



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini

În temeiul art. 88 alin. (2) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art. 610), cu modificările ulterioare, și al art. 9 alin. (2) din Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 437-440, art. 600), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Mecanismul național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini (se anexează).

2. Autoritățile și instituțiile publice, conform domeniilor de competență, vor întreprinde măsurile necesare pentru executarea integrală și în termenele stabilite a prevederilor Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini.

3. Fiecare autoritate și instituție publică, conform domeniilor de competență, va evalua, în termen de 1 lună de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, capacitățile de oferire a suportului tehnic, a spațiilor de cazare, a terenurilor, a produselor alimentare, a medicamentelor, a materialelor de primă necesitate și a altor bunuri necesare pentru gestionarea situației, precum și va prezenta Centrului Național de Management al Crizelor, prin intermediul mecanismelor instituționale existente de raportare în cadrul sistemului național de management al crizelor, informația referitoare la evaluarea capacităților și a riscurilor la nivel național în eventualitatea apariției unei crize ca urmare a unui aflux sporit de străini.

4. Realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate prin legea bugetară anuală, precum și din alte surse, conform legislației.

5. Centrul Național de Management al Crizelor va asigura monitorizarea implementării prevederilor prezentei hotărâri și coordonarea schimbului de informații dintre autoritățile și instituțiile publice, în limitele competențelor stabilite de legislația privind managementul situațiilor de criză.

6. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1146/2017 cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în eventualitatea unui aflux sporit de străini (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 464-470, art. 1276).

7. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

MECANISMUL NAȚIONAL
de gestionare unitară și coerentă a situației
în cazul unui aflux sporit de străini

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Contextul geopolitic actual la nivel regional și mondial, precum și declanșarea conflictului armat din regiune sau din alte zone afectate de crize au influențat situația generală a Republicii Moldova pe multiple aspecte, unul dintre acestea fiind creșterea fluxului de străini din zona de conflict de pe teritoriul țării.

2. Persistența riscului apariției crizei generate de afluxul sporit de străini pe teritoriul Republicii Moldova, ca urmare a desfășurării unor evenimente determinate de factorul politic, social, economic sau militar impune necesitatea creșterii capacității de reacție a instituțiilor și autorităților implicate în managementul integrat al afluxului sporit de străini și asigurarea protejării interesului public prin intermediul Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini (în continuare – *Mecanism național*).

3. Scopul prezentului Mecanism național este de a reglementa planificarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și conducerea unitară a modului de acțiune a instituțiilor abilitate în gestionarea crizei generate de afluxul sporit de străini și asigurarea tranziției către măsurile de integrare sustenabilă prevăzute în Programul național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova, pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025. Prezentul Mecanism național se aplică în toate situațiile de aflux sporit de străini pe teritoriul Republicii Moldova, indiferent de statul de origine al persoanelor sau de cauza care a generat afluxul, inclusiv în contextul conflictelor armate, al crizelor umanitare, al evacuărilor sau al altor situații excepționale.

4. Obiectivul general al prezentului Mecanism național îl constituie utilizarea coordonată și eficientă a resurselor umane, tehnice și materiale disponibile pentru gestionarea operativă a crizei generate de afluxul sporit de străini pe teritoriul Republicii Moldova.

5. În sensul prezentului Mecanism național se utilizează următoarele noțiuni:

5.1. *criză generată de afluxul sporit de străini* – situație generată de sosirea pe teritoriul Republicii Moldova a unui număr semnificativ de străini, individual sau în grupuri, prin punctele de trecere a frontierei de stat ori prin alte modalități de traversare, precum și de depistarea unor grupuri de străini cu ședere ilegală, care, prin amploare, ritm sau impact, determină o presiune disproporționată asupra sistemului național de azil, migrație, securitate și ordine publică și conduce la depășirea capacităților operaționale și de răspuns ale autorităților competente, necesitând aplicarea unor măsuri extraordinare, în condițiile legislației;

5.2. *plan de contingență* – ansamblu de măsuri, activități și proceduri desfășurate în mod coordonat de către instituțiile și autoritățile responsabile de gestionarea crizei generate de afluxul sporit de străini;

5.3. *risc* – probabilitate a materializării unei amenințări prevăzute în Registrul național de riscuri, care poate genera apariția unei crize determinate de afluxul sporit de străini;

5.4. *situație de contingență* – situație potențială sau emergentă care poate evolua într-o criză, caracterizată prin riscuri sau presiuni operaționale semnificative, pentru care sunt activate măsuri preventive și de pregătire prevăzute în planurile de contingență, fără a implica automat declararea unei crize în sensul legislației privind managementul crizelor.

6. În sensul prezentului Mecanism național, noțiunea „persoane strămutate” include, după caz, solicitanții de azil, refugiații, beneficiarii de protecție temporară sau alte persoane străine afectate de criză.

7. Obiectivele principale ale implementării prezentului Mecanism național urmăresc:

7.1. la nivel politic – menținerea stabilității politice a Republicii Moldova;

7.2. la nivel diplomatic – facilitarea obținerii sprijinului comunității internaționale pentru gestionarea afluxului sporit de străini;

7.3. la nivel economic – limitarea impactului negativ asupra economiei naționale;

7.4. la nivel social – prevenirea tensiunilor sociale care ar putea afecta coeziunea socială;

7.5. la nivel de integrare – crearea condițiilor pentru trecerea de la protecție temporară de urgență la integrare socială, economică și culturală pe termen mediu și lung, conform Programului național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova, pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025;

7.6. la nivel instituțional – coordonarea interinstituțională, planificarea operațiunilor și distribuția resurselor;

7.7. la nivel de securitate și ordine publică – prevenirea riscurilor de securitate internă, controlul frontierelor, protecția infrastructurilor critice, prevenirea incidentelor și combaterea acțiunilor ilegale;

7.8. la nivel legislativ – armonizarea cadrului legislativ național, astfel încât deciziile luate să fie sustenabile din punct de vedere legal.

8. În sensul prezentului Mecanism național, instituțiile și autoritățile implicate vor respecta principiile stabilite în Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, precum și următoarele principii:

8.1. *principiul umanismului* – respectarea demnității umane;

8.2. *principiul nediscriminării* – întreprinderea acțiunilor pentru gestionarea crizei generate de aflulul sporit de străini indiferent de rasă, culoare, naționalitate, origine etnică, limbă, religie sau convingeri, sex, vârstă, dizabilitate, opinie, apartenență politică sau orice alt criteriu similar;

8.3. *principiul respectării interesului superior al copilului* – cererea de azil a unui copil neînsoțit se examinează cu prioritate și nu poate face obiectul procedurii rapide, iar opinia copilului neînsoțit este luată în considerare, fiind acordată importanța cuvenită opiniei acestuia în raport cu vârsta și cu gradul lui de maturitate;

8.4. *principiul colaborării, proporționalității și eficienței* – autoritățile și instituțiile competente au obligația de a coopera pentru a soluționa situațiile de criză;

8.5. *principiul continuității și sustenabilității* – măsurile de răspuns la criză trebuie să faciliteze integrarea treptată și durabilă a străinilor, evitând marginalizarea și excluziunea socială pe termen lung;

8.6. *principiul comunicării publice și strategice coordonate, inclusiv prevenirea și contracararea dezinformării și a acțiunilor de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine* – aplicarea unitară, planificată, ținută și coordonată a comunicării publice la nivelul autorităților publice, astfel încât informațiile de interes public să fie transmise coerent, consecvent, oportun și transparent, iar răspunsul instituțional la dezinformare și la acțiunile de manipulare a informațiilor și ingerințele străine să fie bazat pe analiza și evaluarea riscurilor, coordonat interinstituțional și orientat spre protejarea intereselor naționale și a obiectivelor naționale de securitate, cu respectarea legalității și a drepturilor fundamentale.

9. Comunicarea publică și strategică constituie un element esențial al gestionării crizei, având rolul de a asigura informarea corectă și oportună a populației, prevenirea panicii și contracararea dezinformării sau a acțiunilor de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine, precum și menținerea încrederii publice în acțiunile autorităților și instituțiilor publice. Aplicarea măsurilor în acest domeniu se realizează exclusiv în condițiile și în limitele prevăzute de Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.

Capitolul II

DECLANȘAREA MECANISMULUI NAȚIONAL

Secțiunea 1

Condiții de declanșare

10. Prezentul Mecanism național se aplică în cadrul sistemului național de management al crizelor în cazul constatării iminenței sau a manifestării unei

situații de criză ori de criză majoră generate de un aflux sporit de străini, în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.

11. Aplicarea prezentului Mecanism național se realizează în urma evaluării riscurilor și a indicatorilor-cheie care atestă un aflux sporit de străini, inclusiv creșterea semnificativă a trecerilor peste frontiera de stat de către persoanele care solicită sau beneficiază de forme de protecție internațională ori umanitară, precum și alte persoane strămutate, situație susceptibilă să afecteze capacitatea de răspuns a autorităților și instituțiilor publice.

12. În faza de prevenire și pregătire, anterioară constatării crizei, autoritățile publice competente pot aplica măsurile prevăzute de prezentul Mecanism național, în limitele competențelor legale și în baza evaluărilor de risc realizate în cadrul sistemului național de management al crizelor. Aplicarea măsurilor respective se realizează prin intermediul mecanismelor instituționale existente, inclusiv al Platformei Naționale de Răspuns la Crize, în condițiile legii.

13. Faza de pregătire a prezentului Mecanism național poate fi inițiată înainte de apariția unei crize și în mod independent de instituirea stării de alertă sau de urgență, în limitele competențelor legale ale instituțiilor și autorităților implicate.

14. În cazul implementării prezentului Mecanism național, se pune în aplicare Planul de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoarele de intervenție (în continuare – *Plan de contingență*), conform anexei nr. 1.

15. Planul de contingență se elaborează și se actualizează în conformitate cu prevederile Planului național de management al crizelor, aprobat în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, asigurând complementaritatea dintre nivelul strategic și cel operațional al gestionării situațiilor de criză.

16. Planul de contingență conține măsuri aplicabile etapizat, iar măsurile operative de amploare se pun în aplicare exclusiv în faza de răspuns, ca urmare a constatării crizei.

17. Evaluarea riscurilor se efectuează în cadrul sistemului național de management integrat al crizelor în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.

Secțiunea a 2-a

Modelul de răspuns etapizat

18. Gestionarea crizei generate de afluxul sporit de străini se realizează etapizat în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul

situațiilor de criză, prin respectarea etapelor de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare. Măsurile aplicate în cadrul acestor etape sunt adaptate nivelului de risc și evoluției situației.

19. Intervenția autorităților și instituțiilor publice competente se desfășoară gradual, coordonat și proporțional, pentru asigurarea unui răspuns eficient, conform modelului de răspuns etapizat la criza generată de afluxul sporit de străini prevăzut în anexa nr. 2. În fazele de răspuns și recuperare se asigură integrarea timpurie a măsurilor prevăzute la obiectivele specifice nr. 4 (sănătate), nr. 5 (educație) și nr. 7 (locuințe) din Programul național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova, pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025.

20. Delimitarea fazelor de prevenire, pregătire și răspuns se realizează în conformitate cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, iar măsurile operative de angajare se aplică exclusiv în faza de răspuns, ca urmare a constatării crizei, în condițiile legii.

21. Tranziția între etape se realizează în funcție de indicatorii de risc, evaluarea riscurilor și decizia autorităților competente.

22. Fiecare etapă impune aplicarea măsurilor specifice, adaptate gradului de impact și capacității instituționale de răspuns la criză.

23. Activarea, escaladarea sau dezactivarea fazelor de răspuns se dispune de către autoritățile competente în baza evaluărilor situaționale și a indicatorilor stabiliți, cu asigurarea coordonării interinstituționale și a utilizării proporționale a resurselor.

Secțiunea a 3-a **Schema națională de răspuns la criză**

24. Schema de răspuns la criza generată de afluxul sporit de străini (în continuare – *Schema de răspuns*) reprezintă cadrul operațional prin care este asigurată activarea, coordonarea și adaptarea măsurilor instituționale, în funcție de angajarea și dinamica situației generate de afluxul sporit de străini, conform anexei nr. 3.

25. În cazul crizei generate de afluxul sporit de străini, Ministerul Afacerilor Interne asigură conducerea operațională a intervenției la nivel național, prin intermediul conducătorului operațiilor, desemnat în condițiile legii, în cadrul sistemului național de management al crizelor și în coordonare cu autoritățile competente.

26. În cadrul Schemei de răspuns, sectoarele de intervenție acționează în mod integrat și coordonat, corespunzător fazei de răspuns, în conformitate cu Planul de contingență.

27. Schema de răspuns include un sistem integrat de colectare, analiză și schimb de informații.

28. Fluxurile informaționale sunt coordonate de autoritățile competente, iar deciziile sunt comunicate și implementate în mod coerent la toate nivelurile.

Capitolul III

RISCURILE ȘI INDICATORII-CHEIE DE MONITORIZARE

29. Afluxul sporit de străini poate apărea spontan sau ca urmare a materializării unor riscuri anticipate, identificate în Registrul național de riscuri. Aceste riscuri pot servi drept criterii de evaluare pentru aplicarea prezentului Mecanism național.

30. În contextul actual la nivel regional și mondial, pentru Republica Moldova pot fi evidențiate următoarele riscuri:

- 30.1. de natură geopolitică și de securitate:
 - 30.1.1. conflictele armate;
 - 30.1.2. instabilitatea regională;
- 30.2. sociale și economice:
 - 30.2.1. suprasolicitarea serviciilor publice;
 - 30.2.2. presiunea asupra pieței muncii;
 - 30.2.3. apariția tensiunilor sociale sau interetnice;
- 30.3. administrative:
 - 30.3.1. suprasolicitarea sistemului de azil și migrație;
 - 30.3.2. dificultățile de evidență și monitorizare a străinilor;
 - 30.3.3. capacitatea redusă de gestionare a fluxurilor;
- 30.4. de securitate și ordine publică:
 - 30.4.1. migrația ilegală organizată;
 - 30.4.2. traficul de ființe umane;
 - 30.4.3. utilizarea documentelor false;
 - 30.4.4. traficul de droguri, arme și alte bunuri ilicite;
 - 30.4.5. infiltrarea rețelelor de criminalitate organizată;
- 30.5. alte riscuri:
 - 30.5.1. bugetele limitate;
 - 30.5.2. alte situații care pot genera afluxul sporit de străini.

31. Indicatorii-cheie pentru aplicarea prezentului Mecanism național sunt următorii:

- 31.1. apariția sau intensificarea unor riscuri de natură militară în zonele limitrofe ale frontierei de stat;

31.2. creșterea numărului de persoane deplasate intern în regiunile din proximitatea frontierei cu Republica Moldova;

31.3. internaționalizarea conflictului;

31.4. scăderea semnificativă a numărului de traversări ale frontierei de stat, inclusiv reducerea cu până la 75% sau încetarea ieșirilor de pe teritoriul Republicii Moldova;

31.5. creșterea exponențială a numărului de intrări pe teritoriul Republicii Moldova din regiune sau din alte zone afectate de crize.

32. Indicatorii prevăzuți la pct. 31 au caracter orientativ și sunt utilizați în procesul de evaluare a situației de către autoritățile competente, fără a produce efecte juridice de aplicare automată a măsurilor și fără a substitui procedurile de constatare a crizei sau a crizei majore, în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.

Capitolul IV

SCENARIUL ȘI PROFILUL PERSOANELOR STRĂMUTATE

Secțiunea 1

Scenariul aplicat

33. Scenariile și valorile cantitative prevăzute în prezentul capitol reprezintă ipoteze de planificare utilizate pentru pregătirea măsurilor de răspuns și nu constituie indicatori de activare automată a prezentului Mecanism național.

34. Într-un scenariu de referință, conflictul armat de pe teritoriul Ucrainei se extinde spre regiunile din centrul și sud-vestul țării, ceea ce cauzează creșterea bruscă a afluxului de persoane strămutate spre Republica Moldova, atât la punctele de trecere a frontierei din nordul țării (cu presiunea ce mai mare pe punctul de trecere a frontierei Otaci-Moghilev-Podolsk), cât și la cele din sud (cu presiunea cea mai mare pe punctul de trecere a frontierei Palanca-Maiaki-Udobnoe), aceasta din urmă constituind și calea de acces prioritară a persoanelor strămutate în Republica Moldova.

35. Din cauza proximității conflictului armat de frontiera de stat a Republicii Moldova, majoritatea persoanelor strămutate intrate pe teritoriul Republicii Moldova nu se rețin, ci se deplasează spre țările Uniunii Europene, ceea ce cauzează aglomerarea unor puncte de trecere a frontierei cu România (Lipcani-Rădăuți-Prut, Costești-Stânca, Sculeni-Sculeni, Leușeni-Albița, Cahul-Oancea, Giurgiulești-Galați), pe sensul de ieșire. Aglomerarea poate fi cauzată atât de persoanele strămutate din Ucraina, cât și de cetățenii Republicii Moldova care au hotărât să părăsească țara.

36. În cadrul scenariului, se anticipează un aflux sporit de aproximativ 1 500 000 de persoane care vor intra din Ucraina pe teritoriul Republicii Moldova

în decursul perioadei de 60-90 de zile, cu o perioadă de apogeu (intensitate maximă) de 7-10 zile.

37. Pe teritoriul Republicii Moldova ar putea rămâne până la 150 000 de persoane strămutate.

38. Se anticipează un aflux sporit de persoane (aproximativ 50 000 de persoane) din regiunea transnistreană spre teritoriile aflate sub controlul autorităților constituționale ale Republicii Moldova.

39. Scenariul menționat include cinci subscenarii, dintre care:

39.1. subscenariile 1 și 3 se desfășoară concomitent;

39.2. subscenariile 2, 4 și 5 se desfășoară în funcție de evoluția factorilor politicomilitari din Ucraina și din Republica Moldova.

40. Subscenariul 1 „Sud”.

Scenariul respectiv reprezintă componenta principală a Planului de contingență, fiind axat pe gestionarea afluxului de persoane pe direcția principală și cea mai probabilă pentru accesul persoanelor strămutate din Ucraina în Republica Moldova, prin punctele de trecere a frontierei Palanca-Maiaki-Udobnoe și Tudora-Starokazacie.

41. Următoarele puncte de trecere a frontierei moldo-ucrainene vor fi funcționale, însă cu un regim diferit de intensitate:

41.1. în zona nord și nord-est: Criva-Mamaliga, Larga-Kelmenți, Briceni-Rossoșani, Ocnița-Sokireani, Otaci-Moghilev-Podolsk, Unguri-Bronnița, Grimăncăuți-Vașkivți, Lipcani-Podvirevka, Medveja-Zelionaia, Clocușna-Sokireani;

41.2. în zona sud-est și sud: Săiți-Lesnoe, Basarabeasca-Serpniovo-1, Ceadâr-Lunga-Novîe-Troianî, Ceadâr-Lunga-Maloiaroslaveț-1, Vulcănești-Vinogradovka, Mirnoe-Tabaki, Cișmichioi-Dolinskoe, Giurgiulești-Reni.

42. Principalele elemente-cheie ale subscenariului 1 se concentrează pe:

42.1. anticiparea că aproximativ 50 000 de persoane pe zi vor intra pe teritoriul Republicii Moldova, majoritatea (până la 75%) utilizând punctele de trecere a frontierelor Palanca-Maiaki-Udobnoe și Tudora-Starokazacie;

42.2. traversarea până la 1 000 de persoane zilnic a frontierei moldo-ucrainene prin „frontiera verde”;

42.3. intrarea pe teritoriul Republicii Moldova a aproximativ 70% din numărul de persoane care nu dispun de mijloace proprii de transport.

43. Subscenariul 2 „Nord”.

Scenariul respectiv este pus în aplicare în cazul în care acțiunile militare directe din Ucraina se desfășoară în sudul regiunii Odesa, cu sau fără distrugerea podului de la Maiaki, calea principală de acces spre punctele de trecere a

frontierelor Palanca-Maiaki-Udobnoe și Tudora-Starokazacie.

44. În cazul distrugerii podului de la Maiaki, punctele de trecere a frontierei din sudul Republicii Moldova vor avea un aflux minim de persoane strămutate (până la 25% din total), majoritatea dintre acestea fiind orientată spre punctele de trecere a frontierelor din nordul Republicii Moldova (Criva-Mamaliga, Larga-Kelmenți, Briceni-Rossoșani, Ocnița-Sokireani, Otaci-Moghilev-Podolsk, Unguri-Bronița).

45. Principalele elemente-cheie ale subscenariului 2 se concentrează pe:

45.1. anticiparea că aproximativ 10 000 de persoane zilnic vor intra pe teritoriul Republicii Moldova, dintre care majoritatea (până la 75%) vor utiliza, în acest sens, punctele de trecere a frontierei Otaci-Moghilev-Podolsk;

45.2. traversarea până la 1 000 de persoane zilnic a frontierei moldo-ucrainene prin „frontiera verde”;

45.3. intrarea pe teritoriul Republicii Moldova a aproximativ 70% din numărul de persoane care nu dispun de mijloace proprii de transport;

45.4. punctele de trecere a frontierei moldo-ucrainene pe segmentul transnistrean vor fi închise și neutilizabile.

46. Subscenariul 3 „Vest” are următoarele elemente-cheie:

46.1. aproximativ 1 400 000 de persoane sunt așteptate să treacă frontiera moldo-română, dintre care cel puțin 150 000 de cetățeni ai Republicii Moldova;

46.2. din cauza condițiilor geografice specifice de la frontiera moldo-română (întinderea frontierei de-a lungul râului Prut), se anticipează aglomerări de persoane și formarea coloanelor de autovehicule (de aproximativ 10-15 km) la toate punctele de trecere a frontierei permanente sau temporare deschise;

46.3. traficul va fi îngreunat de existența unui număr mare de mijloace de transport, în special de mare tonaj, pe sensul de intrare în Republica Moldova;

46.4. pentru decongestionarea traficului la frontiera de stat, autorizarea trecerii persoanelor peste frontiera de stat poate fi admisă în afara punctelor de trecere, prin înființarea unor locuri special amenajate în perioada stării de urgență declarate la nivel național, în condițiile Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

47. Subscenariul 4 „Combatanți ai părților beligerante”.

După extinderea acțiunilor de luptă terestre pe teritoriul adiacent Republicii Moldova, combatanții părților beligerante, individual sau în grup, cu sau fără armament, vor folosi teritoriul Republicii Moldova pentru retragere sau evacuare, în vederea solicitării unei forme de protecție internațională.

48. Subscenariul 5 „Răniți”.

După extinderea acțiunilor de luptă terestre pe teritoriul regiunii Odesa, se anticipează că Republica Moldova poate deveni o direcție principală de evacuare și tranzit al persoanelor rănite, atât combatanți, cât și civili din zonele afectate de

conflict.

49. Scenariul și subscenariile descrise se referă la situațiile corespunzătoare regimurilor juridice de stare de alertă sau stare de urgență, care nu presupun implicarea directă a Republicii Moldova în conflictul armat din Ucraina.

50. Subscenariile operaționale descrise în prezentul capitol sunt aplicabile exclusiv în faza de răspuns, ca urmare a constatării crizei în condițiile legii.

Secțiunea a 2-a

Profilul persoanelor strămutate

51. Pentru punerea în aplicare a acțiunilor din Planul de contingență, având la bază datele statistice cu referire la fluxul de persoane strămutate din Ucraina în perioada februarie-iunie 2022, este estimat următorul profil orientativ al persoanelor strămutate care pot intra pe teritoriul Republicii Moldova în caz de aflux sporit de străini:

51.1. cetățenii ucraineni pot constitui până la 95% din numărul total de persoane strămutate, dintre care:

51.1.1. după gen: până la 60% femei și până la 40% bărbați;

51.1.2. după vârstă: până la 45% adulți (majoritatea femei și bărbați în vârstă) și până la 55% copii;

51.1.3. după starea materială și modul de deplasare: majoritatea vor fi fără mijloace bănești suficiente pentru trai autonom, deplasându-se pe jos sau prin intermediul mijloacelor de transport în comun;

51.2. resortisanții din statele terțe pot constitui până la 5% din numărul total de persoane strămutate, dintre care:

51.2.1. după gen: până la 35% femei și până la 65% bărbați;

51.2.2. după vârstă: până la 80% adulți (majoritatea bărbați) și până la 20% copii;

51.2.3. după starea materială și modul de deplasare: majoritatea vor fi fără mijloace bănești suficiente pentru trai autonom, deplasându-se pe jos sau prin intermediul mijloacelor de transport în comun.

52. Majoritatea persoanelor strămutate care vor trece ilegal frontiera de stat (frontiera verde) vor fi cetățeni ucraineni, preponderent bărbați cu vârste cuprinse între 18 și 59 de ani, aflați în situația în care părăsirea teritoriului statului de origine este supusă unor restricții.

53. Cifrele indicate sunt date cu aproximație, având o marjă de eroare de până la 5%.

54. Profilul persoanelor vizate în cadrul prezentului Mecanism național include, fără a se limita la persoane strămutate sau solicitanți de protecție internațională proveniți din zone afectate de conflicte armate, crize umanitare sau

alte situații care pot genera un aflux sporit de străini, inclusiv din regiunea estică a Europei. În contextul actual, scenariile de planificare presupun, cu titlu exemplificativ, fluxurile de persoane provenite din Ucraina.

Capitolul V **DEFINIREA PARAMETRILOR DE INTERVENȚIE**

Secțiunea 1 **Sectoarele de intervenție**

55. La aplicarea Planului de contingență, autoritățile și instituțiile publice implicate desfășoară acțiuni în cadrul sectoarelor de intervenție stabilite în conformitate cu atribuțiile și domeniile proprii de competență, potrivit responsabilităților ce le revin, după cum urmează:

55.1. sectorul de intervenție „Asigurarea funcționalității instituționale” se referă la asigurarea continuității activității instituțiilor statului, menținerea capacității de reacție a structurilor administrative, funcționarea mecanismelor de coordonare interinstituțională, menținerea serviciilor publice esențiale și gestionarea resurselor umane, financiare și logistice necesare;

55.2. sectorul de intervenție „Controlul frontierei și autorizarea trecerii” se referă la consolidarea securității frontaliere a Republicii Moldova prin facilitarea trecerii legale a frontierei de stat de către persoanele strămutate și a bunurilor acestora, atât pe sensul de intrare, cât și de ieșire din țară, în condițiile unui aflux sporit de persoane, determinat de evoluțiile situației de securitate din regiune, precum și de necesitatea continuării activităților de prevenire și combatere a migrației ilegale, a criminalității transfrontaliere și a terorismului;

55.3. sectorul de intervenție „Stabilirea statutului juridic al persoanelor strămutate” se referă la identificarea și înregistrarea persoanelor, recepționarea și examinarea cererilor de azil, determinarea formei de protecție internațională, stabilirea statutului persoanelor care nu solicită azil, precum și documentarea acestora conform legislației;

55.4. sectorul de intervenție „Asigurarea ordinii și securității publice” se referă la menținerea unui climat de liniște, siguranță și protecție în interiorul țării, prin gestionarea situației persoanelor strămutate din perspectiva ordinii publice și a securității naționale, precum și prin anticiparea, prevenirea și contracararea oricăror acțiuni ori fenomene de natură să afecteze stabilitatea internă, inclusiv propagarea războiului, incitarea la ură interetnică, instabilitatea politică, migrația ilegală, traficul de ființe umane, traficul de droguri și arme, precum și alte forme de criminalitate transfrontalieră, organizată sau conexă;

55.5. sectorul de intervenție „Cazare” se referă, pe de o parte, la cazarea (plasarea temporară) a persoanelor strămutate pe teritoriul Republicii Moldova, în baza obiectelor de infrastructură existente, cu asigurarea condițiilor minime necesare pentru trai decent, iar pe de altă parte, la oferirea accesului la serviciile sanitare necesare în zonele de așteptare și în timpul transportării/tranzitării teritoriului Republicii Moldova;

55.6. sectorul de intervenție „Transport” se referă la transportul eficient al persoanelor strămutate de la punctele de trecere a frontierei de stat către destinații de pe teritoriul Republicii Moldova și/sau peste hotare, fără întârzieri inutile, pentru a evita crearea unor aglomerări umane necontrolate la frontieră și în țară, pentru a asigura continuitatea funcționării instituțiilor, precum și a minimiza impactul economic și social asupra Republicii Moldova din cauza aflului sporit de persoane strămutate;

55.7. sectorul de intervenție „Referire și direcționare” se referă la direcționarea persoanelor strămutate către instituțiile și serviciile responsabile (sociale, medicale, educaționale, protecție specială pentru copii, persoanele aflate în situații de risc sau vulnerabilitate), precum și coordonarea intervenției structurilor guvernamentale și neguvernamentale implicate;

55.8. sectorul de intervenție „Asigurarea regimului stării de alertă sau de urgență” se referă la aplicarea și respectarea măsurilor juridice stabilite prin regimurile speciale instituite, punerea în aplicare a deciziilor autorităților competente, precum și implementarea restricțiilor, a derogărilor și a procedurilor speciale corespunzătoare situației;

55.9. sectorul de intervenție „Reziliență” se referă la menținerea stabilității statului pe dimensiunea politică, socială, economică și de securitate, protejarea funcționării sistemelor critice, diminuarea impactului negativ asupra societății și consolidarea capacităților de recuperare postcriză.

56. La aplicarea Planului de contingență, pentru asigurarea desfășurării acțiunilor necesare din partea statului, se aplică planurile sectoriale și instituționale de contingență, elaborate de către autoritățile și instituțiile publice competente, conform domeniului de activitate.

57. Activarea integrală a sectoarelor de intervenție se realizează în faza de răspuns.

Secțiunea a 2-a

Acțiuni întreprinse la nivel național

58. La aplicarea Planului de contingență, autoritățile și instituțiile publice implicate desfășoară acțiuni în conformitate cu competențele stabilite de cadrul normativ, în special de Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, precum și de actele normative subsecvente relevante.

59. În contextul prezentului Mecanism național, autoritățile și instituțiile publice asigură, în limitele competențelor legale, implementarea coordonată a măsurilor de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare, potrivit sectoarelor de intervenție stabilite.

60. Coordonarea strategică a acțiunilor la nivel național se realizează în cadrul sistemului național de management al crizelor, inclusiv prin intermediul

Platformei Naționale de Răspuns la Crize, în condițiile legii.

61. Conducerea operațională a intervenției se asigură de către instituția principală desemnată, în cooperare cu instituțiile de sprijin, potrivit competențelor stabilite de legislație.

62. Autoritățile și instituțiile publice implicate asigură schimbul de date și informații, cooperarea interinstituțională și interacțiunea cu partenerii de cooperare, în condițiile și în limitele stabilite de cadrul normativ aplicabil.

63. Pentru asigurarea coerenței acțiunilor, autoritățile și instituțiile publice integrează măsurile prevăzute de Planul de contingență în planurile instituționale proprii, potrivit domeniilor de competență.

Secțiunea a 3-a Coordonare și raportare

64. Coordonarea desfășurării acțiunilor comune ale autorităților și instituțiilor implicate direct în procesele de gestionare a situației umanitare se realizează în cadrul Platformei Naționale de Răspuns la Crize, pe următoarele domenii:

64.1. coordonarea umanitară a acțiunilor de răspuns ale autorităților publice și ale altor actori implicați, inclusiv pe domeniile acomodare, transport, hrană, protecție, educație;

64.2. coordonarea interinstituțională, inclusiv cu partenerii externi;

64.3. coordonarea privind politica informațională.

65. Problemele cu privire la activitatea de răspuns la criză sau necesitățile suplimentare de resurse se consemnează de către Centrul Național de Management al Crizelor și se înaintează, în modul stabilit, spre examinare și luare de decizii Comisiei Naționale de Management al Crizelor.

66. Pentru facilitarea procesului de integrare a efortului național de gestionare a crizei, autoritățile publice care fac parte din structura Centrului Național de Management al Crizelor integrează prevederile Planului de contingență în planurile instituționale de activitate și de contingență conform domeniilor de competență.

67. Structura și termenul de elaborare și ajustare a planurilor respective se stabilesc de către Centrul Național de Management al Crizelor.

68. Schimbul de date și interacțiunea cu partenerii de cooperare la nivel național și internațional se realizează prin intermediul Centrului Național de Management al Crizelor în condițiile și în limitele stabilite de Comisia Națională

de Management al Crizelor.

69. Subdiviziunile specializate în relații cu publicul asigură mediatizarea evenimentelor și elaborarea comunicatelor de presă cu privire la gestionarea situației umanitare în coordonare cu Centrul Național de Management al Crizelor.

Capitolul VI

PREVEDERI PRIVIND IMPLEMENTAREA ȘI ÎNCETAREA APLICĂRII MECANISMULUI NAȚIONAL

70. Planul de contingență și Schema națională de răspuns prevăzute de prezentul Mecanism național se armonizează periodic cu acțiunile și bugetul Programului național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova, pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025, pentru asigurarea coerenței între faza de criză și cea de integrare postcriză.

71. Aplicarea măsurilor de răspuns prevăzute de prezentul Mecanism național încetează la data încetării stării de alertă sau a stării de urgență, în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză. Măsurile aferente fazei de recuperare postcriză se aplică în continuare, până la finalizarea acestora, în conformitate cu prevederile prezentului Mecanism național și ale cadrului normativ aplicabil.

72. Autoritățile responsabile prezintă Comisiei Naționale de Management al Crizelor un raport privind aplicarea prezentului Mecanism național, care include lecțiile învățate și recomandările pentru actualizarea acestuia, în termen de cel mult 30 de zile de la încetarea aplicării acestuia.

