

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**Hotărâre nr. _____****din _____**
Chișinău**cu privire la aprobarea Normelor financiare
pentru activitatea de tineret**

În temeiul art. 17 alin. (5) din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret (Monitorul Oficial Nr. 315-328 din 23-09-2016, art. 688), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Normele financiare pentru realizarea activității de tineret, conform Anexei.
2. Normele financiare pentru realizarea activității de tineret se aplică de către autoritățile administrației publice centrale și instituțiile din subordinea acestora, care gestionează resurse bugetare pentru activități de tineret, precum și de organizațiile necomerciale care beneficiază de finanțare de la bugetul de stat pentru realizarea programelor și proiectelor de tineret.
3. Finanțarea activităților pentru tineret se efectuează din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate în bugetele autorităților administrației publice implicate în realizarea acestora.
4. Se recomandă autorităților administrației publice locale să planifice și desfășoare activități de tineret, în limita bugetului aprobat, aplicând normele financiare pentru realizarea activității de tineret.
5. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1213/2010 privind aprobarea unor măsuri de susținere a activităților pentru tineret (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 18–21, art. 60).
6. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Educației și Cercetării.
7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a prevederilor art. 17 alin. (5) din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret.

Prim-ministru**Alexandru MUNTEANU**

Contrasemnează:

Ministrul educației
și cercetării

Dan PERCIUN

Norme financiare pentru activitatea de tineret

Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Normele financiare pentru activitatea de tineret (în continuare Norme) stabilesc principiile, modul de utilizare, categoriile și tipurile de cheltuieli eligibile, precum și modul de monitorizare și evaluare a impactului mijloacelor financiare alocate de la bugetul de stat pentru desfășurarea activităților de tineret.

2. Prezentele Norme se aplică autorităților administrației publice centrale și locale, instituțiilor din subordinea acestora, precum și organizațiilor necomerciale care beneficiază de finanțare de la bugetul public național pentru realizarea proiectelor și activităților de tineret.

3. În limitele prezentelor Norme se definesc următoarele noțiuni:

beneficiar – tânăr, grup de tineri sau structură din sectorul de tineret care participă sau beneficiază direct de activitățile de tineret finanțate din bugetul public național;

cheltuieli administrative - cheltuieli indirecte necesare pentru organizarea și desfășurarea activității de tineret, care nu sunt legate direct de livrarea conținutului activității, dar asigură funcționarea acesteia, fără a include cheltuielile de dezvoltare organizațională;

cheltuieli eligibile - tipul de cheltuieli admisibile, pentru a fi finanțate de la bugetul public național, pentru desfășurarea activității de tineret;

document justificativ - act (ofertă, notă, declarație, demers, factură etc.) semnat, prin intermediul căruia se justifică și se confirmă veridicitatea informației furnizate;

proiect de tineret - set de activități planificate și realizate într-o perioadă determinată, destinate tinerilor sau realizate cu participarea acestora, care contribuie la dezvoltarea și implicarea tinerilor în viața comunității și la implementarea politicilor de tineret;

structură din sectorul de tineret - formă de organizare a tinerilor sau entitate care desfășoară activități de tineret și contribuie la implementarea politicilor de tineret, inclusiv centre de tineret, structuri de participare a tinerilor și grupuri de inițiativă ale tinerilor.

4. Utilizarea mijloacelor financiare pentru desfășurarea activităților de tineret se realizează în baza următoarelor principii:

cost/eficiență - compararea costurilor unei acțiuni cu beneficiile pe care se așteaptă să le genereze pentru a determina dacă este justificată utilizarea mijloacelor financiare;

adaptabilitate și flexibilitate - crearea instrumentelor și mecanismelor de utilizare a mijloacelor financiare adaptabile la schimbări și provocări de ordin social și economic;

impact asupra tinerilor - utilizarea mijloacelor financiare se efectuează prioritar pentru activități de interes și cu impact pozitiv asupra tinerilor.

5. În sensul prezentelor Norme, noțiunile sunt utilizate precum sunt definite în Legea nr.215/2016 cu privire la tineret.

6. Activitățile de tineret, în sensul prezentelor Norme, sunt orientate spre dezvoltarea multilaterală a tinerilor prin intermediul activităților educaționale non-formale și aplicând metodologiile și particularitățile lucrului de tineret.

7. Mijloacele financiare alocate pentru activitatea de tineret se utilizează în mod transparent, nediscriminatoriu și cu respectarea cadrului normativ.

8. Se interzice perceperea taxelor de participare de la beneficiari pentru activitățile de tineret organizate sau finanțate din bugetul public național. Prevederea nu se aplică taxelor de

participare percepute de organizatori ai evenimentelor internaționale, care pot fi acoperite din mijloace bugetare, în condițiile prezentelor Norme.

Capitolul II. INSTRUMENTE DE REALIZARE ȘI SUSȚINERE A ACTIVITĂȚII DE TINERET

Secțiunea 1. Realizarea activității de tineret

9. Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și instituțiile din subordinea acestora, pot realiza activități de tineret în conformitate cu propria planificare bugetară.

10. Activitățile de tineret se desfășoară conform ordinului conducătorului autorității sau instituției, în care se specifică scopul, programul și termenul de derulare a activității, numărul persoanelor participante, precum și desemnarea persoanelor responsabile.

11. Autoritățile administrației publice și instituțiile responsabile asigură evidența, monitorizarea și evaluarea activităților de tineret realizate, inclusiv a rezultatelor și impactului acestora asupra beneficiarilor.

12. Activitățile de tineret finanțate din bugetul public național se planifică și se realizează în conformitate cu prioritățile stabilite în documentele de politici publice în domeniul tineretului, aprobate la nivel național sau local, inclusiv în conformitate cu Strategia de dezvoltare a sectorului de tineret "Tineret 2030".

Secțiunea 2. Susținerea activităților de tineret în bază de solicitare

13. Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și instituțiile din subordinea acestora, pot susține financiar, în limita bugetului aprobat, realizarea activităților de tineret în baza unei solicitări oficiale.

14. Susținerea financiară se realizează prin contractarea directă a serviciilor necesare pentru desfășurarea activității, de la prestatori de servicii, în conformitate cu cadrul normativ cu privire la achizițiile publice.

15. Solicitățile se înaintează prin demers scris, în care se va indica scopul, bugetul, durata, numărul de participanți, precum și alte detalii relevante organizării și desfășurării activității de tineret.

16. Pot fi susținute financiar, în limitele bugetului disponibil, realizarea activităților de tineret cum ar fi: instruirii, școli de vară, ateliere educaționale, dezbateri, campanii de advocacy și alte activități de participare și dezvoltare a tinerilor.

17. Pot fi susținute doar activitățile de tineret realizate în conformitate cu prioritățile stabilite în documentele de politici publice în vigoare.

18. Solicitățile vor fi însoțite de o invitație de participare adresată autorității sau instituției de la care se solicită suport, precum și de agenda activității planificate.

19. Solicitățile de suport pentru activitățile de tineret ce poartă un caracter festiv și prevăd o componentă de premiere pentru tineri și reprezentanții sectorului de tineret (concursuri, festivaluri periodice/anuale, gală etc.) vor fi însoțite de regulamentul de organizare și desfășurare a activității.

20. Susținerea activității de tineret în bază de solicitare se realizează doar pentru activități cu acces gratuit pentru participanți.

Secțiunea 3. Participare internațională

21. Participarea tinerilor și reprezentanților organizațiilor de tineret la activități, reuniuni și evenimente organizate în cadrul structurilor, organismelor sau platformelor internaționale se consideră activitate de tineret și poate fi finanțată din bugetul public național, în condițiile prezentelor Norme.

22. Prezentele Norme nu reglementează participarea reprezentanților instituțiilor și autorităților publice la structurile, platformele și comitetele internaționale dedicate sectorului de tineret.

23. Autoritatea administrației publice centrale de specialitate poate acoperi, în limita bugetului aprobat, taxele de participare percepute de organizatori pentru participarea reprezentanților sectorului de tineret la activități, organisme, structuri sau platforme internaționale.

24. Modul de alocare, utilizare și raportare a mijloacelor financiare pentru acoperirea taxelor de participare a organizațiilor de tineret în cadrul organismelor, structurilor și platformelor internaționale se stabilește prin Regulament aprobat de autoritatea administrației publice centrale de specialitate.

Secțiune 4. Acordarea de premii

25. Pentru susținerea tinerilor și sectorului de tineret, în cadrul unor activități specifice (Ziua națională și internațională a tinerilor, Ziua internațională a voluntarilor, Gala tineretului etc), pot fi acordate premii sub formă de mijloace financiare, mențiuni, certificate, cadouri sau alte bunuri permise de lege.

26. Valoarea premiilor acordate în cadrul activităților de tineret se stabilește de către autoritatea sau instituția organizatoare, în limita alocațiilor bugetare aprobate pentru anul respectiv. Valoarea unui premiu nu poate depăși salariul mediu lunar pe economie, stabilit pentru anul în care se acordă premiul.

26.1. Mărimea și modul de acordare a premiilor se stabilesc prin act aprobat de către autoritatea sau instituția care desfășoară activitatea de tineret, în limitele bugetului alocat.

26.2 Beneficiari ai premiilor pot fi tinerii, grupurile de inițiativă ale tinerilor, structurile de participare ale tinerilor, specialiștii de tineret și centrele de tineret, pentru contribuții relevante la dezvoltarea și implementarea activităților și politicilor de tineret.

27. Premiile acordate tinerilor și sectorului de tineret se supun impozitării în conformitate cu cadrul normativ în vigoare.

Secțiunea 5. Parteneriate strategice

28. Parteneriatele strategice sunt încheiate între autoritățile administrației publice centrale și locale cu competențe în domeniul de tineret, precum și instituțiile din subordinea acestora și structurile sau organizațiile reprezentative din sectorul de tineret prin acorduri sau contracte de parteneriat, în care se stabilesc obiectivele, responsabilitățile părților, activitățile asumate, durata parteneriatului, mecanismele de finanțare, monitorizare și raportare, precum și indicatorii de rezultat și impact.

