



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

Pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024

În temeiul art. 5 alin. (2) și art. 6 alin. (1) din Legea nr. 323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 441, art. 758), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Regulamentul privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 184-187, art. 363), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. se completează cu punctele 15¹ – 15⁵ cu următorul cuprins:

„**15¹.** În funcție de numărul locuințelor disponibile cu una, două și trei camere, raportat la numărul persoanelor singure și al familiilor compuse din doi, trei sau mai mulți membri, Comisia decide asupra suprafeței care urmează a fi atribuită fiecărei categorii de beneficiari.

15². În cazul în care mai multe persoane declarate eligibile, conform condițiilor prevăzute la pct. 4 și 4¹, au în componența familiei același număr de membri, o suprafață mai mare a locuinței se acordă persoanei care:

1) nu a deținut în proprietate o locuință începând cu anul 1986 până la momentul depunerii cererii și nu a participat la procesul de privatizare;

2) nu deține în proprietate o locuință, nu a participat la procesul de privatizare, dar a înstrăinat anterior o locuință în condițiile prevăzute la pct. 4 subpct. 5);

3) nu a participat la procesul de privatizare, dar deține în proprietate o locuință obținută prin moștenire;

4) a participat la procesul de privatizare, în conformitate cu excepția prevăzută la pct. 4 subpct. 6), dar nu deține în proprietate o locuință.

15³. Criteriile prevăzute la pct. 15² se aplică succesiv, în ordinea stabilită, pentru delimitarea persoanelor cu același număr de membri ai familiei, în vederea repartizării unei locuințe cu o suprafață mai mare.

15⁴. În cazurile în care eligibilitatea a fost constatată prin decizii deja emise ale Comisiei, repartizarea locuințelor se realizează în baza actelor depuse la data examinării cererii/dosarului, fără a afecta validitatea acestora.

15⁵. Selectarea locuințelor în funcție de etaj se realizează prin tragere la sorți, în baza numărului cadastral, de către membrii Comisiei, iar rezultatele se consemnează într-un proces-verbal.”;

1.2. la punctul 17, cuvintele „Repartizarea locuințelor” se substituie cu cuvintele „Selectarea beneficiarilor”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Natalia Plugaru

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul prevederilor Legii nr. 323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl, precum și în temeiul Procesului-verbal nr. 6 din 23.01.2026 al ședinței Comisiei de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Potrivit art. 6 alin. (1) al Legii nr. 323/2023, *locuințele din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, se repartizează participanților la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobîl de către Comisia de transmitere a locuințelor, instituită în modul stabilit de Guvern.*

Drept urmare, prin Dispoziția Guvernului nr. 86-d/2024 a fost instituită Comisia de transmitere a locuințelor (în continuare – Comisie) care, în exercitarea atribuțiilor funcționale, a identificat și selectat persoanele eligibile pentru acordarea unei locuințe, în conformitate cu art. 5 din Legea nr. 323/2023 și respectiv, pct. 4 și 4¹ din Regulamentul privind modul de transmitere a locuințelor din blocul situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (în continuare – Regulament). Complementar, membrii Comisiei au constatat că, potrivit punctului 15 din Regulament, *la stabilirea mărimii suprafeței de locuit se ia în considerare numărul de membri ai familiei, precum și dacă există persoane cu dizabilități, inclusiv mintale, și/sau femei însărcinate.*

Alte norme care să reglementeze modalitatea de repartizare a locuințelor în funcție de suprafață/număr de camere, etaj, ș.a., nu sunt prevăzute.

În aceste condiții, Comisia a stabilit că aproximativ 46% dintre beneficiarii selectați sunt persoane singure, iar 40% reprezintă familii compuse din doi membri. Respectiv, în lipsa unor mecanisme clare de departajare a persoanelor aflate în situații similare, aplicarea uniformă și echitabilă a prevederilor legale este imposibilă.

Prin urmare, având în vedere că blocul locativ situat în mun. Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, este compus din 80 de locuințe (apartamente), dintre care 12 cu o

cameră, 38 cu două camere și 30 cu trei camere, Comisia se află în imposibilitatea de a le repartiza în mod proporțional și echitabil beneficiarilor selectați, or criteriul privind componența familiei s-a constatat a fi insuficient.

