



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2026**

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru denunțarea  
Acordului de constituire a Comunității Statelor Independente,  
întocmit la Minsk la 8 decembrie 1991, și a Protocolului la Acordul  
de constituire a Comunității Statelor Independente,  
întocmit la 21 decembrie 1991**

-----

În temeiul art. 14 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a) și alin. (4) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru denunțarea Acordului de constituire a Comunității Statelor Independente, întocmit la Minsk la 8 decembrie 1991, și a Protocolului la Acordul de constituire a Comunității Statelor Independente, întocmit la 21 decembrie 1991.

**Prim-ministru**

**ALEXANDRU MUNTEANU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe

**Mihail POPȘOI**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA****L E G E****pentru denunțarea Acordului de constituire a Comunității Statelor  
Independente, întocmit la Minsk la 8 decembrie 1991, și a Protocolului  
la Acordul de constituire a Comunității Statelor Independente,  
întocmit la 21 decembrie 1991**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. 1.** – Se denunță Acordul de constituire a Comunității Statelor Independente, întocmit la Minsk la 8 decembrie 1991, și Protocolul la Acordul de constituire a Comunității Statelor Independente, întocmit la 21 decembrie 1991.

**Art. 2.** – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Comitetului Executiv al Comunității Statelor Independente denunțarea Acordului de constituire a Comunității Statelor Independente, întocmit la Minsk la 8 decembrie 1991, și a Protocolului la Acordul de constituire a Comunității Statelor Independente, întocmit la 21 decembrie 1991.

**Art. 3** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Argumentarea oportunității denunțării Acordului de constituire a Comunității Statelor Independente, întocmit la Minsk la 8 decembrie 1991 și a Protocolului la Acordul de constituire a Comunității Statelor Independente, întocmit la 21 decembrie 1991.**

**A. Descrierea tratatului.**

*1. Informații generale.*

a) Acordul de constituire a Comunității Statelor Independente (CSI) a fost semnat la 8 decembrie 1991, la Minsk, de Republica Belarus, Federația Rusă (RSFSR) și Ucraina. Ulterior, la 21 decembrie 1991, la Alma-Ata, a fost semnat Protocolul la acest Acord. Conform alin. 2 al Acordului, acesta a intrat în vigoare pentru 11 state semnatare, inclusiv Republica Moldova, din momentul ratificării de către fiecare stat. În prezent, CSI are 11 membri: Republica Moldova, Ucraina, Federația Rusă, Republica Azerbaidjan, Republica Belarus, Republica Armenia, Republica Tadjikistan, Turkmenistan, Republica Uzbekistan, Republica Kazahstan și Republica Kârgâză.

b) Acordul este un tratat interstatat.

c) Acordul de constituire a Comunității Statelor Independente este compus din titlu, preambul, dispozitiv (14 articole) și clauze finale, fiind redactat în limbile belorusă, rusă și ucraineană, toate având aceeași valoare juridică.

Protocolul la Acordul de constituire, semnat la Alma-Ata, are aceeași structură și a fost întocmit în limbile azeră, armeană, belorusă, kazahă, kârgâză, română, rusă, tadjică, turkmenă, uzbekă și ucraineană, fiecare într-un exemplar original, toate textele fiind egal autentice. Depozitarul Acordului este Guvernul Republicii Belarus, care a transmis fiecărui stat semnatar o copie certificată.

*2. Informații privind conținutul tratatului.*

a) Scopul principal al Acordului este constatarea încetării existenței URSS ca subiect al dreptului internațional și formarea Comunității Statelor Independente. În același timp, pentru a contribui la dezvoltarea relațiilor de prietenie, economice, comerciale, culturale și științifice între statele CSI, precum și pentru stabilirea unui cadru juridic multilateral, statele semnatare au convenit asupra semnării prezentului Acord.

b) Tratatul este în vigoare pe care este menit să le implementeze, să le amendeze sau substituie.

