

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (digitalizarea Registrului de evidență a zilierilor)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I – Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 68-76, art. 147), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) În aplicarea prevederilor prezentei legi se interzice orice discriminare pe baza criteriilor protejate, stabilite prin Legea nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității.”

2. La articolul 2:

noțiunea „*registru de evidență a zilierelor*” va avea următorul cuprins:

„*registru de evidență a zilierilor* (în continuare – *Registru de evidență*) – registru de evidență electronic destinat înregistrării zilierilor, atribuirii voucherelor, monitorizării și raportării activității acestora, ținut în Sistemul informațional «e-Zilier»”;

se completează cu următoarele noțiuni:

„*Sistemul informațional «e-Zilier»* (în continuare – *SI e-Zilier*) – sistem informațional guvernamental destinat evidenței activității zilierilor în Registrul de evidență;

voucher digital pentru zilieri (în continuare – *voucher digital*) – document electronic atribuit în Registrul de evidență de către beneficiarul lucrărilor pentru un zilier, cu indicarea remunerației zilnice și generarea numărului unic de SI e-Zilier pentru fiecare zi de prestare a activităților.”

3. Articolul 5 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 5.** Gestionarea Registrului de evidență

(1) Beneficiarul de lucrări înregistrează toți zilierii în Registrul de evidență din SI e-Zilier.

(2) Beneficiarul de lucrări este responsabil de corectitudinea și completitudinea datelor introduse în Registrul de evidență.

(3) Procedura de înregistrare a zilierilor în Registrul de evidență are loc înainte de începerea activităților, după cum urmează :

a) înregistrarea zilierului în baza unui act de identitate valabil;

b) informarea zilierului cu privire la activitatea prestată, riscurile și pericolele aferente, precum și la drepturile și obligațiile acestuia;

c) indicarea numărului de ore;

d) indicarea zilei de activitate;

e) indicarea sumei remunerației;

f) notificarea zilierului privind atribuirea voucherului digital;

g) păstrarea dovezii de notificare privind atribuirea voucherului digital.

(4) Voucherul digital confirmă:

a) identitatea beneficiarului de lucrări;

b) identitatea zilierului;

c) numărul de ore lucrate;

d) ziua de activitate;

e) locul exercitării activității;

f) activitatea realizată;

g) quantumul remunerației;

h) statutul voucherului;

i) dovada transmiterii informației.

(5) Datele și operațiunile efectuate în Registrul de evidență se stochează în SI e-Zilier și constituie dovada evidenței activității zilierului și remunerația acestuia în condițiile legii.

(6) Voucherul digital poate fi imprimat pe suport de hârtie, la solicitarea zilierului, la sfârșitul zilei de lucru.

(7) Gestionarea SI e-Zilier este prevăzută în modul stabilit de Guvern.

(8) Inspectoratul de Stat al Muncii asigură controlul privind respectarea legislației muncii, precum și coordonarea activităților de control în domeniul securității și sănătății în muncă.

(9) Destinatarii informației cu caracter personal din Registrul de evidență sunt beneficiarii de lucrări, Inspectoratul de Stat al Muncii, precum și Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în conformitate cu Regulamentul SI e-Zilier, aprobat de către Guvern.

(10) Stocarea, utilizarea și gestionarea datelor cu caracter personal, după încheierea operațiunilor de prelucrare a acestora, se efectuează în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

4. Articolul 9 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 9.** Remunerația zilierului

(1) Pentru activitatea exercitată, zilierul primește o remunerație al cărei cuantum se stabilește prin negociere directă între părți, în condițiile prevăzute la alin. (2).

(2) Pentru activitatea exercitată, zilierul primește o remunerație care nu poate fi mai mică decât salariul minim calculat pentru o zi de muncă cu durata de 8 ore. Din remunerația achitată zilierului se va reține impozitul pe venit, conform tarifului stabilit pentru persoanele fizice în Codul fiscal nr. 1163/1997, și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii, conform tarifului stabilit în Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale.

(3) Dovada remunerației zilierului o constituie voucherul digital din Registrul de evidență din SI e-Zilier.”

5. La articolul 10, alineatul (2) va avea următorul cuprins :

„(2) Beneficiarul este obligat :

a) să asigure înregistrarea zilierilor și a activităților prestate în Registrul de evidență din SI e-Zilier, în condițiile prezentei legi;

b) să informeze zilierul, înainte de începerea activității, cu privire la activitatea ce urmează a fi prestată, riscurile și pericolele aferente, precum și cu privire la drepturile și obligațiile acestuia;

c) să remunereze zilierul pentru munca prestată, în condițiile prevăzute la art. 9;

d) să acorde zilierului, în mod gratuit, echipament individual de protecție, în funcție de natura și specificul activității desfășurate;

e) să asigure zilierului condiții de muncă corespunzătoare cerințelor de securitate și sănătate în muncă;

f) să întreprindă măsuri, în conformitate cu Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008, în cazul accidentelor de muncă;

g) să asigure prelucrarea, stocarea, utilizarea și gestionarea datelor cu caracter personal, după încheierea operațiunilor de prelucrare a acestora, în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal.”

6. La articolul 11 alineatul (2), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) să confirme, prin modalitatea disponibilă în SI e-Zilier, prestarea activității și primirea remunerației, în modul stabilit de Regulamentul SI e-Zilier”.

7. La articolul 12 alineatul (2) litera c), textul „art.10 alin. (2) lit. e)” se substituie cu textul „art. 10 alin. (2) lit. c)”.

8. Anexele nr. 1 și nr. 2 se abrogă.

Art. II. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 iunie 2026.

(2) Guvernul, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, va elabora și va aproba actele normative necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi.

(3) Datele privind zilierii, înscrise în Registrul de evidență a zilierilor, ținut pe suport de hârtie pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2026 și data intrării în vigoare a prezentei legi, se introduc de către Inspectoratul de Stat al Muncii în Registrul de evidență din cadrul Sistemului informațional e-Zilier, în condițiile stabilite de către Guvern.

(4) Registrul de evidență a zilierilor, ținut pe suport de hârtie pentru perioada prevăzută la alin. (3), constituie temei pentru introducerea datelor în Registrul de evidență a zilierilor din Sistemul informațional e-Zilier și își păstrează valoarea probatorie pentru perioada la care se referă.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.22/2018 privind exercitarea unor activități
necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri
(digitalizarea Registrului de evidență a zilierilor)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri <i>(digitalizarea Registrului de evidență a zilierilor)</i> a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiectul de lege a fost elaborat pentru digitalizarea Registrului de evidență electronic a zilierilor. Implementarea mecanismului de vouchere digitale în sectorul agricol este o metodă de confirmare a activității și remunerăției zilierilor, reieșind din acțiunea inclusă în: <ul style="list-style-type: none">• Planul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Capitolul nr. 19, acțiunea nr.22,• Planul de creștere economică al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027. Inițiativa este aliniată cu documentele strategice și programele de naționale de dezvoltare, orientate spre creșterea gradului de angajare formală și acordarea protecției sociale zilierilor.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Problema vizată de proiectul de lege constă în nivelul ridicat al ocupării informale în sectorul agricol, care generează consecințe negative semnificative, inclusiv diminuarea protecției sociale a lucrătorilor și reducerea contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat. În prezent, activitatea zilierilor este reglementată de Legea nr. 22/2018, iar evidența acestora se realizează prin Registrul de evidență ținut pe suport de hârtie de către beneficiarii de lucrări. În practică, lucrătorii zilieri sunt atrași la activități necalificate cu caracter ocazional de către întreprinderile agricole, gospodăriile țărănești și persoanele fizice care activează în sector. Totodată, beneficiarii de lucrări se confruntă cu dificultăți în recrutarea forței de muncă, precum și în evidența și raportarea zilierilor, fiind expuși riscului de sancțiuni pentru neîndeplinirea obligațiilor privind declararea, reținerea și achitarea impozitului pe venit și a contribuțiilor de asigurări sociale. Sistemul actual de evidență pe suport de hârtie, coroborat cu cerințe administrative neuniforme, constituie un impediment semnificativ în procesul de înregistrare și raportare a lucrătorilor zilieri. Potrivit datelor furnizate de Inspectoratul de Stat al Muncii, numărul beneficiarilor care utilizează registrele de evidență este redus, iar numărul zilierilor înregistrați este semnificativ sub nivelul estimat al necesarului real de forță de muncă sezonieră. Totodată, potrivit datelor înregistrate în sistemul de evidență al Casei Naționale de Asigurări Sociale, în perioada anilor 2023-2025, beneficiarii de lucrări au declarat, prin declarațiile privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat calculate (Forma IPC21), contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii pentru persoanele fizice care exercită activități în calitate de zilieri, după cum urmează: în anul 2023 – pentru 6 687 zilieri, în anul 2024 – pentru 7 180 zilieri, iar în anul 2025 – pentru 10 425 zilieri.

Astfel, sistemul existent se dovedește a fi ineficient și descurajant atât pentru beneficiarii de lucrări, cât și pentru zilieri, deoarece modelul birocratic bazat pe registre pe suport de hârtie, inclusiv obligația colectării semnăturilor zilierilor pentru confirmarea plății remunerației sau a instruirii zilnice, implică un consum considerabil de timp și resurse. În același timp, acest model nu asigură un nivel suficient de trasabilitate, verificare operativă și evidență centralizată.

În acest context, implementarea Registrului electronic de evidență a zilierilor în cadrul sistemului informațional „e-Zilieri”, inclusiv prin atribuirea voucherelor digitale pentru zilieri este concepută ca un instrument de intervenție menit să remedieze aceste deficiențe, prin formalizarea raporturilor de muncă atât ale zilierilor, cât și ale beneficiarilor de lucrări din sectorul agricol. Registrul electronic din cadrul sistemului informațional va fi oferit beneficiarilor de lucrări în mod gratuit, iar autentificarea va fi efectuată cu semnătura electronică, în condițiile în care, în prezent, agenții economici raportează deja către Serviciul Fiscal de Stat în mod electronic, cu aplicarea semnăturii electronice. Implementarea acestuia va contribui la creșterea transparenței, eficientizarea procedurilor de evidență, monitorizare și raportare, precum și la reducerea semnificativă a muncii nedeclarate în sectorul agricol.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului de lege este digitalizarea mecanismului de evidență și remunerare a zilierilor, prin instituirea unui sistem electronic bazat pe atribuirea voucherelor digitale în Registrul de evidență electronic, fiecare corespunzând unei zile de muncă.

