



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu

În temeiul art. 7 lit. b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art. 14 alin. (7) și art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se reorganizează Agenția de Mediu, în calitate de persoană juridică absorbantă, prin fuziunea (absorbția) Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, în calitate de persoană juridică absorbită.

2. Se transmit 41 de unități (personal de specialitate) către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu, reorganizată din Instituția Publică Serviciul Hidrometeorologic de Stat.

3. Se majorează efectivul-limită al Agenției de Mediu cu 40 de unități, în scopul asigurării implementării politicilor aprobate în domeniul gestionării substanțelor chimice și deșeurilor, al protecției aerului și schimbărilor climatice, al reglementării organismelor modificate genetic și al protecției habitatelor naturale.

4. Din cadrul Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, 16 unități de personal din efectivul-limită de 20 se transferă către Agenția de Mediu, iar 4 unități de personal – către Ministerul Mediului. Disponibilizarea personalului ca urmare a reorganizării Agenției de Mediu și a Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, în cazul imposibilității transferului acestuia, se efectuează în conformitate cu legislația muncii. Cheltuielile aferente disponibilizării personalului se asigură din contul și în limitele mijloacelor financiare ale Agenției de Mediu, respectiv ale Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, în funcție

de instituția în cadrul căreia persoana disponibilizată a activat anterior reorganizării.

5. Ministerul Mediului:

5.1. va întreprinde toate acțiunile necesare pentru desfășurarea procesului de reorganizare, în conformitate cu prevederile prezentei hotărâri;

5.2 va institui comisia de transmitere a bunurilor persoanei juridice absorbite către persoana juridică absorbantă și va asigura transmiterea, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, a bunurilor aflate în gestiunea persoanelor juridice vizate de reorganizare. Transmiterea bunurilor se va efectua în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015;

5.3. va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare, în termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, propuneri de modificare a actelor normative aferente procesului de reorganizare.

6. Hotărârea Guvernului nr. 485/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 124-126, art. 536), cu modificările ulterioare, se abrogă.

7. La punctul 2 din Hotărârea Guvernului nr. 145/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 343), cu modificările ulterioare, cifrele „96” se substituie cu cifrele „100”.

8. Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 210-223, art. 603), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

8.1. în hotărâre:

8.1.1. la punctul 2, subpunctul 3) se abrogă;

8.1.2. la punctul 3, cifrele „145” se substituie cu cifrele „160”;

8.2. anexele nr. 1 și nr. 2 vor avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 1

la Hotărârea Guvernului nr. 549/2018

REGULAMENT

cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu (în continuare – *Regulament*) reglementează misiunea, domeniile de activitate, funcțiile, atribuțiile, drepturile și modul de organizare a acesteia.

2. Agenția de Mediu (în continuare – *Agenție*) este autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului (în continuare – *Minister*), responsabilă de implementarea politicilor statului în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate.

3. Agenția este persoană juridică de drept public, dispune de denumire proprie, de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoreriale, de mijloace financiare și materiale, precum și de alte atribute specifice autorităților publice, stabilite în legislație.

4. Sediul Agenției este stabilit în municipiul Chișinău. În cadrul Agenției funcționează subdiviziuni teritoriale desconcentrate fără personalitate juridică, gestionate direct de către aparatul central al Agenției, cu efectuarea cheltuielilor financiare pentru întreținerea acestora.

5. Finanțarea și asigurarea tehnico-materială a Agenției se efectuează din contul bugetului de stat și al altor surse prevăzute de legislație.

6. În domeniile sale de activitate, Agenția colaborează cu autoritățile publice, cu autoritățile administrației publice locale, cu instituțiile publice, cu organele abilitate cu funcții de control, cu organizațiile necomerciale, precum și cu instituțiile de profil din străinătate, în domeniile prevăzute la pct. 9.

7. În activitatea sa, Agenția se conduce de Constituția Republicii Moldova, de Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, de Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și de alte acte normative.

II. MISIUNEA, DOMENIILE DE ACTIVITATE, FUNCTIILE DE BAZĂ, ATRIBUȚIILE PRINCIPALE ȘI DREPTURILE AGENȚIEI

8. Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor de protecție a mediului, obținând cel mai bun raport între rezultatele scontate și alocațiile bugetare aprobate prin legea bugetară anuală.

9. Agenția realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii de activitate:

9.1. prevenirea poluării mediului;

9.2. protecția aerului atmosferic și schimbările climatice;

9.3. protecția și reglementarea utilizării resurselor de apă;

- 9.4. protecția solului și reglementarea utilizării resurselor minerale utile;
- 9.5. reglementarea utilizării durabile a fondului forestier;
- 9.6. reglementarea utilizării obiectelor regnului animal și regnului vegetal și a resurselor biologice acvatice;
- 9.7. conservarea biodiversității și a habitatelor naturale;
- 9.8. managementul deșeurilor și economia circulară;
- 9.9. reglementarea utilizării organismelor modificate genetic.

10. În conformitate cu domeniile de activitate stabilite la pct. 9, Agenția exercită următoarele funcții:

10.1. asigură implementarea documentelor de politici publice și a actelor normative aprobate în domeniile menționate la pct. 9, la nivel național;

10.2. acordă asistență tehnică Ministerului la fundamentarea proiectelor de documente de politici publice și de acte normative în domeniul protecției mediului;

10.3. coordonează procedura evaluării strategice de mediu, care include, după caz, evaluarea biodiversității pentru documentele de politici și planificare de nivel local, în conformitate cu prevederile Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu; realizează evaluarea impactului asupra mediului și/sau evaluarea biodiversității pentru activitățile planificate, publice sau private, care constau în executarea lucrărilor de construcții sau a altor instalații ori lucrări, precum și în alte intervenții în mediul natural și asupra peisajului, inclusiv cele care implică exploatarea resurselor minerale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;

10.4. reglementează și autorizează activitățile cu potențial impact asupra mediului și cele de utilizare a resurselor naturale (inclusiv a resurselor minerale utile), prin eliberarea, pentru persoanele fizice și juridice, a actelor permise, stabilite de actele normative ce reglementează domeniile menționate la pct. 9, precum și de Nomenclatorul actelor permise, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;

10.5. organizează și coordonează procesele de inventariere, evidență și raportare de către persoanele fizice și juridice a datelor privind activitățile cu potențial impact asupra mediului, desfășurate ca urmare a reglementării și autorizării de mediu;

10.6. organizează instruirii și acordă asistență tehnică pentru operatorii economici, instituții și organizații privind implementarea actelor normative de mediu în domeniile menționate la pct. 9;

10.7. creează și administrează sisteme informaționale și baze de date aferente domeniilor sale de activitate (cadastre, inventare, registre), asigură accesul gratuit al publicului la informația de mediu și promovează conștientizarea și educația ecologică;

10.8. creează și menține Sistemul național de suport al agenților economici (*Help desk*) și acordă asistență consultativă și informațională.

11. Agenția are următoarele atribuții principale:**11.1. în domeniul prevenirii poluării mediului:**

11.1.1. participă la elaborarea proiectelor actelor normative în domeniul prevenirii și controlului integrat al poluării și în domeniul controlului asupra riscului de accidente majore care implică substanțe periculoase, prezintă propuneri de modificare și completare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de Republica Moldova pe plan internațional, asigurând ulterior implementarea legislației adoptate în domeniile respective;

11.1.2. implementează prevederile documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte în domeniul prevenirii poluării mediului, elaborează și prezintă Ministerului informații cu privire la realizarea acestora;

11.1.3. asigură implementarea actelor normative privind evaluarea strategică de mediu, evaluarea impactului asupra mediului, evaluarea biodiversității, emisiile industriale și prevenirea accidentelor industriale majore care implică substanțe periculoase, evaluează și gestionează datele de monitoring de mediu, raportează Ministerului stadiul realizării acestora și prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.1.4. coordonează procedura de evaluare strategică de mediu pentru documentele de politici și planificare de nivel local, aprobate de autoritățile administrației publice locale, acordă consultanță, examinează rapoartele privind evaluarea strategică de mediu și eliberează avizele de mediu;

11.1.5. asigură implementarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului a activităților planificate privind construcția de obiecte noi, extinderea, reconstrucția, modernizarea, reprofilarea, planificarea construcțiilor și/sau a unor genuri noi de activitate privind dobândirea sau utilizarea resurselor naturale, emite, după caz, decizia de evaluare prealabilă, decizia cu privire la acordul de mediu și acordul de mediu, suspendă, retrage sau prelungește valabilitatea acestora;

11.1.6. asigură implementarea procedurii de evaluare a biodiversității pentru documentele de politici și planificare de nivel local, precum și pentru activitățile planificate cu potențial impact semnificativ asupra siturilor Emerald, examinează rapoartele de evaluare a biodiversității și eliberează concluziile aferente;

11.1.7. aprobă planurile de măsuri în domeniul protecției mediului, precum și planurile de aliniere elaborate de către operatorii economici în vederea respectării legislației de mediu și a reducerii impactului activităților economice desfășurate asupra mediului;

11.1.8. asigură implementarea procedurii de reglementare a activităților cu impact asupra mediului și de emiteră a autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu, creează și asigură funcționarea sistemelor de evidență a actelor permissive eliberate;

11.1.9. asigură inventarierea periodică și evidența surselor de poluare a mediului, inclusiv a instalațiilor, a operatorilor și a activităților industriale și

economice care cad sub incidența schemei autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu;

11.1.10. stabilește condițiile de autorizare în baza documentelor de referință privind cele mai bune tehnici disponibile (*BAT – Best Available Techniques*), în conformitate cu cadrul normativ;

11.1.11. stabilește valorile-limită de emisii pentru substanțele poluante în aer, apă și sol, precum și metodele de măsurare a acestora, ținând cont de valorile-limită admisibile stabilite în legislația națională și de țintele internaționale;

11.1.12. recepționează, examinează și aprobă raportul privind situația de referință pentru activitățile industriale și economice, inclusiv pentru cele care se află la etapa de închidere a amplasamentului;

11.1.13. organizează și coordonează procesul de raportare a emisiilor de poluanți în cadrul Sistemului informațional automatizat „Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți”, evaluează calitatea datelor raportate și validează rapoartele operatorilor economici;

11.1.14. acordă asistență autorităților publice locale la elaborarea planurilor în domeniul protecției mediului la nivel local (privind calitatea aerului, gestionarea deșeurilor etc.);

11.1.15. examinează și validează notificările, politicile de prevenire a accidentelor majore, rapoartele de securitate și planurile de urgență pentru instalații, amplasamente în care se utilizează substanțe periculoase, susceptibile de a genera consecințe semnificative în cazul producerii unui accident major;

11.1.16. participă la examinarea cazurilor de avarii, accidente industriale și situații ecologice excepționale;

11.1.17. stabilește și aplică măsuri de prevenire și reparare, precum și pentru evaluarea caracterului semnificativ al daunelor aduse mediului;

