

Aprobat în ședința Guvernului din \_\_\_\_\_ 2026

Decizia protocolară nr. \_\_\_\_\_/2026

*Proiect*

## PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

### LEGE

#### **pentru modificarea articolului 4 din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Articolul 4 din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 1-6, art. 18), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„**Articolul 4.** Bugetul Curții de Conturi

- (1) Activitatea Curții de Conturi este finanțată de la bugetul de stat.
- (2) Curtea de Conturi dispune de buget propriu, pe care îl aprobă și administrează în mod independent în conformitate cu prevederile legale.
- (3) Curtea de Conturi elaborează proiectul bugetului instituției în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.
- (4) Curtea de Conturi înaintează proiectul bugetului instituției comisiei parlamentare de profil responsabile de examinarea proiectului bugetului de stat, care emite un aviz obligatoriu asupra proiectului bugetului Curții de Conturi. La examinarea proiectului, Ministerul Finanțelor prezintă comisiei parlamentare de profil un aviz consultativ.
- (5) Curtea de Conturi înaintează Guvernului bugetul aprobat al instituției, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, în vederea includerii acestuia în proiectul bugetului de stat, care va fi prezentat Parlamentului spre adoptare.
- (6) La examinarea proiectului bugetului de stat de către Parlament, Ministerul Finanțelor poate prezenta comisiei parlamentare de profil responsabile de examinarea proiectului bugetului de stat un aviz consultativ motivat asupra bugetului Curții de Conturi, decizia finală aparținând exclusiv Parlamentului.
- (7) Curtea de Conturi este în drept a se adresa Parlamentului dacă resursele oferite sunt insuficiente pentru îndeplinirea mandatului. Comisia parlamentară de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat examinează

solicitarea Curții de Conturi, în procedura de modificare a legii bugetare anuale, cu respectarea prevederilor prezentului articol.”

**Art. II.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea art.4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova

### **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Prezentul proiect de lege pentru modificarea art.4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

#### 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de lege a fost elaborat în temeiul angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 (Cluster 1, Cap. 32, pct. 7), Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 (Pilonul 3, Guvernarea economică, Reforma 5, Etapa 14) prevede adoptarea Legii pentru modificarea art.4 din Legea nr. 260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova într-o asigurare a independenței financiare a Curții de Conturi (procedura de planificare și aprobare a bugetului ISA).

#### 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Conform Legii nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova, Curtea de Conturi este instituția supremă de audit a Republicii Moldova, care exercită controlul asupra modului de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public prin realizarea auditului public extern în conformitate cu standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit. Curtea de Conturi dispune de independență organizațională, funcțională, operațională și financiară.

Totodată, potrivit Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, proiectul bugetului Curții de Conturi se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor, de către această autoritate și se înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat care va fi prezentat Parlamentului spre adoptare. Potrivit Raportului de monitorizare „Administrația publică în Republica Moldova” - Evaluare în conformitate cu principiile administrației publice” elaborat de experții SIGMA în 2023, aceasta normă subminează elemente-cheie ale independenței Curții de Conturi, în special independența financiară.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Obiectivul prezentului proiect este asigurarea independenței financiare a Curții de Conturi conform standardelor internaționale și a celor mai bune practici în domeniul auditului public. În acest context, proiectul prevede ajustarea procedurilor de aprobare a bugetului Curții de Conturi, prin modificarea art.4 din Legea nr.260/2017, și anume:

- Curtea de Conturi aprobă bugetul instituției, luând în considerare avizul obligatoriu al comisiei parlamentare de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat, și înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, în vederea includerii acestuia în proiectul bugetului de stat supus aprobării Parlamentului;
- la examinarea proiectului bugetului de stat de către Parlament, Ministerul Finanțelor poate prezenta comisiei parlamentare de profil un aviz consultativ motivat asupra bugetului Curții de Conturi, dar decizia finală aparținând exclusiv Parlamentului;
- Curtea de Conturi este în drept a se adresa Parlamentului dacă resursele oferite sunt insuficiente pentru îndeplinirea mandatului, iar această solicitare este examinată în procesul de modificare a bugetului;
- derogarea de la normele generale privind aprobarea bugetului autorității bugetare independente/autonome, stabilite prin Legea nr.181/2014.