Obiectivele specifice urmărite prin proiectul de lege :

- instituirea cadrului normativ privind Registrul de evidență electronic a zilierilor.
- reglementarea mecanismului de emitere și utilizare a voucherelor digitale.
- asigurarea evidenței și monitorizarea muncii prestate și a remunerației aferente.
- reducerea muncii nedeclarate prin digitalizarea proceselor de evidență.
- simplificarea procedurilor administrative pentru angajatori.
- consolidarea capacității de monitorizare și control a autorităților competente.

Este de menționat, că în prezent, zilierul nu are nici o confirmare că beneficiarul de lucrări raportează sumele remunerației către Serviciul Fiscal de Stat. Odată cu implementarea voucherului digital, acesta va constitui o confirmare a activității zilierului și a remunerației, care urmează a fi raportată, și va asigura zilierul cu stagiul de muncă și ulterior cu măsuri de protecție socială.

În acest sens, proiectul propune eliminarea evidenței pe suport de hârtie și instituirea Registrului de evidență electronic prin intermediul sistemului informațional „e-Zilieri”.

Implementarea prevederilor proiectului de lege generează următoarele efecte:

- reducerea muncii informale în sectorul agricol, prin facilitarea înregistrării și raportării zilierilor;
- creșterea transparenței în relațiile de muncă dintre zilieri și beneficiarii de lucrări;
- simplificarea procedurilor administrative și reducerea poverii birocratice pentru beneficiarii de lucrări;
- creșterea gradului de protecție socială a zilierilor, prin formalizarea raporturilor de muncă;
- eficientizarea activității de control a Inspectoratului de Stat al Muncii, prin accesul la date relevante în timp real;
- asigurarea accesului rapid la informații și a trasabilității activităților desfășurate;
- uniformizarea proceselor de evidență prin utilizarea voucherelor digitale;
- asigurarea păstrării informației, independent de factori externi sau interni.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe opțiuni de reglementare.

O primă opțiune a vizat menținerea mecanismului actual bazat pe registrul pe suport de hârtie, cu ajustări punctuale. Această opțiune nu a fost considerată viabilă, întrucât nu ar remedia deficiențele structurale identificate, în special lipsa unei evidențe centralizate, dificultățile de verificare operativă și nivelul redus de conformare.

O a doua opțiune a presupus instituirea unui model mixt, care să permită utilizarea în paralel a registrului pe suport de hârtie și a în formă electronică, inclusiv pentru cazurile în care beneficiarii nu dispun de capacități tehnice. Această opțiune a fost discutată în cadrul procesului de avizare interinstituțională, însă nu a fost susținută.

În cadrul avizării a fost remarcat că o asemenea derogare riscă să devină regula în practică, ceea ce ar compromite obiectivul de digitalizare. Totodată, această soluție ar fi generat dificultăți de aplicare și control, inclusiv în ceea ce privește constatarea și probarea lipsei capacităților tehnice, cu potențial de interpretări neuniforme și litigii.

De asemenea, a fost analizată opțiunea instituirii unei perioade de tranziție extinse, în care evidența pe suport de hârtie să fie menținută, cu introducerea ulterioară a datelor în sistemul electronic de către autorități.

Nici această opțiune nu a fost reținută, inclusiv din considerente similare exprimate în procesul de avizare, și anume riscul menținerii de facto a sistemului pe suport de hârtie, sarcini administrative suplimentare pentru autorități, riscuri privind acuratețea datelor și întârzieri în disponibilitatea informației pentru control.

În acest context, opțiunea selectată - ***digitalizarea integrală a procesului de evidență și utilizarea voucherelor digitale*** - a fost considerată cea mai adecvată, întrucât permite eliminarea dublării sistemelor de evidență, asigurarea trasabilității în timp real și eficientizarea proceselor de raportare și control.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea Sistemului informațional „e-Zilieri” va contribui la consolidarea capacității instituționale a autorităților publice implicate, prin asigurarea unei evidențe centralizate și actualizate a zilierilor, a beneficiarilor de lucrări și a voucherelor digitale atribuite acestora. Sistemul informațional va permite accesul operativ la date relevante pentru autoritățile competente, facilitând activitățile de control, monitorizare și raportare.

Totodată, sistemul va asigura interoperabilitatea cu alte resurse informaționale de stat și va permite corelarea datelor între instituții, contribuind la creșterea eficienței administrative și la îmbunătățirea procesului de elaborare a politicilor publice în domeniul muncii și protecției sociale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costurile aferente implementării și operaționalizării Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri” sunt estimate pentru anul 2026 la 450,0 mii lei și vizează asigurarea funcționării sistemului în condiții reale de utilizare, inclusiv pentru un volum estimat de cel puțin 6.000 de utilizatori (zilieri înregistrați cu cel puțin un voucher activ), ținând cont de faptul, că sistemul informațional a fost creat, iar acum urmează a fi ajustat, prevederilor proiectului de lege. Mijloacele financiare au fost prevăzute în Planul de creștere economică al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027.

Structura estimativă a costurilor include:

- mentenanță tehnică și suport pentru sistem (administrare, corecții, actualizări minore);
- dezvoltări și ajustări necesare în funcție de cerințele identificate în procesul de implementare (inclusiv integrarea unor componente de notificare sau optimizare a fluxurilor).

Estimarea a fost realizată pornind de la necesitatea asigurării funcționării sistemului în faza inițială de implementare, caracterizată prin volum variabil de utilizare, necesități de suport sporit și ajustări tehnice iterative.

Pentru anul 2027, costurile sunt estimate la 50,0 mii lei, fiind limitate la mentenanța și suport

<p>tehnic, în condițiile stabilizării funcționalităților sistemului și reducerii necesităților de dezvoltare.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p> <p>Proiectul de lege va avea un impact pozitiv asupra beneficiarilor de lucrări, prin simplificarea mecanismului de evidență și raportare a activităților desfășurate de zilieri.</p> <p>În prezent, evidența zilierilor se realizează pe suport de hârtie, ceea ce implică achiziționarea registrului de evidență și completarea manuală, zilnică, a datelor privind fiecare zilier, conform cerințelor prevăzute de lege și anexele aferente. Acest mecanism generează sarcini administrative semnificative și necesitatea păstrării fizice a documentelor.</p> <p>Prin proiectul de lege se propune digitalizarea acestor procese, cu eliminarea evidenței pe suport de hârtie și a obligației de achiziționare a registrului. Totodată, utilizarea sistemului informațional va permite <i>precompletarea și reutilizarea informațiilor pentru zilierii care desfășoară activități în mod repetat</i>, reducând semnificativ timpul necesar pentru înregistrare.</p> <p>În același timp, proiectul va contribui la reducerea poverii birocratice pentru beneficiarii de lucrări, la sporirea transparenței și la menținerea unor condiții echitabile de concurență, fără necesitatea gestionării și arhivării documentelor pe suport de hârtie. Datele privind activitatea zilierului, perioada și remunerația zilierului va putea fi preluată din sistemul informațional pentru completarea formularului IPC21, care urmează ulterior a fi prezentat către SFS.</p> <p>Prin digitalizarea Registrului de evidență a zilierilor, nu va fi necesară raportarea către Inspectoratul de Stat al Muncii, deoarece accesul la datele din sistemul informațional a inspectorilor de muncă va fi, în timp real și va oferi posibilitatea verificării formalizării muncii zilierilor.</p>
<p>4.4. Impactul social</p> <p>Impactul social al proiectului este semnificativ întrucât digitalizarea procesului de angajare a zilierilor contribuie la reducerea vulnerabilităților sociale, la creșterea incluziunii și la consolidarea unui mediu de muncă mai sigur și mai transparent.</p> <p>Munca nedeclarată reprezintă o problemă majoră în Republica Moldova, întrucât din această cauză, lucrătorii rămân fără protecție socială, fără acces la contribuții și asigurări, precum și fără drepturi legale în cazul muncii nedeclarate.</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p> <p>Prelucrarea datelor cu caracter personal se va efectua cu respectarea prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p> <p>Prevederile proiectului de lege se aplică în mod direct și obligatoriu beneficiarilor de lucrări și zilierilor care desfășoară activități ocazionale, în condițiile și limitele stabilite de actele normative în vigoare.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p> <p>Impactul va fi unul pozitiv, ca urmare a diminuării numărului Registrelor de evidență pe suport de hârtie.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p> <p>Nu este aplicabil</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p> <p>Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p> <p>Nu este aplicabil</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>

În vederea respectării prevederilor art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege, a fost plasat pe pagina web: www.particip.gov.md și poate fi vizualizat accesând următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16113. Proiectul de lege a fost supus avizării. Informația cu privire la avizare a fost inclusă în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Inițial, în anii 2024-2025 implementarea voucherelor în agricultură a fost prezentată ca o soluție care urma să acopere suma impozitului pe venit și contribuțiilor de asigurări sociale. Pe parcursul lunilor aprilie – iunie 2025 au fost organizate 7 ședințe de lucru cu Casa Națională de Asigurări Sociale, Serviciul Fiscal de Stat, Inspectoratului de Stat al Muncii și mediul de afaceri privind pilotarea SI „Vouchere pentru zilier”. În cadrul acestor ședințe a fost prezentată viziunea implementării voucherului digital. Urmare a ședinței din data de 26 februarie curent, din cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale de comun cu autoritățile avizatoare la proiect, la fel, s-a optat pentru acordarea voucherelor și digitalizarea Registrului de evidență, respectiv, voucherul digital va confirma remunerația zilierului și o zi de muncă

7. Concluziile expertizelor

Informația cu privire la rezultatele expertizei este inclusă în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu sunt necesare măsuri de încorporare a actului în cadrul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Guvernul, în termen de 1 lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi va aproba actele necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor legii.

