



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2026**

**Chișinău**

**Cu privire la dizolvarea (lichidarea)  
Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”**  
-----

În temeiul art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, și al art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 441-450, art. 750), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se desemnează Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în calitate de fondator al Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”.

**2.** Se dizolvă prin lichidare Întreprinderea de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”.

**3.** Fondatorul va asigura lichidarea Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” și va desemna lichidatorul, conform prevederilor Legii nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

**4.** Cheltuielile aferente remunerării lichidatorului Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” vor fi acoperite din contul mijloacelor curente proprii ale întreprinderii, iar în cazul insuficienței acestora – din contul mijloacelor financiare planificate în acest scop în bugetul fondatorului.

**5.** Disponibilizarea salariaților Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” se va efectua în conformitate cu legislația muncii, iar achitarea tuturor obligațiilor financiare aferente va fi asigurată din

contul mijloacelor curente proprii ale întreprinderii, iar în cazul insuficienței acestora – din contul comercializării activelor întreprinderii, în volumul necesar.

6. Valorificarea activelor aflate în gestiunea sau în proprietatea Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” la data lichidării acestora se va efectua în conformitate cu pct. 35 din Regulamentul privind încetarea activității zonelor economice libere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 443/2025.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**ALEXANDRU MUNTEANU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul dezvoltării  
economice și digitalizării

**Eugeniu OSMOCHESCU**

Vizează:

Secretar general al Guvernului

Alexei BUZU

|                                  | Nume, prenume | Subdiviziunea | Semnătura |
|----------------------------------|---------------|---------------|-----------|
| Responsabil de proiect           |               |               |           |
| Şeful subdiviziunii responsabile |               |               |           |
| Conformitate juridică            |               |               |           |
| Conformitate lingvistică         | Oprea N.      | DRAN          |           |
|                                  |               |               |           |

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul Hotărârii de Guvern**  
**cu privire la dizolvarea (lichidarea) Întreprinderii de Stat**  
**Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la dizolvarea (lichidarea) Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Temeiul juridic al proiectului îl constituie art. 4 alin. (1) și, implicit, art. 5 alin. (1) din Legea nr. 626/1995 privind Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”, modificat prin Legea nr. 212/2024 pentru modificarea unor acte normative (privind măsurile de sprijin acordate rezidenților zonelor economice libere), care stabilește expirarea, la data de 28 decembrie 2025, a termenului de aplicare a regimului de zonă liberă, fapt ce determină dizolvarea prin lichidare a Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”.</p> <p>Legea nr. 212/2024 a fost adoptată pentru a asigura conformitatea legislației naționale cu prevederile noului Cod Vamal al Republicii Moldova (CV nr. 95/2021), intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, precum și în vederea respectării angajamentelor asumate de Republica Moldova prin articolul 341(3) al Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, care prevede eliminarea treptată a tratamentului preferențial pentru regimurile de zone economice libere.</p> <p>Totodată, Codul Vamal nr. 95/2021 nu permite extinderea regimului de zonă liberă pentru activități de producție industrială, ceea ce exclude, din punct de vedere juridic, posibilitatea prelungirii acestui regim după expirarea termenului legal.</p> <p>De asemenea, elaborarea proiectului hotărârii de Guvern este justificată și de prevederile art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, precum și ale art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.</p> |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>Prin Legea nr. 626/1995, pe teritoriul subordonat Primăriei satului Tvardița a fost înființată Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” (ZAL „Tvardița”), pe un termen de 30 de ani, în scopul stimulării dezvoltării economice a regiunii de sud a Republicii Moldova, prin acordarea de facilități fiscale și vamale specifice zonelor economice libere.</p> <p>În vederea înființării și funcționării zonei libere, Administrației ZAL „Tvardița” i-a fost transmis în folosință un teren cu suprafața de 3,57 ha, situat în raza Primăriei satului Tvardița, raionul Taraclia, destinat desfășurării activităților social-economice de dezvoltare a teritoriului zonei.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

Pe parcursul perioadei de funcționare, ZAL „Tvardița” a contribuit la atragerea de investiții și la crearea locurilor de muncă la nivel local, având un rol important în susținerea activității economice în cadrul localității Tvardița, în special în etapele inițiale de dezvoltare ale zonei. Pentru o comunitate locală de dimensiuni reduse, existența zonei libere a reprezentat un instrument relevant de stimulare economică și de menținere a ocupării forței de muncă.

