



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2006 privind aprobarea Normelor de cheltuieli în bani pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 520/2006 privind aprobarea Normelor de cheltuieli în bani pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 79-82, art. 568), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„Anexă
la Hotărârea Guvernului nr. 520/2006

NORMELE

de cheltuieli în bani privind asigurarea cu produse alimentare,
medicamente și materiale de pansament, îmbrăcăminte, încălțăminte,
inventar moale, produse igienico-sanitare, jocuri și jucării a persoanelor
cazate în instituțiile sociale de toate tipurile și nivelurile

Nr. crt.	Tipurile de cheltuieli	Normele de cheltuieli pentru o persoană, lei								
		centrele de reabilitare medico-socială (adulți)	azilurile/centrele de plasament pentru persoane în etate și persoane cu dizabilități (adulte)	centrele/serviciile de asistență și protecție a victimelor și prezumatelor victime ale traficului de ființe umane, serviciile sociale de reabilitare a victimelor violenței în familie și serviciile maternale ⁴⁾	centrele de plasament temporar pentru persoane în etate și persoane cu dizabilități (adulte) ¹⁾	centrele de zi pentru persoane în etate și persoane cu dizabilități (adulte) ¹⁾	centrele de plasament temporar pentru copii cu dizabilități, centrele de plasament temporar pentru copii separați de părinți ¹⁾		centrele de zi pentru copii cu dizabilități/centrele de zi pentru copii ¹⁾	
							până la 7 ani	de la 7 până la 18 ani	până la 7 ani	de la 7 până la 18 ani
1.	Produse alimentare (pe zi)	234,31	97,53 ²⁾	97,53 ²⁾	97,53 ²⁾	64,96 ²⁾	80,45 ²⁾	87,78 ²⁾	58,51 ²⁾	58,51 ²⁾
2.	Medicamente și materiale de pansament (pe zi)	20,69 ³⁾	16,20	16,20	16,20	3,42	16,20	16,20	3,42	3,42

3.	Îmbrăcăminte, încălțăminte și inventar moale, inclusiv pe perioade: o dată la 1 an o dată la 2 ani o dată la 3 ani o dată la 4-6 ani									
		682,68	2218,67	2218,67	2218,67	-	938,65	2218,67	-	-
		1109,32	2560,04	2560,04	2560,04	-	1365,30	2560,04	-	-
		682,68	1706,67	1706,67	1706,67	-	853,35	1706,67	-	-
4.	Produse igienico-sanitare (pe an)	1280,01	3242,72	3242,72	3242,72	-	1493,34	3242,72	-	-
		213,31	255,97	255,97	255,97	213,31	127,98	213,31	127,98	213,31
5.	Literatură, jocuri și jucării (pe an)	85,35	85,35	85,35	85,35	85,35	127,98	170,62	127,98	170,62

Note:

¹⁾ Normele pentru centrele mixte (cu servicii de zi și de plasament) se stabilesc:

pentru persoane în etate și persoane cu dizabilități (adulte):

a) pentru locurile cu servicii de zi – în conformitate cu normele stabilite pentru centrele de zi pentru persoane în etate și persoane cu dizabilități (adulte);

b) pentru locurile cu servicii de plasament – în conformitate cu normele stabilite pentru centrele de plasament temporar pentru persoane în etate și persoane cu dizabilități (adulte);

pentru copii:

c) pentru locurile cu servicii de zi – în conformitate cu normele stabilite pentru centrele de zi pentru copii cu dizabilități/centrele de zi pentru copii;

d) pentru locurile cu servicii de plasament – în conformitate cu normele stabilite pentru centrele de plasament pentru copii cu dizabilități/copii separați de părinți.

²⁾ Normele la produse alimentare se pot majora cu până la 20 % din contul produselor alimentare primite cu titlu de ajutor umanitar.

³⁾ Normele la medicamente și materiale de pansament pentru secțiile de reabilitare după infarct miocardic și ictus cerebral din centrele de reabilitare (adulți) se majorează cu 50 % în raport cu secțiile generale din aceste centre.

