

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 16 din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani (inițiativa legislativă nr. 51 din 27 februarie 2026)

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 16 din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 51 din 27 februarie 2026) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu articolul 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul de lege are drept scop îmbunătățirea cadrului normativ, astfel încât veteranii muncii, precum și persoanele care au realizat o vechime în muncă de cel puțin 35 de ani femeile și 40 de ani bărbații, angajate în câmpul muncii sau care desfășoară activitate de antreprenoriat, să poată beneficia de bilete de tratament sanatorial, o dată la trei ani, în condițiile prevăzute de Legea nr. 190/2003.

În acest context, se remarcă că, potrivit articolului 16 alineatul (1) litera c) din legea menționată, veteranii muncii au dreptul, o dată la trei ani, la bilete de tratament sanatorial, cu excepția:

- a) persoanelor angajate; și
- b) persoanelor care desfășoară activitate de antreprenoriat de diferite forme.

Acest drept, în condițiile descrise, se extinde și asupra persoanelor care au realizat o vechime în muncă de cel puțin 35 de ani femeile și 40 de ani bărbații.

Astfel, se constată că reglementările actuale limitează dreptul beneficiarilor angajați și al celor care desfășoară activitate de antreprenoriat la bilete gratuite de tratament sanatorial, în condițiile în care aceste persoane achită contribuții de asigurări sociale, prime de asigurare obligatorie de asistență medicală și impozit pe venit, fapt ce evidențiază o discrepanță între obligațiile fiscale și accesul la garanțiile sociale.

Situația descrisă generează un tratament diferențiat și nejustificat între persoanele care dețin același statut juridic, motiv pentru care se impune revizuirea cadrului normativ în vederea asigurării egalității de tratament și a accesului echitabil la prestațiile sociale pentru toți beneficiarii, indiferent dacă aceștia sunt sau nu încadrați în câmpul muncii ori desfășoară activitate de antreprenoriat.

Complementar, Guvernul, prin politicile și programele pe care le promovează, susține dezvoltarea măsurilor care permit valorificarea potențialului

de îmbătrânire activă și sănătoasă, inclusiv prin asigurarea unei piețe a muncii incluzive pentru toate vârstele, dezvoltarea abilităților digitale și participarea activă în procese decizionale și de dezvoltare comunitară. În aceste condiții, limitarea drepturilor pentru persoanele vârstnice care sunt angajate în câmpul muncii sau desfășoară activitate de antreprenariat contravine principiilor de îmbătrânire activă și măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă promovate la nivel național.

Adițional, se remarcă că, potrivit punctului 6 din Regulamentul privind condițiile, modul de asigurare, evidență și distribuire a biletelor de tratament sanatorial acordate veteranilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 190/2010, persoana care îndeplinește condițiile pentru obținerea biletului de tratament în temeiul mai multor acte normative sau care se raportează la două sau mai multe categorii de beneficiari are dreptul la un bilet, la alegere, în baza unui singur temei. Respectiv, implementarea proiectului nu va genera situații de suprapunere a prestațiilor sociale pentru persoanele angajate și/sau care desfășoară activitate de antreprenariat, în cazul în care acestea beneficiază deja de bilete sanatoriale în baza altor acte normative.

Acoperirea economico-financiară a modificărilor operate se va realiza în limitele transferurilor mijloacelor financiare din bugetul de stat în bugetul asigurărilor sociale de stat, destinate tratamentului sanatorial al veteranilor, aprobate prin Legea nr. 322/2025.

Având în vedere cele expuse, Guvernul susține proiectul de lege înaintat cu titlu de inițiativă legislativă.