Secretar de stat

Mihai-Gabriel CIOBANU

Sinteza obiecțiilor și propunerilor
asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea
unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri
(digitalizarea Registrului de evidență a zilierilor)

Nr.	Denumirea autorității publice	Propuneri și obiecții la proiectul nominalizat	Rezultatele examinării propunerilor și obiecțiilor
Avizare :			
1.	<p><i>Casa Națională de Asigurări Sociale</i> <i>(Nr. 3737 din 06.03.2026)</i></p>	<p>Se prezintă următoarele propuneri și obiecții:</p> <p>1. La Art. I pct.1 din proiect: La noțiunea „platformă electronică de evidență a voucherelor pentru zilieri” după cuvântul „voucherelor” de completat cu cuvântul „digitale”.</p> <p><i>Argumentare:</i> Propunerea de modificare a noțiunii vine în contextul în care la pct. 2 și 7 din proiect este utilizată sintagma ”voucher digital”.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Noțiunea de „voucher pentru zilieri” se expune în următoarea redacție: „voucher digital pentru zilier - document electronic înregistrat în sistemul informațional guvernamental de către beneficiarul lucrărilor pentru un zilier, cu generarea numărului unic de către sistem pentru fiecare zi de prestare a activităților.” <p><i>Argumentare:</i> Completarea noțiunii cu textul „pentru fiecare zi de prestare a activităților” se condiționează pentru o reglementare promptă corespunzător prevederilor pct. 3.1 din Nota de fundamentare, unde este specificat că un voucher este egal cu o zi de muncă.</p> <p>2. La Art. I pct.2 din proiect, alin. (2) al art. 41 se completează cu o literă nouă h) în următoarea redacție: ”h) perioadă de activitate.”</p> <p><i>Argumentare.</i> Potrivit Notei informative, precum și discuțiilor purtate în cadrul ședințelor organizate pe marginea proiectului, un voucher corespunde unei zile de muncă. În acest context, se consideră necesar ca voucherul digital să conțină informații privind perioada (data) desfășurării activității.</p> <p>3. La Art. I pct. 4 din proiect, urmează a fi revizuit, deoarece poate</p>	<p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p> <p>Se acceptă.</p>

	<p>genera riscuri în procesul de raportare. Or, situațiile descrise implică divizarea responsabilităților între beneficiarul de lucrări și autoritatea sau operatorul desemnat să introducă datele în platforma electronică de evidență a voucherelor pentru zilieri.</p> <p>4. La Art. I pct. 5 din proiect, urmează a fi revizuit Prevederile art. 5 alin (2¹) sunt ambigue. Nu este clar în ce formă beneficiarul de lucrări prezintă Inspecției teritoriale de muncă înregistrările efectuate în Registrul de evidență pe suport de hârtie, în contextul în care ulterior este menționat că înregistrările pe suport de hârtie se păstrează de beneficiarul de lucrări pe o perioadă de 1 an.</p> <p>5. La Art. I pct. 7, din proiect, de completat cu 2 subpuncte noi după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • la alin. (2) textul „cuantumul minim garantat” se substituie cu textul „cuantumul salariului minim pe țară”; • textul „, și contribuții de asigurări sociale obligatorii,” se substituie cu textul „. La remunerația zilierului beneficiarul de lucrări calculează și achită contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii, în conformitate cu legislația privind sistemul public de asigurări sociale.” <i>Argumentare.</i> Modificările propuse sunt necesare pentru corelarea terminologiei utilizate cu prevederile actelor normative în vigoare. În prezent, noțiunea de „cuantum minim garantat” nu este utilizată în legislația națională, fiind stabilit prin hotărâri ale Guvernului salariul minim pe țară. <p>Subsidiar, pe parcursul textului proiectului de lege pentru sintagmele „voucherelor”, „voucherelor pentru zilieri” și „voucher digital” se va utiliza uniform sintagma ”voucher digital” Pe parcursul textului proiectului de lege de utilizat uniform sintagmele „Registrul de evidență”, „Registrul de evidență pe suport de hârtie”. Pe parcursul textului proiectului de lege de utilizat uniform sintagmele „beneficiarul de lucrări”, „beneficiarul lucrărilor” și „beneficiar”. Pe parcursul textului proiectului de lege de utilizat uniform sintagmele „platformă”, „platformă electronică” și „platformă electronică de evidență a voucherelor pentru zilieri”.</p>	<p>Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p> <p>Se acceptă. Prevederile au fost excluse, deoarece Registrul de evidență a zilierilor va fi ținut în cadrul SI „e-Zilier.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p> <p>Se acceptă parțial. Proiectul de lege a fost completat.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat, pentru a fi aduse în concordanță noțiunile „voucher digital pentru zilieri” și „Registrul de evidență a zilierilor”</p>
--	--	---

		<p>În proiect urmează a se utiliza cuvântului ”zilieri” la forma singulară, întru corelarea cu explicația noțiunii și evitarea ambiguităților ce țin de utilizarea unui voucher pentru mai mulți zilieri.</p> <p>Subsecvent, proiectul de lege urmează a fi revizuit și adaptat conținutului încât acesta să corespundă regulilor gramaticale și de ortografie ale limbii române și a regulilor de tehnoredactare a textului.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Deoarece beneficiarii de lucrări pot atribui vouchere pentru mai mulți zilieri, cât și în denumirea Legii nr. 22/2018 este utilizat cuvântul „zilieri”.</p>
2.	<p><i>Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova</i> (Nr. 04-17/113 din 09.03.2026)</p>	<p>Se consideră oportun următoarele propuneri și obiecții.</p> <p>Proiectul de lege supus avizării urmărește revizuirea cadrului normativ aplicabil activității zilierilor, prin instituirea unei platforme electronice destinate evidenței acestora și a activităților prestate, în contextul modificării Legii nr. 22/2018. În acest sens, inițiativa se înscrie în procesul de digitalizare a relațiilor de muncă și are ca obiectiv consolidarea mecanismelor de monitorizare, transparență și conformare în domeniul utilizării muncii necalificate cu caracter ocazional, fiind din această perspectivă oportună și necesară.</p> <p>Cu toate acestea, analiza modificărilor propuse la art. 5 din Legea nr. 22/2018, prin reformularea alin. (2) și completarea cu un alineat nou, evidențiază anumite riscuri care pot afecta eficiența implementării platformei electronice. Astfel, posibilitatea acordată beneficiarului de lucrări de a invoca lipsa mijloacelor tehnice sau a posibilității de identificare electronică și, în consecință, de a ține evidența pe suport de hârtie, poate conduce la utilizarea extensivă a acestei derogări. Or, în absența unor criterii clare, obiective și verificabile, excepția riscă să devină regulă, diminuând în mod semnificativ efectele urmărite prin digitalizare.</p> <p>În același timp, obligația instituită în sarcina inspecțiilor teritoriale de muncă de a introduce în platforma electronică datele din registrele ținute pe suport de hârtie poate genera disfuncționalități administrative. Mai ales în perioadele de vârf de utilizare a muncii zilierilor, această sarcină suplimentară ar putea conduce la suprasolicitarea instituțiilor respective, având în vedere capacitatea administrativă limitată. Prin urmare, considerăm oportun să fie impusă restrângerea expresă a situațiilor în care este permisă utilizarea registrului pe suport de hârtie, fie instituirea unor mecanisme clare de justificare și notificare, eventual în cadrul unui regim tranzitoriu</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul de lege a fost ajustat potrivit căruia evidența zilierilor va fi efectuată doar în Registrul de evidență ținut în SI „e-Zilier”.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Din proiectul de lege au fost excluse prevederile de modificare în art. 5 din Legea nr. 22/2018, deoarece Registrul de evidență a zilierilor va fi ținut în SI „e-Zilier”.</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>Proiectul de lege a fost completat în art. II Dispoziții finale și tranzitorii, potrivit cărora privind zilierii, înscrise în registrul de evidență ținut pe suport de hârtie pentru perioada 1 ianuarie 2026 și data intrării în vigoare a prezentei legi, se introduc de către Inspectoratul de Stat al Muncii în Registrul de evidență ținut în cadrul</p>

	<p>determinat în timp.</p> <p>Totodată, în urma discuțiilor purtate în cadrul ședinței de lucru organizate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale la data de 26 februarie 2026, a rezultat necesitatea completării proiectului cu reglementări suplimentare menite să asigure protecția efectivă a zilierilor.</p> <p>Astfel, este necesară concretizarea modalității de informare a zilierului, în cazul utilizării platformei electronice, cu privire la activitatea ce urmează a fi prestată, riscurile și pericolele aferente, precum și drepturile și obligațiile acestuia. În mod corespunzător, trebuie reglementată și modalitatea de confirmare a realizării acestei informări, astfel încât aceasta să fie verificabilă.</p> <p>De asemenea, pentru a asigura transparența și protecția drepturilor patrimoniale ale zilierilor, se impune reglementarea expresă a modalității de eliberare sau transmitere, la sfârșitul zilei de lucru, a dovezii activității desfășurate și a remunerației aferente, fie în format electronic, fie, la solicitare, pe suport de hârtie. În completare, este necesară consacrarea dreptului zilierilor de a accesa platforma electronică, precum și stabilirea mecanismelor concrete prin care acest drept poate fi exercitat, inclusiv în vederea verificării și contestării eventualelor neconcordanțe.</p> <p>Pe de altă parte, din perspectiva coerenței legislative, se impune armonizarea prevederilor art. 4 alin. (2) și (5) din Legea nr. 22/2018 cu dispozițiile art. 96 alin. (2) și art. 100 alin. (2) din Codul muncii nr. 154/2003, așa cum au fost modificate prin Legea nr. 193/2025, în vigoare de la 1 ianuarie 2026, în ceea ce privește durata zilnică și săptămânală redusă a timpului de muncă pentru persoanele în vârstă de până la 16 ani. În mod similar, prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 22/2018 necesită a fi corelate cu art. 46 alin. (3) din Codul muncii nr. 154/2003, așa cum a fost modificat prin Legea nr. 46/2024, pentru a evita eventuale contradicții sau suprapuneri normative.</p> <p>În plus, sub aspect terminologic, considerăm oportună reformularea sintagmei „platformă electronică de evidență a voucherelor pentru zilieri” în sintagma „platformă electronică de evidență a zilierilor”,</p>	<p>sistemului informațional, în condițiile stabilite de Guvern.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege și Nota de fundamentare au fost ajustate cu prevederi privind notificarea zilierului cu privire la modalitatea de verificare a voucherului atribuit.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de prevede că voucherul digital poate fi imprimat pe suport de hârtie, la solicitarea zilierului, la sfârșitul zilei de lucru.</p> <p>Se acceptă. Prevederile date au fost excluse, urmare a recepționării expertizei juridice de la Ministerul Justiției.</p> <p>Nu se acceptă. Utilizarea termenului de „voucher” este prevăzut în Planul de creștere</p>
--	--	---

