



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

(implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028)

În temeiul art. 55 alin. (2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 88-95, art. 79), cu modificările ulterioare, art. 14¹ lit. (b) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148 art. 279), cu modificările ulterioare,

GUVERNUL HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărîrea Guvernului nr. 1030/1998 „despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 96, art. 996), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. În tot textul hotărîrii, textul „2020-2026” se substitue cu textul „2020-2028”.

1.2. Tabelele nr. 1 și nr. 2 din Anexa nr. 1 vor avea următorul cuprins:

Tabelul nr. 1

Programul de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile, pentru anii 2020 – 2028

Nr. crt.	Denumirea acțiunii	Costurile implementării, lei	Termenele de realizare/ nr. de bunuri							Instituția responsabilă/sursa de finanțare
			2020-2021	2022-2023	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7	8		9	
1.	Înregistrarea primară masivă a bunurilor imobile și corectarea erorilor comise la atribuirea în proprietate a terenurilor	251,3 mln.	8 mii de bunuri imobile	80 mii de bunuri imobile	200 mii de bunuri imobile	200 mii de bunuri imobile	200 mii de bunuri imobile		IP CBI, APP, autoritățile administrației publice centrale/ locale cu finanțare din cadrul Proiectului de înregistrare și evaluare funciară (PIEF)	
		96 mln.					206,5 mii de bunuri imobile		AGCC, IP CBI, APP, autoritățile administrației publice centrale/ locale cu finanțare din bugetul de stat , alocate în cadrul acordului de finanțare aprobat prin Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova.	
2.	Reevaluarea bunurilor imobile evaluate în perioada 2005-2011	19,3 mil.				Apartamente, case de locuit din localitățile urbane și din localitățile mun. Chișinău și Bălți; loturile din întovășirile pomicole și căsuțele sezoniere; garaje pentru transport individual	Bunurile imobile cu destinație comercială industrială; terenuri agricole cu construcții		Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; IP CBI; autoritățile administrației publice locale	

3.	Evaluarea bunurilor imobile	80,3 mil.				Terenuri cu destinație agricolă	Bunuri imobile cu destinație specială; case de locuit individuale în localitățile rurale; bunuri imobile proprietate publică		Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru; IP CBI, autoritățile administrației publice locale
4.	Dezvoltarea sistemului informațional de înregistrare a bunurilor imobile	31 mil.							IP Cadastrul Bunurilor Imobile
5.	Modernizarea bazei de date grafice cadastrale	1,27 mil.				Licitație lansată	Lucrări de programare și migrare realizate		IP Cadastrul Bunurilor Imobile, cu finanțare din cadrul PIEF
6.	Modernizarea portalului informațional e-Cadastru	3,18 mil.				Licitație lansată	Lucrări de programare și migrare realizate		IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF
7.	Migrarea arhivei electronice cadastrale și a subsistemului de management al actelor electronice (SMAE)	5,18 mil.				Licitație lansată	Lucrări de programare și migrare realizate		IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF
8.	Digitizarea arhivei cadastrale	82,6 mil.	15,7 mil. pag.	50,7 mil. pag.	4,1 mil. pag.				IP CBI
9.	Dezvoltarea cadrului strategic și normativ al cadastrului	4,3 mil.							Agencia Geodezie Cartografie și Cadastru; IP CBI
10.	Activități de informare a publicului și de consultare publică cu privire la implementarea Proiectului de înregistrare și evaluare funciară	5,2 mil.				Lansarea campaniei	Campanie de informare implementată		IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF
11.	Sporirea capacităților în domeniul cadastrului și administrării proprietății ale autorităților administrației publice locale și centrale și ale entităților responsabile de ținerea cadastrului de specialitate	4 mil.							Autoritățile publice locale; autorități publice centrale și instituții publice din subordine; IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF

12	Alte activități ce decurg din implementarea Programului de stat, inclusiv: - monitorizarea impactului de mediu și social; - studiul sociologic privind calitatea serviciilor de cadastru și ale celor aferente înregistrării dreptului de proprietate	9,5 mil.		Monitorizare	Studiu sociologic elaborat				IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF
	Total	497,13 mil.²;							

Tabelul nr. 2

Planul înregistrării bunurilor imobile

Nr. crt.	Tipul de bunuri imobile	Număr total de bunuri imobile (mii)	Înregistrare bunuri imobile (mii bunuri), inclusiv:			
			selectiv	PIO¹ (1998-2011)	PIEF² (2020 – 2026)	Buget³ (2026 – 2028)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Bunuri imobile locative (proprietate privată) – total: inclusiv:	1420	330	865	225	
	- apartamente	344	155	189		
	- case individuale de locuit în localitățile urbane	179	25	154		
	- case individuale de locuit în localitățile rurale din componența mun. Chișinău și Bălți	27	7	20		
	- case individuale de locuit și loturi lângă casă din alte localități rurale	870	143	502	225	
2.	Bunuri imobile comerciale și industriale – total: inclusiv:	170	137	33		
	garaje	67	44	23		
3.	Bunuri imobile agricole (proprietate privată) – total: inclusiv:	3 975	280	3 420	275	
	- terenuri agricole cu construcții	20	7	13		
	- terenuri agricole	2980	150	2830		
	- loturi din întovărașirile pomicole	77	17	60		
	- grădini din extravilan	898	106	517	275	
4.	Bunuri imobile proprietate publică	282,5	50	50	100	82,5
5.	Total bunuri imobile înregistrate	5847,5	797	4368	600	82,5
6.	Corectarea erorilor comise la atribuirea în proprietate a terenurilor	419	–	100	195	124

¹ – Primul Program de Stat de creare a Cadastrului.

² – Proiectul de înregistrare și evaluare funciară (PIEF), realizat în baza Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare.

³ – Programul de Stat de creare a cadastrului, cu finanțare din bugetul de stat realizat conform Hotărârii Guvernului nr. 260/2025 cu privire la aprobarea Agendei de reforme aferente Planului de Creștere pentru Republica Moldova.

2. Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2026 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 49-58, art. 110), se modifică după cum urmează:

2.1 În denumirea hotărârii și în pct. 1, textul ”2019-2026” se substitue cu textul ”2019-2028”.

2.2 Anexa va avea următorul cuprins:

PROGRAMUL DE STAT

pentru delimitarea bunurilor imobile,
inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2028,
cu finanțare din bugetul de stat și din mijloacele financiare alocate pentru proiectul „Înregistrarea și evaluarea funciară”

Nr. crt.	Denumirea acțiunii	2019-2026 (PIEF ¹)		2026-2028 (bugetul de stat) ²	
		Termenul de realizare	Responsabilii de realizare	Termenul de realizare	Responsabilii de realizare
1	2	3	4	5	6
1.	Instituirea Comisiei (comisiilor) de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică	Pe măsura inițierii lucrărilor	APP; ministerele; alte autorități administrative centrale/locale	Pe măsura inițierii lucrărilor	APP; ministerele; alte autorități administrative centrale/locale
2.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Rezina, Sîngerei și UTA Găgăuzia	Trimestrul I, 2020-2021	IP CBI; APP	2026	AGCC
3.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare a proprietății publice, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Rezina, Sîngerei și UTA Găgăuzia	2024-2025	IP CBI; APP	2026-2028	APP AGCC
4.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Rezina, Sîngerei și UTA Găgăuzia	2024	IP CBI		AGCC IP CBI
5.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raionului Ocnița	Trimestrul IV, 2019	IP CBI; APP	-	-
6.	Asigurarea conexiunii Agenției Proprietății Publice și a schimbului de date cu alte registre de stat relevante, în special cu resursele informaționale ale cadastrului, gestionate de IP CBI	Trimestrul IV, 2019	IP CBI; APP	-	-
7.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raionului Ocnița	2024	IP CBI; APP	-	-
8.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raionului Ocnița	2024	IP CBI	-	-
9.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți	Trimestrul I, 2020-2021	IP CBI; APP	-	-
10.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți	2024	IP CBI; APP	-	-
11.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți	2025	IP CBI	-	-
12.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești	Pe măsura inițierii lucrărilor	IP CBI; APP	2026	AGCC
13.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești	2024	IP CBI; APP	2026-2028	APP AGCC
14.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești	2025	IP CBI		AGCC IP CBI
15.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă	Pe măsura inițierii lucrărilor	IP CBI; APP	2026	AGCC

16.	<i>Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă</i>	2024-2025	IP CBI; APP	2026-2028	APP AGCC
17.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă	2025	IP CBI		AGCC IP CBI
18.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir, Cahul și Taraclia	Pe măsura inițierii lucrărilor	IP CBI; APP	2026	AGCC
19.	<i>Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir, Cahul și Taraclia</i>	2025-2026	IP CBI; APP	2026-2028	APP AGCC
20.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir, Cahul și Taraclia	2026	IP CBI		AGCC IP CBI

¹ - Proiectul de înregistrare și evaluare funciară realizat în baza Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare

² - Programul de Stat de creare a cadastrului, cu finanțare din bugetul de stat realizat conform Hotărîrii Guvernului nr. 260/2025 cu privire la aprobarea Agendei de reforme aferente Planului de Creștere pentru Republica Moldova.

3. Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 76-85, art. 126), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

3.1 La pct. 2, subpct. 2) din hotărâre, sintagma „IP Cadastrul Bunurilor Imobile” se substitue cu sintagma „Agenția Proprietății Publice”.

3.2 La Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică:

3.2.1 La pct. 1², textul „lit. c), f) și g)” se substitue cu textul „ lit. c), f), g) și h)”.

3.2.2 La pct. 10, după cuvintele „acordurilor de finanțare” se completează cu textul „sau măsurilor planificate în Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025.”

3.2.3 Se completează cu pct. 14¹ și 14² cu următorul cuprins:

„14¹. În cazul executării lucrărilor în mod masiv (în cadrul Programului de stat de delimitare a bunurilor imobile), executantul lucrării de delimitare, în termen de 3 zile lucrătoare de la semnarea contractului de executare a lucrării, informează Agenția Proprietății Publice și autoritățile publice ce administrează și gestionează bunurile imobile proprietate publică delimitate, despre inițierea lucrărilor. Autoritățile publice respective, în termen de 3 zile lucrătoare, informează Agenția Proprietății Publice, despre persoanele desemnate prin ordinul/dispoziția conducerii, în comisia de delimitare.

14². Agenția Proprietății Publice în termen de 7 zile lucrătoare de la expirarea termenului prevăzut la pct. 14¹, transmite executantului lucrării, copia ordinului privind instituirea comisiei de delimitare **masivă** și membrii acesteia.”

3.2.4 Pct. 28 va avea următorul cuprins:

„28. Concomitent cu identificarea bunurilor imobile, se determină hotarele bunurilor imobile delimitate și drept urmare, executantul lucrării elaborează în format electronic, planul de contur

(document tehnic care conține reprezentarea grafică și caracteristicile tehnice ale bunurilor imobile delimitate) și întocmește proiectul listelor bunurilor imobile.”

3.2.5 Pct. 34 și pct. 35 vor avea următorul cuprins:

„34. Dacă bunul imobil proprietate publică care se delimitează, este înregistrat în registrul bunurilor imobile, în alte temeiuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, concomitent cu stabilirea apartenenței, executantul lucrării examinează corespunderea hotarelor din planul cadastral existent, cu situația actuală și în comun cu reprezentantul autorității publice ce administrează bunul imobil respectiv și/sau a gestionarului, în baza împuternicirilor acestora, cu acordul scris al administratorului, decide asupra corectitudinii hotarelor și necesității de modificare a acestuia.

35. În situația prevăzută la pct. 34, dacă se constată necesitatea modificării hotarelor, executantul întocmește actul de constatare (care constituie parte componentă a planului de contur), în care se consemnează toate modificările constatate.”

3.2.6 La pct. 37, după cuvintele „Autoritatea publică” se completează cu cuvintele „abilitată cu competențe de administrare a bunul imobil, ”.

3.2.7 Se completează cu **pct. 39¹** cu următorul cuprins:

„39¹. Executantul lucrării transmite concomitent la adresele electronice oficiale ale tuturor autorităților publice care administrează și gestionează bunurile imobile proprietate publică, planul de contur (fișiere electronice în format GIS, după caz: MID/MIF sau TAB, precum și PDF) și proiectul listelor bunurilor imobile (fișiere: DOC/DOCX sau XLS/XLSX). La solicitare motivată, executantul prezintă planul de contur pe suport de hârtie, semnat olograf.”

3.2.8 Pct. 40 va avea următorul cuprins:

„40. Fiecare autoritate publică care administrează bunurile imobile proprietate publică, în termen de 20 zile lucrătoare de la primirea demersului executantului lucrării, în comun cu gestionarii asigură verificarea planului de contur și listelor bunurilor imobile (corectitudinea identificării apartenenței și determinării hotarelor bunurilor imobile reprezentate pe planul de contur), și drept urmare, întocmește și transmite executantului lucrării, avizul consolidat. Dacă o autoritate publică nu este de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează în scris obiecțiile în aviz, cu prezentarea temeiurilor juridice confirmative.

3.2.9 Se completează cu **pct. 40¹** și **40²** cu următorul cuprins:

„40¹. În cazul în care o autoritate publică ce administrează bunurile imobile proprietate publică, nu transmite avizul în termenul stabilit la pct. 40, executantul lucrării în termen de 3 zile lucrătoare de la expirare, asigură expedierea unei notificări repetate. Dacă după expirarea a 3 zile lucrătoare de la notificarea repetată, avizul nu este primit, executantul lucrării informează AGCC despre situația creată, cu anexarea confirmărilor transmiterii materialelor la adresa electronică oficială a autorității publice (dovada expedierii și dovada recepționării), iar procedura de delimitare continuă pentru bunurile imobile pentru care au fost prezentate avize.

40². Executantul lucrării examinează avizele prezentate de autoritățile publice și în cazul în care:

1) autoritățile publice nu au prezentat obiecții, executantul lucrării întocmește planul de contur, proiectul listelor bunurilor imobile proprietate publică și proiectul procesului-verbal cu privire la delimitarea bunurilor imobile proprietate publică și le transmite comisiei de delimitare, în condițiile pct. 52.

2) autoritățile publice au prezentat obiecții, executantul lucrării rectifică planul de contur și proiectul listelor bunurilor imobile proprietate publică. În termen de până la 10 zile lucrătoare de la expirarea termenului prevăzut la pct. 40, executantul transmite tuturor autorităților publice care administrează și gestionează bunurile imobile proprietate publică, materialele rectificate (fișiere electronice), spre verificare finală.

Autoritățile publice ce administrează bunurile imobile proprietate publică, în comun cu gestionarii, în termen de 15 zile lucrătoare verifică materialele rectificate și, drept urmare, întocmesc și transmit executantului lucrării, avizul final.

În cazul în care o autoritate publică nu transmite avizul final în termenul stabilit, executantul consemnează lipsa răspunsului ca verificare finală realizată în mod tacit, cu condiția confirmării transmiterii materialelor la adresa electronică oficială a autorității (dovada expedierii și, dovada recepționării), precum și a expedierii unei notificări repetate, transmise după expirarea a cel puțin 3 zile lucrătoare de la prima transmitere. Data transmiterii materialelor și data expirării termenului de examinare se indică expres în actul de constatare anexat la setul de materiale.”

3.2.10 Pct. 41 va avea următorul cuprins:

„41. Dacă urmare verificării finale, prin avizul final autoritățile publice își mențin obiecțiile, executantul lucrării informează, prin demers scris AGCC despre situația creată. AGCC, în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea demersului, organizează o ședință de lucru cu implicarea părților.

În cazul în care, urmare ședinței, obiecțiile se mențin și nu poate fi asigurată coordonarea asupra apartenenței și/sau hotarului, bunul imobil (sau segmentul de hotar contestat) se reflectă distinct pe planul de contur, cu mențiunea „zonă de litigiu”, și se include separat în liste, fără a împiedica finalizarea procedurii de delimitare pentru bunurile imobile necontestate.”

3.2.11 La pct. 44, cuvintele „După finalizarea determinării hotarelor se elaborează planul de contur” se substituie cu cuvintele „Planul de contur se întocmește”.

3.2.12 Pct. 46 și pct. 47 vor avea următorul cuprins:

„46. Avizele autorităților publice pe care a fost aplicată semnătura electronica, se prezintă de executantul lucrării comisiei de delimitare ca fișiere distincte, cu păstrarea semnăturii și a datelor de validare.

47. Planul de contur (elaborat în cadrul Programului de stat de delimitare masivă), întocmit de executantul lucrării în format electronic (fișier electronic în format PDF), se semnează cu aplicarea semnăturii electronice calificate a inginerului cadastral certificat, angajat al entității executante.”

3.2.13 Pct. 52 - 56 vor avea următorul cuprins:

„52. Materialele de delimitare pe suport de hârtie (planul de contur (însoțit de avizele autorităților publice care administrează bunurile imobile proprietate publică sau de demersurile scrise ale executantului lucrării, transmise la adresa electronică oficială a autorităților publice, în cazul în care nu a fost primit răspuns privind examinarea sau coordonarea planului de contur), actul de constatare, proiectul listelor bunurilor imobile proprietate publică, proiectul procesului-verbal cu privire la delimitarea bunurilor imobile proprietate publică, se transmit Comisiei de delimitare.

Comisiei de delimitare i se pune la dispoziție întregul set de documente menționate, precum și orice alte documente și explicații necesare pentru examinarea și adoptarea deciziilor în cadrul procedurii de delimitare.

53. Materialele de delimitare (planul de contur, procesul-verbal cu privire la delimitarea bunurilor imobile proprietate publică și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate în mod **selectiv**), se coordonează de membrii comisiei de delimitare, în termen de până la **20 zile** lucrătoare de la data prezentării materialelor de către executantul lucrării, fără a se convoca în ședință, prin emiterea unui aviz scris în acest sens.

54. Pentru coordonarea materialelor de delimitare (planul de contur, procesul-verbal cu privire la delimitarea bunurilor imobile proprietate publică și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate **masiv**, în cadrul Programului de stat de delimitare), Agenția Proprietății Publice, în termen de până la **15 zile** de la primirea materialelor de la executantul lucrării, convoacă ședința comisiei de delimitare.

55. În cadrul ședinței comisiei de delimitare, membrii acesteia împreună cu gestionarii, coordonează listele bunurilor imobile proprietate publică, procesul-verbal cu privire la delimitarea bunurilor imobile proprietate publică și planul de contur (*elaborate **masiv**, în cadrul Programului de stat de delimitare*), prin aplicarea pe materiale a semnăturii olografe și indicarea numelui, prenumelui, funcției semnatarului.

56. În cazul în care, reprezentantul autorității publice, membru a comisiei de delimitare, urmare notificării despre data convocării comisiei de delimitare, este în imposibilitatea obiectivă de participare la comisie, este obligat în termenul stabilit de notificare, să informeze Agenția Proprietății Publice despre lipsa sa la ședință. Lipsa se consideră motivată, atunci când este însoțită de argumente scrise și temeuri juridice confirmative, prezentate în termenul stabilit.

