autorizația integrată de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2 în conformitate cu art. 10 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.”	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
			Punctul 50 va avea următorul cuprins: „50. Emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este realizată în conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.”.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.

			Punctul 51 va avea următorul cuprins: „51. Procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu se realizează în conformitate cu art. 15 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, precum și în baza următoarelor informații: ...” în continuare după text. Totodata, pe tot parcursul textului proiectului se va exclude sintagma „autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor” deoarece obiectul și domeniul de aplicare al acestui proiect de Regulament nu se aplică activităților pentru care se eliberează Autorizație pentru gestionarea deșeurilor.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
			La subpct. 69.1 se va exclude Agenția de Mediu, deoarece aceasta nu exercită atribuții de control. Această ajustare se va opera pe tot parcursul proiectului, în toate prevederile în care Agenției de Mediu i-au fost atribuite competențe de control, aceasta urmând a fi înlocuită cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
			Suplimentar, la Nota informativă, Compartimentul 3 „Obiectivele urmărite și soluțiile propuse”, în sensul corelării textului cu cadrul normativ privind gestionarea substanțelor chimice, pct. 2 va fi expus în următoarea redacție: „Reglementarea substanțelor chimice prin introducerea unor norme stricte privind gestionarea substanțelor chimice periculoase și reducerea expunerii consumatorilor la acestea, în vederea protejării sănătății publice.”	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost modificată.
	Agencia de Mediu	Aviz nr. 08/2178/2025 din 15.12.2025	AVIZ la proiectul de hotărâre (număr unic 951/MS/2025) Agencia de Mediu, în limitele competențelor, stabilite prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, anexa nr. 1, a examinat solicitarea Cancelariei de Stat nr. DGPSG-1605-18-69-239 din 01.12.2025, privind avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), autor - Ministerul Sănătății, și comunică următoarele propuneri redactare și completare a textului proiectului, după cum urmează. În hotărâre: la pct. 3, cuvintele „prin Agenției de Mediu și Inspectoratului de Mediu” se vor expune în următoarea redacție „prin intermediul Agenției de	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.

		Mediu și Inspectoratului pentru Protecția Mediului, și Ministerului Agriculturii și Industriei alimentare prin intermediul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor,”; la pct. 4, după sursa publicării, se va completa cu cuvintele „ , cu modificarea ulterioară, ”; la pct. 5, textul „cu excepția pct. 58, pct. 59, pct. 61 care”, urmează a fi expus în următoarea redacție: „ ,cu excepția pct. 58, pct. 59, și pct. 61,”.	
		În REGULAMENTUL SANITAR: la pct. 67, sintagma „Agenția de Mediu,” urmează a fi exclusă, dat fiind faptul că nu este un organ de control, ci este autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului (în continuare– Minister), responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate, în corespundere cu prevederile pct. 2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, anexa nr. 1;	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
		la pct. 69: pct.69.1. sintagma „Agenția de Mediu” se va exclude; pct. 69.1. și pct. 69.2., reieșind din competențele Inspectoratului pentru Protecția Mediului în domeniul gestionării deșeurilor, stabilite conform pct. 10 subpct. 6) lit a) și e) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 548/2018, anexa nr.1, se vor expune în următoarea redacție: „69.1.1. exercitarea controlului privind respectarea actelor normative ce țin de protecția mediului înconjurător în procesul de fabricare, depozitare, transportare, utilizare, neutralizare și înhumare a deșeurilor de orice tip, a produselor și substanțelor nocive și a deșeurilor rezultate din acestea; „69.1.2. exercitarea controlului privind respectarea de către instituții, organizații și agenții economici a limitelor de depozitare a deșeurilor, a ținutelor de colectare separată și reciclare a diferitor fluxuri de deșeuri și a deșeurilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului.” Totodată, menționăm că Agenția de Mediu emite autorizația în domeniul gestionării deșeurilor în conformitate cu prevederile din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale și Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, pentru activitățile și/sau instalațiile de tratare. Documentele anexate vor fi	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.

			examineate potrivit cerințelor stabilite de legislația menționată. Avizarea tipului de plastic nu intră în competența Agenției de Mediu, motiv pentru care se impune excluderea din setul depus a oricăror acte sau analize care nu fac parte din pachetul de documente prevăzut de actele normative menționate. Prin urmare, la definitivarea proiectului actului normativ, urmează a fi luate în considerație propunerile de redactare și completare a textului proiectului descrise în prezentul Aviz, atât în hotărâre, precum și în Regulamentului sanitar anexat.	
6.	Ministerul Finanțelor	Aviz nr. 07/2- 03/204/1759 din 16.12.2025	Lipsa de propuneri și obiecții.	
	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Aviz nr. 2025PLP- 3461 din 16.12.2025	În contextul examinării proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), Vă comunicăm următoarele. 1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: În proiectul Regulamentului sanitar: la pct. 3, atragem atenția că punctele 24 – 26 sunt elemente structurale ale Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare, dar nu ale Hotărârii Guvernului prin care s-a aprobat acest Regulament. Prin urmare, considerăm necesar completarea punctului cu denumirea regulamentului din care fac parte elementele de structură menționate.	Se acceptă. Referința se face doar în pct. 25. Pct. a fost modificat.
			la pct. 4, ținem să subliniem că Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar nu a intrat în vigoare, astfel că apreciem că atâta timp cât legea invocată nu își produce efectele sale, nu se poate face referință la ea în textul altor acte normative care vor intra în vigoare înaintea ei. Cu toate acestea, autorul proiectului ar putea substitui referința la Legea nr. 82/2024 cu referința la Legea nr.	Nu se acceptă. În Regulamentul UE 2022/1616 care este transpus prin prezentul PHG se face referire la Regulamentul (UE) 2017/625 al

