

Lege privind comunitățile de energie și modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1. Scopul și obiectul legii

(1) Scopul prezentei legi este crearea unui cadru legal comprehensiv pentru constituirea, înregistrarea și funcționarea comunităților de energie drept entitate juridică specifică.

(2) Prezenta lege reglementează:

a) modul de constituire, organizare, funcționare, reorganizare și lichidare a comunităților de energie;

b) raporturile juridice dintre comunitățile de energie și membrii lor, autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și alte persoane fizice și juridice implicate în procesul de creare, dezvoltare și utilizare a infrastructurii energetice aferente comunităților de energie.

(3) Prevederile Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali se aplică comunităților de energie în măsura în care nu contravin prezentei legi.

(4) Instituirea comunității de energie ca entitate juridică specifică în sensul prezentei legi nu limitează dreptul potențialilor membrilor să se asocieze sub alte forme juridice în scopul obținerii calității de comunitate de energie a cetățenilor în conformitate cu prevederile Legii nr. 164/2025 cu privire la energia electrică sau de comunitate de energie din surse regenerabile, în conformitate cu prevederile Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

Articolul 2. Noțiuni principale

În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

aria locală – zona geografică în care sunt localizați membrii comunității și instalațiile acesteia, delimitată în acord cu Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică și reglementările secundare adoptate în aplicarea acestora;

comunitate de energie – asociație non-profit, apolitică, cu statut de persoană juridică, creată voluntar, având ca scop principal crearea beneficiilor de mediu, economice sau sociale pentru membrii săi și/sau aria locală în care activează. Aceste beneficii sunt realizate prin dezvoltarea, operarea și gestionarea proiectelor de energie, în vederea dobândirii calității de comunitate de energie a cetățenilor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 164/2025 cu privire la energia electrică sau de comunitate de energie din surse regenerabile, în conformitate cu prevederile Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

control efectiv – capacitatea membrilor unei comunități de energie de a exercita influență reală asupra deciziilor acesteia, asupra administrării și direcțiilor strategice, indiferent de aportul financiar sau de capital al fiecărui membru;

regulile interne ale comunității – actele normative adoptate de comunitate, inclusiv statutul și regulamentele interne, care stabilesc procesul decizional, regulile de partajare a energiei, structura de guvernare, drepturile și obligațiile membrilor.

Articolul 3. Principii de constituire și funcționare

Comunitățile de energie se constituie și funcționează în baza următoarelor principii:

- a) *principiul participării deschise și voluntare*, potrivit căruia aderarea la comunitate este liberă, în condițiile prevăzute de lege și statut, fără discriminare, iar retragerea este permisă cu respectarea obligațiilor asumate;
- b) *principiul guvernantei democratice*, potrivit căruia procesul decizional se bazează pe participarea echitabilă a asociaților, potrivit principiului „un membru-un vot”, în condițiile stabilite de statut;
- c) *principiul priorității beneficiului comunitar*, potrivit căruia activitatea comunității este orientată prioritar spre obținerea de avantaje economice, sociale sau de mediu pentru membri, și aria locală, și nu spre maximizarea profitului financiar;
- d) *principiul utilizării durabile a resurselor*, potrivit căruia comunitatea promovează producerea și consumul energiei, inclusiv din surse regenerabile, într-un mod eficient, responsabil și compatibil cu protecția mediului;

Articolul 4. Activitatea comunității de energie

(1) În vederea realizării obiectivelor stabilite prin statut, comunitatea de energie are dreptul să desfășoare activitățile permise de legislația aplicabilă, după cum urmează:

- a) comunitățile de energie ale cetățenilor – producerea, distribuția, furnizarea, consumul, stocarea, agregarea energiei electrice, precum și prestarea de servicii energetice, de eficiență energetică sau de electromobilitate, în conformitate cu Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică;
- b) comunitățile de energie din surse regenerabile – producerea, consumul, partajarea, stocarea și comercializarea energiei din surse regenerabile, în conformitate cu Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

(2) Comunitatea de energie este obligată să depună cererea de înregistrare în Registrul comunităților de energie în termen de 12 luni de la data înregistrării acesteia în Registrul de stat al unităților de drept, sub sancțiunea dizolvării și lichidării.

CAPITOLUL II CALITATEA DE MEMBRU. DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE MEMBRILOR

Articolul 5. Calitatea de membru al comunității de energie

(1) Calitatea de membru al comunității de energie este dobândită în mod voluntar de către persoanele fizice și juridice care întrunesc condițiile prevăzute de prezenta lege și de statutul comunității. Membrii participă la activitatea comunității în condiții de egalitate, cu respectarea principiilor participării deschise, transparenței, controlului efectiv de către membri și orientării către beneficiul comunitar.

(2) Calitatea de membru se dobândește în baza unei cereri depuse la comunitate, însoțită de documentele prevăzute în statut. Admiterea sau respingerea cererii se face prin decizia Consiliului de administrare, în termenul prevăzut de acesta. Membrii admiși se înscriu în Registrul membrilor comunității.

(3) În funcție de tipul comunității de energie, calitatea de membru poate fi dobândită numai de categoriile de persoane eligibile prevăzute în Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică art.125 alin.(1), respectiv Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile art. 39⁵ alin. (1) lit.b) .

(4) Persoanele juridice cu scop lucrativ și nelucrativ care devin membri ai comunității de energie își exercită drepturile prin reprezentanți legali sau mandatați.

(5) Autoritățile administrației publice locale participă la luarea deciziilor în cadrul comunității de energie printr-un reprezentant, în conformitate cu prevederile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, art. 29 alin. (1) lit. n).

(6) Procedurile privind participarea autorităților administrației publice locale și altor persoane juridice în cadrul comunității de energie, inclusiv regulile de prevenire a conflictelor de interese, se stabilesc prin statut, în conformitate cu prevederile prezentei legi și ale legislației sectoriale aplicabile.

(7) Calitatea de membru poate fi transmisă în condițiile înlocuirii sau schimbării persoanei care exercită calitatea de membru, fără modificarea numărului locului de consum, atunci când aceasta rezultă din schimbarea titularului dreptului de folosință sau proprietate asupra locului de consum, ori din alte circumstanțe obiective prevăzute de statut, cu respectarea procedurilor interne aplicabile.

(8) Membrii au drepturi egale în raport cu comunitatea, inclusiv dreptul la un vot, în condițiile prezentei legi, ale statutului și ale legislației sectoriale aplicabile.

Articolul 6. Aderarea noilor membri ai comunității de energie

(1) După înregistrarea comunității de energie, orice persoană fizică sau juridică care îndeplinește criteriile stabilite de prezenta lege poate solicita aderarea la comunitate.

(2) Aderarea se solicită în baza unei cereri scrise, pe suport hârtie sau electronic, care cuprinde cel puțin:

- a) datele de identificare ale solicitantului;
- b) adresa locului sau locurilor de consum, producere sau/și stocare;
- c) angajamentul de respectare a statutului și regulamentelor interne;
- d) documente justificative specificate în statut.

(3) Cererea este examinată de Consiliul de administrare, care verifică îndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute la alin. (4) și adoptă, în cel mult 15 de zile calendaristice de la data depunerii complete a documentelor, un aviz motivat cu propunerea de acceptare sau de respingere a cererii.

(4) Acceptarea în calitate de membru are loc în condițiile îndeplinirii cumulative a:

- a) întrunirea condițiilor de eligibilitate prevăzute la art. 5;
- b) încadrarea tehnică a locului de consum, producere sau stocare, după caz, în aria locală și în condițiile de rețea aplicabile;
- c) absența conflictelor de interese sau a incompatibilităților stabilite în statut.

(5) Acceptarea în calitate de membru se decide de adunarea generală, în temeiul avizului Consiliului de administrare adoptat în condițiile alin. (3), în cadrul primei ședințe ordinare sau extraordinare ulterioare adoptării acestuia. Prin derogare, statutul poate prevedea că acceptarea în calitate de membru se decide direct de Consiliul de administrare, cu informarea adunării generale în cadrul primei sale ședințe ulterioare. Decizia este comunicată solicitantului în scris, pe suport de hârtie sau electronic, în termen de 5 zile lucrătoare de la adoptare.

(6) Calitatea de membru se dobândește de la data adoptării deciziei de acceptare potrivit alin. (5), dacă statutul nu prevede o dată ulterioară, cum ar fi data achitării taxei de aderare sau alte evenimente sub condiție suspensivă.

(7) În cazul în care cererea de aderare nu întrunește cumulativ condițiile prevăzute la alineatul (4), Consiliul de administrare solicită în scris solicitantului, în termen de 5 zile lucrătoare de la înregistrarea cererii, completarea documentației sau înlăturarea neconformităților, acordându-i un termen de conformare de cel puțin 10 zile lucrătoare. Dacă, la expirarea termenului de conformare, cererea continuă să nu întrunească condițiile prevăzute la alineatul (4), Consiliul de administrare adoptă decizia motivată de respingere și o comunică solicitantului în scris, pe suport de hârtie sau electronic, în termen de 5 zile lucrătoare de la adoptare.

(8) Statutul comunității de energie poate prevedea proceduri interne de contestare, asigurând imparțialitatea, transparența și termenul rezonabil de soluționare.

(9) Membrul care aderă la comunitatea de energie punând la dispoziția acesteia o instalație proprie de producere sau de stocare încheie cu comunitatea de energie, anterior sau concomitent dobândirii calității de membru, un acord scris care reglementează datele tehnice ale instalației, termenul de notificare prealabilă a retragerii, repartizarea costurilor și prejudiciilor generate de retragere, opțiunile de preluare, răscumpărare sau transfer al instalației, mecanismele de continuitate aplicabile în cazul în care instalația reprezintă sursa exclusivă sau majoritară de producere, precum și modalitatea de soluționare a diferendelor.

(10) Comunitatea de energie ține Registrul membrilor, pe care îl actualizează în termen de 10 zile lucrătoare de la admitere, retragere sau excluderea membrului.

(11) Comunitatea de energie este obligată să transmită organului înregistrării de stat, la necesitate, lista actualizată a membrilor săi.

Articolul 7. Suspendarea calității de membru al comunității de energie

(1) Calitatea de membru al comunității de energie este suspendată de Consiliul de administrare al comunității în una dintre următoarele situații:

- a) la cererea membrului, în condițiile prevăzute la alin. (2);
- b) în alte cazuri expres prevăzute de statut.

(2) Membrul poate solicita suspendarea calității sale printr-o notificare scrisă adresată Consiliului de administrare al comunității, motivând perioada și temeiul solicitării.

(3) Statutul poate stabili un termen minim și maxim al suspendării și condițiile de reluare a calității de membru.

(4) Suspendarea nu poate fi solicitată sau acordată în scopul evitării responsabilităților legale sau contractuale.

(5) Decizia de suspendare trebuie să fie motivată în fapt și în drept și comunicată membrului în termenul stabilit prin statut.

(6) Pe durata suspendării, membrul:

- a) nu participă la luarea deciziilor comunității și nu exercită drepturile de vot;
- b) nu beneficiază de drepturile economice sau participative aferente proiectelor comunității;
- c) rămâne obligat să îndeplinească obligațiile pecuniare sau contractuale scadente înainte de suspendare, dacă statutul prevede altfel.

(7) Suspendarea nu afectează obligația membrului de a respecta regulile privind confidențialitatea, utilizarea datelor și securitatea operațională.

(8) Calitatea de membru se reia:

- a) la încetarea cauzelor care au determinat suspendarea;
- b) la cererea membrului, aprobată de Consiliul de administrare, în cazul suspendării voluntare;
- c) prin efectul statutului, în cazul îndeplinirii automate a condițiilor prevăzute.

(9) Consiliul de administrare al comunității de energie decide revocarea deciziei de suspendare a calității de membru și reluarea exercitării drepturilor aferente acestei calități, decizie care se comunică membrului în mod oficial.

Articolul 8. Încetarea calității de membru al comunității de energie

(1) Calitatea de membru al comunității de energie încetează în una dintre următoarele situații:

- a) retragerea voluntară a membrului, notificată în condițiile prevăzute la alin. (2);
- b) excluderea membrului, în condițiile prevăzute la alin. (5);
- c) încetarea existenței persoanei juridice membre, prin dizolvare sau reorganizare;
- d) pierderea calității de membru, ca urmare a pierderii a cel puțin uneia dintre condițiile de eligibilitate, prevăzute la art. 5;

- e) denunțarea participării de către membru ca efect al încetării raporturilor juridice privind utilizarea unor instalații sau resurse ale comunității, atunci când aceste raporturi constituie o condiție indispensabilă pentru calitatea de membru;
- f) orice alte situații prevăzute expres de statut.
- (2) Membrul poate solicita încetarea calității sale printr-o notificare scrisă adresată Consiliului de administrare al comunității de energie, cu respectarea termenului de preaviz stabilit prin statut.
- (3) Statutul poate prevedea obligații financiare, tehnice sau administrative ce trebuie îndeplinite înainte de retragere, inclusiv regularizarea obligațiilor financiare și soluționarea eventualelor drepturi asupra activelor comune.
- (4) Statutul nu poate impune restricții nejustificate care să împiedice retragerea, cu excepția măsurilor necesare pentru evitarea prejudicierii altor membri sau a funcționării comunității de energie.
- (5) Membrul poate fi exclus prin hotărârea adunării generale a membrilor comunității de energie, adoptată în condițiile statutului, în următoarele situații:
- a) încălcarea gravă sau repetată a prezentei legi, a reglementărilor sectoriale sau a statutului;
- b) afectarea funcționării, securității sau independenței comunității de energie;
- c) neîndeplinirea obligațiilor financiare, tehnice sau administrative, la termenele stabilite;
- (6) Excluderea trebuie precedată de:
- a) informarea prealabilă a membrului cu privire la faptele imputate;
- b) acordarea posibilității de a formula obiecții și a-și prezenta apărarea;
- c) motivarea în fapt și în drept a hotărârii de excludere.
- (7) Decizia adunării generale de a exclude un membru poate fi contestată în instanța de judecată competentă în termen de 3 luni de la adoptarea acesteia.
- (8) Încetarea calității de membru nu exonerează persoana de îndeplinirea obligațiilor financiare sau contractuale scadente până la data încetării.
- (9) Drepturile patrimoniale și nepatrimoniale ale fostului membru se soluționează conform statutului și legislației civile aplicabile.
- (10) Actele și informațiile sensibile obținute în calitate de membru supuse obligației de confidențialitate.

Capitolul III

CONSTITUIREA, ÎNREGISTRAREA ȘI LICHIDAREA COMUNITĂȚILOR DE ENERGIE

Articolul 9. Fondatorii comunității de energie

- (1) Comunitatea de energie se constituie de către cel puțin doi fondatori, persoane fizice și/sau juridice, care întrunesc condițiile de eligibilitate, prevăzute la art.5.
- (2) De la data înregistrării comunității în registrul de stat al unităților de drept, calitatea de fondator nu conferă niciun drept sau avantaj prioritar față de membrii care aderă ulterior. Toți membrii au drepturi și obligații egale, în condițiile prezentei legi și ale statutului.
- (3) Calitatea de membru al comunității de energie se dobândește:
- a) pentru fondatori – de la data înregistrării comunității în Registrul de stat al unităților de drept;
- b) pentru persoanele care aderă ulterior – în condițiile prevăzute de art. 6 alin. (6).

Articolul 10. Procedurile de constituire a comunității de energie

- (1) Comunitatea de energie se constituie în mod voluntar, în conformitate cu principiul liberei asocieri și cu prevederile legii.

(2) Persoanele fizice și juridice, care corespund criteriilor de eligibilitate, vor forma un grup de inițiativă, pentru a identifica aria locală a comunității sau, după caz, localitățile, în cadrul cărora va activa comunitatea și lista potențialilor membri.

(3) Anterior convocării adunării de constituire, grupul de inițiativă întreprinde, după caz, demersurile prealabile prevăzute de Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică, precum și de actele normative secundare.