Dacă reprezentantul autorității publice repetat comunică despre imposibilitatea obiectivă de participare la comisie, Agenția Proprietății Publice solicită autorității publice respective delegarea unui alt reprezentant în comisia de delimitare.”

3.2.14 La pct. 82, după cuvintele „*materialele de delimitare*” se completează cu cuvintele „*pe suport de hîrtie*”.

3.2.15 Se completează cu Capitolul IV³ cu următorul cuprins:

„Capitolul IV³. Modificarea hotarelor terenurilor
proprietate publică, delimitate anterior

90²⁰. În cazul executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, dacă la hotarele terenurilor proprietate publică delimitate anterior se constată suprapuneri grafice cu hotarele terenurilor adiacente și/sau goluri, rectificarea suprafeței și/sau a hotarelor acestor terenuri se realizează, în mod succesiv, după cum urmează:

- 1) *identificarea terenurilor cu suprapuneri și determinarea hotarelor acestora în baza materialelor cartografice și cadastrale disponibile;*
- 2) *după caz, efectuarea constatărilor în teren de către executant, cu participarea reprezentantului autorității publice care administrează bunul imobil și/sau a gestionarului, în vederea stabilirii hotarului conform situației de fapt;*
- 3) *întocmirea actului de constatare și, după caz, a planului lotului, în condițiile pct. 90²²;*

- 4) aplicarea procedurii de corectare a erorilor pentru terenurile proprietate privată implicate, în condițiile Regulamentului privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 437/2019, în măsura în care suprapunerea/golul este determinat(ă) de erori comise în procesul atribuirii în proprietate;
- 5) includerea terenurilor cu hotare rectificate în planul de contur și întocmirea listei distincte a bunurilor imobile proprietate publică delimitate anterior, pentru care se modifică hotarele;
- 6) parcurgerea etapelor de verificare/coordonare prevăzute de prezentul Regulament pentru materialele rectificate.

90²¹. La modificarea hotarelor terenurilor proprietate publică delimitate anterior se vor lua în considerare elementele existente din teren și particularitățile de utilizare, inclusiv împrejurimi și marcaje, limite de prelucrare tehnologică, limite ale terenului construit și suprafața aferentă deservirii construcțiilor, fâșii forestiere, drumuri de acces și limite între proprietăți, precum și cerințele stabilite de cadrul legal aplicabil, în funcție de categoria de destinație a terenului, inclusiv cele prevăzute la pct. 32.

90²². La modificarea hotarelor terenului proprietate publică, delimitat anterior, se respectă următoarele cerințe:

- 1) determinarea hotarului se efectuează cu implicarea reprezentantului autorității publice care administrează bunul imobil și/sau a gestionarului, în baza împuternicirilor acestora, cu acordul scris al administratorului, după caz;
- 2) dacă hotarul reprezentat în planul cadastral nu corespunde situației de fapt și nu poate fi determinat cu exactitate în baza materialelor disponibile, hotarul se determină în baza constatărilor în teren;
- 3) hotarul se determină în temeiul documentelor de atribuire și al situației din teren;
- 4) dacă, în lipsa documentelor de atribuire suficiente, hotarul stabilit la momentul delimitării anterioare nu poate fi determinat, hotarul se determină după posesia de fapt a terenurilor adiacente, în măsura în care aceasta nu contravine legislației;
- 5) la determinarea hotarelor se va ține cont de hotarele stabilite anterior pentru terenurile adiacente;
- 6) dacă hotarele indicate de autoritatea publică competentă (în lipsa documentelor de atribuire), generează suprapuneri grafice cu hotarele terenului adiacent:
 - a) la procedura de determinare a hotarului se invită proprietarul terenului adiacent afectat;
 - b) modificarea hotarelor terenului adiacent se admite numai cu acordul scris al proprietarului acestuia;
 - c) în cazul suprapunerii grafice cu hotarele terenului proprietate privată, și proprietarul terenului respectiv lipsește sau refuză acordul, executantul întocmește planul lotului și actul de constatare, care se transmit autorității competente pentru aplicarea procedurilor de corectare, în condițiile Regulamentului privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 437/2019.

90²³. După soluționarea aspectelor ce țin de corectarea erorilor aferente terenurilor adiacente implicate, executantul întocmește planurile geometrice pentru terenurile ale căror hotare au fost rectificate, definește lista distinctă a bunurilor imobile proprietate publică delimitate anterior pentru care se modifică hotarele și asigură avizarea acestora cu autoritatea publică administrator/gestionar și, după caz, cu proprietarii terenurilor adiacente.”

4. Punctul 3 din Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, Nr. 351-354 art. 807), cu modificările ulterioare, se completează cu subpunctul 6) cu următorul cuprins:

„6) lucrări cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile și lucrări de creare a ortoimaginilor pentru teritoriul Republicii Moldova obținute din imagini aeriene, executate din bugetul de stat.”

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim – ministru

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului” (implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028)

denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului ”Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului” (implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028) este elaborat de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în comun cu Instituția Publică ”Cadastrul Bunurilor Imobile”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.

Proiectul hotărârii este elaborat în temeiul art. 55 alin. (2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 88-95, art. 79), cu modificările ulterioare și art. 14¹ lit. (b) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148 art. 279), cu modificările ulterioare.

Programul de stat pentru corectarea erorilor și delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, este elaborat în conformitate cu Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025.

Astfel, Agenda de reforme este un angajament ferm al Guvernului pentru o Moldovă europeană, competitivă, verde și incluzivă, deschisă investițiilor și oportunităților de dezvoltare durabilă și stă la baza Planului de Creștere și reprezintă un acord de finanțare în valoare de 1,9 miliarde de euro din partea Uniunii Europene.

Conform Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobate, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru este instituția responsabilă de implementarea măsurii nr. 7 din plan „*Obiectiv: 100% / acoperire națională a cadastrului. Cadastrul este digital și actualizat periodic.*”

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

1. Hotărârea Guvernului nr. 1030/1998 „Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile” a stat la baza demarării procesului de creare și dezvoltare a sistemului național de cadastru în Republica Moldova, în vederea asigurării unei evidențe unitare, transparente și juridic valabile a bunurilor imobile.

În ultimii ani, activitățile de înregistrare masivă a bunurilor imobile și de delimitare a proprietății publice au fost desfășurate cu sprijinul Proiectului de înregistrare și evaluare funciară (PÎEF), care urmează să fie finalizat în aprilie 2026. Cu toate acestea, în urma planificării și implementării proiectului, s-a constatat că 275 de localități nu au fost incluse în PÎEF, și anume: Rezina – 13, Singerei – 9, Drochia – 13, Glodeni – 10, Orhei – 15, Telenești – 15, Ungheni – 16, Călărași – 11, Nisporeni – 15, Strășeni – 6, Chișinău – 10, Ialoveni – 9, Anenii Noi – 20, Criuleni – 13, Dubăsari – 2, Căușeni – 13, Ștefan Vodă – 4, Hîncești – 20, Cimișlia – 2, Leova – 22, Cantemir – 22, Taraclia – 15. **Totodată pentru circa 25-30 de localități incluse în PÎEF, lucrările nu vor fi finalizate în termenul stabilit și în acest sens, va fi necesar includerea lor în programul nou.**

Pentru aceste unități administrativ-teritoriale au rămas nerealizate lucrări esențiale, precum:

- *delimitarea bunurilor imobile aflate în proprietate publică, și*
- *corectarea erorilor comise în procesul de transmitere în proprietate a terenurilor, inclusiv înregistrările cadastrale incorecte sau incomplete.*

În lipsa unei intervenții legislative și financiare, aceste localități riscă să rămână în afara sistemului național cadastral, afectând negativ gestionarea patrimoniului public, dezvoltarea urbană, planificarea teritorială, atragerea investițiilor și exercitarea dreptului de proprietate.

Cadrul normativ actual, în special HG nr. 1030/1998, nu prevede continuarea activităților pentru localitățile omise din PÎEF, și nici mecanisme clare pentru corectarea erorilor de fond din înregistrările existente. Acest fapt evidențiază lipsa unei prevederi explicite care să permită finalizarea procesului cadastral la nivel național, precum și un vid în reglementarea modalităților de remediere a deficiențelor înregistrate în etapele anterioare.

Pentru a soluționa această problemă, Guvernul Republicii Moldova a identificat din Planul de creștere, surse financiare necesare pentru finalizarea lucrărilor în cele 275 de localități rămase, cu o perioadă de implementare estimată pentru anii 2026–2028.

În consecință, până în luna aprilie 2026 lucrările de delimitare a proprietății publice și de corectare a erorilor cadastrale se vor desfășura concomitent prin două proiecte distincte:

- **PÎEF**, finanțat din surse externe și aflat în etapa finală;
- **proiectul finanțat din bugetul de stat**, care va acoperi localitățile neincluse în PÎEF.

Acest cadru de implementare paralelă, dar cu arii și surse de finanțare diferite, impune actualizarea cadrului normativ pentru a asigura continuitatea și finalizarea integrală a procesului de înregistrare cadastrală și delimitare a bunurilor imobile la nivelul întregii țări.

2. Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru perioada 2019–2026.

Scopul principal al programului a fost identificarea, delimitarea și înregistrarea bunurilor imobile în Registrul bunurilor imobile, contribuind astfel la crearea unei evidențe cadastrale clare, necesară pentru administrarea eficientă a patrimoniului public și privat.

Deși în perioada 2019–2026 au fost realizate progrese semnificative, o parte considerabilă a bunurilor imobile rămân încă nedelimitate și neînregistrate. Lipsa unor înregistrări cadastrale complete și corecte afectează procesele administrative, fiscale, investiționale și de dezvoltare regională, precum și asigurarea dreptului de proprietate.

La etapa actuală, cadrul normativ nu conține prevederi care să permită continuarea acțiunilor de delimitare pentru anii 2027 și 2028. Lipsa unui program actualizat și a mecanismului de implementare corespunzător generează un vid normativ ce poate conduce la suspendarea activităților de delimitare și, implicit, la tergiversarea finalizării evidenței cadastrale a proprietății publice.

Pentru a asigura continuitatea lucrărilor, este necesară intervenția normativă în vederea prelungirii Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile până în anul 2028, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 80/2019, astfel încât să fie posibilă continuarea activităților de delimitare și înregistrare pentru cele 275 de localități neincluse în PÎEF, finanțate integral din bugetul de stat.

De asemenea, se impune ajustarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 „Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2028”, astfel încât la pozițiile în care sunt indicate raioanele ce includ cele 275 de localități, pentru perioada 2026–2028, responsabil pentru implementarea activităților finanțate din bugetul de stat să fie desemnată Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC);

Prin aceste ajustări, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 80/2019 va permite continuarea coerentă a procesului de delimitare și înregistrare a bunurilor imobile la nivel național, asigurând închiderea lacunelor rămase și finalizarea evidenței cadastrale pentru toate localitățile țării.

3. Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, stabilește procedurile, responsabilitățile și mecanismele de colaborare dintre autoritățile implicate în procesul de delimitare a patrimoniului public, reprezentând un instrument central pentru evidența corectă și administrarea eficientă a bunurilor imobile ale statului și ale unităților administrativ-teritoriale.

În procesul de aplicare a acestui Regulament, au fost identificate o serie de probleme practice, lacune și necorelări instituționale care impun modificarea și completarea actului normativ. Modificările propuse urmăresc actualizarea, clarificarea și eficientizarea întregului proces de delimitare, adaptarea procedurilor la realitățile actuale și eliminarea barierelor întâlnite în implementarea practică.

Printre principalele probleme identificate se numără:

1. Corelarea textului cu structura instituțională actuală

O serie de atribuții prevăzute în textul regulamentului sunt în continuare alocate unor instituții care au fost reorganizate sau nu mai exercită competențele respective. Modificările propuse substituie aceste denumiri cu „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”, aliniind astfel Regulamentul la cadrul instituțional actual și eliminând riscul unor interpretări sau aplicări neconforme.

2. Lipsa unei reglementări clare privind situațiile de litigiu între părțile implicate

În practică apar frecvent situații în care părțile implicate în procesul de delimitare (autorități publice, gestionari etc.) nu reușesc să soluționeze litigiile privind dreptul de administrare sau hotarele terenurilor înainte de convocarea comisiei de delimitare. Actualul Regulament nu oferă o procedură clară de tratare a acestor situații, ceea ce creează:

- întârzieri în procesul de delimitare;
- blocaje administrative;
- riscuri de suprapuneri sau duble înregistrări.

Introducerea noțiunii de „zonă de litigiu”, care urmează a fi reflectată explicit pe planul de contur, vine să asigure continuitatea procesului, cu evidențierea neînțelegerilor nerezolvate.

3. Necesitatea clarificării modului de coordonare a planului de contur

Regulamentul actual nu prevede termene sau mecanisme clare prin care autoritățile publice care administrează bunurile delimitate sunt obligate să:

- coordoneze planurile de contur transmise de executantul lucrării;
- participe la comisia de delimitare;
- ofere un răspuns în termen util.

Lipsa unor prevederi explicite privind termenele de reacție, consecințele neprezentării sau refuzului nemotivat generează incertitudine juridică și poate conduce la amânări nejustificate.

Propunerile de modificare introduc:

- termene uniforme (zile lucrătoare, după caz);
- obligativitatea motivării obiecțiilor și anexării documentelor confirmative;
- posibilitatea executantului de a retransmite materialele pentru verificare ulterioară;

- principiul coordonării tacite, în situația neprezentării unui răspuns în termenul stabilit sau în cazul refuzului nemotivat.

Aceste ajustări sporesc eficiența procesului, responsabilitatea instituțională, previzibilitatea etapelor procedurale, transparența și calitatea datelor cadastrale.

4. Îmbunătățiri tehnice și clarificări terminologice

Textul Regulamentului conține termeni tehnici insuficient definiți sau învechiți, precum și formulări ambigue care pot genera interpretări diferite. Intervențiile includ:

- actualizări tehnice privind formatul materialelor (fișiere mid/mif, tab, pdf cu semnătură electronică calificată),
- clarificarea modului de transmitere și arhivare,
- corectarea unor formulări care puteau induce confuzii (ex.: suprapuneri grafice, posesia de fapt, precizarea hotarelor etc.),
- completarea punctului 82 prin precizarea expresă că materialele se prezintă și pe suport de hârtie, pentru asigurarea unei practici uniforme.

5. Consolidarea rolului comisiei de delimitare și al autorităților publice implicate

Regulamentul actual conține formulări neclare privind:

- componența comisiei de delimitare,
- responsabilitățile membrilor,
- modul de coordonare a materialelor selectiv sau masiv,
- situațiile de absență nejustificată a autorităților implicate.

Modificările propuse:

- clarifică expres participanții („reprezentanți ai administratorului și gestionari, delegați în acest scop”),
- diferențiază explicit coordonarea materialelor masive (prin ședință) de cele selective (prin aviz fără ședință),
- reglementează expres coordonarea tacită,
- introduc obligația președintelui comisiei de a consemna lipsa coordonării în procesele-verbale.

Aceste clarificări vor contribui la fluidizarea procesului de aprobare și la eliminarea blocajelor instituționale.

6. Introducerea unui capitol nou privind procedura de modificare a hotarelor terenurilor delimitate anterior (Capitolul IV³)

Necesitatea acestui capitol rezultă din:

- identificarea, în cadrul lucrărilor masive din Programul de stat, a unor erori sau neconcordanțe privind hotarele terenurilor delimitate anterior,
- lipsa unei proceduri normative clare de modificare a hotarelor deja delimitate,
- dificultăți practice în corectarea situațiilor care nu se încadrau în prevederile actuale.

Noul Capitol IV³ reglementează:

- procedura detaliată și consecutivă de modificare a hotarelor,
- criteriile de care trebuie ținut cont (împrejmui, folosință, plantații, construcții, căi de acces),
- modul de stabilire a hotarelor în lipsa documentelor sau în cazul suprapunerilor grafice,
- necesitatea consultării proprietarilor terenurilor adiacente,
- responsabilitățile executantului, administratorului și gestionarilor.

Această completare asigură un cadru normativ complet, previzibil și aplicabil în toate cazurile de rectificare a delimitărilor anterioare.

4. Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, stabilește cadrul general de planificare, asumare și execuție a cheltuielilor bugetare multianuale. În forma actuală, Regulamentul enumeră tipurile de angajamente pentru care autoritățile publice pot contracta lucrări sau servicii cu durată ce depășește un exercițiu bugetar, însă nu include expres lucrările cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile și lucrările de creare a ortoimaginilor obținute din imagini aeriene.

Astfel, crearea cadastrului bunurilor imobile și a ortoimaginilor obținute din imagini aeriene (executate cu finanțare din bugetul de stat), reprezintă un proces tehnic complex, care se desfășoară etapizat pe parcursul mai multor ani și necesită contractarea unor servicii de specialitate pe termen mediu. Lipsa includerii acestor lucrări în categoria angajamentelor multianuale limitează capacitatea autorităților responsabile de a planifica și executa eficient activitățile prevăzute în Program. În absența posibilității de asumare multianuală, se generează riscuri privind fragmentarea contractelor, întâzieri în implementare, precum și creșterea costurilor administrative.

Pentru a asigura continuitatea, predictibilitatea și finalizarea în termene optime a lucrărilor menționate, se impune completarea punctului 3 din Regulament cu o prevedere distinctă care să permită asumarea angajamentelor multianuale pentru lucrările cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile și lucrările de creare a ortoimaginilor obținute din imagini aeriene.

Această intervenție normativă va crea cadrul legal necesar pentru implementarea coerentă și eficientă a Programului, va permite optimizarea procesului de achiziții și va asigura utilizarea rațională a fondurilor publice.

În concluzie, toate modificările propuse sunt justificate de necesitatea:

- clarificării cadrului normativ;
- eliminării neconcordanțelor instituționale;
- creșterii eficienței procesului de delimitare;
- asigurării unei implementări unitare la nivel național;
- sporirii responsabilității, transparenței instituționale și prevenirii blocajelor administrative;
- integrării în Programul de stat pentru perioada 2026–2028;

Implementarea acestor ajustări va contribui semnificativ la crearea unei evidențe cadastrale complete, corecte și actualizate a bunurilor imobile proprietate publică și la consolidarea securității juridice în administrarea patrimoniului public.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

- **La pct. 1 din hotărâre (Hotărârea Guvernului nr. 1030/1998 Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile):**

- Aprobarea noilor termeni de realizare a Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile până în 2028, pentru lucrările de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică și corectarea erori comise în procesul de transmitere în proprietate a terenurilor.

- **La pct. 2 din hotărâre (Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2026):**

- Aprobarea noilor termeni de realizare a Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2019–2028, cu finanțare din bugetul de stat până în 2028.

