



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. \_\_\_\_

din \_\_\_\_\_ 2026

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 837/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale**

-----

În temeiul art. 16 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 181-184, art. 595) cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 837/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 347-357, art. 922), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în denumire și la punctul 1 din hotărâre, cuvintele „asupra activității de întreprinzător” se exclud;

1.2. în clauza de adoptare și pe tot parcursul textului Metodologiei, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare;

1.3. la punctul 2 din hotărâre, cuvintele „Ministerului Economiei și Infrastructurii” se substituie cu cuvintele „Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”;

1.4. Metodologia va avea următorul cuprins:

„Aprobată  
prin Hotărârea Guvernului nr. 837/2018

**METODOLOGIA**  
**privind controlul de stat în baza analizei riscurilor în domeniile**  
**de control ale Agenției Navale**

**Capitolul I**  
**DISPOZIȚII GENERALE**

**1.** Metodologia privind controlul de stat în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale a Republicii Moldova (în continuare – *Metodologie*) are scopul eficientizării controlului și supravegherii de stat în domeniile de competență ale Agenției Navale a Republicii Moldova (în continuare – *Agenție*), prin aplicarea sistematică a analizei riscurilor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și Hotărârea Guvernului nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor.

**2.** Metodologia stabilește cadrul unic de planificare, efectuare, documentare și monitorizare a controalelor de stat desfășurate de către Agenție în domeniile sale de competență, prin utilizarea criteriilor de risc, a gradării și ponderării acestora, precum și a procedurilor standardizate de evaluare a nivelului de risc al persoanelor și/sau obiectelor supuse controlului.

**3.** Agenția aplică prezenta Metodologie pentru următoarele domenii atribuite în competența sa:

- 3.1. securitatea și siguranța navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară;
- 3.2. calitatea și inofensivitatea serviciilor de transport naval și a navigației;
- 3.3. respectarea cerințelor de securitate și calitate a navelor, a mijloacelor tehnice plutitoare, a instalațiilor și mecanismelor navale;
- 3.4. protecția consumatorilor în domeniul transportului naval;
- 3.5. supravegherea pieței a domeniilor de competență conform Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor;
- 3.6. respectarea condițiilor de autorizare sau de certificare în domeniul aferent.

**4.** Termenii și expresiile utilizate în prezenta Metodologie au semnificațiile prevăzute de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor, Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor, precum și de alte acte normative din domeniul de competență al Agenției. În cazul în care aceiași termeni sunt definiți diferit în acte normative distincte, pentru aplicarea prezentei Metodologii prevalează sensul

stabilit de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, fără a aduce atingere aplicării actelor normative de specialitate.

## **Capitolul II**

### **PLANIFICAREA CONTROALELOR ÎN BAZA ANALIZEI RISCURILOR**

#### **Secțiunea 1-a**

##### **Criteriile de risc**

- 5.** Pentru a asigura acoperirea, dar și delimitarea clară a domeniilor de competență ale Agenției, în anexa nr. 1 se prezintă lista domeniilor și/sau subdomeniilor de activitate supuse controlului de către Agenție, în conformitate cu Clasificatorul activităților din economia Moldovei (CAEM-2).
- 6.** Criteriile de risc utilizate de către Agenție au la bază următoarele principii:
- 6.1. să fie relevante scopului activității Agenției;
  - 6.2. să acopere toate persoanele/obiectele pasibile controlului efectuat de către Agenție;
  - 6.3. să fie bazate pe informație certă, veridică, accesibilă și actualizată;
  - 6.4. să poată fi ierarhizate conform ponderii și intensității riscului pe care îl reflectă;
  - 6.5. să evite suprapunerile și să reflecte atât riscurile asociate subiectului controlului, cât și obiectului, serviciilor prestate, produselor supuse supravegherii pieței și istoricului de conformitate.
- 7.** Agenția aplică analiza riscurilor în baza criteriilor de risc în următoarele situații:
- 7.1. la planificarea anuală a controalelor;
  - 7.2. la luarea deciziei privind efectuarea unui control inopinat;
  - 7.3. la identificarea soluției optime cu privire la plângerea depusă la Agenție sau la informațiile privind încălcarea legislației care au devenit cunoscute Agenției;
  - 7.4. la elaborarea listelor de verificare și stabilirea cerințelor de reglementare care trebuie incluse în lista de verificare;
  - 7.5. în cazul planificării strategice a activității sale de control;
  - 7.6. în alte situații referitoare la deciziile în domeniul controlului de stat.
- 8.** În actul administrativ al Agenției cu privire la situațiile prevăzute la punctul 7 se indică criteriile de risc utilizate la luarea deciziei și modul în care acestea au fost luate în considerare.

**9.** Dacă același criteriu de risc este utilizat pentru efectuarea analizei riscurilor în mai multe situații dintre cele indicate la punctul 7, referitoare la același domeniu de activitate supus controlului, pot fi utilizate aceleași punctaje, ponderi și formule de raportare a riscurilor la persoanele supuse controlului și/sau obiectelor controlului ca la planificarea anuală a controalelor.

**10.** Criteriul de risc însumează un set de însușiri ale persoanei și/sau ale obiectului pasibil de control sau de circumstanțe referitoare la raporturile anterioare ale persoanei supuse controlului cu Agenția ale căror existență și intensitate pot indica probabilitatea de a cauza daune vieții și sănătății oamenilor, mediului înconjurător, distrugerea bunurilor și gradul acestor daune.

**11.** Criteriile de risc reflectă probabilitatea apariției prejudiciului și/sau mărimea acestuia.

**12.** La stabilirea probabilității apariției prejudiciului, Agenția va utiliza următoarele criterii de risc:

- 12.1. domeniul activității economice;
- 12.2. istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, dar și cu prescripțiile Agenției;
- 12.3. probabilitatea repetării prejudiciului;
- 12.4. perioada de activitate a întreprinderii/instituției;
- 12.5. data ultimului control.

**13.** La stabilirea mărimii prejudiciului Agenția va utiliza următoarele criterii de risc:

- 13.1. dimensiunea/mărimea operațională a persoanei supuse controlului;
- 13.2. domeniul activității economice.

**14.** Criteriile de risc pentru domeniile de competență ale Agenției includ:

- 14.1. criterii de risc obligatorii;
- 14.2. criterii de risc specifice.

**15.** Criteriile obligatorii de risc pentru domeniile de competență ale Agenției sunt următoarele:

- 15.1. domeniul și/sau subdomeniul activității economice (conform codului CAEM-2);
- 15.2. istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, precum și cu prescripțiile Agenției;

15.3. data ultimului control.

16. Criteriile de risc specifice domeniilor de competență ale Agenției sunt următoarele:

16.1. perioada de activitate a întreprinderii/instituției;

16.2. dimensiunea operațională a persoanei supuse controlului.

## **Secțiunea a 2-a**

### **Gradarea intensității riscului**

17. Fiecare criteriu de risc se repartizează pe grade/niveluri de intensitate/severitate, punctate conform valorii gradului de risc. Scara valorică este cuprinsă între 1 și 5, unde 1 reprezintă gradul minim, 5 – gradul maxim de risc.

18. În cazul în care nu există date sau informații care să permită aprecierea gradului/nivelului de intensitate/severitate a criteriului de risc în raport cu persoana supusă controlului, se acordă punctajul maxim. După efectuarea primului control cu utilizarea acestui criteriu de risc, organul de control revizuieste punctajul acordat în funcție de datele și informațiile acumulate în cadrul controlului.

