



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova

În temeiul art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 185-199, art. 442), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre transpune Recomandarea Comisiei din 17 septembrie 2013 privind principiile care guvernează SOLVIT (2013/461/UE), CELEX:32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 249 din 19 septembrie 2013.

1. Se aprobă Regulamentul privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova (în continuare – *Centrul SOLVIT RM*), conform anexei.

2. Centrul SOLVIT RM se constituie și își desfășoară activitatea în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Pentru îndeplinirea dispozițiilor prevăzute în Regulamentul menționat, ministrul dezvoltării economice și digitalizării desemnează prin ordin, din cadrul efectivului autorității, persoanele responsabile de activitatea Centrului SOLVIT RM.

3. Centrul SOLVIT RM își desfășoară activitatea ținând cont de opiniile Comisie Europene prezentate în procesul de procedură SOLVIT.

4. Centrul SOLVIT RM adoptă soluții rapide, eficace și neoficiale la problemele cu care se confruntă persoanele fizice și juridice atunci când le sunt refuzate, de către autoritățile publice, drepturile europene ce le revin pe piața internă a Uniunii Europene și care au impact asupra pieței din Republica Moldova.

5. Pentru a garanta că personalul Centrului SOLVIT RM poate îndeplini sarcinile ce-i revin, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării se asigură că:

5.1. este suficient și bine format, cunoaște, la nivel operațional, mai multe limbi oficiale ale Uniunii Europene, pentru a asigura, atunci când este necesar, comunicarea rapidă și transparentă cu centrele SOLVIT din statele membre ale Uniunii Europene;

5.2. posedă cunoștințe în domeniul legislației naționale, precum și în cel al legislației Uniunii Europene corespunzătoare și experiență relevantă în aplicarea cadrului legal care reglementează libera circulație, pentru a putea face evaluări juridice independente ale cazurilor;

5.3. are competențe suficiente de coordonare, pentru a putea asigura punerea corectă în aplicare a cadrului legal care reglementează libera circulație;

5.4. dispune de cunoștințe juridice specifice și sprijinul necesar pentru a găsi soluții practice la cazurile particulare.

6. Serviciile oferite de către Centrul SOLVIT RM sunt gratuite.

7. Ministerele, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului, instituțiile publice în care ministerele sau altă autoritate administrativă centrală exercită funcția de fondator, precum și instituțiile publice autonome, în limitele competențelor atribuite, asigură cooperarea, prin schimb de informații și prin consultări, cu Centrul SOLVIT RM, pentru punerea în aplicare și pentru conformarea cu prevederile Regulamentului privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT RM.

8. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării desfășoară activități de informare cu privire la SOLVIT, prin formarea personalului din cadrul Centrului SOLVIT RM și a celui din cadrul autorităților menționate la punctul 7, cu suportul Comisiei Europene.

9. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Eugeniu OSMOCHESCU

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2026

REGULAMENT
privind principiile și procedura de funcționare
a Centrului SOLVIT din Republica Moldova

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova stabilește principiile care guvernează funcționarea Centrului SOLVIT din Republica Moldova (în continuare – *Centrul SOLVIT RM*).

2. Scopul prezentului Regulament este stabilirea funcțiilor și atribuțiilor Centrului SOLVIT RM, precum și organizarea activității acestuia, pentru a contribui la soluționarea problemelor care intervin pe piața Republicii Moldova în raport cu piața internă a Uniunii Europene (în continuare – *UE*).

3. În vederea realizării scopului, Centrul SOLVIT RM acționează pe baza principiilor stabilite în prezentul Regulament.

4. În sensul prezentului Regulament, se aplică următoarele definiții:

4.1. *petent* – persoană fizică sau juridică care se confruntă cu o problemă transfrontalieră, pe care o prezintă rețelei în mod direct sau printr-un intermediar, sau o organizație care prezintă o problemă concretă în numele unui membru al acesteia/membrilor acesteia;

4.2. *problemă transfrontalieră* – problemă cu care se confruntă un petent dintr-un stat membru al UE și care implică o posibilă încălcare a dreptului UE care reglementează piața internă de către o autoritate publică din alt stat membru și piața Republicii Moldova; aceasta include problemele cauzate petenților de către administrațiile publice din Republica Moldova, în urma exercitării drepturilor legate de libera circulație sau atunci când încearcă să își exercite aceste drepturi;

4.3. *drept al UE care reglementează piața internă* – oricare legislație, reguli sau principii europene privind funcționarea pieței interne în sensul liberei circulației a mărfurilor, a serviciilor, a persoanelor și a capitalului. Acesta include reguli care nu urmăresc reglementarea liberei circulații a mărfurilor, a serviciilor, a persoanelor și a capitalului ca atare, dar care au un impact asupra acestor libertăți fundamentale între UE și Republica Moldova;

4.4. *autoritate publică* – parte a administrației publice de la nivel național, regional sau local, care a fost numită responsabilă, în baza unei măsuri adoptate de către stat, de furnizarea unui serviciu public sub controlul statului și deține

competențe speciale în acest sens, pe lângă cele care rezultă din regulile care se aplică în mod firesc în relațiile dintre persoane;

4.5. *proceduri judiciare* – proceduri oficiale de soluționare a unui litigiu în fața unui organ de drept sau cvasi-judiciar. Aceste proceduri exclud recursurile administrative împotriva aceleiași autorități care a cauzat problema;

4.6. *problemă structurală* – încălcare cauzată de o normă tehnică națională care contravine dreptului UE;

4.7. *centru de origine* – Centrul SOLVIT RM sau din statul membru al UE, care menține cu petentul cele mai strânse legături bazate, de exemplu, pe naționalitate, ședere, stabilire sau locație în care petentul a obținut drepturile în cauză;

4.8. *centru responsabil* – Centrul SOLVIT RM sau din statul membru al UE unde a avut loc presupusa încălcare a dreptului UE care reglementează piața internă și piața Republicii Moldova;

4.9. *bază de date SOLVIT RM* – aplicație online integrată pe site-ul web al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării pentru a sprijini soluționarea cazurilor SOLVIT.

II. MANDATUL CENTRULUI SOLVIT RM

5. Centrul SOLVIT RM colaborează cu rețeaua centrelor SOLVIT din UE în scopul soluționării problemelor transfrontaliere care decurg dintr-o presupusă încălcare, de către o autoritate publică, a dreptului UE care reglementează piața internă și piața Republicii Moldova, în cazul în care și în măsura în care astfel de probleme nu fac obiectul unor proceduri judiciare. Centrul SOLVIT RM contribuie la o mai bună funcționare a pieței unice prin încurajarea și prin promovarea unui nivel mai ridicat de respectare a dreptului UE.

III. SERVICIILE OFERITE DE CENTRUL SOLVIT RM

6. Centrul SOLVIT RM oferă petenților următoarele servicii minime:

6.1. este disponibil prin telefon sau prin poșta electronică și oferă un răspuns imediat la comunicările adresate de petenți;

6.2. transmite petentului, în termen de o săptămână, un prim răspuns la problema cu care se confruntă, inclusiv specificarea faptului dacă poate fi preluat cazul acestuia, în situația în care se poate oferi o astfel de indicație pe baza informațiilor furnizate. Dacă este necesar, petentului i se poate solicita să depună orice documente necesare pentru prelucrarea dosarului acestuia;

6.3. confirmă, în termen de o lună de la evaluarea menționată la subpunctul 6.2, dacă cazul petentului a fost acceptat și dacă este deschis cazul SOLVIT;

6.4. atunci când problema nu poate fi abordată ca și caz SOLVIT, petentului i se explică motivele, precum și este informat cu privire la o altă

posibilă cale de acțiune care ar putea facilita soluționarea problemei, inclusiv semnalarea sau transferul problemei către o altă rețea relevantă de informații sau de soluționare a problemelor sau către o autoritate națională competentă;

6.5. oferă, în termen de 10 săptămâni de la data deschiderii cazului, o soluție la problema cu care se confruntă petentul, soluție ce poate include clarificare dreptului UE aplicabil. Atunci când o soluție este disponibilă sau vizează o problemă structurală, cazul poate fi menținut deschis maximum 10 săptămâni după expirarea termenului, cu condiția informării petentului în acest sens;

6.6. prezintă informații cu privire la natura neoficială a SOLVIT și la procedurile și termenele aplicabile. Informațiile trebuie să includă date cu privire la alte posibile căi de atac, un avertisment că gestionarea unui caz în SOLVIT nu amână termenele stabilite de legislația națională pentru căile de atac, precum și faptul că soluțiile oferite de SOLVIT sunt informale și nu pot fi contestate;

6.7. informează petentul cu privire la etapa cazului acestuia;

6.8. încheie cazul SOLVIT atunci când petentul demarează alte proceduri oficiale la nivel național;

6.9. atunci când s-a găsit o soluție pozitivă a cazului, informează petentul despre măsurile care trebuie să fie întreprinse pentru a beneficia de soluția propusă;

6.10. de îndată ce se dovedește că un caz nu poate fi soluționat în cadrul Centrului SOLVIT RM, cazul se încheie inclusiv în baza de date SOLVIT RM, iar petentul este informat fără întârziere despre imposibilitatea soluționării cazului. În această situație, Centrul SOLVIT RM informează petentul cu privire la alte căi de atac la nivel național sau la nivelul UE și îl încurajează să consulte procedurile anterioare din cadrul SOLVIT (prin acordarea unui număr de referință și prin rezumarea acestor proceduri). Cazurile nesoluționate se includ în baza de date SOLVIT RM și se raportează Comisiei Europene;

6.11. solicită opinia petentului cu privire la modul în care cazul a fost soluționat, după încheierea cazului SOLVIT.

IV. PROCEDURA SOLVIT

7. Principiile care reglementează instrumentarea cazurilor SOLVIT:

7.1. toate cazurile SOLVIT sunt gestionate de două centre SOLVIT, centrul de origine și centrul responsabil. În funcție de cazuri, Centrul SOLVIT RM poate avea oricare dintre cele două atribuții;

7.2. pentru a găsi soluții rapide și eficiente pentru petenți, Centrul SOLVIT RM cooperează în mod deschis și transparent cu centrele SOLVIT stabilite în statele membre ale UE;

7.3. Centrul SOLVIT RM și centrele SOLVIT stabilite în statele membre ale UE trebuie să convină asupra limbii pe care o utilizează pentru comunicarea între ele, ținând seama de scopul de a soluționa problemele prin contacte

informale în modul cel mai rapid și mai eficient posibil și care să asigure transparența și raportarea;

7.4. Centrul SOLVIT RM înregistrează în baza de date SOLVIT RM toate problemele recepționate, evaluările efectuate, măsurile luate și rezultatele propuse, în mod clar și complet. Atunci când un caz se referă la problemele structurale, acesta se marchează în baza de date a Centrului SOLVIT RM, pentru a permite Comisiei Europene monitorizarea acestora în mod sistematic;

7.5. toate propunerile de soluții trebuie să fie în deplină conformitate cu dreptul UE care reglementează piața internă și piața Republicii Moldova;

7.6. Centrul SOLVIT RM respectă normele detaliate de gestionare a cazurilor prevăzute în manualul SOLVIT, accesibil pe site-ul web oficial al Comisiei Europene la linkul https://ec.europa.eu/solvit/index_en.htm, și le examinează, la solicitarea Comisiei Europene.

