

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÎRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_**

**Chișinău**

**pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor  
de garanție financiară în cazul daunelor de mediu**

În temeiul, art. 22 alin. (1) și art. 27 alin. (2) lit. c) al Legii nr. 107/2025 privind răspunderea de mediu în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova 20-06-2025, Nr. 328 art. 372) Guvernul, **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se aprobă Regulamentul privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu (se anexează).
2. Controlul asupra executării prezentei Hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului.
3. Prezenta Hotărâre intră în vigoare la data de 30 mai 2026.

**Prim-ministru**

**Alexandru MUNTEANU**

Contrasemnează:

Ministrul mediului

**Gheorghe HAJDER**

**REGULAMENT**  
**privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul**  
**daunelor de mediu**

**CAPITOLUL I**  
**DISPOZIȚII GENERALE**

1. Regulamentul privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu (în continuare — *Regulament*) stabilește criteriile pentru evaluarea riscului de producere a unor astfel de daune și amenințării iminente de producere a unor astfel de daune.

2. Termenii și noțiunile utilizate în prezentul Regulament sunt înțelese ca cele definite în Legea nr. 107/2025 privind răspunderea de mediu în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului (în continuare *Legea nr. 107/2025*).

3. Operatorul care desfășoară activitatea economică enumerată în Anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, trebuie să efectueze evaluări ale riscurilor de mediu în conformitate cu prezentul Regulament, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a acestuia.

4. Evaluarea riscurilor de mediu are ca scop evaluarea riscului de producere a unor daune aduse mediului sau a amenințării iminente de producere a unor daune aduse mediului în timpul desfășurării unei activități care intră sub incidența activităților menționate la pct. 3.

5. Operatorul care desfășoară activitatea operațională prevăzută la pct. 3 trebuie să furnizeze un instrument financiar pentru a acoperi costurile daunelor aduse mediului sau amenințarea iminentă a unor astfel de daune.

6. Domeniul de aplicare al instrumentului financiar trebuie să corespundă cu domeniul de aplicare al costurilor posibile și cu intensitatea sau gravitatea riscului de daune aduse mediului creat pe parcursul perioadei activității operatorului.

7. Operatorul nu poate desfășura activitatea dacă nu se utilizează un instrument financiar valabil. Nerespectarea acestei prevederi se sancționează conform art. 143<sup>2</sup> din Cod contravențional. Pentru toți ceilalți operatori care nu se încadrează în Anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, dar sunt prevăzuți în Anexa nr. 2 la Legea nr. 107/2025, constituirea unei garanții financiare este voluntară.

8. În cazul în care operatorul este în procedură de insolabilitate (faliment sau lichidare), autoritatea competentă în temeiul Legii nr.107/2025 solicită despăgubiri ca creanță în cadrul procedurii de insolabilitate sau printr-o altă procedură legală în timpul lichidării operatorului.

9. Operatorul trebuie să mențină garanția financiară în vigoare pe întreaga perioadă de activitate și până la încetarea efectivă a acesteia pentru care poartă răspundere conform Legii nr. 107/2025.

## **CAPITOLUL II**

### **EVALUAREA RISCURILOR PRIVIND DAUNELE ADUSE MEDIULUI**

10. Operatorul care desfășoară activități identificate în Anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022 trebuie să efectueze și să documenteze o evaluare a riscurilor de daune aduse mediului, într-o măsură adecvată a probabilității producerii acestora și a gravității posibilelor impacturi asupra mediului până la obținerea actului permisiv. Daunele aduse mediului și/sau amenințarea iminentă de daune trebuie să includă și potențialele impacturi negative asupra sănătății umane.

11. Evaluarea riscurilor necesită o abordare sistematică, utilizând informațiile disponibile pentru activitățile operaționale definite și ar trebui să fie realistă.

12. Evaluarea riscurilor nu se efectuează pentru echipamentele mobile pentru care nu este posibil să se determine locația exactă a activității.

13. Evaluarea riscurilor se actualizează odată la 5 ani, fiind ajustată la condițiile reale de piață .

14. Operatorul actualizează evaluarea riscurilor de fiecare dată când are loc o modificare semnificativă a activităților operaționale, de exemplu, introducerea unei noi activități operaționale sau creșterea capacităților, zona de operare.

15. Evaluarea riscurilor trebuie actualizată în termen de 2 luni de la recepționarea actului de dare în exploatare a obiectului pentru modificarea activității.

16. Operatorul efectuează evaluarea riscurilor de daune aduse mediului separat pentru fiecare locație operațională, în conformitate cu Anexa nr.1.

