

Aprobat în ședința Guvernului din 18 martie 2026

Decizia protocolară nr. 11. /2026

Proiect

UE

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (consolidarea echilibrului de gen în rândul organelor de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune Directiva 2022/2381/UE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 23 noiembrie 2022 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe, CELEX: 32022L2381, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 315/44 din 7 decembrie 2022.

Art. I. – Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 372-382, art. 341), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În clauza de armonizare, după textul „Prezenta lege transpune:” se introduce textul:

„ - Directiva 2022/2381/UE a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 23 noiembrie 2022 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe, CELEX: 32022L2381, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 315/44 din 7 decembrie 2022;”.

2. La articolul 8, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Guvernarea societății se realizează potrivit unui sistem dualist de conducere, ceea ce semnifică faptul că funcțiile de conducere și de supraveghere într-o societate sunt exercitate de organe de conducere distincte, după cum urmează:

- a) adunarea generală a acționarilor (organul suprem de conducere);
- b) consiliul societății (organul de supraveghere);
- c) organul executiv.”.

3. Se completează cu capitolul 11¹ cu următorul cuprins:

„Capitolul 11¹
CONSOLIDAREA ECHILIBRULUI DE GEN ÎN ORGANELE
DE CONDUCERE ALE SOCIETĂȚILOR ALE CĂROR ACȚIUNI
SUNT ADMISE SPRE TRANZACȚIONARE
PE O PIAȚĂ REGLEMENTATĂ

Articolul 73¹. Dispoziții generale privind consolidarea echilibrului de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată

(1) Prezentul capitol se aplică societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată din Republica Moldova și/sau dintr-un stat membru al Uniunii Europene, care își au sediul în Republica Moldova, și cuprinde prevederi care să asigure o reprezentare echilibrată a femeilor și bărbaților în consiliile societății și organele executive ale acestor societăți.

(2) Prezentul capitol nu se aplică microîntreprinderilor și întreprinderilor mici și mijlocii, după cum acestea sunt definite în art. 4 alin. (1)-(3) din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.

(3) În sensul prezentului capitol, termenii de mai jos au următoarele semnificații:

a) *societate ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată* – societate pe acțiuni care își are sediul în Republica Moldova și ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată din Republica Moldova și/sau dintr-un stat membru al Uniunii Europene;

b) *administrator* – membru al consiliului societății sau al organului executiv, inclusiv un membru care este reprezentant al salariaților;

c) *administrator executiv* – membru al organului executiv în cadrul societății ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, respectiv un membru al organului executiv colegial (comitet de conducere, direcție) sau unipersonal (director general, director) în sensul art. 68 alin. (4);

d) *administrator neexecutiv* – membru al consiliului societății (organul de supraveghere) într-o societate ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată.

(4) Instrumentele practice pentru realizarea prevederilor prezentului capitol sunt prevăzute în Ghidul pentru asigurarea echilibrului de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată. Ghidul are caracter de recomandare și cuprinde principiile relevante, cadrul juridic aplicabil, recomandări și proceduri orientative privind

selecția și numirea candidaților la posturile de administrator, modele de politici interne, precum și mecanisme de monitorizare, raportare a progresului și exemple de bune practici.

(5) Societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată respectă obligațiile aplicabile referitoare la dreptul social și dreptul muncii, în conformitate cu legislația, inclusiv la executarea contractelor de achiziții publice și de concesiune.

Articolul 73². Echilibrul de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată

(1) Societatea ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată este supusă obligației de a să îndeplinească unul dintre următoarele obiective:

a) membrii sexului subreprezentat să dețină cel puțin 40% dintre posturile de administrator neexecutiv;

b) membrii sexului subreprezentat să dețină cel puțin 33% dintre toate posturile de administrator, incluzând administratorii executivi și administratorii neexecutivi.

(2) Societatea ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată care a ales să îndeplinească obiectivul prevăzut la alin. (1) lit. a) stabilește obiective cantitative individuale în vederea îmbunătățirii echilibrului de gen în rândul administratorilor executivi și urmărește atingerea acestora până la 1 ianuarie 2028.

(3) Obiectivele alese de societatea ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată conform alin. (1) și/sau alin. (2) sunt stabilite în Codul de guvernare corporativă al societății, întocmit în conformitate cu cerințele prevăzute de actele normative ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare și aprobat de organul competent și, după caz, de adunarea generală a acționarilor.

(4) Numărul de posturi de administrator neexecutiv considerat necesar pentru atingerea obiectivului stabilit la alin. (1) lit. a) este numărul cel mai apropiat de proporția de 40%, dar care nu depășește 49%. Numărul de posturi dintre toate posturile de administrator considerat necesar pentru realizarea obiectivului stabilit la alin. (1) lit. b) este numărul cel mai apropiat de proporția de 33%, dar care nu depășește 49%. Tabelul privind numărul vizat de administratori aparținând sexului subreprezentat este stabilit în Codul de guvernare corporativă, aprobat de Comisia Națională a Pieței Financiare.

(5) Adunarea generală a acționarilor, după caz, consiliul societății sau alt organ competent are obligația de a respecta în procesul de vot pentru alegerea membrilor organelor de conducere cerințele privind selecția și numirea administratorilor în vederea atingerii obiectivului aplicabil privind echilibrul de gen. În acest scop, selectarea și alegerea candidaților pentru funcțiile de administrator executiv sau neexecutiv se realizează astfel încât să fie atins

obiectivul de echilibru de gen stabilit de societate, pe baza unei analize comparative a calificărilor candidaților, aplicând criterii obiective, clare, formulate neutru și lipsite de ambiguitate.

(6) Societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată asigură desfășurarea procesului de selecție a candidaților pentru numire sau alegere în posturile de administrator în scopul atingerii obiectivelor stabilite la alin. (1) și (2) în conformitate cu principiile de transparență, obiectivitate și neutralitate. Selectarea candidaților se realizează pe baza unei analize comparative a calificărilor și competențelor fiecărui candidat. În acest scop, se aplică criterii obiective, clare, formulate neutru și lipsite de ambiguitate utilizate în mod nediscriminatoriu pe parcursul întregului proces de selecție, inclusiv în pregătirea anunțurilor de posturi vacante, în faza de preselecție, în faza pregătirii unei liste scurte de candidați și în stabilirea unor grupuri de candidați. Astfel de criterii sunt stabilite prin proceduri interne clare elaborate la nivelul societății ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată și publicate pe pagina web oficială a societății înainte de lansarea procesului de selecție. Criteriile minime obligatorii privind obiectivitatea, neutralitatea și transparența procesului de selecție sunt prevăzute de Codul de guvernanță corporativă.

(7) În ceea ce privește selecția candidaților pentru numire sau alegere în posturile de administrator, societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată se asigură că, atunci când se alege dintre candidați care sunt la fel de calificați din punctul de vedere al adecvării, al competențelor și al rezultatelor profesionale, se acordă prioritate candidatului aparținând sexului subreprezentat, în afară de cazurile excepționale în care motive cu o pondere juridică mai mare, precum aplicarea altor politici privind diversitatea, invocate în contextul unei evaluări obiective, care țin seama de situația specifică a unui candidat de sex opus și care se bazează pe criterii nediscriminatorii, înclină balanța în favoarea candidatului de sex opus. Criteriile pentru determinarea caracterului obiectiv și temeinic justificat al motivelor excepției se stabilesc în actele de guvernanță corporativă ale societății. Motivele care fundamentează excepția se consemnează în mod transparent în documentația de selecție.

(8) La cererea unui candidat luat în considerare pe parcursul selecției candidaților pentru numire sau alegere într-un post de administrator, societatea ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată este obligată, în termen de 15 zile de la data înregistrării cererii, să informeze în scris candidatul despre criteriile de calificare care au stat la baza selecției, despre evaluarea comparativă obiectivă a candidaților în funcție de criteriile respective și, după caz, considerațiile specifice care au înclinat balanța în mod excepțional în favoarea unui candidat care nu aparține sexului subreprezentat.

(9) Atunci când procesul de selecție a candidaților pentru numire sau alegere într-un post de administrator este realizat printr-un vot al acționarilor sau al membrilor consiliului societății, societatea ale cărei acțiuni sunt admise spre

tranzacționare pe o piață reglementată trebuie să asigure că acționarii, membrii consiliului societății sau ai altor organe competente sunt informați despre obligațiile privind asigurarea echilibrului de gen în organele de conducere, respectarea cerințelor procedurale privind selecția și numirea prevăzute la alin. (5)-(8) și despre sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării acestora.

(10) Dacă un candidat respins care aparține sexului subreprezentat dovedește o stare de fapt, în fața unei instanțe judecătorești sau a unei alte autorități competente, care poate conduce la prezumția că respectivul candidat avea aceleași calificări ca și candidatul de sex opus selectat pentru numire sau alegere într-un post de administrator, societății ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată îi revine obligația de a demonstra că nu a existat o încălcare a prevederilor prezentului articol.

Articolul 73³. Raportarea privind echilibrul de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată

(1) Societatea ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată are obligația, anual, de a include în Declarația de guvernanță corporativă, întocmită potrivit prevederilor Codului de guvernanță corporativă, aprobat de Comisia Națională a Pieței Financiare, a informațiilor privind:

a) reprezentarea din perspectiva genului în cadrul organelor de conducere, făcând distincția între administratori executivi și neexecutivi;

b) măsurile adoptate pentru atingerea obiectivului prevăzut la art. 73² alin. (1) și dacă este cazul, a obiectivelor stabilite în conformitate cu art. 73² alin. (2);

c) motivele neatingerii obiectivelor menționate la art. 73² alin. (1) sau, după caz, a obiectivelor stabilite în conformitate cu art. 73² alin. (2), precum și o descriere cuprinzătoare a măsurilor deja întreprinse sau pe care intenționează să le ia în vederea atingerii lor.

(2) Societatea ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată are obligația de a publica informațiile menționate în alin. (1) într-un mod adecvat și ușor accesibil pe pagina web oficială proprie.

(3) Pe baza informațiilor prezentate în corespundere cu alin. (1), Comisia Națională a Pieței Financiare centralizează și publică anual, într-un mod ușor accesibil, pe site-ul propriu:

a) lista societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată care au atins obiectivele prevăzute la art. 73² alin. (1);

b) lista societăților care nu au atins obiectivele prevăzute la art. 73² alin. (1), cu indicarea motivelor comunicate și a măsurilor corective planificate;

c) date statistice dezagregate privind evoluția echilibrului de gen în organele de conducere ale acestor societăți.

(4) Ministerul Muncii și Protecției Sociale este desemnat ca autoritate de

promovare și monitorizare a politicilor privind echilibrul de gen în cadrul consiliilor societăților și organelor executive ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată. În exercitarea acestei funcții, Ministerul Muncii și Protecției Sociale elaborează anual, până la 31 martie, Raportul de implementare privind aplicarea prevederilor prezentului capitol cu reflectarea datelor dezagregate privind evoluția echilibrului de gen în organele de conducere ale societăților. Raportul anual este publicat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale și transmis Guvernului spre informare.

Articolul 73⁴. Răspunderea pentru încălcarea obligațiilor privind echilibrul de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată

(1) Încălcarea obligațiilor prevăzute de prezentul capitol atrage răspunderea civilă, contravențională sau administrativă.

(2) Aplicarea sancțiunilor nu aduce atingere dreptului persoanelor care justifică un interes legitim de a solicita examinarea în instanța de judecată a respectării cerințelor procedurale privind selecția și numirea administratorilor prevăzute la art. 73².

(3) În cazul constatării încălcării cerințelor procedurale, instanța poate dispune măsurile prevăzute de lege, inclusiv anularea actului de numire.”

Art. II. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor conținute în art. 73³ și 73⁴, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2028.

(2) În termen de 12 luni de la data publicării legii, Guvernul va elabora și va prezenta Parlamentului proiectele actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi, iar Comisia Națională a Pieței Financiare va modifica actele sale normative în conformitate cu aceasta. În același termen, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în comun cu Comisia Națională a Pieței Financiare și cu alte autorități competente în promovarea oportunităților egale și diversității, va elabora Ghidul pentru asigurarea echilibrului de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată.

(3) Societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată vor aproba, până la 1 ianuarie 2027, reglementările interne și procedurile necesare pentru crearea unui cadru intern care să permită atingerea obiectivelor privind echilibrul de gen în organele de conducere. Cerințele privind echilibrul de gen se vor aplica începând cu primul exercițiu de alegere sau numire a membrilor organelor de conducere.

(4) Ministerul Muncii și Protecției Sociale va elabora primul raport privind aplicarea prevederilor conținute în art. 73³ în anul 2029 pentru anul 2028.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni
(*consolidarea echilibrului de gen în rândul organelor de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată*)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (*consolidarea echilibrului de gen în rândul organelor de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată*) a fost elaborat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS).

În procesul elaborării proiectului, prin participarea la discuții, ședințe tematice au fost implicate următoarele autorități: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED), Ministerul Finanțelor (MF), Comisia Națională a Pieței Financiare (CNPF), Banca Națională a Moldovei (BNM), Inspectoratul Control Financiar de Stat (ICFS).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de lege are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu cea a Uniunii Europene, în contextul procesului de aderare.

Temeiul juridic îl constituie Directiva (UE) 2022/2381 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 noiembrie 2022 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe, care urmărește asigurarea unei reprezentări mai echilibrate a femeilor și bărbaților în rândul administratorilor societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, prin instituirea unor măsuri eficace menite să accelereze progresul în direcția echilibrului de gen.

Proiectul este elaborat în contextul implementării măsurilor specifice Capitolului 19 - Politica socială și ocuparea forței de muncă din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, acțiunea nr. 33 și Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024, acțiunea nr. 359.

Proiectul transpune integral dispozițiile Directivei (UE) 2022/2381, asigurând coerența legislativă cu actele normative conexe, cum ar fi Legea nr. 5/2006 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni și Legea nr. 171/2012 privind piața de capital.

Armonizarea normelor a fost realizată prin valorificarea practicilor europene adaptate realităților pieței de capital și cadrului instituțional al Republicii Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În Republica Moldova, datele statistice indică următoarele aspecte relevante:

În anul 2023, din totalul conducătorilor de toate nivelurile, 56,4% au fost bărbați și 43,6% femei.

În mediul antreprenorial (2016-2022), 66,2% dintre conducătorii întreprinderilor active sunt bărbați, iar doar 33,8% femei.

În anul 2022, în municipiul Chișinău, 63,7% dintre întreprinderile nou-create erau conduse de bărbați, iar 36,3% de femei.

Această situație evidențiază o subreprezentare structurală a femeilor în funcțiile decizionale, cu impact asupra competitivității, diversității decizionale, transparenței și atractivității investiționale ale companiilor. În lipsa unui cadru normativ specific, dezechilibrul de gen persistă și măsurile voluntare s-au dovedit insuficiente pentru corectarea sa.

În ceea ce privește legislația națională, deși principiul egalității este consacrat în Constituția Republicii Moldova (art. 16 alin. (2)) și în Legea nr. 5/2006 privind asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați, cadrul actual nu conține dispoziții specifice aplicabile mediului corporativ sau cerințe privind reprezentarea echilibrată în organele de conducere.

