



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Acordului dintre Republica Moldova și Ucraina cu privire la cooperarea
în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai
al acestora, semnat la Kiev la 10 februarie 2026**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Ucraina cu privire la cooperarea în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai al acestora, semnat la Kiev la 10 februarie 2026.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul muncii
și protecției sociale

Natalia Plugaru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

**pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Ucraina
cu privire la cooperarea în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul
habitual de trai al acestora, semnat la Kiev la 10 februarie 2026**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul dintre Republica Moldova și Ucraina cu privire la cooperarea în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai al acestora, semnat la Kiev la 10 februarie 2026.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Părții ucrainene ratificarea Acordului menționat.

**Argumentarea
oportunității ratificării Acordului dintre Republica Moldova și Ucraina cu privire la
cooperarea în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai al acestora, semnat
la Kiev la 10 februarie 2026**

A. Descrierea tratatului

Acordul dintre Republica Moldova și Ucraina cu privire la cooperarea în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai a acestora (în continuare Acord) a fost semnat la Kiev la data de 10 februarie 2026.

Acordul propus spre ratificare este un tratat bilateral fiind un instrument interstatal de implementare a procedurii de repatriere a copiilor neînsoțiți sau copiilor aflați în situații de risc, în conformitate cu Convenția privind drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală a ONU la 20 noiembrie 1989, Declarația Universală a drepturilor omului, adoptată de Adunarea Generală ONU la 10 decembrie 1948, Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate din 15 noiembrie 2000, Protocolul privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special al femeilor și copiilor, adoptat la 15 noiembrie 2000, Convenția Consiliului Europei cu privire la lupta împotriva traficului de ființe umane, adoptată la Varșovia la 16 mai 2005, precum și Hotărârea Guvernului nr. 948/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de repatriere a copiilor și adulților - victime ale traficului de ființe umane, a persoanelor aflate în situație de dificultate, precum și a copiilor neînsoțiți.

Obiectivele Acordului se rezumă la:

- Acordarea asistenței necesare în scopul repatrierii copiilor;
- Prevenirea situațiilor dificile a copiilor identificați neînsoțiți pe teritoriul statelor terțe;
- Acționarea promptă și profesionistă în interesul superior al copilului;
- Identificarea instituțiilor responsabile de cooperarea între state în materie de repatriere a copiilor neînsoțiți, copiilor rămași fără ocrotire părintească la locul habitual de trai;
- Eficientizarea cooperării în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți și copiilor rămași fără ocrotire părintească la locul habitual de trai.

Acordul este structurat în 12 articole și o anexă care conține formularul-tip al Procesului-verbal privind predarea-primirea copilului repatriat.

Acordul este încheiat pe o perioadă nedeterminată, iar părțile, de comun acord, pot aduce modificări și completări la Acord, care intră în vigoare la 30 de zile de la data ultimei notificări prin care Părțile își comunică, pe canal diplomatic îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării sale în vigoare.

Totodată, orice Parte poate denunța Acordul în orice moment, printr-o notificare scrisă, transmisă pe canal diplomatic celeilalte Părți. Acordul își va înceta valabilitatea la expirarea unui termen de 90 de zile de la data primirii unei astfel de notificări de către cealaltă Parte.

B. Analiza de impact

1. Informații generale:

Acordul în cauză oferă posibilitate celor două state Părți de a oferi soluții prompte și eficiente de restabilire în drepturi a copiilor neînsoțiți, aflați în situație de dificultate/risc, în scopul repatrierii acestora la reședința habituală, precum și de aliniere a cadrului normativ național și a practicilor din domeniul protecției copilului la prevederile Convenției ONU cu privire la drepturile copilului.

Republica Moldova a făcut pași importanți în reglementarea procedurii de repatriere, inclusiv prin *Hotărârea Guvernului nr. 948/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de repatriere a copiilor și adulților - victime ale traficului de ființe umane, a persoanelor aflate în situație de dificultate, precum și a copiilor neînsoțiți*. Totuși, nu există încă un mecanism internațional uniformizat de coordonare a implementării procedurii de repatriere a copiilor neînsoțiți, copiilor rămași fără ocrotire părintească la locul habitual de trai al acestora.