8. Centrul SOLVIT RM, în calitate de centru de origine, trebuie:

8.1. să înregistreze toate problemele transfrontaliere primite, indiferent dacă acestea pot sau nu pot fi încadrate în categoria cazurilor SOLVIT;

8.2. după acceptarea plângerii ca și caz SOLVIT, să întocmească un dosar complet și să efectueze analiza completă a problemei juridice înainte ca aceasta să fie înaintată centrului SOLVIT responsabil dintr-un stat membru al UE;

8.3. să verifice dacă soluția este în conformitate cu dreptul UE aplicabil, atunci când primește o propunere de soluție de la centrul SOLVIT responsabil dintr-un stat membru al UE, inclusiv o clarificare privind cadrul legal aplicabil;

8.4. să furnizeze petentului informații adecvate și la timp pe parcursul etapelor relevante ale procedurii SOLVIT.

9. Centrul SOLVIT RM, în calitate de centru responsabil, trebuie:

9.1. să confirme acceptarea unui caz în termen de o săptămână de la transmiterea acestuia de către centrul de origine SOLVIT dintr-un stat membru al UE;

9.2. să urmărească găsirea de soluții pentru petenți, inclusiv clarificarea dreptului UE aplicabil. În procesul de examinare a soluțiilor pentru petenți, Centrul SOLVIT RM informează periodic centrul de origine SOLVIT din alt stat membru al UE cu privire la progresele înregistrate în acest sens.

10. În cazul în care problema prezentată de către petent este una structurală, Centrul SOLVIT RM evaluează rapid dacă aceasta poate fi rezolvată prin intermediul procedurii SOLVIT. În cazul în care consideră că acest lucru nu este posibil, Centrul SOLVIT RM închide cazul ca fiind nesoluționat și informează autoritățile publice responsabile despre necesitatea aplicării corecte a dreptului UE care reglementează piața internă, aplicabil în statul membru al UE respectiv, astfel încât să se asigure că încălcarea cadrului legal este efectiv

eliminată. Ulterior, Centrul SOLVIT RM informează Comisia Europeană cu privire la aceste aspecte.

V. COOPERAREA CU COMISIA EUROPEANĂ

11. Centrul SOLVIT RM poate solicita asistența Comisiei Europene la tratarea și rezolvarea cazurilor SOLVIT, precum și la activități de conștientizare cu privire la SOLVIT în rândul părților interesate.

12. Asistența din partea Comisiei Europene poate avea următoarele forme, fără a se limita la acestea:

12.1. sesiuni de formare pentru tratarea cazurilor și pentru gestionarea bazei de date SOLVIT RM;

12.2. sprijin pentru colaborarea cu centrele naționale SOLVIT din statele membre ale UE;

12.3. asistență în tratarea cazurilor SOLVIT, inclusiv consultanță juridică neoficială.

VI. CONTROLUL CALITĂȚII ȘI RAPORTAREA

13. Centrul SOLVIT RM efectuează verificări sistematice privind calitatea cazurilor gestionate, în calitate de centru de origine și de centru responsabil, respectând procedurile recomandate de manualul SOLVIT de gestionare a cazurilor publicat pe site-ul oficial a Comisiei Europene.

14. Centrul SOLVIT RM ia în considerare rapoartele pe care le întocmește Comisia Europeană și recomandările corespunzătoare pentru a remedia eventualele deficiențe în soluționarea cazurilor SOLVIT pe care le gestionează.

VII. VIZIBILITATEA CENTRULUI SOLVIT RM

15. Centrul SOLVIT RM comunică Comisiei Europene informații clare și oferă acces la serviciile SOLVIT pe care le gestionează, în mod special la baza de date SOLVIT RM.

VIII. COOPERAREA CU ALTE REȚELE ȘI PUNCTE DE CONTACT

16. Pentru a se asigura că petenții primesc sprijin eficient, Centrul SOLVIT RM cooperează cu rețele europene și naționale din statele membre ale UE. Centrul SOLVIT RM stabilește relații bune de lucru cu membrii naționali ai Comisiei administrative pentru coordonarea sistemelor de securitate socială în vederea gestionării eficiente a cazurilor privind securitatea socială.

17. Pentru asigurarea schimbului adecvat de informații referitoare la cazurile și plângerile primite, Centrul SOLVIT RM este în contact permanent și colaborează cu punctele de contact naționale ale platformei electronice UE Pilot.

IX. PROTECȚIA DATELOR CU CARACTER PERSONAL ȘI CONFIDENȚIALITATEA

18. Prelucrarea datelor cu caracter personal în sensul prezentului Regulament, precum și respectarea cerințelor de transparență și a drepturilor persoanelor vizate, se efectuează în condițiile Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal și, în mod special, să aplice următoarele recomandări:

18.1. plângerile se depun la Centrul SOLVIT RM prin intermediul interfeței publice deținute de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. Petenții nu au acces la baza de date SOLVIT RM;

18.2. Centrul SOLVIT RM asigură accesul la baza de date SOLVIT RM, inclusiv la datele cu caracter personal ale petentului, pentru a examina un caz SOLVIT în care este implicat împreună cu un alt centru SOLVIT stabilit într-un stat membru ale UE. Aceasta implică accesul la datele cu caracter personal ale petentului, după informarea și primirea acceptului acestuia;

18.3 centrele SOLVIT din statele membre ale UE care nu sunt implicate într-un anumit caz și Comisia Europeană au drept de acces limitat la informațiile anonime privind cazul respectiv;

18.4. centrul de origine dintr-un stat membru al UE poate să divulge Centrului SOLVIT RM identitatea petentului pentru a facilita rezolvarea problemelor. Petentul este informat cu privire la aceasta la începutul procesului și i se oferă posibilitatea de a se opune, în cazul în care identitatea petentului nu trebuie să fie divulgată;

18.5. informațiile furnizate de către petent trebuie să utilizează de centrul responsabil și de autoritățile publice vizate de plângere numai în scopul soluționării cazului. Personalul care gestionează cazul respectiv prelucrează datele cu caracter personal numai în scopurile pentru care au fost transmise. Informațiile sensibile din punct de vedere comercial, care nu includ date cu caracter personal, sunt protejate;

18.6. un caz poate fi transferat către o altă organizație de soluționare numai cu acordul petentului;

18.7. accesul la datele cu caracter personal pentru Comisia Europeană este asigurat în următoarele cazuri:

18.7.1. pentru evitarea gestionării paralele a aceluiași caz înaintat Comisiei Europene sau unei alte instituții a UE prin intermediul altei proceduri;

18.7.2. pentru oferirea consultanței juridice, în conformitate cu capitolul V;

18.7.3. pentru urmărirea cazurilor gestionate de Centrul SOLVIT RM, în caz de necesitate;

18.7.4. pentru soluționarea aspectelor tehnice privind baza de date SOLVIT RM;

18.8. datele cu caracter personal privind cazurile SOLVIT RM se păstrează în baza de date pe o perioadă de 18 luni de la data închiderii cazului SOLVIT;

18.9. descrierile anonime ale cazurilor SOLVIT se păstrează în baza de date a cazurilor SOLVIT RM, pentru utilizare în scopuri statistice, de raportare și de elaborare a politicilor.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiect de hotărâre a Guvernului
pentru aprobarea Regulamentului privind principiile și procedura de funcționare
a Centrului SOLVIT din Republica Moldova

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ:

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În anul 2025, Guvernul Republicii Moldova a adoptat Hotărârea nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029.

Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul pct. 2 din Anexa A Cluster 2. „Piața Internă”, Capitolul 1 - Libera Circulație a Bunurilor. Termenul stabilit pentru adoptarea a proiectului hotărârii de Guvern - Decembrie 2026.

De asemenea, proiectul urmărește, inclusiv, asigurarea implementării prevederilor din art. 8 al Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 329-332, art.378 și faptul că Republica Moldova este în proces de asigurare a conformității legislației naționale cu prevederile Art. 34-36 ale TFUE.

În anul 2013 Comisia Europeană a adoptat *Recomandarea privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 și prezentată în Comunicarea Comisiei C(2013) 5869 final.*

Recomandarea 2013/461/UE înlocuiește Recomandarea 2001/893/CE a Comisiei din 7 decembrie 2001 privind principiile de utilizare a „SOLVIT” – Rețeaua de soluționare a problemelor intervenite pe piața internă, act prin care a fost creat inițial SOLVIT.

SOLVIT a fost creat ca o rețea de centre înființate de statele membre al Uniunii Europene în cadrul propriilor administrații naționale, ca mod rapid și neoficial sau informal de soluționare a problemelor cu care se confruntă persoanele fizice și întreprinderile atunci când își exercită drepturile pe piața internă.

SOLVIT a fost creat în baza prevederilor Articolului 26 din Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene care definește piața internă ca zonă fără frontiere interne în care este asigurată libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor (în continuare - libera circulație). Totodată, a fost luat în considerare Articolul 4 alineatul (3) din Tratatul Uniunii Europene care prevede obligația statelor membre de a lua toate măsurile corespunzătoare pentru a respecta pe deplin obligațiile ce le revin, în conformitate cu dreptul Uniunii Europene.

SOLVIT este un serviciu oferit de administrația națională în fiecare stat membru al Uniunii Europene, precum și în Islanda, Liechtenstein și Norvegia, în mod gratuit. Această rețea ajută întreprinderile în cazul în care drepturile le sunt încălcate de către autoritățile publice din alt stat membru al Uniunii Europene, urmărind să găsească soluții în termen de 10 săptămâni. Astfel, SOLVIT poate fi utilizat de întreprinderi ca alternativă la acțiunile în instanță, atunci când ele se confruntă cu o decizie la nivel național de refuzare sau restricționare a accesului la piață pe baza

principiului recunoașterii reciproce. Se poate apela la o procedură SOLVIT înainte de a se depune acțiune în instanță. Potrivit prevederilor cuprinse în *Recomandarea 2013/461/UE a Comisiei*, fiecare stat membru are obligația de a stabili un centru SOLVIT care are resurse umane și financiare adecvate.