		<p>întrucât soluția propusă nu instituie un veritabil sistem de vouchere în sens juridic. În consecință, se consideră necesară excluderea sintagmei „voucher pentru zilieri” din întreg cuprinsul proiectului, cu ajustarea corespunzătoare a textului. În aceeași ordine de idei, platforma electronică trebuie să includă toate informațiile prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 22/2018, pentru a asigura echivalența deplină între evidența electronică și cea pe suport de hârtie.</p> <p>În ceea ce privește reglementarea referitoare la remunerare, se propune înlocuirea sintagmei „cuanțumul minim garantat al salariului în sectorul real” cu sintagma „salariul minim”, în vederea uniformizării terminologiei.</p> <p>În concluzie, deși proiectul de lege reprezintă un pas important în direcția modernizării cadrului normativ aplicabil muncii zilierilor, eficiența și coerența acestuia depind de revizuirea și completarea prevederilor menționate. În măsura în care observațiile și propunerile formulate vor fi valorificate, proiectul poate fi susținut.</p>	<p>pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 260/2025 și în Planul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Capitolul nr. 19, acțiunea nr.22.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p>
3.	<p><i>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Nr. 2026 PLP-719 din 11.03.2026</i></p>	<p>Se comunică următoarele: La art. I: - pct. 2, intenția de completare a Legii cu art. 4¹, alin. (2), întrucât voucherul digital ar putea servi un instrument util pentru autoritățile publice de colectare a datelor despre munca prestată în agricultură se propune inserarea după alin. (2) a unui alineat nou, care ar reglementa că voucherul digital poate conține și alte date stabilite de către Guvern; - pct. 3, întrucât la articolul 5 sunt propuse modificări în majoritatea alineatelor acestuia, recomandăm expunerea acestuia în redacție nouă.</p> <p>De asemenea, dat fiind faptul că datele din Registrul de evidență pot servi zilierului ca dovadă a desfășurării anumitor activități, propunem completarea articolului 11 alineatul (1) din Lege cu litera d) cu următorul cuprins: „d) să aibă acces la datele sale ținute în Registrul de evidență”.</p> <p>Totodată, se propune abrogarea Anexei nr. 1 și nr. 2, întrucât Legile au un caracter normativ de maximă generalitate, iar inserarea în textul lor a unor prevederi ce reglementează aspecte tehnice îi știrbesc din acest caracter.</p>	<p>Nu se acceptă. Platforma electronică va păstra confirmarea atribuirii voucherelor digitale zilierilor, în Mcabinet în aplicația EVO, cât și vor putea fi imprimate pe suport de hârtie. Accesul zilierilor prin login și parolă, nu poate fi acceptat și din motivul diminuării riscurilor de securitate.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p>

4.	<p><i>Ministerul Mediului (Nr. 13-05/714 din 09.03.2026)</i></p>	<p>Se prezintă propunerile: Articolul I din proiectul de lege se completează cu două puncte noi cu următorul cuprins: 1. Articolul 1 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Prevederile prezentei legi se aplică beneficiarilor de lucrări din agricultură și silvicultură.” 2. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: „Articolul 3. Domeniul în care pot fi exercitate activități necalificate cu caracter ocazional specificate la diviziunile 01 și 02 din Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei pot fi exercitate doar în agricultură și silvicultură.”</p> <p>Argumentarea. Propunerea de extindere a domeniului de aplicare al Legii nr. 22/2018 și asupra activităților din silvicultură este justificată de specificul lucrărilor forestiere, care, similar activităților agricole, au în mare parte caracter sezonier și necesită utilizarea forței de muncă ocazionale necalificate. Lucrările de împădurire și reîmpădurire, întreținerea culturilor silvice, regenerarea, lucrările de colectare a unor produse forestiere nelemnoase sunt activități care se desfășoară în perioade determinate ale anului și implică necesitatea antrenării unui număr sporit de lucrători pentru perioade scurte de timp.</p>	<p>Nu se acceptă. Nu se susține această propunere, deoarece extinderea aplicării legii la domeniul vizat ar putea conduce la apariția unor solicitări similare din partea altor sectoare, generând riscul extinderii necontrolate a cadrului legal și afectând echilibrul reglementărilor existente.</p>
5.	<p><i>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Nr. 03-848 din 12.03.2026)</i></p>	<p>Se comunică următoarele propuneri: <i>La proiectul de lege:</i> Legea nr. 22/2018 este propusă a fi completată cu articolul 4¹ privind platforma electronică de evidență a voucherelor pentru zilieri. În acest context, menționăm că norma necesită unele clarificări, pentru a asigura aplicarea previzibilă a mecanismului instituit.</p> <p>La articolul 4¹ alin. (2) sunt enumerate informațiile care urmează a fi conținute în voucherul digital, însă proiectul nu stabilește momentul înregistrării zilierului în sistem, momentul generării voucherului, modul de confirmare a muncii prestate și procedura de confirmare a plății remunerației.</p> <p>De asemenea, proiectul nu prevede o modalitate prin care zilierul să poată confirma sau verifica datele introduse în sistemul electronic,</p>	<p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat cu prevederi privind utilizarea Registrului de evidență pe platforma electronică.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat.</p>

		<p>ceea ce poate genera riscul stabilirii unilaterale de către beneficiar a informațiilor privind activitatea prestată și remunerația.</p> <p>Totodată, articolul 4¹ alin. (3) stabilește că „Modul de înregistrare, monitorizare și raportare a activității zilierilor pe platforma electronică, se stabilește de Guvern”. O asemenea formulare lasă în afara reglementării legale elemente esențiale ale mecanismului de evidență a muncii zilierilor. Procedura de înregistrare a zilierilor, generarea voucherelor și confirmarea activității prestate constituie elemente materiale ale raporturilor juridice dintre stat, beneficiar și zilier și ar urma să fie reglementate la nivel de lege.</p> <p>Articolul 5 alin. (1) prevede utilizarea registrului pe suport de hârtie în cazul „indisponibilității tehnice a platformei electronice”, fără definirea acestei noțiuni și fără stabilirea autorității competente să constate și să confirme oficial o asemenea situație. De asemenea, nu este clar dacă indisponibilitatea se referă exclusiv la nefuncționarea platformei sau include și situațiile în care beneficiarul nu o poate accesa din motive tehnice proprii.</p> <p>Articolul 5 alin. (2) stabilește permisiunea pentru evidența zilierilor pe suport de hârtie în cazul în care beneficiarul nu dispune de mijloacele tehnice necesare sau de posibilitatea de identificare electronică pentru utilizarea platformei. Noțiunea „mijloace tehnice necesare” este formulată generic și nu precizează dacă aceasta se referă la lipsa echipamentului informatic, a conexiunii la internet sau la alte impedimente tehnice.</p> <p>Completarea articolului 5 cu alineatul (2¹) instituie obligația beneficiarilor care utilizează registrul pe suport de hârtie de a prezenta lunar Inspectoratului de Stat al Muncii înregistrările efectuate în luna precedentă. Norma nu stabilește însă forma și procedura de transmitere a acestor informații și nici nu este corelată cu situațiile în care beneficiarul nu a utilizat muncă zilieră în perioada respectivă.</p> <p>Totodată, obligația de păstrare a înregistrărilor pe suport de hârtie pe o perioadă de un an, precum și obligația lunară de raportare pot genera o povară administrativă suplimentară pentru beneficiarii de lucrări.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat cu prevederi privind utilizarea Registrului de evidență pe platforma electronică.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost ajustat conform propunerilor.</p>
--	--	---	--

		<p>Analiza impactului asupra mediului de afaceri nu reflectă suficient costurile de conformare administrative asociate utilizării platformei electronice și gestionării voucherelor digitale și nici eventualele dificultăți pe care beneficiarii le-ar putea întâmpina în utilizarea instrumentelor digitale. De asemenea, nu sunt analizate suficient beneficiile concrete pentru mediul de afaceri, inclusiv în ce măsură digitalizarea evidenței zilierilor ar putea reduce sarcina administrativă și simplifica procedurile de raportare.</p> <p><i>La nota de fundamentare:</i></p> <p>Secțiunea 9. ar trebui să includă informații mai clare privind acțiunile necesare pentru implementarea noilor prevederi, instituțiile responsabile și etapele principale ale procesului. În special, ar fi utilă indicarea instituțiilor responsabile de dezvoltarea și administrarea platformei electronice, precum și a măsurilor administrative sau tehnice necesare pentru punerea în aplicare a reglementării.</p> <p>Se recomandă revizuirea proiectului sub aspect terminologic, în sensul substituirii sintagmei „platformă electronică de evidență a voucherelor pentru zilieri” cu sintagma „platformă electronică de evidență a zilierilor”, întrucât mecanismul propus nu instituie un sistem de vouchere în sens juridic.</p> <p>În consecință, sintagma „voucher pentru zilieri” urmează a fi exclusă din întreg cuprinsul proiectului, cu ajustarea corespunzătoare a textului normativ.</p> <p>Totodată, pentru a asigura echivalența deplină între evidența electronică și cea pe suport de hârtie, se recomandă ca platforma electronică să includă toate informațiile prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 22/2018.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Nota de fundamentare a fost ajustată cu argumente privind impactul digitalizării procesului de evidență a zilierilor.</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>Platformă electronică de evidență a voucherelor digitale pentru zilieri a fost elaborată de către Organizația Internațională a Muncii. În prezent, în avizare este proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului Sistemului Informațional „Vouchere pentru Zilieri” (nr. unic 243/MMPS/2026).</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Utilizarea termenului de „voucher” este prevăzut în Planul de creștere pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 260/2025 și în Planul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Capitolul nr. 19, acțiunea nr.22.</p>
6.	<p><i>Ministerul Finanțelor</i> (Nr. 07/2-03/30/274 din 12.03.2026)</p>	<p><i>La proiectul de lege</i></p> <p>Cu privire la pct.1, se consideră oportun completarea proiectului cu modificări la noțiunea „registru de evidență a zilierilor” din redacția actuală a legii, având în vedere că prin prisma proiectului propus la avizare, registrul de evidență a zilierilor va fi ținut pe suport de hârtie doar în condițiile art.5 alin.(1) și alin.(2) din proiectul de lege.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Proiectul de lege a fost ajustat cu prevederi privind utilizarea Registrului de evidență ținut în cadrul SI „e-Zilier”.</p>