- **La pct. 3 din hotărâre (Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică):**

- *Actualizarea denumirilor autorităților competente* prin substituirea sintagmelor „IP Cadastrul Bunurilor Imobile” și „Agenția Proprietății Publice”, acolo unde este cazul, pentru racordarea actului normativ la structura instituțională actuală.
- *Reglementarea unui mecanism clar de informare și coordonare* prin introducerea pct. 14¹ și pct. 14², prin care executantul lucrărilor este obligat să informeze autoritățile publice despre inițierea lucrărilor de delimitare și obligația acestora de a desemna persoane pentru comisia de delimitare.
- *Clarificarea etapelor de identificare și verificare a bunurilor imobile:* pct. 28, 34–35, 37, 39–40, 40¹–40² stabilesc procedura detaliată pentru determinarea hotarelor, întocmirea planului de contur și a listelor bunurilor imobile, inclusiv modul de examinare a obiectiilor autorităților și gestionarii terenurilor.
- *Instituirea conceptului de „zonă de litigiu”:* pct. 41 reglementează modul de reflectare a bunurilor imobile cu hotare contestate, pentru a permite finalizarea procedurii de delimitare a bunurilor necontestate.
- *Determinarea termenelor și procedurilor pentru coordonarea materialelor:* pct. 52–56 reglementează termene clare și modul de coordonare (în scris sau în ședință) a materialelor de delimitare, precum și modul de gestionare a situațiilor de neprezentare motivată sau refuz nejustificat al reprezentanților autorităților publice.
- *Reglementarea detaliată a modificării hotarelor terenurilor proprietate publică delimitate anterior:* Introducerea Capitolului IV³ (pct. 90²⁰–90²³) stabilește procedura detaliată de rectificare a hotarelor în cazul suprapunerilor sau golurilor, criteriile de determinare a hotarelor, etapele verificării și coordonării, implicarea autorităților și a gestionarii, precum și modul de gestionare a situațiilor în care lipsesc documente sau acorduri.
- *Alinierea documentării și transmiterii materialelor cu procedurile digitale:* ajustările punctelor 37, 44, 46, 47 și 82 asigură transmiterea materialelor de delimitare pe suport electronic și hârtie, cu semnături electronice și păstrarea trasabilității verificării și avizării.

În ansamblu, modificările propuse vizează creșterea eficienței și transparenței procesului de delimitare, adaptarea cadrului normativ la realitățile instituționale curente și asigurarea aplicării uniforme a regulamentului în toate unitățile administrativ-teritoriale. Totodată, prin clarificarea rolurilor și procedurilor, se urmărește prevenirea conflictelor și litigiilor ce pot apărea în procesul de identificare și delimitare a bunurilor imobile proprietate publică.

- **La pct. 4 din hotărâre (Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale):**

Proiectul completează pct. 3 din Regulament cu un nou subpunct, după cum urmează: „5) lucrări cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile.”

Această completare constituie un element de noutate și are drept scop:

- includerea expresă a lucrărilor cadastrale în categoria angajamentelor ce pot fi asumate pe termen multianual;
- asigurarea continuității contractelor și evitarea fragmentării activităților cadastrale;
- facilitarea implementării eficiente a Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile, care necesită contracte cu durată ce depășește un exercițiu bugetar.

La pct. 5 din hotărâre:

Ținând cont de faptul că lucrările planificate (delimitarea proprietății publice și corectarea erorilor), urmau să demareze la 2 ianuarie 2026, proiectul de hotărâre urmează să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

În procesul de examinare a necesității modificării cadrului normativ privind delimitarea bunurilor imobile, continuarea înregistrării cadastrale în localitățile omise din PÎEF, corectarea erorilor cadastrale, precum și asigurarea posibilității de asumare a angajamentelor multianuale pentru lucrările cadastrale, au fost evaluate mai multe opțiuni alternative. Acestea au fost respinse pentru motivele expuse mai jos.

1. Opțiunea de a menține cadrulul normativ existent (fără modificări a fost exclusă întrucât menținerea legislației actuale ar perpetua problemele identificate și ar crea blocaje majore în finalizarea cadastrului național.

- **Hotărârea Guvernului nr. 1030/1998 Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile** nu conține prevederi privind continuarea lucrărilor de înregistrare și delimitare în cele 275 de localități neacoperite de PÎEF, nici mecanisme privind corectarea erorilor de fond constatate în anii precedenți.
- **Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2026** prevede o perioadă de implementare limitată, fiind aplicabil doar până în 2026, fără posibilitatea de extindere pentru anii 2019 – 2028.
- **Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică** nu oferă soluții suficiente pentru cazurile de litigii, refuzuri nemotivate, coordonări întârziate sau lipsa unor termene obligatorii.
- **Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale**, nu include lucrările cadastrale în categoria angajamentelor multianuale, ceea ce limitează capacitatea autorităților de a contracta lucrări complexe pe 2–3 ani, generează fragmentări contractuale, întâzieri, proceduri repetate de achiziții și crește costurile administrative.

Menținerea situației actuale ar împiedica finalizarea cadastrului la nivel național, ar bloca înregistrarea proprietății publice și ar afecta planificarea bugetară multianuală strict necesară pentru lucrările cadastrale.

2. Opțiunea de inițiere a unui nou și distinct de înregistrare și delimitare, separat de cadrul existent a fost respinsă din motive:

- Ar necesita crearea unui cadru normativ complet nou, cu riscuri mari de suprapunere cu legislația existentă (HG nr. 80/2019 și HG nr. 63/2019).
- Ar presupune resurse administrative suplimentare, instituții noi sau mecanisme noi de implementare, în timp ce structurile actuale sunt deja funcționale.
- Ar extinde calendarul elaborării și implementării cu 1–2 ani, ceea ce ar întârzia finalizarea cadastrului național și delimitarea proprietății publice.
- Ar genera incoerență instituțională și administrativă, deoarece activitățile de același tip ar fi derulate în paralel de două programe diferite.

Deci, singura opțiune sustenabilă și eficientă este modificarea și actualizarea celor patru acte normative existente (HG nr. 80/2019, HG nr. 63/2019, HG nr. 1030/1998 și HG nr. 652/2023), prin extinderea perioadei de implementare, clarificarea responsabilităților instituționale, instituirea unor proceduri operative în cazul refuzurilor de coordonare, precum și prin integrarea localităților omise din PÎEF. Această soluție asigură continuitate, eficiență, coerență normativă și optimizarea resurselor publice alocate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificarea celor patru acte normative va avea un impact pozitiv semnificativ asupra sectorului public, și anume:

- Actualizarea procedurilor pentru delimitarea și înregistrarea bunurilor imobile va reduce volumul erorilor administrative și va accelera procesele instituționale.
- Clarificarea responsabilităților autorităților (AGCC, APP, autoritățile locale, IP CBI) va asigura o cooperare mai eficientă și o coordonare unitară la nivel național.
- Delimitarea și înregistrarea prealabilă a bunurilor va permite o evidență clară a terenurilor statului și UAT-urilor.
- Introducerea noțiunii de „zonă de litigiu” și a procedurii de coordonare tacită reduce riscul de blocaje instituționale sau abuzuri.

- Completarea HG nr. 652/2023 permite asumarea angajamentelor multianuale, asigurând planificarea financiară eficientă și evitarea fragmentării contractelor,

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea modificărilor propuse prevede alocarea unor resurse financiare suplimentare pentru realizarea lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile și corectarea erorilor cadastrale în cele 275 de localități neacoperite anterior, pentru perioada 2026–2028.

Costurile estimate pentru aceste activități se ridică la aproximativ **96 milioane lei**, sumă asigurată integral din bugetul de stat și planificate în Planul de creștere. Estimarea costurilor se bazează pe experiența acumulată în etapele anterioare ale programului și pe volumul estimativ al lucrărilor ce urmează a fi realizate în cele 275 de unități administrativ-teritoriale.

Aceste investițiile sunt recuperabile prin reducerea litigiilor privind proprietatea, optimizarea impozitării bunurilor imobile, creșterea valorii patrimoniale a bunurilor statului și UAT, diminuarea costurilor asociate cu erori cadastrale istorice.

Prin includerea lucrărilor în categoria angajamentelor multianuale cheltuielile pot fi eșalonate pe trei ani, riscurile de supracontractare sunt reduse, procedurile de achiziție sunt simplificate, eficiența financiară este sporită.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Modificările propuse vor avea un impact indirect, dar pozitiv, asupra sectorului privat, prin:

- Creșterea transparenței și securității dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile, fapt ce facilitează accesul la finanțare, investiții și dezvoltarea economică locală.
- Reducerea riscurilor și incertitudinii juridice privind limitele și statutul terenurilor, inclusiv pentru investitorii privați care activează în domeniul imobiliar, construcții, agricultură și alte sectoare dependente de terenuri.
- Simplificarea proceselor de tranzacționare și dezvoltare imobiliară, datorită existenței unui sistem cadastral complet și corect, care asigură o evidență clară și actualizată a bunurilor imobile.
- Posibilă creștere a valorii proprietăților private datorită clarificării și stabilității juridice a limitelor cadastrale și a proprietății publice adiacente.
- Clarificarea procedurilor reduce riscul de contestare sau de refuz nemotivat din partea autorităților.
- Corectarea erorilor cadastrale vechi facilitează tranzacțiile imobiliare, divizările, gajurile și înregistrările noi.

Totodată, nu se anticipează efecte negative directe asupra sectorului privat, iar costurile suplimentare generate de aceste modificări vor fi suportate din bugetul de stat, fără a impune sarcini financiare directe persoanelor fizice sau juridice private.

4.4 Impact social

Modificările propuse vor avea un impact social benefic prin:

- Asigurarea dreptului clar și sigur asupra proprietății publice și private, contribuind la stabilitatea și siguranța comunităților locale.
- Îmbunătățirea gestionării terenurilor publice, ceea ce va facilita dezvoltarea infrastructurii sociale și economice în beneficiul cetățenilor.
- Reducerea riscurilor de conflicte și litigii privind limitele terenurilor, ceea ce va contribui la menținerea păcii sociale și coeziunii comunitare.
- Creșterea accesului la servicii publice eficiente, datorită unei planificări teritoriale și urbanistice mai bune, bazate pe date cadastrale actualizate și corecte.
- Consolidarea încrederii cetățenilor în instituțiile publice, prin transparența și claritatea procesului cadastral și a administrării patrimoniului public.

Prin aceste măsuri, se contribuie la îmbunătățirea calității vieții și la creșterea responsabilității sociale în cadrul comunităților locale.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Modificările propuse nu implică prelucrarea suplimentară a datelor cu caracter personal față de cea deja reglementată prin legislația existentă în domeniul cadastrului bunurilor imobile.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Modificările propuse nu au un impact negativ asupra echității sociale sau asupra egalității de gen. Acestea vizează, în principal, delimitarea și înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică, fără a introduce măsuri discriminatorii pe criterii de sex, gen, vârstă, etnie, dizabilitate sau statut socio-economic.

4.5. Impactul asupra mediului

Modificările propuse nu generează un impact negativ asupra mediului. Dimpotrivă, elimitarea bunurilor imobile proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale pe întreg teritoriul țării va permite stabilirea exactă a hotarelor terenurilor din fondul apelor și fondul forestier, contribuind astfel la menținerea integrității obiectivelor acvatice și forestiere. Totodată, activitățile propuse au un caracter exclusiv tehnic și administrativ, fără a implica intervenții fizice directe asupra terenurilor (precum construcții, defrișări sau lucrări de excavare), ceea ce exclude generarea unui impact ecologic negativ. Dimpotrivă, măsurile vor facilita

monitorizarea eficientă a resurselor naturale, prevenirea ocupărilor ilegale și vor sprijini o planificare teritorială responsabilă și durabilă.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Obiectivul fundamental al sistemului național de cadastru este de a asigura identificarea, înregistrarea și evaluarea tuturor terenurilor și altor bunuri imobile, înregistrarea drepturilor asupra acestora, precum și identificarea și înscrierea titularilor de drepturi. Sistemul oferă acces transparent și sigur la date cadastrale pentru toate persoanele interesate, fie ele de drept public sau privat.

Implementarea modificărilor propuse va contribui la:

- *Consolidarea securității juridice* privind dreptul de proprietate asupra bunurilor imobile, reducând riscul de litigii și conflicte teritoriale;
- *Îmbunătățirea transparenței și accesibilității informațiilor cadastrale*, ceea ce va facilita investițiile și dezvoltarea economică locală;
- *Creșterea capacității administrative a autorităților locale și centrale* în gestionarea patrimoniului public;
- *Alinierea cadrului normativ la bunele practici internaționale și standardele europene* în domeniul cadastrului și administrării terenurilor;
- *Sprijinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă*, printr-o planificare teritorială coerentă și o gestionare eficientă a resurselor publice.

Prin aceste măsuri, se asigură continuitatea și finalizarea procesului cadastral național, inclusiv pentru localitățile rămase neacoperite până în prezent, ceea ce are un impact pozitiv semnificativ asupra bunei guvernări și a dezvoltării teritoriale.

În scopul realizării obiectivelor propuse, autoritățile responsabile vor întreprinde următoarele acțiuni:

- 1) *Elaborarea, actualizarea și implementarea cadrului normativ vizat, asigurând corelarea acestora cu prevederile Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile și cu Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale.*
- 2) *Se vor stabili proceduri interne clare pentru planificarea, aprobarea, monitorizarea și raportarea angajamentelor multianuale aferente lucrărilor cadastrale, în conformitate cu legislația bugetar-fiscală.*
- 3) *Elaborarea planurilor multianuale ale lucrărilor cadastrale, cu estimarea costurilor pe etape, astfel încât planificarea bugetară anuală să țină cont de contractele multianuale asumate.*
- 4) *Desfășurarea instruirilor pentru personalul din instituțiile responsabile privind aplicarea cadrului normativ actualizat, gestionarea angajamentelor multianuale și monitorizarea implementării lucrărilor cadastrale.*
- 5) *Selectarea și contractarea executanților specializați pentru realizarea lucrărilor de delimitare și cadastrare a bunurilor imobile în cele 275 de localități vizate.*
- 6) *Instituirea mecanismelor de coordonare între AGCC, Ministerul Finanțelor, IP CBI și autoritățile publice locale, pentru a armoniza planificarea și execuția lucrărilor cadastrale.*
- 7) *Promovarea transparenței și informarea publicului și a părților interesate cu privire la stadiul și rezultatele procesului de delimitare și înregistrare cadastrală.*

Prin realizarea acestor obiective, Programul sprijină strategia națională de a asigura o evidență cadastrală completă și corectă, care să respecte standardele europene privind transparența, securitatea drepturilor reale și dezvoltarea durabilă a teritoriului.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Nu este aplicabil

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar implementării legislației UE.

Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul va fi plasat pe pagina web oficială a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru: www.agcc.gov.md, la compartimentul: **Transparența decizională/Proiecte de acte normative** și pe platforma de participare: www.particip.gov.md.

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cu expedierea acestuia părților interesate:

Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Culturii, Ministerul Energiei, Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Mediului, Agenția Proprietății Publice și Congresul Autorităților Locale din Moldova.

Toate obiecțiile, propunerile și recomandările au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

Mențiuni:

1) *În vederea atingerii unui consens privind obiecțiile/recomandările expuse de către MDED a fost organizată o ședință interinstituțională (proce-verbal din 28.01.2026). Ca urmare a dezbaterilor din cadrul*

ședinței, au fost identificate soluții de compromis. MDED a acceptat argumentele AGCC și în conformitate cu pct. 234-236 Hotărârii Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, acceptă transmiterea proiectului definitivat Guvernului, spre aprobare.

2) De asemenea, în vederea atingerii unui consens privind obiecțiile/recomandările expuse de către Agenția Proprietății Publice a fost organizată o ședință interinstituțională (proce-verbal din 03.02.2026).

Ca urmare a dezbatelor din cadrul ședinței, AGCC în comun cu APP, vor examina proiectul și vor conveni, în special, asupra redacției pct. 5 și 10 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2029 și, totodată, asupra redacției la modificările propuse.

Drept urmare, AGCC va ajusta proiectul și îl va remite participanților la ședință, care în termen de 1 zi se vor expune asupra redacției. După constatarea unui consens asupra redacției prevederilor din proiect, AGCC va transmite proiectul spre avizarea/expertizarea repetată.

7. Concluziile expertizelor.

Conform art. 35 și art. 37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

Astfel, conform Raportului de expertiză anticorupție, raport de expertiză anticorupție nu se răsfrânge asupra Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2026 din considerentul că acesta este exceptat de la expertiza anticorupție potrivit art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt ce nu este în detrimentul interesului public general în condițiile considerării riscurilor descrise în prezentul raport de expertiză anticorupție.

De asemenea, urmare a raportului de expertiză juridică, toate obiecțiile, propunerile și recomandările au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre nu va necesita modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

- 1) Alocarea resurselor financiare necesare pentru realizarea lucrărilor de delimitare, corectare a erorilor și dezvoltare a sistemului informațional, conform perioadei 2026–2028.
- 2) Selectarea și contractarea executanților calificați, prin proceduri transparente, pentru efectuarea lucrărilor tehnice de delimitare și cadastrare.
- 3) Instruirea personalului implicat pentru consolidarea capacităților instituționale necesare derulării eficiente a procesului.
- 4) Monitorizarea continuă a implementării programului pentru a asigura respectarea termenelor și calitatea lucrărilor, cu posibilitatea adoptării măsurilor corective dacă este cazul.

Director general

Ivan DANII

Tabelul de sinteză a obiecțiilor, propunerilor, recomandărilor

la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

((implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028) (număr unic 955/AGCC/2025)

(număr unic 907/AGCC/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei expertizei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-3648 din 18.12.2025)	1	Cu referire la propunerea de modificare a pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, în partea ce vizează includerea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru în calitate de autoritate responsabilă de organizarea și monitorizarea procesului de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile pentru anii 2026–2028, menționăm că aceasta nu este conformă cu prevederile cadrului legal în vigoare. În acest sens, precizăm că în conformitate cu prevederile art. 14¹ din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru este organul abilitat cu funcții de elaborare și promovare a politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică, atribuțiile acesteia fiind stabilite în domeniului de politică publică și reglementare. Totodată, conform art. 15 din aceeași lege, atribuțiile ce țin de implementarea politicii de stat, inclusiv asigurarea implementării Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, coordonarea procesului de delimitare și organizarea executării lucrărilor de delimitare, revin organului abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat. În acest context, atribuțiile de organizare și monitorizare a procesului de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică au un caracter de implementare operațională a politicii de stat și nu se încadrează în competențele stabilite pentru Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru de Legea nr. 29/2018. De asemenea, potrivit art. 7 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 121/2007 privind amendinistrarea și deetatzarea proprietății publice, atribuțiile de coordonare a activităților de delimitare a bunurilor domeniului public și ale bunurilor domeniului privat ale statului și ale unităților administrativ-teritoriale țin de competența Agenției Proprietății Publice. Concomitent, precizăm că Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.959/2023, nu prevede atribuții privind organizarea sau monitorizarea operațională a procesului de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, acestea excedând competențelor instituționale ale Agenției. Prin urmare, în virtutea prevederilor cadrului normativ existent, în lipsa unor modificări corespunzătoare ale cadrului normativ de nivel superior, includerea acestor atribuții în sarcina Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru nu este justificată din punct de vedere juridic.	Se acceptă. Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, este elaborat în conformitate cu Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025. Astfel, Agenda de reforme este un angajament ferm al Guvernului pentru o Moldovă europeană, competitivă, verde și incluzivă, deschisă investițiilor și oportunităților de dezvoltare durabilă. Agenda de Reforme stă la baza Planului de Creștere și reprezintă un acord de finanțare în valoare de 1,9 miliarde de euro din partea Uniunii Europene. Conform Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobate, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru este instituția responsabilă de implementarea măsurii nr. 7 din plan „<i>Obiectiv: 100% / acoperire națională a cadastrului. Cadastrul este digital și actualizat periodic.</i>” În acest sens, întru asigurarea executării prevederilor menționate, în proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 63/2019 s-a modificat pct. 5. De asemenea proiectul s-a completat cu propuneri de modificare a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 959/2023.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 21-6766 din 22.12.2025)	1	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă.