Prin Regulamentul (UE) 2019/515 se instituie prevederi care fac trimitere la utilizarea SOLVIT, ca procedură informală de soluționare a problemelor care apar pe piața internă în procesul de recunoaștere reciprocă a mărfurilor.

În concluzie, Regulamentul (UE) 2019/515 implică utilizarea rețelei SOLVIT ca mecanism de soluționare a problemelor pe piața internă.

Planul de acțiune privind consolidarea SOLVIT: piața unică în beneficiul cetățenilor și întreprinderilor, prezentat de Comisia Europeană în documentul COM (2017) 255 final, la data de 02.05.2017, consolidează mecanismul și rețeaua SOLVIT existent în domeniul mărfurilor, menit să funcționeze la un potențial maxim, cu scopul de a facilita contestarea deciziilor administrative de refuzare sau restricționare a accesului la piață pe baza recunoașterii reciproce. Practic, scopul Planului este de a promova noi măsuri pentru a consolida rolul strategic al SOLVIT pe piața internă, inclusiv prin creșterea capacității administrative a centrelor SOLVIT situate în fiecare stat membru ale Uniunii Europene, îndeplinirea criteriilor de calitate, creșterea gradului de conștientizare cu privire la SOLVIT în calitate de instrument de soluționare a problemelor, în special în rândul întreprinderilor nou-înființate, al IMM-urilor și al altor întreprinderi, precum și al rolului său de aplicare a legislației UE.

În perspectiva aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, au fost făcuți pași importanți în sensul aproximării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în domeniul pieței interne, care a avut ca rezultat transpunerea *Regulamentului (UE) 2019/515 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru* în Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 329-332, art.378).

În acest sens, la nivel politic, a fost avut în vedere *Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte*, în special Titlul V al acestuia, din care a rezultat necesitatea stabilirii cadrului legislativ din Republica Moldova pentru transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) 2019/515 la nivel național.

În consecință transpunerea *Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE)* este o acțiune necesară și implicită care va contribui la aplicarea prevederilor Legii nr.123/2025.

În procesul de transpunere legislativă trebuie acordată atenție măsurilor incluse în Planul de creștere a Republicii Moldova, structurat pe cei 3 piloni principali ai săi, așa cum sunt prezentate în Comunicarea Comisiei Europene [COM (2024) 470 final] și în anexa la aceasta, respectiv:

1) accelerarea reformelor socioeconomice și fundamentale, prin sprijinirea unei agende de reformă specifice, strâns legată de procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

2) consolidarea accesului la piața unică a Uniunii Europene, pe baza oportunităților pe care le oferă zona de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare și a participării la programele și politicile UE, sub rezerva alinierii Republicii Moldova la normele relevante ale pieței unice a Uniunii Europene;

3) intensificarea asistenței financiare pentru a sprijini punerea în aplicare a reformelor socioeconomice și fundamentale și a contribui la generarea investițiilor, prin intermediul unui mecanism specific de reformă și creștere pentru Republica Moldova, plățile urmând să fie condiționate de progresele înregistrate în materie de reforme.

Astfel, transpunerea *Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE)* număr CELEX: 32013H0461, publicată în *Jurnalul Oficial*

al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 și prezentată în Comunicarea Comisiei C(2013) 5869 final, constituie o măsură în sprijinul implementării Legii nr.123/2025 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene.

În sprijinul acestor demersuri legislative se înscrie și *Declarația Comună* adoptată ca urmare a primului Summit Republica Moldova – UE din 4 iulie 2025 care a avut loc la Chișinău. Astfel în Declarația Comună este tratată importanța Pieței Unice, la paragrafele 8 și 9, inclusiv Planul de creștere al Republicii Moldova în valoare de 1,9 miliarde EURO unde rezultă necesitatea continuării acțiunilor specifice pentru punerea în aplicare a Planului care „va ajuta Moldova să crească mai rapid și mai sustenabil, să creeze locuri de muncă mai bune și să ofere oportunități reale oamenilor din fiecare regiune a țării. Acesta va accelera reformele, va consolida serviciile publice și va pregăti întreprinderile și lucrătorii din Republica Moldova pentru a concura și a avea succes pe piața unică a UE.”

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În legislația națională a Republicii Moldova a fost adoptată recent *Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene*, publicată în Monitorul Oficial nr.329-332/378 din 24.06.2025, care transpune Regulamentul (UE) 2019/515 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru.

Efectul pe care îl produce este acela că, Republica Moldova va permite accesul pe piața națională a mărfurilor care sunt comercializate în mod legal în statele membre UE și care respectă prevederile Regulamentului (UE) 2019/515. De la data aderării la Uniunea Europeană, Regulamentul (UE) 2019/515 va deveni direct aplicabil în raporturile comerciale ale Republicii Moldova cu statele membre ale Uniunii Europene, urmând ca produsele comercializate în mod legal în Republica Moldova să fie recunoscute, în mod reciproc, în statele membre ale Uniunii Europene.

Prin Regulamentul (UE) 2019/515 și respectiv prin Legea nr.123/2025 de transpunere, se instituie prevederi care fac trimitere la utilizarea SOLVIT, ca procedură informală și neoficială de soluționare a problemelor care apar pe piața internă în procesul de recunoaștere reciprocă a mărfurilor.

În consecință, se impune transpunerea *Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE)* pentru a asigura funcționalitatea Legii nr.123/2025 în Republica Moldova.

Totodată, trebuie avut în vedere că la nivel politic, procesul de screening bilateral cu Comisia Europeană s-a finalizat, fapt care va permite deschiderea tuturor clusterelor de negociere, iar ritmul accelerat cu care acesta s-a derulat demonstrează angajamentul ferm al Moldovei pentru reforme.

Autoritățile competente din Republica Moldova vor utiliza centrul SOVIT Republica Moldova - SOLVIT RM care se creează în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și al Digitalizării și este găzduit de acesta.

Cazurile SOLVIT se gestionează de două centre SOLVIT: cel de origine (centrul SOLVIT fie din statul membru al Uniunii Europene de cetățenie sau de stabilire, fie din statul membru care deține o legătură administrativă cât mai strânsă cu petentul) și cel responsabil (centrul SOLVIT din statul membru al Uniunii Europene în care se află autoritatea publică care a încălcat legislația UE).

Centrul SOLVIT RM poate fi implicat în două moduri, ca centru de origine sau ca centru responsabil potrivit prezentei Hotărâri a Guvernului. Centrul SOLVIT RM va acționa în calitate de centru responsabil până la data aderării la Uniunea Europeană, urmând ca după aderare să acționeze și în calitate de centru de origine.

Comisia Europeană va acorda sprijin Centrului SOLVIT RM pentru a pregăti autoritățile naționale să utilizeze procedura și rețeaua SOLVIT la nivel european (UE, Islanda, Liechtenstein și Norvegia).

Prin adoptarea acestui proiect de Hotărâre a Guvernului, se pregătesc condițiile de punere în aplicare a *Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene*.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al acestui proiect de hotărâre a Guvernului este de a transpune în legislația Republicii Moldova *Recomandarea privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 și prezentată în Comunicarea Comisiei C(2013) 5869 final*. Proiectul de hotărâre a Guvernului stabilește cerințe minime necesare pentru dezvoltarea capacității administrative la nivel național pentru crearea și funcționarea Centrului SOLVIT din Republica Moldova.

Principiile SOLVIT contribuie la o mai bună funcționare a pieței unice prin încurajarea și promovarea unui nivel mai ridicat de respectare a legislației naționale care transpune dreptul Uniunii Europene.

Concret, prin acest proiect de hotărâre a Guvernului se aprobă *Regulamentul de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova*.

Adoptarea mecanismului SOLVIT în legislația din Republica Moldova este esențial pentru asigurarea bunei funcționări a principiului recunoașterii reciproce, care vizează facilitarea liberei circulații a mărfurilor în cadrul Uniunii Europene, permițând ca produsele comercializate legal într-un stat membru să fie vândute în altele fără cerințe suplimentare și pe piața din Republica Moldova.

Rețeaua europeană a centrelor SOLVIT din statele membre ale Uniunii Europene cu care va coopera centrul SOLVIT RM are rolul de soluționare a problemelor care intervin pe piața Republicii Moldova în raport cu piața internă a Uniunii Europene.

Concret, **Punctul 1**, din proiectul de hotărâre a Guvernului aprobă **Regulamentul de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, Centrul SOLVIT RM**, prezentat în anexa acesteia.

Punctul 2 stabilesc că Centrul SOLVIT RM este înființat și funcționează în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. și persoane responsabile sunt desemnate prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării.

Punctul 3 prevede legătura cu Comisia Europeană, și anume că Centrul SOLVIT RM își desfășoară activitatea ținând cont de opiniile Comisie Europene prezentate în procesul de procedură SOLVIT care guvernează rețeaua de soluționare a problemelor intervenite pe piața internă și publicate pe site-ul Comisiei Europene.

Punctul 4 stabilește faptul că Centrul SOLVIT RM adoptă soluții rapide, eficace și neoficiale la problemele cu care se confruntă persoanele fizice și întreprinderile atunci când le sunt refuzate de către autoritățile publice drepturile ce le revin privind libera circulația a mărfurilor prevăzute în Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene și care au impact asupra pieței din Republica Moldova.

Punctul 5 prevede ca Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării trebuie să asigure că Centrul SOLVIT RM are resursele necesare pentru funcționare, în special de personalul necesar

pentru a-și îndeplini sarcinile, care trebuie să dețină anumite competențe profesionale, juridice și lingvistice.

Punctul 6 prevede ca Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Digitalizării desfășoară activități de conștientizare cu privire la SOLVIT, prin formarea personalului din cadrul Centrului SOLVIT RM, precum și din cadrul autorităților

Punctul 7 statuează, serviciile oferite de Centrul SOLVIT RM sunt gratuite, conform practicii stabilite prin Recomandarea Comisiei privind principiile care guvernează SOLVIT.

Punctul 8 stabilește că autoritățile administrative centrale subordonate Guvernului, precum și a cele subordonate ministerului sau în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator, precum și instituțiile publice autonome, vor asigura punerea în aplicare și conformarea cu prevederile Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT RM.

Punctul 9 prevede că actul normativ va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului conține *Regulamentul de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova* după cum sunt descrise în continuare.

Capitolul I (punctele 1-4) stabilește dispoziții generale și definițiile care se aplică în sensul Regulamentului. Scopul Regulamentului fiind stabilirea funcțiilor și atribuțiilor Centrului SOLVIT RM, organizarea acestuia, faptul că trebuie să acționeze pentru a contribui la soluționarea problemelor care intervin pe piața Republicii Moldova în raport cu piața internă a Uniunii Europene în conformitate cu prevederile cuprinse în proiectul hotărârea Guvernului.