11.1.18. instituie și ține Registrul electronic al produselor și serviciilor etichetate ecologic, în baza informațiilor furnizate de către organismul de certificare în domeniul etichetării ecologice;

11.2. în domeniul protecției aerului atmosferic și schimbărilor climatice:

11.2.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră (GES), al adaptării la schimbările climatice, al calității și protecției aerului atmosferic, al protecției stratului de ozon, precum și al limitării emisiilor anumitor poluanți atmosferici și ale gazelor cu efect de seră; prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de Republica Moldova pe plan internațional în aceste domenii;

11.2.2. asigură implementarea actelor normative în domeniul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră, al adaptării la schimbările climatice și al calității și protecției aerului atmosferic, evaluează și raportează periodic Ministerului stadiul realizării acestora, prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.2.3. implementează prevederile documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul calității și protecției aerului atmosferic, al protecției stratului de ozon, al reducerii emisiilor gazelor cu efect de seră și al adaptării la schimbările climatice, elaborează și prezintă Ministerului informații privind realizarea acestora;

11.2.4. autorizează emisiile de poluanți atmosferici și emisiile de gaze cu efect de seră, validează importul, exportul sau reexportul substanțelor care distrug stratul de ozon și al gazelor fluorurate cu efect de seră (gaze F), al echipamentelor și produselor ce conțin astfel de gaze și publică informațiile respective pe site-ul său web oficial;

11.2.5. alocă contingentele anuale pentru importul (introducerea pe piață) hidrofluorcarburilor și ține Registrul contingentelor alocate;

11.2.6. participă la crearea și dezvoltarea sistemului de evaluare și gestionare a calității aerului atmosferic;

11.2.7. realizează clasificarea în regimuri de evaluare și regimuri de gestionare a ariilor din zone și aglomerări și aprobă, în comun cu unitățile administrativ-teritoriale, listele întocmite în urma clasificării;

11.2.8. stabilește, în comun cu Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu, amplasarea punctelor fixe de monitoring al calității aerului și lista poluanților atmosferici evaluați în cadrul rețelei naționale de monitoring al calității aerului, stabilește zonele de protecție pentru aceste puncte și informează autoritățile competente cu privire la delimitarea acestora;

11.2.9. acordă suport autorităților publice locale la elaborarea planurilor privind calitatea aerului și a planurilor de menținere a calității aerului la nivel local, avizează planurile respective și monitorizează și evaluează, împreună cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului, implementarea acestora;

11.2.10. coordonează programele-cadru de instruire profesională a operatorilor de instalații și echipamente ce conțin sau a căror funcționare se bazează pe gaze F și ține evidența certificatelor de atestare a competențelor profesionale ale operatorilor,

11.2.11. asigură implementarea sistemului de gestionare și evaluare a datelor de monitoring de mediu, de verificare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, inclusiv a gazelor F, elaborează și transmite Ministerului Inventarul național al emisiilor de gaze cu efect de seră, rapoartele de inventariere și de transparență corespunzătoare, comunicările naționale elaborate o dată la patru ani și raportul bienal de transparență elaborat o dată la doi ani;

11.2.12. administrează sistemul național de estimare a nivelului emisiilor antropice de gaze cu efect de seră rezultate din surse sau din reținerea prin sechestrare a dioxidului de carbon;

11.2.13. realizează gestionarea și evaluarea datelor de monitoring în domeniul emisiilor de poluanți în aerul atmosferic, în baza datelor evaluării preliminare a calității aerului atmosferic colectate de către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu, elaborează și transmite

Ministerului Inventarul național al emisiilor de poluanți atmosferici, însoțit de raportul aferent;

11.2.14. ține evidența emisiilor de poluanți în aerul atmosferic prin intermediul Registrului național al emisiilor și al transferului de poluanți;

11.2.15. recepționează rapoartele anuale prezentate de întreprinderi și prelucrează datele privind importul, exportul și consumul de gaze F, de produse, instalații și echipamente ce conțin sau a căror funcționare se bazează pe astfel de gaze, elaborează informații și rapoarte privind importul și consumul de gaze F și le prezintă Ministerului;

11.2.16. ține evidența gazelor F prin intermediul Registrului produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova;

11.2.17. organizează activitatea Comisiei de repartizare a contingentelor anuale pentru importul hidroclorofluorcarburilor și hidrofluorcarburilor, instituită prin ordin al ministrului mediului, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 589/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea mecanismului de repartizare a contingentelor anuale pentru importul hidroclorofluorcarburilor halogenate, și asigură secretariatul acesteia;

11.2.18. participă la activitatea Comisiei naționale privind schimbările climatice, instituită prin Hotărârea Guvernului nr. 425/2024;

11.2.19. coordonează și aprobă planul de monitoring al emisiilor de gaze cu efect de seră provenite de la instalațiile staționare, activitățile din domeniul aviației și activitățile din domeniul transportului maritim și evaluează realizarea acestuia;

11.2.20. recepționează și ține evidența raportului anual privind emisiile de gaze cu efect de seră provenite de la instalațiile staționare, activitățile din domeniul aviației și activitățile din domeniul transportului maritim;

11.2.21. identifică și delimitează zonele și aglomerările în baza datelor evaluării preliminare a calității aerului atmosferic colectate de către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu;

11.2.22. realizează clasificarea în regimuri de evaluare și regimuri de gestionare a ariilor din zone și aglomerări în baza rezultatelor măsurărilor efectuate de către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu;

11.2.23. elaborează informații și rapoarte în baza datelor prezentate de către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu, în formatele stabilite de Agenția Europeană de Mediu, Oficiul Statistic al Uniunii Europene (Eurostat), precum și de către secretariatele convențiilor și protocoalelor în domeniul protecției aerului atmosferic la care Republica Moldova este parte și le prezintă Ministerului;

11.2.24. coordonează amplasarea punctelor fixe stabilite de către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu și lista poluanților atmosferici evaluați în cadrul rețelei naționale de monitoring al calității aerului;

11.2.25. stabilește lista unităților administrativ teritoriale întocmită în urma clasificării în regimuri de gestionare a ariilor din zone și din aglomerări;

11.3. în domeniul protecției și reglementării utilizării resurselor de apă:

11.3.1. participă la elaborarea și implementarea actelor normative privind gestionarea și protecția resurselor de apă, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în acest domeniu;

11.3.2. participă la implementarea documentelor de politici și a tratatelor internaționale de mediu în domeniul managementului resurselor de apă, inclusiv în domeniul gestionării riscurilor de inundații și de secetă, la care Republica Moldova este parte;

11.3.3. stabilește valorile-limită pentru deversările de poluanți în apele de suprafață în funcție de gradul de poluare existent;

11.3.4. eliberează, reînnoiește și retrage autorizația de mediu pentru folosința specială a apei, precum și prelungeste, suspendă și reia valabilitatea acesteia, în conformitate cu Legea apelor nr. 272/2011 și cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;

11.3.5. asigură realizarea procedurilor de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă și de evaluare a biodiversității, în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;

11.3.6. asigură gestionarea și evaluarea datelor de monitoring de mediu ce vizează modificările hidromorfologice ale corpurilor de apă;

11.3.7. participă la identificarea, clasificarea și delimitarea corpurilor de apă;

11.3.8. elaborează programe de monitoring al stării și al folosinței apelor de suprafață și subterane și asigură implementarea acestora;

11.3.9. elaborează indicatori de mediu în domeniul apelor;

11.4. în domeniul protecției solului și reglementării utilizării resurselor minerale utile:

11.4.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul utilizării și protecției solului și a resurselor minerale utile, precum și în domeniul cercetărilor și explorărilor geologice, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în aceste domenii;

11.4.2. participă la implementarea actelor normative în domeniul utilizării și protecției solului și a resurselor minerale utile, precum și în domeniul cercetărilor și explorărilor geologice, evaluează și raportează periodic Ministerului stadiul realizării acestora și prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.4.3. participă la implementarea prevederilor documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul utilizării și protecției solului și a resurselor minerale utile, precum și în domeniul cercetărilor și explorărilor geologice, elaborează și prezintă Ministerului informații privind realizarea acestora;

11.4.4. examinează și coordonează programele și planurile de cercetări și explorări geologice ale subsolului, de monitoring al proceselor geologice exogene periculoase și de monitoring al stării subsolului;

11.4.5. efectuează expertiza de stat a informației geologice privind subsolul și expertiza de stat a rezervelor de substanțe minerale utile;

11.4.6. organizează activitatea Comisiei de stat pentru rezervele de substanțe minerale utile, instituită prin Hotărârea Guvernului nr. 259/2013 cu privire la implementarea unor prevederi ale Codului subsolului, și participă în cadrul comisiilor pentru cercetarea suprafeței zăcămintelor de substanțe minerale utile, în scopul determinării existenței și stării excavațiilor miniere, forajelor, reperelor etc.;

11.4.7. adoptă decizii privind scoaterea la concurs a sectoarelor de subsol și/sau a zăcămintelor de substanțe minerale utile solicitate pentru cercetare geologică și/sau valorificare industrială, cu excepția celor de importanță națională;

11.4.8. eliberează avize privind lipsa sau, după caz, prezenta zăcămintelor de substanțe minerale utile pe terenurile preconizate pentru construcții și alte obiective;

11.4.9. coordonează certificatele de urbanism pentru proiectarea sondelor arteziene și documentația tehnică (tehnologică) de proiect privind forarea și/sau lichidarea sondelor arteziene, precum și documentația privind folosirea subsolului, inclusiv construirea întreprinderilor de prelucrare și a construcțiilor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile;

11.4.10. întocmește concluziile geologice privind condițiile geologice/hidrogeologice ale sectoarelor de subsol și ale zăcămintelor de substanțe minerale utile;

11.4.11. asigură ținerea Fondului de stat de informații privind subsolul;

11.4.12. asigură organizarea activității Fondului de stat de informații privind subsolul, supravegherea prezentării materialelor privind explorările geologice, precum și păstrarea și folosirea centralizată a acestora;

11.4.13. organizează colectarea, evidența, sistematizarea, păstrarea, utilizarea și digitalizarea informațiilor referitoare la lucrările de cercetare geologică și folosire a subsolului din cadrul Fondului de stat de informații privind subsolul (parte componentă a Fondului arhivistic de stat);

11.4.14. asigură înregistrarea de stat și evidența lucrărilor de cercetare geologică a subsolului, evidența și completarea hărților privind cercetările geologice, hidrogeologice, geologico-inginerești, geofizice, precum și a cartogramelor de ridicări geologice ale teritoriului țării;

11.4.15. colectează, evaluează și validează datele din rapoartele statistice anuale privind utilizarea resurselor minerale utile, prezentate de către beneficiarii subsolului;

11.4.16. ține Cadastrul de stat al zăcămintelor și manifestărilor de substanțe minerale utile, Cadastrul de stat al sectoarelor de subsol în scopuri nelegate de extragerea substanțelor minerale utile și Registrul geologic de stat;