19. Pentru criteriile de risc stabilite conform punctului 15, Agenția acordă punctajele în felul următor:

19.1. domeniul și/sau subdomeniul activității economice (conform codului CAEM-2);

*Raționamentul general:* domeniul de activitate economică este unul dintre cei mai importanți factori care indică asupra probabilității și mărimii prejudiciului. Riscul asociat activității economice este determinat de gradul de pericolozitate intrinsec al operațiunilor navale și de complexitatea tehnică a produselor introduse pe piață. Impactul potențial al unui incident asupra siguranței navigației, vieții persoanelor sau mediului variază în funcție de natura proceselor operaționale și a serviciilor prestate. Pentru clasificarea domeniilor și/sau subdomeniilor activității economice conform gradului de risc (R1) al persoanei supuse controlului se utilizează lista activităților prezentate în anexa nr. 1, identificate conform sistemului național de clasificare statistică și codificare (Clasificatorul activităților din economia Moldovei – (CAEM-2)), în limitele competențelor atribuite Agenției.

19.2. istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, dar și cu prescripțiile Agenției

*Raționamentul general:* lipsa încălcărilor sau, după caz, caracteristicile neconformităților existente la data ultimului control efectuat indică predispunerea

persoanei supuse controlului la respectarea legii și, respectiv, riscul scăzut de încălcare a acesteia, pe când existența încălcărilor, nerespectarea prescripțiilor emise anterior de către Agenție și caracteristicile neconformităților existente la data ultimului control efectuat indică un grad de risc înalt conform tabelului 1.

Tabelul 1

| <b>Istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, dar și cu prescripțiile Agenției</b>  | <b>Gradul de risc (R2)</b> |
|--|----------------------------|
| Nu au fost depistate încălcări sau au fost depistate încălcări minore, care nu au sporit posibilitatea apariției prejudiciului ori nu au cauzat un prejudiciu  | 1                          |
| Au fost depistate încălcări minore, care nu au sporit riscul sau nu au cauzat vătămări; au fost depistate încălcări minore multiple, care indică neglijența persoanei supuse controlului   | 2                          |
| Au fost depistate încălcări grave; încălcări care ar putea avea impact asupra prejudiciului provocat; există încălcări repetate; au fost aplicate sancțiuni contravenționale; nu au fost executate prescripțiile dispuse de inspectori | 3                          |
| Au fost depistate încălcări foarte grave; au fost aplicate sancțiuni persoanei supuse controlului și/sau dispuse măsuri restrictive  | 4                          |
| Au fost depistate încălcări foarte grave; au fost dispuse măsuri restrictive; au fost identificați indicii infracțiunii; au existat plângeri depuse la Agenție, care s-au confirmat în urma controlului                                | 5                          |

### 19.3. data ultimului control

*Raționamentul general:* menținerea standardelor de siguranță și a integrității echipamentelor specifice domeniului naval necesită o supraveghere ciclică din partea Agenției. Lipsa monitorizării pe o perioadă extinsă de timp sporește incertitudinea privind respectarea curentă a reglementărilor și poate conduce la o diminuare a disciplinei operaționale. Expunerea la risc crește pe măsură ce intervalul de timp de la ultima verificare se prelungește. Astfel, gradul de risc este direct proporțional cu intervalul de timp de la data ultimului control, conform tabelului 2.

Tabelul 2

| <b>Data ultimului control</b> | <b>Gradul de risc (R3)</b> |
|-------------------------------|----------------------------|
| Până la 1 an                  | 1                          |
| De la 1 an până la 2 ani      | 2                          |
| De la 2 ani până la 3 ani     | 3                          |
| De la 3 ani până la 5 ani     | 4                          |
| Mai mult de 5 ani             | 5                          |

**20.** Pentru criteriile de risc stabilite conform punctului 16, Agenția acordă punctajele în felul următor:

**20.1.** perioada de activitate a întreprinderii/instituției

*Raționamentul general:* riscul de nerespectare a normelor este, de regulă, mai ridicat în cazul subiecților care inițiază o activitate nouă sau au o perioadă scurtă de activitate. Cunoașterea cadrului normativ, respectarea reglementărilor tehnice și a standardelor specifice domeniului naval, precum și aplicarea bunelor practici se consolidează în timp. Experiența acumulată contribuie la previzibilitatea comportamentului agentului economic și la diminuarea probabilității de comitere a încălcărilor, conform tabelului 3.

Perioada de activitate a persoanei supuse controlului se calculează de la data înregistrării de stat sau autorizării/certificării specifice și vizează gradul de maturitate operațională și de consolidare a procedurilor interne de siguranță, existența unui istoric de activitate care permite evaluarea consecvenței în respectarea standardelor navale.

Tabelul 3

| <b>Perioada de activitate a întreprinderii/ instituției</b>        | <b>Gradul de risc (R4)</b> |
|--|----------------------------|
| Peste 10 ani de activitate   | 1                          |
| 5–10 ani de activitate   | 2                          |
| 3–5 ani de activitate  | 3                          |
| 1–3 ani de activitate  | 4                          |
| <1 an de la inițierea activității sau de la obținerea autorizației | 5                          |

**20.2.** dimensiunea operațională a persoanei supuse controlului

*Raționamentul general:* dimensiunea operațională reprezintă intensitatea activității economice, iar un volum mai mare al activității determină, proporțional, o probabilitate mai ridicată a apariției unui prejudiciu, conform tabelului 4.

Pentru domeniul naval aceasta poate include, după caz: numărul de nave operate; numărul de curse/operațiuni efectuate; volumul de mărfuri manipulate; numărul de nave deservite/reparate; cantitatea de produse supuse supravegherii pieței introduse pe piață; numărul de consumatori finali deserviți, volumul de servicii prestate într-o perioadă de referință.

Tabelul 4

| <b>Dimensiunea operațională a persoanei supuse controlului</b> | <b>Gradul de risc (R5)</b> |
|--|----------------------------|
|--|----------------------------|

|  |   |
|--|---|
| 1 navă, activitate ocazională  | 1 |
| 2–3 nave, activitate sezonieră, număr redus de consumatori deserviți   | 2 |
| 4–10 nave, terminale portuare cu trafic moderat, volum mediu de mărfuri generale   | 3 |
| >10 nave, operatori de transport pasageri cu flux regulat, terminale de mărfuri vrac   | 4 |
| Exploatarea terminalelor portuare cu statut internațional (PILG), complexe de transbordare a mărfurilor periculoase sau flote maritime de mare tonaj | 5 |

### Secțiunea a 3-a Ponderarea criteriilor

**21.** Fiecărui criteriu de risc *i* se stabilește ponderea în raport cu toate criteriile selectate, luând în calcul importanța criteriului respectiv pentru domeniul specific de control. Astfel, aceleași criterii pot avea relevanță (și pondere) diferită în funcție de domeniul de control, conform tabelului 5.

Tabelul 5

| Criterii   | Ponderea (W)  |   |  |                          |                      |
|--|---|---|--|--------------------------|----------------------|
|  | Securitatea și siguranța navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară | Calitatea și inofensivitatea serviciilor de transport naval și a navigației | Respectarea cerințelor de securitate și calitate a navelor, a mijloacelor tehnice plutitoare, a instalațiilor și mecanismelor navale | Protecția consumatorului | Supravegherea pieței |
| Domeniul activității economice (R1)  | 0,3   | 0,35  | 0,25   | 0,25                     | 0,4                  |
| Istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, precum și cu prescripțiile Agenției (R2) | 0,3   | 0,25  | 0,3  | 0,35                     | 0,35                 |
| Data ultimului control (R3)  | 0,15  | 0,15  | 0,15   | 0,15                     | 0,15                 |
| Perioada de activitate a întreprinderii/instituției (R4)   | 0,1   | 0,1   | 0,1  | 0,1                      | 0,1                  |

|  |            |      |     |      |   |
|--|------------|------|-----|------|---|
| Dimensiunea operațională a persoanei supuse controlului (R5) | 0,15       | 0,15 | 0,2 | 0,15 | - |
| <b>Total</b>   | <b>1.0</b> |      |     |      |   |

Revizuirea periodică a ponderilor atribuite fiecărui criteriu de risc ca urmare a controalelor anterioare în funcție de noile date disponibile și de actualizarea informației colectate este obligatorie.

