



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_

din \_\_\_\_\_ 2026

Chișinău

## Privind aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră

În temeiul art. 12 lit. u) și art. 42 din Codul subsolului al Republicii Moldova nr. 246/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 498-500, art. 678), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (se anexează).

2. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 404/1994 despre aprobarea Principiilor de bază pentru restabilirea terenurilor degradate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 7, art. 52), cu modificările ulterioare.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare al Codului Subsolului nr. 246/2024.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Gheorghe Hajder

Ministrul agriculturii  
și industriei alimentare

Ludmila Catlabuga

## **REGULAMENT**

### **cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră**

#### **Capitolul I**

#### **DISPOZIȚII GENERALE**

1. Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (în continuare – *Regulament*) stabilește procedura și modul de schimbare a destinației terenurilor în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere, cu modul de folosință – terenuri pentru exploatări miniere și mecanismul de reîncadrare în circuitul agricol, fondul forestier sau a destinației prevăzute în proiectul tehnic (tehnologic) de exploatare a zăcămintului.

2. Schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară în scopul extragerii substanțelor minerale utile, în limitele perimetrelor de exploatare, se realizează în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 553/2024, cu elaborarea unei analize cost – beneficiu, pe cheltuiala solicitantului, de către o autoritate sau o instituție publică ori privată abilitată în domeniu și acceptată de către organul central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicilor în domeniul mediului.

3. Nu se permite transmiterea sau schimbarea destinației terenurilor în scopul extinderii carierelor existente de exploatare a zăcămintelor de substanțe minerale utile fără prezentarea actelor privind recultivarea și reîncadrarea în circuitul agricol a terenurilor transmise anterior conform proiectului și planului calendaristic de exploatare a zăcămintului și de recultivare a terenului.

#### **Capitolul II**

#### **ASPECTE PROCEDURALE ȘI MODUL DE SCHIMBARE**

#### **A DESTINAȚIEI TERENURILOR**

##### **Secțiunea a 1-a**

##### **Aspecte procedurale la schimbarea destinației terenurilor**

##### **în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor**

##### **de comunicații electronice și exploatării miniere**

4. Deținătorii de terenuri interesați de schimbarea destinației acestora

prezintă un demers:

4.1. autorității administrative care implementează politicile în domeniul relațiilor funciare și monitoringului funciar – pentru terenurile proprietate a statului, cu acordul prealabil al autorității administrației publice centrale care administrează terenul;

4.2. autorității executive a administrației publice locale – pentru terenurile proprietate a unității administrativ-teritoriale respective;

4.3. autorității executive a administrației publice locale de nivelul întâi – pentru terenurile proprietate privată.

5. Schimbarea destinației terenului în scopul extragerii substanțelor minerale utile poate fi efectuată în temeiul cererii proprietarului de teren sau în temeiul cererii deținătorului de teren, cu acordul, autentificat notarial, al proprietarului.

6. Pe terenurile utilizate în scopul extragerii substanțelor minerale utile pot fi amplasate instalații și echipamente tehnologice de prelucrare a materiei prime și construcții provizorii demontabile, executate pentru organizarea șantierului, care pot fi reamplasate în procesul exploatării zăcământului în limitele perimetrului minier, în baza proiectului perimetrului minier/de exploatare pentru extragerea substanțelor minerale utile.

7. Compensarea pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a celor destinate fondului forestier se face în conformitate cu Legea nr. 239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație.

## **Secțiunea a 2-a**

### **Modul de schimbare a destinației terenurilor proprietate a statului, domeniul privat, în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere**

8. Deținătorii de terenuri cu destinație agricolă aflate în proprietatea statului interesați de schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, cu acordul prealabil al autorității administrației publice centrale care administrează terenul, depun un demers oficial către autoritatea administrativă care implementează politicile în domeniul îmbunătățirilor funciare, relațiilor funciare și monitoringului funciar, la care se anexează următoarele documente:

8.1. copia buletinului de identitate (pentru persoanele fizice) sau copia deciziei de înregistrare a întreprinderii/instituției/organizației și copia extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice și al întreprinzătorilor individuali (pentru persoanele juridice);

- 8.2. copia actului ce confirmă dreptul de proprietate;
- 8.3. planul cadastral al terenului;
- 8.4. studiul pedologic, elaborat de către o instituție publică sau privată din domeniu (în cazul terenurilor cu destinație agricolă și al celor destinate fondului forestier);
- 8.5. după caz, acordul de mediu, emis de autoritatea competentă conform prevederilor Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- 8.6. după caz, decizia de casare a plantațiilor, luată de către proprietarul terenului sau de către deținătorul acestuia cu acordul proprietarului (în cazul terenurilor ocupate de plantații perene proprietate privată), ori actul de casare a plantațiilor (în cazul terenurilor ocupate de plantații perene proprietate publică);
- 8.7. schema de amplasare a obiectivului, avizată de către arhitectul localității. În cazul în care există documentația de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobată, schema respectivă nu se anexează;
- 8.8. actul de confirmare a perimetrului minier (exploatare);
- 8.9. proiectul de recultivare a terenurilor sau actul comisiei autorității administrației publice locale privind finalizarea lucrărilor de recultivare a terenurilor – pentru exploatarea în care zăcămintul de substanțe minerale utile a fost epuizat (în cazul extinderii carierelor existente ori al solicitării de noi terenuri în localitatea respectivă sau în altă localitate);
- 8.10. studiul pedologic privind determinarea notei de bonitate a solului – pentru terenurile reîncadrate în circuit după recultivare, având drept scop calculul prejudiciului cauzat de degradarea calității solului.

**9.** Autoritatea administrativă care implementează politicile în domeniul îmbunătățirilor funciare, relațiilor funciare și monitoringului funciar, în termen de o lună, pregătește dosarul, în baza documentelor prevăzute la pct. 8, verificând corespunderea acestuia cu prevederile legislației, și îl prezintă organului central de specialitate care asigură elaborarea politicilor în domeniul îmbunătățirilor funciare, relațiilor funciare și monitoringului funciar pentru promovarea proiectului de hotărâre a Guvernului.

**10.** În conformitate cu prevederile art. 59 alin. (8) din Codul funciar nr. 22/2024, Guvernul aprobă hotărârea în termen de o lună de la data la care persoana fizică sau juridică transferă la bugetul de stat mijloace bănești în valoare echivalentă cu pierderile cauzate de excluderea terenului din circuitul agricol sau fondul forestier, conform tarifelor stabilite de Legea nr. 239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Modul de schimbare a destinației terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale, domeniul privat, și ale terenurilor proprietate privată în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere**

**11.** Deținătorii de terenuri cu destinație agricolă aflate în proprietatea privată sau a unității administrativ-teritoriale interesați de schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră depun un demers oficial către autoritatea administrației publice locale, la care se anexează următoarele documente:

11.1. copia buletinului de identitate (pentru persoanele fizice) sau copia deciziei de înregistrare a întreprinderii/instituției/organizației și copia extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice și al întreprinzătorilor individuali (pentru persoanele juridice);

11.2. copia actului ce confirmă dreptul de proprietate;

11.3. planul cadastral al terenului;

11.4. studiul pedologic, elaborat de o instituție publică sau privată din domeniu (în cazul terenurilor cu destinație agricolă și al celor destinate fondului forestier);

11.5. după caz, acordul de mediu, emis de autoritatea competentă conform prevederilor Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;

11.6. după caz, decizia de casare a plantațiilor, luată de proprietarul terenului sau de deținătorul acestuia cu acordul proprietarului (în cazul terenurilor ocupate de plantații perene proprietate privată), ori actul de casare a plantațiilor (în cazul terenurilor ocupate de plantații perene proprietate publică);

11.7. schema de amplasare a obiectivului, avizată de către arhitectul localității. În cazul în care există documentația de amenajare a teritoriului și de urbanism aprobată, schema respectivă nu se anexează;

11.8. actul de confirmare a perimetrului minier (exploatare);

11.9. proiectul de recultivare a terenurilor sau actul comisiei autorității administrației publice locale privind finalizarea lucrărilor de recultivare a terenurilor – pentru exploatarea în care zăcămintul de substanțe minerale utile a fost epuizat (în cazul extinderii carierelor existente ori al solicitării de noi terenuri în localitatea respectivă sau în altă localitate);

11.10. studiul pedologic privind determinarea notei de bonitate a solului – pentru terenurile reîncadrate în circuit după recultivare, având drept scop calculul prejudiciului cauzat de degradarea calității solului.

**12.** Autoritatea executivă a administrației publice locale, în termen de o lună, pregătește dosarul, în baza documentelor prevăzute la pct. 11, verificând corespunderea acestuia cu prevederile legislației, și îl prezintă spre aprobare autorității deliberative a administrației publice locale din unitatea administrativ-teritorială de nivelul întâi sau de nivelul al doilea/de nivel special.

**13.** În conformitate cu prevederile art. 59 alin. (8) din Codul funciar nr. 22/2024, autoritatea deliberativă a administrației publice locale din unitatea administrativ-teritorială de nivelul întâi sau de nivelul al doilea/Adunării Populare a UTA Găgăuzia aprobă decizia de schimbare a destinației terenului în termen de o lună de la data la care persoana fizică sau juridică transferă la bugetul de stat mijloace bănești în valoare echivalentă cu pierderile cauzate de excluderea terenului din circuitul agricol sau din fondul forestier, conform tarifelor stabilite de Legea nr. 239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație

#### **Secțiunea a 4-a**

#### **Procedura de reîncadrare în circuitul agricol sau a destinației prevăzute în proiectul tehnologic de exploatare a zăcământului**

**14.** Deținătorii de terenuri la care au fost realizate lucrări de exploatare a zăcămintelor de substanțe minerale și care solicită schimbarea categoriei de destinație și a modului de folosință al acestora, în vederea reîncadrării în circuitul agricol, în fondul forestier sau în conformitate cu proiectul tehnic (tehnologic) de exploatare a zăcământului, depun un demers la autoritatea administrației publice locale în a cărei rază administrativ-teritorială se află terenurile, însoțit de următoarele documente:

14.1. copia buletinului de identitate (pentru persoanele fizice) sau copia deciziei de înregistrare a persoanei juridice și copia extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice și al întreprinzătorilor individuali (pentru persoanele juridice);

14.2. copia actului care confirmă dreptul de proprietate sau alte acte de posesie, însoțite de acordul proprietarului autentificate notarial;

14.3. planul cadastral sau planul topografic al terenului recultivat;

14.4. copia proiectului de recultivare a terenurilor, elaborat în conformitate cu cerințele legislației de mediu;

14.5. copia procesului-verbal privind recepția – transmiterea stratului de sol fertil decopertat, transportat și depozitat de la șantierul de exploatare minieră a obiectivului;

14.6. cerințele principale la elaborarea proiectului pentru restabilirea terenurilor degradate;

14.7. studiul pedologic privind determinarea notei de bonitate a solului – pentru terenurile reîncadrate în circuit după recultivare, având drept scop calculul prejudiciului cauzat de degradarea calității solului;

14.8. proiectul procesului-verbal privind transmiterea – recepția terenurilor restabilite.

**15.** Autoritatea administrației publice locale, în raza teritoriului care este în

administrare terenul/terenurile, examinează actele depuse de către deținătorul terenului sau reprezentantul acestuia și în termen de 10 zile calendaristice convoacă comisia de transmitere – recepție a terenurilor restabilite.

**16.** Comisia se convoacă în următoarea componentă:

16.1. președintele comisiei - reprezentantul administrației publice locale de nivelul întâi/Adunării Populare a UTA Găgăuzia;

16.2. membrii comisiei – reprezentantul direcției agricole raionale /municipale/UTA Găgăuzia (Gagauz-Yeri), reprezentantul instituției de proiectare, reprezentantul Inspectoratului pentru Protecția Mediului, reprezentantul companiei de exploatare minieră, reprezentantului autorității publice centrale (administratorul terenului) și deținătorul de teren care recepționează bunul.

**17.** În componența comisiei pot fi incluși, cu vot consultativ, alți reprezentanți ai subdiviziunilor raionale și experți independenți.

**18.** În cazul în care lucrările de recultivare a terenurilor se desfășoară pe teritoriul a două sau a mai multe unități administrativ-teritoriale, pentru fiecare unitate se instituie o comisie distinctă, responsabilă de procesul de restabilire a terenurilor.

**19.** Dacă se constată abateri la lucrările de recultivare a terenurilor, comisia stabilește un termen pentru înlăturarea acestora.

**20.** Procesul-verbal privind transmiterea – recepția terenurilor recultivate se aprobă de către președintele comisiei, după remedierea abaterilor constatate în termenul stabilit.

**21.** Recepționarea sectoarelor de teren restabilite pentru a fi utilizate cu alte scopuri decât cele prevăzute în proiectul de cultivare aprobat nu este admisă. Activitatea comisiei privind recepțiile ulterioare ale terenurilor restabilite, aflate în exploatare, se desfășoară din contul mijloacelor companiilor și organizațiilor responsabile de exploatarea minieră.

**22.** După finalizarea activităților de exploatare minieră sau alte lucrări de domeniu sectoarele de teren restabilite se restituie proprietarului terenului în termen de 5 zile calendaristice, după semnarea actului privind transmiterea – recepția terenurilor restabilite, în baza recepției efectuate la fața locului de aceeași comisie, cu stabilirea bornelor de hotar, prin întocmirea unui act de primire – predare.

**23.** Autoritățile publice locale colectează și sistematizează datele

referitoare la predarea – primirea suprafețelor reîncadrate în circuitul agricol, și actualizează anual Cadastru funciar conform actului privind transmiterea-recepția terenurilor reîncadrate în circuitul agricol sau a destinației prevăzute în proiectul tehnic (tehnologic) de exploatare a zăcământului, conform Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023.

**24.** Modelele actelor necesare pentru procedura de reîncadrare în circuitul agricol, în fondul forestier sau conform destinației prevăzute în proiectul tehnic (tehnologic) de exploatare a zăcământului se elaborează și se aprobă de către autoritatea administrativă care implementează politici de protecție a mediului.

### **Capitolul III** **RECVLTIVAREA TERENURILOR** **DUPĂ EXPLOATAREA MINIERĂ**

**25.** După încheierea activităților de exploatare minieră, terenul urmează a fi recultivat în baza unui proiect de recultivare, coordonat de către autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, conform cerințele legislației de mediu.

**26.** Restabilirea terenurilor degradate în urma exploatării zăcămintelor de minereuri, a efectuării explorărilor geologice, prospecțiunilor, construcțiilor și a altor lucrări se face în conformitate cu un proiect de recultivare, care constituie o parte componentă a proiectului tehnic (tehnologic) pentru exploatarea zăcămintelor de minerale sau pentru construcția obiectivului.

**27.** Terenurile degradate urmează a fi recultivate și readuse la o stare corespunzătoare pentru utilizarea lor în agricultură sau în alte scopuri sau în circuit după exploatarea zăcămintelor minerale utile, conform proiectului tehnic – fie pe durata desfășurării activităților de exploatare a zăcămintelor de substanțe minerale utile, a lucrărilor de cercetare geologică, prospecțiuni, construcții ori alte lucrări, fie cu respectarea strictă a perioadelor prevăzute în planul calendaristic al proiectului, fără a depăși termenul de trei ani.

**28.** Recultivarea terenurilor după exploatarea minieră, până la starea corespunzătoare utilizării lor conform destinației, se efectuează din mijloacele financiare ale persoanelor juridice care l-au exploatat, în mod independent sau pe bază contractuală, cu antrenarea altor întreprinderi, instituții și organizații care dispun de capacitățile necesare pentru executarea acestor lucrări.

**29.** Elaborarea proiectelor de recultivare a terenurilor afectate de exploatarea minieră se realizează în conformitate cu cerințele principale,

elaborate de către întreprinderile de proiectare autorizate, competente în prestarea serviciilor de proiectare pentru lucrările de restabilire a terenurilor degradate.

**30.** Proiectele de restabilire a fertilității terenurilor se avizează de către instituțiile de cercetări de profil, instituțiile de proiectare publice și entitățile private care posedă certificate de atestare pentru executarea acestor lucrări, se coordonează cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului și se aprobă de către solicitant.

**31.** Recultivarea terenurilor după exploatarea minieră se desfășoară în două etape:

31.1. restabilirea tehnică – care prevede acoperirea terenurilor excavate prin restabilirea învelișului de bază al staturilor;

31.2. restabilirea biologică – care prevede restabilirea învelișului de sol cu înierbarea sau plantarea arbuștilor/arborilor și utilizarea acestora în agricultură sau silvicultură.

**32.** Recultivarea terenurilor după exploatarea minieră, care nu pot fi utilizate în scopuri agricole sau silvice, se efectuează cu respectarea normelor sanitare și a regulilor de tehnică a securității, prevăzute în proiectul tehnic (tehnologic).

**33.** Nerespectarea planului de refacere a mediului la terenurile utilizate în urma activităților de exploatare a zăcămintelor de substanțe minerale, în cadrul desfășurării lucrărilor miniere, în vederea readucerii acestora la starea corespunzătoare destinației inițiale sau celei prevăzute în proiectul de recultivare, atrage aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 119 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră este elaborat și promovat de Ministerul Mediului.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
<p>Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, a fost elaborat în scopul executării art. 12 lit. (u) și 42 din Codul Subsolului al Republicii Moldova nr. 246/2024, Regulamentul privind schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră reprezintă un pas esențial în direcția protecției mediului și a utilizării responsabile a resurselor naturale. Acest regulament stabilește un cadru clar și detaliat pentru modificarea destinației terenurilor, garantând astfel o utilizare eficientă și responsabilă a resurselor miniere, alături de protecția mediului și a ecosistemului local.</p> <p>Prin implementarea acestui regulament, se urmărește stabilirea unor norme stricte pentru exploatarea substanțelor minerale utile, asigurând că aceste activități sunt desfășurate într-un mod care minimizează impactul asupra mediului și asupra comunităților locale. Regulamentul include dispoziții clare privind modul în care terenurile vor fi utilizate exclusiv pentru exploatarea resurselor miniere.</p>
<b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
<p>Situația actuală a exploatării terenurilor în scopuri miniere reflectă o serie de curențe semnificative în cadrul normativ și în mecanismele de aplicare a normelor existente, ceea ce impune o intervenție urgentă și bine coordonată din partea autorităților publice centrale și locale. În contextul dezvoltării economice și al cererii crescute pentru resurse naturale, activitățile miniere s-au extins într-un ritm accelerat, adesea în lipsa respectării prevederilor legale privind protecția mediului și utilizarea durabilă a terenurilor.</p> <p>Una dintre cele mai stringente probleme identificate este schimbarea destinației terenurilor agricole și silvice (inclusiv plantații forestiere) în scopuri industriale, în special miniere, fără respectarea procedurilor legale și fără compensarea financiară corespunzătoare către bugetele locale și cel de stat. Această practică, pe lângă faptul că generează pierderi financiare importante, contribuie la degradarea mediului și afectează negativ dezvoltarea localităților.</p> <p>În perioada recentă, autoritățile competente au constatat prejudicii semnificative cauzate de astfel de schimbări ilegale ale destinației terenurilor în mai multe raioane: Telenești – 3,3 milioane lei, Anenii Noi – 1,2 milioane lei, Dubăsari – 8,8 milioane lei, Soroca – 2,4 milioane lei, la care se adaugă și alte cazuri similare înregistrate în alte regiuni ale țării. Aceste date confirmă amploarea fenomenului și necesitatea unei intervenții instituționale sistematice.</p> <p>Totodată, în perioada anilor 2023–2024, Ministerul Mediului a recepționat un număr semnificativ de sesizări și adresări din partea administrațiilor publice locale, organizațiilor societății civile și altor actori relevanți, care au semnalat atât problemele legate de lipsa de reglementare clară, cât și dificultățile întâmpinate în aplicarea cadrului normativ existent. Printre principalele disfuncționalități identificate se numără: absența unor proceduri clare pentru schimbarea destinației terenurilor, lipsa unor evaluări de impact obligatorii, dificultăți în monitorizarea și controlul activităților miniere, dar și insuficienta coordonare</p>

între instituțiile responsabile.

În acest context, este necesară elaborarea și adoptarea unui cadru normativ revizuit, clar și eficient, care să reglementeze în mod riguros procesul de schimbare a destinației terenurilor în scopuri miniere, prin prisma protejării resurselor naturale, a patrimoniului funciar și a interesului public.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de regulament are ca obiectiv principal reglementarea clară și detaliată a procedurii de schimbare a destinației terenurilor pentru activități de exploatare minieră, precum și instituirea unui mecanism eficient de reîncadrare a acestora în circuitul agricol, fondul forestier sau în alte categorii de destinație prevăzute în documentația tehnică.

Prin prezentul proiect se urmărește asigurarea unei utilizări raționale a terenurilor, protejarea solurilor și prevenirea degradării acestora, precum și responsabilizarea deținătorilor și utilizatorilor de terenuri implicați în activități miniere, având ca scop:

- stabilirea unor norme clare și unitare privind schimbarea destinației terenurilor, în funcție de forma de proprietate;
- asigurarea compensării pierderilor cauzate de scoaterea terenurilor din circuitul agricol sau forestier;
- consolidarea rolului autorităților publice în procesul de examinare, aprobare și monitorizare.

În vederea realizării acestor obiective, proiectul propune instituirea unor proceduri administrative clare, stabilirea documentației necesare, definirea responsabilităților autorităților competente și aprobarea cererilor deținătorilor de teren.

Proiectul reglementează în mod detaliat atât procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, cât și procesul de recultivare și reîncadrare a acestora după finalizarea lucrărilor.

Printre principalele prevederi se evidențiază:

- stabilirea cadrului procedural diferențiat pentru terenurile aflate în proprietatea statului, a unităților administrativ-teritoriale și în proprietate privată;
- reglementarea condițiilor de depunere și examinare a demersurilor privind schimbarea destinației terenurilor;
- stabilirea mecanismului de compensare a pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor agricole;
- reglementarea competențelor autorităților publice centrale și locale, precum și a termenelor de examinare a dosarelor și de adoptare a deciziilor privind schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră.

Elementele de noutate ale proiectului constau în:

- reglementarea detaliată a procedurii de reîncadrare a terenurilor în circuitul agricol sau în alte categorii de destinație, inclusiv prin instituirea unei comisii de recepție a terenurilor recultivate;
- stabilirea clară a etapelor procesului de recultivare (tehnică și biologică) și a obligației de respectare a termenelor prevăzute în proiectele tehnologice;
- evaluarea calității solului după recultivare;
- reglementarea evidenței și actualizării informațiilor cadastrale a terenurilor reîncadrate;
- consolidarea mecanismelor de control și responsabilizare, inclusiv prin corelarea cu regimul sancționator aplicabil în cazul nerespectării obligațiilor de recultivare.

