

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea unor acte normative

(ajustarea cadrului normativ conexe domeniului securității aprovizionării cu produse petroliere)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40 – 49, art. 82), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

2. La articolul 2:

noțiunea ”depozit petrolier” va avea următorul cuprins: „depozit petrolier – instalație de stocare în sensul Legii nr. /__ privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere;”

se introduce noțiunea „depozitar” cu următorul cuprins: „depozitar – operator al instalației de stocare în sensul Legii nr. /__ privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere;”

”produse petroliere – produse petroliere în sensul definit în Legea nr. ____/____ privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere;”;

noțiunea de ”situație excepțională” se exclude.

3. La articolul 4 alineatul (3), după cuvintele „cotei accizelor,” se introduc cuvintele „ale aportului pentru constituirea și menținerea stocurilor de urgență.”.

3. Articolul 7 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul conținut:

”(1¹) Pentru prestarea de către operatorii instalațiilor de stocare a serviciilor de stocare a stocurilor de produse petroliere, Agenția Națională pentru Reglementare cu Energetică eliberează autorizații în condițiile stabilite în Legea nr. ____/____ privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere.”.

4. Articolul 13 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

”(3¹) Pentru a presta servicii de stocare a stocurilor de urgență de produse petroliere, operatorii instalațiilor de stocare trebuie să fie autorizați în conformitate cu Legea nr. ____/____ privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere.”.

5. La articolul 14, aliniatul (1) se exclude.

6. La articolul 23, se completează cu aliniatul (8) cu următorul conținut:

„Pentru a presta servicii de stocare a produselor petroliere în scopul constituirii și menținerii stocurilor de urgență și, după caz, a stocurilor specifice, operatorii instalațiilor de stocare trebuie să fie autorizați în conformitate cu Legea nr. /__ privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere.”

Art. II. – Anexa nr.1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr. 170-175, art. 494), cu modificările ulterioare, la compartimentul II ”Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor”, se completează cu poziția 82¹ cu următorul cuprins:

Nr. crt.	Actul permisiv	Autoritatea emitentă	Alte autorități/entități implicate	Costul	Termenul de valabilitate
82 ¹	Autorizație de desfășurare a activității de stocare	Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică		Gratuit	5 ani

Art. III. – La articolul 3 din Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 480 – 482, art. 849), cu modificările ulterioare, în definiția noțiunii de ”întreprindere energetică” textul „ și prin Legea nr.461/2001 privind piața produselor petroliere” se substituie cu textul „ , prin Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere și prin Legea nr. ____/ _____ privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere”.

Președintele Parlamentului

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului securității aprovizionării cu produse petroliere)

1. Denumirea autorului responsabil de elaborarea proiectului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului securității aprovizionării cu produse petroliere), este elaborat de către Ministerul Energiei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului securității aprovizionării cu produse petroliere) a fost elaborat ca urmare a necesității racordării cadrului normativ în vigoare la prevederile statuate în proiectul de lege privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere.

Remarcăm că, proiectul de lege privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere are drept scop transpunerea în cadrul normativ național a prevederilor Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Republica Moldova nu are producție autohtonă de țiței, rafinării și nici cantități semnificative de stocuri de produse petroliere. Cererea internă este acoperită preponderent din importuri, ceea ce sporește vulnerabilitatea țării în cazul unor disfuncționalități majore în aprovizionarea cu produse petroliere.

Totodată, cadrul normativ național nu conține încă mecanisme complete pentru gestionarea unei crize generate de întreruperea sau limitarea aprovizionării cu produse petroliere. Prin urmare, este necesară crearea unui mecanism național de constituire, menținere, evidență, finanțare și utilizare a stocurilor de urgență, aliniat la legislația Uniunii Europene și la bunele practici europene.