Conceptul cotelor procentuale pe gen, de asemenea, nu este nou pentru legislația noastră, el fiind deja introdus în privința partidelor politice. Drept exemplu ne servește prevederile art. 68 din Codul Electoral care prevăd că „Listele candidaților pentru alegerile parlamentare și locale se întocmesc respectându-se cota minimă de reprezentare de 40% pentru ambele sexe. Poziționarea candidaților pe liste se face conform formulei: minimum patru candidați la fiecare zece locuri.” Mai mult, chiar și în afara contextului de integrare europeană, în Republica Moldova există deja un program în proces de realizare, în domeniul egalității de gen:

Programul de promovare și asigurare a egalității între femei și bărbați în Republica Moldova pentru anii 2023-2027 și planul de acțiuni pentru implementarea acestuia aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 203/2023. În acest document, statul consacră promovarea femeilor, inclusiv a femeilor din grupurile subreprezentate în funcții de conducere. Așadar, transpunerea Directivei se aliniază armonios cu mai multe scopuri asumate de statul nostru.

În scopul implementării Directivei (UE) 2022/2381, legislația națională include cadrul de reglementare al societăților pe acțiuni: Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni și Legea nr. 171/2012 privind piața de capital. Totuși, acestea nu reglementează raportul de gen în consiliile de administrație ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată și nu utilizează terminologia corespunzătoare sau stabilește obiective cantitative de gen, obligații de raportare anuală și sancțiuni proporționale, astfel cum prevede directiva.

Elaborarea proiectului actului normativ a fost precedată de o analiză a situației societăților pe acțiuni incluse pe piața reglementată de acțiuni ale Bursei de Valori a Moldovei, din perspectiva genului în organele de conducere ale acestora. Aceste societăți se încadrează în definiția „societății cotate la bursă”, întrucât, în contextul național, aceste entități sunt echivalente „societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată”.

Conform datelor Bursei de Valori a Moldovei, pe piața reglementată de acțiuni, la situația din 20 octombrie 2025, 60% dintre societățile listate la Bursa de Valori respectă cel puțin unul dintre cele două obiective prevăzute de Directivă.

Mai jos sunt prezentate datele privind componența consiliilor și organelor executive ale celor 12 entități listate la Bursa de Valori a Moldovei, prevederile Directivei se aplică doar pentru 10 dintre aceste societăți.

I. Societățile asupra cărora NU se aplică prevederile Directivei, deoarece nu dispun actualmente de consiliu:

1. „*Moldasig*” S.A.
2. „*Moldcargo*” S.A.

II. Societățile care ATING cel puțin una dintre cele două cerințe stabilite de Directivă:

3. „*Moldova-Agroindbank*” (MAIB) S.A.

- Consiliul societății: 3 femei/4 bărbați (42,9% – corespunde cotei de 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 5 femei/9 bărbați (35,7% corespunde cotei de 33%)

4. „*Acord Grup*” S.A.:

- Consiliul: 1 femeie/2 bărbați (33% – corespunde cotei de 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 1 femeie/3 bărbați (25% corespunde cotei de 33%)

5. „*Banca de Finanțe și Comerț*” (FinComBank) S.A.:

- Consiliul societății: 2 femei/2 bărbați (50% – corespunde cotei de 40%)
- Membrii consiliului și Organului executiv: 5 femei/2 bărbați (28,6 % – nu corespunde cotei de 33%)

6. *Floarea Soarelui* S.A.:

- Consiliul societății: 1 femeie/4 bărbați – (20% – nu corespunde cotei de 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 2 femei/4 bărbați (33,3% corespunde cotei de 33%)

7. „*Comerțbank*” S.A.:

- Consiliul societății: 3 femei/1 bărbat – (25% – corespunde cotei de 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 4 femei/3 bărbați (57,1% corespunde cotei de 33%)

8. „*Energbank*” S.A.:

- Consiliul societății: 2 femei/3 bărbați (40% – corespunde cotei de 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 3 femei/5 bărbați (37,5% corespunde cotei de 33%)

III. Societățile care NU ATING cerințele stabilite de Directivă:

9. „*Eurocreditbank*” S.A.:

- Consiliul: 0 femei/5 bărbați (0% – nu corespunde cotei de 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 0 femei/8 bărbați (0% – nu corespunde cotei de 33%)

10. *Moldindconbank* (MICB) S.A.:

- Consiliul societății: 1 femeie/5 bărbați (16,7% – nu corespunde cotei 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 2 femei/11 bărbați (15,4% – nu corespunde cotei de 33%)

11. Victoriabank S.A.:

- Consiliul societății: 1 femeie/6 bărbați (14,28% – nu corespunde cotei de 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 2 femei/11 bărbați (15,4% – nu corespunde cotei de 33%)

12. „OTP Bank” S.A.:

- Consiliu: 1 femeie/4 bărbați (20% – nu corespunde cotei de 40%)
- Membrii Consiliului și Organului executiv: 2 femei/9 bărbați (18,2% – nu corespunde cotei de 33%).

Această analiză arată că, deși există modele pozitive, unele societăți prezintă dezechilibre persistente, ceea ce indică faptul că măsurile voluntare nu sunt suficiente pentru a asigura o reprezentare echilibrată.

Astfel, există risc sporit de decizii mai puțin echilibrate; aliniere insuficientă la standardele europene de guvernare corporativă; atractivitate investițională diminuată; absența unor mecanisme uniforme de selecție și raportare. În lipsa unei intervenții clare, aceste probleme vor persista, afectând competitivitatea și credibilitatea companiilor pe piața europeană.

Lacunele identificate în procesul de analiză se referă la:

- lipsa cadrului legal privind echilibrul de gen în conducerea societăților pe acțiuni listate la Bursa de Valori a Moldovei;
- lipsa obligațiilor de raportare publică a structurii de gen;
- lipsa mecanismelor sancționatorii eficiente;
- subreprezentarea sistematică a femeilor în conducerea corporativă, în ciuda nivelului ridicat de educație a acestora;
- necorelarea legislației interne cu cerințele Directivei (UE) 2022/2381.

În lipsa intervențiilor statului prin reglementări specifice:

- subreprezentarea femeilor va continua, afectând echilibrul decizional;
- deciziile corporative pot fi mai puțin echilibrate și mai puțin diversificate;
- companiile riscă să fie mai puțin atractive pentru investitori, inclusiv din perspectiva cerințelor europene.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Pentru a soluționa problemele identificate și pentru a asigura transpunerea integrală și eficientă a Directivei (UE) 2022/2381, proiectul de lege urmărește crearea unui cadru normativ coerent, predictibil și aliniat standardelor europene în domeniul guvernării corporative.

Obiectivul general rezidă în asigurarea echilibrului de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, până la data de 1 ianuarie 2028.

Obiective specifice sunt:

1) Atingerea, până la 1 ianuarie 2028, a obiectivelor cantitative privind reprezentarea de gen, prin asigurarea ca fiecare societate ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată să realizeze cel puțin unul dintre următoarele praguri:

- minimum 33% reprezentare a sexului subreprezentat în totalul membrilor organelor de conducere (executivi și neexecutivi); sau
- minimum 40% reprezentare a sexului subreprezentat în rândul administratorilor neexecutivi.

2) Creșterea transparenței decizionale, prin instituirea obligației pentru societăți de a publica anual informații referitoare la structura de gen a organelor de conducere și la progresul înregistrat în raport cu obiectivul ales.

3) Consolidarea sistemului de monitorizare și control, prin definirea clară a responsabilităților autorităților competente și prin instituirea aspectelor de colectare, analiză și raportare a datelor privind reprezentarea de gen și procedurile de selecție.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propus spre aprobare vizează exclusiv societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată. Într-o etapă ulterioară de armonizare cu acquis-ul UE, cerințele privind echilibrul de gen pot fi extinse și asupra altor forme juridice de societăți comerciale (de exemplu: societăți cu răspundere limitată), după o analiză de impact corespunzătoare. Actualmente, scopul și prevederile sunt orientate doar spre societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată.

Proiectul propus are următoarele direcții prioritare:

1) Clarificarea și introducerea noțiunilor specifice:

Proiectul introduce o definiție explicită a noțiunii de „societate ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată”, în concordanță cu terminologia existentă în legislația națională.

De asemenea, proiectul de lege include definiții și expresii specifice pentru a clarifica aplicarea prevederilor referitoare la echilibrul de gen în societățile ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată. Sunt definite noțiuni precum „administrator”, „administrator executiv” și „administrator neexecutiv”, precizând rolurile și responsabilitățile acestora în structura de conducere a societății, precum și includerea prevederilor de clarificare a „sistemului dualist”.

Această clarificare terminologică are scopul de a asigura o interpretare unitară a legislației, evitând ambiguitățile și facilitând aplicarea coerentă a obiectivelor de echilibru de gen în practică.

Clarificarea și includerea noilor noțiuni asigură alinierea terminologică și funcțională la standardele europene de guvernanta corporativă și evită eventualele interpretări divergente.

2) Instituirea cotelor minime obligatorii de reprezentare pentru sexul subreprezentat:

- Membrii sexului subreprezentat trebuie să dețină cel puțin 40% dintre posturile de administrator neexecutiv (din numărul total al membrilor consiliului societății); sau
- Membrii sexului subreprezentat trebuie să dețină cel puțin 33% dintre posturile de administrator, incluzând administratorii executivi și administratorii neexecutivi (din numărul total al membrilor consiliului societății și al membrilor organului executiv (colegial - comitet de conducere, direcție sau unipersonal - director general, director)).

Societățile vor decide singure cota pentru atingerea echilibrului de gen, pentru a asigura o flexibilitate sporită în ceea ce privește conformarea cu cerințele de echilibru de gen.

Entitățile care optează pentru cota de 40% vor stabili obiective cantitative individuale în vederea îmbunătățirii echilibrului de gen în rândul administratorilor executivi și vor urmări atingerea acestora până la 1 ianuarie 2028.

Este esențial de subliniat că Directiva nu urmărește reglementarea structurii de gen a acționarilor, dar vizează exclusiv componența organelor de administrație ale societății, respectiv consiliul societății și organul executiv.

Adunarea generală a acționarilor, după caz, consiliul societății, are obligația de a respecta principiile echilibrului de gen în procesul de vot pentru alegerea membrilor organelor de conducere. În acest scop, selectarea și alegerea candidaților pentru funcțiile de administrator executiv sau neexecutiv se realizează astfel încât să fie atins obiectivul de echilibru de gen stabilit de societate, pe baza unei analize comparative a calificărilor candidaților propuși. Selecția candidaților pentru numirea sau alegerea în funcția de membru al consiliului societății ori al organului executiv se realizează ținând cont de profesionalismul, competența și rezultatelor obținute. În situația în care doi sau mai mulți candidați prezintă calificări și performanțe echivalente, se acordă prioritate candidatului care aparține sexului subreprezentat.

Numărul de posturi de administrator neexecutiv (membrilor consiliului societății) considerat necesar pentru atingerea cotei de 40% este numărul cel mai apropiat de proporția de 40%, dar care nu depășește 49%. Numărul de posturi dintre toate posturile de administrator (tuturor membrilor consiliului societății și al membrilor organului executiv) considerat necesar pentru realizarea cotei de 33% este numărul cel mai apropiat de proporția de 33%, dar care nu depășește 49%.

Fiecare societate trebuie să aibă un număr de femei sau bărbați cât mai aproape de 40% sau 33%, adică să fie un echilibru real, nu perfect matematic. De exemplu, dacă sunt 5 oameni în consiliu, 40% înseamnă 2. Dacă sunt 7 oameni, 40% înseamnă 2,8, deci vor fi necesare 3 persoane.

Numărul vizat de administratori aparținând sexului subreprezentat va corespunde tabelului:

<i>Numărul de posturi în cadrul organului de conducere</i>	<i>Numărul minim de administratori neexecutivi aparținând sexului subreprezentat necesar pentru realizarea obiectivului de 40 %</i>	<i>Numărul minim de administratori aparținând sexului subreprezentat necesar pentru realizarea obiectivului de 33 %</i>
1	—	—
2	—	—
3	1 (33,3 %)	1 (33,3 %)
4	1 (25 %)	1 (25 %)
5	2 (40 %)	2 (40 %)
6	2 (33,3 %)	2 (33,3 %)
7	3 (42,9 %)	2 (28,6 %)
8	3 (37,5 %)	3 (37,5 %)
9	4 (44,4 %)	3 (33,3 %)

10	4 (40 %)	3 (30 %)
11	4 (36,4 %)	4 (36,4 %)
12	5 (41,7 %)	4 (33,3 %)
13	5 (38,4 %)	4 (30,8 %)
14	6 (42,9 %)	5 (35,7 %)
15	6 (40 %)	5 (33,3 %)
16	6 (37,5 %)	5 (31,3 %)
17	7 (41,2 %)	6 (35,3 %)
18	7 (38,9 %)	6 (33,3 %)
19	8 (42,1 %)	6 (31,6 %)
20	8 (40 %)	7 (35 %)
21	8 (38,1 %)	7 (33,3 %)
22	9 (40,1 %)	7 (31,8 %)
23	9 (39,1 %)	8 (34,8 %)
24	10 (41,7 %)	8 (33,3 %)
25	10 (40 %)	8 (32 %)
26	10 (38,5 %)	9 (34,6 %)
27	11 (40,7 %)	9 (33,3 %)
28	11 (39,3 %)	9 (32,1 %)
29	12 (41,4 %)	10 (34,5 %)
30	12 (40 %)	10 (33,3 %)

Tabelul privind numărul vizat de administratori aparținând sexului subreprezentat va fi stabilit în Codul de guvernare corporativă, aprobat de CNPF.

3) Stabilirea unui cadru clar de selecție și numire a administratorilor:

Selecția candidaților se bazează pe o analiză comparativă a calificărilor, folosind criterii clare, neutre și nediscriminatorii, aplicate în toate etapele - de la anunțarea posturilor vacante până la întocmirea listei scurte de candidați. Aceste criterii sunt stabilite prin proceduri interne transparente, publicate pe site-ul societății înainte de lansarea selecției.

La cererea unui candidat implicat în procesul de selecție, societatea trebuie să-i comunice criteriile de evaluare, comparația obiectivă și motivele deciziei, păstrând evidența scrisă a procesului timp de cel puțin cinci ani.

În situațiile în care selecția se face prin votul acționarilor sau al angajaților, societatea este obligată să-i informeze despre obligațiile privind echilibrul de gen și consecințele nerespectării acestora.

Dacă un candidat respins, aparținând sexului subreprezentat, demonstrează că avea calificări comparabile cu persoana selectată, societatea trebuie să dovedească faptul că procesul de selecție s-a desfășurat fără discriminare.

4) Introducerea obligațiilor de raportare anuală:

Societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată trebuie să includă anual, în Declarația de guvernare corporativă, informații despre:

a) structura consiliului și a organului executiv din perspectiva echilibrului de gen, cu diferențiere între administratori executivi și neexecutivi;

b) măsurile adoptate pentru atingerea obiectivelor de echilibru de gen;

c) motivele pentru care obiectivele nu au fost atinse și acțiunile planificate pentru remediere.

Aceste informații trebuie publicate pe site-ul societății într-un mod clar și accesibil.