Capitolul II Mandatul Centrului SOLVIT (punctul 5) descrie răspunderea Centrului SOLVIT RM de a colabora cu Rețeaua centrelor SOLVIT din Uniunea Europeană privind soluționarea problemelor transfrontaliere care decurg dintr-o presupusă încălcare de către o autoritate publică a cadrului legal care reglementează libera circulație, în cazul în care și în măsura în care astfel de probleme nu fac obiectul unor proceduri judiciare. Totodată se precizează că Centrul SOLVIT RM contribuie la o mai bună funcționare a principiului liberei circulații prin încurajarea și promovarea unui nivel mai ridicat de respectare a cadrului legal.

Capitolul III Serviciile oferite de Centrul SOLVIT RM (punctul 6) prezintă serviciile minime pe care le oferă Centrul SOLVIT RM petenților.

Capitolul IV Procedura SOLVIT cuprinde:

1. Punctul 7, care stabilește Principiile care reglementează instrumentarea cazurilor SOLVIT, cum ar fi că toate cazurile SOLVIT sunt gestionate de două centre SOLVIT, centrul de origine și centrul responsabil. În funcție de cazuri, Centrul SOLVIT RM poate avea oricare dintre cele două atribuții/roluri. În acest cadru de cooperare, Centrul SOLVIT RM și Centrele SOLVIT stabilite în statele membre ale Uniunii Europene trebuie să convină asupra limbii pe care o utilizează. Toate propunerile de soluții trebuie să fie în deplină conformitate cu cadrul legal care reglementează libera circulație. De asemenea, Centrul SOLVIT RM trebuie să analizeze periodic, cel puțin o dată pe an, sau ori de câte ori este necesar, normele detaliate prevăzute în manualul SOLVIT de gestionare a cazurilor, accesibil pe pagina web a Comisiei Europene https://ec.europa.eu/solvit/index_en.htm.

2. Punctul 8, care stabilește atribuțiile Centrului SOLVIT RM în calitate de centru de origine. Acesta trebuie să înregistreze toate problemele juridice primite, indiferent dacă acestea pot fi încadrate sau nu pot fi încadrate în categoria cazurilor SOLVIT. Centrul SOLVIT RM, atunci când acceptă să preia o plângere ca și caz SOLVIT, trebuie să întocmească un dosar complet și să

efectueze o analiză completă a problemei juridice înainte de a fi înaintată centrului SOLVIT responsabil dintr-un stat membru al Uniunii Europene. Totodată, atunci când centrul de origine SOLVIT RM primește o propunere de soluție de la centrul SOLVIT responsabil dintr-un stat membru UE, inclusiv o clarificare privind cadrul legal aplicabil, acesta trebuie să verifice dacă soluția este în conformitate cu cadrul legal aplicabil care reglementează libera circulație. Pe tot parcursul etapelor procedurii, Centrul SOLVIT RM trebuie să furnizeze petentului informații adecvate.

3. Punctele 9 – 10 stabilesc sarcinile care revin Centrului SOLVIT RM atunci când are rolul de centru responsabil, caz în care, în primul rând, trebuie să confirme acceptarea unui caz în termen de o săptămână de la transmiterea acestuia de către centrul de origine dintr-un stat membru al Uniunii Europene. Centrul responsabil SOLVIT RM trebuie să urmărească găsirea de soluții pentru petenți, inclusiv clarificarea cadrului legal care reglementează libera circulație, și trebuie să informeze periodic centrul de origine dintr-un stat membru al Uniunii Europene cu privire la progresele înregistrate în acest sens. Un rol foarte important revine Centrului SOLVIT RM în astfel de cazuri dacă problema semnalată de petent este de natură structurală, și să evalueze cât mai curând posibil dacă problema poate fi rezolvată prin intermediul procedurii SOLVIT. În cazul în care consideră că acest lucru nu este posibil, acesta trebuie să închidă cazul ca nesoluționat și să informeze autoritățile naționale competente responsabile în vederea aplicării corecte a cadrului legal care reglementează libera circulație aplicabil în statul membru al Uniunii Europene respectiv, astfel încât să se asigure că încălcarea cadrului legal este efectiv eliminată. Comisia trebuie, de asemenea, informată prin intermediul bazei de date.

Capitolul V Cooperarea cu Comisia Europeană (punctele 11 și 12) descrie modul de cooperare cu Comisia Europeană. Trebuie avut în vedere că SOLVIT reprezintă un mecanism creat și coordonat de Comisia Europeană în domeniul Pieței interne, care se ocupă de problemele transfrontaliere între o întreprindere sau un cetățean, pe de o parte, și o autoritate publică, pe de altă, în cazul în care legislația UE a fost aplicată în mod necorespunzător. În fiecare stat membru al Uniunii Europene (precum și în Norvegia, Islanda și Liechtenstein din cadrul Spațiului Economic European - SEE) există un centru SOLVIT în cadrul administrațiilor naționale, Comisia Europeană coordonând rețeaua centrelor naționale.

Centrul SOLVIT RM poate solicita asistența Comisiei Europene la tratarea cazurilor SOLVIT, precum și la activități de conștientizare cu privire la SOLVIT în rândul părților interesate. Asistența din partea Comisiei Europene poate avea diferite forme, fără a se limita la acestea, cum ar fi: sesiuni de formare pentru tratarea cazurilor SOLVIT; sprijin pentru colaborarea cu centrele naționale SOLVIT din statele membre ale Uniunii Europene; asistență în tratarea cazurilor SOLVIT inclusiv consultanță juridică neoficială; gestionarea bazei de date SOLVIT naționale.

Capitolul VI Controlul Calității și Raportarea (punctele 13 și 14) prevede că Centrul SOLVIT RM trebuie să efectueze verificări regulate privind calitatea cazurilor gestionate, în calitate de centru de origine și de centru responsabil, astfel cum sunt detaliate în manualul de gestionare a cazurilor SOLVIT accesibil pe pagina web oficială a Comisiei Europene. Centrul SOLVIT RM trebuie să ia în considerare rapoartele regulate întocmite de Comisia Europeană și recomandările corespunzătoare pentru a remedia eventuale deficiențe în soluționarea cazurilor SOLVIT pe care le gestionează.

Capitolul VII Vizibilitatea Centrului SOLVIT RM (punctul 15) prevede că Centrul SOLVIT RM comunică Comisiei Europene informații clare și oferă acces ușor la serviciile SOLVIT pe care le gestionează, în special la aplicația on-line și efectuează activități de conștientizare cu privire la SOLVIT în rândul părților interesate, cu suportul Comisiei Europene.

Capitolul VIII Cooperarea cu alte Rețele și puncte de contact (punctele 16 și 17) stabilește că Centrul SOLVIT RM trebuie să coopereze cu rețele europene și naționale de informare și de sprijin din statele membre ale Uniunii Europene pentru ca petenții să primească sprijin eficient. De asemenea, se introduc prevederi legate de cooperarea Centrului SOLVIT RM cu punctele de contact naționale ale sistemului EU Pilot, pentru a asigura un schimb eficient de informații despre cazurile și plângerile primite.

Capitolul IX Protecția datelor cu Caracter Personal și Confidențialitatea (punctul 18) detaliază aspectele referitoare la modul de prelucrare a datelor cu caracter personal, și în special, cerințele de transparență și drepturile persoanelor vizate, cu respectarea prevederilor Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal (legea care va fi în vigoare la momentul aplicării prevederilor din proiectul hotărârii în cauză). Astfel se impune respectarea unor anumite recomandări.

În acest context, se menține coordonarea la nivelul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării căruia îi revin o serie de atribuții, mai sus menționate. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va colabora cu alte autorități naționale în scopul soluționării cazurilor depuse la Centrul SOLVIT RM pentru punerea în aplicare a acestei Hotărâri a Guvernului.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este cazul

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prezenta hotărâre a Guvernului reprezintă un act de punere în aplicare aferent Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. Pornind de la obiectivele setate la pct. 3.1 al prezentei note de fundamentare, proiectul hotărârii Guvernului conține prevederi care au impact asupra sectorului public prin desemnarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării ca autoritate națională în cadrul căreia se constituie și desfășoară activitatea Centrul SOLVIT RM;

Pentru funcționarea Centrului SOLVIT RM este necesar ca managerul și reprezentanții identificați și desemnați ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării în cadrul Centrului SOLVIT RM să fie instruiți asupra aspectelor juridice pentru procedurile SOLVIT de către reprezentanții Comisiei Europene.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Propunerea de proiect va avea un impact redus pentru implementare de către autoritățile naționale. După caz, pot fi generate costuri ocazionate de instruirea și formarea personalului cu privire la aplicare principiului de recunoaștere reciprocă la nivel național și în raporturile cu statele membre și Comisia Europeană și pentru realizarea atribuțiilor ce le revin în cadrul procedurii SOLVIT.

Mijloace financiare necesare nu sunt esențiale, având în vedere acordarea de către statele membre UE a suportului pentru înțelegerea și implementarea mecanismelor stabilite de principiile SOLVIT. În acest context poate fi adus ca exemplu că pe parcursul anului 2025 de către Secretariatul Francez pentru Afaceri Europene a fost acordat un training on-line pentru instruirea atât pentru reprezentanții MDED, cât și pentru reprezentanții Biroului pentru Integrarea European. Costuri pentru acest eveniment nu au avut loc.

Până la aderare RM la UE MDED va asigura gestionarea unei aplicații în format Excel, la care vor avea accesul public toate părțile interesate. Cheltuielile aferente dezvoltării, implementării și

întreținerii acestei aplicații nu vor fi necesare, deoarece o parte a informației este deja introdusă pe pagina web a MDDED, la rubrica SOLVIT (<https://mded.gov.md/domenii/infrastructura-calitatii/solvit-rm/>). După ce vor fi examinate cazurile SOLVIT de către Centrul SOLVIT RM, la rubrica respectivă va fi introdus tabelul Excel respectiv. Aceasta aplicație va fi utilizată doar până la aderare a RM la rețea a UE.

Se estimează că măsura nu va genera cheltuieli pentru agenții economici, indiferent de dimensiunea acestora, IMM sau companii medii și mari. Cetățenii și întreprinderile nu sunt obligați să plătească nicio taxă administrativă în niciunul dintre statele membre pentru depunerea unui caz la SOLVIT, care este oferit gratuit în Uniunea Europeană și implicit este gratuit în Republica Moldova.