Astfel, în cadrul ședinței din 23.01.2026, membrii Comisiei au votat în unanimitate propunerea de modificare a Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, prin completarea acestuia cu prevederi/criterii care să permită repartizarea locuințelor în condițiile descrise.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect are drept scop reglementarea procesului de repartizare a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, în funcție de suprafață/număr de camere și etaj.

Astfel, având în vedere că numărul locuințelor cu o suprafață mai mică (o cameră) este insuficient în raport cu numărul persoanelor singure eligibile, se propune aplicarea succesivă a următoarelor criterii pentru selectarea beneficiarilor în vederea atribuirii unei locuințe cu o suprafață mai mare (două camere), după cum urmează:

- 1) persoana nu a deținut în proprietate o locuință începând cu anul 1986 până la momentul depunerii cererii și nu a participat la procesul de privatizare a fondului locativ;
- 2) nu deține în proprietate o locuință, nu a participat la procesul de privatizare a fondului locativ, dar a înstrăinat anterior o locuință în condițiile prevăzute la pct. 4 subpct. 5) din Regulament;
- 3) nu a participat la procesul de privatizare a fondului locativ, dar deține în proprietate o locuință obținută prin moștenire;
- 4) a participat la procesul de privatizare, în conformitate cu excepția prevăzută la pct. 4 subpct 6) din Regulament, dar potrivit actelor anexate la cerere, nu deține în proprietate o locuință.

Criteriile sunt stabilite în baza condițiilor de eligibilitate prevăzute la art. 5 din Legea nr. 323/2023 și respectiv, la pct. 4 din Regulament și se aplică succesiv inclusiv pentru repartizarea locuințelor cu două sau trei camere, până la asigurarea cu spațiu locativ a tuturor persoanelor declarate eligibile.

Astfel, se acordă prioritate la repartizarea unei locuințe cu o suprafață mai mare persoanelor care nu au participat la privatizarea unei locuințe obținute anterior de la stat. Principiul se aplică în vederea asigurării unui tratament echitabil și al unei utilizări juste a fondului locativ public.

Totodată, criteriile propuse vizează situația locativă actuală a persoanei selectate, respectiv dacă aceasta dispune sau nu de un loc de trai, având în vedere că dreptul la locuință este unul fundamental, garantat constituțional.

Cu referire la beneficiarii selectați de către Comisie în prima etapă, se remarcă faptul că aceștia dețin decizii emise în anul 2024 privind acordarea unei locuințe, motiv pentru care nu se supun reevaluării, iar repartizarea locuințelor în funcție

<p>de suprafață/număr de camere și etaj se realizează conform prevederilor prezentului proiect.</p> <p>Adițional, după finalizarea etapei de repartizare a locuințelor în funcție de suprafață/număr de camere, se propune ca selectarea/atribuirea în funcție de etaj să se realizeze prin tragere la sorți, pentru a asigura un proces echitabil, transparent și nediscriminatoriu pentru toți beneficiarii.</p> <p>Complementar, având în vedere realizarea obiectivului propus, precum și urgentarea demarării procesului de transmitere a locuințelor din gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale în proprietatea beneficiarilor, se propune ca proiectul de hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, pentru a permite Comisiei finalizarea procesului de repartizare a locuințelor.</p>
<p>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</p> <p>Pe marginea obiectului de reglementare care a stat la baza elaborării prezentei hotărâri opțiuni alternative nu au fost identificate.</p>
<p>4. Analiza impactului de reglementare</p>
<p>4.1. Impactul asupra sectorului public</p> <p>Nu a fost identificat</p>
<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</p> <p>Implementarea prezentului proiect nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Cheltuielile aferente transmiterii dreptului de proprietate și înregistrării modificărilor corespunzătoare în Registrul bunurilor imobile urmează a fi suportate de către beneficiar.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p> <p>Nu a fost identificat.</p>
<p>4.4. Impactul social</p> <p>Proiectul actului normativ are un impact social pozitiv, având efecte directe asupra îmbunătățirii calității vieții participanților la lichidarea avariei de la Cernobîl și a colaboratorilor subdiviziunilor de risc deosebit, prin asigurarea cu locuințe.</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p> <p>Datele cu caracter personal ale beneficiarilor (nume, prenume, IDNP, ș.a.) se prelucrează de către Comisia de transmitere a locuințelor în conformitate cu legislația în vigoare.</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p> <p>Nu a fost identificat</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p> <p>Nu a fost identificat</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p> <p>Nu au fost identificate</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu se atestă
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se atestă
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul, proiectul, nota de fundamentare și sinteza obiecțiilor și propunerilor au fost plasate pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15965 .
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu prevederile art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție, efectuate de către Ministerul Justiției și respectiv, Centrul Național Anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificări sau completări în actele normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu se atestă.