Totodată, datele agregate privind activitatea zonelor economice libere indică faptul că ponderea ZAL „Tvardița” în totalul investițiilor atrase la nivel național reflectă dimensiunea și rolul preponderent local al acestei platforme economice. Valoarea totală a investițiilor realizate până la 31 decembrie 2024 a constituit 24,0 mil. USD, ceea ce reprezintă 3,9% din totalul investițiilor efectuate în zonele economice libere, comparativ cu 9,7% în anul 2010. Media anuală a investițiilor, de aproximativ 0,8 mil. USD, se corelează cu specificul teritorial și funcțional al platformei ZAL «Tvardița» (Figura 1).

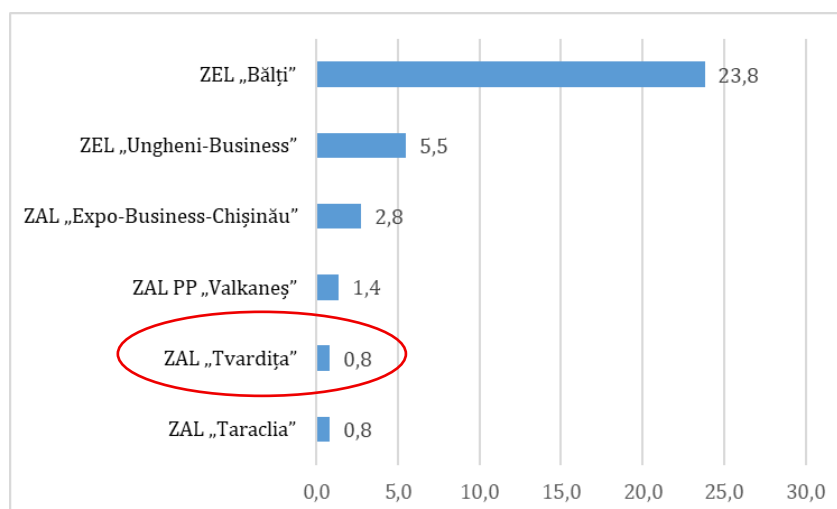


Figura 1. Valoarea medie anuală a investițiilor realizate în cadrul zonelor economice libere pe parcursul întregii perioade de activitate, mil. USD

În același timp, veniturile din vânzările de producție industrială ale rezidenților ZAL „Tvardița” au scăzut cu 16,2% în anul 2024 comparativ cu anul 2023 ([Raportul MDED 2024 privind activitatea ZEL-urilor](#)), iar numărul angajaților s-a redus la 230 persoane, reprezentând 1,6% din totalul angajaților din ZEL-uri (Figura 2).

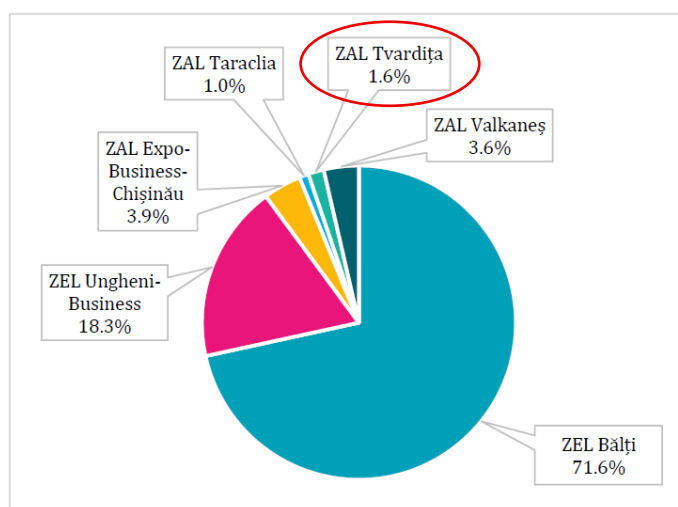


Figura 2. Structura numărului de angajați ai rezidenților pe zonele economice libere, anul 2024

Contribuția fiscală a ZAL „Tvardița” la bugetul public național se situează la nivelul de 0,5% din totalul impozitelor, taxelor și altor plăți obligatorii achitate de rezidenții ZEL-urilor, iar valoarea investițiilor realizate per hectar valorificat este de 16,8 mii USD/ha, indicator determinat de suprafața limitată a platformei și de profilul activităților desfășurate (Figura 3).