Nu există astfel de tratate.

c) Acordul nu prevede termene de valabilitate. Conform articolului 10, alineatul 1, fiecare stat participant are dreptul să suspende Acordul, notificând în acest sens depozitarul cu cel puțin un an înainte. Având în vedere că denunțarea nu este expres prevăzută de Acord, încetarea acestuia se va realiza în conformitate cu art. 56 din Convenția de la Viena privind dreptul tratatelor (1969). Astfel, denunțarea Acordului de

jure va produce efecte peste douăsprezece luni de la notificarea depozitarului în acest sens.

d) Acordul, potrivit prevederilor alineatului 2 din art. 10, poate fi modificat cu consimțământul părților semnatare.

### **B. Analiza oportunității denunțării tratatului.**

*a) Existența prevederilor tratatului care permit suspendarea, retragerea rezervelor, denunțarea sau stingerea acestuia.*

Potrivit articolului 10, alineatul 1 din Acord, fiecare stat participant poate suspenda Acordul, notificând depozitarul cu cel puțin 12 luni înainte de data suspendării. În lipsa prevederilor exprese privind denunțarea Acordului se aplică art. 56 din Convenția de la Viena privind dreptul tratatelor. În acest context, se informează că Georgia în conformitate cu art. 56 din Convenția de la Viena privind dreptul tratatelor (1969) Georgia a denunțat Acordului, iar efectul juridic al denunțării s-a produs la 18 august 2009.

În conformitate cu art. 24 (1) lit. a) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, denunțarea tratatului ține de competența Parlamentului Republicii Moldova.

*b) Partea și instituția care au propus suspendarea, retragerea rezervelor, denunțarea sau stingerea tratatului.*

Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova este instituția care a propus denunțarea Acordului de constituire a CSI și a Protocolului la acesta.

*c) Motivele care au generat suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatului.*

Valorile și principiile fundamentale ale Comunității nu sunt respectate, în special de către Federația Rusă, stat care a stat la baza constituirii CSI. În conformitate cu art. 5 din Acord, statele „*recunosc și respectă reciproc integritatea teritorială și inviolabilitatea frontierelor existente în cadrul comunității.*” Acest principiu, care a stat la baza constituirii CSI nu este respectat de Federația Rusă, fiind cu regularitate încălcat: actul de agresiune împotriva Georgiei, războiul împotriva Ucrainei, ocuparea și anexarea teritoriilor acestor țări, staționarea ilegală a trupelor militare ruse pe teritoriul RM.

Pe de altă parte, Uniunea Europeană este principalul partener al Republicii Moldova, sprijinind progresul economic, reformele administrative, dezvoltarea infrastructurii și îmbunătățirea bunăstării sociale. Prin investiții strategice și cooperare strânsă, UE contribuie activ la parcursul Moldovei către un viitor prosper și stabil.

Republica Moldova a solicitat aderarea la Uniunea Europeană la 3 martie 2022. La 17 iunie 2022, Comisia Europeană a recomandat Consiliului European acordarea unei perspective europene și a statutului de candidat, cu anumite condiții pentru începerea

negocierilor. La 23 iunie 2022, Consiliul European a conferit Moldovei statutul de țară candidată. În iunie 2024, țara noastră a lansat oficial negocierile de aderare, marcând o etapă decisivă în cooperarea cu UE.

Având în vedere obligațiile aferente statutului de membru al Uniunii Europene și cele aferente statutului de membru al CSI, pe parcursul avansării în procesul de aderare la UE va apărea, în mod inevitabil, necesitatea corelării statutului de membru al CSI cu viitorul statut de stat membru al UE, cu renunțarea la obligațiile aferente CSI, care ar contraveni obligațiilor pe linia UE.