#### **Secțiunea a 4-a** **Aplicarea criteriilor de risc în raport cu persoanele/obiectele supuse controlului**

**22.** După ce au fost determinate criteriile de risc concrete ce se utilizează și ponderea acestora, criteriile se aplică în raport cu fiecare subiect potențial al controlului, stabilindu-se media ponderată a gradelor specifice de risc în baza următoarei formule:

$$R_g = (w_1R_1 + w_2R_2 + \dots + w_nR_n) \times 200,$$

*unde:*

$R_g$  – gradul de risc global asociat cu subiectul potențial al controlului;

$1, 2, n$  – criteriile de risc;

$w$  – ponderea fiecărui criteriu de risc (suma ponderilor individuale va fi egală cu o unitate);

$R$  – gradul de risc atribuit fiecărui criteriu.

**23.** În urma aplicării formulei stabilite la punctul 22, riscul global primește valori între 200 și 1 000 de unități, persoanele/obiectele supuse controlului care obțin 200 de unități fiind asociate cu cel mai mic risc; 1 000 de unități indică nivelul maxim de risc.

**24.** Subiecții controlului sunt clasificați în funcție de punctajul obținut în urma aplicării formulei, în fruntea clasamentului fiind plasate persoanele care au acumulat punctajul maxim. Acestea sunt asociate cu un risc mai înalt și urmează a fi supuse controlului în mod prioritar.

**25.** Agenția nu este în drept să efectueze controlul planificat mai mult decât o dată într-un an calendaristic asupra uneia și aceleiași persoane sau asupra unuia și aceluiași obiect al controlului, cu excepția cazurilor în care se impune o frecvență mai înaltă a controalelor în funcție de următoarele particularități:

- 25.1. activități sezoniere: corelarea controlului cu perioada de exploatare a navelor (în special pentru ambarcațiunile de agrement);
- 26.2. condiții hidrometeorologice și de navigație: existența fenomenelor de îngheț, cote scăzute ale apelor pe Dunăre și Prut, ori alte restricții care împiedică accesul tehnic la obiect;
- 26.3. eficiență logistică: gruparea controalelor în funcție de amplasarea geografică a obiectelor (terminale portuare, șantiere navale) pentru optimizarea timpului și resurselor.

**26.** În baza clasamentului, Agenția întocmește proiectul planului anual al controalelor conform modelului din anexa nr. 2, pe care îl înregistrează în Registrul de stat al controalelor, în modul și termenul stabilit de Guvern.

**27.** Clasamentul se utilizează de către Agenție în scopul stabilirii frecvenței controalelor recomandate pentru fiecare persoană/unitate/obiect supusă/supus controlului. Frecvența recomandată se utilizează pentru prioritizarea controlului inopinat, în cazul în care mai multe întreprinderi cad în același timp sub incidența temeiurilor și condițiilor stabilite la art. 19 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.

**28.** La sfârșitul perioadei pentru care s-a făcut planificarea, Agenția elaborează un raport prin care se determină ponderea persoanelor supuse controlului din numărul total și modifică, după caz, punctajele acordate anterior în baza informației acumulate în urma controlului, a schimbării situației în raport cu data ultimului control efectuat, a actualizării profilului fiecărei persoane supuse controlului.

**29.** Evaluarea riscului pentru persoanele supuse controlului concret trebuie efectuată după fiecare control, cu excepția verificării suplimentare, realizate conform art. 28 alin. (9) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat sau a controlului la solicitarea directă din partea persoanei supuse controlului. Dacă datele colectate în timpul controalelor nu modifică clasamentul riscurilor, atunci clasamentul existent rămâne neschimbat.

Noul clasament calculat se aplică în cazul planificării controalelor pentru perioada ulterioară de planificare, adică pentru anul următor.

**30.** Nivelul de risc al persoanei/obiectului supus controlului și/sau al obiectului controlului se introduce în Registrul de stat al controalelor. Nivelul de risc al persoanei supuse controlului și/sau al obiectului controlului reprezintă informație publică și se pune la dispoziția publicului pe site-ul web oficial al Agenției Navale.

**Secțiunea a 5-a**  
**Întocmirea planului anual de control**  
**în urma evaluării nivelului de risc**

**31.** După aranjarea clasamentelor pe fiecare domeniu de control, din fiecare clasament se preia un număr estimativ de persoane/unități care urmează a fi incluse în planul anual al controalelor.

31.1. Numărul de persoane/unități preluate din clasament și incluse în planul anual al controalelor se raportează la capacitățile instituționale ale Agenției, precum și la numărul maxim potențial de persoane/unități care pot fi supuse controalelor de către Agenție.

31.2. Preluarea persoanelor/unităților din clasament se realizează la rând, începând cu cea care a acumulat punctajul maxim de risc în urma aplicării formulei de la punctul 22.

31.3. Prin derogare de la prevederile subpunctelor 32.1. și 32.2., preluarea persoanelor/unităților din clasament se realizează pe perioade determinate și sub aspect administrativ teritorial, începând cu cea care a acumulat punctajul maxim de risc în ordine descrescătoare a punctajului de risc acumulat conform clasamentului repartizat pentru fiecare perioadă determinată de timp.

**32.** Toate listele pentru toate domeniile de control se includ într-un plan al controalelor și constituie versiunea preliminară a planului anual al controalelor, care se examinează suplimentar în vederea dezvoltării și consolidării.

32.1. În urma comparării și a contrapunerii listelor persoanelor/unităților, pe domeniile pentru care s-a făcut clasamentul, din versiunea preliminară a planului anual al controalelor, Agenția definitivează, consolidează și aprobă planul anual al controalelor, în conformitate cu prevederile cadrului normativ și regulile aprobate de conducătorul Agenției.

32.2. Planul anual al controalelor se întocmește conform modelului anexei nr. 2 la Regulamentul privind ținerea Registrului de stat al controalelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2018.

**33.** Planul anual al controalelor se generează automatizat de Registrul de stat al controalelor în baza informațiilor din acesta, în urma analizei criteriilor de risc, conform formulei stabilite de prezenta Metodologie.

Până la aprobarea planului, prioritatea și ordinea persoanelor din plan (identificată conform punctajului de risc) este revizuită în dependență de

particularitățile sezoniere într-un domeniu de control, resursele disponibile, graficul de lucru pe parcursul anului, restricții de acces în infrastructura portuară.

**34.** Organizarea și efectuarea controlului trebuie să se realizeze cu asigurarea efectuării unui singur control pe an pentru toate domeniile de activitate ale persoanei supuse controlului, identificate în planul anual al controalelor.

**35.** Conducătorul Agenției poartă responsabilitatea pentru organizarea și efectuarea controalelor pe domenii de control, astfel încât să asigure, în conformitate cu prevederile prezentei Metodologii și ale Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, realizarea nu mai mult de un control planificat pe an al persoanei/unității supuse controlului.

### **Capitolul III**

#### **EFFECTUAREA CONTROALELOR INOPINATE ÎN BAZA ANALIZEI RISCURILOR**

**36.** Controalele inopinate se efectuează în baza analizei riscurilor și doar în cazul existenței temeiurilor și respectării condițiilor prevăzute la art. 19 din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat. La analiza riscurilor, Agenția utilizează criteriile de risc care permit evaluarea eventualului prejudiciu și a mărimii acestuia în cazul în care controlul nu s-ar efectua.