	<p>Astfel, la noțiunea de „registru de evidență a zilierilor”, cuvintele „utilizat pentru ținerea evidenței zilierilor” se completează cu cuvintele „pe suport de hârtie”. Mai mult ca atât, în textul noțiunii respective se face referința la anexa nr.1, care, la fel, prevede modelul de registru care urmează a fi completat doar pe suport de hârtie.</p> <p>De asemenea, noțiunea „voucher pentru zilieri” necesită a fi precizată, în vederea asigurării unei corelări terminologice cu noțiunea de „voucher digital”, utilizată pe parcursul textului proiectului de lege. Totodată, din descrierea noțiunilor se consideră necesară excluderea cuvântului „guvernamental”.</p> <p>Referitor la pct.4, se consideră necesar de a reglementa expres în proiect autoritatea sau operatorul responsabil de introducerea datelor din Registrul pe suport de hârtie în platforma electronică, în vederea aducerii unei predictibilități pentru beneficiarii lucrărilor. Or, conform redacției actuale a legii, autoritatea responsabilă pentru ținerea Registrului de evidență precum și pentru instituirea registrului electronic completat în baza extrasului din Registrul de evidență este Inspectoratul de Stat al Muncii.</p> <p>Mai mult ca atât, în redacția propusă la art.5 alin.(2¹) din proiectul de lege, se menționează că beneficiarul de lucrări prezintă înregistrările efectuate pe suport de hârtie către inspecțiile teritoriale de muncă.</p> <p>La pct.8:</p> <p>1) cu referire la art.10 alin. (2) lit. b), menționăm că în redacția actuală a legii, reglementările prevăzute la lit. b) fac referință la anexă nr.2, care reglementează „Instrucțiunea cu privire la completarea Registrului de evidență a zilierilor”. Astfel, Ministerul Muncii și Protecției Sociale urmează să examineze redacția propusă în contextul în care consideră necesar menținerea prevederilor anexei nr.2.</p> <p>Suplimentar, atragem atenție că proiectul de lege prevede modificări la anexa respectivă (pct. 11 din proiect);</p> <p>2) în partea ce ține de modificarea art.10 alin.(2) lit. d), menționăm că sintagma „dovada transmiterii notificării se păstrează pe platforma electronică” presupune existența unui formular pe suport de hârtie care ar confirma informarea zilierului despre activitatea ce urmează a fi</p>	<p>Se acceptă. Noțiunile au fost corelate.</p> <p>Nu se acceptă. Prevederile au fost excluse, deoarece proiectul de lege a fost ajustat cu prevederi privind utilizarea Registrului de evidență pe platforma electronică.</p> <p>Nu se acceptă. Anexa nr. 1 și anexa nr. 2 se abrogă. Urmare a completării proiectului de lege cu Registrul de evidență a voucherelor digitale pentru zilieri pe platforma electronică.</p> <p>Nu se acceptă. Dat fiind faptul, că Registrul de evidență a voucherelor digitale pentru</p>
--	--	--

	<p>prestată, drepturile și obligațiile acestuia etc. Astfel, în cazul în care intenția legiuitorului constă doar în obligarea beneficiarului de a introduce informații sau de a bifa în platforma electronică despre faptul că zilierul a fost informat, se consideră oportun de a reglementa concret, clar și concis care sunt obligațiile beneficiarului și acțiunile necesare de întreprins pentru acest caz;</p> <p>3) cu referire la art.10 alin. (2) lit. e), menționăm că în redacția actuală a legii, lit. e) reglementează obligația beneficiarului de a remunera zilierul pentru munca prestată, în condițiile prevăzute la art.9 din Legea nr.22/2018. Considerăm oportun menținerea normei date concomitent cu menținerea normei prevăzute la art. 11 alin. (2) lit. a) din lege, care stabilește obligația zilierului să semneze în Registrul de evidență după achitarea remunerației convenite (modificarea propusă la pct.9 din proiect). Este evident că, conform reglementărilor noi propuse, semnarea în Registrul de evidență va avea loc doar în cazul în care beneficiarul ține evidență pe suport de hârtie.</p> <p>Totodată, în cazul utilizării de către beneficiar a platformei electronice de evidență a voucherelor, este necesar de a reglementa obligația atât a beneficiarului cât și a zilierului privind acordarea/sau recepționarea voucherului care, potrivit art.9 alin.(3) din proiect de lege, reprezintă dovada remunerației zilierului.</p> <p>Suplimentar la proiect, se menționează că, nerespectarea regulilor de gestionare a Registrului de evidență constituie contravenție prin prisma art.12 din Legea nr.22/2018 și se aplică sancțiuni, conform art.554 alin.(4) din Codul contravențional nr.218/2008, pentru încălcarea regulilor de ținere a Registrului de evidență a zilierilor.</p> <p>Astfel, se consideră oportun de a ajusta sancțiunile aplicate urmare a introducerii unei noi modalități de înregistrare a zilierilor, monitorizare și raportare a activității acestora.</p> <p>Or, gestionarea evidenței zilierilor trebuie să se efectueze echitabil și corespunzător reglementărilor legale, indiferent dacă aceasta se efectuează în Registrul de evidență pe suport de hârtie sau pe o platformă electronică de evidență a voucherelor pentru zilieri.</p> <p><i>La Nota de fundamentare</i></p> <p>Potrivit art. 17 alin. (1¹) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, Nota de fundamentare a proiectelor de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor</p>	<p>zilieri se va realiza doar pe platforma electronică.</p> <p>Nu se acceptă. Vor fi aplicate aceleași sancțiuni, pentru încălcarea regulilor de ținere a Registrului de evidență a zilierilor.</p> <p>Se acceptă parțial. Sumele au fost calculate de experți tehnici, care reflectă cheltuieli</p>
--	--	--

		<p>trebuie să fie însoțită de fișa financiară, completată în conformitate cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare aprobată de Guvern.</p> <p>În acest sens, se consideră necesară revizuirea și completarea Notei de fundamentare prin prezentarea calculelor economico-financiare detaliate care au stat la baza estimării costului indicat, în vederea justificării acestuia conform cerințelor metodologiei menționate.</p>	<p>de operare, mentenanță și ajustări funcționale minime necesare pentru lansare. Dezvoltarea inițială a platformei și suportul de mobilizare în teritoriu sunt acoperite prin suport extern/parteneri și nu generează cheltuieli suplimentare directe din bugetul MMPS.</p> <p>Estimarea este construită pe baza unui scenariu de funcționare minimă a platformei: administrare sistem, găzduire/monitorizare, securitate și backup, suport tehnic și ajustări funcționale pe parcursul pilotării.</p>
7.	<p><i>Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (Nr. 38-78-2835 din 12.03.2026</i></p>	<p>Comunică următoarele obiecții și recomandări:</p> <p>Legea nr.22/2018 se completează cu articolul 4¹ privind platforma electronică de evidență a voucherelor pentru zilieri care necesită unele clarificări pentru a asigura aplicarea previzibilă a mecanismului instituit. Deși alin. (2) enumeră informațiile care urmează a fi conținute în voucherul digital, norma nu stabilește momentul înregistrării zilierului în sistem, momentul generării voucherului, modul de confirmare a muncii prestate și nici procedura prin care se confirmă plata remunerației.</p> <p>De asemenea, proiectul nu prevede nici o modalitate prin care zilierul să confirme sau să verifice datele introduse în sistemul electronic, ceea ce creează riscul ca toate informațiile privind activitatea prestată și remunerația să fie stabilite unilateral de către beneficiar.</p> <p>Totodată, alin. (3) al articolului 4¹ prevede că modul de înregistrare, monitorizare și raportare a activității zilierilor pe platforma electronică se stabilește de Guvern. O asemenea formulare permite de a evita sau omite includerea la nivelul legii a normelor privind elementele esențiale ale mecanismului de evidență a muncii zilierilor. Procedura de înregistrare a zilierilor, generarea voucherelor și</p>	<p>Se acceptă. Dat fiind faptul, că urmare a avizării și expertizării proiectului de lege, majoritatea autorităților a susținut digitalizarea Registrului de evidență a zilierilor, prevederile din proiectul de lege din art. 4¹ și art. 5 au fost combinate.</p> <p>Se acceptă parțial. Dat fiind faptul, că Registrul de evidență va fi digitalizat, urmează în Regulamentul SI „e-Zilier”, să fie prevăzută o modalitate de confirmare a datelor introduse de beneficiarul de lucrări.</p> <p>Se acceptă parțial. SI „e-Zilier”, va oferi posibilitatea verificării voucherelor digitale de către zilieri, în modul prevăzut de Regulamentul SI „e-Zilier”.</p>

confirmarea activității prestate constituie elemente materiale ale raporturilor juridice dintre stat, beneficiar și zilier, care ar trebui stabilite direct prin lege, iar nu lăsate integral la discreția reglementărilor ulterioare ale Guvernului.

Modificările propuse la articolul 5 ridică, de asemenea, întrebări de claritate. Alineatul (1) prevede utilizarea registrului pe suport de hârtie în cazul „indisponibilității tehnice a platformei electronice”, fără a defini această noțiune și fără a stabili cine constată existența unei asemenea situații și cum se confirmă oficial indisponibilitatea sistemului. Nu este clar dacă indisponibilitatea se referă exclusiv la nefuncționarea platformei la nivelul sistemului informațional sau dacă include și situațiile în care beneficiarul de lucrări nu poate accesa platforma din motive tehnice proprii, cum ar fi lipsa conexiunii la internet sau defecțiuni ale echipamentului utilizat. Alin. (2) instituie o derogare de la utilizarea platformei electronice, permițând evidența zilierilor pe suport de hârtie în cazul în care beneficiarul de lucrări nu dispune de mijloacele tehnice necesare sau de posibilitatea de identificare electronică pentru utilizarea platformei. Noțiunea „nu dispune de mijloacele tehnice necesare” este formulată la general și nu se precizează dacă lipsa mijloacelor tehnice se referă la absența echipamentului informatic, la lipsa conexiunii la internet sau la alte impedimente tehnice.

Completarea articolului 5 cu alineatul (2¹) introduce o obligație suplimentară pentru beneficiarii de lucrări care utilizează registrul pe suport de hârtie în condițiile prevăzute la alin. (2), stabilind că aceștia trebuie să prezinte lunar ISM înregistrările efectuate în luna precedentă. Norma nu prevede clar forma în care aceste înregistrări trebuie prezentate inspecției și nici procedura de transmitere a acestora. Nu este clar dacă registrul trebuie prezentat fizic, dacă se transmit copii ale înregistrărilor sau dacă poate fi utilizată o formă electronică de transmitere a datelor. De asemenea, stabilirea termenului fix până la data de 15 a fiecărei luni pentru prezentarea înregistrărilor nu este corelată cu eventualele situații în care beneficiarul de lucrări nu a desfășurat activități cu zilieri în luna precedentă sau în care registrul conține un număr redus de

Se acceptă.

Dat fiind faptul, că Registrul de evidență a zilierilor va fi digitalizat, prevederile ce țin de nefuncționalitatea sau indisponibilitatea de către beneficiarii de lucrări a tehnicii pentru năcesarea registrului de evidență au fost excluse. Urmează a fi menționat, că toți beneficiarii de lucrări raportează către Serviciul Fiscal de Stat, electronic, cu utilizarea semnăturii electronice, respectiv, și completarea Registrului de evidență, va diminua birocrăția și ținerea Registrului pe suport de hârtie. Din discuțiile purtate cu agenții economici, a fost solicitată precompletarea sau utilizarea datelor din Registrul de evidență a zilierilor în formularul IPC 21.

Se acceptă parțial.

Proiectul de lege a fost completat cu „Art. II Dispoziții finale și tranzitorii”, potrivit cărora datele privind zilierii, înscrise în registrul de evidență ținut pe suport de hârtie pentru perioada 1 ianuarie 2026 și data intrării în vigoare a prezentei legi, se introduc de către Inspectoratul de Stat al Muncii în Registrul de evidență ținut în cadrul sistemului informațional, în condițiile stabilite de Guvern.