17. Până la finalizarea evaluării riscurilor, aceasta se coordonează cu Agenția de Mediu.

18. Evaluarea riscurilor finalizată va fi depusă la Agenția de Mediu și la Inspectoratul pentru Protecția Mediului în 5 zile lucrătoare de la finalizare.

19. Evaluarea riscurilor trebuie să conțină:

19.1. un rezumat al informațiilor de bază despre operatorul relevant și locația activității operaționale;

19.2. identificarea și descrierea activității operaționale, a obiectelor sau echipamentelor, specificând tipul și cantitatea de substanțe sau alte materiale amplasate și care se intenționează amplasare în acestea și care pot provoca daune mediului în locația evaluată a activității operaționale.

19.3. o descriere a mediului din vecinătatea locației evaluate a activității operaționale din punctul de vedere al posibilității de deteriorare a mediului, inclusiv distanțele până la obiectele descrise în intervalul corespunzător riscurilor posibile de apariție a acestora.

19.4. situațiile previzibile de urgență și alte evenimente care pot provoca daune mediului, o estimare a frecvenței acestora și a amplitudinii daunelor mediului.

19.5. propunerea de metode pentru eliminarea situațiilor de urgență care pot fi evaluate ca daune aduse mediului, inclusiv implementarea de măsuri corective și evaluarea acestora.

19.6. calculul financiar al costului măsurilor corective pentru remedierea daunelor aduse mediului.

20. Criteriile pentru evaluarea unei garanții financiare suficiente sunt:

20.1. dovada garanției financiare;

20.2. quantumul garanției financiare în raport cu riscul evaluat de daune aduse mediului;

20.3. tipurile de daune aduse mediului care sunt acoperite financiar.

### **CAPITOLUL III**

#### **INSTRUMENTUL FINANCIAR**

21. Suma garantată va acoperi în mod specific și exclusiv responsabilitățile de mediu ale operatorului care decurg din activitatea sa economică sau profesională și va acoperi obligatoriu următoarele:

21.1. Costurile acțiunilor de remediere;

21.2. Costul daunelor aduse mediului;

21.3. Costuri suportate de autoritatea competentă, inclusiv costurile administrative.

22. Valoarea (suma) instrumentului financiar (garanția) trebuie să se bazeze pe evaluarea riscurilor efectuată în temeiul Capitolului II din prezentul regulament.

23. Quantumul acoperirii financiare trebuie să corespundă quantumului costurilor prevăzute pentru activitatea de remediere, inclusiv o analiză a riscurilor și a costurilor de remediere a daunelor aduse mediului.

24. Instrumentul financiar reglementat în prezentul Capitol va fi separat și independent de acoperirea oricărei alte răspunderi, fie ea penală, civilă, administrativă sau care decurge din orice alte evenimente și, în consecință, nu va fi redus sau epuizat de cheltuieli, pretenții sau cereri care nu au legătură cu astfel de răspunderi de mediu și nici nu va putea fi aplicat în alt scop decât cel pentru care a fost înființat. De asemenea, suma garantată va fi independentă de orice sumă care poate susține activități supuse unor autorizații diferite, acordate de autoritatea de mediu sau oricare alte autorități.

25. Instrumentul financiar trebuie acordat de către instituțiile financiare autorizate/licențiate să opereze în Republica Moldova.

26. Instrumentul financiar poate fi de mai multe forme:

24.1 poliță de asigurare,

24.2 contribuții la un fond de mediu,

24.3 garanție bancară.

la Regulamentul privind stabilirea și aplicarea formelor  
de garanție financiară în cazul daunelor de mediu

**Formular de evaluare a riscurilor**

(conținut minim obligatoriu)

	<b>Informații generale despre operator</b>	
1.	Numele firmei, numele sau prenumele, informații de contact (e-mail, număr de telefon)	
2.	Numele și locația (adresa și coordonatele) locului de operare pentru care se efectuează evaluarea riscurilor	
3.	Autorizații și permise emise pentru activități de operare	
4.	Descrierea amplasamentului activităților operaționale ale operatorului în ansamblu, precum și a părților individuale ale acestora care sunt semnificative din punct de vedere al provocării de daune mediului, cum ar fi locațiile de operare, depozitare și manipulare, rutele de transport ale substanțelor periculoase între tehnologii, infrastructură, colectoare de ape uzate și altele.	
5.	Caracteristicile meteorologice axate pe datele provenite din monitorizarea pe termen lung a situațiilor meteorologice care pot afecta apariția și amploarea daunelor aduse mediului	