29. Autoritățile administrației publice pot planifica și utiliza, în limita bugetului aprobat, mijloace financiare pentru realizarea politicilor, programelor, proiectelor și a acțiunilor asumate în cadrul parteneriatelor strategice.

30. Utilizarea mijloacelor financiare alocate din bugetul public național pentru implementarea politicilor, programelor, proiectelor și acțiunilor realizate în cadrul parteneriatelor

strategice se efectuează prin contractarea serviciilor necesare desfășurării activităților de tineret, în conformitate cu cadrul normativ în vigoare privind achizițiile publice.

31. Alocarea mijloacelor financiare pentru implementarea parteneriatelor strategice se realizează în limita alocațiilor bugetare aprobate anual, cu respectarea cadrului normativ privind gestionarea finanțelor publice.

32. La utilizarea mijloacelor financiare alocate din bugetul public național pentru implementarea activităților de tineret asumate în parteneriatele strategice se aplică categoriile și plafoanele de cheltuieli prevăzute în prezentele Norme.

33. Selectarea structurilor sau organizațiilor din sectorul de tineret pentru încheierea parteneriatelor strategice se realizează în baza următoarelor criterii:

33.1 relevanța misiunii și a activităților organizației pentru politicile publice în domeniul tineretului;

33.2 experiența demonstrată în implementarea programelor, proiectelor sau activităților de tineret;

33.3 capacitatea organizațională și administrativă de a implementa activitățile asumate;

33.4 impactul estimat al activităților propuse asupra tinerilor și comunităților acestora;

33.5 gradul de implicare a tinerilor în structurile decizionale ale organizației;

33.6 respectarea principiilor transparenței, nediscriminării și bunei guvernări.

34. Îndeplinirea criteriilor prevăzute la pct. 33 se demonstrează prin documente justificative și se evaluează de autoritatea administrației publice competente, conform unei proceduri stabilite prin act administrativ.

Secțiunea 6. Monitorizare și evaluare

35. Monitorizarea și evaluarea activității de tineret finanțată de la bugetul public național se realizează în conformitate cu politicile și metodologiile interne proprii ale autorității administrației publice centrale sau locale, precum și instituțiile din subordinea acestora care realizează sau finanțează activitatea.

36. Monitorizarea respectării prezentelor Norme se realizează de către autoritatea finanțatoare, inclusiv prin:

36.1 verificarea documentelor justificative;

36.2 evaluarea modului de utilizare a mijloacelor financiare;

36.3 analiza eficienței și impactului activităților realizate.

37. În cazul constatării unor abateri de la prevederile prezentelor Norme, autoritatea finanțatoare poate dispune:

37.1 suspendarea finanțării;

37.2 solicitarea corectării neconformităților;

37.3 recuperarea mijloacelor financiare utilizate neeligibil, în condițiile legii.

38. Numărul și tipul de criterii de dezagregare a datelor colectate în cadrul activității de tineret se aprobă de către autoritatea sau instituția care realizează activitatea, cu respectarea dezagregării minime pe: gen, vârstă, etnie/cetățenie și loc de trai, ocupație.

39. La finalizarea activității de tineret, autoritatea sau instituția responsabilă de realizarea acesteia întocmește un raport narativ care include analiza cost-beneficiu a activității realizate. Persoana responsabilă de organizarea activității prezintă contabilității autorității sau instituției raportul financiar, cu anexarea documentelor justificative ale cheltuielilor, în termen de 10 zile calendaristice de la finalizarea activității.

40. Rezultatele monitorizării și evaluării activităților de tineret sunt utilizate pentru îmbunătățirea planificării, implementării și finanțării ulterioare a politicilor și programelor de tineret și pot fi făcute publice, în condițiile legii, pentru asigurarea transparenței.

Capitolul III. CATEGORII ȘI PLAFOANE DE CHELTUIELI

Secțiunea 1. Consultanță și expertiză

41. Persoanele care participă la organizarea și desfășurarea activităților de tineret, dar nu fac parte din statele de personal ale autorității administrației publice care finanțează activitatea, pot fi remunerate în bază de contract de prestare a serviciilor, în conformitate cu actele normative în vigoare.

42. Cuantumul zilnic brut maxim admisibil, pentru o zi completă de muncă de 8 ore, pentru remunerarea unei persoane antrenate în organizarea și desfășurarea activității de tineret nu poate depăși 6% din salariul mediu lunar pe economie prognozat, stabilit pentru anul în care se desfășoară activitatea.

43. Pentru remunerarea unei persoane antrenate în organizarea și desfășurarea activității de tineret, la necesitate, se pot achita până la 4 ore pentru pregătirea activității și până la 4 ore pentru raportarea acesteia, în limita cuantumului zilnic brut admisibil.

44. Pentru realizarea sarcinilor complexe ce țin de activitatea de tineret (elaborarea studiilor, cercetărilor, politicilor, regulamentelor etc.) pot fi contractate servicii de expertiză.

45. Cuantumul zilnic brut maxim admisibil pentru remunerarea unei persoane antrenate în realizarea sarcinilor complexe nu poate depăși 8% din salariul mediu lunar pe economie prognozat, stabilit pentru anul în care se desfășoară activitatea.

46. Dezvoltarea organizațională a structurilor, organizațiilor și platformelor de tineret prin contractarea de servicii educaționale, formare și expertiză (instruiri, dezvoltare de politici interne, acces la platforme și materiale online de instruire etc.), se consideră **cheltuieli eligibile** în activitatea de tineret.

47. Pentru activități și acțiuni orientate spre dezvoltare organizațională internă pot fi alocate și utilizate maximum 5% din volumul total al mijloacelor financiare alocate pentru realizarea activității de tineret.

48. Remunerarea persoanelor antrenate în organizarea și desfășurarea activităților de tineret, precum și a celor contractate pentru servicii de consultanță și expertiză, se stabilește proporțional cu durata proiectului sau a activității, cu respectarea plafoanelor zilnice prevăzute la pct. 42 și 45, fără a depăși 20% din volumul total al mijloacelor financiare alocate pentru activitate sau proiect.

Secțiunea 2. Cazare, alimentare și transport

49. Cazarea și alimentarea participanților la activitățile de tineret se efectuează în limita bugetului alocat, la tarifele negociate cu unitățile prestatoare de servicii, în conformitate cu cadrul normativ în vigoare din domeniul achizițiilor publice.

50. Costul serviciilor de cazare pentru participanții la activitățile de tineret desfășurate pe teritoriul Republicii Moldova nu poate depăși 1000 lei pentru o noapte de cazare pentru fiecare participant, în conformitate cu Regulamentul cu privire la delegarea personalului entităților din Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2012.

51. Costurile pentru serviciile de alimentare ale participanților la activitățile de tineret nu pot depăși următoarele plafoane:

- a) mic dejun – până la 120 lei pentru fiecare participant;
- b) prânz sau cină – până la 200 lei pentru fiecare participant;
- c) pauză de cafea – până la 80 lei pentru fiecare participant.

52. Numărul participanților și durata perioadei de desfășurare a activității se stabilește în funcție de specificul, complexitatea și importanța activității.

53. În cazul activităților cu caracter internațional desfășurate în Republica Moldova, cheltuielile de cazare și alimentare pentru membrii delegațiilor străine pot fi acoperite în limita plafoanelor stabilite de cadrul normativ privind utilizarea mijloacelor financiare pentru deservirea delegațiilor oficiale, în limita mijloacelor bugetare aprobate.

54. Alte cheltuieli aferente deservirii membrilor delegațiilor străine, precum transportul local, serviciile de interpretariat, materialele informative sau alte servicii necesare desfășurării activităților de tineret, pot fi acoperite în conformitate cu cadrul normativ în vigoare privind utilizarea mijloacelor financiare pentru deservirea delegațiilor oficiale.

55. Cheltuielile de diurnă pentru membrii delegației străine și pentru participanți la activități internaționale de tineret realizate în Republica Moldova nu se consideră cheltuieli eligibile.

56. Pentru participarea la activități de tineret, organizate în țară sau peste hotare, se utilizează mijloace de transport în comun - autobuz, microbuz, tren, avion etc. folosindu-se mijlocul de transport cel mai avantajos ca durată și cost.

57. Cheltuielile de transport ale participanților la activitățile de tineret pot fi acoperite sau rambursate în baza documentelor justificative, în limita costului real al biletelor de transport. În cazul transportului rutier organizat pentru participanți, costul maxim nu poate depăși tarifele plafonate pentru transportul rutier de persoane stabilite de Agenția Națională Transport Auto, respectiv:

- a) pentru curse interraionale – până la 0,86 lei/km per pasager;
- b) pentru curse raionale – până la 0,96 lei/km per pasager.

Valorile menționate se aplică în conformitate cu tarifele plafonate stabilite de legislația în vigoare și se actualizează automat în cazul modificării acestora.

58. La activitățile de tineret realizate în afara Republicii Moldova și reuniunile structurilor, organismelor sau platformelor internaționale organizate în străinătate, cazarea participanților se face, după caz:

- 1) în hotelurile în care au loc activitățile pentru tineret, la tarifele cele mai avantajoase, în baza comunicării primite din partea organizatorilor;
- 2) în alte hoteluri sau spații de cazare, la tarifele cele mai avantajoase, cu încadrarea în plafoanele de cazare stabilite de legislația în vigoare.

Secțiunea 3. Elaborarea de produse și servicii

59. Elaborarea de produse și servicii complexe (platforme web, sisteme informaționale etc.), inclusiv a celor digitale, nu reprezintă activitate de tineret și se finanțează conform procedurilor reglementate de Legea privind achizițiile publice nr.131/2015.

60. Costurile pentru campaniile de promovare și informare realizate prin intermediul platformelor digitale și surselor de comunicare în masă reprezintă cheltuieli eligibile în activitatea de tineret.

61. Costul maxim pentru campanii de promovare și informare prin intermediul platformelor digitale este de 100 lei/zi.

62. Cheltuielile pentru campaniile de promovare și informare realizate prin intermediul altor surse de comunicare în masă nu pot depăși 10% din valoarea totală a bugetului activității de tineret pentru care sunt alocate mijloacele financiare.

63. Pentru desfășurarea activităților de tineret pot fi achiziționate și oferite cu titlu gratuit bunuri mobile de valoare mică (materiale promoționale, materiale educaționale sau alte bunuri similare), în limita a 500 lei per participant, cu respectarea legislației în vigoare.