Totodată, având în vedere că Hotărârea Guvernului nr. 404/1994 despre aprobarea Principiilor de bază pentru restabilirea terenurilor degradate a fost elaborată în temeiul Codului funciar nr. 828/1991, care în prezent nu mai este în vigoare, precum și faptul că reglementările instituite prin actul normativ menționat sunt dependente de cadrul juridic anterior, devenit caduc, ținând cont de necesitatea asigurării coerenței, clarității și

actualității cadrului normativ, precum și de evitarea paralelismelor și a eventualelor contradicții legislative, se impune abrogarea acesteia. Această măsură este justificată și prin faptul că temeiul juridic care a stat la baza adoptării actului normativ a încetat să mai producă efecte juridice, iar menținerea în vigoare a acestuia ar genera incertitudine juridică și dificultăți în aplicare.

În același timp, se relevă că o parte din prevederile reglementate anterior se regăsesc, într-o formă actualizată și adaptată cadrului normativ în vigoare, în proiectul de hotărâre ce urmează a fi aprobat, asigurând astfel continuitatea reglementărilor necesare în domeniu.

Prin urmare, la inițiativa MAIA, în cadrul discuțiilor asupra obiecțiilor și propunerilor formulate asupra proiectului menționat, s-a acceptat includerea unui punct nou în proiectul hotărârii, cu următorul cuprins: „Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 404/1994 despre aprobarea Principiilor de bază pentru restabilirea terenurilor degradate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 7, art. 52), cu modificările ulterioare”.

În concluzie, proiectul contribuie la crearea unui cadru normativ coerent, care asigură echilibrul între valorificarea resurselor minerale și protecția terenurilor, promovând o gestionare durabilă a acestora.

### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

În procesul de elaborare a Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, opțiunile alternative la abordarea propusă au fost luate în considerare, deoarece au fost identificate riscuri și limitări semnificative care ar putea afecta eficiența și transparența procesului. Aceste opțiuni alternative includ soluții precum implementarea cadrului normativ existent, pentru a crea un cadru instituțional clar, mai flexibil, care ar contracara la incertitudini și contradicții în aplicarea regulilor.

Această opțiune presupune ajustarea anumitor aspecte ale legislației actuale și anume pentru exploatarea minieră, care să fie eficiente și non vulnerabile la interpretări variate. Cadrul normativ existent este adesea fragmentat și insuficient pentru a aborda provocările curente. Ca exemplu existenta hotărârii de Guvern nr. 553/2024 care reglementează doar schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară nu acoperă integral nici procedura de schimbare a tuturor categoriilor de destinație a terenurilor, nici procedura de schimbare a destinației agricole și silvice de până la 60 grade (adică non calitate superioară). Inexistența unei legislații coerente care să integreze normele de mediu cu cele ale subsolului face ca aplicarea legii să fie inconsistentă și confuză. De asemenea, lipsesc reglementări clare privind responsabilitatea companiilor pentru daunele provocate mediului. O reformare și o armonizare a cadrului normativ sunt esențiale pentru a asigura echilibrul între dezvoltarea economică și protecția mediului.

O altă opțiune este - Opțiunea - „a nu face nimic”, presupune să se lase lucrurile neschimbate, astfel, lipsa de implicare a statului va determina agravarea situației în procesul de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, unde avem constatate prejudicii la schimbarea categoriei de destinație în diferite cazuri la Telenești - de 3.3 mln. lei, Anenii Noi - 1.2 mln. lei, Dubăsari - 8,8 mln. lei, Soroca - 2,4 mln. lei etc.

Totodată, este de menționat că, în adresa Ministerului Mediului în perioada anilor 2020-2024 au fost depuse mai multe adresări privind impedimentele la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră.

## **4. Analiza impactului de reglementare**

### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Unul dintre principalele efecte ale regulamentului asupra domeniului public este schimbarea destinației terenurilor de stat pentru activități miniere. Aceste terenuri pot fi transformate din terenuri agricole sau din alte categorii, conform procedurii reglementate de

regulament. Terenurile publice, fiind administrate de stat, vor fi supuse unei proceduri mai clare de aprobare și monitorizare, asigurându-se astfel că orice modificare a utilizării terenului este justificată din punct de vedere economic și de mediu. Astfel, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare va coordona acest proces pentru terenurile proprietatea statului, iar autoritățile competente, cum ar fi Agenția de Mediu, vor analiza impactul asupra mediului și Inspectoratul pentru Protecția Mediului vor asigura că toate reglementările legale sunt respectate.

Un alt aspect important este utilizarea fondurilor publice pentru compensarea pierderilor economice generate de schimbarea destinației terenurilor. De exemplu, în cazul în care terenurile agricole sunt transformate în terenuri miniere, autoritățile locale trebuie să primească sumele corespunzătoare pentru a compensa pierderile economice cauzate de excluderea acestora din circuitul agricol.

#### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Implementarea proiectului nu necesită alocarea de mijloace financiare din bugetul național.

#### **4.3. Impactul asupra sectorului privat**

Deținătorii de terenuri private care doresc să își schimbe destinația terenurilor pentru exploatarea minieră trebuie să urmeze procedura reglementată, prezentând autorităților centrale/locale un set de documente justificative. Acestea includ acte de proprietate, planuri cadastrale, studii pedologice și alte acte relevante. De asemenea, proprietarii de terenuri private trebuie să obțină hotărârile/deciziile necesare pentru schimbarea destinației terenului și să colaboreze cu autoritățile competente pentru a asigura că toate reglementările legale sunt respectate.

De asemenea, procesul de schimbare a destinației poate crește valoarea terenurilor private, în funcție de resursele minerale identificate, ceea ce poate aduce beneficii financiare proprietarilor.

Proprietarii de terenuri private pot beneficia direct de pe urma resurselor minerale extrase de pe terenurile lor, dar acest lucru presupune și o serie de riscuri legate de impactul asupra mediului și reglementările stricte pe care trebuie să le urmeze. Aceștia trebuie să colaboreze cu autoritățile în vederea întocmirii unui plan de recultivare a terenurilor și respectării cerințelor de protecție a mediului.

Odată cu adoptarea de către Parlamentul RM a Metodologiei de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie de destinație se va obține o micșorare a despagubirilor la scoaterea din circuitul agricol și silvic al terenurilor, unde tariful pentru grad/ha la scoaterea din circuitul agricol va fi aplicat pentru extravilanul satelor (comunelor), unde în fapt se exploatează substanțele minerale utile în raport cu tariful stabilit anual prin Ordinul aprobat de Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Astfel pentru sectorul privat concluzionăm

##### **A. Beneficii:**

- Creșterea valorii terenurilor private prin legalizarea și schimbarea destinației în scopuri miniere;
- Acces la resurse minerale cu potențial economic ridicat, creșterea investițiilor private.
- Micșorarea despagubirilor la scoaterea din circuitul agricol și silvic al terenurilor, întrucât există adoptată Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie de destinație.

##### **B. Costuri:**

- Costuri de documentare (planuri cadastrale, studii pedologice);

Aceste costuri sunt achitate și în prezent pentru întocmirea dosarului de studii pedologice, și elaborarea planurilor cadastrale. În esență ele nu suferă modificări esențiale, doar că pot fi ajustate la costurile stabilite prin hotărâre Guvernului nr.130/2025 privind tarifele stabilite

pentru prestarea serviciilor cadastrale.

După aprobarea regulamentului enunțat, situația privind costurile se va menține aceeași.

#### **4.4. Impactul social**

Exploatarea minieră poate aduce un impact pozitiv asupra economiei locale, în special în zonele unde există resurse minerale valoroase. Crearea de locuri de muncă directe și indirecte în domeniul minier și în sectoarele conexe (transport, furnizare de servicii și bunuri) poate contribui la dezvoltarea economiei locale. Totuși, acest impact pozitiv trebuie să fie echilibrat cu măsuri de protecție socială, pentru a preveni eventuale efecte negative asupra comunității.

Schimbarea destinației terenurilor pentru minerit poate aduce modificări semnificative în comunitățile locale. Exploatarea resurselor minerale poate duce la o dezvoltare economică locală prin creșterea veniturilor și îmbunătățirea infrastructurii. Recultivarea terenurilor este un aspect important în cadrul acestui regulament, iar impactul asupra comunităților și a mediului trebuie monitorizat continuu. Implementarea planurilor de recultivare post-exploatare ajută la restabilirea echilibrului ecologic și poate contribui la restabilirea terenurilor pentru utilizări agricole sau ecologice, beneficiind atât mediul, cât și comunitățile care depind de resursele naturale ale terenurilor respective.

##### **4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Impactul asupra datelor cu caracter personal în contextul schimbării destinației terenurilor pentru exploatarea minieră poate fi considerat minim, însă anumite proceduri legate de procesul de schimbare a destinației pot implica colectarea și gestionarea de date sensibile. De exemplu, în cazul schimbării destinației terenurilor, vor fi necesare informații referitoare la persoanele sau entitățile care dețin terenuri, inclusiv datele de identificare ale proprietarilor și administratorilor acestora.

Este important ca toate aceste informații să fie tratate cu mare grijă, în conformitate cu reglementările naționale și internaționale privind protecția datelor cu caracter personal, cum ar fi Regulamentul General privind Protecția Datelor (GDPR) al Uniunii Europene sau legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal în vigoare. Autoritățile competente vor implementa măsuri de securitate și confidențialitate, precum criptarea datelor și accesul restricționat la informațiile sensibile, pentru a preveni accesul neautorizat, utilizarea abuzivă sau divulgarea datelor.

De asemenea, va trebui să fie respectată transparența procesului de colectare a datelor, iar persoanele sau companiile vizate vor trebui informate corespunzător despre scopul colectării, procesarea și păstrarea datelor lor personale, asigurându-se că toate procedurile respectă drepturile lor fundamentale, inclusiv dreptul de acces, corectare și ștergere a datelor, conform legislației în vigoare.

##### **4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

În contextul schimbării destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, proiectul de act normativ va asigura o conexiune echitabilă între toți subiecții de gen, garantând astfel accesul nediscriminatoriu la procesul dat.

În acest cadru, actul normativ vizează eliminarea oricăror bariere de acces bazate pe gen și promovează o abordare neutră, asigurându-se că toate persoanele și entitățile interesate, indiferent de gen, au aceleași drepturi și oportunități în procesul de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră. Acest principiu de echitate este esențial pentru a preveni discriminarea și a garanta că toate părțile interesate pot participa activ și pe picior de egalitate la activitățile economice legate acest proces.

Prin urmare, proiectul reglementează un cadru transparent și echitabil, asigurând că procesul este clar și aplicabil-uniform tuturor solicitanților, fără a influența negativ anumite grupuri pe baza caracteristicilor de gen. Astfel, se promovează accesul egal la procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, în conformitate cu principiile de nediscriminare și de protecție a drepturilor fundamentale.

#### **4.5. Impactul asupra mediului**

Statul are o responsabilitate semnificativă în ceea ce privește protecția mediului în cadrul schimbării destinației terenurilor publice pentru minerit. Deși aceste terenuri pot fi utilizate pentru exploatarea resurselor minerale, statutul lor public implică o responsabilitate mai mare în ceea ce privește monitorizarea și controlul activităților miniere. Autoritățile statului urmează să asigure că impactul asupra mediului este minim și că terenurile vor fi recultivate după încheierea activităților miniere, respectând standardele de protecție a solului, aerului și apelor.

În ciuda acestor riscuri, proiectul impune măsuri de recultivare a terenurilor după încheierea activităților miniere, prin care se urmărește restabilirea structurii solului, prevenirea eroziunii și refacerea vegetației naturale. Aceste măsuri sunt esențiale pentru a limita impactul negativ al exploatarea și pentru a preveni daunele pe termen lung asupra mediului.

Astfel, schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră implică riscuri semnificative asupra mediului, însă prin respectarea reglementărilor de protecție a mediului și implementarea unor măsuri de restaurare ecologică, impactul acestora poate fi gestionat și minimizat.

#### **4.6. Alte impacturi și informații relevante**

*Nu este aplicabil*

#### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

##### **5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională**

*Nu este aplicabil*

##### **5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE**

*Nu este aplicabil*

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe: [particip.gov.md](http://particip.gov.md) și pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, secțiunea Transparența decizională, compartimentul Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice prin linkurile:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-de-initiere-privind-elaborarea-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-schimbarea-destinatiei-terenurilor-pentru-exploatarea-miniera/14094>;

[https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/14685](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14685) .

În urma consultărilor publice din 16 iulie 2025 cu reprezentanții sectorului minier și ai mediului de afaceri, au fost înaintate mai multe obiecții și sugestii, care au fost luate în considerare de către minister. Reprezentanții domeniului minier au înaintat mai multe propuneri de ordin procedural, în mare parte acceptate, inclusiv unele privind simplificarea implicării autorităților locale, însă acestea au fost analizate în contextul cadrului legal existent privind competențele administrației publice locale.

Totodată, au fost acceptate propuneri ce vizează stabilirea cadrului procedural diferențiat pentru terenurile aflate în proprietatea statului, a unităților administrativ-teritoriale și în proprietate privată, precum și instituirea unor termene clare pentru examinarea actelor și adoptarea deciziilor, acceptate și incluse în proiect de minister.

Prin urmare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, au fost supuse avizării cu Cancelaria de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului

Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Sănătății, Agenția Proprietății Publice, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Comitetul Executiv al UTA Găgăuzia. Obiecțiile și propunerile propuse au fost acceptate de Ministerul Mediului.

De asemenea, menționăm, că în urma definitivării proiectului, Ministerul Mediului a organizat ședințe de lucru cu privire la depășirea divergențelor, obiecțiilor și recomandărilor proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră cu reprezentanții Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și ai Agenției Proprietății Publice, iar aspectele ce țin de domeniul funciar au fost analizate în cadrul acestor consultări. Toate observațiile și propunerile prezentate au fost consemnate în Procesul-verbal nr. 1, 2 și 3, anexat la setul de acte aferent proiectului.

Totodată, Agenția Proprietății Publice a confirmat prin email lipsa obiecțiilor și a propunerilor față de proiectul definitiv, iar Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru nu a fost invitată la întruniri întrucât a prezentat anterior un aviz fără obiecții și propuneri.

În aceste condiții, proiectul definitiv al actului normativ a fost elaborat în baza pozițiilor consolidate ale autorităților implicate și înaintat Guvernului Republicii Moldova, prin intermediul Cancelariei de Stat, pentru continuarea procedurilor de examinare, validare și aprobare.

La solicitarea Cancelariei de Stat cu Nr. CAL, DCJ-333-31/03-06-473 din 05.01.2026, Ministerul Mediului a convocat o ședință cu MAIA în vederea depășirii divergențelor, obiecțiilor și recomandărilor proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră și s-a întocmit procesul-verbal nr. 4 din 19.02.2026, unde s-a convenit ajustarea proiectului conform obiecțiilor cu înaintarea acestuia spre aprobare Guvernului.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Propunerile și obiecțiile rezultatelor expertizelor menționate supra, sunt acceptate și reflectate în tabelul de sinteză.

Ca urmare a definitivării proiectului, Ministerul Mediului a organizat ședințe de lucru pentru soluționarea divergențelor, obiecțiilor și recomandărilor aferente proiectului de hotărâre menționat, cu experții Centrului Național Anticorupție și ai Congresului Autorităților Locale din Moldova. Totodată, aspectele juridice au fost examinate prin corespondență electronică cu reprezentanții Ministerului Justiției, iar cele ce țin de domeniul anticorupției și de administrația publică locală au fost consemnate în procese-verbale, anexate la setul de acte aferent proiectului definitiv.

Astfel, proiectul definitiv final de act normativ, conform expertizelor și propunerilor consemnate în procesele-verbale nr.1 și nr.2, este redactat și remis spre examinare și aprobare Guvernului RM prin intermediul Cancelariei de Stat.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Aprobarea proiectului de act normative nu atrage după sine necesitatea modificării sau abrogării altor acte normative.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Urmare a aprobării proiectului de act normativ, vor fi necesare următoarele măsuri pentru implementarea prevederilor Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră:

1. Transparența și informarea publicului:

- În vederea implementării corecte a reglementărilor, autoritățile vor organiza

campanii de informare și sensibilizare pentru publicul larg, pentru a asigura o transparență deplină în procesul de schimbare a destinației terenurilor și în procesul de luare a deciziilor administrative.

2. Verificarea și monitorizarea schimbării destinației terenurilor:

- Autoritățile competente, cum ar fi Inspectoratul pentru Protecția Mediului, vor participa la controlul modului de schimbare a destinației terenurilor. Aceste decizii administrative cu participarea directă vor monitoriza respectarea reglementărilor legale la schimbarea destinației terenurilor.

**Secretar de Stat**

**Grigore STRATULAT**

**SINTEZA**  
 obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii de Guvern pentru  
 aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor  
 pentru exploatarea minieră

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<b>Consultări publice</b>			
<p><b>1. Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (AmCham Moldova) -</b></p> <p><b>2. Concernul republican de producție al industriei materialelor de construcție „INMACOM”</b></p> <p><b>3. Asociația Patronală a Întreprinderilor din Domeniul Minier</b></p>		<p>Se consideră esențială necesitatea completării pct. 12.2 și 22.2 din proiectul Regulamentului cu contractul de arendă/comodat.</p> <p>- punctul a) din regulament ar fi de dorit să fie completat cu cuvintele:                  „pentru zăcămintele deja aflate în lucru, care au o suprafață mare (sute de ha) și, evident, ele se exploatează treptat, pe mulți ani – înainte schimbarea destinației a terenurilor se efectuează conform proiectului de execuție a lucrărilor miniere”.</p> <p>- a venit cu circa 8 sugestii de îmbunătățire a proiectului de act normativ, iar una foarte importantă ține de doar notificarea autorităților administrativ-teritoriale de nivelul I la schimbarea destinației terenurilor proprietate privată.</p>	<p>La etapa consiltărilor a fost acceptată de minister, iar în cadrul avizării cu autoritățile publice centrale, această norma a fost redată prin prisma Codului Funciar.</p> <p>Ministerul a luat act de sugestia dată și în cadrul consultărilor fizice a fost explicat că schimbarea destinației terenurilor se face treptat conform planului calendaristic, ceea ce nu împiedică activității întreprinderilor de minierit.</p> <p>Ministerul a explicat despre principiile descentralizării administrației publice locale stabilite prin Legea 435/2006, unde autoritatea deliberativă este responsabilă de schimbarea destinației conform art.14 al Legii nr.436/2006 privind admnistrarea publică locală, iar cele 8 sigestii la etapa consultărilor aau fost acceptate.</p>

<b>4. S.A. „Lafarge Ciment (Moldova)”</b>	<p>- a venit cu propunerea completării pct. 12.2 și 22.2 din proiectul Regulamentului cu contractul de arendă/comodat, precum și aplicarea analizei cost-beneficiu doar pentru terenurile agricole de calitate superioară, care au fost acceptate de minister.</p>	<p>La etapa consiltărilor a fost acceptată de minister, iar în cadrul avizării cu autoritățile publice centrale, această norma a fost redată prin prisma Codului Funciar.</p>
<b>Avizare și consultare publică</b>		
<b>1. Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător</b> <i>Nr.38-78-8205 din 30.07.25</i>	<p>1. Prezentul aviz este emis în temeiul art.3 alin.(2), art.271 , anexa nr.1 și art.32 alin.(22 ) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare.</p> <p style="text-align: center;"><b>Decizia Grupului de lucru în privința proiectului de act normativ și notei de fundamentare: <i>Concluzia: Proiectul se susține cu obiecții și recomandări.</i></b></p> <p><i>Comentarii, recomandări:</i></p> <p>2. Proiectul hotărârii de Guvern prevede în calitate de temei legal articolul 42 din Codul Subsolului. Articolul respectiv prevede, că schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră are loc în conformitate cu Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, aprobat de Guvern. Menționăm, că Codul subsolului nu conține prevederi, care ar reglementa schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră. Atribuirea Guvernului competenței de reglementare ridică semne de întrebare în contextul codificării normelor de reglementare în domeniul subsolului. Codificarea normelor anume presupune existența doar a unui singur act normativ sub formă de cod, în care se regăsesc normele, care reglementează toate aspectele din domeniul respectiv.</p> <p>3. La punctul 1 din proiectul Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (în continuare – proiectul</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se ia act de decizia Grupului de lucru</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă, deoarece</b>  în temeiul art. 12 lit. u), 13 lit.j) si 42 din Codul Subsolului al Republicii Moldova nr. 246/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 498-500, art. 678), prevede elaborarea unui Regulament cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră</p>

5. Regulamentului) este prevăzut, că regulamentul respectiv stabilește procedura de schimbarea categoriilor de destinație ale terenurilor, specificate la art. 3 alin. (3) lit. a) - d) și f) din Codul Funciar nr.22/2024. Astfel, prevederile proiectului Regulamentului se vor referi la următoarele categorii de terenuri: a) terenuri cu destinație agricolă; b) terenuri destinate fondului forestier; c) terenuri destinate fondului apelor; d) terenuri destinate construcțiilor și amenajărilor; e) terenuri destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere; f) terenuri cu destinație specială. Prevederile respective nu se acceptă.

Capitolul IX (articolele 58-62) din Codul funciar nr. 22/20241 conține prevederi, care reglementează schimbarea destinației terenurilor, inclusiv pentru exploatarea minieră. Conform alineatului (5) al articolului 58 se interzice schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, a terenurilor destinate fondului forestier, a terenurilor destinate fondului apelor, a terenurilor pe care sunt amplasate rezervații istorico-culturale și naturale, monumente istorice și situri arheologice, a terenurilor irigate, a loturilor experimentale, a terenurilor instituțiilor de cercetări științifice și ale instituțiilor de învățământ, precum și desfășurarea pe acestea a oricăror activități ce contravin destinației acestora, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (6) și (61 ). Astfel, schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară poate fi realizată în următoarele cazuri: a) amplasarea obiectelor liniare (drumuri, linii de comunicații electronice, rețele de gaze naturale, de energie electrică, de energie termică, de aprovizionare cu apă și canalizare, conducte); c) înființarea cimitirelor (administrare de autoritățile administrației publice locale); d) extragerea substanțelor minerale utile în limitele perimetrelor miniere; e) dezvoltarea infrastructurii urbane/rurale (alineatul (6) al articolului 58). Schimbarea destinației terenurilor destinate fondului forestier și a terenurilor destinate fondului apelor poate fi realizată pentru amplasarea obiectelor liniare (drumuri, linii de comunicații electronice, rețele de gaze naturale, de energie electrică, de energie termică, de aprovizionare cu apă și canalizare, conducte) (alineatul (61 ) al articolului 58). Totodată, este prevăzut că procedura și cerințele specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară pentru

**Se acceptă parțial,**

lit. d) a fost omisă și proiectul a fost ajustat

**Se acceptă parțial,**

proiectul de regulament nu încalcă principiul codificării, ci completează cadrul legal prin norme aplicabile și executabile, necesare punerii în practică a prevederilor codului funciar și al subsolului.