Ratificarea Acordului bilateral în acest domeniu oferă posibilitate celor două state semnatare să aplice instrumente operaționale rapide și eficiente de realizare a repatrierii copiilor neînsoțiți, iar la

nivel general asupra realizării drepturilor copilului în Republica Moldova conform standardelor internaționale.

Ratificarea Acordului menționat va oferi următoarele avantaje:

- **Îndeplinirea recomandării Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului din 2017**

În conformitate cu prevederile pct. 25 al *Observațiilor finale cu privire la raportul periodic combinat al patrulea și al cincilea al Republicii Moldova*¹, Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului (Comitetul CDC) încurajează statul parte să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că copiii strămutați, neînsoțiți sau victime ale abuzurilor sunt îngrijiți, protejați și primesc întreținere adecvată în conformitate cu tratatele internaționale în domeniu.

- **Reafirmarea angajamentului Republicii Moldova de respectare a drepturilor copilului**

Republica Moldova își va reafirma poziția proactivă de consolidare a capacității sistemului de protecție a copilului, acordând prioritate soluționării rapide și eficiente a solicitărilor legale ale cetățenilor și instituțiilor interstatale privind cazurile de repatriere a copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai al acestora, prin intermediul comunicării protocolare operaționale cu autoritățile competente ale statului parte al acordului, inclusiv prin utilizarea instrumentelor interstatale de cooperare internațională în asistența socială.

- **Încurajarea folosirii și perfecționarea remediilor naționale**

La nivel național, în temeiul reglementărilor Acordului, autoritatea competentă a țării gazdă și în procesul de primire-predare al copilului repatriat, va coopera pentru realizarea procedurii de repatriere a copilului la locul habitual de trai al acestuia potrivit celor mai bune practici. Aceste instrumente juridice naționale, utilizate în ansamblu cu instituțiile altor state, vor servi la asigurarea drepturilor și promovarea interesului superior al copilului aflat în situație de risc, inclusiv în sensul respectării *Legii nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți*, precum și a *Regulamentului privind procedura de repatriere a copiilor și adulților - victime ale traficului de ființe umane, a persoanelor aflate în situație de dificultate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 948/2008*.

- **Îmbunătățirea sensibilizării și înțelegerii drepturilor copiilor**

Recomandările Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului în domeniul eficientizării cooperării interstatale și îmbunătățirii legislației naționale în vederea implementării protocoalelor în interesul copilului cu privire la repatrierea copiilor neînsoțiți la reședința lor obișnuită va duce la popularizarea și promovarea drepturilor copilului de a reveni la locul său habitual, precum și la popularizarea per ansamblu a drepturilor omului în societate.

- **Complementarea și consolidarea protecției drepturilor copilului**

Punerea în aplicare a mecanismelor de cooperare interstatală în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai va oferi instrumente viabile pentru cetățenii Republicii Moldova de a repara și restabili drepturile încălcate a copiilor aflați în situații de risc, aliniind statul nostru la standardele internaționale în domeniu.

- **Abilitarea copiilor**

Cooperarea interstatală pe cazuri de repatriere a copiilor va antrena nu doar părțile cointerestate și autoritățile de stat competente potrivit clauzelor acordului, ci și diverse asociații, societatea civilă și centre de plasament pentru copii aflați în situație de risc, sporind conștientizarea socială și antrenând la cele mai bune practici un număr substanțial de copii, beneficiari ai standardelor de protecție a drepturilor omului.

- **Consolidarea dialogului dintre Comitetul CDC și Republica Moldova**

Oferirea posibilității cetățenilor Republicii Moldova aflați în diverse state la depunerea directă către autoritățile acestor state a cererilor de repatriere a copiilor aflați în situații de risc va duce la eficientizarea procesului și angajamentelor asumate de Guvern odată cu ratificarea Convenției privind

¹ https://digitallibrary.un.org/record/1311387/files/CRC_C_MDA_CO_4-5-EN.pdf?ln=en

drepturile copilului, va servi drept un instrument eficient de soluții pe diverse spețe individuale și va consolida dialogul dintre Comitetul CDC și Republica Moldova.