**37.** La stabilirea probabilității apariției prejudiciului și a mărimii acestuia, se utilizează criteriile de risc indicate la punctele 15 și 16.

**38.** Controalele inopinate se înregistrează în Registrul de stat al controalelor, cu indicarea expresă a temeiului legal, a criteriilor de risc aplicate și a justificării măsurii aplicate.

**39.** În cazul în care, pe parcursul activităților de supraveghere sau al unui control inopinat, se constată un pericol iminent pentru siguranța navigației sau a mediului acvatic, inspectorii sunt abilitați să aplice măsuri restrictive de suspendare a navigației sau de reținere a navei. Aplicarea acestor măsuri se prescriu în procesul-verbal de control întocmit conform prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat.

### **Capitolul IV**

## **IDENTIFICAREA SOLUȚIEI OPTIME CU PRIVIRE LA PETIȚIILE DEPUSE LA AGENȚIE SAU LA INFORMAȚIILE PRIVIND ÎNCĂLCAREA LEGISLAȚIEI, ÎN BAZA ANALIZEI RISCURILOR**

**40.** Petițiile depuse la Agenție, precum și informațiile privind încălcarea legislației care au devenit cunoscute Agenției se evaluează în baza analizei riscurilor.

**41.** Controlul inițiat în baza petiției sau a informațiilor privind încălcarea legislației se efectuează doar cu respectarea prevederilor art. 19 din Legea nr.131/2012 privind controlul de stat și a evaluării criteriilor de risc conform prezentei Metodologii.

**42.** Până a purcede la analiza riscurilor și, după caz, la motivarea necesității inițierii unui control inopinat, Agenția stabilește dacă:

42.1. petiția ține de competența Agenției în cauză și informația prezentată este relevantă domeniului său de control;

42.2. faptele examinate sunt prevăzute de legislația contravențională sau penală și plângerea conține suficiente elemente de fapt care ar permite constatarea contravenției sau începerea urmăririi penale fără inițierea unui control de stat.

**43.** În cazul examinării petițiilor și informațiilor privind încălcările grave sau foarte grave, situațiile de avarie sau incidentele ce prezintă pericol iminent și imediat pentru mediu, viața, sănătatea sau proprietatea persoanelor, efectuarea controalelor este obligatorie și fără întârziere.

**44.** Pentru petițiile și informațiile cu privire la posibile încălcări minore care conduc la incidente/accidente minore sau la un prejudiciu minor, în baza punctajului evaluării petiției conform tabelelor 6 și 7, Agenția dispune acțiuni care urmează să se realizeze ulterior analizei efectuate cu includerea în următorul control planificat a problemelor formulate în petițiile depuse sau în informația deținută.

**45.** Criteriile de risc utilizate pentru evaluarea petițiilor parvenite în adresa Agenției cu privire la încălcarea legislației, precum și ponderea atribuită criteriilor sunt stabilite în tabelul 6.

Tabelul 6

| Nr. crt. | Criteriul de risc | Aspectele de evaluare | Punctaj |
|----------|-------------------|-----------------------|---------|
|----------|-------------------|-----------------------|---------|

|              |  |   |   |
|--------------|--|---|---|
| 1.           | Conținutul petiției  | Conținut întemeiat, descrieri corect argumentate, completate cu dovezi concrete   | 5 |
|              |  | Conținut aparent neîntemeiat, descrieri abstracte, lipsite de argumentări și dovezi   | 1 |
| 2.           | Timpul ce a trecut de la identificarea problemei             | Încălcarea descrisă în petiție are loc în flagrant sau într-o perioadă de timp scurtă de la momentul sesizării  | 5 |
|              |  | Perioada de timp ce s-a scurs de la momentul producerii încălcării este destul de mare, fiind depășite și termenele de prescripție  | 1 |
| 3.           | Credibilitatea autorului petiției                            | Conform datelor deținute, autorul petiției examinate a sesizat anterior Agenția și alte încălcări, care, fiind verificate, s-au adevărit  | 4 |
|              |  | Autorul petiției nu a sesizat Agenția în trecut (este prima petiție)  | 3 |
|              |  | Conform datelor deținute, autorul petiției examinate a sesizat anterior Agenția și alte încălcări, majoritatea cărora, fiind verificate, nu s-au adevărit                             | 1 |
| 4.           | Producerea unor incidente/accidente tehnice                  | Petiții cu detalii exacte și precise despre producerea unui incident/accident ce a provocat prejudicii  | 5 |
|              |  | Petiții despre posibilitatea iminentă de producere pe viitor a unui incident/accident   | 3 |
| 5.           | Categoriile sociale ale populației                           | Petiții cu referire la încălcări ce afectează grupuri de persoane vulnerabile (copii, bătrâni, bolnavi, persoane cu dizabilități)   | 5 |
|              |  | Petiții cu referire la încălcări ce afectează alte grupuri de persoane  | 2 |
| 6.           | Impactul asupra societății, proprietății publice sau private | Petiții despre unele încălcări, care, nefiind înlăturate imediat, ar fi imposibil de înlăturat în viitor, având un impact negativ asupra societății, proprietății publice sau private | 5 |
|              |  | Petiții despre unele încălcări ale căror înlăturare ar fi posibilă în viitor, fără impact negativ considerabil asupra societății, proprietății publice sau private                    | 1 |
| <b>TOTAL</b> |  |   |   |

**46.** În baza punctajului total obținut al evaluării petiției conform criteriilor stabilite în tabelul 6, Agenția ia decizia în privința petiției, cu dispunerea motivată a uneia sau a mai multor dintre următoarele acțiuni, conform tabelului 7.

Tabelul 7

| Nr. crt. | Punctajul total obținut conform evaluării criteriilor stabilite | Acțiunile care pot fi întreprinse |
|----------|---|-----------------------------------|
|----------|---|-----------------------------------|

|    |       |  |
|----|-------|--|
| 1. | 11–16 | Refuzarea efectuării unui control, cu înregistrarea petiției în cabinetul personal (electronic) al persoanei supuse controlului din Registrul de stat al controalelor  |
| 2. | 17–23 | Înregistrarea petiției în cabinetul personal (electronic) al persoanei supuse controlului din Registrul de stat al controalelor, cu notificarea acestuia despre verificarea anumitor aspecte identificate în petiție în timpul următorului control planificat<br>Notificarea persoanei supuse controlului vizat, prin care se solicită soluționarea pe cale amiabilă a problemelor abordate în petiție, cu informarea Agenției și a petiționarului despre posibilitatea soluționării și termenele necesare |
| 3. | 24–29 | Disponerea efectuării imediate a unui control inopinat, care poate include desfășurarea unui control la fața locului   |

## **Capitolul V**

### **ELABORAREA LISTELOR DE VERIFICARE ȘI STABILIREA CERINTELOR DE REGLEMENTARE CARE TREBUIE INCLUSE ÎN LISTA DE VERIFICARE**

**47.** Desfășurarea controalelor are loc doar în baza și în limitele listei de verificare aplicabile pentru domeniul, tipul și obiectul de control în cauză. Listele de verificare au ca scop optimizarea timpului și a eforturilor necesare desfășurării controlului, asigurând orientarea procesului de control spre aspectele legate de riscurile cele mai semnificative.

**48.** Listele de verificare se elaborează de către Agenție în conformitate cu prevederile prezentei Metodologii și anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr.379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor. Conținutul listelor de verificare are ca scop reflectarea respectării cerințelor legale orientate spre înlăturarea și/sau diminuarea efectivă și oportună a riscurilor pentru sănătatea, viața și proprietatea persoanelor, care sunt prevăzute pentru domeniul de activitate respectiv.