⁴⁾ În cazul plasamentului adulților împreună cu copiii lor, normele privind îmbrăcăminte, încălțăminte și inventarul moale pentru copii se aplică în conformitate cu normele stabilite în tabel pentru copiii din centrele de plasament temporar pentru copii cu dizabilități, centrele de plasament temporar pentru copii separați de părinți, în funcție de categoria de vârstă.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 aprilie 2026.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Natalia Plugaru

Ministrul finanțelor

Andrian Gavriliță

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.520/2006 "Privind aprobarea Normelor de cheltuieli în bani pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale"

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Sursa proiectului o constituie pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006, care prevede că normele de cheltuieli în bani privind asigurarea persoanelor cazate în instituțiile sociale de toate tipurile și nivelurile cu produse alimentare, medicamente și materiale de pansament, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar moale, produse igienico-sanitare, jocuri și jucării se indexează anual, în funcție de indicele prețurilor de consum pentru anul precedent. 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Potrivit pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006, normele de cheltuieli în bani aferente întreținerii persoanelor cazate în instituțiile sociale se indexează anual, în funcție de indicele prețurilor de consum pentru anul precedent. Astfel, pentru anul 2025, indicele anual al prețurilor de consum a fost stabilit la nivelul de 106,8%. Evoluțiile economice recente generează un impact direct asupra activității instituțiilor sociale. Cheltuielile efective pentru asigurarea alimentației, medicamentelor și produselor igienico-sanitare depășesc valorile normelor aprobate, inclusiv după aplicarea mecanismului de indexare. În anul 2025, aproximativ 12–15 mii de persoane au beneficiat de servicii sociale în centre rezidențiale și centre de zi, inclusiv copii aflați în situații de risc, persoane vârstnice și persoane cu dizabilități. În aceste condiții, normele de cheltuieli în vigoare nu mai corespund necesităților reale ale beneficiarilor din categoriile vulnerabile.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principala prevedere a proiectului hotărârii de Guvern constă în recalcularea normativelor, prin aplicarea indicelui prețurilor de consum pentru anul 2025, în temeiul prevederilor pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006, precum și în extinderea categoriilor de instituții prin includerea centrelor de protecție a victimelor violenței în familie. 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Impactul asupra sectorului public se reflectă prin consolidarea stabilității și previzibilității financiare ale instituțiilor sociale. Indexarea normelor de cheltuieli le permite acestora să planifice mai eficient bugetele anuale, să încheie contracte durabile cu furnizorii și să reducă riscul de subfinanțare. Un cadru financiar predictibil oferă posibilitatea de a menține continuitatea serviciilor și de a îmbunătăți calitatea acestora în beneficiul persoanelor asistate. 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Fundamentarea economico-financiară: Implementarea proiectului nu va necesita majorarea alocațiilor bugetare, deoarece cheltuielile pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale, în sumă de 8145,5 mii lei, sunt prevăzute în bugetul de stat pentru anul 2026, conform prevederilor Legii nr. 322/2025. Normele de cheltuieli în bani privind asigurarea persoanelor cazate în instituțiile sociale de toate tipurile și nivelurile cu produse alimentare, medicamente și materiale de pansament, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar moale, produse igienico-sanitare, jocuri și jucării se indexează cu indicele prețurilor de consum pentru anul precedent, de 106,8%, în conformitate cu informația Biroului Național de Statistică. Astfel, actul normativ privind aprobarea normelor de cheltuieli respective se propune să intre în vigoare la data de 1 aprilie 2026.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
4.4. Impactul social Proiectul are un impact social pozitiv, întrucât contribuie la asigurarea unui cadru unitar și previzibil de finanțare pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale de toate tipurile, în conformitate cu necesitățile beneficiarilor și cu evoluția costurilor de trai. Indexarea normelor de cheltuieli în bani pentru produse alimentare, medicamente și materiale de pansament, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar moale, produse igienico-sanitare, jocuri și jucării asigură menținerea unui nivel adecvat al serviciilor sociale furnizate, contribuind la protejarea sănătății, siguranței și demnității beneficiarilor instituțiilor sociale. Totodată, clarificarea modului de aplicare a normelor de cheltuieli pentru serviciile de plasament temporar, inclusiv pentru centrele care funcționează în regim mixt, permite o mai bună adaptare a sprijinului material la durata și specificul plasamentului, fără a afecta principiul utilizării eficiente a fondurilor publice. În ansamblu, măsurile propuse contribuie la consolidarea capacității instituțiilor sociale de a răspunde în mod coerent, echitabil și adecvat nevoilor tuturor categoriilor de beneficiari, în limita resurselor bugetare aprobate, asigurând continuitatea și calitatea serviciilor sociale finanțate din bugetul de stat. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu se aplică. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Proiectul are un impact pozitiv asupra echității și egalității de gen, având în vedere că anumite categorii de beneficiari ai instituțiilor sociale, în special persoanele cu dizabilități, persoanele în etate, femeile și copiii, sunt expuse într-o măsură mai mare riscurilor sociale și situațiilor de vulnerabilitate.
4.5. Impactul asupra mediului
4.6. Alte impacturi și informații relevante
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost publicat anunțul privind

inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15849 la data de 15.01.2026, cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15849 la data de 17.02.2026.
7. Concluziile expertizelor
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Ca urmare a adoptării prezentului proiect, nu va fi necesară modificarea sau completarea altor acte legislative și normative. Adoptarea prezentului proiect nu implică modificarea sau completarea altor acte legislative și normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
În urma aprobării modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 520/2006, va fi transmisă o scrisoare oficială tuturor instituțiilor vizate, ale căror conducători vor fi desemnați responsabili pentru asigurarea implementării prevederilor actului normativ menționat.

Secretar general

Dumitru PÎSLARU

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.520/2006 ”Privind aprobarea Normelor de cheltuieli în bani pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale”

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare			
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr.03-505 din 16.02.2026)	1.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Finanțelor (07/2-03/21/158 din 13.02.2026)	2.	Proiectul prevede recalcularea normelor de cheltuieli în bani privind asigurarea cu produse alimentare, medicamente și materiale de pansament, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar moale, produse igienico-sanitare, jocuri și jucării pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale de toate tipurile și nivelurile, conform indicelui prețurilor de consum pentru anul precedent. Astfel, la recalcularea acestora s-a luat în considerare indicele prețurilor de consum în mărime de 107,7%. Cheltuielile pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale sunt prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2026, respectiv implementarea prevederilor proiectului se va efectua în limita mijloacelor prevăzute în buget. Totodată, se solicită, în tabelul din Anexă modificarea cifrei din rândul 2 “Medicamente și materiale de pansament (pe zi)”, coloanele 4, 5, 6, 8, 9, astfel, cifra “16,39” se propune de substituit cu cifra “16,34”.	Se acceptă Ajustat.
Biroul Național de Statistică (nr.11-1/16 din 16.02.2026)		În redacția în vigoare a pct.2 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006 normele de cheltuieli ale persoanelor cazate în instituțiile sociale se indexează anual în funcție de indicele prețurilor de consum pentru anul precedent. Astfel, Vă informăm, că indicele anual al prețurilor de consum pentru anul 2025 a constituit 106,84% (respectiv rata anuală a inflației în anul 2025 – 6,84%). Acest indice reprezintă creșterea	Nu se acceptă. Prevederile pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006 nu prevăd expres care IPC urmează a fi utilizați sau de către cine sunt estimați aceștia. Astfel, MMPS, atât în etapele de estimare/aprobare a proceselor ciclice anuale CBTM/SSC, cât și în elaborarea

	prețurilor de consum în luna decembrie 2025 comparativ cu luna decembrie 2024 (pentru ultimele 12 luni) și este plasat pe pagina WEB a BNS la adresa https://statistica.gov.md/ro/indicii-preturilor-deconsum-in-republica-moldova-in-luna-decembrie-2025-si-in-a-9485_62259.html, totodată, fiind publicat și în Monitorul Oficial nr. 45-47 din 15.01.2026. Totodată, menționăm, că în pct. 4.2 din Nota de fundamentare este menționat că indexarea normelor de cheltuieli s-a efectuat cu indicele prețurilor de consum de 107,7% în conformitate cu prognoza principalilor indicatori macroeconomici pentru anii 2025-2028 prezentate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, fapt ce contravine redacției actuale ale pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006. Cu titlu de informare, BNS elaborează adițional și indicele mediu anual al prețurilor de consum, care pentru anul 2025 a constituit 107,76% (respectiv rata medie anuală a inflației pentru anul 2025 – 7,76%). Indicele anual al prețurilor de consum reprezintă creșterea medie a prețurilor de consum în anul 2025 (ianuarie 2025-decembrie 2025) față de anul 2024 (ianuarie 2024-decembrie 2024). Pentru calcularea acestui indice se utilizează în calcul 24 de luni consecutive (ianuarie 2024- decembrie 2025). Totodată, Vă atragem atenția, că în pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006 este menționat indicele prețurilor de consum pentru anul precedent, și nu este specificat expres indicele anual sau indicele mediu anual. Astfel, întru executarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2006 pentru indexarea normelor de cheltuieli ale persoanelor cazate în instituțiile sociale au fost utilizați diferiți indici pentru diferite perioade (de exemplu: pentru anii 2022, 2025 s-a utilizat indicele anual al prețurilor de consum, iar pentru anii 2023 și 2024 - indicele mediu anual al prețurilor de consum. Mai multe detalii sunt prezentate în anexă). În concluzie, în dependență de opțiunea selectată privind care indice va fi utilizat (indicele anual sau indicele mediu anual) pentru indexarea normelor de cheltuieli urmează a fi ajustate corespunzător	proiectelor bugetare anuale, utilizează indicatorii macroeconomici prezentați de MDED și MF. În acest context, MMPS, la elaborarea proiectului în cauză, a utilizat cea mai recentă informație privind prognoza principalilor indicatori macroeconomici pentru anii 2025–2028, prezentată de Ministerul Dezvoltării și Digitalizării al RM, demers nr. 08-3286 din 20.11.2025.
--	--	--