înregistrări. În ceea ce privește obligația de păstrare a înregistrărilor pe suport de hârtie pe o perioadă de un an aceasta este o obligație cu povară administrativă inutilă, de fapt ca și obligația lunară de raportare.

La nota de fundamentare:

În Secțiunea 2.2 problema este identificată la general, fiind menționat nivelul ridicat al ocupării informale în sectorul agricol, dificultățile beneficiarilor de lucrări în recrutarea, evidența și raportarea lucrătorilor zilieri și caracterul birocratic al sistemului actual bazat pe registre pe suport de hârtie, diminuarea protecției sociale a lucrătorilor și dificultățile administrative ale beneficiarilor de lucrări. Cu toate acestea, nota de fundamentare urmează a fi ajustată la cerințele Metodologiei AIR. Este necesar de realizat identificarea explicită a părților interesate afectate de problemă. Deși din text pot fi deduse anumite categorii, ar trebui indicat în mod clar categoriile de actori implicați sau afectați, precum lucrătorii zilieri, întreprinderile agricole, gospodăriile țărănești și persoanele fizice care desfășoară activități în sectorul agricol, precum și autoritățile publice cu atribuții în domeniu, inclusiv Inspectoratul de Stat al Muncii, Casa Națională de Asigurări Sociale și Serviciul Fiscal de Stat. Dimensiunea problemei urmează a fi prezentată cuantificat. Metodologia prevede utilizarea datelor statistice sau a altor indicatori măsurabili pentru a demonstra amploarea fenomenului problematic. Adică sunt necesare informații cu date/cifre, cum ar fi numărul estimativ al lucrătorilor zilieri, numărul beneficiarilor de lucrări care utilizează această formă de muncă, ponderea muncii informale în sectorul agricol sau numărul registrelor de evidență utilizate, ceea ce va permite evaluarea amplitudinii/magnitudinii problemei și ar crește gradul de fundamentare a intervenției propuse. La fel analiza cauzelor care generează problema este necesar de a fi dezvoltată. Deși sunt menționate registrele pe suport de hârtie și procedurile administrative existente, nu sunt analizate în mod explicit cauzele care favorizează menținerea/utilizarea muncii nedeclarate. De exemplu, nu sunt examinate costurile administrative suportate de beneficiarii de lucrări, nivelul redus de digitalizare a proceselor de evidență, eficiența mecanismelor de control sau existența unor stimulente economice care pot favoriza utilizarea muncii informale.

Se acceptă.

Nota de fundamentare a fost completată și ajustată ținând cont de cerințele metodologiei aferente analizei impactului de reglementare (AIR), fiind integrate argumente și date relevante care să reflecte în mod obiectiv impactul potențial al reglementării asupra domeniilor vizate.

Din datele disponibile furnizate de Inspectoratul de Stat al Muncii, numărul beneficiarilor de lucrări agricole care utilizează registrele de evidență este redus, iar numărul zilierilor înregistrați este semnificativ sub nivelul estimat al necesarului real de forță de muncă sezonieră. Totodată, potrivit datelor înregistrate în sistemul de evidență al Casei Naționale de Asigurări Sociale, în perioada anilor 2023-2025, beneficiarii de lucrări au declarat, prin declarațiile privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat calculate (Forma IPC21), contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii pentru persoanele fizice care exercită activități în calitate de zilieri, după cum urmează: în anul 2023 – pentru 6

		<p><i>Secțiunea 3</i> nu conține clar obiectivele urmărite, așa cum solicită metodologia. Obiectivele ar trebui să fie prezentate înaintea descrierii soluțiilor din p.3.1. și formulate ca schimbări concrete urmărite în evoluția situației identificate, fiind corelate direct cu problema și cauzele acesteia. În textul actual, accentul este pus pe descrierea soluției propuse, respectiv implementarea platformei electronice și introducerea voucherelor pentru zilieri, fără a fi delimitate explicit obiectivele generale și obiectivele specifice ale intervenției. P.3.1 descrie principalele prevederi ale proiectului, însă este relativ succint și se concentrează mai mult pe introducerea unor noțiuni noi și pe digitalizarea procesului de evidență a zilierilor. Metodologia prevede ca această parte să explice în mod mai detaliat principalele mecanisme juridice propuse și modul în care acestea contribuie la atingerea obiectivelor stabilite și la soluționarea cauzelor problemei identificate.</p> <p><i>Secțiunea 4.3</i> este formulată prea general și descrie suficient impacturile concrete pe care proiectul de lege le generează asupra mediului de afaceri. Deși se menționează că intervenția va simplifica</p>	<p>687 zilieri, în anul 2024 – pentru 7 180 zilieri, iar în anul 2025 – pentru 10 425 zilieri.</p> <p>Beneficiarii de lucrări, nu vor avea de suportat costuri, deoarece SI,,e-Zilier”, va fi oferit gratuit, iar autentificarea va fi efectuată cu semnătura electronică</p> <p>Se acceptă parțial. Nota de fundamentare a fost completat cu obiectivul general – Digitalizarea regisirului de evidență a zilierilor”. Obiectivele specifice urmărite prin proiectul de lege :</p> <ul style="list-style-type: none"> • instituirea cadrului normativ privind Registrul de evidență electronic a zilierilor. • reglementarea mecanismului de emiter și utilizare a voucherelor digitale. • asigurarea evidenței și monitorizarea muncii prestate și a remunerației aferente. • reducerea muncii nedeclarate prin digitalizarea proceselor de evidență. • simplificarea procedurilor administrative pentru angajatori. • consolidarea capacității de monitorizare și control a autorităților competente. <p>Se acceptă parțial. Nota de fundamentare a fost ajustată cu impactul pozitiv care vor fi generate</p>
--	--	---	---

procesele administrative pentru angajatori și va contribui la reducerea muncii nedeclarate, nu se explică în ce constă această simplificare și nici modul în care noile prevederi modifică obligațiile beneficiarilor de lucrări în raport cu normele în vigoare. Nu se evidențiază schimbările introduse de proiectul de lege, în special trecerea de la evidența zilierilor prin Registrul pe suport de hârtie la evidența electronică prin intermediul platformei digitale și al voucherelor pentru zilieri. Această modificare presupune adaptarea beneficiarilor de lucrări la utilizarea unui sistem informațional guvernamental pentru înregistrarea zilierilor și a activităților prestate, aspect care poate genera atât costuri administrative de adaptare, cât și beneficii administrative pe termen mediu și lung. Aici este necesar la fel de a analiza impactul asupra diferitelor categorii de entități din sectorul privat, în special asupra întreprinderilor mici, gospodăriilor țărănești și altor producători agricoli, care constituie principalii beneficiari ai proiectului dat. Sunt necesar de arătat costurile de conformare administrative legate de utilizarea platformei electronice, introducerea datelor în sistem sau gestionarea voucherelor digitale și expunerea de eventuale dificultăți pe care unii beneficiari le-ar putea întâmpina în utilizarea instrumentelor digitale sau în accesul la mijloace tehnice și la identificare electronică. De asemenea, secțiunea nu analizează în mod suficient beneficiile concrete pentru mediul de afaceri. În special, nu este explicat în ce măsură digitalizarea evidenței zilierilor poate reduce sarcina administrativă pentru beneficiarii de lucrări, elimina costurile legate de procurarea registrelor pe suport de hârtie sau simplifica procedura de raportare lunară către Inspectoratul de Stat al Muncii.

În Secțiunea 6 dedicată consultărilor publice este incompletă în raport cu cerințele HG nr. 574/2024, care prevede că procesul de consultare trebuie realizat și în cadrul analizei impactului de reglementare și reflectat în nota de fundamentare. Conform metodologiei, consultarea nu se limitează la publicarea anunțului de inițiere pe platforma particip.gov.md, ci presupune implicarea efectivă a părților interesate afectate de reglementare. În cazul proiectului analizat, ar fi fost necesară consultarea beneficiarilor de lucrări din sectorul agricol, precum întreprinderile agricole, gospodăriile țărănești și persoanele

de implementarea Registrului de evidență a voucherelor digitale pentru zilieri pe platforma electronică, prin transparență, digitalizare, diminuare a timpul de completare, inclusiv debirocratizarea procesului.

Reiterăm, că toți agenții economici care angajează zilierii, utilizează raportarea electronică, ceea ce nu va fi un impediment, pentru nici o categorie de entitate (gospodărie țărăneasă, întreprindere mică, etc.) în utilizarea Registrului de evidență a zilierilor.

Impactul asupra mediului de afaceri, va fi unul major, deoarece :

- nu va fi nevoie să fie ținută evidența pe suport de hârtie;
- nu va fi necesar raportarea lunară către ISM;
- va ușura ținerea evidenței zilierilor, deoarece datele persoanele vor fi păstrate, și nu va fi nevoie de completat din nou;
- utilizarea datelor din Registrul de evidență a zilierilor în formularul IPC 21, pentru raportarea activității zilierilor;

Se acceptă.

Nota de fundamentare a fost completată cu mențiuni despre consultările care au avut loc în perioada anilor 2024-2025 cu mediul de afaceri din domeniul agriculturii privind implementarea voucherelor digitale pentru zilieri.

		<p>fizice care utilizează muncă ocazională, precum și a asociațiilor patronale și organizațiilor reprezentative ale producătorilor agricoli. În același timp, ar fi fost necesară consultarea instituțiilor publice direct implicate în aplicarea și administrarea mecanismului propus, cum sunt Inspectoratul de Stat al Muncii, Casa Națională de Asigurări Sociale și Serviciul Fiscal de Stat. Astfel, Secțiunea 6 ar trebui să includă informații privind actorii consultați, modalitatea de consultare (de exemplu solicitarea de avize, ședințe de lucru, discuții cu reprezentanții mediului de afaceri sau consultări publice), principalele observații și propuneri formulate de părțile interesate și modul în care acestea au fost luate în considerare la elaborarea proiectului de act normativ.</p> <p><i>Secțiunea 9</i> conform cerințelor metodologice ar trebui să includă informații mai clare privind acțiunile necesare pentru aplicarea noilor prevederi, instituțiile responsabile de implementare, etapele principale ale procesului și, după caz, termenele orientative pentru realizarea acestor măsuri. În special, având în vedere că proiectul propune introducerea unei platforme electronice și a unui mecanism de vouchere digitale pentru zilieri, ar fi utilă menționarea instituțiilor responsabile de dezvoltarea și administrarea sistemului informatic, precum și a altor măsuri administrative sau tehnice necesare pentru punerea în aplicare a reglementării.</p>	<p>La fel, pe parcursul anului 2025 au fost purtate discuții cu colegii din cadrul Inspectoratul de Stat al Muncii, Casa Națională de Asigurări Sociale și Serviciul Fiscal de Stat.</p> <p>În luna februarie 2026, a fost organizată o ședință de consultare a proiectului de lege cu reprezentanții Confederația Națională a Sindicatelor din Republica Moldova, Confederația Națională a Patronatului din Moldova, Inspectoratul de Stat al Muncii, Casa Națională de Asigurări Sociale și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.</p> <p>Se acceptă parțial.</p> <p>Proiectul de lege a fost completat cu instituțiile responsabile pentru implementarea Registrului de evidență a voucherelor digitale pentru zilieri, cât și ulterior va fi aprobat Regulamentul SI „e-Zilier”.</p>
8.	<p><i>Confederația Națională a Patronatului</i> (nr. 05/1-21 din 16.03.2026)</p>	<p>Comunică lipsa obiecțiilor.</p>	<p>Se ia act.</p>
<p>Expertizare:</p>			

