

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 110/2025 cu privire la educația fizică și sport (extinderea sferei entităților din domeniul sportului) (inițiativa legislativă nr. 73 din 12 martie 2026)

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 110/2025 cu privire la educația fizică și sport (extinderea sferei entităților în domeniul sportului), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 73 din 12 martie 2026) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul are ca obiectiv extinderea posibilităților persoanelor juridice de drept privat, inclusiv ale societăților comerciale, ca să desfășoare activități sportive, să contribuie la dezvoltarea sportului profesionist, precum și acoperirea unor lacune juridice referitoare la stabilirea indemnizației viagere pentru antrenorii sportivilor de performanță.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul urmărește ajustarea cadrului normativ pentru ca societățile comerciale să poată desfășura activități sportive, stimula investițiile mediului de afaceri în domeniul educației fizice și sportului.

În acest sens, se susține, de principiu, inițiativa legislativă, cu recomandarea de a avea în vedere observațiile și propunerile expuse în prezentul aviz, în scopul asigurării coerenței cadrului normativ din domeniul sportului.

1. La punctul 1:

Cu referire la modificările propuse la art. 2 pct. 5) din lege, în vederea organizării cluburilor sportive profesioniste ca societăți comerciale, este necesar să fie prevăzute expres formele de organizare admise de art. 245 alin. (2) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002. În lipsa unor asemenea reglementări, există riscul apariției unor dificultăți de interpretare ambigue și de aplicare, inclusiv în ceea ce privește statutul juridic, regimul fiscal și relațiile cu federațiile sportive.

Pentru asigurarea clarității normei juridice și a unei interpretări corecte, se propune expunerea art. 2 pct. 5) din lege în următoarea redacție:

„5) *club sportiv profesionist* – asociație obștească, instituție publică sau societate comercială organizată conform art. 245 alin.(2) din Codul civil, care promovează sportul profesionist și poate fi asociată unei federații sportive naționale sau unei ligi profesioniste;”.

Propunerea de substituție a cuvintelor „asociație necomercială” cu cuvântul „organizație” la art. 2 pct. 18) din lege poate genera ambiguitate și conduce la interpretări neuniforme în aplicarea normei. Or, liga profesionistă nu poate fi

definită exclusiv prin raportare la o noțiune generală, susceptibilă de interpretări extensibile, în lipsa unor precizări exprese privind forma juridică și regimul juridic aplicabil. Totodată, trebuie avut în vedere faptul că, în cazul în care liga profesionistă ar dobândi un alt statut juridic, în special cel de societate comercială, nu este suficientă modificarea formei de organizare, ci este necesară și revizuirea scopului pentru care aceasta este instituită. Potrivit reglementării în vigoare, scopul ligii este unul nepatrimonial, orientat spre dezvoltarea ramurilor de sport profesionist, iar veniturile realizate sunt utilizate în acest sens. În eventualitatea în care liga ar dobândi statut de societate comercială, transformarea juridică ar antrena modificări ale scopului și rolului acesteia în cadrul sistemului sportiv, fiind necesară o analiză complexă a efectelor asupra echilibrului sistemului.

În aceeași ordine de idei, urmează a fi revizuită și propunerea de modificare expusă la punctul 10 din proiect.

2. La punctele 4, 5 și 6 din proiect, vizând modificarea art. 22 alin. (11), art. 23 alin. (5) și art. 24 alin. (3) din lege, se propune substituirea cuvintelor „organizațiile necomerciale”, utilizate în articolele menționate, cu cuvintele „persoane juridice de drept privat”.

3. Totodată, punctul 7 din proiect, care vizează modificarea art. 25 alin. (1) din lege prin substituirea textului „, a asociațiilor sportive și a școlilor sportive” cu cuvintele „și a altor structuri ale sportului”, nu poate fi susținut în forma propusă, motiv pentru care se consideră necesară reconsiderarea acestuia.

Potrivit art. 25 alin. (1) din lege, federațiile sportive naționale sunt persoane juridice, apolitice, necomerciale, constituite din asocierea cluburilor sportive, a asociațiilor sportive și a școlilor sportive pentru o ramură de sport. Modificarea propusă extinde sfera entităților care pot participa la constituirea federațiilor, prin introducerea unei noțiuni generale – „și a altor structuri ale sportului”. Or, această modificare nu este corelată cu dispozițiile art. 19 din lege, care enumeră structurile sportului, fiecare dintre acestea având un statut și un rol distinct în cadrul sistemului sportiv. În consecință, modificarea propusă ar permite participarea la constituirea federațiilor sportive naționale a unor entități precum Comitetul Național Olimpic și Sportiv, Comitetul Paralimpic al Republicii Moldova, Comitetul Național Deaflympic din Moldova, Centrul Sportiv de Pregătire a Loturilor Naționale sau ligile profesioniste. Aceste entități se situează pe niveluri instituționale diferite sau exercită roluri distincte în arhitectura sistemului sportiv, nefiind concepute pentru a avea calitatea de membri ai federațiilor. Prin urmare, se consideră oportună menținerea reglementării actuale, în vederea păstrării funcționalității arhitecturii sistemului sportiv.

4. Punctul 8 din proiect, vizând modificarea art. 26 alin. (1) în sensul substituirii textului „asociație obștească independentă” cu cuvântul „organizație”, se consideră, de asemenea, necesar a fi reconsiderat. Această modificare nu poate fi susținută, întrucât asociațiile sportive, în calitate de structuri ale sportului, au regimul juridic de asociații obștești și nu pot fi constituite sub o altă formă juridică. Pe de altă parte, utilizarea noțiunii generale „organizație” este de natură să creeze

confuzie, întrucât aceasta nu exprimă o formă juridică specifică prevăzută de legislație.

5. În ceea ce privește punctul 9 din proiect, art. 27 alin. (1) din lege se propune a fi redactat astfel:

„(1) Cluburile sportive desfășoară activități didactico-sportive extrașcolare conform propriului statut și programelor aprobate. Cluburile sportive se înregistrează în calitate de asociații obștești cu avizul autorității publice centrale de specialitate.”