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA

Sinteza obiecțiilor și propunerilor

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, număr unic 132/MMPS/2026

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru Aviz nr. 36/01-06/248 din 26.02.2026	1.	Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr.91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr 283/2024 (număr unic 132/MMPS/2026), și în limita competențelor funcționale atribuite, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	-
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Aviz nr. 12-1005 din 03.03.2026	2.	Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 132/MMPS/2026), în limitele competențelor funcționale, comunicăm susținerea acestuia cu următoarele propuneri de îmbunătățire. Având în vedere prevederile art. 14 alin. (1) din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe, potrivit cărora la acordarea în locațiune a locuințelor sociale nu se admite instalarea într-o cameră a persoanelor de sexe diferite cu vârsta de peste 9 ani, cu excepția soților, se propune completarea proiectului de hotărâre cu o normă care să	

		<p>prevadă că, la repartizarea locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, în limita locuințelor disponibile, se va ține cont inclusiv de componența familiei, sub aspectul existenței persoanelor de sexe diferite care au împlinit vârsta de 9 ani.</p> <p>Totodată, este necesar corelarea pct. 15⁵ din proiect, conform căruia, selectarea locuințelor în funcție de etaj se realizează prin tragere la sorți, cu pct. 16 din Regulamentul privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, care prevede că persoanele cu dizabilități locomotorii pot beneficia, la solicitare, de locuințe situate la etajele inferioare, în limitele disponibilității.</p> <p>Ținând cont de prevederile pct. 17 al Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, pct. 15⁴ propunem să fie expus în următoarea redacție, „În cazurile în care eligibilitatea a fost constatată prin decizii deja emise ale Comisiei, repartizarea locuințelor se realizează în baza actelor depuse la data examinării cererii/dosarului, fără a afecta validitatea acestora.”</p>	<p>Se acceptă de principiu, dar având în vedere că cererile pentru acordarea locuințelor au fost deja depuse și examinate în cadrul Comisiei, s-a constatat că nu există astfel de solicitări.</p> <p>Respectiv, din acest motiv s-a propus tragerea la sorți.</p> <p>Se acceptă</p>
<p>Ministerul Apărării Aviz nr. 11/319 din 02.03.2026</p>	3.	<p>Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3 și de instruire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 132/MMPS/2026) și în limita competenței funcționale comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri pe marginea proiectului nominalizat.</p>	-
<p>Agencia Proprietății Publice</p>	4.	<p>Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-2030-18-69-708 din 23.02.2026, înregistrat cu număr intern 2027 din 24.02.2026, Agenția Proprietății Publice</p>	-

<p>Aviz nr. 5-04-1441 din 03.03.2026</p>		<p>a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 132/MMPS/2026), autor – Ministerul Muncii și Protecției Sociale și, în limita competențelor funcționale, expune lipsă de obiecții și propuneri</p>	
<p>Cancelaria de Stat Aviz nr. CS-2030-17-01-790 din 03.03.2026</p>	<p>5.</p>	<p>În contextul examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 132/MMPS/2026), comunicăm următoarele obiecții și propuneri.</p> <p>Modificările de la pct.1, sbpct.1.1. din proiect extind cadrul de reglementare al Legii nr.323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr.91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl.</p> <p>În concret, modificările introduc o nouă atribuție de bază a Comisiei de transmitere a locuințelor, ce nu este prevăzută de art.6 alin.(2) din Lege, și anume: de a decide asupra suprafeței care urmează a fi atribuită fiecărei categorii de beneficiari.</p>	<p>Se respinge</p> <p>Potrivit art. 6 alin. (1) al Legii nr. 323/2023 <i>Locuințele din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, <u>se repartizează</u> participanților la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobîl <u>de către Comisia de transmitere</u> a locuințelor, instituită în modul stabilit de Guvern.</i></p> <p>Potrivit dicționarului explicativ al limbii române, verbul „a repartiza” semnifică <i>a împărți, a distribui ceva (după anumite norme).</i></p> <p>Prin urmare, se constată că legiuitorul a prevăzut repartizarea locuințelor de către Comisia de transmitere a locuințelor, fără a fi precizate normele după care se va realiza aceasta.</p> <p>Complementar, pentru implementarea Legii nr. 323/2023 a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 283/2024.</p> <p>Astfel, pct. 28 subpct. 7) al Regulamentului aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 283/2024,</p>