Regulamentul stabilește, într-un mod detaliat, modul în care terenurile, indiferent de tipul de proprietate, pot fi transferate dintr-o categorie de destinație (inclusiv agricolă), în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere, cu modul de folosință exploatării substanțelor minerale utile. Scopul principal al acestui regulament este de a oferi un cadru juridic clar care să garanteze că schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră se face într-un mod care respectă nu doar necesitățile economice și industriale, dar și normele de protecție a mediului, respectând în mod strict reglementările referitoare la returnarea terenurilor în circuitul inițial după recultivare. Totodată, Hotărârea Guvernului nr.553/2024,

cazurile prevăzute la alin. (6) lit. a) și d) și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor prevăzute la alin. (61 ), precum și criteriile de selectare a terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor pentru schimbarea destinației acestora în cazurile menționate la alin. (6) lit. a) și d) și la alin. (61 ) se stabilesc de Guvern (alineatul 10 al articolului 58). Reieșind din prevederile respective, proiectul hotărârii de Guvern trebuie să se refere doar la aprobarea unui regulament privind procedura și cerințele specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, inclusiv de stabilire a criteriilor de selectare a terenurilor respective, pentru extragerea substanțelor minerale utile în limitele perimetrelor miniere. De menționat, că în temeiul art.58 alin.(10) din Codul funciar Guvernul, prin Hotărârea nr. 553/2024, Guvernul a aprobat Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară<sup>2</sup>.

Din ele expuse, nu se acceptă nici prevederile punctului 2 din proiectul Regulamentului, care stabilesc, că schimbarea categoriei de destinație se efectuează pentru terenurile înregistrate în Registrul bunurilor imobile și se aplică tuturor categoriilor de destinație și modurilor de folosință a terenurilor specificate de cadrul normativ în vigoare, în conformitate cu legislația în vigoare. Se recomandă revizuirea întregului proiect de Regulament și, după caz, elaborarea unui proiect de modificare a Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară în conformitate cu prevederile Codului funciar. În caz contrar, abordarea respectivă va crea situații de interpretări discreționare și abuzive din cauza conflictului de norme.

În continuare expunem unele recomandări, care necesită a fi luate în considerare la eventuala elaborare a unui proiect de hotărâre de Guvern menționat supra.

Prevederile punctului 5 stabilesc, că deținătorii de terenuri interesați de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor în terenuri cu destinație pentru exploatarea miniere, depun un demers în acest sens, însoțit de dosarul întocmit de o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului. Prevederile referitor la entitatea publică sau

reglementează doar schimbarea categoriei de destinație agricole de calitate superioară, care este de peste 60 grade, iar celelalte terenuri, inclusiv agricole cu bonitatea de sub 60 grade nu este vizată în actul normativ la care se face referință.

**Se acceptă parțial,**

În ședință autorul a explicat că, prezentul regulament completează cadrul legal prin norme aplicabile și executabile, necesare punerii în practică a prevederilor codului funciar și al subsolului.

**Se acceptă,**

proiectul de act normativ a fost ajustat

privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului necesită a fi concretizate. Totodată, este prevăzut că se depune acordul prealabil al autorității administrației publice centrale care administrează terenul (p.5.1) și se recomandă stabilirea unor norme, care ar reglementa procedura obținerii acordului respectiv. Recomandare valabilă și pentru p.11.

Prevederile punctului 6 stabilesc, că coordonarea dosarului (emiterea avizelor) de către autoritățile publice centrale sau locale se efectuează de către persoana interesată de schimbarea destinației terenurilor. Prevederile respective nu se acceptă, deoarece sunt incerte și pot crea situații de abuz și de conflict. Recomandare valabilă și pentru punctul 41 (proiect de recultivare coordonat de autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, în conformitate cu cerințele legislației de mediu), 45 (cerințe principale), 46 (avizări și coordonări), 48 (respectarea normelor sanitare și a regulilor de tehnică a securității), Anexa nr. 1 (coordonări, avizări, întreprindere licențiată).

Prevederile punctului 8 stabilesc, că schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, dintr-o categorie în alta, în scopul extragerii substanțelor minerale utile, în limitele perimetrelor de exploatare, se face în baza unei analize cost-beneficiu, efectuată de o autoritate/instituție publică sau privată abilitată în domeniu, din contul solicitantului. Prevederile respective nu se acceptă, deoarece repetă prevederile alineatului (7) al articolului 58 din Codul funciar. În acest context, se recomandă revizuirea întregului proiect și excluderea unor astfel de dublări cu Codul funciar, fiind stabilite doar norme de trimitere la articole concrete din cod.

Prevederile punctului 10 stabilesc, că compensarea pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a celor destinate fondului forestier se face în conformitate cu Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie de destinație. Articolul 60 din Codul funciar prevede compensarea pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a celor destinate fondului forestier. Este prevăzut, că Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie

**Se acceptă,**  
proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă,**  
au fost operate modificări în nota informativă

**Se acceptă,**  
proiectul a fost ajustat și au fost efectuate trimiteri la Legea nr.239/2025

de destinație se aprobă de Parlament.

Proiectul prevede procedura de schimbare a destinației terenurilor în categoria terenurilor pentru exploatarea minieră (p. 11-29). Ridică semne de întrebare abordarea, conform căreia deținătorii de terenuri trebuie să se adreseze cu un demers către o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului, la care se anexează un șir de documente. Entitatea respectivă întocmește dosarul de schimbare a destinației terenurilor și solicită autorității administrative centrale sau locale

(administratorului terenului) desemnarea comisiei de selectare a terenului (la modul practic pot apărea tergiversări a procesului). Ulterior, entitatea publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului, în termenul specificat în contract, perfectează dosarul și îl prezintă, în două exemplare, cu scrisoare de însoțire, Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare spre examinare. Această abordare implică costuri pentru deținători și se recomandă examinarea oportunității de a le acorda posibilitatea de a se adresa direct Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare cu setul de documente prevăzut de proiectul Regulamentului. Totodată, menționăm că obligativitatea prezentării mai multor documente prevăzute de proiect ridică semne de întrebare, deoarece acestea pot fi verificate de Agenția Națională

de Îmbunătățiri Funciare prin accesarea datelor conform Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. Referitor la obligativitatea prezentării unor acte permise, este necesar de a indica prevederea concretă din lege, care stabilește actul permisiv pentru așa activitate.

De asemenea, ridică semne de întrebare și abordarea referitor la procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea substanțelor minerale în categoria de destinație inițială sau conform proiectului de recultivare (p. 30-40). Conform proiectului, este necesar de adresat cu un demers președintelui raionului, cu anexarea unui șir de documente. Este prevăzută convocarea comisiei de transmitere-recepție a terenurilor restabilite, recepționarea acestora. Se recomandă examinarea

abordării, conform căreia recultivarea terenurilor trebuie să fie organizată și condusă/verificată de specialiști în domeniu în baza unor

**Se acceptă,**  
proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă parțial,**  
au fost operate modificările respective în sensul uniformizării acestora cu procedura prevăzută de Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 404/1994, or direcția responsabilă de restabilirea terenurilor degradate (anexa nr.4) este direcția agricolă și relații funciare sau economie, agricultură și dezvoltare rurală, etc. (denumire diferită în cadrul raionului), care este parte al Aparatului

norme tehnologice adoptate de Guvern. Respectiv, persoanele în cauză semnează la finalizarea lucrărilor și transmit documentele necesare autorității competente.

Totodată, Inspectoratul pentru Protecția Mediului va avea atribuțiile legale de a efectua inspecțiile pentru a asigura conformarea reglementărilor.

Proiectul Regulamentului prevede obligații pentru autoritățile publice locale, care conform principiului autonomiei locale sunt independente față de Guvern și pot să nu execute hotărârile acestuia. Obligații pentru APL pot fi instituite doar prin lege.

**Evaluarea notei de fundamentare  
(analizei impactului de reglementare)**

***Concluzia: Nota de fundamentare  
se susține cu obiecții și recomandări.***

*Comentarii, recomandări:*

- Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

La sub punctului 2.1 este necesar de menționat și prevederile alin. (10) al art. 58 din Codul funciar. Totodată, informația referitor la proiectul Regulamentului necesită a fi exclusă, deoarece este irelevantă. La acest sub punct se menționează doar temeiul legal sau raționamentul intervenției.

La subpunctul 2.2 se recomandă de expus clar și concis problema/problemele, care necesită a fi soluționate. La acest sub punct se menționează despre abuzurile companiilor, fără a fi prezentate informații concrete referitor la aceste abuzuri. De asemenea, la acest sub punct este menționat, că autoritățile competente nu dispun de suficiente resurse financiare sau umane pentru a efectua controale regulate. Această slăbiciune în cadrul de reglementare permite companiilor să ignore normele în vigoare, în special în zone izolate sau rurale unde supravegherea este limitată. Există o nevoie acută de întărire a capacităților instituțiilor responsabile de reglementare pentru a monitoriza activitățile de minerit și a impune

președintelui raionului, iar acesta aprobă procesul-verbal privind transmiterea-recepția terenurilor restabilite.

**Se acceptă parțial,**  
au fost omise prevederile vizate și proiectul a fost ajustat

**Se ia act de decizia Grupului de lucru**

**Se acceptă,**  
nota informativă a fost ajustată

**Se acceptă,**  
a fost ajustată nota de fundamentare la pct.2.2 cu informații relevante

	<p>sanțiuni pentru nerespectarea legilor. Informația respectivă nu este relevantă pentru acest proiect și necesită a fi exclusă.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</li> </ul> <p>La acest compartiment este necesar de prevăzut obiectivul/obiectivele, care trebuie să fie legate de problema definită. Totodată, obiectivele și rezultatele scontate trebuie expuse în mod măsurabil, realist, cuantificat și fixat în timp. De asemenea, se vor explica toate prevederile proiectului și cum acestea țintesc cauzele problemei.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Analiza impactului de reglementare</li> </ul> <p>La compartimentul respectiv (p.4.3 Impactul asupra sectorului privat) se recomandă de expus mai detaliat informația referitor la costuri, în special cuantificarea acestora.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</li> </ul> <p>La acest compartiment se recomandă organizarea consultărilor publice a proiectului și Notei de fundamentare cu reprezentanții mediului de afaceri, fiind expuse rezultatele acestor consultări.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>a fost completată nota la pct.3.1 cu informații relevante</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>a fost completată nota la pct.4.3 cu informații relevante la Impactul asupra sectorului privat</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>a fost organizate consultări publice la data de 16 iulie 2025 cu reprezentanții mediului de afaceri și asociația patronatului în domeniul mineritului. De asemenea, au fost recepționate avize de la Concernul „IMACOM”, S.C. ”Lafarge”, Camera americană de Comerț și a fost completată nota de fundamentare cu opiniile convenite de părți.</p>
<p><b>2. Cancelaria de Stat</b> Nr. 29-69-8015 din 24.07.2025</p>	<p>Urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră” (num. unic: 603/MM/2025), comunicăm următoarele propuneri:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. - revizuirea pct.1 prin prisma prevederilor art.73 și 75 din Codul urbanismului și construcțiilor, nr.434/2023 care prevede că terenurile destinate construcțiilor și amenajărilor sunt utilizate pentru construcția fondului locativ, iar autorizarea lucrărilor de construcții care urmează a fi utilizate în scopul exploatării zăcămintelor de substanțe minerale este restricționată, cu excepția autorizării construcțiilor industriale și de transport necesare exploatării și prelucrării substanțelor minerale utile;</li> <li>2. - expunerea pct.5.3 cu următorul cuprins: “5.3 Autoritatea deliberativă a administrației publice locale de nivelul întâi, după caz, a municipiului Chișinău și municipiului Bălți – pentru terenurile proprietate privată din cadrul unității administrativ-teritoriale respective”, în contextul faptului că</li> </ol>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificări în proiectul de act normativ</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificările respective</p>

aceste autorități de asemenea pot avea pe teritoriul său administrativ terenuri private, deținătorii cărora ulterior sunt în drept să solicite schimbarea destinației acestora;

3. - expunerea pct.8 cu următorul cuprins: “8. Schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, dintr-o categorie în alta se efectuează conform procedurii stabilite de Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024”, în scopul evitării fragmentării reglementărilor în acest sens;
4. - includerea la pct.10 la sfârșitul textului a legii prin care Parlamentul în conformitate cu prevederile art.60 alin. (3) și art.79 alin. (2) lit. c) din Codul funciar, nr.22/2024 a adoptat Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie de destinație;
5. - reconsiderarea secțiunii 2 și 3 ce privește procedura de schimbare a destinației terenurilor proprietate a statului, a unității administrativ-teritoriale și cele private, în sensul uniformizării acesteia cu procedura prevăzută de Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024 ce stabilește schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară. Or, din punct de vedere instituțional și funcțional autoritățile publice centrale și cele locale sunt în capacitate să asigure acest proces prin implicarea subdiviziunilor specializate din subordinea acestora, inclusiv constituirea comisiilor corespunzătoare, fără implicarea unor entități publice sau private care urmează să asigure întocmirea dosarului de schimbare a destinației terenurilor respective și să solicite autoritatea publică centrală, după caz, cea locală să desemneze comisiile de selectare a terenului;

**Se acceptă,**  
au fost operate modificările respective

**Se acceptă,**  
au fost operate modificările solicitate

**Se acceptă parțial,**  
Prin prisma art.59, alin.(6), sintagma „*în baza dosarului întocmit*” rezultă la o acțiune unde se prezintă un dosar întocmit de o entitate publică sau privată de domeniu, adică cadastru și organizarea teritoriului. Astfel, Codul funciar nr. 22/2024 definește principiile și limitele privind schimbarea destinației terenurilor, dar nu poate acoperi detaliile administrative și tehnice implicate în proces. Regulamentul detaliază aplicarea articolelor relevante (ex. art. 58 alin. 6, 7, 10), astfel încât autoritățile și solicitanții să dispună de un cadru clar, predictibil și coerent. Totodată constatăm unele ambiguități la alin.(5) și (6) al art.59 al Codului Funciar, ori conform Regulamentului de organizare și funcționare al ANÎF, aprobat prin HG nr.390/2023 la pct.8 alin. 2<sup>1</sup>) lit.c) stabileste „c) examinează dosarele privind transmiterea, schimbarea destinației și schimbul de terenuri

	<p>6. - corelarea reglementărilor prevăzute la pct.12, respectiv 22 ce prevede prezentarea documentelor necesare schimbării destinației terenurilor, cu reglementările de la pct.12 și pct.14 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.553/2024 care de asemenea reglementează schimbarea destinației terenurilor agricole în scopul extragerii zăcămintelor de substanțe minerale utile. Totodată, se va completa, corespunzător, cu reglementările care vor prevedea că nu se permite schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă în scopul extinderii carierelor existente de exploatare a zăcămintelor de substanțe minerale utile fără prezentarea actelor privind recultivarea terenurilor transmise anterior, conform proiectului și planului calendaristic de exploatare a zăcămintului și de recultivare a terenului.</p> <p>6.1</p> <p>7. - revizuirea pct.18, având în vedere ca în conformitate cu pct.2 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 390/2023, agenția este autoritate administrativă responsabilă de implementarea politicilor în domeniul încredințat, iar elaborarea acestora este de competența ministerului de resort;</p> <p>8. - substituirea la pct.28 a cuvintelor „Adunării Populare a UTA Găgăuzia” cu cuvintele „municipiului Chișinău și municipiului Bălți”. Menționăm pe această cale, că activitatea autorităților executive și cele deliberative ale unităților administrativ-teritoriale din cadrul UTA Găgăuzia (sate, comune, orașe și municipii) cad sub incidența prevederilor Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, respectiv prerogativele</p>	<p><i>proprietate publică a statului” și nu este specificat pregătirea dosarului la schimbarea destinației terenurilor.</i></p> <p>Totodată, Hotărârea Guvernului nr.553/2024, reglementează doar schimbarea categoriei de destinație agricole de calitate superioară, care este de peste 60 grade, iar celelalte terenuri, inclusiv agricole cu bonitatea de sub 60 grade nu este vizată în actul normativ la care se face referință.</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>S-a ajustat proiectul în sensul uniformizării cu Hotărârea Guvernului nr.553/2024, însă aceasta reglementează doar schimbarea categoriei de destinație agricole de calitate superioară, care este de peste 60 grade, iar celelalte terenuri, inclusiv agricole cu bonitatea de sub 60 grade nu este vizată în actul normativ la care se face referință.</p> <p>Proiectul a fost completat cu prevederile solicitate.</p> <p><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificările ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificările conform cadrului normativ aprobat</p>
--	---	---

	<p>stabilite prin art.14 alin.(2) lit. e) din legea în cauză care prevăd competența consiliilor locale de a decide schimbarea destinației terenurilor, sunt atribuite în egală măsură și autorităților publice locale de nivelul întâi din cadrul UTA Găgăuzia;</p> <p>9. - substituirea la pct.29 a cuvintelor „Adunării Populare a UTA Găgăuzia” cu cuvintele „municipiului Chișinău și municipiului Bălți”, în contextul celor expuse supra;</p> <p>10. - reexaminarea pct. 30 în scopul concretizării esenței reglementărilor, ori textul este confuz. De asemenea, demersurile persoanelor juridice care exploatează zăcămintele de substanțe minerale utile urmează a fi prezentate, corespunzător, autorităților publice centrale și celor locale care au autorizat conform pct.19, respectiv 29 schimbarea destinației terenurilor, nicidecum președintelui raionului care nu deține competențe în acest sens.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările ajustative</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial,</b> au fost operate modificările respective în sensul uniformizării acestora cu procedura prevăzută de Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 404/1994, or direcția responsabilă de restabilirea terenurilor degradate (anexa nr.4) este direcția agricolă și relații funciare sau economie, agricultură și dezvoltare rurală, etc. (denumire diferită în cadrul raionului), care este parte al Aparatului președintelui raionului, iar acesta aprobă procesul-verbal privind transmiterea-recepția terenurilor restabilite.</p>
<p><b>3. Ministerul Justiției</b> <i>Nr. 04/2-7442 din 25.07.2025</i></p>	<p>Cu referire la scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-7894 din 21.07.2025, prin care se remite spre avizare proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), comunicăm următoarele: Conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Ministerul Justiției efectuează expertiza juridică care este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative elaborate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome. În contextul în care prezentul proiect a fost remis spre avizare în conformitate cu pct. 221 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, subliniem că potrivit art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, expertiza juridică se efectuează la etapa finală, după definitivarea proiectului actului normativ potrivit avizelor, expertizei de compatibilitate cu legislația UE și</p>	

	<p>rezultatelor consultărilor publice. Astfel, după avizare și consultare publică, proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare, de sinteză și, după caz, de tabelul de concordanță, se expediază Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice.</p> <p>Respectiv, Ministerul Justiției își rezervă dreptul de a examina prezentul proiect la etapa finală.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>proiectul de act normativ va fi remis spre expertizare juridică în conformitate cu prevederile art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.</p>
<p><b>4. Congresul Autorităților Locale din Moldova</b> Nr. 227 din 30 07.2025</p>	<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-2643 din 11.03.2025, privind avizarea proiectului hotărârii Guvernului proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), în continuare - proiectul.</p> <p>1. În pct. din proiect (1. Regulamentul cu privire la schimbarea destinației rilor pentru exploatarea minieră (în continuare – Regulament) stabilește tura de schimbarea categoriilor de destinație ale terenurilor, specificate la art. (3) lit.a)-d) și f) din Codul Funciar nr.22/2024, în categoria terenurilor pentru tări miniere, precum și returnarea acestora la destinația inițială sau conform tului de recultivare):</p> <p>1.1. cuvintele „pentru exploatări miniere” necesită a se substitui cu cuvintele „destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere” (denumirea categoriei respective de destinație conform prevederilor art. 3 alin. (3) lit.e) din Codul Funciar nr.22/2024).</p> <p>1.2. textul „și f)” necesită a fi exclus, deoarece terenurile cu destinație specială sunt terenuri care aparțin domeniului public (al statului) și sunt destinate necesităților de securitate și apărare națională, iar „folosirea terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri este interzisă” (art. 55 alin. (4) din Codul funciar).</p> <p>2. În pct. 3 (Pentru terenurile care nu au fost supuse anterior înregistrării în rul bunurilor imobile, se efectuează un complex de lucrări cadastrale, în mitate cu Legea nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile): „un complex de lucrări cadastrale, în conformitate cu Legea nr. 354/2004 cu la formarea bunurilor imobile” necesită a se substitui cu textul „înregistrarea ă în conformitate cu prevederile Legii nr. 1543/1998 cadastrului bunurilor e”. Formarea bunurilor imobile este posibilă doar după înregistrarea selectivă</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificările ajustative</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificări în textul proiectului</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificările ajustative</p>

	<p>asivă a bunurilor.</p> <p>3. În pct. 6 (Coordonarea dosarului (emiterea avizelor) de către autoritățile centrale sau locale se efectuează de către persoana interesată de schimbarea destinației terenurilor): cuvântul „emiterea” necesită a se substitui cu cuvântul „emiterea”. Emiterea se realizează de către entitățile care eliberează avizele.</p> <p>4. În pct. 12.2. (o copie a actului ce confirmă dreptul de proprietate (extrasul din Registrul bunurilor imobile sau contractul de vânzare/cumpărare/închiriere/leasing/superficie/comodat/arendă): textul „(extrasul din Registrul bunurilor imobile)” necesită a fi exclus. Obiecția este valabilă și pentru pct. 22.2. și 30.2.</p> <p>5. În pct. 12.3. (planul cadastral la scara 1:2000 sau 1:500 și/sau planul topografic la scara 1:25000 sau 1:10000): cuvântul „cadastral” necesită a se substitui cu textul „geometric sau extrasul din planul cadastral”, iar scările planului topografic necesită a se mări până la 1:500–1:1000, or scările indicate în normă sunt prea mici, care nu arată detalii topografice precise(relevante). Planul cadastral este o reprezentare grafică a teritoriului (art. 2 din Legea nr.1543/1998), de regulă în formă electronică (date spațiale). Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 22.3.</p> <p>6. În pct. 12.6. „acordul de mediu emis de autoritatea competentă, conform prevederilor Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului sau avizul expertizei ecologice la documentația de proiect eliberată anterior” necesită a se substitui cu textul cu următorul cuprins: „după caz, acordul de mediu, emis de autoritatea competentă conform prevederilor Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului”. Nu în toate cazurile este necesară emiterea acordului de mediu, iar după încetarea efectelor (abrogarea) Legii nr. 851/1996 - expertiza ecologică nu se mai efectuează, ci doar se eliberează (de către Agenția de mediu) documentația prevăzută de Legea nr. 86/2014. Art. 59 alin. (2) lit. e) din noul Cod funciar prevede că: „La demersul privind schimbarea destinației terenurilor, prevăzută la alin. (1), se anexează: după caz, acordul de mediu, emis de autoritatea competentă conform prevederilor Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului”. Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 22.6.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>în art.59 al Codului funciar este indicat noțiunea de „plan cadastral”, or proiectul actului normativ vine să completeze și să îmbunătățească cadrul normativ aprobat anterior Referitor la scările indicate, informăm, că la suprafețe mari, acestea se elaborează odată cu proiectul tehnologic(tehnic), iar la schimbarea destinației este necesar doar confirmarea cu planuri topografice la scările indicate pentru procedura propriu-zisă</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>aceste prevederi au fost solicitate de asociația patronală în domeniu mineritului, care a descris situația în care compania de extragere are o suprafața mare și deține avizul expertizei ecologice la documentația de proiect eliberată anterior și nu necesită acord de mediu.</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă</b></p> <p>s-a ajustat proiectul actului normativ</p>
--	---	---