			50/2013, care a preluat Regulamentul UE anterior cu privire la controalele oficiale în domeniul siguranței alimentelor.	Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele (transpus prin Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar), și care abrogă Regulamentul nr. 882/2004 transpus prin Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor. În acest context, trimiterea la Legea nr.50/2013 nu este posibilă iar toate trimiterile la Legea 82/2024 au fost făcute cu mențiunea când aceasta intră în vigoare (pct. 5 din hotărâre). De altfel, autorul avizului însuși a făcut această mențiune la sbpct. 2) din aviz.
			la pct. 10, considerăm că actele normative ale Republicii Moldova nu pot stabili careva atribuții pentru Comisia Europeană, întrucât se încalcă principiul teritorialității efectelor actelor normative. Prin urmare, propunem modificarea pct. 10 astfel încât să se reglementeze recunoașterea de către Republica Moldova a autorizațiilor eliberate de către Comisia Europeană pentru tehnologiile noi.	Nu se acceptă. Această prevedere ține de modalitatea de transpunere a actului UE. A se vedea expertiza de compatibilitate a Centrului de Armonizare a Legislației cu referire la pct. 10. <i>«În vederea punerii în aplicare a Regulamentului UE în partea ce vizează tehnologiile noi care sunt</i>

				autorizate exclusiv de Comisia Europeană, pct. 10 din proiectul Regulamentului se va expune, de exemplu, în următoarea redacție: „ANSP recunoaște autorizațiile tehnologiilor noi efectuate de către Comisia Europeană”»
			la pct. 49, observăm că prevederile acestui punct transpun prevederile articolului 13 alineatul (5) din Regulamentul UE 2022/1616, care reprezintă o dezvoltare al alineatului (4). Acesta din urmă alineat nu a fost transpus în legislația națională, astfel că nu este clar cine este subiectul responsabil de elaborarea și publicarea raportul cu privire la nivelul de contaminanți. În opinia noastră, pct. 49 ar urma să fie completat cu precizarea obligației dezvoltatorului de tehnologii noi de a publica raportul cu conținutul stabilit de acest punct, întrucât reprezintă obligații post-autorizare a tehnologiilor noi.	Se acceptă. Pct. 49 a fost completat și va avea următorul cuprins: „49. Dezvoltatorul în baza informațiilor furnizate de la reciclator publică pe site-ul său o data la șase luni, un raport care include cel puțin următoarele elemente:”
			la pct. 59.1, referința la art. 14 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 82/2024 se va substitui cu referința la art. 14 pct. 4) din aceeași Lege, întrucât articolul menționat nu are alineatul (2). Obiecția este valabilă și pentru pct. 59.2, care face referință la alineatul (1) și (2) al articolului 14 din Legea nr. 82/2024;	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
			la pct. 69.3.1.1., observăm că potrivit articolului 8 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor este responsabilă de „Controlul de stat privind asigurarea inofensivității (...) materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar”. Prin urmare stabilirea în sarcina Agenției a responsabilității de controalele oficiale pentru verificarea conformității la fabricare materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare depășește limitele Legii invocate.	Se acceptă. Subpct. 69.3. inclusiv 69.3.1.1. a fost modificat în conformitate cu avizul ANSA.
			1) Propuneri care poartă caracter de recomandare: La pct. 5 din proiectul Hotărârii Guvernului, ținem să Vă comunicăm că Ministerul a inițiat elaborarea unui proiect de Lege	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.

			pentru modificarea Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, unul dintre scopurile căruia este modificarea datei de intrare în vigoare a Legii menționate. Întrucât, prevederile de intrare în vigoare de la punctul 5 din proiectul Hotărârii avizate sunt legate de intrarea în vigoare a Legii nr. 82/2024, și ținând cont de cele menționate mai sus, propunem substituirea textului „de 08.05.2028” cu textul „intrării în vigoare a Legii nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar”.	
			La pct. 61, propunem substituirea textului „corespunzătoare în conformitate cu” cu textul „prevăzute la art. 95 din”, întrucât articolului 138 din Regulamentul UE 2017/625, la care se face referință în articolul 28 din Regulamentul UE 2022/1616, îi corespunde în legislația națională articolul 95 din Legea nr. 82/2024.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Aviz nr. 03-3619 din 17.12.2025	Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.	
			La proiectul Regulamentului: Pct.10 - prevede „Autorizarea tehnologiilor noi este efectuată de către Comisia Europeană”. Având în vedere că norma va intra în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova (pct. 5 din proiect), se recomandă reevaluarea necesității includerii acestei prevederi în actul normativ național, pentru a evita eventuale dificultăți de aplicare și neclarități privind competențele autorităților naționale, precum și pentru asigurarea coerenței cadrului normativ intern.	Nu se acceptă. Această prevedere ține de modalitatea de transpunere a actului UE. A se vedea expertiza de compatibilitate a Centrului de Armonizare a Legislației cu referire la pct. 10. <i>«În vederea punerii în aplicare a Regulamentului UE în partea ce vizează tehnologiile noi care sunt autorizate exclusiv de Comisia Europeană, pct. 10 din proiectul Regulamentului se va expune, de exemplu, în următoarea redacție: „ANSP recunoaște autorizațiile</i>

				<i>tehnologiilor noi efectuate de către Comisia Europeană”»</i>
			Pct.22.4 – prevede „Prezența materialelor și a obiectelor din plastic care sunt diferite de plasticul pentru care a fost conceput procesul de decontaminare, inclusiv a dopurilor, a etichetelor și a adezivilor, a altor materiale și substanțe, precum și a resturilor de alimente este redusă la un nivel specificat în cerințele privind materiile prime din plastic utilizate de reciclator și care nu compromite nivelul de decontaminare atins”, și Pct.44 – prevede „, Eșantionarea include inițial toate loturile de materii prime și loturile de materii rezultate corespunzătoare, dar frecvența de eșantionare poate fi redusă după ce se obțin medii stabile. Frecvența eșantionării se menține, în orice caz, la un nivel adecvat pentru a detecta tendințele și/sau alte modificări ale nivelurilor de contaminare a loturilor de materii prime și pentru a vedea dacă reapar contaminanții. Aceste norme conțin prevederi cu termeni neclari („nivel”, „nivel adecvat”), care nu sunt definiți în proiectul Regulamentului fapt ce creează incertitudine pentru operatorii economici și poate conduce la interpretări discreționare sau aplicări inegale ale normelor. Din perspectiva reglementării mediului de afaceri, astfel de formulări afectează predictibilitatea și securitatea juridică necesară funcționării eficiente a sectorului de reciclare. Se recomandă, după caz, clarificarea sau concretizarea acestor termeni pentru a evita situații ambigue sau abuzive la etapa de aplicare a actului normativ.	Cerințele prevăzute la sbpct. 22.4 sunt cerințe impuse de reciclator, și care se află în strânsă legătură cu dispozițiile prevăzute în anexa nr. 1 la Regulament - <i>Tehnologii de reciclare adecvate.</i> Punctul 44 a fost modificat și va avea următorul cuprins: „44. Eșantionarea include inițial toate loturile de materii prime și loturile de materii rezultate corespunzătoare, dar frecvența de eșantionare poate fi redusă după ce se obțin medii stabile. Frecvența eșantionării se menține, la un nivel pentru detectarea tendințelor de modificare a nivelurilor de contaminare a loturilor de materii prime și pentru a vedea dacă reapar contaminanții.”
			Pct.51 – prevede că „Procedura de autorizare în domeniul de gestionare a deșeurilor este realizată în conformitate cu art. 25 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile precum și în baza următoarelor informații: <i>51.1. o descriere a prelucrării efectuate pentru a produce materii prime din plastic adecvate pentru a fi introduse în procesul de decontaminare și a procedurilor specifice de control al calității aplicate în timpul colectării și preprelucrării, inclusiv o specificare detaliată a materiilor prime din plastic preprelucrate;</i> <i>51.2. o descriere a oricărei postprelucrări necesare a plasticului</i>	Conform avizului prezentat de Ministerul Mediului, acesta nu a avut obiecții referitor la punctul 51. Au susținut completarea informațiilor necesare, pentru obținerea autorizației de mediu în conformitate cu Legea nr. 227/2022, cu aceste informații suplimentare, asigurând totodată concordanța cu actul Uniunii Europene.