		<p>Subsidiar, evidențiem că, atribuția de la pct.28 sbpct.7) din Regulament (întocmirea și aprobarea listei beneficiarilor finali, care va cuprinde repartizarea locuințelor în funcție de suprafață și nivel, în urma</p>	<p>stabilește că <i>Comisia are următoarele atribuții de bază:</i> 7) <u>întocmirea și aprobarea listei beneficiarilor finali, care va cuprinde repartizarea locuințelor în funcție de suprafață și nivel, în urma evaluării dosarelor.</u> Respectiv, având în vedere că în sistemul juridic al Republicii Moldova, legea stabilește cadrul general al reglementării, iar hotărârea Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor, se constată că Comisia de transmitere a locuințelor are atribuția legală de repartizare a locuințelor inclusiv în funcție de suprafață, or reieșind din specificul apartamentelor disponibile (cu una, două sau trei camere), nu este clar cum ar putea fi realizată repartizarea acestora în alte circumstanțe, fără a se lua în considerare criteriul suprafeței și al numărului de camere. Prin urmare, decizia asupra suprafeței care urmează a fi atribuită fiecărui beneficiar nu este o atribuție distinctă a Comisiei, dar reiese din atribuția de bază – de a repartiza locuințele și de a întocmi lista beneficiarilor finali, care în mod cert trebuie să cuprindă nemijlocit locuința propriu-zisă (nr, etaj, etc) care urmează a fi transmisă în proprietate beneficiarului! Respectiv, Guvernul a prevăzut în Regulament norme care să organizeze (detalieze) modalitatea de repartizare a locuințelor de către Comisie: în funcție de suprafață și nivel, în urma evaluării dosarelor.</p> <p>Se respinge Se remarcă că Cancelaria de Stat contestă legalitatea actului normativ, la caz pct. 28 subpct. 7) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024.</p>
--	--	--	---

	<p>evaluării dosarelor) excedă atribuțiile stabilite de art.6 alin.(2) din Lege.</p> <p>De asemenea, modificările introduc criterii și ordinea succesivă de acordare a unei suprafețe mai mari beneficiarilor eligibili. Însă, în esență, criteriile și ordinea succesivă constituie drept prioritar pentru atribuirea unor suprafețe mai mari persoanelor, care întrunesc condițiile generale cumulative stabilite de art.5 alin.(1) lit.c), lit.e)-f) din Lege.</p> <p>La acest aspect precizăm că, art.5 alin.(3) din Lege instituie drept prioritar de acordare a locuinței următoarelor categorii de persoane:</p> <p>a) cu dizabilități a căror dizabilitate a apărut în urma lichidării consecințelor avariei de la CAE Cernobîl;</p> <p>b) care îngrijesc copii sau adulți (rude de gradul întâi) cu dizabilități severe;</p> <p>d) care dispun, din fondul public de locuințe, de o suprafață locuibilă sub norma minimă stabilită pentru fiecare membru al familiei.</p> <p>În cele din urmă, prin modificările propuse se vor introduce diferențieri substanțiale la art.5 și art.6 din Lege și, prin atare fapt, nu se vor respecta principiul respectării ierarhiei actelor normative și principiul legalității, stabilite de art.3 alin.(1) lit.c) și f) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative.</p>	<p>Potrivit art. 4 al Legii nr. 100/2017 <u>Actul normativ are caracter public, obligatoriu, general și impersonal. Prevederile actului normativ sunt executorii, opozabile tuturor subiecților de drept și, în caz de necesitate, sunt impuse prin forța de constrângere a statului.</u></p> <p>Respectiv, Comisia își desfășoară activitatea în strictă conformitate cu prevederile Legii nr. 323/2023 și a Hotărârii Guvernului nr. 283/2024, iar opinia expusă de către Cancelaria de Stat – nu constituie temei de nerespectare și neaplicare a unui act normativ în vigoare.</p> <p>Necesitatea aplicării criteriilor a fost expusă în Nota de fundamentare.</p> <p>Se respinge</p> <p>Autorul propunerii <u>a interpretat eronat și a confundat</u> condițiile privind acordarea locuinței, criteriile de departajare și criteriile de repartizare propuse în proiect, care de fapt, sunt distincte.</p> <p>Respectiv, condițiile prevăzute la art. 5 alin. (3) al Legii nr. 323/2023 la care se face referire sunt <u>condiții de departajare</u> aplicabile doar în cazul în care mai mulți solicitanți întrunesc cumulativ condițiile generale pentru acordarea unei locuințe. De exemplu, dacă Comisia în urma evaluării dosarelor declara eligibile 100 persoane, iar numărul de locuințe este 80, se aplicau criteriile de departajare pentru a selecta 80 persoane din 100 declarate eligibile.</p> <p>Mai mult ca atât, Comisia nu a recurs la aplicarea acestor criterii având în vedere că <u>numărul</u></p>
--	---	---