(4) Grupul de inițiativă pregătește:

- a) agenda adunării de constituire;
- b) proiectul Statutului;
- c) lista membrilor potențiali ai comunității;

(5) Adunarea de constituire se convoacă de către grupul de inițiativă după oferirea posibilității potențialilor membri ai comunității de a examina conținutul statutului și de a-și exprima poziția asupra acestuia și după analizarea comentariilor primite. La ședință sunt invitați toți potențialii membri ai comunității. Participanții la adunarea de constituire aleg președintele și secretarul adunării.

(6) Adunarea de constituire aprobă:

- a) statutul comunității de energie;
- b) denumirea comunității de energie;
- c) sediul comunității de energie;
- d) procesul-verbal al adunării;
- e) Consiliul de administrare a comunității de energie;
- f) organul de control;
- g) decizia de acordare a împuternicirilor unei persoane pentru depunerea dosarului cu actul de constituire și documentele aferente la organul de înregistrare de stat.

(7) Votul se desfășoară potrivit principiului un membru – un vot.

Articolul 11. Actul de constituire

(1) Actul de constituire a comunității de energie este statutul, aprobat prin decizia adunării de constituire, consemnată într-un proces-verbal al adunării de constituire

(2) Statutul cuprinde, în mod obligatoriu, cel puțin următoarele elemente:

- a) denumirea completă a comunității;
- b) sediul;
- c) scopurile comunității și principiile de funcționare, în conformitate cu prevederile art. 3;
- d) termenul pentru care comunitatea este constituită;
- e) aria locală declarată;
- f) activitățile permise comunității;
- g) drepturile și obligațiile membrilor;
- h) procedura de aderare, suspendare și încetare a calității de membru;
- i) structura, atribuțiile, modul de constituire, durata mandatului și competențele organelor de conducere și de control;
- j) modul de desemnare și atribuțiile administratorului;
- k) modalitățile prin care se asigură transparența activității și informarea membrilor;
- l) prevederi privind stabilirea plăților și a obligațiilor financiare ale membrilor față de comunitate;
- m) regulile prin care autoritățile administrației publice locale, întreprinderile municipale sau alte persoane juridice participă în comunitate, inclusiv regulile privind desemnarea reprezentanților, limitele de vot, regulile de evitare a conflictelor de interese;
- n) regulile generale privind partajarea energiei și accesul la infrastructura comunității;
- o) regulile privind administrarea patrimoniului;
- p) procedura și termenele de convocare a adunării generale a membrilor.
- q) procedurile privind încetarea activității.

(3) Decizia de constituire se adoptă de participanții la adunarea de constituire, cu votul unanim al acestora și se consemnează în procesul-verbal al adunării de constituire.

(4) Procesul-verbal al adunării de constituire se semnează de către președintele și secretarul adunării. La procesul-verbal al adunării de constituire se anexează lista participanților la adunare, care va conține numele, prenumele, numărul de identificare de stat al persoanei fizice, data nașterii, domiciliul, cetățenia sau, în cazul persoanelor juridice, denumirea, sediul, numărul de identificare de stat (IDNO), documentul care confirmă împuternicirile de reprezentare și semnătura;

Articolul 12. Înregistrarea de stat a comunităților de energie

(1) Comunitatea de energie se înregistrează la organul înregistrării de stat, potrivit Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. Comunitatea dobândește personalitate juridică de la data înscrierii în Registrul de stat al unităților de drept.

(2) Dosarul de înregistrare se depune în termen de maximum 30 zile de la data desfășurării adunării de constituire și conține, în mod obligatoriu:

a) cererea de înregistrare, conform modelului aprobat de organul înregistrării de stat și semnată de persoana împuternicită prin procesul-verbal al ședinței de constituire;

b) statutul;

c) procesul-verbal al adunării de constituire;

d) lista participanților la adunarea de constituire;

e) certificatul privind disponibilitatea denumirii și rezervarea acesteia;

f) consimțământul privind utilizarea denumirii, dacă este cazul;

g) informația despre beneficiarul efectiv/beneficiarii efectivi, în conformitate cu Legea nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului;

(3) Organul înregistrării de stat verifică dosarul și adoptă decizia de înregistrare sau refuz în termen de 3 zile lucrătoare zile de la primirea documentelor.

(4) Înregistrarea se poate refuza, prin decizie motivată, în următoarele cazuri:

a) scopurile declarate contravin prezentei legi, precum și dispozițiilor legilor sectoriale;

b) neînlăturarea carențelor în termenul acordat de organul înregistrării de stat.

(5) Refuzul nu împiedică depunerea unei noi cereri de înregistrare.

(6) De la data înregistrării, persoanele înscrise în lista inițială dobândesc calitatea de membru. Dobândirea calității de membru ulterior se face conform prevederilor privind aderarea post-înregistrare.

(7) Modificările ulterioare ale statutului comunității se înregistrează potrivit aceleiași proceduri. Acestea intră în vigoare de la data înregistrării. Comunitatea va prezenta documente justificative privind respectarea procedurii statutare de modificare.

(8) Pentru înregistrarea modificărilor operate în statut și/sau în datele înscrise în Registrul de stat al unităților de drept, comunitatea de energie, în termen de 30 de zile de la data adoptării hotărârii de modificare, prezintă la organul înregistrării de stat următoarele documente:

a) cererea de înregistrare a modificărilor, conform modelului aprobat de către organul înregistrării de stat;

b) hotărârea organului competent al comunității de energie cu privire la modificarea statutului și/sau a datelor înscrise în Registrul de stat al unităților de drept;

c) statutul în redacție nouă sau actul adițional cu privire la modificarea statutului.

(9) Refuzul înregistrării poate fi contestat în instanța de judecată, conform procedurii contenciosului administrativ.

Capitolul IV

ORGANELE DE CONDUCERE ȘI DE CONTROL

Articolul 13. Organele comunității de energie

(1) Organele comunității de energie sunt:

- a) adunarea generală a membrilor comunității, ca organ suprem de conducere;
- b) Consiliul de administrare, ca organ executiv;
- c) organul de control, constituit din unul sau mai mulți cenzori ori, după caz, auditor extern.

(2) Administratorul este numit prin decizia adunării generale a membrilor, în condițiile prezentei legi și ale statutului.

(3) Pentru exercitarea controlului asupra gestiunii comunității de energie și a activității administratorului, adunarea generală poate desemna unul sau mai mulți cenzori sau decide ca activitatea comunității de energie să fie auditată anual de către un auditor extern, în modul prevăzut de statut.

(4) Pot face parte din consiliul comunității de energie doar membrii desemnați în condițiile art. 15 din prezenta lege.

(5) Comunitatea de energie poate avea și alte organe care contribuie la activitatea acesteia și ale căror atribuții sunt prevăzute de statut.

(6) Hotărârile organelor de conducere și de control pot fi contestate în modul prevăzut de prezenta lege și de statutul comunității de energie.

Articolul 14. Atribuțiile adunării generale

- (1) Adunarea generală are următoarele atribuții:
- a) aprobă și modifică statutul comunității de energie;
 - b) admite și exclude membri, cu excepția cazului în care statutul prevede altfel;
 - c) alege și revocă administratorul, membrii consiliului;
 - d) aprobă regulile de partajare între membri a energiei electrice generate de centralele comunității;
 - e) anulează hotărârile administratorului și ale consiliului, dacă această atribuție este prevăzută de statut, fără a afecta drepturile terților de bună-credință;
 - f) schimbă sediul comunității, după caz;
 - g) definește și aprobă direcțiile principale de activitate ale comunității;
 - h) decide impunerea unei cotizații de aderare și/sau unei cotizații de membru și aprobă mărimea acestora;
 - i) aprobă bugetul anual al comunității;
 - j) aprobă dările de seamă financiare anuale, rapoartele cu privire la venituri și cheltuieli, rapoartele anuale ale consiliului și ale administratorului;
 - k) adoptă structura organizatorică a comunității și regulamentele de organizare și funcționare ale consiliului de administrare, ale organului de control.
 - l) decide asupra încetării activității comunității de energie, a sucursalelor, punctelor de lucru, birourilor locale ale comunității, în condițiile stabilite de statut și de prezenta lege;
 - m) decide asupra altor chestiuni atribuite competenței sale prin prezenta lege sau prin statut.

(2) Adunarea generală se convoacă anual în ședințe ordinare, precum și, la necesitate, în ședințe extraordinare, conform procedurii stabilite prin statut.

(3) Adunarea generală anuală se convoacă prin decizia Consiliului de administrare la cel mult 50 de zile de la expirarea anului financiar ale cărui rezultate urmează să fie examinate de adunare.

- (4) Adunarea generală extraordinară se convoacă de Consiliul de administrare:
- a) din inițiativa Consiliului de administrare;
 - b) la cererea comisiei de cenzori;
 - c) la cererea a cel puțin 1/3 din numărul total de membri a comunității.

(5) Dacă Consiliul de administrare nu convoacă adunarea generală extraordinară conform alin.(4), aceasta se convoacă de către comisia de cenzori sau de către membrii comunității menționați la alin.(4) lit.c).

(6) Președintele Consiliului de administrare, cu cel puțin 15 zile înainte de adunarea generală extraordinară, înștiințează despre aceasta fiecare membru al comunității în scris fie prin mijloacele de comunicare electronică cu indicarea locului, datei, orei și agendei adunării.

(7) Ordinea de zi a adunării generale extraordinare se întocmește de Consiliul de administrare, ținându-se cont de propunerile subiecților la a căror cerere este convocată adunarea.

(8) Ședințele adunării generale sunt prezidate de președintele Consiliului de administrare sau, în cazul absenței acestuia, de vicepreședintele consiliului.

(9) Ședințele adunării generale sunt deliberative dacă participă mai mult de jumătate din numărul total al membrilor comunității. În cazul în care cvorumul nu este întrunit, o nouă ședință se convoacă în termen de cel mult o lună, aceasta fiind deliberativă în condițiile prevăzute de statut.

(10) Modul de participare la ședințe și procedura de desfășurare a acestora, precum și dreptul fiecărui membru la un singur vot egal sunt stabilite în statut. Deciziile adoptate sunt consemnate într-un proces-verbal.

(11) Hotărârile adunării generale se adoptă cu majoritatea voturilor membrilor prezenți la ședința deliberativă, dacă prezenta lege sau statutul nu prevede altfel.

(12) Ședința adunării generale în cadrul căreia se decide încetarea activității comunității de energie este deliberativă dacă participă cel puțin două treimi din numărul total al membrilor. Hotărârea privind încetarea activității se adoptă cu votul a cel puțin două treimi din numărul membrilor prezenți.

(13) Procesul-verbal al adunării generale se redactează în termen de 7 zile de la data ținerii adunării și se semnează de către președintele și secretarul adunării.

- (14) La procesul-verbal se anexează:
- a) agenda ședinței;
 - b) lista participanților și dovada drepturilor de participare;
 - c) lista materialelor pentru ordinea de zi;
 - d) alte documente, prevăzute de statutul comunității.

Articolul 15. Consiliul de administrare a comunității de energie

(1) Consiliul de administrare este ales la adunarea generală pentru un termen de 4 ani, cu votul a cel puțin 2/3 din membrii prezenți, conform modului și procedurii prevăzute de statut.

(2) Numărul membrilor consiliului trebuie să fie impar și este stabilit în statut. Membrii consiliului sunt aleși din rândul membrilor comunității de energie.

(3) Fiecare membru al consiliului acționează în interesele comunității de energie și declară orice interes personal, financiar sau de altă natură care poate afecta interesele altor membri ai comunității de energie.

(4) Membrii consiliului sunt persoane cu funcții eligibile, neremunerate.

(5) Membrii consiliului au dreptul la rambursarea cheltuielilor suportate în exercitarea atribuțiilor lor, în modul stabilit de statut.

(6) Consiliul alege un președinte și un vicepreședinte din rândul membrilor săi pentru un mandat de 4 ani.

(7) Președintele consiliului are următoarele atribuții:

- a) convocă și conduce ședințele consiliului și ale adunării generale;
- b) reprezintă comunitatea de energie în raporturile cu terții în conformitate cu statutul;
- c) semnează documentele oficiale în conformitate cu deciziile consiliului;
- d) exercită alte atribuții prevăzute de statut.

(8) Vicepreședintele exercită atribuțiile președintelui în cazul în care ultimul se află în imposibilitate de exercitare a atribuțiilor din motive obiective.

(9) Mandatul membrului consiliului încetează înainte de termen în următoarele cazuri:

- a) încetarea calității de membru al comunității de energie;
- b) renunțarea la mandat prin declarație scrisă;
- c) revocarea prin hotărârea adunării generale, în cazul constatării unui conflict de interese nedeclarat sau al absenței nemotivate de la trei ședințe planificate consecutive;
- d) deces.

(10) În cazul în care un membru al consiliului este revocat de adunarea generală, în aceeași ședință a adunării generale se alege o nouă persoană pentru funcția rămasă vacantă. Dacă alegerea eșuează, funcția rămasă vacantă se suplinește la următoarea ședință a adunării generale.

Articolul 16. Convocarea consiliului

(1) Consiliul se convoacă în ședințe ordinare și extraordinare în modul și termenele prevăzute de statut.

(2) Ședințele ordinare ale consiliului se convoacă trimestrial.

(3) Ședința extraordinară a consiliului este convocată de președintele consiliului:

- a) din inițiativă proprie; sau
- b) la cererea a cel puțin 1/3 din membrii consiliului; sau
- c) la solicitarea membrilor comunității de energie, care reprezintă cel puțin 10% din numărul total al membrilor.

(4) Ședințele consiliului sunt deliberative dacă la acestea sunt prezenți 2/3 din membrii săi.

(5) Deciziile consiliului sunt adoptate cu votul majorității simple a membrilor prezenți.

(6) La ședințele consiliului, fiecare membru are un vot. Transmiterea votului de către un membru al consiliului către un alt membru sau către un terț nu este permisă.

(7) Consiliul activează conform unui regulament de organizare și funcționare, aprobat de adunarea generală a membrilor.

Articolul 17. Administratorul

(1) Administratorul este o persoană fizică numită de adunarea generală cu votul a cel puțin 2/3 din membri prezenți, pentru un mandat a cărui durată este stabilită prin statut. Aceasta poate fi reconfirmată pentru un număr nelimitat de mandate, cu excepția cazului în care statutul prevede altfel. Administratorul își poate exercita atribuțiile în baza unui contract de muncă, fie a unui contract de management.

(2) Administratorul are următoarele atribuții principale:

- a) gestionează activitatea curentă a comunității de energie, în conformitate cu prezenta lege și cu prevederile statutului;
- b) reprezintă comunitatea de energie în raporturile cu autoritățile publice, partenerii contractuali și alți terți, în limita mandatului delegat de către Consiliul de administrare;

- c) încheie contractele necesare desfășurării activității comunității de energie;
- d) pune în executare hotărârile adoptate de organele de conducere și de control;
- e) elaborează și prezintă consiliului proiectele planurilor de activitate a comunității de energie, bugetele, rapoartele anuale privind activitatea comunității de energie, inclusiv rapoartele financiare, precum și alte documente relevante activității;
- f) asigură publicarea raportului anual, în scopul transparenței față de membri și publicul larg;
- g) asigură colectarea integrală și în termen a cotizațiilor de membru în conformitate cu statutul, cu hotărârile adunării generale și cu deciziile consiliului;
- h) organizează activitatea personalului executiv al comunității de energie, ținând cont de prevederile statutului, de organigrama și statul de personal, precum și de deciziile consiliului;
- i) angajează, promovează, stimulează, sancționează și eliberează angajații comunității;
- j) îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de prezenta lege, statut sau hotărârile adunării generale.

(3) Statutul poate stabili limitele împuternicirilor administratorului privind actele și contractele pe care poate să le încheie acesta.

(4) Nu poate exercita funcția de administrator:

a) persoana căreia, prin lege sau prin hotărâre judecătorească definitivă, îi este interzisă exercitarea funcției de administrare sau a oricărei funcții care implică dreptul de dispoziție asupra bunurilor materiale;

b) persoana fizică adultă aflată sub ocrotire legală (tutelă), în măsura în care, prin hotărâre judecătorească, i-a fost limitată capacitatea de exercițiu sau nu are permisiunea de a încheia, singură ori asistată, acte juridice de administrare a patrimoniului, cu excepția cazurilor prevăzute expres de Codul civil;

c) persoana cu antecedente penale nestinse pentru infracțiuni comise cu intenție contra patrimoniului, infracțiuni economice sau infracțiuni săvârșite în calitate de persoană cu funcție de răspundere ori de persoană care gestionează entități juridice.