5) Instituirea unui mecanism instituțional de supraveghere și monitorizare:

CNPF centralizează și publică anual:

a) lista societăților care au atins obiectivele de echilibru de gen;

b) lista celor care nu le-au atins, cu motivele și măsurile corective;

c) date statistice privind evoluția echilibrului de gen în organele de conducere.

MMPS promovează și monitorizează aplicarea politicilor privind echilibrul de gen și elaborează anual, până la 31 martie, un raport privind implementarea prevederilor. Raportul va fi publicat anual până la 31 martie pe site-ul ministerului și transmis Guvernului. Primul raport va fi elaborat în anul 2029 și va reflecta situația pentru anul 2028.

Sub aspect diferențiat, rolurile instituționale sunt delimitate astfel:

Rolul MMPS este justificat de prevederile art. 19 din Legea nr. 5/2006 privind asigurarea egalității între femei și bărbați, care îl desemnează drept autoritate centrală responsabilă pentru elaborarea, promovarea, coordonarea metodologică și monitorizarea politicilor publice în domeniul egalității de gen. În acest sens, MMPS este competent să urmărească implementarea politicilor privind reprezentarea echilibrată a femeilor și bărbaților în organele de conducere, inclusiv prin colectarea și analiza datelor la nivel național.

În paralel, CNPF exercită prerogativele de supraveghere în materie de guvernanță corporativă, conform legislației privind piața de capital, având atribuții de monitorizare a societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, verificare a conformității acestora cu normele de guvernanță corporativă și aplicarea măsurilor sancționatorii.

Astfel, atribuțiile celor două autorități sunt complementare: MMPS exercită funcția de promovare și monitorizare a politicilor publice în domeniul egalității de gen, iar CNPF exercită funcția de supraveghere tehnică a conformității societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată cu regulile de guvernanță corporativă.

6) Clarificare regimului de răspundere juridică pentru nerespectarea obligațiilor privind echilibrul de gen:

Consecințele juridice pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute de prezentul capitol includ răspunderea civilă, contravențională sau administrativă. Dispozițiile finale și tranzitorii stabilesc obligația Guvernului ca, în termen de 12 luni de la data publicării legii, să-și armonizeze actele normative cu prevederile acesteia și să elaboreze actele necesare pentru implementarea prezentei legi.

Pentru raportarea sau prezentarea informațiilor neconforme cerințelor pot interveni alte sancțiuni, care sunt prevăzute în legislație pentru aceste acțiuni sau inacțiuni. De exemplu, conform regulilor privind eliberarea licenței de operator de piață și autorizației de piață (Hotărârea CNPF nr. 23/3/2015) sunt stabilite condiții pentru menținerea valorilor mobiliare pe piața reglementată. Printre condiții se numără și obligația emitentilor de a furniza informații periodice - rapoarte anuale și semestriale (art. 28).

Potrivit pct. 28.2. al acestei Hotărâri, pentru menținerea valorilor mobiliare pe piața reglementată, emitentii acestora vor furniza periodic și continuu informații, atât despre evenimentele importante, cât și despre deciziile ce pot afecta prețul valorilor mobiliare. În continuare, pct. 28.3. indică că furnizarea periodică de informații aferente valorilor mobiliare corporative se referă la rapoarte anuale, rapoarte semestriale, care se publică pe pagina web oficială a Bursei de valori a Moldovei, în termen de 3 zile lucrătoare.

Legea nr. 171/2012 privind piața de capital reglementează sancțiunile aplicabile entităților de interes public, inclusiv societăților ale căror valori sunt admise spre tranzacționare pe piața reglementată, pentru nerespectarea prezentei legi dar și pentru nerespectarea actelor normative ale CNPF.

Conform art. 144 alin. (2) din această lege, CNPF, poate aplica următoarele sancțiuni: avertisment; avertisment public; suspendarea sau retragerea certificatelor de calificare; suspendarea sau retragerea calității de persoană cu funcții de răspundere; suspendarea sau interzicerea activității persoanei fizice pe piața de capital; retragerea licenței sau autorizației; etc.

Modul de aplicare și executare a acestor sancțiuni este stabilit prin acte normative ale CNPF.

Aceste sancțiuni nu exclud aplicarea răspunderii contravenționale, reglementate de Codul contravențional. Spre exemplu, potrivit art. 304 alin. (1) din Codul contravențional, nerespectarea obligațiilor privind forma, conținutul și termenul de raportare și dezvăluire a informației, se sancționează cu amendă între 90 și 150 de unități convenționale.

Totodată, nu se consideră necesară instituirea unei proceduri speciale sau separate de anulare a deciziilor privind numirea/alegerea membrilor consiliilor societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată întrucât persoanele interesate au deja la dispoziție căile generale de atac prevăzute de legislația națională.

7) Asigurarea tranziției și conformării treptate:

Prevederile propuse vor intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, însă aplicarea efectivă a prevederilor referitoare la raportarea și răspunderea privind echilibrul de gen va începe de la 1 ianuarie 2028. Această perioadă de tranziție este stabilită pentru a permite societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată să se adapteze treptat la noile cerințe și să atingă obiectivele de reprezentare echilibrată între femei și bărbați în organele de conducere.

În termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a legii, Guvernul și CNPF vor trebui să elaboreze sau să modifice actele normative subsecvente, astfel încât cadrul normativ național să fie complet aliniat noilor prevederi.

Pentru asigurarea coerenței normative, Codul de guvernanta corporativă aprobat de CNPF va fi actualizat în termen de 12 luni, pentru a include aspecte privind criteriile de selecție, principii și obiective ce urmează a fi atinse, a modifica Declarația de guvernanta corporativă, dar și a aproba tabelul privind numărul vizat de administratori aparținând sexului subreprezentat, conform Anexei Directivei (UE) 2022/2381.

În vederea asigurării conformității, societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată vor elabora sau actualiza reglementările interne până la 1 ianuarie 2027 - modificarea codurilor de guvernanta corporativă, a procedurilor de selecție și raportare - pentru a asigura conformarea deplină la cerințele privind echilibrul de gen în consiliile de administrație și organele executive.

Aplicarea cerințelor de echilibru de gen trebuie să fie corelat cu ciclul real de numire/alegere al membrilor organelor de conducere. Mandatele aflate în curs până la 1 ianuarie 2027 nu pot fi afectate. Societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată vor aproba, până la 1 ianuarie 2027, reglementările interne și procedurile necesare pentru crearea unui cadru intern care să permită atingerea obiectivelor privind echilibrul de gen în organele de conducere, iar cerințele privind echilibrul de gen se vor aplica începând cu primul exercițiu de alegere sau numire a membrilor organelor de conducere.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În elaborarea proiectului de lege au fost analizate mai multe variante pentru a asigura un echilibru între cerințele europene și realitățile naționale.

S-a decis menținerea ambelor opțiuni de cote de gen, 40% pentru administratorii neexecutivi sau 33% pentru totalul administratorilor, oferind societăților flexibilitatea de a alege varianta potrivită structurii lor de guvernanta. Această abordare previne aplicarea rigidă a unui model unic și permite implementarea graduală a principiului echilibrului de gen.

În privința sancțiunilor, s-a optat pentru utilizarea cadrului de răspundere care există în prezent: răspundere civilă, contravențională și administrativă. Măsura are caracter corectiv și proporțional, asigurând eficiența și respectarea principiului egalității.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Deși Directiva nu se aplică direct sectorului public, implementarea ei poate avea un efect pozitiv indirect, stimulând instituțiile publice să adopte practici echitabile de selecție și promovare și să ridice standardele de echilibru de gen în conducere.

Legea poate servi drept model pentru viitoare inițiative privind egalitatea de șanse.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu generează cheltuieli suplimentare semnificative pentru bugetul public. Societățile pot avea costuri minore pentru consultanță, ajustări interne, elaborare de ghiduri, informare, instruire și colectarea datelor, care pot fi acoperite cu sprijinul partenerilor.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Transpunerea Directivei (UE) 2022/2381 are un impact echilibrat asupra sectorului privat, vizând doar societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, fără a afecta microîntreprinderile, întreprinderile mici și mijlocii. Prin urmare, alte forme juridice de societăți comerciale, cum ar fi societățile cu răspundere limitată, nu sunt vizate de prevederile proiectului. Această concentrare a aplicabilității asupra unui număr limitat de societăți reduce riscul unor perturbări semnificative în mediul de afaceri.

În perspectivă, extinderea cerințelor privind echilibrul de gen asupra altor forme juridice de societăți comerciale, cum sunt societățile cu răspundere limitată, poate fi considerată ca parte a unei armonizări complete cu legislația Uniunii Europene, după evaluarea efectelor implementării inițiale și a contextului pieței locale. Această etapizare asigură o tranziție graduală, previzibilă și sustenabilă, fără a afecta funcționarea societăților comerciale.

În acest sens, conform art. 13 din Directiva (UE) 2022/2381, statele membre sunt obligate să transmită Comisiei rapoarte periodice privind punerea în aplicare a directivei, inclusiv informații despre progresul realizat în vederea atingerii obiectivelor de reprezentare echilibrată între femei și bărbați în posturile de administrator. Evaluările Comisiei, efectuate la intervale regulate până în 2038 și ulterior, vor permite identificarea necesității de ajustare a directivei sau de extindere a domeniului său de aplicare, inclusiv către societățile necotate la bursă, astfel încât să se asigure progresul continuu în direcția unui echilibru real de gen în organele de conducere.

Societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată vor trebui să asigure o cotă minimă de reprezentare a sexului subreprezentat - 40% în rândul administratorilor neexecutivi sau 33% din totalul administratorilor, având libertatea de a alege modelul potrivit structurii proprii.

Deși măsura poate părea restrictivă, ea oferă beneficii strategice: diversificarea conducerii, decizii mai echilibrate, atractivitate crescută pentru investitori și o reputație corporativă consolidată.

Pentru conformarea cu noile cerințe, societățile vizate vor trebui să întreprindă o serie de măsuri interne concrete, printre care:

- actualizarea Codului de guvernanță corporativă al societății pentru a reflecta obiectivele de echilibru de gen;
- ajustarea procedurilor interne de selecție și recrutare, astfel încât să se asigure transparența și aplicarea criteriilor de reprezentare echilibrată;
- instruirea persoanelor responsabile de procesul de selecție și de monitorizare a respectării obiectivelor de gen;
- raportarea anuală a progresului realizat.

Aceste măsuri asigură o implementare graduală și predictibilă a Directivei, menținând în același timp eficiența și competitivitatea societăților.

Reiterat, analiza datelor Bursei de Valori a Moldovei arată că 6 societăți sunt deja conforme, 4 necesită ajustări minore, iar 2 nu intră sub incidența reglementării, ceea ce confirmă un nivel ridicat de pregătire a mediului privat și un impact redus al implementării.

4.4. Impactul social

Implementarea cotelor de gen în conducerea societăților cotate reprezintă un pas decisiv spre un mediu corporativ echitabil și incluziv.

Măsura promovează diversitatea în luarea deciziilor, contribuie la reducerea inegalităților de gen și are un efect pozitiv asupra performanței organizaționale.

Prin corectarea dezechilibrelor istorice din pozițiile de conducere, proiectul asigură șanse egale de acces la funcții de decizie, combate prejudecățile sistemice și sprijină o guvernanță mai reprezentativă. Pe termen lung, inițiativa favorizează o schimbare culturală durabilă, în care diversitatea de gen devine o normă, nu o excepție.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu introduce noi categorii de date cu caracter personal și nu impune prelucrări suplimentare față de cele deja prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Reglementarea propusă are un impact direct și pozitiv asupra egalității de șanse între femei și bărbați. Stabilirea cotelor minime de 33% sau 40% pentru sexul subreprezentat în organele de conducere asigură participare echilibrată la decizie și acces real la funcții de conducere.

Prin criterii de selecție clare și neutre, proiectul promovează meritocrația și transparența, reducând stereotipurile de gen din mediul corporativ.

În mod indirect, aceste măsuri contribuie la reducerea decalajelor salariale pe verticală și la creșterea incluziunii economice, în concordanță cu obiectivele Programului pentru promovarea și asigurarea egalității între femei și bărbați în Republica Moldova pentru anii 2023-2027.

Mecanismele de raportare și monitorizare periodică sporesc responsabilitatea publică, permit urmărirea progreselor și ajustarea politicilor.

Pe termen lung, măsura sprijină guvernanta corporativă, competitivitatea economică și alinierea la standardele europene, consolidând poziția Republicii Moldova în domeniul egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de lege transpune integral Directiva (UE) 2022/2381 a Parlamentului European și a Consiliului Uniunii Europene din 23 noiembrie 2022 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 315/44 din 07 decembrie 2022 (CELEX: 32022L2381).

Directiva stabilește, ca obiectiv principal, atingerea unei reprezentări minime de 33% sau 40% a sexului subreprezentat în consiliile de administrație și în organele executive ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe piețe reglementate. Alte obiective vizează instituirea unor proceduri de selecție transparente și neutre din perspectiva genului, precum și implementarea unor mecanisme eficiente de monitorizare, raportare și sancționare.

Proiectul a fost elaborat în baza Tabelului de concordanță, care confirmă gradul complet de transpunere la nivel de articole, inclusiv prevederile privind: scopul (art. 1); domeniul de aplicare (art. 2); definițiile utilizate (art. 3); dreptul aplicabil (art. 4); stabilirea obiectivelor (art. 5); mijloacele preconizate pentru atingerea obiectivelor (art. 6); raportarea (art. 7); sancțiunile (art. 8); organismele de promovare (art.10).

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul vizează instituirea unui cadru juridic intern robust și complet, indispensabil pentru transpunerea integrală și efectivă a Directivei (UE) 2022/2381, care de fapt fundamentează toate măsurile propuse, iar proiectul asigură alinierea deplină a Republicii Moldova la standardele europene în materie de guvernanta corporativă.

În acest scop, proiectul prevede revizuirea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, iar ulterior acestui proces va fi actualizat Codul de guvernanta corporativă prin modificarea Hotărârii CNPF nr. 67/10 din 2015.

De asemenea vor fi elaborate instrucțiuni metodologice/operationale menite să sprijine implementarea unitară a cerințelor impuse de Directivă.

Aceste intervenții legislative și metodologice sunt importante pentru asigurarea compatibilității legislației naționale cu acquis-ul UE, pentru clarificarea responsabilităților instituționale ale autorităților implicate, precum și pentru crearea unui mecanism funcțional, transparent și eficient de punere în aplicare, monitorizare și sancționare a nerespectării obligațiilor.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Pentru fundamentarea proiectului au fost întreprinse mai multe acțiuni de consultare și analiză. A fost elaborată nota analitică privind transpunerea Directivei, care a evidențiat obiectivele acesteia, impactul asupra legislației naționale și mecanismele necesare pentru implementare.

Elaborarea proiectului a presupus inclusiv consultări prealabile. Au fost organizate șase ședințe cu autoritățile implicate - MF, CNPF, BNM, MDED, ICFS, Serviciul Fiscal de Stat, Consiliul pentru Egalitate, Biroul pentru Integrare Europeană și ședințe cu societăților listate la Bursa de Valori a Moldovei.