PLANUL DE CONTINGENȚĂ al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție

Sectorul de intervenție:	1. Funcționalitatea instituțională
Scopul principal:	Asigurarea continuității funcționării autorităților publice centrale și locale, menținerea capacității de guvernare, coordonare și decizie, precum și funcționarea neîntreruptă a serviciilor publice esențiale pe durata gestionării crizei generate de afluxul sporit de străini
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Asigurarea unei conduceri unitare, a continuității decizionale și operaționale, prin activarea mecanismelor de coordonare interinstituțională, redistribuirea resurselor, adaptarea procedurilor administrative și garantarea funcționării serviciilor publice esențiale pe toată durata crizei.</p> <p>În acest sens, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - activarea mecanismelor de coordonare interinstituțională; - asigurarea conducerii unitare; - adaptarea procedurilor administrative; - mobilizarea și redistribuirea resurselor; - garantarea continuității serviciilor publice esențiale; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - acordarea asistenței tehnice și consultative, a suportului logistic și instituțional; - asigurarea schimbului de informații și de bune practici; - sprijin pentru consolidarea capacităților instituționale
Domenii de interes:	Guvernanță și coordonare strategică; continuitatea serviciilor publice; management instituțional și al resurselor; capacitatea administrativă a autorităților publice; comunicare interinstituțională; suport logistic și financiar
Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - gradul de funcționalitate a instituțiilor-cheie (%); - timpul de reacție decizională; - nivelul de ocupare a posturilor critice; - capacitatea de coordonare interinstituțională; - volumul resurselor mobilizate; - numărul de disfuncționalități instituționale raportate

Indicatori de rezultat:	Continuitatea neîntreruptă a activității instituțiilor statului, funcționarea eficientă a mecanismelor de coordonare și utilizarea eficientă a resurselor disponibile				
Nivel de prioritate:	Foarte înalt				
Obiective	Acțiuni	Instituție principală (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
1.1. Asigurarea conducerii unitare a răspunsului	1.1.1. Inițierea mecanismului național și activarea structurilor de coordonare	CNMC	MAI	Suport informațional și decizional	Asistență consultativă
1.2. Menținerea continuității instituționale	1.2.1. Implementarea planurilor de continuitate a activității	APC	MAI	Adaptarea programului de lucru	-
1.3. Coordonarea interinstituțională	1.3.1. Organizarea ședințelor operative periodice	MAI	APC; APL	Raportare operativă	-
1.4. Managementul informațional și al resurselor financiare	1.4.1. Informarea Guvernului cu privire la necesarul de resurse	MAI	APC; CNMC; MF	Identificarea necesităților	Asistența financiară
	1.4.2. Centralizarea și diseminarea informațiilor	CNMC	APC; MAI	Furnizarea datelor operative	Schimb de informații

Sectorul de intervenție:	2. Frontiera de stat
Scopul principal:	Asigurarea managementului eficient al fluxului sporit de persoane strămutate la frontiera de stat, pentru a evita supraaglomerarea principalelor rute de acces/ieșire din țară, precum și asigurarea securității naționale și a ordinii publice
Concepția acțiunilor de răspuns:	La aplicarea Planului de contingență, controlul frontierei de stat constituie o prioritate absolută în strategia de răspuns a Guvernului Republicii Moldova la criza generată de aflulul sporit de persoane strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize. În acest sens, MAI, cu responsabilități directe pentru controlul frontierei de stat, pentru azil și migrație, precum și pentru asigurarea securității și ordinii publice, prin intermediul CNCIAOP, coordonează toate acțiunile desfășurate, atât la punctele de trecere a frontierei, cât și în apropierea acestora, în raport cu fluxul sporit de persoane. Acțiunile de răspuns ale statului, în parteneriat cu organizațiile internaționale și neguvernamentale implicate, au la bază

	<p>ipoteza că la punctele de trecere a frontierei naționale se așteaptă un flux sporit de persoane strămutate, cu formarea unor cozi kilometrice (de 5-15 km), atât pe sensul de intrare, cât și pe cel de ieșire din țară, cu existența probabilității formării ad-hoc a unor mari aglomerări umane, de vehicule și alte bunuri (cu precădere, în regiunea mun. Chișinău și lângă frontiera de vest a Republicii Moldova). În acest context, pentru fluidizarea traficului la frontieră, se va facilita la maximum procesul de intrare/ieșire din țară, prin simplificarea procedurilor de trecere a punctelor de trecere a frontierei, precum și prin scăderea timpului de procesare per persoană. Totodată, pentru transportarea rapidă a persoanelor strămutate din zona de frontieră, vor fi organizate „coridoare verzi” spre destinații din țară.</p> <p>În scopul asigurării și coordonării acțiunilor de răspuns pe sectorul de intervenție, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea activității autorităților publice implicate la capacitate maximă, prin suplینirea cu personal și echipamentele speciale necesare, precum și a capacității logistice; - asigurarea conlucrării eficiente a structurilor de forță naționale pentru managementul integrat al frontierei de stat, precum și a autorităților publice și a partenerilor internaționali implicați, în gestionarea umanitară a fluxului de persoane strămutate în zonele adiacente frontierei de stat și în țară; - stabilirea/aplicarea protocoalelor de colaborare și de acțiune cu autoritățile Ucrainei și ale României (UE), pentru prevenirea incidentelor de securitate și ordine publică, precum și pentru asigurarea accesului la frontieră în cazurile speciale (ex.: transportări prioritare ale persoanelor cu dizabilități, evacuări medicale, transportări ale persoanelor cu statut diplomatic etc.); - procesarea rapidă a persoanelor strămutate, cu păstrarea atenției pentru persoanele cu profiluri specifice; - asigurarea accesului la azil/protecție temporară; - asigurarea primului ajutor medical și a transferurilor/evacuărilor medicale urgente; - asigurarea desfășurării, la necesitate, a spitalelor de campanie; - identificarea și asigurarea spațiilor sigure pentru copii neînsoțiți, pentru persoanele victime și presupuse victime ale TFU¹, precum și pentru persoanele aflate în situații de risc sau vulnerabilitate; - facilitarea diseminării informației privind procedurile de azil/protecție temporară, alternativele de transport către statele de destinație și opțiunile de transport intern; - conceptualizarea și efectuarea reamenajării punctelor de trecere a frontierei și a zonelor adiacente pentru asigurarea fluxului de persoane strămutate; - asigurarea de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal a trecerii frontierei de stat în afara punctelor de trecere pentru persoane și grupuri de persoane în situații excepționale; - consolidarea măsurilor de prevenire și combatere a migrației ilegale;
--	--

¹ TFU – traficul de ființe umane.

	<ul style="list-style-type: none"> - cooperarea operațională cu structurile naționale și internaționale în domeniul combaterii criminalității transfrontaliere; - alocarea terenurilor din gestiunea APL/APP pentru instituirea infrastructurii necesare pentru gestionarea afluxului sporit de străini la frontiera de stat; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea/coordonarea, prin intermediul Platformei Naționale de Răspuns la Crize, a acțiunilor în comun cu organizațiile internaționale/negovernmentale ce acționează în regiune sau din alte zone afectate de crize, mai ales în zona de frontieră; - organizarea și detașarea EPU² și EMT³; - amenajarea locurilor de așteptare (după sezon) pentru copii, persoanele în vârstă și persoanele cu necesități speciale, a zonelor cu instalații sanitare și de informare; - organizarea și detașarea unei echipe EPU și EMT mobile pentru monitorizarea și acordarea sprijinului necesar pentru „zona verde” a frontierei de stat; - asigurarea transportului persoanelor strămutate de la punctele de trecere a frontierei spre zonele de așteptare și îmbarcare pentru transportarea ulterioară în țară sau peste hotare; - participarea la procesul de organizare a stațiilor auto/feroviare din zona de frontieră; - asigurarea punctelor de trecere a frontierei cu scaune cu rotile, pentru transportarea persoanelor cu deficiențe locomotorii către stația auto; - contractarea și furnizarea mijloacelor auto necesare pentru transportarea persoanelor cu nevoi speciale de la punctele de trecere a frontierei către stațiile auto/feroviare amenajate; - asigurarea transportării persoanelor cu nevoi speciale identificate de echipa mobilă EPU și EMT în regiunea „zonei verzi” a frontierei de stat; - amenajarea ecranelor LED și a difuzoarelor audio la punctele de trecere a frontierei pentru transmiterea informației critice necesare persoanelor strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize; - participarea EPU și EMT la direcționarea și informarea persoanelor strămutate în zona de frontieră
Domenii de interes:	Managementul integrat al frontierei de stat; sistemul de migrație și azil; facilitarea integrării străinilor în Republica Moldova; ordinea și securitatea publică
Indicatori de monitorizare:	- aplicabilitatea normelor tehnice generale de interacțiune a serviciilor de control în punctele de trecere, pe direcțiile probabile de deplasare a persoanelor strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize (în special, punctele de

² EPU - unitățile de urgență pentru protecție (Emergency Protection Units) sunt echipe, din câte 4-5 reprezentanți ai diferitor organizații de profil (organizații internaționale și organizații negovernmentale) care activează sub conducerea/coordonarea grupului de lucru interagenție pentru protecție și a autorităților naționale, care, la activarea Planului de contingență, sunt detașate în zona de frontieră și în țară în scopul monitorizării fluxului de persoane strămutate pentru identificarea și oferirea sprijinului necesar autorităților naționale de resort în ceea ce privește cazurile care se referă la protecția copilului, violența pe bază de gen (GBV), sănătatea mintală și sprijinul psihosocial, persoanele cu necesități speciale, protecția contra exploataării și abuzului sexual.

³ EMT - echipe medicale de urgență (Emergency Medical Teams) constituite în coordonare cu Ministerul Sănătății din medici/lucrători medicali internaționali, pentru triajul și acordarea primului ajutor medical în zona de frontieră.

	<p>trecere a frontierei Otaci, Palanca, Basarabeasca, Ceadâr-Lunga, Mirnoe etc.), precum și a celor de pe sensul de ieșire din țară a acestora (în special, punctele de trecere a frontierei Costești, Leușeni, Giurgiulești, Leova, Cahul, Sculeni);</p> <ul style="list-style-type: none"> - nivelul criminalității transfrontaliere; - fluxul de transport și persoane la frontiera de stat; - traficul de ființe umane și violența bazată pe gen; - numărul de cazuri de violență sexuală identificate; - numărul de solicitanți de azil/protecție temporară; - numărul de copii străini neînsoțiți 				
Indicatori de rezultat:	<ul style="list-style-type: none"> - sistemul de management integrat al frontierei de stat din Republica Moldova continuă să funcționeze eficient; - coraportul dintre capacitatea de procesare și numărul de cereri de azil/protecție temporară depuse este menținut; - capacitatea de procesare în cadrul fiecărui punct de trecere a frontierei a unui număr mare de străini pe zi la intrare/ieșire din țară este menținut; - existența și funcționalitatea unui mecanism standardizat de identificare timpurie a persoanelor cu nevoi speciale, îndeosebi femei și fete 				
Nivel de prioritate:	Foarte înalt				
Obiective	Acțiuni	Instituții principale (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
2.1. Managementul fluxului sporit de persoane la intrarea/ieșirea de pe teritoriul Republicii Moldova	2.1.1. Intensificarea controlului la trecerea frontierei de stat pe direcțiile principale de deplasare a persoanelor strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize	MAI	MF; SIS	<ul style="list-style-type: none"> - Raportarea și regularizarea cheltuielilor suplimentare suportate, în condițiile legii; - dotarea cu echipament specializat pentru optimizarea controlului trecerii frontierei de stat; - acordarea suportului informațional 	<ul style="list-style-type: none"> - Suport informațional; - planificarea și stabilirea site-urilor (infrastructurii de suport)
	2.1.2. Consolidarea regimului frontierei de stat, a regimului zonei de frontieră și a regimului punctelor de trecere a frontierei de stat	MAI	MA; SIS	<ul style="list-style-type: none"> - Sprijin cu personal; - suport informațional; - suport logistic 	<ul style="list-style-type: none"> - Suport logistic; - suport cu resurse umane dislocate în beneficiul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră

2.1.3. Analiza datelor (obținerea, acumularea, studierea, generalizarea, elaborarea produselor analitice)	MAI	MA; SIS; MMPS; MAE	- Sprijin cu personal; - suport informațional	Monitorizarea și analiza în timp real a mobilității umane prin utilizarea datelor oferite de partenerii ce activează în țările/regiunile adiacente
2.1.4. Supravegherea comună a frontierei de stat pe segmentul de frontieră cu statele vecine	MAI	MA; SIS	- Sprijin cu personal; - suport logistic; - suport informațional	Suport informațional
2.1.5. Înregistrarea persoanelor strămutate intrate în Republica Moldova din regiune sau din alte zone afectate de crize	MAI	MF; ASP	- Sprijin cu personal; - suport logistic	Suport informațional
2.1.6. Evidența copiilor la intrarea și ieșirea din țară	MAI	MMPS; APL; ATT	- Sprijin cu personal; - suport logistic	- Sprijin la evidența copiilor în zona de frontieră; - identificarea nevoilor și a cazurilor speciale
2.1.7. Informarea persoanelor strămutate referitor la statutul lor juridic	MAI	MMPS; MAE	- Suport informațional; - mediatizarea procesului de relocare – campanie de informare	Suport informațional
2.1.8. Asigurarea accesului străinilor la sistemul de azil/protecție temporară	MAI	ASP	Suport în documentarea străinilor	Suport informațional
2.1.9. Înființarea/ operaționalizarea CP, pentru trierea persoanelor strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize, aflate în gestiunea MAI	MAI	MMPS; MA; SIS; MS; MF	- Asistență socială; - sprijin cu personal calificat; - suport informațional; - asigurarea cu tehnică specializată; - echipament logistic; - medici, echipament medical;	- Participarea la amenajarea, managementul și coordonarea CP; - stabilirea, la necesitate, a obiectelor suplimentare de infrastructură de sprijin;

				<ul style="list-style-type: none"> - suport financiar (asigurarea cu echipament specializat, servicii de cazare etc.); - consiliere informațională privind drepturile victimelor violenței împotriva femeilor, violenței în familie și traficului de ființe umane, precum și serviciile specializate pe care acestea le pot accesa 	<ul style="list-style-type: none"> - înființarea zonelor de așteptare pentru copiii neînsoțiți care solicită azil; - servicii sporite (alimentare, prim ajutor, corturi cu „punct albastru” (Blue Dots)⁴, suport psihosocial); - furnizarea articolelor pentru protejarea și abordarea nevoilor specifice ale femeilor și fetelor strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize
	2.1.10. Înființarea CP de verificare a persoanelor neidentificate	MAI	MF; SIS; CNA; MAE	<ul style="list-style-type: none"> - Recuperarea resurselor consumate suplimentar; - asistență socială; - sprijin cu personal calificat; - suport informațional; - asigurarea cu tehnică specializată; 	Facilitarea accesului la servicii consulare și informaționale necesare
	2.1.11. Optimizarea în permanență a activității Ghișeului unic de documentare a străinilor	MAI	ASP	<ul style="list-style-type: none"> - Sprijin cu personal calificat; - suport informațional 	Facilitarea accesului la servicii consulare și informaționale necesare
	2.1.12. Deschiderea locurilor special amenajate de trecere a frontierei temporare	MAI; MF	MA; MIDR; SIS	<ul style="list-style-type: none"> - Sprijin cu personal; - asistență tehnică 	-
2.2. Asigurarea procedurii de examinare și înregistrare, după	2.2.1. Organizarea vămuirii simplificate a mărfurilor	MF	MAI	Sprijin cu personal pentru organizarea activității de vămuire simplificată a mărfurilor	-

⁴ Blue Dots - spații sigure pentru copiii neacompaniați și persoanele cu nevoi speciale, unde este oferit un set minim de protecție și furnizarea de servicii sociale și recomandări.

caz, a bunurilor aflate în proprietatea străinilor, care necesită a fi vămuite	2.2.2. Depozitarea provizorie a mărfurilor aflate în proprietatea străinilor, care necesită a fi vămuite	MF	MAI; MMPS	Oferirea spațiilor proprii de depozitare pentru stocarea mărfurilor necesare pentru vămuire	-
2.3. Fluidizarea procesului de transportare a persoanelor strămutate din zona de frontieră a Republicii Moldova	2.3.1. Relocarea și reîntoarcerea voluntară asistată a cetățenilor străini din regiune sau din alte zone afectate de crize	MAI	MMPS; MAE	- Asigurarea cu produse de primă necesitate; - suport informațional și consular	- Sprijin financiar și/sau material pentru persoanele strămutate; - suport informațional
	2.3.2. Amenajarea gărilor improvizate pentru staționarea și îmbarcarea persoanelor strămutate în apropierea punctului de trecere a frontierei de stat	MAI	MIDR; APP; APL; MA; MS	Sprijin pentru amenajarea și securizarea gărilor improvizate	- Amenajarea stațiilor auto; - informații în panouri/pliante; - servicii sporite (alimentare, prim ajutor, corturi cu „punct albastru”, suport psihosocial)
	2.3.3. Amenajarea platformelor de recreere și odihnă (WC, asistență medicală etc.)	MAI	MIDR; MEC; MS; APL	Sprijin în identificarea spațiilor/obiectelor de infrastructură necesară	Amenajarea spațiilor de recreere și odihnă
	2.3.4. Transferul persoanelor strămutate de la frontiera de stat către gățile improvizate, CPTPR, centrele prestatoare de servicii specializate și peste hotarele țării	MAI; MEC	MIDR; MMPS; APL	- Asigurarea serviciilor de transport necesare; - asigurarea persoanelor strămutate cu produsele de primă necesitate	- Asigurarea serviciilor de transport necesare; - asigurarea persoanelor strămutate cu produsele de primă necesitate; - suport informațional
2.4. Asigurarea interoperabilității cu partenerii de cooperare	2.4.1. Intensificarea schimbului de informații cu partenerii de cooperare, atât la nivel național, cât și la nivel internațional	MAI	MAE; SIS	Instituirea unui mecanism unic de schimb informațional	-

Sectorul de intervenție:	3. Securitatea și ordinea publică
Scopul principal:	Asigurarea păcii și a securității interne a Republicii Moldova
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Acțiunile de răspuns ale statului au la bază ipoteza că, în cazul unei situații de contingență, creșterea bruscă a fluxului de persoane strămutate pe teritoriul Republicii Moldova poate determina intensificarea riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale și a ordinii publice. Acestea se pot manifesta, în special, prin acțiuni de incitare la ură sau violență, creșterea ratei criminalității, sporirea riscului de activități teroriste, precum și prin tentative de destabilizare a situației sociale și politice.</p> <p>În scopul asigurării și coordonării acțiunilor de răspuns pe sectorul de intervenție, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea securității naționale și a ordinii publice prin conlucrarea eficientă a structurilor naționale de forțe; - stabilirea/aplicarea protocoalelor de colaborare, de acțiune și schimb de informații cu autoritățile altor state și organizațiile internaționale pentru prevenirea/combateră incidentelor de securitate și ordine publică; - prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere și organizate, inclusiv a migrației ilegale, a traficului de ființe umane, a traficului de droguri și arme și a altor forme de criminalitate conexe; - desfășurarea acțiunilor necesare de pregătire și, la necesitate, de aplicare a procedurilor de reținere, procesare și internare a combatanților părților beligerante intrați pe teritoriul țării; - asigurarea îndeplinirii procedurilor de reținere, dezarmare și internare a combatanților părților beligerante care intră pe teritoriul țării; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea consultanței și a schimbului de informații necesare pe domeniile care țin de securitatea și ordinea publică; - oferirea consultanței și desfășurarea monitorizării necesare cu privire la situația combatanților părților beligerante internați pe teritoriul Republicii Moldova
Domenii de interes:	Securitate națională; ordine publică; trafic rutier; criminalitate; lupta antitero
Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - numărul de infracțiuni comise de către și împotriva persoanelor strămutate; - numărul de accidente rutiere și de incidente comise de către persoanele strămutate; - numărul de combatanți reținuți, procesați și internați, în condițiile legii
Indicatori de rezultat:	<ul style="list-style-type: none"> - nivelul înalt al gradului de pregătire a sistemului de ordine și securitate publică este menținut; - incidentele de securitate și ordine publică cu implicarea persoanelor strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize lipsesc sau sunt menținute la un număr redus; - statutul de neutralitate al țării nu este periclitat de aplicarea procedurilor de reținere, procesare și internare a combatanților/persoanelor înarmate ale părților beligerante

Nivel de prioritate:	Înalt				
Obiective	Acțiuni	Instituții principale (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
3.1. Protecția persoanelor, a siguranței societății și a securității statului	3.1.1. Identificarea și evaluarea riscurilor posibile pentru ordinea publică și securitatea națională în legătură cu fluxul sporit de străini	MAI	SIS	Sprijin informațional pentru evaluarea și stabilirea riscurilor pentru ordinea publică și securitatea națională	-
	3.1.2. Contracurarea acțiunilor provocatoare, ilegale, de propagandă etc., precum și a acțiunilor de destabilizare a ordinii publice	MAI	SIS	Participarea la desfășurarea acțiunilor comune cu MAI pentru asigurarea ordinii și a securității publice	-
	3.1.3. Monitorizarea spațiilor de cazare și a atitudinii populației locale la prezența străinilor	MAI	APL; SIS	Suport informațional	-
	3.1.4. Monitorizarea instituțiilor cu impact social	MAI	APL; SIS	Suport informațional	-
	3.1.5. Fortificarea sistemelor de protecție și pază a infrastructurii critice naționale	MAI	SIS MA	- Suport informațional; - suport cu personal, tehnică militară și/sau echipamente speciale	-
	3.1.6. Intensificarea pazei și protecției sediilor misiunilor diplomatice	MAI	MA	Suport cu personal, tehnică militară și/sau echipamente speciale	-

	3.1.7. Fluidizarea traficului rutier pe traseele naționale	MAI		-	-
	3.1.8. Identificarea CPTPR neautorizate	MAI; MMPS	APL; SIS	Suport informațional	-
	3.1.9. Prevenirea eventualelor situații care ar putea determina tulburarea ordinii publice pe traseul de deplasare a străinilor și a locurilor de cazare	MAI	SIS	- Protecția rutelor de evacuare a persoanelor strămutate; - identificarea/prevenirea incidentelor de securitate/provocărilor în ceea ce privește evacuarea persoanelor strămutate	-
	3.1.10. Optimizarea mecanismelor de dotare și logistică necesare pentru funcționarea integrată, și eficientă, precum și pentru sustenabilitatea sistemului de ordine și securitate publică	MAI	MF; MAE	- Suport financiar; - suport informațional	-
	3.1.11. Asigurarea reținerii, dezarmării și procesării combatanților părților beligerante	MAI	SIS; MA	- Suport informațional și operativ; - sprijin în asigurarea pazei și protecției persoanelor și bunurilor militare internate	- Monitorizarea/consultarea acțiunilor autorităților naționale pentru conformitatea cu dreptul internațional umanitar; - asigurarea accesului persoanelor internate la servicii consulare
3.2. Asigurarea interoperabilității cu partenerii de cooperare	3.2.1. Instituirea punctelor de comandă înaintate	MAI	MA; SIS	-	-
	3.2.2. Intensificarea și eficientizarea schimbului de informații cu partenerii de cooperare, atât la nivel	MAI	MAE	Instituirea unui mecanism unic de schimb informațional	-

	național, cât și la nivel internațional				
Sectorul de intervenție:	4. Protecție				
Scopul principal:	Asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize, în special a persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate, inclusiv în condiții de criză				
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Acțiunile de răspuns pe sectorul de intervenție respectiv au la bază ipoteza că, într-o perioadă scurtă, teritoriul Republicii Moldova va fi tranzitat de aproximativ 500 000 de persoane strămutate, dintre care nu mai puțin de 100 000 vor rămâne pe teritoriul țării. Majoritatea persoanelor strămutate pot fi femei, copii și persoane în vârstă, fapt ce poate conduce la creșterea riscurilor de trafic de ființe umane, violență bazată pe gen și alte forme de abuz sau maltratare care aduc atingere drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Se estimează, de asemenea, un număr ridicat de copii neînsoțiți și de persoane cu dizabilități la frontieră. Totodată, se presupune că din cauza proximității acțiunilor militare, numărul persoanelor care vor solicita azil sau protecție temporară poate fi relativ redus, de până la o pătrime din totalul celor care vor rămâne pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>În acest context, măsurile de identificare, referire, asistență și protecție a victimelor infracțiunilor, inclusiv ale traficului de ființe umane, violenței în familie, violenței împotriva femeilor, precum și ale altor persoane aflate în situații de risc sau vulnerabilitate, se realizează în coordonare cu mecanismele naționale existente, cu aplicarea corespunzătoare a Mecanismului național de referire pentru protecția și asistența victimelor infracțiunilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 182/2022, pentru asigurarea continuității intervenției, evitarea suprapunerilor instituționale și garantarea accesului efectiv la servicii specializate.</p> <p>Pentru asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum și pentru evitarea unor eventuale conflicte sociale sau cazuri ce atentează securitatea și demnitatea persoanelor strămutate, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - protejarea persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate; - asigurarea accesului la procedurile de azil/protecție temporară pentru cei care au nevoie; - cooperarea cu autoritățile statelor vecine și cu instituțiile internaționale pentru identificarea și asigurarea protecției persoanelor strămutate, în special din categoriile persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate; - internarea combatanților părților beligerante, conform practicilor internaționale existente; - aplicarea unei proceduri rapide pentru acordarea protecției internaționale anumitor categorii de persoane; <p>b) partenerii externi:</p>				

	<ul style="list-style-type: none"> - identificarea persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate și a celor cu nevoi speciale, atât în zonele punctelor de trecere a frontierei de stat, cât și pe teritoriul țării, prin intermediul EPU; - amenajarea spațiilor cu „punct albastru” ce oferă protecție și suport pentru persoanele aflate în situații de risc sau vulnerabilitate; - acordarea primului ajutor psihologic și sprijin psihosocial; - acordarea sprijinului juridic, de advocacy pentru toate persoanele aflate în situații de risc sau vulnerabilitate și pentru cele care au nevoie de asistență pentru procedurile de azil și protecție temporară; - coordonarea activităților de protecție în cadrul CPTPR; - monitorizarea persoanelor strămutate plasate în comunități și identificarea celor cu nevoi specifice, pentru îndrumarea lor către serviciile adecvate; - organizarea adăposturilor pentru persoanele victime ale diferitelor forme de violență; - urmărirea/monitorizarea familiilor a căror membri au fost despărțiți de circumstanțele crizei, în vederea reunificării lor
Domenii de interes:	<p>Azil; protecție temporară; copiii neînsoțiți; persoanele în vârstă fără sprijin; persoanele cu dizabilități; copiii și adulții care locuiesc în instituții; femeile însărcinate/care alăptează; persoanele expuse violenței de gen; supraviețuitorii violenței și persoanele care au nevoie de sprijin psihosocial; militarii (combatanții) părților beligerante instituționalizați; ajutor psihologic; sprijin social și juridic; servicii medicale specializate, informații accesibile și aranjamente de cazare, inclusiv prin serviciile și sistemele de suport existente la nivel național; monitorizare și advocacy cu autoritățile pentru a aborda lacunele și riscurile emergente; identificarea și sprijinul în timp util și eficient persoanelor cu nevoi suplimentare</p>
Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - numărul de persoane strămutate care dețin permis de ședere în Republica Moldova; - numărul de persoane strămutate găzduite pe teritoriul Republicii Moldova; - numărul de cereri de azil/protecție temporară depuse și procesate; - numărul de persoane aflate în situații de risc sau vulnerabilitate ori cu nevoi specifice identificate într-un interval scurt de timp și dintre care au primit asistența necesară, inclusiv sprijin psihosocial, juridic și servicii de sănătate specializate; - numărul de centre de cazare pentru persoanele strămutate adoptate pentru plasarea persoanelor cu nevoi specifice; - numărul de cazuri de trafic de persoane identificate și măsuri de remediere implementate; - numărul de combatanți ai părților beligerante instituționalizați în vederea acordării protecției internaționale pe teritoriul Republicii Moldova; - numărul de cazuri identificate și referite prin mecanismele naționale specializate de protecție; - amenajarea unui punct de triere pentru eventualii militari (sau persoane combatante) care vor intra, cu sau fără arme, pe teritoriul Republicii Moldova pentru protecție internațională
Indicatori de rezultat:	<ul style="list-style-type: none"> - persoanele care au nevoie de protecție internațională au acces la procedura de azil/protecția temporară; - persoanele strămutate cu nevoi specifice au acces la asistența și serviciile necesare; - combatanții intrați pe teritoriul Republicii Moldova sunt tratați în conformitate cu normele dreptului internațional umanitar, fără a fi periclitate neutralitatea Republicii Moldova

Nivel de prioritate:		Înalt			
Obiective	Acțiuni	Instituții principale (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
4.1. Acordarea accesului la procedura de azil/protecție temporară	4.1.1. Trierea străinilor care manifestă intenția de a solicita azil/protecție temporară la frontiera de stat	MAI	-		- Suport informațional; - consiliere și consultare
	4.1.2. Acordarea dreptului de azil/protecție temporară persoanelor strămutate care se găsesc deja pe teritoriul Republicii Moldova	MAI	-		- Distribuirea de informații și pliante, inclusiv folosind echipe mobile; - monitorizare și advocacy cu autoritățile pentru a aborda lacunele și riscurile emergente; - echipe internaționale mici, concentrate, referitoare la protecția copiilor, medici, experți în securitate și contra exploatării la frontiere pentru a identifica vulnerabilitățile
4.2. Combaterea traficului de ființe umane	4.2.1. Evaluarea inițială a persoanelor prezumate a fi victime ale traficului de persoane și ale violenței în bază de gen, în vederea stabilirii nevoilor de asistență specializată	MAI	MMPS; SIS; MS	- Consiliere psihologică; - suport informațional	Distribuirea pliantelor informative destinate persoanelor strămutate privind liniile de asistență telefonică disponibile și măsurile de prevenire a traficului de ființe umane
	4.2.2. Desfășurarea activităților de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, identificarea victimelor și a traficantilor	MAI	SIS; MMPS	- Asigurarea suportului informațional pentru persoanele aflate în situații de risc;	Distribuirea pliantelor informative destinate persoanelor strămutate privind liniile de asistență telefonică disponibile și măsurile de

				<ul style="list-style-type: none"> - activarea mecanismelor de identificare a victimelor traficului de ființe umane; - dispunerea măsurilor de protecție și referirea victimelor identificate către servicii specializate; - intensificarea măsurilor de identificare și documentare a persoanelor implicate în traficul de ființe umane; - consolidarea schimbului de informații între autoritățile competente 	prevenire a traficului de ființe umane
4.3. Prevenirea și combaterea discriminării, precum și asigurarea egalității tuturor persoanelor strămutate aflate pe teritoriul Republicii Moldova, indiferent de rasă, culoare, naționalitate, origine etnică, limbă, religie sau convingeri, sex, vârstă, dizabilitate, opinie, apartenență politică sau orice alt criteriu similar	4.3.1. Prevenirea oricăror fapte discriminatorii prin instituirea unor măsuri speciale, inclusiv a unor măsuri pozitive de protecție a persoanelor aflate în condiții dezavantajoase față de alte persoane	Consiliul pentru egalitate	Agenția Relații Interetnice	<ul style="list-style-type: none"> - Promovarea nediscriminării de către autoritățile publice; - susținerea nediscriminării prin intermediul mijloacelor de informare în masă; - interzicerea discriminării în câmpul muncii; - interzicerea discriminării privind accesul la serviciile și bunurile disponibile publicului; - interzicerea discriminării în domeniul învățământului 	<ul style="list-style-type: none"> - Operarea Liniei verzi; - birouri de protecție și monitorizare
	4.3.2. Acordarea asistenței persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate	MMPS; MAI	-	-	Identificarea și trimiterea persoanelor cu nevoi de protecție (inclusiv copii și femei) către serviciile de protecție și asigurarea acestora cu servicii adecvate

	4.3.3. Identificarea, evaluarea inițială, referirea și orientarea victimelor infracțiunilor către serviciile specializate de asistență și protecție în conformitate cu Mecanismul național de referire pentru protecția și asistența victimelor infracțiunilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 182/2022	MMPS; MAI	MS; MJ; APL	Identificarea timpurie, evaluarea nevoilor, referirea către servicii specializate, monitorizarea cazurilor	Suport informațional, consiliere, asistență specializată complementară serviciilor publice
4.4. Internarea combatanților părților beligerante pe teritoriul Republicii Moldova	4.4.1. Amplasarea (izolarea) combatanților intrați pe teritoriul țării în conformitate cu dreptul internațional umanitar	MAI	MA; MS; MAE	<ul style="list-style-type: none"> - Participarea la securizarea locurilor de amplasare (internare) a combatanților părților beligerante aflați pe teritoriul Republicii Moldova; - securizarea (stocarea) armamentului, tehnicii și echipamentelor militare ale părților beligerante; - acordarea ajutorului medical necesar răniților combatanți intrați pe teritoriul țării; - desfășurarea acțiunilor necesare de evacuare a persoanelor respective în state terțe și/sau returnarea în țara de origine 	<ul style="list-style-type: none"> - Monitorizarea/consultarea acțiunilor autorităților naționale în vederea conformității cu dreptul internațional umanitar; - facilitarea accesului la servicii consulare
4.5. Prevenirea și combaterea violenței în familie și a violenței	4.5.1. Identificarea și sprijinirea victimelor violenței în familie și ale	MMPS	MAI; MS; MJ	- Identificarea victimelor violenței în familie și ale violenței împotriva femeilor;	Distribuirea materialelor informative destinate persoanelor strămutate, inclusiv informații privind liniile

împotriva femeilor, precum și asigurarea protecției victimelor	violenței împotriva femeilor			- acordarea consilierii informaționale privind drepturile victimelor și a serviciilor disponibile; - referirea victimelor către servicii specializate de asistență și protecție	telefonice de asistență disponibile și măsurile de asistență și protecție existente
--	------------------------------	--	--	--	---

Sectorul de intervenție:	5. Acomodare
Scopul principal:	Desfășurarea măsurilor necesare pentru asigurarea accesului persoanelor strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize la cazare (plasare temporară), atât în cadrul infrastructurii special desemnate în acest scop, cât și în regim individual, inclusiv în gospodăria gazdă de pe teritoriul Republicii Moldova, precum și pentru asigurarea accesului acestor persoane și al unor categorii ale populației locale la programe de sprijin material și financiar, în vederea prevenirii și atenuării efectelor sociale și economice negative ale crizelor
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Acțiunile de răspuns pe sectorul de intervenție respectiv au la bază necesitatea acomodării (cazării), pentru diferite perioade, a unui număr semnificativ de persoane strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize (până la 20 000 de persoane). Cazarea se realizează prin utilizarea infrastructurii existente, a spațiilor cu activitate sistată anterior, precum și a celor identificate și amenajate pentru activare în situații de contingență. De asemenea, se face referire la sprijinul populației locale și al altor actori privați de pe teritoriul țării.</p> <p>Deși unul dintre obiectivele principale ale strategiei de răspuns a autorităților Republicii Moldova îl constituie evitarea instituirii taberelor de cazare pe termen lung, în situațiile de contingență se admite organizarea unor tabere temporare, ca spații de odihnă și sprijin pentru persoanele aflate în tranzit, până la posibilitatea continuării deplasării peste frontieră.</p> <p>Pentru facilitarea perioadei de așteptare, se asigură condițiile sanitare necesare, precum și procesul de distribuire a produselor alimentare și nealimentare. Totodată, continuă implementarea programelor de asistență materială și financiară, inclusiv a celor destinate anumitor categorii ale populației locale.</p> <p>În scopul asigurării și coordonării acțiunilor de răspuns la criză, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - deschiderea/activarea CPTPR în funcție de necesitățile de cazare; - organizarea administrării CPTPR; - coordonarea procesului de cazare și distribuire a persoanelor strămutate în cadrul CPTPR, inclusiv prin intermediul Liniei verzi;