Ministerul Sănătății nr. 22/4016 din 16.12.2025	1	Comunică lipsa de obiecții cu următoarele recomandări. Se propune ca, pe tot parcursul textului, în vederea uniformizării terminologiei și a respectării regulilor de tehnică legislativă, să fie utilizată denumirea completă a instituției sau, după caz, o abreviere unică și consecventă pentru aceeași autoritate/instituție. Totodată, la pct. 3.1.1, se atrage atenția asupra necesității corectării numerotării, în conformitate cu Legea nr. 100/2017 privind actele normative, întrucât subpunctele se numerează distinct (subpct.).	Se acceptă. Se acceptă.
Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-03/651/1795 din 23.12.2025)	1	Comunică lipsa obiecțiilor.	Se acceptă.
Ministerul Culturii (Nr. 05/2-09/ 3511 din 19.12.2025)	1	Pentru punctul 3.2.14. din proiect, care se referă la actualizarea punctului 46 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.63/2019, menționăm că termenul de 5 zile lucrătoare pentru coordonarea materialelor de delimitare este unul extrem de mic. Menționăm că pe teritoriul Republicii Moldova sunt aproximativ o mie de monumente de categorie națională, înscrise în Registrul monumentelor Republicii Moldova ocrotite de stat, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr.1531/1993. Ministerul Culturii nu deține o bază de date consolidată care ar conține informații referitoare la amplasamentul exact al tuturor monumentelor înscrise în Registrul enunțat. Astfel, în condițiile în care materialele de delimitare se prezintă spre coordonare la Ministerul Culturii fără o înștiințare prealabilă (fără a se cunoaște din timp localitățile a căror materiale de delimitare se prezintă spre coordonare) și ținând cont de faptul că Ministerul Culturii nu deține informații referitoare la coordonatele exacte ale unor monumente, Ministerul Culturii este în imposibilitate de a asigura, în termen de 5 zile lucrătoare, o examinare exhaustivă a materialelor de delimitare prezentate spre coordonare, de a asigura o verificare în teritoriu, după caz, sau de a efectua alte acțiuni orientate spre documentarea monumentelor de categorie națională din localitățile a căror materiale de delimitare se înaintează spre coordonare. În acest sens, solicităm ca la punctul 46 să se menționeze că coordonarea materialelor de delimitare se efectuează în termen de 30 de zile de la data prezentării materialelor de delimitare.	Se acceptă. S-a modificat. Prima etapa (pct. 40) – examinarea materialelor de administrator și gestionari, cu emiterea în termen de 15 zile lucrătoare a actului de verificare prealabil. A doua etapa (pct. 41) - examinarea repetată de administrator și gestionari, cu emiterea în termen de 10 zile lucrătoare a actului de verificare final. A treia etapă (pct. 46) – urmare emiterii a actului de verificare, coordonarea materialelor în termen de 5 zile lucrătoare . Astfel termenul total de verificare și coordonare a materialelor este de – 30 de zile lucrătoare.
Ministerul Energiei (Nr. 05-3279 din 29.12.2025)	1	Prin prisma cadrului normativ aplicabil și a practicii de implementare a procedurilor de delimitare, se constată că o parte dintre modificări propuse sunt de natură să afecteze cadrul legal, calitatea și predictibilitatea procesului de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică și, în consecință, nu pot fi susținute în redacția actuală. 1. Excluderea, la pct. 22 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, a sintagmei „în comun cu reprezentantul administratorului/gestionarului bunului imobil” ar avea ca efect diminuarea substanțială a rolului gestionarului în etapa inițială de identificare și stabilire a hotarelor bunurilor imobile. Din punct de vedere tehnic și juridic, această etapă este una determinantă pentru întregul proces de	1. Se acceptă. S-a modificat.

	delimitare, iar lipsa participării gestionarului conduce, în practică, la utilizarea preponderentă a materialelor cartografice disponibile, care, în numeroase cazuri, sunt învechite, incomplete sau necorelate cu situația reală din teren. În absența informațiilor operaționale și a documentației tehnice deținute de gestionar, identificarea amplasamentului, a zonelor de protecție și a limitelor reale ale bunurilor, în special în cazul infrastructurii tehnico-edilitare și al bunurilor de interes național, devine incertă și vulnerabilă din punct de vedere juridic. Acceptarea acestei modificări ar genera delimitări formale, lipsite de fundament tehnic suficient, cu efecte juridice ireversibile și cu un risc sporit de contestare și litigii ulterioare. 2. În ceea ce privește modificările operate la pct. 40 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, deși este menționată, la nivel declarativ, implicarea gestionarilor în verificarea bunurilor imobile delimitate, efectul normativ al acestei prevederi trebuie analizat în corelație directă cu pct. 41. Introducerea termenului de 5 zile lucrătoare pentru verificarea repetată a materialelor nu este proporțională cu complexitatea operațiunilor de verificare tehnică și juridică ce revin autorităților și gestionarilor. Verificarea corectitudinii identificării și determinării hotarelor presupune examinarea documentației cadastrale, a actelor juridice, a măsurătorilor și a altor elemente tehnice, aspecte care nu pot fi finalizate în mod adecvat în termenul propus. Totodată, practica aplicării cadrului normativ existent relevă situații recurente în care executanții lucrărilor nu reflectă integral obiecțiile formulate, transmit materialele de delimitare repetat fără justificarea modului de soluționare a acestora și fără indicarea temeiului legal al modificărilor operate. În aceste condiții, verificarea repetată riscă să fie redusă la un exercițiu formal, iar menținerea obiecțiilor să conducă automat la calificarea bunurilor drept „zonă de litigiu”, fără ca erorile inițiale să fie corectate în mod substanțial și verificabil. Instituirea mecanismului de calificare a bunurilor imobile drept „zonă de litigiu” exclusiv pe baza menținerii obiecțiilor, fără a condiționa expres această situație de convocarea legală a comisiei de delimitare, participarea efectivă a tuturor membrilor și examinarea documentată și contradictorie a pozițiilor exprimate, este contrară principiilor de legalitate și securitate juridică. O asemenea reglementare creează premisele validării unor proceduri incomplete și al transferului consecințelor erorilor procedurale asupra autorităților care administrează bunurile, în lipsa unei analize reale a fondului obiecțiilor. În mod similar, prevederile propuse la pct. 46 și pct. 56 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, care instituie coordonarea tacită a planului de contur în lipsa unui aviz exprimat în termen de 5 zile lucrătoare sau în cazul unui refuz nejustificat motivat, sunt incompatibile cu exigențele procedurii administrative. În situațiile în care materialele nu sunt transmise complet, avizele nu sunt solicitate în mod corespunzător sau autoritățile nu sunt informate efectiv despre inițierea procedurii și termenele aferente, lipsa unui răspuns nu poate produce efecte juridice echivalente acordului. Aplicarea coordonării tacite în asemenea circumstanțe ar legitima omisiuni procedurale și ar inversa nejustificat sarcina responsabilității, afectând stabilitatea juridică a bunurilor proprietate publică. Având în vedere cele expuse, Ministerul Energiei, având în vedere opinia ÎS „Moldelectrica”, nu poate susține modificările propuse la pct. 22, pct. 41, pct. 46 și pct. 56 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 în forma actuală și solicită revizuirea acestora, prin menținerea participării obligatorii a gestionarului la identificarea și stabilirea hotarelor, aplicarea coordonării exclusiv prin aviz scris expres și	2. Se acceptă. S-a modificat. Prima etapă (pct. 40) – examinarea materialelor de administrator și gestionari, cu emiterea în termen de 15 zile lucrătoare a actului de verificare prealabil. A doua etapă (pct. 41) - examinarea repetată de administrator și gestionari, cu emiterea în termen de 10 zile lucrătoare a actului de verificare final. A treia etapă (pct. 46) – urmare emiterii a actului de verificare, coordonarea materialelor în termen de 5 zile lucrătoare. Astfel termenul total de verificare și coordonare a materialelor este de – 30 de zile lucrătoare, termen absolut adecvat pentru verificarea unei localități. Regulamentul stabilește expres că, în cazul în care, părțile nu sînt de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează în scris obiecțiile în act, anexînd documentele confirmative. S-a modificat. Includerea prevederilor privind mecanismul de coordonare, în situațiile cînd autoritatea nu coordonează planul de contur în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (fără prezentarea documentelor confirmative), este absolut necesar, reeșind din practica PIEF, cînd o autoritatea publică nu emite sau emite fără explicații, un aviz în termen de la 3 pînă la 9 luni, sau mai mult. Propunerile Ministerului au fost luate în considerare la definitivare.
--	--	---

		condiționarea calificării bunurilor drept „zonă de litigiu” de respectarea strictă a procedurilor legale de convocare, examinare și documentare a pozițiilor tuturor părților implicate.	
Ministerul Mediului (nr.13-05/3514 din 24.12.2025)	1	1. La pct. 3.2.1. și 3.2.19. a proiectului sintagma „APP” se va substitui cu sintagma „Agenția Proprietății Publice” din motiv că în regulamentul în cauză nu este utilizată abrevierea. 2. Pct. 3.2.2. a proiectului, pct. 14 din regulament, se recomandă de a fi exclus, or din anumite circumstanțe neprevăzute din timp, care pot duce la imposibilitatea participării unor membri a comisiei la ședință, aceștia au opțiunea de a examina și de a semna separat și în termen materialele de delimitare. Această normă se aplică cu titlu de excepție și necesită a fi menținută. În context e necesar de a fi revăzute și punctele 54, 55 și 56. 3. Întru excluderea unor interpretări eronate și conformarea la prevederile art. 17 alin. (1) lit. b) și 21 din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, pct. 3.2.7. din proiect, pct. 34 din regulament, va avea următorul cuprins: „34. <i>Dacă bunul imobil proprietate publică delimitat, este înregistrat în registrul bunurilor imobile în alte temeuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, concomitent cu stabilirea apartenenței de drept, executorul lucrării examinează corespunderea hotarelor din planul cadastral existent cu situația actuală și, în comun cu reprezentantul autorității publice competente, decide asupra corectitudinii hotarelor și necesității de modificare a acestora.</i>” 4. Pct. 3.2.12. din proiect se prepune a fi expus în următoarea redacție „41. <i>Executantul lucrării, examinează actele de verificare prealabile, și în cazul obiecțiilor, modifică planul de contur digital și transmite repetat spre examinare materialele, în termen 5 zile lucrătoare. Autoritățile publice centrale/locale responsabile, în termen de 5 zile lucrătoare verifică repetat materialele, și drept urmare, transmit executantului lucrării, actul de verificare final. În cazul în care, executantul lucrării transmite repetat materialele cu depășirea termenului de 5 zile lucrătoare, autoritatea publică centrală/locală responsabilă emite actul de verificare final în termen de 15 zile lucrătoare. Dacă părțile își mențin obiecțiile din actul de verificare prealabil, bunurile imobile se califică și se reprezintă pe planul de contur, drept „zonă de litigiu.”</i> Această propunere este întemeiată pe faptul că executanții de lucrări, din varii motive, nu transmit repetat în termen materialele, fapt care tergiversează procesul. 5. Pct. 3.2.13 și 3.2.14 nu se susțin, întrucât acestea vizează excluderea gestionarilor din procesul de examinare a materialelor de delimitare. Or, potrivit art. 11 din Legea nr. 121/2007, bunurile imobile proprietate publică se află la evidența contabilă a gestionarului proprietății publice. 6. Totodată, pct. 46 din Regulamentul în vigoare prevede o examinare etapizată a materialelor de delimitare, respectiv examinarea și coordonarea acestora mai întâi de către gestionari, iar ulterior de către administratori. Tentativa de a optimiza procesul de coordonare a materialelor de delimitare prin eliminarea etapei de coordonare cu gestionarii este nejustificată și poate conduce, dimpotrivă, la tergiversarea procedurii de delimitare, întrucât administratorul, neavând bunurile la evidență, va fi nevoit să solicite avizul gestionarului în a cărui gestiune se află acestea. În consecință, nu vor putea fi respectate termenele legale de 5 zile stabilite pentru examinarea materialelor. În context e necesar de a fi revăzut și pct. 3.2.18 și 3.2.23, pct. 90²². 7. Pct. 3.2.16., pct. 48 din regulament, a proiectului urmează de exclus din motiv	Se acceptă. În cazul delimitării masive, comisia activează numai cu prezența fizică a membrilor. În cazul delimitării selective, comisia poate lucra separat, fără a se convoca în ședință. 3. Se acceptă. 4. Se acceptă. S-a revizuit. 5- 6. Expunere eronată, or, pct. 40¹ și pct. 41 prevăd examinarea și verificarea materialelor de autoritățile publice în comun cu gestionarii, cu emiterea actului de verificare. Totodată, conform art. 1 din Legea privind delimitarea proprietății publice, <i>legea se aplică raporturilor dintre autoritățile administrației publice centrale și locale – autorități ce administrează</i> bunurile proprietate publică, astfel, gestionarii examinează, verifică, emit acte de control, dar nu sînt parte a procedurii de coordonare a materialelor. 7. Pct. 48 prevede definitivarea listelor. Pct. 39¹ sa

		că pentru verificarea planului de contur digital, listele sunt absolut necesare pentru a vedea destinația terenurilor și modul de folosință. Mai mult ca atât, din punct de vedere practic executanții de lucrări în urma actului de verificare prealabilă comasează terenurile. 8. La pct. 3.2.18. din proiect va avea următorul cuprins „53. <i>Materialele de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate în mod selectiv), se coordonează de membrii comisiei de delimitare, după coordonarea de către toți gestionarii de bunuri imobile implicați, în termen de până la 5 zile lucrătoare de la data prezentării materialelor de către executantul lucrării de delimitare, fără a se convoca în ședință, prin emiterea unui aviz scris în acest sens.</i>” 9. Pct. 3.2.20 nu se susține, din considerentul că membrii comisiei de delimitare sunt delegați prin Ordinul autorității publice cu indicarea numelui, prenumelui și funcției. 10. La pct. 3.2.23. din proiect, pct. 90²² din propunerea pentru regulament, sbpct. 1) nu poate fi acceptat ca reprezentantul administratorului bunului imobil să fie impus de a participa la stabilirea hotarelor terenului la fața locului în toate cazurile, în situațiile expuse în proiectul prevederii, din motiv că atât administrațiile publice centrale administratoare cât și cele gestionare a proprietății publice a statului nu au incluși în statele de personal suficienți specialiști care să se poată deplasa în teritoriu pentru toate cazurile ce pot interveni. 11. La sbpct. 3) la final se va completa cu textul „<i>dacă nu contravine legislației în vigoare</i>” pentru excluderea situațiilor de acaparare ilicită a terenurilor. 12. În cazurile expuse în aliniatele 4 și 5 se necesită specificarea cum se va proceda în lipsa sau neprezentarea proprietarilor terenurilor vecine implicate (în caz de deces, lipsa moștenirii, nu sunt în țară, etc.). 13. Concomitent se invocă necesitatea modificării pct. 26 din regulament prin prevederea drept documente confirmative de drept a actelor stipulate în art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998. La caz, e de menționat că majoritatea înregistrărilor terenurilor fondului apelor au avut loc în baza deciziilor și hotărârilor de aprobare a cadastrului funciar anual, cadastru întocmit în baza materialelor de delimitare anterioară, care conține un număr mare de erori. Bunăoară obiectele acvatice și cursurile de apă au fost delimitate doar pe perimetrul oglinzii apei fără de includerea fâșiilor riverane de protecție a apei sau cu nerespectarea lățimilor acestora.	completat cu obligativitatea transmiterii proiectului listelor. 8. Nu se acceptă. or, pct. 40¹ și pct. 41 prevăd examinarea și verificarea materialelor de autoritățile publice centrale în comun cu gestionarii, cu emiterea actului de control. Conform art. 1 din Legea privind delimitarea proprietății publice, <i>legea se aplică raporturilor dintre autoritățile administrației publice centrale și locale</i> – autorități ce administrează bunurile proprietate publică, astfel, gestionarii examinează, verifică, emit acte de control, dar nu sînt parte a procedurii de coordonare a materialelor. 9. Nu se acceptă. Or, conform regulilor de secretariat, orice semnatar trebuie să indice numele, prenumele și funcția, după caz. 10. Se acceptă parțial. S-a completat. 11. Se acceptă. 12. S-a completat. 13. Este indicat la pct. 24.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 383 din 12.12.2025)	1	1. În pct. 3.2.7 (Pct. 34 va avea următorul cuprins: „34. <i>Dacă bunul imobil proprietate publică delimitat, este înregistrat în registrul bunurilor imobile în alte temeuri decît cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, executorul lucrării examinează corespunderea hotarelor din planul cadastral existent cu situația actuală și, în comun cu reprezentantul autorității publice competente, decide asupra corectitudinii hotarelor și necesității de modificare a acestora</i>”): cuvîntul „executorul” este necesar a se substitui cu cuvintele „executantul” (terminologia unică a proiectului). 2. În pct. 3.2.11 (Pct. 40 va avea următorul cuprins: „40. <i>Autoritățile publice centrale/locale responsabile (reieșind din tipul lucrării masiv/selectiv), în termen de 15 zile lucrătoare, în comun cu gestionarii, verifică bunurile imobile delimitate, corectitudinea identificării și determinării hotarelor bunurilor imobile, reprezentate</i>”	1. Se acceptă. 2. Cuvîntul „argumentează,, este sinonimul cuvîntului „motivează”. Completarea cu textul „după caz” nu se acceptă, or, actul normativ trebuie să indice expres cazurile.