6.	Descrierea informațiilor geologice relevante pentru apariția și amploarea daunelor aduse mediului sau care pot fi semnificative pentru controlul răspândirii daunelor aduse mediului.	
	<b>Informații operaționale (activitatea desfășurată)</b>	
7.	Cantitatea de substanțe și amestecuri chimice amplasate sau care se preconizează a fi amplasate la locul de operare (inclusiv depășește cu) a) Substanțe toxice b) cantitatea de substanțe periculoase	
8.	Componente de mediu potențial afectate a) Specii protejate și habitate naturale; b) Corpuri de apă c) Terenuri	
9.	Descrierea ariilor protejate și a speciilor, Descrierea habitatelor naturale	
10.	Caracteristicile și descrierea condițiilor de gestionare a corpurilor de apă	
11.	Caracteristicile condițiilor hidrogeologice din vecinătatea companiei în raport cu amploarea daunelor aduse mediului, de exemplu, zona surselor de apă potabilă, zona de acumulare a apelor subterane	
12.	Condițiile topografice ale zonei – panta terenului și direcția acestuia, care sunt	

	importante pentru răspândirea contaminării și destinării expunerii.	
13.	Procedura și rezultatele identificării scenariilor posibile de evenimente și a cauzelor acestora care pot duce la daune asupra mediului și determinarea probabilității frecvenței acestora, inclusiv o descriere a evenimentelor care au avut loc anterior la operatorul relevant.	
14.	Procedura și rezultatele determinării estimării probabilității scenariilor reprezentative de daune asupra mediului	
15.	Descrierea măsurilor preventive de natură tehnică și organizatorică adoptate și planificate în funcție de scenariile de apariție și amploarea daunelor aduse mediului	
16.	Prezentare generală și descriere a dispozitivelor de detectare instalate și a sistemelor de monitorizare pentru detectarea substanțelor care duc la daune asupra mediului.	
17.	Măsuri preventive tehnice și organizatorice pentru monitorizarea posibilei apariții și reducerea consecințelor daunelor aduse mediului	
18.	Dacă operatorul are un plan de urgență aprobat	
19.	Calculul financiar al costului măsurilor corective pentru remedierea daunelor aduse mediului pentru fiecare scenariu (punctul 14)	

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu a fost elaborat de către Ministerul Mediului, subdiviziunea responsabilă fiind Direcția politici de prevenire a poluării.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
<p>Temeiul legal pentru elaborarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu reiese din:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• art. 22 alin. (1) din Legea nr. 107/2025 privind răspunderea de mediu în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului;</li></ul> <p>Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu reiese din următoarele documente de planificare:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Agenda de Reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobat prin HG nr. 260/2025, Pilonul 5 Tranziție verde și capital natural, reforma 1.4;</li><li>2) Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (HG nr. 306/2025), Clusterul 4, Capitolul 27 MEDIUL ÎNCONJURĂTOR ȘI SCHIMBĂRILE CLIMATICE, SUBCAPITOLUL 27.1. LEGISLAȚIE ORIZONTALĂ;</li><li>3) Strategia de mediu pentru anii 2024-2030 (HG nr. 409/2024) - Direcția prioritară nr. 8.1.: Impulsionarea tranziției spre o economie verde (Contribuie la realizarea Obiectivelor specifice SND 10.3. Asigurarea unui consum responsabil al resurselor naturale; 10.4. Tranziția activă spre economia verde și circulară);</li><li>4) Planul de acțiuni al Ministerului Mediului pentru anul 2025, acțiunea 1.14, aprobat prin ordinul ministrului mediului nr. 20 din 30.01.2025.</li></ol> <p>Luând în considerație importanța realizării angajamentelor asumate de către Republica Moldova în baza Acordului de Asocierie între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, aprobarea proiectului în cauză este prioritară.</p>
<b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
<p>Protecția mediului înconjurător constituie o prioritate națională, care vizează în mod direct nu doar condițiile de viață și sănătate a populației, dar și realizarea efectivă a intereselor economice și social-umane, or în perspectiva ulterioară anume statului îi va reveni misiunea dificilă de reparare a daunei aduse mediului.</p> <p>Răspunderea de mediu vizează daunele aduse mediului înconjurător și riscul unor daune rezultate din activitățile economice odată ce se poate stabili o legătură cauzală între daune și activitatea respectivă.</p> <p>Transpunerea Directivei 2004/35/CE privind răspunderea pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului în legislația națională reprezintă un pas important în protecția mediului prin atragere la răspundere a părților responsabile pentru daunele provocate mediului și poate oferi un cadru cuprinzător care stabilește în mod clar obligațiile poluatorilor de a finanța refacerea și remedierea daunelor aduse mediului pe care le-au cauzat. Astfel, se va crea un sistem mai echitabil în care povara finanțării/recuperării mediului este plasată mai degrabă asupra entităților responsabile decât asupra instituțiilor statului.</p>

Cadrul normativ existent, și anume, Legea nr. 107 privind răspunderea de mediu în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului recunoaște responsabilitatea tuturor persoanelor vinovate pentru producerea daunelor aduse mediului, dar lipsesc detalii specifice cu privire la implicațiile financiare/de evaluare (mecanismul de aplicare) și materiale (reconstrucția ecologică).