	<p>În considerarea rațiunilor enumerate în Nota de fundamentare la proiect și în condițiile în care se consideră oportună introducerea procedurii de stabilire și atribuire a unor suprafețe mai mari beneficiarilor eligibili, considerăm judicioasă includerea procedurii vizate la nivelul cadrului normativ primar prin modificarea Legii nr.323/2023.</p> <p>De asemenea, se va preciza lista persoanelor cu drept prioritar de a beneficia de o locuință și în acest sens, propunem următoarea redacție a modificărilor:</p> <p>„I. Legea nr.323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr.91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr.441, art.758) se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Articolul 5, alineatul 3 va avea următorul cuprins:</p> <p>„(3) În cazul în care mai mulți solicitanți întrunesc cumulativ condițiile prevăzute la alin.(1), dreptul prioritar se acordă persoanelor:</p> <p>a) cu dizabilități a căror dizabilitate a apărut în urma lichidării consecințelor avariei de la CAE Cernobîl;</p> <p>b) care îngrijesc copii sau adulți (rude de gradul întâi) cu dizabilități severe;</p> <p>c) care dispun, din fondul public de locuințe, de o suprafață locuibilă sub norma minimă stabilită pentru fiecare membru al familiei.</p> <p>d) nu a deținut în proprietate o locuință începând cu anul 1986 până la momentul depunerii cererii și nu a participat la procesul de privatizare;</p> <p>e) nu deține în proprietate o locuință, nu a participat la procesul de privatizare, dar a înstrăinat anterior o locuință în condițiile prevăzute la 5 alin.(1) lit.c), e) și f);</p> <p>f) nu a participat la procesul de privatizare, dar deține în proprietate o locuință dobândită prin moștenire;</p>	<p><u>persoanelor declarate eligibile este relativ mai mic decât numărul locuințelor disponibile</u>, fapt despre care instituția trebuia să cunoască având în vedere că potrivit art. 7 alin (1) litc c) din Legea nr. 323/2023 din componența Comisiei face parte un reprezentant al Cancelariei de Stat.</p> <p>Drept urmare, se reiterează informația expusă în Nota de fundamentare, precum că în exercitarea atribuțiilor funcționale, Comisia a identificat deja și a selectat persoanele eligibile pentru acordarea unei locuințe, în conformitate cu art. 5 din Legea nr. 323/2023 și respectiv, pct. 4 și 4¹ din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, respectiv propunerile înaintate sunt lipsite de sens referindu-se la cazurile <i>în care mai mulți solicitanți întrunesc cumulativ condițiile prevăzute la alin.(1), dreptul prioritar se acordă persoanelor: [...]</i> or de facto nu a existat „acel caz”, pentru că numărul persoanelor declarate eligibile este mai mic decât numărul de locuințe existente.</p> <p>Prin urmare nu există necesitatea de a aplica criteriile de departajare și de a acorda dreptul prioritar unor anumite categorii de persoane, or art. 5 alin. (3) se referă anume la această situație.</p>
--	--	---