	<p>7. În pct. 44. (Recultivarea terenurilor după exploatarea minieră la starea portivită folosirii lor conform destinației, se efectuează din contul mijloacelor financiare ale persoanelor juridice care l-au exploatat de sinestătător, sau cu antrenarea pe bază de subantrepriză, a altor întreprinderi, instituții și organizații, care dispun de posibilitățile respective pentru executarea lucrărilor): cuvintele „de subantrepriză” se propun a se substitui cu cuvântul „contractuală”. Contractarea serviciilor poate lua mai multe forme ale actelor juridice prevăzute de legislația civilă.</p> <p>8. În pct. 2.4. din Anexa nr. 1 la Regulament (va solicita autorității administrative centrale (administratorului terenului) sau autorității executive a administrației publice locale de semnarea, în termen de 5 zile lucrătoare a comisiei de selectare a terenului, în cazul terenurilor proprietății publice): cuvintele „proprietății publice” nu sunt utilizate la forma gramaticală corectă („proprietate publică”). Totodată, norma este inadecvată, pe motiv că în cazul terenurilor proprietate publică, destinația o stabilește proprietarul, iar conducerea procedurii administrative se exercită de către autoritatea publică și nu de către persoana interesată. Nu orice persoană și pentru orice teren proprietate publică, poate iniția procedura de schimbare a destinației, ci doar asupra acelor care s-a expus discreționar favorabil proprietarul (în cazul proprietății UAT – prin decizia consiliilor locale).</p> <p>9. Propunem completarea proiectului cu o nouă normă cu următorul cuprins: „Schimbarea modului de folosință prin retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol pentru extragerea, de la adâncimi de până la 5 m, a rocilor sedimentare, a rocilor neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos, cu acordul proprietarului sau al administratorului terenului, de asemenea pentru construcția și extinderea drumurilor publice, căilor ferate, digurilor de protecție contra inundațiilor, pentru prevenirea, stoparea și lichidarea consecințelor proceselor geologice periculoase, conform cerințelor stabilite și aprobate de organul central de specialitate care asigură elaborarea politicilor în domeniul îmbunătățirilor funciare, relațiilor funciare și monitoringului funciar și în domeniul mediului (art. 61 alin. (2) din Codul funciar), se realizează conform Regulamentului privind cerințele necesare afi întrunitepentru retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă,</b> deoarece fiind stabilită categoria de destinație a terenului proprietate publică, domeniul privat, administratorul terenului va lua o decizie a fi schimbată destinația terenului sau nu în temeiul unor expuneri în cadrul unui grup de lucru al specialiștilor, consemnate într-un proces-verbal, deținând acordul prealabil al deținătorului de teren.</p> <p style="text-align: center;"><b>Nu se acceptă,</b> Prin ordinul comun nr.97/84 din 12 iunie 2025 al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și Ministerul Mediului a fost aprobat Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, ceea ce face inutilă includerea unor prevederi scoase din contextul general.</p>
--	---	--

		<p>încazul extragerii rocilor sedimentare, neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos, aprobat de către Guvern”. Această normă derogatorie este necesară pentru a asigura claritatea și previzibilitatea reglementării.</p>	
<p><b>5. Comitetul Executiv al UTA Găgăuzia</b> Nr.320 din 31.07.2025</p>		<p>Sușține proiectul de act normativ.</p>	<p><b>Se ia act de avizul prezentat</b></p>
<p><b>6. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b> Nr.12-2319 din 05.08.2025</p>	<p>2.</p>	<p>Urmare examinării proiectului de hotărâre a Guvernului <i>pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025)</i>, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.</p> <p>La pct. 1 din proiect, se propune excluderea textului ”și f)” întrucât, potrivit art. 55 alin. (4) din Codul Funciar nr. 22/2024, folosirea terenurilor destinate necesităților de securitate și apărare națională în alte scopuri este interzisă.</p> <p>La pct. 8, se propune revizuirea conținutului cu indicarea expresă a trimiterii la art. 58 alin. (7) din Codul funciar nr. 22/2024, evitând reluarea prevederilor deja stabilite prin norma legală menționată.</p>	<p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p>
<p><b>7. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> Nr.21-4202 din 04.08.2025</p>		<p>Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), comunicăm următoarele. Autorul își propune prin proiect, aprobarea procedurii de schimbare a categoriilor de destinație ale terenurilor agricole, ale fondului forestier, ale fondului apelor, ale construcțiilor și amenajărilor și ale celor cu destinație specială, în categoria terenurilor pentru exploatarea miniere, precum și reglementarea procedurii de returnare a acestor terenuri la destinația inițială sau conform proiectului de recultivare, în temeiul prevederilor Codului subsolului nr.246/2024 și a Codului funciar nr.22/2024.</p> <p>Prin urmare, sub aspectul conceptului promovat, comunicăm lipsa</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>de obiecții.</p> <p>Totodată, în vederea îmbunătățirii calității proiectului de act al Guvernului și aducerii în concordanță cu cadrul normativ primar, exprimăm următoarele propuneri.</p> <p>- la proiectul Regulamentului:</p> <p>1. Parafa de aprobare va avea următoarea redacție: „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ___/2025”.</p> <p>2. Pct.8 urmează a fi adus în concordanță cu prevederile art.58 alin.(7) din Codul funciar, care stabilește obligația ca analiza cost-beneficiu să fie acceptată de organul central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicilor în domeniul mediului. Această ajustare este valabilă inclusiv și pentru celelalte puncte din proiect care reglementează procedura de schimbare a destinației terenurilor agricole de calitate superioară conform analizei cost-beneficiu.</p> <p>3. La pct.11, după cuvintele „pentru schimbarea destinației terenurilor” se va completa cu cuvintele „în categoria terenurilor pentru exploatare minieră” și în continuare conform textului propus. Această precizare este necesară pentru a nu admite intercalări între competențele stabilite pentru Agenția Proprietății Publice (conform art.7 alin.(3) al Legii nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice) și atribuțiile propuse pentru Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.</p> <p>- la proiectul anexei nr.1 la Regulament:</p> <p>1. Având în vedere că Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră este însoțit de o anexă unică, numerotarea anexei (nr.1) se va exclude.</p> <p>2. La pct.5, considerăm judicios ca după textul „prin deteriorarea semănăturilor, demolarea construcțiilor, defrișarea plantațiilor multianuale sau forestiere,” să se completeze cu cuvintele „efectuate în condițiile cadrului normativ”. În particular evocăm că, lucrările de demolare/demontare a construcțiilor cad sub incidența prevederilor Codului urbanismului și construcțiilor nr.434/2023.</p> <p>3. Tot la pct.5, urmează a se aduce claritate referitor la obiectul raportului de evaluare, deoarece nu e clar dacă acesta urmează a se elabora pentru a se evalua valoarea prejudiciilor aduse prin lucrările enunțate sau se</p>	<p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului conform Codului funciar</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> în aplicarea efectivă intervine Legea</p>
--	---	---

	<p>va elabora pentru evaluarea obiectivelor existente pe terenul supus schimbării destinației. Mai mult, recomandăm reexaminarea propunerii privind „prezentarea unui raport de evaluare, elaborat de o întreprindere licențiată în domeniu”, prin prisma anexei nr.1 la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care indică faptul că evaluatorii bunurilor imobile sunt supuși certificării.</p> <p>7. 4. La pct.6, cuvintele „limba de stat” se vor substitui cu cuvintele „limba română”, în corespundere cu prevederile Legii nr.52/2023 pentru implementarea considerentelor unor hotărâri ale Curții Constituționale.</p> <p>8. 5. La pct.8, referitor la obligativitatea membrilor Comisiei de a legaliza semnătura „prin ștampilă”, se va examina suplimentar în limitele cadrului normativ și a disponibilității deținerii acestor ștampile ori, a disponibilității deținerii semnăturii electronice, ca o altă opțiune de asigurare a semnării procesului-verbal.</p>	<p>nr.989-XV din 18 aprilie 2002 privind activitatea de evaluare a bunurilor imobile, care impune întocmirea unui raport de evaluare pentru determinarea valorii acestor terenuri pentru transferul acestora dintr-o categorie în cea a terenurilor pentru exploatare minieră.</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p>
<p><b>8. Ministerul Finanțelor</b> <i>Nr. 09/2- 03/368/1190 din 22.08.2025</i></p>	<p>La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-7894 din 21 iulie 2025, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), autor – Ministerul Mediului și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului indicat.</p>	<p><b>Se ia act de avizul prezentat</b></p>
<p><b>9. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b> <i>Nr. 16-04/2208 din 05. 08.2025</i></p>	<p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a examinat proiectul Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatare minieră (număr unic 603/MM/2025) și comunică următoarele propuneri și obiecții.</p> <p>1. Art.58, 59 și 60 Codul funciar nr.22/2024, reglementează modul de schimbare a destinației terenurilor, inclusiv și în cazul schimbării destinației terenurilor în destinația „terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere, cu modul de folosință „terenurile exploatării miniere”. Astfel conform prevederilor art. 54<sup>10</sup> din Codul funciar, terenurile exploatării miniere includ suprafețele de teren utilizate pentru prospecțiuni și exploatări miniere sau pentru extragerea de zăcăminte de substanțe minerale utile.</p> <p>1.1 Totodată, Regulamentul cu privire la schimbarea destinației de calitate superioară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 553/2024,</p>	<p><b>Se acceptă,</b> proiectul de regulament nu încalcă principiul codificării, ci completează cadrul legal prin norme aplicabile și executabile, necesare punerii în practică a prevederilor codului funciar și al subsolului.</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> Proiectul a fost ajustat în vederea alinierii cu</p>

	<p>stabilește procedura și cerințele specifice de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară în terenuri destinate construcțiilor și amenajărilor, în scopul dezvoltării infrastructurii urbane/rurale, precum și criteriile de selectare a terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară și a terenurilor destinate fondului forestier, în scopul schimbării destinației acestora în cazurile menționate la art. 58 alin. (6) din Codul funciar. Aprobarea unui act normativ suplimentar cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatare minieră, va crea paralelisme în legislație. La proiectul Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatare minieră</p> <p>2. Normele de la pct.1, au sens ambiguu și nu stabilesc clar care este scopul Regulamentului. De asemenea, nu este clar textul „returnarea acestora în destinația inițială” astfel de terminologie nu se utilizează în legislația funciară.</p> <p>3. Pct.2 și 3, nu sunt obiect de reglementare și sunt reglementări din domeniul cadastrului, astfel este necesar de exclus din proiect.</p>	<p>prevederile Hotărârii Guvernului nr. 553/2024, însă aceasta reglementează exclusiv schimbarea categoriei de destinație a terenurilor agricole de calitate superioară, cu bonitatea peste 60 de puncte. În schimb, terenurile cu o bonitate sub 60 de puncte – care reprezintă majoritatea în Republică – nu sunt vizate de actul normativ menționat, ceea ce poate genera dificultăți pentru agenții economici în procesul de schimbare a categoriei de destinație a acestora.</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> Regulamentul stabilește, într-un mod detaliat, modul în care terenurile, indiferent de tipul de proprietate, pot fi transferate dintr-o categorie de destinație(inclusiv agricolă), în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatarei miniere, cu modul de folosință exploatarei substanțelor minerale utile. Scopul principal al acestui regulament este de a oferi un cadru juridic clar care să garanteze că schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră se face într-un mod care respectă nu doar necesitățile economice și industriale, dar și normele de protecție a mediului, respectând în mod strict reglementările referitoare la returnarea terenurilor în circuitul inițial după recultivare.</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> evidența oficială a terenurilor se ține în Registrul bunurilor imobile gestionat de I.P., „Cadastrul Bunurilor Imobile”, și se impune cooperarea interinstituțională între entități/ autorități în vederea verificărilor pentru terenurile care nu au fost supuse anterior</p>
--	--	--

	<p>4. 4. Pct.4, este necesar de adus în concordanță cu prevederile alin.(3) art.59 din Codul funciar nr.22/2024.</p> <p>5. 5. Cap. II, pct.5, 6, 7, 8, 9 și 10, este necesar de adus în concordanță cu prevederile art. 58, 59 și 60 din Codul funciar.</p> <p>6. 6. Pct. 7, nu este clar la care autorități abilitate se referă. De asemenea, „obligațiunea de a examina și a elibera avizul la dosar în cel mult 10 zile lucrătoare, în cazul în care nu se va elibera aviz se consideră pozitiv” nu se susține. Este necesar de argumentat propunerea data ținând cont de legislația în vigoare. Obiecție valabilă și la pct.28 și 31.</p> <p>7. 7. De asemenea, comunicăm că Codul funciar nu prevede procedura de schimbare a destinației după domenii. Obiecție valabilă la pct.5.1., Secțiunea a 2-a, a 3-a și pct.11.</p> <p>8. 8. Pct.11, contravine prevederilor art. 58 și 59, 541 și 5410 din Codul funciar. Astfel, este necesar de adus în concordanță.</p> <p>9. 9. Referitor la obligativitatea stabilită la pct.12, „ca deținătorii de terenuri interesați de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor, specificate la pct.1 al prezentului Regulament, în terenuri cu destinație</p>	<p>înregistrării în Registrele Publice, iar după caz va necesita un complex de lucrări de delimitare, formare și înregistrare a bunurilor imobile, fapt care este prevăzut de prezentul regulament.</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările ajustative conform propunerilor/obiecțiilor tuturor autorităților emitente de avize și al cadrului normativ în vigoare.</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> Proiectul s-a ajustat conform propunerilor Ministerului Afacerilor Interne Pct.28 a fost ajustat conform propunerilor subdiviziunilor Cancelariei de Stat</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> Includerea domeniului privat derivă din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, precum și a Legii nr.29/2018 privind delimitarea terenurilor proprietate publică</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> Nu contravine articolelor enumerate de autor. or includerea domeniului privat derivă din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, precum și a Legii nr.29/2018 privind delimitarea terenurilor proprietate publică</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> Prin prisma art.59, alin.(6), sintagma „<i>în baza dosarului întocmit</i>” rezultă la o acțiune unde se</p>
--	---	--

pentru exploatarea miniere, să prezintă un demers către o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului, (...)”, comunicăm că aceasta contravene prevederilor art.59, alin. (2) unde este stabilit că „la demersul privind schimbarea destinației terenurilor, se anexează actele de la lit.a)-g) după caz și alin. (3) și nu se prezintă un dosar întocmit de o entitate publică sau privată. În acest scop nu este obligatoriu ca o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului să elaboreze dosar. De asemenea, actele stabilite la pct.12.1.-12.7. urmează a fi corelate cu actele stabilite în art.59 din Cod și alte acte normative din domeniu. Ținând cont de cele menționate Ministerul nu susține prevederea de la pct.12. Obiecție valabilă și la pct.14, 17, 22, 24, 25, 26, 27 și Anexa nr.1.

10. 10. Reglementările de la pct.13 de adus în concordanță cu prevederile art. 54<sup>1</sup> și 54<sup>1o</sup> din Cod, iar textul „plantații multianuale, semănături și construcții (agricole, provizorii, etc.), de utilizat terminologia din domeniu (ex: construcții agricole, terenuri ocupate cu culturi agricole). Obiecție valabilă și la pct.23.

11. 11. Pct.13.2. de exclus, nu se regăsește în lista actelor stabilite la art.59, alin. (2) din Codul funciar.

12. 12. La pct. 14.2. și 24.2., textul „direcției agricole al Președintelui raionului” urmează a fi substituit cu textul „subdiviziunii din cadrul consiliului raional/municipal responsabile de domeniul agroindustrial”.

13. 13. Pct.18, de adus în concordanță cu prevederile art.59 alin (5) unde este stabilit că: „În cazul schimbării destinației unor terenuri aflate în proprietatea statului, autoritatea administrativă care implementează politicile în domeniul îmbunătățirilor funciare, relațiilor funciare și monitoringului funciar, în termen de o lună, pregătește dosarul în baza documentelor prevăzute la alin. (2) și (3), în ceea ce privește corespunderea acestuia cu prevederile legislației în vigoare, și îl prezintă organului central de

prezintă un dosar întocmit de o entitate publică sau privată de domeniu, adică cadastru și organizarea teritoriului. Astfel, Codul funciar nr. 22/2024 definește principiile și limitele privind schimbarea destinației terenurilor, dar nu poate acoperi detaliile administrative și tehnice implicate în proces. Regulamentul detaliază aplicarea articolelor relevante (ex. art. 58 alin. 6, 7, 10), astfel încât autoritățile și solicitanții să dispună de un cadru clar, predictibil și coerent.

**Se acceptă,**  
au fost operate modificările ajustative

**Se acceptă parțial,**  
Această prevedere derivă din necesitatea valorificării raționale a terenurilor și, după caz, din asigurarea unor garanții menite să limiteze eventualele abuzuri, or proiectul vine să completeze și să îmbunătățească cadrul normativ aprobat.

**Se acceptă,**  
au fost operate modificările ajustative

**Se acceptă parțial,**  
Prin prisma art.59, alin.(6), sintagma „**în baza dosarului întocmit**” rezultă la o acțiune unde se prezintă un dosar întocmit de o entitate publică sau privată de domeniu, adică cadastru și organizarea teritoriului. Astfel, Codul funciar nr. 22/2024 definește principiile și limitele

	<p>specialitate care asigură elaborarea politicilor în domeniul îmbunătățirilor funciare, relațiilor funciare și monitoringului funciar pentru promovarea proiectului hotărârii de Guvern”.</p> <p>14. Pct.19, de adus în concordanță cu prevederile art.59 alin. (8 ) din Codul funciar.</p> <p>15. Pct.28, se va aduce în concordanță cu prevederile art.59 alin.(6) și (7) din Codul funciar.</p>	<p>privind schimbarea destinației terenurilor, dar nu poate acoperi detaliile administrative și tehnice implicate în proces. Regulamentul detaliază aplicarea articolelor relevante (ex. art. 58 alin. 6, 7, 10), astfel încât autoritățile și solicitanții să dispună de un cadru clar, predictibil și coerent. Totodată constatăm unele ambiguități la alin.(5) și (6) al art.59 al Codului Funciar, ori conform Regulamentului de organizare și funcționare al ANÎF, aprobat prin HG nr.390/2023 la pct.8 alin. 2<sup>1</sup>) lit.c) stabilește „c) <i>examinează dosarele privind transmiterea, schimbarea destinației și schimbul de terenuri proprietate publică a statului</i>” și <u>nu este specificat pregătirea dosarului la schimbarea destinației.</u></p> <p><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>Deși prezentul Regulament este ajustat în conformitate cu Codul Funciar, pct.1 prevede posibilitatea schimbării categoriei de destinație și pentru alte categorii de teren—nu doar cele agricole. Cu toate acestea, aceste categorii nu sunt acoperite, la calcularea prejudiciilor, de Metodologia de calcul a pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier. În consecință, în aplicarea efectivă intervine Legea nr.989-XV din 18 aprilie 2002 privind activitatea de evaluare a bunurilor imobile, care impune întocmirea unui raport de evaluare pentru determinarea valorii acestor terenuri.</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>Prevederile art. 59 alin. (6) și (7) din Codul Funciar au fost divizate și detaliate în punctele</p>
--	--	---

	<p>16. Secțiunea a 4-a și cap.III, este necesar de revizuit conform prevederilor art. 59 alin. (4) din Codul funciar, unde este stabilit că „nu se permite transmiterea sau schimbarea destinației terenurilor în scopul extinderii carierelor existente de exploatare a zăcămintelor de substanțe minerale utile fără prezentarea actelor privind recultivarea și reîncadrarea în circuitul agricol a terenurilor transmise anterior, conform proiectului și a planului calendaristic de exploatare a zăcământului și de recultivare a terenului.”</p> <p>De asemenea, menționăm că Hotărârea Guvernului nr.404/1994 despre aprobarea Principiilor de bază pentru restabilirea terenurilor degradate, reglementează proceduri ce țin de principiile de bază pentru restabilirea fertilității solului terenurilor degradate în urma exploatării zăcămintelor de minereuri.</p>	<p>19 și 28 ale prezentului Regulament, astfel încât procedura de schimbare a categoriei de destinație a terenurilor să fie clară și distinctă pentru fiecare secțiune în parte.</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările ajustative</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial,</b> Hotărârea Guvernului nr. 404/1994 privind aprobarea Principiilor de bază pentru restabilirea terenurilor degradate reglementează, în mod general, procedurile privind restabilirea fertilității solului, precum și pentru păstrarea și folosirea rațională a stratului fertil decopertat la efectuarea lucrărilor ce duc la degradarea învelișului de sol. Totuși, actul normativ este depășit, întrucât face trimitere la Codul Funciar anterior și la entități/autorități care nu mai există în forma prevăzută, iar procesul de recultivare a terenurilor nu este detaliat corespunzător. În acest context, Ministerul Mediului se află în proces de examinare a cadrului legal în vederea actualizării și corelării acestuia cu realitățile și necesitățile actuale</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> Anexa nr.1 stabilește modul practic de întocmire și conținutul dosarului necesar pentru schimbarea categoriei de destinație a terenurilor</p>
17.	17. Anexa nr.1 se va exclude.	

