



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art. 65 alin. (2) din Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 157-162, art. 316), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

1.1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală, conform anexei nr. 1;

1.2. Structura Centrului de Medicină Legală, conform anexei nr. 2.

2. Se stabilește efectivul-limită al Centrului de Medicină Legală în număr de 334,25 unități.

3. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 58/2010 pentru aprobarea Regulamentului Centrului de Medicină Legală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 20-22, art. 96).

4. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Sănătății.

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

Emil Ceban

REGULAMENT
cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală (în continuare – *Regulament*) reglementează misiunea, atribuțiile, drepturile, obligațiile, precum și modul de organizare a activității Centrului de Medicină Legală.

2. Centrul de Medicină Legală este o instituție publică de expertiză judiciară specializată în domeniul medico-legal și psihiatrico-legal.

3. Centrul de Medicină Legală este baza clinică a Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”.

4. Centrul de Medicină Legală poate servi drept baza clinică și pentru alte instituții de învățământ în temeiul contractelor bilaterale, încheiate în conformitate cu legislația.

5. Centrul de Medicină Legală contribuie la desfășurarea procesului de învățământ medical și juridic, la formarea, calificarea și evaluarea specialiștilor.

6. Centrul de Medicină Legală beneficiază de toate drepturile ce decurg din calitatea sa de persoană juridică de drept public, dispune de ștampilă și formular cu siglă de antet, gestionează mijloace financiare prin cont unic trezorerial.

7. În activitatea sa, Centrul de Medicină Legală se conduce de Constituția Republicii Moldova, Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003, Codul penal al Republicii Moldova nr. 985/2002, Codul de procedură civilă al Republicii Moldova nr. 225/2003, Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004, Legea cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar nr. 68/2016, Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, Legea privind sănătatea și bunăstarea mintală nr. 114/2024, Hotărârea Guvernului nr. 195/2017 privind aprobarea Nomenclatorului expertizelor judiciare, Hotărârea Guvernului nr. 441/2017 cu privire la registrele de stat în domeniul expertizei judiciare, Hotărârea Guvernului nr. 870/2018 privind aprobarea

Codului deontologic al expertului judiciar, de alte acte normative naționale și internaționale, precum și de prezentul Regulament.

II. MISIUNEA, ATRIBUȚIILE, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIUNILE INSTITUȚIEI PUBLICE

8. Centrul de Medicină Legală are misiunea de a presta servicii medico-legale și psihiatrico-legale, la solicitarea organelor de constatare, a organelor de urmărire penală, a procuraturilor, a instanțelor judecătorești sau la cererea persoanelor interesate, precum și rolul de a asigura suportul metodico-științific în domeniul medico-legal și psihiatrico-legal.

9. Atribuțiile Centrului de Medicină Legală sunt următoarele:

9.1. creează, actualizează, sistematizează permanent baza de date a documentelor regulatorii (acte normative, regulamente, proceduri operaționale, ghiduri/recomandări metodice) din domeniul medico-legal și psihiatrico-legal.

9.2. efectuează expertize, constatări, cercetări de laborator și servicii în domeniile medico-legal și psihiatrico-legal;

9.3. dezvoltă competențele profesionale ale angajaților, necesare pentru efectuarea calitativă a expertizelor, constatărilor, cercetărilor de laborator și serviciilor din domeniul medico-legal și psihiatrico-legal;

9.4. asigură logistica necesară pentru efectuarea expertizelor, constatărilor, cercetărilor de laborator și serviciilor din domeniul medico-legal și psihiatrico-legal;

9.5. implementează și utilizează în activitate standardele de calitate, conform normelor legislației naționale, normelor internaționale și recomandărilor organizațiilor profesionale, precum și a ghidurilor internaționale de bune practici cu aplicarea metodelor validate științific;

9.6. efectuează controlul sistematic al calității expertizelor, constatărilor, cercetărilor de laborator și serviciilor prestate de subdiviziunile sale, precum și de experții și specialiștii desemnați în cadrul acestora;

9.7. identifică, analizează și raportează autorităților competente neconformitățile și riscurile în efectuarea expertizelor, a constatărilor, a cercetărilor de laborator și în prestarea serviciilor, gestionează înlăturarea, diminuarea și prevenirea acestora;

9.8. realizează evaluarea serviciilor acordate, identificând necesitățile societății în baza solicitărilor primite și a analizelor statistice;

9.9. înaintează propuneri de modificare a Nomenclatorului expertizelor judiciare și a tarifelor la serviciile de expertiză judiciară și extrajudiciară, asigurând accesibilitatea acestuia pentru beneficiari și instituțiile interesate;

9.10. conlucrează cu instituțiile partenere naționale și internaționale în domeniul formării inițiale și continue, calificării și evaluării specialiștilor, precum și în proiecte de cercetare interdisciplinară;

9.11. prezintă autorităților publice competente propuneri de îmbunătățire/modificare a cadrului normativ aferent domeniului de activitate;

9.12. elaborează, actualizează și aprobă procedurile operaționale interne;

9.13. elaborează, actualizează și propune spre aprobare fondatorului Normativele de efectuare a expertizelor, a constatărilor și a cercetărilor de laborator medico-legale și psihiatrico-legale.

10. Cercetarea la fața locului și a cazurilor în care există pericolul dispariției unor mijloace de probă sau al schimbării unor situații de fapt se efectuează în regim continuu.

11. Drepturile Centrului de Medicină Legală sunt:

11.1. să solicite și să primească de la autoritățile publice, instituții și organizații, precum și de la orice persoană fizică și/sau juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridico-organizațională, documente, materiale și informații necesare pentru exercitarea funcțiilor și atribuțiilor sale, în procesul de expertizare;

11.2. să creeze consilii consultative, comisii specializate, grupuri de lucru, să antreneze reprezentanți ai autorităților publice, ai instituțiilor publice similare, ai mediului academic și ai societății civile pentru elaborarea propunerilor la proiectele de acte normative și alte documente de politici publice din domeniu;

11.3. să acorde consultații la examinarea situațiilor ce țin de domeniul medico-legal și psihiatrico-legal;

11.4. să organizeze conferințe științifice și seminare teoretico-practice interinstituționale pentru schimb de experiență, în scopul ridicării nivelului profesional al experților judiciari medico-legali și psihiatrico-legali, cu sistematizarea și publicarea informației respective.

12. Obligațiile Centrului de Medicină Legală sunt:

12.1. să prezinte în termeni rezonabili rapoarte medico-legale și psihiatrico-legale bazate pe rezultate veridice, ținând cont de obiectele cercetate, metodele de cercetare și volumul de activități;

12.2. să asigure condițiile necesare pentru efectuarea expertizelor, a constatărilor, a cercetărilor de laborator și pentru prestarea serviciilor medico-legale și psihiatrico-legale;

12.3. să asigure confidențialitatea datelor cu caracter personal;

12.4. să asigure imparțialitatea și integritatea instituțională;

12.5. să asigure dezvoltarea continuă a competențelor profesionale ale angajaților din cadrul Centrului de Medicină Legală, precum și evaluarea performanțelor acestora, conform actelor normative;

12.6. să asigure în conformitate cu cerințele legislației din domeniu păstrarea și arhivarea documentației;

12.7. să efectueze la solicitarea organelor de urmărire penală, a procuraturii,

a organelor de constatare, a instanțelor judecătorești și a persoanelor interesate expertize și alte servicii conform domeniilor de competență.

III. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII CENTRULUI DE MEDICINĂ LEGALĂ

13. Activitatea Centrului de Medicină Legală are drept scop aplicarea în practică a principiilor managementului instituțional specific domeniului medico-legal și psihiatrico-legal, având la bază două elemente esențiale: accesibilitatea și calitatea actului de expertiză, în conformitate cu normele legale și standardele profesionale.