Au fost desfășurate patru ședințe tematice cu patronatele și cele 12 societăți listate la bursă, care au permis colectarea opiniilor cu privire la aplicarea cotelor obligatorii și a procedurilor de selecție, precum și identificarea eventualelor provocări operationale.

Proiectul a fost consultat cu experți europeni (*Germania și Tony Blair Institute for Global Change*) și pe baza opiniei informale a Comisiei Europene.

Principalele observații și poziții primite în procesul de consultare a proiectului au vizat:

- În cadrul consultării, s-a discutat asupra realizării modificărilor în Legea nr. 171/2012 privind piața de capital sau în Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, pentru a asigura coerența prevederilor privind echilibrul de gen cu reglementările corporative existente. Propunerile au fost analizate și în consecință s-au realizat modificări la Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

- Părțile implicate au subliniat necesitatea definirii termenilor „administrator”, „administrator executiv/neexecutiv” și „posturi” cu expresii coerente conforme Legea nr. 1134/1997, pentru uniformitate. În consecință, s-au adoptat termenii: „consiliul societății”, „organ executiv”, „membru al organului de conducere”. De asemenea, termenul de „societate cotate la bursă” a fost integrat în „societate ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată”.

- Consultările au evidențiat necesitatea clarificării rolurilor între adunarea generală a acționarilor, consiliul societății și organul executiv. În urma analizării observațiilor, articolul 8 din Legea nr. 1134/1997 a fost completat pentru a integra noțiunea de sistem dualist de conducere, asigurând o delimitare clară a atribuțiilor și responsabilităților.

- Inițial, proiectul prevedea stabilirea unui singur obiectiv (fie 33% sau 40%). Utilizarea versiunii engleze a Directivei a indicat că societățile trebuie să aibă flexibilitate pentru a stabili obiective proprii, care să reflecte structura și contextul lor specific. În versiunea finală, societățile sunt în drept să își definească individual obiectivele cantitative.

- Consultările au arătat că aplicarea sancțiunilor contravenționale este mai adecvată decât anularea actului de numire, fiind mai eficientă. Prin urmare, proiectul final prevede răspundere civilă, contravențională și administrativă, ca măsuri descurajante pentru nerespectarea prevederilor legii.

- S-au purtat discuții asupra delimitării competențelor între CNPF și Consiliul pentru Egalitate. Analiza propunerilor a arătat că MMPS este instituția potrivită pentru acest rol, datorită responsabilității sale în implementarea politicilor de egalitate de șanse între femei și bărbați. Această soluție a fost integrată în proiectul final.

- Actorii implicați au constatat o necesitate de implementare graduală a prevederilor legii. În consecință, termenul de implementare este stabilit la doi ani de la intrarea în vigoare, cu norme tranzitorii care permit atingerea treptată a cotelor de gen, pe măsură ce apar posturi vacante.

Toate observațiile primite au fost analizate sistematic, iar propunerile relevante au fost integrate în proiectul înainta spre înregistrare Cancelariei de Stat, astfel încât să se asigure echilibrul între fezabilitate, eficiență și conformitatea legală. Rezultatele consultării au fost comunicate părților interesate, garantând transparența procesului decizional și consolidând acceptabilitatea proiectului.

La data de 4 ianuarie 2024 a fost publicat anunțul oficial de inițiere a procedurii de elaborare a actului normativ pe particip.gov.md – <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procedurii-de-elaborare-a-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-unor-acte-normative-consolidarea-echilibrului-de-gen-in-randul-administratorilor-societatilor-cotate-la-bursa-si-masuri-conexe/11784> care a fost republicat la data 15 octombrie 2025 - link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procedurii-de-elaborare-a-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-11341997-privind-societatile-pe-actiuni-consolidarea-echilibrului-de-gen-in-randul-organelor-de-conducere-ale-societatilor-tranzactionate-pe-o-piata-reglementata/15312>.

Proiectul de lege a fost remis în avizare prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-10832 din 27 octombrie 2025, iar la data de 29 octombrie 2025 proiectul de lege a fost plasat spre consultare publică pe particip.gov.md – link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procedurii-de-elaborare-a-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-11341997-privind-societatile-pe-actiuni-consolidarea-echilibrului-de-gen-in-randul-organelor-de-conducere-ale-societatilor-tranzactionate-pe-o-piata-reglementata/15312>.

Avizele recepționate în procesul de avizare și consultate sunt integrate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor (propuneri au parvenit din partea a 20 de entități din sectorul public și privat).

La data de 05 decembrie curent a fost organizată o ședință de consultare a proiectului, urmare recepționării obiecțiilor formulate la etapa de expertizare. La ședință au participat 21 de reprezentanți ai instituțiilor implicate în procesul de avizare și expertizare: MF, BNM, CNPF, SFS, Centrul Național Anticorupție, Centrul de Armonizare a Legislației, Ministerul Justiției, precum și ai mediului de afaceri – Asociația Investitorilor Străini în Republica Moldova, S.A. „Moldcell” și S.A. „Moldincombank”.

În cadrul ședinței au fost examinate obiecțiile formulate la avizare/expertizare și au fost clarificate aspectele contradictorii.

Participanții au agreeat necesitatea ajustării proiectului, având în vedere următoarele aspecte:

1. Relocarea secțiunii „Noțiuni” în Capitolul 11¹ și menținerii definiției „societate ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată” în forma propusă inițial în proiect din considerentele că legea vizată în proiect nu are dispoziții generale și în conținutul altor capitole sunt rediate noțiuni în contextul tematicii abordate.

2. Menținerea referinței la Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017 în proiectul de lege, cu mențiunea în Dispoziții finale și tranzitorii că Guvernul în termen de 12 luni de la publicarea legii își va aduce actele normative în conformitate cu prevederile prezentei legi.

3. Menținerea unei norme generice, potrivit căreia încălcarea obligațiilor prevăzute la Capitolul 11¹ atrage răspundere civilă, contravențională sau administrativă, în condițiile legislației în vigoare, cu mențiunea în Dispoziții finale și tranzitorii că Guvernul în termen de 12 luni de la publicarea Legii își va aduce actele normative în conformitate cu prevederile prezentei legi.

4. Integrarea mențiunilor privind elaborarea instrucțiunii metodologice în textul legii.

5. Propunerile privind criteriile de selecție incluse la alin. (7), art. 73² au fost corelate cu prevederile din Directivă în mod expres, pentru a evita orice interpretare neuniformă a criteriilor de selecție.

De asemenea proiectul de lege prenotat a fost coordonat și consultat cu Comisia Europeană, în conformitate cu *Instrucțiunea privind conținutul și procedura de transmitere a dosarelor către Comisia Europeană pentru coordonarea prealabilă a proiectelor de acte normative care asigură transpunerea legislației UE, inclusiv a proiectelor de acte normative esențiale pentru procesul de aderare.*

Proiectul de act normativ a fost definitivat ținând cont de recomandările Comisiei Europene, prin realizarea completărilor corespunzătoare, pentru a asigura coerența și compatibilitatea cadrului normativ național cu legislația și standardele Uniunii Europene.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție, conform cerințelor legale. Recomandările formulate de Ministerul Justiției și de Centrul Național Anticorupție la etapa de expertizare au fost integrate în proiect și reflectate în tabelul de sinteză.

Consiliul Național Anticorupție confirmă caracterul definitivat al proiectului și constată că sunt întrunite condițiile prevăzute la art. 28 din Legea integrității nr. 82/2017 pentru efectuarea expertizei anticorupție. Menționează că, implementarea proiectului poate contribui la realizarea obiectivului specific vizat, fără a afecta interesul public general, în conformitate cu prevederile Legii integrității nr. 82/2017, cu condiția respectării recomandărilor formulate, de care s-a ținut cont la definitivarea proiectului.

Ministerul Justiției a venit cu unele observații și propuneri de îmbunătățire, care au fost analizate și luate în considerare la finalizarea proiectului, acestea fiind reflectate inclusiv în tabelul de sinteză. De asemenea, au fost înlăturate lacunele de ordin redacțional, pentru a asigura conformitatea proiectului cu prevederile Legii nr. 100/2017, precum și soluționate observațiile expuse pe conținutul proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prin aprobarea proiectului de lege, se modifică și se completează Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni.

Pentru asigurarea implementării va fi necesară modificarea Hotărârii CNPF Nr. 67/10 din 2015 cu privire la aprobarea Codului de guvernanță corporativă.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului nu necesită resurse suplimentare sau structuri noi, fiind bazată pe adaptarea voluntară a politicilor de guvernanță ale societăților cotate la bursă.

Societățile vizate vor asigura reprezentarea minimă a sexului subreprezentat:

- a) 40% în rândul administratorilor neexecutivi, sau
- b) 33% din totalul administratorilor (executivi și neexecutivi).

CNPF va centraliza și publica anual datele privind gradul de conformare și evoluția echilibrului de gen, iar în caz de nerespectare a cotelor, actele de numire pot fi anulate de instanță, iar societățile și persoanele responsabile vor răspunde civil, contravențional și administrativ.

Măsurile pot fi implementate din resursele existente, prin ajustarea procedurilor interne și instruirea personalului. Cheltuielile aferente procesului de recrutare fac parte din costurile de guvernanță corporativă.

Rezultatele privind atingerea obiectivelor și măsurile corective vor fi incluse în Declarația de guvernanță corporativă și publicate pe pagina web a societății, asigurând transparență și responsabilitate.

Implementarea se bazează pe auto-responsabilizare și monitorizare instituțională, fără povară administrativă suplimentară, promovând echilibrul, transparența și sustenabilitatea în conducerea corporativă.

Ministră

Natalia PLUGARU

SINTEZA

obiecțiilor și recomandărilor la proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (consolidarea echilibrului de gen în rândul organelor de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată)
(număr unic 820/MMPS/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Culturii <i>Aviz nr. 05/I-09/3119 din 04.11.2025</i>	1.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova <i>Aviz nr.: 03-02/631 din 04.11.2025</i>	2.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
B.C. „Victoriabank” S.A. <i>Aviz nr.5050-B-25 din 04.11.2025</i>	3.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
„FinComBank” S.A. <i>Aviz.nr. 10639/Out din 04.11.2025</i>	4.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare <i>Aviz nr. 21-03/2988 din 05.11.2025</i>	5.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Banca Națională a Moldovei <i>Aviz nr. 31-002/140/5629 din 06.11.2025</i>	6.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Consiliul pentru Egalitate <i>Aviz nr.: 04/1921 din 06.11.2025</i>	7.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova <i>Aviz nr. 05/I-64 din 06.11.2025</i>	8.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Mediului <i>Aviz nr. 13-05/2977 din 07.11.2025</i>	9.	Lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	10.	Lipsa de obiecții și propuneri.	

<i>Aviz nr. 10/23258 din 17.11.2025</i>			
Ministerul Justiției <i>Aviz nr. 04/2-10695 din 31.10.2025</i>	11.	Dat fiind faptul că prevederile conținute în proiectul prezentat spre avizare nu au tangență cu domeniile de competență ale Ministerului Justiției, ministerul își rezervă dreptul de a efectua expertiza juridică a respectivului proiect după definitivarea acestuia potrivit avizelor autorităților desemnate.	Se acceptă. Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice.
Ministerul Finanțelor (inclusiv Inspectoratul Control Financiar de Stat, Serviciul Fiscal de Stat) <i>Aviz nr. 02-03/170/1542 din 05.11.2025</i>	12.	Cu referire la art. I din proiectul de lege, se propune excluderea alin. (2) din art. 73¹ deoarece Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017 stabilește categoriile entităților și grupurilor, precum și criteriile aplicate entităților și grupurilor de entități pentru clasificarea acestora în scopul ținerii contabilității, aplicării standardelor de contabilitate și raportării financiare a entităților. Suplimentar, menționăm că art. 2 din Directiva (UE) 2022/2381 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe, stabilește că aceasta nu se aplică microîntreprinderilor și întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri). Totodată, conform Directivei (UE) 2022/2381, art. 3 pct. 8 sunt definite noțiunile de „microîntreprindere, întreprindere mică și mijlocie” sau „IMM” asupra cărora Directiva nu se aplică, fiind indicate criteriile de identificare a acestora care nu corespund criteriilor cuprinse în Legea nr. 287/2017. Prin urmare, pentru a transpune prevederea art. 2 din Directiva (UE) 2022/2381, proiectul de lege pre notat trebuie să conțină definiția de „microîntreprindere, întreprindere mică și mijlocie” preluată din Directiva menționată supra.	Precizare. În art. 4 din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, definițiile entităților micro, mici și mijlocii reflectă structura și logica criteriilor utilizate în Directiva (UE) 2022/2381. Potrivit art. 3 pct. 8 din Directivă, „microîntreprindere, întreprindere mică și mijlocie” sau „IMM” înseamnă o întreprindere cu mai puțin de 250 de angajați și cu o cifră de afaceri anuală de cel mult 50 milioane EUR sau un bilanț anual de cel mult 43 milioane EUR (sau echivalentul acestora în moneda națională). Deși valorile și pragurile exacte din Legea contabilității diferă de cele din Directivă, structura criteriilor (total active / venituri / număr de salariați) este compatibilă cu abordarea europeană și permite o clasificare coerentă, verificabilă și uniformă a entităților pe baza situațiilor financiare anuale. Trimiterea la Legea contabilității evită introducerea unor definiții noi, previne confuzii în aplicarea normelor și menține coerența cadrului juridic național. Totodată, anterior inițierii procedurii de înregistrare a proiectului, a fost consultată opinia Ministerului Finanțelor. Prin răspunsul nr. 02-17/154 din 16.09.2025, Ministerul Finanțelor a subliniat că „criteriile de clasificare a microîntreprinderilor, întreprinderilor mici și mijlocii stabilite în Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii sunt distincte față de criteriile prevăzute în Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017. Prin urmare, se consideră necesar specificarea actului normativ aplicabil în sensul proiectului vizat la clasificarea întreprinderilor respective.”. În cadrul ședințelor tehnice de definitivare a proiectului la care a participat inclusiv Ministerul Finanțelor, precum și în baza propunerilor Comisiei Naționale a Pieței Financiare, s-a convenit unanim asupra necesității de a utiliza clasificarea din

			Legea contabilității, aceasta fiind cea mai adecvată în contextul național și raportat la faptul că Republica Moldova nu este încă stat membru UE, iar pragurile trebuie exprimate în moneda națională. Este relevant și faptul că Directiva (UE) 2022/2381 nu impune modificarea legislației naționale privind IMM-urile și nici a legislației contabile, ci stabilește doar categoriile de entități cărora nu li se aplică. În consecință, utilizarea criteriilor contabile în transpunerea art. 2 din Directivă este justificată, întrucât acestea sunt obiective, verificabile și recunoscute în toate procesele oficiale de raportare. În același timp, avizul Ministerului Finanțelor recomandă excluderea alin. (2) din art. 73¹, pe motiv că Legea nr. 287/2017 reglementează deja, în mod exhaustiv, categoriile entităților și criteriile aplicabile acestora. Se menționează suplimentar că definiția IMM-urilor din Directivă, care determină sfera entităților exceptate, nu coincide cu clasificările stabilite de legislația contabilă națională, motiv pentru care proiectul trebuie să includă explicit definiția preluată din Directivă.
	13.	Cu referire la art. II din proiectul de lege, se propune redenumirea acestuia în „Dispoziții finale și tranzitorii”, având în vedere că art. 2, alin. (3) reprezintă o normă privind perioada necesară implementării prevederilor actului normativ. Conform art. 48, alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dispozițiile tranzitorii trebuie să prevadă, după caz, perioada de tranziție necesară implementării prevederilor actului normativ, precum și perioada necesară pentru aducerea legislației în conformitate cu noile norme juridice.	Se acceptă. Articolul a fost redenumit.
	14.	Cu referire la art. II din proiectul de lege, alin. (2), întru evitarea erorilor de interpretare, cuvintele „intrării în vigoare” se recomandă a fi substituite cu cuvintele „publicării”, întru asigurarea clarității privind perioada de elaborare a cadrului normativ secundar.	Se acceptă. Textul a fost revizuit.
Comisia Națională a Pieței Financiare Aviz nr. 03-4/4367 din 05.11.2025	15.	În denumirea Capitolului 11 ¹ și articolului 73 ¹ cuvântul „tranzacționate” se substituie cu cuvintele „ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare”	Se acceptă. Textul a fost revizuit.
	16.	Articolul 73 ¹ , alin. (1) se propune în următoarea redacție:	Se acceptă.