		pe planul de contur digital și drept urmare, transmit executantului lucrării un act de verificare prealabil, consolidat. În cazul în care, nu sînt de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează în scris obiecțiile în act, anexînd documentele confirmative”): cuvîntul „argumentează” necesită a se substitui cu cuvîntul „motivează”, iar după cuvintele „obiecțiile în act” necesită a se completa cu textul „după caz”. Motivarea poate fi bazată pe temeiuri normative și/sau de fapt, care nu pot fi obligatoriu „documente confirmative”. Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 3.2.14. 3. Referitor la Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 (La pct. 2, sbp. 2), sintagma „IP Cadastrul Bunurilor Imobile” se substitue cu sintagma „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”): se propune modificarea integrală a pct. 2 (a hotărârii) și expunerea într-o nouă redacție, cu următorul cuprins: „2. Autoritățile publice, autoritățile administrației publice centrale și alte autorități administrative, în termen de până la 1 februarie 2026, vor asigura: 1) inventarierea bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrare; 2) întocmirea proiectului listei bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrare, cu indicarea gestionarului și domeniului la care se propun a fi atribuite bunurile imobile, și transmiterea acestora către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”. Expunerea unui nou termen cert de prezentare a actelor de către autoritățile administrației publice centrale este necesară în virtutea faptului că acest termen inițial (de 6 luni) nu a fost respectat, acesta fiind unul din factorii principali care au frînat procesul de delimitare a proprietății publice. 4. În general, considerăm necesară asigurarea neutralității în activitatea Comisiei de delimitare, care nu se poate afla sub administrarea (conducerea) Agenției Proprietății Publice, deoarece, această din urmă entitate a statului este una din părți în cazurile de litigiu (între stat și unități administrativ-teritoriale), cu transferarea acestei funcții către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.	3. Nu se acceptă, or, autoritățile publice au întocmit și au prezentat proiectele listelor pentru a fi incluși în PIEF. 4. Propunerea nu este obiectul prezentului proiect și pentru promovare necesită examinare cu autoritățile centrale responsabile.
Ministerul Afacerilor Interne (nr. 16/4449 din 17.12. 2025)	1	La art. 1 pct. 1.1, se impune reformularea textului astfel încât substituirea perioadei „2020–2026” cu „2020–2028” să nu se aplice automat activităților finanțate exclusiv din Proiectul de înregistrare și evaluare funciară. Se propune completarea textului cu sintagma: „cu excepția cazurilor în care finanțarea este asigurată exclusiv din Proiectul de înregistrare și evaluare funciară.” La art. 2 pct. 3.2.14, se propune extinderea termenului de coordonare de la 5 la 15 zile lucrătoare, avînd în vedere volumul și complexitatea materialelor supuse examinării, pentru a asigura o analiză efectivă și responsabilă. Totodată, introducerea mecanismului de coordonare tacită, în pct. 46 și pct. 56 ar putea afecta regimul juridic al proprietății publice și ar putea diminua nivelul de responsabilitate al autorităților implicate în procesul de delimitare. De asemenea, stabilirea unor termeni reduși de 3–5 zile lucrătoare pentru examinarea planurilor digitale și coordonarea interinstituțională, nu reflectă capacitatea reală de analiză a autorităților publice locale și centrale, ceea ce poate duce la examinări formale sau la erori procedurale. În ceea ce privește regimul „zonei de litigiu”, se constată că acesta este introdus fără definire juridică clară, fără precizarea efectelor asupra procedurii de înregistrare și fără instituirea unei proceduri explicite de soluționare ulterioară.	În tabelul 1 din anexa nr. 1 la proiect, activitățile din PIEF sînt indicate separat. Se acceptă. S-a modificat. Includerea prevederilor privind mecanismul de coordonare, în situațiile cînd autoritatea nu coordonează planul de contur în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (fără prezentarea documentelor confirmative), este absolut necesar, reeșind din practica PIEF, cînd o autoritatea publică nu emite sau emite fără explicații, un aviz în termen de la 3 pînă la 9 luni, sau mai mult. Este indicat la pct. 26-26¹ și pct. 40, 41, 41¹.
Agenția Proprietății Publice	1	Cu referire la propunerea de modificare a pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 și a pct. 10 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, menționăm că de principiu, Agenția Proprietății Publice (APP) nu se opune în partea ce ține de stabilirea atribuției Agenției Geodezie,	Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, este elaborat în conformitate cu Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova, aprobat prin Hotărîrea Guvernului

(nr. 03-05-9714 din 22.12. 2025)	Cartografie și Cadastru (AGCC) de selectare a executanților de lucrări de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică incluse în Programul de stat, însă această atribuție nu trebuie să interfereze cu atribuțiile APP în procesul de organizare a lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică și monitorizarea procesului de delimitare a bunurilor proprietate publică. Or, conform prevederilor art. 7 alin (3) lit. a) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, de competența organului abilitat (APP) ține coordonarea activității legate de delimitarea bunurilor domeniului public și bunurilor domeniului privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu legislația. Totodată urmează de ținut cont că potrivit prevederilor art. 14¹ din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru este organul abilitat cu funcții de elaborare și promovare a politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică. Iar conform pct.7 subpct.3) lit. a) AGCC, exercită atribuții ce vizează elaborarea documentelor de politici, proiecte de acte normative în domeniul cadastrului bunurilor imobile și delimitarea bunurilor imobile proprietate publică, inclusiv cele necesare pentru asigurarea executării actelor normative. Respectiv, modificarea propusă la pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, este incompatibilă cu Legea nr. 29/2018, care consacră separarea funcției de elaborare/implementare a politicii și nu conferă Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru competențe de organizare sau monitorizare a procesului de delimitare. Concomitent, în contextul celor expuse supra, cu referire la pct. 2 din proiect, în Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2028, cu finanțare din bugetul de stat și din mijloacele financiare alocate pentru proiectul „Înregistrarea și evaluarea funciară”, și anume la pozițiile nr. 3, nr. 12, nr. 15 și nr. 18 din tabel, la rubrica „2026-2028 (Buget) – responsabili de realizare”, se propune înlocuirea sintagmei „AGCC” cu „APP”. Cu referire la pct. 21¹ din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică: „21¹ Executantul lucrării de delimitare, în termen de 3 zile lucrătoare de la semnarea contractului de executare a lucrării, informează autoritățile publice centrale/locale responsabile (reusind din tipul lucrării - masiv/selectiv), despre inițierea lucrărilor. Autoritățile publice centrale/locale responsabile, nominalizează prin ordin/dispoziție persoana/persoanele responsabile de examinarea și coordonarea planului de contur, din cadrul autorității/gestionarilor, cu informarea executantului lucrării prin demers scris, în termen de 5 zile lucrătoare”, informăm că completarea actului normativ cu pct. 21¹ în redacția propusă duce la dublarea prevederilor. Or, punctele 12, 13 și 15 din Regulament prevăd expres atribuțiile Comisiei de delimitare și modul de constituire a acesteia, respectiv desemnarea nominală a membrilor. Cu referire la modificarea pct. 22, Agenția informează că nu susține excluderea frazei „în comun cu reprezentantul administratorului/gestionarului bunului imobil”, or administrator și gestionarul dețin acte de atribuire și informații exhaustive ce vizează bunurile imobile supuse delimitării. În context, se propune următoarea redacție de alternativă: „La executarea lucrărilor de delimitare, executantul lucrărilor, utilizând materialele acumulate inclusiv de la reprezentantul administratorului/gestionarului bunului imobil conform pct. 19, identifică pe materialul cartografic bunurile imobile proprietate publică.”	nr. 260/2025. Astfel, Agenda de reforme este un angajament ferm al Guvernului pentru o Moldovă europeană, competitivă, verde și incluzivă, deschisă investițiilor și oportunităților de dezvoltare durabilă. Agenda de Reforme stă la baza Planului de Creștere și reprezintă un acord de finanțare în valoare de 1,9 miliarde de euro din partea Uniunii Europene. Conform Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobate, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru este instituția responsabilă de implementarea măsurii nr. 7 din plan „Obiectiv: 100% / acoperire națională a cadastrului. Cadastrul este digital și actualizat periodic.” În acest sens, întru asigurarea executării prevederilor menționate, au fost modificate pct. 5 și 10 din regulament ce țin de autoritatea responsabilă de organizarea și monitorizarea lucrărilor masive /selective, cât și selectarea executanților. S-a modificat și a devenit pct. 14¹. Norma urmează să reglementeze modul în care executantul informează despre inițierea lucrărilor și termenul în care executantul este informat despre componența comisiei, or, conform redacției actuale și practica PIEF, lucrările sînt reținute din cauza că executantul nu cunoaște componența comisiei. Se acceptă. S-a modificat.
---	---	---

	Cu referire la completarea Regulamentului cu pct. 26¹, APP de principiu susține redacția propusă, însă contextul completărilor impune completarea pct. 26 cu următoarea sintagmă „<i>precum și alte acte relevante pentru confirmarea apartenenței bunului imobil</i>”. Această propunere presupune oferirea autorităților publice centrale a dreptului de prezenta orice acte relevante procesului de delimitare care ar confirma drepturile deținute asupra bunului imobil supus delimitării. Or, în redacția actuală lista actelor în baza cărora se adoptă decizia de delimitare sunt emise doar de către autoritățile publice locale, fapt care generează o inechitate manifestată prin imposibilitatea statului de a proba prin oricare acte drepturile asupra bunurilor deținute. Cu referire la modificarea pct. 28, modificarea adusă la pct. 28 care prevede elaborarea planului de contur exclusiv în format electronic (fișiere mid/mif sau tab), impune în mod indirect gestionarilor/administratorilor bunurilor imobile proprietate publică (APL I, APL II sau stat), obligația de a deține software GIS licențiat, necesar pentru vizualizarea și verificarea reprezentării grafice și a caracteristicilor tehnice ale bunurilor imobile delimitate. Totodată, nu toți gestionarii/administratorii bunurilor imobile dispun de specialiști cu competențe în sisteme informaționale geografice (GIS), iar astfel de funcții nu sunt prevăzute în mod expres în statele de personal, fapt ce limitează capacitatea reală de examinare și aprobare a materialelor de delimitare. În lipsa reglementării exprese a măsurilor de instruire a membrilor comisiilor de delimitare și a gestionarilor bunurilor imobile, precum și a asigurării condițiilor tehnice necesare, aspecte care nu sunt abordate în Nota de fundamentare, prevederea propusă nu poate fi acceptată în forma actuală, întrucât nu asigură aplicabilitatea efectivă a procedurii. Cu referire la suplinirea cu pct. 39¹ „<i>Executantul lucrării de delimitare transmite spre examinare planul de contur elaborat în format electronic, persoanelor nominalizate de autoritățile publice centrale/locale responsabile, cu informarea printr-un demers scris, transmis în adresa electronică oficială a autorității</i>”, Agenția informează că prevederea dată nu este necesară, or Comisia de delimitare instituită prin ordin, conform pct. 12 are atribuții de verificare a corespunderii datelor despre bunul imobil delimitat din planul de contur, procesul-verbal al comisiei de delimitare și lista bunurilor imobile proprietate publică. Mai mult ca atât, Comisia verifică setul de acte complet a materialelor de delimitare, iar examinarea prealabilă a planului de contur nu oferă informații exhaustive. Cu referire la pct. 40, Agenția propune expunerea în următoarea redacție: <i>„40. Autoritățile publice centrale/locale, în termen de 15 zile lucrătoare, în comun cu gestionarii, verifică materialele de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, inclusiv corectitudinea identificării și determinării hotarelor bunurilor imobile, reprezentate pe planul de contur și emit avizul necesar. În cazul în care, nu sînt de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează obiecțiile în aviz.”</i> Cu referire la pct. 41, formularea propusă a pct. 41 nu reglementează mecanismul de coordonare tacită în situația în care o autoritate publică nu transmite actul de verificare prealabil în termenul stabilit, lipsind claritatea asupra termenului de așteptare, modului de consemnare a lipsei de răspuns și efectelor juridice ale acesteia. Totodată, prevederea nu reglementează situația în care modificarea planului de contur ca urmare a obiecțiilor formulate de o autoritate publică afectează hotarele administrate de o altă autoritate, caz în care este necesară reluarea procedurii de coordonare cu autoritatea afectată, chiar dacă aceasta a emis anterior un act de	S-a exclus. S-a modificat. S-a modificat. Norma prevede transmiterea materialelor spre examinare și verificare prealabilă membrilor comisiei, pentru emiterea actului de verificare, or, conform prevederilor actuale, regulamentul nu stabilește expres în ce condiții membrii comisiei fac cunoștință cu materialele de delimitare. Se acceptă parțial. Prevederile propuse stabilesc două etape de verificare și emiterea a actelor de verificare (prealabil și final). Se acceptă parțial. S-a modificat pct. 41.
--	---	--

	verificare favorabil fără obiecții. Lipsa acestor reglementări creează riscul calificării premature a bunurilor imobile drept „zone de litigiu”, precum și riscul afectării drepturilor altor titulari de proprietate publică, fără posibilitatea exercitării dreptului la examinare repetată a materialelor modificate. Astfel, se propune completarea pct. 41 cu următorul conținut: <i>„41. Executantul lucrării prelucrează actele de verificare prelabile și, în cazul obiecțiilor, modifică planul de contur digital și transmite repetat materialele spre examinare autorităților publice centrale și/sau locale responsabile. Autoritățile publice centrale și locale responsabile verifică repetat materialele în termen de 5 zile lucrătoare și transmit executantului lucrării actul de verificare final.</i> <i>În cazul în care o autoritate publică nu transmite actul de verificare în termenul stabilit, lipsa răspunsului se consemnează de executant ca coordonare tacită, cu menționarea expresă a datei transmiterii materialelor și a expirării termenului de examinare.</i> <i>În situația în care modificările aduse planului de contur ca urmare a obiecțiilor formulate afectează hotarele bunurilor imobile ale altei autorități publice, executantul lucrării este obligat să transmită materialele modificate spre examinare repetată și autorității afectate, indiferent de existența unui act de verificare anterior favorabil, anexând o descriere detaliată a modificărilor operate asupra bunurilor imobile adiacente. Dacă, după parcurgerea procedurii de coordonare prevăzute de prezentul punct, părțile își mențin obiecțiile, bunurile imobile se califică și se reprezintă pe planul de contur drept „zonă de litigiu”.</i> Cu referire la pct. 45¹, completarea cu pct. 45¹, coroborată cu modificarea pct. 46, instituie o etapă suplimentară de coordonare (a treia) a planului de contur, fără a justifica necesitatea acesteia în situațiile în care a fost emis un act de verificare final favorabil, fără obiecții din partea unei autorități publice, iar modificările operate ca urmare a obiecțiilor altor autorități nu afectează limitele bunurilor imobile administrate de autoritatea respectivă. Impunerea coordonării repetate a aceluiași material de către autorități care nu au formulat obiecții și ale căror bunuri nu sunt afectate de modificările ulterioare îngreunează nejustificat procesul administrativ. În acest context, propune o reformulare cu următorul conținut: <i>„45¹. Planul de contur, elaborat în cadrul lucrărilor de delimitare masivă desfășurate în temeiul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, se întocmește de executantul lucrării în format electronic (fișier PDF), cu aplicarea pe plan a semnăturii electronice avansate calificate a inginerului cadastral certificat, angajat al entității executante, și se transmite spre coordonare doar autorităților publice centrale/locale care au formulat obiecții în actul de verificare final, sau în cazul în care modificările operate afectează limitele bunurilor imobile administrate de acestea sau ale altor proprietăți publice adiacente.”.</i> Cu referire la modificarea pct. 46, Agenția informează că nu susține modificarea propusă și insistă asupra păstrării redacției actuale, or gestionarii bunurilor imobile care folosesc nemijlocit terenurile proprietate publică sunt actorii principali în identificarea bunurilor, a hotarelor, suprafeței, care dețin acte de atribuire și apartenență. Calitatea de administrator, pe parcursul anilor, s-a atribuit diferitor autorități publice centrale, iar gestionarii sunt entitățile de stat care utilizează proprietatea statului nemijlocit. Întru susținerea argumentelor invocate, Agenția reiterează că autoritățile publice centrale în calitate de administratori ai bunurilor imobile, se expun pe marginea materialelor de delimitare în calitate de membru în Comisia de delimitare, iar dublarea prevederilor ce vizează atribuțiile acestora nu este	Prevederile propuse în proiect, stabilesc două etape de verificare (cu întocmirea a actelor de verificare: prealabil și final) și etapa de emitere a avizului de coordonare, întru asigurarea corectitudinii materialelor. Astfel, planul de contur, coordonat de autorități, servește temei pentru convocarea comisiei de delimitare. Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, reglementează raporturile dintre autoritățile administrației publice centrale și locale (autoritățile ce administrează bunurile proprietate publică de stat din diferite domenii,) în procesul delimitării în funcție de apartenență a bunurilor imobile proprietate publică. Astfel, gestionarii bunurilor publice coordonează materialele în comun cu administratorii, la etapa de examinare și emitere a actelor de verificare.
--	---	--

	necesară. Cu referire la modificarea pct. 48, reieșind din obiecțiile invocate de către APP ce țin de planul de contur, informăm că modificarea propusă nu este relevantă. Cu referire la modificarea pct. 52, ținând cont de modificările aduse în proiect, în scopul continuității prevederilor, se propune pct. 52 în formulare mai complexă, după cum urmează: <i>„52. Planul de contur (însoțit, după caz, de actele de verificare/avizele autorităților publice centrale și locale responsabile sau de demersurile scrise ale executantului lucrării, transmise la adresa electronică oficială a autorităților, în cazul în care nu a fost primit răspuns privind examinarea sau coordonarea planului de contur), proiectul listelor bunurilor imobile proprietate publică, proiectele proceselor-verbale ale comisiei de delimitare, actul de constatare, precum și listele bunurilor imobile proprietate publică și procesele-verbale ale comisiei de delimitare, se transmit Comisiei de delimitare. Comisiei de delimitare i se pune la dispoziție întregul set de documente menționate, precum și orice alte documente și explicații necesare pentru examinarea și adoptarea deciziilor în cadrul procedurii de delimitare.”</i> Cu referire la modificarea pct. 53, Agenția informează că nu susține redacția propusă, or conform prevederilor pct. 53 în redacția actuală reglementează modalitatea de coordonare a materialelor de delimitare în mod masiv, iar propunerea vizează modalitatea de coordonare în mod selectiv. În sensul dat informăm că pct. 15 <i>„În cazul executării lucrărilor de delimitare în mod selectiv sau masiv în afara Programul de stat de delimitare a bunurilor imobile, materialele de delimitare se coordonează separat cu fiecare membru al comisiei de delimitare. Autoritățile publice centrale/locale desemnează prin ordin/dispoziție, reprezentanții săi în comisia de delimitare”</i> reglementează modalitatea de coordonare a materialelor de delimitare în mod selectiv, iar dublarea este inutilă. Cu referire la modificarea pct. 54, modificările aduse la pct. 46, termenul stabilit de 5 zile pentru convocarea ședinței comisiei de delimitare de către Agenția Proprietății Publice este inaplicabilă în practică, întrucât organizarea unei ședințe a comisiei presupune parcurgerea unor etape administrative obligatorii, inclusiv emiterea și transmiterea scrisorilor de convocare către autoritățile membre, asigurarea disponibilității reprezentanților (programarea participării, transport, suprapunerea cu alte ședințe sau activități oficiale), precum și respectarea termenelor interne de corespondență. În lipsa unui termen realist, prevederea riscă să genereze încălcări formale ale procedurii, convocări fictive sau imposibilitatea respectării termenului stabilit, afectând buna desfășurare a procesului de delimitare. Astfel, se propune în redacție nouă: <i>„54. Pentru coordonarea materialelor de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate în cadrul lucrărilor de delimitare masivă desfășurate în temeiul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile), Agenția Proprietății Publice, în termen de până la 20 de zile de la prezentarea materialelor de către executantul lucrării, convoacă ședința comisiei de delimitare.”</i> Cu referire la modificarea pct. 55, Agenția informează că nu susține redacția propusă, or conform prevederilor pct. 55 în redacția actuală reglementează modalitatea de coordonare a materialelor de delimitare în mod selectiv, iar propunerea vizează modalitatea de coordonare în mod masiv. În sensul dat informăm că pct. 15 <i>„În cazul executării lucrărilor de delimitare în mod selectiv sau masiv în</i>	Întru evitarea întocmirii eronate a procesului verbal, acesta se va întocmi după coordonarea planului de contur. Se acceptă. Pct. 53 s-a modificat pentru un spor de precizie, care să asigure corectitudinea aplicării normei, iar modalitatea de coordonare a materialelor de delimitare în mod masiv este indicat la pct. 54-55. Se acceptă. Modalitatea coordonării materialelor în mod selectiv este indicat în pct. 53, iar pct. 54-55 se modifică și reglementează coordonarea materialelor în mod masiv.
--	---	--