SOLVIT oferă un serviciu unic de rezolvare a problemelor, iar beneficiile sale nu pot fi cuantificate în mod efectiv. De exemplu, este dificil să se cuantifice în mod credibil beneficiul unui singur caz SOLVIT care a contribuit la schimbarea practicii administrative, afectând multe alte cazuri similare care nu au fost înregistrate în SOLVIT. În scop ilustrativ, beneficiile SOLVIT pot fi evidențiate în comparație cu costurile care ar apărea pentru cetățeni și întreprinderi, administrațiile naționale în absența SOLVIT și a utilizării altor mijloace alternative de remediere a problemelor de apărarea drepturilor legale. Aceste mijloace alternative sunt consultanța juridică națională, procedurile judiciare la nivel național și procedurile formale de încălcare a dreptului legal.

Mandatul amplu al SOLVIT acoperă întreaga legislație a UE care reglementează piața unică, inclusiv cele patru libertăți și politicile de sprijin care au un impact direct asupra pieței unice și prin acest act normativ se extinde asupra pieței din Republica Moldova. Proiectul hotărârii de Guvern se aplică pentru libera circulație în această etapă.

Există o valoare adăugată la nivelul UE datorită necesității, pe de o parte, care se va reflecta și asupra activităților cetățenilor și întreprinderilor din Republica Moldova, de a oferi servicii rapide și informale de soluționare a problemelor acestora atunci când drepturile lor nu sunt respectate de autoritățile publice și, pe de altă parte, de a contribui la o mai bună funcționare a pieței unice prin promovarea unei mai bune respectări a legislației UE.

Întrucât problemele abordate sunt, prin definiție, transfrontaliere, valoarea adăugată la nivelul UE și în Republica Moldova este de la sine înțeleasă.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Punerea în aplicare a acestei hotărâri a Guvernului care aprobă Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova va avea un impact pozitiv asupra relațiilor economice și a comerțului dintre Republica Moldova și statele membre UE dar care nu poate fi cuantificat financiar în această etapă.

Proiectul va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri, în sensul că, pentru aplicarea Principiilor care guvernează SOLVIT, va elimina costurile suplimentare inutile pentru cetățenii și operatorii economici atunci când aceștia, vor depune cerere pentru soluționarea problemei.

Proiectul de hotărâre a Guvernului va avea un impact macroeconomic pozitiv în sensul că, pe de o parte, conduce la eliminarea obstacolelor nejustificate din calea comerțului, iar pe de altă parte, prin activitatea Centrului SOLVIT RM, operatorii economici vor obține informațiile adecvate și specifice cu privire la legislația în vigoare aplicabilă mărfurilor pe care intenționează a le comercializa în Republica Moldova.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este cazul
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este cazul
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este cazul
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre a Guvernului este compatibil și transpune în legislația Republicii Moldova Recomandarea privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 și care a fost prezentată în Comunicarea Comisiei C(2013) 5869 final. Gradul de compatibilitate a proiectului cu actul juridic al UE este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin hotărârea de Guvern nr.1171/2018.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de Hotărâre a Guvernului, după adoptare, va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Este necesară emiterea unor ordine de ministru de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării prin care să se desemneze managerul Centrului SOLVIT RM și prin care să se aprobe protocoale de colaborare cu autoritățile naționale prevăzute în Legea nr.123/2025 care vor avea atribuții și în aplicarea acestei hotărâri a Guvernului. Regulamentul de organizare și funcționare al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, ar urma să fie modificat și, după caz, completat pentru funcțiile suplimentare necesare pentru funcționalitatea Centrului SOLVIT RM și respectiv, adăugarea de competențe a funcționarilor publici, cu elementele relevante care decurg din prevederile Legii nr.123/2025 și implicit ale acestei hotărâri a Guvernului. De asemenea, va fi necesară modificarea Regulamentelor subdiviziunilor din cadrul MDED, precum și a Fișelor postului. Între timp, se va identifica asistența acordată de către parteneri europeni (proiectul de asistentă tehnică) care va oferi sprijin specific pentru implementarea eficientă și la timp, în conformitate cu practicile UE, a normelor stabilite de proiectul HG în cauză pentru capacităților personalului implicat din cadrul MDED și altor autorități relevante. De asemenea, se vor întreprinde măsuri pentru a iniția participarea personalului din RM la „SOLVIT - Groupe d'experts E01750” (aderarea accelerată).
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data 29.09.2025, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării

Economice și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și este disponibil la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15226.

Întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost avizat de către Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Energiei, Ministerul Apărării, Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Centrul de Armonizare a Legislației.

Anunțul privind consultarea publică a proiectului de act normativ este disponibil link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15846

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 35, 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În cadrul expertizelor, pentru îmbunătățirea și ajustarea documentului la rigorile UE, au fost formulate propuneri pentru îmbunătățire a proiectului, prin solicitarea de a aduce clarificări, eliminarea neconcordanțelor privind prevederile unor norme.

În concluzie, propunerile expuse în cadrul expertizelor au fost analizate, cu expunerea acestora în tabelul de sinteză, proiectul fiind ajustat în conformitate cu Legea nr.100/2017, pentru a asigura coerență, transparență și eficiență în implementare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii Guvernului este act nou. Acesta va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Ca urmare a aprobării proiectului de hotărâre a Guvernului va fi necesară modificarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Intervenția propusă nu necesită schimbări majore instituționale.

Se preconizează organizarea unor sesiuni de informare și de formare pentru persoanele desemnate din cadrul autorităților naționale, cu sprijinul serviciilor Comisiei Europene cu privire la aplicarea prezentei hotărâri a Guvernului, după adoptare.

Secretar de stat

Cristina CEBAN

SINTEZA
la proiectul de hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului privind principiile și procedura de funcționarea
a Centrului SOLVIT din Republica Moldova
(număr unic 917/MDED/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Apărării, nr. 11/1445 din 04.12.2025	1	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Sănătății, nr. 24/3893 din 09.12.2025	2	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Culturii, nr. 05/1-09/3419 din 10.12.2025	3	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Mediului, nr.13-05/ 3365 din 12.12.2025	4	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Finanțelor, e-legiferare	5	Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Centrul de Armonizare a Legislației, nr.31/02-69- 12364 din 04.12.2025	6	Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are ca obiectiv transpunerea primară în legislația națională a prevederilor Recomandării Comisiei 2013/461/UE din 17 septembrie 2013 privind principiile care guvernează SOLVIT. Prin acest proiect, se urmărește instituirea, în Republica Moldova, a unui Centru SOLVIT care să funcționeze după modelul și cu competențe similare celor ale centrelor din statele membre UE/SEE. Totodată, proiectul vine întru implementarea prevederilor art. 8 din Legea nr. 123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene, act național care transpune Regulamentul (UE) 2019/515 al Parlamentului European și al Consiliului din	

19 martie 2019 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în alt stat membru.

În legătură cu Recomandarea Comisiei 2013/461/UE, precizăm că aceasta stabilește cadrul general de funcționare al rețelei SOLVIT, un mecanism informal destinat exclusiv statelor membre UE/SEE, prin care se facilitează rezolvarea problemelor transfrontaliere generate de aplicarea incorectă a legislației UE de către autoritățile publice. Documentul definește obiectivele și principiile fundamentale ale rețelei, responsabilitățile centrelor SOLVIT din statele membre, modul de cooperare între acestea și Comisia Europeană, precum și cerințele privind calitatea serviciilor, raportarea și protecția datelor. Astfel, Recomandarea reflectă un mecanism specific responsabilității statelor membre, prin care numai cetățenii UE/SEE sau întreprinderile cu sediul în UE/SEE care întâmpină dificultăți într-un alt stat membru, generate de neconformitatea unei autorități publice cu legislația europeană, pot solicita soluționarea problemei prin intermediul Centrului SOLVIT.

În ceea ce privește proiectul național, menționăm că acesta **transpune doar parțial prevederile Recomandării Comisiei 2013/461/UE**, întrucât propune instituirea în Republica Moldova a unui Centru SOLVIT după modelul celor existente în statele membre ale Uniunii Europene, dar cu **competențe limitate exclusiv la libera circulație a mărfurilor**. Totuși, mecanismul european SOLVIT funcționează ca un sistem integrat, care acoperă toate libertățile fundamentale ale pieței interne – mărfuri, servicii, persoane și capital. Prin urmare, **instituirea unui centru cu atribuții fragmentate nu este în linie cu principiile și funcționalitatea mecanismului european**.

Astfel, rețeaua SOLVIT, care funcționează în prezent prin 31 de centre în statele membre UE și în țările SEE (Islanda, Norvegia și Liechtenstein), va putea deveni operațională în Republica Moldova doar după aderarea la Uniunea Europeană, deoarece până atunci nu pot fi exercitate atribuțiile de cooperare, raportare și gestionare a cazurilor transfrontaliere.

Drept precedent juridic relevant poate servi cazul Regatului Unit, care a părăsit rețeaua SOLVIT la 31 decembrie 2020, întrucât, începând cu 1 ianuarie 2021, este considerat țară terță și, prin urmare, nu mai poate face parte din rețeaua SOLVIT. Ca urmare, SOLVIT nu mai oferă asistență persoanelor fizice și juridice britanice aflate în statele membre UE și nici persoanelor fizice sau juridice din UE aflate în Regatul Unit¹. Excepție fac cetățenii Islandei, Norvegiei și Liechtensteinului (țări din SEE) care aveau reședința în Regatul Unit înainte de 31 decembrie 2020, precum și cetățenii britanici care locuiau în aceste țări înainte de aceeași dată, care continuă să beneficieze de drepturi în temeiul Acordului de separare.

În aceste condiții, având în vedere principiul certitudinii juridice, o primă opțiune propusă a fi examinată este instituirea Centrului SOLVIT și crearea cadrului instituțional (inclusiv recrutarea și instruirea personalului) în proximitatea aderării, când mecanismul va putea produce efecte reale. Totodată, dacă se menține intenția de reglementare în această etapă, cadrul normativ trebuie să transpună integral și nefragmentat atribuțiile prevăzute de Recomandarea 2013/461/UE, ceea ce presupune instituirea unui Centru SOLVIT responsabil pentru toate libertățile de circulație și asumarea deplină, de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, a rolului de autoritate competentă, cu aplicarea efectivă a atribuțiilor de la data aderării.

Se acceptă,

proiectul a fost perfecționat în vederea extinderii, astfel încât se acoperă toate libertățile fundamentale ale pieței interne: libera circulație a bunurilor, serviciilor, persoanelor și capitalului. Totodată, a fost modificată data intrării în vigoare a proiectului.