64. Elaborarea de produse digitale de o complexitate scăzută (design, machetare, carte de marcă, înregistrări etc.) constituie cheltuieli eligibile și se realizează prin contractarea serviciilor la tarifele negociate cu prestatorii de servicii.

Secțiunea 4. Locațiunea spațiilor și a aparatajului necesar

65. Pentru realizarea activității de tineret, pot fi contractate servicii de locațiune și arendă a spațiilor și aparatajului necesar, conform specificului activității.

66. Costul serviciilor de locațiune se determină în funcție de specificul activității, numărul de participanți, locație, condiții tehnice etc, prin aplicarea metodei de analiză cost-eficiență.

67. Locațiunea aparatajului și utilajului tehnic pentru desfășurarea activităților de tineret cu caracter specific constituie cheltuieli eligibile.

68. Contractarea serviciilor de locațiune a spațiilor sau aparatajului necesar desfășurării activităților de tineret se realizează în baza documentelor justificative, în limita mijloacelor bugetare aprobate și cu respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice.

69. Contractarea serviciilor de locațiune de aparataj se realizează doar în situațiile în care utilizarea spațiilor sau a echipamentelor proprii ale autorității, instituției sau partenerilor nu este posibilă sau nu acoperă necesitățile activității de tineret, fapt justificat în documentația aferentă activității.

Secțiunea 5. Cheltuieli eligibile

70. Pentru desfășurarea activității de tineret finanțată de la bugetul public național, se consideră eligibile următoarele tipuri de cheltuieli:

- 70.1. servicii de formare, expertiză și consultanță;
- 70.2. servicii de livrare a instruirilor și trainingurilor;
- 70.3. servicii de design grafic și produse sau servicii digitale;
- 70.4. servicii de alimentare (mic dejun, prânz, pauză de cafea, cină) și procurarea produselor alimentare;
- 70.5. cheltuieli administrative;
- 70.6. servicii de transport și rambursarea cheltuielilor de transport pentru participanți;
- 70.7. servicii de locațiune și arendă de aparataj sau echipamente;
- 70.8. procurarea și oferirea de bunuri mobile de valoare mică, în limitele stabilite de prezentele Norme;
- 70.9. acordarea de premii și certificate;
- 70.10. servicii de cazare;
- 70.11. servicii de locațiune a spațiilor pentru desfășurarea activităților de instruire;
- 70.12. campanii de promovare și informare;
- 70.13. tipărirea materialelor informative și educaționale;
- 70.14. procurarea materialelor de birotică;

70.15. alte cheltuieli necesare realizării activităților de tineret, cu respectarea prevederilor prezentelor Norme.

Secțiunea 6. Cheltuieli interzise

71. Pentru realizarea și finanțarea activității de tineret, nu sunt eligibile următoarele tipuri de cheltuieli:

- 71.1. procurarea de mobilier și echipamente tehnice (calculatoare, imprimante, aparate foto etc);
- 71.2. procurarea de bunuri imobile;
- 71.3. procurarea de materiale de construcție;
- 71.4. sponsorizările individuale pentru participare la conferințe sau congrese;
- 71.5. datoriile sau rezervele pentru pierderi;
- 71.6. bursele de studiu și/sau cursuri de specializare individuale;
- 71.7. credite, amenzi, penalități;
- 71.8. cheltuielile efectuate înainte de semnarea contractului (inclusiv costurile legate de pregătire);
- 71.9. procurarea de combustibil;
- 71.10. costurile pentru procurarea inventarului de uz gospodăresc;
- 71.11. servicii comunale și utilități;
- 71.12. crearea de sisteme informaționale și platforme digitale;
- 71.13. datoriile față de bugetul public național;
- 71.14. alte costuri ce nu corespund obiectivelor activității de tineret.

72. În funcție de specificul, complexitatea și tipul activității de tineret, autoritatea sau instituția finanțatoare poate aproba, în mod justificat, eligibilitatea altor tipuri de cheltuieli decât cele prevăzute la pct. 70, cu condiția ca acestea să nu se regăsească în lista cheltuielilor interzise prevăzută la pct. 71.

73. Pentru aceleași tipuri de cheltuieli, o activitate de tineret nu poate fi finanțată concomitent din mai multe surse bugetare publice, fiind interzisă dubla finanțare.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la
aprobarea Normelor financiare pentru activitatea de tineret

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Normelor financiare pentru activitatea de tineret este elaborat de Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea normelor financiare pentru activitatea de tineret a fost elaborat în temeiul art.17 alin.(5) din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret, precum și scopul realizării acțiunii nr. 3.1.1.1 din Planul de acțiuni al Programului de implementare a Strategiei naționale de dezvoltare a sectorului de tineret „Tineret 2030”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 168/2023.

Pe parcursul ultimilor 5 ani, cadrul normativ în vigoare privind aprobarea unor măsuri de susținere a activităților pentru tineret (Hotărârea Guvernului nr.1213/2010) a fost abordat în cadrul evenimentelor tematice, meselor rotunde, consultărilor publice de către sectorul de tineret, ca fiind unul restrictiv și prea puțin relevant în contextul evoluției sociale și economice a statului. În acest sens, necesitatea de a elabora un cadru normativ nou a fost reliefată atât de beneficiarii finanțării nerambursabile pentru proiecte de tineret, cât și de autoritățile administrației publice locale, grupurile de inițiativă ale tinerilor, consiliile tinerilor și alte părți interesate.

În context, direcția de profil din cadrul Ministerului Educației și Cercetării a colectat propuneri și idei de abordări de la subiecții interesați și le-a transpus în proiectul propus spre aprobare, care a fost elaborat în cadrul unui Grup de lucru creat de minister, din care fac parte reprezentanții autorităților publice centrale și locale, reprezentanți ai organizațiilor necomerciale și organizații ale societății civile.

Promovarea prezentului proiect este determinată de necesitatea îmbunătățirii cadrului normativ cu privire la finanțarea activității de tineret, în contextul inactualității Hotărârii de Guvern nr. 1213/2010 cu privire la aprobarea unor măsuri de susținere a activităților de tineret. Este de menționat că Hotărârea Guvernului nr. 1213/2010 a fost elaborată pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 279/1999 cu privire la tineret și vizează utilizarea resurselor financiare ale administrației publice centrale și locale pe componenta de tineret.

Sfera de aplicare a prevederilor proiectului propus presupune:

1. modalitatea de susținere și organizare a activităților de tineret de către instituțiile administrației publice centrale, locale, precum și instituțiile din subordinea acestora;
2. normele financiare pentru utilizarea resurselor financiare de la bugetul public național pentru realizarea activităților de tineret de către autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile din subordinea acestora, precum și organizațiile necomerciale care beneficiază de finanțare de la bugetul public național pentru realizarea programelor și proiectelor de tineret.

Îmbunătățirea cadrului normativ cu privire la finanțarea activității de tineret rezidă din:

(i) necesitatea ajustării cadrului normativ secundar la prevederile Legii nr. 215/2016, modificată prin Legea nr. 249/2023; (ii) necesitatea creșterii gradului de previziune a resurselor bugetare planificate într-un mod eficient; (iii) creșterea ratei anuale a inflației și tendințele de ascensiune a prețurilor și tarifelor în toate sferele economice și sociale ale țării, care determină discordanță tot mai mare dintre normele limită de cheltuieli stabilite în actul

normativ și prețurile de consum în continuă dinamică; (iv) delimitarea cheltuielilor eligibile pentru realizarea activității de tineret și celor care nu sunt eligibile, care cad sub incidența cadrului normativ cu privire la achizițiile publice; (v) elaborarea și aprobarea unui cadru normativ special cu privire la susținerea pe bază de concurs de proiecte pentru organizațiile necomerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 656/2022, care face irelevante unele prevederi din H.G. 1213/2010; (vi) necesitatea introducerii instrumentelor de monitorizare și evaluare cu privire la utilizarea resurselor financiare alocate desfășurării activității de tineret; (vii) diversificarea și apariția a noi tipuri și normative de cheltuieli pentru realizarea activității de tineret precum: IT, Social Media Marketing și PR, Graphic Design, etc.

În acest sens, Proiectul de hotărâre vine cu o abordare complexă privind mecanismele de utilizare a resurselor financiare alocate de la bugetul de stat pentru realizarea sau finanțarea programelor, proiectelor și activității de tineret, precum și normele financiare pentru realizarea activităților.

Finalitățile urmărite prin adoptarea actului respectiv rezidă în crearea mecanismelor de suport flexibile, care pot fi racordate la necesitățile reale ale tinerilor, precum și introducerea de instrumente de monitorizare a resurselor financiare utilizate.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Situația actuală:

Dezvoltarea și implementarea politicilor de tineret reprezintă o atribuție a Ministerului Educației și Cercetării și Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret (), precum și autorităților ale administrației publice locale de nivel I și II, precum și instituțiilor de profil instituite de acestea (Centre de tineret). Mijloacele financiare de la bugetul public național reprezintă principala sursă de finanțare a activităților de tineret realizate de autoritățile administrației publice și instituțiile din subordine.

Ministerul Educației și Cercetării implementează următoarele programe:

- Programul de granturi pentru organizațiile de tineret (finanțare nerambursabilă)
- Programul „Capitala Tineretului” (finanțare nerambursabilă)
- Programul de suport pentru consolidarea Consiliilor elevilor (contractare de servicii)
- Programul de suport pentru consolidarea Consiliilor locale ale tinerilor (contractare de servicii)
- Programul de dezvoltare a Centrelor de tineret (contractare de servicii)

În acest sens, Ministerul Educației și Cercetării prin intermediul Agenției naționale pentru tineret utilizează mijloace financiare pentru realizarea activităților de tineret prin intermediul:

- a) contractării de servicii;
- b) finanțare nerambursabilă acordată organizațiilor necomerciale pentru proiecte de tineret.