		stabilite pe baza unor date imprecise, blochează procesul de corectare a erorilor și contravine scopului lucrărilor de delimitare masivă, care vizează obținerea unor date corecte, coerente și actualizate. Se propune în altă redacție, după cum urmează: „90²². La modificarea hotarelor terenurilor proprietate publică, determinarea acestora se realizează cu respectarea documentelor ce confirmă drepturile și a situației din teren. În cazul în care hotarul reprezentat în planul cadastral nu corespunde situației de fapt, iar acesta nu poate fi determinat cu exactitate din materialele cartografice existente din cauza preciziei insuficiente sau a caracterului învechit al acestora, hotarul se stabilește în baza constatărilor din teren, efectuate de executantul lucrării, cu participarea reprezentantului administratorului bunului imobil.”	
Repetat			
Ministerul Afacerilor Interne	2	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
Ministerul Finanțelor	2	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
Ministerul Energiei	2	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	2	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 18 din 20.01.2026)	2	1. În pct. 3 (Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin (...), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează): 1.1. În subpct. 3.2.10 (Pct. 40 va avea următorul cuprins: „40. <i>Autoritățile publice centrale/locale responsabile, în termen de 15 zile lucrătoare, în comun cu gestionarii, verifică materialele de delimitare (planul de contur și listele bunurilor imobile), inclusiv, corectitudinea identificării apartenenței și determinării hotarelor bunurilor imobile reprezentate pe planul de contur, și drept urmare, transmit executantului lucrării actul de verificare prealabil, consolidat. În cazul în care, autoritățile nu sînt de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează în scris obiecțiile în act, <u>anexînd documentele</u> confirmative.”):</i> cuvintele „<u>anexînd documentele</u>” necesită a se substitui cu textul „<u>cu prezentarea temeiurilor</u>”. Motivarea sau argumentarea poate fi bazată pe temeuri normative și/sau de fapt, care nu pot fi obligatoriu „documente confirmative”, ci prevederi exprese ale legii sau situații juridice constituite în timp. 1.2. În subpct. 3.2.13 (Pct. 46 va avea următorul cuprins: „46. <i>Autoritățile publice centrale/locale responsabile, coordonează planul de contur (elaborat masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare) și listele bunurilor imobile proprietate publică, prin emiterea unui aviz scris în acest sens. Coordonarea se va realiza în termen de până la 5 zile lucrătoare, de la data prezentării materialelor. În cazul autoritate publică care administrează bunurile imobile delimitate, nu coordonează materialele în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (<u>fără prezentarea documentelor</u> confirmative), după o notificare repetată, în termen de 5 zile lucrătoare, autoritățile nu emit avizul de coordonare, planul de contur se consideră coordonat.”):</i>	1.1 Se acceptă. 1.2 Se acceptă parțial. Refuzul de coordonare poate să intervină nu numai în cazul obiecțiilor asupra unor terenuri.

	cuvintele „<u>fără prezentarea documentelor</u>” necesită a se substitui cu textul cu următorul cuprins: „<u>fără a se menționa terenul concret disputat, cu prezentarea temeiurilor</u>”. 1.3. În subpct. 3.2.15 (Pct. 48 va avea următorul cuprins: „48. După coordonarea cu toate autoritățile publice centrale/locale responsabile a planului de contur și a listelor bunurilor imobile, se întocmește procesul-verbal a comisiei de delimitare (pentru fiecare autoritate publică centrală, pentru <u>administrația publică locală</u> de nivelul întâi și al doilea).”): textul „administrația publică locală” necesită a se substitui cu textul cu următorul cuprins: „autoritățile administrației publice locale”. Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală utilizează terminologia „de nivelul întâi și al doilea”, cu referință la autoritățile administrației publice locale și unitățile administrativ-teritoriale. 1.4. În subpct. 3.2.20 (Pct. 56 va avea următorul cuprins: „56. În cazul în care o autoritate publică care administrează bunurile imobile delimitate nu transmite un răspuns în termenul stabilit sau nu a informat în scris Agenția Proprietății Publice despre imposibilitatea obiectivă de participare sau de coordonare a materialelor, după o notificare repetată, materialele de delimitare pot fi considerate coordonate. Refuzul de coordonare se consideră motivat atunci când este însoțit de <u>argumente scrise și documente confirmative</u>, prezentate în termenul stabilit. Constatarea îndeplinirii condițiilor pentru aplicarea coordonării tacite se face de către Președintele comisiei, în mod colegial, cu consemnarea circumstanțelor relevante în procesul-verbal al ședinței.”): textul „argumente scrise și documente confirmative” necesită a se substitui cu textul cu următorul cuprins: „temeiuri confirmative cu referință la unul sau mai multe terenuri concrete”. Însuși faptul că se dispută apartenența (există divergențe asupra) unui teren concret, dacă părțile nu ajung la un consens, Legea nr. 29/2018 (art. 20 alin. (6) – trimite la soluția dată de instanța de judecată („Divergențele apărute în procesul delimitării bunurilor imobile se soluționează pe cale amiabilă. Dacă părțile nu ajung la un consens, litigiile se examinează în instanța de judecată competentă”). Prin urmare, prin hotărâre de Guvern nu se pot include temeiuri care ar intra în coliziune cu norma legală, ceea ce înseamnă că dacă statul sau unitățile administrative-teritoriale nu ajung la consens în privința terenului disputat, în orice asemenea cazuri, soluția este de resortul instanței de judecată, dar nu a Guvernului sau a comisiei de delimitare. Totuși, disputele asupra apartenenței nu pot fi abstracte, fără a se indica concret terenurile cu apartenența disputată. 1.5. În subpct. 90²² (La modificarea hotarelor terenului proprietate publică se respectă următoarele condiții: 7) în cazul suprapunerii cu hotarele terenurilor proprietate privată, în lipsa proprietarului terenului adiacent sau în cazul refuzului acordului, executantul lucrării cadastrale întocmește planul lotului (în care se reprezintă hotarele identificate și hotarele conform planului cadastral, suprafața terenului din documentul ce confirmă dreptul de proprietate și suprafața conform hotarelor identificate). Actul de constatare (întocmit în cadrul lucrării de identificare) și planul lotului, semnate de administratorul bunului imobil sau reprezentantul gestionarului și executantul lucrării cadastrale, se transmite consiliului local pentru examinare și emiterea deciziei privind corectarea erorii terenului proprietate private): Menționăm, că în asemenea cazuri, este necesară și remiterea actelor de	1.3 Se acceptă 1.4 Se acceptă parțial. Refuzul de coordonare poate să intervină nu numai în cazul obiecțiilor asupra unor terenuri. 1.5 Materialele de modificare a hotarelor terenurilor proprietate publică, delimitate anterior, se întocmesc în cadrul delimitării masive și se prezintă organului cadastral, concomitent cu raportul lucrării de delimitare pentru toată localitatea.
--	--	--

		<i>constatare organelor cadastrale teritoriale pentru a fi îndosariate în dosarele terenurilor proprietate privată care se suprapun, precum și efectuată mențiunea în registrul bunurilor imobile despre necesitatea actualizării datelor cadastrale ale terenului proprietate privată, în legătură cu suprapunerea. Aceste situații constituie vicii juridice care afectează suprafețele și hotarele terenurilor și care impun actualizarea obligatorie a datelor cadastrale (reînnoirea informației juridice și tehnice referitoare la bunurile imobile înregistrate în cadastrul bunurilor imobile).</i> Expedierea actelor de constatare (a suprapunerii) și efectuarea mențiunii respective, are scopul primordial de preîntâmpinare a eventualelor consecințe defavorabile intereselor publice (ale statului sau ale unităților administrativ-teritoriale), inclusiv în materie de despăgubire. Normele pertinente ale Legii nr. 267/2012 privind monitoringul bunurilor imobile, în acest sens, sunt: „Articolul 3. Actualizarea datelor cadastrale (1) Prin actualizarea datelor cadastrale se înțelege reînnoirea informației juridice și tehnice referitoare la bunurile imobile înregistrate în cadastrul bunurilor imobile. (2) Actualizarea datelor cadastrale se efectuează de organele cadastral teritorial, odată cu apariția oricăror modificări ale datelor cadastrale, la cererea proprietarilor bunurilor imobile sau reprezentanților împuterniciți, iar în cazurile prevăzute la art.4 alin. (1) lit. a) și alin. (2) lit. a)-c), e), f) – la solicitarea autorităților publice împuternicite. (3) Actualizarea datelor cadastrale se efectuează prin confruntarea datelor din cadastrul bunurilor imobile cu datele din actele juridice și cele constatate în teren. (4) Coordonarea activităților ce țin de efectuarea monitoringului este atribuția organului central de specialitate în domeniul cadastrului. Articolul 4. Autoritățile publice responsabile de prezentarea informației pentru actualizarea datelor cadastrale (1) Autoritățile administrației publice centrale sînt responsabile pentru: a) prezentarea către organele cadastral teritorial a actelor care confirmă schimbarea modului de folosință a bunurilor imobile, stabilirea unor norme și reguli de folosire a bunurilor imobile; (2) Autoritățile administrației publice locale sînt responsabile pentru prezentarea informației către organele cadastral teritorial, cu anexarea actelor privind a) modificarea configurației, suprafeței și altor date cadastrale în legătură cu atribuirea terenurilor; g) modificarea altor informații în datele cadastrale. (3) Informația prezentată trebuie să conțină date despre proprietar sau beneficiar și datele necesare identificării bunului imobil. Articolul 5. Obligațiile titularilor de drepturi asupra bunurilor imobile supuse monitoringului (2) Pentru efectuarea actelor juridice cu bunuri imobile, inclusiv înstrăinare sau ipotecare, titularii de drept, la momentul solicitării extrasului din registrul bunurilor imobile, fie declară lipsa modificărilor în datele cadastrale, fie, în cazul în care astfel de modificări au avut loc, asigură efectuarea lucrărilor cadastrale pentru actualizarea datelor cadastrale. Articolul 6. Procedura de actualizare a datelor cadastrale (1) Pînă la 1 iunie a fiecărui an, autoritățile administrației publice prezintă organelor cadastrale teritoriale copii de pe actele ce conțin informațiile prevăzute la art.4, inclusiv, în caz de necesitate, planul bunului imobil, date despre titularul de	
--	--	--	--

		<i>drept (numele, prenumele, numărul de identificare – pentru persoane fizice; denumirea, sediul, numărul de identificare de stat – pentru persoane juridice).</i> <i>(2) Pentru colectarea informației depline necesare la actualizarea datelor cadastrale, organele cadastrale teritoriale efectuează lucrări cadastrale cu ieșire în teren. Volumul informației care urmează a fi colectată și procedura de colectare se stabilesc de organul central de specialitate în domeniul cadastrului”.</i> 2. Solicităm Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru - inițierea și promovarea unui proiect de lege în vederea asigurării neutralității în activitatea Comisiei de delimitare (care nu se poate afla sub administrarea (conducerea) Agenției Proprietății Publice, deoarece, această din urmă entitate a statului este una din părți în cazurile de litigiu (între stat și unități administrativ-teritoriale), cu transferarea acestei funcții către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.	4. Propunerea nu este obiectul prezentului proiect și pentru promovare necesită examinare cu autoritățile centrale responsabile.
Ministerul Sănătății	2	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 12-235 din 26.01.2026)	2	În vederea delimitării clare a funcțiilor și atribuțiilor Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru și Agenției Proprietății Publice, prevăzute la pct.3 subpct.3.1.2, subpct.3.1.3, subpct.3.2.1 și subpct.3.2.2 din proiect, se impune revizuirea și ajustarea acestora în strictă concordanță cu cadrul normativ primar. În acest sens, relevăm că art.7 alin.(3) lit.a) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, art.14¹ și art.15 din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, stabilesc în mod expres autoritățile responsabile și atribuțiile specifice pentru implementarea politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică, inclusiv asigurarea implementării Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, coordonarea procesului de delimitare, organizarea executării lucrărilor de delimitare. Respectarea acestor norme legale este esențială pentru garantarea unei abordări coerente, previzibile și conforme cu principiul legalității în ceea ce privește distribuirea competențelor și responsabilităților instituționale. Totodată, menționăm că, potrivit art.102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor. Or, un act normativ subordonat nu poate institui măsuri sau atribuții care excedează limitele stabilite de actele normative cu forță juridică superioară. În acest context, modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr.63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, în măsura în care acestea vizează stabilirea unor atribuții improprii sau suplimentare pentru autoritățile administrative implicate, nu pot fi promovate și aprobate prin hotărâre de Guvern. Astfel de intervenții normative impun, în mod obligatoriu, operarea modificărilor la nivelul legislației primare.	Pentru a atinge un consens în privința obiecțiilor, propunerilor și recomandărilor din avizul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED) a fost organizată ședință de lucru în cadrul căreia subiectul s-a clarificat pozitiv (procesul verbal se anexează).
Agenția Proprietății Publice (nr. 03-04-456 din 21.01.2026)	2	Cu referire la propunerea de modificare a pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 și completarea cu pct. 5¹, Agenția reiterează cele expuse prin avizul nr. 03-05-9714 din 22.12.2025, în speță că Agenția Proprietății Publice (APP) nu se opune în partea ce ține de stabilirea atribuției Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC) de selectare a executanților de lucrări de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică incluse în Programul de stat (propunerea de modificare a pct. 10 și completarea cu pct. 10¹ a Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică), însă această atribuție nu trebuie să interfereze cu atribuțiile APP în procesul de organizare a lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică și monitorizarea procesului de delimitare bunurilor proprietate publică. Or, conform prevederilor art. 7 alin (3) lit. a) din Legea privind	Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, este elaborat în conformitate cu Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, care este un angajament al Guvernului pentru o Moldovă europeană, competitivă, verde și incluzivă, deschisă investițiilor și oportunităților de dezvoltare durabilă. Agenda de Reforme stă la baza Planului de Creștere și reprezintă un acord de finanțare în valoare de 1,9 miliarde de euro din partea Uniunii Europene.

	administrarea și deetatzarea proprietății publice, de competența organului abilitat (APP) ține coordonarea activității legate de delimitarea bunurilor domeniului public și bunurilor domeniului privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu legislația. Concomitent menționăm că potrivit prevederilor art. 14¹ din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru este organul abilitat cu funcții de elaborare și promovare a politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică. Iar conform pct.7 subpct.3) lit. a) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 959/2023, AGCC, exercită atribuții ce vizează elaborarea documentelor de politici, proiecte de acte normative în domeniul cadastrului bunurilor imobile și delimitarea bunurilor imobile proprietate publică, inclusiv cele necesare pentru asigurarea executării actelor normative. Respectiv, modificarea propusă la pct. 5 și 5¹ din Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, este incompatibilă cu Legea nr. 29/2018, care consacră separarea funcției de elaborare/implementare a politicii și nu conferă Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru competențe de organizare sau monitorizare a procesului de delimitare. Subsecvent, în contextul celor expuse supra, cu referire la pct. 2 din proiect, în Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2028, cu finanțare din bugetul de stat și din mijloacele financiare alocate pentru proiectul „Înregistrarea și evaluarea funciară”, și anume la pozițiile nr. 3, nr. 12, nr. 15 și nr. 18 din tabel, la rubrica „2026-2028 (Buget) – responsabili de realizare”, reiterăm propunerea privind înlocuirea sintagmei „AGCC” cu „APP”. La modificările propuse în Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, comunicăm următoarele: Cu referire la modificarea pct. 22, Agenția propune excluderea frazei „(după caz, prin prezența fizică sau mijloace de comunicare electronice), ca fiind inutilă în contextul dat. Cu referire la pct. 37, după cuvintele „Autoritatea publică” se completează cu cuvintele „abilitată cu competențe de administrare a bunului imobil”. Cu referire la pct. 40, Agenția menține obiecțiile invocate, și anume se propune expunerea în următoarea redacție: <i>„40. Autoritățile publice centrale/locale, în termen de 15 zile lucrătoare, în comun cu gestionarii, verifică materialele de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, inclusiv corectitudinea identificării și determinării hotarelor bunurilor imobile, reprezentate pe planul de contur și emit avizul necesar. În cazul în care, nu sînt de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează obiecțiile în aviz.”</i> Cu referire la pct. 41, Agenția informează că nu susține redacția propusă, or impunerea unor termeni stricți atât pentru entitățile de stat, cât și pentru executanții de lucrări cadastrale va duce la riscul de pierdere a bunurilor imobile proprietate de stat, întormirea necalitativă a actelor, iar consemnarea de executant ca coordonare tacită este o reglementare defavorabilă pentru stat. Astfel, se propune expunerea în următoarea redacție: <i>„41. Executantul lucrării examinează actele de verificare prelabile cu asigurarea modificărilor ce se impun, și în termen de 20 zile lucrătoare de la recepționarea actului de verificare, transmite materialele rectificate, autorităților</i>	Conform Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobate, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru este instituția responsabilă de implementarea măsurii nr. 7 din plan „<i>Obiectiv: 100% / acoperire națională a cadastrului. Cadastrul este digital și actualizat periodic.</i>” Se acceptă parțial. S-a completat cu sintagma APP. <i>Asigurarea executării implică luarea de măsuri pentru a se asigura că o acțiune promisă sau cerută este îndeplinită. În acest sens, asigurarea executării lucrărilor de delimitare în cadrul Programului de Stat urmează a fi efecutată în comun de AGCC și APP.</i> Pct. 2 s-a expus în redacție nouă, pentru a asigura o claritate privind modul de conlucrare a executantului cu administratorul/ gestionarul. Se acceptă. Pct. 40 în redacția propusă de AGCC oferă o formă mai desfășurată pentru a asigura un spor de precizie a normei, menținând totodată aceleași condiții de bază ca versiunea propusă de APP. Se acceptă parțial. Pct. 41 s-a modificat, și reprezintă pct. 40¹ și pct. 41. Se acceptă modificarea termenelor conform avizului. Punctele 40¹ și 41 în redacția propusă de AGCC oferă o formă mai desfășurată pentru a asigura un spor de precizie a normei, menținând totodată aceleași condiții de bază ca versiunea propusă de APP.
--	---	--