Prin urmare, modificările propuse prevăd evitarea oricăror potențiale intervenții din partea puterii executive în procesul de aprobare a bugetului Curții de Conturi, în virtutea faptului că acesta este inclus în proiectul legii bugetare anuale, fără careva modificări. De asemenea, proiectul asigură un proces participativ, transparent și democratic de examinare a bugetului Curții de Conturi în comisia parlamentară de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat, în cadrul căruia, aceasta considerând într-o manieră complexă, atât proiectul bugetului Curții de Conturi prezentat de către aceasta, cât și opinia Ministerului Finanțelor exprimată prin avizul său cu caracter consultativ.

La fel, proiectul garantează și dreptul Ministerului Finanțelor de a prezenta, în cadrul examinării proiectului anual al bugetului de stat de către plenul Parlamentului, a avizului său motivat în raport cu bugetul Curții de Conturi.

În final, proiectul reglementează exhaustiv și modul de examinare și promovare a oricăror solicitări de alocații suplimentare, formulate pe parcursul anului bugetar de către Curtea de Conturi.

#### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Opțiunea alternativă: menținerea în vigoare a procedurilor ce reglementează aprobarea bugetului Curții de Conturi. În cazul dat este pusă sub pericol aplicarea cerințelor UE față de Instituțiile Supreme de Audit din spațiul european în ceea ce privește oferirea unui grad suficient de independență financiară a Curții de Conturi.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public se va materializa prin fortificarea abilităților și capacităților instituționale necesare aplicării standardelor de audit extern acceptabile la nivel internațional ale Organizației Internaționale a Instituțiilor Supreme de Audit în exercitarea controlului asupra modului de formare, de administrare și de întreținere a resurselor financiare publice, asupra angajamentelor entităților auditate privind performanța și conformitatea utilizării resurselor publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative – proiectul poartă caracter de reglementare a procedurilor de aprobare a bugetului Curții de Conturi și nu presupune alocarea resurselor financiare suplimentare din buget

4.3. Impactul asupra sectorului privat – nu este aplicabil

4.4. Impactul social – nu este aplicabil

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal – nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen – nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului – nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante – nu este aplicabil

#### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Totodată, ajustarea cadrului normativ face parte din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (Cluster 1, Cap. 32, pct. 7), Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 (Pilonul 3, Guvernarea economică, Reforma 5, Etapa 14).

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Finanțelor: <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-art-4-din-legea-nr-2602017-privind-organizarea-%C8%99i> și pe platforma guvernamentală, la adresa: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-art-4-din-legea-nr-2602017-privind-organizarea-si-functionar/16359>.

Proiectul de lege a fost supus avizării și consultărilor publice conform art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și a fost plasat pe paginile web nominalizate supra. Propunerile și obiecțiile la proiectul de act normativ ale părților implicate în proces au fost incluse în tabelul de sinteză și, după caz, a fost prezentată argumentarea necesară prevederilor incluse sau ajustat corespunzător proiectul de lege.

Proiectul de lege a fost discutat în mai multe ședințe de lucru cu participarea Parlamentului, Cancelariei de Stat și Curții de Conturi. Proiectul a fost coordonat cu Comisia Europeană.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Potrivit art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost remis spre expertizare anticorupție și juridică.

Prin scrisoarea nr.06/2/6846 din 15.04.2026, Centrul Național Anticorupție a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr.ELO26/11365 din 15.04.2026. Urmare a recepționării Raportului, rezultatele expertizei au fost incluse în tabelul de sinteză.