Astfel, mijloacele financiare (aprox. 25 mil lei anual) sunt utilizate de către organul central de specialitate pentru realizarea activităților de tineret ce presupune (i) contractarea de servicii (ii) acordarea prin intermediul unor concursuri a finanțării nerambursabile. Același tip de activități de tineret și modalități de utilizare se aplică și autorităților administrației publice locale și instituțiilor din subordine. În ambele cazuri, sunt utilizate mijloace financiare de la bugetul public național, fiind necesară introducerea unor norme financiare cu privire la realizarea activității de tineret pentru a aduce claritate gestionarului de buget asupra modalității de valorificare, a cheltuielilor eligibile și care nu sunt eligibile, precum și plafoane pentru anumite bunuri și servicii pentru a limita valorificarea discreționară a acestora, precum și a echilibra utilizarea mijloacelor financiare pentru activități de tineret în schimbul la

investiții în infrastructura de tineret, cheltuieli de salarizare sau administrative, servicii locațiune etc.

Programul de granturi pentru organizații de tineret (concurs de proiecte pentru organizațiile de tineret), pentru care sunt alocate anual aprx. 12 milioane lei, prevede finanțarea organizațiilor necomerciale prin intermediul unor concursuri de proiecte. Organizațiile necomerciale care beneficiază de finanțare utilizează mijloacele financiare în conformitate cu propria planificare și propunere de proiect, la scrierea căruia sunt utilizate plafoanele stipulate în Hotărârea Guvernului nr.1213/2010 și 1151/2002. În acest sens, plafoanele propuse țin de cheltuieli de cazare, alimentare și spații pentru desfășurarea activităților. În contextul desfășurării Programului de granturi pe parcursul a 12 ediții, precum și în contextul diversificării ariei de bunuri și servicii necesare de a fi contractate pentru desfășurarea activității de tineret, se atestă o lipsă a unui cadru de reglementare a cheltuielilor pentru poziții precum (i) cheltuieli administrative (ii) salarizare formator (iii) servicii expertiză (iv) limite de cheltuieli pentru procurare de bunuri pentru a fi oferite tinerilor (v) servicii de dezvoltare organizațională etc. Aceste tipuri de cheltuieli se regăsesc în solicitările de finanțare depuse de către organizațiile necomerciale și nu există un cadru normativ care ar reglementa limitele și tipurile de cheltuieli eligibile, ce ar oferi dreptul organului central de specialitate să intervină cu solicitări de ajustări de buget și tipuri de cheltuieli. În acest sens, la etapa desfășurării Programului de granturi, organizațiile necomerciale contestă dreptul comisiei de evaluare de a propune modificări și rectificări de buget, fapt ce afectează calitatea proiectului depus și procesul de încheiere a contractelor de finanțare.

Prevederile cadrului normativ actual se aplică de asemenea la utilizarea mijloacelor financiare de la bugetul public național de către organul central de specialitate prin contractarea de servicii. Dacă procesual, cadrul normativ cu privire la achizițiile publice stabilește modalitatea de contractare a serviciilor și procurare de bunuri, tipurile și limitele de cheltuieli specifice pentru desfășurarea de activități de tineret nu sunt prevăzute. Astfel, se atestă o discrepanță între înțelegerea a activităților cu participarea tinerilor și activităților de tineret în sensul Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret. În esență, utilizarea mijloacelor financiare pentru desfășurarea activității de tineret se realizează prin contractare directă de servicii pentru (i) activități inițiate de organul central de specialitate (ii) activități organizate de structuri de tineret care solicită susținerea financiară pentru desfășurarea acestora. Cadrul normativ actual nu stipulează condițiile minime necesare de a fi îndeplinite pentru a fi considerată o activitate de tineret și astfel pasibilă de a fi susținută de către organul central de specialitate.

Hotărârea Guvernului nr.1213/2010 cu privire la aprobarea unor măsuri de susținere a activităților de tineret a fost elaborată în temeiul prevederilor Legii nr.279/1999 cu privire la tineret, în scopul punerii în aplicare a prevederilor legii. În context, odată cu perfecționarea și dezvoltarea cadrului normativ în domeniu, este necesar de revizuit și adaptat cadrul normativ secundar. Este de menționat Legea nr.86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale și Hotărârea Guvernului nr.646/2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:

- stipularea expres a modalităților de susținere a activităților de tineret pentru care sunt înaintate solicitări de suport.

- introducerea prevederilor de finanțare a parteneriatelor strategice prin intermediul unor concursuri, prin acordarea finanțării multianuale, în conformitate cu prevederile cadrului normativ cu privire la mecanismul de finanțare a organizațiilor necomerciale.
- recunoașterea participării internaționale a tinerilor și organizațiilor de tineret în cadrul unor platforme sau structuri internaționale, ca instrument de reprezentare a tinerilor și sectorului de tineret, în calitate de activitate de tineret ce poate fi finanțată de la bugetul public național.
- introducerea prevederilor ce țin de monitorizarea și evaluarea activităților de tineret finanțate de la bugetul, în special prin realizarea unei analize cost/beneficiu la finalizarea activității
- introducerea prevederilor ce țin de acordarea de premii în cadrul unor evenimente specifice (ziua națională și internațională a tineretului, ziua voluntarului, gala tineretului, premiul național de tineret etc.). Necesitatea introducerii prevederilor ține de stabilirea unui cuantum maxim de mijloace financiare posibil de a fi acordate pentru un premiu, stipularea expres a beneficiarilor premiilor dar și modul de impozitare a acestora.
- plafonarea și ancorarea în salariul mediu brut pe economie a serviciilor de consultanță și expertiză a persoanelor antrenate în activitatea de tineret, care urmează să crească sau să scadă raportat la salariul mediu, fiind asigurată utilizarea echitabilă a mijloacelor financiare pentru antrenarea persoanelor în desfășurarea activităților de tineret.
- creșterea flexibilității la utilizarea mijloacelor financiare destinate serviciilor de cazare și alimentare, în dependență de tipul, locația, specificul, numărul de participanți și beneficiile activității.
- ancorarea procentuală în costurile întregii activități a cheltuielilor de mediatizare, promovare și informare cu privire la activitatea de tineret. De asemenea, plafonarea costurilor bunurilor de valoare mică permisibile de a fi procurate și oferite cu titlu gratuit în cadrul evenimentelor de tineret.
- introducerea prevederilor, în dependență de specificul activității, de locațiune și arendă aparataj la tarifele negociate cu prestatorii de servicii.
- introducerea prevederilor eligibile și interzise pentru desfășurarea activităților de tineret, precum și dreptul de a extinde în funcție de specificul activității (gale, mese rotunde, campanii de advocacy, instruiți, evenimente tematice etc.)
- introducerea prevederilor de finanțare a activității de tineret de la un singur buget.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Drept opțiune de alternativă au fost analizate:

- a) Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2010 cu privire la aprobarea unor măsuri de susținere a activității de tineret – în contextul dezvoltării cadrului normativ primar (Legea nr.215/2016 și Legea nr.86/2020) și secundar (Hotărârea Guvernului nr.656/2022), precum și aprobării Strategiei de dezvoltare a sectorului de tineret „Tineret 2030”, modificările necesare de a fi efectuate pentru a crea un cadru relevant și aplicabil țin de structura și de esența documentului, modificările fiind prea ample și complexe pentru a efectua modificări la HG 1213/2010.
- b) Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1213/2010 – va duce la utilizarea neuniformă a mijloacelor financiare de la bugetul de stat pentru realizarea activității de tineret, nefiind

stabilite norme financiare pentru realizarea acestora. Prevederile prezentului act normativ se aplică și la utilizarea mijloacelor financiare transferate organizațiilor necomerciale prin mecanismul de finanțare pe bază de concurs a organizațiilor de tineret. Fără reglementări clare în modul și diversitatea cheltuielilor eligibile, proiectele înaintate spre finanțare vor putea include (i) cheltuieli care nu sunt dedicate activității de tineret (ii) cheltuieli supraestimate pentru servicii (iii) finanțarea activității de la mai multe bugete (iv) contractarea serviciilor de expertiză și formare la tarife neconforme. În context, cu referire la concursurile de proiecte pentru organizațiile de tineret, autoritatea finanțatoare nu va dispune de instrumentele juridice necesare de a impune conformarea proiectelor înaintate spre finanțare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea prezentului proiect de act normativ presupune modificarea normelor financiare pentru desfășurarea activităților de tineret finanțate de la bugetul public național, realizate de către autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile din subordinea acestora, precum și organizațiile necomerciale care beneficiază de finanțare prin concursurile de proiecte. De asemenea, prezentul act normativ reglementează modalitatea de utilizare a mijloacelor financiare de către autoritățile și instituțiile publice, fiind delimitate modalitățile de realizare a activităților de tineret, fie de susținere a acestora prin intermediul contractării de servicii. Autoritățile și instituțiile publice cu competențe în domeniul de tineret urmează să aplice prevederile prezentului act normativ la desfășurarea activităților și la concursurile de proiecte pentru organizațiile de tineret.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Aprobarea proiectului de act normativ, precum și punerea în aplicare a prevederilor acestuia nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul public național, finanțarea activităților și programelor de tineret urmând a fi realizată în limita alocațiilor bugetare aprobate în Legea bugetului de stat.

Astfel, aprobarea prezentului proiect permite utilizarea mijloacelor financiare din bugetul de stat (Subprogramul 3 „Tineret” (86.03)) pentru activitățile de tineret pentru un spectru mai larg de cheltuieli, precum și stabilirea unor plafoane fundamentate în baza costurilor reale de pe piață.

Astfel, principalele prevederi de ordin financiar care sunt prevăzute în document sunt:

- Achitarea per zi a formatorului și servicii de expertiză în valoare de 6% și 8% din salariul mediu lunar pe economie.

Cuantumurile procentuale stabilite pentru remunerarea persoanelor implicate în organizarea și desfășurarea activităților de tineret au fost determinate în raport cu salariul mediu lunar pe economie prognozat, utilizat ca indicator de referință în planificarea bugetară. Reducerea plafoanelor la 6% pentru activitățile de organizare și facilitare și la 8% pentru serviciile de expertiză are drept scop asigurarea utilizării eficiente și proporționale a mijloacelor bugetare, menținând totodată posibilitatea contractării specialiștilor necesari pentru realizarea activităților de tineret. Procentele stabilite reflectă nivelul mediu al remunerațiilor practicate pentru servicii similare în proiectele educaționale și de tineret și sunt raportate la durata limitată a activităților prestate. În acest sens, introducerea prevederilor curente în act normativ va avea un impact pozitiv asupra utilizării mijloacelor financiare de la bugetul public național și va uniformiza linia de cheltuieli.