		publice centrale/locale responsabile, spre examinare. Autoritățile publice centrale/locale responsabile, în comun cu gestionarii, în termen de 20 zile lucrătoare verifică repetat materialele, și drept urmare, transmit executantului lucrării, actul de verificare final. Dacă părțile mențin obiecțiile din avizul inițial ce vizează apartenența bunurilor imobile, acestea se califică și se reprezintă pe planul de contur, drept „zonă de litigiu”. Cu referire la pct. 45¹, „45¹. Planul de contur (elaborat masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), se întocmește de executantul lucrării în format electronic (fișier pdf), cu aplicarea pe plan a semnăturii electronice avansate calificate a inginerului cadastral certificat, angajat al entității executante, și se transmite spre coordonare, autorităților publice centrale/locale responsabile”, Agenția reiterează necesitatea excluderii reglementării date, or coordonarea separată a planului de contur fără examinarea exhaustivă a materialelor de delimitare, inclusiv cele de apartenență poate duce la riscul pierderii bunurilor imobile proprietate de stat. Totodată, menționăm că materialele cadastrale se coordonează în modul stabilit în cadrul Comisiei de delimitare. Cu referire la modificarea pct. 46, Agenția reiterează că nu susține modificarea propusă și insistă asupra păstrării redacției actuale, or gestionarii bunurilor imobile care folosesc nemijlocit terenurile proprietate publică sunt actorii principali în identificarea bunurilor, a hotarelor, suprafeței, care dețin acte de atribuire și apartenență. Calitatea de administrator, pe parcursul anilor, s-a atribuit diferitor autorități publice centrale, iar gestionarii sunt entitățile de stat care utilizează proprietatea statului nemijlocit. Întru susținerea argumentelor invocate, Agenția reiterează că autoritățile publice centrale în calitate de administratori ai bunurilor imobile, se expun pe marginea materialelor de delimitare în calitate de membru în Comisia de delimitare, iar dublarea prevederilor ce vizează atribuțiile acestora nu este necesară. Cu referire la modificarea pct. 53, Agenția informează că termenul de 5 zile lucrătoare este insuficient pentru examinarea exhaustivă a materialelor, iar mențiunea de convocarea a ședinței nu corespunde prevederilor cadrului legal în vigoare. Se propune expunerea în următoarea redacție: „53. Materialele de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate în mod selectiv), se coordonează de membrii comisiei de delimitare, în termen de până la 20 zile lucrătoare de la data prezentării materialelor de către executantul lucrării de delimitare, prin emiterea avizului.” Urmare celor expuse, întru depășirea impedimentelor ce vizează proiectul de Hotărârea de Guvern nr. uni 955/AGCC/2025, solicităm convocarea ședinței de lucru cu participarea reprezentanților Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, Ministerului Justiției, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenției Proprietății Publice.	Materialele se examinează primar de administrator, în comun cu gestionarii bunurilor publice, cu emiterea actului de verificare (etape descrise în pct. 40 și 40¹). Drept urmare se emite avizul final de coordonare a planului de contur. Pct. 46 reglementează procedura de coordonare a planului de contur de administrator, care reeșind din pct. 40 și 40¹, deja a fost verificat de gestionari, cu emiterea actului de control. Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, reglementează raporturile dintre autoritățile administrației publice centrale și locale (autoritățile ce administrează bunurile proprietate publică de stat din diferite domenii), în procesul delimitării în funcție de apartenență a bunurilor imobile proprietate publică. Se acceptă. S-a modificat. Se acceptă. A fost organizată ședința pe platforma Cancelariei de Stat (p-v se anexează).
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză anticorupție	1	Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului: 1. Pct. 3, subpct. 3.2 (subpct. 3.2.1. Pct. 10) la proiectul de Hotărâre 3.2.1 Pct. 10, va avea următorul cuprins: „10. Pentru executarea lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, cu finanțare din cadrul acordului de finanțare, aprobat prin Agenda de reforme a Planului de Creștere	

Nr. EHG26/11148 din 20.01.2026	pentru Republica Moldova, executantul lucrărilor se selectează de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (în continuare – AGCC), în modul stabilit de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.” [...] 3.2.2 Se completează cu pct. 10¹ cu următorul cuprins: „10¹. Pentru executarea lucrărilor de delimitare selectivă a bunurilor imobile proprietate publică a statului, la inițiativa autorităților publice centrale/locale, din mijloacele financiare planificate în bugetul acestora sau obținute din alte surse legale, executantul lucrărilor se selectează de către Agenția Proprietății Publice, cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.” Obiecții: Norma citată introduce o nouă redacție a punctului 10, potrivit căreia, pentru executarea lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, realizate în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile pentru anii 2026–2028, finanțat din cadrul Acordului de finanțare aprobat prin Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova, executantul lucrărilor se selectează de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în modul stabilit de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice. În acest context, atragem atenția că Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice reglementează normele generale de organizare și desfășurare a procedurilor de achiziții publice și nu stabilește, în mod expres, o procedură specială de selectare de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru a executantului lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică. Suplimentar, precizăm că autorul indică o normă identică, potrivit căreia Agenția Proprietății Publice selectează executantul lucrărilor de delimitare selectivă a bunurilor imobile proprietate publică a statului, cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice. În acest context, se creează impresia că actul normativ la care face referire autorul ar reglementa, în mod distinct, pentru Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, modalitatea de selectare a executantului lucrărilor de delimitare selectivă, ceea ce generează ambiguitate în aplicarea procedurilor administrative. O asemenea formulare ar putea permite dezvoltarea unor conduite administrative diferite pentru fiecare entitate responsabilă de procesul de delimitare masivă a bunurilor imobile, afectând în acest mod previzibilitatea și aplicarea uniformă a cadrului normativ. Recomandări: Înlocuirea textului „în modul stabilit de Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice” cu textul „cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice”. 2. Pct. 6 din proiectul de Hotărâre (Subpct. (3) la pct. 7) 6. Subpct. (3) la pct. 7, din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 959/2023 (Monitorul Oficial Nr. 484-487 art. 1204), se completează cu lit. o), cu următorul cuprins: „o) asigură organizarea, monitorizarea și executarea prin intermediul întreprinderilor de stat și al celor private care dispun de ingineri cadastrali certificați, a lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, cu finanțare din cadrul acordului de finanțare, aprobat prin Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova” Obiecții:	Se acceptă. S-a înlocuit textul.
---	--	---

	Norma citată completează Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 959/2023, cu o nouă atribuție, potrivit căreia Agenția „asigură organizarea, monitorizarea și executarea, prin intermediul întreprinderilor de stat și al celor private care dispun de ingineri cadastrali certificați, a lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile pentru anii 2026–2028, cu finanțare din cadrul Acordului de finanțare, aprobat prin Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova”. În acest context, atragem atenția autorului că, potrivit art. 15 din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, una dintre competențele organului abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică constă în faptul că acesta „asigură, prin intermediul întreprinderilor de stat și al celor private care dispun de ingineri cadastrali certificați, executarea lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică a statului și a unităților administrative-teritoriale, în baza Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, aprobat de Guvern”. Prin urmare, redacția atribuției propuse, în primul rând, depășește dispozițiile cadrului normativ primar și extinde nejustificat sfera competențelor, prin atribuirea întreprinderilor de stat și celor private care dispun de ingineri cadastrali certificați a unor funcții de organizare și monitorizare a procesului de delimitare, atribuții care, potrivit legislației în vigoare, revin exclusiv Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, iar admiterea unei asemenea formulări poate genera practici administrative neuniforme în procesul de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică. Un alt aspect al redacției este textul <i>„în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile pentru anii 2026–2028, cu finanțare din cadrul Acordului de finanțare, aprobat prin Agenda de reforme a Planului de Creștere pentru Republica Moldova”</i>. Astfel, este important ca formularea atribuțiilor să fie realizată într-o manieră generală și neutră, <i>fără raportarea expresă la un program de stat cu caracter temporar sau la o sursă specifică de finanțare</i>, întrucât atribuțiile unei autorități publice trebuie să aibă un caracter permanent și de o aplicabilitate continuă, nu să fie condiționate de existența unui program sau mecanism financiar determinat. Recomandări: Corelarea redacției propuse cu prevederile art. 15 lit. d) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice. Concluzia expertizei Proiectul a fost elaborat de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru și are drept scop identificarea, înregistrarea și evaluarea tuturor terenurilor și altor bunuri imobile, înregistrarea drepturilor asupra acestora, precum și identificarea și înscrierea titularilor de drepturi. Astfel, prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1030/1998 despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile, a Hotărârii Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2026, a Hotărârii Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, a Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale și a Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (restructurarea domeniului	Se acceptă. S-a modificat redacția.
--	---	---

		geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative). Analiza redacției propuse denotă unele deficiențe care pot genera disfuncționalități în procesele administrative reglementate, și anume în ceea ce privește competența Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru în procesul de selectare a executanților lucrărilor de delimitare masivă, precum și formularea ambiguă a noii atribuții a Agenției. Totodată, menționăm că prezentul raport de expertiză anticorupție nu se răsfrânge asupra Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2026 din considerentul că acesta este exceptat de la expertiza anticorupție potrivit art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt ce nu este în detrimentul interesului public general în condițiile considerării riscurilor descrise în prezentul raport de expertiză anticorupție.	Recomandările expertizei sau luat în considerare la definitivarea proiectului.
Ministerul Justiției <i>nr. 04/2-739 din 22.01.2026</i>	1	Pe plan redacțional, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, sunt de semnalat următoarele observații și sugestii: Din clauza de adoptare a proiectului hotărârii se va exclude ca fiind excedent textul „art. 10 alin. (3) din Legea nr. 267/2012 privind monitoringul bunurilor imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 1-5, art. 06)”. Se va ține cont că, în clauza de adoptare se indică doar temeiul juridic concret pentru adoptarea actului normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se indică în clauza de adoptare. De exemplu, referințele la dispozițiile finale ale unui act normativ, prin care o autoritate publică se obligă să amendeze actele sale în conformitate cu noile reglementări, sau dispoziții care se referă la competența generală a autorității publice de a adopta acte normative în domeniul său de competență, nu constituie temei juridic de aprobare. Astfel, clauza de adoptare necesită a fi revizuită fiind indicate doar normele juridice relevante temeiului juridic de aprobare a actului normativ în cauză. Cu referire la pct. 1 (modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1030/1998 despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile): <i>Se va atrage atenția la corectitudinea redactării denumirii actului normativ de referință.</i> La sbp. 1.1, pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ, având în vedere că la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv, cuvântul „cifrele” în ambele cazuri se va substitui cu cuvântul „textul” (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect). La sbp. 1.2 se va indica că „Tabelele nr. 1 și nr. 2 din Anexa nr. 1 vor avea următorul cuprins:”. Cu referire la pct. 3 (modificarea Hotărârii Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică): În dispoziția de modificare textul „ , <i>aprobat prin</i>” se va exclude ca fiind excedent. La sbp. 3.1.3, sugerăm autorului să revadă soluția normativă propusă, având în vedere că Agenția Proprietății Publice nu deține atribuții de executare a lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile, prevederea fiind în dezacord cu Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice și Legea nr. 1543/1998. În	Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit.

	acest context, urmează a se revizui și dispozițiile propuse la sbp. 3.2.2. Se va revizui numerotarea subpunctelor, deoarece se atestă dublarea numerotării cu sbp. 3.2.2. La sbp. 3.2.2 se va revizui pct. 10¹ în sensul utilizării terminologiei din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (observație valabilă și pentru restul referințelor la autoritățile publice centrale/locale). La sbp. 3.2.2 (al doilea caz) se va indica că la pct. 14 se exclude al doilea enunț. La sbp. 3.2.5, ce vizează modificarea pct. 28, cuvântul „bunurilor” se va redacta la forma gramaticală respectivă (obiecție valabilă pentru toate cazurile similare). La sbp. 3.2.6, prin care se modifică pct. 34, întru asigurarea proiectului normativ cu conținut clar, soluția normativă se va reformula prin indicarea concretă a denumirii autorității publice vizate. Totodată, sbp. 3.2.6 se va comasa cu sbp. 3.2.7, deoarece prevăd expunerea în redacție nouă a unor elemente structurale consecutive (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare). La sbp. 3.2.9, sugerăm autorului să revadă și reformuleze soluția normativă propusă prin indicarea concretă a denumirii autorității vizate, în adresa căreia urmează a fi transmis demersul. La sbp. 3.2.10, ce modifică pct. 40, având în vedere caracterul prea general al prevederilor, sugerăm autorului să reformuleze soluția normativă propusă prin indicarea concretă a denumirii autorității publice responsabile de întocmirea actului de verificare prealabil consolidat, dat fiind că nu este clar parcursul lucrărilor de coordonare (verificare) în raport cu termenul de 15 zile lucrătoare stabilit. La sbp. 3.2.11, ce vizează pct. 41, textul „actele de verificare prealabile,” se va substitui cu textul „actul de verificare prealabil consolidat”. Recomandăm autorului să reformuleze conținutul propus la sbp. 3.2.10 și 3.2.11 astfel încât să clarifice următoarele aspecte: 1) care sunt autoritățile ce verifică materialele de delimitare; 2) dacă fiecare autoritate trebuie să întocmească act de verificare prealabil, act de verificare final și cum va fi calculat termenul; 3) dacă fiecare autoritate în parte va aplica regula de examinare a materialelor de delimitare a câte 15 zile lucrătoare respectiv 10 zile lucrătoare sau materialele delimitării pot fi transmise concomitent către toate autoritățile publice. La sbp. 3.2.12 se va revedea expresia „semnăturii electronice avansate calificate”, or, potrivit Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere aceeași valoare juridică ca și semnătura olografă o are semnătura electronică calificată. Astfel, remarcăm că, Legea nr. 124/2022 face distincție între semnătura electronica avansată și semnătura electronica calificată. La sbp. 3.2.13, ce modifică pct. 46, sugerăm autorului să revadă termenul de 5 zile lucrătoare stabilit pentru coordonarea planului de contur care contravine cu prevederile de la sbp. 3.2.10, ce stabilește 15 zile lucrătoare pentru verificarea materialelor de delimitare (planul de contur și listele bunurilor imobile). Sbp. 3.2.16 - 3.2.20 se vor comasa într-un singur subpunct, deoarece vizează expunerea în redacție nouă a punctelor ordonate consecutiv (pct. 52-56). La sbp. 3.2.22, cu referire la soluția normativă propusă pentru pct. 90²⁰ sugerăm autorului să revadă trimiterea la anexa nr. 13, având în vedere că actul normativ nu conține o astfel de anexă. Recomandăm revizuirea și reformularea soluției normative propuse pentru pct. 90²² sbp. 7) și pct. 90²³ prin prisma prevederilor pct. 33 sbp. 1) din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin	Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Sînt două etape diferite. Pct. 40 și pct. 40¹ stabilesc termenul de examinare și emitere a actului de verificare, iar pct. 46 reglementează termenul de coordonare a materialelor. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit.
--	--	---

		Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 și a Regulamentului privind modul de corectare a erorilor comise în procesul atribuirii în proprietate a terenurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2019. Cu referire la pct. 5 (modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale), atenționăm că dispoziția de modificare urmează a fi completată cu sursa publicării Hotărârii Guvernului nr. 652/2023, urmată de textul „cu modificările ulterioare”, întrucât această hotărâre a fost supusă modificărilor. Tot aici, textul „subpct. 6” se va substitui cu textul „subpunctul 6).” Cu referire la pct. 6 (modificarea Hotărârii Guvernului nr. 959/2023 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru), având în vedere că Hotărârea Guvernului nr. 959/2023 a fost supusă modificărilor, după sursa de publicare a acesteia, se va indica mențiunea „cu modificările ulterioare”. Ținând cont de cele menționate supra, expunem necesitatea revizuirii soluțiilor normative propuse atât din punct de vedere redacțional, cât și din punct de vedere al modului practic de implementare a acestora.	Se acceptă. S-a revizuit. Se acceptă. S-a revizuit. Recomandările expertizei sau luat în considerare la definitivarea proiectului.
Avizare și consultare publică			
Conform deciziei luată în ședința interinstituțională din data de 03 februarie 2026 (p-v se anexează), proiectul se remite spre avizare repetată.			
Ministerul Afacerilor Interne (nr. 16/419 din 05.02. 2025)	3	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 32 din 05.02.2026)	3	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor. <i>Totodată, cu titlu de sesizare, întru impulsivarea procesului de delimitare masivă a proprietății publice, reiterăm solicitarea privind inițierea și promovarea unui proiect de lege în vederea asigurării neutralității în activitatea Comisiei de delimitare(carenusepoate afla sub administrarea (conducerea) Agenției Proprietății Publice, deoarece, această din urmă entitate a statului este una din părți în cazurile de litigiu (între stat și unitățiadministrativ-teritoriale), cu transferarea acestei funcții către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.</i>	Se acceptă. S-a luat act. AGCC în comun cu APP, vor asigura organizarea unei ședințe interministeriale pe marginea subiectului dat.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. nr. 12-388 din 06.02.2026)	3	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Nr. 21-563 din 06.02.2026)	3	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Sănătății	3	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Finanțelor (la nr. 36/1-06/146	3	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	

din 05.02.2026)			
Ministerul Culturii (Nr. 05/2-09 272 din 05 februarie 2026)	3	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Energiei (Nr. 05-263 din 6 februarie 2026)	3	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Mediului (Nr.13-05/355 din 06.02.2026)	3	Comunicăm susținerea acestuia cu următoarele propuneri. La pct. 14¹, 34, 39¹, 40¹, 41, 46, 47 după cuvântul „administrează” se va completa cu cuvântul „/gestionează”, deoarece gestionarii bunurilor imobile sunt beneficiarii principali care folosesc, utilizează proprietatea statului nemijlocit cunoscând destinația, suprafața, hotarele. La pct. 90²² sbpct. 2) după cuvântul „administratorului” se va completa cu cuvântul „/gestionarului”, deoarece materialele confirmative (ex. planșele -amenajamentele silvice) se află doar în posesia gestionarului	Se acceptă. S-a ajustat redacția. Se acceptă. S-a ajustat redacția.
Agencia Proprietății Publice (Nr. 03-04-805 din 06.02.2026)	3	Cu referire la pct. 14², Agenția propune termenul de 7 zile lucrătoare de la expirarea termenului prevăzut la pct. 14¹, or în Ordinul Comisiei de delimitare sunt incluși și membrii altor entități de stat care nu dețin dreptul de administrare (reprezentanții autorităților publice centrale), iar pentru delegarea prin ordin, entitățile date vor a fi informate de către Agenție. Cu referire la pct. 22, se propune expunerea în următoarea redacție: „22. <i>Executantul lucrărilor, în comun cu reprezentanții autorităților publice care administrează/gestionează bunurile imobile, utilizând materialele acumulate, identifică pe materialul cartografic, bunurile imobile proprietate publică.</i>” Cu referire la pct. 34 și 35, Agenția informează că nu susține redacția propusă, or bunurile imobile înregistrate în registrul bunurilor imobile în alte temeuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, cad sub incidența art. 17 alin. (1) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice și se supun delimitării după apartenență și domeniu în conformitate cu prevederile legii și a prezentului Regulament. Cu referire la pct. 40, Agenția menține obiecțiile invocate în avizele anterioare. Totodată, cu privire la modificările propuse în redacția actuală informează că nu este clar ce măsuri urmează a fi întreprinse de către autoritate publică ce administrează bunurile imobile proprietate publică delimitate, în vederea „<i>asigurării controlului de calitate și validare tehnico-juridică</i>”, or această formulare ambiguă ar putea crea confuzii în exercitarea atribuțiilor autorităților publice responsabile de administrarea bunurilor imobile proprietate publică. Astfel, se propune expunerea pct. 40 în următoarea redacție: „40. <i>Autoritățile publice publică ce administrează bunurile imobile proprietate publică delimitate, în termen de 15 zile lucrătoare, în comun cu gestionarii, verifică materialele de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, inclusiv corectitudinea identificării și determinării hotarelor bunurilor imobile, reprezentate pe planul de contur și emit avizul necesar. În cazul în care, nu sînt de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează obiecțiile în aviz, cu prezentarea temeiurilor juridice confirmative.</i>” Cu referire la pct. 41, Agenția propune expunerea în altă redacție, or formularea propusă nu corespunde limbajului actului normativ: „41. <i>În cazul în care, autoritățile publice ce administrează bunurile imobile delimitate, mențin obiecțiile expuse în aviz, executantul lucrării informează AGCC despre litigiu prin demers. AGCC, în</i>	Se acceptă. S-a exclus din proiect. Se acceptă. S-a ajustat redacția prin înlocuirea cuvîntului „delimitat” cu cuvintele „care se delimitează”. S-a ajustat redacția. Totodată, pct. 40 în redacția propusă de AGCC oferă o formă mai desfășurată a normei, pentru a asigura un spor de precizie, menținând totodată aceleași condiții de bază ca versiunea propusă de APP. Punctul 41 în redacția propusă de AGCC oferă o formă mai desfășurată a normei, pentru a asigura un spor de precizie, menținând totodată aceleași condiții de bază ca versiunea propusă de APP.