**49.** În procesul de elaborare a listei de verificare, fiecare cerință legală referitoare la domeniul specific de activitate se evaluează pentru a determina modul în care nerespectarea acesteia poate cauza apariția unui prejudiciu și potențiala mărime a acestuia.

**50.** Cerința legală se include în lista de verificare dacă:

50.1. nerespectarea acesteia:

- 50.2. creează pericol iminent, dar nu imediat pentru viața, sănătatea și proprietatea persoanei controlate și/sau angajații acesteia ori creează pericol iminent, dar nu imediat pentru societate, care, dacă nu este înlăturat în termenul indicat, va deveni imediat;
- 50.3. creează pericol iminent sau potențial pentru viața, sănătatea, securitatea persoanelor, mediului marin/fluviu sau infrastructurilor portuare;
- 50.4. afectează consumatorii prin riscuri legate de calitatea sau siguranța serviciilor;
- 50.5. conduce la introducerea pe piață a produselor neconforme în sensul Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.
- 49.6. abordează aspectele majore relevante pentru reducerea riscurilor și prevenirea daunelor.

**51.** Listele de verificare se întocmesc și se aprobă conform regulilor aprobate de Guvern.

## **Capitolul VI**

### **PLANIFICAREA STRATEGICĂ A ACTIVITĂȚII DE CONTROL A AGENȚIEI**

**52.** Planificarea strategică a activității de control reprezintă procesul de analiză pe termen mediu și lung prin care Agenția identifică segmentele de activitate, categoriile de subiecți sau problemele sistemice care prezintă cel mai ridicat potențial de risc. Acest proces permite Agenției să își prioritizeze resursele și să direcționeze efortul de supraveghere către zonele unde nerespectarea cerințelor legale poate genera prejudicii majore pentru viața umană, siguranța navigației, protecția consumatorilor sau mediul acvatic.

**53.** În cadrul planificării strategice, Agenția identifică obiective prioritare ce pot viza:

- 53.1. tipuri specifice de activități economice din sectorul naval sau portuar cu o rată ridicată a incidentelor;
- 53.2. servicii cu impact sporit asupra siguranței pasagerilor și fluxurilor comerciale;
- 53.3. subdomenii cu incidență crescută și repetitivă a neconformităților;
- 53.4. segmente de piață unde se depistează produse sau echipamente maritime neconforme în sensul Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor;
- 53.5. practici comerciale care afectează interesele economice ale consumatorilor;
- 53.6. riscuri transversale ce pot periclita integritatea infrastructurii navale.

- 54.** Rezultatele planificării strategice se materializează prin:
- 54.1. inițierea de campanii tematice de control integrate în planul anual;
  - 54.2. desfășurarea unor acțiuni de control focusate pe cerințe specifice de siguranță sau conformitate a produselor;
  - 54.3. implementarea programelor de monitorizare pentru reducerea riscurilor în segmentele identificate;
  - 54.4. elaborarea de ghiduri și acțiuni de informare pentru creșterea gradului de conformare voluntară a agenților economici.

**55.** Selectarea domeniilor strategice permite distribuirea eficientă a resurselor interne pentru efectuarea controalelor, furnizarea de consultanță persoanelor supuse controlului și consumatorilor, precum și stabilirea unui echilibru între controalele efectuate și furnizarea de consultanță pentru atingerea obiectivelor de reglementare.

**56.** Domeniile strategice pot viza:

- 56.1. tipuri specifice de activități economice din sectorul naval sau portuar;
- 56.2. servicii cu impact ridicat asupra siguranței pasagerilor și mărfurilor;
- 56.3. subdomenii cu incidență crescută a neconformităților;
- 56.4. segmente de piață cu risc major asociat produselor sau echipamentelor maritime;
- 56.5. practici comerciale neloiale în raport cu consumatorii;
- 56.6. probleme transversale ce afectează mai multe categorii de operatori economici.

**57.** În cazul planificării strategice a activității de control a Agenției, criteriile de risc, descrierea lor, atribuirea punctelor și ponderii pentru fiecare criteriu de risc se realizează conform prevederilor referitoare la planificarea anuală a controalelor statuate de prezenta Metodologie.

## **Capitolul VII**

### **CREAREA ȘI MENȚINEREA SISTEMULUI DE DATE NECESAR APLICĂRII CRITERIILOR DE RISC**

**58.** Sistemul de planificare a controalelor în baza analizei riscurilor de către Agenție trebuie să fie întemeiat pe date statistice relevante, certe și accesibile, furnizate de Registrul de stat al controalelor, de Biroul Național de Statistică, date colectate de Agenție, de alte autorități și instituții publice, inclusiv din surse informatice oficiale, precum și din alte surse sigure. Agenția va evita aplicarea criteriilor de risc în baza datelor incomplete sau interpretabile.

**59.** Pentru elaborarea și menținerea clasamentului persoanelor supuse controlului conform riscului prezentat, Agenția menține, prin intermediul Registrului de stat al controalelor, o bază de date care reflectă cel puțin:

59.1. lista tuturor persoanelor/obiectelor pasibile controlului, cu datele individuale de identificare;

59.2. istoria activității de control pentru fiecare persoană/obiect;

59.3. profilul fiecărei persoane/unități supuse controlului, cu informația relevantă pentru criteriile de risc utilizate pentru clasificarea acestuia.

**60.** Agenția reexaminează și actualizează informația necesară pentru aplicarea criteriilor de risc potrivit prezentei Metodologii, cel puțin o dată pe an.

**Lista activităților din domeniile de control ale  
Agenției Navale conform Clasificatorului activităților  
din economia Moldovei - CAEM-2 (2019)**

| Secțiunea | Diviziunea | Grupa | Clasa | Denumirea   | Gradul de risc (w)  |   |  |                          |                      |
|-----------|------------|-------|-------|---|---|---|--|--------------------------|----------------------|
|           |            |       |       |   | Securitatea și siguranța navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară | Calitatea și inofensivitatea serviciilor de transport naval și a navigației | Respectarea cerințelor de securitate și calitate a navelor, a mijloacelor tehnice plutitoare, a instalațiilor și mecanismelor navale | Protecția consumatorilor | Supravegherea pieței |
| 1         | 2          | 3     | 4     | 5   | 6   | 7   | 8  | 9                        | 10                   |
| <b>C</b>  |            |       |       | <b>INDUSTRIA<br/>PRELUCRATOARE</b>                                      |   |   |  |                          |                      |
|           | 13         |       |       | <b>Fabricarea produselor textile</b>                                    |   |   |  |                          |                      |
|           |            | 13.9  |       | Fabricarea altor articole textile                                       |   |   |  |                          |                      |
|           |            |       | 13.94 | Fabricarea de odgoane, frânghii, sfori și plase                         | <b>1</b>  | <b>2</b>  |  |                          | <b>2</b>             |
|           | 26         |       |       | <b>Fabricarea calculatoarelor și a produselor electronice și optice</b> |   |   |  |                          |                      |