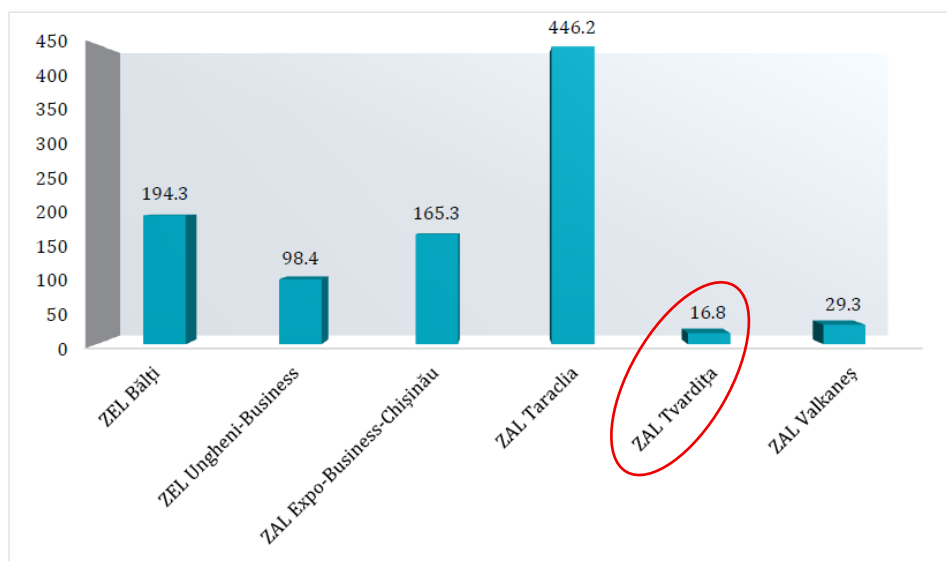


Figura 3. Structura investițiilor per hectar valorificat de rezidenți pe ZEL-uri în anul 2024, mii USD

În acest context, ca urmare a încetării regimului de zonă liberă, precum și în cadrul procesului de realiniere a politicii industriale, se preconizează tranziția activităților economice desfășurate pe platforma ZAL „Tvardița” către regimul economic general, în concordanță cu angajamentele europene și cadrul normativ național.

Totodată, este important de menționat că încetarea regimului de zonă liberă aplicabil ZAL „Tvardița” nu presupune și lichidarea întreprinderilor rezidente, care, după consolidarea capacităților economice, își vor continua activitatea în conformitate cu legislația generală, contribuind în continuare la dezvoltarea localității Tvardița și a regiunii în ansamblu.

Rezidenții ZAL „Tvardița” au fost informați în prealabil cu privire la expirarea termenului de funcționare a zonei, iar contractele încheiate între Administrația ZAL „Tvardița” și rezidenți au fost valabile exclusiv pe durata funcționării regimului de zonă liberă.