Cancelaria de stat, nr.30-69-12445 din 08.12.2025	7	În scopul evitării unei interpretări eronate a pct.2 din proiectul de hotărâre, acesta se va ajusta cu includerea mențiunii că, sarcinile aferente Centrului SOLVIT din Republica Moldova, vor fi incluse în fișele de post ale angajaților Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.	Se acceptă
		Totodată, se va revizui pct.7 din proiect, care prevede că Centrul trebuie să dispună de resursele necesare pentru funcționare, în special de funcționari publici pentru a-și îndeplini sarcinile, întrucât, potrivit pct.3 din proiect, aceste sarcini vor fi realizate de funcționarii publici din subdiviziunile existente ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Prin urmare, pct.7 subpct. 7.1), 7.2), 7.3) și 7.4) din proiect, urmează a fi excluse, având în vedere că potrivit punctului menționat, Ministrul dezvoltării economice și digitalizării desemnează prin ordin, persoane responsabile din cadrul efectivului autorității pentru activitatea Centrului.	Se acceptă parțial, Punctul a fost redactat în sensul stabilirii obligațiilor MDED privind respectarea criteriilor pentru personalul implicat, precum și pentru eventuală modificarea Regulamentului de organizarea și funcționarea MDED.
		La pct.4 subpct.4.4 din Regulamentul de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, va fi revizuită noțiunea de „autoritate publică”, inclusiv prin prisma art.2 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, întrucât aceasta face referire la orice entitate, indiferent de forma juridică.	Se acceptă
		Pct.4.9. din proiect definește baza de date SOLVIT RM drept o aplicație on-line deținută de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în acest context, costurile aferente dezvoltării, implementării și întreținerii acestei aplicații urmează a fi reflectate în Nota de fundamentare.	Se acceptă, pct. 4.2 din Nota de fundamentare a fost completat cu informația
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, nr.2025PHG-3399 din 11.12.2025	8	1) Obiecții argumentate și explicate pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: <u>La Hotărârea Guvernului:</u> pct. 5, propunem substituirea cuvântului „întreprinderile” cu cuvântul „persoanele juridice”, întrucât prin noțiunea de „petent” definită în Regulamentul, anexă la proiectul Hotărârii, se înțelege „o persoană fizică sau juridică care se confruntă cu o problemă transfrontalieră pe care o prezintă centrului SOLVIT RM”.	Se acceptă
		pct. 9, în opinia Ministerului, prevederile acestui punct urmează a fi dezvoltate, întrucât nu este clar prin ce trebuie să se materializeze „cooperarea” autorităților cu Centrul SOLVIT RM.	Se acceptă, Pct.9 a devenit pct. 7, în care se precizează că cooperarea se realizează „prin schimb de informații și consultări”
		<u>La Regulament:</u> pct. 6.10. nu este clar ce are în vedere autorul proiectului „(...) și pune la dispoziție informația relevantă despre procedurile anterioare din cadrul SOLVIT”, atâta timp cât pct. 19.1 stabilește că „Petenții nu au acces la baza de date SOLVIT RM.”, ceea ce ar presupune implicit că aceștia nu au acces la informația cu privire la procedurile anterioare din cadrul SOLVIT, păstrat în baza de date.	Se acceptă, La pct.6.10 s-a concretizat că, Centrul SOLVIT RM informează petentul cu privire la alte căi de atac la nivel național sau la nivelul UE și îl încurajează să consulte

			procedurile anterioare din cadrul SOLVIT (prin acordarea unui număr de referință și prin rezumarea acestor proceduri) anterioare din cadrul SOLVIT.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale, nr. 19/5573 din 09.12.2025	9	<u>I. Proiectul hotărârii de Guvern</u> La pct. 7 din proiectul examinat reglementează că Centrul SOLVIT RM trebuie să dispună de resursele necesare pentru funcționare. Astfel, este necesară completarea proiectului cu prevederile normative care să statueze, printre resursele necesare funcționării Centrului, dotarea acestuia cu un sistem informațional care să asigure: evidența, gestionarea și schimbul de date, depunerea petițiilor, etc. Or, proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, nu reprezintă și actul de constituire a Centrului SOLVIT RM.	Se acceptă, punctul a fost reformulat prin prisma propunerilor a Cancelariei de Stat (pct. 7 din prezenta Sinteză)
		<u>II. Proiectul Regulamentului</u> Potrivit pct. 17 din Capitolul VIII (Cooperarea cu alte rețele și puncte de contact), Centrul SOLVIT RM stabilește relații bune de lucru cu membrii naționali ai Comisiei administrative pentru coordonarea sistemelor de securitate socială, în vederea unei gestionări eficiente de cazuri privind securitatea socială. În acest sens, atragem atenția autorului proiectului asupra faptului că, la moment, un astfel de mecanism nu este încă operațional în Republica Moldova. Respectiv, instituirea unui astfel de mecanism va deveni oportună odată cu transpunerea Regulamentului (CE) nr. 883/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială. Totodată, prevederea normativă în formularea actuală este echivocă, deoarece nu este clar ce anume se are în vedere prin textul „stabilirea unor relații bune de lucru” cu membrii naționali ai Comisiei administrative pentru coordonarea sistemelor de securitate socială, în condițiile în care această structură nu este încă instituită pe plan intern. În acest context, considerăm că este necesară o clarificare suplimentară privind caracterul acestor relații, modalitățile prin care ar urma să se desfășoare colaborarea și momentul de la care aceasta devine aplicabilă, pentru a evita interpretările ambigue și pentru a asigura coerența cadrului normativ. Accentuăm, în acest sens, prevederile art. 54, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care statuează, printre regulile care urmează a fi respectate la elaborarea textului proiectului actului, expunerea conținutului proiectului într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.	Se acceptă, la pct. 9 din proiectul hotărârii a fost stabilit că pct. 19 din Regulament va intra în vigoare din data aderării RM la UE.
		La fel, constatăm că pct. 19 din Capitolul IX (Protecția datelor cu caracter personal și confidențialitatea) stabilește că prelucrarea datelor cu caracter personal în sensul prezentului Regulament, inclusiv, în special, cerințele de transparență și drepturile persoanelor vizate, este efectuată în condițiile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Totodată, Legea nr. 133/2011 este menționată în mod repetat și în textul Notei de fundamentare.	Se acceptă

		În acest sens, atenționăm asupra faptului că la data de 23.08.2026 va intra în vigoare Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, care la art. 90, alin. (3), lit. b) reglementează abrogarea Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.	
Ministerul Afacerilor Interne, nr.14/4372 din 11.12.2025	10	Se propune redenumirea Capitolului I al Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, în continuare – <i>Regulamentul</i> , prin intitularea acestuia, conform prevederilor art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „ <i>Dispoziții generale</i> ”.	Se acceptă
		La pct. 2 din Regulament, cuvântul „ <i>obiectivul</i> ” se propune a fi substituit cu cuvântul „ <i>scopul</i> ”, conform dispozițiilor art. 45 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017.	Se acceptă
		La pct. 6 subpct. 6.2. din Regulament, după cuvântul „ <i>transmite</i> ” se sugerează completarea cu cuvântul „ <i>petentului</i> ”, în scopul clarității normei juridice.	Se acceptă
		La pct. 6 subpct. 6.5. din Regulament, se recomandă revizuirea posibilității de prelungire a termenului general de examinare cu încă 10 săptămâni, fiindcă setarea unor termeni atât de extinși poate reduce atractivitatea mecanismului pentru mediul de afaceri, care, de cele mai multe ori, are nevoie de soluții rapide.	Se acceptă parțial, termenul de 10 săptămâni corespunde celui stabilit prin Recomandarea Comisiei Europene (2013/461/UE). Punctul a fost completat cu precizare ca cazul poate fi menținut deschis. În caz contrar, practicile aplicate în RM vor fi diferite de cele aplicate de statele membre ale UE
		La pct. 6 subpct. 6.10. din Regulament, din sintagma „ <i>legislația în vigoare</i> ”, cuvintele „ <i>în vigoare</i> ” se vor exclude ca fiind inutile.	Se acceptă
		La pct. 19 din Regulament, textul „ <i>Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal</i> ”, se propune a fi revizuit, fiindcă Legea nr. 133/2011 urmează a fi abrogată la 23 august 2026.	Se acceptă
		În continuare, în nota de fundamentare se propune explicarea, printr-o speță exemplificată, a procedurii de activitate a Centrului SOLVIT până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Este necesară prezentarea clară a mecanismului de lucru, în special modalitatea de recepționare a dosarelor de la centrul de origine până la informarea petentului despre soluția adoptată.	Precizare, ținând cont de propunerea CAL prin care MDED își va asuma toată activitatea privind Procedurile SOLVIT care constituie activități interne ale MDED, acestea fiind dezvoltate și prezentate în Regulamentul intern a subdiviziunii responsabile și în fișele de post a funcționarilor publici.

		Totodată, se menționează că autorul proiectului urmează să argumenteze necesitatea transpunerii Recomandării Comisiei din 17 septembrie 2013 privind principiile care guvernează SOLVIT (2013/461/UE), care are caracter de recomandare, printr-un act normativ cu caracter obligatoriu.	Precizare, necesitatea transpunerii este în Comunicarea Comisie Europene (CE) „Republic of Moldova 2025 Report”. Potrivit recomandărilor CE, recunoașterea reciprocă este un element crucial pentru funcționarea pieței unice, care reglementează 4 libertăți fundamentale ale pieței interne (libera circulația a bunurilor, serviciilor, persoanelor și capitalului). În context, la pct. 2 din Nota de fundamentare este indicată Anexa A, Clusterul 2. „Piața Internă”, din Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 care prevede transpunerea în legislația națională a Recomandării Comisiei 2013/461/UE privind principiile care guvernează SOLVIT (acțiunea 6).
		În altă ordine de idei, se evidențiază faptul că subordonarea Centrului SOLVIT Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării poate limita capacitatea de coordonare interinstituțională, având în vedere că problemele soluționate prin SOLVIT pot implica domenii precum sănătatea, agricultura, transporturile etc.	Precizare, pct. 8 din hotărârea prevede obligația autorităților și instituțiilor din RM privind cooperarea, prin schimb de informații și consultări, cu Centrul SOLVIT RM pentru punerea în aplicare a Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT RM.
		În final, se atrage atenția asupra necesității respectării exigențelor stabilite prin Legea nr. 100/2017, în sensul corectării greșelilor gramaticale, ortografice și de punctuație admise în conținutul proiectului.	Se acceptă
Ministerul Energiei, nr.05-3165 din 15.12.2025	11	1. Deși Regulamentul stabilește în pct.7, în mod generic, că centrul „trebuie să dispună de resursele necesare pentru funcționare”, nu se indică: • numărul minim de funcționari necesari pentru asigurarea activității (având în vedere obligațiile detaliate la capitolele III–VII); • statutul acestora (funcționari publici sau personal contractual); • dacă aceștia sunt angajați noi sau provin din redistribuirea efectivului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizări;	Se acceptă, punctul a fost reformulat prin prisma propunerilor la pct. 7 (devenit pct. 6 din hotărâre) a Cancelariei de Stat (pct. 7 din prezenta Sinteză)