|          |    |      |       |  |   |   |   |   |   |
|----------|----|------|-------|--|---|---|---|---|---|
|          |    | 26.5 |       | Fabricarea de echipamente de măsură, verificare, control și navigație; producția de ceasuri                  |   |   |   |   |   |
|          |    |      | 26.51 | Fabricarea de instrumente și dispozitive pentru măsură, verificare, control, navigație                       | 3 | 3 | 3 |   | 4 |
|          | 30 |      |       | <b>Fabricarea altor mijloace de transport</b>  |   |   |   |   |   |
|          |    | 30.1 |       | Construcția de nave și bărci   |   |   |   |   |   |
|          |    |      | 30.11 | Construcția de nave și structuri plutitoare  | 5 | 4 |   | 3 | 3 |
|          |    |      | 30.12 | Construcția de ambarcațiuni sportive și de agrement  | 3 | 3 | 3 |   | 4 |
|          | 33 |      |       | <b>Repararea, întreținerea și instalarea mașinilor și echipamentelor</b>                                     |   |   |   |   |   |
|          |    | 33.1 |       | Repararea articolelor fabricate din metal, mașinilor și echipamentelor                                       |   |   |   |   |   |
|          |    |      | 33.15 | Repararea și întreținerea navelor și bărcilor  | 3 | 3 | 3 |   | 3 |
|          |    |      | 33.19 | Repararea altor echipamente  | 2 | 2 |   |   | 2 |
| <b>F</b> |    |      |       | <b>CONSTRUCȚII</b>   |   |   |   |   |   |
|          | 42 |      |       | <b>Lucrări de construcții civile</b>   |   |   |   |   |   |
|          |    | 42.9 |       | Lucrări de construcții a altor proiecte ingineresti  |   |   |   |   |   |
|          |    |      | 42.91 | Construcții hidrotehnice   | 5 | 4 |   | 2 |   |
| <b>G</b> |    |      |       | <b>COMERȚ CU RIDICATA ȘI CU AMĂNUNTUL;<br/>ÎNTREȚINEREA ȘI REPARAREA AUTOVEHICULELOR ȘI A MOTOCICLETELOR</b> |   |   |   |   |   |
|          | 46 |      |       | <b>Comerț cu ridicata, cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete</b>                             |   |   |   |   |   |

|          |    |      |       |   |   |   |  |   |   |
|----------|----|------|-------|---|---|---|--|---|---|
|          |    | 46.1 |       | Activități de intermediere în comerțul cu ridicata  |   |   |  |   |   |
|          |    |      | 46.14 | Intermedieri în comerțul cu mașini, echipamente industriale, nave și avioane                    | 2 | 2 |  |   | 2 |
|          |    | 46.6 |       | Comerț cu ridicata al altor mașini, echipamente și furnituri                                    |   |   |  |   |   |
|          |    |      | 46.69 | Comerț cu ridicata al altor mașini și echipamente   | 2 | 2 |  |   | 2 |
|          | 47 |      |       | <b>Comerț cu amănuntul, cu excepția autovehiculelor și motocicletelor</b>                       |   |   |  |   |   |
|          |    | 47.4 |       | Comerț cu amănuntul al echipamentului informatic și de telecomunicații în magazine specializate |   |   |  |   |   |
|          |    |      | 47.42 | Comerț cu amănuntul al echipamentului pentru telecomunicații                                    | 1 | 1 |  |   | 2 |
| <b>H</b> |    |      |       | <b>TRANSPORT ȘI DEPOZITARE</b>  |   |   |  |   |   |
|          | 50 |      |       | <b>Transporturi pe apă</b>  |   |   |  |   |   |
|          |    | 50.1 |       | Transporturi maritime și costiere de pasageri   |   |   |  |   |   |
|          |    |      | 50.10 | Transporturi maritime și costiere de pasageri   | 5 | 5 |  | 5 |   |
|          |    | 50.2 |       | Transporturi maritime și costiere de marfă  |   |   |  |   |   |
|          |    |      | 50.20 | Transporturi maritime și costiere de marfă  | 4 | 4 |  | 3 |   |
|          |    | 50.3 |       | Transporturi de pasageri pe căi navigabile interioare   |   |   |  |   |   |
|          |    |      | 50.30 | Transportul de pasageri pe căi navigabile interioare  | 5 | 4 |  | 5 |   |
|          |    | 50.4 |       | Transportul de marfă pe căi navigabile interioare   |   |   |  |   |   |

|          |    |       |   |   |   |   |   |   |
|----------|----|-------|---|---|---|---|---|---|
|          |    | 50.40 | Transportul de marfă pe căi navigabile interioare                                       | 4 | 4 |   | 3 |   |
|          | 52 |       | <b>Depozitare și activități auxiliare pentru transporturi</b>                           |   |   |   |   |   |
|          |    | 52.1  | Depozitări  |   |   |   |   |   |
|          |    | 52.10 | Depozitări  | 3 | 3 | 3 | 2 |   |
|          |    | 52.2  | Activități anexe pentru transporturi  |   |   |   |   |   |
|          |    | 52.22 | Activități de servicii anexe transportului pe apă                                       | 5 | 5 |   | 4 |   |
|          |    | 52.24 | Manipulări (Cargo handling)   | 4 | 4 |   | 3 |   |
| <b>M</b> |    |       | <b>ACTIVITĂȚI PROFESIONALE, ȘTIINȚIFICE ȘI TEHNICE</b>                                  |   |   |   |   |   |
|          | 71 |       | <b>Activități de arhitectură și inginerie; activități de testări și analiză tehnică</b> |   |   |   |   |   |
|          |    | 71.2  | Activități de testare și analize tehnice  |   |   |   |   |   |
|          |    | 71.20 | Activități de testare și analize tehnice  | 2 | 3 | 3 |   | 3 |
| <b>N</b> |    |       | <b>ACTIVITĂȚI DE SERVICII ADMINISTRATIVE ȘI ACTIVITĂȚI DE SERVICII SUPORT</b>           |   |   |   |   |   |
|          | 77 |       | <b>Activități de închiriere și leasing</b>  |   |   |   |   |   |
|          |    | 77.2  | Activități de închiriere și leasing de bunuri personale și gospodărești                 |   |   |   |   |   |
|          |    | 77.21 | Închiriere și leasing bunuri recreaționale și echipament sportiv                        | 2 | 3 |   | 4 | 4 |
|          |    | 77.3  | Activități de închiriere și leasing de alte mașini, echipamente și bunuri tangibile     |   |   |   |   |   |
|          |    | 77.34 | Închiriere și leasing echipamente de transport pe apă                                   | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 |
| <b>P</b> |    |       | <b>ÎNVĂȚĂMÂNT</b>   |   |   |   |   |   |
|          | 85 |       | <b>Învățământ</b>   |   |   |   |   |   |
|          |    | 85.5  | <b>Alte forme de învățământ</b>   |   |   |   |   |   |

|          |    |      |       |  |          |          |  |          |          |
|----------|----|------|-------|--|----------|----------|--|----------|----------|
|          |    |      | 85.53 | Școli de conducere (pilotaj)                               | <b>2</b> | <b>2</b> |  | <b>2</b> |          |
| <b>R</b> |    |      |       | <b>ARTĂ, ACTIVITĂȚI DE<br/>RECREERE ȘI DE<br/>AGREMENT</b> |          |          |  |          |          |
|          | 93 |      |       | <b>Activități sportive, recreative și<br/>distractive</b>  |          |          |  |          |          |
|          |    | 93.2 |       | Alte activități recreative și<br>distractive               |          |          |  |          |          |
|          |    |      | 93.29 | Alte activități recreative și<br>distractive n.c.a.        | <b>3</b> | <b>2</b> |  | <b>4</b> | <b>2</b> |

Forma și structura planului anual de control

| Agenția Navală      |   |              |   |            |   |   |  |                          |                      |  |
|---------------------|---|--------------|---|------------|---|---|--|--------------------------|----------------------|--|
| PLANUL CONTROALELOR |   |              |   |            |   |   |  |                          |                      |  |
| pentru anul _____   |   |              |   |            |   |   |  |                          |                      |  |
| Nr. crt.            | Denumirea (numele) persoanei supuse controlului | Codul fiscal | Obiectul supus controlului și adresa acestuia | Trimestrul | Domeniile de competență a organului de control                                      |   |  |                          |                      | Control comun (organul de control vizat) |
|                     |   |              |   |            | Securitatea și siguranța navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară | Calitatea și inofensivitatea serviciilor de transport naval și a navigației | Respectarea cerințelor de securitate și calitate a navelor, a mijloacelor tehnice plutitoare, a instalațiilor și mecanismelor navale | Protecția consumatorilor | Supravegherea pieței |  |
| 1.                  | S.R.L. „S”                                      |              | „A”   | I          | X   | -   | -  | -                        | -                    | -  |
| 2.                  | S.A. „Y”  |              | „K”   | I          | -   | X   | X  | -                        | X                    | -  |
| 3.                  | S.R.L. „G”                                      |              | „N”   | I          | X   | -   | X  | -                        | -                    | X  |
| 4.                  | S.R.L. „H”                                      |              | „B”   | II         | -   | X   | -  | X                        | X                    | -  |

