

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**

**HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_\_**

**din \_\_\_\_\_ 2026**

**Chișinău**

**privind acordul de transmitere, cu titlu gratuit, din proprietatea unităților administrativ teritoriale, în proprietatea statului, a unor terenuri (în scopul dezvoltării a infrastructurii regionale de gestionare a deșeurilor în cadrul Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent regiunilor de management al deșeurilor nr.1, 2, 4 și 7 )**

În temeiul art.5 lit. j) și art. 16 alin. (4) din Codul funciar nr.22/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr.93-95, art.137), cu modificările ulterioare, și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetanizarea proprietății publice ( Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art.401), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se acceptă transmiterea cu titlu gratuit a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale: municipiul Cahul, orașul Taraclia, comuna Cania (raionul Cantemir), municipiul Comrat, satul Feștelița (raionul Ștefan Vodă), satul Sălcuța (raionul Căușeni), orașul Leova, orașul Iargara (raionul Leova), satul Bolohan (raionul Orhei), municipiul Hîncești, municipiul Strășeni, satul Costești (raionul Ialoveni), orașul Rîșcani, satului Parcani (raionul Șoldănești), în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, în scopul dezvoltării a infrastructurii regionale de gestionare a deșeurilor în cadrul Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent regiunilor de management al deșeurilor nr.1, 2, 4 și 7, conform anexei.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PRIM-MINISTRU**

**Alexandru MUNTEANU**

**Contrasemnează:**

**Ministrul Mediului**

**Gheorghe HAJDER**

**LISTA**

**terenurilor propuse pentru transmitere din proprietatea publică a unităților  
administrativ-teritoriale municipiului Cahul, orașului Taraclia, comunei Cania din raionul  
Cantemir, municipiului Comrat, satului Feștelița raionul Ștefan Vodă, satului Sălcuța  
raionul Căușeni, orașului Leova, orașului Iargara raionul Leova, satului Bolohan raionul  
Orhei, municipiului Hîncești, municipiu Strășeni, satului Costești raionul Ialoveni, orașul  
Rîșcani, satului Parcani raionul Șoldănești**

<b>Nr. crt.</b>	<b>Denumirea terenului</b>	<b>Numărul cadastral</b>	<b>Suprafața, ha</b>
1.	Terenul amplasat în extravilanul mun. Cahul, raionul Cahul	1719214.077	23.5746 ha
2.	Terenul amplasat în extravilanul orașului Taraclia, raionul Taraclia	8701104.862	1.7426 ha
3.	Terenul amplasat în extravilanul comunei Cania, raionul Cantemir	2114207.182	1.7812 ha
4.	Terenul amplasat în extravilanul mun. Comrat, raionul Comrat	9601520.596	1.0064 ha
5.	Terenul amplasat în extravilanul satului Feștelița raionul Ștefan Vodă	8520223.350	2,0857 ha
6.	Terenul amplasat în extravilanul satului Sălcuța raionul Căușeni	2721106.077	2.804 ha
7.	Terenul amplasat în extravilanul orașului Leova, raionul Leova	5701204.143	2.0829 ha
8.	Terenul amplasat în intravilanul orașului Iargara, raionul Leova	5702212.110	10.1095 ha
9.	Terenurile amplasate în extravilanul satului Bolohan, raionul Orhei	6415108.473 6415108.474	0.7761 ha 1.2417 ha
10.	Terenul amplasat în extravilanul municipiului Hîncești, raionul Hîncești	5301407.281	3.427 ha
11.	Terenul amplasat în intravilanul municipiu Strășeni, raionul Strășeni	8001103.077	2.5132 ha
12.	Terenul amplasat în extravilanul satului Costești, raionul Ialoveni	5515309.3363	2,0 ha
13.	Terenurile amplasate în extravilanul orașul Rîșcani, raionul Rîșcani	7101114.057 7101114.056	0.9632 ha 1.4262 ha
14.	Terenul amplasat în extravilanul satului Parcani, raionul Șoldănești	8325110.038	14,8 ha