Un cadrul normativ, incomplet și cu metodologii de calcul a prejudiciului depășite în raport cu daune/preț aduse mediului și prejudiciul calculat insuficient (mic) pentru persoana care se face vinovată, duce inevitabil la un dezechilibru ecologic. Mărimea acestor plăți este ne semnificativă și nu este calculată potrivit costului real de recuperare a daunei aduse mediului în procesul de poluare și restabilire ecologică. Rolul actualului sistem de plăți și taxe pentru mediu este unul foarte mic și nu acoperă necesitățile și provocările din domeniul finanțării activităților de mediu.

Astfel, în pofida existenței în legislația Republicii Moldova a prevederilor privind principiul „poluatorul plătește”, acesta nu este reglementat într-un act separat, respectiv aplicarea prevederilor incomplete și/sau nestimulatorii nu aduc rezultate pe plan de prevenire și protecție a mediului, cu atât mai mult asupra atragerii la răspunderea de mediu a persoanelor care se fac vinovate de dauna adusă mediului și implicarea directă a acestora în restabilirea ecologică.

Lipsa unui cadru normativ în domeniul răspunderii de mediu, poate avea consecințe negative, prin faptul că nu există reglementări prin care operatorii să fie obligați să adopte măsuri și să pună în aplicare practici pentru a minimiza riscul unei daune sau să ia măsurile de reparare necesare în cazul producerii unei daune.

Situația actuală este marcată de un dezechilibru între profitul privat și costul ecologic public. În prezent, multe activități economice cu risc ridicat se desfășoară fără o plasă de siguranță financiară, lăsând statul să gestioneze „patrimoniul său ” poluat.

Fără un cadru normativ care să impună garanția financiară, responsabilitatea de mediu rămâne doar o declarație de intenție, nu o obligație executabilă.

Lipsa garanției financiare în cadrul procesului de remediere a mediului după o daună provocată în urma unei activități economice/profesionale duce la un impact negativ direct:

- **Riscul moral:** În absența unei garanții blocate (poliță sau scrisoare bancară), operatorii sunt tentați să maximizeze profitul pe termen scurt, ignorând mentenanța preventivă, deoarece știu că eventualele costuri de dezastru nu le vor fi imputate imediat. În așa fel va continua situația în care o parte își asumă riscuri excesive sau se comportă neglijent, deoarece știe că o altă parte va suporta consecințele financiare sau pierderile în caz de eșec.
- **Protecție/asigurare financiară în caz de faliment:** Fără o garanție prealabilă, dacă o companie provoacă o daună majoră și intră în insolvență, statul rămâne cu terenul contaminat și fără nicio pârghie de recuperare a prejudiciului, remediere a mediului.
- **Concurența neloială:** Operatorii responsabili, care investesc voluntar în protecția mediului, sunt dezavantajați economic față de cei care ignoră riscurile pentru a reduce costurile de operare.
- **Lipsa normei imperative:** Fără norme clare, nu există un consens asupra a ceea ce înseamnă „reparare completă”, permițând operatorilor să aplice soluții de fațadă, ieftine, care nu reface ecosistemul afectat.

Garanția financiară transformă, în așa fel, riscul ecologic dintr-o problemă socială într-un cost operațional intern. Ea obligă operatorul să fie diligent: cu cât riscul de accident este mai mic (prin bune practici), cu atât instrumentul de garantare (garanția financiară) este mai ieftină.

Intenția de a proteja fondurile publice prin intermediul garanției financiare nu este doar o măsură administrativă, ci un act de justiție în dreptul public implicând economia și societatea. În absența acestui mecanism, orice accident ecologic major se transformă automat dintr-o problemă privată într-o datorie publică neprevăzută.

Într-un sistem fără garanții financiare obligatorii, companiile tind să „culeagă profiturile” (beneficii pentru companie) și să „socializeze pierderile” (care cad în sarcina statului). Când o fabrică se închide sau un bazin de decantare cedează, costurile de decontaminare pot echivala cu

bugetul unei întregi primării pe zece ani. Garanția financiară blochează acest transfer de responsabilitate, asigurând că banii urmează riscul.