		„(1) <i>Prezentul capitol se aplică societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată din Republica Moldova și/sau dintr-un stat membru al Uniunii Europene (în continuare – societăți tranzacționate pe o piață reglementată), care-și au sediul social în Republica Moldova, și cuprinde prevederi care să asigure o reprezentare echilibrată a femeilor și bărbaților în organele de conducere ale acestor societăți.</i>”	Art. 73¹, alin. (1) a fost revizuit și expus în următoarea redacție: „(1) <i>Prezentul capitol se aplică societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată din Republica Moldova și/sau dintr-un stat membru al Uniunii Europene, care își au sediul în Republica Moldova, și cuprinde prevederi care să asigure o reprezentare echilibrată a femeilor și bărbaților în organele de conducere ale acestor societăți.</i>”. Excepție de acceptare face doar utilizarea sintagmei „<i>sediul social</i>”, întrucât legislația națională nu definește expres acest termen. Atât Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali, cât și Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni operează exclusiv cu termenii „<i>sediu</i>” sau „<i>sediul persoanei juridice</i>”. Pentru evitarea neclarităților și evitarea interpretărilor neuniforme, proiectul păstrează termenul „sediu”, în conformitate cu terminologia legislației naționale și a Codului civil.
	17.	Norma din art. 73¹ alin. (3) lit. a) din proiect, se va exclude (în baza propunerilor de modificare expuse mai sus).	Precizare. Alin. (1) al art. 73¹ face trimiterea la cadrul de aplicare al întregului capitol și răspunde la întrebarea despre ce este acest capitol, în timp ce alin. (3) al acestui articol face trimitere și explică expres noțiunile utilizate în sensul legii. Deci prima normă (norma de aplicare a capitolului) stabilește sfera societăților vizate de întreg capitolul și definește cine intră sub incidența capitolului, iar norma de la alin. (3) lit. a) (<i>actualmente prevederi integrate în Art. I al proiectului de lege</i>) doar definește un termen utilizat în capitol.
	18.	În articolul 73² alin. (4), referința la alin. (2) este greșită (<i>obiectivul vizat este indicat la alin.(1)</i>);	Se acceptă. Textul a fost revizuit.
	19.	În articolul 73³, alin. (1), partea introductivă va avea următorul cuprins: „(1) <i>Societatea tranzacționată pe o piață reglementată are obligația, anual, de a include în Declarația de guvernanță corporativă întocmită potrivit prevederilor Codului de guvernanță, aprobat de Comisia Națională a Pieței Financiare, informațiile privind:</i>”	Se acceptă. Textul a fost revizuit.
	20.	În articolul 73³, alin. (1) lit. b) se va completa cu textul „și/sau”.	Precizare. Prevederile incluse în proiect corespund exact situațiilor enumerate în art. 7 din Directivă. Așadar, prevederile propuse la art. 73³ alin. (1) stabilesc o obligație clară pentru societățile

			ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată de a raporta <i>măsurile adoptate</i> pentru atingerea obiectivelor prevăzute la art. 73² alin. (1). Introducerea sintagmei „și/sau” ar genera ambiguitate cu privire la conținutul obligației de raportare, permițând interpretarea că societatea ar putea, opțional, să nu raporteze măsurile adoptate, ceea ce ar diminua transparența și ar contraveni finalității Directivei (UE) 2022/2381, care impune o prezentare clară, completă și comparabilă a progreselor realizate.
	21.	Considerăm neavenite prevederile specificate la alin. (3) lit. c) și propunem includerea acestora în alin. (4) care va avea următorul cuprins: <i>„(4) Ministerul Muncii și Protecției Sociale este desemnat ca autoritate de promovare și monitorizare a politicilor privind echilibrul de gen în cadrul consiliilor societăților și organelor executive ale societăților tranzacționate pe o piață reglementată. În exercitarea acestei funcții, Ministerul elaborează anual până la 31 martie Raportul de implementare privind aplicarea prevederilor prezentului capitol cu reflectarea datelor statistice dezagregate privind evoluția echilibrului de gen în organele de conducere ale acestor societăți. Raportul anual este publicat pe pagina web oficială a Ministerului și transmis Guvernului spre informare. Primul raport este elaborat în anul 2029 pentru anul 2028.”</i> Astfel, având în vedere că Raportul vizat este rezultatul analizei modului de implementare a reglementărilor pre notate, este judicios, ca acesta să includă și <i>datele statistice</i> privind evoluția echilibrului de gen în organele de conducere ale acestor societăți.	Se acceptă. Prevederile au fost completate și alin. (4) a fost expus în următoarea redacție: <i>„Ministerul Muncii și Protecției Sociale este desemnat ca autoritate de promovare și monitorizare a politicilor privind echilibrul de gen în cadrul consiliilor societăților și organelor executive ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată. În exercitarea acestei funcții, Ministerul elaborează anual până la 31 martie Raportul de implementare privind aplicarea prevederilor prezentului capitol cu reflectarea datelor dezagregate privind evoluția echilibrului de gen în organele de conducere a societății. Raportul anual este publicat pe pagina web oficială a Ministerului și transmis Guvernului spre informare. Primul raport este elaborat în anul 2029 pentru anul 2028.”</i> Informațiile privind componența organelor de conducere din perspectiva echilibrului de gen reprezintă date administrative colectate în scop de monitorizare, nu „date statistice” în sensul metodologiei oficiale de producere a statisticilor.
Agenția Proprietății Publice Aviz nr.: 05-04-8502 din 10.11.2025	22.	Conform prevederilor art. 7 alin. (1) și (2) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării promovează politica statului în domeniul administrării și deținutării proprietății publice, iar Agenția Proprietății Publice este organ de implementare a politicii. Astfel, asupra conceptului și aspectelor ce țin de modificarea Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, urmează să se expună Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.	Se acceptă.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	23.	Întrucât prevederile Directivei (UE) 2022/2381 din 23 noiembrie 2022 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul	Se acceptă.

<i>Aviz nr. 04-5865 din 07.11.2025</i>	administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe vizează îmbunătățirea echilibrului de gen în rândul administratorilor tuturor formelor juridice de organizare societăților cotate la bursă, iar obiectul de reglementare al prezentului proiect de lege țintește exclusiv societățile pe acțiuni tranzacționate pe o piață reglementată, se recomandă ca, în Nota de fundamentare, să fie indicat faptul dacă aceleași cerințe urmează a fi extinse ulterior și asupra altor forme juridice de societăți comerciale, spre exemplu societățile cu răspundere limitată, într-o ulterioară etapă de armonizare cu legislația UE.	Nota de fundamentare a fost completată cu precizarea aplicabilității actuale doar asupra societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată și cu menționarea posibilității extinderii cerințelor privind echilibrul de gen asupra altor forme juridice.
	24. Se recomandă revizuirea clauzei de armonizare, având în vedere că, potrivit tabelului de concordanță și Notei de fundamentare conexe proiectului de lege, Directiva (UE) 2022/2381 nu este transpusă integral prin prezentul proiect. Prin urmare, clauza de armonizare trebuie ajustată în conformitate cu unul din modelele prevăzute în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, pentru a reflecta parțialitatea transpunerii și obligația de completare ulterioară.	Se acceptă. Clauza de armonizare a fost expusă în redacția propusă, ajustată cerințelor Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018.
	25. În condițiile în care explicarea noțiunilor și definirea conceptelor se regăsesc în dispozițiile generale ale actului normativ, în corespundere cu art. 45 alin.(1) lit. c) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, considerăm judicios ca termenii propuși pentru includere la Capitolul 11¹, art. 73¹ alin. (3) din proiectul legii, ar urma să fie integrați la art. 2 Noțiuni generale din redacția în vigoare a Legii nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni.	Se acceptă. Modificările au fost reformulate conform recomandării.
	26. Tangențial prevederilor propuse la art. II „Dispoziții finale” din proiect, se recomandă completarea acestuia cu un alineat care să prevadă <i>elaborarea unui ghid sau a unei instrucțiuni metodologice</i> privind aplicarea conceptului de „politică obiectivă de diversitate”. Acest document metodologic este necesar pentru a detalia și exemplifica criteriile prin care o <i>politică de diversitate</i> poate fi considerată obiectivă și validă, respectiv situațiile în care aceasta poate justifica preferința pentru un candidat de sex opus, în condițiile în care competențele și calificările sunt echivalente.	Se acceptă Dispozițiile finale și tranzitorii au fost completate cu propunerea dată: „(2) În termen de 6 luni de la data publicării legii, Guvernul și Comisia Națională a Pieței Financiare vor elabora și/sau aduce actele normative necesare în concordanță cu prezenta lege. În același termen, Comisia Națională a Pieței Financiare în comun cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale vor elabora o instrucțiune metodologică privind aplicarea prevederilor prezentei legi.”
	27. Având în vedere obiectul reglementării și necesitatea asigurării aplicării efective a noilor obligații, se consideră oportună stabilirea unui regim sancționator corespunzător, prin corelare cu Codul	Se acceptă Art. 73⁴ a fost revizuit, după cum urmează: „(1) Încălcarea obligațiilor prevăzute de prezentul capitol atrage răspunderea

		contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008. În acest sens, se propune ca în cadrul aceluiași proiect de lege sau concomitent într-un alt proiect de lege, să se intervină cu completări ale Codului contravențional, în vederea stabilirii agentului constatator competent să aplice sancțiunile prevăzute la art. 73⁴ din proiectul legii.	<i>în condițiile Legii nr. 171/2012 privind piața de capital. (2) Aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (1) nu exclude răspunderea civilă, contravențională și administrativă.”</i> Totodată se face necesară următoarea remarcă: Legea nr. 171/2012 privind piața de capital reglementează regimul sancționator aplicabil entităților de interes public, inclusiv societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, precum și pentru nerespectarea actelor normative emise de Comisia Națională a Pieței Financiare. În conformitate cu art. 144 alin. (2) din legea menționată, Comisia Națională a Pieței Financiare este abilitată să aplice un spectru larg de sancțiuni, precum: avertisment, avertisment public, suspendarea sau retragerea certificatelor de calificare, suspendarea sau retragerea calității de persoană cu funcții de răspundere, suspendarea sau interzicerea activității persoanei fizice pe piața de capital, retragerea licenței sau autorizației, precum și alte măsuri prevăzute de legislație. Modul de aplicare și executare a acestor sancțiuni este stabilit prin actele normative ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare. Aceste mecanisme sancționatorii nu exclud răspunderea contravențională aplicabilă în baza Codului Contravențional. De exemplu, art. 304 alin. (1) din Codul contravențional prevede sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor privind forma, conținutul și termenul de raportare și dezvăluire a informațiilor, stabilind o amendă de la 90 la 150 de unități convenționale. Prin urmare, pentru asigurarea aplicării efective a obligațiilor prevăzute de prezentul proiect de lege, regimul sancționator trebuie corelat atât cu prevederile Legii nr. 171/2012, cât și cu cele ale Codului contravențional, în funcție de natura încălcării și de competențele autorității constatatoare.
Centrul de Armonizare a Legislației <i>Aviz nr. 31/02-126-11044 din 04.11.2025</i>	28.	Potrivit art. I, pct. 3 din proiect, ce se referă la completarea cu art. 73², alin. (4) a Legii nr. 1134/1997, Tabelul privind numărul vizat de administratori aparținând sexului subreprezentat este stabilit în Codul de guvernanta corporativă, aprobat de Comisia Națională a Pieței Financiare. Atragem atenția că Hotărârea Comisia Națională a Pieței Financiare nr. 67/10 din 24 decembrie 2015 cu privire la aprobarea Codului de guvernanta corporativă nu reflectă asemenea prevederi. În context, pentru o armonizare completă, se impune	Se acceptă. Proiectul de lege la art. II Dispoziții finale și tranzitorii, alin. (2) prevede că în termen de 6 luni de la data publicării legii, Guvernul și Comisia Națională a Pieței Financiare vor elabora și/sau aduce actele normative necesare în concordanță cu prezenta lege. Respectiv Codul de Guvernanta Corporativă aprobat de Comisia Națională a Pieței Financiare va fi ajustat corespunzător.