		<i>reciclat și a utilizării preconizate a materialelor și obiectelor din plastic rezultate și a utilizărilor pentru care acestea nu ar fi adecvate, inclusiv instrucțiunile și informațiile relevante privind etichetarea care trebuie furnizate transformatorilor și utilizatorilor finali ai materialelor și obiectelor din plastic reciclat;</i> <i>51.3. o diagramă simplă a tuturor operațiunilor unitare utilizate în procesul de decontaminare, care să facă trimitere la materiile prime, materiile rezultate și procedurile de control al calității aplicate de fiecare operațiune;</i> <i>51.4. o diagramă a conductelor și instrumentelor procesului de decontaminare în conformitate cu secțiunea 4.4 din ISO 10628-1, indicând numai instrumentele relevante pentru decontaminare;”</i> <i>51.5 o descriere a procedurilor de control al calității aplicate în fiecare operațiune unitară a procesului de decontaminare, inclusiv:</i> <i>51.5.1. valorile parametrilor monitorizați, cum ar fi temperaturile de funcționare, presiunile, debitele și concentrațiile și intervalele acceptabile ale acestora; 51.5.2. analizele de laborator și frecvența acestora; dacă este cazul, 51.5.3. procedurile de corectare și de ținere a evidențelor; 51.5.4. orice alte informații pe care solicitantul le consideră relevante pentru a descrie pe deplin procedurile sale de control al calității.”</i> Potrivit articolul 4¹. alin (3) din Legea 160/2011, condițiile primare, drepturile și obligațiile materiale și procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea, deținerea și retragerea autorizațiilor se stabilesc prin lege. Pentru eliberarea unei autorizații, legea prevede expres lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere, taxa, precum și lista exhaustivă a condițiilor a căror neîndeplinire poate conduce la retragerea autorizației. În contextul celor expuse, menționăm că Capitolul IV, Secțiunea 1 „Autorizarea” din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, stabilește procedura de autorizare, însă la pct. 51.1 - 51.5 din proiect sunt prevăzute cerințe suplimentare, ce constituie o depășire a competenței Guvernului.	Totodată, menționăm că, în conformitate cu opinia Ministerului Mediului procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu se realizează în conformitate cu art. 15 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.
		Pct.52 – prevede „Pentru obținerea autorizației de mediu este necesar avizul consultativ referitor la evaluarea proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate eliberat de Agenția Națională pentru Sănătate	Pct. 52 a fost reformulat și are următorul cuprins: „52. Pentru obținerea autorizației de mediu este necesară coordonarea cu

			Publică”. Avizul consultativ devine o condiție obligatorie pentru autorizația de mediu, deși nu este prevăzut de Legea nr.209/2016 privind deșeurile și Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008.	Agencia Națională pentru Sănătate Publică a proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate. Această coordonare nu va avea caracter permisiv.
			Pct. 62.1 – prevede constatarea neconformității pe baza „deficiențelor legate de funcționarea instalației”. Noțiunea este foarte generală, lipsesc parametri minimi sau criterii de evaluare.	Sbpct. 62.1 a fost modificat și va avea următorul cuprins: „62.1. cel puțin două loturi sunt neconforme în temeiul subpunctului 60.2. din cauza deficiențelor privind funcționarea instalației de reciclare și care pot afecta alte loturi;”
			La nota de fundamentare: Secțiunea 4.3, care descrie impactul asupra sectorului privat reflectă doar efecte pozitive ale proiectului asupra mediului de afaceri, fără a specifica posibilele efecte negative și costuri care vor fi suportate de către operatori economici. În special, se recomandă completarea acestei secțiuni cu o analiză pe mai multe aspecte relevante, cum ar fi: genuri de activități economice, mărimea afacerii, amplasamentul regional, prin care se determină pe cât de disproporționat ar putea fi afectate diferite tipuri de IMM-uri, inclusiv în comparație cu întreprinderile mari, impacturile asupra concurenței sau să fie explicat motivul de ce nu a fost analizat acest impact.	Secțiunea 4.3 a fost completată în conformitate cu propunerile formulate, utilizând informațiile disponibile la momentul elaborării proiectului. Întrucât, la această etapă, în Republica Moldova nu activează întreprinderi care să desfășoare activități de acest tip, datele prezentate au fost fundamentate pe informațiile existente și pe cadrul normativ și practicile aplicabile.
Expertizare				
	Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor	Aviz nr. 08 - 18-7007 din 22.12.2025	Ca urmare a scrisorii nr. 09/4038 din 17 decembrie 2025 (înregistrată cu nr. 7164 din 18.12.2025), remisă în vederea examinării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în limita competențelor funcționale, comunică menținerea anumitor obiectii	