11.4.17. acordă, suspendă și retrage autorizația de folosință a subsolului;

11.4.18. realizează și actualizează periodic inventarul instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, inclusiv al celor care au fost închise și al celor abandonate, localizate pe teritoriul țării, care cauzează un impact negativ grav asupra mediului ori au potențialul de a deveni pe termen scurt sau mediu o amenințare gravă pentru sănătatea umană și mediu;

11.4.19. adoptă decizii privind eliberarea sau refuzul eliberării autorizației de folosință a subsolului și eliberează autorizația, după caz;

11.4.20. administrează și monitorizează Fondul garanției financiare pentru refacerea mediului, inclusiv procesul de constituire, actualizare și restituire a garanției financiare aferente;

11.4.21. asigură monitorizarea lucrărilor de cercetare geologică;

11.4.22. coordonează documentația tehnică (tehnologică) de proiect privind folosirea subsolului la capitele ce țin de informația geologică, rezervele geologice și industriale de substanțe minerale utile, cu păstrarea acestora în vederea sistematizării;

11.4.23. coordonează și aprobă planurile anuale de dezvoltare a lucrărilor miniere;

11.4.24. coordonează normativele de pierderi de substanțe minerale utile;

11.5. în domeniul reglementării utilizării obiectelor regnului animal și regnului vegetal și a resurselor biologice acvatice:

11.5.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul utilizării și protecției obiectelor regnului animal și regnului vegetal și a resurselor biologice acvatice, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în aceste domenii;

11.5.2. participă la implementarea actelor normative în domeniul utilizării și protecției obiectelor regnului animal și regnului vegetal și a resurselor biologice acvatice, gestionează și evaluează datele de monitoring de mediu aferente, raportează periodic Ministerului stadiul realizării acestora și prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.5.3. participă la implementarea prevederilor documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul utilizării și protecției obiectelor regnului animal și regnului vegetal și a resurselor biologice acvatice, elaborează și prezintă Ministerului informații privind realizarea acestora;

11.5.4. înregistrează colecțiile de animale și plante din flora și fauna sălbatică și ține Registrul de stat al colecțiilor de animale și plante;

11.5.5. reglementează activitățile de protecție și utilizare a obiectelor regnului animal și regnului vegetal și a resurselor biologice acvatice;

11.5.6. eliberează persoanelor fizice și juridice autorizația pentru colectarea obiectelor regnului vegetal, acordul pentru importul sau exportul obiectelor regnului vegetal, acordul pentru importul sau exportul animalelor sălbatice,

permisele și certificatele privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție conform Convenției privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES), autorizația pentru folosința specială a obiectelor Cărții Roșii a Republicii Moldova și ține registrele acestor acte permissive emise;

11.5.7. reglementează și autorizează activitățile de pescuit științific, de control, comercial, sportiv, amator și de agrement în obiectivele acvatice piscicole naturale;

11.5.8. participă la activitatea Consiliului ihtiologic, instituit prin ordin al ministrului mediului, și asigură secretariatul acestuia;

11.5.9. atribuie cotele de pescuit comercial;

11.5.10. participă la identificarea și implementarea măsurilor necesare pentru creșterea potențialului biologic al resurselor piscicole, popularea bazinelor piscicole cu specii noi, precum și pentru prevenirea și combaterea epizootiilor, dăunătorilor și influenței negative de orice proveniență asupra resurselor piscicole;

11.5.11. înregistrează datele și ține evidența obiectelor regnului animal și ale regnului vegetal, precum și a resurselor biologice acvatice, prin intermediul registrelor și cadastrului speciale;

11.5.12. îndeplinește rolul de autoritate de gestiune în cadrul CITES;

11.5.13. prezintă anual Secretariatului CITES, cu informarea Ministerului:

11.5.13.1. raportul anual privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție, în conformitate cu CITES;

11.5.13.2. raportul anual privind comerțul ilegal cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție, în conformitate cu CITES;

11.5.13.3. raportul de implementare (raport bienal) privind măsurile legislative, de reglementare și administrative luate pentru aplicarea Convenției CITES;

11.5.14. prezintă Secretariatului CITES, la solicitarea Conferinței Părților, a Comitetului permanent și a Comitetelor pentru Animale și Plante, raportul ad-hoc în cadrul CITES privind aspecte sau specii specifice, cu informarea Ministerului;

11.5.15. examinează și răspunde la notificările Secretariatului CITES, inclusiv consultă activ informațiile publicate pe site-ul web oficial al Secretariatului CITES;

11.5.16. ia cunoștință de rezoluțiile și deciziile Conferinței Părților la Convenția CITES;

11.5.17. monitorizează introducerea produselor derivate din focă;

11.5.18. verifică, la solicitare, autenticitatea și corectitudinea eliberării certificatelor pentru produsele derivate din focă importate;

11.5.19. asigură emiterea și retragerea autorizației de mediu pentru grădinile zoologice;

11.5.20. ține și publică pe site-ul său web oficial lista grădinilor zoologice autorizate;

11.5.21. aprobă programul grădinilor zoologice privind conservarea biodiversității, care include acțiuni pentru protejarea, conservarea și, după caz, reintroducerea în natură a speciilor rare și pe cale de dispariție;

11.5.22. elaborează modelul certificatelor de primire, de naștere, de deces, de transfer sau de evadare a animalelor din colecțiile de animale ale grădinilor zoologice;

11.5.23. înregistrează colecțiile de animale din fauna sălbatică ale grădinilor zoologice în Registrul de stat al colecțiilor de animale și plante;

11.5.24. eliberează carnetul de vânător persoanelor fizice cetățeni sau rezidenți ai Republicii Moldova, asigurând înscrierea și înregistrarea acestuia conform regulamentului aprobat;

11.5.25. elaborează și aprobă modelul-tip al carnetului de vânător;

11.6. în domeniul reglementării speciilor alogene:

11.6.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul reglementării utilizării speciilor alogene invazive, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în acest domeniu;

11.6.2. asigură implementarea actelor normative în domeniul reglementării speciilor alogene invazive, evaluează și raportează periodic Ministerului stadiul realizării acestora, prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.6.3. asigură implementarea prevederilor documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul reglementării speciilor alogene invazive, elaborează și prezintă Ministerului informații cu privire la realizarea acestora;

11.6.4. reglementează activitățile în domeniul speciilor alogene invazive;

11.6.5. emite, reînnoiește, suspendă sau retrage autorizațiile necesare pentru desfășurarea activităților științifice care implică gestionarea speciilor alogene invazive;

11.6.6. ține și administrează Registrul național al speciilor alogene invazive;

11.6.7. informează autoritățile și publicul despre măsurile adoptate, precum și despre riscurile asociate speciilor alogene invazive, prin intermediul site-urilor web oficiale și al campaniilor de conștientizare;

11.6.8. monitorizează utilizarea speciilor alogene invazive în activități de cercetare și dezvoltare;

11.6.9. ține și publică pe site-ul său web oficial lista instituțiilor științifice autorizate și a autorizațiilor eliberate în domeniul speciilor alogene invazive;

11.6.10. comunică autorităților competente ale statelor limitrofe măsurile de urgență luate și dovezile care justifică aceste măsuri în privința speciilor alogene invazive;

11.6.11. efectuează evaluarea riscurilor pentru speciile alogene invazive în baza informațiilor științifice și tehnice disponibile;

11.6.12. implementează un mecanism funcțional de supraveghere a speciilor alogene invazive incluse pe Lista speciilor alogene invazive;

11.6.13. notifică în scris Ministerului depistarea timpurie a introducerii sau a prezenței unor specii alogene invazive de interes național pe teritoriul țării;

11.6.14. monitorizează eficacitatea măsurilor de restaurare a ecosistemelor afectate de speciile alogene invazive și actualizează odată la doi ani strategiile de intervenție pentru prevenirea reintroducerii sau răspândirii speciilor alogene invazive;

11.6.15. publică anual pe site-ul său web oficial un raport privind datele din Registrul național al speciilor invazive;

11.7. în domeniul conservării biodiversității și a habitatelor naturale:

11.7.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul gestionării ariilor naturale protejate, conservării biodiversității și habitatelor naturale, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în aceste domenii;

11.7.2. participă la implementarea actelor normative în domeniul conservării biodiversității și habitatelor naturale, gestionează și evaluează datele de monitoring de mediu, raportează periodic Ministerului stadiul realizării acestora și prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.7.3. participă la implementarea prevederilor documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul conservării biodiversității și habitatelor naturale, elaborează și prezintă Ministerului informații privind realizarea acestora;

11.7.4. participă la activitatea comisiilor pentru amplasarea în spațiile verzi publice a obiectivelor compatibile cu destinația acestora;

11.7.5. ține Registrul național al spațiilor verzi și coordonează ținerea cadastrului spațiilor verzi de către autoritățile administrației publice locale;

11.7.6. informează publicul despre starea spațiilor verzi, amplasarea noilor obiective, măsurile pentru conservarea biodiversității și dezvoltarea spațiilor verzi, schimbarea destinației terenurilor cu spații verzi, protecția și paza spațiilor verzi;

11.7.7. elaborează și aprobă metodologia de monitoring al spațiilor verzi;

11.7.8. publică anual, până la 15 iunie, informația privind starea spațiilor verzi pentru anul precedent, în baza Hotărârii Guvernului nr. 676/2000 cu privire la procedura unică de ținere a evidenței spațiilor verzi ale localităților urbane și rurale;

11.7.9. participă la monitoringul fondului ariilor protejate;

11.7.10. asigură elaborarea și coordonarea programelor de cercetare științifică desfășurate în cadrul fondului ariilor protejate;

11.7.11. coordonează și avizează, împreună cu autoritățile administrației publice locale, schemele de amplasare a obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate;

11.7.12. stabilește, în comun cu Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru și Agenția Proprietății Publice, limitele obiectelor și complexelor din fondul ariilor protejate;

11.7.13. asigură delimitarea și cartografierea limitelor ariilor naturale protejate;

11.7.14. ține evidența componentelor rețelei ecologice naționale, ale rețelei Emerald/Natura 2000 prin intermediul Sistemului informațional „Registrul ariilor naturale protejate”;

11.7.15. avizează retragerea din regimul de protecție a arborilor seculari, în caz de uscare;

11.7.16. aprobă proiectele de reconstrucție și restabilire a monumentelor de arhitectură peisajeră;

11.7.17. coordonează activitățile privind constituirea și dezvoltarea rețelei ecologice naționale, a rețelei Emerald/Natura2000, precum și conexiunea acestora cu rețelele ecologice ale statelor vecine, în vederea integrării în rețeaua ecologică paneuropeană;

11.7.18. colaborează cu instituții similare din alte state în domeniul constituirii și dezvoltării rețelei ecologice naționale și a rețelei Emerald/Natura 2000;