	• modul de remunerare al persoanelor care vor activa în cadrul centrului; • necesarul de instruire specializată, inclusiv lingvistică și juridică. În lipsa acestor precizări, nu poate fi evaluat impactul bugetar și nici sustenabilitatea operațională a centrului, în condițiile în care volumul de sarcini prevăzut în Regulament este considerabil.	
	2. În pct. 8 al Regulamentului se prevede doar faptul că „serviciile sunt gratuite”, fără a detalia: • din ce sursă va fi finanțată activitatea Centrului SOLVIT RM; • modul de acoperire a costurilor administrative (tehnologii, licențe, mentenanță, instruire, deplasări); • modul de compensare a eventualelor creșteri de efectiv sau a suprasarcinii unităților MDED. Atragem atenția că instituirea unui nou mecanism administrativ fără fundamentare financiară contravine prevederilor legale privind procesul bugetar și nu poate fi avizată pozitiv fără clarificări.	Se acceptă, Proiectul a fost completat cu clarificări în materie de personalul angajat din cadrul MDED, responsabilitățile stabilite în fișele de post a funcționarilor. Nota de fundamentare, s-a completat cu informația privind instrumentul Excel ce va fi utilizat până la aderare RM la UE.
	3. Regulamentul descrie raportarea față de Comisia Europeană, însă în prevederile din pct. 14 și pct. 19.6 nu este detaliat modul în care va fi monitorizată activitatea Centrului, inclusiv: • indicatori de performanță; • modul de raportare către conducerea ministerului; • procedura de evaluare anuală; • responsabilitățile funcționarilor implicați. Considerăm că este necesară instituirea unui cadru intern de control, având în vedere natura sensibilă a cazurilor transfrontaliere și termenele procedurale stricte prevăzute.	Se acceptă parțial, Responsabilitățile, indicatori de performanță, procedurile subdiviziunilor din cadrul MDED, modul de raportare către conducerea ministerului se vor stabili prin documente interne a subdiviziunilor responsabile și a MDED.
	4. Existența riscului de asumare a unor angajamente peste capacitatea operațională actuală a ministerului, în contextul în care Capitolele III–VI ale Regulamentului stabilesc numeroase obligații: • analiză juridică detaliată a cazurilor; • coordonare internațională cu rețeaua SOLVIT RM; • cooperare permanentă cu CE și alte puncte de contact; • actualizări periodice conform manualului european; • gestionarea bazei de date SOLVIT RM în termen strict. De remarcat că aplicarea acestor sarcini necesită personal specializat, timp administrativ considerabil, precum și instrumente tehnice dedicate.	Precizare, Proiectul hotărârii concretizează că angajamentele privind implementarea Hotărârii de Guvern sunt asumate de MDED, stabilind la pct. 5 și 7 sarcini detaliate referitoare la surse, personal implicat competent și formarea continuă a acestuia. Prin stabilirea prevederilor precise, apariția și existența riscurilor va fi minimizată.
	5. Despre obligația altor autorități de a coopera este menționat în pct. 9 a Regulamentului, însă nu se detaliază: • modul de solicitare a informațiilor; • termenele de răspuns; • responsabilitatea în caz de refuz sau întârziere; • rolul altor instituții în cazurile structurale.	Se acceptă, Pct. 9 a fost dezvoltat prin indicarea modului de cooperare, cum ar fi schimb de informații și consultate între autorități. Prevederile respective sunt compatibile cu prevederile

		Considerăm necesar introducerea unei proceduri minime de cooperare interinstituțională, pentru a evita blocaje administrative. În lipsa precizărilor administrative și financiare, există riscul ca Centrul să devină nefuncțional sau supraîncărcat, ceea ce ar afecta atât credibilitatea Republicii Moldova în procesul de preaderare, cât și relația cu Comisia Europeană.	legislației naționale. De exemplu, art. 40, 45, 46 din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017 care stabilește prevederi referitor raporturile Guvernului cu alte autorități publice.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, nr. 21-6581 din 12.12.2025	12	Prin proiectul de hotărâre enunțat, autorul propune aprobarea Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova, justificând elaborarea acestuia, potrivit clauzei de adoptare a proiectului, cu referința la art.8 din Legea nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. Potrivit art.8 din Legea nr.123/2025: „În cazul emiterii unei decizii administrative privind mărfurile evaluate, autoritatea competentă națională ia în considerare opiniile Comisiei Europene prezentate în cadrul procedurii care guvernează rețeaua de soluționare a problemelor intervenite pe piața internă (SOLVIT) și publicate pe site-ul web oficial al Comisiei Europene”. Raportat normei vizate, înțelegem că, art.8 al Legii nr.123/2025 nu poate fi temei legal pentru elaborarea prezentului proiect și că această prevedere nu impune Guvernului organizarea executării Legii nr.123/2025, prin elaborarea proiectului hotărârii pentru aprobarea Regulamentului de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova. Totodată, nici în Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, nu sunt stabilite împuternicirile Guvernului de a aproba careva Regulament care va stabili principiile de care se va conduce o entitate fără personalitate juridică (Centrul SOLVIT), constituit în cadrul unei autorități publice centrale. De remarcat că, în contextul obiectului de reglementare al proiectului propus, unica împuternicire a Guvernului, potrivit art.7 lit.k) al Legii nr.136/2017 este de a crea grupuri de lucru, comisii și comitete interministeriale, de a desemna membrii acestora și de a aproba regulamentele de activitate ale acestora. Din această perspectivă, legiuitorul clarifică, la pct.159 subpct.3)-5) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, faptul că: „Dacă legea nu prevede altfel, dispozițiile Guvernului se adoptă cu privire la: - aprobarea regulamentelor de organizare și funcționare ale consiliilor, comisiilor, comitetelor și altor platforme consultative; - aprobarea componenței nominale sau instituționale a comisiilor și altor platforme interguvernamentale de cooperare; - organizarea executării recomandărilor prezentate de mecanismele naționale și internaționale de monitorizare, inclusiv prin rapoartele emise de către acestea (planuri de acțiuni, foi de parcurs etc.).”. Prin urmare, ținând cont de faptul că, dispozițiile Guvernului sunt acte cu caracter organizatoric și administrativ (a se vedea pct.158 din Regulamentul Guvernului), astfel cum este și cazul Centrului SOLVIT propus spre constituire, precum și faptul că Legea nr.123/2025 nu prevede că acest Regulament de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea Centrului SOLVIT din Republica Moldova urmează a fi aprobat prin hotărâre de Guvern (deci, legea specială nu prevede altfel), sugerăm regândirea formatului/categoriei de act al Guvernului prin care urmează a fi aprobat proiectul de Regulament vizat.	Se acceptă, În conformitate cu prevederile Instrucțiunilor BIE, în clauza de adoptare a proiectului, ca referința va servi art.2 din Legea nr.112/2014

		Subsecvent menționăm că, referința la Hotărârea Guvernului nr.306/2025, din clauza de adoptare a proiectului, nu poate fi admisă, deoarece o hotărâre de Guvern nu poate constitui temei pentru o altă hotărâre de Guvern. Or, acest lucru rezidă din prevederile art.102 din Constituția Republicii Moldova, Legea nr.136/2017, Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora hotărârile se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor.	
		Mai mult, pornind de la criteriul obiectului reglementării proiectului, acesta fiind dedicat preponderent Principiilor care urmează a guverna activitatea Centrului SOLVIT, considerăm judicios că acestea (Principiile) să fie încadrate în cadrul dispozițiilor generale ale proiectului și să fie redactate sub forma unor reguli de bază în conduita participanților la procesul reglementat, norme generale aplicabile obiectului de reglementare și a unor idei fundamentale care vor determina reglementarea propusă. Astfel, pct.7 din proiectul Regulamentului, referitor la principiile care reglementează instrumentarea cazurilor SOLVIT urmează să fie revizuit ținând cont de cele ante-menționate.	Nu se acceptă, a fost menținută, la maximum posibil, structura actului juridic european care intenționează să fie transpus prin proiectul în cauză.
		În final, în partea ce vizează cap. IX „Protecția datelor cu caracter personal și confidențialitatea” din proiectul Regulamentului, se va lua în considerare că, la 23.08.2026 va intra în vigoare Legea nr.195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, iar odată cu acest moment, Legea nr.133/2011 se va abroga.	Se acceptă
Expertizare			
Centrul Național de Anticorupție nr.06/2/2511 din 12.02.2026	13	Concluzia expertizei În nota de fundamentare se menționează: „Prin Regulamentul (UE) 2019/515 și respectiv prin Legea nr.123/2025 de transpunere, se instituie prevederi care fac trimitere la utilizarea SOLVIT, ca procedură informală și neoficială de soluționare a problemelor care apar pe piața internă în procesul de recunoaștere reciprocă a mărfurilor. În consecință, se impune transpunerea Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) pentru a asigura funcționalitatea Legii nr.123/2025 în Republica Moldova (...) Prin adoptarea acestui proiect de Hotărâre a Guvernului, se pregătesc condițiile de punere în aplicare a Legii nr.123/2025 privind principiul recunoașterii reciproce a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. (...) Proiectul de hotărâre a Guvernului stabilește cerințe minime necesare pentru dezvoltarea capacității administrative la nivel național pentru crearea și funcționarea Centrului SOLVIT din Republica Moldova”. Cu referire la „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” autorul descrie informații detaliate în acest sens în nota de fundamentare. În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.	S-a luat act