		prevederile Hotărârii Guvernului nr. 520/2006, precum și conținutul calculelor din anexă și Nota de fundamentare.	
Ministerul Sănătății	3.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Biroul Național de Statistică (nr.11-1/18 din 24.02.2026)	4.	Considerăm oportună că indexarea normelor de cheltuieli în bani pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile de asistență socială să fie efectuată în baza indicelui prețurilor de consum (IPC) elaborat și diseminat oficial de BNS, și nu în baza unui indice prognozat. Menționăm că indicele prețurilor de consum pentru anul precedent este diseminat de BNS la data de 10 ianuarie a fiecărui an (sau în zilele imediat următoare, în situația în care această dată coincide cu zilele de odihnă) în conformitate cu Programul de lucrări statistice aprobat anual de Guvern. În acest context, IPC pentru anul 2025 a fost publicat pe data de 12.01.2026, la adresa https://statistica.gov.md/ro/indicii-preturilor-de-consum-in-republica-moldova-in-luna-decembrie2025-si-in-a-9485_62259.html , precum și în Monitorul Oficial nr. 45-47 din 15.01.2026. Totodată, întru evitarea confuziilor care indice al prețurilor de consum pentru anul precedent urmează a fi utilizat la indexarea normelor de cheltuieli propunem operarea modificărilor în redacția actuală a pct.2 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006 și anume de prevăzut expres unul din următorii indici: (i) indicele anual al prețurilor de consum sau (ii) indicele mediu anual al prețurilor de consum. Pentru informare: pentru anul 2025 indicele anual al prețurilor de consum a constituit 106,8%, iar indicele mediu anual al prețurilor de consum – 107,8%, ambii indicatori fiind publicați oficial de BNS.	Ajustat. Se acceptă
Expertizare			
Ministerul Justiției (04/2-1966 din 24.02.2026)	5.	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul asigurării indexării Normelor de cheltuieli în bani privind asigurarea cu produse alimentare, medicamente și materiale de pansament, îmbrăcăminte, încălțăminte, inventar moale, produse igienico-sanitare, jocuri și jucării a persoanelor cazate în instituțiile sociale	Ajustat. Se acceptă

		de toate tipurile și nivelurile cu indicele prețurilor de consum pentru anul precedent 107,7% în conformitate cu prognoza principalilor indicatori macroeconomici pentru anii 2025- 2028 prezentate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. Raționamentele autorului reflectate în nota de fundamentare definesc cu claritate condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite. Obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat. Analizat prin prisma Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, expunem următoarele recomandări. Privitor la denumirea proiectului, menționăm că, proiectul conține doar modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 520/2006 privind aprobarea Normelor de cheltuieli în bani pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale. Totodată, cuvintele „de asistență socială” se vor substitui cu cuvântul „sociale”, în vederea expunerii corecte a denumirii Hotărârii Guvernului nr. 520/2006. Prin urmare, recomandăm reformularea denumirii proiectului. În aceeași ordine de idei, la pct. 1, prin care se modifică anexa la Hotărârea Guvernului nr. 520/2006, în titlul proiectului anexei cuvintele „de asistență socială” se vor substitui cu cuvintele „sociale de toate tipurile și nivelurile”, astfel cum este prevăzut la pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 520/2006. Complementar, în formula de atestare a autenticității actului normativ, cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministrul”, conform Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 424/2025 privind numirea Guvernului.	
Centrul Național Anticorupție (06/2/3415 din 25.02.2026)	6.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	

Secretar general

Dumitru PÎSLARU