Articolul 18. Organul de control

(1) Pentru exercitarea controlului asupra gestiunii comunității de energie și a activității administratorului, adunarea generală poate desemna, prin votul a cel puțin 2/3 din membrii prezenți la ședință unul sau mai mulți cenzori sau poate decide ca activitatea acestora să fie auditată anual de către un auditor extern. Cenzorul are un mandat limitat în timp, prevăzut de statut.

(2) Nu pot fi cenzori:

a) administratorul și membrii consiliului de administrare;

b) soțul, afini și rudele administratorului/membrilor consiliului până la gradul al IV-lea inclusiv;

c) persoana cu antecedente penale nestinse pentru infracțiuni contra patrimoniului, infracțiuni economice, infracțiuni săvârșite de persoane cu funcție de răspundere sau de persoane care gestionează entități juridice, comise cu intenție.

(3) Administratorul este obligat să pună la dispoziția organului de control toate documentele necesare pentru efectuarea controlului.

(4) Organul de control întocmește anual un raport cu privire la activitatea financiară a comunității de energie și îl transmite organelor de conducere, în modul prevăzut de statut.

(5) Organul de control sesizează adunarea generală sau consiliul de administrare dacă a constatat fapte care contravin legii sau statutului comunității de energie și care au cauzat sau pot cauza prejudicii considerabile acesteia.

Capitolul V

FINANȚAREA ACTIVITĂȚII COMUNITĂȚII DE ENERGIE. PROPRIETATEA COMUNITĂȚII DE ENERGIE

Articolul 19. Sursele de finanțare ale comunităților de energie

(1) Activitatea comunităților de energie se finanțează din surse proprii și atrase, în condițiile prezentei legi și ale statutului.

(2) Sursele de finanțare ale comunităților de energie includ, fără a se limita la:

a) cotizațiile de membru și cotizațiile de aderare, stabilite potrivit statutului;

b) veniturile obținute din servicii de consultanță, asistență tehnică sau alte servicii prestate membrilor sau terților, în condițiile legii și ale statutului;

c) subvențiile acordate din fondurile publice, în condițiile legislației speciale;

d) veniturile obținute din serviciile prestate non-membrilor comunității de energie, dacă acestea sunt permise de statut și nu contravin scopului comunității;

e) donațiile și sponsorizările, inclusiv cele provenite de la parteneri de dezvoltare, în condițiile Legii nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului;

f) alte surse de finanțare permise de legislația Republicii Moldova, inclusiv programe naționale sau internaționale, fonduri nerambursabile, granturi, contribuții în natură ori alte resurse neinterzise de lege.

(3) Comunitatea de energie poate încheia contracte pentru furnizarea de servicii sau pentru atragerea resurselor financiare, cu respectarea principiilor transparenței, legalității și bunei gestiuni financiare.

(4) Veniturile comunității se utilizează exclusiv pentru atingerea scopului comunității, finanțarea activităților și acoperirea cheltuielilor administrative, tehnice și operaționale, potrivit statutului.

Articolul 20. Cotizațiile de aderare și cotizațiile de membru

(1) Cotizația de aderare reprezintă contribuția achitată de persoana care solicită dobândirea calității de membru la etapa post-înregistrare.

(2) Cotizația de membru reprezintă contribuția periodică datorată de fiecare membru pentru participarea continuă la activitatea comunității.

(3) Adunarea generală poate decide impunerea unei cotizații de aderare și/sau unei cotizații de membru rezonabile și proporționale cu costurile reale ale comunității. Cotizațiile sunt nediscriminatorii și se aplică uniform tuturor membrilor comunității de energie, fără a aduce atingere posibilității de a prevedea măsuri speciale pentru facilitarea integrării consumatorilor vulnerabili de energie, în sensul Legii nr.241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, inclusiv reducerea, eșalonarea sau scutirea, totală sau parțială, de la plata acestor sume, în condiții obiective, transparente și justificate stabilite în statut sau în regulile interne ale comunității.

(4) Statutul sau regulile interne ale comunității stabilesc în mod expres:

a) metodele de calcul a cotizației de aderare și/sau a cotizațiilor de membru;

b) periodicitatea achitării cotizațiilor;

c) condițiile de scutire, reducere sau recalculare a cotizațiilor;

d) regimul financiar aplicabil în cazul întârzierii la plată, inclusiv eventuale penalități sau măsuri de suspendare a drepturilor membrului;

e) modalitățile de utilizare a fondurilor provenite din cotizații.

Articolul 21. Proprietatea comunității de energie

(1) Comunitatea de energie poate deține în proprietate orice bunuri mobile sau imobile, inclusiv instalații de producere, stocare și distribuție a energiei electrice, echipamente tehnologice, infrastructură comună și bunuri destinate realizării obiectivelor sale statutare, cu respectarea legislației civile și sectoriale aplicabile.

(2) Patrimoniul comunității de energie se constituie din toate sursele permise de lege, inclusiv, dar fără a se limita la:

- a) contribuțiile membrilor (cotizații, aporturi materiale sau financiare);
- b) donații, granturi, sponsorizări și alte forme de sprijin nerambursabil;
- c) venituri provenite din activități economice permise în condițiile de art. 4 alin. (1);

(3) Bunurile deținute în proprietate de comunitatea de energie sunt utilizate exclusiv pentru realizarea obiectivelor statutare și nu pot fi distribuite membrilor în scop personal sau comercial.

(4) Profitul obținut din activitățile economice ale comunității nu se distribuie membrilor, ci se reinvestește în dezvoltarea și funcționarea comunității de energie și/sau a ariei locale.

(5) Transmiterea în folosință a bunurilor imobile sau infrastructurilor energetice deținute de autoritățile administrației publice locale către comunitatea de energie se realizează pe baza unui contract de comodat/superficie, în condițiile legislației privind proprietatea publică și ale prezentei legi. Contractul de comodat/superficie detaliază regulile de utilizare, responsabilitățile părților și condițiile de restituire a bunurilor.

(6) Membrii comunității de energie pot participa la activitățile acesteia utilizând instalații energetice aflate în proprietatea lor personală, inclusiv sisteme de producere, stocare sau alte echipamente tehnice, cu respectarea condițiilor stabilite prin statut și a normelor tehnice aplicabile. Aducerea unei astfel de instalații în comunitate nu determină transmiterea dreptului de proprietate către comunitate, decât dacă membrul optează expres pentru aceasta, în condițiile prevăzute în statut.

(7) Condițiile punerii la dispoziție, utilizării și retragerii instalațiilor sunt reglementate prin acordul încheiat în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (9).

(8) În cazul lichidării benevole sau forțate a comunității de energie, instalațiile energetice aflate în proprietatea membrilor și utilizate în cadrul comunității nu fac parte din patrimoniul supus distribuirii și sunt restituite proprietarilor lor de drept, după finalizarea procedurilor de stingere a obligațiilor patrimoniale ale comunității.

(9) În cazul lichidării benevole sau forțate a comunității de energie, după stingerea obligațiilor patrimoniale, bunurile și mijloacele bănești rămase se repartizează în conformitate cu procedura stabilită în statut.

(10) Comunitatea de energie este responsabilă de administrarea prudentă, transparentă și eficientă a patrimoniului său și este obligată să prezinte membrilor și autorităților competente rapoarte detaliate privind gestiunea bunurilor și a resurselor financiare, conform cerințelor de raportare stabilite în conformitate cu Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.

Articolul 22. Reorganizarea comunităților de energie

(1) Comunitatea de energie se poate reorganiza în condițiile prezentei legi și ale Codului civil, prin:

- a) fuziune (absorbție sau contopire) cu alte comunități de energie;
- b) divizare;
- c) transformare în altă formă de organizare juridică, dacă aceasta este compatibilă cu scopul nelucrativ și principiile prevăzute la art. 3.

- (2) Reorganizarea se aprobă de adunarea generală a membrilor, cu votul a cel puțin două treimi din numărul total al membrilor.
- (3) Decizia de reorganizare va cuprinde cel puțin:
 - a) forma reorganizării;
 - b) modul de transmitere a patrimoniului;
 - c) drepturile membrilor;
 - d) termenul și procedura de realizare a reorganizării.
- (4) Reorganizarea produce efecte din momentul înregistrării acesteia la organul înregistrării de stat, în condițiile Legii nr. 220/2007.
- (5) În cazul reorganizării prin fuziune sau divizare, patrimoniul se transmite universal succesorului sau succesorilor conform bilanțului de repartitie, cu respectarea destinației nelucrative a bunurilor.
- (6) Reorganizarea nu poate avea ca efect distribuirea patrimoniului între membri.

Articolul 23. Dizolvarea și lichidarea comunității de energie

- (1) Comunitatea de energie se dizolvă:
 - a) prin decizia adunării generale;
 - b) prin expirarea termenului pentru care a fost constituită;
 - c) în cazul imposibilității realizării scopului pentru care a fost constituită;
 - d) în alte cazuri prevăzute de lege sau statut;
 - e) prin hotărâre a instanței de judecată.
- (2) În afară de cazurile expres prevăzute de Codul civil, dizolvarea și lichidarea comunității de energie poate fi dispusă de instanța de judecată, la cererea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică, în cazul în care comunitatea:
 - a) nu a depus cererea de înregistrare în Registrul comunităților de energie în termenul prevăzut de prezenta lege;
 - b) nu s-a conformat obligației de înregistrare nici după expirarea termenului suplimentar acordat de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică în urma notificării oficiale.
- (3) În scopul aplicării alin. (2), Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică:
 - a) notifică comunitatea de energie și organul înregistrării de stat cu privire la neîndeplinirea obligației legale;
 - b) acordă un termen suplimentar de conformare de până la 30 de zile;
 - c) în caz de neconformare, emite o decizie de neconformitate și sesizează instanța de judecată competentă.
- (4) Instanța de judecată, examinând cererea depusă de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, dispune, după caz, dizolvarea comunității de energie și inițierea procedurii de lichidare, în conformitate cu legislația aplicabilă.
- (5) De la expirarea termenului prevăzut pentru depunerea cererii de înregistrare și până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești de dizolvare, comunitatea de energie nu poate iniția activități noi și nu poate încheia acte juridice noi, cu excepția celor necesare conservării patrimoniului.

- (6) De la data dizolvării, comunitatea de energie intră în procedura de lichidare, cu excepția cazurilor de reorganizare.
- (7) Lichidarea comunității de energie se efectuează în conformitate cu prevederile Codului civil și ale prezentei legi.
- (8) În cadrul procedurii de lichidare:
- a) se desemnează unul sau mai mulți lichidatori de către adunarea generală sau, după caz, de instanța de judecată;
 - b) lichidatorii inventariază patrimoniul, încasează creanțele și sting obligațiile față de creditori;
 - c) bunurile comunității sunt valorificate în măsura necesară acoperirii datoriilor;
 - d) după satisfacerea creanțelor creditorilor, patrimoniul rămas se repartizează conform statutului.
- (9) După finalizarea procedurii de lichidare, comunitatea de energie este radiată din Registrul de stat al persoanelor juridice, în condițiile Legii nr. 220/2007.

Capitolul VI

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 24. Dispoziții finale și tranzitorii

- (1) Prezenta lege intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
- (2) Organul înregistrării de stat elaborează și aprobă modelul-cadru al statutului.
- (3) Persoanele juridice constituite anterior intrării în vigoare a prezentei legi care au dobândit statutul de comunitate de energie din surse regenerabile potrivit Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile sau de comunitate de energie a cetățenilor potrivit Legii nr. 164/2025 cu privire la energia electrică pot opta, în termen de 24 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, pentru reorganizarea prin transformare în comunitate de energie reglementată de prezenta lege, cu preluarea integrală a drepturilor și obligațiilor persoanei juridice inițiale.
- (4) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile se modifică după cum urmează:
1. La articolul 3, noțiunea *comunitate de energie din surse regenerabile* litera b) va avea următorul cuprins:
“b) ai cărei asociați sau membri sunt persoane fizice, asociații de proprietari din condominiu, alte persoane juridice cu scop nelucrative, întreprinderi mici, mijlocii, întreprinderi municipale, autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea, sau de nivel special, instituțiile medico-sanitare publice, instituțiile de învățământ, precum și alte instituții publice;”
 2. La articolul 39⁵ alin. (1) lit. b) va avea următorul cuprins:
“b) membri ai unei comunități de energie din surse regenerabile pot fi persoane fizice, asociații de proprietari din condominiu, alte persoane juridice cu scop nelucrative, întreprinderi mici și mijlocii, întreprinderi municipale, sate/comune și orașe, reprezentate de organele executive ale acestora, instituțiile medico-sanitare publice, instituțiile de învățământ, alte instituții publice precum și consumatori vulnerabili de energie, în sensul Legii nr.241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice;”
 3. La articolul 39⁵ alin. (1¹) va avea următorul cuprins:

“(1¹) Întreprinderile mici și mijlocii și întreprinderile municipale pot participa într-o comunitate de energie din surse regenerabile atât timp cât participarea acestora în comunitatea respectivă nu constituie principala lor activitate comercială sau profesională.”

(5) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea 436/2006 privind administrația publică locală art. 14 se suplinește cu lit. i³) cu următorul cuprins:

“i³) decide participarea la constituirea comunităților de energie sau aderarea la acestea.”

(6) Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică:

- a) va revizui și ajusta, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Regulamentul cu privire la comunitățile de energie din surse regenerabile aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 743/2024;
- b) va elabora Regulamentul cu privire la comunitățile de energie ale cetățenilor în termenul prevăzut la art. 149 alin. (4) lit. f) din Legea nr. 164/2025 cu privire la energie electrică.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege privind comunitățile de energie și modificarea unor acte normative

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Lege privind comunitățile de energie și modificarea unor acte normative este elaborat de Ministerul Energiei, cu suportul consultativ al Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) în Republica Moldova, în cadrul proiectului „Resilient Communities through Women Empowerment, Phase 2” (ResCom2), finanțat de Regatul Norvegiei și Regatul Suediei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal și sursa proiectului actului normativ

În ultimul deceniu, sectorul energetic european a cunoscut o transformare structurală profundă, orientată spre descentralizare, decarbonizare și participarea activă a consumatorilor la producerea, consumul și gestionarea energiei. În acest context, legislația Uniunii Europene a consacrat conceptul de comunitate de energie, ca mecanism de participare colectivă la activități din domeniul energetic de către cetățeni, autorități publice locale, întreprinderi mici și mijlocii și alte entități eligibile. Cadrul juridic european relevant este stabilit, în principal, prin Directiva (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare), care definește și reglementează comunitățile de energie din surse regenerabile, și prin Directiva (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice, care definește și reglementează comunitățile de energie ale cetățenilor. Deși cele două categorii au domenii materiale distincte și condiții tehnice specifice, acestea se întemeiază pe aceleași elemente definitorii: participare deschisă și voluntară, control efectiv exercitat de membri și orientare prioritară spre beneficii de mediu, economice sau sociale pentru membri ori pentru aria locală în care activează. Acestea au personalitate juridică și au dreptul de a participa pe piața energiei electrice.

Republica Moldova, în calitate de parte contractantă la Tratatul de instituire a Comunității Energetice și de stat asociat Uniunii Europene, și-a asumat obligația de transpunere și armonizare progresivă a *acquis*-ului comunitar în domeniul energiei. În plan intern, această obligație s-a materializat prin consacrarea sectorială a celor două categorii de comunități: comunitatea de energie din surse regenerabile, reglementată prin Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, și comunitatea de energie a cetățenilor, reglementată prin Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică. De asemenea, prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 743/2024 a fost aprobat Regulamentul privind comunitățile de energie din surse regenerabile.

Totodată, Planul Național Integrat pentru Energie și Climă prevede la măsura PM_DC22 promovarea comunităților de energie din surse regenerabile, în termenul de 2025-2030, recunoscând rolul acestora în reducerea emisiilor de carbon și contribuția la obiectivul de creștere a ponderii energiei electrice din surse regenerabile până la 31,2% în 2030.