			în vederea exploatării miniere, însă aceasta a fost exclusă și la solicitarea Ministerului Justiției.
<b>10. Ministerul Afacerilor Interne</b> <i>Nr. 16/2752 din 05.08 2025</i>	<p>Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025) și, reieșind din competențele funcționale, comunică următoarele.</p> <p>La pct.2, propunem substituirea sintagmei „de cadrul normativ în vigoare, în conformitate cu legislația în vigoare.” cu sintagma „în conformitate cu legislația aplicabilă și dispozițiile prezentului act normativ.”</p> <p>La pct.3, în sintagma „adoptarea actului administrativ” cuvântul „adoptare” este folosit doar pentru actele cu caracter normativ, dar în contextul regulamentului se va aplica forma uzuală și corectă „emiterea” actului administrativ.</p> <p>Punctele nr. 5, 12, 22 fac referire la „deținătorii de terenuri”, subiecți care pot iniția schimbarea destinației. Pentru a evita interpretări conflictuale, este important să se specifice clar dacă aceștia sunt proprietari, arendași, locatari sau alte forme de deținere legală, stipulate în articolului 12 din Codul funciar.</p> <p>În cazul terenurilor proprietate publică, trebuie clarificat modul în care „deținătorii” pot formula astfel de demersuri, deoarece dreptul de dispoziție aparține autorităților competente.</p> <p>De asemenea, orice decizie luată de proprietarul terenului sau de deținătorul acestuia trebuie menționat că se va realiza cu acordul proprietarului, inclusiv statului sau unității administrativ – teritoriale.</p> <p>Totodată, ar fi utilă definirea exactă a termenilor „deținător”, „administrator”, „gestionar” pentru evitarea interpretărilor multiple.</p> <p>La pct.7, termenul de 10 zile este relativ scurt, având în vedere complexitatea dosarelor. Pentru o claritate juridică propunem următoarea redacție: „Avizele necesare pentru schimbarea categoriei de destinație a terenurilor se solicită de către solicitant de la autoritățile competente,</p>	<p><b>Se acceptă,</b>  au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă,</b>  au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă,</b>  au fost operate modificările în textul proiectului</p> <p><b>Se acceptă,</b>  au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b>  au fost operate modificările respective</p> <p><b>Se acceptă,</b>  au fost operate modificările solicitate</p>	

	<p>conform atribuțiilor prevăzute de legislație.</p> <p>În cazul în care autoritățile nu răspund în termenul de 10 zile lucrătoare, avizul se consideră pozitiv doar în măsura în care legislația nu prevede aviz expres și obligatoriu.”</p> <p>7. Regulamentul prevede obligația comisiei de a stabili termene clare pentru înlăturarea deficiențelor identificate (pct. 35) și aprobarea procesului-verbal de eliminare a acestora (pct. 36). Ar fi utilă și o sancțiune expresă în cazul neîndeplinirii termenelor, în vederea garantării respectării acestei obligații. Ar putea fi adăugate norme privind răspunderea juridică a companiilor miniere care nu respectă obligațiile de recultivare și transmitere a terenurilor, precum și a membrilor comisiei în cazul nerespectării procedurilor.</p> <p>8. În opinia noastră, nu se regăesc în text prevederi explicite privind dreptul de contestare a deciziilor comisiei sau ale autorităților locale, deși acestea sunt prevăzute de Codul administrativ, respectiv este necesară includerea unei prevederi exprese în acest sens.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>Ministerul Mediului se află în proces de elaborare a unor propuneri de modificare a Codului contravențional, în care urmează să fie incluse sancțiuni menite să asigure respectarea termenelor stabilite inclusiv pentru recultivarea întârziată a terenurilor.</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>Codul administrativ prevede contestarea unor acțiuni de respingere a deciziilor autorităților publice centrale/locale.</p>
<p><b>11. Ministerul Sănătății</b> Nr. 09/2447 din 06.08.2025</p>	<p>Ministerul Sănătății, a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (603/MM/2025), autor – Ministerul Mediului, și conform competențelor funcționale comunică următoarele.</p> <p>La Capitolul II, se propun următoarele completări, în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (4) din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice:</p> <p>La Secțiunea a 2-a – Procedura de schimbare a destinației terenurilor – proprietate a statului, domeniul privat, dintr-o categorie de destinație în categoria terenurilor pentru exploatarea minieră:</p> <p>1. Punctul 12 se completează un nou subpunct, 12.9, cu următorul cuprins: „12.9. Avizul de coordonare emis de autoritatea teritorială competentă în domeniul sănătății publice”;</p> <p>2. La subpunctul 14.2, după sintagma „Inspectoratului de protecție a mediului”, se completează cu textul: „și al autorității teritoriale competente în domeniul sănătății publice”.</p> <p>La Secțiunea a 3-a – Procedura de schimbare a destinației terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale, domeniul privat, și ale</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p style="text-align: center;">au fost operate modificări ajustative</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b></p> <p style="text-align: center;">au fost operate modificările respective</p>

	<p>terenurilor proprietate privată, dintr-o categorie de destinație în categoria terenurilor pentru exploatare minieră:</p> <p>3. 1. Punctul 22 se completează cu un subpunct nou, 22.9, cu următorul cuprins: „22.9. Avizul de coordonare emis de autoritatea teritorială competentă în domeniul sănătății publice”;</p> <p>4. 2. La punctul 24.2 după sintagma „Inspectoratului de protecție a mediului” se completează cu textul: „și al autorității teritoriale competente în domeniul sănătății publice”.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările respective</p>
<p><b>12. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru</b> <i>Nr.36/01-06/924 din 04.08.2025</i></p>	<p>2. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (în continuare - AGCC) a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Proiectul regulamentului remis spre avizare stabilește procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră, detaliază pașii pentru schimbarea destinației terenurilor, inclusiv cerințele de documentare (planuri cadastrale, studii pedologice, avize de mediu). Procedura respectivă implică concursul mai multor entități publice (Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, autorități publice locale, Inspectoratul pentru Protecția Mediului) în procesul de schimbare a destinației terenurilor, ceea ce poate genera confuzii sau întâzieri dacă nu există o coordonare clară. Prin urmare, AGCC recomandă specificarea unui mecanism de coordonare interinstituțională, pentru a evita suprapunerile și a eficientiza procesul. Întrucât evidența oficială a terenurilor se ține în Registrul bunurilor imobile gestionat de Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, aflată sub autoritatea AGCC, se impune cooperarea interinstituțională între aceste entități, iar AGCC recomandă completarea proiectului cu norme privind interoperabilitatea bazelor de date funciare și cadastrale.</p> <p>Punctul 3 al Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră prevede că, pentru terenurile care nu au fost supuse anterior înregistrării în Registrul bunurilor imobile, se efectuează un complex de lucrări cadastrale în conformitate cu Legea nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile. Prevederea indicată este</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial,</b> Mecanismul de coordonare interinstituțională este deja stabilită la art.58 și 59 al Codului Funciar nr.22/2024. Ce ține de evidența cantitativă și calitativă a terenurilor, acesta este stabilită a fi dusă de Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare prin aprobarea anuală al Cadastrului Funciar, respectiv implicarea autorității publice centrale în domeniu geodeziei... nu necesită a fi inclusă, fiind accesibile datele deschise pe portalul Guvernului.</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări în textul proiectului</p>

eronată. Precizăm că, lucrările cadastrale ce țin de formarea bunurilor imobile, se execută doar pentru obiectele înregistrate în Registrul bunurilor imobile (art. 1 alin. (2) din Legea nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile). Potrivit prevederilor art. 17 din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, bunurile imobile proprietate publică neînregistrate în Registrul bunurilor imobile se supun delimitării în funcție de apartenență și pe domenii. Lucrările de delimitare se execută în conformitate cu Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019. Respectiv, propunem modificarea punctului 3, cu referire la actele normative sus-menționate.

3. În pct. 7 din proiectul Regulamentului este menționat că, autoritățile abilitate examinează și avizează dosarul în cel mult 10 zile lucrătoare. Considerăm termenul de 10 zile lucrătoare pentru examinarea și avizarea dosarelor ca fiind insuficient, având în vedere complexitatea documentației cadastrale și necesitatea verificărilor pe teren. AGCC recomandăm extinderea termenului până la 20 zile lucrătoare pentru a asigura o analiză riguroasă.

4. În continuare menționăm că, în punctele 12 și 13 ale Regulamentului, se indică lista documentelor care se anexează de deținătorii de terenuri, interesați de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor, fiind omis acordul autentificat notarial al proprietarului, prevăzut de art. 58 alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024, în cazul inițierii procedurii de schimbare a destinației terenului de către deținătorul de teren, care nu are dreptul de proprietate asupra acestui teren. Propunem completarea corespunzătoare a Regulamentului.

5. Potrivit punctelor 12.2 și 22.2 al Regulamentului, deținătorii de terenuri interesați de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor prezintă un demers către o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului, la care se anexează o copie a actului ce confirmă dreptul de proprietate (extrasul din Registrul bunurilor imobile sau contractul de locațiune/superficie/comodat/arendă). Notăm că, actele enumerate, nu sunt acte justificative ce confirmă dreptul de proprietate asupra bunului imobil. Conform art. 509 alin. (2) din Codul civil

**Se acceptă parțial,**

Termenul de 10 zile sunt incluse fiind lucrătoare, astfel termenul calendaristic este de 14 zile ceea ce considerăm suficient pentru a nu tergiversa mecanismul de schimbare a destinației categoriei de teren.

**Se acceptă parțial,**

au fost operate modificări în pct. 12 al textului proiectului, iar pct.13 conține aceste prevederi.

**Se acceptă parțial,**

au fost operate modificările în textul proiectului și exclus textul „(extrasul din Registrul bunurilor imobile)”. Totodată menținem, că Contractele de locațiune/superficie/comodat/arendă confirmă dreptul de posesie și folosință a bunului imobil ceea ce e suficient la procedura de schimbare a destinației și nu necesită

dreptul de proprietate se poate dobândi, în condițiile legii, prin ocupațiune, act juridic, succesiune, accesiune, uzucapiune, precum și prin hotărâre judecătorească atunci când aceasta este translativă de proprietate ca efect al dobândirii cu bună-credință. Contractele de locațiune/superficie/comodat/arendă confirmă dreptul de posesie și folosință a bunului imobil și nu dreptul de proprietate (art. 654, 1234, 1251, 1288 din Codul civil).

Totodată, menționăm că, extrasul din Registrul bunurilor imobile, este un document care confirmă înregistrarea drepturilor asupra bunului imobil în registrul bunurilor imobile, și nu substituie actul ce confirmă dreptul de proprietate (art. 36 alin. (1) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998.) Reieșind din cele menționate propunem modificarea acestor puncte prin prisma prevederilor legale sus-citate.

6. Suplimentar, menționăm că, punctul 5 din Anexa nr. 1 (Modul de întocmire și conținutul dosarului privind schimbarea categoriei de destinație a terenurilor pentru exploatare minieră) conține prevederea privind prezentarea unui raport de evaluare, elaborat de o întreprindere licențiată în domeniu. Sintagma întreprindere licențiată în domeniu nu corespunde prevederilor art. 9, 15 din Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare și art. 121 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător care prevede că, activitatea de evaluare, se desfășoară de întreprinderea în cadrul căruia activează cel puțin un evaluator care deține certificatul de calificare în domeniu. Astfel, propunem modificarea corespunzătoare a textului.

7. În nota de fundamentare la proiect este specificat faptul că, impactul asupra datelor cu caracter personal în contextul schimbării destinației terenurilor pentru exploatarea minieră poate fi considerat minim, însă anumite proceduri legate de procesul de schimbare a destinației pot implica colectarea și gestionarea de date sensibile. De exemplu, în cazul schimbării destinației terenurilor, vor fi necesare informații referitoare la persoanele sau entitățile care dețin terenuri, inclusiv datele de identificare ale proprietarilor și administratorilor acestora. Având în vedere că, procesul de colectare și gestionare a datelor cadastrale trebuie să respecte dispozițiile din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, AGCC recomandăm includerea în proiectul Regulamentului a unor prevederi explicite privind

obligativitatea deținerii terenului în proprietate.

**Se acceptă,**

au fost operate modificări în textul proiectului

**Se acceptă,**

conform avizului CNPDCP Nr. 04-01/2468 din 08.08.2025

	8.	<p>securitatea datelor.</p> <p>Proiectul nu menționează depunerea electronică a dosarelor. Se propune introducerea unor dispoziții care ar stabili posibilitatea transmiterii digitale a dosarelor către entitățile responsabile.</p>	<p><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>Transmiterea digitală a dosarelor va fi posibilă odată cu efectuarea tuturor actelor necesare într-un format interoperabil, or studiu pedologic în extravilanul localității este efectuat manual cu predarea probelor către laborator în format fizic. Proiectul este ajustat de posibilitatea elaborării digitale a dosarelor către entitățile vizate. Totodată, Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030 prevede aceste mecanisme și considerăm inutil a dubla prevederile deja aprobate de Guvernul RM.</p>
<p><b>13. Agenția Proprietății Publice</b> Nr. 03-04-6388 din 13.08.2025</p>	2.	<p>Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-7894 din 21 iulie 2025, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), autor – Ministerul Mediului și, în limita competențelor funcționale, expune următoarele propuneri și obiecții.</p> <p>Pct. 2 se propune a fi redactat după cum urmează: „2. Schimbarea categoriei de destinație se efectuează pentru terenurile înregistrate în Registrul bunurilor imobile și se aplică tuturor categoriilor de destinație a bunurilor imobile în conformitate cu legislația în vigoare”.</p> <p>Pct. 3 se propune a fi exclus, or acesta contravine prevederilor cadrului legal în vigoare, în speță Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice și Hotărârii Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică. Astfel, corespunzător art. 17 al legii invocate, terenurile care nu sunt înregistrate în registrul bunurilor imobile sau drepturile patrimoniale asupra cărora nu au fost înscrise, se supun delimitării după apartenență și domeniu. În context, în corespundere cu prevederile art. 500 Cod civil și art. 3 al Legii nr. 354/2005, procedura de formare a bunurilor imobile poate fi inițiată doar de proprietarul bunului imobil.</p>	<p><b>Se acceptă,</b></p> <p>au fost operate modificări în textul proiectului conform avizului Ministerului de Interne</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b></p> <p>proiectul a fost ajustat conform avizului emis de CALM și AGCC, or pentru terenurile care nu sunt înregistrate, se va realiza delimitarea acestora, urmând inițierea procedurii legale de formare a bunurilor imobile și înregistrarea în evidențele cadastrale. Aceste etape sunt necesare pentru asigurarea condițiilor legale privind schimbarea destinației terenurilor, având în vedere că pentru acestea au fost deja emise actele de folosință a subsolului</p>

3.	<p>La subpct. 5.1, expresia „domeniul privat” urmează a fi exclus, or acordul prealabil al autorității publice centrale abilitată cu competențe de administrare a bunurilor imobile proprietate publică de stat este necesar atât pentru bunurile din domeniul privat cât și pentru cele din domeniul public.</p>	<p><b>Nu se acceptă,</b> Art.5 alin.5) al Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice stabilește clar prevederile privind transmiterea terenurilor domeniului public.</p>
4.	<p>Pct. 6 se propune a fi redactat după cum urmează: „6. Persoana interesată de schimbarea destinației terenurilor asigură realizarea procedurii de coordonare a dosarului (emiterea avizelor) de către autoritățile publice centrale sau locale.”</p>	<p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări în textul proiectului</p>
5.	<p>Pct. 7 corespunzător codului administrativ informăm despre necesitatea modificării termenului de avizare a dosarului în 30 zile, or indicarea unui termen de examinare mai mic necesită argumnetare detaliată.</p>	<p><b>Se acceptă parțial,</b> Termenul de 10 zile prevăzut de legislație este exprimat în zile lucrătoare, ceea ce corespunde unui termen calendaristic de aproximativ 15 zile, interval pe care îl considerăm suficient pentru a nu tergiversa procesul de schimbare a destinației categoriei de teren. Or prin prisma Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, datele referitoare la amplasamentul activității planificate, caracteristicile fizice ale întregii activități (inclusiv lucrările de demolare, dacă este cazul), precum și cerințele privind utilizarea terenurilor în fazele de construire și operare sunt deja cunoscute. Astfel, autoritățile implicate, având acces la aceste informații, pot emite avizele necesare într-un termen de 15 zile calendaristice, considerat rezonabil și suficient pentru a asigura eficiența procesului.</p>
6.	<p>Pct. 14 se propune a fi redactat după cum urmează: „14. Entitatea publică sau privată din domeniul cadastrului și organizării teritoriului (în continuare - entitatea) care întocmește dosarul de schimbare a destinației terenurilor solicită autorității publice centrale abilitată cu competențe de administrare a bunului imobil proprietate publică, desemnarea prin ordin a comisiei de selectare a terenului, în următoarea componentă: 14.1.</p>	<p><b>Se acceptă parțial,</b> Alegerea formei de organizare a membrilor grupului de lucru (comisiei) ține de discreția autorității publice centrale, aceasta având libertatea de a stabili structura respectivă în funcție de specificul activității. În acest sens,</p>

	<p>președinte al comisiei – conducătorul autorității publice centrale; 14.2. membri ai comisiei – reprezentanții administratorului și gestionarului terenului, executantul dosarului, autorității publice locale de nivelul întâi pe al cărei teritoriu se află terenul, direcției agricole al Consiliului raional, serviciului arhitectură, Inspectoratului pentru Protecția Mediului.”</p> <p>7. La pct. 15 formularea „În temeiul actelor prevăzute la pct. 12 din prezentul Regulament și a cercetărilor pe teren, entitatea asigură, în termen de 10 zile lucrătoare, semnarea de către membrii comisiei a procesului-verbal de selectare a terenului și elaborarea planului terenului” nu este bine formulată. În aspectul dat, considerăm imperios reglementarea procedurii ce presupune cercetarea pe teren, inclusiv și planul terenului. Cu privire la termenul indicat de 10 zile, reiterăm despre necesitatea prezentării argumentelor de nerespectarea a termenilor prevăzuți în codul administrativ.</p> <p>8. La pct. 17 se propune a fi modificată următoarea expresie „Entitatea publică sau privată din domeniul cadastrului și organizării teritoriului”</p> <p>9. Pct. 31 se propune a fi redactat după cum urmează: 31. Reprezentații direcției agricole al Consiliului raional, în raza teritoriului care amplasat bunul imobil/bunurile imobile, examinează actele depuse de agentul economic sau reprezentantul acestuia și în termen de 10 zile calendaristice convoacă comisia de transmitere-recepție a terenurilor restabilite. În cazul terenurilor proprietate publică de stat, în comisia de transmitere-recepție vor fi incluși reprezentanții autorității publice centrale abilitată cu competențe de</p>	<p>modul de constituire nu poate fi reglementat strict prin ordin, întrucât poate fi stabilit și prin alte acte administrative, precum dispoziții, decizii sau alte forme prevăzute de cadrul normativ.</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative. Ce ține de termenul de 10 zile prevăzut de legislație este exprimat în zile lucrătoare, ceea ce corespunde unui termen calendaristic de aproximativ 15 zile, interval pe care îl considerăm suficient pentru a nu tergiversa procesul de schimbare a destinației categoriei de teren. În conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, datele referitoare la amplasamentul activității planificate, caracteristicile fizice ale întregii activități (inclusiv lucrările de demolare, dacă este cazul), precum și cerințele privind utilizarea terenurilor în fazele de construire și operare sunt deja cunoscute. Astfel, autoritățile implicate, având acces la aceste informații, pot emite avizele necesare într-un termen de 15 zile calendaristice, considerat rezonabil și suficient pentru a asigura eficiența procesului.</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Nu se acceptă,</b> Regulamentele de organizare și funcționare acelor două autorități menționate supra nu dețin prevederi de administrare a terenurilor altor decât cele stabilite prin legea 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății</p>
--	--	--

	administrare a terenului, Ministerului Mediului și Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale.” Ținând cont de propunerile indicate în pct. 31, autorul proiectului urmează să modifice și pct. 32.	publice.
<b>14. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</b> <i>Nr. 04-01/2468 din 08.08.2025</i>	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), autor – Ministerul Mediului și, reieșind din competențele funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	<b>Se ia act de avizul prezentat</b>
	<b>Avizare repetată</b>	
<b>15. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b>	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale comunică lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului definitivat.	<b>Se ia act de avizul prezentat</b>
<b>16. Cancelaria RM</b>	DAPLCAOT a examinat proiectul definitivat și comunică lipsa propunerilor de ordin conceptual, cu excepția unor remarci tehnice, după cum urmează: 1. Conform Sintezei propunerile de la pct.29 au fost acceptate de autor însă nu își au reflectare în proiectul definitivat. 2. La pct.31 după cuvintele "Consiliul raional" se va completa cu textul "/municipal". 3. La pct.32.2 după cuvintele "consiliile raionale" se va completa cu textul "/municipale". 4. La pct.39 textul "nivelul I și II" se va substitui cu cuvintele "de nivelul întâi și al doilea".	<b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative <b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative  <b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative  <b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative
<b>17. Ministerul Sănătății</b>	Ministerul Sănătății prezintă lipsa de propuneri și obiecții.	<b>Se ia act de avizul prezentat</b>
<b>18. Ministerul Afacerilor Interne</b>	Ministerul Afacerilor Interne reieșind din limitele competențelor funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor de ordin	<b>Se ia act de avizul prezentat</b>

<p><b>19. Congresul Autorităților Locale din Moldova</b></p>	<p>conceptual</p> <p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Mediului nr. 09-07/2538 din 10.09.2025, privind promovarea spre expertizare a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), în continuare - proiectul.</p> <p>1. În pct. 5.1. din proiect (<i>Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare – pentru terenurile proprietate publică a statului, domeniul privat, cu acordul prealabil al autorității administrației publice centrale care administrează terenul; ...5.3. Autoritatea deliberativă a administrației publice locale de nivelul întâi, după caz, a municipiului Chișinău și municipiului Bălți – pentru terenurile proprietate privată din cadrul unității administrativ-teritoriale respective</i>): conjuncția „și” necesită a se substitui cu conjuncția „sau” (solicitantul nu depune cererea la ambele autorități publice locale). Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 28.</p> <p>2. Referitor la pct. 12. (<i>Persoanele juridice interesate de schimbarea categoriei de destinația terenurilor, specificate la pct.1 al prezentului Regulament, în terenuri cu destinație pentru exploatarea miniere, prezintă un demers către o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului, la care se anexează următoarele documente: 12.3. planul cadastral la scara 1:2000 sau 1:500 și/sau planul topografic la scara 1:25000 sau 1:10000</i>): reiterăm, că scările planului topografic necesită a se mări până la 1:500 – 1:1000, pentru că scările indicate în normă sunt prea mici pentru a reliefa detaliile topografice necesare (relevante), totodată, menționăm, că planul cadastral este o reprezentare grafică a teritoriului (art. 2 din Legea nr. 1543/1998), de regulă în formă electronică (fiind date spațiale), reprezentând mai multe parcele cadastrale, de regulă, dintr-un sector cadastral, iar la perfectarea documentației cadastrale se elaborează planul geometric (nu cadastral).</p> <p>3. Referitor la pct. 19. (<i>Guvernul aprobă hotărârea de schimbare a destinației terenului după efectuarea de către persoana fizică sau juridică a transferului mijloacelor bănești în bugetul statului, în cuantumul echivalent</i></p>	<p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> în art.59 al Codului funciar este indicat noțiunea de „plan cadastral”, or proiectul actului normativ vine să completeze și să îmbunătățească cadrul normativ aprobat anterior Referitor la scările indicate, informăm, că la suprafețe mari, acestea se elaborează odată cu proiectul tehnologic (tehnic), iar la schimbarea destinației este necesar doar confirmarea cu planuri topografice la scările indicate pentru procedura propriu-zisă și poate fi inclusiv 1:500 sau 1:1000, astfel cum se solicită. Proiectul a fost ajustat cu scările planului solicitate.</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b></p>
--	---	--

*pierderilor cauzate de excluderea terenului din circuitul agricol, conform tarifelor stabilite de Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier, sau în temeiul unui raport de evaluare pentru o altă categorie de destinație):* menționăm, că este inadecvat textul „, sau în temeiul unui raport de evaluare pentru o altă categorie de destinație” , pe motiv că, prin raport de evaluare se determină de către evaluator în exclusivitate valoarea de piață a terenului (pentru vânzare-cumpărare, schimb), *i.e.* nu pot fi determinate „pierderile cauzate”. Totodată, atenționăm, că în cazul terenurilor din alte categorii de destinație decât cele cu destinație agricolă sau ale fondului forestier – nu există „excludere din circuitul agricol”. Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 29.