11.7.19. asigură informarea și sensibilizarea publicului privind constituirea și dezvoltarea rețelei ecologice naționale și a rețelei Emerald/Natura 2000;

11.7.20. aprobă hărțile și Regulamentul-cadru ale rețelelor ecologice locale;

11.7.21. coordonează activitățile de constituire și dezvoltare a rețelelor ecologice locale;

11.7.22. asigură asistență metodologică și tehnică autorităților administrației publice locale în scopul constituirii rețelelor ecologice locale;

11.7.23. organizează activitatea de constituire și dezvoltare a rețelei ecologice naționale și monitorizează activitatea rețelelor ecologice locale;

11.7.24. efectuează evaluarea biodiversității, evaluarea strategică de mediu și evaluarea impactului asupra mediului în vederea evaluării potențialelor efecte ale implementării documentelor de politici și planificare și/sau ale activității planificate, după caz, asupra ariilor naturale protejate și siturilor Emerald/Natura 2000;

11.7.25. participă la elaborarea planurilor de management pentru ariile naturale protejate, precum și siturile Emerald/Natura 2000;

11.7.26. participă la identificarea și selectarea siturilor pentru includerea în rețeaua Emerald/Natura 2000 și propune desemnarea unor teritorii drept situri ale acestei rețele;

11.7.27. participă la monitorizarea stării de conservare a tipurilor de habitate naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică din cadrul rețelei Emerald/Natura 2000, în colaborare cu instituțiile științifice de profil;

11.8. în domeniul reglementării utilizării durabile a fondului forestier:

11.8.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul utilizării și protecției fondului forestier, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în aceste domenii;

11.8.2. participă la implementarea actelor normative în domeniul utilizării și protecției fondului forestier, monitorizează și raportează periodic Ministerului stadiul realizării acestora, prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.8.3. participă la implementarea prevederilor documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul utilizării și protecției fondului forestier, elaborează și prezintă Ministerului informații privind realizarea acestora;

11.8.4. eliberează persoanelor fizice și juridice autorizații pentru tăierea vegetației forestiere, acorduri pentru importul și exportul de lemn și produse relevante și ține registrele acestor acte permissive;

11.8.5. examinează și coordonează, în modul stabilit, regimul silvic, amenajamentele silvice, precum și standardele unice și normele pentru produsele și serviciile forestiere;

11.8.6. participă la procesul de încadrare a pădurilor în subgrupe și categorii funcționale, de modificare a subgrupelor și/sau a categoriilor funcționale ale pădurilor;

11.8.7. elaborează și prezintă propuneri privind modul de folosire a pădurilor și a terenurilor din fondul forestier, repartizează măsura de parchet în modul stabilit;

11.8.8. examinează și coordonează solicitările privind transmiterea, schimbul sau schimbarea destinației terenurilor din fondul forestier;

11.8.9. coordonează proiectarea, amplasarea, construirea, recepția și exploatarea obiectelor noi și a celor reconstruite, care au impact asupra stării și regenerării pădurilor;

11.8.10. autorizează folosința produselor lemnoase și nelemnoase;

11.8.11. verifică conformitatea licențelor emise în cadrul sistemului FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade* – Aplicarea legislației, guvernanta și schimburile comerciale în domeniul forestier) și ține evidența acestora;

11.8.12. înregistrează date în Sistemul informațional de evidență a lemnului (SIEL) pentru asigurarea trasabilității masei lemnoase;

11.9. în domeniul managementului integrat al deșeurilor:

11.9.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul managementului deșeurilor și economiei circulare, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în acest domeniu;

11.9.2. asigură implementarea actelor normative în domeniul managementului deșeurilor și economiei circulare, evaluează și raportează

periodic Ministerului stadiul realizării acestora, prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.9.3. asigură implementarea prevederilor documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul deșeurilor, elaborează și prezintă Ministerului informații privind realizarea acestora;

11.9.4. participă la elaborarea și implementarea planurilor naționale și locale de gestionare a deșeurilor;

11.9.5. participă la implementarea sistemului integrat de gestionare a deșeurilor;

11.9.6. înregistrează în Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului sistemele colective și individuale care implementează acest mecanism și ține această listă;

11.9.7. asigură stabilirea țintelor de colectare separată și reciclare pentru deșeurile de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului și evaluează nivelul de atingere a acestora;

11.9.8. asigură inventarierea, investigarea, evaluarea riscului și monitorizează remediarea zonelor în care solul și subsolul sunt contaminate cu deșeuri;

11.9.9. reglementează activitățile de gestionare și transfer transfrontalier al deșeurilor;

11.9.10. eliberează persoanelor fizice și juridice autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor, inclusiv pentru dotarea și disponibilitatea permanentă a instalațiilor portuare, reînnoiește, suspendă, retrage sau prelungește valabilitatea acesteia;

11.9.11. asigură procedura de notificare prealabilă scrisă și eliberează consimțământul prealabil scris pentru transferul transfrontalier al deșeurilor;

11.9.12. creează și asigură funcționarea sistemului de evidență și raportare a deșeurilor;

11.9.13. recepționează rapoartele anuale prezentate de persoanele fizice și juridice producătoare de deșeuri, examinează, validează și prelucrează datele privind gestionarea deșeurilor și ține evidența acestora prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor”;

11.9.14. colaborează, în limitele competenței, în domeniul gestionării deșeurilor cu autoritățile administrației publice centrale și locale, cu Academia de Științe a Moldovei, cu instituții de cercetări științifice, cu instituții de învățământ și asociații obștești de profil, cu alte persoane juridice de drept public sau privat, precum și cu persoane fizice;

11.9.15. ține evidența transferului de deșeuri prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor”;

11.9.16. organizează, în limitele competenței, seminare, conferințe la nivel național și regional, instruirea personalului și a agenților economici, precum și informarea publicului cu privire la gestionarea deșeurilor;

11.9.17. stabilește, după caz, operațiunile de închidere a depozitului de deșeuri;

11.9.18. calculează anual rata de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE) ca raport între cantitatea de DEEE generată pe parcursul unui an și greutatea echipamentelor electrice și electronice (EEE) plasate pe piață;

11.9.19. ține evidența producătorilor de EEE, inclusiv a celor care furnizează aceste echipamente prin intermediul tehnicilor de comunicare la distanță;

11.9.20. stabilește și publică pe site-ul său web oficial, până la data de 31 decembrie a fiecărui an, costurile operaționale de gestionare utilizate pentru calculul garanției financiare pentru fiecare categorie de EEE stabilite de Guvern;

11.10. în domeniul gestionării integrate a substanțelor chimice:

11.10.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul gestionării integrate a substanțelor chimice pe întreg ciclul de viață al acestora, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în acest domeniu;

11.10.2. asigură implementarea actelor normative în domeniul gestionării integrate a substanțelor chimice, evaluează și raportează periodic Ministerului stadiul realizării acestora;

11.10.3. asigură implementarea prevederilor documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul substanțelor chimice, elaborează și prezintă Ministerului informații privind realizarea acestora;

11.10.4. participă la elaborarea programelor și planurilor naționale privind managementul durabil al substanțelor chimice și asigură evaluarea implementării acestora;

11.10.5. asigură înregistrarea substanțelor chimice în Registrul produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova și ține evidența acestora prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova”;

11.10.6. reglementează activitățile de plasare pe piață, precum și importul/exportul produselor chimice periculoase, în conformitate cu Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice;

11.10.7. eliberează persoanelor fizice și juridice autorizații pentru produsele chimice periculoase, suspendă, retrage sau prelungește valabilitatea acestora;

11.10.8. constituie autoritatea națională desemnată pentru Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticidelor care fac obiectul comerțului internațional;

11.10.9. asigură procedura de notificare a exportului și eliberează consimțământul prealabil în cunoștință de cauză pentru produsele chimice periculoase și/sau răspunsul privind importul acestora;

11.10.10. exercită funcția de punct național de legătură pentru comunicarea și cooperarea cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice;

11.10.11. asigură evaluarea pericolelor și a riscurilor pentru mediu în cadrul procedurii de înregistrare și autorizare a produselor de protecție a plantelor, a produselor biocide și a altor substanțe chimice, precum și în alte cazuri în care este necesară evaluarea științifică a acestora;

11.10.12. recepționează rapoartele anuale prezentate de persoanele fizice și juridice privind produsele chimice care fac obiectul raportării, examinează, validează și prelucrează datele raportate și ține evidența acestora prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova”;

11.10.13. asigură instituirea și menținerea sistemului și a inventarului de clasificare și etichetare a substanțelor și amestecurilor;

11.11. domeniul securității biologice:

11.11.1. participă la elaborarea actelor normative în domeniul reglementării utilizării organismelor modificate genetic, prezintă propuneri de modificare a acestora, inclusiv a actelor ce derivă din angajamentele asumate de către Republica Moldova pe plan internațional în acest domeniu;

11.11.2. asigură implementarea actelor normative în domeniul reglementării utilizării organismelor modificate genetic, evaluează și raportează periodic Ministerului stadiul realizării acestora, prezintă propuneri de modificare a actelor normative respective;

11.11.3. asigură implementarea prevederilor documentelor de politici naționale și ale tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte în domeniul reglementării utilizării organismelor modificate genetic, elaborează și prezintă Ministerului informații privind realizarea acestora;

11.11.4. reglementează activitățile în domeniul organismelor modificate genetic;

11.11.5. primește, gestionează și evaluează conținutul tehnic al notificărilor de autorizare a utilizării organismelor modificate genetic;

11.11.6. eliberează, reînnoiește, suspendă, retrage, anulează sau prelungește valabilitatea autorizațiilor pentru activități cu organisme modificate genetic;

11.11.7. stabilește măsurile de răspuns și asigură aplicarea măsurilor de redresare în cazul unui eventual accident sau al unor situații excepționale în timpul unei activități cu organisme modificate genetic, inclusiv în cazul mișcărilor transfrontaliere;

11.11.8. asigură instituirea și ținerea în format electronic a notificărilor depuse și a autorizațiilor emise pentru activitățile cu organisme modificate genetic;

11.11.9. ține evidența utilizării organismelor modificate genetic și a diseminărilor deliberate de organisme modificate genetic în mediu, inclusiv în scop de cercetare-dezvoltare;

11.11.10. aprobă lista instituțiilor și a experților acceptați pentru elaborarea evaluării riscului ecologic în timpul activităților cu organismele modificate genetic;

11.11.11. publică rapoartele anuale privind rezultatele monitorizării activităților cu organisme modificate genetic, prezentate de persoanele fizice și juridice deținătoare a autorizațiilor privind diseminarea în mediu sau plasarea pe piață a organismelor modificate genetic, ca produse în sine sau componente ale unor produse, examinează, validează și prelucrează datele raportate și asigură publicarea acestora pe site-ul web oficial al instituției;