În acest context normativ, și având în vedere orientările Secretariatului Comunității Energetice, PG 01/2024 din 12 martie 2024, potrivit cărora potențialii fondatori trebuie să dispună de cel puțin o formă juridică aptă să încorporeze elementele esențiale ale comunităților de energie, prezentul proiect de lege are ca obiect instituirea unei forme juridice dedicate, comunitatea de energie, în temeiul căreia se pot constitui și înregistra cele două categorii de comunități deja consacrate în legislația sectorială.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Cadrul normativ actual recunoaște, la nivel sectorial, conceptul de comunitate de energie și stabilește elementele definitorii ale acesteia, în conformitate cu Directiva (UE) 2018/2001 și Directiva (UE) 2019/944, transpuse prin art. 39⁵ din Legea nr. 10/2016 și, respectiv, art. 125 și art. 126 din Legea nr. 164/2025. Aceste elemente vizează participarea deschisă și voluntară, componența mixtă a membrilor, orientarea prioritară spre beneficii de mediu, economice și sociale pentru membri și comunitatea locală, guvernanta democratică întemeiată pe principiul „un membru – un vot”, precum și controlul efectiv exercitat de membri. Totodată, cadrul actual permite, în principiu, oricărei persoane juridice să solicite înregistrarea în calitate de comunitate de energie din surse regenerabile sau comunitate de energie a cetățenilor, cu condiția ca actele sale constitutive și modul de organizare să reflecte cerințele prevăzute de legislația aplicabilă. Totuși, această deschidere formală nu înlătură necesitatea existenței, în legislația națională, a cel puțin unei forme juridice efectiv apte să integreze simultan toate elementele esențiale ale comunităților de energie.

Analiza formelor juridice reglementate de dreptul comun relevă, însă, că niciuna dintre acestea nu permite, în configurația actuală, întrunirea cumulativă a tuturor acestor elemente simultan. Asociațiile obștești și cooperativele nu permit, în cadrul lor actual, participarea autorităților administrației publice locale. Grupurile de Acțiune Locală au un scop statutar specific, orientat spre strategiile de dezvoltare locală în Programul LEADER, și cerințe teritoriale incompatibile cu logica de proximitate tehnică a comunităților de energie din surse regenerabile. Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară permit exclusiv asocierea între unități administrativ-teritoriale, excluzând compoziția mixtă. Societatea cu Răspundere Limitată este organizată pe principiul votului proporțional cu capitalul și pe distribuirea dividendelor, incompatibile cu principiul „un membru – un vot” și cu scopul nelucrativ, iar adaptarea sa prin derogări extinse generează o entitate atipică și expune autoritățile publice locale la riscuri patrimoniale și complexitate administrativă.

Această lacună normativă a devenit evidentă în procesul de pilotare a primelor comunități de energie din Republica Moldova. În cadrul proiectului „Resilient Communities through Women Empowerment, Phase 2” (ResCom 2), implementat de Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare Moldova în cooperare cu Ministerul Energiei, Agenția Servicii Publice și Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, au fost constituite patru comunități-pilot de energie din surse regenerabile, structurate după două modele distincte: un model cu participarea autorităților administrației publice locale și un model organizat la nivel de condominiu. Experiența acumulată în cadrul acestui proces a demonstrat că actualul cadru normativ nu oferă o bază juridică suficient de clară și de adaptată pentru constituirea unor asemenea entități în condiții uniforme și previzibile.

În cazul comunităților care au inclus autorități ale administrației publice locale, din localitățile Logănești și Cociulia, constituirea a fost posibilă doar prin recurgerea la forma societății cu răspundere limitată. Această soluție a permis includerea unei componente mixte a membrilor, însă a impus utilizarea unei forme juridice comerciale pentru o structură care, prin natura sa, urmărește în mod prioritar beneficii comunitare. În practică, această opțiune a generat costuri administrative și de conformare mai ridicate, a impus adaptări juridice semnificative ale actelor constitutive și a expus autoritățile administrației publice locale unor obligații procedurale și riscuri patrimoniale specifice entităților comerciale. În cazul comunităților constituite la nivel de condominiu, din municipiul Chișinău și orașul Codru, înregistrarea a fost posibilă sub forma asociației obștești, întrucât aceste inițiative nu au presupus participarea autorităților administrației publice locale. Deși această formă s-a dovedit mai apropiată de caracterul nelucrativ și de logica participativă a comunităților de energie, ea nu a oferit un cadru juridic complet adaptat specificului activității energetice, fiind necesară reglementarea ad-hoc, la nivel statutar, a unor aspecte esențiale privind administrarea patrimoniului comun.

Prin urmare, experiența de pilotare a confirmat că soluțiile juridice utilizate în practică nu rezultă din adecvarea formelor existente, ci din necesitatea identificării unor formule juridice compatibile doar parțial cu exigențele aplicabile comunităților de energie. Constituirea fiecărei comunități-pilot a necesitat asistență juridică specializată, elaborarea unor acte constitutive adaptate și coordonare instituțională intensă pe parcursul procesului de înregistrare. În lipsa unei forme juridice tipizate, atât fondatorii, cât și autoritățile competente sunt obligați să analizeze, de la caz la caz, compatibilitatea dintre forma juridică aleasă și cerințele legislației sectoriale. Un asemenea mecanism nu poate susține extinderea rapidă și uniformă a comunităților de energie la scară națională, în special în mediul rural și în localitățile mici, unde participarea autorităților administrației publice locale este adesea esențială pentru mobilizarea resurselor locale și valorificarea bunurilor publice disponibile.

În aceste condiții, problema nu constă în lipsa fezabilității modelului, ci în absența unei forme juridice adecvate. Cadrul normativ actual recunoaște comunitatea de energie ca instituție de drept sectorial, însă nu oferă un instrument juridic corespunzător pentru constituirea și funcționarea acesteia în condiții de securitate juridică, coerență administrativă și aplicare uniformă, impunând necesitatea intervenției.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Proiectul de lege are ca obiectiv principal instituirea unui cadru juridic special pentru constituirea, înregistrarea, funcționarea, reorganizarea și lichidarea comunităților de energie, definite ca asociații constituite în scopul desfășurării activităților specifice comunităților de energie, în condițiile legislației sectoriale. Rezultă astfel o arhitectură normativă tripartită, în care cele trei acte normative operează complementar: Legea nr. 10/2016 definește scopul, activitățile permise, trăsăturile funcționale și regimul aplicabil comunităților de energie din surse regenerabile; Legea nr. 164/2025 definește aceleași elemente pentru comunitățile de energie ale cetățenilor în raport cu piața energiei electrice; iar prezenta lege reglementează exclusiv statutul juridic comun al acestor entități: modul de constituire, componența membrilor, raporturile civile din cadrul persoanei juridice și în raport cu părțile terțe, organele de conducere și de control, regimul patrimoniului, precum și procedurile de reorganizare, dizolvare și lichidare.

Din această delimitare derivă obiectivele specifice ale proiectului:

- instituirea unei forme juridice autonome și tipizate, a cărei structură încorporează *ab initio* elementele esențiale ale comunităților de energie: scopul nelucrative orientat spre beneficii comunitare, participarea deschisă și voluntară, compoziția mixtă, guvernanta democratică bazată pe principiul „un membru – un vot” și controlul efectiv al membrilor, astfel încât actul constitutiv să nu necesite derogări sau adaptări de la regimul de drept comun;
- crearea unui cadru clar pentru procesul de înregistrare, atât în Registrul de stat al persoanelor juridice, ținut de Agenția Servicii Publice, cât și în Registrul comunităților de energie, ținut de ANRE, prin definirea clară a fondatorilor, documentelor de constituire, conținutului obligatoriu al statutului;
- asigurarea participării directe și nediscriminatorii a tuturor categoriilor de actori locali relevanți: persoane fizice, autorități ale administrației publice locale, întreprinderi municipale, asociații de proprietari din condominiu, persoane juridice cu scop nelucrative, întreprinderi mici și mijlocii, societăți comerciale micro și mici, cooperative, în cadrul comunităților de energie, cu respectarea particularităților fiecărui tip de comunitate stabilite prin legislația sectorială;
- consolidarea securității juridice în raport cu regimul patrimonial al comunităților, inclusiv prin reglementarea transmiterii în folosință, pe bază de comodat sau suprafață, a bunurilor imobile

și a infrastructurilor energetice aflate în proprietatea autorităților publice locale care sunt membre ale comunității, precum și a regimului de restituire a instalațiilor energetice proprii aduse de membri;

- reducerea poverii administrative atât pentru membrii fondatori, cât și pentru autoritățile competente.

Modelul propus este aliniat cu practica europeană în materie. Republica Elenă, confruntată cu deficiențe similare ale cadrului general al cooperativelor, a adoptat o lege specială (Legea nr. 4513/2018, modificată prin Legea nr. 5037/2023) care a creat o formă juridică proprie, întemeiată pe cadrul general al cooperativelor civile, dar adaptată specificului comunitar. Această lege permite expres participarea autorităților locale, depășind, pe cale normativă specială, limitările aplicabile formelor cooperative clasice. Abordarea nu este nici străină contextului juridic național: legiuitorul moldovean a recurs deja la mecanismul legii speciale pentru a reglementa Grupurile de Acțiune Locală (Legea nr. 50/2021), configurând o formă asociativă care permite participarea autorităților publice locale alături de actori privați și civici. Același mecanism legislativ se propune a fi aplicat, *mutatis mutandis*, pentru reglementarea comunităților de energie, cu păstrarea coerenței în raport cu legislația sectorială.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege este structurat în șase capitole, care reglementează: dispozițiile generale; calitatea de membru, drepturile și obligațiile membrilor; constituirea, înregistrarea și lichidarea comunităților de energie; organele de conducere și de control; finanțarea activității și regimul proprietății; precum și dispozițiile finale și tranzitorii.

Capitolul I – Dispoziții generale (art. 1–4) stabilește scopul și obiectul legii, noțiunile principale, principiile de constituire și funcționare și activitățile pe care comunitățile de energie le pot desfășura. Elementul central al proiectului constă în instituirea unui cadru juridic comprehensiv pentru constituirea, înregistrarea și funcționarea comunității de energie ca entitate juridică specifică. În acest sens, proiectul nu redefiniște noțiunile sectoriale de comunitate de energie a cetățenilor și comunitate de energie din surse regenerabile, deja consacrate de legislația specială, ci creează forma juridică în baza căreia o persoană juridică poate ulterior dobândi una dintre aceste calități, în condițiile Legii nr. 164/2025 cu privire la energia electrică sau ale Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

Totodată, proiectul consacră expres faptul că această formă juridică nu intră sub incidența Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale. Instituirea formei juridice specifice nu limitează însă dreptul persoanelor interesate de a se asocia sub alte forme juridice permise de lege, în scopul obținerii calității de comunitate de energie a cetățenilor sau de comunitate de energie din surse regenerabile, în condițiile legislației sectoriale aplicabile. Prin urmare, noua formă juridică are caracter opțional și specializat, fiind concepută pentru a facilita în special proiectele în care participă autorități ale administrației publice locale, având în vedere rigiditatea cadrului normativ actual privind asocierea acestora cu alți actori, inclusiv persoane fizice, întreprinderi municipale, întreprinderi mici și mijlocii sau persoane juridice cu scop nelucrativ.

Activitățile permise comunităților rămân delimitate prin trimitere la legislația sectorială aplicabilă fiecărei categorii: pentru comunitățile de energie ale cetățenilor, la Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică, iar pentru comunitățile de energie din surse regenerabile, la Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile. În același timp, art. 4 alin. (2) instituie obligația

comunității de energie de a solicita înregistrarea în registrul sectorial relevant în termen de 12 luni de la înregistrarea în Registrul de stat al persoanelor juridice, sub sancțiunea dizolvării și lichidării.

Principiile prevăzute la art. 3: participarea deschisă și voluntară, guvernanta democratică bazată pe regula „un membru – un vot”, prioritatea beneficiului comunitar și utilizarea durabilă a resurselor, reflectă elementele definiției ale comunităților de energie consacrate în dreptul european și în legislația sectorială națională, fiind transpuse aici la nivelul formei juridice prin care acestea urmează să funcționeze.

Capitolul II – Calitatea de membru. Drepturile și obligațiile membrilor (art. 5–8) reglementează condițiile de dobândire, suspendare și încetare a calității de membru, precum și categoriile de persoane eligibile pentru fiecare tip de comunitate de energie. Articolul 5 delimitează distinct categoriile de membri eligibili pentru comunitățile de energie ale cetățenilor și pentru comunitățile de energie din surse regenerabile, în conformitate cu legislația sectorială aplicabilă.

Articolele 6–8 detaliază procedurile aplicabile aderării post-înregistrare, suspendării și încetării calității de membru, instituind garanții minime de transparență, motivare a deciziilor și posibilitate de contestare. Este reglementată inclusiv posibilitatea introducerii prin statut a unor taxe de aderare și contribuții periodice rezonabile și proporționale, cu mențiunea expresă că pot fi prevăzute măsuri speciale pentru facilitarea integrării consumatorilor vulnerabili de energie.

Capitolul III – Constituirea, înregistrarea și lichidarea comunităților de energie (art. 9–12) reglementează procedura de constituire a comunității de energie, de la formarea grupului de inițiativă și pregătirea documentelor constitutive până la adunarea de constituire și înregistrarea de stat. Textul stabilește conținutul minim al statutului, procedura de adoptare a actului de constituire și setul de documente necesare înregistrării.

Înregistrarea se efectuează de către organul înregistrării de stat, potrivit Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, cu adaptările stabilite de prezenta lege. Proiectul urmărește astfel tipizarea și simplificarea procedurilor de constituire și înregistrare, prin precizarea expresă a documentelor obligatorii. În același timp, este prevăzut că, de la data înregistrării în Registrul de stat al persoanelor juridice, persoanele incluse în lista inițială dobândesc calitatea de membri ai comunității.

Capitolul IV – Organele de conducere și de control (art. 13–18) instituie arhitectura instituțională internă a comunității de energie. Organele obligatorii sunt adunarea generală a membrilor, ca organ suprem de conducere, consiliul de administrare, ca organ executiv, și organul de control, constituit din unul sau mai mulți cenzori ori, după caz, auditor extern. Separat, proiectul reglementează și funcția de administrator, numit de adunarea generală.

Sunt detaliate atribuțiile fiecărui organ, regulile privind convocarea și desfășurarea ședințelor, cvorumul și majoritățile necesare, precum și incompatibilitățile aplicabile. Un element esențial al întregii structuri de guvernanta îl reprezintă menținerea principiului „un membru – un vot”, ceea ce asigură caracterul democratic al procesului decizional și controlul efectiv de către membri, indiferent de contribuția financiară sau de natura entității participante.

Capitolul V – Finanțarea activității comunității de energie. Proprietatea comunității de energie (art. 19–21) reglementează sursele de finanțare ale comunităților de energie, regimul cotizațiilor și regulile privind patrimoniul și bunurile utilizate în cadrul comunității. Sunt prevăzute surse de finanțare precum cotizațiile membrilor, veniturile din servicii, subvențiile, donațiile, granturile și alte surse permise de lege.

În ceea ce privește regimul patrimonial, proiectul consacră faptul că bunurile și veniturile comunității se utilizează exclusiv pentru realizarea obiectivelor statutare, iar eventualul profit obținut din activitățile economice nu se distribuie membrilor, ci se reinvestește în dezvoltarea și funcționarea comunității. Totodată, proiectul reglementează distinct posibilitatea utilizării în cadrul comunității a unor instalații energetice aflate în proprietatea membrilor, fără ca această participare să determine, în mod automat, transferul dreptului de proprietate asupra acestor bunuri către comunitate. De asemenea, sunt prevăzute reguli speciale privind transmiterea în folosință a bunurilor imobile și infrastructurilor energetice aparținând autorităților administrației publice locale către comunitate, în baza unor contracte de comodat sau de superficie.