	<ul style="list-style-type: none"> - amenajarea CPTPR pentru asigurarea condițiilor necesare de trai, inclusiv prin asigurarea accesibilității pentru persoanele cu dizabilități; - identificarea și includerea, după caz, a altor spații de cazare neautorizate în efortul național de gestionare a situației de contingență; - identificarea și facilitarea utilizării spațiilor de cazare în gospodăriile populației și în infrastructura privată de pe teritoriul țării; - identificarea și oferirea spațiilor necesare pentru constituirea grupurilor sanitare, a locurilor de protecție și recreere, precum și a taberelor temporare pentru persoanele strămutate, la necesitate, ca parte a strategiei de răspuns la situația de contingență; - facilitarea distribuirii produselor nealimentare; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sprijin la amenajarea și dotarea CPTPR; - pregătirea CPTPR pentru șederi de scurtă durată ale persoanelor strămutate, inclusiv în zonele de tranzit de-a lungul rutelor de deplasare și în proximitatea frontierei, în cazul congestionării punctelor de trecere a frontierei; - pregătirea și detașarea corturilor și a unităților de acomodare temporară în cazul apariției necesității de amenajare a taberelor temporare; - sprijin pentru identificarea CPTPR neautorizate din țară; - participarea la reparația, recondiționarea și menținerea CPTPR-urilor; - distribuirea articolelor nealimentare, inclusiv a kit-urilor igienice, a lenjeriei de pat, a seturilor de bucătărie și a altor articole nealimentare, inclusiv în comunitățile locale; - extinderea programelor de sprijin financiar pentru familiile care găzduiesc persoane strămutate; - facilitarea accesului la locuri de cazare în comunitate, inclusiv prin intermediul platformelor de rezervare sau al altor mecanisme similare; - desfășurarea activităților de asistență comunitară
Domenii de interes:	CPTPR; CP; CPTPR nou-create/reactivate; spațiile APC/APL care pot fi reutilitate în CP sau CPTPR; amenajarea CPTPR; capacitatea de cazare a CPTPR (paturi, alimente, apă, grupuri sanitare, Wi Fi, alte modalități); disponibilitatea altor obiecte de infrastructură pentru amenajarea CP CPTPR; chituri cu produse nealimentare; sprijin pentru familiile moldovenilor
Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - numărul de CPTPR deschise și capacitatea de cazare a acestora; - numărul de CPTPR nou-deschise sau reactivate; - numărul de persoane strămutate cazate în regim individual pe teritoriul Republicii Moldova; - numărul de familii ale cetățenilor Republicii Moldova care găzduiesc persoane strămutate
Indicatori de rezultat:	<ul style="list-style-type: none"> - persoanele strămutate care au nevoie de acomodare, sunt cazate în timp util, inclusiv în cadrul familiilor moldovenilor; - numărul necesar de CPTPR este înființat rapid, la capacitatea necesară și întrunind standardele minime necesare
Nivel de prioritate:	Înalt

Obiective	Acțiuni	Instituții principale (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
5.1. Asigurarea plasării temporare a persoanelor strămutate pe teritoriul Republicii Moldova în CPTPR specializate, deschise în cadrul obiectelor de infrastructură existente	5.1.1. Deschiderea/activarea noilor CPTPR	MMPS; APL; APP	MEC; MS	- Suport în identificarea unor spații disponibile pentru cazarea persoanelor strămutate în căminele universităților de stat (pentru mame cu copii nou-născuți) și a altor spații din sistemul educațional; - suport în identificarea unor spații disponibile pentru cazarea persoanelor strămutate în cadrul facilităților sistemului de sănătate al Republicii Moldova	Identificarea și evaluarea facilităților-cheie
	5.1.2. Distribuirea și cazarea persoanelor strămutate în cadrul CPTPR disponibile	MMPS	APP; APL	Asigurarea cazării persoanelor strămutate, fără discriminare sau alte criterii de selectare, conform locurilor disponibile declarate	- Participarea la procesul de cazare prin utilizarea unor instrumente precum Linia verde; - participarea la asigurarea transportării persoanelor strămutate la locurile de cazare
	5.1.3. Coordonarea procesului de recondiționare și amenajare a CPTPR determinate cu facilitățile necesare pentru trai	MMPS; ARM	APL; APC	Participarea la procesul de recondiționare și amenajare a CPTPR	- Reabilitarea infrastructurii de bază a RAC ⁵ -urilor de rezervă; - reabilitarea instalațiilor sanitare și instalarea containerelor sanitare; - stabilirea conectivității la internet pe site-urile web cheie; - facilitarea accesului la mijloace de comunicare pentru

⁵ RAC – Centre de plasament temporar pentru refugiați (Refugee Accommodation Centre).

					căutarea migrantilor dispăruți sau reunificarea cu familiile; - suport pentru managementul site-ului web, după cum este necesar
	5.1.4. Coordonarea procesului de asigurare a CPTPR cu produsele de primă necesitate	MMPS	APL; APC	Participarea la procesul de asigurare a CPTPR cu produsele de primă necesitate	- Punerea la dispoziție și distribuirea chiturilor cu produse nealimentare și igienă, cu mesaje de conștientizare; - punerea la dispoziție și utilizarea articolelor pentru a proteja și aborda nevoile specifice ale femeilor și fetelor strămutate; - punerea la dispoziție și utilizarea truselor de tratament după viol către unitățile de sănătate și furnizorii de servicii de sănătate și acordarea consilierii psihologice
	5.1.5. Angajarea personalului necesar pentru administrarea CPTPR	MMPS	-	-	Suport pentru selectarea și angajarea personalului adițional
5.2. Consolidarea accesului la asistență socială, justiție adaptată copiilor și servicii de înregistrare a nașterilor	5.2.1. Asigurarea condițiilor pentru cazarea persoanelor cu dizabilități și nevoi speciale, a femeilor însărcinate/care alăptează	MMPS; APL	MS	Sprijin cu personal medical, medicamente și ustensile medicale	- Asigurarea că CPTPR sunt echipate pentru a face față nevoilor specifice; - punerea la dispoziție a informațiilor accesibile și a aranjamentelor de cazare, inclusiv prin intermediul serviciilor și sistemelor naționale de sprijin existente
	5.2.2. Asigurarea protecției sociale a copiilor străini	MMPS; ATT;	MEC; MAI	- Sprijin cu personal didactic și pentru asistență psihosocială;	- Identificarea și înregistrarea copiilor neînsoțiți și a copiilor

	neînsoțiți, conform legislației naționale	ATL		- referirea copiilor neînsoțiți identificați către autoritatea tutelară locală	aflați în situații de risc, urmărirea familiei, furnizarea de informații și sprijin psihosocial; - oferirea cazării sigure pentru copiii neînsoțiți, până la stabilirea aranjamentelor alternative de îngrijire; - furnizarea de activități pentru copiii neînsoțiți
	5.2.3. Încadrarea CPTPR neautorizate în efortul național de gestionare a situației de contingență	MMPS	-	-	Sprijin privind funcționarea CPTPR respective
5.3. Sprijinul persoanelor strămutate cazate de sine stătător pe teritoriul Republicii Moldova (chirie, gazdă, centre de plasament neautorizate), plasate în familii, precum și al familiilor de moldoveni ce găzduiesc strămutați	5.3.1. Suportul implementării programelor partenerilor de susținere financiară și materială a persoanelor strămutate și a familiilor de moldoveni ce găzduiesc strămutați	MMPS	-	-	Derularea programului de susținere financiară a persoanelor strămutate și a familiilor-gazdă pentru aceștia din Republica Moldova

Sectorul de intervenție:	6. Transport
Scopul principal:	Asigurarea transportului, în mod coordonat, a persoanelor strămutate către destinațiile din țară și peste hotare, pentru evitarea colapsului rutier în zona de frontieră, precum și pe principalele artere rutiere din țară
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Acțiunile de răspuns pe sectorul de intervenție rezidă din faptul că acesta este cel mai important pentru realizarea cu succes a prevederilor Planului de contingență. În acest sens, se asigură transportul prompt al persoanelor strămutate de la punctele de trecere a frontierei de stat către destinațiile din țară sau de peste hotare.</p> <p>Obiectivul operațional vizează transportarea a până la 80% din totalul persoanelor intrate pe teritoriul Republicii Moldova către destinațiile externe. Pentru facilitarea transportării persoanelor strămutate către statele de destinație se organizează coridoare de tranzit și se utilizează rutele feroviare disponibile. În funcție de evoluția situației de securitate, se pot autoriza curse aeriene pentru evacuarea persoanelor strămutate. Pentru evitarea aglomerărilor la frontieră, în special pe sensul de ieșire din țară, se aplică, în coordonare cu partenerii externi, mecanisme de distribuire a persoanelor strămutate către CPTPR din țară, cu asigurarea transportului ulterior către punctele de trecere a frontierei, în funcție de evoluția situației. În scopul asigurării fluxului continuu al mijloacelor de transport, autoritățile competente adoptă măsuri pentru aprovizionarea neîntreruptă cu resurse energetice, cu respectarea cadrului legal și fără a genera distorsiuni pe piața produselor petroliere.</p> <p>Pentru realizarea acțiunilor planificate, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea contractării numărului necesar de mijloace de transport auto pentru transportul persoanelor strămutate; - asigurarea utilizării facilităților de transport oferite de Î.S. „Calea Ferată din Moldova”; - menținerea stocurilor necesare de combustibil pentru desfășurarea operațiilor de transport; - coordonarea procesului de amenajare a locurilor de îmbarcare (stațiile), inclusiv a celor existente și a celor improvizate, utilizate pentru evacuarea/transportarea persoanelor strămutate; - asigurarea funcționalității coridoarelor de tranzit destinate evacuării; - pregătirea aranjamentelor necesare pentru evacuarea persoanelor strămutate pe calea aeriană; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - amenajarea stațiilor auto temporare; - coordonarea, împreună cu autoritățile abilitate ale statului, a activității stațiilor auto temporare; - participarea la asigurarea transportului de la punctele de trecere a frontierei la stațiile de îmbarcare (auto sau feroviare), pe direcțiile cu flux ridicat; - asigurarea transportului intern al persoanelor strămutate de la punctele de trecere a frontierei către CPTPR și stațiile feroviare desemnate pentru evacuare;

	<ul style="list-style-type: none"> - asigurarea transportului internațional al persoanelor strămutate de la punctele de trecere a frontierei către statele de destinație; - asigurarea cu mijloace de transport special utilizate pentru transportarea persoanelor cu nevoi speciale; - asigurarea transferurilor aeriene pentru persoanele strămutate; - oferirea serviciului de returnare voluntară asistată și reintegrare pentru resortisanții țărilor terțe care nu necesită protecție internațională; - amenajarea locurilor de recreere pentru persoanele transportate în locațiile determinate de autoritățile naționale 				
Domenii de interes:	Transport auto, transport feroviar, transport aerian, transport contractat de stat și parteneri; transportul voluntarilor; coridoare verzi; gări auto și feroviare, inclusiv cele improvizate				
Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - numărul de gări auto și feroviare temporare deschise pentru persoanele strămutate; - numărul de coridoare de tranzit asigurate pentru evacuare; - numărul de mijloace de transport pentru pasageri alocate operațiunilor de evacuare; - numărul de persoane strămutate pe zi, evacuate pe cale auto, feroviară și aeriană 				
Indicatori de rezultat:	<ul style="list-style-type: none"> - transportul coordonat al fluxului de persoane strămutate este asigurat; - principalele căi de transport sunt menținute funcționale și fără aglomerări semnificative; - coridoarele de tranzit sunt operaționale, iar mecanismele de cooperare internațională funcționează eficient; - persoanele strămutate sunt relocalate din zonele de frontieră către punctele de transfer și centrele de cazare 				
Nivel de prioritate:	Foarte înalt				
Obiective	Acțiuni	Instituție principală (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
6.1. Organizarea fluxului de transport auto pentru transportarea persoanelor strămutate	6.1.1. Organizarea fluxului de transport/îmbarcare din cadrul gărilor auto improvizate în apropierea punctului de trecere a frontierei de stat către destinațiile din țară pentru cazarea persoanelor strămutate	MAI	MEC; MA; MIDR; APL; APP	<ul style="list-style-type: none"> - Contractarea mijloacelor auto de transport al pasagerilor necesare; - asigurarea fluxului de transport cu persoanele strămutate pe teritoriul țării; - oferirea mijloacelor auto din dispoziție pentru transportarea persoanelor strămutate; 	<ul style="list-style-type: none"> - Sprijin de returnare pentru resortisanții țărilor terțe; - transportul persoanelor strămutate în alte țări UE

				<ul style="list-style-type: none"> - asigurarea controlului traficului rutier; - asigurarea cantităților de combustibil necesare 	
	6.1.2. Organizarea fluxului de transport internațional al persoanelor strămutate	MAI	MEC; MAE; MIDR; APL	<ul style="list-style-type: none"> - Contractarea mijloacelor de transport al pasagerilor necesare; - asigurarea controlului traficului rutier și viabilitatea „coridoarelor verzi”; - asigurarea cantităților de combustibil necesare; - asigurarea primirii transporturilor cu persoanele strămutate de către statele UE 	<ul style="list-style-type: none"> - Sprijin de returnare pentru resortisanții țărilor terțe; - transportul persoanelor strămutate în alte țări UE
6.2. Organizarea fluxului de transport feroviar pentru transportarea persoanelor strămutate	6.2.1 Amenajarea infrastructurii necesare în gările feroviare pentru primirea unui număr sporit de persoane strămutate	MAI	MIDR; MA; APP; APL	Sprijin pentru amenajarea și securizarea gărilor improvizate	<ul style="list-style-type: none"> - Stabilirea infrastructurii de suport suplimentare; - asigurarea serviciilor sporite (alimentare, prim ajutor, corturi cu „punct albastru”, suport psihosocial)
	6.2.2 Organizarea fluxului de transport/îmbarcare în gările de transport feroviar	MAI	MIDR; APP; APL	Asigurarea fluxului de transport cu persoanele strămutate pe teritoriul țării	Coordonarea procesului de evacuare a persoanelor strămutate
6.3. Organizarea fluxului de transport aerian pentru relocarea persoanelor strămutate	6.3.1. Facilitarea transferurilor aeriene gratuite a persoanelor strămutate spre țările UE, prin mecanisme de relocare umanitară, în cooperare cu partenerii internaționali	MAI	MAE; MF; MIDR	<ul style="list-style-type: none"> - Negocierea destinațiilor de evacuare a persoanelor strămutate prin intermediul curselor aeriene; - facilitarea procesului de înregistrare și părăsire a hotarelor țării de către persoanele strămutate evacuate prin intermediul curselor aeriene 	<ul style="list-style-type: none"> - Coordinarea procesului de evacuare a persoanelor strămutate; - asigurarea transferurilor aeriene gratuite a persoanelor strămutate spre țările UE/alte destinații; - controlul de sănătate înainte de plecare

Sectorul de intervenție:	7. Hrană
Scopul principal:	Asigurarea alimentației adecvate și neîntrerupte a persoanelor strămutate pe durata aflării acestora pe teritoriul Republicii Moldova, fără a afecta securitatea alimentară a statului
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Acțiunile de răspuns pe sectorul de intervenție respectiv vizează persoanele strămutate cazate pe teritoriul Republicii Moldova (în CP și CTPR), persoanele aflate în tranzit, precum și persoanele strămutate cazate de sine stătător pe teritoriul Republicii Moldova. Implementarea acestor acțiuni presupune un efort coordonat, susținut inclusiv prin contribuția partenerilor externi.</p> <p>În scopul prevenirii izbucnirii unor crize de ordin sanitar și social în rândul persoanelor strămutate, precum și pentru asigurarea neafectării securității alimentare a Republicii Moldova, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - facilitarea procesului de asigurare cu produse alimentare a persoanelor strămutate aflate pe teritoriul Republicii Moldova; - efectuarea controlului calității și conformității produselor alimentare distribuite; - asigurarea cu produse alimentare și apă a personalului autorităților publice implicat în gestionarea situației generate de aflulul sporit de străini; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea persoanelor strămutate în timpul transportării cu hrană sau cu tichete alimentare; - asigurarea persoanelor strămutate din centrele de plasament autorizate cu mese calde, cu produse alimentare pentru prepararea hranei sau cu tichete alimentare; - asigurarea persoanelor strămutate cazate în regim individual cu produse alimentare pentru prepararea hranei sau cu tichete alimentare; - acordarea sprijinului alimentar familiilor care găzduiesc persoane strămutate
Domenii de interes:	Mese calde; produse alimentare; tichete alimentare; bucătării de campanie; servicii de catering
Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - numărul de parteneri implicați; - numărul de mese distribuite zilnic; - numărul de tichete alimentare distribuite zilnic; - numărul de persoane strămutate care beneficiază de asigurare alimentară; - numărul de familii din Republica Moldova care găzduiesc persoane strămutate și beneficiază de sprijin
Indicatori de rezultat:	<ul style="list-style-type: none"> - cantitatea necesară de produse alimentare este asigurată în mod continuu; - numărul necesar de operatori de alimentație publică este asigurat pentru desfășurarea activităților

Nivel de prioritate:		Foarte înalt			
Obiective	Acțiuni	Instituție principală (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
7.1. Asigurarea alimentării persoanelor strămutate pe teritoriul Republicii Moldova	7.1.1. Coordonarea procesului de asigurare cu hrană a persoanelor strămutate în timpul aflării în zona de frontieră, în CP gestionate de MAI, precum și în cadrul CTPR	MAI	MMPS; MAI; ANSA	- Asigurarea aprovizionării centrelor cu produse alimentare necesare; - controlul calității produselor alimentare livrate	- Distribuirea meselor calde la frontieră; - prepoziționarea hranei uscate și a apei la frontieră; - stoc alimentar de contingență; - contractarea serviciilor necesare pentru asigurarea alimentară a persoanelor strămutate; - distribuirea bonurilor alimentare; - asistență direcționată pentru persoanele strămutate care rămân în Republica Moldova, inclusiv asigurarea cu tichete alimentare
	7.1.2. Coordonarea procesului de sprijin a familiilor cetățenilor Republicii Moldova care găzduiesc persoane strămutate	MMPS	MAI; APL	Elaborarea și implementarea programelor de sprijin cu produse alimentare a familiilor cetățenilor Republicii Moldova care găzduiesc persoanele strămutate	Implementarea programului de sprijin cu produse alimentare a familiilor cetățenilor Republicii Moldova care găzduiesc persoanele strămutate
	7.1.3. Alimentarea persoanelor strămutate ce tranzitează teritoriul Republicii Moldova	MMPS	MAI	Sprijin în aprovizionarea cu produse alimentare necesare	- Distribuirea bonurilor alimentare; - asistență alimentară de urgență

Sectorul de intervenție:	8. Educație
Scopul principal:	Asigurarea accesului copiilor strămutați la diferite forme de educație și activități recreative pe durata tranzitării sau a șederii pe termen scurt și mediu pe teritoriul Republicii Moldova, fără integrarea formală în sistemul educațional național, pentru prevenirea pierderilor de învățare și diminuarea efectelor psihologice asociate experiențelor din zonele afectate de conflict
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Acțiunile de răspuns pe sectorul de intervenție respectiv vizează copiii aflați în tranzit sau în ședere de scurtă durată pe teritoriul Republicii Moldova. În acest sens, se acordă prioritate pentru crearea spațiilor de recreere și consiliere psihologică pentru aceștia, precum și facilitarea accesului la formele de învățământ online. Activitățile de integrare în sistemul de învățământ național, precum și cele de incluziune socială a copiilor strămutați se realizează în cadrul planurilor naționale și sectoriale aplicabile pe termen mediu și lung.</p> <p>Pentru realizarea acțiunilor planificate, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea accesului la învățământul online în CP și CPTPR; - cooperarea cu autoritățile statelor de origine pentru asigurarea accesului la învățământul online permanent și calitativ; - amenajarea spațiilor de recreere pentru copii în zona de frontieră și în locațiile de tranzit; - asigurarea consultărilor psihologice; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sprijinirea asigurării accesului la învățământul online în CP și CPTPR; - amenajarea spațiilor de recreere pentru copii în zona de frontieră și în locațiile de tranzit; - asigurarea consultărilor psihologice
Domenii de interes:	Incluziune socială; învățământ preșcolar; învățământ secundar (gimnazial și liceal); învățământ profesional tehnic și învățământ superior organizate cu frecvență sau la distanță; activități extrașcolare, recreative sau de odihnă pentru copiii strămutați
Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - numărul de copii strămutați aflați pe teritoriul Republicii Moldova; - numărul de copii strămutați integrați în cadrul diferitelor forme de educație în Republica Moldova
Indicatori de rezultat:	<ul style="list-style-type: none"> - cel puțin o treime dintre copiii strămutați beneficiază de acces la diferite forme de educație; - cel puțin o treime dintre copiii strămutați aflați în tranzit beneficiază de acces la spații de recreere
Nivel de prioritate:	Mediu

Obiective	Acțiuni	Instituție principală (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
8.1. Oferirea accesului la învățământ și recreere pentru copiii strămutați în zona de frontieră și în timpul tranzitării teritoriului Republicii Moldova	8.1.1. Oferirea accesului la învățământul online în timpul tranzitării teritoriului Republicii Moldova	MEC	MAI; MMPS	Asigurarea conectivității la internet a CP și CPTPR	- Asigurarea cu mijloacele de calcul necesare; - facilitarea accesului la internet
	8.1.2. Constituirea zonelor de recreere și de consiliere psihologică în zona de frontieră	MAI	MEC	- Detașare de personal; - consultanță metodologică	Amenajarea zonelor de recreere și de consiliere psihologică

Sectorul de intervenție:	9. Sănătate
Scopul principal:	Acordarea asistenței medicale gratuite persoanelor strămutate, în cazul urgențelor medico-chirurgicale, supravegherii medicale și asigurării continuității tratamentului maladiilor cu impact major asupra indicatorilor de sănătate publică
Concepția acțiunilor de răspuns:	Acordarea asistenței medicale persoanelor strămutate în situațiile de urgență se realizează în baza următoarelor scenarii: 1. Scenariul asociat incidentelor cu victime multiple: - producerea mai multor evenimente de intensitate redusă în cel puțin două zone sau teritorii administrative de intervenție; - înregistrarea a mai mult de două persoane cu leziuni la un punct de trecere a frontierei de stat, într-un interval de patru ore; - numărul victimelor depășește capacitatea de răspuns a unității medicale. 2. Scenarii asociate incidentelor cu victime multiple, cu escaladare și asigurare a evacuării internaționale: - scenariul roșu: mai mult de cinci pacienți în stare critică sau peste 20 de pacienți care necesită spitalizare în decurs de 24 de ore; - scenariul galben: mai mult de trei pacienți în stare critică sau peste 14 pacienți care necesită spitalizare în decurs de 24 de ore; - scenariul verde: cazuri sporadice, gestionate în regim obișnuit. 3. Scenariul asociat apariției bolilor infecțioase, clustere sau izbucniri de boli transmisibile, precum și cazuri de boli apărute în urma expunerii la substanțe chimice și radionucleare:

	<ul style="list-style-type: none"> - înregistrarea a cel puțin unui caz de boală transmisibilă (de exemplu: hepatita A, rujeola, rubeola, difteria, meningita meningococică) în centrele de plasament sau în comunitate; - apariția unor clustere cu 2-10 cazuri de afecțiuni determinate de condițiile de mediu (hipotermie, degerături, insolație sau colaps termic) în rândul persoanelor strămutate; - înregistrarea unor cazuri de îmbolnăvire ca urmare a expunerii la substanțe chimice sau agenți radiologici și nucleari. <p>În acest sens, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea cooperării interinstituționale pentru acordarea asistenței medicale în zona de frontieră și pe întreg teritoriul țării; - cooperarea cu instituțiile statelor vecine și ale statelor membre ale Uniunii Europene pentru facilitarea evacuărilor medicale din zonele afectate de conflict; - desfășurarea, după caz, a spitalelor de campanie pentru realizarea triajului și acordarea primului ajutor medical în zonele adiacente frontierei de stat; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - constituirea EMT; - asigurarea livrării de medicamente, consumabile și dispozitive medicale; - acordarea îngrijirilor medicale și a primului ajutor în stațiile de autobuz prin intermediul EMT; - acordarea sprijinului pentru pregătirea și menținerea capacității de intervenție a ambulanțelor pentru transferuri și evacuări medicale; - sprijinirea coordonării prin intermediul EMT a valabilității serviciilor medicale în CPTPR-uri; - desfășurarea transferurilor medicale pentru cazurile medicale critice
Domenii de interes:	Asistența medicală la frontieră; asistența medicală pentru răniți; asigurarea evacuării/transferurilor internaționale pentru cazurile grave; asistența psihologică
Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - numărul de echipe medicale internaționale implicate; - numărul de solicitări de asistență medicală din partea persoanelor strămutate, clasificate conform codurilor de triaj (verde, galben, roșu); - numărul de internări, clasificate conform codurilor de triaj (galben, roșu); - numărul de decese în rândul persoanelor strămutate; - numărul de transferuri medicale internaționale, clasificate conform codurilor de triaj (verde, galben, roșu)
Indicatori de rezultat:	<ul style="list-style-type: none"> - Planul de contingență al sistemului de sănătate pentru gestionarea fluxului sporit de persoane strămutate, solicitanți de azil și migranți este elaborat și operațional; - mecanismele de coordonare și mobilizare a echipelor medicale internaționale sunt funcționale; - unitățile spitalicești situate pe rutele de evacuare sunt clasificate corespunzător și dotate cu echipamente, medicamente și rezerve necesare;

	<ul style="list-style-type: none"> - planurile de contingență ale spitalelor pentru gestionarea incidentelor cu victime multiple sunt actualizate și testate; - procedurile standard și protocoalele clinice pentru triaj și managementul clinic sunt aplicate unitar; - mecanismele și procedurile de referire, transfer primar, secundar și internațional al pacienților sunt instituite și funcționale; - necesarul de medicamente, consumabile, dispozitive medicale, dezinfectante, echipamente de protecție și resurse umane este evaluat și asigurat în cadrul unităților medicale desemnate 				
Nivel de prioritate:	Înalt				
Obiective	Acțiuni	Instituții principale (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
9.1. Organizarea controlului și monitorizării stării de sănătate a persoanelor strămutate la frontieră	9.1.1. Verificarea stării de sănătate a străinilor, identificarea străinilor care suferă de afecțiuni, acordarea primului ajutor medical	MS	MAI; MA; ARM; MEC	<ul style="list-style-type: none"> - Formarea echipei medicale desemnate pentru activitate la punctele de trecere a frontierei, cu program de lucru și responsabil tehnic; - amenajarea spațiilor de triaj/prim-ajutor la punctele de trecere a frontierei (zonă separată, confidențialitate, acces ambulanță/culoar de urgență); - asigurarea cu mijloace materiale medico-sanitare (echipamente individuale de protecție, biocide, consumabile, truse prim-ajutor, oxigen), inclusiv prin achiziții în regim de urgență/realocare stocuri; - antrenarea studenților USMF și a colegiilor de medicină în echipe (listă, 	<ul style="list-style-type: none"> - Livrare de medicamente, consumabile și dispozitive medicale (inclusiv PPE, biocide, seturi de triaj/prim-ajutor); - suport pentru unități medicale mobile/puncte medicale temporare (corturi medicale, paturi observație, generatoare); - sprijin cu resurse umane (echipe medicale internaționale/EMT)

				instruire rapidă, supraveghere, asigurare); - stabilirea fluxului de raportare și alertare (triaj → referire/transfer → raportare zilnică și alertă rapidă la depistare risc)	
9.1.2. Triajul și transferul persoanelor străine în funcție de indicațiile medicale la spitalele de peste hotare	MS	MAE; MAI; MF	- Participarea la evacuarea cazurilor medicale speciale/grave, inclusiv stabilirea punctelor de contact 24/7; - realizarea procedurii „fast-track” la frontieră pentru ambulante/ transferuri MEDEVAC, trecere prioritara și minimizarea formalităților; - acordarea asistenței medicale urgente prespitalicești și evacuarea bolnavilor cu comunicare clinică prealabilă cu spitalul receptor; - standardizarea minimă MEDEVAC: criterii clinice de eligibilitate, timp de aprobare, documentație minimă, trasabilitatea cazului	- Suport logistic/tehnice pentru evacuare medicală (transport medicalizat, echipamente ATI mobil, consumabile); - suport pentru traducere/mediere și asistență însoțitori (cazare/transport)	
9.1.3. Desfășurarea spitalului/spitalelor de campanie pentru acordarea primului ajutor și	MAI; APL	MS; ANSP; APL	- Asigurarea spațiului și a infrastructurii (electricitate, apă, încălzire/ventilație, securitate perimetru);	- Livrarea instalațiilor sanitare/medicale (unități sanitare mobile),	

	triajul la punctele de trecere a frontierei de stat			<ul style="list-style-type: none"> - suport cu personal medical și proceduri operaționale (triaj, stabilizare, referire/transfer); - implementarea măsurilor IPC și gestionarea deșeurilor medicale 	<ul style="list-style-type: none"> corturi/containere medicale, paturi, generatoare; - livrarea medicamentelor consumabile, a dispozitivelor medicale; a suporturilor de oxigen (concentratoare) și a echipamentelor de triaj; - suport cu echipele medicale internaționale integrate în mecanismul național
9.2. Asistența medicală pentru persoanele strămutate stabilite pe teritoriul Republicii Moldova	9.2.1. Acordarea asistenței medicale persoanelor strămutate	MS	MAI	<ul style="list-style-type: none"> - Evaluarea sumară a stării de sănătate și acordarea asistenței medicale primare/ de urgență/spitalicești, inclusiv pentru persoanele aflate în situații de risc sau vulnerabilitate; - evaluarea stocurilor de medicamente și pregătirea înregistrării persoanelor strămutate la medicii de familie; - evaluarea necesităților (vaccinuri, consumabile) și a resurselor (umane, financiare, tehnico-materiale) pe termen scurt și mediu; - mobilizarea și instruirea prestatorilor de asistență medicală primară pentru furnizarea serviciilor la 	<ul style="list-style-type: none"> - Suport cu medicamente esențiale, consumabile și dispozitive medicale pentru centre, în baza necesarului; - suport pentru informare multilingvă și mediere (acces la servicii, programări, orientare); - suport psihologic, evaluarea sindromului de stres posttraumatic (servicii psihosociale) în centre

				<p>locul aflării persoanelor strămutate (sectorizare, consult/monitorizare);</p> <p>- asigurarea continuității tratamentului pentru boli cronice (listă minimă de medicamente esențiale și mecanism de aprovizionare)</p>	
	9.2.2. Efectuarea transferului primar, secundar și internațional	MS	MAI	<p>- Efectuarea transferului pacienților cu algoritm de triere/transport (primar vs secundar, inclusiv ATI⁶ mobil);</p> <p>- clasificarea după niveluri de acordare a asistenței medicale a spitalelor care se află pe căile de evacuare și desemnarea spitalelor de referință cu puncte de contact 24/7;</p> <p>- actualizarea și testarea planurilor de contingență ale spitalelor pentru incidente cu victime multiple;</p> <p>- evaluarea necesităților și aprovizionarea spitalelor de pe coridoare cu medicamente/consumabile/PPE/biocide și rezerve</p>	<p>- Suport cu ambulanțe/echipamente de transport (ATI mobil), consumabile și oxigen;</p> <p>- suport logistic pentru transferuri (comunicare, coordonare transfrontalieră, traducere/mediere)</p>

⁶ ATI - echipă/unitate mobilă de anestezie și terapie intensivă, utilizată pentru transportul și monitorizarea pacienților critici.