Procesele judiciare pentru stabilirea vinovăției în caz de poluare pot dura decenii. În acest timp, poluarea se extinde, afectând pânza freatică sau sănătatea populației.

Fără garanție financiară statul trebuie să aloce de urgență bani de la alte capitole (sănătate, educație, infrastructură) pentru a opri dezastrul, având garanție financiară autoritatea de mediu are acces la un instrument lichid (depozit bancar sau poliță de asigurare) care poate fi activat imediat, permițând intervenția de urgență fără a afecta echilibrul bugetar.

Există cazuri în care operatorii, anticipând costuri enorme de remediere a daunei aduse mediului, urmare a activității sale economice, declară insolvabilitate sau își radiază firma. Pentru așa cazuri - garanția financiară este constituită înainte de începerea activității (excepții sunt pentru activitățile deja în desfășurare) și este menținută pe tot parcursul acesteia. Astfel, chiar dacă firma dispare juridic sau dă faliment, fondurile destinate ecologizării rămân „în afara” masei debitoare, fiind rezervate exclusiv pentru refacerea mediului.

În esență, garanția financiară obligă business-ul să fie partenerul mediului, nu exploatatorul lui.

Din cauza comportamentului iresponsabil al oamenilor și entităților economice/operatorii care poluează conștient mediul, folosesc irațional resursele naturale, profitând de lacunele din legislație, inclusiv de faptul că sancțiunile sunt foarte blânde și nu creează stimulente pentru poluatori de a întreprinde acțiuni de reducere a poluării, preferând să achite taxe/amenzi care sunt mult mai mici decât eventualele cheltuieli pentru măsurile de reducere a poluării, în ultimii ani poluarea mediului a atins proporții îngrijorătoare în Republica Moldova.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi ale proiectului Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu reies din prevederile Legii nr. 107/2025 care transpune Directiva 2004/35/CE.

Obiectivul proiectului de act normativ este instituirea unui cadru juridic de reglementare a unei garanții financiare pentru răspunderea de mediu, bazată pe principiul „poluatorul plătește” în scopul asigurării unei remedieri obiective și pentru a aduce mediul la starea inițială, atunci când acest lucru este posibil.

Obiectivele principale identificate pentru a realiza scopului proiectului sunt:

- **Implementarea principiului "poluatorul plătește":** Transferă responsabilitatea financiară pentru daunele aduse mediului de la stat la operatorul economic privat, reducând expunerea statului la riscuri financiare.
- **Conformitate legală și standarde UE:** Obligația este stipulată pentru a alinia legislația națională la standardele internaționale și la Directiva 2004/35/CE.
- **Prevenirea poluării:** Existența unei garanții financiare stimulează operatorii să adopte practici mai sigure pentru a evita executarea garanției.
- **Mecanism de constituire și actualizare:** Garanția nu este statică, ci necesită actualizare periodică a sumelor pentru a reflecta riscurile reale ale activității.
- **Cuantificarea economică:** Evaluarea costurilor necesare pentru investigarea daunei și implementarea măsurilor de reparare, conform prețurilor la momentul întreprinderii măsurilor necesare.
- **Asigurarea conformității:** Monitorizarea respectării reglementărilor de mediu și impunerea responsabilității juridice asupra poluatorului.

**Prin urmare, garanția financiară reprezintă un instrument indispensabil pentru protecția mediului și asigurarea sustenabilității economice.**

De menționat, că potrivit acestui principiu „poluatorul plătește”, un operator a cărui activitate a cauzat o daună mediului sau o amenințare iminentă, trebuie să răspundă din punct de vedere

financiar. În consecință, operatorii trebuie să adopte măsuri și să pună în aplicare practici pentru a minimiza riscurile de daune asupra mediului, astfel încât expunerea lor la răspunderea financiară să fie redusă.

Proiectul de act normativ statuează ca regulă generală regimul garanție financiare pentru daunele cauzate mediului de anumite activități, enumerate în anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale. Așadar, aceste activități sunt considerate că prezintă un risc major pentru mediu și sănătatea oamenilor.

Prin derogare de la regula generală, proiectul prevede că pentru celelalte activități care sunt incluse în anexa nr. 2 la Legea nr. 107/2025 și care produc daune speciilor și habitatelor naturale protejate, garanția financiară e voluntară.