Ministerul Justiției, nr.04/1-1588 din 13.02.2026	14	Potrivit notei de fundamentare, prezentul proiect prevede transpunerea Recomandării privind principiile care guvernează SOLVIT (Text cu relevanță pentru SEE) (2013/461/UE) număr CELEX: 32013H0461, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L249 din 19 septembrie 2013 (în continuare – Recomandare 2013/461/UE), ce constituie o măsură în sprijinul implementării Legii nr.123/2025 privind recunoașterea reciprocă a mărfurilor comercializate în mod legal în statele membre ale Uniunii Europene. Sub aspect conceptual și al respectării normelor de tehnică legislativă, la forma actuală a proiectului formulăm următoarele obiecții și propuneri. La proiectul hotărârii: Potrivit pct. 2, Centrul SOLVIT din Republica Moldova (în continuare - Centrul SOLVIT RM) este instituit în cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. În conformitate cu Recomandarea 2013/461/UE, activitatea Centrului SOLVIT solicită suficientă autonomie operațională, personal calificat și independență funcțională în evaluarea deciziilor. Deși proiectul prevede competențe și cerințe de profesionalism (pct. 5), nu menționează explicit independența funcțională în evaluarea juridică a cazurilor sau garanții împotriva influențelor, precum și numărul necesar de unități de personal pentru activitatea Centrului. Astfel, există riscul neconformității funcționale cu Recomandarea 2013/461/UE dacă centrul nu dispune de autonomie operațională reală. Norma de la pct. 4 se va aduce în conformitate cu prevederile care sunt stabilite ca obiectiv în Recomandarea 2013/461/UE. Astfel, textul „drepturile ce le revin pe piața a Uniunii Europene și care au impact asupra pieței din Republica Moldova” se va substitui cu textul „drepturile europene ce le revin pe piața internă.” Obiecția este valabilă în toate cazurile similare din proiect.	Se acceptă parțial, Potrivit practicilor aplicate de statele membre UE și statele SEE, Centrele SOLVIT sunt instituite în cadrul ministerelor care sunt responsabili de domeniul economiei, comerțului, antreprenorialului sau industriei. Domeniile care în Republica Moldova sunt gestionate de MDDE. Referitor la independența funcțională în evaluarea juridică a cazurilor sau garanții împotriva influențelor se precizează, SOLVIT este ca o rețea de centre înființate de statele membre UE în cadrul propriilor administrații naționale. SOLVIT are un caracter neoficial și practic, care contribuie la garantarea faptului că soluțiile identificate respectă dreptul UE. SOLVIT se bazează pe un proces transparent de soluționare a problemelor care implică două state. Deși nu se implică, de regulă, în soluționarea cazurilor, Comisia are o legătură strânsă cu centrele SOLVIT și furnizează în mod regulat cursuri de formare juridică și oferă consiliere neoficială în anumite cazuri complexe. Potrivit pct.2 persoane responsabile de activitatea Centrului SOLVIT RM pentru activitatea Centrului se vor desemna prin ordin din cadrul efectivului MDDE. Se acceptă
--	----	---	---

	Cu referire la cunoștințele în domeniul juridic stabilite la sbp. 5.2, formula „cunoștințe adecvate” nu este conformă limbajului juridic și admite caracterul interpretabil al normei. Considerăm oportună stabilirea unui anumit nivel de calificare. Suplimentar, având în vedere specificul activității Centrului, este necesară și cunoașterea legislației UE.	Se acceptă
	La sbp. 5.3, se atestă neconcordanță cu Recomandarea 2013/461/UE, care acoperă toate libertățile fundamentale, or, autorul utilizează formularea limitativă la „mărfuri”, deși libertățile includ și servicii, persoane, capital.	Se acceptă
	La pct. 7, se vor exclude cuvintele „subordonate ministerelor sau”.	Se acceptă
	Pct. 8 din proiectul hotărârii prevede intrarea în vigoare a actului normativ la 24 luni de la publicare, cu excepția unor dispoziții din Regulament care vor intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Stabilirea intrării în vigoare la „24 luni de la publicare”, combinată cu o aplicare parțială la un moment incert (aderarea Republicii Moldova la UE), generează incertitudine juridică, fragmentarea aplicării normei, dificultăți de interpretare și aplicare. Data aderării nu este determinată și depinde de un proces politico-juridic complex, extern voinței Guvernului. Conform Recomandării 2013/461/UE, rețeaua SOLVIT este concepută pentru state membre UE și SEE, având la bază aplicarea directă a cadrului legal UE, cooperarea formală între centrele naționale și acces la baza de date a Comisiei Europene. Până la data aderării, Republica Moldova nu este parte a rețelei, nu are obligații și nici drepturi în cadrul mecanismului și nu aplică direct legislația UE. Prin urmare, punerea în aplicare anticipată a mecanismului de funcționare a Centrului SOLVIT creează o structură fără integrare funcțională deplină, generează așteptări legitime ale petenților care nu pot fi satisfăcute și poate afecta principiul securității juridice. Din perspectiva legalității, coerenței normative și eficienței administrative, considerăm oportun ca actul normativ să intre integral în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, eliminând regimul actual de aplicare etapizată.	Se acceptă, pct. 9 din proiectul hotărârii stabilește că acesta va intra în vigoare la data aderării RM la UE
	La proiectul Regulamentului: Din perspectiva tehnico-juridică, denumirea Regulamentului necesită a fi reformulată pentru a exprima întocmai obiectul de reglementare. Formula „Regulament de stabilire a Principiilor care guvernează activitatea...” ridică o problemă de construcție normativă. Un regulament nu reglementează „stabilirea”, ci stabilește direct reguli, norme sau principii. Denumirea sugerează că actul reglementează exclusiv principii. De fapt, Regulamentul conține definiții, competențe, proceduri, regim de protecție a datelor, mecanisme de cooperare internațională. Prin urmare, conținutul depășește sfera „principiilor”. Din punct de vedere tehnico-legislativ, recomandăm formula „Regulamentul privind principiile și procedura de funcționare a Centrului SOLVIT din Republica Moldova” (dacă se dorește păstrarea accentului pe principii).	Se acceptă

	Definițiile prevăzute la pct. 4 din Regulament urmăresc preluarea noțiunilor utilizate în cadrul mecanismului SOLVIT al Uniunii Europene (UE). Totuși, analiza comparativă evidențiază o transpunere incompletă și parțial neconformă conceptual, care afectează coerența juridică și poate genera dificultăți de interpretare și aplicare. Astfel, se constată: (i) modificarea sferei materiale a unor noțiuni; (ii) restrângerea nejustificată a unor concepte esențiale (ex. „problemă structurală”); (iii) utilizarea unor formulări imprecise sau lipsite de ancorare juridică clară (ex., „cadru legal care reglementează libera circulație”). Aceste diferențe pot conduce la aplicarea neuniformă a mecanismului SOLVIT și la limitarea competenței funcționale a Centrului SOLVIT RM. În contextul celor expuse, se vor revizui noțiunile propuse pentru alinierea terminologică și conceptuală la actul UE și eliminarea restrângerilor nejustificate.	Se acceptă
	La sbp. 4.1, în definiția propusă de către autor nu se face trimitere la rețeaua SOLVIT în ansamblu, ci doar la „Centru SOLVIT RM” ceea ce poate crea impresia unui mecanism autonom.	Se acceptă
	Cu referire la normele de la pct. 6, din punct de vedere tehnico-legislativ se constată formulări vagi („prompt”, „dacă este posibil”, „circumstanțe excepționale” „în mod regulat”) care pot genera dificultăți de aplicare și interpretări divergente.	Se acceptă
	La sbp. 6.5, calificativul „practică” nu există în modelul UE, respectiv se va exclude din conținutul normei. Suplimentar, cuvintele „legislației aplicabile” se vor substitui cu cuvintele „a dreptului Uniunii aplicabil”, or, formula expusă de către autor afectează coerența cu mecanismul SOLVIT UE, care este centrat pe aplicarea corectă a legislației UE.	Se acceptă
	La sbp. 6.7, cu referire la limitarea informării exclusiv la baza de date poate restrânge modalitățile de comunicare și nu garantează caracterul „activ” al informării. Recomandarea 2013/461/UE impune o obligație de informare efectivă, nu doar disponibilitate a informației.	Se acceptă
	La sbp. 6.8, limitarea la „nivel național” poate crea lacune dacă petentul sesizează instituțiile UE. Obiecția este valabilă și pentru sbp. 6.10, în care se omite referirea la căile de atac la nivelul UE.	Se acceptă parțial, întrucât procedurile SOLVIT au un caracter informal, petentul poate demara căi de atac prevăzute de legislația națională
	La sbp. 6.11, formularea actuală este insuficient determinată și prezintă vulnerabilități, întrucât nu se precizează a cui opinie se solicită, forma solicitării și scopul colectării opiniei (controlul calității, statistică, raportare).	Se acceptă

	La sbp. 7.2 , se constată o suprapunere normativă, or, obligațiile „de a gestiona toate cazurile SOLVIT”, „de a înregistra toate problemele juridice” apar deja la sbp. 8.1 (în calitate de centru de origine).	Se acceptă, pct. 7. 2 a fost exclus.
	Sbp. 7.4 se va conforma pct. 3 din capitolul V al Recomandării 2013/461/UE.	Se acceptă
	La sbp. 7.5 , formula „se înregistrează în mod specific” este interpretativă, or, nu este reglementată procedura pentru cazuri „specifice” și nu este precizat care anume cazuri pot fi evaluate ca „specifice”. Suplimentar, referința la „baza de date SOLVIT RM” sugerează o bază de date națională separată astfel încât nu este clar dacă Comisia Europeană ar avea acces la aceasta. Totodată, atenționăm că în legislația națională nu se utilizează formula „baza de date”, astfel aceasta se va ajusta la terminologia utilizată conform legislației naționale.	Se acceptă parțial, În ceea ce privește baza de date, în proiectul Regulamentului la pct. 4.9 este prezentată definiția perspectivă. În Nota de fundamentare la pct. 4.2 este descrisă opțiunea de gestionare a unei aplicații în format Excel.
	Sbp. 7.7 nu reflectă ideea prevăzută la pct. 6 din capitolul V al Recomandării 2013/461/UE, potrivit căruia centrele SOLVIT trebuie să respecte normele detaliate de gestionare a cazurilor prevăzute în manualul SOLVIT de gestionare a cazurilor, care va fi analizat periodic de Comisie în colaborare cu centrele SOLVIT.	Se acceptă
	La sbp. 8.1 , cuvintele „problemele juridice” se vor substitui cu cuvintele „problemele transfrontaliere”.	Se acceptă
	La sbp. 9.2 , textul prezintă lipsă de coerență terminologică în interiorul aceluiași act (spre exemplu, „cadru legal care reglementează libera circulație”, „dreptul Uniunii Europene”).	Se acceptă
	La pct. 15 , formularea „oferă acces ușor” este vagă, lipsită de criterii obiective și fără indicatori de implementare. Norma în cauză necesită a fi revizuită, deoarece este lipsită de determinabilitate juridică.	Se acceptă
	Norma de la pct. 16 este formulată într-o manieră generală și imprecisă, fiind susceptibilă de a genera incertitudine juridică și depășirea cadrului legal al competențelor Centrului SOLVIT RM, deoarece nu se precizează natura exactă a activităților de „conștientizare” (informare publică, campanii media, instruire etc.) și cadrul normativ în baza căruia Centrul are competența de a desfășura asemenea activități.	Se acceptă, pct. 16 din Regulament a devenit pct. 6 din hotărâre
	La pct. 19 , textul normei se va revizui prin prisma excluderii cuvintelor interpretabile („inclusiv”, „în special”).	Se acceptă