9.3. Depistarea precoce, evaluarea și gestionarea riscului asociat cu apariția cazurilor de boli infecțioase, clustere sau izbucniri de boli transmisibile, precum și cazuri de boli apărute în urma expunerii la substanțe chimice și radionucleare	9.3.1. Operaționalizarea/activarea Centrului operativ de coordonare în urgențe în sănătate publică și operaționalizarea planului de pregătire și răspuns la izbucnirile de boli transmisibile și epidemii	MS	MAI	<ul style="list-style-type: none"> - Intensificarea măsurilor de monitorizare, depistare, evaluare rapidă și clasificarea riscurilor; - aducerea instituțiilor și a formațiunilor în stare de pregătire pentru răspuns; - evaluarea necesităților, crearea și menținerea rezervelor de echipamente de protecție personală, reactive și consumabile de laborator 	Livrarea de medicamente, consumabile și dispozitive medicale, de laborator, echipamente de protecție personală, biocide etc.
	9.3.2. Mobilizarea echipelor mobile de intervenție în funcție de riscul identificat	MS	MAI	<ul style="list-style-type: none"> - Asigurarea prelevării probelor pentru identificarea tipului riscului biologic; - inițierea investigațiilor epidemiologice 	<ul style="list-style-type: none"> - Kiturile de prelevare, transport frigorific, consumabile laborator, instruire rapidă; - suport cu laborator mobil/expertiză internațională
	9.3.3. Depistarea și supravegherea bolilor transmisibile, prevenirea apariției izbucnirilor de boli transmisibile	MS	MAI	<ul style="list-style-type: none"> - Revizuirea definițiilor de caz pentru supraveghere; - instituirea supravegherii epidemiologice 	Suport cu teste/reactivi/echipamente la solicitare/în caz de necesitate
	9.3.4. Realizarea măsurilor de prevenire și control al infecțiilor	MS APL	MAI	<ul style="list-style-type: none"> - Definitivarea măsurilor de prevenire și control al infecțiilor; - asigurarea cu echipamente de protecție personală și soluții pentru dezinfectie/decontaminare; - contractarea/organizarea serviciilor de decontaminare și de gestionare a deșeurilor 	<ul style="list-style-type: none"> - Livrare de PPE, biocide; - asistență în elaborarea materialelor de suport informațional (afișe, ghiduri); - suport în preluarea bunelor practice, organizarea trainingurilor pentru specialiști

	9.3.5. Prevenirea și controlul bolilor prevenibile prin vaccinare. Procesul de imunizare	MS	MAI	<ul style="list-style-type: none"> - Elaborarea/ajustarea planului de vaccinare; - identificarea surselor de vaccinuri; - evaluarea/extinderea capacităților de depozitare și transportare a vaccinurilor 	<ul style="list-style-type: none"> - Suport cu vaccinuri (la deficit), frigidere/lanț frigorific, consumabile imunizare; - suport în informare și comunicare publică strategică
9.4. Asistența medicală în bolile infecțioase, clustere sau izbucniri de boli transmisibile, precum și cazuri de boli apărute ca urmare a expunerii la substanțe chimice și radionucleare	9.4.1. Monitorizarea permanentă a stării de sănătate a persoanelor strămutate	MS	MAI	<ul style="list-style-type: none"> - Activarea planurilor interne ale instituțiilor medico-sanitare publice pentru creșterea capacității (extindere paturi infecțioase/ATI, reorganizare secții); - redistribuirea resurselor (personal, echipamente, medicamente, oxigen); - crearea/actualizarea listei spitalelor de referință pentru cazuri infecțioase și CBRN⁷; - monitorizarea zilnică a gradului de ocupare (paturi/ATI/oxigen); - constituirea rezervei strategice de medicamente critice (antibiotice, antivirale, antidoturi, soluții perfuzabile); - asigurarea capacităților de izolare și flux separat pentru pacienți suspecți/confirmați 	<ul style="list-style-type: none"> - Livrarea echipamentelor ATI (ventilatoare, monitoare, concentratoare de oxigen); - livrarea medicamentelor esențiale (antidoturi, antivirale, antibiotice de rezervă); - suport pentru instalarea unităților medicale temporare sau modulare, dacă este depășită capacitatea națională

⁷ CBRN - Chimic, Biologic, Radiologic și Nuclear.

	9.4.2. Transferul pacienților cu boli infecțioase la spitalele din țară	MS	MAI	<ul style="list-style-type: none"> - Stabilirea algoritmului de transfer pentru cazuri infecțioase (echipaj dedicat, echipare PPE, decontaminare ambulanță); - desemnarea rutelor și a spitalelor de referință pentru boli infecțioase/CBRN; - efectuarea procedurii de comunicare clinică pretransfer (fișă standardizată); - asigurarea decontaminării mijloacelor de transport și gestionarea deșeurilor rezultate; - instruirea personalului în transportul pacienților cu risc biologic/chimic/radiologic 	<ul style="list-style-type: none"> - Suport cu ambulanțe specializate sau capsule de izolare (dacă este necesar); - suport cu consumabile pentru decontaminare și biosecuritate; - expertiză tehnică pentru gestionarea cazurilor CBRN
	9.4.3. Transferul pacienților la spitalele de peste hotare	MS	MAI; MAE	<ul style="list-style-type: none"> - Stabilirea punctelor de predare-primire și a persoanelor de contact instituționale; - asigurarea procedurii MEDEVAC standardizate (criterii clinice, timp de aprobare, documentație minimă); - stabilirea mecanismului de notificare rapidă a autorităților statelor de destinație și de confirmare a preluării cazurilor; 	<ul style="list-style-type: none"> - Suport logistic pentru transportul medicalizat internațional; - suport de traducere/mediere pentru pacient și însoțitor; - eventual suport financiar punctual pentru transport (în caz de activare a mecanismului internațional)

				<ul style="list-style-type: none"> - facilitarea trecerii frontierei (procedură „fast-track” pentru ambulanțe); - stabilirea mecanismului de acoperire a costurilor și trasabilitatea cazului 	
9.5. Sănătate mintală și asistență psihologică	9.5.1. Asigurarea sănătății mintale și a asistenței psihologice pentru persoanele strămutate	MS	MMPS	<ul style="list-style-type: none"> - Crearea echipelor mobile pentru centrele de plasament și CPTPR; - integrarea serviciilor psihologice cu sistemul social și protecția copilului; - linie telefonică de suport psihologic (24/24) și mecanismul de referire a cazurilor grave; - instruirea personalului medical și social în identificarea semnelor de risc psihologic 	<ul style="list-style-type: none"> - Suport pentru serviciile mobile psihosociale și consilierea în centre; - furnizarea materialelor psihoeducaționale multilingve; - programe de suport pentru copii (spații prietenoase, activități terapeutice); - instruire și supervizare pentru specialiștii locali; - instruire pentru acordarea suportului psihologic personalului medical care este implicat nemijlocit în gestionarea crizei, în scopul evitării producerii unei „arderii profesionale” și a scăderii productivității muncii

Sectorul de intervenție:	10. Informare
Scopul principal:	<p>Asigurarea accesului publicului-țintă la informații veridice cu referire la desfășurarea acțiunilor de gestionare a fluxului de persoane strămutate, în vederea asigurării suportului populației locale cu referire la eforturile depuse, precum și sprijinul comunității internaționale și al donatorilor cu referire la necesitățile urgente pentru desfășurarea acțiunilor planificate.</p> <p>Componenta de informare se implementează ca măsură de integritate informațională și reziliență societală, orientată spre reducerea incertitudinii, prevenirea panicii, limitarea răspândirii informațiilor false și diminuarea riscurilor de polarizare, xenofobie și neîncredere în instituțiile statului în contextul afluxului sporit de străini</p>

<p>Concepția acțiunilor de răspuns:</p>	<p>Pentru asigurarea eficienței acțiunilor de răspuns se desfășoară campanii permanente de informare, având ca obiectiv, pe de o parte, furnizarea către publicul larg a unor informații veridice privind eforturile autorităților, iar pe de altă parte, asigurarea transparenței utilizării resurselor și a sprijinului acordat de comunitatea internațională pentru consolidarea credibilității Republicii Moldova și facilitarea obținerii sprijinului suplimentar necesar pentru gestionarea crizei. Acțiunile de informare includ comunicarea preventivă pe subiecte sensibile și clarificări rapide ale zvonurilor cu impact major, prin mesaje unitare și actualizări periodice sub formă de întrebări și răspunsuri.</p> <p>În acest sens, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - desfășurarea campaniilor de informare pe grupuri-țintă; - asigurarea transparenței activităților și a utilizării resurselor în contextul gestionării crizei generate de afluxul sporit de persoane strămutate; - prevenirea și contracararea dezinformării și a conținutului manipulator, inclusiv clarificarea rapidă a zvonurilor cu impact major și expunerea tacticilor de manipulare (de exemplu: context fals, amplificare coordonată), care pot afecta ordinea publică, coeziunea socială și încrederea în instituții; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea suportului necesar pentru activitatea Liniei verzi; - pregătirea pachetelor informaționale, atât pentru persoanele strămutate, cât și pentru populația locală, cu referire la activitățile desfășurate; - utilizarea EPU, EMT și a voluntarilor implicați pentru informarea persoanelor strămutate, dar și a populației locale, cu referire la activitățile desfășurate; - asigurarea sprijinului tehnic și informațional necesar; - informarea persoanelor strămutate privind serviciile oferite (medicale, de protecție socială și alte servicii) în Republica Moldova, precum și privind opțiunile de ședere sau de continuare a deplasării către statele de destinație; - instalarea sistemelor audio și video în CTPR; - distribuirea cartelelor SIM către persoanele strămutate
<p>Domenii de interes:</p>	<p>Știri false; persoane strămutate informate; amenințări hibride</p>
<p>Indicatori de monitorizare:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - numărul de persoane strămutate informate cu privire la măsurile de gestionare a situației; - numărul de campanii de informare organizate; - numărul de acțiuni de contracarare a dezinformării și de intervenții de clarificare a informațiilor cu impact major
<p>Indicatori de rezultat:</p>	<p>Publicul beneficiază de informații veridice privind gestionarea situației, cu reducerea nivelului de dezinformare și a riscului de propagare a zvonurilor</p>
<p>Nivel de prioritate:</p>	<p>Înalt</p>

Obiective	Acțiuni	Instituții principale (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
10.1. Informarea persoanelor strămutate cu privire la drepturile, serviciile și asistența care le sunt disponibile	10.1.1. Furnizarea de informații privind drepturile și serviciile disponibile pentru persoanele strămutate	MAI	MMPS; MS; MEC	Consultări și suport informațional conform domeniului de specialitate	Furnizarea de informații despre drepturi și servicii prin intermediul birourilor de protecție și al canalelor de comunicare în masă
10.2. Coordonarea strategică și continuă a fluxului informațional	10.1.2. Colectarea, prelucrarea, analiza și diseminarea eficientă a datelor privind persoanele strămutate din regiune sau din alte zone afectate de crize	MAI	APC; APL	Suport informațional	Suport informațional
	10.1.3. Desfășurarea activităților de informare a populației locale, în special în zonele din vecinătatea centrelor de cazare, CTPR, CP	APL	MMPS; MS; MEC; MAI; ASP	Consultări și suport informațional conform domeniului de specialitate	- Suport informațional; - sincronizarea campaniilor și a eforturilor de informare
	10.1.4. Asigurarea măsurilor de prevenire a riscurilor prin pregătirea și asigurarea cu seturi de materiale informaționale pentru evitarea actelor de xenofobie și intoleranță, prevenirea cazurilor de reacție negativă din partea populației locale	Consiliul pentru egalitate	MMPS; MS; MEC; MAI; ASP	Suport informațional	Contracararea zvonurilor din canalele de presă publice

	10.1.5. Informarea eventualilor donatori privind necesitățile umanitare ale Republicii Moldova	Toate instituțiile	-	-	-
	10.1.6. Transparentizarea cheltuielilor și a utilizării ajutoarelor umanitare destinate persoanelor strămutate	Toate instituțiile	APC; APL	Suport informațional	- Suport informațional (schimb de informații); - coordonarea campaniilor și a eforturilor de informare

Sectorul de intervenție:	11. Starea de alertă sau de urgență
Scopul principal:	Asigurarea instituirii, aplicării și monitorizării unitare a stării de alertă sau a stării de urgență pentru menținerea ordinii constituționale, a securității naționale și a capacității de reacție a autorităților publice în contextul unui aflux sporit de străini
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Acțiunile din cadrul acestui sector vizează instituirea, aplicarea și monitorizarea regimurilor prevăzute de lege, coordonarea măsurilor excepționale adoptate de autoritățile competente, asigurarea respectării drepturilor fundamentale și sprijinirea celorlalte sectoare de intervenție prin aplicarea măsurilor derogatorii și a procedurilor speciale.</p> <p>În acest sens, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - inițierea procedurilor de instituire a stării de alertă sau a stării de urgență; - aplicarea măsurilor excepționale; - coordonarea interinstituțională; - asigurarea legalității măsurilor; - menținerea ordinii publice; - informarea populației; - monitorizarea și ajustarea măsurilor dispuse; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - monitorizarea respectării drepturilor omului; - asigurarea asistenței consultative; - sprijin informațional;

	- cooperarea în comunicarea publică și contracararea dezinformării sau a acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine				
Domenii de interes:	Regimul juridic al stării de alertă sau al stării de urgență; coordonarea măsurilor excepționale; ordine publică și securitate; protecția drepturilor și libertăților fundamentale; comunicare publică; control și monitorizare instituțională				
Indicatori de monitorizare:	- timpul de instituire a stării de alertă sau a stării de urgență; - gradul de aplicare a măsurilor dispuse; - numărul de decizii CoNMC implementate; - nivelul de conformare instituțională; - numărul de incidente sau abateri raportate				
Indicatori de rezultat:	Aplicarea coerentă și unitară a regimului stării de alertă sau de urgență și respectarea cadrului legal				
Nivel de prioritate:	Foarte înalt				
Obiective	Acțiuni	Instituții principale (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
11.1. Instituirea stării de alertă sau a stării de urgență	11.1.1. Propunerea și aprobarea instituirii regimului special	Guvernul (stare de alertă)/ Parlamentul (stare de urgență)	MAI	Asigurarea procedurilor administrative	-
	11.1.2. Implementarea deciziilor autorităților competente	Instituțiile desemnate prin actele emise de autoritățile competente în condițiile legii		Punerea în aplicare a măsurilor	-
	11.1.3. Asigurarea coordonării măsurilor excepționale	MAI	Autoritățile implicate	Raportarea operativă	-
11.2. Monitorizarea aplicării regimului	11.2.1. Evaluarea periodică a eficienței măsurilor	CNMC	APC; MAI	Raportare situațională	-

stării de alertă sau al stării de urgență	11.2.2. Modificarea măsurilor în funcție de evoluție	MAI	APC	Propuneri de ajustare	-
11.3. Pregătirea revenirii la normalitate	11.3.1. Planificarea încetării regimului special	Autoritățile implicate	Autoritățile implicate	- Planuri de tranziție; - asigurarea procedurilor administrative	Asistență tehnică

Sectorul de intervenție:	12. Reziliența
Scopul principal:	Menținerea stabilității statului pe dimensiunea politică, socială, economică și de securitate, protejarea funcționării sistemelor critice, diminuarea impactului negativ al crizei asupra societății și consolidarea capacităților naționale de recuperare și revenire la normalitatea postcriză
Concepția acțiunilor de răspuns:	<p>Acțiunile din cadrul acestui sector vizează prevenirea și limitarea efectelor destabilizatoare generate de criză, asigurarea funcționării continue a sistemelor critice și a economiei, menținerea coeziunii sociale și a încrederii publice, precum și pregătirea și implementarea măsurilor de redresare și reconstrucție postcriză, printr-o abordare integrată și interinstituțională.</p> <p>În acest sens, se stabilesc următoarele direcții prioritare de activitate pentru:</p> <p>a) autoritățile publice:</p> <ul style="list-style-type: none"> - monitorizarea riscurilor de destabilizare politică, socială, economică și de securitate; - asigurarea funcționării sistemelor critice; - menținerea stabilității economice și sociale; - prevenirea tensiunilor și incidentelor de securitate; - comunicarea strategică; - planificarea și implementarea măsurilor de recuperare postcriză; <p>b) partenerii externi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sprijinirea autorităților în evaluarea impactului social și economic; - implementarea programelor de suport pentru populație; - asistența tehnică și financiară; - comunicarea publică și contracararea dezinformării sau a acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine; - sprijin pentru refacerea capacităților comunitare
Domenii de interes:	Stabilitate politică și instituțională; coeziune socială și protecție socială; stabilitate economică și financiară; securitate națională și ordine publică; protecția infrastructurilor și sistemelor critice; comunicare strategică; recuperare și reconstrucție postcriză

Indicatori de monitorizare:	<ul style="list-style-type: none"> - nivelul de funcționalitate a sistemelor critice; - indicatori de stabilitate social-economică; - numărul de incidente cu impact asupra securității; - gradul de încredere publică; - capacitatea instituțională de recuperare; - existența și implementarea planurilor postcriză 				
Indicatori de rezultat:	Menținerea stabilității instituționale, funcționarea continuă a infrastructurilor critice și capacitatea eficientă de recuperare și revenire la normalitate				
Nivel de prioritate:	Foarte înalt				
Obiective	Acțiuni	Instituții principale (GOV)	Instituții de sprijin (GOV)	Acțiuni ale structurilor de suport (GOV)	Acțiuni ale partenerilor externi (OI/ONG)
12.1. Menținerea stabilității statului	12.1.1. Monitorizarea riscurilor politice, sociale și de securitate	CNMC	SIS; MAI; APC	Analiză și raportare periodică	-
	12.1.2. Asigurarea continuității funcționării infrastructurilor critice	Toate instituțiile care dețin infrastructuri critice	APC	Aplicarea planurilor de continuitate	Suport tehnic
12.2. Stabilitate economică și protecție socială	12.2.1. Implementarea măsurilor de atenuare a impactului economic	MDED	MF; APC	Monitorizarea impactului	- Asistență financiară; - identificarea donatorilor; - implementarea platformei de crowdfunding (finanțare participativă)
	12.2.2. Adaptarea măsurilor de sprijin social	MMPS	APC; APL	Identificarea persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate	Programe sociale

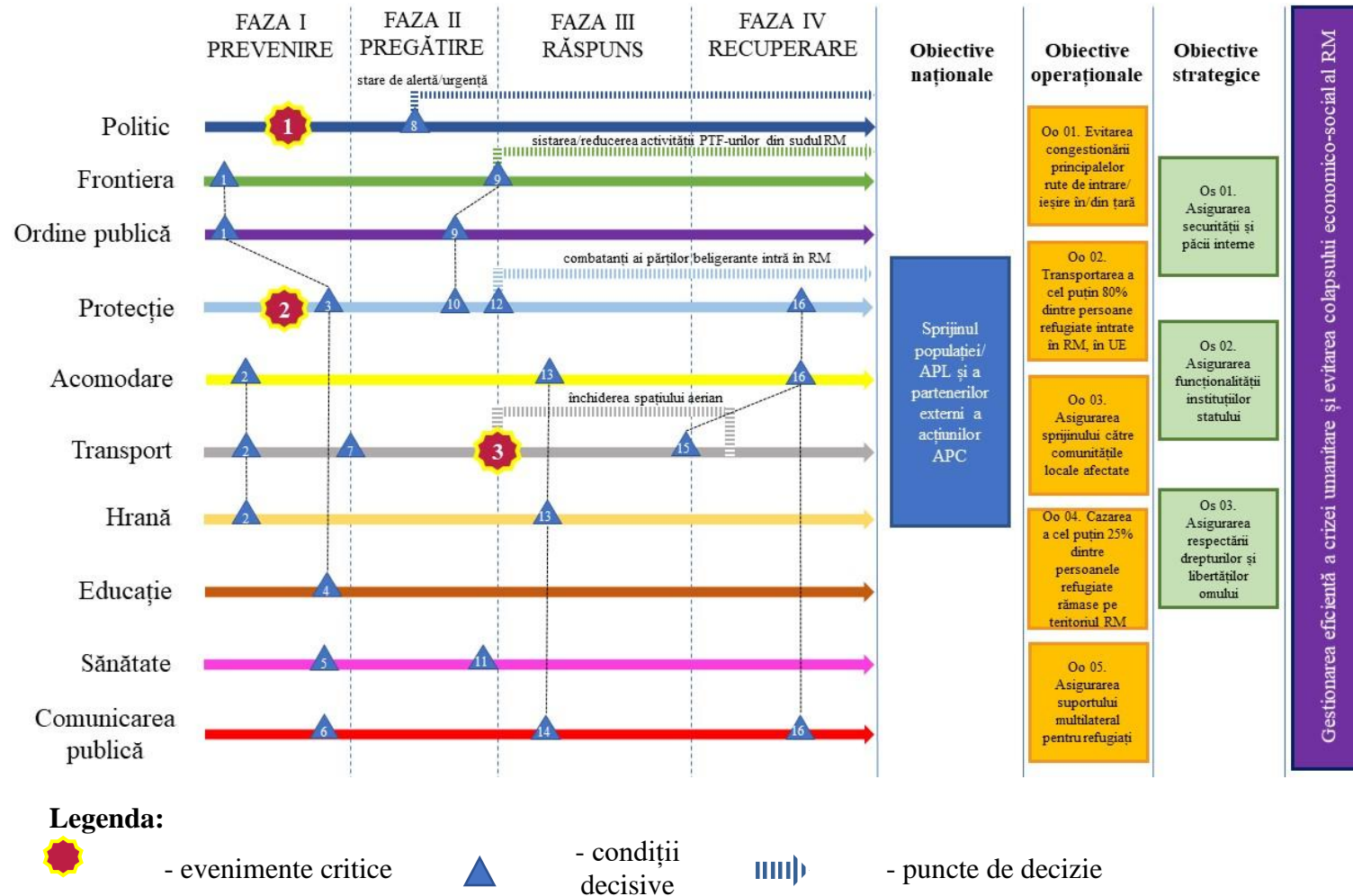
12.3. Monitorizarea impactului crizei	12.3.1. Evaluarea efectelor sociale și economice	MMPS; MDED	APC	Raportare situațională	Analize independente
12.4. Planificarea recuperării	12.4.1. Elaborarea planurilor de redresare postcriză	APC	MAI	Planificare strategică	Asistență tehnică

Notă. Implicarea organizațiilor internaționale și a organizațiilor neguvernamentale se realizează pe bază voluntară, în condițiile acordurilor de cooperare și ale cadrului partenerial stabilit cu autoritățile naționale.

Acronime utilizate:

UE	- Uniunea Europeană	ARM	- Agenția Rezerve Materiale
CoNMC	- Comisia Națională de Management al Crizelor	ASP	- Agenția Servicii Publice
CNMC	- Centrul Național de Management al Crizelor	APP	- Agenția Proprietății Publice
CNCIAOP	- Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică	ANSA	- Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor
APC	- Autorități publice centrale	SIS	- Serviciul de Informații și Securitate
APL	- Autorități publice locale	CPTPR	- Centre de plasament temporar pentru persoanele refugiate
MAI	- Ministerul Afacerilor Interne	CP	- Centre provizorii
MF	- Ministerul Finanțelor	OI	- Organizații internaționale
MMPS	- Ministerul Muncii și Protecției Sociale	ONG	- Organizații neguvernamentale
MAE	- Ministerul Afacerilor Externe	AMU	- Asistența Medicală Urgentă
MA	- Ministerul Apărării	USMF	- Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie
MS	- Ministerul Sănătății	ATT	- Autorități tutelare teritoriale
MIDR	- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	ATL	- Autorități tutelare locale
MJ	- Ministerul Justiției	PPE	- Echipament individual de protecție
MEC	- Ministerul Educației și Cercetării		

Model de răspuns etapizat la criza generată de afluxul sporit de străini



<p>SCENARIUL „Flux masiv și brusc de persoane strămutate”.</p> <p>Debut: Conform indicatorilor-cheie stabiliți.</p> <p>Finalizare: Reducerea numărului de persoane strămutate intrate/ieșite în/din Republica Moldova la parametri controlabili (sub 15 000 de persoane/zi). Finalizarea perioadei de aplicare a Planului de contingență poate să nu coincidă cu finalizarea perioadei de criză a persoanelor strămutate din Ucraina în Republica Moldova și/sau cu finalizarea războiului ruso-ucrainean.</p> <p>Descriere narativă: Războiul ruso-ucrainean continuă să se desfășoare. Acțiunile de luptă pe teritoriul Ucrainei se extind în regiunile Mykolaiv și Odesa, prin acțiuni militare terestre ce vizează centrele urbane ale regiunilor respective. Obiectele de infrastructură critică și căile de comunicație sunt supuse unor atacuri aeriene și de artilerie continuă. Chiar dacă operațiunile militare sunt desfășurate în imediata vecinătate, regimul separatist de la Tiraspol, precum și/sau Grupul operativ de trupe ruse și alte formațiuni militare ruse din regiunile de est ale Republicii Moldova, nu se implică oficial în conflict</p>
<p>Evenimente critice (Ec):</p> <p>Ec01 - Asediul Mykolaivului/creșterea numărului de persoane strămutate în interiorul țării (~700 000-1 000 000 de persoane).</p> <p>Ec02 - Căderea Mykolaivului/creșterea numărului de persoane strămutate în interiorul țării (~1 000 000-1 500 000 de persoane).</p> <p>Ec03 - Acțiuni militare terestre în regiunea Odesa</p>
<p>Puncte de decizie (Pd):</p> <p>Pd1 - Declararea/prelungirea stării de urgență.</p> <p>Pd2 - Sistarea/reducerea activității punctelor de trecere a frontierei din sudul Republicii Moldova.</p> <p>Pd3 - Acordarea statutului de protecție internațională.</p> <p>Pd4 - Închiderea spațiului aerian</p>
<p>Condiții decisive (Cd):</p> <p>Cd1 - Nivelul de alertă și pregătire al sistemului național de securitate și ordine publică este ridicat.</p> <p>Cd2 - Capacitățile de reacție umanitară sunt pregătite.</p> <p>Cd3 - Persoanelor strămutate le este asigurat accesul la statutul de protecție temporară și azil.</p> <p>Cd4 - Procesul de luare la evidență a copiilor strămutați este asigurat.</p> <p>Cd5 - Sistemul medical național este pregătit pentru fluxul de persoane strămutate.</p> <p>Cd6 - Accesul publicului-țintă la informații veridice este asigurat.</p> <p>Cd7 - Capacitățile de transport sunt mobilizate la maximum.</p> <p>Cd8 - Baza normativă de activitate în situații de alertare/urgență este asigurată.</p> <p>Cd9 - Sporirea activităților de securitate și ordine publică.</p> <p>Cd10 - Respectarea drepturilor omului, în special ale persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate este asigurată.</p> <p>Cd11 - Capacitățile medicale de prevenire și triere sunt mobilizate (la frontiera de stat).</p> <p>Cd12 - Combatanții părților beligerante care se retrag în Republica Moldova sunt dezarmați și izolați (internați).</p> <p>Cd13 - Sprijinul comunității locale este consolidat.</p> <p>Cd14 - Panica în rândul populației locale este prevenită.</p> <p>Cd15 - Transportul persoanelor strămutate este asigurat în măsură deplină.</p> <p>Cd16 - Reziliența persoanelor strămutate și a populației locale la criză este asigurată</p>
<p>FAZA I – PREVENIRE</p> <p>Debut: Conform indicatorilor de atenție stabiliți.</p> <p>Finalizare: Majorarea fluxului de persoane strămutate din Ucraina pe teritoriul Republicii Moldova (~15 000 de persoane/zi).</p> <p>Descriere narativă: În perioada de aplicare a fazei respective, în conformitate cu evoluția situației de securitate din Ucraina și cea regională (conform indicatorilor de atenție stabiliți), autoritățile statului încep pregătirea pentru activarea Planului de contingență, conform prevederilor acestuia și ale protocoalelor/planurilor de activitate interne.</p> <p>Accent principal: Pregătirea pentru reacție, prin stabilirea/activarea mecanismelor naționale de răspuns multidimensional la criză</p>
<p>Condiții decisive (Cd):</p> <p>Cd1 - Nivelul de alertă și pregătire al sistemului național de securitate și ordine publică este ridicat.</p> <p>Cd2 - Baza normativă de activitate în situații de alertare/urgență este asigurată.</p> <p>Cd3 - Capacitățile de reacție umanitară sunt pregătite.</p> <p>Cd4 - Persoanelor strămutate le este asigurat accesul la statutul de protecție temporară și azil.</p> <p>Cd5 - Procesul de luare la evidență a copiilor strămutați este asigurat.</p> <p>Cd6 - Sistemul medical național este pregătit pentru fluxul de persoane strămutate.</p> <p>Cd7 - Accesul publicului-țintă la informații veridice este asigurat</p>
<p>Efectele operaționale (Eo):</p> <p>Eo1.1 – Frontiera de stat este pregătită pentru gestionarea fluxului sporit de persoane strămutate.</p>

Eo1.2 - Mecanismul național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini este activat și întărit.

Eo1.3 - Securitatea și ordinea publică este asigurată.

Eo1.4 - Colaborarea și schimbul de informații cu partenerii externi este asigurat.

Eo2.1 - Pachetul de decizii necesare ale CoNMC sunt luate.

Eo2.2 - Convenția V de la Haga (din anul 1907) este ratificată.

Eo2.3 - Acordurile de repatriere/transmitere a combatanților părților beligerante internați în Republica Moldova sunt negociate.

Eo3.1 - Capacitățile adiționale de cazare temporară sunt pregătite pentru activare.

Eo3.2 - Capacitatea de transport și relocare este actualizată.

Eo3.3 - Rezervele de produse de primă necesitate pentru intervenție sunt asigurate.

Eo4.1 - Persoanele strămutate care rămân pe teritoriul Republicii Moldova beneficiază de una dintre formele de protecție internațională oferită de stat.

Eo5.1 - Copiii au acces la diferite forme de educație și recreere.

Eo6.1 - Mecanismul național de coordonare în urgențe în sănătate publică este activat.

Eo6.2 - Colaborarea și schimbul de informații cu partenerii externi este asigurat.

Eo7.1 - Informarea persoanelor strămutate despre drepturile și obligațiile în timpul aflării pe teritoriul Republicii Moldova.

Eo7.2 - Informarea populației locale despre situația persoanelor strămutate este asigurată.

Eo7.3 - Informarea donatorilor privind necesitățile umanitare ale Republicii Moldova este asigurată

Direcții de acțiuni sectoriale (Das):

Das1.1.1 - Amenajarea frontierei de stat/punctelor de trecere a frontierei și a zonelor adiacente pentru recepționarea persoanelor strămutate.

Das1.1.2 - Suplinirea numărului de personal.

Das1.1.3 - Asigurarea cu necesitățile tehnico-materiale.

Das1.1.4 - Înființarea și suplinirea capacităților CP de triere.

Das1.2.1 - Stabilirea/activarea formatului național de conlucrare pentru asigurarea ordinii publice și a managementului integrat al frontierei de stat.

Das1.2.2 - Analiza datelor și elaborarea produselor analitice.

Das1.3.1 - Suplinirea forțelor implicate.

Das1.3.2 - Monitorizarea persoanelor și a instituțiilor de interes.

Das1.4.1 - Stabilirea/activarea protocoalelor de colaborare și schimbul de informații cu Ucraina, România, Uniunea Europeană și alți parteneri externi.

Das2.1.1 - Asigurarea adoptării deciziilor CoNMC necesare.

Das2.1.2 - Stabilirea listei de necesități de sprijin din partea partenerilor externi.

Das3.1.1 - Pregătirea pentru reactivare/activare a CP și CPTPR desemnate pentru contingență.

Das3.1.2 - Confirmarea disponibilităților de cazare stabilite adițional în cadrul APL, al agenților economici, al agenților neguvernamentali și al populației locale.

Das3.2.1 - Confirmarea disponibilității transportatorilor precontractați.

Das3.2.2 - Coordonarea concepției de transport intern cu partenerii implicați.

Das3.2.3 - Coordonarea/asigurarea posibilităților de relocare externă.

Das3.2.4 - Confirmarea „coridoarelor verzi”.

Das3.3.1 - Contractarea/asigurarea cantităților necesare de alimente, produse nealimentare și de combustibil necesare, inclusiv prin intermediul partenerilor externi.

Das4.1.1 - Asigurarea aprobării cadrului normativ necesar pentru acordarea protecției temporare și azilului persoanelor strămutate.

Das4.1.2 - Asigurarea acoperirii mijloacelor financiare necesare pentru beneficiarii statutului de protecție temporară și azil, inclusiv cu sprijinul partenerilor externi și al donatorilor.

Das5.1.1 - Asigurarea accesului la învățământ și recreere pentru copiii strămutați în zona de frontieră și în timpul tranzitării teritoriului Republicii Moldova.

Das5.1.2 - Oferirea accesului la învățământ și recreere pentru copiii strămutați ce intenționează să rămână pe teritoriul Republicii Moldova pe termen mediu sau lung.

Das6.1.1 - Intensificarea măsurilor de monitorizare, depistare, evaluare rapidă și clasificarea riscurilor.

Das6.1.2 - Aducerea instituțiilor și a formațiunilor în stare de pregătire pentru răspuns.

Das6.2.1 - Stabilirea/activarea protocoalelor de colaborare și schimb de informații.

Das7.2.1 - Informarea populației locale despre situația persoanelor strămutate este asigurată.

Das7.2.2 - Informarea persoanelor strămutate despre condițiile de aflare și tranzit al Republicii Moldova.

Das7.3.1 - Informarea donatorilor privind necesitățile umanitare ale Republicii Moldova este asigurată

FAZA II – PREGĂTIRE

Debut: Majorarea fluxului de persoane strămutate din Ucraina pe teritoriul Republicii Moldova (~15 000 de persoane/zi).