Menționăm că acest Acord reprezintă un prim tratat bilateral pe obiectul repatrierii copiilor neînsoțiți. Aceasta reprezintă o practică nouă a Republicii Moldova, iar o altă opțiune alternativă de reglementare, care să ofere o procedură promptă și eficientă în asemenea situații, nu a fost identificată.

Totodată, ratificarea acestui Acord nu va necesita încheierea unor tratate sau documente subsecvente.

Cu privire la modul de soluționare a disputelor, potrivit Acordului, orice diferend care poate apărea în legătură cu interpretarea sau aplicarea prevederilor Acordului va fi soluționat de către Părți pe calea negocierilor. În cazul în care Părțile nu ajung la un consens, diferendele vor fi soluționate pe canale diplomatice.

Punerea în vigoare cât mai rapidă a Acordului ar aduce o contribuție semnificativă pentru asigurarea protecției unei grupe vulnerabile de copii – copiii neînsoțiți aflați înafara locului habitual de trai. În acest sens, Acordul va facilita eficient întreaga procedură în interesul superior al copilului.

2. Aspectul politic, cultural și social

Prevederile Acordului nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova. Ratificarea Acordului în cauză va contribui la asigurarea continuității relațiilor de cooperare dintre Republica Moldova și Ucraina.

Migrația populației Republicii Moldova către alte state a favorizat creșterea numărului de cazuri de repatriere a copiilor identificați neînsoțiți. Orice caz de repatriere este unul individual și necesită o abordare particulară, există însă probleme comune apărute în procedura de repatriere, care ar putea fi soluționate printr-un acord bilateral cu mai multe state unde sunt identificați copii neînsoțiți, cetățeni ai Republicii Moldova, printre care: Federația Rusă, Ucraina, România, Republica Turcia, Republica Cehă, Regatul Suediei, Regatul Spaniei, Republica Irlanda, Regatul Belgiei, Republica Italiană, Republica Federală Germania, Republica Kazahstan, Republica Austria, Ungaria, Republica Polonă, Statele Unite ale Americii. În acest sens, din 2007 și până în prezent în Republica Moldova au fost repatriați **516 de copii**, iar cifra în cauză este în creștere.

Pe măsură ce evoluează acest fenomen, apar și cazuri diferite de cele care se întâlneau până în prezent și anume crește numărul copiilor care necesită a fi repatriați din motivul că au rămas fără ocrotire părintească din diverse cauze. Aceste aspecte urmează a fi soluționate la nivel procedural în temei bilateral dintre două state partenere prin intermediul implementării Acordului cu privire la cooperarea în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai al acestora.

În cadrul procesului de elaborare și negociere a proiectului Acordului, au fost consultate următoarele instituții: Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

3. Aspectul economic și de mediu

Acordul nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei și mediului Republicii Moldova.

În condițiile fluxului masiv de persoane care zilnic părăsesc teritoriul Republicii Moldova, precum și a numărului sporit de persoane care se stabilesc cu traiul în țară au fost intensificate premise economice care pun în situație de risc copiii din păturile social-vulnerabile sau copiii neînsoțiți, fiind o provocare sporită pentru autoritățile statului în vederea identificării instrumentelor economice și protoalelor de repatriere a copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai, în mod primordial - în procedura de comunicare procedurală cu statele partenere.

În calitate de premise care alimentează problemele în domeniul repatrierii este necesar de accentuat că, nu toate statele sunt receptive la demersurile Republicii Moldova privind repatrierea

copiilor. Totodată, o altă problemă constă în procedura îndelungată de repatriere, care este în detrimentul interesului superior al copilului.

Lipsa unui acord bilateral în domeniul repatrierii se răsfrânge negativ asupra copilului, care trebuie să aștepte perioade lungi înfăptuirea procedurii propriu-zise de repatriere. Provocările implicate în repatriere și oferirea protecției este îngreunată adesea și de lipsa de documente corespunzătoare a copiilor, cum ar fi - certificat de naștere, alte documente relevante.