4. 4. În pct. 39. (*Autoritățile publice locale de nivelul I și II colectează și sistematizează datele referitoare la predarea-primirea suprafețelor reabilite, iar în temeiul actului privind transmiterea-recepția terenurilor restabilite actualizează evidența funciară, pe care o transmit anual Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare*): textul „I și IP” necesită a se substitui cu textul „întâi și al doilea respective” (terminologia Legii nr. 536/2006). Obiecția este valabilă corespunzător și pentru alte cazuri gramaticale similare din proiect.

5. 5. În pct. 3. din anexa la proiect (*După desemnarea comisiei de selectare a terenului de către autoritățile centrale (administratorul terenului) sau autorității executive ale administrației publice locale, executantul lucrărilor înștiințează membrii comisiei, cu cel puțin 2 zile lucrătoare înainte, despre data ieșirii în teren pentru examinarea și evaluarea variantelor de atribuire a terenului în folosință și semnarea*

Legea nr. 989/2002 privind activitatea de evaluare reglementează procesul de evaluare a bunurilor, inclusiv al pierderilor economice, în baza standardelor naționale și internaționale, permițând implicarea evaluatorilor autorizați în stabilirea valorii pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor. Totodată, Regulamentul prevede că pierderile cauzate excluderii terenurilor din circuitul agricol pot fi calculate, conform tarifelor din Metodologia privind calculul pierderilor aferente trecerii terenurilor agricole sau forestiere, SAU în baza unui raport de evaluare, în situațiile în care terenul urmează a fi utilizat pentru o altă categorie de destinație. Această abordare permite adaptarea procedurii la particularitățile fiecărui caz, evitând blocajele nejustificate în procesul de schimbare a destinației terenului, al cărui obiect este stipulat la art.3 lit.h) și art.5, lit.m) din Legea precitată.

**Se acceptă,**

au fost operate modificări ajustative

**Se acceptă,**

au fost operate modificări ajustative, conform avizului Ministerului Justiției, unde anexa a fost omisă.

*procesului-verbal*): este necesară excluderea textului „și evaluarea variantelor de atribuire a terenului în folosință”. La etapa examinării chestiunii schimbării destinației terenului, persoana interesată deja este obligată să dețină un drept asupra terenului în cauză. Obiecția este valabilă în modcorespunzător și pentru pct. 9. din anexă „*Memoriul explicativ conține informația despre solicitant (beneficiar), denumirea, temeiul, scopul și conținutul obiectivului, locul amplasării bunului imobil, argumentarea necesității de transmitere a terenurilor, suprafața solicitată, edificiile care urmează fi construite, caracteristica și capacitatea lor, documentul ce confirmă dreptul asupra terenurilor, explicația terenurilor după categoria de destinație, modul de folosință, concluziile comisiei de selectare a terenului, coordonarea materialelor, asigurarea conectării la rețelele ingineresti, caracteristica învelișului de sol și gradul de fertilitate, prejudiciile, deciziile privind aprobarea materialelor, avizele autorităților publice, numărul de exemplare ale dosarului și altă informație relevantă*”.

5.1 Totodată, propunem examinarea suplimentară a oportunității reglementării ieșirii în comun la fața locului a tuturor factorilor de decizie, pe motiv că această condiție va fi una excesiv de complicat de realizat (fiecare autoritate publică are propriul program de activități de serviciu desfășurate, pe care poate fi complicat să îl sincronizezi cu altele „în termen de 2 zile”).

6. Reiterăm propunerea de completare a proiectului cu o nouă normă cu următorul cuprins: „Schimbarea modului de folosință prin retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol pentru extragerea, de la adâncimi de până la 5 m, a rocilor sedimentare, a rocilor neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos, cu acordul proprietarului sau al administratorului terenului, de asemenea pentru construcția și extindereadrumurilor publice, căilor ferate, digurilor de protecție contra inundațiilor, pentru prevenirea, stoparea și lichidarea consecințelor proceselor geologice periculoase, conform cerințelor stabilite și aprobate de organul central de specialitate care asigură elaborarea politicilor îndomeniul îmbunătățirilor funciare, relațiilor funciare și monitoringului funciar și în

**Se acceptă parțial,**

Oportunitatea a fost analizată în mod obiectiv și considerăm că este favorabilă pentru toate părțile implicate. Măsura este echilibrată, asigurând respectarea interesului public, precum și protejarea drepturilor și intereselor legitime ale subiecților vizați, evitând tergiversarea procesului.

**Se acceptă parțial,**

Prin ordinul comun nr.97/84 din 12 iunie 2025 al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și Ministerul Mediului a fost aprobat Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, ceea ce face inutilă includerea unor prevederi scoase din contextul general.

Menționăm că conform art.4 al Legii nr. 100/2017, propunerea de includere a

	<p>domeniul mediului (art. 61 alin. (2) din Codul funciar), se realizează conform Regulamentului privind cerințele necesare a fi întrunite pentru retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol în cazul extragerii rocilor sedimentare, neconsolidate, a argilei, a argilei nisipoase și a nisipului argilos, aprobat prin Ordinul comun al ministrului agriculturii și industriei alimentare și al ministrului mediului nr. 97/84 din 12.06.2025”.</p> <p>Această normă derogatorie este necesară în proiect pentru a asigura claritatea și previzibilitatea reglementării, în special, că această reglementare este aprobată printr-un act departamental. Alternativ, prevederile Regulamentului, aprobat prin Ordinul comun nr. 97/84 din 12.06.2025, necesită a se încorpora în prezentul proiect.</p>	<p>prevederilor actului normativ în regulamentul aprobat prin hotărâre de Guvern nu este justificată, având în vedere că actul normativ în cauză are deja caracter public, obligatoriu, general și impersonal. Conținutul său este opozabil tuturor subiecților de drept și aplicabil direct, fără a necesita transpunerea sa într-un alt act normativ. Prin urmare, includerea acestor dispoziții într-un regulament ar reprezenta o suprapunere inutilă și ar putea conduce la confuzii juridice sau la o dublă reglementare.</p>
<p><b>20. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru</b> Nr. 36/01-06/1120 din 16.09.2025</p>	<p> Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru a analizat repetat proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic - 603/MM/2025), și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsa de obiecții, propuneri sau recomandări.</p>	<p><b>Se ia act de avizul prezentat</b></p>
<p><b>21. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b> 16-05/2592 din 15.10.2025</p>	<p>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a examinat repetat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025) și comunică că, în rezultatul examinării acestuia s-a constatat că majoritatea propunerilor și obiecțiilor expediate prin avizul MAIA nr.16-04/2208 din 05.08.2025, nu au fost luate în considerație, iar unele norme din proiect sunt în contradicție cu prevederile Codului funciar nr.22/2024.</p> <p>Din aceste considerente, informăm că Ministerul nu susține proiectul dat în redacția propusă. Acesta urmează a fi revizuit conform prevederilor legislației în vigoare.</p>	<p><b>Se acceptă parțial,</b> Proiectul a fost ajustat în conformitate cu art. 59 din Codul funciar, iar prevederile acestuia vizează îmbunătățirea și consolidarea cadrului normativ instituit de Codul funciar, implementat prin art. 36<sup>1</sup> din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, precum și prin prezentul proiect de act normativ.</p> <p><b>Se acceptă parțial,</b> Redacția proiectului a fost ajustată în conformitate cu avizul Ministerului Justiției și, în cadrul procedurii de eliminare a divergențelor consemnate prin proces-verbal, ținând cont de cadrul normativ existent în vigoare.</p>
<p><b>22. Ministerul Dezvoltării Economice și</b></p>	<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării comunică lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului definitivat.</p>	<p><b>Se ia act de avizul prezentat</b></p>

<b>Digitalizării</b>			
<b>23. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal</b>		<p>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova comunică lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului definitivat.</p>	<p><b>Se ia act de avizul prezentat</b></p>
<b>24. Agenția Proprietății Publice</b> <i>Nr. 03-04-7302 din 19.09.2025</i>		<p>Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-7894 din 21 iulie 2025, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), autor – Ministerul Mediului și, în limita competențelor funcționale, informează că menține obiecția exprimată pentru pct. 7 ce vizează termenul de eliberare a avizelor. Corespunzător Codului administrativ nr. 116/2018, informăm despre necesitatea modificării termenului de avizare a dosarului în 30 zile, or argumentarea că termenul de 10 zile prevăzut de legislație este exprimat în zile lucrătoare, ceea ce corespunde unui termen calendaristic de aproximativ 15 zile nu reprezintă temei de încălcare a prevederilor codului.</p> <p>La Subpct. 32.2 „membri comisiei - reprezentantul direcției agricole raionale / UTA Gagauzia (Gagauz-Yeri), reprezentantul primăriei comunei/satului/orașului, reprezentantul instituției de proiectare, reprezentantul Inspectoratului pentru Protecția Mediului, reprezentantul companiei de exploatare minieră, deținătorul de teren care recepționează bunul.”, reiterăm obiecția, și anume, în cazul schimbării categoriei de destinație a bunului imobil proprietate de stat, solicităm includerea în comisie a reprezentantului autorității publice centrale abilitată cu competențe de administrare. Totodată, nu este clară expresia „deținătorul de teren care recepționează bunul.</p>	<p><b>Se acceptă,</b>  au fost operate modificări ajustative și eliminați termenii</p> <p><b>Se acceptă,</b>  au fost operate modificările solicitate</p>
<b>25. Ministerul Finanțelor</b>		<p>Ministerul Finanțelor comunică lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului definitivat</p>	<p><b>Se ia act de avizul prezentat</b></p>
		<b>Expertizare</b>	
<b>26. Ministerul Justiției</b>		<p>Ministerul Justiției a examinat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor</p>	

Nr. 04/2-9133 din  
17.09.2025

pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025) și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.

În contextul notei de fundamentare, sub aspectul intenției de reglementare, proiectul de act normativ a fost elaborat în temeiul art. 12 lit. u) și art. 42 din Codul subsolului nr. 246/2024, în scopul asigurării cadrului normativ necesar, care stabilește norme stricte pentru exploatarea substanțelor minerale utile, asigurând că aceste activități sunt desfășurate într-un mod care diminuează impactul asupra mediului și asupra comunităților locale.

1. Pe plan redacțional, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, sunt de semnalat următoarele observații și sugestii:

Cu referire la proiectul Regulamentului: La subpct. 1.1 textul „lit. a)–c), precum și lit. d)” se va substitui cu textul „lit. a) – d)”. Totodată, conținutul acestui subpunct se va indica într-un punct distinct de pct. 1, care va reglementa domeniul de aplicare al Regulamentului.

2. Conținutul subpct. 1.2 se va încadra la pct. 1, fără utilizarea cuvântului „totodată”, întrucât vizează obiectul de reglementare al Regulamentului.

3. La pct. 2 formula „și se aplică tuturor categoriilor de destinație și modurilor de folosință a terenurilor specificate în conformitate cu legislația aplicabilă și dispozițiile prezentului act normativ” vine în discrepanță cu prevederile subpct. 1.1, care prevede că dispozițiile Regulamentului se aplică terenurilor prevăzute la art. 3 alin. (3) lit. a)–d) din Codul funciar nr. 22/2024, acestea fiind: a) terenuri cu destinație agricolă; b) terenuri destinate fondului forestier; c) terenuri destinate fondului apelor; d) terenuri destinate construcțiilor și amenajărilor. Astfel, formula enunțată fie se va revizui, fie se va exclude din proiect.

4. În subsidiar, la capitolul I se recomandă de completat cu o normă ce reiese din prevederile art. 58 alin. (7) din Codul funciar, potrivit cărora „Schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară în scopul extragerii substanțelor minerale utile în limitele perimetrelor miniere se face în baza unei analize cost-beneficiu, efectuată de o autoritate/instituție publică sau privată abilitată în domeniu pe cheltuiala solicitantului și acceptată de organul central de specialitate al statului care

**Se acceptă,**  
au fost operate modificările solicitate

**Se acceptă,**  
au fost operate modificările solicitate

**Se acceptă,**  
au fost operate modificările solicitate

**Se acceptă,**  
au fost completat Capitolul I cu o normă vizată  
în Codul Funciar

	asigură elaborarea politicilor în domeniul mediului.”.	
5.	Din denumirea capitolului II se recomandă excluderea cuvintelor „Cerințe generale”, iar din denumirea secțiunii a 1-a – excluderea cuvintelor „dintr-o 2 categorie”, în vederea redactării normelor (observație valabilă și pentru denumirile secțiunilor a 2-a și a 3-a cu referire la cuvintele „dintr-o categorie de destinație”).	<b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative
6.	Sugerăm revizuirea dispozițiilor propuse la pct. 5, având în vedere că, potrivit prevederilor art. 58 alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024, schimbarea destinației terenului în scopul extragerii substanțelor minerale utile poate fi efectuată în temeiul cererii proprietarului de teren sau în temeiul cererii deținătorului de teren, cu acordul, autentificat notarial, al proprietarului, și nu doar de către persoanele juridice interesate prin depunerea unui demers, precum este propus la pct. 5 din proiectul Regulamentului (observație valabilă și pentru pct. 12 și 22). Tot aici, se va exclude textul „menționate la pct. 1 din prezentul Regulament” ca fiind indicat eronat (valabil și pentru pct. 12 și 22).	<b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative
7.	Subpct. 5.2 și 5.3 se vor revizui și reformula corespunzător, ținând cont de prevederile art. 8 lit. d) și art. 9 alin. (1) lit. b) din Codul funciar nr. 22/2024.	<b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative
8.	La pct. 6 cuvintele „autoritățile publice centrale sau locale” se vor substitui cu cuvintele „autoritățile administrației publice centrale sau locale”, conform terminologiei din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală și Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Această terminologie se va utiliza în tot textul proiectului.	<b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative
9.	La pct. 7, întru asigurarea dispozițiilor normative cu conținut clar fără a lăsa loc pentru dubii la nivel de interpretare și aplicare, sugerăm autorului să enumere lista de avize necesare și denumirea autorităților emitente. Enunțul „În cazul în care autoritățile nu răspund în termenul de 10 zile lucrătoare, avizul se consideră pozitiv doar în măsura în care legislația nu prevede aviz expres și obligatoriu.” se va exclude ca fiind prea general și excedent. Cu titlu de recomandare generală, întru asigurarea proiectului Regulamentului cu conținut clar, sugerăm autorului să substituie sintagma „autoritate competentă” cu denumirea concretă a autorității vizate.	<b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările solicitate
10.	La pct. 8 textul „dintr-o categorie în alta” se va exclude ca fiind	<b>Se acceptă,</b>

	<p>excedent.</p> <p>11. La pct. 10, menționăm necesitatea indicării corecte a denumirii actului normativ la care se face trimitere, conform art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, trimiterea la un act normativ se va expune conform următorului model: tipul actului (lege, hotărâre, ordin etc.), numărul, ca element de identificare, anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis și denumirea actului normativ. Numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii se redau despărțite printr-o bară oblică (obiecție valabilă pentru toate cazurile similare). În context, denumirea actului de referință se va reda în felul următor „Legea nr. 239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație” (observație valabilă și pentru referința normativă de la pct. 19 și 29).</p> <p>12. La pct. 12, pe lângă cele menționate mai sus: subpct. 12.1 se va reformula și expune în felul următor: „o copie a buletinului de identitate (pentru persoanele fizice) sau o copie a deciziei de înregistrare a persoanei juridice și copia extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice și al întreprinzătorilor individuali (pentru persoanele juridice)” (este valabil și pentru subpct. 22.1, 30.1);</p> <p>13. la subpct. 12.2 se va revedea textul „acordul scris, după caz, al deținătorului terenului, sau contractul de locațiune/superficie/comodat/arendă;” prin prisma prevederilor art. 58 alin. (2) din Codul funciar, care stipulează că „Schimbarea destinației terenului în scopul extragerii substanțelor minerale utile poate fi efectuată în temeiul cererii proprietarului de teren sau în temeiul cererii deținătorului de teren, cu acordul, autentificat notarial, al proprietarului.” (este valabil și pentru subpct. 22.2, 30.2);</p> <p>14. la subpct. 12.5 se recomandă de completat după cuvântul „pedologic” cu textul „privind determinarea notei de bonitate a solului – pentru terenurile reîncadrate în circuit după recultivare, având drept scop calculul prejudiciului cauzat de degradarea calității solului”, ținând cont de prevederile subpct. 12.2 din Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, aprobat</p>	<p>au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările solicitate</p>
--	---	--

	<p>prin Hotărârea Guvernului nr. 553/2024. Observația dată este valabilă și pentru subpct. 22.5.</p> <p>La pct. 14 se va exclude ca fiind excedent textul „(administratorul terenului)”.</p> <p>La pct. 15 se vor exclude cuvintele „din prezentul Regulament” ca fiind excedente, deoarece, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ sau element structural, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la norma juridică relevantă fără a se preciza că aceasta face parte din același act normativ sau element structural, cu excepția cazurilor în care această precizare este necesară pentru a exclude orice echivoc (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).</p> <p>La pct. 20 și 21 expresia „se face” se va substitui cu expresia „se efectuează”, pentru a fi potrivită limbajului normativ. Întru respectarea dispozițiilor de la art. 8 lit. d) și art. 9 alin. (1) lit. b) din Codul funciar nr. 22/2024, la pct. 28, textul „sau, municipiului Chișinău și municipiului Bălți, după caz”, precum și la pct. 29 textul „după caz Adunării Populare a UTA Găgăuzia”, se va substitui cu textul „sau de nivelul al doilea/de nivel special”.</p> <p>Complementar, opinăm pentru comasarea secțiunilor a 2-a și a 3-a, întrucât prevederile acestora sunt practic identice și se dublează (spre exemplu, pct. 12-16 sunt identice cu pct. 22-26). În context, remarcăm că la pct. 5 din Regulament sunt menționate toate autoritățile competente la care se depune dosarul respectiv, în funcție de tipul de proprietate al terenului. Prin urmare, este inoportună delimitarea procedurilor de schimbare a destinației terenurilor proprietate publică (de stat și a unității administrativ-teritoriale), mai cu seama prin unificarea procedurilor pentru terenurile proprietate a unității administrativ-teritoriale cu cele pentru terenurile proprietate privată (se referă la secțiunea a 3-a).</p> <p>Conținutul propus la secțiunea a 4-a „Procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea substanțelor minerale în categoria de destinație inițială sau conform proiectului de recultivare” se va revizui și reformula în totalitate, ținând cont de prevederile art. 9, art. 58 alin. (1) lit.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă parțial,</b> Regulamentul detaliază aplicarea articolelor relevante (art. 59 alin. 5) și 6) ale Codului Funciar nr.22/2024, astfel încât autoritățile și solicitanții să dispună de un cadru clar, predictibil și coerent încât procedura de schimbare a categoriei de destinație a terenurilor să fie clară și distinctă pentru fiecare secțiune în parte.</p> <p style="text-align: center;"><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificările solicitate</p>
--	---	--

	<p>b) și c) și art. 59 din Codul funciar nr.22/2024, care enumeră competențele autorităților deliberative ale administrației publice locale de nivelul întâi în domeniul relațiilor funciare.</p> <p>20. La pct. 45 urmează a fi prevăzut cine va stabili cerințele principale pentru proiectarea lucrărilor de restabilire a terenurilor degradate. Cu referire la gruparea elementelor structurale, atenționăm că exista două capitole însemnate cu cifra „III”.</p> <p>21. Totodată, capitolul III „Dispoziții finale” se va exclude din proiectul Regulamentului, iar conținutul pct. 49, din care este constituit, se va plasa în textul hotărârii Guvernului, ținând cont de prevederile art. 47 alin. (1) și (2) din Legea nr. 100/2017, conform cărora „(1) Dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ. (2) În dispozițiile finale se includ reglementările privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării.”.</p> <p>22. De asemenea, semnalăm asupra faptului că, conform uzanțelor de redactare a dispozițiilor normative, capitolul este un element structural complex și nu poate conține doar un singur punct.</p> <p>23. În conformitate cu art. 49 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, anexa trebuie să aibă un temei-cadru în textul actului normativ și să se refere exclusiv la obiectul determinat prin norma de trimitere. În acest sens, menționăm că anexa la Regulament nu are un temei-cadru, prin urmare, propunem înlăturarea acestei omisiuni.</p> <p>24. În același timp, pct. 4 și 5 ale anexei la Regulament se vor exclude din textul acesteia, întrucât nu țin de modul de întocmire și conținutul dosarului, dar se referă la competența Comisiei, care urmează a fi stabilită în conținutul Regulamentului.</p> <p>25. Având în vedere raționamentele menționate supra, constatăm că proiectul dat necesită a fi revizuit atât din punct de vedere conceptual al fiecărei soluții normative preconizate, cât și din punct de vedere al modului practic de implementare.</p>	<p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> anexa a fost omisă</p> <p><b>Se acceptă,</b> au fost operate modificări ajustative</p> <p><b>Se acceptă,</b> proiectul a fost redactat conform recomandărilor propuse</p>
<b>27. Centrul Național</b>	<b>RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE</b> Nr. EHG25/10882 din 22.09.2025 la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea	

**Anticorupție**

Nr. 06/2/16735 din  
22.09.2025

Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

1. **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

2. **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

**I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

3. Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la solicitarea persoanei

**Se acceptă,**

proiectul a fost elaborat de MM conform cadrului normativ

**Se acceptă,**

S-a respectat principiul transparenței conform Legii nr.239/2008

interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Anunțul de inițiere și consultarea publică a proiectului au fost publicate pe pagina web oficială a autorului portalul [particip.gov.md](https://particip.gov.md), după cum urmează: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-de-initiere-privind-elaborarea-proiectului-hotararii-guvernului-cuprivire-la-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-schimbarea-destinatiei-terenurilor-pentruexploatarea-miniera/14094> și la [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/14685](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14685).