<p>Finalizare: Majorarea fluxului de persoane strămutate din Ucraina pe teritoriul Republicii Moldova (~25 000 de persoane/zi).</p> <p>Descriere narativă: Situația de securitate din Ucraina și/sau regională se înrăutățește într-o așa măsură încât fluxul de persoane strămutate din țara vecină a crescut în mod esențial. Situația respectivă impune autoritățile statului să activeze mecanismul național stabilit, în cadrul unui program (regim) sporit de alertă și de lucru. Pentru evitarea panicii în rândul populației Republicii Moldova, dar și pentru asigurarea fluidizării fluxului de persoane strămutate din Ucraina, sunt desfășurate, împreună cu partenerii, campanii de informare.</p> <p>Accent principal: STRATCOM</p>
<p>Condiții decisive (Cd):</p> <p>Cd8 - Capabilitățile de transport sunt mobilizate la maximum.</p> <p>Cd9 - Sporirea activităților de securitate și ordine publică.</p> <p>Cd10 - Respectarea drepturilor omului, în special a persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate este asigurată.</p> <p>Cd11 - Sistemul medical național este pregătit pentru aflul sporit de străini</p>
<p>Efectele operaționale (Eo):</p> <p>Eo8.1 - Capabilitățile de transport preventiv pregătite/contractate sunt mobilizate.</p> <p>Eo9.1 - Activitățile de asigurare a securității naționale și a ordinii publice sunt întărite.</p> <p>Eo10.1 - Serviciile de sprijin și de asigurare a persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate sunt desfășurate.</p> <p>Eo10.2 - Combatanții părților beligerante, intrați pe teritoriul Republicii Moldova pentru protecție, sunt tratați conform prevederilor dreptului internațional umanitar.</p> <p>Eo11.1 - Capabilitățile medicale de prevenire și triere sunt mobilizate (la frontiera de stat).</p> <p>Eo11.2 - Efectuarea transferului primar, secundar și internațional este asigurată</p>
<p>Direcții de acțiuni sectoriale (Das):</p> <p>Das8.1.1 - Capabilitățile de transport auto sunt mobilizate.</p> <p>Das8.1.2 - Capabilitățile de transport alternative (feroviare) sunt mobilizate.</p> <p>Das8.1.3 - Posibilitățile de relocare aero sunt utilizate.</p> <p>Das9.1.1 - Activitatea frontierei de stat și a tuturor serviciilor adiționale implicate sunt desfășurate la capacitate maximă.</p> <p>Das9.1.2 - Ordinea și securitatea publică pe teritoriul țării este asigurată.</p> <p>Das9.1.3 - Paza obiectelor de infrastructură critică este întărită.</p> <p>Das9.1.4 - Acțiunile de prevenire a acțiunilor ilicite ce vizează persoanele aflate în situații de risc sau vulnerabilitate sunt desfășurate.</p> <p>Das10.1.1 - Accesul la procedura de azil și protecție umanitară este asigurat.</p> <p>Das10.1.2 - Condițiile necesare pentru consilierea, transportul și/sau cazarea persoanelor cu dizabilități și nevoi speciale, a femeilor însărcinate/care alăptează, a copiilor neînsoțiți, precum și a altor categorii de persoane aflate în situații de risc sau vulnerabilitate sunt asigurate.</p> <p>Das10.1.3 - CPTPR neautorizate sunt luate sub control și integrate în efortul național de gestionare a crizei.</p> <p>Das10.2.1 - Centrele de internare temporară (separate pentru reprezentanții părților beligerante), precum și locurile de păstrare a bunurilor militare sunt amenajate/activate.</p> <p>Das10.2.2 - Acțiunile de verificare/triaj a persoanelor strămutate de sex masculin/combatanților sunt desfășurate.</p> <p>Das10.2.3 - Accesul OI pentru monitorizare în cadrul centrelor de internare este asigurat.</p> <p>Das11.1.1 - Capabilitățile de triaj medical la frontiera de stat sunt asigurate.</p> <p>Das11.1.2 - Transferul medical primar, secundar și internațional este asigurat</p>
<p>FAZA III – RĂSPUNS</p> <p>Debut: Majorarea fluxului de persoane strămutate din Ucraina pe teritoriul Republicii Moldova (peste 25 000 de persoane/zi).</p> <p>Finalizare: Scăderea fluxului de persoane strămutate din Ucraina pe teritoriul Republicii Moldova (sub 25 000 de persoane/zi).</p> <p>Descriere narativă: Acțiunile militare din Ucraina se desfășoară în imediata apropiere a frontierelor cu Republica Moldova, cu afectarea aglomerărilor urbane ale regiunilor ucrainene din zona de interes. Populația civilă, într-un flux masiv se concentrează la hotarele Republicii Moldova pentru traversare. De asemenea, din cauza intensității acțiunilor de luptă desfășurate, se atestă creșterea numărului de răniți care traversează hotarele țării, precum și trecerea frontierelor de către combatanții părților beligerante, cu sau fără armamentul și tehnica militară din dotare, pentru a căuta protecție. Este destul de înalt riscul unor incidente CBRN. Din cauza situației de securitate precare și a fluxului masiv de persoane strămutate din Ucraina, populația Republicii Moldova, de asemenea, se evacuează în număr mare peste hotarele țării. Congestionarea căilor de comunicații și a principalelor puncte de trecere a frontierei a determinat înrăutățirea situației socioeconomice a Republicii Moldova. Se atestă creșterea incidentelor de securitate informațională care pot duce la creșterea nivelului de panică în rândul populației Republicii Moldova.</p> <p>Accent principal: Transportul persoanelor strămutate.</p>

<p>Condiții decisive (Cd): Cd12 - Combatanții părților beligerante care se retrag în Republica Moldova sunt dezarmați și izolați (internați). Cd13 - Sprijinul comunității locale este consolidat. Cd14 - Panica în rândul populației locale este prevenită. Cd15 - Transportul persoanelor strămutate este asigurat în măsură deplină</p>
<p>Efectele operaționale (Eo): Eo12.1 - Centrele de internare temporară pentru combatanții reținuți, precum și locurile de păstrare a bunurilor materiale militare ale părților beligerante sunt amenajate/activate și securizate. Eo12.2 - Strategia națională cu privire la combatanții internați este pusă în aplicare. Eo13.1 - Comunitățile locale au acces la sprijin multilateral din partea autorităților statului și a partenerilor externi. Eo13.2 - Programele de sprijin umanitar pentru persoanele strămutate sunt desfășurate. Eo14.1 - Acțiunile de STRATCOM sunt amplificate. Eo15.1 - 80% din numărul persoanelor strămutate nou-intrate în Republica Moldova sunt transportate în UE</p>
<p>Directii de acțiuni sectoriale (Das): Das12.1.1 - Acțiunile de verificare/triaj ale combatanților aflați în custodie sunt desfășurate. Das12.1.2 - Bunurile materiale militare ale părților beligerante sunt securizate. Das12.2.1 - Comunitatea internațională (inclusiv părțile beligerante) au acces pentru monitorizarea situației combatanților internați. Das12.2.2 - Repatrierea combatanților internați se realizează în baza acordurilor încheiate cu părțile beligerante sau statele terțe în conformitate cu dreptul internațional umanitar. Das13.1.1 - Programele de asigurare cu produse alimentare și nealimentare către populația vulnerabilă și cea care găzduiește persoanele strămutate sunt desfășurate. Das13.2.1 - Programele de asistență financiară a persoanelor strămutate sunt desfășurate. Das14.1.1 - Programele de mediere comunitară sunt puse în aplicare. Das14.1.2 - Acțiunile de combatere a știrilor false sunt desfășurate. Das14.1.3 - Acțiunile de informare a populației locale și a persoanelor strămutate sunt desfășurate. Das15.1.1 - Numărul necesar de mijloace auto pentru tranzitarea către UE a nu mai puțin de 60 000 de persoane strămutate pe zi este asigurat. Das15.1.2 - Numărul necesar de mijloace auto pentru asigurarea transportului în țară a nu mai puțin de 30 000 de persoane strămutate pe zi este asigurat. Das15.1.3 - Numărul necesar de curse feroviare pentru evacuarea în UE a nu mai puțin de 5 000 de persoane strămutate pe zi este asigurat. Das15.1.4 - Accesul (transportarea) ajutoarelor umanitare internaționale în Republica Moldova este asigurat în măsură deplină. Das15.1.5 - Stocurile necesare de combustibil sunt asigurate în măsură deplină</p>
<p>FAZA IV – RECUPERARE Debut: Scăderea fluxului de persoane strămutate din Ucraina pe teritoriul Republicii Moldova (sub 25 000 de persoane/zi). Finalizare: Scăderea fluxului de persoanele strămutate din Ucraina pe teritoriul Republicii Moldova (sub 15 000 de persoane/zi). Descriere narativă: Situația de securitate din regiunile de frontieră cu Republica Moldova ale Ucrainei se stabilizează (cu sau fără finalizarea conflictului militar). Fluxul de persoane strămutate din Ucraina scade până la nivelul indicatorilor din faza I. Autoritățile statului continuă să activeze în regim sporit la punctele de trecere a frontierei și în țară. Numărul de cetățeni ai Republicii Moldova care vor să părăsească teritoriul țării s-a stabilizat, dar continuă să aibă indicatori înalți. Din cauza situației regionale de securitate și a exodului masiv al populației proprii, Republica Moldova se confruntă cu grave probleme de ordin economic și social, motiv pentru care dependența sa de sprijinul extern este foarte mare. Accent principal: Asigurarea condițiilor de viață pentru persoanele strămutate în Republica Moldova</p>
<p>Condiții decisive (Cd): Cd16 - Reziliența persoanelor strămutate/a populației locale la criză este asigurată</p>
<p>Efectele operaționale (Eo): Eo16.1 - Persoanele strămutate, precum și populația locală sunt informate/asigurate cu referire la drepturile, opțiunile și obligațiile deținute în contextul crizei. Eo16.2 - Tranzitul persoanelor strămutate este asigurat în volum deplin. Eo16.3 - Cazarea persoanelor strămutate este asigurată, în limitele posibilităților disponibile, în volum deplin. Eo16.4 - Persoanele strămutate și populația băștinașă au acces la servicii de protecție, precum și asistență multilaterală (consultativă, psihologică și materială)</p>
<p>Directii de acțiuni sectoriale (Das): Das16.1.1 - Campaniile de informare și de combatere a informațiilor false sunt continuate la frontieră și în țară.</p>

Das16.1.2 - Informarea publicului despre acțiunile desfășurate și modul de alocare a resurselor în timpul acutizării crizei sunt asigurate.

Das16.2.1 - Operațiunile de transport în țară și peste hotare sunt continuate.

Das16.2.2 - Numărul de coridoare verzi și de mijloace de transport implicate este ajustat la fluxul în scădere al persoanelor strămutate.

Das16.3.1 - Numărul de amplasamente temporare/spațiile de așteptare, ridicate de-a lungul coridoarelor verzi și în zona de frontieră, sunt ajustate la fluxul în scădere al persoanelor strămutate.

Das16.4.1 - Accesul persoanelor strămutate și al populației băștinașe afectate/implicate în gestionarea crizei, la servicii de protecție și asistență multilaterală este asigurat în volum deplin și nediscriminatoriu

Acronime utilizate:

CoNMC - Comisia Națională de Management al Crizelor

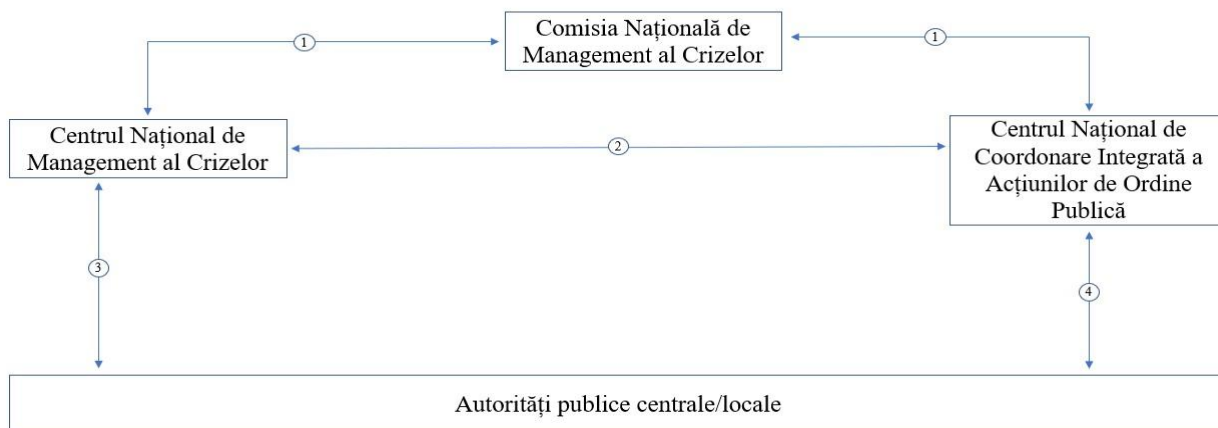
CP - Centre provizorii

CPTPR - Centre de plasament temporar pentru persoanele refugiate

APL - Autorități publice locale

OI - Organizații internaționale

SCHEMA de răspuns la criza generată de afluxul sporit de străini



Structuri	Descrierea
Comisia Națională de Management al Crizelor	<ul style="list-style-type: none"> - exercitarea conducerii strategice a acțiunilor de răspuns privind criza generată de afluxul sporit de străini; - deciderea asupra opțiunilor strategice de pregătire sau de răspuns la crize iminente ori care s-au manifestat, inclusiv de comunicare publică; - emiterea deciziilor pentru conducătorii autorităților, instituțiilor publice, operatorilor economici sau ai altor entități, cu scopul de a asigura coordonarea strategică a pregătirii răspunsului la crize; - analizarea produselor informative puse la dispoziție de CNMC cu privire la riscurile și amenințările identificate sau cu privire la intensitatea, impactul și efectele unei crize manifestate și propunerea Guvernului, Președintelui Republicii Moldova, CNS sau a altor autorități și instituții publice cu privire la luarea unor măsuri și adoptarea unor decizii, inclusiv de suplimentare a resurselor, pentru prevenirea, reducerea sau eliminarea efectelor curente sau potențiale ale crizei; - analizarea datelor și a rapoartelor puse la dispoziție de CNMC sau transmise de alte autorități și instituții publice cu privire la modul în care activitățile de pregătire și de răspuns la criză conduc la îndeplinirea efectelor strategice stabilite și emiterea unor decizii corective; - adoptarea măsurilor pentru asigurarea oportună a entităților publice implicate cu forțele și mijloacele necesare

Centrul Național de Management al Crizelor	<ul style="list-style-type: none"> - propunerea solicitării privind declararea stării de urgență la adresa Prim-ministrului, ca urmare a unei crize generate de un pericol sau propunerea solicitării privind declararea stării de urgență la adresa Președintelui Republicii Moldova, ca urmare a unei crize generate de o amenințare a securității naționale sau a ordinii publice, în coordonare cu CNS; - colectarea informațiilor de la autoritățile și instituțiile publice privind intensitatea, impactul, consecințele și perspectivele de evoluție ale crizei în scopul întocmirii imaginii situaționale integrate; - supravegherea modului de acțiune pentru răspunsul la criză; - supravegherea activității conducătorului operațiilor și asigurarea că activitatea de coordonare pentru managementul crizei și implementarea deciziilor aferente se realizează în mod oportun și coerent; - asigurarea coordonării operaționale și a suportului decizional; - solicitarea declarării stării de urgență ca urmare a unei crize generate de un pericol; - acordarea suportului instituțiilor principale, celor de sprijin, precum și altor autorități ale administrației publice centrale și locale în declanșarea mecanismelor de asistență internațională; - coordonarea procesului de gestionare umanitară a crizei, conform mecanismului stabilit de activitate/coordonare și raportare; - controlul și coordonarea activității entităților publice implicate în gestionarea crizei persoanelor strămutate; - coordonarea cu partenerii externi a activităților desfășurate și obținerea sprijinului necesar pentru gestionarea crizei; - asigurarea platformei de colaborare cu partenerii externi; - adoptarea recomandărilor pentru gestionarea situației de către autoritățile publice implicate; - coordonarea procesului de stabilire a necesităților și de alocare a resurselor (umane, financiare și tehnico-materiale) necesare; - asigurarea, în limitele competențelor, și coordonarea comunicării publice și strategice (STRATCOM) în cadrul gestionării crizei
Centrul Național de Coordonare Integrată a Acțiunilor de Ordine Publică	<ul style="list-style-type: none"> - asigurarea managementului integrat al frontierei de stat, securității și ordinii publice; - evaluarea riscurilor la adresa securității naționale; - asigurarea interacțiunii cu structurile de forță și partenerii de cooperare, atât la nivel național, cât și internațional, pe domeniul de competență
Autorități publice (centrale și locale)	Asigurarea procesului de implementare a deciziilor CNMC, pe domeniul de competență
Procese:	
1	coordonare; raportare
2	schimb de informații; monitorizare
3	monitorizare, propunere
4	schimb de informații

Acronime utilizate:

CNS - Consiliul Național de Securitate

CNMC - Centrul Național de Management al Crizelor

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini (în continuare – Mecanismul național) este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul art. 88 alin. (2) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, precum și art. 9 din Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, întru asigurarea managementului situațiilor de criză și, inclusiv, asigurarea gestionării eficiente a imigrației, stabilind modul de realizare și de coordonare a măsurilor întreprinse de autoritățile și instituțiile publice, de operatorii economici și de organizațiile necomerciale pentru a asigura prevenirea, pregătirea, răspunsul la și recuperarea după situații de criză în beneficiul protecției populației, a ordinii publice și a altor domenii ale securității naționale.</p> <p>Proiectul de act normativ reprezintă un angajament și derivă din acțiunea nr. 76, Capitolul 24 - Justiție, libertate și securitate, Cluster 1 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.</p>
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Necesitatea elaborării unui nou Mecanism național este determinată de contextul regional de securitate, în special de conflictul armat din Ucraina, care a generat și poate genera în continuare afluxuri sporite și neprevăzute de persoane strămutate pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Contextul geopolitic actual la nivel regional și mondial, precum și declanșarea, începând cu 24 februarie 2022, a conflictului armat din Ucraina, a afectat situația generală a Republicii Moldova pe multiple aspecte, unul dintre care fiind cel legat de afluxul sporit de străini din zona de conflict pe teritoriul Republicii Moldova.</p> <p>Experiența acumulată începând cu anul 2022 a evidențiat atât capacitatea de reacție a statului, cât și anumite vulnerabilități în ceea ce privește coordonarea interinstituțională, delimitarea responsabilităților, succesiunea deciziilor și utilizarea eficientă a resurselor în situații de presiune sporită asupra sistemelor naționale.</p> <p>În acest context, elaborarea unui Mecanism național unitar reprezintă o necesitate obiectivă pentru asigurarea unui cadru clar, predictibil și coerent de pregătire, activare și gestionare a situațiilor de criză generate de un aflux sporit de străini. Lipsa unui asemenea mecanism ar putea conduce la fragmentare decizională, suprapuneri de competențe, capacitate de reacție întârziată și</p>

utilizarea ineficientă a resurselor publice, cu impact direct asupra securității naționale, ordinii publice și protecției populației.

Mai mult, persistența riscului apariției unui aflux sporit de străini pe teritoriul Republicii Moldova, urmare desfășurării unor evenimente determinate de factorul politic, social, economic sau militar, impune necesitatea creșterii capacității de reacție a instituțiilor și autorităților implicate în managementul integrat al afluxului sporit de străini și asigurarea/protejarea interesului public, ceea ce justifică elaborarea Mecanismului național.

Totodată, proiectul de act normativ constituie un prim pas de îmbunătățire a mecanismului existent, întrucât Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a alinia cadrul normativ existent la noul Pact al migrației și azilului la nivel UE, în special, la Regulamentul (UE) 2024/1359 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și azilului și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1147.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul principal al proiectului constă în îmbunătățirea cadrului național prin reglementarea mecanismului integrat pentru gestionarea situațiilor de criză generate de un aflux sporit de străini, prin stabilirea unei arhitecturi instituționale clare de coordonare strategică, operațională și de implementare, precum și prin aplicarea unui model de răspuns etapizat, proporțional cu nivelul de risc și cu evoluția situației. Totodată, Mecanismul național are drept obiectiv asigurarea respectării drepturilor fundamentale ale omului, inclusiv garantarea accesului la măsurile de protecție prevăzute de legislația națională pentru persoanele strămutate și beneficiarii de protecție temporară, precum și menținerea stabilității la nivel național pe dimensiune politică, socială, economică și de securitate.

Proiectul hotărârii Guvernului prevede aprobarea Mecanismului național, al cărui obiectiv de bază este utilizarea eficientă și operativă a resurselor disponibile pentru a gestiona un eventual aflux sporit de străini care depășește capacitățile operaționale ordinare ale autorităților.

Astfel, Capitolul I din Mecanismul național stabilește scopul, noțiunile principale, principiile de bază și obiectivele strategice care guvernează acțiunile autorităților în situație de criză.

Este de menționat că Mecanismul național se bazează pe o arhitectură de comandă și control pe trei niveluri:

1. *strategic* prin Comisia Națională de Management al Crizelor – CoNMC;
2. *operațional* prin Centrul Național de Management al Crizelor - CNMC și CNCIAOP;
3. *tactic/de execuție* prin acțiunile autorităților publice centrale și locale și ale instituțiilor de sprijin.

În sprijinul coordonării operaționale, mecanismul prevede utilizarea Platformei Naționale de Răspuns la Crize, gestionată de Centrul Național de Management al Crizelor, care facilitează coordonarea interinstituțională și cooperarea cu partenerii externi.

Concomitent, Capitolul II definește condițiile de declanșare a Mecanismului și instituie un model de răspuns etapizat, care permite activarea graduală a măsurilor de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare.

Tranziția între aceste etape se realizează în funcție de indicatorii de risc și de evoluția crizei, stabiliți în Capitolul III.

Tot aici se instituie și instrumente esențiale de implementare: Planul de contingență pe sectoarele de intervenție (Frontieră, Protecție, Acomodare, Transport, Sănătate etc.) și Schema națională de răspuns la criză, care asigură fluxul informațional și coordonarea interinstituțională.

Sectoarele de intervenție sunt descrise la Capitolul V, care definește și acțiunile specifice ale autorităților la nivel național.

În concluzie, proiectul definește cadrul general de aplicare și principiile de funcționare ale mecanismului, stabilește schema națională de răspuns la criză, reglementează rolurile și responsabilitățile autorităților publice centrale și locale, precum și sectoarele de intervenție relevante. Un element distinct al mecanismului îl constituie integrarea comunicării publice și strategice ca funcție transversală, menită să asigure informarea corectă și corespunzătoare a populației, prevenirea panicii și contracararea dezinformării. În esență, Mecanismul național reprezintă un instrument de guvernantă a situației de criză generată de un aflus sporit de străini, care transformă resursele statului și ale partenerilor într-un răspuns umanitar și de securitate multidimensional, centrat pe protejarea interesului public și a drepturilor fundamentale ale omului.

3.2 Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată și opțiunea menținerii *status-quo-ului*, fără instituirea unui mecanism național unitar, însă aceasta nu a fost considerată viabilă, deoarece ar menține riscurile de coordonare insuficientă, suprapuneri instituționale și reacție întârziată în cazul unui aflus sporit de străini, afectând securitatea națională, ordinea publică și protecția persoanelor vulnerabile.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1 Impactul asupra sectorului public

Mecanismul național contribuie la creșterea capacității de anticipare și gestionare a riscurilor, la menținerea ordinii publice și la protejarea frontierei de stat.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului Mecanismului național poate implica, în funcție de amploarea și durata unui eventual aflus sporit de străini, necesitatea mobilizării unor resurse financiare suplimentare pentru asigurarea măsurilor de răspuns. În cazul apariției unei situații de criză generate de un aflus sporit de străini, autoritățile publice implicate vor fi responsabile de identificarea și utilizarea resurselor financiare necesare pentru implementarea măsurilor prevăzute, în limita alocațiilor bugetare aprobate, precum și prin alocări suplimentare din fondul de rezervă al Guvernului sau din asistență externă, în condițiile legii.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4 Impactul social
Implementarea proiectului va avea un impact social pozitiv, prin consolidarea capacității statului de a proteja persoanele strămutate, de a menține coeziunea socială și de a preveni apariția tensiunilor sau a panicii în rândul populației.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu instituie reguli noi privind prelucrarea datelor cu caracter personal, însă aplicarea măsurilor prevăzute de mecanism se va realiza cu respectarea cadrului normativ în materia protecției datelor cu caracter personal.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul Mecanismului național are un impact pozitiv asupra echității și egalității de gen, întrucât integrează în mod explicit măsuri de protecție și asistență destinate persoanelor vulnerabile, în special femeilor și fetelor, care reprezintă o proporție semnificativă a persoanelor strămutate în contextul actual. Mecanismul național prevede acțiuni specifice pentru prevenirea și combaterea violenței bazate pe gen (GBV), asigurarea accesului la servicii specializate de protecție, consiliere și referire, precum și măsuri de identificare timpurie a cazurilor de risc. Totodată, sunt avute în vedere instrumente operaționale precum punctele de sprijin de tip „Blue-Dots” și alte mecanisme de referire și asistență integrată, care facilitează accesul rapid al femeilor, copiilor, persoanelor vârstnice și altor categorii vulnerabile la servicii sociale, medicale, juridice și de protecție specială. Prin aceste măsuri, proiectul contribuie la reducerea riscurilor de exploatare, trafic de persoane și violență, la promovarea unei abordări sensibile la dimensiunea de gen și la asigurarea unui răspuns umanitar și instituțional echitabil, adaptat nevoilor specifice ale grupurilor afectate.
4.5 Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1 Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale Uniunii Europene în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2 Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul Mecanismului național constituie o măsură normativă care urmărește consolidarea cadrului juridic și instituțional intern necesar pentru implementarea politicilor și standardelor Uniunii Europene în domeniul migrației, azilului și gestionării situațiilor de criză. Elaborarea și promovarea acestui mecanism reprezintă o acțiune prevăzută în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025, fiind orientată spre alinierea progresivă a cadrului național la bunele practici europene privind răspunsul coordonat și proporțional la afluxuri masive de persoane strămutate. Mecanismul național instituie o arhitectură clară de coordonare interinstituțională și un model de răspuns etapizat, contribuind la aplicarea

coerentă a cadrului național privind protecția drepturilor fundamentale și protecția grupurilor vulnerabile, precum și la alinierea practicilor naționale la abordările europene în domeniul managementului integrat al frontierelor și al cooperării bazate pe solidaritate.

Astfel, proiectul creează premisele aplicării coerente a acquis-ului european relevant, fără a avea caracter de act de transpunere directă, dar facilitând implementarea standardelor și instrumentelor UE în cadrul național.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în temeiul art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, directoriul „Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”, precum și pe platforma www.particip.gov.md.

De asemenea, proiectul de act normativ a fost supus consultărilor publice, iar în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, acesta a fost plasat pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne (<https://mai.gov.md>), la compartimentul „Transparența”, directoriul „Consultări publice”, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-mecanismului-national-de-gestionare-unitara/15934>

Totodată, în conformitate cu art. 32 alin. (1)-(3) din Legea nr. 100/2017, proiectul de act normativ a fost expediat spre avizare Ministerului Finanțelor (Serviciul Vamal), Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Apărării, Ministerului Sănătății, Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Educației și Cercetării, Agenției Servicii Publice, Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, Serviciului de Informații și Securitate, Congresului Autorităților Locale din Moldova, Centrului pentru Comunicare Strategică și Contracurare a Dezinformării, Centrului Național de Management al Crizelor și Cancelariei de Stat.

Avizele autorităților sunt reflectate în sinteza la proiectul de act normativ.

7. Concluziile expertizelor

Raport de expertiză anticorupție nr. EHG26/11343 din 06.04.2026:

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop îmbunătățirea cadrului național prin reglementarea mecanismului integrat de gestionare a situațiilor de criză generate de un aflax sporit de străini, prin stabilirea unei arhitecturi instituționale clare pentru coordonarea strategică, operațională și de implementare, precum și prin aplicarea unui model de răspuns etapizat, proporțional cu nivelul de risc și cu evoluția situației.

Astfel, prin proiect se propune aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflax sporit de străini.

Analiza redacției propuse denotă unele deficiențe care pot genera disfuncționalități în procesele administrative reglementate, în special în cea ce

privește procedura și indicatorii-cheie pentru declanșarea și încetare a mecanismului național, precum și atribuirea competențelor entităților responsabile de gestionarea crizelor.

Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt ce nu este în detrimentul interesului public general în condițiile considerării riscurilor descrise în prezentul raport de expertiză anticorupție.

Raport de expertiză juridică nr. 04/1-3876 din 06.04.2026:

Proiectul de act normativ a fost supus avizării autorităților publice competente, inclusiv Ministerului Justiției, care, prin avizul nr. 04/1-3876 din 08.04.2026, a formulat un șir de obiecții și recomandări de ordin juridic și de tehnică legislativă.

Observațiile și propunerile înaintate au fost examinate și, în mare parte, acceptate, proiectul fiind ajustat corespunzător, în vederea asigurării conformității cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și cu cadrul normativ relevant în domeniul managementului situațiilor de criză.

Rezultatele procesului de avizare sunt reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de act normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect de hotărâre se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia va atrage abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1146/2017 cu privire la aprobarea Mecanismului național.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În vederea implementării eficiente a Mecanismului național, autoritățile publice implicate vor asigura adaptarea documentelor interne de planificare, inclusiv a planurilor de contingență și a procedurilor operaționale standard, în concordanță cu schema de răspuns și modelul de răspuns etapizat prevăzute de proiect. Totodată, va fi asigurată instruirea personalului responsabil, precum și organizarea exercițiilor de testare a Mecanismului național, în scopul creșterii capacității de reacție și a nivelului de interoperabilitate instituțională.

Intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial este justificată de necesitatea asigurării imediate a unui cadru național unitar de coordonare și reacție în eventualitatea unui aflus sporit de străini, situație care poate apărea imprevizibil și care presupune activarea rapidă a mecanismelor instituționale de prevenire, pregătire și răspuns.

Secretar de stat

Victor GROSU

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova (aviz nr. DI/3/041-2321 din 27 februarie 2026)	1	Acțiunea nr. 9.1.2 din proiectul planului de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție, privind triajul și transferul persoanelor străine, în funcție de indicațiile medicale, către spitale de peste hotare (România), precum și acțiunea nr. 9.4.3 ce prevede transferul pacienților către spitalele din România, se consideră oportună excluderea Ministerului Afacerilor Externe din rubrica „Instituție principală” și includerea acestuia la rubrica „Instituție de sprijin”, întrucât aceste acțiuni excedează competențele funcționale ale MAE.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Centrul pentru Comunicare Strategică și Contracarare a Dezinformării (aviz nr. 61/26 din 25 februarie 2026)	2	<p>La pct. 8 din Mecanismul național se propune expunerea principiului în următoarea redacție: „principiul comunicării publice și strategice coordonate, inclusiv prevenirea și contracararea dezinformării și a acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințe străine – aplicarea unitară, planificată, țintită și coordonată a comunicării publice la nivelul autorităților publice, astfel încât informațiile de interes public să fie transmise coerent, consecvent, oportun și transparent, iar răspunsul instituțional la dezinformare și la acțiunile de manipulare a informațiilor și ingerințele străine să fie bazat pe analiză și evaluarea riscurilor, coordonat interinstituțional și orientat spre protejarea intereselor naționale și a obiectivelor naționale de securitate, cu respectarea legalității și a drepturilor fundamentale.”</p> <p>La pct. 9 din proiectul Mecanismului, după cuvintele „contracararea dezinformării”, să se introducă sintagma: „sau a acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine”.</p>	Se acceptă. Pct. 9 va avea următorul conținut: „Comunicarea publică și strategică constituie un element esențial al gestionării crizei, având rolul de a asigura informarea corectă, corespunzătoare a populației, prevenirea panicii și contracararea dezinformării, sau a acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine, precum și menținerea încrederii

			publice în acțiunile autorităților și instituțiilor publice.”.
		Pentru coerență internă, aplicabilitate unitară și evitarea interpretărilor restrictive, se recomandă ca, în tot cuprinsul proiectului, sintagma „combaterea dezinformării” (și/sau formulările echivalente) să fie substituită cu formula: „contracararea dezinformării sau a acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		În Plan de contingență la compartimentul Sectorul de intervenție 10 „Informare”, „Scopul principal” se propune completarea textului prin inserarea unui alineat nou, în redacția: „Componenta de informare se implementează și ca măsură de integritate informațională și reziliență societală, orientată spre reducerea incertitudinii, prevenirea panicii, limitarea zvonurilor și diminuarea riscurilor de polarizare, xenofobie și neîncredere în instituțiile statului în contextul afluxului sporit de străini.”	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		În Plan de contingență la compartimentul Sectorul de intervenție 10 „Informare”, „Concepția acțiunilor de răspuns” se propune completarea cu o frază de închidere a paragrafului despre campanii și transparență: „Acțiunile de informare vor include comunicare preventivă pentru subiecte sensibile și clarificări rapide pentru zvonuri cu impact major, prin mesaje unitare și actualizări periodice de tip întrebări–răspuns.”	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		În Plan de contingență la compartimentul Sectorul de intervenție 10 „Informare”, „Concepția acțiunilor de răspuns”, la lit. a), formularea „combaterea propagandei și fake-news-urilor” se propune a fi substituită cu sintagma: „prevenirea și contracararea dezinformării și a conținutului manipulator, inclusiv clarificarea rapidă a zvonurilor cu impact major și expunerea tacticilor de manipulare (fals-context, amplificare coordonată), care pot afecta ordinea publică, coeziunea socială și încrederea în instituții”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Centrul Național de Management al Crizelor (aviz nr. 29 din 2 martie 2026)	3	Prin prezenta, Centrul Național de Management al Crizelor (CNMC) informează că a examinat proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini (număr unic 110/MAI/2026), – autor Ministerul Afacerilor Interne și comunică următoarele. CNMC, în calitatea sa de autoritate administrativă centrală care coordonează la nivel național ansamblul activităților de management al crizelor, a analizat proiectul de act normativ menționat din perspectiva conformității cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, precum și din perspectiva coerenței arhitecturii instituționale stabilite prin legea organică.	Se acceptă. Modificările au fost operate.

