

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 (admiterea temporară a mijloacelor de transport) (inițiativa legislativă nr. 16 din 5 februarie 2026) și la amendamentul (CEB-04 nr. 28 din 19 februarie 2026) la proiectul de lege respectiv

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 (admiterea temporară a mijloacelor de transport), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 16 din 5 februarie 2026) de către un grup de deputați în Parlament, precum și amendamentul (CEB-04 nr. 28 din 19 februarie 2026) la proiectul de lege respectiv, și comunică următoarele.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul de lege prevede modificarea art. 427 alin. (19) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, prin extinderea termenului în care mijloacele de transport de uz privat pot rămâne pe teritoriul vamal al Republicii Moldova sub regimul de admitere temporară, și anume substituirea termenului actual de 180 de zile cu cel de 365 de zile.

Scopul invocat al inițiativei legislative îl constituie simplificarea și sporirea flexibilității aplicării regimului de admitere temporară pentru mijloacele de transport de uz privat, prin extinderea duratei maxime de aflare pe teritoriul vamal până la un an.

Este de menționat că, conform prevederilor din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021:

- mijloacele de transport de uz privat, altele decât cele prevăzute la art. 319¹ pct. 3) lit. a) și b), pot rămâne pe teritoriul vamal sub regimul de admitere temporară pe o perioadă continuă sau întreruptă de 180 de zile într-un interval de 12 luni consecutive (art. 427 alin. (19));

- încheierea regimului de admitere temporară în cazul mijloacelor de transport rutier utilizate în scop privat trebuie să aibă loc în următoarele termene, calculate de la data la care mărfurile sunt plasate sub regim:

- a) de către studenți, cu excepția celor care dețin cetățenia Republicii Moldova – intervalul șederii lor pe teritoriul vamal în scopul unic de a-și urma studiile;

b) de către persoanele care desfășoară activități cu o durată determinată – intervalul șederii acestora pe teritoriul vamal necesare pentru a-și urma scopul unic de îndeplinire a activității de serviciu (art. 319¹ pct. 3));

- regimului de admitere temporară a mărfurilor îi sunt aplicabile prevederile Convenției de la Istanbul (Istanbul, 1990) (art. 318 alin. (3)).

Specificăm că, prin Legea nr. 253/2008, Republica Moldova a aderat la Convenția privind admiterea temporară, adoptată la Istanbul la 26 iunie 1990 (în continuare – *Convenție*).

Astfel, potrivit art. 2 lit. a) din anexa C la Convenție, de admitere temporară beneficiază și mijloacele de transport de uz comercial sau particular.

Totodată, potrivit art. 9 din anexa C la Convenție:

- reexportul mijloacelor de transport de uz comercial are loc odată cu încheierea operațiunilor de transport pentru care au fost importate (pct. 1);

- mijloacele de transport de uz particular pot rămâne pe teritoriul de admitere temporară o perioadă continuă sau nu timp de 6 luni, în intervalul de 12 luni.” (pct. 2).

Astfel, termenul de 6 luni prevăzut în Convenție constituie un standard internațional armonizat, prevăzut pentru a garanta caracterul efectiv temporar al regimului. Orice extindere a perioadei de ședere riscă să deturneze natura regimului de admitere temporară, apropiindu-l de o formă mascată de import fără achitarea drepturilor de import.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, Republica Moldova se obligă să respecte Carta Organizației Națiunilor Unite și tratatele la care este parte, să-și bazeze relațiile cu alte state pe principiile și normele unanim recunoscute ale dreptului internațional.

Totodată, potrivit art. 3 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ trebuie să corespundă prevederilor Constituției Republicii Moldova, tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și principiilor și normelor unanim recunoscute ale dreptului internațional. Soluțiile propuse în proiectul actului normativ trebuie să fie în concordanță cu legislația Uniunii Europene din domeniul respectiv și să asigure compatibilitatea cu aceasta.

În aceeași ordine de idei, regimul de admitere temporară este prevăzut de Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii.