			formulate în avizul nr. 08-18-6853 din 12.12.2025, precum și prezentarea propunerilor asupra proiectului definitivat, după cum urmează. La pct. 58 a se substitui sintagma „art. 14 alin. (9)” cu sintagma „art. 14 alin. 2 lit. a)”. Propunerea este justificată, întrucât pct. 58 din proiect transpune art. 27 din Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, care face trimitere la art. 14 lit. (i) din Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului privind controalele oficiale. În acest context, prevederile expuse la acest punct sunt conforme cu art. 14 lit. a) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale din domeniul alimentar.	Nu se acceptă. Art. 14 lit. (i) din Regulamentul (CE) 625/2017 îi corespunde art. 14 sbpct. 9) din Legea nr. 82/2024 iar art. 14 alin. 2 lit. a) corespunde cu art. 14, lit. (b) sbpct. (i) din Regulamentul 625/2017. Astfel lit (i) la care face referire ANSA este parte componentă a lit. (b) din art. 14, ceea ce nu corespunde cu trimiterea prezentată în text. Pct. 58 a devenit pct. 56
			La pct. 62 sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” a se exclude. Această obiecție rezultă din domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, stabilite la art. 24 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor. Totodată, pct. 62 urmează a fi corelat cu responsabilitățile prevăzute la capitolul IX din proiect.	Se acceptă. Pct. 62 a devenit pct. 60 și va avea următorul cuprins: „60. Exploatarea unei instalații de reciclare este considerată neconformă cu prezentul regulament atunci când <i>autoritatea competentă stabilește că:</i>”
			La pct. 69.3. după sintagma „în conformitate cu” a se completa cu sintagma „art. 24 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și”, pentru asigurarea conformității cu prevederile legale în vigoare.	Pct. 69.3. a fost exclus.
	Agencia de Mediu	Aviz nr. 08/2197/2025 din	Agencia de Mediu, în limitele competențelor stabilite prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, anexa nr. 1, a examinat	

		24.12.2025	adresarea Ministerului Sănătății Nr. 09/4038 din 17.12.2025, remisă în adresa Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție spre expertizare proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), autor - Ministerul Sănătății, precum și spre informare altor autorități dintre care inclusiv Agenției de Mediu, cu informarea că participanții la avizare vor notifica autorului menținerea anumitor obiecții expuse în procesul de avizare/expertizare de compatibilitate cu legislația UE doar dacă insistă asupra acestora, și comunică următoarele. În textul Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, urmează a fi efectuate următoarele modificări: La pct. 14.2. cuvintele „Autorizația de mediu” se vor substitui cu cuvintele „actul permisiv de mediu, emis în temeiul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale”.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
			La pct. 56 sintagma „Agenției de Mediu” se va substitui cu cuvintele „Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”, dat fiind faptul că Agenția de Mediu analizează și autorizează activitatea de reciclare/tratare a plasticului în general fiind în calitate de deșeu, și nu verifică fișa rezumat de monitorizare a conformității, fiind obligația unui organ de control în domeniul agroalimentar.	Se acceptă Pct. 56 a devenit pct. 54 cu următorul cuprins: „54. Reciclatorii prezintă fișa rezumat de monitorizare a conformității autorității competente conform art. 4 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar (<i>în continuare - autoritate competentă</i>) în termen de o lună de la data începerii producției plasticului reciclat cu instalația respectivă.”
			La pct. 57 sintagma „Agenția de Mediu” se va substitui cu cuvintele „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”, dat fiind faptul că Agenția de Mediu nu este un organ de control, iar reieșind din reglementările prevăzute în pct. 58-59 din Regulamentul sanitar, ce țin de	Se acceptă. Pct. 57 a devenit pct. 55 cu următorul cuprins:

			controalele oficiale ale instalațiilor de reciclare și ale reciclatorilor prin audituri în conformitate cu art. 14 alin. (9) din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, controlul respectiv se va efectua de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.	„55. <i>Autoritatea competentă</i> verifică dacă informațiile furnizate în fișa rezumat de monitorizare a conformității respectă prezentul regulament și efectuează un control al instalației de reciclare în acest scop, în conformitate cu punctele 56-57.”
			La pct. 63, sintagma „Agenția de Mediu” se va substitui cu cuvintele „agentul economic sau organul de control în domeniul agroalimentar”, iar după cuvintele „poate fi suspendată”, se va completa cu cuvintele „, cu informarea Agenției de Mediu”. Totodată, în contextul atenționării autorului - Ministerului Sănătății prin Avizul anterior al Agenției de Mediu nr. 08/2178/2025 din 15.12.2025, referitor la faptul că la definitivarea proiectului se va lua în considerare propunerile de redactare și completare a textului descrise în Aviz, care însă nu au fost revizuite în totalitate și asigurată redactarea întregului text al Regulamentului sanitar, intervenim cu prezenta Notificare de redactare și definitivare a textului în baza propunerilor formulate.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat. Pct. 63 a devenit pct.61.
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Aviz nr. 03-3766 din 30.12.2025	Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), transmis în procedură de informare, reieșind din argumentările expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, reiterăm obiecția expusă prin avizul nr.03-3619 din 17.12.2025 la pct.51 și pct.52. La proiectul Regulamentului sanitar: Dat fiind faptul că art.5 alin. (1) din Legea nr.227/2022 privind emisiile industriale, stabilește clar lista exhaustivă a informațiilor pe care le prezintă solicitantul autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, solicitarea obligatorie a altor informații suplimentare, prevăzute la subpct.51.1, 51.2, 51.3, 51.4, 51.5 din proiect, va constitui o depășire a competenței Guvernului, deoarece potrivit art.41 alin.(3) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, condițiile primare, drepturile și obligațiile materiale și	Se acceptă. Sbpct.51.1-51.5 au fost excluse.

			procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea, deținerea și retragerea autorizațiilor se stabilesc prin lege.	
			Totodată, la pct.52 din proiect, deși autorul proiectului a prezentat o nouă redacție a normei, acesta nu soluționează obiecția expusă asupra stabilirii unei condiții obligatorii pentru obținerea autorizației de mediu. Or, substituirea prevederii aferente avizului consultativ prin procedura de coordonare, creează mai multă incertitudine, deoarece o coordonare trebuie într-un final să se materializeze într-o formă anume, iar lipsa acestor specificații va face imposibilă implementarea acestei norme. Mai mult, coordonarea la fel ca și avizul consultativ este o condiție obligatorie pentru obținerea autorizației de mediu.	Pct. 52 a fost reformulat conform avizului CNA și a devenit pct. 50 cu următorul cuprins: „50. Pentru obținerea autorizației de mediu, Agenția de Mediu este în drept să solicite de la alte autorități participante la procesul de autorizare documentele necesare pentru examinarea și emiterea autorizațiilor în conformitate cu pct. 14 și pct. 17 din Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.776/2025.”
	Centrul Național Anticorupție	Aviz nr. Nr. EHG25/11096 din 24.12.2025	Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017. I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Sănătății, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:	

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea 1 persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, asigurând accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.