	<p>În urma evaluării de specialitate, considerăm necesară ajustarea documentului pentru a asigura o delimitare clară a competențelor, evitarea paralelismelor instituționale și o deplină rigoare terminologică în raport cu cadrul normativ primar.</p> <p>O primă observație vizează Necesitatea adaptării limbajului utilizat la normele legale în vigoare, prin înlocuirea sintagmei generale de „situație de criză” cu termenii de „criză” sau „criză majoră”, conform pragurilor de intensitate și impact prevăzute de Legea nr. 248/2025.</p>	
	<p>O primă observație vizează necesitatea adaptării limbajului utilizat la normele legale în vigoare, prin înlocuirea sintagmei generale de „situație de criză” cu termenii de „criză” sau „criză majoră”, conform pragurilor de intensitate și impact prevăzute de Legea nr. 248/2025. Totodată, Utilizarea alternativă a termenilor „aflux sporit de străini”, „criza persoanelor strămutate (refugiate)” și „situație de criză în cazul aflux sporit de străini” necesită uniformizare, pentru a evita interpretări divergente în aplicare, inclusiv în raport cu Legislația aplicabilă regimului străinilor și sistemului de azil.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>Se impune clarificarea naturii juridice a documentului, care cumulează elemente specifice unui plan de management al crizei, ale unui plan de contingență și ale unor instrumente de continuitate instituțională. Recomandăm delimitarea clară a acestor instrumente sau structurarea lor explicită sub formă de scenarii de răspuns, pentru a evita confuziile de aplicabilitate la nivel tactic și operațional.</p>	<p>S-a luat act. Modificările au fost operate.</p>
	<p>Potrivit statutului său de entitate de coordonare aflată în subordinea Guvernului, CNMC nu deține atribuții de comandă operativă asupra forțelor și mijloacelor altor instituții. În acest sens, prevederea de la punctul 15 din proiect, care atribuie CNMC decizia de declanșare a mecanismului, este neconformă cu Articolul 47 lit. i) din Legea nr. 248/2025, care stabilește în mod expres că doar Prim-ministrul poate decide constatarea unei situații de criză.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>Mecanismul să prevadă măsuri de activare treptată, astfel încât instituțiile să inițieze măsuri de pregătire și răspuns inclusiv anterior momentului la care afluxul de refugiați devine o criză cu impact național și este nevoie de activarea unor mecanisme de nivel superior, în baza deciziei Prim-Ministrului.</p>	<p>S-a luat act. Modificările au fost operate.</p>
	<p>Rolul CNMC, conform Art. 46 lit. b) și Art. 47 lit. e), este limitat la monitorizare, analiză și propunere către Prim-ministru privind constatarea crizei și activarea Platformei Naționale de Răspuns la Crize. În consecință, textul trebuie reformulat astfel încât fluxul decizional să reflecte cadrul legal: CNMC monitorizează și propune, iar Prim-ministrul decide.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>Proiectul omite nominalizarea expresă a Instituției Principale, aspect obligatoriu conform Art. 45 lit. l), care prevede că Platforma Națională facilitează conducerea operațiilor la nivel</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>

	național de către instituția principală. În lipsa acestei desemnări, responsabilitatea operativă rămâne ambiguă.	
	Structura Mecanismului propus suprapune atribuțiile fazei de prevenire cu cele ale fazei de răspuns, contrar delimitării stabilite de Articolele 45 și 46 din lege. Introducerea unor indicatori de aflus masiv (de exemplu peste 15.000 persoane/zi) în faza de pregătire echivalează, în realitate, cu manifestarea unei crize și atrage faza de răspuns. Se impune reîncadrarea acestor praguri sub forma unor scenarii de răspuns activate în cadrul Platformei Naționale, pentru a păstra coerența juridică.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Articolul 6 din proiectul Hotărârii, care prevede că „Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Centrului Național de Management al Crizelor”, menționăm că CNMC nu exercită atribuții de control administrativ asupra ministerelor.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	La pct. 49.3.7 din Mecanism se prevede că CNMC „desfășoară procesul de gestionare a situației umanitare”. Această formulare excedează rolul de coordonare strategică prevăzut de Legea nr. 248/2025. Se recomandă reformularea în sensul „coordonează gestionarea” sau „asigură cadrul de coordonare a gestionării situației umanitare”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Înființarea „Celulei de Coordonare Inter-Agenție” reprezintă un paralelism instituțional față de Platforma Națională de Răspuns la Crize, deja prevăzută de lege. Pentru a asigura unitatea de comandă și control și evitarea fragmentării coordonării, recomandăm integrarea interacțiunii cu organizațiile internaționale și ONG-urile exclusiv prin Platforma Națională, conform mandatului stabilit prin legea organică.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Anexele Mecanismului prevăd acțiuni concrete în sarcina organizațiilor internaționale și a organizațiilor neguvernamentale. Actele normative guvernamentale nu pot institui obligații juridice directe în sarcina entităților externe sistemului administrației publice, în lipsa unui temei contractual sau a unor acorduri internaționale. Se impune precizarea caracterului voluntar și partenerial al implicării acestora.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	Articolul 3 din proiectul Hotărârii instituie obligația autorităților publice de a prezenta CNMC evaluarea capacităților și riscurilor, este necesară corelarea acestei prevederi cu mecanismele deja existente de raportare în cadrul sistemului național de management al crizelor, pentru a evita dublarea procedurilor.	Se acceptă parțial. Se modifica după următorul conținut: „3. Fiecare autoritate și instituție publică, conform domeniilor de competență, va evalua în termen de 1 lună de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, capacitățile de oferire a suportului tehnic, spațiile de cazare,

			terenurile, produsele alimentare, medicamentele etc. și va prezenta Centrului Național de Management al Crizelor, prin intermediul mecanismelor instituționale existente de raportare în cadrul sistemului național de management al crizelor, informația referitoare la evaluarea capacităților și riscurilor la nivel național în eventualitatea apariției unei crize în cazul unui aflux sporit de străini.”.
		Încetarea aplicării Mecanismului, Capitolul VI trebuie corelat cu procedura formală de constatare și încetare a situației de criză prevăzută de Legea nr. 248/2025, pentru a evita instituirea unui mecanism paralel de încetare prin simplă constatare interinstituțională.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Având în vedere amploarea scenariilor descrise, inclusiv ipoteza unui aflux de până la 1.500.000 persoane într-un interval de 60–90 zile, se recomandă fundamentarea suplimentară a impactului bugetar și a sustenabilității financiare a măsurilor propuse.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Cancelaria de Stat (aviz nr. 21/1-69-2326 din 2 martie 2026)	4	<p>În temeiul prevederilor pct. 221 din Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, Cancelaria de Stat a examinat proiectul de hotărâre <i>cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini (în continuare – Mecanism), (număr unic 110/MAI/2026)</i> transmis spre avizare și, în conformitate cu competențele funcționale, comunică susținerea acestuia în condițiile următoarelor obiecții:</p> <p>Mecanismul național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini reprezintă un instrument operațional esențial pentru răspunsul imediat și coordonat la situații de criză generate de migrație masivă, în conformitate cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză. Acesta acoperă fazele de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare, asigurând protecția drepturilor fundamentale și menținerea stabilității naționale. În același timp, Programul național privind integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate în Republica Moldova, pentru perioada 2025-2027 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025) oferă cadrul strategic pe termen mediu pentru incluziunea socială, economică, educațională și culturală a străinilor, inclusiv a celor aflați sub protecție temporară. Experiența crizei generate de conflictul din Ucraina demonstrează că un aflux sporit de străini, inițial gestionat ca urgență, evoluează rapid spre nevoi de</p>	S-a luat act.

	<p>integrare sustenabilă pe termen lung, ceea ce face indispensabilă crearea unei punți clare între cele două documente.</p> <p>Fără o legătură explicită și operațională între Mecanismul de criză și Programul de integrare, există riscul discontinuității: măsurile de urgență riscă să nu faciliteze tranziția către incluziune durabilă, generând marginalizare sau ineficiențe instituționale. De aceea, propunerile de completare a Mecanismului național vizează tocmai armonizarea celor două cadre, prin integrarea principiilor și obiectivelor de integrare în fazele cheie ale răspunsului (în special pregătire și recuperare), respectând atât caracterul excepțional și potențial ipotetic al activării Mecanismului, cât și validitatea Programului în perioada 2025-2027 (perioadă de vârf a implementării și tranziție către politici ulterioare, cum ar fi Programul național privind migrația și azilul 2026-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 666/2025).</p> <p>În acest context, se propun următoarele completări:</p> <p>La Capitolul I, pct. 3 „Scopul Mecanismului național”, se propune completarea frazei finale cu următoarea formulare: „...și să asigure tranziția către măsurile de integrare sustenabilă prevăzute în Programul național privind integrarea etapizată a străinilor în Republica Moldova pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025.”</p> <p>La Capitolul I, după pct. 7 „Obiectivele principale”, se propune adăugarea unui nou obiectiv: „7.5. la nivel de integrare – crearea condițiilor pentru trecerea de la protecție temporară de urgență la integrare socială, economică și culturală pe termen mediu și lung, conform Programului național 2025-2027.”</p> <p>La Capitolul I, pct. 8 „Principiile”, se propune adăugarea unui nou principiu (după principiul comunicării publice și strategice): „principiul continuității și sustenabilității – măsurile de</p>	<p>Se acceptă. Pct. 3 va avea următorul cuprins: Scopul prezentului Mecanism național este de a reglementa planificarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și conducerea unitară a modului de acțiune a instituțiilor abilitate în gestionarea crizei generate de aflulul sporit de străini și să asigure tranziția către măsurile de integrare sustenabilă prevăzute în Programul național privind integrarea etapizată a străinilor în Republica Moldova pentru perioada 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 285/2025.</p> <p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p> <p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
--	--	--

		<p>răspuns la criză trebuie să faciliteze integrarea treptată și durabilă a străinilor, evitând marginalizarea și excluziunea socială pe termen lung.”</p>	
		<p>La Capitolul II, Secțiunea 2, pct. 16–20 „Modelul de răspuns etapizat”, se recomandă completarea pct. 17 cu următoarea propoziție: „În fazele de răspuns și recuperare se asigură integrarea timpurie a măsurilor prevăzute în Obiectivele specifice nr. 4 (sănătate), nr. 5 (educație) și nr. 7 (locuințe) din Programul național 2025-2027.”</p>	<p>Se acceptă. Pct. 17 va avea următorul cuprins: Intervenția autorităților și instituțiilor publice competente se desfășoară gradual, coordonat și proporțional în vederea asigurării unui răspuns eficient, conform Modelului de răspuns etapizat la criză generată de aflusul sporit străini, prevăzut la anexa nr. 2 la prezentul Mecanism național. În fazele de răspuns și recuperare se asigură integrarea timpurie a măsurilor prevăzute în Obiectivele specifice nr. 4 (sănătate), nr. 5 (educație) și nr. 7 (locuințe) din Programul național 2025-2027.</p>
		<p>Anexă generală „Plan de contingență” / „Schema de răspuns”, se propune includerea unei referințe obligatorii: „Planul de contingență și Schema de răspuns vor fi armonizate periodic cu acțiunile și bugetul Programului național 2025-2027, pentru asigurarea coerenței dintre faza de criză și cea de integrare post-criză.”</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
<p>Ministerul Apărării (aviz nr. 11/318 din 2 martie 2026)</p>	<p>5</p>	<p>Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflus sporit de străini (număr unic 110/MAI/2026) și, în limita competenței funcționale deținute, comunică despre susținerea acestuia, cu înaintarea următoarelor propuneri.</p> <p>Având în vedere că în proiect sunt prevăzute acțiuni de asistență a refugiaților, persoanelor intern deplasate, combatanți ai părților beligerante, etc., care se bucură de protecție, conform Convențiilor de la Geneva privind protecția victimelor conflictelor armate, propunem coordonarea proiectului de hotărâre de Guvern cu Misiunea Comitetului Internațional al Crucii Roșii din Republica Moldova și cu Societatea de Cruce Roșie din Moldova, în vederea coordonării asistenței/sprijinului acordat autorităților responsabile de executarea acțiunilor.</p> <p>Mandatul și misiunea Comitetului Internațional al Crucii Roșii de asistență a persoanelor protejate sunt stabilite prin Convențiile de la Geneva privind protecția victimelor de război</p>	<p>Nu se acceptă. Propunerea este relevantă din perspectiva rolului organizațiilor cu mandat umanitar în acordarea asistenței persoanelor protejate în temeiul dreptului internațional umanitar.</p> <p>Totodată, proiectul de hotărâre a fost supus consultării publice pe platforma particip.gov.md, fiind asigurată posibilitatea tuturor părților interesate de a formula propuneri și obiecții.</p>

		(12.08.1949). Misiunea și atribuțiile Societății de Cruce Roșie din Moldova sunt prevăzute de Legea nr. 248/2025 cu Societatea de Cruce Roșie din Moldova (art., 7, 8, 9).	În același timp, cooperarea cu Comitetul Internațional al Crucii Roșii și Societatea de Cruce Roșie din Moldova poate fi realizată, după caz, în etapa de implementare a măsurilor prevăzute de mecanism, în limitele competențelor legale.
		În Planul de Contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție (Anexa nr. 1 la Mecanismul național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini), literalmente textelor tratatelor internaționale privind denumirea domeniului ca, Dreptul Internațional Umanitar (DIU) propunem, corectarea contextelor din Plan, cu denumirea din „dreptul umanitar internațional”, în denumirea de „dreptul internațional umanitar”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Ministerul Educației și Cercetării (aviz nr. 1/47/26 din 3 martie 2026)	6	La Capitolul II, Secțiunea 2, pct. 16, după cuvântul „recuperare”, se propune adăugarea sintagmei „acțiunile și măsurile întreprinse în cadrul etapelor fiind”, mai departe după text.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		La Anexa 1, la Planul de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție, în Tabel, la sectorul de intervenție: 8. Educație, la Domenii de interes, în coloana a 2-a, textul „Incluziune socială; educație preșcolară; învățământ general și universitar; învățământ la zi și la distanță; activități extrașcolare; recrearea (odihna) minorilor refugiați.” să se modifice în textul „Incluziune socială; învățământ preșcolar; învățământ secundar (gimnazial și liceal); învățământ profesional tehnic și învățământ superior; organizate cu frecvență sau la distanță; activități extrașcolare, recreative sau de odihnă pentru minorii refugiați.”	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (aviz nr. 13/1095 din 3 martie 2026)	7	<p>1. La nivel general:</p> <p>1.1. La elaborarea documentului se recomandă includerea prevederilor Ghidului EASO privind planificarea de contingență în contextul primirii, elaborat de către European Asylum Support Office conceput pentru a servi ca sprijin în planificarea și gestionarea detaliată a diverselor entități implicate într-o situație de aflux mare de persoane, precum și pentru a facilita acțiunile întreprinse într-un stadiu incipient împotriva unei eventuale situații grave</p>	S-a luat act. Recomandarea privind includerea prevederilor Ghidului elaborat de European Asylum Support Office a fost examinată. Se menționează că proiectul Mecanismului integrează deja, în mod implicit, principiile generale de planificare a contingenței și coordonare interinstituțională, în conformitate cu cadrul național de management al crizelor stabilit prin Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.

		<p>Totodată, documentul are un caracter normativ și strategic, iar detalierea aspectelor operaționale și metodologice specifice, inclusiv cele prevăzute în ghidurile europene, urmează a fi realizată la nivel de planuri sectoriale, proceduri operaționale standard și documente interne ale autorităților competente. În acest sens, nu se consideră necesară includerea expresă a prevederilor ghidului menționat în textul proiectului, însă acestea pot fi valorificate la etapa implementării mecanismului.</p>
	<p>Hotărârea Guvernului nr. 1146/2017 (care urmează a fi abrogată prin prezentul proiect) reprezintă o prezentare generală a mecanismului de gestionare a unei eventuale situații de aflux de străini. În schimb, mecanismul propus prin prezentul proiect se concentrează pe implementarea măsurilor în contextul unui potențial aflux de refugiați din statul vecin, ceea ce nu corespunde titlului mecanismului, precum și scopului și obiectivului prevăzut la pct. 3 și 4 din proiect, care vizează în mod generic „aflux sporit de străini”, fără a limita aplicabilitatea acestuia la cetățenii veniți din Ucraina.</p>	<p>Se acceptă parțial. În urma examinării observației, proiectul a fost revizuit în vederea asigurării caracterului general și aplicabilității acestuia pentru orice situație de aflux sporit de străini, indiferent de statul de origine. Astfel, prevederile din Capitolul I–III (scop, obiective, definiții, condiții de declanșare și model de răspuns) au fost formulate într-o manieră generică, în conformitate cu obiectul și titlul mecanismului.</p> <p>Totodată, scenariile și profilul persoanelor (Capitolul IV), precum și unele elemente din Planul de contingență, mențin referințe la fluxuri provenite din statul vecin, acestea având caracter orientativ și fiind utilizate exclusiv în scop de</p>

		planificare operațională, în baza experienței recente și a evaluărilor de risc. Acestea nu limitează aplicabilitatea mecanismului la o anumită categorie de persoane sau la o anumită zonă geografică.
	În vederea respectării prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, autorul urmează să explice abrevierile utilizate la prima folosire a acestora în text (de exemplu: RM; FS; EPU; PTF-urilor; CTPPR; TFU; GBV etc).	Nu se acceptă. Abrevierile sunt descrise la sfârșitul anexelor și marcate note în subsolul textului proiectului.
	Se propune ca mecanismul să includă și opțiunea intrării refugiaților pe cale aeriană, precum și acțiunile necesare pentru gestionarea acestei situații. În context, menționăm că în 2024, în Republica Moldova au fost evacuați din Fâșia Gaza mai mulți cetățeni ai Republicii Moldova și ai Ucrainei. Deși numărul persoanelor evacuate pe cale aeriană (îndeosebi în acea situație) nu poate fi comparat cu cel al străinilor care traversează/au traversat frontiera terestră, mecanismul trebuie să prevadă posibilitatea unui aflus masiv de refugiați pe cale aeriană, în ipoteza unei crize majore.	Nu se acceptă. Proiectul Mecanismului național reglementează modul de coordonare interinstituțională în cazul unui aflus sporit de persoane strămutate determinat de traversarea frontierei de stat în număr mare, situație care poate genera depășirea capacităților operaționale ale autorităților responsabile de gestionarea frontierei și a fluxurilor migraționale. În practică, un asemenea aflus se manifestă preponderent la frontiera terestră. Situațiile de evacuare sau transfer organizat al persoanelor pe cale aeriană au caracter punctual și sunt gestionate prin mecanisme operative și proceduri instituționale distincte, nefiind specifice situațiilor de aflus masiv reglementate de prezentul mecanism.
	În cuprinsul proiectului sunt utilizate noțiunile „persoane vulnerabile” și „categorii vulnerabile”, însă acestea sunt enunțate într-o manieră generală și ambiguă. Termenii de: persoane vulnerabile și categorii vulnerabile, utilizați pe parcursul proiectului, necesită o	Se acceptă. Modificările au fost operate.

	<p>definire terminologică și conceptuală clară. Potrivit prevederilor art. 1 al Legii nr. 547/2003 asistenței sociale, persoane vulnerabile/categorii vulnerabile reprezintă persoană și/sau familie defavorizată - aflate în situații care împiedică activitatea normală a acestora din punct de vedere economic, educativ, social etc.</p>	
	<p>Pe tot parcursul textului proiectului de hotărâre, precum și în Nota de fundamentare la proiect, cuvântul „minor” în orice formă gramaticală se va substitui cu cuvântul „copil” la forma gramaticală corespunzătoare, reieșind din prevederile Convenției cu privire la drepturile copilului (Art. I), Legii nr. 370/2023 privind drepturile copilului și altor acte normative naționale și internaționale, care reglementează semnificația noțiunii de copil, precum și reieșind din prevederile Legii nr.140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, care la art. 8 lit. I), reglementează expres categoria copiilor străini sau apatrizi care au intrat pe teritoriul Republicii Moldova fără a fi însoțiți de o persoană adultă care să fie responsabilă pentru ei prin lege sau au fost lăsați pe teritoriul Republicii Moldova fără un act juridic în calitate de categorie a copiilor aflați în situație de risc.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La Mecanismul Național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini: 2.1. La pct. 7 se propune completarea cu următoarele subpct: “7.5. la nivel instituțional – coordonarea interinstituțională, planificarea operațiunilor și distribuția resurselor; 7.6. la nivel de securitate și ordine publică - prevenirea riscurilor de securitate internă, controlul frontierelor, protecția infrastructurilor critice, prevenirea incidentelor și combaterea acțiunilor ilegale; 7.7. la nivel legislativ - armonizarea cadrului legislativ național, astfel încât deciziile luate să fie sustenabile legal”.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La Mecanismul național la pct. 8, se propune expunerea noțiunii în următoarea redacție: „principiul colaborării, proporționalității și eficienței – autoritățile și instituțiile competente au obligația de a coopera în vederea soluționării situațiilor de criză;” deoarece se constată lipsa clarității cu privire la subiecții normei.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La Mecanismul național la pct.13 a se stabili praguri concrete (număr exact de persoane) pentru a evita o aplicare subiectivă sau întârziată.</p>	<p>Nu se acceptă. Declanșarea Mecanismului național este reglementată în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză și se realizează în baza</p>

		<p>evaluării riscurilor și a indicatorilor situaționali, precum și a deciziei Prim-ministrului. Stabilirea unor praguri numerice fixe ar limita flexibilitatea decizională și nu ar reflecta complexitatea situațiilor de criză, care depind nu doar de numărul persoanelor, ci și de ritmul sosirilor, capacitatea instituțională de răspuns, impactul asupra infrastructurii și alți factori operaționali.</p>
	<p>La Mecanismul național pct.15 a se completa după punct cu propoziția: “În luarea deciziei, Centrul consultă obligatoriu ministerele și autoritățile relevante în gestionarea crizei (Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății etc.).</p>	<p>Nu se acceptă. Competențele Centrului Național de Management al Crizelor sunt stabilite prin Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză. Potrivit cadrului legal, Centrul monitorizează evoluția riscurilor, colectează și analizează informațiile furnizate de autoritățile competente și înaintează propuneri privind opțiunile de răspuns, iar decizia privind constatarea crizei este adoptată de Prim-ministru. Introducerea unei obligații suplimentare de consultare formală a ministerelor ar depăși cadrul competențelor stabilite prin lege.</p>
	<p>La Mecanismul național a revizui pct. 20. “Activarea, escaladarea sau dezactivarea fazelor de răspuns se dispune de către autoritățile competente, în baza evaluărilor situaționale și a indicatorilor stabiliți, cu asigurarea coordonării interinstituționale și a utilizării proporționale a resurselor” prin completarea după sintagma „se dispune de către” cu sintagma “Centrul Național de Management al Crizelor, în cooperare cu”.</p>	<p>Nu se acceptă. Potrivit Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, Centrul Național de Management al Crizelor are rol de monitorizare, analiză și formulare a propunerilor privind</p>

			opțiunile de răspuns la criză. Deciziile privind activarea, escaladarea sau dezactivarea fazelor de răspuns sunt adoptate de autoritățile competente, în condițiile legii. Introducerea Centrului ca autoritate care „dispune” astfel de măsuri ar depăși competențele stabilite de cadrul legal.
		La Mecanismul național la pct. 21, cuvintele „criză creată” se substituie cu cuvintele „criza generată”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		La Mecanismul național la pct. 26, după subpct. “26.5. apariția/declanșarea unor noi situații umanitare/conflicte în regiune” a se completa cu 2 subpct. noi: - trafic de ființe umane; - bugete limitate.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		La Mecanismul național la subpct. 26.5 se propune completarea normei cu mențiunea expresă a potențialelor dezastre (așa cum sunt definite în Legea nr. 248/2025).	Nu se acceptă. Mecanismul național reglementează gestionarea situațiilor generate de aflusul sporit de străini, în principal în contextul crizelor umanitare, conflictelor armate sau altor situații care pot determina deplasări masive de populație. Riscurile enumerate la pct. 28 au caracter orientativ și sunt adaptate specificului fenomenului migrațional. Totodată, lista este formulată deschis, fiind prevăzută și categoria „alte situații care ar putea genera un aflus masiv de străini”, ceea ce permite includerea oricăror circumstanțe relevante, inclusiv situații excepționale, fără a fi necesară enumerarea expresă a tuturor tipurilor de crize prevăzute de legislația generală.

	<p>La Mecanismul național la Capitolul IV SCENARIUL ȘI PROFILUL PERSOANELOR REFUGIATE Secțiunea 1. Scenariul aplicat, propunem includerea la început a unor articole suplimentare care să stipuleze, pe lângă acele 5 sub-scenarii înaintate de către autor, elaborarea de scenarii ale situațiilor anticipate (de ex. galben, verde, roșu). Prin formularea de scenarii plauzibile și asupra cărora s-a convenit anterior, autoritățile de primire pot planifica o strategie de răspuns pentru fiecare scenariu și vor stabili amploarea reacției. Un proces de planificare bazat pe scenarii permite planificarea în prealabil în vederea elaborării unui plan coordonat de răspuns.</p> <p>În acest context, după pct. 32 se propune completarea cu 6 articole noi:</p> <p>„32.1. În scopul asigurării unui mecanism gradual și proporțional de intervenție, prezentul document stabilește trei scenarii operaționale de răspuns la aflusul de persoane strămutate pe teritoriul Republica Moldova.</p> <p>32.2. Activarea scenariilor se realizează în funcție de volumul fluxului, gradul de presiune asupra serviciilor publice și capacitatea sistemelor naționale de a absorbi impactul.</p> <p>32.3. Trecerea de la un scenariu la altul se decide de către Centrul Național de Management al Crizelor, în cooperare cu autoritățile competente, în baza evaluărilor operative și a datelor actualizate.</p> <p>32.4. Scenariul Verde se aplică în situația unui aflus limitat de persoane strămutate, care poate fi absorbit de capacitățile instituționale existente, fără afectarea semnificativă a funcționării serviciilor publice. În cadrul acestui scenariu:</p> <p>32.4.1. accesul la servicii de bază (cazare, sănătate, educație, protecție socială, transport) este asigurat prin mecanismele curente;</p> <p>32.4.2. sunt operate ajustări minore la nivel logistic și administrativ;</p> <p>32.4.3. se asigură monitorizarea continuă a fluxului și a gradului de ocupare a capacităților existente;</p> <p>32.4.4. coordonarea interinstituțională se desfășoară în regim ordinar.</p> <p>32.5. Scenariul Galben se aplică în cazul unei creșteri semnificative a numărului persoanelor strămutate, care generează presiuni asupra infrastructurii și serviciilor publice. În cadrul acestui scenariu se dispun următoarele măsuri:</p> <p>32.5.1. intensificarea coordonării interinstituționale la nivel central și local;</p> <p>32.5.2. extinderea temporară a capacităților de cazare și a serviciilor publice relevante;</p> <p>32.5.3. mobilizarea suplimentară a resurselor financiare și umane;</p> <p>32.5.4. consolidarea cooperării cu partenerii internaționali și organizațiile umanitare;</p>	<p>Nu se acceptă. Proiectul mecanismului stabilește deja un model de răspuns etapizat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, bazat pe etapele de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare. Introducerea unor scenarii suplimentare de tip „verde/galben/roșu” ar crea un sistem paralel de clasificare a nivelului de intervenție, care nu este prevăzut de cadrul legal și ar putea genera suprapuneri conceptuale și operaționale. Totodată, mecanismul prevede deja adaptarea graduală a măsurilor în funcție de evoluția situației, evaluarea riscurilor și capacitatea instituțională de răspuns, ceea ce permite autorităților competente să dimensioneze intervenția în mod flexibil și proporțional.</p>
--	--	---

	<p>32.5.5. monitorizarea zilnică a indicatorilor operaționali și raportare periodică către autoritățile competente.</p> <p>32.6. Scenariul Roșu se aplică în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, care depășește capacitatea de răspuns a sistemelor naționale și afectează semnificativ furnizarea serviciilor publice esențiale. În cadrul acestui scenariu se dispun măsuri excepționale, inclusiv:</p> <p>32.6.1. activarea mecanismelor naționale de urgență și de gestionare a crizelor;</p> <p>32.6.2. redistribuirea resurselor la nivel național;</p> <p>32.6.3. operaționalizarea spațiilor suplimentare pentru cazare de urgență;</p> <p>32.6.4. solicitarea și coordonarea asistenței internaționale extinse;</p> <p>32.6.5. implementarea intervențiilor umanitare de amploare;</p> <p>32.6.6. instituirea altor măsuri speciale, în condițiile legii, proporționale cu nivelul de risc și necesități.”.</p>	
	<p>La Mecanismul național la subpct. 49.1.1, cuvintele „a stării” se substituie cu cuvântul „starea”.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La Mecanismul național, în vederea asigurării clarității responsabilităților, la pct. 55 se propune clarificarea privind subdiviziunile din cadrul căror instituții se referă norma, indicând dacă acestea fac parte din autoritățile/instituțiile implicate direct în gestionarea situației umanitare sau acestea sunt parte componentă a Centrului Național de Management al Crizelor.</p>	<p>Nu se acceptă. Norma are caracter general și se referă la subdiviziunile specializate în relații cu publicul din cadrul autorităților și instituțiilor implicate în gestionarea situației. Organizarea și structura acestor subdiviziuni sunt stabilite prin actele normative și regulamentele interne ale fiecărei instituții, motiv pentru care nu este necesară enumerarea expresă a acestora în mecanism. Totodată, prevederea stabilește cadrul de coordonare a comunicării publice prin intermediul Centrului Național de Management al Crizelor.</p>
	<p>Planul de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoarele de intervenție din Anexa nr. 1 nu ar trebui să conțină acțiuni exprese tangente refugiaților din Ucraina, deoarece o potențială criză (fie conflict armat, fie dezastru) poate afecta și alte state. În acest sens, se propune excluderea cuvintelor „din Ucraina” la acțiunile 2.1.1, 2.1.5, în coloana „Acțiuni parteneri</p>	<p>Nu se acceptă. Planul de contingență este elaborat în baza scenariului de planificare prevăzut în Capitolul IV al Mecanismului</p>

	<p>externi (OI/ONG)” aferentă acțiunii 2.1.9 și la alte acțiuni relevante din Plan. Prin urmare, întregul Plan urmează a fi revizuit și formulat într-o manieră generală, astfel încât să permită aplicarea pentru orice tip de situație de criză, indiferent de context.</p>	<p>național, care are la bază contextul geopolitic regional și riscurile identificate pentru Republica Moldova. Referințele la refugiații proveniți din Ucraina reflectă scenariul operațional cel mai probabil pentru planificarea capacităților de răspuns ale autorităților. Totodată, mecanismul are ca obiect gestionarea unui aflux sporit de străini, iar măsurile prevăzute pot fi aplicate, prin analogie, și în alte situații similare, fără a fi necesară reformularea integrală a planului într-o manieră generică.</p>
	<p>La Anexa nr. 1 la acțiunea nr. 2.1.9., se propune completarea compartimentului „Acțiuni structuri de suport (GOV)” cu următoarea acțiune: „- consiliere informațională privind drepturile victimelor violenței împotriva femeilor, violenței în familie și traficului de ființe umane, precum și serviciile specializate pe care acestea le pot accesa”.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>Planul de contingență stabilește acțiuni pentru Consiliul pentru egalitate, astfel, proiectul urmează a fi consultat cu această instituție.</p>	<p>S-a luat act. Se menționează că proiectul Mecanismului național stabilește acțiuni generale de răspuns în cadrul Planului de contingență, iar atribuțiile instituțiilor sunt reflectate în limitele cadrului normativ existent și ale competențelor funcționale. În acest sens, implicarea Consiliul pentru egalitate va fi realizată la etapa implementării mecanismului, inclusiv prin participarea în cadrul platformelor de coordonare interinstituțională și prin aplicarea prevederilor legislației în domeniul</p>

		asigurării egalității și nediscriminării.
	La Anexa nr. 1 la compartimentul 2. Frontiera de stat, Secțiunea „Indicatori de monitorizare”, se propune de completat cu indicatorul „numărul de copii străini neînsoțiți”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	La Anexa nr. 1 la Obiectivul 2.1. Managementul fluxului sporit de persoane la intrarea/ieșirea de pe teritoriul RM, la acțiunea 2.1.6. Evidența minorilor la intrarea și ieșirea din țară: 3.5.1. colonița Instituție de sprijin (GOV), urmează a fi completată cu abrevierea „ATT” (Autoritățile Tutelare Teritoriale), luând în considerare că autoritățile tutelare teritoriale din mun. Chișinău și din UTA Găgăuzia nu se subordonează Ministerului Muncii și Protecției Sociale; 3.5.2. în colonița Acțiuni structurii de suport (GOV), textul „- sprijin cu personal;” urmează a fi exclus, deoarece domeniul social nu dispune de personal pentru a asigura evidența tuturor copiilor care intră sau care ies din țară.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	La Anexa nr. 1 la Obiectivul 2.3 Fluidizarea procesului de transportare a persoanelor, la acțiunea 2.3.3 Amenajarea platformelor de recreare și odihnă (WC, asistență medicală, etc.), în colonița Instituție principală (GOV) urmează a fi exclusă abrevierea „MMPS”, deoarece acțiunea depășește atribuțiile Ministerului Muncii și Protecției Sociale.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	La Anexa nr. 1 la acțiunea 2.3.3, având în vedere că aceasta vizează inclusiv acordarea asistenței medicale, coloana instituții responsabile urmează a fi completată cu Ministerul Sănătății.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	La Anexa nr. 1 Acțiunea nr. 2.3.4., după sintagma „CPTPR” se va completa cu sintagma „centrelor prestatoare de servicii specializate”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	La Anexa nr. 1 la acțiunea 3.2.2, se propune substituirea cuvântului „Creșterea” cu cuvintele „Intensificarea și eficientizarea”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	La Anexa la acțiunile nr. 4.2.1. și 4.2.2. la rubrica „Acțiuni parteneri externi” textul va avea următorul cuprins: „Distribuirea pliantelor informative destinate refugiaților, privind liniile de asistență telefonică disponibile și măsurile de prevenire a traficului de ființe umane”. Totodată, propunem a fi revizuită acțiunea nr. 4.2.2, încât să se pună accent inclusiv pe identificarea victimelor și prezumatelor victime ale traficului de ființe umane. În acest sens, acțiunea va avea următorul cuprins: „4.2.2. Desfășurarea activităților de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, identificare a victimelor și a traficantilor.”. În urma reformulării acțiunii nr. 4.2.2, se impune ajustarea corespunzătoare a listei acțiunilor realizate de organele de suport (GOV), astfel încât aceasta să reflecte pe deplin dimensiunea de prevenire și combatere a traficului de ființe umane și identificare a victimelor și traficantilor, după cum urmează:	Se acceptă. Modificările au fost operate.