11.11.12. asigură comunicarea cu Secretariatul Protocolului de la Cartagena privind biosecuritatea și cu Centrul schimb de informații privind biosiguranța ca punct focal pentru notificarea și informarea privind deplasările transfrontaliere de organisme modificate genetic;

11.11.13. aprobă, prin ordin, regulile de ținere a Registrului privind notificările depuse și autorizațiile emise;

11.11.14. informează autoritățile și publicul despre emiterea, reînnoirea, suspendarea sau retragerea autorizațiilor, precum și despre eventualele accidente în timpul unei activități cu organisme modificate genetic;

11.11.15. determină măsurile de răspuns și asigură aplicarea măsurilor de redresare în cazul unui eventual accident sau al unor situații excepționale în timpul unei activități cu organisme modificate genetic, inclusiv în cazul mișcărilor transfrontaliere;

11.11.16. asigură monitorizarea utilizării organismelor modificate genetic, inclusiv în scop de cercetare-dezvoltare;

11.11.17. asigură activitatea de protocol și secretariat a Comisiei Naționale pentru Securitate Biologică,

11.11.18. informează în scris notificatorul cu privire la intenția sa de a divulga informațiile și la motivele care au stat la baza deciziei oficiale privind cererea de tratament confidențial;

11.11.19. informează fără întârziere publicul, țările afectate sau care ar putea fi afectate, Centrul schimb de informații privind biosiguranța și, după caz, organizațiile internaționale relevante de îndată ce se constată apariția unui eveniment care duce la o diseminare de organisme modificate genetic ce provoacă sau ar putea provoca o deplasare transfrontalieră neintenționată care ar putea avea efecte negative semnificative asupra conservării și utilizării durabile a diversității biologice;

11.11.20. prezintă, cel puțin odată la fiecare trei ani, Secretariatului Protocolului de la Cartagena privind biosecuritatea un raport privind punerea în aplicare a Regulamentului privind deplasările transfrontaliere de organisme modificate genetic;

11.12. alte atribuții ce reies din funcțiile de bază:

11.12.1. asigură funcționalitatea ghișeului unic de solicitare și eliberare a actelor permissive în domeniile de competență, întocmește, actualizează și menține registrele cererilor și ale actelor permissive eliberate;

11.12.2. verifică la fața locului, în cadrul procedurii de eliberare a actelor permissive, conformitatea informațiilor incluse în cereri și în documentele anexate

cu situația reală la amplasamentele indicate, în vederea stabilirii întrunirii de către solicitant a condițiilor de autorizare prevăzute de actele normative ce reglementează eliberarea actului permisiv;

11.12.3. monitorizează îndeplinirea cerințelor legislației de mediu prevăzute în actele permissive emise, pe baza rapoartelor prezentate de titulari;

11.12.4. participă la crearea și dezvoltarea sistemului statistic de mediu, la elaborarea indicatorilor de mediu la nivel național, precum și la evaluarea și raportarea indicatorilor dezvoltării durabile în domeniul mediului;

11.12.5. participă la programe și proiecte naționale și internaționale de asistență tehnică și investiționale în domeniul protecției mediului, în temeiul delegării acestei atribuții de către Minister;

11.12.6. participă la dezvoltarea sistemului informațional integrat de mediu, asigură accesul publicului la informația despre mediu deținută și la informațiile privind activitatea Agenției, prin publicarea acestora pe site-ul web oficial al instituției;

11.12.7. asigură transparența decizională, precum și consultarea și participarea publicului la luarea deciziilor în domeniul mediului;

11.12.8. acordă suport Instituției Publice Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu la stabilirea programelor, condițiilor, metodelor și mijloacelor de monitoring de mediu;

11.12.9. examinează, coordonează și aprobă programele de monitoring de mediu;

11.12.10. gestionează și evaluează datele de monitoring de mediu, asigură compararea acestora cu limitele legale și condițiile stabilite prin autorizații, identifică depășirile, abaterile și tendințele relevante, formulează concluzii și recomandări, dispune și/sau propune măsurile necesare pentru remedierea neconformităților și protecția mediului, precum și întocmește și transmite rapoartele oficiale către autoritățile competente;

11.12.11. elaborează informații și rapoarte în formatele prevăzute de Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu, Agenția Europeană pentru Produse Chimice, EUROSTAT, precum și de către secretariatele convențiilor și protocoalelor în domeniul protecției mediului la care Republica Moldova este parte și le prezintă Ministerului;

11.12.12. organizează instruirii, seminare, conferințe și consultări privind implementarea cerințelor și obligațiilor de mediu, precum și cu privire la aplicarea mecanismelor de conformare la legislația de mediu;

11.12.13. participă la activități de conștientizare și educație ecologică a populației, precum și la acțiuni și evenimente de promovare a măsurilor în domeniul mediului, cu antrenarea societății civile;

11.12.14. colaborează, în exercitarea atribuțiilor sale, cu alte autorități ale administrației publice central și locale, instituții publice și alte structuri interesate;

11.12.15. exercită și alte atribuții stabilite prin actele normative pentru domeniile de activitate atribuite sau delegate de către Minister.

12. Agenția este investită cu următoarele drepturi:

12.1. să înainteze propuneri de modificare a actelor normative din domeniile de activitate, inclusiv în vederea asigurării alinierii acestora la legislația Uniunii Europene;

12.2. să participe la elaborarea și realizarea proiectelor și programelor în domeniile de activitate;

12.3. să stabilească relații de colaborare cu entități similare din alte țări și cu organizații internaționale, în temeiul delegării acestei atribuții de către Minister;

12.4. să organizeze ședințe de lucru, seminare sau conferințe cu tematici din domeniile de activitate;

12.5. să solicite și să primească, în condițiile legii și pentru executarea atribuțiilor sale, informații de la autoritățile administrației publice centrale și locale, de la organizații și instituții, precum și de la agenții economici care activează în domenii conexe sau care sunt generatori de poluanți;

12.6. să beneficieze de acces la bazele de date oficiale publice în domeniul informației statistice, financiare, fiscale, economice, juridice, metrologice etc., în conformitate cu prevederile legislației;

12.7. să recepționeze cu titlu gratuit date și informații, inclusiv rezultate din activitățile de monitoring de mediu, de la Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului mediului.

III. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII AGENȚIEI

13. Agenția este condusă de director, numit în funcție și eliberat sau destituit din funcție, în condițiile legii, de către Guvern, la propunerea ministrului mediului.

14. Directorul este asistat de trei directori adjuncți, care sunt funcționari publici de conducere de nivel superior, numiți în funcție și eliberați sau destituiți din funcție, în condițiile legii, de către Guvern.

15. Directorul Agenției exercită următoarele atribuții:

15.1. organizează, coordonează, conduce și supraveghează activitatea Agenției;

15.2. coordonează și supraveghează activitatea subdiviziunilor teritoriale desconcentrate (direcții fără personalitate juridică) ale Agenției;

15.3. asigură executarea legislației în domeniile de activitate ale Agenției;

15.4. reprezintă Agenția în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale, cu instituții publice, cu organizațiile și instituțiile naționale și internaționale, cu partenerii de dezvoltare care asigură suport acesteia, precum și cu alte persoane juridice sau fizice;

15.5. aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale efectivului-limită aprobat de către Guvern;

15.6. aprobă organigrama Agenției;

15.7. aprobă regulamentele subdiviziunilor Agenției și fișele de post ale angajaților;

15.8. organizează sistemul de control intern managerial;

15.9. stabilește competențele conducătorilor adjuncți, atribuțiile și sarcinile personalului Agenției;

15.10. numește în funcție, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici din cadrul Agenției, în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public;

15.11. angajează și eliberează din funcție alte categorii de personal, în condițiile legislației muncii;

15.12. prezintă ministrului raportul anual privind activitatea Agenției;

15.13. conferă grade de calificare funcționarilor publici, acordă stimulări și aplică sancțiuni disciplinare personalului Agenției, în condițiile legii;

15.14. exercită alte atribuții corespunzătoare misiunii și funcțiilor Agenției, în conformitate cu prevederile actelor normative ce reglementează domeniile de activitate ale acesteia.

16. Directorul, directorii adjuncți, șefii subdiviziunilor structurale și teritoriale, în limitele împuternicirilor atribuite, poartă răspundere pentru deciziile adoptate și pentru activitatea subdiviziunilor pe care le conduc.

17. Împuternicirile și responsabilitățile directorului Agenției pot fi delegate directorilor adjuncți, în condițiile prevederilor cadrului normativ. În cazul în care funcția de director este vacantă sau temporar vacantă, împuternicirile de conducere a Agenției se exercită de către unul dintre directorii adjuncți, la propunerea ministrului.

18. Directorul Agenției are dreptul de primă semnătură pe toate actele emise de Agenție. În lipsa directorului, dreptul de primă semnătură îi revine directorului adjunct desemnat prin ordin al directorului, cu indicarea funcțiilor delegate.

19. Prin ordin al directorului Agenției pot fi înființate comisii și grupuri de lucru pentru realizarea funcțiilor și atribuțiilor în domeniile de activitate. La lucrările comisiilor și grupurilor de lucru pot fi antrenați specialiști din diferite domenii, reprezentanți ai mediului academic, ai mediului de afaceri și ai societății civile.

20. Auditul intern în cadrul Agenției este asigurat de către subdiviziunea de audit intern din cadrul Ministerului.

21. Agenția colaborează cu alte autorități și instituții publice, cu autoritățile administrației publice locale, cu societatea civilă, cu entitățile externe similare, inclusiv cu Agenția Europeană de Mediu.

Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului nr. 549/2018

STRUCTURA organizatorică a Agenției de Mediu

Director
Directori adjuncți
Direcția planificare și implementare politici de mediu
Direcția financiar-administrativă
Direcția „front office” și „Help desk ”
Direcția evaluare de mediu
Direcția autorizații de mediu
Secția integritate și securitate instituțională
Secția evaluarea riscurilor de mediu
Direcția protecția naturii, biodiversitate și biosecuritate
Secția cinegetică
Secția aer și zgomot
Direcția schimbări climatice
Direcția managementul resurselor de apă
Direcția generală geologie și resurse minerale
Direcția reglementarea folosirii subsolului
Direcția geologică
Secția colectarea și evidența informațiilor privind subsolul
Direcția statistici și raportare de mediu
Direcția managementul deșeurilor și economie circulară
Direcția substanțe chimice
Secția juridică
Direcția managementul resurselor umane
Serviciul formare profesională
Secția managementul documentelor
Serviciul informare și comunicare cu mass-media
Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor
Direcția teritorială Nord
Direcția teritorială Sud”;

8.3. anexa nr. 3 se abrogă.

9. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția punctului 6 care intră în vigoare la data de 29 mai 2026.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Gheorghe Hajder

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu a fost elaborat de către Ministerul Mediului al Republicii Moldova, în calitate de autor principal.