În cazul unei amenințări iminente cu o daună adusă mediului, operatorul este obligat să întreprindă măsuri de prevenire și să informeze Agenția de Mediu și Inspectoratul pentru Protecția Mediului.

Urmare aplicării prevederilor proiectului de act normativ se propune evitarea impedimentelor majore care duc la imposibilitatea remedierii mediului:

- **Analiza Riscurilor și Conformității:** Implementarea unui sistem de evaluare a riscurilor pentru entitățile autorizate, asigurând astfel respectarea legislației de mediu.
- **Colaborare și Coordonare:** Îmbunătățirea comunicării între instituțiile responsabile pentru a depăși problemele de resurse și coordonare.
- **Integrarea Soluțiilor Tehnice:** Integrarea unor tehnologii de protecție a mediului și măsuri de reducere a daunelor în procesele economice existente.
- **Evaluarea impactului asupra mediului (EIM):** Utilizarea ghidurilor pentru evaluarea a impactului asupra mediului/biodiversității.
- **Evaluarea Strategică de Mediu (ESM):** Integrarea ESM în activitățile propuse pentru a evalua impactul pe termen lung.

### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Având în vedere problemele care au stat la baza elaborării proiectului actului normativ, nu există opțiuni alternative de intervenție, alegerea putând fi doar între soluția de a ajusta cadrul normativ existent aferent în domeniul răspunderii de mediu și în aceea de a nu se interveni.

În cazul în care nu se va elabora cadrul normativ secundar de implementare a Legii nr. 107/2025, la necesitățile actuale și conform Directivei privind răspunderea de mediu și a noului mecanism de atragere la răspundere a poluatorului (reconstrucția mediului), atunci nu vom avea progrese în domeniul protecției mediului, iar calitatea mediului pe componente va degrada iar pierderile din ecosistem și cheltuielile din bugetul de stat vor fi în creștere.

În lipsa actului normativ care stabilește garanția financiară pentru daunele aduse mediului în conformitate cu principiul poluatorul plătește, Republica Moldova nu va putea asigura acoperirea daunelor aduse mediului conform proiectului vizat.

## 4. Analiza impactului de reglementare

### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu nu au impact asupra sectorului public și nu generează impacturi structurale și instituționale asupra sistemului administrației publice, precum și nu solicită întreprinderea a careva acțiuni de reformă structurală sau instituțională.

Prin HG nr. 548/2018 a fost creat Inspectoratul pentru Protecția Mediului care este responsabilă de implementarea politicii statului în domeniul protecției mediului și utilizării raționale a resurselor naturale, exercitarea controlului și supravegherii de stat, prevenirea și contracararea încălcărilor în domeniile de competență, pentru a asigura un nivel înalt de supraveghere și protecție mediului, a intereselor publice, siguranța ecologică a statului și altor valori ocrotite de legislație, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 a fost instituită Agenția de

Mediu care este responsabilă de coordonarea procedurilor de prevenire și protecție pe diferite componente de mediu.
<b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b>
Implementarea prevederilor proiectului de hotărâre nu va necesita alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.
<b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b>
<p>Reieșind din faptul că repararea daunei aduse mediului prin reconstrucția ecologică, este rezultatul unei activități a persoanei juridice, proiectul Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu este unul cu impact asupra mediului de afaceri reieșind din garanția financiară aplicată urmare a evaluării riscurilor de mediu în dependență de activitatea economică desfășurată.</p> <p>Ținem să menționăm, că potrivit proiectului de act normativ, garanția financiară este calculată de către operator în baza evaluării riscurilor de mediu și impactul real adus mediului, și doar în mărimea reală pentru reconstrucția ecologică de până la impact.</p> <p>Proiectul de act normativ va conduce la îndeplinirea obiectivului dezvoltării durabile prin conștientizarea operatorilor asupra necesității luării măsurilor de protecție a mediului. În caz contrar, aceștia vor suporta costurile măsurilor de prevenire sau de reparare în funcție de cât va fi evaluată dauna adusă mediului, inclusiv calculat prejudiciul adus mediului.</p>
<b>4.4. Impactul social</b>
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
<p><b>Impactul social:</b></p> <p>Măsurile stabilite în proiectul actului normativ vor contribui la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- minimizarea impactului negativ asupra sănătății umane (pe măsură ce expunerea la poluare se reduce și, ca urmare, numărul de boli respiratorii și de decese premature scade);</li> <li>- creșterea gradului de conștientizare a activităților economice față de mediu;</li> <li>- reducerea efortului și a costurilor privind prevenirea și protecția mediului înconjurător;</li> <li>- reducerea efortului și a costurilor privind restabilirea ecologică urmare unui prejudiciu cauzat mediului.</li> </ul> <p>Beneficiile asupra sănătății datorate acțiunilor voluntare de reducere a riscului asupra mediului luate de către operatori și măsurilor de reparare, în contextul producerii daunei aduse solului și apelor. Beneficiile pentru societate directe - prin reducerea îmbolnăvirilor și a condițiilor nefavorabile de viață, și indirecte – prin reducerea stresului provocat de îngrijorările cu privire la condițiile de viață, ceea ce va avea un efect pozitiv asupra economiei.</p>
<b>4.5. Impactul asupra mediului</b>
<p>Proiectul actului normativ presupune următoarele beneficii pentru mediu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reducerea efectelor negative asupra mediului în ansamblu;</li> <li>- atenuarea procesului schimbărilor climatice prin reducerea utilizării resurselor naturale, fapt ce va crește calitatea altor factori de mediu;</li> <li>- minimizarea impactului unor activități cu efecte negative asupra mediului înconjurător și, prin urmare, vor fi reduse cheltuielile bugetului de stat pentru înlăturarea consecințelor, daunelor aduse mediului;</li> <li>- minimizarea impactului asupra sănătății populației prin garantarea drepturilor omului la un mediu sănătos și echilibrat;</li> <li>- reducerea pierderii ireversibile a biodiversității și habitatelor naturale;</li> </ul> <p>Beneficii directe asupra mediului care rezultă atât din măsurile de prevenire și reparare întreprinse de către operatori, cât și măsurile care pot fi luate de către autoritatea competentă. Un mediu îmbunătățit poate avea efecte pozitive suplimentare într-o anumită zonă prin diminuarea contravențiilor și infracțiunilor din domeniul protecției mediului.</p>
<b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>