	<ul style="list-style-type: none"> – asigurarea suportului informațional pentru persoanele aflate în situație de risc; – activarea mecanismelor de identificare a victimelor traficului de ființe umane; – dispunerea măsurilor de protecție și referire a victimelor identificate către servicii specializate; – intensificarea măsurilor de identificare și documentare a traficanților; – consolidarea schimbului de informații între autoritățile competente. 	
	<p>La Anexa nr. 1 la acțiunea 4.3.2, sintagma „persoanelor cu nevoi de protecție” necesită a fi revizuită, întrucât are caracter generic și de asemenea nu este uzuală în documentele oficiale. Se recomandă înlocuirea acesteia cu textul: „persoanelor aflate în situații de risc sau vulnerabilitate”, care asigură mai multă claritate și precizie în identificarea grupurilor țintă.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La Anexa nr. 1, sectorul de intervenție „Protecție” va fi completat cu un nou obiectiv, după cum urmează: „Prevenirea și combaterea violenței în familie și a violenței împotriva femeilor, precum și asigurarea protecției victimelor.”</p> <p>În vederea realizării acestui obiectiv, se propune următoarea acțiune: „Identificarea și sprijinirea victimelor violenței în familie și ale violenței împotriva femeilor”</p> <ul style="list-style-type: none"> - Instituție principală: MMPS (prin Agențiile teritoriale de asistență socială) - Instituție de sprijin: MAI, MS, MJ <p>Acțiuni implementate de structurile guvernamentale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - identificarea victimelor violenței în familie și ale violenței împotriva femeilor; - acordarea consilierii informaționale privind drepturile victimelor și serviciile disponibile; - referirea victimelor către servicii specializate de asistență și protecție. <p>Acțiuni implementate de partenerii externi (organizații internaționale/ONG):</p> <ul style="list-style-type: none"> - distribuirea materialelor informative destinate refugiaților, inclusiv informații privind liniile telefonice de asistență disponibile și măsurile de asistență și protecție existente. 	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La Anexa nr. 1, Planul de contingență conține acțiuni aferente „combatanților părților beligerante”, fără a ține cont de potențialele părți victime ale unei crize majore, conform definiției din Legea nr. 248/2025, inclusiv victimelor dezastrelor. Prin urmare, se propune ajustarea Planului astfel încât să fie prevăzute măsuri și pentru protecția și asistența persoanelor afectate de crize sau dezastre, indiferent de natura acestora.</p>	<p>Nu se acceptă. Planul de contingență este elaborat pentru gestionarea situațiilor generate de aflulul sporit de străini pe teritoriul Republicii Moldova, în special în contextul crizelor umanitare sau al conflictelor armate care pot determina deplasări masive de populație. Referințele la combatanții părților beligerante sunt incluse în contextul scenariilor operaționale</p>

		prevăzute în mecanism și reflectă situații specifice conflictelor armate. Extinderea planului pentru a include toate categoriile de persoane afectate de crize sau dezastre ar depăși obiectul de reglementare al mecanismului și ar dubla cadrul general stabilit de Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.
	<p>La Anexa nr. 1, la compartimentul 5. Acomodare, obiectivul 5.2 Consolidarea accesului la asistență socială, justiție adaptată copiilor și servicii înregistrare nașterilor, acțiunea 5.2.2. urmează a fi expusă în următoarea redacție: „5.2.2. Asigurarea protecției sociale a copiilor străini neînsoțiți, conform legislației naționale”.</p> <p>Totodată, colonița Instituție principală (GOV) urmează a fi completată cu autoritățile tutelare locale (ATL) și cu autoritățile tutelare teritoriale (ATT), luând în considerare că aceste autorități, în conformitate cu atribuțiile stabilite de cadrul normativ în vigoare, asigură măsurile de asistență socială destinate copiilor, inclusiv plasarea copiilor într-un serviciu de plasament temporar pentru copii, iar ATT asigură reprezentarea intereselor acestei categorii de copii față de alte autorități și instituții.</p> <p>De asemenea, colonița Instituție de sprijin (GOV) urmează a fi completată cu Ministerul Afacerilor Interne (MAI) și Poliția de Frontieră (PF), iar colonița Acțiuni structuri de suport (GOV) urmează a fi completată cu acțiunea cu următorul cuprins: „- referirea copiilor neînsoțiți identificați către autoritatea tutelară locală.”.</p>	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	La Anexa nr. 1, la compartimentul 8. Educație, secțiunea Concepția acțiunilor de răspuns, la obiectivul 8.1. Oferirea accesului la învățământ și recreare pentru minorii strămutați în zona de frontieră și în timpul tranzitării teritoriului RM, la acțiunea 8.1.2 Constituirea zonelor de recreare și de consiliere psihologică în zona de frontieră, în colonița Instituție de sprijin (GOV), urmează a fi exclusă abrevierea „MMPS”, deoarece acțiunea depășește atribuțiile Ministerului Muncii și Protecției Sociale.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	În Anexa nr. 1, la acțiunile nr. 9.1.2 și 9.4.3, se propune excluderea textului „(România)”, întrucât diferite crize pot impune transferul persoanelor către spitale din alte state. De exemplu în contextul unui potențial dezastru din România, transferul pacienților ar fi mai rezonabil a se efectua	Se acceptă. Modificările au fost operate.

		către spitalele din Ucraina sau alte state. Ajustarea propusă va asigura flexibilitatea Planului pentru situații variate de criză.	
		În Anexa nr. 2, la etapa 3 Transport, prevede închiderea spațiului aerian. Totuși, această decizie poate varia în funcție de situația de criză. Prin urmare, la etapa 3, deciziile privind sistare, deschidere sau orice alte măsuri privind accesul în țară și ieșirea din țară trebuie adoptate în baza evaluării situației de criză.	Nu se acceptă. Anexa nr. 2 prezintă modelul de răspuns etapizat în baza scenariului de planificare utilizat pentru pregătirea măsurilor de răspuns. Măsurile indicate au caracter orientativ și reflectă ipoteze operaționale posibile în contextul unui aflux sporit de persoane strămutate. Deciziile privind restricționarea sau utilizarea spațiului aerian, precum și alte măsuri privind accesul în țară și ieșirea din țară, sunt adoptate de autoritățile competente în condițiile legislației în vigoare, în funcție de evoluția situației și de evaluările operative realizate.
		La Nota de fundamentare, compartimentul 2, sub-compartimentul 2.1, textul „248/2024” se substituie cu textul „248/2025”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Racordarea Notei de fundamentare la Propunerile înaintate supra.	S-a luat act. Nota de fundamentare a fost ajustată parțial, în măsura în care s-a considerat necesar.
Ministerul Sănătății (aviz nr. 14/734 din 4 martie 2026)	8	Cu referire la acțiunea nr. 9 din proiectul planului de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție: Scopul principal – după cuvintele „indicatorilor de sănătate publică” se pune punct. Mai departe textul „în vederea diminuării gradului de răspândire a cazurilor de infectare și îmbunătățirea managementului clinic al pacienților cu Covid-19, forme ușoare, moderate și grave, în condițiile tratamentului la domiciliu și spital de exclus, fiindcă COVID-19 nu mai reprezintă o provocare.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		La pct. 5.2.2 asigurarea condițiilor de cazare pentru copiii neînsoțiți și desemnarea reprezentantului legal în termen cit mai restrânsi, se consideră oportună excluderea Ministerului Sănătății din rubrica „Instituție de sprijin”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.

		La pct. 6.2.1 amenajarea infrastructurii necesare în gările feroviare pentru primirea unui număr sporit de persoane strămutate (refugiați), se consideră oportună excluderea Ministerului Sănătății din rubrica „Instituție de sprijin”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		La pct. 8.1.2 constituirea zonelor de recreere și consiliere psihologică în zona de frontieră, se consideră oportună excluderea Ministerului Sănătății din rubrica „Instituție de sprijin”.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Includerea în capitolul 9 „Sănătate” al planului de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție a măsurilor conform textului din propunerile al Ministerului Sănătății.	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Serviciul de Informații și Securitate (aviz nr. IE/2110 din 4 martie 2026)	9	La pct. 3.1.5 din Planul de contingență al acțiunilor de răspuns la sectoarele de intervenție (Anexa nr. 1 la proiectului Mecanismului National de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini), considerăm oportună substituirea textului „obiectivelor de importanță deosebită” cu textul „infrastructurii critice naționale”	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 21-1111 din 6 martie 2026)	10	<p>Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini, număr unic 110/MAI/2026, în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele obiecții.</p> <p>La pct.3 din proiectul hotărârii, este stabilit că: Fiecare autoritate și instituție publică, conform domeniilor de competență, va evalua în termen de 1 lună de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, capacitățile de oferire a suportului tehnic, spațiile de cazare, terenurile, produsele alimentare, medicamentele etc. și va prezenta Centrului Național de Management al Crizelor informația referitoare la evaluarea capacităților și riscurilor la nivel național în eventualitatea apariției unei crize în cazul unui aflux sporit de străini.</p> <p>Referitor la obligațiile transpuse la acest punct, obiectăm asupra faptului că Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare, MIDR) i se stabilesc în sarcină acțiuni (în sensul Planului de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție) care nu țin de competența directă a acestuia.</p> <p>Respectiv, evaluarea în termen de 1 lună a capacităților de oferire a suportului tehnic, a spațiilor de cazare, terenurilor, produselor alimentare, medicamentelor etc., devine imposibilă. MIDR elaborează politici publice în domeniile de activitate prevăzute la pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.690/2017, și astfel, nu deține atribuții de amenajare a gărilor, locurilor speciale de trecere a frontierei, platformelor de recreere și de asigurare a transferurilor de transport rutier, feroviar sau aerian. Pentru aceste</p>	Nu se acceptă. Prevederea de la pct. 3 din proiectul hotărârii nu instituie obligații de implementare operativă și nu atribuie autorităților publice responsabilități de amenajare sau gestionare directă a infrastructurii. Norma are ca scop exclusiv evaluarea capacităților instituționale existente, în limitele competențelor legale ale fiecărei autorități publice, pentru asigurarea unei imagini consolidate privind resursele disponibile la nivel național în eventualitatea apariției unei crize generate de afluxul sporit de străini. Sintagma „conform domeniilor de competență” reflectă expres faptul că fiecare autoritate publică urmează să efectueze evaluarea exclusiv în raport cu atribuțiile stabilite prin cadrul normativ care reglementează organizarea și funcționarea acesteia, fără a

	<p>acțiuni sunt instituite entități publice sau private, care nu se subordonează MIDR-ului, iar MIDR, la rândul său, nu poate interveni în activitatea operațională a acestora.</p> <p>În această ordine, MIDR insistă pe excluderea activităților de implementare operativă (amenajări de terenuri, gări, instalații sanitare) din sarcina autorității publice centrale, deoarece este important a se face o distincție clară între elaborarea politicilor publice și gestiunea operațională din teren.</p> <p>Astfel, MIDR-ului urmează a-i fi menținută doar sarcina de furnizare a datelor statistice, tehnice despre existența gărilor, capacităților de transport, însă amenajarea și dotarea logistică urmează să fie delegată instituțiilor cu competențe de intervenție (de exemplu, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență) sau administratorilor de obiective (de exemplu, autoritățile administrației publice locale, întreprinderile de stat, care sunt fondate, în mare parte, de către Agenția Proprietății Publice), entități care dețin logistica necesară pentru instalarea taberelor sau a punctelor de triaj.</p> <p>Totodată, termenul de 1 lună este unul nerealist și insuficient pentru o evaluare complexă și inspectare tehnică a clădirilor/terenurilor etc. Suplimentar evocăm faptul că, aceste acțiuni includ necesitatea bugetării, iar MIDR nu gestionează mijloace financiare alocate în acest scop și nu deține personal calificat pentru a efectua o evaluare a celor trasate la pct.3 din proiect.</p> <p>Prin urmare, se va ține cont că, misiunea MIDR vizează elaborarea politicilor publice pe domeniile infrastructurii, transporturilor și dezvoltării regionale, dar nu ordinea publică, regimul străinilor sau de gestionare a fluxurilor de persoane. Mai mult, elaborarea politicilor publice nu presupune ieșirea în teren și participarea efectivă la amenajarea locurilor speciale de trecere a frontierei, la amenajarea gărilor, a platformelor de recreere și odihnă (WC, asistență medicală etc.).</p> <p>La caz, se va reține, faptul că, potrivit Regulamentului MIDR, rolul MIDR este de a elabora/institui cadrul normativ și a documentelor de politici publice, dar nu de a deține rolul de operator logistic de teren. Activitățile de instalare a toaletelor ecologice, puncte de prim-ajutor, de delimitare a spațiilor de recreere etc. depășesc mandatul de funcționare al aparatului central, iar autorul proiectului de hotărâre urmează a avea în vedere delimitarea clară a atribuțiilor între funcția de elaborare a politicilor (la nivel de minister) și cea de implementare/execuție (agenții, întreprinderi de stat sau autorități locale).</p>	<p>presupune extinderea competențelor instituționale sau asumarea unor responsabilități operaționale care nu îi revin.</p> <p>Totodată, colectarea și centralizarea acestor informații este necesară pentru evaluarea capacităților și riscurilor la nivel național de către Centrul Național de Management al Crizelor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, constituind o etapă esențială a procesului de planificare și pregătire a răspunsului instituțional.</p> <p>Prin urmare, prevederea menționată nu afectează competențele MIDR și nu instituie obligații de intervenție operativă, ci stabilește doar un mecanism de raportare și evaluare interinstituțională a capacităților existente, necesar pentru planificarea coordonată a răspunsului la nivel național.</p>
	<p>În Planul de contingență, la „2.1.12 Deschiderea locurilor special amenajate de trecere a frontierei temporare”, conform prevederilor Legii nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră, stabilirea, deschiderea și gestionarea punctelor de trecere a frontierei (PTF) cad</p>	<p>Se acceptă parțial. Se acceptă precizarea referitoare la competențele Ministerului Afacerilor Interne în ceea ce</p>

	<p>exclusiv în sarcina Ministerului Afacerilor Interne (în continuare, MAI). MIDR nu deține atribuții funcționale pentru a asigura „regimul de trecere în punctele de frontieră”. MIDR ar trebui să figureze exclusiv ca instituție de sprijin, cu sarcina strictă de a „furniza informații referitor la disponibilitatea infrastructurii rutiere/feroviare adiacente locurilor de trecere a frontierei”, în timp ce responsabilitatea de deschidere și amenajare să revină MAI.</p>	<p>privește stabilirea și deschiderea punctelor de trecere a frontierei de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră.</p> <p>În acest sens, responsabilitatea principală privind deschiderea și organizarea funcționării locurilor temporare de trecere a frontierei revine Ministerului Afacerilor Interne, prin structurile competente. Totodată, MIDR va fi menționat în calitate de instituție de sprijin, cu atribuții de facilitare și coordonare pe domeniul infrastructurii de transport, inclusiv prin furnizarea informațiilor privind disponibilitatea infrastructurii rutiere și feroviare adiacente și prin facilitarea cooperării cu operatorii și administratorii infrastructurii de transport, după caz.</p>
	<p>În Planul de contingență, la „2.3.2 Amenajarea gărilor improvizate pentru staționarea și îmbarcarea refugiaților în apropierea punctului de trecere a frontierei de stat”, gările și stațiile auto din Republica Moldova sunt active care au revenit în administrarea statului, prin Agenția Proprietății Publice, care exercită drepturile de fondator. MIDR nu gestionează nemijlocit terenurile sau clădirile gărilor, neavând pârghiile necesare pentru „amenajarea” fizică a acestora. Amenajarea unor structuri „improvizate” (corturi, puncte de triaj, facilități sanitare temporare) este o funcție tipică pentru protecția civilă, iar competența operațională revine Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (în continuare, IGSU) și autorităților administrației publice locale (în continuare, APL).</p> <p>MIDR va fi desemnat exclusiv ca instituție de sprijin pentru a facilita „coordonarea operatorilor de transport și accesul la rețelele de infrastructură”, în timp ce responsabilitatea de instituție principală pentru amenajarea fizică urmează să revină IGSU sau MAI.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>

	<p>În Planul de contingență, la „2.3.3 Amenajarea platformelor de recreere și odihnă (WC, asistență medicală, etc.)”, „amenajarea platformelor” în contextul unui aflux de străini presupune logistică de intervenție (corturi, unități sanitare mobile, generatoare), care se regăsește în gestiunea IGSU (prin prisma rezervelor de stat).</p> <p>MIDR gestionează proiecte de infrastructură fixă (drumuri, poduri) prin contracte de achiziții pe termen lung, nu deține stocuri de intervenție rapidă pentru „odihnă și recreere”. Odihna și recreerea refugiaților sunt componente ale managementului umanitar, domeniu coordonat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale. MIDR nu are mandat pentru a asigura standardele de viață și protecție a persoanelor vulnerabile.</p> <p>Totodată, platformele de recreere sunt amplasate pe terenuri ce aparțin adesea APL-urilor, iar MIDR nu are drept de administrare asupra terenurilor din localități pentru a efectua amenajări improvizate.</p> <p>De remarcat că, conform prevederilor Legii fondului rutier nr.720/1996, mijloacele financiare administrate de MIDR au o destinație specială strict limitată la întreținerea, reparația și reconstrucția drumurilor publice, proiectarea și cercetarea drumurilor, achiziționarea de utilaje pentru întreținerea drumurilor.</p> <p>Astfel, utilizarea acestor mijloace financiare pentru „amenajarea gărilor improvizate” sau „platforme de recreere (WC, asistență medicală)” ar constitui o utilizare contrară a destinației mijloacelor bugetare, deoarece aceste activități nu fac parte din nomenclatorul lucrărilor rutiere.</p> <p>Prin urmare, MIDR poate fi inclus doar ca instituție de sprijin și doar pentru a oferi informații referitoare la identificarea locațiilor adiacente drumurilor publice, fără responsabilități de dotare sau gestionare.</p>	<p>Se acceptă parțial. Se acceptă precizarea referitoare la delimitarea competențelor instituționale în ceea ce privește amenajarea infrastructurii temporare necesare pentru gestionarea fluxului de persoane în contextul unui aflux sporit de străini.</p> <p>În acest sens, acțiunile ce vizează amenajarea platformelor de recreere și odihnă, inclusiv instalarea corturilor, unităților sanitare mobile, punctelor de prim-ajutor și altor elemente de infrastructură temporară, țin de competența autorităților responsabile de intervenție operativă și protecție civilă, în special Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, precum și de autoritățile administrației publice locale, în limitele atribuțiilor stabilite de cadrul normativ.</p> <p>Totodată, MIDR va fi menționat în calitate de instituție de sprijin, cu atribuții de facilitare a identificării locațiilor adiacente infrastructurii de transport și de coordonare cu administratorii infrastructurii rutiere și cu alți operatori relevanți, după caz.</p>
	<p>În Planul de contingență, la „2.3.4 Transferul a persoanelor strămutate de la frontiera de stat către gările improvizate, CPTPR și peste hotarele țării”, este necesar a se face o distincție clară între atribuțiile de asigurare a cadrului normativ legat de transport (care țin de</p>	<p>Se acceptă parțial. Se acceptă precizarea referitoare la delimitarea competențelor instituționale în ceea ce privește gestionarea fluxului de</p>

	<p>competența MIDR) și gestionarea fluxului de străini sub regim special (de pază) (care vizează competența MAI).</p> <p>Astfel, transferul persoanelor care au trecut frontiera de stat (adesea fără un statut juridic clar) nu este un simplu serviciu de transport de călători, dar o activitate care implică nemijlocit verificarea actelor de identitate și menținerea ordinii publice pe durata transferului. În conformitate cu prevederile Legii nr.283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră și ale Legii nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, doar structurile MAI au dreptul de a escorta sau însoți grupuri de străini pe teritoriul statului.</p> <p>Totodată se va reține că, MIDR elaborează politici publice pe domeniul transport, dar nu deține în proprietate efectivă mijloace de transport (autocare, automobile etc.), ori serviciile de transport sunt prestate de agenții economici, operatori de transport privați, autorizați conform cadrului legal.</p> <p>MIDR poate doar mobiliza sau contracta operatori de transport, dar nu poate fi desemnată instituția care efectuează transferul, deoarece nu are control operațional în teren asupra vehiculelor și conducătorilor auto. La caz, referitor la contractarea serviciilor de transport este important de menționat că, bugetul MIDR este aprobat pentru „dezvoltarea infrastructurii”, dar nu pentru asigurarea „transportului umanitar de urgență”.</p> <p>Astfel, MIDR poate fi doar desemnată instituție de sprijin care asigură informații despre disponibilitatea unităților de transport prin mobilizarea operatorilor autorizați și/sau facilitarea comunicării cu operatorii de transport autorizați.</p>	<p>persoane strămutate după trecerea frontierei de stat.</p> <p>În acest sens, activitățile ce vizează gestionarea fluxului de persoane, verificarea documentelor, escortarea și menținerea ordinii publice pe durata transferului țin de competența autorităților din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu prevederile Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră și ale Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.</p> <p>Totodată, MIDR va fi menționat în calitate de instituție de sprijin, cu atribuții de facilitare a mobilizării operatorilor de transport autorizați și de coordonare cu administratorii infrastructurii de transport, în vederea asigurării capacităților de transport necesare pentru transferul persoanelor strămutate.</p>
	<p>În Planul de contingență, la „6.1.1 Organizarea fluxului de transport/îmbarcare din cadrul gărilor auto improvizate în apropierea punctului de trecere a frontierei de stat către destinațiile din țară pentru cazarea persoanelor strămutate (refugiate)”, referitor la prevederile pct.6.1.1 și 6.1.2, punctăm că acestea sunt similare cu prevederile de la pct. 2.3.4, care prevăd gestionarea deplasării fluxurilor de persoane, însă ca autorități responsabile de bază sunt desemnate instituții diferite.</p> <p>MIDR nu dispune de parc propriu de vehicule și nu gestionează stocuri de combustibil care ar putea fi utilizate, iar în bugetul MIDR nu sunt prevăzute mijloace financiare pentru o eventuală contractare a mijloacelor de transport și/sau a combustibilului necesar. La fel, MIDR nu are prevăzute în buget, cheltuieli pentru „servicii de evacuare” sau „managementul crizelor”, iar orice plată efectuată în acest sens va fi sancționată de autoritățile competente ca fiind contrară destinației stabilite prin Legea bugetului de stat.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>

	<p>Adițional evocăm că, potrivit Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.690/2017, MIDR este elaborator de politici publice în sfera de competență, dar nu gestionează „gări improvizate”. Gările auto sunt entități economice autonome sau administrate de Agenția Proprietății Publice, iar cele „improvizate” sunt structuri de campanie.</p> <p>Subsecvent, organizarea fluxurilor umane și a logisticii de evacuare în situații de criză este o funcție de protecție civilă (conform Legii nr.271/1994 cu privire la protecția civilă). Totodată, MIDR nu are în subordine „echipe de îmbarcare” sau personal instruit pentru gestionarea refugiaților.</p> <p>Mai mult, îmbarcarea persoanelor strămutate (refugiate) implică verificarea documentelor de călătorie și a statutului juridic, competență care aparține exclusiv Poliției de Frontieră și Inspectoratului General pentru Migrațiune. În același timp, gările improvizate necesită prezența forțelor de ordine pentru securizarea zonei, sarcină ce revine Inspectoratului General de Poliție.</p>	
	<p>În Planul de contingență, la „6.1.2 Organizarea fluxului de transport internațional al persoanelor strămutate (refugiate)”, transportul internațional al refugiaților (persoane strămutate) nu este un serviciu comercial de transport călători, dar o operațiune de relocare/evacuare umanitară. Acest lucru presupune coordonarea cu autoritățile de frontieră ale statelor vecine (de exemplu, România, Ucraina) pentru facilitarea trecerii și controlului documentelor.</p> <p>Conform prevederilor Legii nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, evidența și mișcarea refugiaților pe coridoare umanitare sunt gestionate de Inspectoratul General pentru Migrație și Poliția de Frontieră, MIDR-lui lipsindu-i atribuțiile de cooperare internațională sub aspectul afacerilor interne.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>În Planul de contingență, la „6.2.1 Amenajarea infrastructurii necesare în gările feroviare pentru primirea unui număr sporit de persoanele strămutate (refugiate)”, gările feroviare sunt în gestiunea economică ÎS „Calea Ferată din Moldova”, iar drepturile de fondator sunt exercitate de către Agenția Proprietății Publice, conform prevederilor Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.</p> <p>În consecință, MIDR nu deține în gestiune directă clădirile sau terenurile gărilor și nu poate dispune „amenajarea” unor spații pe care nu le administrează sub aspect legal. Orice intervenție structurală sau logistică trebuie coordonată de Agenția Proprietății Publice și ÎS „Calea Ferată din Moldova”. „Amenajarea infrastructurii necesare” pentru refugiați în gări presupune instalarea de facilități de campanie (corturi, generatoare, unități sanitare mobile), iar acest fapt ține de IGSU, conform Legii nr.271/1994 cu privire la protecția civilă. Totodată</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>

	<p>se va lua în calcul faptul că, MIDR nu are unități de intervenție operativă sau stocuri de materiale pentru dotarea gărilor în scop umanitar. Mai mult, MIDR se află în imposibilitate financiară de a executa această măsură, utilizarea fondurilor destinate politicilor de transport pentru amenajări cu caracter umanitar ar constitui o utilizare contrară a fondurilor bănești. Prin urmare, solicităm desemnarea MAI (IGSU) și a Agenției Proprietății Publice (ÎS „Calea Ferată din Moldova”) ca instituții principale, MIDR oferind doar asistență în coordonarea orarelor de circulație a trenurilor prin intermediul ÎS „Calea Ferată din Moldova”.</p>	
	<p>În Planul de contingență, la „6.2.2 Organizarea fluxului de transport/îmbarcare în gărilor de transport feroviar”, la caz se remarcă necesitatea separării clare între managementul tehnic al căii ferate și managementul fluxurilor de refugiați. În acest sens, se va avea în vedere că, bugetul MIDR este aprobat pentru politici de dezvoltare și întreținere a infrastructurii feroviare (conform Legii bugetului de stat), iar utilizarea resurselor financiare pentru „organizarea fluxurilor” (plata personalului de triaj, servicii de pază, logistica îmbarcării refugiaților) constituie o utilizare improprie a acestora, deoarece aceste cheltuieli au un caracter umanitar și de protecție civilă, dar nu feroviar.</p> <p>De asemenea, se va reține că, acțiunile operative în caz de criză trebuie finanțate din Fondul de Intervenție al Guvernului, gestionat de MAI sau Ministerul Finanțelor, și nu din fondurile destinate investițiilor în transport.</p> <p>Gărilor feroviare sunt administrate de ÎS „Calea Ferată din Moldova”, iar drepturile de fondator sunt exercitate de Agenția Proprietății Publice. MIDR nu are pârghii de intervenție directă în „organizarea îmbarcării” pe peron, aceasta fiind responsabilitatea operatorului feroviar sub supravegherea forțelor de ordine.</p> <p>Având în vedere cele exprimate în speță, solicităm desemnarea MAI (IGSU sau IGP) și a Agenției Proprietății Publice (ÎS „Calea Ferată din Moldova”), ca instituții principale/sprijin, rolul MIDR urmând a fi limitat la cel de eventuală asistență în coordonarea orarului trenurilor prin intermediul ÎS „Calea Ferată din Moldova”.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>În Planul de contingență, la „6.3.1 Facilitarea transferurilor aeriene gratis a persoanelor strămutate (refugiate) spre țările UE”, MIDR nu poate asigura „gratuitatea” unor servicii avia comerciale, deoarece acest fapt ar însemna încălcarea legislației bugetare, ori bugetul MIDR este destinat exclusiv politicilor de infrastructură și transport.</p> <p>Subvenționarea biletelor de avion pentru cetățeni străini (refugiați) nu este prevăzută în programele de cheltuieli ale MIDR. Astfel de cheltuieli trebuiesc acoperite din Fondul de intervenție al Guvernului sau prin mecanisme de asistență externă, gestionate de Ministerul Afacerilor Externe și/sau MAI.</p>	<p>Se acceptă parțial. Prevederea respectivă are caracter operațional și vizează posibilitatea utilizării unor instrumente logistice pentru facilitarea relocării sau tranzitului persoanelor strămutate către alte destinații, inclusiv în cadrul programelor de relocare sau evacuare organizate cu sprijinul</p>

	<p>Se relevă că, companiile aeriene sunt entități comerciale private, iar MIDR nu are autoritatea legală de a le impune prestarea serviciilor cu titlu gratuit.</p> <p>„Facilitarea zborurilor gratuite” în acest context presupune negocieri diplomatice și financiare internaționale, nu reglementări tehnice. Relocarea aeriană a refugiaților spre UE implică „coridoare umanitare” și coordonare cu statele de destinație, sarcini ce revin Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>MIDR, prin intermediul Autorității Aeronautice Civile, poate doar facilita autorizațiile de zbor, care vor permite traversarea spațiului aerian de către aeronave, dar nu poate gestiona aspectele financiare sau logistica pasagerilor (triaj, îmbarcare, documente de călătorie).</p> <p>În aceste condiții, având în vedere că, facilitarea zborurilor gratuite este o măsură de asistență umanitară internațională ce necesită finanțare externă sau din fonduri de urgență solicităm desemnarea Ministerului Afacerilor Externe și a MAI ca instituții principale, având în vedere necesitatea coordonărilor cu partenerii din UE și organizațiile internaționale din această perspectivă.</p> <p>Prin urmare, MIDR va fi inclus exclusiv ca instituție de sprijin, prin intermediul Autorității Aeronautice Civile, strict pentru suportul tehnic conexe procedurilor de autorizare a zborurilor.</p>	<p>partenerilor internaționali. Modalitatea concretă de utilizare a mijloacelor financiare și implementarea măsurilor de transport se realizează de către autoritățile competente, în conformitate cu cadrul normativ și cu deciziile adoptate în contextul gestionării situației de criză.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (aviz nr. 07/4- 03/50/286 din 6 martie 2026)</p>	<p>11</p> <p>În Planul de contingență, la acțiunea 3.1.10 „Optimizarea mecanismelor de bugetare, dotare și logistică, necesare funcționării integrate, eficiente și sustenabilității sistemului de ordine și securitate publică.” urmează de exclus cuvintele „de bugetare”, dat fiind faptul că, conform principiilor și regulilor bugetar-fiscale prevăzute prin Legea nr.181/2014, resursele bugetelor componente ale bugetului public național sunt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetele respective, fără a stabili relații între anumite tipuri de resurse și cheltuieli.</p> <p>În Planul de contingență, se propune excluderea sau, după caz, reformularea acțiunii 1.4.1 „Alocarea și realocarea fondurilor necesare.”, precum și a sub-acțiunii „recuperarea resurselor supra consum” prevăzută în cadrul acțiunii 2.1.1. Necesitatea revizuirii acestora rezultă din faptul că redacția actuală nu oferă suficientă claritate cu privire la conținutul, semnificația și mecanismul practic de realizare a intervențiilor propuse, noțiunile utilizate sunt formulate într-o manieră generală și pot genera interpretări neuniforme.</p> <p>La Nota de fundamentare, la compartimentul 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” se constată că implementarea proiectului va avea impact bugetar și va necesita mijloace financiare suplimentare la apariția ulterioară a unei situații de criză.</p> <p>Prin urmare, se consideră oportun de menționat că, în situația apariției unei crize în cazul unui aflux sporit de străini, fiecare autoritate implicată urmează să fie responsabilă de identificarea resurselor financiare pentru o gestionare eficientă și coerentă a acesteia.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p> <p>Se acceptă parțial. Acțiunea a fost reformulată pentru a indica că alocarea resurselor financiare se realizează în condițiile legislației bugetar-fiscale.</p> <p>Se acceptă. Nota de fundamentare a fost completată la compartimentul 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, fiind precizat că autoritățile implicate vor identifica și utiliza</p>

			resursele financiare în limita alocațiilor bugetare aprobate, precum și din fondul de rezervă al Guvernului sau din asistență externă, în condițiile legii.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor (aviz nr. 15-877 din 20 februarie 2026)	12	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Agencia Servicii Publice (aviz nr. 01/1806 din 16 februarie 2026)	13	Lipsă de obiecții și propuneri.	
Congresul Autorităților Locale din Moldova (aviz nr. 83 din 17 martie 2026)	14	în rezultatul examinării Proiectului, menționează că acesta este binevenit în aspectul creării unui mecanism de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini.	S-a luat act.
		În același timp atragem atenția că APL nu dispun de resurse financiare pentru a face față afluxului sporit de străini, fiind necesar existența unui mecanism clar de cooperare și alocarea operativă de resurse de la bugetul de stat și nivelul central (ca atribuții delegate de stat).	Nu se acceptă. Se menționează că necesitatea asigurării resurselor financiare pentru autoritățile administrației publice locale în contextul gestionării unui aflux sporit de străini este recunoscută. Totodată, alocarea și utilizarea resurselor financiare se realizează în conformitate cu cadrul normativ existent, inclusiv prevederile Legii nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală, iar mecanismele de finanțare vor fi aplicate prin deciziile autorităților competente, inclusiv în condițiile instituirii stării de alertă sau de urgență.

			În acest sens, proiectul stabilește cadrul general de coordonare, iar aspectele ce țin de alocarea operativă a resurselor urmează a fi gestionate prin instrumentele bugetare și deciziile operative adoptate la nivel guvernamental.
Avizare și consultare publică repetată			
Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova (aviz nr. DI/3/041-3773 din 31 martie 2026)	1	<p>Serviciile consulare sunt, prin natura lor, atribuții suverane ale statelor, exercitate exclusiv prin misiuni diplomatice și oficii consulare (emitere documente, asistență consulară, protecție cetățeni etc). Prin urmare, ONG-urile și organismele internaționale sunt lipsite de competențe consulare directe, rolul acestora limitându-se la facilitarea accesului persoanelor către serviciile de profil.</p> <p>Din considerentele enunțate, se consideră judicioasă reformularea unor acțiuni în Planul de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție, la rubrica „Acțiuni parteneri externi (OI/ONG)”, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la pct. 2.1.10, 2.1.11, sintagma „asigurarea serviciilor consulare” se va substitui cu expresia „facilitarea accesului la servicii consulare”; - la pct. 4.4, cuvintele „servicii consulare” vor fi înlocuite cu sintagma „facilitarea accesului la servicii consulare”. 	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (aviz nr. 13/1732 din 30 martie 2026)	2	Se atrage atenția că Hotărârea Guvernului nr. 1146/2017 (care urmează a fi abrogată prin prezentul proiect) reprezintă o prezentare generală a mecanismului de gestionare a unei eventuale situații de aflax de străini, indiferent de originea sau cauza acestuia. În schimb, mecanismul propus prin prezentul proiect se concentrează pe implementarea măsurilor în contextul unui potențial aflax de refugiați din Ucraina, ceea ce nu corespunde titlului mecanismului, precum și scopului și obiectivului prevăzut la pct. 3 și 4 din proiect, care vizează în mod generic „aflax sporit de străini”, fără a limita aplicabilitatea acestuia la cetățenii veniți din Ucraina. Prin utilizarea sintagmei „aflax sporit de străini”, legiuitorul consacră un domeniu de aplicare larg, ce presupune aplicabilitatea mecanismului în orice situație de creștere semnificativă a numărului de străini pe teritoriul statului. Totodată, se atrage atenția că însăși denumirea actului normativ – proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflax sporit de străini – are un caracter general și reflectă aplicabilitatea acestuia pentru toate categoriile de străini, indiferent de statul de origine. În consecință, se constată o neconcordanță între caracterul general al reglementării (reflectat în denumire, scop și	Se acceptă parțial. Proiectul Mecanismului național are caracter general și este aplicabil în toate situațiile de aflax sporit de străini, indiferent de statul de origine sau cauza acestuia. Referințele la anumite scenarii operaționale din Planul de contingență au caracter orientativ și sunt bazate pe experiența gestionării crizei refugiaților, însă Mecanismul național nu este limitat la o anumită categorie de străini. Referințele la anumite scenarii au caracter orientativ și nu limitează domeniul

	<p>obiective) și conținutul efectiv al mecanismului, care este circumscris unei situații particulare. Prin urmare, se consideră că abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1146/2017 nu este oportună, întrucât aceasta asigură un cadru normativ general aplicabil tuturor situațiilor de aflux de străini. Eliminarea acesteia, în lipsa instituirii unui mecanism cu același caracter general, ar putea genera lacune normative și ar limita capacitatea autorităților de a interveni eficient în alte tipuri de situații decât cele avute în vedere de prezentul proiect. Or, pentru asigurarea coerenței normative și a clarității reglementării, este necesar ca prevederile proiectului să fie aliniată cu denumirea acestuia, fie prin: menținerea caracterului general și adaptarea conținutului mecanismului pentru a acoperi toate situațiile de aflux de străini, fie prin reformularea denumirii actului și a obiectivelor acestuia, în cazul în care se urmărește reglementarea unei situații specifice.</p>	<p>de aplicare al mecanismului național. Proiectul a fost ajustat pentru a asigura coerența între denumirea, scopul și conținutul mecanismului.</p>
	<p>La anexa nr. 1 Planul de contingență, la Compartimentul 2. Frontiera de stat, Obiectivul 2.1. Managementul fluxului sporit de persoane la intrarea/ieșirea de pe teritoriul RM, la acțiunea 2.1.6. Evidența copiilor la intrarea și ieșirea din țară, în colonița Acțiuni structurii de suport (GOV), textul „- sprijin cu personal;” urmează a fi exclus, deoarece domeniul social nu dispune de personal pentru a asigura evidența tuturor copiilor care intră sau care ies din țară.</p>	<p>Nu se acceptă. Acțiunile de suport sunt acțiuni interinstituționale care implică atât MMPS, cât și alte instituții, motiv pentru care formularea se menține.</p>
	<p>La anexa nr. 1 Planul de contingență, la Compartimentul 4. Protecție, Secțiunea Domenii de interes, textul „copiii neînsoțiți/separați” urmează a fi substituit cu sintagma „copiii neînsoțiți”, or autorul proiectului nu oferă o claritate cu privire la necesitatea reflectării categoriei de copii separați în proiectul actului normativ, prezentat spre avizare.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La anexa nr. 1 Planul de contingență, la Obiectivul 4.2. Combaterea traficului de ființe umane, reiterăm propunerea aferentă acțiunii nr. 4.2.2 Desfășurarea activităților de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, identificarea victimelor și a traficantilor, prin care se propune substituirea listei acțiunilor realizate de structurile de suport, astfel încât aceasta să reflecte în mod adecvat dimensiunea de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, precum și identificarea victimelor și a traficantilor, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - asigurarea suportului informațional pentru persoanele aflate în situații de risc; - activarea mecanismelor de identificare a victimelor traficului de ființe umane; - dispunerea măsurilor de protecție și referirea victimelor identificate către servicii specializate; - intensificarea măsurilor de identificare și documentare a persoanelor implicate în traficul de ființe umane; - consolidarea schimbului de informații între autoritățile competente. 	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La anexa nr. 1 Planul de contingență, la Compartimentul 6. Transport, Obiectivul 6.3 Organizarea fluxului de transport aerian pentru relocarea persoanelor strămutate (refugiate),</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>

		<p>în colonița „Acțiuni parteneri externi (OI/ONG)”, textul „- însoțirea copiilor strămutați (refugiați) neînsoțiți într-o țară terță de destinație;” urmează a fi exclus, deoarece contravine prevederilor legale. Pentru a se deplasa într-o țară terță copilul urmează a fi însoțit de către reprezentantul său legal sau de către o persoană împuternicită de către reprezentantul legal al copilului în acest scop.</p>	
		<p>La anexa nr. 1 Planul de contingență, la Compartimentul 9. Sănătate, Obiectivul 9.5. Sănătate mintală și asistență psihologică, în colonița „Acțiuni structuri de suport (GOV)”, acțiunile „- activarea rețelei de servicii de sănătate mintală;” și „- screening pentru tulburări de stres post-traumatic, depresie, anxietate, în special la copii și persoanele aflate în situații de risc sau vulnerabilitate;” propunem a fi excluse, deoarece depășesc competențele Ministerului Muncii și Protecției Sociale, or urmează a fi examinată oportunitatea reflectării acestora în colonița „Acțiuni” în coordonare cu Ministerul Sănătății.</p>	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		Racordarea Notei de fundamentare la Propunerile înaintate supra.	S-a luat act. Nota de fundamentare a fost ajustată corespunzător.
Ministerul Finanțelor (din Platforma „Legiferare”)	3	<p>Referitor la Anexa nr.1 „Planul de contingență”, acțiunea 1.4.1 se va expune în următoarea redacție: „1.4.1 Informarea Guvernului cu privire la necesarul de resurse”, or redacția propusă în proiectul de hotărâre excede prevederile Legii privind managementul situațiilor de criză nr.248/2025 și nu este în concordanță cu rolurile și atribuțiile autorităților publice centrale stabilite în Legea nr.181/2014 privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale.</p>	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		<p>La acțiunea 10.1.5, la rubrica „Instituție de sprijin (GOV)”, se va examina oportunitatea includerii Ministerului Afacerilor Externe și se va exclude Ministerul Finanțelor.</p>	Se acceptă. Modificările au fost operate.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor (din Platforma „Legiferare”)	4	A notificat susținerea proiectului.	
Agencia Servicii Publice (aviz nr. 01/2793 din 31 martie 2026)	5	A prezentat lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Centrul pentru Comunicare Strategică și Contracare a	6	A notificat susținerea proiectului.	

Dezinformării (din Platforma „Legiferare”)			
Cancelaria de Stat (din Platforma „Legiferare”)	7	A prezentat lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Ministerul Apărării (aviz nr. 11/512 din 01 aprilie 2026)	8	În Sinteza la proiectului hotărârii Guvernului s-a luat act și au fost acceptate propunerile instituției, acestea nu au fost introduse în proiect.	Se acceptă parțial. Din primul aviz, prima parte a propunerii nu se acceptă, întrucât, deși aceasta este relevantă din perspectiva rolului organizațiilor cu mandat umanitar în acordarea asistenței persoanelor protejate în temeiul dreptului internațional umanitar, nu se consideră necesară includerea expresă a acestora în textul proiectului. Mecanismul reglementează cadrul general de coordonare la nivel național, iar cooperarea cu aceste organizații poate fi realizată, după caz, în etapa de implementare a măsurilor, în limitele competențelor legale ale autorităților implicate. Din același aviz, a doua parte a propunerii se acceptă, modificările corespunzătoare fiind operate în proiect.
Ministerul Educației și Cercetării (din Platforma „Legiferare”)	9	A prezentat lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Ministerul Infrastructurii și	10	A prezentat lipsa propunerilor și obiecțiilor.	

Dezvoltării Regionale (din Platforma „Legiferare”)			
Ministerul Sănătății (din Platforma „Legiferare”)	11	A prezentat lipsa propunerilor și obiecțiilor.	
Centrul Național de Management al Crizelor	12	Nu a prezentat aviz.	
Serviciul de Informații și Securitate	13	Nu a prezentat aviz.	
Congresul Autorităților Locale din Moldova	14	Nu a prezentat aviz.	
Procuratura Generală (aviz nr. 4-1d/26-199 din 07.04.2026)	15	<p><u>1. Cu referire la proiectul Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini</u></p> <p>1.1. Astfel, potrivit pct.28 al proiectului Mecanismului, pentru Republica Moldova au fost evidențiate unele riscuri la nivel regional, precum și mondial, care ar putea servi drept temei pentru declanșarea unei situații de criză.</p> <p>Considerăm că, identificarea acestor riscuri este formulată prea restrictiv, fiind determinată, în mare parte, doar de crizele umanitare, conflictele armate și războaiele existente pe arena internațională.</p> <p>În context, considerăm că, riscurile urmează a fi structurate și formulate într-o manieră mai amplă, în funcție de domeniile-cheie cu potențial impact asupra securității și capacității de reacție a statului, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • riscuri sociale și economice, inclusiv suprasolicitarea serviciilor publice, presiunea asupra pieței muncii, tensiuni intercomunitare sau conflicte interetnice; • riscuri administrative, inclusiv suprasolicitarea sistemului de azil, dificultăți de evidență și monitorizare a străinilor, integrarea deficitară și lipsa capacității de gestionare a fluxurilor; 	Se acceptă. Prevederile au fost completate prin includerea riscurilor sociale, economice, administrative și de securitate, în vederea reflectării comprehensive a factorilor care pot genera criza.

	<ul style="list-style-type: none"> riscuri de securitate și ordine publică, inclusiv infiltrarea rețelelor de criminalitate organizată, exploatarea fluxurilor migratorii în scop infracțional, utilizarea documentelor false, intensificarea fenomenelor de trafic de ființe umane, organizarea migrației ilegale, traficul de droguri, traficul de arme și alte forme de criminalitate transfrontalieră. 	
	<p>1.2. Potrivit notei de fundamentare, proiectul avizat are ca scop și îndeplinirea angajamentelor ce derivă din acțiunea nr. 76, Capitolul 24 - „Justiție, libertate și securitate”, Clusterul 1 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Legea nr.248/2025.</p> <p>Prin urmare, prevederile Mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini urmează a fi ajustate la cerințele stabilite de Regulamentul (UE) 2024/1359 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind abordarea situațiilor de criză și de forță majoră în domeniul migrației și al azilului, precum și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1147 (în continuare - Regulamentul).</p> <p>În context, constatăm că proiectul nu definește și nu dezvoltă noțiunea de „situație de criză în cazul unui aflux sporit de străini” în corespundere cu prevederile art.1 alin.(4) din Regulament.</p> <p>Or, prevederile art.2 pct.5 din Legea nr.248/2025 privind managementul situațiilor de criză definesc noțiunea de situație specifică domeniului migrației și azilului ca fiind un proces care include orice situație generală de incidente, urgențe, crize sau crize majore.</p> <p>În aceste condiții, se constată lipsa unei delimitări conceptuale clare între noțiunea de „situație de criză” în sensul Regulamentului și noțiunea utilizată în legislația națională, ceea ce poate genera dificultăți de aplicare și interpretare în practică.</p>	<p>Se acceptă. Definiția noțiunii de „criză generată de afluxul sporit de străini” a fost revizuită și completată, prin includerea elementelor ce vizează presiunea disproporționată asupra sistemului național de azil, migrație, securitate și ordine publică, precum și necesitatea aplicării măsurilor extraordinare.</p> <p>Totodată, formularea a fost ajustată în vederea alinierii la prevederile actelor Uniunii Europene relevante în domeniul migrației și azilului, în special Regulamentul (UE) 2024/1359, asigurându-se o delimitare conceptuală clară și aplicabilă în practică.</p>
	<p>2. Cu referire la proiectul Planului de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție</p> <p>2.1. Gestionarea fluxurilor masive de străini nu poate fi redusă la dimensiunea umanitară, ci implică și o componentă consolidată de prevenire și combatere a riscurilor infracționale asociate.</p> <p>În acest sens, monitorizarea frontierelor, verificarea regimului de ședere, identificarea timpurie a persoanelor vulnerabile și contracararea rețelelor care exploatează aceste fluxuri trebuie să constituie elemente esențiale ale mecanismului.</p> <p>Prin urmare, la compartimentul „Sectorul de intervenție 3 - Securitate și ordine publică” din proiectul Planului propunem completarea expresă a riscurilor care derivă din criminalitatea transfrontalieră și organizată, în concordanță cu documentele strategice relevante.</p> <p>Astfel, Strategia securității naționale a Republicii Moldova, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 391/2023 și Programul național de prevenire și combatere a criminalității</p>	<p>Se acceptă. Planul de contingență și sectorul „Securitate și ordine publică” au fost completate cu riscuri și acțiuni aferente criminalității transfrontaliere și organizate.</p>

		<p>pentru perioada anilor 2026-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.654/2025, vizează explicit riscuri precum criminalitatea transfrontalieră, migrația ilegală și alte forme de criminalitate organizată.</p> <p>2.2. Cu referire la „Sectorul de intervenție 4 - Protecție”, considerăm necesară corelarea măsurilor indicate cu instrumentele deja existente la nivel național pentru identificarea, referirea, asistența și protecția victimelor infracțiunilor.</p> <p>În special, în vederea evitării suprapunerilor și necorelărilor instituționale, opinăm pentru armonizarea acestor măsuri cu Programul de creare și dezvoltare a Mecanismului național de referire pentru protecția și asistența victimelor infracțiunilor pentru anii 2022- 2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 182/2022.</p>	
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție (aviz nr. 06/2/6335 din 07 aprilie 2026)	16	<p>Textul proiectului în mare parte este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.</p> <p>În acest sens, autorul urmează să indice, la pct. 17 din Anexa la proiectul de Hotărâre, denumirea integrală a „Programului național 2025–2027”, în vederea asigurării unei identificări clare a actului la care se face trimitere, având în vedere că acesta vizează fazele de răspuns și recuperare în domeniile sănătății, educației și locuințelor. Aceeași recomandare rămâne valabilă pe tot parcursul proiectului.</p>	Se acceptă. Modificările au fost operate.
		1	
		<p>Pct. 10 și pct. 63 din Anexa la proiectul de Hotărâre</p> <p>10. Declanșarea Mecanismului național are loc în baza deciziei Prim-ministrului privind constatarea crizei sau a crizei majore, adoptată în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, la propunerea Centrului Național de Management al Crizelor. Aplicarea integrală a măsurilor prevăzute de Mecanismul național se realizează, după caz, în contextul constatării crizei sau a crizei majore, iar instituirea stării de alertă ori a stării de urgență se dispune în condițiile legii, în funcție de nivelul de gravitate și impact al situației.[...]</p> <p>63. Prezentul Mecanism național încetează a fi aplicat în baza deciziei Prim-ministrului privind încetarea crizei, în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză. [...]</p>	Se acceptă parțial. Pct. 10 și pct. 63 au fost reformulate pentru corelare cu Legea nr. 248/2025, fiind exclusă referirea la declanșarea/încetarea Mecanismului național printr-o decizie distinctă a Prim-ministrului și precizat că aplicarea acestuia are loc în cadrul sistemului național de management al crizelor, potrivit competențelor și actelor adoptate în condițiile legii.
Obiecții:			

Norma citată indică momentul declanșării mecanismului național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini. În acest sens, autorul precizează că mecanismul se declanșează prin decizia Prim-ministrului privind constatarea crizei sau a crizei majore, adoptată în condițiile Legii nr.248/2025 privind managementul situațiilor de criză, la propunerea Centrului Național de Management al Crizelor.

Potrivit legii menționate, prin criză se înțelege o urgență internă sau externă, ale cărei consecințe pe teritoriul Republicii Moldova au o asemenea amploare și intensitate încât nu pot fi gestionate prin resursele disponibile ale instituției principale, fiind necesare decizii și coordonare instituțională la nivel național. Prin criză majoră se înțelege o criză de amploare și intensitate semnificative, generată de un pericol natural sau artificial, inclusiv de un dezastru ori de o amenințare la adresa securității naționale, care poate destabiliza societatea, pune în pericol iminent viața și sănătatea unui număr mare de persoane sau cauza daune majore economiei naționale, bunurilor ori mediului.

Suplimentar, potrivit art. 34 din legea vizată, una dintre responsabilitățile Comisiei Naționale de Management al Crizelor constă în:

a) decizia, pe baza propunerilor Centrului Național de Management al Crizelor, asupra opțiunilor strategice de pregătire sau de răspuns la crize iminente ori manifestate, inclusiv în domeniul comunicării publice;

b) emiterea de decizii obligatorii pentru conducătorii autorităților și instituțiilor publice, operatorii economici și alte entități, precum și pentru persoane, în vederea asigurării coordonării strategice a răspunsului și a procesului de recuperare post-criză.[...]

Totodată, conform imperativelor legii, Comisia Națională de Management al Crizelor este prezidată de Prim--ministru și include în componența sa directorul general al Centrului Național de Management al Crizelor, conducătorul operațiilor, miniștri, precum și conducători ai autorităților și instituțiilor publice relevante, în funcție de natura crizei. În context, un alt mecanism de gestionare a crizelor, prevăzut de lege, este Platforma Națională de Răspuns la Crize, care se activează la constatarea unei crize, prin decizia Prim-ministrului, și este compusă din experți desemnați de instituțiile implicate în managementul crizei.

Prin urmare, autorul urmează să coreleze procesul de declanșare a mecanismului propus cu normele primare ale legii, în vederea asigurării corectitudinii și consecvenței deciziilor. Astfel, atribuirea Prim-ministrului a competenței de declanșare a mecanismului de răspuns la criză este necorelată cu cadrul normativ primar, or regimurile speciale prevăzute de lege, starea de alertă, ca regim special de răspuns la o criză, instituită de Guvern, și starea de urgență, ca regim special de răspuns la o criză majoră, instituită de Parlament.

	<p>Un alt element care necesită a fi analizat concomitent cu propunerea de declanșare a mecanismului național prin decizia Prim-ministrului este norma prevăzută la pct. 63, potrivit căreia mecanismul încetează a fi aplicat, de asemenea, în baza deciziei Prim-ministrului. În acest context, devine neclar atât procesul de declanșare, cât și cel de încetare a mecanismului, precum și natura acestuia ca instrument de răspuns la o criză sau la o criză majoră, în condițiile în care, potrivit cadrului legal existent, astfel de intervenții sunt condiționate de regimurile speciale instituite, starea de alertă și starea de urgență.</p> <p>În acest sens, soluția propusă nu asigură o corelare a mecanismelor de gestionare a situațiilor de criză și nu delimitează suficient rolurile și responsabilitățile instituționale, ceea ce poate afecta eficiența intervenției și capacitatea de reacție coordonată a autorităților publice responsabile.</p> <p>În ceea ce privește cea de-a doua propoziție de la pct. 10, se recomandă excluderea sau reformularea acesteia, având în vedere analiza descrisă.</p>	
	<p>Recomandări:</p> <p>Reformularea pct. 10 sub aspectul reglementării condițiilor de declanșare a mecanismului național în cazul constatării unui aflux sporit de străini, inclusiv prin examinarea posibilității activării mecanismului prin intermediul Platformei Naționale de Răspuns la Crize, în situația constatării iminenței sau manifestării unei situații de criză.</p> <p>În cazul în care autorul va reconsidera actul de declanșare a mecanismului în conformitate cu recomandarea formulată, pct. 63 urmează a fi ajustat în mod corespunzător.</p>	
	<p style="text-align: center;">2</p> <p>Obiecție generală</p> <p>Obiecții:</p> <p>Potrivit notei de fundamentare, mecanismul propus reprezintă un instrument de guvernare a situațiilor de criză generate de un aflux sporit de străini, care valorifică resursele statului și ale partenerilor în vederea asigurării unui răspuns umanitar și de securitate multidimensional, centrat pe protejarea interesului public și a drepturilor fundamentale ale omului.</p> <p>Astfel, Capitolul I „Dispoziții generale” din Mecanismul național de gestionare unitară și coerentă a situației în cazul unui aflux sporit de străini este reglementat în contextul geopolitic actual la nivel regional și global, inclusiv în contextul declanșării conflictului armat din Ucraina.</p> <p>Însă, în Capitolul IV, autorul reglementează scenariul privind profilul persoanelor refugiate, care este preponderent axat pe analiza refugiaților din Ucraina, ceea ce poate</p>	<p>Se acceptă parțial. Capitolul IV a fost ajustat în vederea asigurării caracterului general al Mecanismului național, prin reformularea profilului persoanelor vizate, astfel încât acesta să acopere toate situațiile de aflux sporit de străini, cu menținerea referințelor la contextul actual ca exemplu.</p> <p>Totodată, competențele autorităților prevăzute în Planul de contingență au fost revizuite pentru delimitarea clară între nivelul strategic și cel operațional, în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2025</p>

		<p>crea impresia unei limitări a aplicabilității mecanismului la o anumită categorie de străini, în detrimentul unei abordări generale aplicabile tuturor situațiilor de aflus sporit. În acest sens, se constată că mecanismul supus abrogării nu este axat pe o anumită categorie de persoane, precum cetățenii ucraineni, ci abordează în mod general situațiile care pot genera un aflus sporit de străini, precum: contextul generat de crize umanitare, lipsa unui control efectiv asupra fluxurilor migraționale din raioanele de est ale țării, conflictele armate existente pe plan internațional, aflusul brusc de străini sau de persoane care necesită protecție internațională, apariția sau declanșarea unor noi situații umanitare ori conflicte în regiune, alte situații susceptibile de a genera un aflus masiv de străini. Prin urmare, se constată că mecanismul în vigoare are un caracter general, în timp ce mecanismul propus spre expertizare este orientat, în mod specific, asupra străinilor veniți din Ucraina.</p> <p>Un alt aspect care urmează a fi avut în vedere de către autor îl constituie enumerarea autorităților responsabile prevăzute în Planul de contingență al acțiunilor de răspuns pe sectoare de intervenție, în special atribuirea activităților executive (de ex. coordonarea procesului de sprijin a familiilor cetățenilor RM care găzduiesc persoane strămutate (refugiate), transparentizarea cheltuielilor și a utilizării ajutoarelor umanitare destinate persoanelor strămutate, implementarea deciziilor autorităților competente) în sarcina Comisiei Naționale de Management al Crizelor, care potrivit Legii privind managementul situațiilor de criză nr. 248/2025, are rolul de definire a efectelor strategice ce se doresc a fi obținute ca urmare a răspunsului la criză și a recuperării după criză, de asigurare a deciziei la nivel strategic a autorităților și instituțiilor publice responsabile de răspunsul la criză și de recuperarea după criză, precum și de adoptarea deciziilor cu caracter excepțional necesare pentru a răspunde la crize.</p> <p>Suplimentar, autorul menționează la pct. 23 că, în cazul crizei generate de un aflus sporit de străini, instituția responsabilă de conducerea operațiilor la nivel național, prin conducătorul operațiilor, este Ministerul Afacerilor Interne.</p> <p>Prin urmare, autorul urmează să examineze suplimentar atribuțiile conferite autorităților în planul de contingență.</p>	<p>privind managementul situațiilor de criză, fiind excluse atribuțiile cu caracter executiv din competența Comisiei Naționale de Management al Crizelor și repartizate autorităților responsabile de implementare. Indicatorii de declanșare au fost precizați ca având caracter orientativ, în corelare cu procedurile prevăzute de legislația privind managementul situațiilor de criză.</p>
Ministerul Justiției (aviz)	17	<p>În contextul examinării proiectului, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare următoarele obiecții și recomandări:</p>	<p>Se acceptă. Textul a fost revizuit prin excluderea acronimului „etc.”</p>

nr.04/1-3876 din 8 aprilie 2026)	<p>La proiectul hotărârii, în cuprinsul clauzei de adoptare, textul „art. 9 alin. (1)” se va substitui cu textul „art. 9 alin. (2)”. Totodată, cuvintele „și completările” se vor exclude, întrucât modificările unui act normativ presupun și completările acestuia.</p> <p>Adițional, la pct. 3, nu se recomandă utilizarea acronimului „etc.”, având în vedere riscul interpretării extensive a normei.</p>	și substituirea acestuia cu o enumerare clară și previzibilă a categoriilor de bunuri, în conformitate cu rigorile de tehnică legislativă.
	<p>La proiectul Mecanismului național: parafa de aprobare a anexei la proiectul hotărârii se va expune conform formulei: „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. _____ /2026”.</p>	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	<p>La proiectul Mecanismului național: la subpct. 5.2 este definit „planul de contingență” care reprezintă un ansamblu de măsuri, activități și proceduri desfășurate coordonat de către instituțiile și autoritățile responsabile pentru gestionarea crizei generate de aflulul sporit de străini. Cu toate acestea, proiectul nu conține careva prevederi aferent coraportului dintre „planul de contingență” și Planul național de management al crizelor în sensul art. 7 din Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză. Drept urmare, se consideră relevantă completarea proiectului cu o prevedere suplimentară care să stabilească că la elaborarea/ajustarea Planului de contingență se vor lua în considerare prevederile Planul național de management al crizelor.</p>	Se acceptă. Proiectul a fost completat cu o prevedere care stabilește corelarea Planului de contingență cu Planul național de management al crizelor, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 248/2025, în vederea asigurării coerenței cadrului normativ și evitării paralelismelor de reglementare.
	<p>La proiectul Mecanismului național: la subpct. 5.3, se va utiliza denumirea exactă a registrului conform Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză: „Registrul național de riscuri”.</p>	Se acceptă. Modificările au fost operate.
	<p>La proiectul Mecanismului național: la subpct. 5.4 este definită noțiunea „situație de contingență” care presupune o situație potențială sau emergentă care poate evolua într-o criză, caracterizată prin riscuri sau presiuni operaționale semnificative, pentru care sunt activate măsuri preventive și de pregătire prevăzute în planurile de contingență, fără a implica automat declararea unei crize în sensul legislației privind managementul crizelor.</p> <p>Cu toate acestea, potrivit pct. 10 din Mecanismul național, declanșarea Mecanismului național are loc în baza deciziei Prim-ministrului privind constatarea crizei sau a crizei majore, adoptată în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, la propunerea Centrului Național de Management al Crizelor. Cu alte cuvinte, aplicarea Mecanismului poate avea loc doar după constatarea crizei sau a crizei majore, materializată prin decizia Prim-ministrului.</p> <p>Astfel, se constată o necorelare între posibilitatea aplicării unor măsuri de prevenire și pregătire prevăzute de Mecanism (anterioare constatării crizei), pe de o parte, și momentul declanșării acestuia, pe de altă parte.</p>	Se acceptă. Textul a fost revizuit prin introducerea expresă a posibilității aplicării măsurilor de prevenire și pregătire anterior constatării crizei, în baza evaluărilor de risc realizate în cadrul sistemului național de management al crizelor, asigurând astfel coerența între definiția „situației de contingență” și condițiile de aplicare a Mecanismului național.

	<p>La proiectul Mecanismului național: la subpct. 7.5, se va reda denumirea integrală a programului: „Programul național privind integrarea etapizată a străinilor în Republica Moldova pentru perioada 2025-2027”. Observația dată este valabilă și pentru pct. 17 din proiect.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: pct. 8, după cuvintele „vor respecta” se va completa cu textul „princiipiile stabilite în Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, precum și”. Drept urmare, subpct. 8.3 și 8.5 se vor exclude din proiect.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: la subpct. 8.2, cuvintele „egalității șanselor” se vor substitui cu cuvântul „nediscriminării”.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: la pct. 9 este stabilit că comunicarea publică și strategică constituie un element esențial al gestionării crizei, având rolul de a asigura informarea corectă, corespunzătoare a populației, prevenirea panicii și contracararea dezinformării sau a acțiunilor de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine, precum și menținerea încrederii publice în acțiunile autorităților și instituțiilor publice. În același context, la Sectorul de intervenție nr. 10 Informare din Planul de contingență, ca indicatori de monitorizare este indicat numărul de știri false contracarate/site-uri blocate.</p> <p>Sub acest aspect, se menționează că, potrivit art. 32 lit. f) din Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, „interzicerea publicării unor informații sub orice formă, în publicații online sau fizice, precum și interzicerea sau închiderea unor entități media ori a oricăror mijloace de diseminare a informațiilor cu scopul de a contracara dezinformarea”, ca măsură de restricție, poate fi aplicată doar în perioada de urgență.</p> <p>Prin urmare, se recomandă completarea pct. 9 din proiect, prin care se va stabili expres că aplicarea oricăror măsuri de restricție, inclusiv în domeniul combaterii dezinformării, va avea loc în strică concordanță cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul a fost completat prin introducerea unei prevederi exprese privind aplicarea măsurilor de restricție, inclusiv în domeniul combaterii dezinformării, exclusiv în condițiile și în limitele stabilite de Legea nr. 248/2025, în vederea asigurării respectării drepturilor fundamentale și evitării interpretărilor extensive.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: la pct. 10, textul „Aplicarea integrală a măsurilor prevăzute de Mecanismul național se realizează, după caz, în contextul constatării crizei sau a crizei majore, iar instituirea stării de alertă ori a stării de urgență se dispune în condițiile legii, în funcție de nivelul de gravitate și impact al situației.” se va exclude ca fiind redundant.</p> <p>La proiectul Mecanismului național: la fel, în vederea evitării unor interpretări diferențiate în raport cu declanșarea Mecanismului național, se recomandă comasarea pct. 10 și 11, utilizând următoarea formulă:</p> <p>„10. Declanșarea Mecanismului național are loc în baza deciziei Prim-ministrului privind constatarea crizei sau a crizei majore, adoptată în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, la propunerea Centrului Național de Management al</p>	<p>Se acceptă parțial. Textul a fost revizuit prin excluderea formulării redundante și comasarea prevederilor pct. 10 și 11, fiind reglementată aplicarea Mecanismului național în cadrul sistemului național de management al crizelor, în baza evaluării riscurilor și a indicatorilor specifici, cu menținerea posibilității aplicării</p>

	<p>Crizelor, urmare evaluării riscurilor și a indicatorilor cheie care atestă un aflux sporit de străini, inclusiv creșterea semnificativă a trecerilor peste frontiera de stat de către persoane care solicită sau beneficiază de forme de protecție internațională ori umanitară, precum și alte persoane strămutate, situație susceptibilă să afecteze capacitatea de răspuns a autorităților și instituțiilor publice.”</p>	<p>măsurilor în faza de prevenire și pregătire.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: potrivit pct. 23, în cazul crizei generate de afluxul sporit de străini, Ministerul Afacerilor Interne este instituția, responsabilă de conducerea operațiilor la nivel național, prin conducătorul operațiilor desemnat în condițiile legii. Totodată, conform subpct. 55.3.7, Centrul Național de Management al Crizelor asigură cadrul de coordonare strategică a gestionării situației umanitare, în cooperare cu instituția principală și instituțiile de sprijin.</p> <p>Sub acest aspect, se constată o necorelare a atribuțiilor stabilite pentru Ministerul Afacerilor Interne și Centrul Național de Management al Crizelor. Astfel, Ministerul Afacerilor Interne este desemnat responsabil de conducerea operațiilor la nivel național, în timp ce Centrului Național de Management al Crizelor îi sunt atribuite competențe de coordonare strategică și de management al implementării deciziilor.</p> <p>În aceste condiții, delimitarea atribuțiilor nu este suficient de clară, existând riscul suprapunerii competențelor și al unei duble coordonări a acțiunilor de răspuns la criză. Respectiv, se impune clarificarea raportului dintre competențele de conducere operațională și cele de coordonare strategică.</p>	<p>Se acceptă. În vederea evitării dublajelor normative și asigurării coerenței cadrului juridic, prevederile Capitolului V, Secțiunea 2 au fost revizuite, fiind excluse unele puncte și subpuncte care reproduceau atribuții deja reglementate în Legea nr. 248/2025 și în actele normative subsecvente. Reglementările respective au fost reformulate într-o manieră generală, prin utilizarea trimiterilor la cadrul normativ aplicabil.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: la subpct. 44.4, se recomandă corelarea textului și terminologiei utilizate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, potrivit căruia, în perioada stării de urgență declarate la nivel național, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, autorizarea trecerii persoanelor poate fi admisă în afara punctelor de trecere, prin înființarea unor locuri special amenajate.</p>	<p>Se acceptă. Textul a fost revizuit în vederea corelării cu prevederile art. 35 din Legea nr. 28/2024 privind frontiera de stat, fiind utilizată terminologia legală și precizate condițiile în care poate fi autorizată trecerea persoanelor în afara punctelor de trecere.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: la capitolul V, secțiunea 2, se constată că în proiect sunt preluate o serie de atribuții deja prevăzute în Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză și Regulamentul privind organizarea și funcționarea Centrului Național de Coordonare Integrată a acțiunilor de Ordine Publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1206/2016. Sub acest aspect, în vederea evitării dublajelor normative, precum și în scopul evitării unor eventuale neconcordanțe dintre proiect și actele normative indicate, se</p>	<p>Se acceptă. Capitolul V, Secțiunea 2 a fost revizuită prin eliminarea atribuțiilor care reproduc norme deja reglementate în cadrul legal existent și prin reformularea prevederilor într-o manieră generală, cu trimitere la</p>

	<p>recomandă excluderea atribuțiilor/funțiilor deja reglementate în cadrul legal existent sau, după caz, limitarea la trimiterile corespunzătoare.</p>	<p>competențele stabilite de Legea nr. 248/2025 și actele normative subsecvente, în vederea evitării dublajelor normative și asigurării coerenței cadrului juridic.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: cu referire la capitolul dispozițiilor finale, se notează că acesta nu se utilizează în anexe. Drept urmare, se recomandă redenumirea capitolului nominalizat.</p>	<p>Se acceptă. Denumirea capitolului a fost modificată, în vederea respectării regulilor de tehnică legislativă aplicabile anexelor la actele normative.</p>
	<p>La proiectul Mecanismului național: la pct. 63, având în vedere că, potrivit Legii nr. 245/2025, momentul încetării stării de alertă/urgență poate fi diferit, inclusiv la expirarea termenului inițial stabilit, se recomandă expunerea normei după cum urmează: „63. Prezentul Mecanism național încetează la data încetării stării de alertă sau stării de urgență, în condițiile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.” În același context, se remarcă faptul că, deși proiectul prevede încetarea aplicării Mecanismului național odată cu încetarea stării de criză, acesta continuă să reglementeze măsuri și acțiuni ce trebuie întreprinse după criză. În consecință, se consideră necesară clarificarea momentului încetării aplicării Mecanismului național, având în vedere că scopul său principal este gestionarea situațiilor de criză, dar include și măsuri post-criză.</p>	<p>Se acceptă parțial. Prevederile pct. 63 au fost revizuite în vederea corelării cu regimurile juridice prevăzute de Legea nr. 248/2025, fiind stabilit momentul încetării aplicării măsurilor de răspuns. Totodată, pentru asigurarea coerenței mecanismului, s-a prevăzut continuarea aplicării măsurilor aferente fazei de recuperare post-criză.</p>
	<p>La Anexa nr. 1 din Mecanismul național: la subpct. 4.2.2, Ministerul Justiției se va exclude din lista instituțiilor de sprijin, întrucât acesta nu deține competențe în desfășurarea activităților de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, identificarea victimelor și a traficantilor. În același context, având în vedere funcțiile stabilite în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 698/2017, acesta se va exclude inclusiv de la subpct. 4.4.1.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>
	<p>La Anexa nr. 3 din Mecanismul național, în denumire, cuvintele „al persoanelor refugiate” se va substitui cu cuvintele „de străini”.</p>	<p>Se acceptă. Modificările au fost operate.</p>