În acest context, a fost elaborat proiectul de lege privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere. Prezentul proiect de lege modifică actele normative conexe pentru aplicarea acestui mecanism, inclusiv prin corelarea noțiunilor din Legea nr. 461/2001, instituirea autorizației pentru stocarea stocurilor de urgență, reflectarea aportului pentru constituirea și menținerea acestor stocuri în mecanismul de formare a prețurilor și ajustarea cadrului general al energiei.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului securității aprovizionării cu produse petroliere) prevede intervenții la următoarele legi:

- *Legea nr. 461/2001 privind piața produselor petroliere*, prin corelarea noțiunilor „depozit petrolier”, „depozitar” și „produse petroliere” cu legea specială privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere și prin excluderea noțiunii de „situație excepțională”. Totodată, art. 4 alin. (3) se completează cu referirea la aportul pentru constituirea și menținerea stocurilor de urgență. De asemenea, se instituie competența Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică de a elibera autorizații pentru desfășurarea activității de stocare a stocurilor de urgență și se stabilește că prestarea serviciilor de stocare în acest scop este permisă numai operatorilor autorizați. Regimul de autorizare este limitat la stocurile de urgență și nu reprezintă o autorizare generală a stocării comerciale.

- *Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*, prin completarea anexei nr. 1 cu actul permisiv „Autorizație de desfășurare a activității de stocare a stocurilor de urgență”, eliberat de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, gratuit, pentru un termen de 5 ani.

- *Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică*, prin modificarea definiției noțiunii de „întreprindere energetică”, pentru a include persoanele fizice sau juridice care desfășoară activități reglementate prin legea privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere.

Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate. Or, în contextul promovării proiectului legii privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere, asigurarea corelării cadrului normativ cu noile reglementări este imperios necesară.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul prevede impact asupra sectorului public din perspectiva consolidării atribuțiilor Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică în domeniul autorizării operatorilor instalațiilor de stocare care intenționează să presteze servicii de stocare a stocurilor de urgență. Impactul administrativ vizează elaborarea cadrului secundar necesar, examinarea cererilor de autorizare, ținerea evidenței titularilor de autorizații și exercitarea supravegherii în limitele stabilite de legea specială.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu generează costuri financiare directe pentru bugetul de stat. Autorizația de desfășurare a activității de stocare a stocurilor de urgență se va elibera gratuit, pentru un termen de 5 ani, iar activitățile administrative aferente autorizării vor fi realizate de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică în limitele cadrului său instituțional și de finanțare.

Completarea Legii nr. 461/2001 cu referirea la aportul pentru constituirea și menținerea stocurilor de urgență asigură corelarea mecanismului de formare a prețurilor cu noul mecanism de finanțare prevăzut de legea specială, fără a institui prin prezentul proiect o obligație bugetară suplimentară.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat se reflectă asupra operatorilor instalațiilor de stocare care intenționează să presteze servicii de stocare a produselor petroliere în scopul constituirii și menținerii stocurilor de urgență. Acești operatori vor trebui să obțină autorizația corespunzătoare de la Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. Regimul de autorizare este limitat la stocurile de urgență și nu vizează întreaga activitate comercială de stocare a produselor petroliere.

Autorizația se va elibera gratuit pentru o perioadă de 5 ani. Participarea operatorilor autorizați la mecanismul stocurilor de urgență poate crea oportunități suplimentare de activitate economică și poate stimula dezvoltarea infrastructurii de stocare pe teritoriul Republicii Moldova. Referirea la aport urmărește reflectarea clară și transparentă a acestuia în mecanismul de formare a prețurilor, potrivit cadrului normativ aplicabil.

4.4. Impactul social

Proiectul de lege nu are impact social direct, însă se încadrează în obiectivele generale ale cadrului normativ în domeniul securității aprovizionării cu produse petroliere, prin asigurarea aprovizionării sigure, fiabile, neîntreruptă și accesibilă cu produse petroliere a societății și economiei Republicii Moldova. Or, constituirea stocurilor de urgență este, în primul rând, o chestiune de securitate națională și de comportament responsabil și grijă a statului față de cetățenii săi și față de economia națională.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu prevede norme privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul de Lege nu stabilește prevederi care ar putea influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen și nu prevede promovarea unor măsuri de discriminare.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu are impact direct asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate și analizate.