Totodată, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Astfel, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop asigurarea funcționării eficiente a pieței interne în ceea ce privește introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de a garanta un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a intereselor consumatorilor.

Totodată, autorul menționează că: „Problema care necesită intervenție constă în faptul că, în Republica Moldova lipsește un sistem național funcțional și tehnologii de reciclare autorizate sau coordonate conform standardelor UE dedicat de colectare, sortare, decontaminare și reciclare a materialelor din plastic destinate contactului cu alimentele, ceea ce face imposibilă asigurarea trasabilității și a calității fluxului de reciclare pentru utilizare în condiții de siguranță nici. Această situație limitează

semnificativ accesul operatorilor economici la piața europeană, din cauza nealinierii cadrului național la cerințele obligatorii ale Regulamentului (UE) 2022/1616.

Plasticul provenit din ambalaje constituie una dintre cele mai presante probleme de mediu la nivel global și european, întrucât această categorie generează cele mai mari volume de plastic de unică folosință. Odată ajunse în natură, ambalajele plastice se degradează extrem de lent, fragmentându-se în microplastice care poluează solul, apele și ecosistemele, pătrunzând în lanțurile trofice și afectând sănătatea animalelor și, indirect, a oamenilor. În plus, producerea și incinerarea plasticului contribuie la emisii ridicate de gaze cu efect de seră, amplificând schimbările climatice.

La nivelul Uniunii Europene, Regulamentul (CE) nr. 1935/2004 privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare reprezintă actul legislativ-cadru în domeniul materialelor și obiectelor destinate să intre în contact cu produsele alimentare. Acesta stabilește principiul de bază conform căruia materialele și obiectele utilizate nu trebuie să transfere în alimente substanțe care să pună în pericol sănătatea umană, să producă modificări inacceptabile ale compoziției alimentelor sau să afecteze caracteristicile organoleptice ale acestora. Totodată, Regulamentul instituie mecanisme pentru adoptarea unor măsuri specifice aplicabile unor categorii de materiale prevăzute în anexa I (de exemplu: materiale plastice, hârtie și carton, metale și aliaje, ceramică, sticlă, adezivi etc.), inclusiv pentru materialele reciclate, în vederea asigurării unui nivel uniform de protecție și a funcționării pieței interne. În sensul Regulamentului (UE) nr. 2022/1616, materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare reprezintă materiale și obiecte finale (ambalaje, recipiente, 2 folii, tacâmuri etc.) fabricate integral sau parțial din plastic reciclat; materiale intermediare (granule, fulgi, semifabricate) obținute prin reciclarea plasticului, care sunt ulterior utilizate la producerea obiectelor finale pentru contact cu alimente trebuie să fie produse prin tehnologii de reciclare autorizate de Comisia Europeană, evaluate științific de EFSA, și să respecte principiile generale ale Regulamentului (CE) nr. 1935/2004, adică să nu transfere în alimente substanțe periculoase pentru sănătatea umană; să nu modifice compoziția alimentelor; să nu altereze caracteristicile organoleptice (gust, miros, aspect).” Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Reieșind din argumentele autorului, proiectul promovează interesul public prin protecția sănătății publice, sporind încrederea consumatorilor în siguranța

alimentelor și a materialelor de ambalare.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare".

Potrivit autorului: „Implementarea proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat pentru desfășurarea activităților de testare privind dotarea laboratoarelor de testare cu echipamente adecvate pentru analiza materialelor conforme cu noile reglementări. Aplicarea metodelor noi de testare privind depistarea melaminei și aminelor primare din materialele plastice vor fi asigurate de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică în limita bugetului aprobat. Pentru operatorii economici, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice în costul serviciului vor fi incluse și cheltuielile aferente investigațiilor de laborator necesare în procesul de avizare sanitară.

Astfel, proiectul nu creează presiune financiară asupra instituțiilor implicate, fiind proporțional cu obiectivele de siguranță sanitară, competitivitate și funcționare eficientă a pieței.”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) *se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

c) *terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

e) *se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

f) *se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

g) *se evită tautologiile juridice;*

h) *se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]*".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

Totodată, autorul urmează să coreleze reglementările proiectului privind competențele autorităților responsabile în procesul de dezvoltare și exploatare tehnologiilor, proceselor și instalațiilor de reciclare pentru producerea plasticului reciclat pentru a fi utilizat în materialele și obiectele din plastic respective, cu reglementările prevăzute de cadrul normativ primar.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Potrivit autorului Implementarea proiectului va fi realizată de Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția de Mediu.

Agenția Națională pentru Sănătate Publică este responsabilă de:

- aplicarea metodologiilor de testare a materialelor și obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare;
- evaluarea substanțelor utilizate la fabricarea acestora;
- dotarea și acreditarea laboratoarelor responsabile de testarea materialelor și substanțelor, în conformitate cu cerințele de siguranță și calitate;
- avizarea sanitară a materialelor care vin în contact cu produsele alimentare în conformitate cu Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și în condițiile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreținător.