	<p>g) a participat la procesul de privatizare, în conformitate cu excepția prevăzută la articolul 5 alin.(1) lit.f), dar nu deține în proprietate o locuință.”</p> <p>Conex, pentru aplicarea conformă în practică a procedurii de repartizare a locuințelor, considerăm judicioasă amendarea Legii nr.323/2023 prin completarea cu dispoziții, ce țin de stabilirea normei minime a suprafeței de locuit, după cum este prevăzut de cadrul juridic subsidiar, și anume în pct.9 din Regulament.</p> <p>Astfel, propunem următoarea redacție a modificărilor: „Suprafața locuinței ce urmează a fi transmisă în proprietatea privată a beneficiarului se determină în funcție de componența familiei, câte cel puțin 20 m2 pentru fiecare persoană, și/sau de nevoile speciale ale membrilor, inclusiv pentru persoanele rămase singure în urma decesului soțului (soției), precum și pentru celibatari.”</p> <p>La acest aspect, norma propusă este analogică normei minime a suprafeței de locuit stabilită în art.10 din Legea privatizării fondului de locuințe nr.1324/1993. În cele din urmă, considerăm oportună și judicioasă promovarea concomitentă a modificărilor enunțate la Legea nr.323/2023 și la Regulamentul vizat pentru asigurarea cadrului normativ primar și subsidiar consecvent prin instituirea unui mandat legal explicit al Comisei și reglementarea clară a procedurii de repartizarea a locuințelor.</p>	<p>Se respinge Având în vedere că punctul 9 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 stabilește deja aceste dispoziții nu se consideră necesară modificarea Legii nr. 323/2023 în acest sens, or Regulamentul este actul aprobat pentru organizarea implementării legii.</p> <p>Se respinge Se atestă că nu a fost depusă diligența necesară pentru a desluși problema expusă în Nota de fundamentare, or redacția normei propuse nu oferă posibilitatea de a soluționa problema privind repartizarea locuințelor în funcție de suprafață. Astfel, în Nota de fundamentare se menționează că <i>aproximativ 46% dintre beneficiarii selectați sunt persoane singure, iar 40% reprezintă familii compuse din doi membri</i>, precum și faptul că <i>având în vedere că blocul locativ situat în mun. Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, este compus din 80 de locuințe (apartamente), dintre care 12 cu o cameră, 38 cu două camere și 30 cu trei camere, Comisia se află în imposibilitatea de a le repartiza în mod proporțional și echitabil beneficiarilor selectați, or criteriul privind componența familiei s-a constatat a fi insuficient.</i> Astfel, formularea „câte cel puțin 20 m2 pentru fiecare persoană” presupune că circa 85% din locuințe trebuie să fie cu o suprafață de aprox. 20/30 - 40 /50 m2. În context, se prezintă următoarele date privind suprafața locuințelor din blocul locativ situat în mun. Chișinău, str. Alba Iulia 91/3:</p>
--	--	--

			12 locuințe – suprafața cuprinsă între 46-48 m2 38 locuințe – suprafața cuprinsă între 56-71 m2 30 locuințe – suprafața cuprinsă între 87-90 m2 Respectiv, propunerea nu poate fi susținută întrucât se atestă o insuficiență de locuințe cu o suprafață mai mică raportat la numărul persoanelor singure sau compuse din doi membri.
Serviciul de Informații și Securitate Aviz nr. JE/2090 din 04.03.2026	6.	Serviciul de Informații și Securitate a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3 și de instruire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 132/MMPS/2026) și comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor asupra proiectului înaintat.	-
Ministerul Finanțelor Aviz nr. 07/2-03/29/375 din 20.03.2026	7.	La solicitarea Cancelariei de Stat DGPȘG-2030-18-69-708 din 23.02.2026, Ministerul Finanțelor a examinat <i>proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.283/2024 (număr unic 132/MMPS/2026)</i> și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele. Proiectul are ca scop reglementarea modului de repartizare a locuințelor din blocul locativ menționat, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la CAE Cernobîl. Astfel, competențele privind stabilitatea și aplicarea criteriilor de repartizare a locuințelor, țin de autoritatea de ramură și de cadrul normativ. Ministerul Finanțelor vizează exclusiv aspectele de ordin financiar și conformitatea generală a unui proiect cu principiile de ierarhie a actelor normative, în măsura în care acestea	