”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**Alexandru  
MUNTEANU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul infrastructurii  
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 837/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale

|   |
|---|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>  |
| Autorul proiectului este Cancelaria de Stat.  |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>  |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>   |
| Proiectul este elaborat în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (3) - (4), art. 16 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat și propus pentru executarea acțiunii nr. 1.1.3. din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului de dezvoltare a domeniului controlului de stat pentru anii 2025-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 286/2025, care presupune asigurarea planificării efective a activității de control în baza analizei riscurilor, prin perfecționarea procesului de planificare a controlului și revizuirea metodologiei sectoriale de planificare a controlului, inclusiv revizuirea criteriilor de risc utilizate, în scopul alinierii și implementării Hotărârii Guvernului nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor.  |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>   |
| Planificarea controalelor trebuie să fie realizată în baza analizei, conform criteriilor de risc, având scopul țintirii argumentate a celui mai mare risc și acoperirea unui volum maxim de riscuri, raportat la un număr minim de întreprinderi. Planificarea este necesară să fie efectuată după reguli comune și abordare metodologică comună. Prin aplicarea analizei riscurilor, agenția/organul de control va identifica acei subiecți/agenți economici, acele nave și instalații portuare care necesită implicare, în același timp va permite autorității să aloce resurse limitate într-un mod eficient.<br>Conform prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat (în continuare – <i>Legea nr. 131/2012</i> ), analiza riscurilor reprezintă unul din principiile fundamentale de siguranță pe care organele de control și autoritățile implicate direct sau indirect în procesul de pregătire și efectuare a controlului, sunt obligate să-l aplice. Totodată, acest principiu constituie unul dintre cele 12 principii de bune practici ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, 2014 (în continuare – <i>OCDE</i> ) care stau la baza viziunilor și a modului de organizare a controlului de stat și a sistemului de punere în aplicare a politicilor din cadrul statelor membre OCDE. Conform acestor principii, controlul de stat trebuie să fie: argumentat, selectiv, centrat pe riscuri și proporțional, coordonat și consolidat (fără dublări), receptiv la comportamentul persoanei controlate, profesionist, desfășurat în mod transparent și previzibil.<br>Raportat la cerințele generale pentru planificare, prevăzute de Legea nr. 131/2012 și Metodologia cadru aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor, în metodologia sectorială a Agenției Navale au fost atestate deficiențe privind domeniile de control, formularea criteriilor de risc, identificarea și divizarea criteriilor de risc obligatorii și specifice, ponderării criteriilor impuse de Metodologia generală.<br>Totodată, urmare a modificărilor operate la Legea nr. 131/2012 se atestă necesitatea ajustării metodologiei sectorială pentru racordare la modificările din normele primare. |
| <b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>   |
| Proiectul propus are scopul de a dezvolta un sistem de control efectiv și eficient, de a reduce povara controlului și sancțiunilor inechitabile, de a dezvolta un sistem de control previzibil, neabuziv și cu abordare constructivă în raport cu agenții economici care activează în domenii ce țin de competența Agenției care va încuraja investițiile și nu va intimida inițiativa antreprenorială. Atingerea acestui scop se va realiza prin asigurarea planificării efective și eficiente, și anume asigurarea acoperirii de către organul de control a unui volum maxim de riscuri (ca și intensitate și varietate) raportat la un număr minim de persoane supuse controlului, fiind controlate întreprinderile cu cel mai înalt grad de risc.   |

### 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În Hotărârea Guvernului nr. 837/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale, pe lângă ajustările de ordin tehnic pentru racordare la modificările survenite în Legea nr. 131/2012 și legile de specialitate proprii domeniului de control se propun modificări, de ordin conceptual după cum urmează:

- extinderea aplicabilității prevederilor Legii nr. 131/2012 în raport cu controlul asupra persoanelor care nu practică activitate de întreprinzător textul „asupra activității de întreprinzător” din denumire și de la punctul 1 din hotărâre se exclude, urmare modificărilor operate prin Legea nr. 95/2024 privind modificarea unor acte normative;

- completarea proiectului cu prevederile privind cazurile în care Agenția Navală este în drept să efectueze controlul planificat mai mult decât o dată într-un an calendaristic asupra uneia și aceleiași persoane sau asupra unuia și aceluiași obiect al controlului în cazul în care se impune o frecvență mai înaltă a controalelor (activități sezoniere: corelarea controlului cu perioada de exploatare a navelor (în special pentru ambarcațiunile de agrement); condiții hidrometeorologice și de navigație: existența fenomenelor de îngheț, cote scăzute ale apelor pe Dunăre și Prut, ori alte restricții care împiedică accesul tehnic la obiect; eficiență logistică: gruparea controalelor în funcție de amplasarea geografică a obiectelor (terminale portuare, șantiere navale) pentru optimizarea timpului și resurselor);

- stabilirea domeniilor de competență conform prevederilor Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat;

- divizarea criteriilor de risc: în criterii de risc obligatorii (domeniul și/sau subdomeniul activității economice (conform codului CAEM-2); istoricul conformității sau neconformității cu prevederile legislației, precum și cu prescripțiile Agenției; data ultimului control) și criterii de risc specifice (perioada de activitate a întreprinderii/instituției; dimensiunea operațională a persoanei supuse controlului);

- revizuirea tabelului cu ponderarea criteriilor în contextul ajustării domeniilor de control;

- evaluarea informației din petiții în temeiul criteriilor de risc urmează a fi efectuată în condițiile pct. 35<sup>1</sup> din Metodologia generală privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 379/2018;

- revizuirea Listei activităților economice din domeniile de competență (CAEM-2) din anexa nr. 1 și completarea Listei cu 5 coloane, pentru a stabili grade de risc aferente fiecărui domeniu distinct de competență, cu includerea gradațiilor corespunzătoare;

- ajustarea formei și structurii planului anual al controalelor conform anexei Regulamentului privind ținerea Registrului de stat al controalelor aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 464/2018.

### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Soluțiile propuse în proiect rezultă din discuțiile în cadrul grupurilor de lucru sectoriale, cu organele de control, autoritățile publice și reprezentanții asociațiilor din mediul de afaceri, iar soluții alternative nu au fost identificate.

## 4. Analiza impactului de reglementare

### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul cel mai evident se extinde asupra Agenției Navale urmare modificărilor propuse, care va trebui să depună efort pentru implementare și aplicare a noilor reglementări. Totuși modificările propuse nu schimbă procesul de colectarea a informației, planificare și analiză în baza criteriilor de risc. Din altă perspectivă, o planificare mai bună duce la o eficiență mai înaltă a activității organului de control, fiind distribuit efortul anume pentru a selecta obiectele și persoanele care poartă riscuri mai mari, astfel fiind asigurat un nivel mai înalt de prevenire a potențialelor accidente, încălcări grave și prejudicii pentru persoane, mediu și societate. Or, dimpotrivă lipsa necesității implicării organului de control la inițierea și efectuarea controlului de stat, fapt ce contribuie la creșterea eficienței controlului, reducerea poverii administrative.

### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de hotărâre nu necesită alocarea resurselor financiare din bugetul de stat.

|   |
|---|
| <b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b>   |
| În sectorul privat naval, pentru agenții economici care activează în domeniile ce țin de competența Agenției, va avea un impact pozitiv, or o planificare mai bună a controalelor în baza analizei riscurilor va permite, focusarea organului de control pe un număr mai restrâns de obiecte și persoane care prezintă riscuri reale și sporite. În acest mod, nu este necesar de a spori frecvența controalelor și numărul persoanelor controlate pentru a ținti cele mai mari riscuri aferente domeniului de competență. Astfel, planificarea eficientă permite implementarea principiului controalelor selective și principiului proporționalității, fiind obținut în acest mod un nivel de conformare suficient de înalt, scăderea celor mai mari riscuri cu eforturi mai mici și implicarea unui cerc mai mic de persoane controlate. Deci, cu o planificare eficientă, o mare parte din agenții navali care poartă riscuri minore nu sunt supuși controlului, sau cel puțin nu vor fi controlați cu aceeași frecvență, ceea ce duce la economii de timp și resurse atât pentru persoanele controlate, cât și pentru organul de control. |
| <b>4.4. Impactul social</b>   |
| Un proces de control mai eficient, care țintește un volum mai mare de riscuri, presupune concertarea controalelor asupra navelor, porturilor și agenților economici cu risc sporit, real. Inclusiv, prevenirea potențialelor prejudicii, accidentelor și incidentelor transportului naval și maritim comercial care pun în pericol consumatorii și pasagerii. O planificare corectă și transparentă limitează intervențiile inutile ale organului de control în activitatea agenților economici astfel, asigurând/constituind relații de parteneriat între autoritățile statului și persoanele supuse controlului.  |
| <b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b>  |
| Nu este aplicabil.  |
| <b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>  |
| Nu este aplicabil.  |
| <b>4.5. Impactul asupra mediului</b>  |
| Planificarea controlului de stat în domeniul naval, în baza analizei riscurilor, este un instrument esențial pentru protecția și prevenirea potențialelor prejudicii de poluare a mediului (poluarea apelor navigabile prin scurgeri de combustibil, deșeuri periculoase). Un proces de control mai eficient, care țintește un volum mai mare de riscuri, presupune prevenirea potențialelor prejudicii pentru mediu și pentru sănătatea populației și a mediului acvatic.  |
| <b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>  |
| Nu au fost identificate alte impacturi.   |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>  |
| <b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>   |
| Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.   |
| <b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>  |
| Proiectul nu are drept scop crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.  |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>  |
| Proiectul a fost consultat cu Agenția Navală și reprezentanții asociațiilor mediului de afaceri. Totodată a fost consultat și aprobat în cadrul ședinței Consiliului național pentru soluționarea disputelor din data de 27 martie 2026.<br>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost publicat pe <a href="https://gov.md/node/991">https://gov.md/node/991</a> , <a href="https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16305">https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16305</a> .  |
| <b>7. Concluziile expertizelor</b>  |
| Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.   |
| <b>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b>  |

În urma aprobării proiectului propus nu vor fi necesare modificări suplimentare ale altor acte normative și nu se propun abrogări de acte normative. Totodată, Agenția va întocmi planul anual de control și va elabora liste de verificare care vor fi aplicate pentru desfășurarea controlului de stat.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

În scopul implementării proiectului propus, Agenția va ajusta instrucțiunile interne în modul corespunzător, inclusiv subdiviziunea structurală responsabilă de planificare și monitorizarea performanței, va reorganiza procesul de colectare a informațiilor necesare pentru analiza riscurilor și își va ajusta documentația de lucru pentru realizarea planificării și graficelor de control anuale în urma analizei în baza criteriilor de risc, iar la evaluarea informației din petiții, până la inițierea controlului de stat se va respecta procedura de analiză și aplicare a criteriilor de risc.

**Secretar general adjunct al Guvernului**

*/semnat electronic/*

**Lilia DABIJA**

## TABEL COMPARATIV

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 837/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale

| Conținutul normei în vigoare  | Modificarea propusă  | Conținutul normei după modificare  |
|---|--|--|
| <b>Hotărârea Guvernului nr. 837/2018 pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale</b>   |  |  |
| <p>pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale</p> <p>1. Se aprobă Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale (se anexează).</p> | <p>în denumire și la punctul 1 din hotărâre, cuvintele „asupra activității de întreprinzător” se exclud</p>  | <p>pentru aprobarea Metodologiei privind controlul de stat în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale</p> <p>1. Se aprobă Metodologia privind controlul de stat în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale (se anexează)</p> |
| <p>Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător</p>  | <p>În clauza de adoptare și pe tot parcursul textului Metodologiei, textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, la forma gramaticală corespunzătoare</p> | <p>Legea nr. 131/2012 <b>privind controlul de stat</b></p>   |
| <p>2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Economiei și Infrastructurii.</p>  | <p>La punctul 2 din hotărâre, cuvintele „Ministerului Economiei și Infrastructurii” se substituie cu cuvintele „Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”</p>   | <p>2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina <b>Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.</b></p>  |
| <p>Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 837 din 20.08.2018 (a se vedea Hotărârea Guvernului nr. 837 din 20.08.2018)</p>  | <p>Anexa va avea următorul cuprins:<br/>(a se vedea proiectul)</p>   | <p>A se vedea proiectul</p>  |

**CERERE**  
**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului de hotărâre a**  
**Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 837/2018 cu privire**  
**la aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de**  
**întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale**  
**Agenției Navale**

| Nr. crt. | Criterii de înregistrare   | Nota autorului   |
|----------|--|--|
| 1.       | Categoria și denumirea proiectului   | Proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 837/2018 cu privire la aprobarea Metodologiei privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor în domeniile de control ale Agenției Navale  |
| 2.       | Autoritatea care a elaborat proiectul  | Cancelaria de Stat   |
| 3.       | Justificarea depunerii cererii   | Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat la inițiativa Cancelariei de Stat în scopul revizuirii metodologiilor sectoriale de planificare a controlului, inclusiv revizuirea criteriilor de risc utilizate.   |
| 4.       | Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale) | Proiectul se propune în contextul executării acțiunii nr. 1.1.3 din Planul de acțiuni pentru implementarea Programului de dezvoltare a domeniului controlului de stat pentru anii 2025-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 286/2025, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (3) – (4) și art. 16 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat       |
| 5.       | Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Agenția Navală)</li> <li>- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</li> <li>- Ministerul Finanțelor</li> <li>- Ministerul Mediului</li> <li>- Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi</li> <li>- Biroul Național de Statistică</li> </ul> |
| 6.       | Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor   | 10 zile lucrătoare   |
| 7.       | Persoana responsabilă de promovarea proiectului  | Țurcanu Ion, șef al Direcției politici control de stat,<br>tel. (022) 250-420,<br>e-mail: <a href="mailto:ion.turcanu@gov.md">ion.turcanu@gov.md</a>   |

|     |                                  |   |
|-----|----------------------------------|---|
|     |                                  | Vremea Natașa, consultant principal, Direcția politici control de stat<br>tel. (022) 250-213,<br>e-mail: <a href="mailto:natasa.vremea@gov.md">natasa.vremea@gov.md</a> |
| 8.  | Anexe                            | 1. Proiectul de hotărâre – 25 file<br>2. Nota de fundamentare – 4 file<br>3. Tabel comparativ - 1 filă  |
| 9.  | Data și ora depunerii cererii    | Conform semnăturii electronice  |
| 10. | Semnătura<br>/semnat electronic/ | <b>Lilia DABIJA,</b><br><b>Secretar general adjunct al Guvernului</b>   |