Administrația ZAL „Tvardița” este înregistrată în Registrul de stat al persoanelor juridice în calitate de întreprindere de stat, motiv pentru care procedura de lichidare se va desfășura în conformitate cu prevederile Legii nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. Având în vedere că la data de 28 decembrie 2025 expiră termenul de aplicare a regimului de zonă liberă aferent ZAL „Tvardița”, se impune urgentarea procedurilor de lichidare a ÎS ZAL „Tvardița”, fiind prevăzută în proiectul de hotărâre a Guvernului intrarea în vigoare a acestuia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În vederea coordonării procesului de lichidare a ÎS ZAL „Tvardița”, prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 115 din 04.09.2025 a fost instituită Comisia interinstituțională, cu participarea reprezentanților MDED, Agenției Proprietății Publice, Serviciului Vamal și altor autorități publice relevante.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Scopul proiectului constă în asigurarea dizolvării prin lichidare a Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” la expirarea termenului legal de aplicare a regimului de zonă liberă, prin stabilirea mecanismelor administrative și juridice necesare lichidării acesteia și clarificării regimului de proprietate asupra bunurilor gestionate.</p> <p>Principalele măsuri propuse și justificarea acestora:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Desemnarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în calitate de fondator al ÎS ZAL „Tvardița”. După divizarea Ministerului Economiei și Infrastructurii (<i>Hotărârea Guvernului nr. 117/2021</i>), în Registrul de stat al persoanelor juridice a rămas Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în calitate de fondator (succesorul de drept), în timp ce domeniul de politici este al MDED. Astfel, pentru ca Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării să organizeze procesul de lichidare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 246/2017, trebuie inițial să fie înregistrat în calitate de fondator, urmare a modificărilor operate prin hotărârea de Guvern.</li> <li>2. Inițierea procedurii de dizolvare prin lichidare a ÎS ZAL „Tvardița”. Administrația zonei este înregistrată ca întreprindere de stat și urmează procedura de lichidare prevăzută de Legea nr. 246/2017. Această măsură va asigura închiderea ordonată și transparentă a activității entităților respective.</li> </ol> <p>Procesul de lichidare a ÎS ZAL „Tvardița” se va desfășura cu respectarea prevederilor Legii nr. 246/2017 și a legislației în domeniul contabilității și arhivării documentelor de stat.</p> <p>Efectele preconizate și elementele de noutate:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• asigurarea unui proces transparent și etapizat de lichidare, coordonat interinstituțional;</li> <li>• respectarea obligațiilor asumate de Republica Moldova în contextul alinierii la cadrul european privind regimurile preferențiale.</li> </ul> |
| <b>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>Având în vedere expirarea termenului de funcționare al zonei libere, prevăzut expres de lege, nu există o opțiune juridică alternativă la lichidarea ÎS ZAL „Tvardița”.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>4. Analiza impactului de reglementare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>4.1. Impactul asupra sectorului public</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Măsurile propuse nu generează obligații bugetare suplimentare și nu implică constituirea de noi structuri administrative.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>Costurile administrative aferente procesului de lichidare vor fi acoperite din mijloacele curente proprii ale ÎS ZAL „Tvardița”, precum și din resursele instituțiilor participante în Comisia de lichidare, planificate în acest scop.</p> <p>Cheltuielile aferente remunerării lichidatorului ÎS ZAL „Tvardița” vor fi acoperite, cu prioritate, din contul mijloacelor curente proprii ale întreprinderii, iar în cazul insuficienței acestora – din mijloacele financiare planificate în acest scop în bugetul fondatorului, în</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

conformitate cu prevederile art. 13 alin. (12) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

Costurile pentru remunerarea lichidatorului autorizat au fost estimate în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară și constituie aproximativ 420.000 lei, urmând a fi confirmate prin devizul de cheltuieli prezentat de lichidator și aprobat de fondator.

Disponibilizarea salariilor ÎS ZAL „Tvardița” se va efectua în conformitate cu legislația muncii, iar achitarea tuturor obligațiilor financiare aferente va fi asigurată din contul mijloacelor curente proprii ale întreprinderii, iar în cazul insuficienței acestora – din contul comercializării activelor întreprinderii, în volumul necesar.

#### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

În general, impactul asupra sectorului privat este neutru și tranzitoriu.

Rezidenții ZAL „Tvardița” (5 rezidenți) vor continua activitățile economice sub regimul vamal general, conform Codului Vamal (CV nr. 95/2021).

Proiectul nu introduce restricții suplimentare, nu modifică regimul fiscal general și nu generează costuri administrative noi pentru mediul de afaceri.

#### 4.4. Impactul social

Nu este aplicabil.

Activitatea rezidenților nu va fi sistată, ci va continua în regim general. Prin urmare, nu se anticipează pierderi semnificative de locuri de muncă. Singurele variații posibile sunt cele legate de fluctuațiile anuale ale numărului de angajați, determinate de necesitățile operaționale ale rezidenților.

În același timp, transmiterea terenurilor pe care este amplasată ZAL „Tvardița” către Primăria Tvardița va permite menținerea funcțiilor economice și sociale ale platformei industriale pe plan local.

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

Proiectul nu vizează prelucrarea datelor cu caracter personal.

##### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

Proiectul nu are implicații asupra echității și egalității de gen.