		<i>termen de 5 zile lucrătoare, convoacă ședința de lucru cu implicarea părților. Dacă, obiecțiile se mențin urmare ședinței, bunul imobil (sau segmentul de hotar contestat) se reflectă distinct pe planul de contur, cu mențiunea „zonă de litigiu” și se include în lista corespunzătoare”.</i> Cu referire la modificarea pct. 46, Agenția reiterează că nu susține modificarea propusă și insistă că gestionarii bunurilor imobile care folosesc nemijlocit terenurile proprietate publică sunt actorii principali în identificarea bunurilor, a hotarelor, suprafeței, care dețin acte de atribuire și apartenență. Calitatea de administrator, pe parcursul anilor, s-a atribuit diferitor autorități publice centrale, iar gestionarii sunt entitățile de stat care utilizează proprietatea statului nemijlocit. Întru susținerea argumentelor invocate, Agenția reiterează că autoritățile publice centrale în calitate de administratori ai bunurilor imobile, se expun pe marginea materialelor de delimitare în calitate de membru în Comisia de delimitare, iar dublarea prevederilor ce vizează atribuțiile acestora nu este necesară. Astfel, se propune expunerea pct. 46 în următoarea redacție: „46. Gestionarii bunurilor imobile delimitate verifică corectitudinea determinării hotarelor bunurilor imobile și coordonează planul de contur, procesul-verbal, listele bunurilor imobile. Avizele gestionarilor constituite ca document electronic, se păstrează de executantul lucrării și se prezintă comisiei de delimitare.” Cu referire la modificarea pct. 48, Agenția propune expunerea în următoarea redacție: „48. Concomitent cu elaborarea planului de contur, se definitivează lista bunurilor imobile proprietate publică (pentru fiecare autoritate publică centrală, pentru administrația publică locală de nivelul întâi și al doilea) și se întocmește procesul-verbal cu privire la delimitarea bunurilor imobile proprietate publică.”	Procedura de verificare a materialelor de către destionari și emiterea avizelor este indicată în pct. 40 și 40¹. S-a exclus din proiect.
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză anticorupție nr. Nr. EHG26/11188 din 13.02.2026	2	Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului. <i>Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</i> Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului. <i>Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată integral. Suplimentar, autorul a desfășurat, la data de 03.02.2026, o ședință de lucru pe marginea obiecțiilor, propunerilor și recomandărilor prezentate de autorități în procesul de avizare, iar potrivit procesului-verbal s-a convenit asupra următoarelor: „AGCC în comun cu APP, urmare ședinței vor examina proiectul și vor conveni, în special, asupra redacției pct. 5 și 10 din Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2029 și, totodată, asupra redacției la modificările propuse. Drept urmare, AGCC va ajusta proiectul și îl va remite participanților la ședință, care în termen de 1 o zi se vor expune asupra redacției. După constatarea unui consens asupra redacției prevederilor din proiect, AGCC va transmite proiectul spre avizarea/expertizarea repetată.”</i> Scopul anunțat și scopul real al proiectului. <i>Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota de fundamentare corespunde scopului real al proiectului.</i> Interesul public și interesele private promovate prin proiect.	

	<i>Reieșind din argumentele autorului, proiectul promovează interesul public privind corectarea erorilor admise în procesul de transmitere în proprietate a terenurilor, inclusiv a înregistrărilor cadastrale incorecte sau incomplete.</i> Justificarea soluțiilor proiectului. <i>Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</i> <i>Potrivit autorului: „Implementarea modificărilor propuse va presupune alocarea unor resurse financiare suplimentare pentru realizarea lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile și corectarea erorilor cadastrale în cele 275 de localități neacoperite anterior, pentru perioada 2026– 2028. Costurile estimate pentru aceste activități se ridică la aproximativ 96 milioane lei, sumă asigurată integral din bugetul de stat și planificate în Planul de creștere. Estimarea costurilor se bazează pe experiența acumulată în etapele anterioare ale programului și pe volumul estimativ al lucrărilor ce urmează a fi realizate în cele 275 de unități administrativ-teritoriale. Aceste investiții sunt recuperabile prin reducerea litigiilor privind proprietatea, optimizarea impozitării bunurilor imobile, creșterea valorii patrimoniale a bunurilor statului și UAT, diminuarea costurilor asociate cu erori cadastrale istorice. Prin includerea lucrărilor în categoria angajamentelor multianuale cheltuielile pot fi eșalonate pe trei ani, riscurile de supracontractare sunt reduse, procedurile de achiziție sunt simplificate, eficiența financiară este sporită.”</i> Limbajul proiectului. <i>Textul proiectului în mare parte este expus într-un limbaj clar, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.</i> <i>Totuși, pe parcursul textului au fost identificate formulări ambigue, care pot genera interpretări în procesul de implementare, aceste aspecte au fost examinate suplimentar în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.</i> Coerența legislativă a proiectului <i>În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.</i> <i>Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.</i> <u>Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului:</u> Pct. 3, subpct. 3.2.8 din proiectul de hotărâre: <i>Se constată existența unor reglementări formulate incomplet „jumătăți de regulă”, care nu stabilesc expres proceduri clare, termene finale sau consecințe juridice concrete ale neîndeplinirii obligațiilor. Această lacună normativă poate genera interpretări și permite autorităților vizate să dezvolte proceduri interne proprii, neuniforme, susceptibile să favorizeze practici administrative distincte și, implicit, comportamente cu potențial coruptibil.</i> Recomandări: <i>Completarea proiectului cu dispoziții exprese privind măsurile pe care trebuie să le întreprindă AGCC la această etapă, inclusiv stabilirea clară a termenelor de intervenție.</i> Pct. 3, subpct. 3.2.9 din proiectul de hotărâre: <i>Reglementarea propusă nu delimitează suficient de clar procedurile care urmează, or,</i>	<i>Se acceptă. S-a ajustat pct. 40, cu modificarea concomitentă pentru precizia normei la pct. 40¹ și completarea proiectului cu pct. 40².</i> <i>Se acceptă. S-a ajustat pct. 40¹ și pct. 41, și pentru precizia normei s-a completat proiectul cu pct. 40².</i>
--	---	---

	aprobarea tacită invocată ar putea fi interpretată ca echivalentă situației în care „instituțiile își mențin obiecțiile”. Totodată, mecanismul de aprobare tacită propus nu garantează că setul de documente a fost verificat efectiv, fapt care poate genera litigii ulterioare. Prin urmare, acest aspect necesită a fi reglementat expres în proiect, în vederea excluderii interpretărilor și prevenirii dezvoltării unor practici necorespunzătoare în cadrul acestui proces. Recomandări: <i>Reconsiderarea mecanismului de aprobare tacită. În cazul în care autorul menține acest mecanism, proiectul urmează a fi completat cu prevederi care să descrie procedura ulterioară, similar celei aplicabile în situația în care autoritatea își menține obiecțiile.</i> Pct. 3, subpct. 3.2.13 din proiectul de hotărâre (56): <i>Această reglementare denotă o lipsă de corelare între cerințele procedurale și efectele juridice, întrucât instituie obligația semnării materialelor de delimitare de către un reprezentant care nu a participat la ședința comisiei și, prin urmare, nu a luat parte la examinarea directă a materialelor și la deliberările aferente procesului, iar semnătura aplicată ulterior, în afara cadrului ședinței, poate avea caracter pur formal și nu reflectă participarea reală la procesul decizional. Mai mult, obligarea reprezentantului să contrasemneze documente în lipsa participării la ședință afectează direct integritatea atât în ceea ce privește funcționarul public în calitate de reprezentant al autorității desemnat în cadrul comisiei, cât și în ceea ce privește credibilitatea și corectitudinea întregului proces de delimitare, afectând în mod direct exigențele principiului securității juridice.</i> Recomandări: <i>Reconsiderarea redacției propuse la pct. 56.</i> Concluzia expertizei: Proiectul a fost elaborat de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru și are drept scop actualizarea, clarificarea și eficientizarea întregului proces de delimitare, adaptarea procedurilor la realitățile actuale și eliminarea barierelor întâlnite în implementarea practică. Astfel, prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1030/1998 despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile, a Hotărârii Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2026, a Hotărârii Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, și a Hotărârii Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale. Analiza redacției propuse denotă unele deficiențe care pot genera disfuncționalități în procesele administrative reglementate, și anume: - descrierea insuficientă a atribuțiilor AGCC atât la etapa inițială de coordonare, cât și la etapa finală; - instituirea mecanismului de aprobare tacită în procesul de coordonare/avizare; - semnarea de către membrii comisiei de delimitare a materialelor. Totodată, menționăm că prezentul raport de expertiză anticorupție nu se răsfrânge asupra Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2026 din considerentul că acesta este exceptat de la expertiza anticorupție potrivit art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt ce nu este în detrimentul interesului public general în condițiile considerării riscurilor descrise în prezentul raport de expertiză anticorupție.	Se acceptă. S-a exclus aliniatul „În termen de 7 zile lucrătoare de la convocarea ședinței comisiei de delimitare, reprezentantul autorității publice care a lipsit, asigură semnarea materialelor de delimitare.” Toate recomandările expertizei sau luat în considerare la definitivarea proiectului.
--	---	--

Ministerul Justiției <i>nr. 04/2-139 din 10.02.2026</i>	2	Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028)”, număr unic 955/AGCC/2025, prezentat repetat spre examinare, se atestă că observațiile și propunerile Ministerului Justiției, formulate în avizul nr. 04/2-739 din 22.01.2026, au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate. Totodată, în vederea respectării rigorilor de tehnică legislativă, la forma actuală a proiectului, se vor reține următoarele observații: La sbp. 2.2, ce modifică anexa la Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, cuvintele „la hotărâre” se vor exclude ca fiind excedente. Cu referire la pct. 3 (modificarea Hotărârii Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică): La sbp. 3.2.3, cu referire la soluția normativă propusă pentru pct. 14¹, ultimul enunț se va redacta, prin completarea acestuia după textul „în termen de 3” cu cuvântul „zile” și excluderea cuvintelor „prin demers”. La sbp. 3.2.7, prin care Regulamentul enunțat se completează cu pct. 39¹, se va exclude expresia „prin demers scris” ca fiind excedentă, având în vedere că materialele aferente se vor transmite în format electronic. Totodată, având în vedere că la această etapă bunurile imobile proprietate publică încă nu sunt delimitate, acestea aflându-se în proces de delimitare, autorul va exclude cuvântul „delimitate” din context. La sbp. 3.2.8, ce modifică pct. 40, având în vedere că dispozițiile de la pct. 39¹ nu enumeră fiecare autoritate publică care administrează și gestionează bunurile imobile proprietate publică, autorul va reformula textul „Fiecare autoritate publică menționată în pct. 39¹”. Totodată, conținutul expus la alineatul doi se va reda la un punct distinct, întrucât descrie o situație distinctă. La sbp. 3.2.9, cu referire la soluția normativă propusă pentru pct. 40¹, sbp. 2), având în vedere că dispoziția propusă la sbp. 3.2.8 stabilește diferite termene raportate la situații diferite, pentru spor de precizie sugerăm autorului să indice concret termenul vizat pentru această acțiune. Suplimentar, pentru claritatea normei autorul urmează să precizeze care sunt „autorităților publice menționate”. Totodată, având în vedere că la etapa expusă în acest subpunct executantul lucrării urmează să efectueze rectificarea planului de contur și a proiectului listelor bunurilor imobile proprietate publică, este judicios ca materialele rectificate să se transmită spre verificare finală tuturor autorităților publice care administrează și gestionează bunuri imobile publice, nu doar către cele care au prezentat obiecții. Cu titlu de recomandare generală, având în vedere complexitatea procesului prevăzut în proiect, pentru a asigura claritatea și precizia normei, sugerăm autorului să evite utilizarea expresiilor „Autorități publice respective”, „Autorități publice menționate”, „Autorități publice vizate”, prin înlocuirea acestora cu dispoziții care să ofere claritate normei, în funcție de context. De asemenea, la stabilirea unor termene se vor indica concret cifrele, fără a se face trimitere la alte dispoziții. La sbp. 3.2.12, în dispoziția de modificare textul „Pct. 46, pct. 47” se va substitui cu textul „Punctele 46 și 47”, conform rigorilor de elaborare a actelor normative. La sbp. 3.2.13: În dispoziția de modificare textul „Pct. 52, pct. 53, pct. 54, pct. 55 și pct. 56” se va substitui cu textul „Punctele 52-56”, conform rigorilor de elaborare a actelor normative. Cu referire la conținutul propus pentru pct. 52, pentru a asigura precizia și	Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă. S-a ajustat. Se acceptă. S-a completat cu cuvântul „tuturor” Se acceptă. S-a ajustat. Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă.
---	-----------------	---	---

		claritatea normei, se va substitui cuvântul „delimitate” cu cuvintele „proprietate publică”. La sbp. 3.2.15, ce vizează completarea cu capitolul IV³: Cu referire la soluția normativă propusă pentru pct. 90²⁰, sbp. 4, referința la hotărârea Guvernului se va face fără utilizarea abrevierii „H.G.”, aceasta fiind exprimată cu indicarea denumirii depline, a numărului de ordine și anului adoptării. (observație valabilă și pentru pct. 90²² sbp. 7). La textul propus pentru pct. 90²², având în vedere că condițiile enumerate se referă la cazuri diferite, sugerăm autorului să reformuleze conținutul dispoziției propuse astfel încât să fie clar care condiții sunt obligatorii și care se respectă în funcție de situație, sau cumulativ. Tot aici, la sbp. 6, pentru uniformizare se vor substitui cuvintele „la precizarea hotarelor” cu cuvintele „la stabilirea hotarelor”. Cu titlu general, subpunctele pct. 9020 -9023 se vor însemna conform numerotării subpunctelor utilizate în textul Regulamentului. În aceeași ordine de idei, în dispoziția de modificare a pct. 4, ce se referă la pct. 3 din Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, textul „subpunctul 6” se va substitui cu textul „subpunctul 6)”.	Se acceptă. S-a ajustat. Se acceptă. S-a ajustat. Se acceptă. S-a ajustat. Se acceptă. S-a ajustat. Se acceptă. S-a ajustat.
Ministerul Afacerilor Interne	4	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Congresul Autorităților Locale din Moldova	4	CALM comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor la proiectul în cauză și se află în așteptarea continuității conform menținii din sinteza la proiect, pe marginea sesizării: „...întru impulsivitatea procesului de delimitare masivă a proprietății publice, privind inițierea și promovarea unui proiect de lege în vederea asigurării neutralității în activitatea Comisiei de delimitare (care nu se poate afla sub administrarea (conducerea) Agenției Proprietății Publice, deoarece, această din urmă entitate a statului este una din părți în cazurile de litigii (între stat și unități administrativ-teritoriale), cu transferarea acestei funcții către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”.	S-a luat act. AGCC în comun cu APP, vor asigura organizarea unei ședințe interministeriale pe marginea subiectului dat.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	4	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	4	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Sănătății	4	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Finanțelor	4	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Culturii	4	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Energiei	4	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	

Ministerul Mediului	4	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Agencia Proprietății Publice <i>Nr. 03-05-957 din 11.02.2026</i>	4	Informează că susține proiectul cu excepția prevederilor de la pct.46. Reiterăm că gestionarii bunurilor imobile care folosesc nemijlocit terenurile proprietate publică de stat sunt actorii principali în identificarea bunurilor, a hotarelor și suprafeței acestora, care dețin acte de atribuire și apartenență. Calitatea de administrator, pe parcursul anilor, s-a atribuit diferitor autorități publice centrale, iar gestionarii sunt entitățile de stat care utilizează proprietatea statului nemijlocit. Astfel, se propune expunerea pct. 46 în următoarea redacție: „46. <i>Gestionarii bunurilor imobile delimitate verifică corectitudinea determinării hotarelor bunurilor imobile și coordonează planul de contur, procesul-verbal, listele bunurilor imobile. Avizele gestionarilor constituite ca document electronic, se păstrează de executantul lucrării și se prezintă comisiei de delimitare.</i>”	Procedura de verificare a corectitudinii determinării hotarelor, coordonării materialelor prin emiterea avizelor de către destionari este indicată în pct. 40 și 40¹. Astfel, în condițiile în care se solicită coordonarea (semnarea olografă) a planului de contur de către gestionari, s-a ajustat pct. 55.

Director general

Ivan DANII

*Ex. L. Mindov
Tel: 88-12-52*