- Cheltuieli pentru cazare și alimentare - la tarifele negociate cu unitățile prestatoare de servicii, conform prevederilor cadrului normativ din domeniul achizițiilor publice, în dependență de tipul activității, locație, număr de participanți și impactul activității. Astfel, prin neuniformizarea cheltuielilor alocate pentru servicii de cazare și

alimentare, este la latitudinea gestionarului de buget volumul și costurile de locațiune. În acest sens, este relevantă discrepanța între prețurile de locațiune în localități din Republica Moldova.

- Cheltuieli pentru campanii de promovare și informare prin intermediul platformelor digitale - maxim 100 lei/ zi.
- Cheltuieli pentru campanii de promovare și informare prin alte surse de comunicare în masă - maxim 10% din valoarea totală a activității de tineret;
- Achiziționarea/oferirea, pentru unele activități de tineret cu caracter specific, bunurilor mobile de valoare mică, în limita a 500 de lei per participant.

Plafonarea respectivă va menține un nivel stabil de finanțare pentru sectorul de tineret, orientat spre asigurarea continuității programelor și activităților existente.

Totodată, plafoanele pentru serviciile de alimentare au fost stabilite prin raportare la costurile medii practicate pe piața serviciilor de catering pentru evenimente educaționale și de tineret, precum și la nivelul diurnei stabilite pentru deplasările interne ale personalului în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 10/2012. Diurna internă actuală este aproximativ 200 lei/zi, ceea ce justifică plafonul pentru o masă principală.

Valorile respective reflectă un nivel mediu al costurilor pentru servicii de alimentare și vor asigura utilizarea eficientă și proporțională a mijloacelor financiare publice. De asemenea, este de menționat că Hotărârea Guvernului nr.1213/2010 privind aprobarea unor măsuri de susținere a activităților pentru tineret stă la baza utilizării resurselor financiare nerambursabile alocate de către Ministerul Educației și Cercetării prin intermediul concursurilor de proiecte pentru organizațiile necomerciale de tineret. În acest sens, din volumul aproximativ de 7 140,00 mii lei acordate organizațiilor necomerciale în anul 2023, au fost utilizați, după cum urmează:

Cheltuieli pentru mărfuri și servicii - 65 % - 4 647,00 mii lei, dintre care:

Servicii cazare - 14% sau 939,00 mii lei

Servicii alimentare - 23% sau 1 636,00 mii lei

Servicii consultanță și expertiză - 15% sau 977,00 mii lei

Cheltuieli administrative - 20% sau 1 450,00 mii lei.

În acest sens, proiectul elaborat își propune să stabilească normative și plafoane de cheltuieli pentru serviciile de expertiză și consultanță, pentru a evita divizarea cheltuielilor din cheltuieli administrative în servicii contractate. Astfel, se va asigura angajarea persoanelor pe bază contractuală cu acordarea garanțiilor sociale și achitarea taxelor la bugetul de stat.

Prin urmare, proiectul propus spre aprobare își propune să asigure transparență în utilizarea resurselor financiare de la bugetul de stat, dar și să producă economii prin crearea instrumentelor de monitorizare și evaluare a utilizării resurselor financiare. De asemenea, conceptul documentului propune instituirea instrumentelor de alocare a resurselor bugetare pe anumite linii de buget în urma efectuării analizei cost/beneficiu realizată de autoritatea/entitatea finanțatoare. Totodată, proiectul va institui reguli de utilizare a mijloacelor financiare din bugetul de stat în scopul realizării activităților de tineret.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul actului normativ nu are un impact negativ asupra sectorului privat. Dimpotrivă, prin clarificarea tipurilor de cheltuieli eligibile și a plafoanelor aplicabile, se creează un cadru predictibil pentru prestatorii de servicii (formatori, experți, furnizori de servicii de cazare, alimentație, transport, promovare și alte servicii conexe), care pot contracta servicii în condiții transparente și conforme cu legislația în vigoare. Proiectul nu introduce obligații suplimentare pentru agenții economici și nu limitează accesul acestora la contractele publice, fiind aplicabil exclusiv în contextul utilizării mijloacelor financiare publice destinate activității de tineret.

4.4. Impactul social

Adoptarea proiectului de act normativ va avea un impact social pozitiv, prin îmbunătățirea accesului tinerilor la activități de tineret relevante, de calitate și adaptate necesităților reale ale acestora. Clarificarea mecanismelor de finanțare și a cheltuielilor eligibile va contribui la: – creșterea numărului și diversității activităților de tineret; – sporirea calității programelor și proiectelor implementate; – asigurarea unei utilizări echitabile și transparente a resurselor publice; – consolidarea capacităților organizațiilor de tineret și a structurilor de participare a tinerilor. Totodată, proiectul susține participarea tinerilor la nivel național și internațional, dezvoltarea competențelor acestora și implicarea activă în viața comunității.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Proiectul contribuie la consolidarea bunei guvernări prin instituirea unor reguli clare de planificare, utilizare, monitorizare și evaluare a resurselor financiare publice alocate activității de tineret. Totodată, actul normativ reduce riscurile de interpretare neuniformă a legislației, de utilizare discreționară a fondurilor publice și de contestare a deciziilor autorităților finanțatoare în procesul de evaluare și implementare a proiectelor de tineret.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Normelor financiare pentru activitatea de tineret a fost plasat pe pagina web a Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md, compartimentul Transparența decizională, dar și pe platforma guvernamentală particip.gov.md la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16177 Proiectul a fost supus consultării cu Ministerul Finanțelor în procesul de preavizare și a fost îmbunătățit ca urmare a poziției și propunerilor expuse. Totodată, în conformitate cu art. 32 și art. 34 din Legea nr. 100/2017 proiectul va fi supus procedurii de avizare, consultare publică și expertizare.
7. Concluziile expertizelor
Prezentul proiect urmează a fi expertizat în conformitate cu cadrul normativ în vigoare, în procesul de expertizare.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea prezentului proiect de act normativ determină abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1213/2010 privind aprobarea unor măsuri de susținere a activităților pentru tineret, asigurând actualizarea și armonizarea cadrului normativ secundar în domeniul tineretului cu prevederile Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret, precum și cu actele normative conexe în vigoare. Prezentul proiect nu atrage necesitatea modificării sau completării altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului de act normativ se va realiza de către autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și de instituțiile din subordinea acestora, în limitele competențelor stabilite de legislația în vigoare.

Ministerul Educației și Cercetării va asigura:

- informarea autorităților și instituțiilor responsabile cu privire la noile norme financiare;
- ajustarea documentației interne și a procedurilor aplicabile programelor și activităților de tineret;
- monitorizarea aplicării prevederilor actului normativ.

Nu sunt necesare măsuri administrative sau instituționale suplimentare pentru implementarea proiectului.

Ministru

/semnat electronic/

Dan PERCIUN



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

data aplicării

semnăturii electronice nr. 07/1-17/18

La nr. 12/43/26 din 09.02.2026

*Referitor la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea
normelor financiare pentru activitatea de tineret*

Ministerul Educației și Cercetării

e-mail: cancelaria@mec.gov.md

Ministerul Finanțelor, la solicitarea Ministerului Educației și Cercetării nr.12/43/26 din 09 februarie 2026, a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea normelor financiare pentru activitatea de tineret* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

De ordin general

În urma examinării prevederilor proiectului de hotărâre au fost identificate următoarele neconcordanțe:

- prevederile *ce țin de acordarea de premii, cazare, alimentare și transport* din prezenta Metodologie urmează să se regăsească într-un act normativ superior, și anume în Legea cu privire la tineret nr.215/2016. În acest context, menționăm că, potrivit art.3 alin.(4) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. Prin urmare, asupra acestui aspect normativ se propune de solicitat poziția Ministerului Justiției;

- *finanțarea proiectelor de tineret ale organizațiilor necomerciale* se efectuează în conformitate cu prevederile Legii cu privire la organizațiile necomerciale nr.86/2020 și a Hotărârii Guvernului nr.656/2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale. Drept urmare autoritățile publice centrale, responsabile de elaborarea politicii în domeniu, urmează să elaboreze actele interne corespunzătoare;

- proiectul de act normativ *nu este suficient de clar structurat*, respectiv, pentru o mai bună înțelegere și aplicare a prevederilor se recomandă includerea, acolo unde este cazul, a unor tabele cu indicarea normelor financiare și surselor de acoperire a acestora. Mai mult ca atât, încheierea actului pare incompletă, fiind oportună introducerea unor dispoziții finale care să ofere o imagine completă și coerentă a actului normativ.

La proiectul de hotărâre

Potrivit **clauzei de adoptare**, proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul prevederilor art.9 alin.(2) lit. c¹) și art.17 alin.(5) din Legea nr.215/2016 cu privire la tineret. În același timp, atragem atenția că, potrivit Legii nr.332/2025 pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret,

prevederile *lit. c¹*) din art.9 alin.(2) și *alin.(5)* din art.17, la care se face referire în temei, urmează să intre în vigoare în data de 23 aprilie 2026. Prin urmare, nu este clar cum prevederile prezentei hotărâri vor intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în situația în care actul normativ de nivel superior nu este în vigoare. În acest sens, pe marginea temeiului indicat în proiectul de hotărâre se solicită opinia Ministerului Justiției.

La **pct.2** se propune de substituit cuvântul „fonduri publice” cu cuvântul „resurse bugetare”. Suplimentar, proiectul urmează de completat **cu un punct nou**, în următoarea redacție:

„_Finanțarea activităților pentru tineret se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate în bugetele autorităților administrației publice implicate în realizarea acestora”.

Totodată, se propune excluderea ministrului finanțelor din clauza de contrasemnare, întrucât potrivit prevederilor art.36 alin.(2) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.