Totodată, potrivit notei de fundamentare, la data de 16 iulie 2025 au avut loc consultări publice pe marginea proiectului, cu participarea agenților economici și a reprezentanților patronatelor din domeniul minier, în cadrul carora s-au prezentat obiecții și sugestii:

1. Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (AmChamMoldova) Se consideră esențială necesitatea completării pct. 12.2 și 22.2 din proiectul Regulamentului cu contractul de arendă/comodat, care a fost acceptată de minister.

2. Concernul republican de producție al industriei materialelor de construcție „INMACOM” Punctul a) din regulament ar fi de dorit să fie completat cu cuvintele: „pentru zăcămintele deja aflate în lucru, care au o suprafață mare (sute de ha) și, evident, ele se exploatează treptat, pe mulți ani – înainte schimbarea destinației a terenurilor se efectuează conform proiectului de execuție a lucrărilor miniere”. Ministerul a luat act de sugestia dată și în cadrul consultărilor fizice a fost explicat că schimbarea destinației terenurilor se face treptat conform planului calendaristic, ceea ce nu împiedică activității întreprinderilor de minierit.

3. Asociația Patronală a Întreprinderilor din Domeniul Minier a venit cu circa 8 sugestii care practic a fost acceptate, iar una foarte importantă ține de doar notificarea autorităților administrativ-teritoriale de nivelul I la schimbarea destinației terenurilor proprietate privată. Ministerul a explicat despre principiile descentralizării administrației publice locale stabilite prin Legea 435/2006, unde autoritatea deliberativă este responsabilă de

schimbarea destinației conform art.14 al Legii nr.436/2006 privind administrarea publică locală.

4. S.A. „Lafarge Ciment (Moldova)” a venit cu propunerea completării pct. 12.2 și 22.2 din proiectul Regulamentului cu contractul de arendă/comodat, precum și aplicarea analizei cost-beneficiu doar pentru terenurile agricole de calitate superioară, care au fost acceptate de minister.”

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop „oferirea un cadru juridic clar care să garanteze că schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră se face într-un mod care respectă nu doar necesitățile economice și industriale, dar și normele de protecție a mediului, respectând în mod strict reglementările referitoare la protecția solului, ecosistemului și sănătatea publică”. Totodată, autorul notează că: „[...] orice schimbare a destinației terenurilor trebuie să se facă pe baza unui proiect de exploatare minieră aprobat conform legislației în vigoare, în special conform Codului Subsolului nr. 246/2024. Proiectul de exploatare trebuie să includă informații detaliate privind resursele minerale care urmează a fi extrase, tehnologiile și procedurile ce vor fi utilizate pentru extragerea acestora, dar și măsurile specifice de protecție a mediului care vor fi implementate pe întreaga durată a activităților miniere. În plus, autoritățile competente trebuie să emită autorizațiile necesare pentru desfășurarea activităților miniere, iar pentru a putea trece la schimbarea destinației terenurilor, solicitantul trebuie să obțină toate avizele și aprobările din partea instituțiilor responsabile.

În ceea ce privește procedura administrativă, aceasta este reglementată în funcție de tipul de proprietate al terenului. Dacă terenul este de proprietate publică a statului, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare este responsabilă de examinarea dosarului care trebuie să conțină un set complet de documente necesar schimbării destinației și transmiterii acestuia autorității publice centrale pentru promovare în Guvern, Acestea includ actele de proprietate, planuri topografice la o scară detaliată, studii pedologice (pentru evaluarea caracteristicilor solului), dar și acorduri de mediu și studii de impact asupra mediului. Pentru terenurile aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, procedura se desfășoară prin

### **Se acceptă,**

Proiectul are ca scop oferirea unui mecanism clar la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră pentru terenurile statului, UAT și persoanelor fizice conform prevederilor Codului Subsolului, Funciar, legi organice

### **Se acceptă,**

La schimbarea destinației terenurilor pentru exploatare minieră, procedura se realizează diferențiat în funcție de tipul de proprietate: pentru terenurile aflate în proprietatea statului, pregătirea dosarului revine Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare (ANIF), cu acordul administratorului terenurilor; pentru terenurile deținute de unități administrativ-teritoriale, și pentru terenurile aflate în proprietate privată, de

intermediul autorităților publice locale, care urmează să transmită dosarul, către autoritatea deliberativă a administrației publice locale pentru adoptarea unei decizii de schimbare a destinației. De asemenea, în cazul terenurilor deținute de persoane fizice sau juridice, acestea vor trebui să prezinte autorităților locale respective documentele menționate, iar procesul va fi similar celui descris mai sus pentru terenurile unităților administrativ-teritoriale”. Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatare minieră.

#### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Reieșind din argumentele autorului, proiectul promovează interesul public privind utilizarea rațională și eficientă a terenurilor.

#### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

##### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului

persoane fizice sau juridice, aprobarea se realizează prin decizie a autorității deliberative a administrației publice locale, toate procedurile necesitând prezentarea unui set complet de documente, inclusiv acte de proprietate, planuri topografice și studii de mediu, pentru asigurarea legalității, transparenței și protecției mediului

#### **Se acceptă,**

proiectul promovează interesul public privind utilizarea rațională și eficientă a terenurilor

#### **Se acceptă,**

Nota informativă cuprinde analiza tuturor capitolelor prin prisma reflectării necesității elaborării actului normativ

#### **Se acceptă,**

Nota informativă cuprinde analiza impactului

de reglementare".

Potrivit autorului „nu vor fi necesare alocarea de fonduri suplimentare”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cuprivire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

b) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus, în general, într-un limbaj simplu și accesibil. Totuși, în cadrul anumitor dispoziții au fost identificate formulări ambigue, care pot genera interpretări abuzive în procesul de aplicare. În special, denumirea și conținutul secțiunii a IV-a din proiectul Regulamentului nu sunt în deplină concordanță cu obiectul de reglementare stabilit la pct. 1, respectiv schimbarea destinației terenurilor în vederea încadrării acestora în categoria „terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatărilor miniere”, cu modul de folosință – „terenuri pentru exploatare miniere”.

Astfel, denumirea secțiunii „Procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea substanțelor minerale în categoria de destinație inițială sau conform proiectului de recultivare” creează impresia că ar fi vizate alte terenuri decât cele reglementate la pct. 1.

La caz, „terenurile pentru exploatare miniere” reprezintă o categorie mai largă, incluzând atât suprafețele de extracție, cât și terenurile auxiliare necesare activității miniere, pe când „terenurile pentru exploatarea

de reglementare, iar la implementarea proiectului nu vor fi necesare alocarea de mijloace financiare suplimentare

### **Se acceptă,**

textul a fost ajustat conform art.54 al Legii nr.100/2017 cuprivire la actele normative

substanțelor minerale” se referă strict la suprafețele unde are loc extracția efectivă a resursei minerale.

Prin urmare, utilizarea concomitentă a acestor noțiuni distincte poate genera confuzii în ceea ce privește domeniul de aplicare al normei. În acest sens, se propune menținerea unei terminologii unitare pe tot parcursul proiectului. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție aferente este prezentată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului, în mare parte, nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte între prevederile acestuia și reglementările altor acte normative în vigoare.

Totuși, se observă că, deși autorul indică la pct. 1 că dispozițiile prezentului Regulament se aplică terenurilor cu destinație agricolă, destinate fondului forestier, fondului apelor, precum și terenurilor destinate construcțiilor și amenajărilor, pe parcursul proiectului accentul cade aproape exclusiv asupra terenurilor cu destinație agricolă. Această abordare creează impresia că procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatare minieră vizează doar terenurile agricole.

În acest sens, menționăm că procedura de schimbare a destinației terenurilor agricole este deja reglementată prin Hotărârea Guvernului nr.

### **Se acceptă,**

pct.1 al proiectului prevede posibilitatea schimbării categoriei de destinație și pentru alte categorii de teren - nu doar cele agricole. adică terenurile agricole reprezintă cea mai mare parte a suprafețelor susceptibile de a fi afectate de schimbarea destinației pentru exploatare minieră și, prin urmare, exemplificarea lor detaliată urmărește să ofere claritate asupra procedurii aplicabile cazurilor cele mai frecvente. În plus, prevederile Regulamentului includ în mod explicit și terenurile destinate fondului forestier, fondului apelor și terenurilor pentru construcții și amenajări, ceea ce indică faptul că normele sunt aplicabile tuturor categoriilor enumerate, chiar dacă exemplificarea detaliată se concentrează pe terenurile agricole. Astfel, accentul pe terenurile agricole nu restrânge sfera de aplicare a Regulamentului, ci are doar un rol de clarificare practică.

Proiectul a fost ajustat în vederea alinierii cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 553/2024,

553/2024, aspect precizat de autor la pct. 8 din prezentul Regulament.

Prin urmare, preluarea selectivă și repetitivă a unor norme deja existente devine neclară din perspectiva intenției normative, mai ales având în vedere că în nota de fundamentare se precizează expres că reglementările se referă la mai multe categorii de terenuri cu destinații diferite (agricolă, fond forestier, fondul apelor, construcții și amenajări). În acest sens, se propune rezivuirea punctelor 4, 8, 9, 11 și 23. II.3.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul reglementează activitatea autorităților în domeniul schimbării destinației terenurilor pentru exploatare minieră, precum și procedura de recultivare a acestora după finalizarea exploatarei.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### **III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de**

însă aceasta reglementează exclusiv schimbarea categoriei de destinație a terenurilor agricole de calitate superioară, cu bonitatea peste 60 de puncte. În schimb, terenurile cu o bonitate sub 60 de puncte – care reprezintă majoritatea în Republică – **nu sunt vizate de actul normativ menționat**, ceea ce poate genera dificultăți pentru agenții economici în procesul de schimbare a categoriei de destinație a acestora. Aspectele semnalate în legătură cu proiectul menționat au fost analizate și clarificate în cadrul ședințelor de lucru organizate cu reprezentanții Ministerului Justiției. Aceste întâlniri au avut ca scop identificarea și eliminarea tuturor divergențelor interpretative și procedurale, asigurând astfel coerența juridică a prevederilor proiectului și armonizarea acestora cu legislația în vigoare. Colaborarea directă cu Ministerul Justiției a permis definitivarea soluțiilor adoptate și oferă garanția că proiectul este întocmit într-un cadru legal clar și aplicabil.

#### **Se acceptă,**

proiectul vizează schimbarea categoriei de destinație pe perioada exploatarei minerale și recultivarea acestora după finalizarea exploatarei, fiind un obiect major la protecția mediului

#### **Se acceptă,**

A fost respectat cadrul normativ în vigoare

**corupție ale proiectului**

Punctul 3 din Regulament

3. Pentru terenurile care nu au fost supuse anterior înregistrării în Registrul bunurilor imobile, se efectuează un complex de lucrări cadastrale, în conformitate cu Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, Legea nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile. Formarea ca obiecte independente de drept sau instituirea dreptului de servitute și înregistrarea lor în Registrul bunurilor imobile se efectuează după emiterea actului administrativ de către autoritatea competentă, din contul solicitantului.

**Obiecții:** Norma citată reglementează în mod sporadic aspecte ce țin de procedura de formare a bunurilor imobile, deși obiectul de reglementare al proiectului îl constituie exclusiv procedura de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatare minieră. Astfel, se constată că admiterea acestei norme generează riscuri majore de corupție pentru entitățile implicate în proces, întrucât formarea bunurilor imobile se realizează, în mod exclusiv, în conformitate cu prevederile Legii nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile. Inserarea unei reglementări paralele, în afara cadrului normativ special, contravine principiului legalității și afectează coerența reglementărilor incidente. Pericolul acestei norme rezidă în faptul că, prin adoptarea proiectului, s-ar ajunge la o legalizare a unor interese private, contrar interesului public, cu încălcarea principiului securității raporturilor juridice și în detrimentul drepturilor legitime ale altor subiecți de drept, în consecință, dispoziția propusă apare ca fiind inoportună și neconformă.

**Recomandări:** Excluderea pct.3.

Factori de risc:	Riscuri de corupție:
<ul style="list-style-type: none"> <li>● Atribuții extensive de reglementare</li> <li>● Promovarea intereselor contrar interesului public</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Încurajarea sau facilitarea actelor de:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- abuz de serviciu</li> <li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li> <li>-conflict de interese și/sau favoritism</li> </ul> </li> <li>● Încurajarea sau facilitarea actelor</li> </ul>

**Se acceptă,**  
pct. 3 fost exclus din proiect

	de:
	- abuz de serviciu
	- depășire a atribuțiilor de serviciu
	- conflict de interese și/sau favoritism

- abuz de serviciu
- depășire a atribuțiilor de serviciu
- conflict de interese și/sau favoritism

#### Punctul 5 din Regulament

5. Persoanele juridice interesate de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor menționate la pct. 1 din prezentul Regulament, în terenuri cu destinație pentru exploatare miniere, depun un demers în acest sens, însoțit de dosarul întocmit de o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului, care conține setul de documente prevăzute la pct. 12, respectiv pct. 22, către autoritatea competentă: [...] Autoritatea deliberativă a administrației publice locale de nivelul întâi, după caz, a municipiului Chișinău și municipiului Bălți – pentru terenurile proprietate privată din cadrul unității administrativ-teritoriale respective.

**Obiecții:** Norma citată stabilește persoanele juridice interesate de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor menționate la pct. 1 din prezentul Regulament, în terenuri cu destinație pentru exploatare miniere, depun un demers în acest sens, însoțit de dosarul întocmit de o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului, care conține setul de documente prevăzute la pct. 12, respectiv pct. 22, către autoritatea deliberativă a administrației publice locale de nivelul întâi, după caz, a municipiului Chișinău și municipiului Bălți – pentru terenurile proprietate privată din cadrul unității administrativ-teritoriale respective. În acest sens, art. 9 alin. (1) lit. b) din Codul funciar prevede că autoritățile deliberative ale administrației publice locale de nivelul întâi au competența de a decide asupra schimbării destinației terenurilor aflate în proprietatea unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi ori în proprietatea persoanelor fizice sau juridice, situate pe teritoriul acesteia, în temeiul cererii proprietarului, cu excepția terenurilor proprietate a statului, conform normelor stabilite de Codul funciar.

De asemenea, potrivit Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, prin autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi se înțeleg autoritățile publice constituite și funcționale pe teritoriul

#### Se acceptă parțial,

proiectul include și procedura de readucere a terenurilor la destinația stabilită conform proiectului tehnic (tehnologic), iar, în baza Codului Subsolului, exploatarea resurselor minerale utile poate fi realizată doar de agenți economici, care în practică arendează, iau în locațiune terenurile și sunt de jure beneficiari ai subsolului. În acest context, în dialogul cu autoritățile publice centrale, care au avizat proiectul s-a convenit uniformizarea sintagmei „persoanele interesate” pe întreg textul documentului, având în vedere că, în esență, aceasta se referă inclusiv la deținătorii terenurilor. Aceeași poziție a fost împărtășită și de reprezentanții CNA, CALM și Ministerului Justiției.

satului (comunei), orașului sau municipiului, responsabile de promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale.

Prin urmare, intervenția normativă propusă urmează a fi corelată cu cadrul normativ primar, în vederea asigurării unei aplicări unitare și coerente a procedurii de schimbare a categoriei de destinație a terenurilor, subsecvent, norma indicată la pct. 5.3 este una restrictivă și nealinată cu legislația primară, întrucât Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală stabilește că municipiile reprezintă o categorie distinctă de unități administrativ-teritoriale și, conform legii, nu se limitează doar la municipiile Chișinău și Bălți.

Totodată, potrivit Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, statutul de municipiu este atribuit și altor localități (ex. Cahul, Comrat, Edineț, Orhei, Soroca, Ungheni ș.a.), unde funcționează autorități deliberative de același nivel, investite cu competența legală de a soluționa cererile privind schimbarea destinației terenurilor.

**Recomandări:** Reconsiderarea punctului 5.

<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li> <li>● Lacună de drept</li> <li>● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li> </ul>	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- trafic de influență</li> <li>- abuz de serviciu</li> <li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li> </ul> </li> </ul>
---	---

**Punctul 7 din Regulament**

7. Avizele necesare pentru schimbarea categoriei de destinație a terenurilor se solicită de către solicitant de la autoritățile competente, conform atribuțiilor prevăzute de legislație. În cazul în care autoritățile nu răspund în termenul de 10 zile lucrătoare, avizul se consideră pozitiv doar în măsura în care legislația nu prevede aviz expres și obligatoriu.

**Obiecții:** Norma citată instituie regula potrivit căreia, în lipsa unui răspuns din partea autorităților în termen de 10 zile lucrătoare, avizul se consideră pozitiv. În acest sens, atragem atenția autorului asupra modificărilor operate prin Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023,

**Se acceptă,**  
textul proiectului a fost ajustat ținând cont de  
obiecțiile stabilite

**Se acceptă**  
textul proiectului a fost ajustat ținând cont de  
obiecțiile stabilite

**Se acceptă,**  
textul proiectului a fost ajustat și eliminat  
termenul

care a exclus expres instituția aprobării tacite. Prin urmare, preluarea acestei soluții normative în Regulament contravine cadrului legislativ primar și ar putea genera riscuri de aplicare neuniformă și interpretări abuzive din parte funcționarilor responsabili de emiterea avizelor.

**Recomandări:** Excluderea textului: „În cazul în care autoritățile nu răspund în termenul de 10 zile lucrătoare, avizul se consideră pozitiv doar în măsura în care legislația nu prevede aviz expres și obligatoriu.”

<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li> <li>● Lacună de drept</li> <li>● Derogări neîntemeiate de la exercitarea drepturilor/obligațiilor</li> </ul>	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Legalizarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- trafic de influență</li> <li>- abuz de serviciu</li> <li>- delapidarea fondurilor și/sau a patrimoniului</li> <li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li> </ul> </li> </ul>
---	--

Punctele 10 și 19 din Regulament

10. Compensarea pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a celor destinate fondului forestier se face în conformitate cu Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie de destinație, adoptată prin Legea nr. 239/2025 din 10.07.2025.

19. Guvernul aprobă hotărârea de schimbare a destinației terenului după efectuarea de către persoana fizică sau juridică a transferului mijloacelor bănești în bugetul statului, în quantumul echivalent pierderilor cauzate de excluderea terenului din circuitul agricol, conform tarifelor stabilite de Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier, sau în temeiul unui raport de evaluare pentru o altă categorie de destinație.

**Obiecții:** Norma citată prevede că compensarea pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a celor din fondul forestier se realizează în conformitate cu Metodologia de calcul al pierderilor adoptată prin Legea nr. 239/2025.

Totuși, textul nu reglementează modul de compensare a pierderilor pentru celelalte categorii de terenuri (terenuri din fondul apelor, terenuri destinate construcțiilor și amenajărilor), ceea ce creează impresia că

**Se acceptă,**

textul a fost ajustat, Metodologia privind calculul pierderilor aferente trecerii terenurilor agricole sau forestiere prevede tarifele standard pentru determinarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din circuitul agricol, oferind un cadru clar și obiectiv pentru evaluarea impactului economic al schimbării destinației acestora, inclusiv în situațiile în care terenurile urmează să fie utilizate pentru exploatarea miniere. Totodată, Legea nr. 989/2002 privind activitatea de evaluare, prin articolul 3, stabilește principiile generale ale evaluării bunurilor și pierderilor economice inclusiv pentru toate categoriile de terenuri care nu fac parte din circuitul agricol, iar articolul 5 reglementează procedura întocmirii rapoartelor de evaluare, recunoscute ca documente oficiale pentru determinarea valorii pierderilor. Astfel, pierderile pot fi stabilite fie prin aplicarea

mecanismul de compensare este aplicabil exclusiv primelor două categorii. Această abordare instituie un tratament diferențiat între titularii de drepturi asupra terenurilor și generează un vid legislativ cu privire la modalitatea de compensare aplicabilă celorlalte categorii de terenuri.

Mai mult, trimiterea de la pct. 19 la stabilirea cuantumului „echivalent al pierderilor cauzate” sau „în temeiul unui raport de evaluare” pentru alte categorii de terenuri este ambiguă, întrucât nu precizează în mod expres cine realizează raportul de evaluare și cine îl solicită, astfel, această omisiune lasă loc de interpretare și nu este clar dacă autoritatea publică ar trebui să calculeze pierderile sau, dimpotrivă, solicitantul ar putea prezenta unilateral un raport de evaluare.

Prin urmare, în lipsa unor prevederi clare privind procedura, responsabilitatea și autoritatea competentă, există riscul apariției unor practici discreționare și a unor tratamente neuniforme între categoriile de terenuri.

**Recomandări:** Corectarea denumirii de la pct. 10 și 19 „Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier la o altă categorie de destinație, adoptată prin Legea nr. 239/2025 din 10.07.2025” și respectiv „Metodologia de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau ale fondului forestier” în „Metodologia de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație, aprobată prin Legea nr. 239/2025”. Completarea pct. 19 cu informații privind modul sau procedura de realizare a raportului de evaluare pentru o altă categorie de destinație.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Lacună de drept
- Prevederi discriminatorii

Riscuri de corupție:

- Legalizarea actelor de:
  - trafic de influență
  - abuz de serviciu
  - conflict de interese și/sau favoritism

Punctul 14 din Regulament

14. Entitatea publică sau privată din domeniul cadastrului și

tarifelor metodologice, fie prin întocmirea unui raport de evaluare întocmit de evaluator certificat, în funcție de categoria de destinație și de particularitățile fiecărui caz. Această abordare integrată asigură atât protecția drepturilor proprietarilor, cât și respectarea principiilor de legalitate, transparență și echitate economică, prevenind blocajele nejustificate în procesul de schimbare a destinației terenurilor și garantând o evaluare obiectivă și profesională, conform standardelor naționale și internaționale.

**Se acceptă,**

Proiectul a fost ajustat la punctele 10 și 19 în conformitate cu observațiile din avizul Ministerului Justiției, urmând ca denumirea actului de referință să fie redată astfel: «Legea nr. 239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul pentru pierderile cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație». Această modificare asigură claritatea și conformitatea juridică a documentului, reflectând obiectiv scopul Metodologiei și stabilind cadrul legal pentru determinarea pierderilor economice generate de schimbarea destinației terenurilor, atât pentru terenurile agricole, cât și pentru cele aparținând fondului forestier

organizării teritoriului (în continuare entitatea) care întocmește dosarul de schimbare a destinației terenurilor solicită autorității administrative centrale (administratorului terenului) desemnarea comisiei de selectare a terenului, în următoarea componență:

**Obiecții:** Norma citată permite entităților publice sau private din domeniul cadastrului, contrar principiilor de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate reglementate prin Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, să solicite desemnarea comisiei.