La elaborarea proiectului au participat mai multe instituții și entități din subordinea sau în colaborare cu Ministerul Mediului. Agenția de Mediu a contribuit activ prin furnizarea de date și expertiză privind funcționarea sa actuală, evidențiind necesitatea extinderii competențelor și a efectivului pentru a răspunde noilor cerințe normative. Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale a participat la procesul de elaborare, oferind informații despre activitățile sale și despre necesitatea integrării competențelor sale în structura Agenției de Mediu, ca urmare a fuziunii propuse. Instituția Publică „Serviciul Hidrometeorologic de Stat” a fost consultată în contextul transferului Laboratorului de referință de mediu către viitoarea Instituție Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, pentru a asigura o tranziție lină și o continuitate în monitorizarea calității mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului Hotărârii de Guvern are la bază un cadru legal și strategic clar definit, care justifică necesitatea unei intervenții normative. În primul rând, Recomandările Comisiei Europene din Rapoartele de evaluare a progresului Republicii Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană (2023 și 2024) subliniază imperativul unei reforme instituționale în domeniul protecției mediului, în vederea asigurării unei gestionări integrate a resurselor naturale și a unei raportări eficiente către instituțiile europene relevante, precum Agenția Europeană de Mediu și EUROSTAT. Aceste rapoarte constituie o sursă esențială pentru fundamentarea proiectului, evidențiind deficiențele actuale în ceea ce privește capacitatea administrativă a Republicii Moldova în domeniul de mediu.

Un alt temei important îl reprezintă punctul 177 din Anexa A, Cluster 4, al Hotărârii Guvernului nr. 306 din 28 mai 2025 privind aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029. Acest punct prevede expres necesitatea reformei Agenției de Mediu, ca parte a angajamentelor asumate de Republica Moldova în direcția consolidării capacităților instituționale în domeniul protecției mediului și al schimbărilor climatice. Astfel, este impusă reorganizarea structurilor administrative responsabile de mediu prin integrarea competențelor în domeniul resurselor naturale, protecției biodiversității și alinierii la directivele europene, pentru a garanta o abordare coerentă și eficientă a politicilor de mediu. Prezentul proiect răspunde acestei cerințe prin propunerea fuziunii Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, extinderea efectivului de personal și actualizarea regulamentului de funcționare al Agenției de Mediu, astfel încât să includă și noi domenii de activitate, precum gestionarea substanțelor chimice și protecția habitatelor naturale.

Proiectul este fundamentat, totodată, pe angajamentele asumate în cadrul Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 112/2014. Acordul

impune Republicii Moldova obligații specifice în domenii precum protecția mediului, gestionarea substanțelor chimice, a deșeurilor, protecția aerului atmosferic, combaterea schimbărilor climatice și conservarea biodiversității. Implementarea acestor obligații presupune existența unei capacități instituționale consolidate, capabile să asigure transpunerea și aplicarea eficientă a directivelor și regulamentelor europene.

Un alt document strategic de referință este Strategia de Mediu 2023–2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 345/2023. Această strategie subliniază nevoia consolidării instituționale pentru a face față provocărilor generate de schimbările climatice, poluarea mediului și necesitatea gestionării durabile a resurselor naturale. Proiectul de hotărâre se aliniază obiectivelor strategiei, prin restructurarea Agenției de Mediu și integrarea competențelor privind resursele minerale.

Din punct de vedere legal, art. 7 lit. b) și lit. e) din Legea nr. 136/2017 privind Guvernul (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412) conferă Guvernului competența de a reorganiza instituțiile publice pentru a asigura eficiența administrării și implementării politicilor publice. Aceste dispoziții stabilesc responsabilitatea Guvernului de a aproba structurile organizatorice ale autorităților publice și de a lua măsuri pentru optimizarea activității acestora.

De asemenea, art. 14 alin. (7) și art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160–164, art. 537) oferă cadrul legal pentru reorganizarea autorităților administrative din subordinea ministerelor, inclusiv prin fuziune sau absorbție, precum și pentru stabilirea atribuțiilor acestora în vederea realizării politicilor sectoriale. Aceste prevederi oferă Ministerului Mediului mandatul de a iniția și coordona procesul de reorganizare a Agenției de Mediu.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În contextul procesului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, gestionarea politicilor de mediu și a resurselor naturale reprezintă o provocare majoră, marcată de o fragmentare instituțională care generează ineficiențe administrative, suprapuneri de competențe și dificultăți în implementarea angajamentelor asumate prin Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029. Republica Moldova are obligația de a transpune peste 200 de acte normative ale Uniunii Europene, care acoperă domenii complexe precum prevenirea poluării, protecția aerului atmosferic, gestionarea substanțelor chimice, managementul deșeurilor, conservarea biodiversității, reglementarea organismelor modificate genetic și protecția habitatelor naturale. Aceste acte normative impun cerințe riguroase de reglementare, autorizare, monitorizare și raportare, care depășesc cu mult capacitatea actuală a structurilor administrative responsabile de mediu. Agenția de Mediu, principala autoritate însărcinată cu implementarea acestor politici, se confruntă cu limitări structurale și funcționale care împiedică îndeplinirea eficientă a acestor responsabilități, ceea ce necesită o reformă instituțională profundă, așa cum este propusă prin prezentul proiect al Hotărârii de Guvern.

În prezent, gestionarea politicilor de mediu este împărțită între mai multe instituții, ceea ce creează o fragmentare a responsabilităților și o lipsă de coordonare care afectează capacitatea statului de a răspunde cerințelor Uniunii Europene. Agenția de Mediu, instituită prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, are rolul de a autoriza activitățile cu impact asupra

mediului, de a monitoriza calitatea mediului și de a gestiona datele și informațiile de mediu. Cu toate acestea, alte instituții, precum Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, continuă să exercite funcții de autorizare și reglementare în domenii conexe, cum ar fi utilizarea subsolului și gestionarea fondului cinegetic. Această diviziune a responsabilităților duce la suprapuneri funcționale, procese administrative complexe și incoerențe în aplicarea legislației de mediu. În plus, această fragmentare împiedică crearea unui sistem informațional integrat, esențial pentru raportarea către instituțiile europene, cum ar fi Agenția Europeană de Mediu și EUROSTAT, și pentru monitorizarea conformității operatorilor economici.

Cadrul normativ actual, deși cuprinzător în anumite aspecte, prezintă deficiențe majore care împiedică alinierea la cerințele Uniunii Europene. Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, care reglementează organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, nu include prevederi clare pentru gestionarea integrată a domeniilor noi impuse de acquis-ul comunitar, cum ar fi reglementarea organismelor modificate genetic, gestionarea substanțelor chimice, protecția habitatelor naturale sau implementarea economiei circulare. Această lipsă de actualizare a regulamentului este agravată de efectivul limitat al Agenției, stabilit la 145 de unități, care nu permite acoperirea responsabilităților sporite introduse prin acte normative recente. **De exemplu, Legea nr. 108/2020 privind controlul riscurilor de accidente majore ce implică substanțe periculoase, Legea nr. 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic, Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale și Legea nr. 152/2022 privind reglementarea și controlul organismelor modificate genetic impun noi sarcini complexe, precum autorizarea emisiilor de poluanți, monitorizarea gazelor cu efect de seră și evaluarea riscurilor ecologice,** care necesită personal specializat și resurse suplimentare. Cu toate acestea, cadrul normativ actual nu prevede majorarea efectivului sau adaptarea structurii organizatorice pentru a răspunde acestor cerințe, ceea ce compromite implementarea efectivă a legislației și capacitatea Agenției de a contribui la transpunerea și implementarea celor peste 200 de acte normative ale UE.

În mod similar, Hotărârea Guvernului nr. 485/2009, care reglementează organizarea și funcționarea Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, este depășită și nu reflectă standardele Uniunii Europene care impun integrarea gestionării resurselor minerale cu protecția mediului. Această hotărâre nu prevede mecanisme de colaborare eficientă cu Agenția de Mediu, ceea ce duce la o abordare fragmentată în autorizarea și monitorizarea activităților extractive. Această fragmentare este în contradicție cu principiile gestionării integrate a resurselor, cerute de directivele UE, și împiedică Republica Moldova să asigure o raportare unitară și coerentă către instituțiile europene.

Una dintre cele mai presante probleme identificate este capacitatea instituțională insuficientă a Agenției de Mediu, care se confruntă cu o lipsă acută de personal, datorată salariilor mici și fluctuației cadrelor. Această situație face ca multe subdiviziuni ale Agenției să fie nefuncționale sau să nu poată acoperi în totalitate responsabilitățile prevăzute în legislație. Numărul actual de 145 de unități, stabilit în 2018, a fost calculat în funcție de sarcinile de la acea vreme, fără a ține cont de noile responsabilități introduse prin legislația recent adoptată. Transpunerea a peste 200 de acte normative ale UE necesită competențe specializate în domenii precum gestionarea substanțelor chimice, reglementarea organismelor modificate genetic și protecția habitatelor naturale, care nu pot fi acoperite cu resursele umane actuale. De exemplu, monitorizarea emisiilor de gaze cu efect de seră și coordonarea rețelei Emerald necesită personal cu pregătire specifică, care lipsește în prezent din structura Agenției.

Această limitare este agravată de lipsa unui sistem de formare continuă și de atragerea specialiștilor calificați, ceea ce face ca Agenția să nu poată răspunde cerințelor complexe ale procesului de aderare.

Un alt aspect critic este acoperirea teritorială limitată a Agenției de Mediu, care dispune de reprezentanți doar în două unități teritorial-administrative (Cahul și Bălți). Această limitare obligă Agenția să se bazeze pe Inspectoratul pentru Protecția Mediului pentru evaluări în teren, ceea ce generează conflicte de interese între funcțiile de autorizare și control. Reformele din 2017-2018 au avut ca scop delimitarea clară a acestor funcții, transferând autorizarea către Agenția de Mediu și controlul către Inspectoratul pentru Protecția Mediului. Cu toate acestea, suprapunerile persistă, iar dependența de Inspectorat pentru activități de teren compromite independența procesului de autorizare și creează riscuri de corupție, așa cum a fost evidențiat în Raportul de evaluare al Centrului Național Anticorupție.

Lipsa unui sistem informațional integrat de mediu reprezintă o altă deficiență majoră care împiedică Republica Moldova să îndeplinească cerințele de raportare ale Uniunii Europene. În prezent, datele de mediu, cum ar fi cele din Registrul emisiilor și transferului de poluanți sau Registrul produselor chimice, sunt gestionate fragmentat de mai multe instituții, inclusiv Agenția de Mediu și Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale. Această fragmentare face imposibilă crearea unui sistem centralizat care să faciliteze raportarea către Agenția Europeană de Mediu și EUROSTAT, precum și monitorizarea conformității operatorilor economici. De exemplu, fondul de informații privind subsolul, gestionat de Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, nu este integrat cu sistemele Agenției de Mediu, ceea ce creează dificultăți în monitorizarea activităților extractive și a impactului lor asupra mediului. Această problemă este cu atât mai gravă în contextul obligațiilor de raportare impuse de directivele UE, care cer date precise și actualizate pentru a evalua conformitatea cu standardele europene.