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind acordul de transmitere, cu titlu gratuit, din proprietatea unităților administrativ teritoriale, în proprietatea statului, a unor terenuri (în scopul dezvoltării a infrastructurii regionale de gestionare a deșeurilor în cadrul Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent regiunilor de management al deșeurilor nr.1, 2, 4 și 7 )

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Ministerul Mediului
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
<p>Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art. 5 lit. j) și art. 16 alin. (4) din Codul funciar nr.22/2024, și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetanizarea proprietății publice, care stabilesc că transmiterea terenurilor din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face printr-o decizie a autorității deliberative a administrației publice locale, cu acordul Guvernului.</p> <p>Necesitatea proiectului este determinată de implementarea politicilor publice în domeniul gestionării deșeurilor, în special a Programului național pentru gestionarea deșeurilor pe anii 2023–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2023. Hotărârea aprobă Programul și stabilește că Ministerul Mediului asigură controlul asupra executării acesteia, iar Programul este elaborat în temeiul art. 34 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.</p> <p>Programul național pentru gestionarea deșeurilor este prevăzut expres în Legea nr. 209/2016 (Capitolul V, art. 34), inclusiv ca instrument de planificare la nivel național, acoperind întreg teritoriul și cuprinzând analiza situației și măsuri pentru îmbunătățirea gestionării (reutilizare, reciclare, valorificare, eliminare).</p> <p>Transmiterea terenurilor în proprietatea statului și plasarea lor în administrarea Agenției Proprietății Publice se încadrează și în regimul juridic general al administrării proprietății publice, stabilit de Legea nr. 121/2007 (care reglementează raporturile privind administrarea și deetalizarea proprietății publice, inclusiv proprietatea publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale).</p> <p>Mandatul Agenției Proprietății Publice de a administra terenuri proprietate publică a statului și de a asigura evidența proprietății publice este consacrat în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice (aprobat prin hotărâre de Guvern), care stabilește domeniul „administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului” și funcții concrete de administrare a terenurilor, evidență și registru al patrimoniului public.</p>
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
<p>Programul național pentru gestionarea deșeurilor pe anii 2023–2027 descrie că gestionarea deșeurilor în Republica Moldova a fost construită preponderent după modelul economiei liniare (cu efecte negative asupra resurselor naturale), iar deșeurile sunt identificate drept sursă principală de poluare și risc major pentru mediu și sănătatea populației.</p> <p>Programul stabilește obiectivul dezvoltării unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, eficient economic și orientat spre protecția mediului și sănătății, constituind bază pentru planificarea investițiilor în infrastructura de gestionare integrată.</p> <p>În mod specific, Programul prevede (în setul de acțiuni aferente dezvoltării capacităților regionale) necesitatea identificării și alocării terenurilor pentru centrele de gestionare a deșeurilor și stațiile de transfer în anumite regiuni, cum ar fi Regiunea de Management al Deșeurilor nr. 1, Regiunea de Management al Deșeurilor nr. 2, Regiunea de Management al Deșeurilor nr. 4 și Regiunea de Management al Deșeurilor nr. 7, precum și elaborarea/inițierea lucrărilor de infrastructură, în baza studiilor de fezabilitate.</p> <p>Totodată, Programul consemnează dificultăți de implementare pentru unele regiuni, menționând că anumite studii de fezabilitate au fost inițiate, dar nu sunt finalizate din cauza lipsei selectării locațiilor pentru amplasarea obiectelor (centru de gestionare a deșeurilor /stație</p>

de transfer), ceea ce evidențiază caracterul critic al asigurării amplasamentelor și al securizării regimului juridic al terenurilor.

În aceste condiții, intervenția propusă prin proiectul hotărârii Guvernului (act de propunere către consiliile locale) urmărește declanșarea legală a procedurii de transmitere cu titlu gratuit a terenurilor identificate pentru infrastructura regională, astfel încât terenurile să poată fi consolidate în proprietatea publică a statului și administrate unitar de Agenția Proprietății Publice. Aceasta răspunde direct cerințelor Programului privind alocarea terenurilor și necesității de a evita blocaje administrative.