14. Ministerul Sănătății exercită, în numele statului, funcția de fondator al Centrului de Medicină Legală și are următoarele atribuții:

14.1. numește în funcție directorul Centrului de Medicină Legală în baza de concurs, organizat de fondator pe o durată de cinci ani. La expirarea termenului de cinci ani, funcția de director (administrator) al instituției devine vacantă de drept;

14.2. desface contractul de management al instituției cu directorul, prin ordin de încetare al Contractului de management conform prevederilor art. 82, 82¹, 84, 85, 86, 211¹ și 263 lit. b) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003;

14.3. numește în funcție directorul adjunct, la propunerea directorului;

14.4. aplică stimulări și sancțiuni disciplinare persoanelor cu funcții de conducere angajate, conform prevederilor Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și ale altor acte normative;

14.5. coordonează contractele de locațiune/comodat a bunurilor și încăperilor, a trecerii la cheltuieli a mijloacelor fixe și a vânzării mijloacelor fixe neutilizate în activitatea instituției;

14.6. aprobă statele de personal;

14.7. supune controlului activitățile curente ale instituției, în probleme ce țin de atribuțiile acesteia, inclusiv prin solicitarea de informații, acte, explicații, rapoarte de activitate etc.

15. Deciziile fondatorului, în problemele ce țin de atribuțiile acestuia, sunt obligatorii pentru conducerea și persoanele cu funcții de răspundere ale Centrului de Medicină Legală.

16. În caz de necesitate, fondatorul este în drept să adopte și alte decizii referitoare la activitatea instituției, în condițiile legii.

17. Candidatul la funcția de director trebuie să întrunească următoarele condiții:

- 17.1. deține cetățenia Republicii Moldova;
- 17.2. are studii superioare de licență în medicină și studii postuniversitare în domeniul medicinei-legale sau psihiatriei judiciare;
- 17.3. cunoaște limba română (cunoașterea unei limbi de circulație internațională constituie un avantaj);
- 17.4. este apt din punct de vedere medical și psihic;
- 17.5. deține calitatea de expert judiciar de categorie superioară sau expert judiciar de categoria întâi în domeniul medico-legal sau psihiatrico-legal;
- 17.6. are experiență profesională de minimum 10 ani în domeniul medico-legal sau psihiatrico-legal;
- 17.7. nu are antecedente penale și interdicția de a ocupa funcții publice;
- 17.8. nu este membru sau afiliat la un partid politic.

18. Directorul Centrului de Medicină Legală are următoarele atribuții:

- 18.1. reprezintă, fără un mandat special, Centrul de Medicină Legală în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale, cu alte autorități publice, cu organele de ocrotire a normelor de drept, cu reprezentanții societății civile și cu persoanele fizice sau juridice din Republica Moldova și din străinătate;
- 18.2. coordonează procesele de stabilire a obiectivelor și direcțiilor strategice de activitate ale instituției, planificare operațională, organizare și coordonare a activității, monitorizare, control și raportare a rezultatelor activității Centrului de Medicină Legală;
- 18.3. prezintă Ministerului Sănătății spre examinare propuneri cu privire la modificarea regulamentului de organizare și funcționare, structura și efectivul-limită ale Centrului de Medicină Legală;
- 18.4. prezintă Ministerului Sănătății, altor autorități publice, după caz, propuneri privind dezvoltarea strategică a domeniului medico-legal și psihiatrico-legal;
- 18.5. asigură respectarea legislației în domeniul medico-legal și psihiatrico-legal;
- 18.6. asigură implementarea în practica de lucru a Centrului de Medicină Legală a noilor metode de cercetare medico-legale și psihiatrico-legale;
- 18.7. aprobă regulamentele de organizare și funcționare ale subdiviziunilor, precum și instrucțiunile, procedurile operaționale de efectuare a expertizelor medico-legale, psihiatrico-legale și a altor procese de lucru;
- 18.8. încheie, modifică, suspendă, încetează contractele individuale de muncă cu angajații instituției, în conformitate cu prevederile Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003;
- 18.9. asigură integritatea instituțională;
- 18.10. asigură gestionarea mijloacelor financiare și administrarea patrimoniului public;
- 18.11. asigură utilizarea eficientă a resurselor necesare pentru activitatea

Centrului de Medicină Legală;

18.12. asigură dotarea tehnico-materială a Centrului de Medicină Legală;

18.13. emite ordine și dispoziții conform atribuțiilor;

18.14. organizează examinarea petițiilor și a demersurilor adresate Centrului și întreprinde măsuri de soluționare a acestora;

18.15. aprobă organigrama Centrului de Medicină Legală.

19. Directorul poate delega unele atribuții legate de organizarea și efectuarea expertizelor, constatărilor, cercetărilor de laborator și de prestarea serviciilor directorului adjunct și șefilor de subdiviziuni ai Centrului de Medicină Legală.

20. Directorul Centrului de Medicină Legală deține dreptul de primă semnătură pe toate actele administrative, financiare și bancare.

21. În lipsa directorului, funcțiile acestuia, inclusiv dreptul la prima semnătură, le exercită directorul adjunct Centrului de Medicină Legală, iar în cazuri de excepție – unul dintre șefii de subdiviziune ai Centrului de Medicină Legală, desemnat prin ordin al ministrului sănătății.

22. În activitatea sa, directorul Centrului de Medicină Legală este asistat de un director adjunct numit și eliberat din funcție prin ordin al ministrului sănătății, la propunerea directorului. Titularul funcției de director adjunct trebuie să dețină calitatea de expert judiciar, categoria superioară sau expert judiciar de categoria întâi în domeniul medico-legal sau psihiatrico-legal.

23. Directorul adjunct al Centrului de Medicină Legală exercită următoarele atribuții principale:

23.1. participă la stabilirea obiectivelor și a direcțiilor strategice de activitate ale Centrului de Medicină Legală;

23.2. participă la elaborarea planurilor de activitate ale Centrului de Medicină Legală, a rapoartelor privind realizarea lor;

23.3. monitorizează permanent calitatea lucrului de expertiză medico-legală și psihiatrico-legală și întreprinde măsuri de îmbunătățire a acestuia în subdiviziunile Centrului de Medicină Legală;

23.4. asigură monitorizarea indicatorilor de activitate a subdiviziunilor și întreprinde măsuri concrete pentru ameliorarea acestora;

23.5. organizează și efectuează controlul intern privind respectarea prevederilor actelor normative în procesul desfășurării activităților stabilite;

23.6. participă la elaborarea propunerilor privind planul de dezvoltare a instituției, achiziția de dispozitive, de echipamente medicale și materiale sanitare;

23.7. coordonează elaborarea planului de formare și perfecționare a

personalului medical;

23.8. oferă suportul consultativ experților judiciari ai Centrului de Medicină Legală și beneficiarilor în efectuarea expertizelor, constatărilor, cercetărilor de laborator și în prestarea serviciilor medico-legale și psihiatrico-legale;

23.9. exercită și alte atribuții delegate de director.