		<p>pot genera riscuri cu impact asupra angajamentelor statului.</p> <p>Totodată, menționăm că, cadrul normativ primar privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor (inclusiv condițiile relevante pentru repartizare) este stabilit prin Legea nr. 323/2023, iar hotărârea Guvernului are rol de implementare a legii, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, art. 37 alin. (1) din Legea nr. 137/2017 <i>cu privire la Guvern</i> și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 <i>cu privire la actele normative</i>. În acest context, completările propuse, care vizează criteriile de repartizare/departajare a beneficiarilor, tind să aibă un caracter impropriu unui act normativ secundar și pot afecta modul de realizare a dreptului prevăzut de lege.</p> <p>Adițional, menționăm că Legea nr. 323/2023 prevede demararea procedurilor de audit după finalizarea procesului de transmitere. În vederea diminuării riscurilor de contestare și pentru protejarea integrității procesului până la validarea acestuia prin audit, a se vedea justificată examinarea oportunității instituirii unei</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024, (propus spre completare/modificare), deja stabilește această atribuție Comisie de transmitere a locuințelor, astfel pct. 28 subpct 7) prevede că <i>Comisia are următoarele atribuții de bază:</i></p> <p><u>7) întocmirea și aprobarea listei beneficiarilor finali, care va cuprinde repartizarea locuințelor în funcție de suprafață și nivel, în urma evaluării dosarelor;</u></p> <p>Totodată, potrivit punctului 9 al aceluiași Regulament, <u>Suprafața locuinței ce urmează a fi transmisă în proprietatea privată a beneficiarului se determină în funcție de componența familiei, câte cel puțin 9 m² pentru fiecare persoană, și/sau de nevoile speciale ale membrilor acesteia</u></p> <p>Prin urmare, se constată că actul normativ în vigoare deja prevede atribuția de repartizare a Comisiei precum și criteriul în baza căruia să fie selectată suprafața, doar că, așa cum s-a specificat și în Nota de fundamentare, acest criteriu s-a demonstrat <u>a fi insuficient în raport cu dosarele de facto</u> prezentate de către cetățeni.</p> <p>Astfel, Comisia <u>a decis unanim</u> completarea Regulamentului cu criterii suplimentare care să permită repartizarea locuințelor în funcție de suprafață.</p> <p>Această propunere vizează modificarea Legii nr. 323/2023, în condițiile în care Hotărârea de Guvern, ca act normativ inferior legii, nu poate reformula sau completa dispozițiile acesteia.</p>
--	--	--	---

		interdicții de înstrăinare a locuințelor cel puțin până la finalizarea auditului și aprobarea rezultatelor acestora. Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor este în imposibilitate de a susține promovarea proiectului dat în redacția prezentată.	
Expertizare			
Ministerul Justiției Aviz nr. 04/2-3748 din 03.04.2026	8.	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 283/2024 (număr unic 132/MMPS/2026), comunicăm următoarele.</p> <p>Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop reglementarea procesului de repartizare a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, în funcție de suprafață/număr de camere și etaj. Având în vedere că numărul locuințelor cu o suprafață mai mică (o cameră) este insuficient în raport cu numărul persoanelor singure eligibile, se propune aplicarea succesivă a criteriilor prevăzute în proiect pentru selectarea beneficiarilor în vederea atribuirii unei locuințe cu o suprafață mai mare (două camere).</p> <p>Din punct de vedere conceptual, menționăm că criteriile prevăzute la pct. 15², propus spre completare la Regulamentul privind modul de transmitere a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, și de instituire a Comisiei de transmitere, aprobat prin Hotărârea</p>	