Cadrul juridic aplicabil transferului bunurilor proprietate publică între stat și unitatea administrativ-teritorială este completat de Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, care descrie procedura de transmitere a bunurilor proprietate publică inclusiv „invers” (din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului) și stabilește că decizia de transmitere a bunurilor din proprietatea unității administrativ-teritoriale în proprietatea statului se adoptă de autoritatea administrației publice locale, la propunerea Guvernului.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### *3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi*

Proiectul hotărârii Guvernului are ca obiect aprobarea propunerii de transmitere, cu titlu gratuit, în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, a unor terenuri proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, individualizate în anexă, necesare pentru dezvoltarea infrastructurii regionale de gestionare a deșeurilor în cadrul Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent regiunilor de management al deșeurilor nr. 1, 2, 4 și 7.

În acest sens, proiectul se adresează autorităților deliberative competente, și anume: Consiliului municipal Cahul, Consiliului orașenesc Taraclia, Consiliului comunal Cania (raionul Cantemir), Consiliului municipal Comrat, Consiliului sătesc Feștețița (raionul Ștefan Vodă), Consiliului sătesc Sălcuța (raionul Căușeni), Consiliului orașenesc Leova, Consiliului orașenesc Iargara (raionul Leova), Consiliului sătesc Bolohan (raionul Orhei), Consiliului municipal Hîncești, Consiliului municipal Strășeni, Consiliului sătesc Costești (raionul Ialoveni), Consiliului orașenesc Rîșcani și Consiliului sătesc Parcani (raionul Șoldănești), în vederea adoptării deciziilor privind transmiterea, cu titlu gratuit, a terenurilor respective din proprietatea publică locală în proprietatea statului.

Soluția normativă propusă nu produce direct transferul dreptului de proprietate, ci instituie cadrul juridico-administrativ necesar pentru inițierea și realizarea acestuia, prin formularea propunerii Guvernului către autoritățile deliberative competente. Prin această intervenție normativă se creează premisele juridice necesare pentru consolidarea în proprietatea statului a terenurilor destinate infrastructurii regionale integrate de gestionare a deșeurilor, ca etapă indispensabilă pentru pregătirea și implementarea investițiilor planificate.

Proiectul este corelat cu documentele de politici publice relevante. Programul pentru gestionarea deșeurilor pentru anii 2023–2027 a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2023, iar Strategia națională de dezvoltare regională a Republicii Moldova pentru anii 2022–2028 a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 40/2022 și Planul național de dezvoltare pentru anii 2025–2027, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 361/2024. În acest cadru, măsura propusă valorifică abordarea regionalizată a serviciilor de gestionare a deșeurilor și susține realizarea obiectivului de dezvoltare a unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, eficient din punct de vedere economic și conform exigențelor de protecție a mediului.

Elementul de noutate al proiectului constă în promovarea unei soluții unitare, la nivel guvernamental, pentru asigurarea bazei patrimoniale necesare dezvoltării infrastructurii regionale de gestionare a deșeurilor în mai multe regiuni de management concomitent. Spre deosebire de o abordare fragmentară, pe fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, proiectul instituie un mecanism coordonat de identificare, individualizare și transfer al terenurilor necesare, cu concentrarea administrării acestora la nivelul Agenției Proprietății Publice.