		Agenția de Mediu este responsabilă de: - autorizarea operatorilor de reciclare care procesează materiale plastice destinate contactului cuprodusele alimentare, în baza evaluării proceselor tehnologice cu includerea în Registrulcererilor și al actelor permiseive de mediu eliberate; - monitorizarea fluxurilor de deșeuri plastice utilizate în reciclare, pentru a asigura trasabilitatea și conformitatea cu cerințele europene; - colaborare interinstituțională cu ANSP (evaluarea riscurilor și testări de laborator) și ANSA (control pe lanțul alimentar), pentru a supraveghea atât partea de mediu, cât și partea de siguranță alimentară. Inspectoratul pentru Protecția Mediului este responsabil de efectuarea controalele oficiale în conformitate cu Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor:- supravegherea și controlul materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar. II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.			
		III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului <table><tr><td>- 1 -</td></tr><tr><td> Punctul 33 din anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului 33. <u>O singură entitate juridică exercită rolul de administrator al sistemului de reciclare și este responsabilă de buna funcționare a acestuia. [...]</u> 35. <u>Administratorul sistemului de reciclare furnizează un document unic tuturor operatorilor economici participanți și altor organizații participante. Acest document stabilește obiectivele sistemului, explică modul în care funcționează acesta, furnizează instrucțiuni și stabilește în detaliu obligațiile pe care le impune participanților. Explicația include o descriere a operațiunilor de reciclare.</u> </td></tr></table>	- 1 -	Punctul 33 din anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului 33. <u>O singură entitate juridică exercită rolul de administrator al sistemului de reciclare și este responsabilă de buna funcționare a acestuia. [...]</u> 35. <u>Administratorul sistemului de reciclare furnizează un document unic tuturor operatorilor economici participanți și altor organizații participante. Acest document stabilește obiectivele sistemului, explică modul în care funcționează acesta, furnizează instrucțiuni și stabilește în detaliu obligațiile pe care le impune participanților. Explicația include o descriere a operațiunilor de reciclare.</u>	Punctele 33 și 35 au fost excluse.
- 1 -					
Punctul 33 din anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului 33. <u>O singură entitate juridică exercită rolul de administrator al sistemului de reciclare și este responsabilă de buna funcționare a acestuia. [...]</u> 35. <u>Administratorul sistemului de reciclare furnizează un document unic tuturor operatorilor economici participanți și altor organizații participante. Acest document stabilește obiectivele sistemului, explică modul în care funcționează acesta, furnizează instrucțiuni și stabilește în detaliu obligațiile pe care le impune participanților. Explicația include o descriere a operațiunilor de reciclare.</u>					

Obiecții:

Normele citate stabilesc cerințe privind funcționarea sistemelor de reciclare, menționând că „o singură entitate juridică exercită rolul de administrator al sistemului de reciclare și este responsabilă de buna funcționare a acestuia”, fără a indica însă în mod expres autoritatea publică responsabilă, după caz, de administrarea sistemului de reciclare. Mai mult, întreaga secțiune a 4-a enumeră cerințele privind funcționarea sistemelor de reciclare, ceea ce face imperativă indicarea exactă a autorității publice competente, în condițiile în care cadrul normativ primar nu prevede instituirea unui asemenea sistem informațional.

Recomandări:

Indicarea expresă a autorității responsabile de administrarea sistemului de reciclare.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Lacună de drept
- Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative
- Nedeterminarea entității publice responsabile/subiectului la care se referă prevederea

Riscuri de corupție:

- Generale

Punctele 50-52 din anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului

Emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este realizată în conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.

Procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu se realizează în conformitate cu art. 15 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, precum și în baza următoarelor informații:

51.1. o descriere a preprelucrării efectuate pentru a produce materii prime din plastic adecvate pentru a fi introduse în procesul de decontaminare și a procedurilor specifice de control al calității aplicate în timpul colectării și preprelucrării, inclusiv o specificare detaliată a materiilor prime din plastic preprelucrate;

51.2. o descriere a oricărei postprelucrări necesare a plasticului reciclat și a utilizării preconizate a materialelor și obiectelor din plastic rezultate și a utilizărilor pentru care acestea nu ar fi adecvate, inclusiv instrucțiunile și informațiile relevante privind etichetarea care trebuie furnizate transformatorilor și utilizatorilor finali ai materialelor și obiectelor din plastic reciclat;

51.3. o diagramă simplă a tuturor operațiunilor unitare utilizate în procesul de decontaminare, care să facă trimitere la materiile prime, materiile rezultate și procedurile de control al calității aplicate de fiecare operațiune;

51.4. o diagramă a conductelor și instrumentelor procesului de decontaminare în conformitate cu secțiunea 4.4 din ISO 10628-1, indicând numai instrumentele relevante pentru decontaminare;

51.5 o descriere a procedurilor de control al calității aplicate în fiecare operațiune unitară a procesului de decontaminare, inclusiv:

51.5.1. valorile parametrilor monitorizați, cum ar fi temperaturile de funcționare, presiunile, debitele și concentrațiile și intervalele acceptabile ale acestora;

51.5.2. analizele de laborator și frecvența acestora; dacă este cazul,

51.5.3. procedurile de corectare și de ținere a evidențelor.

52. Pentru obținerea autorizației de mediu este necesară coordonarea cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică a proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate.

Obiectii:

Normele citate indică procedura de autorizare a proceselor individuale de reciclare, însă atragem atenția autorului că procedura de emitere a autorizațiilor integrate de mediu și a autorizațiilor de mediu este reglementată la nivel primar prin Legea privind emisiile industriale nr. 227/2022.

Suplimentar, enumerarea informațiilor suplimentare indicate la subpunctele 51.1–51.5.1 urmează a fi revizuită sau adaptată în conformitate cu normele primare, întrucât procedura de emitere a autorizațiilor trebuie să fie identică pentru ambele tipuri de autorizații, astfel, menționăm că Agenția de Mediu este autoritatea publică responsabilă de emiterea acestor acte permissive, prin intermediul ghișeului unic, iar în procesul de transpunere autorul proiectului trebuie să țină cont de procedurile deja instituite.

Totodată, atragem atenția că condițiile de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, precum și alte aspecte relevante, sunt reglementate de legea citată, iar limitarea trimiterilor doar la articolele 12 și 15 va îngreuna activitatea Agenției.

Un alt aspect, este norma indicată la pct. 52 care stabilește că „*pentru obținerea autorizației de mediu este necesară coordonarea cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică a proceselor și procedurilor de asigurare a siguranței materiilor prime și obiectelor din materiale reciclate*”, entitate, care potrivit pct. 14 din proiectul de Hotărâre a Guvernului cu nr. unic 608/MM/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu (aprobat la 17.12.2025 prin Hotărârea Guvernului nr. 779), reprezintă subiect în cadrul raporturilor juridice în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.