### **Impactul intervenției statului:**

- Promovarea unei politici orientate spre atingerea „obiectivului de reducere a poluării pentru un mediu fără substanțe toxice” stipulat în Pactul Verde European (European Green Deal);
- Consolidarea respectării și îmbunătățirea sinergiilor cu alte acorduri multilaterale de mediu;
- Respectarea prevederilor Convenției Espoo, Convenției de la Aarhus, Directivei răspunderii de mediu.

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională  
Proiectul hotărârii de Guvern nu are ca scop transpunerea actelor Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul hotărârii de Guvern nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 11 februarie 2025 pe pagina oficială a Ministerului Mediului și pe portalul guvernamental [particip.gov.md](http://particip.gov.md), a fost plasat anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu :

[https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/13939](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13939)

Termenul limită indicat pentru recepționarea sugestiilor și recomandărilor a fost 11.03.2025.

Până în prezent nu au parvenit careva propuneri sau comentarii la proiectul de hotărâre.

La data de 24.03.2026 proiectul de hotărâre a fost plasat pentru consultări publice pe pagina web a ministerului și portalul guvernamental [particip.gov.md](http://particip.gov.md) în conformitate cu prevederile legale.

Informația poate fi accesată la următorul link:

[https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/13939](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13939)

### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizelor juridice și anticorupție.

### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu nu implică modificarea sau abrogarea unor acte normative aferente.

Pentru implementarea acestui proiect de act normativ nu este necesară înființarea, reorganizarea sau desființarea unor instituții. Prin HG nr. 548/2018 a fost creat Inspectoratul pentru Protecția Mediului care este responsabilă de implementarea politicii statului în domeniul protecției mediului și utilizării raționale a resurselor naturale, exercitarea controlului și supravegherii de stat, prevenirea și contracararea încălcărilor în domeniile de competență, pentru a asigura un nivel înalt de supraveghere și protecție mediului, a intereselor publice, siguranța ecologică a statului și altor valori ocrotite de legislație, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 a fost instituită Agenția de Mediu care este responsabilă de coordonarea procedurilor de prevenire și protecție pe diferite componente de mediu.

### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Prin intervenția propusă, se va crea un cadru juridic național privind răspunderea de mediu, aliniat la acquis-ul comunitar și angajamentelor asumate în cadrul Acordului de Asociere.

Elaborarea proiectului de act normativ este determinată de necesitatea instituirii unui mecanism de garantare financiară a răspunderii pentru mediul înconjurător în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului bazat pe principiul „poluatorul plătește”, crearea stimulentei pentru poluatori în scopul reducerii poluării, ajustarea actualului sistem de plăți și taxe pentru

mediu în raport cu necesitățile și provocările actuale din domeniul protecției mediului și costul real recuperării prejudiciului cauzat mediului.