Proiectul va contribui la realizarea obiectivelor politicii statului privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere, prin instituirea unor conexiuni normative clare între legea specială privind stocurile de urgență și legislația privind piața produselor petroliere, regimul actelor permise și cadrul general al energiei. Clarificarea regimului de autorizare pentru stocarea stocurilor de urgență și corelarea mecanismului de formare a prețurilor cu aportul aferent contribuie la operaționalizarea viitorului mecanism de intervenție în cazul unor disfuncționalități majore în aprovizionare.

5. Compatibilitatea actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de lege nu transpune în mod direct dispoziții materiale ale unui act juridic al Uniunii Europene. Totuși, acesta are caracter conex proiectului de lege privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere, care urmărește transpunerea Directivei 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul juridic intern necesar pentru aplicarea reglementărilor naționale ce transpun Directiva 2009/119/CE, prin ajustarea legislației conexe în domeniul pieței produselor petroliere, autorizării activității de întreprinzător și energiei. În special, proiectul stabilește conexiunile necesare pentru autorizarea stocării stocurilor de urgență și pentru reflectarea aportului destinat constituirii și menținerii acestor stocuri.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul legii va fi supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea prevederilor proiectului, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare, următoarele autorități/instituții/entități vor fi consultate:

Avizare:

- Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal);
- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică);
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Mediului;
- Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică;
- Biroul Național de Statistică;
- titularii de licență pentru importul și comercializarea cu ridicata a benzinei și motorinei;
- titularii de licență pentru importul și comercializarea cu ridicata a gazelor lichefiate;
- producători de energie și căldură.

Expertizare:

- Ministerul Justiției;

- Centrul Național Anticorupție;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Energiei a plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conexe domeniului securității aprovizionării cu produse petroliere) pe pagina web: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16586.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi remis către autoritățile publice responsabile pentru efectuarea expertizei anticorupție și a expertizei juridice, conform art. 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Concluziile expertizelor vor fi luate în considerare la definitivarea proiectului de lege și respectiv, reflectate în sinteza la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege nu contravine legislației naționale.

Proiectul de lege propus se alătură eforturilor statului de a stabili un cadru normativ coerent în domeniul asigurării securității aprovizionării cu produse petroliere.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului va fi realizată în corelare cu aplicarea legii privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere. Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică va elabora și aproba cadrul normativ secundar necesar pentru eliberarea autorizației de desfășurare a activității de stocare a stocurilor de urgență, inclusiv procedura de depunere și examinare a cererilor, condițiile de autorizare, evidența titularilor de autorizații și mecanismele de supraveghere.

Operatorii instalațiilor de stocare care intenționează să presteze servicii pentru constituirea și menținerea stocurilor de urgență vor depune cereri de autorizare în condițiile stabilite de cadrul normativ aplicabil, iar prestarea acestor servicii va putea fi realizată numai de operatorii autorizați. Autoritățile competente vor asigura corelarea mecanismului de evidență, finanțare, control și monitorizare a stocurilor de urgență cu modificările operate în legislația conexe.

Secretar general al ministerului

/semnat electronic/

Andrei GRIȚCO



Nr. 07-1255 din 15 mai 2026

Cancelaria de Stat
email: cancelaria@gov.md

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului securității aprovizionării cu produse petroliere)

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ conex domeniului securității aprovizionării cu produse petroliere)
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Energiei
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul menționat este elaborat ca urmare a necesității racordării cadrului normativ în vigoare la prevederile statuate în proiectul de lege privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere. Remarcăm că, proiectul de lege privind securitatea aprovizionării cu produse petroliere are drept scop transpunerea în cadrul normativ național a prevederilor Directivei 2009/119/CE privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal); Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

		Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică); Ministerul Afacerilor Interne (Agenția Rezerve Materiale); Ministerul Mediului; Consiliul Concurenței; Biroul Național de Statistică; Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică;
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
6.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Graur Ruslan, Consultant Principal, Direcția gaze naturale și produse combustibile Ministerul Energiei e-mail: ruslan.graur@energie.gov.md
7.	Anexe:	Nota de Fundamentare; Proiectul Hotărârii Guvernului; Proiectul Legii;

Secretar general al ministerului

/semnat electronic/

Andrei GRÎȚCO

Ex. Graur Ruslan

E-mail: ruslan.graur@energie.gov.md