4. Aspectul normativ

Acordul este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU, alte tratate internaționale în vigoare și angajamentele asumate de țara noastră pe plan internațional, precum și cu legislația UE. Ratificarea Acordului nu implică adoptarea și/sau modificarea de acte normative.

Făcând o sinteză a *cadrelor normative internaționale* care reglementează procedura de repatriere, este necesar de menționat următoarele tratate relevante: Convenția privind drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală ONU la 20 noiembrie 1989, la care Republica Moldova este parte, Declarația Universală a drepturilor omului, adoptată și proclamată de Adunarea Generală ONU la 10 decembrie 1948, Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate, adoptată la 15 noiembrie 2000, Protocolul privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special al femeilor și copiilor, adoptat la 15 noiembrie 2000, Convenția Consiliului Europei cu privire la lupta împotriva traficului de ființe umane, adoptată la Varșovia la 16 mai 2005.

Totodată, la nivelul *cadrelor normative naționale* a fost aprobată *Hotărârea Guvernului nr. 948/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de repatriere a copiilor și adulților - victime ale traficului de ființe umane, a persoanelor aflate în situație de dificultate, precum și a copiilor neînsoțiți*, care reglementează aspectele protecției sociale a copiilor contra abuzurilor și consecințelor lor infracționale prin repatriere, însă la moment așa și nu avem instrumente interstatale eficiente privind cooperarea în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai al acestora.

În altă ordine de idei, menționăm că nu este necesar de adus careva acte normative interne în concordanță cu prevederile Acordului, inclusiv prin modificare, completare sau abrogare. De asemenea, nu este necesar de adoptat careva acte normative noi, deoarece legislația Republicii Moldova permite implementarea Acordului într-un mod eficient și practic.

Suplimentar, menționăm despre lipsa necesității de a elabora un plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității Acordului.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a fost autoritatea națională care a negociat Acordul și care va fi responsabilă de implementarea prevederilor acestuia pe plan național.

Aplicarea prevederilor Acordului nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente și nu va abilita instituțiile implicate cu împuterniciri noi.

Fenomenul repatrierii copiilor pe parcursul timpului a fost soluționat diferit în dependență de experiența de colaborare a Republicii Moldova cu statele de unde urmează ca un copil să fie repatriat. În prezent apar state noi de unde urmează a fi repatriați copiii din Republica Moldova, inclusiv practici noi, precum ar fi în Republica Federală Germania și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, cu solicitări pentru repatrierea copiilor, care, cu regret, uneori sunt deja în proces de adopție. Respectiv, fără un acord bilateral care ar responsabiliza părțile să respecte Convenția cu privire la drepturile copilului s-ar crea impedimente în realizarea procedurii de repatriere.

În conformitate cu prevederile articolului 2 din Acord, Părțile vor coopera în vederea:

- 1) Repatrierii copiilor identificați neînsoțiți;
- 2) Acoperirii cheltuielilor suportate de către Părți în procesul repatrierii copiilor identificați neînsoțiți;
- 3) Asigurării asistenței sociale și a asistenței juridice copiilor identificați neînsoțiți;

4) Facilitării schimbului de date și informații pentru soluționarea eficientă a problemelor copiilor identificați neînsoțiți;

5) Determinării interesului superior al copilului în cazuri individuale și asigurarea angajamentului identificării soluțiilor durabile pentru copiii identificați neînsoțiți.

Menționăm că Acordul nu prevede participarea Republicii Moldova și a reprezentanților săi la reuniunile și structurile internaționale menite să asigure implementarea Acordului, deoarece acest tratat bilateral instituie un mecanism interstatal de bunăvoie. În acest sens, Acordul nu prevede nici necesitatea întocmirii și prezentării eventualelor rapoarte de implementare pe plan intern și internațional.