		actualizarea Codului de guvernanță corporativă, în acord cu Anexa actului UE „Numărul vizat de administratori aparținând sexului subreprezentat”.	Această remarcă a fost accentuată în Nota de fundamentare.
	29.	Proiectul național nu a transpus art. 9 din Directivă, care stabilește dreptul statului de a introduce sau menține dispoziții mai favorabile decât cele prevăzute în directivă pentru asigurarea unei reprezentări mai echilibrate a femeilor și a bărbaților în ceea ce privește societățile cotate la bursă constituite pe teritoriul lor național, ori prin prezentul proiect, legiuitorul național a optat pentru menținerea cerințelor minime stabilite de actul UE.	Se acceptă. Se confirmă că art. 9 - Cerințe minime din Directivă reglementează faptul că „Statele membre pot să introducă sau să mențină dispoziții mai favorabile decât cele prevăzute în prezenta directivă pentru asigurarea unei reprezentări mai echilibrate a femeilor și a bărbaților în ceea ce privește societățile cotate la bursă constituite pe teritoriul lor național.”
	30.	Proiectul național nu a transpus art. 12 din Directivă, care stabilește dreptul statului de a nu aplica anumite prevederi în cazul în care, până la 27 decembrie 2022 , au fost îndeplinite anumite condiții. Această prevedere este una opțională și devenită caducă între timp.	Se acceptă. Se reiterează constatarea: această prevedere este una opțională și devenită caducă între timp.
	31.	Art. 11, art. 13-15 din Directivă, care se referă la transpunerea Directivei în legislația națională, la revizuirea ei și la alte dispoziții finale și tranzitorii nu se supun transpunerii.	Se acceptă. Articolele respective nu se supun transpunerii. Sunt cu caracter procedural și administrativ și reglementează relația dintre state și Comisia Europeană.
	32.	Clauza de armonizare se va expune în următoarea redacție: „Prezenta Lege transpune Directiva (UE) 2022/2381 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 noiembrie 2022 privind consolidarea echilibrului de gen în rândul administratorilor societăților cotate la bursă și măsuri conexe, CELEX: 32022L2381, publicată în Jurnalul Oficial 315 din 7 decembrie 2022”.	Se acceptă. Clauza de armonizare a fost expusă în redacția propusă, ajustată cerințelor Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018.
Cancelaria de Stat Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Aviz nr. 38-78-11161 din 06.11.2025	33.	Dispozițiile art.73 ² , alin. (6) din proiect, referitoare la obligația societăților tranzacționate pe o piață reglementată de a aplica „criterii clare, formulate neutru și lipsite de ambiguitate” în procesul de selecție a candidaților pentru funcțiile de administrator, sunt formulate prea general. În forma propusă, norma nu definește criteriile minime ce pot fi considerate „clare” sau „neutre”, nu stabilește mecanismul de verificare a respectării acestor criterii și nici autoritatea competentă să controleze modul de aplicare. Lăsarea integrală a acestei reglementări la nivelul procedurilor interne ale fiecărei societăți creează un vid normativ și conferă o marjă excesivă de apreciere și de interpretare discreționară. Pentru a asigura claritatea și aplicarea uniformă, se recomandă de a include o trimitere expresă la actele normative ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare sau la un regulament	Se acceptă. Alineatul (6) a fost reformulat după cum urmează: „(6) <i>Societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată asigură desfășurarea procesului de selecție a candidaților pentru numire sau alegere în posturile de administrator în scopul atingerii obiectivelor stabilite la alin. (1) și alin. (2) al prezentului articol în conformitate cu principiile de transparență, obiectivitate și neutralitate. Selectarea candidaților se realizează pe baza unei analize comparative a calificărilor și competențelor fiecărui candidat. În acest scop sunt aplicate criterii obiective, clare, formulate neutru și lipsite de ambiguitate utilizate în mod nediscriminatoriu pe parcursul întregului proces de selecție, inclusiv în pregătirea anunțurilor de posturi vacante, în faza</i>

		aprobat de Guvern, care să stabilească criteriile minime obligatorii, indicatorii de neutralitate și procedura de verificare a respectării acestora.	<i>de preselecție, în faza pregătirii unei liste scurte de candidați și în stabilirea unor grupuri de candidați. Astfel de criterii sunt stabilite prin proceduri interne clare elaborate la nivelul societății ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată și publicate pe pagina web a societății înainte de lansarea procesului de selecție. Criteriile minime obligatorii privind obiectivitatea, neutralitatea și transparența procesului de selecție sunt prevăzute de Codul de guvernanță corporativă.”.</i>
	34.	Art. 73², alin. (7) prevede prioritatea candidatului care aparține sexului subreprezentat, dar permite înlăturarea acestei priorități „dacă există motive justificate, întemeiate pe politici obiective de diversitate”. Formularea este vagă și nu oferă criterii determinabile, permițând justificări arbitrare. În absența unei liste limitative de situații obiective, norma devine dificil de aplicat în practică și susceptibilă de abuz.	Se acceptă. Alineatul (7) a fost reformulat după cum urmează: „(7) În procesul de selecție a candidaților pentru numirea sau alegerea în posturile de administrator, în situația în care doi sau mai mulți candidați prezintă calificări, competențe și rezultate profesionale echivalente, se acordă prioritate candidatului care aparține sexului subreprezentat. Prin excepție, această prioritate poate fi înlăturată numai dacă există motive obiective și temeinic justificate, stabilite pe baza unor criterii nediscriminatorii, în conformitate cu politicile de diversitate sau pe circumstanțe particulare ale unui candidat de sex opus. Aceste motive care fundamentează excepția se consemnează în mod transparent în documentația de selecție.”. Claritate în proces va aduce prevederile Codului de guvernanță corporativă care va fi modificat, dar și instrumentele metodologice elaborate în contextul transpunerii Directivei.
	35.	La art.73², alin. (8) care conferă dreptul candidaților de a solicita informații privind criteriile de selecție și evaluare, se recomandă de a stabili clar termenul și forma în care societatea trebuie să răspundă.	Se acceptă. Alineatul (8) a fost reformulat, termenul fiind de 15 zile, iar forma de comunicare în scris.
	36.	În art. 73³, alin. (4) se prevede desemnarea Ministerul Muncii și Protecției Sociale drept autoritate de promovare și monitorizare a politicilor privind echilibrul de gen, în paralel cu rolul Comisiei Naționale a Pieței Financiare în materie de guvernanță corporativă. Această dublă competență nu este clar delimitată și poate genera conflicte instituționale privind atribuțiile de control, monitorizare și sancționare.	Se acceptă. Prevederea se menține în forma propusă cu introducerea unor clarificări în Nota de fundamentare și în Tabelul de concordanță în privința clarificării rolului Ministerului Muncii și Protecției Sociale în rolul său de monitorizare, corespunzător atribuției reglementate în Legea nr. 5/2006 privind asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați. Conform proiectului propus Comisia Națională a Pieței Financiare are rolul de supraveghere și aplicare a prevederilor

		de guvernanta corporativă, inclusiv aprobarea Codului de guvernanta corporativă și centralizarea raportărilor societăților.
37.	Art. 73⁴ reglementează răspunderea pentru încălcarea obligațiilor privind echilibrul de gen, dar utilizează noțiunea largă „conform legislației”, ceea ce este problematic din perspectiva tehnicii legislative, întrucât termenul „legislație” include atât legi, cât și acte normative subordonate legii, inclusiv regulamente, instrucțiuni sau acte departamentale. În materia răspunderii juridice, însă, regulile privind faptele care constituie încălcări, tipurile de sancțiuni și limitele acestora trebuie stabilite exclusiv prin lege, nu prin acte normative inferioare. Deoarece legislația în vigoare nu prevede în mod expres sancțiuni pentru nerespectarea obligațiilor privind echilibrul de gen în organele de conducere, norma devine inaplicabilă și nu poate produce efecte reale. Pentru a asigura claritate și aplicabilitate, este necesară indicarea expresă a actului legislativ în baza căruia se aplică răspunderea (de exemplu, Legea nr. 171/2012 privind piața de capital, Codul Contravențional).	Se acceptă. Prevederile au fost reformulate după cum urmează: <i>„(1) Încălcarea obligațiilor prevăzute de prezentul capitol atrage răspunderea în condițiile Legii nr. 171/2012 privind piața de capital.</i> <i>(2) Aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin. (1) nu exclude răspunderea contravențională și administrativă.”</i>
38.	La Nota de fundamentare: Secțiunea 2.2 prezintă situația reală din societățile tranzacționate pe piața reglementată și arată unde există sau nu echilibru de gen în organele de conducere. Totuși, această secțiune descrie situația, dar nu spune clar care este problema/problemele și de ce este necesară intervenția statului, conform cerințelor HG nr. 574/2024. Armonizarea cu aquis-ul comunitar evident că denotă rațiunea intervenției, însă nu poate fi considerată ca problemă în sine conform Metodologiei. În forma actuală, se poate deduce că există un dezechilibru de gen, dar nu este explicat de ce acest dezechilibru persistă, ce anume îl cauzează și ce se întâmplă dacă nu se intervine. Metodologia AIR cere ca problema să fie formulată direct: ce nu funcționează în prezent și de ce nu este suficient să lăsăm lucrurile cum sunt. Tot în această ordine de idei observăm că în secțiunea 4.3. sunt prezentate beneficii precum diversificarea conducerii, decizii mai echilibrate, atractivitate crescută pentru investitori și consolidarea reputației corporative. Aceste beneficii presupun logic că, în prezent, problema constă în lipsa acestor elemente. Pentru coerență metodologică, în secțiunea 2.2 trebuie formulată explicit situația actuală: dezechilibru în structurarea organelor de conducere, risc de decizii mai puțin	Se acceptă. Secțiunea 2.2 a Notei de fundamentare a fost completată cu informație suplimentară privind situația actuală, probleme identificate și consecințele neintervenției.

		echilibrate și o atractivitate investițională potențial diminuată în raport cu standardele europene. Astfel, se asigură legătura clară problemă, soluție și impact, conform cerințelor HG nr. 574/2024.	
	39.	Secțiunea 3, înainte de secțiunea 3.1., nota nu conține obiective formulate în mod explicit, în formatul cerut de Hotărârea Guvernului nr. 574/2024. Textul prevede măsurile propuse, însă nu prezintă separat obiectivul general și obiectivele specifice, în forma necesară pentru a putea fi evaluate și monitorizate. Lipsa exprimării obiectivelor în mod măsurabil face ca legătura dintre problemă, soluție și rezultatul așteptat să fie mai puțin evidentă. Pentru conformitate, este necesar ca secțiunea să fie completată cu obiective clare, cu termen de realizare și cu rezultate ce pot fi verificate: (de ex - Până la data de 1 ianuarie 2028, cel puțin 33% dintre membrii organelor de conducere (administratori executivi și neexecutivi) în fiecare societate tranzacționată pe o piață reglementată să aparțină sexului subreprezentat sau până la data de 1 ianuarie 2028, cel puțin 40% dintre membrii neexecutivi ai consiliului societății să fie de sexul subreprezentat)	Se acceptă. Secțiunea 3 din Nota de fundamentare a fost completată cu obiectivele generale și specifice care urmează a fi atinse prin proiectul de lege propus spre adoptare.
	40.	Secțiunea 4.3 prevede că proiectul are un impact limitat asupra mediului de afaceri, întrucât se aplică exclusiv societăților tranzacționate pe piața reglementată și nu afectează IMM-urile. Acest lucru este conform Directivei 2022/2381/UE. Totuși, formularea actuală rămâne generală și pune accent mai mult pe beneficiile posibile, fără a descrie suficient în ce constă efortul concret de conformare pentru societățile vizate. Conform Hotărârii Guvernului nr. 574/2024, analiza impactului nu trebuie să fie doar declarativă, ci să explice, chiar și pe scurt, ce măsuri interne trebuie să întreprindă companiile (de exemplu: actualizarea codului de guvernanță, ajustarea procedurilor de selecție, instruirea persoanelor responsabile, eventual apel la consultanță, raportare, etc).	Se acceptă. Secțiunea 4.3 a fost completată cu măsuri interne concrete care vor fi realizate de către societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată.
	41.	În Secțiunea 6 prezintă perioada și modalitatea de consultare publică, precum și faptul că proiectul a fost publicat pe platformele oficiale. Totodată pentru conformitate deplină cu Hotărârea Guvernului 574/2024, secțiunea trebuie să includă, chiar și succint, principalele opinii, observații primite din partea părților interesate. O astfel de completare ar demonstra nu doar faptul că consultările au avut loc, ci și că acestea au fost analizate și valorificate în procesul de elaborare a proiectului. Prin urmare, se recomandă completarea secțiunii cu o scurtă sinteză a pozițiilor	Se acceptă. Procesul de consultare publică a fost unul de durată și a implicat atât autoritățile publice competente, cât și societățile cotate la Bursa de Valori a Moldovei. Secțiunea 6 a fost completată cu concluziile pozițiilor exprimate în cadrul acestor consultări.

		primite și a modului de integrare a acestora în soluția normativă finală.	
BC „MOLDINDCONBANK” S.A. <i>Aviz nr. 00/12-26-008172 din 05.11.2025</i>	42.	La art. 73 ² Echilibrul de gen în organele de conducere ale societății tranzacționate pe o piață reglementată, alin. (3), în conformitate cu Legea privind activitatea băncilor nr. 202/2017, Codul de guvernanță corporativă al băncilor este aprobat de către Consiliul băncii și nu de Adunarea generală a acționarilor. Având în vedere că prevederea se aplică inclusiv băncilor, considerăm oportună revizuirea acesteia astfel încât să fie compatibilă cu structura de guvernanță a băncilor. Astfel, propunem: de exclus textul „și aprobat de adunarea generală a acționarilor” sau înlocuirea acestuia cu sintagma „și aprobat de organul competent”.	Se acceptă. Textul fost revizuit și expus în următoarea redacție: <i>„Obiectivele alese de societatea tranzacționată pe o piață reglementată conform alin. (1) și/sau (2) ale prezentului articol sunt stabilite în Codul de guvernanță corporativă al societății, întocmit în conformitate cu cerințele prevăzute de actele normative ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare și aprobat de organul competent, după caz de adunarea generală a acționarilor.”.</i> Această recomandare a fost integrată și în alte prevederi care făceau trimitere doar la adunarea generală.
	43.	1) La art. II Dispoziții finale, se propune modificarea alin. (3) al Art. II Dispoziții finale și expunerea acestuia în următoarea redacție: <i>„(3) Societățile tranzacționate pe o piață reglementată, până la 1 ianuarie 2028 vor asigura elaborarea/actualizarea reglementărilor interne în vederea asigurării conformării cu prevederile prezentei lege.”.</i> Argument: Dat fiind faptul că Guvernul și Comisia Națională a Pieței Financiare vor elabora și/sau aduce actele normative necesare în concordanță cu prezenta lege în termen de 6 luni de la data publicării legii, societățile tranzacționate pe o piață reglementată vor avea nevoie de timp pentru a-și ajusta cadrul normative intern și procesele decizionale la noile cerințe. 2) Se propune completarea art. II Dispoziții finale cu următorul alineat: <i>„(4) Societățile tranzacționate pe o piață reglementată vor aplica cerințele articolului 73² privind atingere obiectivelor de echilibru de gen la numirea/alegerea membrilor organelor de conducere începând cu data de 1 ianuarie 2028.”.</i> Argument: Dat fiind faptul că societățile tranzacționate pe o piață reglementată, la data de 1 ianuarie 2028, ar putea avea membri ai organului de conducere în funcție (în cazul băncilor – aprobați de BNM), ale căror mandate vor expira ulterior, propunem ca cerințele privind egalitatea de gen să fie aplicate începând cu primul exercițiu de alegere/numire a membrilor organelor de conducere ale societăților.	Nu se acceptă. Perioada de implementare a măsurilor de către societăți este deja tranzitorie, oferindu-le acestora un termen de 2 ani pentru a îndeplini toate măsurile necesare în vederea asigurării conformării la cerințele privind echilibrul de gen în organele de conducere. În aceste condiții, formularea actuală a alin. (3) din articolul II – Dispoziții finale și tranzitorii <i>„Societățile ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, până la 1 ianuarie 2028, vor îndeplini toate măsurile necesare pentru a asigura conformarea la cerințele privind echilibrul de gen în organele de conducere.”</i> constituie o perioadă rezonabilă pentru implementarea efectivă a noilor cerințe. Totodată, Directiva (UE) 2022/2381 prevede pentru statele membre obligația ca societățile cotate să urmărească atingerea obiectivelor cantitative până la 30 iunie 2026. În versiunea actuală a proiectului de lege, acest termen a fost deja extins până la 1 ianuarie 2028, ceea ce reprezintă o deviere de la calendarul prevăzut de directivă, adaptare considerată justificată având în vedere că Republica Moldova nu este stat membru al Uniunii Europene și își ajustează gradual termenele la ritmul procesului de armonizare legislativă. Suplimentar, în Nota de fundamentare se va face mențiunea privind aplicarea cerințelor privind echilibrul de gen în organele de conducere trebuie corelată cu ciclul real de numire/alegere al membrilor acestor organelor de conducere. Mandatele aflate în curs la data de 1 ianuarie 2028 nu pot fi