Sbpct. 51.1 - 51.5 au fost excluse.

Pct.52 a fost reformulat și a devenit pct.50 cu următorul cuprins:

„50. Pentru obținerea autorizației de mediu, Agenția de Mediu este în drept să solicite de la alte autorități participante la procesul de autorizare documentele necesare pentru examinarea și emiterea autorizațiilor în conformitate cu pct. 14 și pct. 17 din Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.776/2025.”

Astfel, potrivit pct. 17 din regulamentul citat, Agenția de Mediu este în drept:
17.1. să solicite și să primească de la alte autorități/instituții publice emitente documentele necesare pentru examinarea și emiterea autorizațiilor, inclusiv documente și/sau copii de pe acestea, prin intermediul ghișeului unic;

17.2. să utilizeze, în mod automatizat, datele necesare pentru emiterea autorizațiilor, disponibile în resursele informaționale ale altor autorități/instituții publice, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect);

17.3. să suspende procedura de emitere a autorizațiilor integrate de mediu sau a autorizațiilor de mediu;

17.4. să anuleze, să suspende sau să retragă autorizațiile integrate de mediu sau autorizațiile de mediu;

17.5. să înainteze Ministerului Mediului propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează procedura de autorizare a activităților industriale și economice cu impact asupra mediului;

17.6. să solicite și să primească de la Ministerul Mediului susținere metodologică și consultativă privind implementarea procesului de autorizare a activităților industriale și economice cu impact asupra mediului.

Prin urmare, autorul urmează să coreleze prevederile proiectului cu procedura de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, astfel cum este reglementată de Legea privind emisiile industriale, inclusiv în ceea ce privește coordonarea prealabilă a raportului privind situația de referință cu Agenția de Mediu, precum și cu procedura de prestare a serviciilor publice aferente emiterii autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 779/2025 (nepublicată).

Recomandări:

Reconsiderarea Capitolului „V. PROCEDURA DE AUTORIZARE A PROCESELOR INDIVIDUALE DE RECICLARE”.

Indicarea unei norme cu caracter general care să prevadă că emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și se efectuează în conformitate cu Legea privind emisiile industriale.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Lacună de drept

Riscuri de corupție:

- Generale

Punctele 60-63 din anexa la proiectul de Hotărâre a Guvernului

60. Agenția Națională pentru Sănătate Publică declară un lot de plastic reciclat ca neconform atunci când, în urma controalelor oficiale, constată că:

- 60.1. un reciclator l-a introdus pe piață fără o documentație sau o etichetare corespunzătoare;
- 60.2. un reciclator nu poate demonstra, pe baza evidențelor sale și a altor documente, că a fost fabricat în conformitate cu prezentul regulament;
- 60.3. lotul a fost fabricat într-o instalație de reciclare care nu a fost exploatată în conformitate cu prezentul regulament pe parcursul unei perioade stabilite în conformitate cu punctul 62.

61. În cazul în care se stabilește că unul sau mai multe loturi sunt neconforme, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, conform competențelor, ia măsurile prevăzute la art. 95 din Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar.

62. Exploatarea unei instalații de reciclare este considerată neconformă cu prezentul regulament atunci când Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor stabilește că:

- 62.1. cel puțin două loturi sunt neconforme în temeiul subpunctului 60.2. din cauza deficiențelor privind funcționarea instalației de reciclare și care pot afecta alte loturi;
- 62.2. fabricarea plasticului reciclat în instalația de reciclare nu este în conformitate cu cerințele generale prevăzute în prezentul regulament și, după caz, cu cerințele specifice aplicabile tehnologiei de reciclare adecvate aplicate și procesului de reciclare utilizat sau cu cerințele aplicabile noii tehnologii aplicate;
- 62.3. după caz, nu a putut verifica fișa rezumat de monitorizare a conformității pentru întreaga perioadă de exploatare a instalației de reciclare.

63. În cazul în care Agenția de Mediu consideră că sunt necesare modificări ale instalației de reciclare, utilizarea unei părți a instalației de decontaminare poate fi suspendată.

Obiecții:

Normele indicate reglementează aspecte referitoare la declararea neconformității plasticului reciclat și la exploatarea instalațiilor de reciclare, în acest sens, se constată necesitatea corelării acestora cu cadrul normativ existent privind regimul emisiilor industriale și competențele autorităților publice implicate.

În forma propusă, proiectul atribuie Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor competențe ce vizează, inclusiv, evaluarea modului de exploatare a instalațiilor de reciclare și constatarea neconformității acestora. Or, potrivit art. 10 din Legea privind emisiile industriale, operatorul, în calitate de deținător al autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu, are obligația de a pune la dispoziția Inspectoratului pentru Protecția Mediului și Agenției de Mediu datele și informațiile necesare, precum și de a acorda întreaga asistență pentru realizarea controalelor la fața locului, prelevarea probelor și obținerea informațiilor necesare în vederea verificării respectării condițiilor de exploatare a instalației.

În acest context, constatarea neconformității exploatării unei instalații de reciclare, inclusiv sub aspectul respectării cerințelor tehnologice și al funcționării conforme cu autorizația de mediu, ține de competența autorităților de mediu, iar implicarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor trebuie limitată la domeniile specifice de competență ale acestora.

Totodată, se relevă necesitatea precizării exprese a faptului că măsurile dispuse de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în cazul constatării neconformității loturilor nu aduc atingere atribuțiilor autorităților de mediu privind suspendarea, modificarea sau revizuirea autorizației integrate de mediu ori a autorizației de mediu. Astfel, în lipsa unor corelări corespunzătoare, apare riscul suprapunerii competențelor instituționale și al suprareglementării domeniului.

Recomandări:

Reformularea punctelor 60-63 în corespundere cu competențele stabilite de cadrul normativ primar (Legea privind emisiile industriale nr. 227/2022 și Legea privind deșeurile nr. 209/2016 - competențele Agenției de Mediu și a Inspectoratului pentru Protecția Mediului), inclusiv prin prisma responsabilităților autorităților responsabile enumerate de autor la punctele 67-70 din prezentul proiect.