Pentru a răspunde acestor provocări, proiectul Hotărârii de Guvern propune o serie de măsuri menite să consolideze capacitatea instituțională a Agenției de Mediu și să elimine suprapunerile funcționale. Fuziunea Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, vizează integrarea competențelor legate de reglementarea resurselor minerale, pentru a asigura o abordare unitară în autorizarea și monitorizarea activităților extractive. Această fuziune va elimina fragmentarea actuală și va permite crearea unui sistem informațional integrat, care să faciliteze raportarea către instituțiile europene. Transferul Laboratorului de referință de mediu către Serviciului Hidrometeorologic de Stat (Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”), va consolida capacitatea de monitorizare a calității mediului, permițând Agenției de Mediu să se concentreze pe funcțiile de autorizare și reglementare. Majorarea efectivului Agenției de Mediu va răspunde necesității de personal specializat pentru implementarea celor peste 200 de acte normative ale UE, în domenii precum gestionarea substanțelor chimice, protecția habitatelor naturale și reglementarea organismelor modificate genetic. Actualizarea Regulamentului Agenției de Mediu, va alinia structura organizatorică la cerințele UE, incluzând domenii noi, precum economia circulară și rețeaua Emerald. În sfârșit, abrogarea Hotărârii nr. 485/2009, va elimina cadrul normativ depășit al Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, facilitând integrarea funcțiilor acestora în structura Agenției de Mediu.

Aceste măsuri sunt fundamentate pe surse solide de documentare, care confirmă necesitatea reformei. Analiza funcțională a instituțiilor de mediu din 2022, realizată de

Ministerul Mediului, a oferit o bază detaliată pentru identificarea problemelor și propunerea soluțiilor. Raportul Comisiei Europene privind progresul Republicii Moldova în 2024 subliniază necesitatea consolidării capacităților instituționale pentru alinierea la acquis-ul comunitar. Studiul „Optimizarea structurilor administrative în domeniul mediului”, realizat de Asociația EcoContact în 2024, recomandă fuziunea instituțiilor pentru a reduce suprapunerile și a crește eficiența. Raportul privind sistemul de asigurare a conformității la legislația de mediu, elaborat în cadrul proiectului „Uniunea Europeană pentru acțiuni în domeniul protecției mediului” (EU4Environment), finanțat de UE, evidențiază necesitatea unei abordări integrate. Raportul Curții de Conturi nr. 26 din 21 iunie 2021 și Raportul de evaluare al Centrului Național Anticorupție completează aceste constatări, subliniind deficiențele în gestionarea resurselor naturale și riscurile de corupție.

Din punct de vedere statistic, doar pe eliberarea actelor permise, volumul de lucru este foarte mare, ceea ce implică procese de verificare a datelor prezentate și rapoarte complexe.
Cîteva exemple pe acest aspect:

AUTORIZAȚIEI PENTRU FOLOSINȚA SPECIALĂ A APEI

Pe parcursul anului **2023** au fost înregistrate spre examinare **419** cereri pentru eliberarea **Autorizației pentru folosința specială a apei**, dintre care:

- eliberate – 241;
- respinse – 178;

Pe parcursul anului **2024** au fost înregistrate spre examinare **490** cereri pentru eliberarea **Autorizației pentru folosința specială a apei**, dintre care:

- eliberate – 201;
- respinse - 289;

Pe parcursul anului **2025** au fost înregistrate spre examinare **411** cereri pentru eliberarea **Autorizației pentru folosința specială a apei**, dintre care:

- eliberate – 151;
- respinse – 260.

AUTORIZAȚIILOR DE EMISIE A POLUANȚILOR ÎN ATMOSFERĂ DE LA SURSELE FIXE:

Pe parcursul anului **2023** au fost înregistrate spre examinare **1 312** de cererii pentru acordarea Autorizațiilor de emisie a poluanților în atmosferă de la sursele fixe, dintre care:

- eliberate – 892;
- respinse – 420;

Pe parcursul anului **2024** au fost înregistrate spre examinare **1 045** de cererii pentru acordarea Autorizațiilor de emisie a poluanților în atmosferă de la sursele fixe, dintre care:

- eliberate – 598;
- respinse – 417;

Pe parcursul anului **2025** au fost înregistrate spre examinare **499** de cererii pentru acordarea Autorizațiilor de emisie a poluanților în atmosferă de la sursele fixe, dintre care:

- eliberate – 385;
- respinse – 114;

AUTORIZAȚIEI DE MEDIU PENTRU GESTIONAREA DEȘEURILOR:

Pe parcursul anului 2023 prin intermediul SIA MD și ghișeul unic au fost recepționate 213 cereri privind eliberarea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, urmare a examinării cărora au fost eliberate:

- eliberate - 88;
- respinse - 125;

Pe parcursul anului 2024 prin intermediul SIA MD și ghișeul unic au fost recepționate 260 cereri privind eliberarea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, urmare a examinării cărora au fost eliberate:

- eliberate - 58;
- respinse - 202;

Pe parcursul anului 2025 prin intermediul SIA MD și ghișeul unic au fost recepționate 232 cereri privind eliberarea autorizației de mediu pentru gestionarea deșeurilor, urmare a examinării cărora au fost eliberate:

- eliberate - 79;
- respinse – 153.

DIRECȚIA EVALUAREA IMPACTULUI ASUPRA MEDIULUI:

Pe parcursul anului 2023 au fost înregistrate spre examinare 378 de cererii pentru acordarea Actului permisiv Acord de Mediu conform Legii 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, dintre care:

- acorduri – 38;
- decizii – 278;
- răspunsuri – 62.

Iar conform Legii 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu au fost înregistrate spre examinare 36 - Avize.

Pe parcursul anului 2024 au fost înregistrate spre examinare 627 de cererii pentru acordarea Actului permisiv Acord de Mediu conform Legii 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, dintre care:

- acorduri – 595
- decizii – 32

Iar conform Legii 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu au fost înregistrate spre examinare 47 - Decizii.

Pe parcursul anului 2025 au fost înregistrate spre examinare 899 de cererii pentru acordarea Actului permisiv Acord de Mediu conform Legii 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, dintre care:

- acorduri – 584
- decizii – 136
- răspunsuri – 177
- refuzuri – 2

Iar conform Legii 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu au fost înregistrate spre examinare 126 - Decizii.

Analiza datelor scoate în evidență o creșterea exponențială a volumului de muncă, una dintre justificările pentru personal suplimentar este implementarea mecanismului de Responsabilitate Extinsă a Producătorului (REP) prin secția Mecanisme Economice de Mediu. Volumul de cereri a explodat într-un interval scurt: Echipamente electrice (EEE): De la doar 116 cereri în 2023 la 1.714 cereri în 2025; Ambalaje: O sarcină masivă apărută în 2024 cu 5.140 de cereri ,

menținându-se la un nivel ridicat de 3.323 de cereri în 2025. Categoriile noi: În 2025 au fost introduse fluxuri noi de lucru pentru uleiuri (191 cereri) și vehicule scoase din uz (946 cereri) Diversificarea complexității administrative: Agenția nu doar eliberează acte, ci gestionează procese complexe de monitorizare și conformare:

Sisteme colective și individuale: Au fost aprobate 92 de planuri de operare care necesită actualizare anuală, implicând un efort constant de analiză tehnică, nu doar o procesare unică.

Digitalizare și Notificări: În 2025, au fost procesate 2.045 de cereri prin platforma EDMS doar pentru micii producători de ambalaje și s-au soluționat 1.341 de notificări de radieră sau migrare.

Presiunea pe Direcția Evaluarea Impactului asupra Mediului

Numărul de cereri pentru Acordul de Mediu a crescut constant, ceea ce indică o intensificare a activităților economice care necesită supraveghere riguroasă: În 2023 au fost 378 de cereri. În 2025, numărul a ajuns la 899 de cereri, o creștere de peste 130%. Această direcție este critică pentru prevenirea degradării mediului, iar dublarea volumului de dosare fără o creștere corespunzătoare a personalului poate duce la scăderea calității evaluărilor.

Cifrele indică faptul că Agenția de Mediu a trecut de la o activitate de reglementare clasică la una de gestionare a unor sisteme complexe de responsabilitate economică și fluxuri masive de date. Majorarea personalului este imperativă pentru a evita blocajele administrative, a asigura o examinare calitativă a studiilor de impact și a gestiona eficient noile mecanisme economice (REP) care au crescut volumul de muncă de peste 10 ori în anumite secții.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului Hotărârii de Guvern este de a consolida capacitatea instituțională a Agenției de Mediu pentru a răspunde cerințelor procesului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, prin transpunerea și implementarea a peste 200 de acte normative ale UE în domenii precum protecția mediului, gestionarea resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice. În contextul Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, reforma Agenției de Mediu este esențială pentru a elimina fragmentarea funcțională, a reduce suprapunerile de competențe și a asigura o gestionare integrată a resurselor naturale, aliniată la standardele europene. Proiectul urmărește să creeze o structură administrativă eficientă, capabilă să autorizeze activitățile cu impact asupra mediului, să monitorizeze conformitatea operatorilor economici și să furnizeze date precise către instituțiile europene, cum ar fi Agenția Europeană de Mediu și EUROSTAT. De asemenea, proiectul vizează eliminarea conflictelor de interese și a riscurilor de corupție generate de gestionarea fragmentată a funcțiilor de mediu, contribuind astfel la o administrare transparentă și responsabilă.

Proiectul propune mai multe prevederi esențiale pentru atingerea acestor obiective. În primul rând, fuziunea Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, reprezintă o măsură inovatoare menită să integreze competențele legate de reglementarea utilizării subsolului și exploatarea resurselor minerale în structura Agenției de Mediu. Această fuziune elimină fragmentarea actuală a procesului de autorizare, care implică în prezent obținerea de permise separate de la două instituții, și creează premisele pentru o abordare unitară în evaluarea și monitorizarea activităților extractive. Prin integrarea funcțiilor Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, Agenția de Mediu va putea gestiona în mod coerent

impactul activităților economice asupra mediului, reducând riscurile de nerespectare a normelor de mediu și simplificând procedurile administrative pentru operatorii economici. Această măsură răspunde direct cerințelor Uniunii Europene privind gestionarea integrată a resurselor naturale și facilitează crearea unui sistem informațional centralizat, esențial pentru raportarea datelor către instituțiile europene.