Capitolul VI – Dispoziții finale și tranzitorii (art. 24) stabilește intrarea în vigoare a legii la 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și obligă organul înregistrării de stat să asigure, până la acea dată, măsurile administrative și tehnice necesare pentru înregistrarea comunităților de energie. Totodată, este introdus un mecanism tranzitoriu care permite persoanelor juridice constituite anterior intrării în vigoare a legii și care au dobândit deja, potrivit legislației sectoriale, statutul de comunitate de energie din surse regenerabile sau de comunitate de energie a cetățenilor să opteze, în termen de 24 de luni, pentru reorganizarea prin transformare în comunitate de energie reglementată de noua lege, cu preluarea integrală a drepturilor și obligațiilor persoanei juridice inițiale.

Termenul de 30 de zile a fost instituit în scopul facilitării creării comunităților de energie din surse regenerabile, oferind posibilitatea potențialilor membri care au identificat obstacole în procesul de identificare a unei forme de persoană juridică compatibile cu specificul modului lor de organizare să facă uz de noile prevederi legale. Dispozițiile finale includ, de asemenea, modificări conexe ale unor acte normative, în vederea corelării noului regim juridic cu legislația sectorială și cu cadrul aplicabil administrației publice locale. Astfel, Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile este completată pentru a reflecta extinderea categoriilor de membri eligibili ai comunităților de energie din surse regenerabile, inclusiv prin includerea întreprinderilor municipale și a instituțiilor medico-sanitare publice. De asemenea, se precizează că întreprinderile mici și mijlocii și întreprinderile municipale pot participa într-o comunitate de energie din surse regenerabile atât timp cât această participare nu constituie principala lor activitate comercială sau profesională. În paralel, Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală este completată pentru a include expres în competența consiliului local decizia privind participarea la constituirea comunităților de energie sau aderarea la acestea.

Elementele noi ale proiectului, privite în ansamblu, constau în: instituirea unei forme juridice autonome și tipizate pentru comunitățile de energie; menținerea caracterului opțional al acestei forme juridice, fără excluderea altor forme de asociere permise de lege; crearea unei baze juridice exprese pentru participarea autorităților administrației publice locale și a altor actori eligibili în astfel de structuri; reglementarea unitară a condițiilor de constituire, înregistrare, funcționare și încetare a activității; configurarea unui model de guvernare internă democratică, bazat pe controlul efectiv exercitat de membri; consacrarea unui regim patrimonial adaptat specificului proiectelor energetice comunitare; precum și corelarea expresă dintre regimul persoanei juridice și procedurile de recunoaștere sectorială prevăzute de legislația din domeniul energiei electrice și al energiei din surse regenerabile.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare au fost analizate trei opțiuni normative alternative, respinse pentru motive care țin fie de incapacitatea formelor juridice existente de a încorpora trăsăturile definitorii ale comunităților de energie, fie de lipsa de eficacitate a unei intervenții limitate la nivel sectorial.

Opțiunea 1 – Menținerea cadrului normativ actual (inacțiunea). Această opțiune a fost respinsă întrucât Legea nr. 10/2016 și Legea nr. 164/2025 nu reglementează forma juridică a comunităților de energie, ci doar trăsăturile lor funcționale. În absența unei persoane juridice dedicate, actorii locali ar continua să recurgă la forme de organizare inadecvate, cu toate consecințele expuse la punctul 2.2: incertitudine juridică, povară administrativă disproporționată și imposibilitatea participării autorităților administrației publice locale alături de alți actori locali.

Opțiunea 2 – Modificarea punctuală a legislației sectoriale (Legea nr. 10/2016 și Legea nr. 164/2025) fără instituirea unei forme juridice distincte. Această opțiune a fost apreciată ca insuficientă, întrucât ar fi perpetuat fragmentarea reglementării și dependența de forme juridice neadaptate. În absența unei persoane juridice dedicate, incertitudinea juridică privind statutul entităților și dificultățile de înregistrare ar fi rămas nerezolvate, iar intervenția sectorială s-ar fi suprapus, într-un mod impropriu și incoerent cu practica legislativă, cu regimul de drept al persoanelor juridice.

Opțiunea 3 – Integrarea totală a reglementării într-un singur act normativ și instituirea unui mecanism unic de înregistrare exclusiv prin Agenția Servicii Publice nu a fost reținută. Această soluție nu ar reflecta diferența dintre dobândirea personalității juridice și dobândirea calității de comunitate de energie, care presupune accesul la un regim sectorial distinct. În cazul comunităților de energie din surse regenerabile, reglementările ANRE prevăd o procedură separată de înscriere în registrul special și prezentarea unor documente care atestă îndeplinirea unor condiții tehnice și funcționale, inclusiv notificarea operatorului sistemului de distribuție privind criteriul de proximitate și posibilitatea racordării centralei electrice, precum și, după caz, actul care atestă credibilitatea tehnică a centralei electrice. Aceste elemente exced competențele organului general de înregistrare. Totodată, cadrul secundar este dezvoltat, la acest moment, doar pentru comunitățile de energie din surse regenerabile. Pentru comunitățile de energie ale cetățenilor nu există încă un regulament sectorial echivalent. În aceste condiții, integrarea tuturor elementelor într-o singură lege ar reduce flexibilitatea cadrului normativ și ar anticipa soluții care urmează să fie dezvoltate gradual, pe măsura maturizării acestor inițiative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

La nivelul autorităților publice centrale, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică operează Registrul comunităților de energie din surse regenerabile și urmează să elaboreze Registrul comunităților de energie ale cetățenilor, precum și să adapteze, după caz, reglementările normative secundare în vederea asigurării coerenței cu prevederile prezentei legi, ceea ce presupune o creștere funcțională a volumului de activitate, dar în limitele atribuțiilor deja stabilite.

Agenția Servicii Publice operaționalizează, până la data intrării în vigoare a legii, măsurile administrative și tehnice necesare pentru înregistrarea comunităților de energie în Registrul de stat al persoanelor juridice, obligație care se integrează în procedurile sale curente și nu generează, funcții instituționale noi. Centrul Național pentru Energie Durabilă își consolidează funcția de sprijin instituțional pentru potențialii fondatori de comunități, beneficiind, prin efectul tipizării, de un cadru mai uniform de consiliere și orientare.

Pentru autoritățile administrației publice locale, reglementarea produce un impact preponderent pozitiv: înlătură ambiguitățile privind posibilitatea participării în comunități de energie, reduce costurile de conformitate juridică ale proiectelor locale și creează premisele cooperării cu alți actori locali într-un cadru juridic clar. Costurile administrative rămân limitate la operațiuni curente, incluzând adoptarea deciziilor consiliului local privind participarea la o comunitate, încheierea contractelor de comodat sau de suprafață pentru bunurile transmise în folosința comunității, raportările curente, fără a impune restructurări instituționale sau crearea de posturi suplimentare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Adoptarea legii nu generează cheltuieli publice din bugetul de stat. Participarea autorităților și instituțiilor publice în cadrul comunităților de energie este voluntară, iar finanțarea activității acestora se bazează pe surse proprii și atrase, inclusiv cotizații ale membrilor, venituri din servicii, investiții private, donații, granturi, programe naționale și internaționale. Eventualele costuri inițiale pentru entitățile publice participante, cum ar fi cele legate de consultanță, documentație tehnică sau juridică, studii de fezabilitate ori aporturi în natură, au caracter opțional, sunt controlabile și depind de amploarea proiectului.

Din perspectivă administrativă, proiectul nu presupune instituirea unor autorități sau structuri noi și nu introduce taxe ori impozite suplimentare. Aplicarea sa implică doar operațiuni administrative de rutină, integrate în competențele existente. Dimpotrivă, prin instituirea unei forme juridice clare și a unui cadru unitar de constituire și funcționare, proiectul poate reduce costurile administrative și de conformare asociate utilizării unor forme juridice improprie. Pe termen mediu și lung, reglementarea creează totodată premise pentru economii la costurile energetice ale entităților participante și pentru o utilizare mai eficientă a resurselor disponibile.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Reglementarea are un impact favorabil asupra sectorului privat, fără a introduce obligații noi sau costuri suplimentare de conformare pentru întreprinderi. Participarea agenților economici este voluntară, iar drepturile și limitele sunt clar definite în legislația sectorială și în prezenta lege.

Întreprinderile pot contribui cu expertiză tehnică, servicii energetice, instalarea capacităților din surse regenerabile sau tehnologii de stocare, beneficiind de acces la energie locală, stabilă și la costuri reduse. Reglementarea încurajează formarea de ecosisteme locale de furnizori, instalatori, ingineri, companii de mentenanță și soluții digitale, oferind un stimulent direct pentru piața tehnologiilor verzi. Prin participarea comunităților la piețele de energie, inclusiv în ceea ce privește agregarea și serviciile de flexibilitate în condițiile Legii nr. 164/2025, se deschid noi oportunități economice pentru operatorii privați activi pe lanțul valoric energetic. În ansamblu, impactul asupra sectorului privat este pozitiv, stimulat și neîmpovărat.

4.4. Impactul social

Reglementarea generează un impact social pozitiv, atât la nivelul gospodăriilor, cât și la nivelul comunităților locale. Participarea cetățenilor, întreprinderilor mici și mijlocii, organizațiilor comunitare și instituțiilor publice într-o structură energetică cooperativă consolidează coeziunea socială și implicarea civică. Comunitățile de energie favorizează colaborarea între actori diverși, stimulează încrederea în instituțiile locale și în procesele participative și creează o platformă pentru adoptarea unor

comportamente energetice responsabile și sustenabile. Impactul social este semnificativ și pentru consumatorii vulnerabili de energie, în sensul Legii nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, care pot beneficia de energie la cost redus, de mecanisme interne de compensare sau partajare echitabilă a beneficiilor și de măsuri speciale de facilitare a aderării prevăzute în proiect.

Scopul nelucrativ și obligația reinvestirii eventualelor excedente în dezvoltarea comunității contribuie la diminuarea sărăciei energetice și la creșterea rezilienței gospodăriilor cu venituri reduse. Totodată, dezvoltarea proiectelor locale de producere, partajare și stocare a energiei creează oportunități pentru formarea de competențe tehnice, pentru instruirea populației în domeniul energiei regenerabile și pentru stimularea ocupării forței de muncă.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prelucrarea datelor cu caracter personal se va efectua în conformitate cu Legea 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Participarea în comunitățile de energie este deschisă tuturor persoanelor fizice și juridice eligibile, indiferent de gen, vârstă sau statut socioeconomic, iar drepturile membrilor se exercită în condiții de egalitate, în temeiul principiului „un membru – un vot”. Modelul asociativ propus are un potențial social pozitiv asupra echității, întrucât urmărește reducerea costurilor energetice și creșterea accesibilității la energie, beneficii care pot contribui la diminuarea vulnerabilităților economice ce afectează disproporționat anumite categorii sociale.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul are un impact pozitiv asupra mediului, întrucât comunitățile de energie facilitează dezvoltarea unor proiecte locale de generare distribuită, care substituie energia produsă pe bază de combustibili fosili, contribuind direct la decarbonizarea sistemului energetic și la atingerea obiectivelor naționale privind ponderea surselor regenerabile în consumul final brut de energie. Prin participarea comunitară, proiectele energetice devin mai ancorate în realitățile locale, favorizând dezvoltarea infrastructurii verzi și adoptarea tehnologiilor curate, precum panourile fotovoltaice, sistemele de stocare sau soluțiile de flexibilitate. Dezvoltarea comunităților de energie devine astfel un instrument al politicilor publice de mediu și al politicilor climatice, sprijinind tranziția către un sistem energetic mai curat și mai rezilient.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația Uniunii Europene

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Prezentul proiect urmează a fi supus avizării și consultării publice, conform art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind publicat pe pagina web oficială a Ministerului Energiei, www.energie.gov.md, la compartimentul Transparența decizională / Proiecte de acte normative, și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Totodată, Ministerul Energiei, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, a publicat Anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege privind comunitățile de energie pe platforma www.particip.gov.md Proiectul urmează a fi avizat de autoritățile și instituțiile publice competente, iar avizele și propunerile recepționate în procesul de avizare și consultare publică vor fi examinate și luate în considerare la definitivarea proiectului, după caz, în vederea asigurării coerenței cadrului normativ și a respectării prevederilor legale în vigoare.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 36 din Legea nr. 100/2017, iar obiecțiile, propunerile și concluziile formulate vor fi luate în considerare la definitivarea acestuia. Proiectul va fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017, iar obiecțiile, propunerile și concluziile formulate vor fi luate în considerare la definitivarea acestuia.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect de lege se încorporează în cadrul normativ existent ca lege specială care reglementează statutul juridic al comunităților de energie, complementar legislației sectoriale care reglementează activitatea acestora pe piețele de energie. Prevederile sale se corelează, în principal, cu:

- Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, care reglementează comunitățile de energie din surse regenerabile;
- Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică, care reglementează comunitățile de energie ale cetățenilor;
- Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, ale cărei prevederi se aplică comunităților de energie în măsura în care nu contravin prezentei legi;
- Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, în ceea ce privește participarea autorităților publice locale;
- Legea nr. 121/2018 privind proprietatea publică și delimitarea bunurilor, în ceea ce privește transmiterea în folosință a bunurilor imobile;
- Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice, în ceea ce privește măsurile speciale aplicabile consumatorilor vulnerabili de energie;
- Regulamentul privind comunitățile de energie din surse regenerabile, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 743/2024, precum și reglementările secundare ce urmează a fi adoptate în aplicarea Legii nr. 164/2025.

În măsura în care legislația sectorială și reglementările secundare în vigoare conțin dispoziții care au devenit, prin adoptarea prezentei legi, redundante sau suprapuse, acestea vor fi ajustate în consecință, pentru a evita dublarea cadrului normativ aplicabil.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În vederea implementării prezentei legi, sunt necesare următoarele măsuri:

- operaționalizarea, de către Agenția Servicii Publice, până la data intrării în vigoare a legii, a măsurilor administrative și tehnice pentru înregistrarea comunităților de energie în Registrul de stat al persoanelor juridice, în condițiile art. 23 alin. (2) din proiect;
- informarea și instruirea reprezentanților autorităților administrației publice locale și ai actorilor locali interesați privind oportunitățile oferite de noul cadru juridic. ANRE urmează să adapteze, Regulamentul cu privire la comunitățile de energie din surse regenerabile și să elaboreze Regulamentul cu privire la comunitățile de energie ale cetățenilor în temeiul prevederilor prezentei legi și ale Legii nr. 164/2025 cu privire la energia electrică.

**Secretar General
al Ministerului**

/semnat electronic/

Andrei GRÎȚCO



Republica Moldova

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică
ANRE

str. Alexandr Pușkin 52/A, MD 2005 Chișinău, Tel: 022 823 955, anre@anre.md, <http://www.anre.md>

Nr. 03-04 / 3061 din 08.05.2026

Ministerul Energiei al Republicii Moldova

secretariat@energie.gov.md

ana.rusu@energie.gov.md

Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (*în continuare – Agenția/ANRE*), a examinat proiectul de Lege privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie și modificarea unor acte normative (*în continuare – proiect de lege*) și în limitele atribuțiilor funcționale vă remite propunerile la proiectul de lege, incluse în Anexa.

Anexă:

- 1) Propunerile la proiectul de lege – 3 file.