#### 4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

Proiectul nu prevede activități economice, tehnologice sau investiționale cu potențial impact asupra mediului.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p>Nu este aplicabil.</p> <p>Nu se identifică alte efecte de reglementare cu caracter economic, fiscal sau social. Proiectul are un caracter administrativ de închidere ordonată a unui regim juridic special, fără efecte colaterale asupra altor acte normative.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Nu este aplicabil.</p> <p>Proiectul Hotărârii de Guvern nu are ca obiect transpunerea unui act juridic al Uniunii Europene.</p> <p>Totuși, măsurile propuse sunt convergente cu principiile prevăzute la art. 341(3) din <i>Acordul de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană</i>, referitor la regimul de zone economice libere, potrivit căruia facilitățile acordate în cadrul acestor zone trebuie să fie compatibile cu normele privind ajutoarele de stat și cu regimul comercial aplicabil în Uniunea Europeană.</p> <p>În acest sens, Legea nr. 212/2024 pentru modificarea unor acte normative, care a servit temei juridic proiectului, a aliniat cadrul național la standardele UE în materie de regimuri vamale și ajutoare de stat, prin corelarea cu Codul Vamal al Republicii Moldova (nr. 95/2021), intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024.</p> <p>Proiectul de Hotărâre reprezintă astfel etapa administrativă finală de aplicare a acestei alinieri legislative, prin încetarea regimului juridic special al unei zone libere care își încheie termenul legal de funcționare.</p> |
| <b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Nu este aplicabil.</p> <p>Proiectul nu introduce norme de implementare a legislației Uniunii Europene, ci consolidează coerența internă a cadrului juridic în raport cu obligațiile asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană.</p> <p>Prin urmare, proiectul este compatibil cu legislația UE și nu contravine obligațiilor de preaderare asumate de Republica Moldova.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>În vederea respectării prevederilor art. 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și conform prevederilor pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, a fost publicat anunțul privind inițiativa de elaborare și consultarea publică a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la dizolvarea (lichidarea) Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (<a href="https://mded.gov.md">https://mded.gov.md</a>), în compartimentul „Transparență / Anunțuri”;</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

- pe platforma guvernamentală <https://particip.gov.md>.

Prezentul proiect a fost supus consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind publicat:

- pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în compartimentul „Transparență / Anunțuri / Anunțuri privind consultări publice”:  
<https://mded.gov.md/anunturi/anunt-de-consultare-publica-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-dizolvarea-lichidarea-zonei-antreprenoriatului-liber-tvardita/>;
- pe platforma guvernamentală:  
[https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/15742](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15742);
- pagina web oficială a Cancelariei de Stat:  
<https://gov.md/sites/default/files/media/documents/sedinte-de-guvern/2025-12/975-MDED-2025%28%29.pdf>

Rezultatele consultării publice sunt prezentate în sinteza finală anexată la dosarul de însoțire a proiectului.

## **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Rezultatele expertizelor sunt reflectate în Sinteza la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la dizolvarea (lichidarea) Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”.

## **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

HG se încadrează în cadrul normativ existent și nu este necesară modificarea unor alte acte normative.

## **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Punerea în aplicare a Hotărârii Guvernului va fi asigurată de către:

- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării – în calitate de autoritate responsabilă de implementare, coordonare și control general al procesului de lichidare a ÎS ZAL „Tvardița”;
- ÎS ZAL „Tvardița” – în calitate de entitate în lichidare, responsabilă de inventarierea bunurilor, de raportarea datoriilor și de colaborarea cu instituțiile de control;
- Serviciul Vamal – pentru verificarea și închiderea regimurilor vamale aferente rezidenților zonei.

Monitorizarea procesului de implementare va fi efectuată de către Comisia interinstituțională pentru lichidarea ÎS ZAL „Tvardița”, constituită prin ordinul MDED nr. 115 din 04.09.2025.

**Secretar de stat**

**Oleg BIVOL**

**SINTEZA**  
**la proiectul de hotărâre a Guvernului**  
**cu privire la dizolvarea (lichidarea) Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”**  
*(număr unic 975/MDED/2025)*

| Nr. crt.                             | Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică                                       | Conținutul obiecției / propunerii (recomandării)                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Argumentarea autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Avizare și consultare publică</b> |                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 1.                                   | <b>Agenția Proprietății Publice</b><br><i>(Nr.05-04-9643 din 18.12.2025)</i>                      | Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>S-a luat act.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 2.                                   | <b>Ministerul Finanțelor</b><br><i>(09/2-03/672/1843 din 22.12.2025)</i>                          | <i>La proiectul hotărârii.</i><br>Punctele 4 și 5 urmează a fi comasate într-un singur punct, cu următoarea redacție: „Cheltuielile pentru remunerarea lichidatorului Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”, vor fi asigurate din contul și în limita bugetului prevăzut Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.” | <b>Se acceptă parțial.</b><br>Punctele menționate au fost comasate, fiind prezentate în următoarea redacție:<br><i>„Cheltuielile aferente remunerării lichidatorului Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” vor fi acoperite din contul mijloacelor curente proprii ale întreprinderii, iar în cazul insuficienței acestora – din mijloacele financiare planificate în acest scop în bugetul fondatorului.”.</i> |
| 3.                                   | <b>Ministerul Dezvoltării Regionale și Infrastructurii</b><br><i>(Nr. 05-6768 din 22.12.2025)</i> | Comunică lipsa de obiecții.<br>Suplimentar, pentru îmbunătățirea proiectului, propunem completarea acestuia cu un punct nou care să indice entitatea care va prelua spre păstrare arhiva ZAL „Tvardița” după lichidare.                                                                                                                                  | <b>S-a luat act.</b><br>Cu referire la propunerea de îmbunătățire a proiectului prin completarea acestuia cu un punct nou, care să indice entitatea care va prelua spre păstrare arhiva ZAL „Tvardița” după lichidare, menționăm că                                                                                                                                                                                                       |