La proiectul Normelor financiare pentru activitatea de tineret (Anexa nr.1)

La Capitolul I

La **pct.2** se propune de exclus cuvântul „nerambursabilă”, reieșind din prevederile *pct. 37 lit. c)* care stabilește că, în cazul constatării unor abateri, autoritatea finanțatoare *poate dispune recuperarea mijloacelor utilizate neeligibil*.

La **pct.3** se propun următoarele:

- de completat cu definirea noțiunii de „*proiect de tineret*”, în vederea asigurării clarității și coerenței terminologice;
- noțiunea „*tip și limite de cheltuieli*” de exclus, întrucât aceasta nu se regăsește în conținutul textului;
- potrivit noțiunii de „*beneficiar*”, de finanțare din bugetul de stat poate beneficia un tânăr, un grup de tineri, o organizație de tineret sau o structură din sectorul de tineret. În acest sens, menționăm următoarele:

- *pct.2* prevede că normele financiare se aplică instituțiilor din subordinea administrațiilor publice locale și instituțiilor din subordinea acestora, adică *centrele de tineret*;

- de exclus *organizația de tineret*, care este o organizație necomercială, cu excluderea concomitentă a tuturor prevederilor ce țin de organizarea concursurilor proiectelor de tineret de către acestea, reieșind din faptul că finanțarea proiectelor de tineret ale organizațiilor necomerciale se efectuează în conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.656/2022;

- nu este clară noțiunea de „*structură din sectorul de tineret*”, aceasta nefiind reglementată nici în Legea nr.215/2016.

Drept urmare, noțiunea de „beneficiar” urmează de adus în concordanță atât cu prevederile proiectului, cât și cu actele normative menționate.

La **pct.8** urmează de clarificat diferența de abordare a „*taxei de participare*”, în vederea evitării unor interpretări contradictorii. În acest sens, atragem atenția că *pct.8* interzice perceperea oricăror tipuri de taxe de participare la activitățile de tineret organizate sau finanțate de la bugetul public național, în timp ce *pct.23* prevede posibilitatea acoperirii taxelor de participare a

organizațiilor de tineret în cadrul organismelor, structurilor și platformelor internaționale. În acest sens, urmează de revăzut inclusiv prevederile **pct.23**.

La Capitolul II

Prevederile referitoare la raportare din **pct. 11** urmează de integrat în **pct. 39**, pentru a evita dispersarea normelor cu caracter similar.

Prevederile **Secțiunilor 2 și 3** au un caracter general și nu includ cuantumi sau limite financiare, nici per beneficiar, nici per activitate. În acest sens, se solicită completarea acestora cu valori minime și maxime pentru a asigura claritate în utilizarea transparentă a mijloacelor. De asemenea, includerea activităților de tip „școli de vară” și „mese rotunde” (**pct.16**) în categoria activităților de tineret este nejustificată, întrucât acestea nu reprezintă activități specifice domeniului tineretului.

Prevederile **Secțiunii 4 „Acordarea de premii”** necesită a fi corelate cu cadrul normativ de nivel superior, reieșind din obiecțiile de ordin general expuse în aviz.

Totodată la **pct.26**, se impune necesitatea corelării valorii premiilor cu posibilitățile reale ale bugetului aprobat, pentru a asigura sustenabilitatea financiară a măsurii. Mai mult ca atât, nu este clar cum a fost stabilită *valoarea unui premiu în cuantum a trei salarii medii pe economie* (circa 50 mii lei), precum și la care standarde acest cuantum a fost racordat și pentru care merite deosebite acesta urmează a fi acordat. În acest sens, se recomandă fie stabilirea unui plafon valoric realist, raportat la resursele disponibile, fie instituirea unui număr determinat de premii ce pot fi acordate anual, în limita alocațiilor bugetare. Totodată, **subpct.26.2** urmează de modificat reieșind din obiecțiile expuse la noțiunea de „beneficiar”, precum și racordate la Legea nr.215/2016.

Prevederile **pct.30** se propun de revizuit în totalitate, reieșind din faptul că, scopul proiectului este finanțarea proiectelor și activităților de tineret din bugetul public național, iar modalitățile de utilizare urmează a fi determinate pentru fiecare tip de program/proiect. În același timp, **subpct.30.2** urmează de exclus, reieșind din obiecțiile expuse de ordin general și la **pct.2**.

La **pct.31** cu referire la noțiunea „*finanțare multianuală*” menționăm, că asumarea angajamentelor multianuale de către instituțiile bugetare se efectuează în conformitate cu prevederile art.66 din Legea finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale nr.181/2014 și Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.652/2023. Astfel, în condițiile normelor actuale, această noțiune și prevederile aferente din proiect urmează a fi revizuite sau, după caz, excluse.

La Capitolul III

Pct.41 se propune de expus în următoarea redacție:

„41. Persoanele care participă la organizarea și desfășurarea activităților de tineret, dar nu fac parte din statele de personal ale autorității administrației publice care finanțează activitatea, pot fi remunerate în bază de contract de prestare a serviciilor, în conformitate cu actele normative în vigoare.”

În același timp, stabilirea diverselor cuantumi ale remunerării (în mărime de 8–10% din salariul mediu lunar pe economie), estimate lunar în sume de circa 30-36 mii lei, este neargumentată. Mai mult ca atât, menționăm că detalii cu privire la stabilirea cotei de 8-10% nu sunt indicate nici în Nota de fundamentare. Totodată, nu este clar dacă procentul stabilit va fi aplicat la salariul mediu pe economie prognozat sau efectiv.

La **pct. 47** se propune de exclus, întrucât este deja reglementată la **pct. 3**.

La **Pct. 50 și 52** formularea „tarife/le negociate cu unitățile prestatoare de servicii” este extrem de vagă și nu oferă nici un reper clar privind limitele de cheltuieli. Nu se precizează nici

cuantumuri maxime, nici criterii de eligibilitate sau procedură de aprobare, ceea ce lasă finanțarea la discreția prestatorilor.

La **pct.53** sintagma „alte cheltuieli pentru deservirea membrilor delegației străine” este neclară și ambiguă; nu se definește ce tipuri de cheltuieli sunt vizate și cum trebuie justificate.

Pct.56 nu se precizează nici cuantumul zilnic, nici sumele per participant, ceea ce face imposibilă orice planificare transparentă a cheltuielilor.

Prevederea de la **pct. 61** este formulată neclar, nefiind definită în mod expres noțiunea de „activitate de tineret” în raport cu aplicarea procentului de 10% din buget. În practică, aceeași activitate poate include componente multiple, ceea ce face imposibilă determinarea exactă a bugetului aplicabil și poate conduce la alocări discreționare sau necontrolate.

În ceea ce privește **pct. 62**, limita de „800 lei/per participant pentru bunuri mobile de valoare mică” este exagerată în cazul activităților simple, precum oferirea unui pix sau a unei agende. Astfel, se recomandă fie incorporarea acestei prevederi în categoria premii, dacă bunurile se acordă în scop de recompensă, fie revizuirea sumei, pentru a preveni alocarea excesivă a resurselor financiare.

La **pct. 67** se menține obiecția formulată la **pct. 50**, referitoare la lipsa unor criterii și limite financiare clare.

Pentru a evita confuzia și suprapunerea, cheltuielile enumerate la **pct.69** trebuie să fie prezentate doar într-un singur loc, fie păstrate integral în pct. 69, fie detaliate în Secțiunile 1–4. Repetarea aceleiași categorii de cheltuieli în mai multe puncte reduce din claritate.

Suplimentar, recomandăm de a analiza posibilitatea completării proiectului cu prevederi ce țin de stabilirea priorităților în acordarea finanțării activităților de tineret, inclusiv orientate pentru susținerea egalității de gen și schimbărilor climatice.

La Nota de fundamentare.

Nota de fundamentare urmează a fi revizuită prin prisma obiecțiilor înaintate, cu ajustarea concomitentă a costurilor și estimărilor aferente și cu indicarea expresă a impactului financiar.

În concluzie, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii prezentat spre vizare, după revizuirea acestuia prin prisma obiecțiilor expuse supra.

Secretară de Stat

Maia SAVVA

Ex.: Veronica Petrușan,
tel.: 022 26 26 41,
e-mail: veronica.petrusan@mf.gov.md

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Normelor financiare pentru activitatea de tineret

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului	Conținutul proiectului
1	2	3	4
Ministerul Finanțelor <i>(07/1-17/18 la nr. 12/43/26 din 09.02.2026)</i>	<u>I. De ordin general:</u> - prevederile ce țin de acordarea de premii, cazare, alimentare și transport din prezenta Metodologie urmează să se regăsească într-un act normativ superior, și anume în Legea cu privire la tineret nr.215/2016. În acest context, menționăm că, potrivit art.3 alin.(4) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. Prin urmare, asupra acestui aspect normativ se propune de solicitat poziția Ministerului Justiției; - finanțarea proiectelor de tineret ale organizațiilor necomerciale se efectuează în conformitate cu prevederile Legii cu privire la organizațiile necomerciale nr.86/2020 și a Hotărârii Guvernului nr.656/2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale. Drept urmare autoritățile publice centrale, responsabile de elaborarea politicii în domeniu, urmas să elaboreze actele interne corespunzătoare; - proiectul de act normativ nu este suficient de clar structurat, respectiv, pentru o mai bună înțelegere și aplicare a prevederilor se recomandă includerea, acolo	Se acceptă	În conformitate cu prevederile Legii Nr. 215 din 29-07-2016 cu privire la tineret, art.9, pct. g) se specifică următoarele: “Organul central de specialitate al statului sprijină financiar, în limita bugetului aprobat, structurile necomerciale de tineret și activitățile acestora în bază de proiecte și programe de tineret”. În acest sens, informăm că Ministerul Educației și Cercetării a elaborat și implementează concursul de proiecte pentru organizațiile de tineret, elaborat în baza HG 656/2022. În context, este de menționat că modul de utilizare a mijloacele financiare alocate asociațiilor obștești pe bază de concurs, cuantumul și categoriile de cheltuieli sunt prevăzute în HG1213/2010. În acest sens, proiectul supus avizării vine să îmbunătățească și să extindă categoriile și cuantumul pentru utilizarea mijloacelor financiare de la bugetul de stat. De asemenea, este de menționat că autoritatea publică centrală de specialitate desfășoară concursul Premiul Național pentru Tineret, precum și alte activități (voluntariat) care includ componenta de premiere. Astfel, considerăm că necesitatea de a include reglementări ce țin de cuantumul premiilor sunt necesare de a fi prevăzute în un act normativ.