Astfel, potrivit art. 250 din Codul vamal al Uniunii, mărfurile neunionale destinate reexportului pot fi plasate sub regimul de admitere temporară, beneficiind de scutire totală sau parțială de drepturi de import, cu condiția respectării cerințelor stabilite de legislația vamală.

Dispozițiile detaliate privind aplicarea regimului de admitere temporară, inclusiv în cazul mijloacelor de transport, sunt prevăzute în Regulamentul delegat al Comisiei (UE) 2015/2446 din 28 iulie 2015, care completează Codul vamal al

Uniunii și stabilește condițiile exacte de acordare a facilităților, termenelor și criteriilor de utilizare. Astfel, cadrul normativ european confirmă caracterul strict și condiționat al regimului de admitere temporară, în special în ceea ce privește mijloacele de transport, fiind consacrat principiul reexportului obligatoriu și al utilizării limitate în scopul declarat.

Prin urmare, concluzionăm că modificările propuse cu privire la extinderea termenului în care mijloacele de transport de uz privat pot rămâne pe teritoriul vamal al Republicii Moldova nu sunt în concordanță cu prevederile actelor normative internaționale, inclusiv cu legislația Uniunii Europene din domeniul respectiv.

Totodată, se va lua în considerare faptul că admiterea temporară este un regim special stabilit pentru o perioadă de timp, detaliu menționat inclusiv în denumirea regimului. Respectiv, se stabilește un număr de zile într-o perioadă determinată, nu doar numărul de zile. În situația în care se urmărește modificarea termenului pentru admiterea temporară a mijloacelor de transport de uz privat, se creează premise de utilizare abuzivă a regimului vamal și evitarea plasării mijlocului de transport sub un alt regim vamal, dar și achitarea drepturilor de import.

Ținând cont de cele expuse mai sus, inițiativa legislativă nu se susține.

În partea ce ține de amendamentul înaintat la proiectul de lege în cauză, menționăm că acesta urmărește înlăturarea unei dificultăți practice întâlnite în aplicarea regimului de admitere temporară, prin crearea posibilității ca obligația de reexport să fie executată de o altă persoană decât titularul regimului, în situațiile în care acesta se află în imposibilitate obiectivă de a efectua personal reexportul.

Totodată, amendamentul are ca finalitate prevenirea depășirii termenului de admitere temporară și a aplicării sancțiunilor aferente, fără a modifica condițiile și termenul regimului, asigurând astfel executarea efectivă a obligației de scoatere a mijlocului de transport de pe teritoriul vamal, sub controlul Serviciului Vamal, și reducerea cazurilor de neconformare generate exclusiv de imposibilitatea titularului de a efectua personal reexportul.

Astfel, luând în considerare importanța subiectului respectiv, comunicăm despre susținerea amendamentului, ținând cont de următoarele obiecții și propuneri.

În vederea asigurării clarității normelor juridice, precum și în contextul Avizului Guvernului la proiectul de lege pentru modificarea Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 (admiterea temporară a mijloacelor de transport) (inițiativa legislativă nr. 16 din 5 februarie 2026), propunem următoarele modificări:

- denumirea proiectului de lege va avea următorul cuprins: „Lege privind modificarea articolului 318¹ din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021”;
- articolele I și II din proiectul de lege vor avea următorul cuprins:

„**Art. I** – Articolul 318¹ alineatul (3¹) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 219-225, art. 238), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„(3¹) Pe durata regimului de admitere temporară, mijloacele de transport rămân în gestiunea titularului regimului, cu excepția cazului în care titularul regimului solicită transferul drepturilor și obligațiilor aferente regimului respectiv în favoarea unei alte persoane stabilite pe teritoriul vamal, conform modului și condițiilor stabilite de către Serviciul Vamal.

Art. II – (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la data de 1 iunie 2026.

(2) Guvernul, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile acesteia.”

În consecința celor menționate, Guvernul comunică susținerea amendamentului, cu condiția revizuirii proiectului de lege conform observațiilor și propunerilor de îmbunătățire a textului prezentate mai sus.