1.	<p>Ministerul Finanțelor (nr. 07/2-17/101 din 02.04.2026)</p>	<p><u>La art. I din proiectul de lege</u></p> <p>Referitor la modificarea noțiunii de „<i>registru de evidență a zilierilor</i>” din art.2, considerăm oportun de a completa noțiunea în final cu textul: „,utilizat pentru evidența zilierilor și a activităților prestate de aceștia”, în vederea reglementării unei definiții exhaustive și clare a scopului registrului respectiv.</p> <p>Art.9, alin.(2), propoziția a doua urmează a fi expusă în următoarea redacție: „Din remunerația achitată zilierului se va reține impozitul pe venit în modul stabilit în Codul fiscal și se vor calcula contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii, conform tarifului stabilit în Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale”.</p> <p>În partea ce ține de noua redacție expusă a art.10 alin.(2), este necesar de a completa propunerea la început cu textul: „(2) Beneficiarul este obligat:”.</p> <p>Totodată, se consideră oportun de a completa lista obligațiilor beneficiarului cu obligația de a prezenta voucherul digital pe suport de hârtie, la solicitarea zilierului, reieșind din prevederile art.4¹ alin.(5) din proiectul de lege. În aceeași ordine de idei, este indispensabil de a completa art.11 alin.(1) din Legea nr.22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri cu dreptul zilierului de a solicita pe suport de hârtie voucherul digital ca dovadă de remunerație.</p> <p><u>La art. II din proiectul de lege</u></p> <p>În ceea ce privește modificările propuse la art. 14 (Dispoziții finale) din Legea nr. 22/2018, atenționăm asupra faptului că modificările propuse contravin prevederilor art.47 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>În acest sens, art.II urmează să includă referință la momentul de intrare în vigoare a proiectului de lege examinat, precum și prevederi cu privire la elaborarea și aprobarea de către Guvern a normelor necesare pentru punerea în aplicare a proiectului de lege.</p>	<p>Se acceptă parțial. Noțiunea ajustată.</p> <p>Se acceptă parțial. Text ajustat.</p> <p>Se acceptă. Textul „ Beneficiarul este obligat:” a fost inclus în proiectul de lege.</p> <p>Nu se acceptă. Imprimarea voucherului va fi la dorința zilierului, nu este o obligație, din motiv că SI va permite verificarea voucherelor atribuite de către zilier.</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost ajustat cu „Art. II Dispoziții finale și tranzitorii” potrivit cărora Guvernul, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, va elabora și aproba actele necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor legii.</p>
----	--	--	---

		<p>La aceasta, alin.(2) se consideră oportun de a exclude, reieșind din faptul că aceasta este deja reglementată în art.4¹ alin.(1) din proiectul de lege.</p> <p>De asemenea, dat fiind faptul că anexele sunt parte integrantă a actului normativ, au natura și forța juridică ale acestuia, conform art.49 alin.(2) din <i>Legea nr.100/2017</i>, prevederea alin. (3), cu privire la abrogarea anexei nr.1 și anexei nr.2 va fi inclusă în textul art.I ca punct aparte de modificare a <i>Legii nr.22/2018</i>.</p> <p>Suplimentar, proiectul de lege se va completa cu propuneri de modificare a art.12 alin.(2) lit.c) din <i>Legea nr.22/2018</i>, conform cărora se va substitui textul „art.10 alin.(2) lit.e)” cu textul „art.10 alin.(2) lit.c)”, în vederea ajustării referințelor cu noile propuneri înaintate în proiect de lege.</p> <p>La Nota de fundamentare</p> <p>Potrivit informațiilor prezentate în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor, autorul menționează că implementarea proiectului nu generează cheltuieli suplimentare directe din bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, acestea urmând a fi acoperite din surse externe.</p> <p>Totodată, analiza Notei de fundamentare, în special a compartimentului 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, relevă indicarea unor cheltuieli aferente implementării și operării sistemului informațional de cca 450 mii lei, fără a fi prezentate în mod exhaustiv informații privind structura acestora, precum și sursele concrete de finanțare.</p> <p>În acest context, se constată lipsa de corelare între informațiile din sinteză și cele din Nota de fundamentare, precum și insuficiența datelor privind impactul financiar al proiectului, contrar prevederilor art. 17 din <i>Legea nr. 181/2014</i> și art. 30 din <i>Legea nr. 100/2017</i>.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost ajustat prin combinarea prevederilor art. 4¹ și art. 5.</p> <p>Se acceptă. Abrogarea anexei 1 și 2 a fost inclusă în proiectul de lege la art. I ca punct separat (pct. 8)</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost completat cu pct. 7 cu prevederile menționate.</p> <p>Se acceptă parțial. Urmează a fi menționat, că proiectul de vouchere în agricultură a fost inițiat în anul 2023, respectiv și sistemul informațional a fost creat conform acestor cerințe. Deoarece proiectul de lege a suferit modificări, potrivit căreia voucherul digital va constitui dovada activităților realizate de zilier și a remunerației, cheltuielile preconizate pentru anul 2026 și 2027 au fost calculate reieșind din necesitățile de adaptare a Sistemului Informațional „e-Zilier”.</p>
2.	<i>Ministerul Justiției</i>	<p>La Art. I din proiectul de lege:</p> <p>La pct. 2 semnalăm că, noțiunea „voucher digital pentru zilieri” conduce la confuzie și prezintă un caracter imprecis în raport cu soluțiile normative preconizate la art. 4¹ și art. 9 alin. (3) din proiect. Astfel, atenționăm că, din conținutul normelor propuse de autor rezultă că, în cadrul platformei electronice, beneficiarul lucrărilor exercitate de</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform propunerilor, prin combinarea art. 4¹ și art. 5, inclusiv și noțiunea de voucher a fost revizuită și reformulată.</p>

către zilier va completa registrul de evidență a zilierilor, va monitoriza și raporta activitatea zilierilor, va atribui vouchere digitale, care vor servi dovada remunerării zilierului. Prin urmare, recomandăm de a revizui conceptual noțiunea propusă în raport cu conținutul normelor propuse la art. 4¹, 5 și 9 din proiect. În acest sens, noțiunea „voucher digital pentru zilieri” necesită revizuire conceptuală în contextul obiecțiilor expuse supra. Complementar, se va lua în considerare faptul că, norma trebuie să fie clară și concisă în ceea ce privește scopul urmărit de către legiuitor din punct de vedere juridic pentru instituirea „voucherului digital pentru zilieri”.

La sbp. 3) din același punct, pentru asigurarea unui stil juridic specific normativ și în vederea respectării normelor de tehnică legislativă referitoare la modificarea noțiunii de „registru de evidență a zilierilor”, se va utiliza formula „va avea următorul cuprins:”.

Formula respectivă va fi utilizată și în alte cazuri similare din proiect. Totodată, modificările propuse se vor ordona după locul intervenției. Astfel, prima modificare va viza modificarea noțiunii existente, iar următoarea va viza completarea cu noțiuni noi, or, respectivele se vor amplasa la finalul pct. 2.

Adițional, atenționăm că însemnarea elementelor structurale cu pct. 2 se repetă. Astfel, se vor opera rectificările corespunzătoare.

La pct. 2, al doilea caz, soluția normativă propusă la art. 4 alin. (2) nu este justificată, or, prevederile actuale din lege nu sunt în contradicție cu normele din Codul muncii. Totodată, se va lua în considerare faptul că, art. 96 alin. (2) din Codul muncii operează cu durata activității săptămânale, iar norma supusă modificării reglementează durata activității zilnice a persoanelor de la 15 la 16 ani și de la 16 la 18 ani. Subsidiar semnalăm că, norma propusă la alin. (3) al art. 4 nu se încadrează armonios în conținutul normei juridice supuse modificării. Totodată se va examina oportunitatea introducerii acesteia în textul vizat, reieșind din faptul că aceasta dublează prevederile art. 46 alin. (3) din Codul muncii.

La pct. 3 textul normativ propus la art. 4¹ nu este redat într-o manieră care să asigure succesiunea logică a ideilor pe baza legăturii organice existente între acestea. Prin urmare, recomandăm revizuirea textului art. 4¹, în contextul obiecțiilor expuse și în raport cu prevederile propuse

Se acceptă.

Noțiunea de „registru de evidență a zilierilor” a fost ajustată. Textul proiectului a fost ajustat conform obiecțiilor.

Se acceptă.

Prevederile au fost excluse din proiectul de lege.

Se acceptă.

Prevederile art. 4¹ au fost intergate cu prevederile art. 5 în proiectul de lege.