Alexei TARAN
Director general

Nr.	Articolele/punctele din proiectul prezentat spre avizare	Conținutul obiectivei, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea
1	<p>Art. 23 (1) Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p>Se propune substituirea termenului de 6 luni cu termenul de 30 de zile.</p>	<p>Se propune un termen mai restrâns cu scopul de a facilita crearea comunităților de energie din surse regenerabile, iar potențialii membri care au identificat obstacole în procesul de identificarea unui model de persoană juridică ce ar fi compatibilă cu specificul formei de organizare a potențialilor membri să facă uz de noile prevederi legale.</p>
2	<p>Art. 23 (6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 3, noțiunea <i>comunitate de energie din surse regenerabile</i> litera b) va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) ai cărei asociați sau membri sunt persoane fizice, asociații de proprietari din condominiu, alte persoane juridice cu scop nelucrativ, întreprinderi mici, mijlocii, întreprinderi municipale, autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea, sau de nivel special, instituțiile medico-sanitare publice, instituțiile de învățământ, precum și alte instituții publice;”</p> <p>2. La articolul 39⁵ alin. (1) lit. b) va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) membri ai unei comunități de energie din surse regenerabile pot fi persoane fizice, asociații de proprietari din condominiu, alte persoane juridice cu scop nelucrativ, întreprinderi mici și mijlocii, întreprinderi municipale, sate/comune și orașe, reprezentate de organele executive ale acestora, instituțiile medico-sanitare publice, precum și consumatori vulnerabili de energie, în sensul Legii nr.241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice;”</p>	<p>Se propune expunerea prevederilor după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 3, noțiunea comunitate de energie din surse regenerabile litera b) va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) ai cărei asociați sau membri sunt persoane fizice, asociații de proprietari din condominiu, alte persoane juridice cu scop nelucrativ, întreprinderi mici, mijlocii, întreprinderi municipale, autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea, sau de nivel special, instituțiile medico-sanitare publice, instituțiile de învățământ, precum și alte instituții publice;”</p> <p>2. La articolul 39⁵ alin. (1) lit. b) va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) membri ai unei comunități de energie din surse regenerabile pot fi persoane fizice, asociații de proprietari din condominiu, alte persoane juridice cu scop nelucrativ, întreprinderi mici și mijlocii, întreprinderi municipale, sate/comune și orașe, reprezentate de organele executive ale acestora, instituțiile medico-sanitare publice, instituțiile de învățământ, alte instituții publice precum și consumatori vulnerabili de energie, în sensul Legii nr.241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice;”</p>	<p>Se propune completarea dată pentru a facilita participarea instituțiilor de învățământ precum și altor instituții publice în cadrul comunităților de energie.</p>
3	<p>Art. 23 (7) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea 236/2006 privind administrația publică locală art. 14 se suplinesește cu lit. i³) cu următorul cuprins:</p>	<p>Se propune corectarea numărului legii după cum urmează:</p> <p>Art. 23 (7) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea 436/2006 privind administrația publică locală art. 14 se suplinesește cu lit. i³) cu următorul cuprins:</p>	<p>Propunere redacțională.</p>

4	<p>Art. 5 (3) În funcție de tipul comunității de energie, calitatea de membru poate fi dobândită numai de categoriile de persoane eligibile prevăzute la alineatele (4) și (5), astfel încât componența și structura comunității să corespundă cerințelor particulare stabilite de legislația aplicabilă comunităților de energie ale cetățenilor, în conformitate cu Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică și comunităților de energie din surse regenerabile, în conformitate cu Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile art. 39^s alin. (1) lit.b).</p>	<p>Se propune modificarea referinței la articolul menționat din Legea 164/2025, după cum urmează:</p> <p>Art. 5 (3) În funcție de tipul comunității de energie, calitatea de membru poate fi dobândită numai de categoriile de persoane eligibile prevăzute la alineatele (4) și (5), astfel încât componența și structura comunității să corespundă cerințelor particulare stabilite de legislația aplicabilă comunităților de energie ale cetățenilor, în conformitate cu art. 125 alin. (1) din Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică și comunităților de energie din surse regenerabile, în conformitate cu art. 39^s alin. (1) lit.b) din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.</p>	<p>Propunere redacțională.</p>
5	<p>Art. 23, alin. (6) și (7)</p>	<p>Se propune modificarea numerotării pentru alin. (6) și (7) în alin. (4) și (5), respectiv.</p>	<p>Propunere redacțională.</p>
6	<p>Art. 23, alin. (6) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile se modifică după cum urmează:</p>	<p>Se propune includerea unor subpuncte noi la art. 23, alin. (6) (renumerotat în alin. (4)):</p> <p>4. La art. 14, alin. (1), se propune excluderea prevederilor aferente lit. c²⁾ și anume „instituire și ține, în conformitate cu prevederile regulamentului menționat, Registrul comunităților de energie din surse regenerabile; înregistrează comunitățile de energie din surse regenerabile în Registrul comunităților de energie din surse regenerabile.”.</p> <p>5. La art. 39^s, alin. (1³) se expune în următoarea redacție: Statutul/actul de constituire al comunității de energie din surse regenerabile trebuie să prevadă, în mod expres, faptul că profitul obținut este utilizat pentru necesitățile comunității respective sau ale membrilor și asociațiilor acesteia, dar nu pentru plata dividendelor.</p> <p>6. La art. 39^s, alin. (1³) se expune în următoarea redacție: Comunitatea de energie din surse regenerabile este o entitate autonomă care acționează în nume propriu, poate exercita drepturi și poate fi supusă unor obligații independente de membrii și asociații săi. Comunitatea de energie din surse regenerabile se înregistrează la organul înregistrării de stat, potrivit Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor regenerabile.”.</p>	<p>Ținând cont că proiectul de lege remis spre consultare are scop crearea unui cadru legal comprehensiv pentru constituirea, înregistrarea și funcționarea comunităților de energie drept entitate juridică specifică, Agenția propune ca toate comunitățile de energie să utilizeze persoana juridică propusă de prezentul proiect de lege ce urmează a fi înregistrată la organul înregistrării de stat. Agenția, în procesul de examinare a statutelor prezentate de potențialele comunități, a identificat numeroase neconformități cu principiile stabilite de Legea nr. 10/2016. Astfel, utilizarea de către toți solicitanții a soluției prevăzute în proiectul de Lege privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie, ar simplifica și eficientiza crearea comunităților.</p> <p>Totodată, în conformitate cu prevederile actuale, în cazul recepționării unor cereri de înregistrare în registrul comunităților de energie, Agenția în principal a efectuat următoarele verificări:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Constatarea faptului dacă statutul este conform prevederilor stabilite de Legea nr. 10/2016; 2) Verificarea faptului dacă a fost emisă notificarea operatorului de sistem privind îndeplinirea criteriului de proximitate și posibilitatea racordării la rețea a centralei electrice ce constată că comunitatea creată îndeplinește condițiile privind proximitatea locurilor de consum și a centralei/centralelor electrice pentru o comunitate locală/regională. Totodată, au fost verificate corespunderea nominală a membrilor comunității prezentate în cererea

		<p>individuali și în conformitate cu Legea privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie.</p> <p>7. La art. 39⁵, alin. (1)⁵ se expune în următoarea redacție: Comunitatea de energie din surse regenerabile beneficiază de drepturile prevăzute odată cu înregistrarea acesteia în Registrul comunităților de energie din surse regenerabile, ținut de operatorul sistemului de distribuție aferent zonei geografice unde activează comunitatea respectivă. Pentru a fi înregistrat în Registrul comunităților de energie din surse regenerabile, solicitantul depune o cerere în conformitate cu Regulamentul cu privire la comunitățile de energie din surse regenerabile, aprobat de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, indicând cel puțin următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) denumirea persoanei juridice care urmează să fie înregistrată în calitate de comunitate de energie din surse regenerabile; b) numele, prenumele, adresa și codul fiscal ale membrilor și ale asociaților săi persoane fizice, precum și denumirea, sediul, adresa juridică și codul fiscal ale persoanelor juridice care sunt membri sau asociați; c) tipurile de activități care urmează să fie desfășurate de persoana juridică respectivă, conform listei de activități prevăzute la alin. (110); d) localitatea sau localitățile în care persoana juridică respectivă urmează să își desfășoare activitatea. <p>8. La art. 39⁵, se propune excluderea prevederilor aferente alin. (1⁷) și alin. (1⁸)</p>	<p>depusă de potențiala comunitate cu informațiile incluse în notificarea eliberată de operatorul de sistem.</p> <p>Ținând cont că, în cazul în care toate comunitățile vor utiliza statutul propus de Legea privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie, verificarea statutului de către Agenție nu mai este necesară.</p> <p>Astfel, verificarea tehnică a membrilor sau mai exact a locurilor de consum deținute de membri poate fi, și este, efectuată de către operatorul sistemului de distribuție. Prin urmare, pentru a eficientiza procesul, se propune ca Registrul comunităților de energie să fie ținut de operatorii de sistem, iar odată cu acceptarea înregistrării comunităților, acestea să poată beneficia de toate drepturile acordate.</p> <p>Totodată, Directiva (JU) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nu conține expres cerința ca comunitățile să fie înregistrate de către autoritatea de reglementare iar art. 22, alin. (4) din Directivă prevede că: Statele membre asigură un cadru favorabil pentru promovarea și facilitarea dezvoltării de comunități de energie din surse regenerabile. Acest cadru asigură, printre altele, că barierele de reglementare și administrative nejustificate în calea comunităților de energie din surse regenerabile sunt eliminate.</p> <p>Suplimentar menționăm că, actualmente Ministerul Energie promovează proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (eficientizarea procesului de autorizare a producerii energiei din surse regenerabile) (număr unic 210/ME/2026), care ar prevedea introducerea unui Ghișeu unic pentru producerea energiei electrice din surse regenerabile, astfel este de menționat faptul că eliminarea unei etape precum înregistrarea de către Agenție a potențialelor comunități de energie din surse regenerabile în Registrul s-ar încadra în eforturile de a eficientiza și debirocrațiza producerea energiei din surse regenerabile.</p>
7	<p>La Art. 23 se propune introducerea unui alineat suplimentar, și anume alin. (9)</p>	<p>Argumentele care au condus la necesitatea introducerii unui alineat nou sunt descrise mai sus în pct.6, acestea fiind valabile și în cazul comunităților de energie a cetățenilor.</p>	



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, mun. Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr. 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

tel.: +373 22 50 46 54, fax: +373 22 21 22 59, e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

Nr. 01/4255 din 08.05.2026

La nr. 04-1048 din 27.04.2026

Ministerul Energiei

Ca urmare a examinării demersului Ministerului Energiei nr. 04-1048 din 27 aprilie 2026 cu privire la consultarea prealabilă a proiectului de lege *privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie și modificarea unor acte normative conexe*, vă comunicăm următoarele:

1. În denumirea proiectului, se propune excluderea cuvintelor „forma juridică specială pentru”.

2. La art. 2 se propune de a revizui noțiunea de comunitatea de energie ca asociație non-profit și aducerea acesteia în concordanța cu definițiile de comunitate de energie, prevăzute în Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică și Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

3. La articolul 4 alineatul (2), este stabilită obligația comunității de energie de depunere a cererii de înregistrare în Registrul comunităților de energie în termen de 12 luni de la data înregistrării acesteia în Registrul de stat al persoanelor juridice, sub sancțiunea dizolvării și lichidării. Însă, proiectul respectiv nu conține norme ce ar reglementa dizolvarea forțată a comunității în acest caz.

Având în vedere cele expuse, se propune completarea proiectului cu norme privind dizolvarea forțată a comunității în cazul nedepunerii în termen a cererii de înregistrare în Registrul comunităților de energie. Or, dacă procedura respectivă este reglementată de al act normativ se propune indicarea trimiterii la acesta.

4. La articolul 8 alineatul (1) litera c), în temeiul art. 204 și 223 din Codul civil, cuvintele „dizolvare, lichidare, reorganizare sau radiere” de substituit cu cuvintele „dizolvare sau reorganizare”.

5. Articolul 11:

a) alineatul (2), după litera a) de completat cu o literă nouă cu următorul cuprins:

„sediul;”

b) la alineatul (4), al doilea enunț de expus cu următorul cuprins:

„La procesul-verbal al adunării de constituire se anexează lista participanților la adunare care va conține, în cazul persoanelor fizice, numele, prenumele, numărul de identificare de stat al persoanei fizice, data nașterii, domiciliul, cetățenia sau, în cazul persoanelor juridice, denumirea, sediul, numărul de identificare de stat (IDNO), documentul care confirmă împuternicirile de reprezentare și semnătura;”

c) se propune completarea cu prevederi referitoare la elaborarea de către Ministerul Energiei a statutului–model al comunităților de energie.

6. Articolul 12:

a) la alineatul (2):

- cuvintele „maximum 3 luni de la data ținerii Adunării de constituire” de substituit cu cuvintele „30 de zile de la data desfășurării adunării de constituire”.

- reieșind din faptul că, conform prevederilor art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, cererea de înregistrare poate să fie transmisă organului înregistrării de stat în formă de document electronic, se propune la litera b), cuvintele „, în două exemplare” de exclus;

- în temeiul art. 10 alin. (1) din Legea nr. 220/2007, se propune excluderea literei e);

- în conformitate cu art. 7 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 220/2007, litera h) se propune de expus cu următorul cuprins:

„h) informația despre beneficiarul efectiv/beneficiarii efectivi, în conformitate cu Legea nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului”.

b) alineatul (3) se propune de exclus, deoarece în cazul în care se constată că cererea de înregistrare nu corespunde cerințelor legale sau că setul de documente depuse în susținerea acesteia este incomplet prin neprezentarea tuturor actelor prevăzute de lege, registratorul în domeniul înregistrării de stat, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr.116/2018, poate dispune suspendarea procedurii administrative și acordarea solicitantului, prin notificare, unui termen rezonabil de remediere sau de completare.

c) la alineatul (4), cuvintele „în termen de până la 15 zile de la primirea dosarului complet cu excepția situației prevăzute la alin. (5)” de substituit cu cuvintele „în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea documentelor”.

d) se propune excluderea alineatului (7) din proiect, deoarece la data de 27.02.2026, a fost lansat etapizat Sistemul informațional „Registrul de stat al unităților de drept”, prin care decizia de înregistrare se eliberează la momentul

înregistrării de stat prin mijloace electronice.

e) alineatul (9) se propune de expus cu următorul cuprins:

„(9) Înregistrarea modificărilor operate în statut și/sau în datele înscrise în Registrul de stat al unităților de drept se efectuează în modul și în condițiile prevăzute pentru înregistrarea de stat a comunităților de energie”.

f) după alineatul (9) se propune de completat cu un alineat nou cu următorul cuprins:

„Pentru înregistrarea modificărilor operate în statut și/sau în datele înscrise în Registrul de stat al unităților de drept, comunitatea de energie, în termen de 30 de zile de la data adoptării hotărârii de modificare, prezintă la organul înregistrării de stat următoarele documente:

- a) cererea de înregistrare a modificărilor, conform modelului aprobat de către organul înregistrării de stat;
- b) hotărârea organului competent al comunității de energie cu privire la modificarea statutului și/sau a datelor înscrise în Registrul de stat al unităților de drept;
- c) statutul în redacție nouă sau actul adițional cu privire la modificarea statutului.”

7. După art. 12, proiectul de lege să fie completat cu art. 12¹ - “Activitatea investițională în domeniile de importanță pentru securitatea statului” cu următorul cuprins:

Articolul 12¹ „După înregistrarea de stat și anterior efectuării activităților investiționale, comunitățile de energie trebuie să obțină aprobarea prealabilă a investițiilor în conformitate cu prevederile Legii nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului”.

8. La articolul 13 alineatul (4), cuvântul „desemnate” de substituit cu cuvântul „desemnați”.

9. La articolul 14 alineatul (4) litera c), sintagma „nr” de substituit cu cuvântul „numărul”.

10. La articolul 15 alineatul (2), în scopul asigurării bunei funcționări a consiliului, după cuvântul „consiliului” se propune de completat cu cuvintele „trebuie să fie impar și”.

11. La articolul 17 alineatul (1), în scopul evitării unor interpretări la aplicarea normei respective, se propune concretizarea faptului dacă administratorul poate fi o persoană terță sau doar un membru al comunității de energie.

12. Se propune completarea proiectului cu norme privind reorganizarea și dizolvarea comunităților de energie.

13. La articolul 23:

- a) alineatul (2) de exclus, având în vedere, că pentru înregistrarea

comunităților de energie nu este necesară implementarea unor măsuri administrative și tehnice suplimentare, deoarece organul înregistrării de stat efectuează înregistrarea de stat a persoanelor juridice în strictă conformitatea cu Legea nr. 220/2007 și legile speciale.

b) la alineatul (3), de indicat expres în ce constă derogarea de la prevederile Codului civil.

14. La art. 4 alin. (2), art 9 alin. (2), alin. (3) lit. a), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (2) sintagma „persoanelor juridice” de substituit cu sintagma „unităților de drept”, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”.

Director adjunct

Iurie CRISTEA



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 151 din 07 mai 2026

Ministerul Energiei
secretariat@energie.gov.md
ana.rusu@energie.gov.md

Cancelaria de Stat

OPINIE

la versiunea prealabilă a proiectului de lege privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie și modificarea unor acte normative

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Energiei al Republicii Moldova nr. 04-1048 din 27.04.2026, privind consultarea prealabilă a proiectului de lege privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie și modificarea unor acte normative, și comunică următoarele obiecții.

1. În general, proiectul, practic nu prevede facilități importante (financiare, fiscale și de reglementare) pentru constituirea, înregistrarea și funcționarea comunităților de energie, ceea ce va constitui un factor decisiv (**barieră de cost și complexitate tehnică**) care ar putea frâna implementarea pe larg a prevederilor legii (pentru finalitatea așteptată: apariția și funcționarea unui număr mare de comunități de energie, respectiv, promovarea energiei din surse regenerabile și contribuția la atingerea obiectivelor naționale în domeniul energiei).

Conform proiectului de lege, cheltuielile administrative și formale/birocratice pentru înregistrarea și mentenanța comunităților de energie vor fi considerabile, astfel încât, pentru persoane fizice acestea vor deveni practic inaccesibile pentru că vor fi nevoite **să suporte costuri mai mari decât potențialele beneficii**.

Se propune identificarea unor mecanisme de susținere și scutire de anumite formalități obligatorii, cel puțin la etapa inițială, sau alte facilități pentru constituirea și mentenanța comunităților de energie (de exemplu: programe și granturi de inițiere, vouchere tehnice, acces la finanțare preferențială, scutiri de accize, cote de TVA reduse, scutiri de impozit pe profit/venit, amortizare accelerată, tarife speciale, proceduri simplificate, etc).

2. În Art. 10 (*Procedurile de constituire a comunității de energie*), la (2) „Persoanele fizice și juridice, care corespund criteriilor de eligibilitate, vor forma un grup de inițiativă, pentru a identifica aria locală a comunității sau, după caz, localitățile, în cadrul cărora va activa comunitatea, lista potențialilor membri și **coordonarea listei cu operatorul de rețea**” și la alin. (4) „Adunarea de constituire se convoacă de către grupul de inițiativă după oferirea posibilității potențialilor membri ai comunității de a examina conținutul statutului și de a-și exprima poziția asupra acestuia, după analizarea comentariilor primite și după **coordonarea cu operatorul de rețea a listei potențialilor membri**”:

atragem atenția că sintagma „*coordonarea listei cu operatorul de rețea*”, respectiv, sintagma „*coordonarea cu operatorul de rețea a listei potențialilor membri*” nu satisface criteriile normei privind claritatea și previzibilitatea.

În acest sens, este necesară precizarea detaliilor procedurii legale de „coordonare” (de exemplu, „se notifică operatorul de rețea și se consideră acceptată lista potențialilor membri, dacă nu există obiecții în scris, în termen de 5 zile lucrătoare”). În caz, contrar, sunt posibile neclarități, tergiversări și chiar abuzuri.

3. În Art. 23 (Dispoziții finale și tranzitorii) alin. (7) „*La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea 236/2006 privind administrația publică locală art. 14 se suplinește cu lit. i³) cu următorul cuprins*”:

este necesară corectarea numărului Legii privind administrația publică locală (corect: „nr. 436/2006”).

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26-78-5287

Chișinău

11 mai 2026

Ministerul Energiei

Cu referire la demersul nr. 04-1048 din 27 aprilie 2026 prin care se solicită avizul/opinia instituțională referitor la *proiectul de lege privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie și modificarea unor acte normative conexe*, urmare a examinării setului aferent de acte, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

/semnat electronic/

Alexandru IACUB

Ex. Iuliana Mirzac tel: 022 250 510



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

11.05.2026 nr. 04/2-5133

La nr. 04-1048 din 27.04.2026

Ministerul Energiei

Cu referire la *proiectul de lege privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie și modificarea unor acte normative*, comunicăm următoarele.

Se atestă că proiectul de lege prezentat spre avizare nu are tangență cu domeniile de activitate ale Ministerului Justiției, stabilite conform *Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 698/2017*.

Potrivit art. 37 al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, Ministerul Justiției efectuează expertiza juridică care este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative elaborate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome. În conformitate cu art. 34 alin. (3) din aceeași lege, expertiza juridică se efectuează la etapa finală, după definitivarea proiectului actului normativ potrivit avizelor, expertizei de compatibilitate cu legislația UE și rezultatelor consultărilor publice.

Totodată, art. 37 alin. (11) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, stabilește că proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare, de sinteză și, după caz, de tabelul de concordanță, se expediază Ministerului Justiției spre expertiză juridică.

Astfel, după avizare și consultare publică, proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare, de sinteză și, după caz, de tabelul de concordanță, se expediază Ministerului Justiției.

În acest context, proiectul definitivat potrivit avizelor se va prezenta pentru efectuarea expertizei juridice, urmare respectării procedurii expuse supra.

Ministru

Vladislav COJUHARI

SINTEZA

la proiectul de lege privind comunitățile de energie și modificarea unor acte normative

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică prealabilă			
Agenția Servicii Publice Nr. 01/4255 din 08.05.2026	1.	În denumirea proiectului, se propune excluderea cuvintelor „forma juridică specială pentru”	Se acceptă.
	2.	La art. 2 se propune de a revizui noțiunea de comunitatea de energie ca asociație non-profit și aducerea acesteia în concordanța cu definițiile de comunitate de energie, prevăzute în Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică și Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.	<p style="text-align: center;">Nu se acceptă.</p> <p>Precizare.</p> <p>Definiția de „comunitate de energie” nu există nici în legislația națională, nici în directivele UE, unde sunt prezente definițiile de “comunitate de energie din surse regenerabile” și “comunitate de energie a cetățenilor”.</p> <p>În conformitate cu prevederile Legii 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile art. 39⁵, pct. 1⁵ și, respectiv, a Legii 164/2025 cu privire la energia electrică art. 125 pct. 9, acestea sunt calități atribuite unei persoane juridice în urma înregistrării acesteia în Registrul comunităților de energie respectiv, deținut de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.</p> <p>Prin urmare, este esențial ca proiectul să definească comunitatea de energie drept asociație non-profit cu statut de persoană juridică, întrucât legile sectoriale menționate</p>

			nu instituie o formă juridică proprie, ci doar condițiile pentru dobândirea calităților susmenționate.
3.	La articolul 4 alineatul (2), este stabilită obligația comunității de energie de depunere a cererii de înregistrare în Registrul comunităților de energie în termen de 12 luni de la data înregistrării acesteia în Registrul de stat al persoanelor juridice, sub sancțiunea dizolvării și lichidării. Însă, proiectul respectiv nu conține norme ce ar reglementa dizolvarea forțată a comunității în acest caz. Având în vedere cele expuse, se propune completarea proiectului cu norme privind dizolvarea forțată a comunității în cazul nedepunerii în termen a cererii de înregistrare în Registrul comunităților de energie. Or, dacă procedura respectivă este reglementată de al act normativ se propune indicarea trimiterii la acesta.		Se acceptă.
4.	La articolul 8 alineatul (1) litera c), în temeiul art. 204 și 223 din Codul civil, cuvintele „dizolvare, lichidare, reorganizare sau radiere” de substituit cu cuvintele „dizolvare sau reorganizare”.		Se acceptă.
5.	Articolul 11: a) alineatul (2), după litera a) de completat cu o literă nouă cu următorul cuprins: „sediul;” b) la alineatul (4), al doilea enunț de expus cu următorul cuprins: „La procesul-verbal al adunării de constituire se anexează lista participanților la adunare care va conține, în cazul persoanelor fizice, numele, prenumele, numărul de identificare de stat al persoanei fizice, data nașterii, domiciliul, cetățenia sau, în cazul persoanelor juridice, denumirea, sediul, numărul de identificare de stat (IDNO),		Se acceptă parțial. Au fost integrate propunerile de la literele a) și b). Competența privind elaborarea și aprobarea statutului-model a fost atribuită organului înregistrării de stat, în conformitate cu atribuțiile instituționale, fiind inclusă în dispozițiile finale și tranzitorii ale proiectului de lege.

	<p>documentul care confirmă împuternicirile de reprezentare și semnătura;"</p> <p>c) se propune completarea cu prevederi referitoare la elaborarea de către Ministerul Energiei a statutului-model al comunităților de energie.</p>	
6.	<p>a) la alineatul (2):</p> <ul style="list-style-type: none"> • cuvintele „maximum 3 luni de la data ținerii Adunării de constituire" de substituit cu cuvintele „30 de zile de la data desfășurării adunării de constituire"; • reieșind din faptul că, conform prevederilor art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, cererea de înregistrare poate să fie transmisă organului înregistrării de stat în formă de document electronic, se propune la litera b), cuvintele „, în două exemplare" de exclus; • în temeiul art. 10 alin. (1) din Legea nr. 220/2007, se propune excluderea literei e); • în conformitate cu art. 7 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 220/2007, litera h) se propune de expus cu următorul cuprins: <p><i>„h) informația despre beneficiarul efectiv/beneficiarii efectivi, în conformitate cu Legea nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului".</i></p> <p>b) alineatul (3) se propune de exclus, deoarece în cazul în care se constată că cererea de înregistrare nu corespunde cerințelor legale sau că setul de documente depuse în susținerea acesteia este incomplet prin neprezentarea tuturor</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>actelor prevăzute de lege, registratorul în domeniul înregistrării de stat, în conformitate cu prevederile Codului administrativ nr. 116/2018, poate dispune suspendarea procedurii administrative și acordarea solicitantului, prin notificare, a unui termen rezonabil de remediere sau de completare.</p> <p>c) la alineatul (4), cuvintele „în termen de până la 15 zile de la primirea dosarului complet cu excepția situației prevăzute la alin. (5)” de substituit cu cuvintele „în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea documentelor”.</p> <p>d) se propune excluderea alineatului (7) din proiect, deoarece la data de 27.02.2026 a fost lansat etapizat Sistemul informațional „Registrul de stat al unităților de drept”, prin care decizia de înregistrare se eliberează la momentul înregistrării de stat prin mijloace electronice.</p> <p>e) alineatul (9) se propune de expus cu următorul cuprins:</p> <p><i>„(9) Înregistrarea modificărilor operate în statut și/sau în datele înscrise în Registrul de stat al unităților de drept se efectuează în modul și în condițiile prevăzute pentru înregistrarea de stat a comunităților de energie”.</i></p> <p>f) după alineatul (9) se propune de completat cu un alineat nou cu următorul cuprins:</p> <p><i>„Pentru înregistrarea modificărilor operate în statut și/sau în datele înscrise în Registrul de stat al unităților de drept, comunitatea de energie, în termen de 30 de zile de la data</i></p>	
--	--	--

	<p><i>adoptării hotărârii de modificare, prezintă la organul înregistrării de stat următoarele documente:</i></p> <p><i>a) cererea de înregistrare a modificărilor, conform modelului aprobat de către organul înregistrării de stat;</i></p> <p><i>b) hotărârea organului competent al comunității de energie cu privire la modificarea statutului și/sau a datelor înscrise în Registrul de stat al unităților de drept;</i></p> <p><i>c) statutul în redacție nouă sau actul adițional cu privire la modificarea statutului."</i></p>	
7.	<p>După art. 12, proiectul de lege să fie completat cu art. 12¹ - „Activitatea investițională în domeniile de importanță pentru securitatea statului" cu următorul cuprins: Articolul 12¹ „După înregistrarea de stat și anterior efectuării activităților investiționale, comunitățile de energie trebuie să obțină aprobarea prealabilă a investițiilor in conformitate cu prevederile Legii nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului".</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p><i>Precizare.</i></p> <p>Legea 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului definește “exploatare a obiectelor energetice” drept “gestionare, operare, întreținere și protejare a sistemelor și a echipamentelor care asigură producerea, transportul și distribuția energiei, în baza licenței, în conformitate cu prevederile Legii nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării, ale Legii nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, ale Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, ale Legii nr. 174/2017 cu privire la energetică, efectuate conform reglementărilor și standardelor de securitate și eficiență energetică;”. Prin urmare, sunt supuse procedurii de examinare doar activitățile efectuate în baza licențelor. În</p>

			<p>acest sens, Legea 164/2025 cu privire la energia electrică art. 18 alin. (2) prevede că licența se eliberează producătorului cu puterea instalată de 5 MW și mai mare. În cazul comunităților de energie din surse regenerabile, Regulamentul cu privire la comunitățile de energie din surse regenerabile, aprobat prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 742/2024, definește plafonul de capacitate la 1 MW.</p> <p>Totodată, menționăm că prezenta lege nu exclude conformitatea comunităților de energie cu alte reglementări, inclusiv legea 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului, referința expresă la acestea fiind redundantă.</p>
8.	La articolul 13 alineatul (4), cuvântul „desemnate” de substituit cu cuvântul „desemnați”.		Se acceptă.
9.	La articolul 14 alineatul (4) litera c), sintagma „nr” de substituit cu cuvântul „numărul”.		Se acceptă.
10.	La articolul 15 alineatul (2), în scopul asigurării bunei funcționări a consiliului, după cuvântul „consiliului” se propune de completat cu cuvintele „trebuie să fie impar și”.		Se acceptă.
11.	La articolul 17 alineatul (1), în scopul evitării unor interpretări la aplicarea normei respective, se propune concretizarea faptului dacă administratorul poate fi o		Nu se acceptă. Rămâne la discreția membrilor.

		persoană terță sau doar un membru al comunității de energie.	
	12.	Se propune completarea proiectului cu norme privind reorganizarea și dizolvarea comunităților de energie.	Se acceptă.
	13.	La articolul 23: a) alineatul (2) de exclus, având în vedere, că pentru înregistrarea comunităților de energie nu este necesară implementarea unor măsuri administrative și tehnice suplimentare, deoarece organul înregistrării de stat efectuează înregistrarea de stat a persoanelor juridice în strictă conformitatea cu Legea nr. 220/2007 și legile speciale. b) la alineatul (3), de indicat expres în ce constă derogarea de la prevederile Codului civil.	Se acceptă parțial Alineatul (2) a fost modificat cu următorul cuprins: <i>“Organul înregistrării de stat elaborează și aprobă modelul-cadru al statutului.”</i>
	14.	La art. 4 alin. (2), art. 9 alin. (2), alin. (3) lit. a), art. 12 alin. (1), art. 23 alin. (2) sintagma „persoanelor juridice” de substituit cu sintagma „unităților de drept”, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”.	Se acceptă.
Congresul Autorităților Locale din Moldova Nr. 151 din 07 mai 2026	15.	În general, proiectul, practic nu prevede facilități importante (financiare, fiscale și de reglementare) pentru constituirea, înregistrarea și funcționarea comunităților de energie, ceea ce va constitui un factor decisiv (barieră de cost și complexitate tehnică) care ar putea frâna implementarea pe larg a prevederilor legii (pentru finalitatea așteptată: apariția și funcționarea unui număr mare de comunități de energie, respectiv, promovarea energiei din surse regenerabile și	Se ia act. <i>Precizare.</i> Proiectul de lege are un obiect limitat, vizând instituirea formei juridice dedicate pentru constituirea, înregistrarea și funcționarea comunităților de energie ca persoane juridice fără scop lucrativ. Mecanismele de sprijin financiar, fiscal, tarifar sau investițional țin