Totodată, proiectul prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. O asemenea soluție este admisibilă potrivit art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care permite stabilirea unei alte date de intrare în vigoare decât regula generală atunci când există circumstanțe obiective. În speță, această opțiune se justifică prin necesitatea asigurării, fără întârziere, a terenurilor necesare pentru

implementarea investițiilor prevăzute în cadrul Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” și evitarea tergiversării etapelor ulterioare de pregătire și creare a infrastructurii.
<i>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</i>
Opțiunea de a nu interveni („a nu face”) menține în fapt riscul că amplasamentele nu vor fi securizate în termen, ceea ce, poate bloca finalizarea etapelor tehnice (inclusiv studii de fezabilitate acolo unde locațiile nu sunt selectate) și poate întârzia investițiile planificate în infrastructura regională. Alte opțiuni juridice (de exemplu, folosință prin arendă/superficie) sunt mai vulnerabile pentru infrastructură publică strategică, întrucât nu asigură același nivel de stabilitate și control patrimonial, necesar pentru proiecte de infrastructură de mediu și pentru administrarea unitară a terenurilor în regim public. În plus, soluția de transfer cu titlu gratuit între proprietari publici este procedura expres prevăzută de lege (propunere Guvern urmată de hotărârea consiliu local) și este integrată în cadrul procedural al transmiterii bunurilor proprietate publică. Opțiunea exproprierii reprezintă o măsură subsidiară și, de regulă, mai costisitoare și mai îndelungată, fiind neproportională în raport cu soluția disponibilă aici: transferul între proprietari publici, fără despăgubiri, realizabil prin procedura stabilită de Legea nr. 523/1999 și Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

<b>4. Analiza impactului de reglementare</b>
<i>4.1. Impactul asupra sectorului public</i>
Proiectul are impact pozitiv asupra sectorului public prin: - crearea premiselor juridice pentru realizarea obiectivului Programului național (sistem integrat de gestionare a deșeurilor până în 2027) prin asigurarea amplasamentelor; - reducerea riscului de blocaje administrative legate de dreptul de proprietate; - consolidarea administrării patrimoniului public prin administrarea unitară de către Agenția Proprietății Publice, potrivit mandatului său. Proiectul respectă autonomia locală în materie patrimonială, deoarece, prin natura art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999, Guvernul formulează propunerea, iar transmiterea se realizează prin hotărâre a consiliului local.
<i>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i>
Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.
<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Nu este aplicabil
<i>4.4. Impactul social</i>
Impactul social este pozitiv, întrucât asigurarea terenurilor pentru infrastructura integrată este o condiție de realizare a obiectivelor de protecție a sănătății populației și de reducere a riscurilor asociate depozitării necontrolate, obiective reflectate atât în Legea nr. 209/2016, cât și în Programul național 2023–2027.
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
Nu este aplicabil
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Nu este aplicabil
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Impactul asupra mediului este pozitiv, în măsura în care proiectul facilitează implementarea investițiilor prevăzute în Program pentru reducerea poluării solului, apelor și aerului și pentru tranziția către economia circulară, inclusiv prin infrastructură (stații de transfer, instalații de tratare, depozite regionale în regiuni unde acestea sunt planificate).
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Prin consolidarea terenurilor în proprietatea statului și administrarea Agenției Proprietății Publice, proiectul crește capacitatea de coordonare unitară a patrimoniului destinat