Prin scrisoarea nr.04/1-4084 din 14.04.2026, Ministerul Justiției a prezentat expertiza juridică, rezultatele fiind incluse în tabelul de sinteză. Obiecțiile și propunerile au fost luate în considerare.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Adoptarea Legii pentru modificarea art.4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova necesită modificări la Hotărârea Parlamentului nr.315/2025 privind domeniile de activitate ale comisiilor permanente ale Parlamentului.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea proiectului de lege presupune ajustarea procedurilor instituționale a părților implicate în procesul de elaborare și examinare a proiectului de buget al Curții de Conturi.

**Secretară generală a ministerului**

**Dina ROȘCA**

**Sinteza**  
**la proiectul de lege pentru modificarea art.4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova**

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr .	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
<b>Avizare</b>				
<b>Art. I.</b> – Articolul 4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.1-6, art.18), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:	<b>Cancelaria de Stat</b> (scr.nr.30-69-3783 din 01.04.2026)	<b>1</b>	Pentru sporirea clarității și aplicabilității reglementării, se recomandă completarea notei de fundamentare cu unele elemente suplimentare de argumentare și dezvoltarea analizei de impact.	<b>S-a luat act</b> Nota de fundamentare a fost suplimentată.
<b>Articolul 4.</b> Bugetul Curții de Conturi (1) Activitatea Curții de Conturi este finanțată de la bugetul de stat.	<b>Curtea de Conturi</b> (scr.nr.2/3-217-26 din 06.04.2026)	<b>2</b>		
(2) Curtea de Conturi dispune de buget propriu, pe care îl administrează în mod independent în conformitate cu prevederile legale.				
(3) Curtea de Conturi elaborează proiectul bugetului în conformitate cu principiile și regulile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pentru autoritățile bugetare independente/autonome, cu excepția alineatelor (2)–(3) ale articolului 51 <sup>1</sup> .			În vederea asigurării clarității normative și a corelării textului propus cu cadrul legal aplicabil și practica instituțională, se propune modificarea redacției propuse a <i>alin. (3) și alin. (5) art. 4, prin completarea acestuia, după sintagma „elaborează”, cu sintagma „și aprobă”, și corespunzător după sintagma „proiectul bugetului”, cu sintagma „aprobat al instituției”.</i>	<b>Se susține</b> prin completarea alin.(2), după textul „pe care îl” cu cuvintele „aprobă și”. Concomitent, a fost acceptată redacția alin.(3) propusă de Ministerul Justiției în procesul de expertizare juridică a proiectului (a se vedea pct.4 din Sinteza)
(4) Curtea de Conturi înaintea proiectul bugetului Comisiei parlamentare de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat care emite un aviz obligatoriu asupra proiectului bugetului Curții de Conturi. La examinarea proiectului, Ministerul Finanțelor prezintă comisiei parlamentare de profil un aviz consultativ.			Necesitatea acestei completări derivă din statutul Curții de Conturi de instituție supremă de audit public extern, independentă, care, potrivit atribuțiilor stabilite prin articolul 15 lit. c) din Legea nr. 260/2017, își aprobă în mod autonom proiectul de buget prin Hotărâre. În acest sens, pentru asigurarea clarității pașilor din procesul de elaborare și aprobare a bugetului instituției supreme de audit se propune a clarifica adițional faptul că	
(5) Curtea de Conturi înaintea Guvernului proiectul bugetului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, în vederea includerii acestuia în proiectul bugetului de stat, care va fi prezentat Parlamentului spre adoptare.				<b>Se susține</b>