			afectate, întrucât eliberarea anticipată din funcție pentru atingerea proporției de gen ar fi nejustificată și disproporționată, încălcând principiile stabilității mandatelor și guvernantei corporative. Cerințele privind reprezentarea echilibrată de gen pot fi aplicate doar începând cu prima procedură efectivă de numire sau alegere. Doar la acel moment există o oportunitate legală și procedurală pentru ajustarea componenței organului de conducere în conformitate cu prevederile art. 73 ² . Totodată, în absența unei proceduri de numire sau alegeri organizate după această dată, nu poate interveni un caz de nerespectare, iar aplicarea sancțiunilor nu ar fi posibilă. Astfel, se evită situațiile în care sancțiunea ar fi aplicată în lipsa unui mecanism obiectiv și real de conformare.
„Moldasig” S.A. Aviz nr.: 5290 din 11.11.2025	44.	Conform punctului 3 din proiect este propusă introducerea art. 73 ¹ alin. (3) lit. b) cu definiția de „administrator” – membru al consiliului societății sau al organului executiv, inclusiv un membru care este reprezentant al salariaților. Definiție care pretinde să precizeze rolul și responsabilitățile acestuia în structura de conducere a societății. În opinia noastră, această definiție introduce neclaritate și nu este aplicabilă regulilor de guvernare corporativă ale societăților din Republic Moldova. La moment, nici o normă legislativă din Republica Moldova nu prevede obligativitatea prezenței unei persoane desemnate de salariați în organele de conducere, astfel introducerea definiției propuse a administratorului nu va atinge scopul definit de a asigura o interpretare unitară a legislației, evitând ambiguitățile și nu va produce efecte, devenind caducă din start. Reieșind din cele expuse propunem excluderea definiției de „administrator – membru al consiliului societății sau al organului executiv, inclusiv un membru care este reprezentant al salariaților” din proiectul propus spre avizare.	Nu se acceptă. Deși legislația Republicii Moldova nu prevede în prezent reprezentanți ai salariaților în organele de conducere, includerea acestei ipoteze în definiția „administratorului” este necesară pentru asigurarea unei transpuneri juste a Directivei 2022/2381 și pentru menținerea coerenței terminologice în întregul proiect. Definiția nu introduce obligații noi și nu modifică regimul și structura actuală de guvernare corporativă, nu creează efecte juridice noi, ci oferă claritate asupra persoanelor vizate de reglementare, previne interpretările restrictive și asigură compatibilitatea viitoare a cadrului legislativ. Eliminarea definiției ar conduce la o transpunere incompletă și la riscuri de aplicare neunitară.
„Energbank” S.A. Email expediat la data de 03.11.2025	45.	La alin. 4, art. 73 ² se propune înlocuirea sintagmei „stabilit la alin. (2)” cu sintagma „stabilit la alin. (1)”.	Se acceptă. Textul a fost revizuit.

Avizare și consultare publică repetată
(propuneri expediate la etapa de expertizare din partea participanților la avizare)

Comisia Națională a Pieței Financiare <i>Aviz nr. 03-4/4628 din 27.11.2025</i>	46. Prin Legea nr. 259 din 21.11.2024 (<i>în vigoare din 26.11.2025</i>), au fost operate modificări la art. 2 din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, după cum urmează: <i>„Articolul 2. Noțiuni (1) Societate pe acțiuni (în continuare – societate) – societate comercială al cărei capital social este în întregime divizat în acțiuni și ale cărei obligații sunt garantate cu patrimoniul societății.</i> <i>(2) Alte noțiuni decât cele definite expres în prezenta lege au semnificațiile prevăzute în Legea nr. 171/2012 privind piața de capital.”.</i> Totodată, la caz, având în vedere, că includerea definițiilor propuse la art. 2 din Proiect, sunt cu caracter special care au aplicabilitate <i>exclusivă</i> pentru Capitolul 11¹, acestea sunt mai indicat, de plasat în capitolul normativ căruia îi sunt destinate, și nu în articolul introductiv al legii, care are funcția de a stabili noțiunile generale aplicabile întregului act normativ (<i>similar, de ex: a se vedea art.74, art.81, art.84 din Legea nr.1134/1997</i>).	Se acceptă. Urmare a ședinței de consultare repetată a proiectului din 05.12.2025, s-a convenit includerea noțiunilor în capitolul 11¹ dedicat consolidării echilibrului de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, pentru a asigura uniformitatea expunerii prevederilor în Legea nr. 1134/1997.
	47. La definiția „<i>administrator neexecutiv</i>”, se impune o reformulare, întrucât trimiterea la art. 64 este nerelevantă din punct de vedere normativ. Art. 64 reglementează exclusiv atribuțiile consiliului societății ca organ colegial și nu conține prevederi referitoare la statutul, rolul sau caracteristicile membrilor consiliului în calitate de administratori neexecutivi. În absența unei legături normative directe, trimiterea respectivă generează confuzie terminologică și contravine principiilor de claritate și coerență legislativă.	Se acceptă. Noțiunea a fost reformulată.
	48. La articolul 73⁴ se exclude sintagma „<i>în condițiile Legii nr. 171/2012 privind piața de capital</i>”, întrucât regimul sancționator prevăzut de Legea nr. 171/2012 este aplicabil exclusiv participanților profesioniști la piața de capital, astfel cum sunt definiți de legislația specială. În consecință, prevederile art. 144 alin. (2) – (4) din aceeași lege se aplică numai persoanelor licențiate sau autorizate să desfășoare activități pe piața de capital, nefiind incidente în privința altor categorii de entități.	Se acceptă. La ședința de consultare repetată a proiectului din 05.12.2025, de comun acord cu toți participanții, s-a convenit asupra menținerii următoarei formulări a articolului: „Art. 73⁴. Răspunderea pentru încălcarea obligațiilor privind echilibrul de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată Pentru încălcarea obligațiilor prevăzute de prezentul capitol, societatea ale cărei acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată poartă răspundere civilă, contravențională sau administrativă.”.

			Ulterior, conform dispozițiilor finale și tranzitorii, Guvernul își asumă angajamentul ca, în termen de 12 luni de la data publicării legii, să aducă actele sale normative în concordanță cu aceasta și să asigure elaborarea actelor normative necesare pentru punerea în aplicare a prezentei legi.
	49.	La Articolul II – <i>Dispoziții finale și tranzitorii</i> , alin. (2), având în vedere că Ministerul Muncii și Protecției Sociale este desemnat drept autoritatea coordonatoare a politicilor <i>de diversitate</i> , instrucțiunea metodologică pentru aplicarea prezentei legi va fi elaborată de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, <i>în consultare prealabilă cu autoritățile de supraveghere</i> - CNPF și BNM.	Se acceptă. Prevederea respectivă a fost reformulată.
Ministerul Finanțelor <i>Aviz nr. 02-17/195 din 03.12.2025</i>	50.	Ministerul Finanțelor, reiterează poziția expusă prin avizul anterior (<i>nr. 02-03/170/1542 din 27.10.2025</i>) privind necesitatea excluderii trimiterii la Legea contabilității și raportării financiare nr. 87/2017 în vederea aplicării criteriilor de stabilire a categoriilor de entități. Legea nr. 287/2017 stabilește categoriile entităților și grupurilor, precum și criteriile aplicate entităților și grupurilor de entități pentru clasificarea acestora în scopul ținerii contabilității, aplicării standardelor de contabilitate și raportării financiare și transpune Directiva 2013/34/UE privind situațiile financiare anuale, situațiile financiare consolidate și rapoartele conexe ale anumitor tipuri de întreprinderi. Astfel, conform art. 4 din Legea nr. 287/2017, pentru clasificarea entităților pe categorii (entități micro, entități mici și mijlocii) acestea la data raportării, nu trebuie să depășească limitele a două dintre următoarele criterii: (i) totalul activelor; (ii) veniturile din vânzări; (iii) numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune. Totodată, Directiva (UE) 2022/2381 definește în sensul acesteia „microîntreprindere, întreprindere mică și mijlocie” sau „IMM” stabilind față de acestea, 3 criterii obligatorii.	Precizare. În cadrul ședinței de consultare repetată a proiectului, împreună cu Ministerul Finanțelor, s-a convenit asupra menținerii referinței la Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017, prin prisma asigurării corelării cu Directiva 2013/34/UE. În prezent, în Republica Moldova există două sisteme de clasificare a IMM-urilor: 1. Sistemul prevăzut în Legea nr. 287/2017 (care necesită transpunerea Directivei 2013/34/UE); 2. Sistemul prevăzut în Legea nr. 179/2016 privind IMM-urile. Sistemul de clasificare prevăzut în Legea nr. 287/2017 este cel mai apropiat de criteriile stabilite de Directiva (UE) 2022/2381. În contextul proiectului de lege, criteriul aplicabil este criteriul contabil, nu cel economic sau statistic, iar în Republica Moldova acest criteriu este deja transpus integral prin Legea nr. 287/2017. Se consideră necesară referința la Legea nr. 287/2017 ca sursă juridică, mai ales în contextul în care Directiva 2022/2381 este relativ nouă, stabilește un plafon nou pentru cifra de afaceri a IMM, în comparație cu Directiva 2013/34/UE, care necesită a fi transpusă în legislația națională până la finele anului 2026 în contextul implementării Programului Național de Aderare.
BC „MOLDINDCONBANK” S.A. (<i>la ședința de consultare din 05.12.2025</i>)	51.	Solicită repetat propunerea expusă la etapa de avizare, ca La art. II Dispoziții finale, se propune modificarea alin. (3) al Art. II Dispoziții finale și expunerea acestuia în următoarea redacție: „(3) <i>Societățile tranzacționate pe o piață reglementată, până la 1 ianuarie 2028 vor asigura elaborarea/actualizarea</i>	Se acceptă. Conținutul dispozițiilor finale și tranzitorii a fost revizuit. Astfel, alineatul (3) prevede că societățile ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată vor aproba, până la 1 ianuarie 2027, reglementările interne și

		<i>reglementărilor interne în vederea asigurării conformării cu prevederile prezentei lege.”.</i> Argument: Dat fiind faptul că Guvernul și Comisia Națională a Pieței Financiare vor elabora și/sau aduce actele normative necesare în concordanță cu prezenta lege în termen de 6 luni de la data publicării legii, societățile tranzacționate pe o piață reglementată vor avea nevoie de timp pentru a-și ajusta cadrul normative intern și procesele decizionale la noile cerințe. Se propune completarea art. II Dispoziții finale cu următorul alineat: „(4) <i>Societățile tranzacționate pe o piață reglementată vor aplica cerințele articolului 73² privind atingere obiectivelor de echilibru de gen la numirea/alegerea membrilor organelor de conducere începând cu data de 1 ianuarie 2028.”.</i> Argument: Dat fiind faptul că societățile tranzacționate pe o piață reglementată, la data de 1 ianuarie 2028, ar putea avea membri ai organului de conducere în funcție (în cazul băncilor – aprobați de BNM), ale căror mandate vor expira ulterior, propunem ca cerințele privind egalitatea de gen să fie aplicate începând cu primul exercițiu de alegere/numire a membrilor organelor de conducere ale societăților.	procedurile necesare pentru crearea unui cadru intern care să permită atingerea obiectivelor privind echilibrul de gen în organele de conducere. Cerințele privind echilibrul de gen se vor aplica începând cu primul exercițiu de alegere sau numire a membrilor organelor de conducere.
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova Aviz nr. 06/2/21215 din 26.11.2025	52.	Dispozițiile art. 73² alin. (7) prevăd acordarea priorității candidatului aparținând sexului subreprezentat în situația în care doi sau mai mulți candidați dețin calificări echivalente, cu posibilitatea înlăturării acestei priorități în baza unor „<i>motive obiective și temeinic justificate</i>”. Deși norma transpune principiul consacrat de Directiva (UE) 2022/2381, formularea actuală prezintă riscuri relevante din perspectiva integrității și prevenirii corupției. Sintagma „<i>motive obiective și temeinic justificate</i>” este insuficient determinată și, în absența unor criterii normative clare, conferă organelor de conducere implicate în procesul de selecție o marjă largă și neclar delimitată de apreciere. O asemenea imprecizie poate permite justificarea unor decizii arbitrare, cu potențial impact asupra principiilor de echitate, meritocrație și echilibru de gen. Lipsa unor criterii explicite pentru evaluarea echivalenței calificărilor și a circumstanțelor care pot fundamenta derogarea de la prioritate poate crea situații în care factorii de decizie favorizează anumiți candidați în baza unor considerente neoficiale sau nelegitime, afectând integritatea procesului de selecție.	Se acceptă. Alin. (7) al art. 73² a fost redactat în conformitate cu prevederile Directivei, fiind preluat textul în mod expres.

		Deși art. 73² alin. (7) prevede obligația consemnării transparente a motivelor în documentația de selecție, în absența unor cerințe minimale privind conținutul, structura și nivelul de detaliere al justificării, există riscul ca această documentare să fie pur formală, fără a permite un control efectiv din partea autorităților competente. În același timp, lipsa unor standarde obiective pentru evaluarea caracterului justificat al motivelor invocate poate îngreuna activitatea autorităților responsabile de supraveghere (Comisia Națională a Pieței Financiare, instanțele de judecată și alte instituții competente), reducând eficiența mecanismelor anticorupție și a instrumentelor de răspundere instituțională. Norma propusă la art. 73² alin. (6) – potrivit căreia criteriile minime privind obiectivitatea, neutralitatea și transparența procesului de selecție sunt stabilite de Codul de guvernanta corporativă – nu acoperă în mod explicit lacuna identificată la alin. (7). Deși delegă stabilirea unor criterii procedurale, nu menționează expres definirea conținutului noțiunii de „motiv obiectiv și temeinic justificat”, ceea ce poate genera interpretări discreționare în aplicare. <i>Se recomandă reconsiderarea art. 73² alin. (7) prin stabilirea unor criterii clare, obiective și verificabile privind situațiile în care poate fi înlăturată prioritatea acordată candidatului aparținând sexului subreprezentat.</i>	
Ministerul Justiției Aviz nr. 04.2-11755 din 01.12.2025	53.	La articolul I: - În dispoziția introductivă a art. I, referitor la sursa publicării Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni (în continuare – Legea nr. 1134/1997), cuvintele „Monitorul Oficial al Republicii Moldova” se vor substitui cu cuvintele „republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.	Se acceptă. Textul a fost revizuit.
	54.	În punctul 2: - este de remarcat faptul că redacția în vigoare a art. 2 din Legea nr. 1134/1997 conține deja alin. (1) și (2), motiv pentru care modificările propuse necesită a fi revăzute din punct de vedere al includerii completărilor în ordine structurală logică. În acest sens, se va analiza oportunitatea expunerii alin. (1) în redacție nouă, prin includerea în acest alineat a tuturor noțiunilor în ordinea alfabetică a acestora; - la lit. a) definiția propusă pentru „societate ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată” nu reflectă	Se acceptă. Urmare a ședinței de consultare repetată a proiectului din 05.12.2025, s-a convenit includerea noțiunilor în capitolul special dedicat consolidării echilibrului de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată, pentru a asigura uniformitatea expunerii prevederilor în Legea nr. 1134/1997. Totodată, a fost validată definiția propusă pentru „societate ale cărei acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată” așa cum este prezentată în proiect, întrucât Directiva (UE) 2022/2381/UE se aplică exclusiv societăților