Potrivit Legii nr. 107/2025, în cazul în care activitățile operatorilor au cauzat daune mediului, aceștia vor fi obligați să remedieze mediul și să despăgubească publicul pentru resursele/serviciile naturale care s-au pierdut în perioada în care mediul a fost afectat.

Autoritățile administrative din subordinea Ministerului Mediului, responsabile de implementarea politicii de protecție a mediului au fost supuse reformei structurale și instituționale, fiind instituită, prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, Agenția de Mediu, cu efectivul-limită în număr de 124 de unități, și prin Hotărârea Guvernului nr.548/2018 Inspectoratul pentru Protecția Mediului, cu efectivul-limită în număr total de 273 de unități.

Totodată autoritățile competente în aplicarea prezentului act normativ va efectua monitorizarea instituirii garanției financiare în baza scenariilor identificate de către operator pentru activitatea sa și va monitoriza procesul de reconstrucție ecologică de către poluator.

Legea nr. 107/2025 urma să intre în vigoare în iunie 2027, dar Ministerul Mediului, la solicitarea Comisiei Europene, a propus ajustarea termenului de intrare în vigoare la 30 mai 2026 potrivit angajamentului asumat (iunie 2026), modificarea propusă a fost inclusă în IL 415/2025.

Astfel, proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (IL 415/2025) a fost avizat cu Guvernul, a fost aprobat în prima lectură de Parlament la data de 12 februarie 2026 și remis ulterior spre consultare Comisiei Europene.

Prin urmare, proiectul actului normativ în cauză urmează să intre în vigoare la data de 30 mai 2026, concomitent cu Legea nr. 107/2025, fiind un act secundar de punere în aplicare a actului primar.

**Ministru**

**Gheorghe HAJDER**



MD 2004, mun.Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt,162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

24.03.2026 Nr. 04-05/944

Γ

7

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_

**Cancelaria de Stat**

### CERERE

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului de hotărâre a  
Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea  
formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Mediului
3.	Justificarea depunerii cererii	<p>Temeiul legal pentru elaborarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu reiese din prevederea art. 22 alin. (1) din Legea nr. 107/2025 privind răspunderea de mediu în legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului;</p> <p>- Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”, Capitolul 16 „Mediul Înconjurător”, Anexa XI, transpunerea în legislația națională a Directivei 2004/35/CE privind răspunderea pentru mediul înconjurător în</p>

		<p>legătură cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului.</p> <p>Luând în considerație importanța realizării angajamentelor asumate de către Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, aprobarea proiectului în cauză este prioritară.</p>
4.	<p>Referință la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PNR, PND, alte documente de planificare)</p>	<p>Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea și aplicarea formelor de garanție financiară în cazul daunelor de mediu reiese din următoarele documente de planificare:</p> <p>1) Agenda de Reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobat prin HG nr. 260/2025, Pilonul 5 Tranziție verde și capital natural, reforma 1.3;</p> <p>2) Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (HG nr. 306/2025), Clusterul 4, Capitolul 27 MEDIUL ÎNCONJURĂTOR ȘI SCHIMBĂRILE CLIMATICE, SUBCAPITOLUL 27.1. LEGISLAȚIE ORIZONTALĂ;</p> <p>3) Strategia de mediu pentru anii 2024-2030 (HG nr. 409/2024) - Direcția prioritară nr. 8.1.: Impulsionarea tranziției spre o economie verde (Contribuie la realizarea Obiectivelor specifice SND 10.3. Asigurarea unui consum responsabil al resurselor naturale; 10.4. Tranziția activă spre economia verde și circulară);</p> <p>4) Planul de acțiuni al Ministerului Mediului pentru anul 2025, acțiunea 1.14, aprobat prin ordinul ministrului mediului nr. 20 din 30.01.2025.</p>
5.	<p>Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară</p>	<p>Ministerul Sănătății;</p> <p>Ministerul Finanțelor;</p> <p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;</p> <p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;</p> <p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;</p> <p>Ministerul Energiei;</p>

		Ministerul Afacerilor Interne.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile
7.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Carolina Eremei, consultant principal, Direcția politici de prevenire a poluării, Ministerul Mediului  Email: <a href="mailto:carolina.ereimei@mediu.gov.md">carolina.ereimei@mediu.gov.md</a>  Tel.: (022) 204 572
8.	Anexe	- Proiectul HG – 9 file; - Nota de fundamentare – 7 file.
9.	Data și ora depunerii cererii	24.03.2026
10.	Coordonat	Petru TATARU, Secretar general al Ministerului Mediului

**Ministru**

**Gheorghe HAJDER**