Suplimentar, menționăm despre lipsa necesității de a elabora un plan de acțiuni instituțional sau interinstituțional privind asigurarea măsurilor organizatorice, deoarece autoritate competentă pentru implementarea prezentului Acord din Republica Moldova – Ministerul Muncii și Protecției Sociale – dispune de experiență în examinarea și soluționarea cazurilor de repatriere a copiilor neînsoțiți. În acest sens, nu se atestă necesitatea unor resurse umane suplimentare față de cele existente.

6. Aspectul financiar

Potrivit articolului 7 din Acord, cheltuielile de oferire a asistenței temporare a copiilor neînsoțiți, până la transferul acestora persoanelor împuternicite de către autoritățile competente ale țării de origine, vor fi acoperite de către țara gazdă. Suplimentar, cheltuielile de transport ale persoanelor delegate de către autoritățile competente ale țării de origine, precum și costurile de repatriere, legate de transferul copiilor neînsoțiți din instituțiile specializate, vor fi acoperite de către țara de origine.

Acordul bilateral nu presupune alocarea suplimentară de resurse financiare de la bugetul de stat pentru asigurarea acțiunilor legate de aspectele normative, instituționale și organizatorice.

Autoritățile publice centrale din domeniul vizat la etapa elaborării proiectului de buget pentru anul următor și a estimărilor pe termen mediu își estimează în bugetele sale resursele financiare necesare pentru realizarea misiunilor de repatriere, astfel anual sunt prevăzute alocații în scopul descris mai sus.

7. Aspectul temporar

Acordul va intra în vigoare la 30 de zile de la data ultimei notificări prin care Părțile își comunică, pe canal diplomatic îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării sale în vigoare.

Autoritățile competente ale Părților, în termen de 30 de zile vor asigura identificarea eficientă a copiilor neînsoțiți.

Coordonarea implementării Acordului va fi realizată de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Menționăm că Acordul nu conține prevederi care să reglementeze aplicarea provizorie a tratatului. Or, în practică menționăm că cazurile de repatriere a copiilor neînsoțiți se soluționează în conformitate cu procedura națională existentă. Scopul Acordului este de a oferi un mecanism mai prompt și eficient în soluționarea unor asemenea cauze.

De asemenea, Acordul nu conține nici prevederi care să impună prezentarea rapoartelor de monitorizare sau de evaluare a implementării Acordului și/sau organizării reuniunilor sau consultațiilor privind implementarea acestuia. Totuși, pentru a asigura funcționalitatea practică a acestui tratat bilateral, pe parcursul implementării prevederilor sale, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va monitoriza și analiza eficiența mecanismului instituit de Acord și, la necesitate, va înainta propuneri de îmbunătățire către cealaltă Parte.

Acordul poate fi denunțat de oricare dintre Părți în orice moment, printr-o notificare scrisă, transmisă pe canal diplomatic celeilalte Părți. Acordul își va înceta valabilitatea la expirarea unui termen de 90 de zile de la data primirii unei astfel de notificări de către cealaltă Parte.

Totodată, în procesul de negociere a Acordului, nu a fost agreată includerea unei prevederi care să reglementeze suspendarea tratatului bilateral.

C. Analiza oportunității ratificării tratatului

Acordul dintre Republica Moldova și Ucraina cu privire la cooperarea în domeniul repatrierii copiilor neînsoțiți la locul habitual de trai a acestora a fost semnat la data de 10 februarie 2026, la Kiev.

Ratificarea Acordului va oferi următoarele avantaje:

- Îndeplinirea recomandărilor Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului;
- Guvernul își va reafirma poziția proactivă de completare și consolidare a capacității sistemului de protecție a copilului;
- Îmbunătățirea conlucrării între state privind repatrierea copiilor;
- Consolidarea dialogului eficient între Republica Moldova și Ucraina privind repatrierea copiilor.

Ratificarea Acordului va oferi un cadru legislativ și instituțional necesar pentru gestionarea eficientă a cazurilor de repatriere a copiilor, iar prin consolidarea cooperării bilaterale, Republica Moldova și Ucraina vor putea să îmbunătățească semnificativ protecția drepturilor copilului. În lipsa unui astfel de Acord, există riscul de a nu avea răspunsuri adecvate și prompte la nevoile fiecărui copil care necesită a fi repatriat.

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA