

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

**asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter
ocazional desfășurate de zilieri (digitalizarea Registrului de evidență
a zilierilor) (inițiativa legislativă a Guvernului nr. 129
din 22 aprilie 2026)**

Guvernul a examinat amendamentul domnului Sergiu Lazarencu, deputat în Parlament, (SL nr. 05/03-36 din 5 mai 2026, transmis prin scrisoarea CPS-04 nr. 199 din 5 mai 2026) la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (digitalizarea Registrului de evidență a zilierilor), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului (nr. 129 din 22 aprilie 2026), și comunică următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, autorul amendamentului consideră necesară extinderea domeniului de aplicare al Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (în continuare – *Legea nr. 22/2018*) și asupra activităților din domeniul silviculturii, având în vedere specificul lucrărilor forestiere care, în mod similar cu activitățile agricole, prezintă un caracter preponderent sezonier și implică utilizarea forței de muncă ocazionale necalificate. În acest sens, lucrările de împădurire și reîmpădurire, întreținerea culturilor silvice, regenerarea fondului forestier, precum și activitățile de colectare a produselor forestiere nelemnoase se desfășoară în perioade determinate ale anului și presupun antrenarea unui număr sporit de lucrători pentru intervale limitate de timp.

În prezent, limitarea sferei de aplicare a Legii nr. 22/2018 exclusiv la sectorul agricol generează dificultăți practice în procesul de organizare și desfășurare a lucrărilor silvice, întrucât cadrul normativ existent nu permite utilizarea mecanismului muncii ocazionale pentru activități comparabile prin natura și specificul acestora. Prin urmare, extinderea domeniului de aplicare al Legii nr. 22/2018 asupra activităților din domeniul silviculturii va contribui la instituirea unui cadru juridic unitar, transparent și flexibil pentru angajarea forței de muncă ocazionale, la reducerea fenomenului muncii nedeclarate, precum și la îmbunătățirea evidenței și a monitorizării acestor raporturi de muncă.

Modificarea propusă este relevantă, inclusiv în contextul implementării

Programului Național de Extindere și Reabilitare a Pădurilor, care presupune realizarea unui volum considerabil de lucrări sezoniere de împădurire, reîmpădurire și întreținere a culturilor silvice. În aceste condiții, includerea activităților din silvicultură în domeniul de aplicare al Legii nr. 22/2018 va asigura un cadru normativ coerent și adaptat la necesitățile actuale ale sectoarelor agriculturii și silviculturii.

Scopul acestei intervenții legislative constă în integrarea, într-un cadru normativ unitar, a activităților cu caracter sezonier și ocazional din sectorul forestier, similare cu cele din agricultură, contribuind astfel la consolidarea previzibilității și clarității reglementării utilizării forței de muncă necalificate.

Din perspectiva impactului economic și administrativ, se apreciază că măsura va produce efecte pozitive pe termen mediu și lung, prin facilitarea executării lucrărilor specifice silviculturii, eliminarea incertitudinilor juridice, eficientizarea proceselor de angajare a zilierilor și extinderea cadrului de reglementare, ceea ce va permite o organizare mai eficientă a activităților și o utilizare mai flexibilă a resurselor umane în perioadele de intensitate sporită.

Pe termen scurt, implementarea noilor prevederi poate implica anumite costuri administrative pentru angajatori, determinate, în principal, de necesitatea instruirii personalului responsabil de gestionarea raporturilor de muncă, de adaptarea procedurilor interne și de ajustarea sistemelor de evidență și raportare, inclusiv în vederea utilizării conforme a Registrului de evidență a zilierilor. Aceste costuri au însă un caracter tranzitoriu și sunt proporționale cu beneficiile generate de implementarea noilor reglementări.

Extinderea prevederilor Legii nr. 22/2018 și asupra domeniului silviculturii nu va genera cheltuieli suplimentare aferente ajustării, dezvoltării și administrării Sistemului informațional „e-Zilier”, deoarece arhitectura acestuia este flexibilă, urmând a fi completată doar cu lista activităților necalificate cu caracter ocazional specificate la diviziunea 02 din Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei (CAEM).

Luând în considerare argumentele expuse, Guvernul susține amendamentul propus.