	unde este cazul, a unor tabele cu indicarea normelor financiare și surselor de acoperire a acestora. Mai mult ca atât, încheierea actului pare incompletă, fiind oportună introducerea unor dispoziții finale care să ofere o imagine completă și coerentă a actului normativ.		Suplimentar, informă că proiectul fiind o hotărâre a guvernului, Ministerul Justiției se va expune în procedură de expertizare a actului normativ.
	<u>II. La proiectul de hotărâre:</u> Potrivit clauzei de adoptare, proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul prevederilor art.9 alin.(2) lit. c¹) și art.17 alin.(5) din Legea nr.215/2016 cu privire la tineret. În același timp, atragem atenția că, potrivit Legii nr.332/2025 pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret, prevederile <i>lit. c¹)</i> din art.9 alin.(2) și <i>alin.(5)</i> din art.17, la care se face referire în temei, urmează să intre în vigoare în data de 23 aprilie 2026. Prin urmare, nu este clar cum prevederile prezentei hotărâri vor intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în situația în care actul normativ de nivel superior nu este în vigoare. În acest sens, pe marginea temeiului indicat în proiectul de hotărâre se solicită opinia Ministerului Justiției.	Se acceptă	În vederea asigurării respectării principiului legalității și a ierarhiei actelor normative, clauza de intrare în vigoare a proiectului va fi ajustată corespunzător, astfel încât actul normativ să intre în vigoare concomitent cu prevederile legale care constituie temeiul juridic al acestuia. Pe marginea temeiului indicat în proiectul de hotărâre se va solicita, la fel, opinia Ministerului Justiției.
	La pct.2 se propune de substituit cuvântul „fonduri publice” cu cuvântul „resurse bugetare”. Suplimentar, proiectul urmează de completat cu un punct nou, în următoarea redacție:	Se acceptă	A fost ajustat textul conform recomandărilor Astfel, la pct.2 sintagma „fonduri publice” a fost substituită cu sintagma „resurse bugetare”.

	„Finanțarea activităților pentru tineret se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate în bugetele autorităților administrației publice implicate în realizarea acestora”. Totodată, se propune excluderea ministrului finanțelor din clauza de contrasemnare, întrucât potrivit prevederilor art.36 alin.(2) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat.		Suplimentar, proiectul a fost completat cu un punct nou, în următoarea redacție: <i>„Finanțarea activităților pentru tineret se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate în bugetele autorităților administrației publice implicate în realizarea acestora”.</i> Totodată, s-a acceptat excluderea ministrului finanțelor din clauza de contrasemnare.
	<u>La proiectul Normelor financiare pentru activitatea de tineret (Anexa nr.1):</u> <u>La Capitolul I</u> La pct.2 se propune de exclus cuvântul „nerambursabilă”, reieșind din prevederile pct. 37 lit. c) care stabilește că, în cazul constatării unor abateri, autoritatea finanțatoare poate dispune recuperarea mijloacelor utilizate neeligibil.	Se acceptă	
	La pct.3 se propun următoarele: - de completat cu definirea noțiunii de „proiect de tineret”, în vederea asigurării clarității și coerenței terminologice; - noțiunea „tip și limite de cheltuieli” de exclus, întrucât aceasta nu se regăsește în conținutul textului; - potrivit noțiunii de „beneficiar”, de finanțare din bugetul de stat poate beneficia un tânăr, un grup de tineri, o organizație de tineret sau o structură din sectorul de tineret. În acest sens, menționăm următoarele: pct.2 prevede că normele financiare se aplică instituțiilor din subordinea administrațiilor publice locale și instituțiilor din subordinea acestora, adică centrele de tineret; de exclus organizația de tineret, care este o organizație necomercială, cu excluderea concomitentă a tuturor prevederilor ce țin de organizarea concursurilor proiectelor de	Se acceptă	Propunerea de excludere a noțiunii „tip și limite de cheltuieli” a fost acceptată. Totodată, noțiunea de „beneficiar” a fost revizuită pentru a asigura o formulare mai clară și corelarea cu prevederile cadrului normativ existent. La fel, a fost inclusă definirea noțiunii de „proiect de tineret”.

	tineret de către acestea, reieșind din faptul că finanțarea proiectelor de tineret ale organizațiilor necomerciale se efectuează în conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.656/2022; nu este clară noțiunea de „structură din sectorul de tineret”, aceasta nefiind reglementată nici în Legea nr.215/2016. Drept urmare, noțiunea de „beneficiar” urmează de adus în concordanță atât cu prevederile proiectului, cât și cu actele normative menționate.		
	La pct.8 urmează de clarificat diferența de abordare a „<i>taxei de participare</i>”, în vederea evitării unor interpretări contradictorii. În acest sens, atragem atenția că <i>pct.8</i> interzice perceperea oricăror tipuri de taxe de participare la activitățile de tineret organizate sau finanțate de la bugetul public național, în timp ce <i>pct.23</i> prevede posibilitatea acoperirii taxelor de participare a organizațiilor de tineret în cadrul organismelor, structurilor și platformelor internaționale. În acest sens, urmează de revăzut inclusiv prevederile pct.23.	Se acceptă	Recomandarea a fost acceptată. Prevederile pct. 8 și pct. 23 reglementează situații distincte. Pct. 8 se referă la interdicția perceperii taxelor de participare de la beneficiarii activităților de tineret organizate sau finanțate din bugetul public național, pentru a asigura accesul gratuit al tinerilor la aceste activități. În schimb, pct. 23 vizează acoperirea taxelor de participare instituționale percepute de organisme sau platformele internaționale pentru aderarea sau participarea organizațiilor de tineret. Pentru a evita orice interpretare ambiguă, prevederile pct. 23 au fost revizuite și completate corespunzător.
	La Capitolul II Prevederile referitoare la raportare din pct. 11 urmează de integrat în pct. 39, pentru a evita dispersarea normelor cu caracter similar.	Se acceptă	Se acceptă integrarea în pct.39
	Prevederile Secțiunilor 2 și 3 au un caracter general și nu includ cuantumuri sau limite financiare, nici per beneficiar, nici per activitate. În acest sens, se solicită completarea acestora cu valori minime și maxime pentru a asigura claritate în utilizarea transparentă a mijloacelor.	Se acceptă	Secțiunile 2 și 3 stabilesc mecanismele de susținere a activităților de tineret și cadrul general de aplicare a acestora, fără a fi necesară stabilirea unor plafoane financiare distincte pentru fiecare tip de activitate. Limitele și categoriile de cheltuieli eligibile sunt reglementate în Capitolul III al Normelor, care stabilește plafoanele și condițiile generale de

	De asemenea, includerea activităților de tip „școli de vară” și „mese rotunde” (pct.16) în categoria activităților de tineret este nejustificată, întrucât acestea nu reprezintă activități specifice domeniului tineretului.		utilizare a mijloacelor financiare alocate pentru activitățile de tineret. În ceea ce privește activitățile menționate la pct.16, acestea sunt utilizate frecvent în practica sectorului de tineret ca instrumente de educație nonformală, participare și dialog cu tinerii. Enumerarea acestora are caracter orientativ și nu limitează tipurile de activități ce pot fi realizate, fiind menținută pentru a reflecta diversitatea activităților specifice domeniului tineretului.
	Prevederile Secțiunii 4 „Acordarea de premii” necesită a fi corelate cu cadrul normativ de nivel superior, reieșind din obiecțiile de ordin general expuse în aviz.	Se acceptă	Prevederile Secțiunii 4 stabilesc cadrul general privind acordarea de premii în contextul activităților de tineret finanțate din bugetul public național și nu instituie noi tipuri de drepturi sau mecanisme de finanțare care ar depăși limitele competenței stabilite prin Legea nr.215/2016 cu privire la tineret. Pe marginea temeiului indicat în proiectul de hotărâre se va solicita, la fel, opinia Ministerului Justiției.
	Totodată la pct.26 , se impune necesitatea corelării valorii premiilor cu posibilitățile reale ale bugetului aprobat, pentru a asigura sustenabilitatea financiară a măsurii. Mai mult ca atât, nu este clar cum a fost stabilită valoare unui premiu în quantum a trei salarii medii pe economie (circa 50 mii lei), precum și la care standarde acest quantum a fost racordat și pentru care merite deosebite acesta urmează a fi acordat. În acest sens, se recomandă fie stabilirea unui plafon valoric realist, raportat la resursele disponibile, fie instituirea unui număr determinat de premii ce pot fi acordate anual, în limita alocațiilor bugetare. Totodată, subpct.26.2 urmează de modificat reieșind din obiecțiile expuse la noțiunea de „beneficiar”, precum și racordate la Legea nr.215/2016.	Se acceptă	Prevederea privind plafonul maxim al premiilor a fost menținută, aceasta având rolul de a stabili o limită superioară orientativă pentru acordarea premiilor în cadrul activităților de tineret. Stabilirea plafonului raportat la salariul mediu pe economie este utilizată frecvent în reglementările normative pentru a asigura actualizarea automată a valorii în funcție de evoluția indicatorilor economici. Totodată, acordarea premiilor se realizează în limita bugetului aprobat și în conformitate cu actele interne ale autorității sau instituției organizatoare, care stabilesc numărul și valoarea premiilor acordate. Subpct. 26.2 a fost revizuit pentru a asigura corelarea terminologică cu prevederile proiectului și cu cadrul normativ aplicabil în domeniul tineretului.
	Prevederile pct.30 se propun de revizuit în totalitate, reieșind din faptul că, scopul proiectului este finanțarea proiectelor și	Se acceptă	Prevederile pct. 30 stabilesc mecanismele generale prin care pot fi utilizate mijloacele financiare alocate