24. Mandatul funcției de director adjunct este de cinci ani.

STRUCTURA
Centrului de Medicină Legală

Director

Director adjunct

Laborator metodic-științific

Laborator de analiză și monitorizare

Subdiviziuni medico-legale specializate

Laborator de expertize în Comisie

Laborator de medicină legală clinică

Laborator de tanatologie

Laborator de psihiatrie medico-legală

Secția psihiatrie medico-legală

Secții medico-legale teritoriale (activitate clinică și tanatologică)

Subdiviziuni medico-legale cu activitate de laborator

Laborator de histologie medico-legală

Laborator de toxicologie medico-legală

Laborator medico-criminalistic

Laborator de biologie și genetică medico-legală

Secția resurse umane și juridică

Serviciul de evidență contabilă

Serviciul economico-financiar

Secția gospodărie

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea
Centrului de Medicină Legală

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală (în continuare Proiect) a fost elaborat de către Ministerul Sănătății în comun cu Centrul de Medicină Legală.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat ca urmare a constării faptului că Centrul de Medicină Legală activează în baza Regulamentului Centrului de Medicină Legală aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010, și nu corespunde prevederilor actelor normative și Legii cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar, nr. 68/2016. Totodată, conform prevederilor art.65 și 66 ale Legii nr. 68/2016 instituțiile publice de expertiză judiciară activează în baza propriilor regulamente aprobate conform prevederilor legale, iar competențele instituțiilor publice de expertiză judiciară sunt stabilite prin regulamentele proprii de activitate, aprobate conform prevederilor legale. Astfel luând în considerare că Regulamentul Centrului de Medicină Legală aprobat prin HG nr. 58/2010 nu răspunde necesităților Centrului cât și a societății, intervine necesitatea de aproba un nou Regulament.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Centrul de Medicină Legală funcționează în baza Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010, care a fost elaborat în concordanță cu legislația la acel moment – Legea nr. 1086/2000 cu privire la expertiza judiciară, constatările tehnico-științifice și medico-legale, care a fost abrogată în 2016, odată cu aprobarea Legii nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar. Întrucât Hotărârea de Guvern a fost adoptată în anul 2010 și nicio altă modificare nu a avut loc după adoptarea Legii nr. 68/2016, cu toate că, în prezent, Legea nr. 68/2016 primează în aplicare, noul regulament ar trebui să includă cel puțin atribuțiile CML actualizate, ce reies din prevederile legii. Centrul de Medicină Legală este o instituție în prestarea serviciilor medico-legale și psihiatrico-legale, precum și de asigurare a suportului metodico-științific în domeniile medico-legal și psihiatrico-legal, cu mai multe împuterniciri legale, care nu se regăsesc în Regulamentul actual. Începând cu anul 2017 Centrului de Medicină Legală, i-a fost atribuită suplimentar la domeniul anterior de activitate – medicina legală, un alt domeniu - cel de psihiatria legală, atribuțiile care urmează să fie stipulate în Regulament ca domeniu de competență. Actualmente Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar conține o serie de prevederi noi privind domeniile expertizei judiciare medico-legale și psihiatrico-legale, ce impune necesitatea de a ajusta și a aduce în concordanță Regulamentul de activitate a Centrului de Medicină Legală cu legislația. Totodată, este necesară armonizarea mai multor compartimente ale Regulamentului, în conformitate cu actele normative și organizaționale moderne, dar și recomandările experților în cadrul analizei funcționale a instituției realizate. Majoritatea instituțiilor de medicină legală din lume, în special din comunitatea europeană au în componența sa ca subdiviziuni și laboratoarele, care impun o formă de organizare, cât și condiții pentru acreditare, conform SM EN ISO/IEC 17025:2018, sau altele. Astfel, în proiectul regulamentului înaintat spre aprobare se regăsesc cerințe ale actelor normative, precum și cerințe ale societății și instituțiilor de drept ale omului care pretind tot mai mult la certificarea și acreditarea instituțiilor de expertiză, dar și a

subdiviziunilor structurare, factor care demonstrează pertinența expertizelor judiciare, admisibilitatea și valoarea probantă a rapoartelor de expertiză.

Regulamentul propune două domenii distincte de activitate a instituției – medico-legal și psihiatrico-legal, care prin prisma Hotărârii Guvernului nr. 195/2017 privind aprobarea Nomenclatorului expertizelor judiciare, delimitează clar care sunt genurile și specialitățile de expertiză, obiectele de cercetare, scopurile cercetărilor și problemele soluționate de Centrul de Medicină Legală.

Elaborarea prezentului proiect, se bazează și pe recomandările din raportul PNUD privind „Analiza funcțională a sistemului național al instituțiilor de expertiză judiciară din Republica Moldova” și a Raportului de audit intern privind „Evaluarea controlului intern managerial în cadrul Centrului de Medicină Legală anii 2023-2024” efectuat de Ministerul Sănătății.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi propuse în proiectul hotărârii Guvernului rezidă în următoarele:

- 1) ajustarea Regulamentului la actele normative din sistemul de expertiză judiciară și cele conexe;
- 2) structura Centrului de Medicină Legală;
- 3) stabilirea efectivului-limită al Centrului de Medicină Legală;
- 4) stabilirea domeniilor distincte de activitate ale instituției;
- 5) determinarea funcțiilor și atribuțiilor, reieșind din domeniile de activitate;
- 6) stabilirea criteriilor de eligibilitate și atribuțiile conducerii Centrului de Medicină Legală;
- 7) revizuirea cerințelor, direcțiilor și tendințelor de dezvoltare a domeniului de medicină legală.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

La elaborarea proiectului s-a analizat opțiunea: Menținerea stării actuale, dar aceasta a fost respinsă, deoarece prevederile Hotărârii Guvernului nr. 58/2010 pentru aprobarea Regulamentului Centrului de Medicină Legală nu mai sunt actuale și nu corespund prevederilor Legii nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar actelor normative din sistemul de expertiză judiciară și cele conexe.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Asigurarea populației cu servicii medico-legale și psihiatrico-legale de calitate, pertinente și valabile.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru implementarea proiectului de hotărâre propus spre aprobare nu este necesară alocarea mijloacelor financiare suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

Asigurarea drepturilor omului prin oferirea mijloacelor științifico-practice de probă în actul de justiție, din domeniul medico-legal și psihiatrico-legal.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Documentul nu conține prevederi referitoare la datele cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt aplicabile alte impacturi economice sau sociale.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu prevede armonizarea la legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu prevede implementarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Potrivit Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea procesului de elaborare proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală pe pagina web: particip.gov.md. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15019 La data de 03.10.2025 Ministerul Sănătății a prezentat spre consultări publice prealabile, proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15019 Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală, a fost consultat prealabil cu Ministerului Justiției, iar propunerile au fost luate în considerare (se anexează). Proiectul a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura Generală, Cancelaria de Stat, Avocatul Poporului obiecțiile și propunerile acestora au fost luate în considerare
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Proiectul nu necesită elaborarea unor planuri de acțiune, alocarea resurselor financiare și umane, stabilirea termenelor de realizare, precum și monitorizarea, evaluarea progresului.

Ministru

Emil CEBAN

SINTEZA
obiecțiilor/propunerilor/recomandărilor
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală
(număr unic 760/MS/2025)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizarea		

Ministerul Afacerilor Interne <i>(Aviz nr. 38/3580 din 09.10.2025)</i>	<i>La proiectul de hotărâre:</i> Punctul 2 se va expune în următoarea redacție: „2. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 58/2010 „Pentru aprobarea Regulamentului Centrului de Medicină Legală” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 20-22, art. 96)”; 	Se acceptă Proiectul a fost modificat
	Reieșind din prevederile art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, este necesară completarea proiectului cu punctul 4 care să reglementeze termenul de intrare în vigoare a actului normativ, deoarece acestea intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.	Se acceptă Proiectul a fost completat
	3. Întreg cuprinsul proiectului urmează a fi completat și ajustat atât structural cât și conceptual în conformitate cu prevederile Anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate. Astfel, Anexa nr. 3 reglementează Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului. Prin urmare, la definitivarea proiectului se va completa cu următoarele compartimente, respectiv capitole: misiunea, domeniile de activitate, funcțiile de bază și drepturile autorității administrative, organizarea activității autorității administrative, inclusiv structura-tip. Totodată, cu titlu de recomandare, se sugerează ca Regulamentul să fie însoțit inclusiv și de organigrama Centrului de Medicină Legală. Urmare a acestor completări, punctul 1 din proiectul de hotărâre urmează a fi expus în următoarea redacție:	Se acceptă parțial Proiectul Regulamentului a fost ajustat

	„1. Se aprobă: 1.1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală, conform anexei nr. 1; 1.2. Structura Centrului de Medicină Legală, conform anexei nr. 2; 1.3. Organigrama Centrului de Medicină Legală, conform anexei nr. 3”.	
	La Capitolul care urmează să reglementeze funcțiile și atribuțiile Centrului de Medicină Legală, se propune de a fi completat cu următoarea atribuție/funcție: „contribuie la crearea și actualizarea Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiunea electronică a cauzelor penale/contravenționale”, prin asigurarea integrării și furnizării datelor privind concluziile expertizelor medico-legale efectuate.”. Completarea propusă este necesară pentru a reflecta rolul Centrului de Medicină Legală în procesul de digitalizare a activităților de urmărire penală și contravențională, prin participarea la dezvoltarea și funcționarea Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”. În context, Ministerul Afacerilor Interne a aprobat cadrul normativ aferent implementării acestui sistem, prin Hotărârea Guvernului nr. 714/2024 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” și Hotărârea Guvernului nr. 267/2025 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Dosar”. Implementarea acestui cadru urmărește asigurarea unei evidențe electronice unitare, eficiente și transparente a cauzelor penale, contravenționale și a accidentelor rutiere, precum și schimbul operativ și securizat de date între autoritățile competente. Integrarea concluziilor expertizelor medico-legale în această resursă informațională va contribui la consolidarea procesului probator și la eficientizarea cooperării interinstituționale.	Nu se acceptă Centrul de Medicină Legală efectuează expertize medico-legale, și nu participă la activități de urmărire penală. Totodată, ordonatorul expertizelor este organul de urmărire penală care deja este implicat prin prisma HG nr. 714/2024 să asigure dezvoltare și funcționarea SI „e-Dosar”
	5. La pct. 8 din redacția actuală, se sugerează de indicat situațiile concrete în care Centrul de Medicină Legală ar putea să refuze efectuarea unei expertize, examinări sau a altei lucrări medico-legale, deoarece textul actual lasă loc de interpretare dualistă.	Se acceptă, propunem Centrul de Medicină Legală poate să refuze efectuarea unei expertize, examinării sau a altei lucrări medico-legale în cazul în care nu este posibilă efectuarea acestora respectând prevederilor legale.

	7. La subpct. 9.11 din redacția actuală, se va reformula după cum urmează: „9.11 să efectueze, în baza ordonanțelor organelor de urmărire penală, încheierilor instanțelor judecătorești sau la cererea persoanelor interesate, expertize, autopsii, examinări medico-legale, precum și alte lucrări medico-legale;”. Această formulare rezidă din faptul că potrivit art. 2 din Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar, actele în baza căruia se dispune efectuarea expertizei judiciare sunt ordonanțele organului de urmărire penală sau încheierile instanței de judecată, prin care se dispune efectuarea expertizei judiciare sau, după caz, cererile de efectuare a expertizei judiciare depuse de către părți din inițiative proprii și pe cont propriu în condițiile codurilor de procedură civilă, penală și contravențional.	Se acceptă Proiectul a fost modificat
Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/1-9811 din 08.10.2025)	Potrivit art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare și, după caz, de alte acte, se transmite spre avizare autorităților publice centrale responsabile de aplicarea prevederilor conținute în proiect și instituțiilor interesate, în funcție de obiectul de reglementare. Expertiza juridică, în temeiul art. 34 alin. (3) din legea nominalizată, se efectuează la etapa finală, după definitivarea proiectului actului normativ potrivit avizelor, expertizei de compatibilitate cu legislația UE și rezultatelor consultărilor publice. În aceeași ordine de idei, menționăm că potrivit art. 37 din Legea nr. 100/2017, Ministerul Justiției efectuează expertiza juridică care este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative elaborate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome. Astfel, după avizare și consultare publică, proiectul actului normativ însoțit de nota de fundamentare, sinteză și, după caz, tabelul de concordanță, se expediază Ministerului Justiției. Astfel, având în vedere că Ministerul Justiției s-a expus preliminar la acest proiect prin avizul nr. 04/1-8944 din 09.09.2025, Ministerul își rezervă dreptul de a efectua expertiza juridică a respectivului proiect după definitivarea acestuia potrivit avizelor autorităților desemnate.	Am luat act
Procuratura generală (Aviz nr. 4-1d/25-318 din 09.10.2025)	În concordanță cu prevederile art. 41 alin. (l) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actul normativ este format dintr-o multitudine de elemente constitutive, inclusiv elementul-„dispozițiile finale”. În aceeași ordine de idei, potrivit rigorilor normative privitor la structura și conținutul actului normativ, statuate în art. 47 alin. (1) a Legii prenotate, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ, astfel, reieșind din prevederile enunțate supra, considerăm oportun a menționa în proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la organizarea și	Se acceptă Proiectul a fost completat

	funcționarea Centrului de Medicină Legală, momentul intrării în vigoare a acesteia, criteriu temporal care va corespunde cu momentul abrogării Hotărârii de Guvern nr. 58/2010 Pentru aprobarea Regulamentului Centrului de Medicină Legală.	
	Referitor la punctele 5; 9.11; 9.12 și 9.13 din proiectul Regulamentului, după textul „organelor de urmărire penală”, propunem completare cu textul „, , procuratură”, rațiunea acestei propuneri derivând din prevederile art. 142 alin. (1) a! Codului de procedură penală nr. 122/2003 care stabilește că Dispunerea expertizei judiciare se face, la cererea părților, de către organul de urmărire penală, procuror sau de către instanța de judecată, precum si din oficiu de către organul de urmărire penală sau procuror”, or, dispunerea expertizelor judiciară nu constituie competențe exclusive ale organelor de, urmărire penală sau instanțelor de judecată, procurorul având competențe similare pe dimensiunea dată. Cu privire la pct.8, în scopul respectării condițiilor de claritate, coerență și predictibilitate a normelor juridice propunem expunerea pct. 8 în următoarea redacție: „Centrul de Medicină Legală poate refuza efectuarea unei constatări, expertize, cercetări de laborator, suportului metodico-științific sau alte lucrări medico-legale, psihiatrico-legală, psihologice judiciare și psihiatrico-psihologice în cazul în care din motive obiective lipsește posibilitatea efectuării acestor servicii și doar în cazurile prevăzute de art. 53 din Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar,	Se acceptă Proiectul a fost modificat
	propunem revizuirea punctului 9.12, în ceea ce privește efectuarea de „noi expertize”, or, noțiune similară nu este identificată în cadrul normativ național. În acest aspect considerăm oportun expunerea punctului 9.12 într-o redacție nouă cu sintetizarea formulării acestuia și corelarea cu prevederile art. 27 din Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar, care clasifică expertizele judiciare după criterii concrete. Argumentele evocate supra rămân a fi valabile și pentru prevederile pct. 9.13 în partea examenelor complementare de laborator, noțiune care nu are un corespondent în Codul de procedură penală nr. 122/2003 cât și Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar.	Se acceptă Textul proiectului a fost ajustat

	Considerăm oportun revizuirea și pct.10.3, în vederea evitării unor situații incerte însoțite de o practică ambiguă, deoarece nici Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar, nici Codul de procedură penală cu nr. 122/2003, nu stabilesc în drepturile și obligațiile experților - acordarea consultațiilor pentru examinarea situațiilor ce țin de domeniile lor de activitate. Această lipsă de claritate afectează în mod direct calitatea reglementării și generează riscuri semnificative în aplicarea normei.	Nu se acceptă Din motiv că la etapa efectuării expertizei în comisie sau a expertizei complexe, pot fi solicitate consultarea experților (ex art. 25 din Legea 68/2016)
	Cu referință la pct. 12.1 - propunem completarea, la începutul textului, cu sintagma „organizează concursul pentru numirea în funcție de director al Centrului de Medicină Legală și ” (în continuare după text). Considerăm că, funcția de director al Centrului de Medicină Legală, urmează a fi ocupată în urma desfășurării unui concurs bazat pe respectarea principiilor unei competiții deschise, a competenței și a meritocrației, imparțialității, transparenței și egalității accesului la funcția de director, precum și în vederea respectării Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, care reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice, precum și alte raporturi ce decurg din acestea.	Nu se acceptă Din motiv că în situația directorului CNEJ directorul este numit în funcție prin ordinul ministrului justiției (HG nr. 1412/2016 pct. 12)
	La capitolul condițiilor ce urmează a fi întrunite de către candidatul la funcția de director al Centrului de Medicină Legală, propunem expunerea punctului 16.7 într-o redacție nouă cu următorul text: „16.7. Anterior; nu i-a fost constatăată vinovăția pentru săvârșirea unei infracțiuni și nu are interdicția de a ocupa funcții publice”, iar punctul 16.10, după textul „are reputație ireproșabilă”, de completat cu textul: „nu are, în ultimii 5 ani, în cazierul privind integritatea profesională, înscrieri cu privire la rezultatul negativ al testului de integritate profesională pentru încălcarea obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale”.	Nu se acceptă Din motiv că formularea actuală cuprinde cele propuse.
Cancelaria de Stat (Aviz nr. 30-69-10291 din 07.10.2025)	Prin prisma prevederilor art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, trimiterea în clauza de adoptare la art. 11 alin. (1) lit. q1 din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, urmează a fi reconsiderată, ori, norma respectivă nu se referă la regulamentul de organizare și funcționare al instituțiilor publice. Concomitent, potrivit informației din Nota de fundamentare, autorul argumentează reglementarea activității Centrului de Medicină Legală (în continuare CML) în baza unui	Se acceptă Clauza de adoptare a fost modificată

	stabilesc altfel. Subsecvent, conform art. 307 alin. (5) din Codul civil, instituția publică își desfășoară activitatea în baza statutului. Astfel, considerăm judicios ajustarea proiectului la cerințele legale menționate supra. Totodată, cu titlu de recomandare, în procesul de elaborare a statutului, se vor lua în considerare prevederile proiectului Legii privind instituțiile publice înregistrat în Parlament cu nr. 165 și examinat în primă lectură, pentru a asigura corelarea cadrului normativ secundar cu viitoarele reglementări generale în materie. Nomenclatorul serviciilor medico-legale, psihiatrico-	
Avocatul Poporului (Aviz nr. 18-69-10169 din 09.10.2025)	1. Conform Notei de fundamentare, este menționat că Regulamentul Centrului de Medicină Legală aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010 nu răspunde necesităților Centrului cât și a societății, respectiv intervine necesitatea de aproba un nou Regulament. Totodată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, hotărârea guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor. În context, notăm că atât în proiectul hotărârii Guvernului, cât și în cuprinsul Regulamentului nemijlocit, lipsesc referințele la cadrul normativ actualizat care constituie temei juridic pentru proiectul actual promovat. În acest sens, se recomandă completarea proiectului hotărârii Guvernului cu prevederi privind clauza de adoptare cu referință la Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar. 2. Fără a desconsidera necesitatea de actualizare a Regulamentului Centrului de Medicină Legală în conformitate cu cadrul normativ în vigoare și dinamica raporturilor sociale reglementate, notăm că proiectul promovat concentrează accentul mai degrabă pe aspectele administrative, decât pe cele organizatorice și de reglementare nemijlocită a activității concrete de medicină legală aferente domeniului de expertiză judiciară. În acest sens, observăm că autorii proiectului au omis să includă în proiectul nou unele prevederi relevante care se regăsesc în Regulamentul în vigoare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010. Având în vedere că scopul principal al hotărârilor de Guvern, în speță – a regulamentelor, este de a detalia prevederile legii, considerăm oportun preluarea unor prevederi în vigoare, în special cu referire la statutul și domeniul de activitate al Centrului, pentru asigurarea clarității și suficienței reglementărilor: 2.1. De exemplu, prezintă oportunitate menținerea formulării din pct. 1 al Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010, care stabilește că „Centrul de Medicină Legală (în continuare – Centrul) este o	Nu se acceptă pentru că respectă legislația în vigoare Legea nr. 68/2016 Nu se acceptă, observația nu este concretă și nu poate fi luată în considerație.

	instituție publică, pe lângă Ministerul Sănătății, de expertiză judiciară specializată în domeniul medicinei legale.”; 2.2. Totodată, pct. 4 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010 identifică clar misiunea Centrului, stabilind că „Centrul are misiunea de a contribui la înfăptuirea justiției prin efectuarea expertizelor și constatărilor medico-legale.” Pentru comparație, pct. 3 din proiectul de Regulament promovat stabilește că „Centrul de Medicină Legală este instituția care efectuează, potrivit legii, constatări, expertize, precum și alte lucrări medico-legale”, fără a stabili cel puțin conceptual despre ce fel de constatări și expertize este vorba. În acest sens, se propune utilizarea sintagmelor „constatări medico-legale” (art. 139-141 Cod de procedură penală) și „expertize medico-legale” (art. 142 Cod de procedură penală), pentru a asigura cel puțin conformitatea cu prevederile legislației procesual-penale; 2.3. În continuare, se propune menținerea prevederilor pct. 12-13 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010, care reglementează expres formele de constatări și expertize medico-legale pe care le realizează Centrul, cu completarea, după caz, a domeniilor noi de competență introduse în contextul Legii nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar. Notăm că prevederile Regulamentului în vigoare menționate supra oferă mai multă claritate și detalieri cu privire la statutul instituției și domeniile concrete de activitate, respectiv asigură reglementarea integrală a raporturilor sociale pe care le vizează, precum și cerințele de calitate și claritate a legii. 3. Cu referire la pct. 7 din proiectul Regulamentului transmis spre avizare, notăm că lucrările medico-legale se efectuează nu doar în cadrul cercetării la fața locului, dar și în cadrul altor acțiuni procesuale precum examinarea cadavrului (art. 120 CPP) și exhumarea cadavrului (art. 121 CPP). În context, se recomandă autorilor revizuirea prevederilor vizate în conformitate cu legislația de procedură. 4. În partea ce vizează organizarea activității Centrului de Medicină Legală (Capitolul IV din proiectul de Regulament), se constată un caracter vag și ambiguu al reglementărilor ce vizează atribuțiile Ministerului Sănătății, unele atribuții stabilite, în virtutea naturii incerte, creează riscuri de intervenții nejustificate în domeniul nemijlocit de activitate al Centrului. Spre exemplu, pct. 13 din proiectul de Regulament prevede că “ Deciziile Fondatorului, în	Nu se acceptă Fiindcă nu reflectă toate tipurile de activități medico-legale Se acceptă Proiectul modificat Se acceptă ”Lucrările medico-legale se efectuează în regim continuu în toate acțiunile de procedură când există pericolul dispariției unor probe sau al schimbării unor situații de fapt. Nu se acceptă Din considerentul că nu este clar și concret.
--	---	---

probleme ce țin de atribuțiile acestuia, sunt obligatorii pentru conducerea și persoanele cu funcții de răspundere ale Centrului de Medicină Legală.” Totodată, pct. 14 din proiectul Regulamentului prevede că “În caz de necesitate, Fondatorul este în drept să adopte și alte decizii referitoare la activitatea instituției.” Cu referire la prevederile vizate supra, nu este clar despre ce fel de decizii (alte decizii) ale Fondatorului este vorba, precum și cum ar putea fi acestea aprobate în afara celor menționate în proiect. Aprobarea altor decizii suplimentar atribuțiilor prevăzute de Regulament este inadmisibilă, constituind de facto o intervenție în competența Guvernului. Suplimentar, este necesar a reglementa expres că deciziile Ministerului Sănătății în calitate sa de fondator vizează exclusiv asigurarea coordonării organizatorice și a managementului instituțional al Centrului de Medicină Legală. Reglementarea unor limite exprese de intervenție a Ministerului Sănătății în organizarea activității Centrului de Medicină Legală reprezintă o garanție a independenței și imparțialității executării obiective a expertizelor medico-legale, indispensabile pentru asigurarea dreptului la apărare și a dreptului la un proces echitabil. În redacția actuală, prevederile incluse cu referire la atribuțiile Fondatorului generează riscuri de ingerințe din partea Ministerului în atribuțiile expertului ce poate avea consecințe în ce privește independența acestuia (a se vedea cauza CtEDO Boniș c Austriei).

5. Având în vedere specificul de activitate de competența Centrului, observăm că proiectul de Regulament promovat nu conține careva reglementări consistente în partea ce vizează procesul de organizare a activității nemijlocite de expertiză medico-legală. Luând în considerare domeniile complexe de activitate, se recomandă introducerea unor reglementări (cel puțin generale) privind organizarea procedurilor aferente procesului de expertiză judiciară de competența Centrului. Spre exemplu, prezintă oportunitate identificarea și descrierea etapelor procesului de realizare a expertizei medico-legale, din momentul parvenirii actului de dispunere, până la momentul aprobării și transmiterii raportului de expertiză. Suplimentar, se recomandă reglementarea inclusiv a aspectelor ce vizează organizarea activității de expertiză medico-legală la nivel teritorial, respectiv, stabilirea și/sau delimitarea competenței dintre Centrul de Medicină Legală la nivel central și la nivelul subdiviziunilor teritoriale. Reglementarea aspectelor organizatorice ar oferi mai multă claritate privind activitatea desfășurată și serviciile prestate, în special din perspectiva persoanelor fizice participante la procesul judiciar, oferind astfel

Nu se acceptă.

Activitatea Centrului de Medicină Legală este reglementată de acte normative externe și interne.

	prealabil realizării manipulărilor medicale. 9. În concluzie, este de notat faptul că proiectul de Regulament transmis spre avizare examinează doar aspecte organizatorice cu tangență la activitatea Centrului de Medicină Legală, lăsând în umbră aspecte relevante prevăzute de Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar, care urmau a fi dezvoltate. În context, se consideră judicios și se recomandă autorilor consultarea proiectului cu experții în domeniu din cadrul Centrului de Medicină Legală.	Nu se acceptă. Sunt reglementate în Legea nr 68/2016 și Regulament transmis spre avizare nu este o dublare a Legii nr. 68/2016.
Ministerul Finanțelor 07/2-03/152/1448 din 16.10.2025	Punctul 4 urmează a fi reformulat în vederea alinierii la prevederile art. 25 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care stabilește competențele instituțiilor bugetare în domeniul finanțelor publice, cu atât mai mult că în art.20 lit. f) din legea prenotată se menționează expres că, <i>Ministerul Finanțelor asigură gestionarea mijloacelor financiare ale bugetelor componente ale bugetului public național prin contul unic trezorerial.</i>	Se acceptă Textul regulamentului a fost modificat
	Punctul 12.4 urmează a fi exclus sau reformulat în contextul în care, potrivit prevederilor Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin HG nr. 696/2017, Ministerul Finanțelor este responsabil de asigurarea elaborării și implementării politicii de stat în domeniul organizării și remunerării muncii angajaților din sectorul bugetar, stabilirea drepturilor salariale ale angajaților în conformitate cu legislația și nu poate fi pus în sarcina Ministerului Sănătății. Mai mult ca atât, art.1 alin.(3) din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar stipulează expres că, modul și condițiile de salarizare a personalului din sectorul bugetar țin în exclusivitate de prezenta lege și nu pot fi obiectul de reglementare a altor acte normative, cu excepția celor ce rezultă din legea respectivă.	Se acceptă Textul a fost exclus

	Totodată, atribuțiile centrului stipulate în punctele 10.2 și 10.4 al Regulamentului presupun crearea consiliilor consultative, organizarea în comun cu Ministerul Sănătății conferințelor științifice și seminarelor teoretico-practice interinstituționale cu sistematizare și publicarea informației respective. Cele menționate pot atrage costuri suplimentare din bugetul de stat. În acest context, autorul urmează să completeze Nota de fundamentare cu estimarea costurilor cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea prevederilor acestui act normativ, precum și a sursei de finanțare a acestora, în conformitate cu prevederile art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	Nu acceptă Persoanele ce participă la consilile consultative nu vor fi remunerate, iar în cazul conferințelor aceste vor fi acoperite de partenerii și nu va fi afectat bugetul instituției.
	Totodată, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu estimările eventuale a costurilor aferente disponibilizării personalului, în rezultatul procesului de reorganizare a instituției și respectiv aprobării unei structuri interne noi. În același timp la implementarea proiectului de Hotărâre urmează a se ține cont de faptul că „Cheltuielile de disponibilizare a personalului vor fi asigurate din contul și în limitele alocațiilor aprobate instituției în bugetul de stat pentru anul curent”.	Nu se acceptă Aprobarea noului regulament nu prevede disponibilizare de personal, iar structura nu suferă modificări esențiale.
Expertiză		
Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/1-12927 din 29.12.2025)	La proiectul hotărârii, în partea ce vizează stabilirea efectivului-limită al Centrului de Medicină Legală în număr de 334,25 unități, din nota de fundamentare nu se pot reține argumentele pertinente a necesității creșterii numărului de unități de la 325 de la unități de personal la 334,25 unități de personal.	Nu se acceptă Centrul de Medicină Legală este o instituție finanțată de la bugetul de stat și limita de cheltuieli inclusiv de personal este prevăzută în Legea Bugetului de stat. Schema de încadrare care conține numărul de unități de personal ce este aprobată în temeiul ordinului ministrului finanțelor nr. 218/2018 și limita de cheltuieli de personal este aprobată anul în Legea Bugetului de stat. Astfel menținerea numărului de personal în proiectul Hotărârii de 334,25 este în conformitatea cu actele normative invocate mai sus
	La pct. 1, cuvântul „Centrului” se va scrie în extenso. Exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat

	acestora în text, la prima folosire. A se vedea în acest sens și pct. 7, 20, 23-25.	
	La sbp. 9.11, cuvântul „elaborează” se va exclude, ținând cont de prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 și de faptul că instituția publică poate să înainteze fondatorului propuneri de modificare a cadrului normativ. Totodată, opinăm asupra faptului că atribuția privind înaintarea spre modificare a Nomenclatorului expertizelor judiciare și tarifele la serviciile de expertiză judiciară și extrajudiciară, asigurând accesibilitatea acestuia pentru beneficiari și instituțiile interesate, prevăzută la sbp. 9.9, ar prezuma atribuția prezentării autorităților publice competente a propunerilor de îmbunătățire/modificare a cadrului normativ aferent domeniului de activitate, specificată la sbp. 9.11. Complementar, se va examina oportunitatea includerii sbp. 9.11 ca un drept al instituției publice și nu ca o atribuție.	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat
	La sbp. 9.13 se va indica concret entitatea căreia i se prezintă spre aprobare Normativele de efectuare a expertizelor medico-legale și psihiatrico-legale.	Se acceptă Propunerile se înaintează fondatorului
	La pct. 11 se va ține cont că, dreptul de a refuza efectuarea expertizei judiciare îl deține expertul judiciar din cadrul Centrului de Medicină Legală și nu instituția publică (a se vedea Legea nr. 68/2016). Obiecția dată este valabilă și pentru pct. 12 și 13.	Nu se acceptă Solicitarea de efectuare a expertizei medico-legale vine pe numele instituției și nu pe numele expertului
	La pct. 14, este de remarcat că instituția publică de expertiză judiciară este specializată în domeniul medico-legal și psihiatrico-legal.	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat
	Sbp. 15.4 se va completa cu cuvântul „normative”.	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat
	La sbp. 15.6. în partea ce vizează aprobarea organigramei instituției publice de către fondator: Prevederile sbp. 10.5 din Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 dispun aprobarea organigramei ministerului de către ministru. Organigrama autorității administrative centrale, în temeiul sbp. 10.10 din Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului, se aprobă de către directorul general, iar în cazul autorității administrative din subordinea ministerului, organigrama se aprobă de către conducătorul autorității administrative (sbp. 11.5 din Structura-tip a Regulamentului privind	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat

	organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului). Astfel, urmărind logica reglementărilor expuse supra, se va examina oportunitatea aprobării organigramei Instituției Publice Centrului de Medicină Legală de către directorul instituției publice. Totodată, ținem să comunicăm că pe platforma parlamentară a fost înregistrat proiectul legii privind instituțiile publice (nr. 165 din 14.05.2025), adoptat în prima lectură la 22.05.2025. În conformitate cu art. 12 alin. (9) lit. h) din proiectul actului normativ nominalizat, directorul este persoana care aprobă organigrama instituției publice și regulamentele subdiviziunilor interne ale instituției publice.	
	La pct. 18, nu este clar modul de selectare și numire a directorului Centrului de Medicină Legală. Având în vedere proiectul legii privind instituțiile publice menționat mai sus, fondatorul selectează prin concurs public directorul instituției publice. Observația dată este valabilă și în cazul selectării directorului adjunct.	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat
	Sbp. 19.3, potrivit căruia candidatul la funcția de director trebuie să întrunească condiția cunoașterii limbii române „la un nivel avansat”, impune cerințe suplimentare candidatului la funcția respectivă și anume - prezentarea confirmării nivelului de cunoaștere a limbii române. Nivelul cunoașterii limbii române se clasifică conform Cadrului European Comun de Referință pentru Limbi (CECR) pe 6 niveluri: A1 (începător), A2 (elementar), B1 (intermediar), B2 (utilizator independent), C1 (avansat) și C2 (proficient/nativ). Astfel, confirmarea nivelului C1 de cunoaștere a limbii române este una disproporționată și inutilă, mai ales pentru candidatul pentru care limba română este nativă. Or, în cadrul unui eventual interviu desfășurat în cadrul concursului public poate fi determinat ușor faptul cunoașterii limbii române. Totodată se consideră a fi relevante și prevederile art. 40 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 68/2016, potrivit căruia „Poate obține calitatea de expert judiciar persoana care întrunește următoarele condiții: b) cunoaște limba română;”.	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat

	Pentru previzibilitatea normei juridice și întru implementarea corectă a acesteia, este necesar de stabilit ce se prezumă prin „reputație ireproșabilă”. În acest sens, se recomandă studierea acesteia prin prisma Legii nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar, Legii nr. 1260/2002 cu privire la avocatură, Legea nr. 544/1995 cu privire la statutul judecătorului și alte acte normative.	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat
	Se propune reformularea pct. 23 și completarea cu pct. 24 cu următorul cuprins: „23. În lipsa directorului, funcțiile acestuia le exercită directorul adjunct al Centrului de Medicină Legală. 24. Corespondența Centrului de Medicină Legală este semnată de către directorul instituției publice sau de către persoane cu funcții de răspundere, investite cu acest drept prin ordin al directorului. Persoanele investite cu dreptul de semnătură poartă răspundere personală pentru legalitatea, veridicitatea și corectitudinea documentului semnat.”.	Nu se acceptă Formularea actuală în Regulament oferă o claritate
	La anexa nr. 2: Cu referire la poziția nr. 3 „Reprezentant Managementul Calității”, potrivit dicționarului explicativ român prin reprezentant/ă se înțelege persoană împuternicită să reprezinte pe cineva sau ceva, să țină locul cuiva, să acționeze în numele cuiva, atipic structurii instituției publice. Mai mult, în proiectul anexe nr. 2 se atestă lipsa unei referințe la „Reprezentantul Managementul Calității”, ceea ce face dificilă identificarea statutului acestuia în structura Centrului de Medicină Legală.	Se acceptă
Ministerul Afacerilor Interne (Aviz nr. 38/4470 din 19.12.2025)	Lipsa de propuneri și obiecții	S-a luat act
Procuratura Generală (Aviz nr. 4-1d/25-396 din 23.12.2025)	Astfel, în scopul respectării celor mai înalte standarde de integritate, competență și aptitudini manageriale la numirea în funcție a conducătorului Centrului de Medicină Legală, alinierii regulilor unei competiții deschise precum și a principiilor imparțialității, transparenței, meritocrației și a egalității accesului la funcția publică, considerăm imperios necesar organizarea unui concurs pentru ocuparea acestei funcții.	Nu se acceptă Din motiv că în situația directorului CNEJ directorul este numit în funcție prin ordinul ministrului justiției (HG nr. 1412/2016 pct. 12)
	În aceeași ordine de idei, considerând că Directorul Centrului de Medicină Legală urmează a fi o persoană integră și cu o reputație ireproșabilă, considerăm necesar de înlocuit în pct. 19.7 din proiectul Regulamentului	Nu se acceptă