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr .	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
			documentul înaintat Guvernului reprezintă un proiect de buget deja aprobat la nivel instituțional. Totodată, precizarea caracterului „aprobat” al proiectului de buget contribuie la consolidarea garanțiilor de independență instituțională, inclusiv sub aspect financiar, în conformitate cu standardele internaționale în domeniul auditului public extern, care prevăd necesitatea asigurării independenței instituțiilor supreme de audit în procesul de gestiune financiară, expusă inclusiv prin Rapoartele de extindere ale Comisiei Europene pentru ultimii ani.	
(6) La examinarea proiectului bugetului de stat de către Parlament, Ministerul Finanțelor poate prezenta comisiei parlamentare de profil un aviz consultativ motivat asupra proiectului bugetului al Curții de Conturi, decizia finală aparținând exclusiv Parlamentului.				
(7) Curtea de Conturi este în drept a se adresa Parlamentului dacă resursele oferite sunt insuficiente pentru îndeplinirea mandatului. Comisia parlamentară de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat examinează solicitarea Curții de Conturi, în procedura de modificare a legii bugetare anuale, cu respectarea prevederilor prezentului articol.				
	<b>Ministerul Justiției</b> (nr.04/1-3994 din 09.04.2026)	<b>3</b>	Pornind de la prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare și, după caz, de alte acte, se transmite spre avizare autorităților publice centrale responsabile de aplicarea prevederilor conținute în	<b>S-a luat act</b>

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr .	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
			proiect și instituțiilor interesate, în funcție de obiectul de reglementare. În context, la etapa de avizare, Ministerul Justiției, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa observațiilor de ordin conceptual.	
<b>Expertizare juridică</b>				
<b>Art. I.</b> – Articolul 4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.1-6, art.18), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:				
„ <b>Articolul 4.</b> Bugetul Curții de Conturi (1) Activitatea Curții de Conturi este finanțată de la bugetul de stat. (2) Curtea de Conturi dispune de buget propriu, pe care îl aprobă și administrează în mod independent în conformitate cu prevederile legale.				
(3) Curtea de Conturi elaborează proiectul bugetului instituției în conformitate cu principiile și regulile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pentru autoritățile bugetare independente/autonome, cu excepția alineatelor (2)–(3) ale articolului 51 <sup>1</sup> .	<b>Ministerul Justiției</b> (scr.nr.04/1-4084 din 14.04.2026)	<b>4</b>	Din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat. Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm despre necesitatea îmbunătățirii, și anume, la amendamentul pentru alin. (3) al art. 4, semnalăm că potrivit art. 55 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nu se admite trimiterea la o altă normă de trimitere. Astfel, se va examina oportunitatea indicării alineatului (3) după cum	<b>Se susține</b>

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr .	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
			urmează: „(3) Curtea de Conturi elaborează proiectul bugetului instituției în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (5) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.”.	
(4) Curtea de Conturi înaintea proiectul bugetului instituției Comisiei parlamentare de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat care emite un aviz obligatoriu asupra proiectului bugetului Curții de Conturi. La examinarea proiectului, Ministerul Finanțelor prezintă comisiei parlamentare de profil un aviz consultativ. (5) Curtea de Conturi înaintea Guvernului bugetul aprobat al instituției, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, în vederea includerii acestuia în proiectul bugetului de stat, care va fi prezentat Parlamentului spre adoptare.				
(6) La examinarea proiectului bugetului de stat de către Parlament, Ministerul Finanțelor poate prezenta comisiei parlamentare de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat un aviz consultativ motivat asupra bugetului Curții de Conturi, decizia finală aparținând exclusiv Parlamentului.				
(7) Curtea de Conturi este în drept a se adresa Parlamentului dacă resursele oferite sunt insuficiente pentru îndeplinirea mandatului. Comisia parlamentară de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat examinează solicitarea Curții de Conturi, în				

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr .	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
procedura de modificare a legii bugetare anuale, cu respectarea prevederilor prezentului articol.				
<b>Expertizare anticorupție</b>				
	<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (Raport Nr.ELO26/11365 din 15.04.2026, prezentat prin scr.nr.06/2/6846 din 15.04.2026)</p>		<p>Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor și are drept scop asigurarea independenței financiare a Curții de Conturi conform standardelor internaționale și a celor mai bune practici în domeniul auditului public.</p> <p>Astfel, prin proiect se propune modificarea art.4 din Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a Republicii Moldova.</p> <p>Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu</p>	<p><b>S-a luat act</b></p>

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr .	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
			<p>respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr.82/2017.</p>	

**Secretară generală a ministerului**

**Dina ROȘCA**