*d) Acțiuni întreprinse pentru evitarea suspendării, denunțării sau stingerii tratatului.*

Republica Moldova a condamnat actul de agresiune al Federației Ruse împotriva Ucrainei. Totodată, în contextul priorităților Republicii Moldova drept stat candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, renunțarea la obligațiile ce decurg din apartenența la CSI, este o măsură pentru conformarea la angajamentele asumate în raport cu Uniunea Europeană.

*e) Poziția celeilalte sau celorlalte părți la tratat față de posibila decizie de suspendare, retragere a rezervelor, denunțare sau stingere a tratatului.*

Depozitarul va fi notificat cu privire la denunțare, în conformitate cu prevederile Convenția de la Viena privind dreptul tratatelor (1969). Această decizie reprezintă un drept suveran al fiecărei părți la tratat.

*f) În cazul suspendării, existenței suspendării totale sau parțiale și prevederile concrete care sunt suspendate.*

Scopul proiectului de lege este denunțarea Acordului.

*g) Durata suspendării.*

Nu se aplică.

*h) Evaluarea consecințelor politice pe plan intern, la nivel bilateral, regional și multilateral.*

Denunțarea Acordului este o acțiune firească pentru a realiza obiectivul strategic de integrare europeană prevăzut de Constituția RM (preambulul și Capitolul V<sup>1</sup> din Constituție). Această decizie rămâne inevitabilă, iar ignorarea recomandărilor Uniunii Europene ar putea genera riscuri ce afectează negativ procesele de armonizare.

*i) Evaluarea cantitativă și calitativă a consecințelor financiar-economice sau de altă natură.*

Denunțarea Acordului nu va implica alocarea de resurse financiare din bugetul de stat. Mai mult ca atât, Republica Moldova se va retrage definitiv din organele statutare ale



CSI, ceea ce va conduce la renunțarea la achitarea cotelor-plăți în bugetul unic al CSI. Cota-parte anuală în bugetul unic al CSI fiind aproximativ de 3,1 mln. lei.

Conform evidenței datoriilor înregistrate la 31.12.2025 aferente cotizațiilor de membru ale Republicii Moldova față de organizațiile internaționale, Republica Moldova înregistrează datoria față de bugetul unic al organelor CSI în sumă de 7.450,4 mii ruble rusești (echivalentul a cca 1,6 mil. lei). Această datorie a fost formată în anul 2022, urmare neexecutării transferului mijloacelor financiare aprobate în Hotărârea Guvernului RM nr.17/2022 față de bugetul unic al organelor CSI, datorită alinierii Republicii Moldova la sancțiunile internaționale (SWIFT) aplicate Federației Ruse și Belarus în contextul condamnării războiului declanșat asupra Ucrainei.

*j) Necesitatea modificării legislației interne sau adoptării unor acte normative noi.*

Denunțarea Acordului nu atrage după sine modificarea legislației interne.

*k) Necesitatea modificării sau lichidării unor structuri existente.*

Denunțarea în cauză nu va impune Republica Moldova să modifice și/sau lichideze structuri existente.

*l) Necesitatea elaborării unui plan de acțiuni care să asigure suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatului.*

Denunțarea nu necesită elaborarea unui plan de acțiuni necesar să o asigure.

*m) Consecințele în raport cu alte părți la tratat și cu părțile terțe.*

Relațiile cu statele membre ale CSI, după denunțarea acestui Acord, se vor baza pe cadrul juridic bilateral și multilateral. Totodată, Republica Moldova rămâne parte la mai multe tratate ale CSI, preponderent în domeniul comercial-economic și social, care vor fi aplicate în continuare între statele părți.

*n) Posibilitatea și necesitatea încheierii unor alte tratate în cazul denunțării sau stingerii tratatului existent.*

Denunțarea Acordului nu va crea un vid normativ în relațiile Republicii Moldova cu statele CSI. Prin urmare, nu există motive pentru suplinirea cadrului juridic bilateral prin noi acorduri.

Data: 16 februarie 2026



Mihail POPȘOI  
Viceprim-ministru,  
Ministru