Norma propusă este una neconformă cu cadrul legal primar, întrucât atribuțiile de constituire și desemnare a comisiilor revin exclusiv autorităților administrației publice competente, și nu entităților private sau altor persoane interesate.

Astfel, textul creează riscul extinderii nejustificate a competențelor unor entități private în detrimentul principiului legalității și al delimitării clare a funcțiilor autorităților publice.

Aceiași obiecție rămâne valabilă și pentru norma propusă la pct. 24 din Regulament.

**Recomandări:** Substituirea textului: „solicită autorității administrative centrale (administratorului terenului) desemnarea comisiei” cu textul „înaintează un demers autorității administrative centrale privind convocarea comisiei” iar subpct. 14.1. și 14.2 se exclud.

Factori de risc:

- Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
- Atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității/ persoanei private

Riscuri de corupție:

- Generale

Punctele 12 și 22

11. Persoanele juridice interesate de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor, specificate la pct.1 al prezentului Regulament, în terenuri cu destinație pentru exploatarea miniere, prezintă un demers către o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului,

**Se acceptă,**

Proiectul actului normativ a fost ajustat și excluse pct.14.1 și 14.2

**Se acceptă parțial,**

Proiectul a fost ajustat în vederea alinierii cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 553/2024, însă aceasta reglementează exclusiv schimbarea

la care se anexează următoarele documente: [...] 12.2. o copie a actului ce confirmă dreptul de proprietate, acordul scris, după caz, al deținătorului terenului, sau contractul de locațiune/superficie/comodat/arendă [...]. 22. Persoanele juridice interesate de schimbarea categoriei de destinație a terenurilor, stabilite la pct.1 al prezentului Regulament, în terenuri cu destinație pentru exploatare miniere, prezintă un demers către o entitate publică sau privată în domeniul cadastrului și organizării teritoriului, la care se anexează următoarele documente: [...] 22.2. o copie a actului ce confirmă dreptul de proprietate, acordul scris, după caz, al deținătorului terenului, sau contractul de locațiune/superficie/comodat/arendă [...].

**Obiecții:** Norma citată stabilește că persoanele interesate în schimbarea categoriei de destinație a terenurilor pot anexa la demers o copie a contractului de locațiune, suprafață, comodat sau arendă.

Totuși, această dispoziție ridică mai multe probleme. În primul rând, aceasta contravine procedurii stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 553/2024 privind schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă, ceea ce poate genera contradicții și aplicare neuniformă. În al doilea rând, în cazul contractului de locațiune, art. 1261 din Codul civil nr. 1107/2002 prevede expres că nici locatorul, nici locatarul nu au dreptul să modifice forma sau destinația bunului în timpul locațiunii.

În mod similar, potrivit art. 1237 Cod civil, comodatarul este obligat să folosească bunul numai în scopul determinat prin contract sau prin natura acestuia. Prin urmare, recunoașterea unor astfel de contracte ca temei pentru schimbarea destinației terenurilor este incompatibilă cu regimul juridic stabilit de Codul civil și poate genera riscul unor schimbări abuzive, efectuate fără consimțământul proprietarului.

În consecință, dreptul de a iniția procedura de schimbare a destinației trebuie să aparțină exclusiv proprietarului sau titularilor unor drepturi reale ce conferă prerogativa de dispoziție (ex. drept de proprietate sau drept de suprafață), nu deținătorilor unui simplu drept de folosință (locațiune, arendă, comodat).

**Recomandări:**

Excluderea, de la punctele 12.1., 22.2. și corespunzător 30.2., a textului „sau contractul de locațiune/suprafață/comodat/arendă”.

categoriei de destinație a terenurilor agricole de calitate superioară, cu bonitatea peste 60 de puncte stipulate în art.33 al Codului Funciar. În schimb, terenurile cu o bonitate **sub 60 de puncte** – care reprezintă majoritatea în Republică – nu sunt vizate de actul normativ menționat, ceea ce poate genera dificultăți pentru agenții economici în procesul de schimbare a categoriei de destinație a acestora.

Prevederile Codului Civil reprezintă norme generale care stabilesc principiile fundamentale ale dreptului civil, aplicabile în mod uniform. Totodată, normele speciale, reglementate prin legi, hotărâri și alte acte normative, au rolul de a crea un mecanism juridic clar și eficient pentru persoanele juridice care, de regulă, arendează, iau în locațiune sau suprafață terenuri, fiind de jure beneficiari ai subsolului. În acest context, interoperabilitatea între Codul Funciar și Codul Subsolului asigură coerența reglementărilor și instituie un cadru juridic unitar, care permite desfășurarea activităților economice și de exploatare a resurselor subsolului în condiții legale. Statul, prin aceste norme, își asumă responsabilitatea de a garanta buna desfășurare a activităților în domeniul exploatare miniere, protejând în același timp drepturile proprietarilor de terenuri, susținând activitatea persoanelor juridice implicate și promovând dezvoltarea durabilă a resurselor minerale. Prin această reglementare integrată se asigură predictibilitate și transparență, constituind un

<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li> <li>● Lacună de drept</li> <li>● Prejudicierea intereselor contrar interesului public</li> <li>● Concurența normelor de drept</li> </ul>	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Legalizarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- îmbogățire ilicită</li> <li>- conflict de interese și/sau favoritism</li> <li>- delapidarea fondurilor și/sau a patrimoniului</li> </ul> </li> </ul>
---	--

#### **Obiecție generală**

**Obiecții:** Partea III a Regulamentului, denumită „RECVLTIVAREA TERENURILOR DUPĂ EXPLOATAREA MINIERĂ”, descrie procedura de restabilire a terenurilor degradate în urma exploatării miniere.

Totuși, în cuprinsul acestei secțiuni nu sînt prevăzute dispoziții care să prevadă în mod expres ce se întîmplă în situația în care beneficiarul nu respectă planul calendaristic stabilit prin proiectul de recultivare. Acest vid legislativ poate genera riscul amânării nejustificate sau chiar al neexecutării lucrărilor de recultivare, cu consecințe negative asupra solului, mediului și interesului public.

Astfel, în lipsa unor sancțiuni clare sau a unor mecanisme de răspundere, autoritățile competente ar putea întîmpina dificultăți în a obliga beneficiarul să își execute obligațiile asumate, ceea ce afectează eficiența și predictibilitatea normei.

Un alt aspect de care trebuie să țină cont autorul îl constituie termenii utilizați în raport cu subiecții care au dreptul de a solicita schimbarea destinației sau alte activități legate de acest proces. Astfel, formulările „persoanele juridice interesate” (pct.5, pct 12, pct. 22, pct. 30, pct. 44), „persoana interesată” (pct. 6), solicitant (7), „persoana fizică sau juridică” (pct. 19, pct. 29), „agentul economic” (pct. 31) urmează a fi uniformizate pe tot parcursul proiectului, în vederea eliminării tuturor riscurilor de interpretare.

mecanism eficient pentru armonizarea intereselor publice cu cele private și pentru gestionarea responsabilă a patrimoniului subsolului și al terenurilor de suprafață implicate într-un proces integrat. Totodată în cadrul ședinței de lucru cu MAIA, s-a constatat, că Coful funciar urmează repetat a fi modificat, iar aspectele de mediu vor fi incluse armonizat. Textul a fost ajustat conform recomandărilor, or textul „sau contractul de locațiune/superficie/comodat/arendă” a fost exclus și înlocuit cu acte de posesie.

#### **Se acceptă,**

Proiectul a fost completat cu prevederile solicitate și inclus pct.46

#### **Se acceptă,**

Proiectul a fost uniformizat, iar în dialogul cu autoritățile publice centrale, care au avizat proiectul s-a convenit uniformizarea sintagmei „persoanele interesate” pe întreg textul documentului, având în vedere că, în esență,

**Recomandări:** Numerotarea corespunzătoare a secțiunii „III. RECVLTIVAREA TERENURILOR DUPĂ EXPLOATAREA MINIERĂ.” Includerea dispozițiilor privind sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării planului calendaristic de recultivare de către beneficiar. (Spre exemplu: Nerespectarea termenelor prevăzute în planul calendaristic de recultivare atrage răspunderea civilă, contravențională sau penală, după caz). Uniformizarea constantă, pe tot parcursul proiectului, a termenilor referitori la subiecții care au dreptul de a iniția procedura de schimbare a destinației.

Factori de risc:

- Lacună de drept
- Prejudicierea intereselor contrar interesului public
- Lipsa responsabilității clare pentru încălcări
- Lipsa sancțiunilor clare

Riscuri de corupție:

- Legalizarea actelor de:
  - delapidarea fondurilor și/sau a patrimoniului
  - depășire a atribuțiilor de serviciu
  - conflict de interese și/sau favoritism
  - îmbogățire ilicită - abuz de serviciu

#### IV. Concluzia expertizei:

Proiectul a fost elaborat de Ministerul Mediului și are drept scop oferirea un cadru juridic clar care să garanteze că schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră se face într-un mod care respectă nu doar necesitățile economice și industriale, dar și normele de protecție a mediului, respectând în mod strict reglementările referitoare la protecția solului, ecosistemului și sănătatea publică. Astfel, prin proiect se propune aprobarea Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatare minieră.

Analiza redacției propuse, denotă unele deficiențe ce pot condiționa disfuncționalitatea proceselor administrative reglementate, și anume:

- includerea procedurii de formare a bunurilor contrar obiectului de reglementare;
- reglementarea incompletă a mecanismului de compensare a pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor;

aceasta se referă inclusiv la „deținătorii terenurilor”.

#### Se acceptă,

A fost corectate numerotarea corespunzătoare a capitolelor, precum și includerea sancțiunilor privind sancțiunile recomandate

#### Se acceptă,

A fost omise prevederile de formare a bunurilor imobile

#### Se acceptă parțial,

proiectul a fost completat cu informații la Legea

	<p>- subiecții cu dreptul de a solicita schimbarea destinației;</p> <p>- inexistența unor dispoziții privind sancțiunile aplicabile în cazul neexecutării planului calendaristic de recultivare. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect în condițiile considerării riscurilor descrise în prezentul raport de expertiză anticorupție.</p>	<p>nr.239/2025, precum și privind Legea nr. 989/2002 privind activitatea de evaluare reglementează procesul de evaluare a bunurilor, inclusiv al pierderilor economice, în baza standardelor naționale și internaționale, permițând implicarea evaluatorilor certificați în stabilirea valorii pierderilor cauzate de schimbarea destinației terenurilor la alte categorii de terenuri.</p> <p><b>Se acceptă,</b> proiectul include și procedura de readucere a terenurilor la destinația stabilită conform proiectului tehnic (tehnologic), iar, în baza Codului Subsolului, exploatarea resurselor minerale utile poate fi realizată doar de agenți economici, care în practică arendează, iau în locațiune terenurile și sunt de jure beneficiari ai subsolului. În acest context, în dialogul cu autoritățile publice centrale, care au avizat proiectul s-a convenit uniformizarea sintagmei „persoanele interesate” pe întreg textul documentului, având în vedere că, în esență, aceasta se referă inclusiv la „deținătorii terenurilor”. Aceeași poziție a fost susținută și de reprezentanții CNA, CALM și Ministerului Justiției.</p> <p><b>Se acceptă,</b> Proiectul a fost completat cu prevederile solicitate și inclus pct.46</p>
	<b>Avizare suplimentară</b>	

**I. Ministerul  
Agriculturii și  
Industriei  
Alimentare**  
16-05/385 din  
12.02.2026

**La proiectul de hotărâre:**

1. La pct. 2 este necesară excluderea Inspectoratului pentru Protecția Mediului, deoarece acesta nu poate asigura controlul actului normativ; această funcție aparține ministerelor.
2. Cuvântul „Ministră” se va substitui cu cuvântul „Ministrul”.

**La Regulament  
Capitolul I – Dispoziții generale**

1. Pct. 1, se propune a fi expus în redacție nouă, după cum urmează:  
„Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (în continuare – Regulament) stabilește procedura și modul de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatarea minieră și mecanismul de reîncadrare în circuitul agricol.”
2. Conținutul pct. 2 se propune a fi exclus din proiectul Regulamentului, întrucât este irelevant.
3. La pct. 3, sintagma „în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 553/2024” se va substitui cu textul: „în conformitate cu Regulamentul cu privire la schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 553/2024”. Totodată, se propune precizarea organului de specialitate al statului, prin indicarea concretă a denumirii ministerului, obiecție valabilă pe întreg textul Regulamentului.
4. Capitolul II se propune a fi redenumit cu următorul titlu: „PROCEDURA ȘI CERINȚELE SPECIFICE DE SCHIMBARE A DESTINAȚIEI TERENURILOR”, pentru a reflecta conținutul reglementărilor din acest capitol.
5. Menționăm că reglementările din Secțiunea I – „Cerințele specifice la schimbarea destinației terenurilor în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatarea minieră” – nu constituie cerințe propriu-zise, ci stabilesc fragmentar anumite proceduri privind modul de schimbare a destinației terenurilor.

**Se acceptă,**  
a fost ajustat proiectul

**Se acceptă,**  
a fost ajustat proiectul

**Se acceptă,**  
Proiectul regulamentului a fost ajustat conform discuțiilor în cadrul ședinței, astfel s-a convenit pe formularea propusă de MM, acceptat de MAIA în cadrul ședinței (PV nr.4 din 19.02.2026) .

**Se acceptă,**  
Proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă,**  
Proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă,**  
Proiectul de act normativ a fost ajustat  
Ca urmare a discuțiilor privind aceste obiecții, s-a convenit unanim modificarea denumirii Capitolului II și a Secțiunii I, pentru a asigura corelarea între denumire și conținut, în următoarea redacție: «CAPITOLUL II. Aspecte proceduraleși modul de schimbare a destinației terenurilor», și respectiv „Secțiunea a 1-a Aspecte procedurale la schimbare a destinației terenurilor în categoria terenurilor destinate

6. De asemenea este necesar în tot textul Regulamentului este necesară substituirea sintagmei „Proprietarul sau deținătorul terenului” cu sintagma „deținătorii de terenuri”, conform alin. (1) art. 59 din Codul funciar nr. 22/2024.

7. La pct. 6 se propune aducerea prevederilor în concordanță cu art. 58 alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024, cu următoarea redacție: „6. Schimbarea destinației terenului în scopul extragerii substanțelor minerale utile poate fi efectuată în temeiul cererii proprietarului terenului sau în temeiul cererii deținătorului terenului, cu acordul autentificat notarial al proprietarului.”

8. Prevederile pct. 7 urmează a fi aduse în concordanță cu art. 58 alin. (3) din Codul funciar nr. 22/2024,

În acest sens se propune următoarea redacție a acestuia:

„7. Pe terenurile utilizate în scopul extragerii substanțelor minerale utile pot fi amplasate instalații și echipamente tehnologice de prelucrare a materiei prime, precum și construcții provizorii demontabile, executate pentru organizarea șantierului, care pot fi reamplasate în procesul exploatării zăcământului, în limitele perimetrului minier, în baza proiectului perimetrului minier pentru extragerea substanțelor minerale utile.”

9. De asemenea propunem redenumirea Secțiunii a 2-a în conformitate cu terminologia utilizată la art. 59 din Codul funciar, cu următorul conținut:

„Secțiunea a 2-a – Modul de schimbare a destinației terenurilor proprietate a statului, domeniul privat, în categoria terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere”.

10. Pct. 9 se propune aducerea în concordanță cu art. 59 alin. (5) din Codul funciar nr. 22/2024, cu următorul conținut: „9. În cazul schimbării destinației unor terenuri aflate în proprietatea statului, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, în termen de o lună, pregătește dosarul în baza documentelor prevăzute la alin. (2) și (3), sub aspectul corespunderii acestuia cu prevederile legislației în vigoare, și îl prezintă Ministerului

transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatării miniere”, care va fi ajustat în textul regulamentului.

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat  
Ținând cont de faptul că pct.11 al proiectului deja conține astfel de prevederi, se reformulează în contextul prezentului proiect cu trimiteri la pct.8 și 11, prin prisma Codului Funciar

Agriculturii și Industriei Alimentare pentru promovarea proiectului hotărârii de Guvern.”

Totodată, se propune stabilirea pct. 9 la finalul secțiunii respective, pentru a asigura coerența normativă și corelarea cu dispozițiile Codului funciar nr. 22/2024.

**11.** Astfel se constată că redacția actuală a pct. 10 contravine art. 59 alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024, potrivit căruia: „Proprietarul terenului sau deținătorul terenului, cu acordul autentificat notarial al proprietarului, prezintă un demers către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, la care se anexează următoarele documente:”.

În acest context, se propune expunerea pct. 10 într-o nouă redacție, după cum urmează:

„10. Deținătorii de terenuri cu destinație agricolă interesați de schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră prezintă un demers către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, iar pentru terenurile proprietate publică a statului – cu acordul prealabil al autorității administrației publice centrale care administrează terenul, la care se anexează următoarele documente”.

**12.** Conținutul pct. 12 este necesar de adus în concordanță cu art. 59 alin. (8) din Codul funciar nr. 22/2024, cu următorul conținut::

„12. Guvernul adoptă hotărârea în termen de o lună de la data la care persoana fizică sau persoana juridică transferă la bugetul de stat mijloace bănești în valoare echivalentă cu pierderile cauzate de excluderea terenului din circuitul agricol sau din fondul forestier, conform tarifelor stabilite de Legea nr. 239/2025 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al pierderilor cauzate de trecerea terenurilor cu destinație agricolă sau destinate fondului forestier la o altă categorie de destinație.”

**13.** Totodată, solicităm revizuirea conținutului Secțiunii a 3-a în conformitate cu prevederile art. 58–60 din Codul funciar, ținând cont de propunerile formulate pentru Secțiunea a 2-a, în vederea asigurării coerenței procedurilor stabilite în actele normative din domeniu.

De asemenea, în vederea evitării repetării aceluiași proceduri în Secțiunea a 2-a și Secțiunea a 3-a, se recomandă reglementarea modului de schimbare a destinației terenurilor pentru exploatare minieră într-un singur

nr.22/2024

**Se acceptă**

propunerea formulată, având în vedere că aceasta este deja cuprinsă în prezentul proiect.

**Se acceptă parțial,**

întrucât utilizarea condiției «iar» ar putea induce în eroare deținătorii de teren, în sensul adresării exclusiv către ANÎF pentru schimbarea destinației, în condițiile în care terenurile pot aparține atât unităților administrativ-teritoriale, precum și proprietăți private, considerăm util a fi reformulată în condițiile doar ale proprietății statului. În cadrul ședinței s-a convenit pe formularea propusă de MM, acceptat de MAIA în cadrul ședinței(PV nr.4 din 19.02.2026).

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă parțial,**

conținutul Secțiunii 3 a fost revizuit, iar comasarea acestora este una care, în cadrul consultărilor publice asociațiile de profil din domeniul extragerii minerale și agenții economici au solicitat a fi diversificată,

capitol, în conformitate cu structura și conținutul stabilite la art. 59 din Codul funciar.

**14.** În textul Secțiunii a 4-a, la pct. 18, sintagma „Proprietarii sau deținătorii de terenuri” se substituie cu textul „deținătorii de terenuri”, conform art. 59 alin. (1) din Codul funciar. De asemenea, textul „în vederea reîncadrării” se substituie cu textul „în vederea reîncadrării în circuitul agricol”, conform art. 59 alin. (4) din Codul funciar.

**15.** Textul pct. 21 se propune a fi reformulat în următoarea redacție:  
„21. În componența comisiei pot fi incluși, cu vot consultativ, reprezentanți ai subdiviziunilor raionale responsabile de domeniul agricol și experți independenți.”

**16.** La pct. 23 și 24 este necesar a se stabili clar în textul acestora la ce „defecte și deficiențe” se referă, pentru un spor de precizie.

**17.** Pct. 27 și 28 solicităm a fi redat în următoarea redacție:  
„27. Autoritățile publice locale colectează și sistematizează datele referitoare la predarea-primirea suprafețelor reîncadrate în circuitul agricol și actualizează anual cadastrul funciar, conform actului de transmitere-recepție a terenurilor reîncadrate în circuitul agricol.”

Totodată, se menționează că modul de ținere a cadastrului funciar de către ANIF este stabilit în Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.

acceptată de Ministerul Mediului.

**Se acceptă,**

textul proiectului a fost înlocuit cu sintagma «deținătorii de terenuri». și respectiv cu textul «în vederea reîncadrării în circuitul agricol», apreciem pentru uniformitate că, aceasta urmează a fi completată cu sintagma «sau a destinației prevăzute în proiectul tehnologic de exploatare a zăcământului», în conformitate cu prevederile pct. 1 din regulament, precum și prin prisma prevederilor art.10, alin.(2), lit.b), și art.85 alin.(4) lit. n) din Codul Subsolului nr.246/2024.

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat și reformulate prevederile „defecte și deficiențe”

**Se acceptă,**

a fost înlocuit textul propus, „... reîncadrării în circuitul agricol”, apreciem pentru uniformitate că, aceasta urmează a fi completată cu sintagma «sau a destinației prevăzute în proiectul tehnologic de exploatare a zăcământului», în conformitate cu prevederile pct. 1 din regulament, precum și prin prisma prevederilor art.10, alin.(2), lit.b), și art.85 alin.(4) lit. n) din Codul Subsolului nr.246/2024.

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat și inclus textul „ Regulamentului cu privire la conținutul

940/2023, și nu este necesar a fi indicat în alte acte normative.

**18.** Referitor la reglementările din cap. III – „Recultivarea terenurilor după exploatarea minieră”, comunicăm că unele reglementări sunt preluate din prevederile Hotărârii Guvernului nr. 404/1994 despre aprobarea Principiilor de bază pentru restabilirea terenurilor degradate, iar terminologia utilizată nu este în concordanță cu art. 59, 72 și 73 din Codul funciar nr. 22/2024.

Din aceste considerente, precum și ținând cont că Hotărârea Guvernului nr. 404/1994 a fost elaborată în temeiul Codului funciar nr. 828/1991, considerăm că este oportună abrogarea acesteia, întrucât temeiul juridic care a stat la baza adoptării actului normativ nu mai este în vigoare.

Totodată, procedurile ce țin de recultivarea terenurilor afectate de exploatarea miniere urmează a fi reglementate în cadrul proiectului Regulamentului cu privire la schimbarea destinației terenurilor pentru exploatarea minieră (număr unic 603/MM/2025), cu respectarea prevederilor art. 59, 72 și 73 din Codului funciar nr. 22/2024.

documentației cadastrului funciar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023”.

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat și inclus un punct nou de abrogare a Hotărârii Guvernului nr. 404/1994 despre aprobarea Principiilor de bază pentru restabilirea terenurilor degradate.

**Se acceptă,**

Proiectul de act normativ a fost ajustat.