<p>infrastructurii de mediu, în concordanță cu rolul Agenției Proprietății Publice de administrare a terenurilor proprietate publică a statului și de evidență a patrimoniului public.</p> <p>În plus, Programul național face trimitere la investiții și instrumente externe pentru dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor, iar securizarea terenurilor reprezintă o condiție practică pentru realizarea acestor investiții în termenele planificate (în special în regiunile unde lipsa selecției amplasamentelor a cauzat întârzieri).</p>
<p><b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b></p>
<p><i>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i></p>
<p>Proiectul nu transpune acte ale UE.</p>
<p><i>5.2. Măsuri normative care urmăresc dezvoltare a cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i></p>
<p>Deși nu transpune, proiectul contribuie la implementarea practică a direcțiilor de convergență cu acquis-ul UE în domeniul deșeurilor, întrucât sprijină infrastructura necesară aplicării ierarhiei deșeurilor (prevenire, reutilizare, reciclare, valorificare, eliminare), consacrată în Directiva-cadru a UE privind deșeurile (Directiva 2008/98/CE) și reflectată ca reper strategic în Programul național 2023–2027.</p>
<p><b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b></p>
<p>În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, la data de 01.04.2025 pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe portalul guvernamental particip.gov.md a fost plasat anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului hotărârii a Guvernului privind propunerea de transmitere, cu titlu gratuit, a unor terenuri în proprietatea statului la următorul link: <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-privind-propunerea-de-transmitere-cu-titlu-gratuit-a-unor-terenuri-in-propri/16530">https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-privind-propunerea-de-transmitere-cu-titlu-gratuit-a-unor-terenuri-in-propri/16530</a></p>
<p><b>7. Concluziile expertizelor</b></p>
<p>Proiectul de lege va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Rezultatele expertizelor menționate supra, vor fi reflectate la etapa recepționării acestora.</p>
<p><b>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b></p>
<p>Proiectul de act normativ se încadrează armonios în legislația existentă. De asemenea, proiectul nu modifică sau abrogă alte acte normative, el aplică mecanismul existent de transmitere a bunurilor proprietate publică, prevăzut de Legea nr. 523/1999 și detaliat în Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, corelat cu regimul general al administrării proprietății publice (Legea nr. 121/2007) și cu responsabilitățile Agenției Proprietății Publice.</p>
<p><b>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</b></p>
<p>Implementarea presupune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- adoptarea hotărârii Guvernului privind acordul de transmitere a terenurilor prevăzute în anexă;;</li> <li>- adoptarea deciziei a autorității deliberative a administrației publice locale (condiție legală a transmiterii);</li> <li>- perfectarea actelor de transmitere-primire și a documentelor primare;</li> <li>- reflectarea modificărilor în evidență și, după caz, actualizări/înregistrări cadastrale și în Registrul patrimoniului public;</li> <li>- administrarea terenurilor de către Agenției Proprietății Publice în scopul declarat (infrastructură integrată de gestionare a deșeurilor).</li> </ul>



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: [cancelaria@mediu.gov.md](mailto:cancelaria@mediu.gov.md)

Nr. 07-05/1299 din 21.04.2026

La nr. F/N din \_\_\_\_\_

**Cancelaria de Stat**

**CERERE**  
**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat**  
**a proiectelor de acte ale Guvernului**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la propunerea de transmitere, cu titlu gratuit, a unor terenuri în proprietatea statului (în scopul dezvoltării a infrastructurii regionale de gestionare a deșeurilor în cadrul Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent regiunilor de management al deșeurilor nr.1, 2, 4 și 7 )
2	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Mediului
3	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la propunerea de transmitere, cu titlu gratuit, a unor terenuri în proprietatea statului este elaborat în temeiul prevederilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 124-125, art. 611), cu modificările ulterioare.
4	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului ( <i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i> )	Planul National de Dezvoltare, Programul național pentru gestionarea deșeurilor pe anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2023
5	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Finanțelor Congresul Autorităților Locale din Moldova
6	Termenul-limită pentru depunerea	10 zile

ex: Ina Corețchii

tel: 022 204 577

e-mail: [ina.coretechii@mediu.gov.md](mailto:ina.coretechii@mediu.gov.md)

	avizelor/expertizelor	
7	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Ina Corețchii, consultantă principală, Direcția politici de gestionare a deșeurilor și a siturilor contaminate, Ministerul Mediului, <a href="tel:+373(22)204577">tel: + 373(22)204 577</a> <a href="mailto:ina.coretchii@mediu.gov.md">e-mail: ina.coretchii@mediu.gov.md</a>
8	Anexe	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proiectul hotărârii de Guvern -2 file;</li> <li>• Nota de fundamentare – 4 file;</li> <li>• Deciziile APP – 61 file.</li> </ul>
9	Data și ora depunerii cererii	21.04.2026
10	Semnătura	/Semnat electronic/

**Secretar de Stat**

**Grigore STRATULAT**

ex: Ina Corețchii  
tel: 022 204 577  
e-mail: [ina.coretchii@mediu.gov.md](mailto:ina.coretchii@mediu.gov.md)