|                                             |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                             |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | administratorul/lichidatorul<br>ÎS ZAL „Tvardița” au<br>competență funcțională de a<br>sigura transmiterea documentelor<br>în arhiva de stat, în conformitate<br>cu prevederile actelor normative. |
| <b>Expertizare juridică și anticorupție</b> |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                    |
| <b>1.</b>                                   | <b>Ministerul Justiției</b><br>(Nr. 04/2-2 din 02.01.2026) | <p><i>La proiectul hotărârii.</i></p> <p>Referitor la lichidarea Zonei Antreprenoriatului Liber „Tvardița” este de menționat faptul că, potrivit art. 1 alin. (1) al <i>Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere</i>, zonele economice liberă nu au statut de întreprindere de stat, ci sunt părți ale teritoriului vamal al Republicii Moldova, separate din punct de vedere economic, strict delimitate pe tot perimetrul lor, în care pentru investitorii autohtoni și străini sunt permise, în regim preferențial, genuri ale activității de întreprinzător, în condițiile legii. Subsecvent, potrivit art. 4 alin. (1) al aceleiași legi, zona liberă este creată, la propunerea Guvernului printr-o lege, adoptată de Parlament în corespundere cu prezenta lege, care va delimita în acest scop o parte sau câteva părți ale teritoriului Republicii Moldova.</p> <p>În continuare, potrivit art. 1 al <i>Legii nr. 626/1995 privind Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”</i> în limitele teritoriului ocupat de Întreprinderea Agricolă Colectivă „Tvardița” s-a înființat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”, pe un termen de 30 de ani, care în conformitate cu art. 4 din aceeași lege și art. 14 alin. (1) din <i>Legea nr. 440/2001</i>, își încetează activitatea la expirarea termenului de funcționare.</p> <p>În contextul celor indicate mai sus, este de menționat faptul că zona economică liberă nu poate fi supusă procesului de lichidare propriu-zisă, or, aceasta își încetează activitatea, de iure, la expirarea termenului de funcționare, așa cum este prevăzut în lege. Acest fapt este prevăzut inclusiv în pct. 5 al <i>Regulamentului privind încetarea activității zonelor economice libere</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 443/2025</i>.</p> <p>Potrivit acestuia, la expirarea termenului pentru care a fost constituită zona economică liberă, activitatea acesteia încetează în mod automat, în conformitate cu prevederile <i>Legii nr. 440/2001</i>.</p> | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Denumirea proiectului hotărârii de Guvern a fost ajustată.</p>                                                                                                        |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                         |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Totodată, potrivit art. 2 al <i>Legii nr. 626/1995 privind Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”</i>, pentru administrarea zonei libere, Guvernul instituie un organ de stat cu statut de persoană juridică, denumit Administrație, care își desfășoară activitatea pe principii de autofinanțare. Complementar, în cazul încetării activității zonei economice libere, potrivit pct. 25 din <i>Regulamentul privind încetarea activității zonelor economice libere</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 443/2025</i>, <b>administrația acesteia, constituită ca organ de stat (întreprindere de stat), intră în procedura de lichidare</b> în conformitate cu prevederile <i>Legii nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală</i>.</p> <p>În acest sens, în denumirea proiectului se va determina clar subiectul care intră în procedura de dizolvare (lichidare) și anume, se va face referire concretă la Întreprinderea de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”.</p> |                                                                                                         |
|  | <p>Totodată, având în vedere că proiectul are ca obiect de reglementare dizolvarea (lichidarea) Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” și nu a lichidării Zonei Antreprenoriatului Liber „Tvardița”, din clauza de adoptare se propun a fi excluse referințele la art. 14 alin. (1) lit. a) din <i>Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere</i> și la art. 4 alin. (1) din <i>Legea nr. 626/1995 privind Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”</i>. În subsidiar, din clauza de adoptare se va exclude referința la art. 13 din <i>Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală</i>, întrucât acesta nu constituie temei legal pentru adoptarea de către Guvern a hotărârii respective.</p>                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Referințele respective au fost excluse din proiectul hotărârii de Guvern.</p> |