	sintagma „<i>nu are antecedente penale</i>” cu sintagma „<i>anterior, nu i-a fost constatată vinovăția pentru săvârșirea unei infracțiuni</i>”. Or, pe dimensiunea dată este necesar de menționat că, lipsa antecedentelor penale nu echivalează cu faptul că persoana anterior nu a săvârșit infracțiuni astfel, în privința acesteia putea fi aplicat un act de clemență (<i>amnistia sau grațierea</i>) sau persoana care a săvârșit o faptă infracțională a fost exonerată de răspundere penală prin liberarea de răspundere penală (art. 275 pct. 4)-9) din Codul de procedură penală). În susținerea argumentului expus <i>supra</i> menționăm că, cerințe similare sunt prescrise în Legea nr. 3/2016 <i>cu privire la Procuratură</i>, Legea nr. 544/1995 <i>cu privire la statutul judecătorului</i> și Legea nr. 68/2016 <i>cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar</i>.	Corespunde cerințelor Legii nr. 68/2016 <i>cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar</i>
Cancelaria de Stat (Aviz nr.30-69-13149 din 23.12.2025)	Subsidiar, potrivit pct. 2 din proiectul hotărârii de Guvern, se constată o majorare a efectivului-limită al CML în raport cu redacția proiectului din prima avizare (de la 334 u.p. la 334,25 u.p.), fără a fi reflectată și argumentată necesitatea creșterii numărului de unități în Nota de fundamentare. Astfel, autorul va completa Nota în sensul dat. Adițional, de menționat că, medicii rezidenți nu se vor include în efectivul-limită al CML, deoarece nu au studiile superioare complete, fiind într-o etapă de formare profesională, sub responsabilitatea coordonatorului desemnat de CML și de Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”. Mai mult ca atât, numărul medicilor rezidenți este stabilit anual în funcție de necesitatea sistemului medical.	Nu se acceptă Centrul de Medicină Legală este o instituție finanțată de la bugetul de stat și limita de cheltuieli inclusiv de personal este prevăzută în Legea Bugetului de stat. Schema de încadrare care conține numărul de unități de personal ce este aprobată în temeiul ordinului ministrului finanțelor nr. 218/2018 și limita de cheltuieli de personal este aprobată anul în Legea Bugetului de stat. Astfel menținerea numărului de personal în proiectul Hotărârii de 334,25 este în conformitatea cu actele normative invocate mai sus.
	Totodată, potrivit Sintezei obiecțiilor și propunerilor la proiect, recomandarea Cancelariei de Stat, privind indicarea în mod expres cui i se propune spre aprobare Normativele de efectuare a expertizelor, specificate în pct. 6 subpct. 6.13 din Regulament, a fost acceptată însă, de facto, autorul nu a efectuat modificarea respectivă în proiectul hotărârii de Guvern. Aceeași constatare și la obiecția ce ține de indicarea expresă în Structura Centrului, a subdiviziunilor medico-legale teritoriale.	Se acceptă Textul proiectul a fost modificat
	Concomitent, cu referire la Structura CML propusă conform Anexei 2 la proiect, se va revizui poziția nr. 3 „Reprezentant Managementul Calității”,	Se acceptă Poziția a fost exclusă

	care nu reflectă explicit statutul acestuia (conducere sau subdiviziune internă a Centrului).	
Avocatul Poporului (Aviz nr. 04-3/92-2732 din 26.12.2025)	Totodată, pct. 3 din proiectul de Regulament promovat stabilește că „Centrul de Medicină Legală este instituția care efectuează, potrivit legii, constatări, expertize, precum și alte lucrări medico-legale”, fără a stabili cel puțin conceptual despre ce fel de constatări și expertize este vorba (analogic cu pct. 12 din Regulamentul în vigoare, cu completările de rigoare). În acest sens, se	
	propune utilizarea sintagmelor „constatări medico-legale” (art. 139-141 Cod de procedură penală) și „expertize medico-legale” (art. 142 Cod de procedură penală), pentru a asigura cel puțin conformitatea cu prevederile legislației procesual-penale.	Se acceptă A fost modificat
	Spre exemplu, pct. 14 din proiectul de Regulamentul stabilește că „Activitatea Centrului de Medicină Legală are drept scop aplicarea în practică a principiilor 2 managementului instituțional specific domeniului medico-legal și psihiatrico-legal, având la bază două elemente esențiale: accesibilitatea serviciilor de expertiză medico-legală și calitatea actului de expertiză, în conformitate cu normele legale și standardele profesionale.” Pentru comparație, pct. 4 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010 oferă mai multă claritate cu referire la misiunea Centrului, stabilind că „Centrul are misiunea de a contribui la înfăptuirea justiției prin efectuarea expertizelor și constatărilor medico-legale.”, la fel și pct. 5 din Regulamentul aprobat cu referire la funcțiile Centrului.	Se acceptă A fost modificat

	pct. 15.7 din proiect prevede că Ministerul Sănătății ... „supune controlului activitățile curente ale instituției, în probleme ce țin de atribuțiile acesteia, inclusiv prin solicitarea de informații, acte, explicații, rapoarte de activitate etc.” fără a stabili careva limite de intervenție. Având în vedere că activitatea de expertiză judiciară se intercalează cu activitatea procesual-penală, redacția normei vizate supra creează riscuri de intervenție nejustificată în activitatea de expertiză judiciară, inclusiv cu repercusiuni asupra asigurării confidențialității urmăririi penale. În aceeași ordine de idei, pct. 16 din proiectul de Regulament prevede că “Deciziile Fondatorului, în probleme ce țin de atribuțiile acestuia, sunt obligatorii pentru conducerea și persoanele cu funcții de răspundere ale Centrului de Medicină Legală.” Totodată, pct. 17 din proiectul de Regulament prevede că “În caz de necesitate, Fondatorul este în drept să adopte și alte decizii referitoare la activitatea instituției.” Cu referire la prevederile vizate supra, nu este clar despre ce fel de decizii (alte decizii) ale Fondatorului este vorba, precum și cum ar putea fi acestea aprobate în afara celor menționate în Regulament aprobat prin Hotărârea Guvernului. Aprobarea altor decizii suplimentar atribuțiilor prevăzute de Regulament este inadmisibilă, constituind de facto o intervenție în competența Guvernului.	Nu se acceptă Această prevede are scopul de a permite Ministerului Sănătății în calitate de fondator să supună evaluării activitatea Centrului de Medicină Legală la capitale ce țin folosirea activitatea economico-financiară, și nici de cum modalitatea efectuării expertizelor.
	Suplimentar, este necesar a reglementa expres că deciziile Ministerului	Nu se acceptă
	Sănătății în calitate sa de fondator vizează exclusiv asigurarea coordonării organizatorice și a managementului instituțional al Centrului de Medicină Legală. Reglementarea unor limite exprese de intervenție a Ministerului Sănătății în organizarea activității Centrului de Medicină Legală reprezintă o garanție a independenței și imparțialității executării obiective a expertizelor medico-legale, indispensabile pentru asigurarea dreptului la apărare și a dreptului la un proces echitabil. În redacția actuală, prevederile incluse cu referire la atribuțiile Fondatorului generează riscuri de ingerințe din partea Ministerului în atribuțiile expertului ce poate avea consecințe în ce privește independența acestuia (a se vedea cauza CtEDO Boniș c Austriei).	Activitățile expertului este reglementată conform Legii 68/2016
	Având în vedere specificul de activitate de competența Centrului, observăm că proiectul de Regulament promovat nu conține careva reglementări consistente în partea ce vizează procesul de organizare a activității nemijlocite de expertiză medico-legală. Luând în considerare domeniile complexe de	Nu se acceptă Activitățile menționate sunt reglementate în CPP al RM, legea 68/2016 și metodici tip.

	activitate, se recomandă introducerea unor reglementări (cel puțin generale) privind organizarea procedurilor aferente procesului de expertiză judiciară de competența Centrului. Spre exemplu, prezintă oportunitate identificarea și descrierea etapelor procesului de realizare a expertizei medico-legale, din momentul parvenirii actului de dispunere, până la momentul aprobării și transmiterii raportului de expertiză.	
	Suplimentar, se recomandă reglementarea inclusiv a aspectelor ce vizează organizarea activității de expertiză medico-legală la nivel teritorial, respectiv, stabilirea și/sau delimitarea competenței dintre Centrul de Medicină Legală la nivel central și la nivelul subdiviziunilor teritoriale.	Nu se acceptă (CML) Aspectele vor fi reglementate funcționare a subdiviziunile din cadrul CML
Centrul Național Anticorupție (Raport de expertiză anticorupție nr. EHG25/11095 din 24.12.2025)	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală a fost elaborat de către Ministerul Sănătății, în scopul ajustării și aducerii în concordanță a prevederilor Regulamentului Centrului de Medicină cu normele Legii nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la actualizarea prevederilor Regulamentului Centrului de Medicină Legală, prin racordarea la reglementările actelor normative din domeniul sistemului de expertiză judiciară și cele conexe, pentru asigurarea populației cu servicii medico-legale și psihiatrico-legale de calitate, pertinente și valabile.	S-a luat act

Ministru

Emil CEBAN