	<p>contribuția la atingerea obiectivelor naționale în domeniul energiei). Conform proiectului de lege, cheltuielile administrative și formale/birocratice pentru înregistrarea și mentenanța comunităților de energie vor fi considerabile, astfel încât, pentru persoane fizice acestea vor deveni practic inaccesibile pentru că vor fi nevoite să suporte costuri mai mari decât potențialele beneficii. Se propune identificarea unor mecanisme de susținere și scutire de anumite formalități obligatorii, cel puțin la etapa inițială, sau alte facilități pentru constituirea și mentenanța comunităților de energie (de exemplu: programe și granturi de inițiere, vouchere tehnice, acces la finanțare preferențială, scutiri de accize, cote de TVA reduse, scutiri de impozit pe profit/venit, amortizare accelerată, tarife speciale, proceduri simplificate, etc).</p>	<p>de domenii distincte de reglementare, inclusiv legislația fiscală, politicile bugetare, schemele de sprijin și reglementările sectoriale.</p> <p>Totodată, drepturile și obligațiile comunităților de energie sunt deja reglementate la nivel sectorial prin Legea nr. 10/2016 și Legea nr. 164/2025.</p> <p>Proiectul contribuie, totodată, la reducerea costurilor administrative și juridice prin instituirea unei forme juridice clare și adaptate specificului comunităților de energie. Aceasta evită necesitatea adaptării unor forme juridice existente, reduce incertitudinile privind actele statutare și facilitează participarea autorităților publice locale, contribuind la simplificarea constituirii și funcționării comunităților.</p>
16.	<p>În Art. 10 (Procedurile de constituire a comunității de energie), la (2) „Persoanele fizice și juridice, care corespund criteriilor de eligibilitate, vor forma un grup de inițiativă, pentru a identifica aria locală a comunității sau, după caz, localitățile, în cadrul cărora va activa comunitatea, lista potențialilor membri și coordonarea listei cu operatorul de rețea” și la alin. (4) „Adunarea de constituire se convoacă de către grupul de inițiativă după oferirea posibilității potențialilor membri ai comunității de a examina conținutul statutului și de a-și exprima poziția asupra acestuia, după analizarea comentariilor primite și după coordonarea cu operatorul de rețea a listei potențialilor membri”: atragem atenția că sintagma „coordonarea listei cu operatorul de rețea”, respectiv, sintagma „coordonarea cu operatorul de rețea a listei potențialilor membri” nu satisface criteriile</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p><i>Precizare.</i></p> <p>A fost adăugat un nou paragraf cu următorul cuprins:</p> <p><i>“Anterior convocării adunării de constituire, grupul de inițiativă întreprinde, după caz, demersurile prealabile prevăzute de Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de Legea nr. 164/2025 cu privire la energia electrică, precum și de actele normative secundare.”</i></p> <p>Procedura de depunere a unei cereri la operatorul sistemului de distribuție drept</p>

	<p>normei privind claritatea și previzibilitatea. În acest sens, este necesară precizarea detaliilor procedurii legale de „coordonare” (de exemplu, „se notifică operatorul de rețea și se consideră acceptată lista potențialilor membri, dacă nu există obiecții în scris, în termen de 5 zile lucrătoare”). În caz contrar, sunt posibile neclarități, tergiversări și chiar abuzuri.</p>	<p>etapă premergătoare constituirii unei comunități de energie din surse regenerabile este prevăzută și detaliată la pct. 37 al Regulamentului cu privire la comunitățile de energie din surse regenerabile, aprobat prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 742/2024. Pentru comunitățile de energie ale cetățenilor, cadrul normativ secundar nu este, deocamdată, dezvoltat. Prin urmare, considerăm optimă o referință la reglementările sectoriale în acest sens.</p>
	<p>17. În Art. 23 (Dispoziții finale și tranzitorii) alin. (7) „La data intrării în vigoarea prezentei legi, Legea 236/2006 privind administrația publică locală art. 14 se suplinește cu lit. i3) cu următorul cuprins”: este necesară corectarea numărului Legii privind administrația publică locală (corect: „nr. 436/2006”).</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică Nr. 03-04/3061 din 08.05.2026</p>	<p>18. Art. 23 (1): Se propune substituirea termenului de 6 luni cu termenul de 30 de zile</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>19. Art. 23 (6): Se propune expunerea prevederilor după cum urmează: 1. La articolul 3, noțiunea „comunitate de energie din surse regenerabile” litera b) va avea următorul cuprins: „b) ai cărei asociați sau membri sunt persoane fizice, asociații de proprietari din condominiu, alte persoane juridice cu scop nelucrative, întreprinderi mici, mijlocii, întreprinderi municipale, autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea, sau de nivel special,</p>	<p>Se acceptă.</p>

	<p>instituțiile medico-sanitare publice, instituțiile de învățământ, precum și alte instituții publice;"</p> <p>2. La articolul 39⁵ alin. (1) lit. b) va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) membri ai unei comunități de energie din surse regenerabile pot fi persoane fizice, asociații de proprietari din condominiu, alte persoane juridice cu scop nelucrative, întreprinderi mici și mijlocii, întreprinderi municipale, sate/comune și orașe, reprezentate de organele executive ale acestora, instituțiile medico-sanitare publice, instituțiile de învățământ, alte instituții publice precum și consumatori vulnerabili de energie, în sensul Legii nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice;"</p>	
20.	<p>Art. 23 (7):</p> <p>Se propune corectarea numărului legii după cum urmează: Art. 23 (7) La data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea 436/2006 privind administrația publică locală art. 14 se suplinește cu lit. i³) cu următorul cuprins:</p>	Se acceptă.
21.	<p>Art. 23, alin. (6) și (7)</p> <p>Se propune modificarea numerotării pentru alin. (6) și (7) în alin. (4) și (5), respectiv</p>	Se acceptă.
22.	<p>Se propune includerea unor subpuncte noi la art. 23 alin. (6) (renumerotat în alin. (4)):</p> <p>4. La art. 14 alin. (1), se propune excluderea prevederilor aferente lit. c²), și anume: <i>„instituție și ține, în conformitate cu prevederile regulamentului menționat, Registrul comunităților de energie din surse regenerabile; înregistrează comunitățile de energie din surse regenerabile în Registrul comunităților de energie din surse regenerabile;"</i>.</p> <p>5. La art. 39⁵ alin. (1²) se expune în următoarea redacție:</p>	<p>Se ia act.</p> <p><i>Precizare.</i></p> <p>Proiectul urmărește eficientizarea constituirii comunităților de energie prin instituirea unei forme juridice adecvate, care permite asocierea persoanelor fizice, juridice și autorităților publice locale, cu respectarea cerințelor privind participarea deschisă și voluntară, controlul efectiv, autonomia și orientare non-profit. Totuși, la această etapă,</p>

	<p><i>„Statutul/actul de constituire al comunității de energie din surse regenerabile trebuie să prevadă, în mod expres, faptul că profitul obținut din activitatea comunității respective sau al persoanelor juridice asociaților acesteia va fi folosit pentru necesitățile membrilor și asociaților săi, dar nu pentru plata dividendelor.”</i></p> <p>6. La art. 39⁵ alin. (1³) se expune în următoarea redacție:</p> <p><i>„Comunitatea de energie din surse regenerabile este o entitate autonomă care acționează în nume propriu, poate exercita drepturi și poate fi supusă unor obligații independent de membrii și asociații săi. Comunitatea de energie din surse regenerabile se înregistrează la organul înregistrării de stat, potrivit Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali și în conformitate cu Legea privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie.”</i></p> <p>7. La art. 39⁵ alin. (1⁵) se expune în următoarea redacție:</p> <p><i>„Comunitatea de energie din surse regenerabile beneficiază de drepturile prevăzute odată cu înregistrarea acesteia în Registrul comunităților de energie din surse regenerabile, ținut de operatorul sistemului de distribuție aferent zonei geografice unde activează comunitatea respectivă. Pentru a fi înregistrat în Registrul comunităților de energie din surse regenerabile, solicitantul depune o cerere în conformitate cu Regulamentul cu privire la comunitățile de energie din surse regenerabile, aprobat de Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, indicând cel puțin următoarele:</i></p>	<p>instituirea caracterului obligatoriu al acestei forme juridice pentru toate comunitățile de energie este considerată prematură, având în vedere caracterul emergent al modelului la nivel național și necesitatea menținerii unui cadru flexibil, care să nu creeze riscuri de supra reglementare.</p> <p>În ceea ce privește Registrul, potrivit documentului de lucru al serviciilor Comisiei Europene SWD(2026) 126 final din 30 aprilie 2026, aferent Recomandării Comisiei privind sprijinirea dezvoltării comunităților de energie și valorificarea potențialului autoconsumului, instituirea unui registru depășește cerințele obligatorii ale legislației UE, însă constituie un instrument util pentru diferențierea comunităților de energie de alte entități, prevenirea abuzului conceptului, monitorizarea sectorului și validarea accesului la eventuale măsuri dedicate de sprijin. Comisia indică drept bună practică gestionarea registrului de către o autoritate competentă/organism independent de supraveghere, cu verificarea periodică a conformității, fără sarcini administrative sau financiare disproporționate.</p> <p>Prin urmare, transferarea Registrului către operatorul sistemului de distribuție nu se susține, având în vedere rolul acestuia în procesul tehnic de confirmare a proximității</p>
--	---	--

	<p><i>a) denumirea persoanei juridice care urmează să fie înregistrată în calitate de comunitate de energie din surse regenerabile;</i></p> <p><i>b) numele, prenumele, adresa și codul fiscal ale membrilor și ale asociaților săi persoane fizice, precum și denumirea, sediul, adresa juridică și codul fiscal ale persoanelor juridice care sunt membri sau asociați;</i></p> <p><i>c) tipurile de activități care urmează să fie desfășurate de persoana juridică respectivă, conform listei de activități prevăzute la alin. (1¹⁰);</i></p> <p><i>d) localitatea sau localitățile în care persoana juridică respectivă urmează să își desfășoare activitatea."</i></p> <p>8. La art. 39⁵ se propune excluderea prevederilor aferente alin. (1⁷) și alin. (1⁸).</p> <p>Argumentare:</p> <p>Ținând cont că proiectul de lege remis spre consultare are scopul creării unui cadru legal comprehensiv pentru constituirea, înregistrarea și funcționarea comunităților de energie drept entitate juridică specifică, Agenția propune ca toate comunitățile de energie să utilizeze persoana juridică propusă de prezentul proiect de lege, ce urmează a fi înregistrată la organul înregistrării de stat. Agenția, în procesul de examinare a statutelor prezentate de potențialele comunități, a identificat numeroase neconformități cu principiile stabilite de Legea nr. 10/2016. Astfel, utilizarea de către toți solicitanții a soluției prevăzute în proiectul de Lege privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie ar simplifica și eficientiza crearea comunităților.</p> <p>Totodată, în conformitate cu prevederile actuale, în cazul recepționării unor cereri de înregistrare în Registrul</p>	<p>și racordării, precum și necesitatea evitării unui potențial conflict de interese. Operatorul de sistem poate furniza datele tehnice necesare, inclusiv cele privind energia regenerabilă produsă și livrată în rețea, însă funcția de validare juridică și instituțională a calității de comunitate de energie (CER sau CEC) trebuie menținută la o instituție competentă și neutră.</p> <p>Totodată, se reține că o posibilă alternativă instituțională ar putea fi Centrul Național pentru Energie Durabilă, având în vedere rolul său de instituție-suport. Cu toate acestea, o asemenea opțiune ar presupune crearea unor capacități administrative suplimentare și ajustări instituționale corespunzătoare. Prin urmare, la această etapă, menținerea rolului ANRE în administrarea Registrului apare ca soluția cea mai echilibrată, fără a exclude o reevaluare ulterioară, pe măsura dezvoltării sectorului și acumulării experienței practice.</p>
--	---	---

	<p>comunităților de energie, Agenția a efectuat în principal următoarele verificări:</p> <p>Constatarea faptului dacă statutul este conform prevederilor stabilite de Legea nr. 10/2016;</p> <p>Verificarea faptului dacă a fost emisă notificarea operatorului de sistem privind îndeplinirea criteriului de proximitate și posibilitatea racordării la rețea a centralei electrice, prin care comunitatea creată îndeplinește condițiile privind proximitatea locurilor de consum și a centralei/centralelor electrice pentru o comunitate locală/regională. Totodată, a fost verificată corespunderea nominală a membrilor comunității prezentate în cererea depusă de potențiala comunitate cu informațiile incluse în notificarea eliberată de operatorul de sistem.</p> <p>Ținând cont că, în cazul în care toate comunitățile vor utiliza statutul propus de Legea privind forma juridică specială pentru comunitățile de energie, verificarea statutului de către Agenție nu mai este necesară. Astfel, verificarea tehnică a membrilor sau, mai exact, a locurilor de consum deținute de membri poate fi, și este, efectuată de către operatorul sistemului de distribuție. Prin urmare, pentru a eficientiza procesul, se propune ca Registrul comunităților de energie să fie ținut de operatorul de sistem, iar odată cu acceptarea înregistrării comunităților, acestea să poată beneficia de toate drepturile acordate.</p> <p>Totodată, Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile nu conține expres cerința ca comunitățile să fie înregistrate de către autoritatea de reglementare, iar art. 22 alin. (4) din Directivă prevede că: „Statele membre asigură un cadru favorabil pentru promovarea și facilitarea dezvoltării de comunități de</p>	
--	--	--

		<p>energie din surse regenerabile. Acest cadru asigură, printre altele, că barierele de reglementare și administrative nejustificate în calea comunităților de energie din surse regenerabile sunt eliminate."</p> <p>Suplimentar, menționăm că, actualmente, Ministerul Energiei promovează proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (eficientizarea procesului de autorizare a producerii energiei din surse regenerabile), număr unic 210/MEEn/2026, care ar prevedea introducerea unui Ghișeu unic pentru producerea energiei electrice din surse regenerabile. Astfel, este de menționat faptul că eliminarea unei etape precum înregistrarea de către Agenție a potențialelor comunități de energie din surse regenerabile în Registru s-ar încadra în eforturile de a eficientiza și debirocratiza producerea energiei din surse regenerabile.</p>	
	22.	<p>La art. 23 se propune introducerea: Alineatul (9) să prevadă că la data intrării în vigoare a prezentei legi, Legea 164/2025 privind energia electrică se modifică în concordanță cu propunerile de modificare a Legii nr. 10/2016 nr privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile menționate în pct. 6.</p> <p>Argumentare: Argumentele care au condus la necesitatea introducerii unui alineat nou sunt descrise mai sus în pct.6, acestea fiind valabile și în cazul comunităților de energie a cetățenilor.</p>	<p>Se ia act. A se vedea precizarea la pct. 21</p>
Cancelaria de Stat Nr. 26-78-5287 din 11.05.2026	23.	Lipsă de obiecții.	
Ministerul Justiției 11.05.2026 nr. 04/2-5133	24.	Lipsă de obiecții.	



Nr. 04 – 1260 din 18 mai 2026

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categorია și denumirea proiectului	Act normativ: Proiectul de Lege privind comunitățile de energie și modificarea unor acte normative
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Energiei
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul de lege este elaborat în temeiul Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și Legii nr. 164/2025 cu privire la energia electrică în care este reglementată comunitatea de energie din surse regenerabile, și comunitatea de energie a cetățenilor. De asemenea, prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 743/2024 a fost aprobat Regulamentul privind comunitățile de energie din surse regenerabile. Totodată, Planul Național Integrat pentru Energie și Climă aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 86/2026 prevede la măsura PM_DC22 promovarea comunităților de energie din surse regenerabile, în termenul de 2025-2030, recunoscând rolul acestora în reducerea emisiilor de carbon și contribuția la obiectivul de creștere a ponderii energiei electrice din surse regenerabile până la 31,2% în 2030.
3 ¹ .	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (<i>PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale</i>)	Planul de Acțiuni al Ministerului Energiei 2026
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat; Centrul de Armonizare a Legislației

		Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică Agenția Servicii Publice Congresul Autorităților Locale din Moldova
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Ana Rusu, consultantă principală, Direcția Surse de Energie Regenerabilă și Mobilitate Verde
7.	Anexe	Proiectul Hotărârii Guvernului Nota de fundamentare Tabel de sinteză consultare prealabilă
8.	Data și ora depunerii cererii	<i>Conform semnăturii digitale</i>
9.	Semnătura	<i>Conform semnăturii digitale</i>

**Secretar general
al Ministerului**

Andrei GRÎȚCO

*Ex. Ana Rusu
e-mail: ana.rusu@energie.gov.md*