În cazul prevederilor de la **punctele 60-63 care au devenit punctele 58-61** acestea se referă la autoritatea competentă în contextul controalelor oficiale prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/625 transpus prin Legea nr. 82/2024 privind controalele oficiale în domeniul agroalimentar, astfel atribuțiile și competențele prevăzute la punctele menționate sunt interpretate și aplicate în concordanță cu dispozițiile acestui cadru legal, care definește autoritatea competentă, responsabilitățile acesteia și mecanismele de control oficial.

Proiectul a fost completat cu un pct. nou, pct. 62 cu următorul cuprins:

„62. Măsurile aplicate de autoritatea competentă în cazul constatării neconformității loturilor nu aduc atingere atribuțiilor autorităților de mediu privind suspendarea, modificarea sau revizuirea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.”

Având în vedere cele expuse mai sus referitor la punctele 60-63 (care au devenit punctele 58-61) și în contextul unei revizuii detaliate a cap.IX s-a constatat că prevederile acestuia se suprapun cu atribuțiile

			Factori de risc: • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive • Atribuții paralele Riscuri de corupție: • Generale	deja stabilite prin alte acte normative. Pentru evitarea eventualelor suprapuneri și contrapuneri de competențe în materie de control și supraveghere, capitolul IX a fost exclus.
			IV. Concluzia expertizei Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Sănătății și are drept scop asigurarea funcționării eficiente a pieței interne în ceea ce privește introducerea pe piață a materialelor și obiectelor din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de a garanta un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a intereselor consumatorilor. Astfel, prin proiect se propune aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare. Analiza redacției propuse, denotă unele deficiențe ce pot genera disfuncționalitatea proceselor administrative reglementate, și anume: - nedeterminarea autorității responsabile de administrarea sistemului de reciclare; - procedura de autorizare a proceselor individuale de reciclare; - competențele autorităților responsabile la stabilirea neconformităților plasticului reciclat. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea	

			interesului public vizat de proiect, fapt ce nu este în detrimentul interesului public general în condițiile considerării riscurilor descrise în prezentul raport de expertiză anticorupție.	
	MINISTER UL JUSTIȚIEI	Aviz nr. 04/1-4 din 02.01.2026	Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare (număr unic 951/MS/2025), în temeiul art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Ministerul Justiției comunică următoarele. Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul hotărârii este elaborat în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, conform căruia normele sanitare care stabilesc criteriile de securitate și siguranță pentru om ale factorilor mediului înconjurător și ocupațional, ale produselor și serviciilor, cerințele de asigurare a unor condiții favorabile pentru viață și normativele sanitare sunt reglementate prin regulamente sanitare elaborate de Ministerul Sănătății și aprobate de Guvern. Totodată, conform alin. (3) al aceluiași articol, regulamentele sanitare se armonizează cu legislația aplicabilă a Uniunii Europene. Potrivit notei de fundamentare, proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare are drept scop armonizarea legislației naționale cu Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 al Comisiei din 15 septembrie 2022 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 282/2008, care rezultă din acțiunea 94, capitolul 12 „Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare” din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă. În contextul examinării proiectului, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare următoarele obiecții și recomandări conform rigorilor de elaborare a proiectelor actelor normative:	
			La proiectul hotărârii: La pct. 1 textul „(conform anexei)” se va substitui cu textul „(se anexează)”. Formula de atestare a autenticității actului normativ se va revizui ținând cont că, potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile și ordonanțele se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.

			de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Astfel, în contextul în care controlul asupra executării acestei hotărâri se pune inclusiv în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, actul normativ urmează a fi contrasemnat și de respectivul ministru.	
			La proiectul Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare Potrivit pct. 53, „Informațiile furnizate în conformitate cu subpunctele 51.4 și 51.5. sunt confidențiale în temeiul punctelor 29-34 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011.”. În conformitate cu pct. 29 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011, solicitantul are dreptul să menționeze care din informațiile transmise în temeiul capitolul VIII al respectivului Regulament trebuie să fie tratate drept confidențiale pe motivul că dezvăluirea lor poate afecta semnificativ poziția sa competitivă. În astfel de cazuri, trebuie aduse argumente justificative verificabile. Autoritatea de reglementare stabilește, după consultarea prealabilă a solicitantului, care dintre informații trebuie păstrate confidențiale și informează solicitantul și autoritatea în legătură cu decizia sa. În cazul în care solicitantul retrace sau a retras o cerere, autoritatea de reglementare respectă caracterul confidențial al informațiilor comerciale și industriale furnizate, inclusiv al informațiilor din domeniul cercetării și dezvoltării, precum și informațiilor asupra cărora autoritatea și solicitantul nu au căzut de acord în privința confidențialității. În contextul celor menționate, informațiile transmise în procesul de autorizare pot fi tratate drept confidențiale la cererea argumentată a solicitantului, iar în cazul în care solicitantul nu își exercită acest drept, informațiile furnizate pot fi accesibile publicului. Pct. 53 urmează a fi adus în concordanță cu art. 17 alin. (6) din Regulamentul (UE) nr. 2022/1616 care prevede că informațiile furnizate în conformitate cu alineatul (5) literele (e) și (f) și informațiile echivalente transmise în conformitate cu alineatul (5) litera (a) pot rămâne confidențiale în temeiul articolului 20 din Regulamentul (CE) nr. 1935/2004.	Se acceptă. Punctul 53 a fost reformulat și a devenit pct. 51: „51. Informațiile furnizate în

				conformitate cu subpunctele 51.4 și 51.5. pot rămâne confidențiale în temeiul punctelor 29-34 din Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2011.”
			La anexa nr. 2 la Regulamentul sanitar privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produsele alimentare, la pct. 1.4. este utilizată abrevierea „EC” în lipsa unei explicații a semnificației acesteia. În acest sens, anexa II al Regulamentului (UE) nr. 2022/1616 operează cu abrevierea „EC” pentru determinarea evaluării calității. Totodată, se va revedea și textul „Nr. flux/QA” din tabelul indicat la subpct. 1.4. în vederea corespunderii cu textul prevăzut în tabelul menționat la subpct. 2.4. din anexa II al Regulamentului (UE) nr. 2022/1616.	Comentariu: Abrevierea „EC” este indicată la început de anexa nr.2: „<i>EC: Evaluarea calității</i>”. Se acceptă. Textul „Nr. flux/QA” a fost revăzut și a fost modificat cu textul: „Nr. flux/EC” fiind în concordanță cu Regulamentul (UE) nr. 2022/1616.