	activităților de tineret din bugetul public național, iar modalitățile de utilizare urmează a fi determinate pentru fiecare tip de program/proiect. În același timp, subpct.30.2 urmează de exclus, reieșind din obiectiile expuse de ordin general și la pct.2.		pentru implementarea activităților asumate în cadrul parteneriatelor strategice. Enumerarea modalităților de utilizare a mijloacelor financiare contribuie la claritatea și previzibilitatea aplicării normelor, fără a limita posibilitatea autorităților competente de a stabili condițiile specifice de implementare pentru fiecare program sau proiect. Subpct. 30.1 și respectiv 30.2 a fost exclus a fost exclus.
	La pct.31 cu referire la noțiunea „finanțare multianuală” menționăm, că asumarea angajamentelor multianuale de către instituțiile bugetare se efectuează în conformitate cu prevederile art.66 din Legea finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale nr.181/2014 și Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.652/2023. Astfel, în condițiile normelor actuale, această noțiune și prevederile aferente din proiect urmează a fi revizuite sau, după caz, excluse.	Se acceptă	Prevederile pct. 31 au fost revizuite pentru a asigura corelarea cu cadrul normativ privind asumarea angajamentelor multianuale în sectorul bugetar. Noțiunea de finanțare multianuală a fost exclusă și înlocuită cu sintagma “<i>în limita alocațiilor bugetare aprobate anual</i>”.
	La Capitolul III Pct.41 se propune de expus în următoarea redacție: „41. Persoanele care participă la organizarea și desfășurarea activităților de tineret, dar nu fac parte din statele de personal ale autorității administrației publice care finanțează activitatea, pot fi remunerate în bază de contract de prestare a serviciilor, în conformitate cu actele normative în vigoare.” În același timp, stabilirea diverselor cuantumuri ale remunerării (în mărime de 8–10% din salariul mediu lunar pe economie), estimate lunar în sume de circa 30-36 mii lei, este neargumentată. Mai mult ca atât, menționăm că detalii cu privire la stabilirea cotei de 8-10% nu sunt indicate nici în Nota de fundamentare. Totodată, nu este clar dacă procentul stabilit va fi aplicat la salariul mediu pe economie prognozat sau efectiv.	Se acceptă	Propunerea de reformulare a pct. 41 a fost acceptată, pentru a clarifica faptul că remunerarea persoanelor implicate în organizarea și desfășurarea activităților de tineret se realizează în baza contractelor de prestare a serviciilor, în conformitate cu legislația în vigoare. Cu referire la plafoanele de remunerare prevăzute la pct. 42 și 45, acestea au fost ușor reduse la 6% și respectiv 8%. Reducerea plafoanelor la 6% pentru activitățile de organizare și facilitare și la 8% pentru serviciile de expertiză are drept scop asigurarea utilizării eficiente și proporționale a mijloacelor bugetare, menținând totodată posibilitatea contractării specialiștilor necesari pentru realizarea activităților de tineret. Procentele stabilite reflectă nivelul mediu al remunerațiilor practicate pentru servicii similare în proiectele educaționale și de tineret și sunt raportate la durata limitată a activităților prestate.

			Totodată, stabilirea unui plafon maxim nu reprezintă o valoare obligatorie de remunerare, ci limitează doar nivelul maxim admisibil al cheltuielilor, remunerația concretă urmând a fi stabilită prin contract, în funcție de complexitatea activității, durata acesteia și volumul de muncă prestat, în limita alocațiilor bugetare aprobate.
	La pct. 47 se propune de exclus, întrucât este deja reglementată la pct. 3.	Se acceptă	
	La Pct. 50 și 52 formularea „tarife/le negociate cu unitățile prestatoare de servicii” este extrem de vagă și nu oferă nici un reper clar privind limitele de cheltuieli. Nu se precizează nici cuantumuri maxime, nici criterii de eligibilitate sau procedură de aprobare, ceea ce lasă finanțarea la discreția prestatorilor.	Se acceptă	Stabilirea unor plafoane financiare fixe pentru serviciile de cazare și alimentație este dificil, întrucât aceste costuri variază în funcție de locație, perioada desfășurării activității, numărul participanților și condițiile pieței.
	La pct.53 sintagma „alte cheltuieli pentru deservirea membrilor delegației străine” este neclară și ambiguă; nu se definește ce tipuri de cheltuieli sunt vizate și cum trebuie justificate.	Se acceptă	Recomandarea a fost acceptată. Prevederea a fost revizuită pentru a clarifica faptul că cheltuielile aferente deservirii delegațiilor străine se realizează în conformitate cu cadrul normativ în vigoare privind utilizarea mijloacelor financiare pentru deservirea delegațiilor oficiale.
	Pct.56 nu se precizează nici cuantumul zilnic, nici sumele per participant, ceea ce face imposibilă orice planificare transparentă a cheltuielilor.	Se acceptă	Se acceptă introducerea unui plafon maxim pentru planificarea transparentă a cheltuielilor de transport
	Prevederea de la pct. 61 este formulată neclar, nefiind definită în mod expres noțiunea de „activitate de tineret” în raport cu aplicarea procentului de 10% din buget. În practică, aceeași activitate poate include componente multiple, ceea ce face imposibilă determinarea exactă a bugetului aplicabil și poate conduce la alocări discreționare sau necontrolate.	Se acceptă	Noțiunea de „activitate de tineret” este utilizată în sensul prevăzut de Legea nr.215/2016 cu privire la tineret și este definită în mod general la pct. 6 din Norme. În același timp, procentul de până la 10% prevăzut la pct. 61 se aplică la bugetul total al activității de tineret pentru care sunt realizate campaniile de promovare și informare. Structura internă a activității sau existența mai multor componente nu afectează aplicarea acestei limite procentuale, întrucât bugetul activității este stabilit prin documentele de planificare și aprobat de autoritatea finanțatoare.
	În ceea ce privește pct. 62 , limita de „800 lei/per participant pentru bunuri mobile de valoare mică” este exagerată în cazul activităților simple, precum oferirea unui pix sau a unei agende. Astfel, se recomandă fie incorporarea acestei prevederi în categoria premii, dacă bunurile se acordă în scop	Se acceptă	Limita de „800 lei/per participant pentru bunuri mobile de valoare mică” este limita maximă posibilă. În cazul unor activități simple unde se oferă pix și agendă, sumele vor fi ajustate corespunzător.

	de recompensă, fie revizuirea sumei, pentru a preveni alocarea excesivă a resurselor financiare.		Se acceptă ajustarea sumei maxime admisibile pentru activități educative la 500 lei per participant.
	La pct. 67 se menține obiecția formulată la pct. 50, referitoare la lipsa unor criterii și limite financiare clare.	Se acceptă	Prevederea pct. 67 stabilește că achiziționarea serviciilor de locațiune și arendă de aparataj se realizează la tarife negociate cu prestatorii de servicii, în funcție de specificul activității și în baza documentelor justificative. Stabilirea unor plafoane financiare fixe este dificil de realizat, întrucât costurile pentru aceste servicii variază în funcție de tipul echipamentului, durata utilizării, locația desfășurării activității și condițiile pieței, însă, acceptăm introducerea unor limite financiare clare.
	Pentru a evita confuzia și suprapunerea, cheltuielile enumerate la pct.69 trebuie să fie prezentate doar într-un singur loc, fie păstrate integral în pct. 69, fie detaliate în Secțiunile 1–4. Repetarea aceleiași categorii de cheltuieli în mai multe puncte reduce din claritate. Suplimentar, recomandăm de a analiza posibilitatea completării proiectului cu prevederi ce țin de stabilirea priorităților în acordarea finanțării activităților de tineret, inclusiv orientate pentru susținerea egalității de gen și schimbărilor climatice.	Se acceptă	Se acceptă păstrarea integrală în pct. 69 Se acceptă adăugarea unui punct suplimentar, după cum urmează: “Activitățile de tineret finanțate din bugetul public național se planifică și se realizează în conformitate cu prioritățile stabilite în documentele de politici publice în domeniul tineretului, aprobate la nivel național sau local, inclusiv în conformitate cu Strategia de Dezvoltare a Sectorului de Tineret “Tineret 2030”.
	La Nota de fundamentare. Nota de fundamentare urmează a fi revizuită prin prisma obiecțiilor înaintate, cu ajustarea concomitentă a costurilor și estimărilor aferente și cu indicarea expresă a impactului financiar.	Se acceptă	Se acceptă revizuirea Notei de fundamentare prin prisma obiecțiilor înaintate.

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

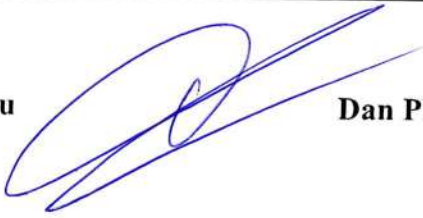
Nr. 12/109/26 din 23 03 2026

Cancelaria de Stat

Ministerul Educației și Cercetării remite în adresa Cancelariei de Stat **cererea de înregistrare** a proiectului de act normativ cu privire la aprobarea *Normelor financiare pentru activitatea de tineret*, pentru a fi prezentat în cadrul ședinței secretarilor generali ai ministerelor.

Nr. /crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Normelor financiare pentru activitatea de tineret
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Educației și Cercetării
3.	Justificarea depunerii cererii	Promovarea prezentului proiect este determinată de necesitatea îmbunătățirii cadrului normativ cu privire la finanțarea activității de tineret, în contextul inactualității Hotărârii de Guvern nr. 1213/2010 cu privire la aprobarea unor măsuri de susținere a activităților de tineret.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului	PHG a fost elaborat în temeiul art.17 alin.(5) din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret, precum și scopul realizării acțiunii nr. 3.1.1.1 din Planul de acțiuni al Programului de implementare a Strategiei naționale de dezvoltare a sectorului de tineret „Tineret 2030”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 168/2023.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căroră avizare este necesară	Ministerul Finanțelor Ministerul Sănătății Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Culturii Congresul Autorităților Publice Locale Consiliul Național al Tineretului din Moldova
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Olga Gotmaniuc, consultant, Direcția politici în domeniul tineretului și sportului Tel contact: (022) 820-865/068173151 E-mail: olga.gotmaniuc@mec.gov.md
8.	Anexe	1. Proiectul Hotărârii de Guvern (9 file) 2. Nota de fundamentare la actul normativ (8 file) 3. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (8 file)
9.	Data depunerii cererii	
10.	Semnătura	

Ministru


Dan PERCIUN