	fidel conținutul și sfera de aplicare a Directivei (UE) 2022/2381/UE, în corelație cu Directiva 2014/65/UE. Directiva 2022/2381/UE definește societatea cotate la bursă ca fiind o „societate care își are sediul social într-un stat membru și ale cărei acțiuni pot fi tranzacționate pe o piață reglementată în sensul articolului 4 alineatul (1) punctul 21 din Directiva 2014/65/UE, în unul sau mai multe state membre”. Pentru înțelegerea acestei noțiuni este esențială analiza trimiterii normative la art. 4 alin. (1) pct. 21 din Directiva 2014/65/UE, care definește piața reglementată drept un sistem multilateral ce permite tranzacționarea instrumentelor financiare ale unor terțe părți, admise în baza regulamentelor pieței respective. Noțiunea de „instrumente financiare” este ea însăși clarificată în aceeași Directivă și include nu doar acțiuni, dar valorile mobiliare în sens larg. Prin urmare, deși Directiva 2022/2381/UE utilizează, în mod tipic, termenul „acțiuni” pentru a descrie societățile listate, trimiterea la Directiva 2014/65/UE impune o interpretare funcțională și sistemică. În dreptul Uniunii, noțiunea de „societate cotate la bursă” este înțeleasă în mod constant ca referindu-se la societățile ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată, indiferent dacă sunt acțiuni sau alte instrumente financiare. În acest context, formularea utilizată în proiectul de lege, care limitează expres definiția la „societățile pe acțiuni ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată” reprezintă o îngustare nejustificată a noțiunii din Directiva care se propune a fi transpusă. Prin restrângerea sferei de aplicare a normelor europene, proiectul riscă să excludă de la aplicarea regulilor privind echilibrul de gen anumite societăți care, potrivit dreptului UE, ar trebui să fie supuse acestor cerințe. Din aceste motive, se propune revizuirea în comun cu Centrul de Armonizare a Legislației a noțiunii date în sensul asigurării corespunderii cu Directiva ce se propune a fi transpusă.	pe acțiuni ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare, fără a viza alte instrumente financiare sau valori mobiliare.
--	--	--

	55. În textul Legii nr. 1134/1997 deja se utilizează termenul „societăți ale căror valori mobiliare sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată”. - în dispozițiile lit. b) și c) a redacției propuse pentru art. 2 alin. (2) al Legii nr. 1134/1997, cuvintele „din prezenta lege” se recomandă a fi excluse, în vederea respectării art. 55 alin. (4) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative (sugestie valabilă și pentru alte formulări din proiect, precum, „al prezentului articol”/„ale prezentului articol”, care la fel sunt inutile). - cu titlu de remarcă generală atragem atenția asupra stilului neuniform de definire a noțiunilor. Astfel, cu toate că în Legea nr. 1134/1997 noțiunile sunt definite în cadrul capitolelor în care se utilizează (art. 2, 74, 81, 84), în proiect se propune definirea noțiunilor ce se vor utiliza în capitolul 11¹, în capitolul 1. În acest context, remarcăm că, potrivit art. 63 alin. (2) din <i>Legea nr. 100/2017</i> modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul respectiv, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale.	Se acceptă. Textul a fost revizuit, respectiv secțiunea noțiuni a fost integrată în capitolul special - 11¹.
	56. <i>La punctul 3</i>, având în vedere multiplele modificări necesar a fi operate în art. 8 alin. (1), sugerăm ca acesta să fie expus integral în redacție nouă. Astfel, pct. 3 sugerăm să prevadă următoarea redacție: „3. Articolul 8 alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Guvernarea societății se realizează potrivit unui sistem dualist de conducere, ceea ce semnifică faptul că funcțiile de conducere și de supraveghere într-o societate sunt exercitate de organe de conducere distincte, după cum urmează: a) adunarea generală a acționarilor (organul suprem de conducere); b) consiliul societății (organul de supraveghere); c) organul executiv.”.	Se acceptă. Textul a fost expus în redacția propusă.
	57. <i>Aferent redacției propuse pentru art. 73²:</i> - referința la „alin. (1) lit. a)” din redacția propusă pentru alin. (2) urmează a fi revăzută, deoarece la alin. (1) lit. a) al aceluiași articol nu se face referire la administratorul executiv, ci la administratorul neexecutiv. În context, nu există o corelare între reglementări; - la alin. (3), (4) și art. 73³ alin. (1) atragem atenția că, potrivit art. 48 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 1134/1997:	Se acceptă. Ajustările de text au fost realizate în totalitate, iar pentru alin. (2) s-a optat pentru preluarea exclusivă a prevederii din Directivă. În ceea ce privește mențiunea referitoare la revizuirea alin. (3) și (4) din art. 73² și alin. (1) din art. 73³, așa cum s-a precizat și la pct. 54, prevederile Directivei se aplică exclusiv societăților pe acțiuni ale căror acțiuni sunt admise la

	„(3) Adunarea generală a acționarilor are următoarele atribuții) arexclusive: [...] b) aprobă Codul de guvernănță corporativă, întocmit în conformitate cu cerințele prevăzute de actele normative ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare, precum și modificarea sau completarea acestuia. Codul-model de guvernănță corporativă al societății pe acțiuni cu capital integral sau majoritar public se aprobă de către Guvern;”. Astfel, aceste 3 alineate se vor revizui fie pentru a preciza că Codul de guvernănță corporativă este „ , întocmit în conformitate cu cerințele prevăzute de actele normative ale Comisiei Naționale a Pieței Financiare” în cazul în care nu se au în vedere societățile pe acțiuni cu capital integral sau majoritar public (acest aspect urmând a fi examinat prin prisma legislației UE), fie doar se va indica Codul de guvernănță corporativă, urmând a fi aplicate dispozițiile prevăzute la art. 48 alin. (3) lit. b) ale Legii nr. 1134/1997, pentru a evita dublajul care nu este admis în textele actelor normative; - în redacția alin. (6), textul „alin. (1) și alin. (2)” se va substitui cu textul „alin. (1) și (2)”. Se va reține că, potrivit regulilor de tehnică legislativă, într-o enumerare de referințe denumirea elementului structural nu se repetă. Tot din același alineat, cuvintele „pagina web” recomandăm a fi completate cu cuvântul „oficială”; - în redacția alin. (10), se recomandă ca cuvântul „instanțe” să fie completat cu cuvântul „judecătorești”.	tranzacționare, fără a viza alte instrumente financiare sau valori mobiliare. Prin urmare, propunerea rămâne irelevantă.
58.	Aferent redacției propuse pentru art. 73³: - la alin. (1) lit. a), cuvintele „din perspectiva sexului” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „din perspectiva echilibrului de gen”; - la alin. (1) lit. c), după cuvântul „menționate” propunem a fi inclus textul „la art. 73² alin. (1)”, în scopul preciziei normei; - la alin. (2) și (3), textul „pe site-ul propriu” recomandăm a fi substituit cu cuvintele „pe pagina web oficială proprie”, în vederea respectării uzanțelor de redactare și a uniformizării terminologiei utilizate în textul legii; - redacția alin. (4) recomandăm a fi analizată suplimentar, întru a face delimitare între dispozițiile de conținut și dispozițiile finale și tranzitorii ale unei legi. Or, spre exemplu, se consideră că textul „Primul raport este elaborat în anul 2029 pentru anul 2028” ține de dispozițiile finale și tranzitorii ale unui act normativ. Subsecvent,	Se acceptă. Textul a fost revizuit conform versiunii traduse în limba română a Directivei.

		în tot textul normei se va utiliza pe deplin denumirea ministerului la care se face referire.	
59.	Potrivit redacției propuse la art. 73⁴ , încălcarea obligațiilor privind echilibrul de gen în organele de conducere ale societății ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată atrage răspunderea în condițiile Legii nr. 171/2012 privind piața de capital. Acest aspect necesită a fi revizuit suplimentar, întrucât Legea nr. 171/2012 privind piața de capital nu prevede nemijlocit răspunderea pentru încălcarea obligațiilor privind echilibrul de gen în organele de conducere ale societății ale căror acțiuni sunt admise spre tranzacționare pe o piață reglementată. Totodată, sancțiunile stabilite în art. 144 alin. (2) ale legii citate, potrivit alin. (1) al aceluiași articol sunt aplicate anume pentru încălcările aferente nerespectării prevederilor Legii nr. 171/2012 privind piața de capital și ale actelor normative în domeniu. Respectiv, în legea citată nu se face referire și la încălcarea prevederilor altor legi, precum Legea nr. 1134/1997. Mai mult, remarcăm că, Legea nr. 171/2012 se aplică exclusiv participanților profesioniști pe piața de capital, adică entităților licențiate sau autorizate de către autoritatea de supraveghere. Regimul sancționator prevăzut de această lege vizează strict aceste categorii de subiecți și se raportează la activități reglementate și licențiate. Prin contrast, dispozițiile proiectului se referă la societățile pe acțiuni ale căror valori mobiliare sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată care presupune o categorie mult mai largă. În partea ce ține de răspunderea civilă, contravențională și administrativă, se va analiza suplimentar dacă aceste fapte sunt reflectate de Codul contravențional și alte coduri, după caz.	Se acceptă. Reiterăm argumentarea expusă la pct. 48: La ședința de consultare repetată a proiectului din 05.12.2025, de comun acord cu toți participanții, s-a convenit asupra menținerii următoarei formulări a articolului: „Art. 73⁴. Răspunderea pentru încălcarea obligațiilor privind echilibrul de gen în organele de conducere ale societăților ale căror acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată Pentru încălcarea obligațiilor prevăzute de prezentul capitol, societatea ale cărei acțiuni sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată poartă răspundere civilă, contravențională sau administrativă.”. Ulterior, conform dispozițiilor finale și tranzitorii, Guvernul își asumă angajamentul ca, în termen de 12 luni de la data publicării legii, să aducă actele sale normative în concordanță cu aceasta și să asigure elaborarea actelor normative necesare pentru punerea în aplicare a prezentei legi.	
60.	La articolul II , care prevede dispoziții finale și tranzitorii: - în alin. (1), după cuvintele „data publicării” se va completa cu cuvintele „în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”; - la alin. (2), considerăm oportun a se preciza prin ce act va fi aprobat instrucțiunea metodologică privind aplicarea prevederilor prezentei legi. Totodată, se recomandă identificarea clară și fără echivoc a obiectului și denumirii acestei instrucțiuni. Adicional, includerea acestei prevederi exclusiv în dispozițiile finale nu este adecvată din punctul de vedere al relației dintre partea normativă și partea finală a legii. O instrucțiune metodologică de aplicare a legii are caracter de normă secundară de implementare, iar regimul	Se acceptă. Textul a fost revizuit. În ceea ce privește instrucțiunea metodologică, aceasta va avea caracter de recomandare. Textul proiectul de lege a fost completat cu alineatul 4 în partea de dispoziții generale (art. 73 ¹).	

		ei juridic trebuie să fie corelat în mod explicit cu dispozițiile de fond ale legii. A plasa această prevedere doar în dispoziții finale ale unei legi de modificare reduce vizibilitatea și relevanța normei și creează o ruptură logică între partea materială a legii și actele subsecvente necesare implementării. Din acest motiv, se impune integrarea prevederii privind instrucțiunea metodologică în corpul legii, acolo unde sunt reglementate obligațiile de fond. Aceasta ar permite o corelare clară între normele de aplicare și dispozițiile materiale ale legii, facilitând atât implementarea de către autorități, cât și conformarea de către societățile vizate.	
Consultare cu Comisia Europeană			
Comisia Europeană prin mail: 18.02.2026	61.	<i>Regarding paragraph (3), Article 73¹</i> At definition of "non-executive director", for better clarity, it is suggested to use the same formulation as in draft of Article 8 Paragraph (1) - adding "(the supervisory body)" after the 'board'. It is also advisable to refer to supervisory functions in this definition, similar to the one used in the directive.	Se acceptă. Noțiunea a fost completată.
	62.	<i>Regarding paragraph (2), Article 73²</i> The previous paragraph presents both targets as alternatives to be followed. However, the two paragraphs should be aligned, as there is no provision clarifying which of two targets is mandatory. This ambiguity makes the implementation of paragraph 2 difficult.	Se acceptă. Prevederea a fost modificată pentru a oferi mai multă claritate.
	63.	<i>Regarding paragraph (5), Article 73²</i> At the end of the sentence, "applying clear, neutrally formulated and unambiguous criteria" can be added.	Se acceptă. Prevederea de la alin. (5) a fost completată.
	64.	<i>Regarding paragraph (7), Article 73²</i> The sentence „The criteria for determining the objective and well-founded nature of the reasons for such an exception shall be established in the corporate governance instruments” should be completed with ‘of the company concerned’.	Se acceptă. Prevederea a fost completată.
	65.	<i>Regarding paragraph (9), Article 73²</i> It appears that the provision is rather far-reaching and may give rise to practical difficulties in its implementation. For example, where a vote concerns the selection of a single board member, even the appointment of a woman may not result in achieving overall 'gender balance' (which is not defined either in the draft law or in the Directive).	Se acceptă. Prevederea a fost completată cu referirea strictă la alineatele (5)-(8) care stabilește procedurile pentru atingerea obiectivelor de echilibru de gen.

		For this reason, it would be preferable to adhere to the wording of the Directive and refer instead to the obligation to comply with the procedural requirements set out in Article 6(1)–(3) of the Directive. Otherwise, the provision may prove difficult to implement and to enforce, particularly given that the draft refers to “consequences,” whereas the Directive uses the term “penalties.”	
	66.	<i>Regarding paragraph (1), Article 73³</i> To add „as applicable” at lit. (b) in order to provide greater legal clarity for the companies concerned, and at lit. (c) „or, where applicable, the objectives established pursuant to Article 73 ² , paragraph (2)” to ensure full compatibility with the Directive.	Se acceptă. Au fost realizate modificări.
	67.	<i>Regarding Article 73⁴</i> For better legal certainty, it is important to refer to articles of the relevant legislation (I understand that existing enforcement measures will be applicable). Please note that penalties should comply with general principles outlined in article 8: be effective, proportionate and dissuasive. There is no proposed legal provision related to the Art 8 (para 3) : 3. Member States shall ensure that, in the performance of public contracts and concessions, listed companies comply with applicable obligations relating to social and labour law, in accordance with applicable Union law.	Se acceptă. În vederea transunerii alin. (3) art. 8 din directivă art. 73 ¹ a fost completat cu alin. (5). Totodată, art. 73 ⁴ a fost completat cu prevederi care fac referință la aplicarea sancțiunilor pentru încălcarea obligațiilor privind echilibrul de gen, în vederea asigurării unor sancțiuni efective, proporționale și cu efect de descurajare. De asemenea, alin. (2) din Dispozițiile finale și tranzitorii a fost completat cu prevederi conform cărora Guvernul va elabora actele normative necesare pentru implementarea prezentei legi, inclusiv prin elaborarea și promovarea actelor normative necesare.

Ministră

Natalia PLUGARU