	<p>la art. 5, cu respectarea consecutivității logice a ideilor. Astfel, se vor reda inițial prevederile privind modul, condițiile de înregistrare în Registrul de evidență ținut în cadrul platformei electronice și responsabilitatea beneficiarului de lucrări de a realiza evidența prin intermediul Registrului.</p> <p>La fel, pentru previzibilitatea normei sugerăm de a revizui conținutul datelor care vor fi introduse în Registru (alin. (3)). În acest sens, recomandăm utilizarea datelor inserate în anexa nr. 2 la Legea nr. 22/2018.</p> <p>Subsidiar, reiterăm obiecțiile referitoare la conținutul lipsit de claritate al noțiunii „voucherul digital” și al statutului acestuia (alin. (3) și alin. (5)), scopul și raționamentul urmărit pentru imprimarea voucherului pe suport de hârtie. La fel, normele vizate în proiect nu conferă o claritate în ceea ce privește modul prin care se confirmă recepționarea de către zilier a remunerației zilnice.</p> <p>Norma propusă la alin. (6) este lipsită de precizie normativă în contextul în care legea nu prevede instituirea Sistemului informațional „Vouchere pentru zilieri”.</p> <p>În aceeași ordine de idei, recomandăm revizuirea conceptuală și redacțională a conținutului propus la art. 5.</p> <p>La pct. 5, pornind de la volumul modificărilor preconizate la art. 9 din Legea nr. 22/2018, propunem expunerea acestuia într-o nouă redacție, utilizând formula „Articolul 9 va avea următorul cuprins:”.</p> <p>Totodată, cu referire la alin. (3) menținem obiecțiile expuse referitoare la lipsa de claritate a noțiunii „voucher digital” și procedura cum se va face dovada remunerației zilierului. Argumentele autorului expuse în nota de fundamentare sunt insuficiente și nu explică aplicabilitatea noilor prevederi.</p> <p>La pct. 7 semnalăm lipsa preciziei normative privind obligația zilierului propusă la art. 11. Astfel, nu este clar modul în care zilierul va confirma</p>	<p>Se acceptă parțial. Dat fiind faptul, că registrul de evidență va fi ținut în mod electronic în sistemul informațional „e-Zilieri”, anexa nr. 2 nu poate fi păstrată, deoarece nu vor mai fi câmpurile, unde zilierii trebuie să semneze în registrul pe suport de hârtie.</p> <p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost completat cu noțiunea de sistem informațional „e-Zilieri”.</p> <p>Se acceptă parțial. Conținutul art. 5 a fost revizuit urmare a integrării prevederilor art. 4¹ cu prevederile art. 5 în proiectul de lege.</p> <p>Se acceptă. S-a ținut cont de obiecțiile formulate, inclusiv a fost revizuită noțiunea de „voucher digital pentru zilieri”.</p> <p>Se acceptă parțial.</p>
--	---	--

		<p>prestarea activității și primirea remunerației, or, dispozițiile normative privind „în condițiile stabilite de prezenta lege și de actele normative adoptate de Guvern” sunt imprevizibile și lipsite de claritate. Prin urmare, recomandăm reformularea normei vizate pentru a corespunde celor trei criterii de calitate a normei juridice - accesibilitate, previzibilitate și claritate. Subliniem că, norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie, astfel încât să permită persoanei să decidă asupra conduitei sale și să prevadă, în mod rezonabil, în funcție de circumstanțele cauzei, consecințele acestei conduite.</p> <p>La Art. II, unde se preconizează modificarea art. 14 din Legea nr. 22/2018 remarcăm că, este absolut injustă intenția autorului, întrucât dispozițiile art. 14 sunt tranzitorii și au fost deja consumate. Astfel, pentru un caracter precis al actului normativ, sugerăm autorului de a introduce în proiect dispoziții finale și tranzitorii care să cuprindă momentul intrării în vigoare a noilor prevederi și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ, perioada de tranziție necesară implementării dispozițiilor legii de modificare și perioada necesară pentru aducerea legislației în conformitate cu noile norme juridice.</p> <p>Totodată, remarcăm că, intenția normativă privind abrogarea anexelor nr. 1 și nr. 2 urmează a fi inserată în Art. I din proiect, după pct. 7.</p>	<p>Cu referire sintagma „în condițiile stabilite de prezenta lege și de actele normative adoptate de Guvern”, se exclude. Totodată, redacția propusă în proiectul de lege „să confirme, prin modalitatea disponibilă în sistemul informațional, prestarea activității și primirea remunerației, în modul stabilit de Regulamentul sistemului informațional.”, este una clară și previzibilă, deoarece sistemul informațional este în continuă dezvoltare și modalitatea de confirmare va fi descrisă odată cu aprobarea Regulamentului sistemului informațional. Menționarea expresă a modalității de confirmare, nu este oportună, or faptul, schimbării modalității de confirmare va atrage după sine modificarea legii, ceea ce nu este rațional la moment.</p> <p>Se acceptă. Prevederile din art. 14 din proiectul de lege au fost transferate în „Art. II la dispoziții finale și tranzitorii”.</p> <p>Se acceptă. Abrogarea anexei 1 și 2 a fost inclusă în proiectul de lege la art. I ca punct separat (pct. 8)</p>
--	--	--	--

Cu referire la Nota de fundamentare

Potrivit notei de fundamentare, proiectul propune digitalizarea mecanismului de evidență și remunerare a zilierilor, prin instituirea unui sistem electronic bazat pe utilizarea voucherelor digitale, fiecare corespunzând unei zile de muncă. În acest sens, proiectul propune eliminarea evidenței pe suport de hârtie și instituirea evidenței electronice prin intermediul platformei electronice.

Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul care a impus intervenția normativă în ceea ce privește digitalizarea mecanismului de evidență a zilierilor prin intermediul unui registru de evidență a zilierilor în format electronic.

În același timp, autorul proiectului nu a prezentat raționamente logice pentru necesitatea instituirii voucherului digital pentru zilier, ca document electronic atribuit în sistemul informațional guvernamental de către beneficiarul lucrărilor pentru un zilier, cu generarea numărului unic de către sistem pentru fiecare zi de prestare a activităților, care conține datele incluse în registru de evidență a zilierilor, și poate fi eliberat pe suport de hârtie la solicitarea zilierului. Astfel, semnalăm că atât argumentele autorului, cât și normele propuse în textul proiectului nu conferă o claritate în ceea ce privește scopul distinct al voucherului digital pentru zilier. În cazul în care se urmărește scopul utilizării voucherului digital pentru zilier în calitate de instrument de plată a muncii zilierului, acest mecanism urmează a fi argumentat în nota de fundamentare și prescris cu claritate în textul normelor propuse în proiect, or, în expunerea de motive ale autorului proiectului nu există nici o mențiune referitor la soluția utilizării voucherului digital ca instrument de plată a activității zilierilor. Mai mult, noțiunea „voucher digital pentru zilieri” propusă la art. 2 din Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri nu definește clar și precis obiectivul documentului electronic.

La fel, atenționăm că, autorul proiectului nu a argumentat perioada în care se propune implementarea unei platforme electronice pentru evidența voucherelor digitale pentru zilieri. Or, nota de fundamentare conține informație cu privire la estimarea costurilor aferente implementării și operaționalizării Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri” pentru anii 2026 și 2027.

Se ia act.

Se acceptă parțial.

La elaborarea proiectului de lege și a Notei de fundamentare s-a ținut cont de instituirea noțiunii de „voucher digital”, deoarece derivă din Planul de creștere economică al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, potrivii căruia va constitui confirmarea unei zile de muncă și a remunerăției zilierului, nu un instrument de plată.

Nu se acceptă.

După cum a fost menționat anterior, proiectul de vouchere în agricultură a fost inițiat în anul 2023, respectiv și platforma a fost creată conform acestor cerințe. Deoarece proiectul de lege a

		<p>Totodată, atragem atenția că proiectul nu conține prevederi referitoare la intrarea în vigoare a legii de modificare a <i>Legii nr. 22/2018</i> și nici dispoziții tranzitorii.</p> <p>Analizând fondul intervențiilor preconizate la Legea nr. 22/2018, corelativ cu argumentele din nota de fundamentare, observăm că argumentele exprimate se referă inclusiv la Implementarea Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri”, costurile aferente implementării și operaționalizării Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri”, însă aceste prevederi urmează a fi promovate ulterior aprobării modificărilor la Legea nr. 22/2018 printr-o hotărâre de Guvern de aprobare a Conceptului Sistemului Informațional „Vouchere pentru Zilieri” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Vouchere pentru Zilieri” .</p> <p>Prin urmare, recomandăm reconstituirea substanțială a notei de fundamentare în sensul soluțiilor normative propuse la Legea nr. 22/2018 privind digitalizarea mecanismului de evidență și remunerarea zilierilor, prin instituirea unui Registru de evidență a zilierilor în cadrul platformei electronice. Totodată, recomandăm examinarea suplimentară a conceptului „voucher digital pentru zilier”, cu argumentarea suficientă a scopului, beneficiului introducerii acestui sistem pentru zilier, precum și motivarea suficient de clară a modului și mecanismului de implementare. Or, în cazul apariției unor eventuale neclarități la interpretarea și aplicarea noilor prevederi, argumentele</p>	<p>suferit modificări, potrivit căreia voucherul digital va constitui dovada activităților realizate de zilier și a remunerației, cheltuielile preconizate pentru anul 2026 și 2027 au fost calculate reieșind din necesitățile de adaptare a Sistemului Informațional „e-Zilier”.</p> <p>Se acceptă. Proiectul a fost completat cu art. II „Dispoziții finale și tranzitorii.”, potrivit căreia modificările în lege vor intra în vigoare de la 1 iunie 2026.</p> <p>Se acceptă parțial. Proiectul a fost completat cu art. II „Dispoziții finale și tranzitorii.”, potrivit căreia Guvernul, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, va elabora și aproba actele necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor legii. Astfel, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la sistemul informațional „e-Zilier”, la fel, va intra în vigoare începând cu 1 iunie 2026.</p> <p>Se acceptă parțial. Nota de fundamentare a fost ajustată conform obiecțiilor.</p>
--	--	--	--

		<p>inserate în nota de fundamentare ar permite să se atingă atât scopul limitării discreției celor care vor interpreta actul, dar și scopul ca actul normativ să fie aplicat și relațiilor sociale care se vor naște pe viitor și de care, evident, nu putea să țină cont autorul actului normativ.</p> <p>Analizat prin prisma Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative menționăm că, soluțiile legislative preconizate prin proiectul de lege trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare, pentru a se evita lacune legislative. Aceste exigențe de tehnică legislativă nu sunt respectate în proiect, proiectul caracterizându-se prin lipsa de claritate, precizie și predictibilitate. La fel, textul normativ al proiectului are un mod deficitar de redactare a soluțiilor normative propuse, fără a menține consecutivitatea logică a ideilor, nefiind respectate cerințele de calitate a actului normativ.</p> <p>Astfel, pornind de la denumirea proiectului semnalăm că, soluțiile normative propuse se referă la modul ținerii evidenței zilierilor și a activităților prestate de către <i>aceștea în Registrul de evidență din cadrul platformei electronice și nu implementarea platformei electronice pentru zilieri în agricultură.</i></p> <p>În context, considerăm eronată denumirea proiectului propusă de autor, fapt pentru care recomandăm reformularea denumirii cu exprimarea clară a obiectului reglementării.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul de lege a fost cu dispoziții finale și tranzitorii pentru a nu crea un vid în cadrul normativ, în partea ce ține de ținerea Registrului de evidență a zilierilor.</p> <p>Se acceptă. Denumirea proiectului a fost modificată, după cum urmează „digitalizarea Registrului de evidență a zilierilor”.</p>
3.	<p><i>Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/6161 din 03.04.2026)</i></p>	<p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (implementarea platformei electronice pentru zilieri în agricultură) a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.</p> <p>Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat cu art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.</p>	<p>Se ia act.</p>

		<p>Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).</p>	
--	--	--	--

Secretar de stat

Mihai-Gabriel CIOBANU