	<p>Guvernului nr. 283/2024, nu pot exceda sau diferența criteriilor stabilite în mod exhaustiv la art. 5 din Legea nr. 323/2023 privind transmiterea cu titlu gratuit a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, destinat participanților la lichidarea consecințelor avariei de la Centrala Atomoelectrică Cernobîl, care au fost preluate prin pct. 4 al Regulamentului enunțat.</p> <p>Mai mult, unele criterii reproduc cerințele stabilite la art. 5 din Legea nr. 323/2023 până a fi supusă modificărilor prin Legea nr. 237/2025.</p> <p>În context, ca soluție alternativă se propune ca prioritizarea persoanelor care să poată beneficia de apartament cu o suprafață mai mare, să se bazeze pe criteriile stabilite la pct. 4 ordonate corespunzător.</p> <p>Totodată, semnalăm că art. 5 alin. (3) din Legea nr. 323/2023 statuează că, în cazul în care mai mulți solicitanți întrunesc cumulativ condițiile prevăzute la alin. (1), dreptul prioritar se acordă persoanelor: 1) cu dizabilități a căror dizabilitate a apărut în urma lichidării consecințelor avariei de la CAE Cernobîl; 2) care îngrijesc copii sau adulți (rude de gradul întâi) cu dizabilități severe; 3) care dispun, din fondul public de locuințe, de o suprafață locuibilă sub norma minimă stabilită pentru fiecare membru al familiei.</p> <p>Prin urmare, norma în cauză poate fi aplicată și pentru acordarea unei suprafețe mai mari a locuinței în cazul în care mai multe persoane declarate eligibile conform condițiilor prevăzute la pct. 4 și 4¹ au în componența familiei același număr de membri.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Criteriile propuse în proiect au fost formulate în baza și reieșind din condițiile generale prevăzute la art. 5 din Legea nr. 323/2023 și respectiv la pct. 4 din Regulament, fără a fi aplicate excepțiile.</p> <p>Respectiv, se propune acordarea unei locuințe cu o suprafață mai mare persoanelor care se încadrează în condițiile generale fără a fi aplicate excepțiile (de ex. art. 5 alin. (1) lit.c), f)).</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Condițiile prevăzute la art. 5 alin. (3) al Legii nr. 323/2023 la care se face referire sunt <u>condiții de departajare</u> aplicabile doar în cazul în care mai mulți solicitanți întrunesc cumulativ condițiile generale pentru acordarea unei locuințe.</p> <p>De exemplu, dacă Comisia în urma evaluării dosarelor declara eligibile 100 persoane, iar numărul de locuințe este 80, se aplicau criteriile de departajare pentru a selecta 80 persoane din 100 declarate eligibile. Aceste condiții nu vizează și nu pot fi aplicate la selectarea locuințelor în funcție de suprafață.</p> <p>Suplimentar, cu titlu de informare, se remarcă că 99% dintre persoanele declarate eligibile sunt persoane cu dizabilități. Prin urmare condiția nr. 1) nu este fezabilă. De asemenea nu s-a înregistrat nici un caz în care persoana dispune, din fondul</p>
--	--	---

		<p>Pct. 15⁴ are o formulă ambiguă, nefiind clare cazurile de aplicare a acesteia.</p> <p>Potrivit pct. 15⁵ , „Selectarea locuințelor în funcție de etaj se realizează prin tragere la sorți, în baza numărului cadastral, de către membrii Comisiei, iar rezultatele se consemnează într-un proces-verbal”. Este de menționat că, în modul în care este formulată, norma este ambiguă, deoarece nu este descrisă procedura în baza căreia se vor selecta membrii Comisiei. În cazul în care toți membrii Comisiei vor participa la tragerea la sorți, nu este clar care membru al Comisiei și pentru care beneficiar va trage la sorți. Totodată, pentru a asigura un proces echitabil, transparent și nediscriminatoriu pentru toți beneficiarii, se va examina oportunitatea ca selectarea locuințelor să se desfășoare în prezența beneficiarilor, fie a reprezentanților lor.</p> <p>Cu referire la subpct. 1.2, ce modifică pct. 17, care face parte din capitolul II „Repartizarea locuințelor”, se va examina oportunitatea modificării și denumirii acestui capitol.</p> <p>În același subpunct, termenul „textul” se va substitui cu „cuvintele”, or, în cazul în care modificarea presupune o substituție utilizăm termenul „cuvintele”, dacă în structura vizată nu sunt prezente și alte semne grafice (cifră, virgulă, paranteze, ghilimele, bară oblică).</p>	<p>public de locuințe, de o suprafață locuibilă sub norma minimă stabilită pentru fiecare membru al familiei.</p> <p>Astfel, reieșind din dosarele depuse, aplicarea normelor la care se face referire nu soluționează problema privind repartizarea locuințelor în funcție de suprafață.</p> <p>Norma se referă la deciziile Comisiei prin care au fost selectate persoanele eligibile în anul 2024 (prima etapă de selecție).</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Procedura în baza căreia se vor selecta membrii Comisiei care trag la sorți se va aproba cu votul majorității membrilor și se va consemna în procesul-verbal al ședinței.</p> <p>Nu se consideră necesară redenumirea capitolului. Pct. 17 se propune a fi modificat în vederea aducerii în concordanță cu pct. 15⁴.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---	---

<p>Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză nr. EHG26/11326 din 31.03.2026</p>	9.	<p><u>Concluzia expertizei:</u> Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop eficientizarea reglementării procesului de repartizare a locuințelor din blocul locativ situat în municipiul Chișinău, str. Alba Iulia nr. 91/3, în funcție de suprafață/număr de camere și etaj. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).</p>	-
--	----	---	---