|  | <p>Suplimentar, din punct de vedere redacțional, sursa publicării <i>Legii nr. 626/1995 privind Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”</i> este indicată greșit, or legea citată a fost ulterior republicată (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 78-80, art. 571).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p><b>Se acceptă.</b></p>                                                                               |
|  | <p>În pct. 3, cuvintele „conform prevederilor legale” se propun a fi detaliate, în vederea stabilirii actului normativ la care se face referire.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p><b>Se acceptă.</b></p>                                                                               |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>În pct. 5:</p> <p>- nu este clar dacă prin termenul „salariați” se face referire la „rezidenții zonei economice libere” sau la altă categorie de salariați. Aferent dispozițiilor ce prevăd încetarea activității rezidenților, norma se va revedea prin prisma pct. 32 din <i>Regulamentul privind încetarea activității zonelor economice libere</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 443/2025</i>, potrivit căruia administrația zonei economice libere inițiază consultări individuale cu fiecare rezident, în vederea încetării amiabile a contractelor încheiate cu aceștia, în condițiile prevăzute de legislația civilă și de clauzele contractuale în vigoare;</p> <p>- cuvintele „Administrației zonei” se va substitui cu textul „Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița””.</p> | <p><b>Precizare.</b></p> <p>Pct. 5 din ultima versiune a proiectului hotărârii de Guvern a fost expus în următoarea redacție: „Disponibilizarea salariaților Întreprinderii de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița” se va efectua în conformitate cu legislația muncii, iar achitarea tuturor obligațiunilor financiare – din contul mijloacelor curente proprii și în cazul insuficienței acestor mijloace – din contul comercializării activelor Administrației zonei în volumul necesar.”. Respectiv, este vorba de angajații ÎS ZAL „Tvardița”. Totodată, menționăm că Administrația zonei a purtat consultări individuale cu fiecare rezident, în vederea încetării amiabile a contractelor încheiate cu aceștia, în condițiile prevăzute de legislația civilă și de clauzele contractuale în vigoare. Contractele respective se referă la activitatea rezidenților desfășurată în cadrul zonei.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                 |
|----|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                 | <p>Potrivit notei de fundamentare, proiectul are ca obiect de reglementare inclusiv clarificarea regimului de proprietate asupra bunurilor gestionate de către Întreprinderea de Stat Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”, însă textul propriu-zis al hotărârii nu stabilește asemenea norme, motiv pentru care nota de fundamentare necesită a fi revizuită. Subsecvent, se va revedea necesitatea unor asemenea norme în textul proiectului de hotărâre, ținând cont că reglementări generale privind valorificarea activelor aflate în gestiunea sau proprietatea administrației zonei economice libere sunt prevăzute în pct. 35 al <i>Regulamentului privind încetarea activității zonelor economice libere</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 443/2025</i>. Potrivit acestui punct, activele aflate în gestiunea sau proprietatea administrației zonei economice libere la data lichidării acesteia, inclusiv cele procurate din mijloace proprii, se transmit, după caz:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării – în calitate de fondator al administrației zonei economice libere, în condițiile Legii nr. 246/2017 privind întreprinderile de stat și municipale;</li> <li>- Agenției Proprietății Publice – în cazul în care bunurile aparțin domeniului public sau privat al statului și nu sunt gestionate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în calitate de fondator;</li> <li>- autorităților administrației publice locale – în cazul în care bunurile aparțin domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale ori sunt amplasate pe teritoriul acestora, în condițiile stabilite de legislație.</li> </ul> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>S-a inclus un punct suplimentar în proiectul hotărârii de Guvern.</p> |
| 2. | <p><b>Centru Național Anticorupție</b><br/>(Nr. EHG26/11125 din 09.01.2026)</p> | <p>... în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>S-a luat act.</b></p>                                                                     |