O altă prevedere semnificativă este transferul Laboratorului de referință de mediu către Serviciului Hidrometeorologic de Stat (Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”). Această măsură permite Agenției de Mediu să se concentreze pe funcțiile sale de bază, cum ar fi autorizarea și reglementarea activităților cu impact asupra mediului, în timp ce monitoring de mediu este consolidată printr-o entitate specializată. Transferul laboratorului reprezintă un element nou, care răspunde recomandărilor Raportului Comisiei Europene din 2024 privind necesitatea unui monitoring eficient și centralizat a parametrilor de mediu. Prin această separare a funcțiilor, se asigură o delimitare clară între activitățile de autorizare și cele de monitorizare, reducând riscurile de suprapunere și conflicte de interese. În plus, Serviciului Hidrometeorologic de Stat (Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”) va beneficia de infrastructura și expertiza Laboratorului de referință, ceea ce va spori capacitatea Republicii Moldova de a furniza date precise și actualizate către instituțiile europene.

Majorarea efectivului Agenției de Mediu, este o altă componentă esențială a proiectului, care introduce un element nou față de structura actuală. Această creștere a personalului răspunde nevoii urgente de a acoperi responsabilitățile sporite impuse de transpunerea a peste 200 de acte normative ale UE. Domenii precum gestionarea substanțelor chimice, reglementarea organismelor modificate genetic, protecția habitatelor naturale și implementarea economiei circulare necesită personal cu pregătire specializată, care lipsește în prezent din structura Agenției. De exemplu, gestionarea Registrului produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova și coordonarea rețelei Emerald implică competențe tehnice avansate, care nu pot fi asigurate cu efectivul actual. Majorarea efectivului va permite Agenției să își extindă capacitatea administrativă, să reducă fluctuația personalului prin atragerea de specialiști calificați și să asigure implementarea eficientă a legislației de mediu. Această măsură este aliniată la obiectivele Strategiei de Mediu 2023-2030, care subliniază necesitatea consolidării capacităților instituționale pentru a răspunde provocărilor legate de schimbările climatice și poluarea mediului.

Actualizarea Regulamentului Agenției de Mediu, reprezintă un alt element nou, care aliniază structura organizatorică a Agenției la cerințele Uniunii Europene. Regulamentul actual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, nu include prevederi pentru domenii noi, cum ar fi economia circulară, gestionarea substanțelor chimice, schimbări climatice . Prin actualizarea regulamentului, Agenția va beneficia de o structură clară, care să reflecte responsabilitățile sale extinse și să faciliteze implementarea acquis-ului comunitar. Această actualizare va include, de asemenea, prevederi pentru crearea unor subdiviziuni specializate în domenii precum reglementarea organismelor modificate genetic și protecția biodiversității, schimbări climatice și aer ceea ce va spori capacitatea Agenției de a răspunde cerințelor procesului de aderare. În plus, actualizarea regulamentului va clarifica atribuțiile Agenției în contextul fuziunii cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, asigurând o integrare eficientă a funcțiilor aferente resurselor minerale.

Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 485/2009, este o măsură complementară care elimină cadrul normativ depășit al Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, facilitând integrarea funcțiilor acestora în structura Agenției de Mediu. Această abrogare reprezintă un element nou, care răspunde necesității de a elimina suprapunerile normative și de a crea un cadru juridic unitar pentru gestionarea resurselor naturale și protecția mediului. Prin eliminarea acestui act normativ, se evită ambiguitățile legale și se asigură o tranziție lină către noua structură organizatorică a Agenției de Mediu.

Astfel, luând în considerare toate aspectele de reorganizare și consolidare a capacităților menționate mai sus, se propune următoarea structură nouă pentru Agenția de Mediu:

Director

Directori adjuncți

Direcția planificare și implementare politici de mediu

Direcția financiară administrativă

Direcția „front office” și „Help desk ”

Direcția evaluare de mediu

Direcția autorizații de mediu

Secție Integritate și Securitate Instituțională

Secție evaluarea riscurilor de mediu

Direcția protecția naturii, biodiversitate și biosecuritate

Secția cinegetică

Secția aer și zgomot

Direcția schimbări climatice

Direcția managementul resurselor de apă

Direcția generală geologie și resurse minerale

Direcția reglementarea folosirii subsolului

Direcția geologică

Secția colectarea și evidența informațiilor privind subsolul

Direcția statistici și raportare de mediu

Direcția managementul deșeurilor și economie circulară

Direcția substanțe chimice

Secția juridică

Direcția managementul resurselor umane

Serviciu formare profesională

Secția managementul documentelor

Serviciul comunicare cu mass-media

Serviciu IT

Direcția teritorială Nord

Direcția teritorială Sud

Instituirea direcțiilor specializate în cadrul Agenției de Mediu reprezintă o măsură strategică esențială și indispensabilă pentru consolidarea capacității administrative a Republicii Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană, în special în contextul capitolului 27, Mediu și Schimbări Climatice, recunoscut drept unul dintre cele mai complexe și costisitoare capitole de negociere. Republica Moldova se află între un stadiu incipient de pregătire și un nivel moderat de pregătire în politicile de mediu și schimbări climatice, cu progrese notabile în transpunerea legislației, dar cu deficite majore în capacitatea instituțională, fragmentare

administrativă, suprapuneri de competențe și lipsă de specializare tehnică. Rapoartele de extindere a Comisiei Europene evidențiază explicit necesitatea reformei instituționale a Agenției de Mediu, care să vizeze întărirea competențelor de aplicare a legislației, delegarea competențelor în domenii cheie precum gestionarea substanțelor chimice, economia circulară, implementarea politicilor climatice și procedurile eficiente de implementare a legislației privind răspunderea de mediu.

Se va institui **Serviciu evaluarea riscurilor de mediu** pentru ca să asigure implementarea eficientă a Directivei 2004/35/CE privind răspunderea de mediu, transpusă integral prin Legea nr. 107/2025 privind răspunderea de mediu, cu prevenirea și repararea daunelor aduse mediului. Această direcție va gestiona răspunderea strictă (obiectivă) a operatorilor pentru daunele cauzate mediului – sol, apă, biodiversitate și habitate naturale, cu obligații de prevenție, remediere rapidă, evaluări de risc științifică, asigurări financiare obligatorii și coordonare cu asigurătorii. Complexitatea domeniului derivă din necesitatea modelării daunelor, litigiilor transfrontaliere, dezvoltării metodologiilor secundare (calcul daune, garanții financiare) și raportării către Comisia Europeană. Fără o direcție dedicată, evaluările rămân superficiale, iar remedierea întârziată, contrar principiului „poluatorul plătește” și angajamentelor UE pentru o guvernare transparentă și responsabilă.

Se va institui **Secția zgomot și aer** pentru ca să gestioneze implementarea atribuțiilor din Regulamentul (UE) 2024/573 privind gazele fluorurate cu efect de seră (F-Gases), Directiva 2002/49/CE privind evaluarea și gestionarea zgomotului ambiental (transpusă până la sfârșitul anului 2026) și Directiva 2008/50/CE privind calitatea aerului ambiant, parțial transpusă prin Legea nr. 98/2022 și HG nr. 63/2025. Direcția va asigura autorizarea emisiilor de poluanți atmosferici, a emisiilor de GES, validarea importului, exportului sau reexportului substanțelor ce distrug stratul de ozon și al gazelor fluorurate cu efect de seră (gaze F), al echipamentelor și produselor ce conțin astfel de gaze și le publică pe pagina sa web oficială; alocarea contingentelor anuale pentru importul (introducerea pe piață) hidrofluorcarburilor și ținerea Registrului contingentelor alocate; participarea la crearea și dezvoltarea sistemului de evaluare și gestionare a calității aerului atmosferic; realizarea clasificării în regimuri de evaluare și regimuri de gestionare a ariilor din zone și aglomerări și aprobă, în comun cu unitățile administrativ-teritoriale, listele întocmite în urma clasificării.

Se va institui **Direcția schimbări climatice** pentru ca să implementeze Directiva 2003/87/CE (EU ETS) și Regulamentul (UE) 2018/2066 (MRV), transpuse parțial prin Legea nr. 74/2024 privind acțiunile climatice și HG nr. 575/2024 privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de gaze cu efect de seră. Direcția va gestiona sistemul de comercializare a cotelor de emisii pentru sectoare industriale și energetice, contabilitatea detaliată a GES, planuri naționale de reducere și pregătirea pentru ETS 2 (clădiri și transport rutier). Complexitatea implică software specializat, coordonare cu operatorii economici, raportare.

Se va institui **Direcția managementul deșeurilor și economie circulară** pentru ca să implementeze Directiva-cadru 2008/98/CE privind deșeurile, Directiva 1999/31/CE privind depozitele, Pachetul Economie Circulară, EMAS (Reg. 1221/2009) și conturile economice de mediu (Reg. 691/2011). Direcția va promova ierarhia deșeurilor (prevenire, reutilizare, reciclare), scheme de răspundere extinsă a producătorilor (EPR), modele circulare și integrarea datelor de mediu în contabilitatea națională.

Se va institui **Direcția substanțe chimice** pentru ca să gestioneze Regulamentul REACH (1907/2006), CLP (1272/2008) și PIC (649/2012), parțial transpuse prin Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice. Direcția va coordona înregistrarea și evaluarea a mii de substanțe la ECHA, restricții, notificări, inspecții la producători/importatori și crearea unui registru național al substanțelor chimice, cu perioade tranzitorii de 3-5 ani solicitate pentru înregistrare și autorizare. Poziția de negociere prevede explicit un nou directorat în Agenția de Mediu pentru chimicale, iar complexitatea derivă din volumul uriaș de substanțe, expertiza toxicologică/chimică și coordonarea cu ECHA și industria. O direcție dedicată este indispensabilă pentru a evita riscuri majore pentru sănătate și mediu.

Prin instituirea acestor direcții specializate, Agenția de Mediu va răspunde direct cerințelor reformei instituționale, va consolida capacitatea administrativă, va facilita absorbția fondurilor UE și va asigura implementarea efectivă a acquis-ului european în capitolul 27. Această reorganizare nu este o opțiune administrativă, ci o condiție esențială pentru avansarea negocierilor de aderare, pentru protecția reală a mediului și pentru un viitor european sustenabil al Republicii Moldova.

Prin urmare, aceste prevederi introduc elemente noi față de cadrul normativ existent, prin abordarea integrată a gestionării resurselor naturale, consolidarea capacității administrative și eliminarea suprapunerilor funcționale. Ele răspund direct obiectivelor Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, asigurând că Agenția de Mediu devine o instituție capabilă să implementeze eficient legislația europeană și să contribuie la alinierea Republicii Moldova la standardele UE.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului Hotărârii de Guvern, au fost analizate mai multe opțiuni alternative pentru a aborda problemele identificate în gestionarea politicilor de mediu și a resurselor naturale. Aceste opțiuni au fost evaluate în cadrul grupului de lucru interinstituțional coordonat de Ministerul Mediului, luând în considerare impactul asupra capacității administrative, costurile financiare, alinierea la cerințele Uniunii Europene și fezabilitatea implementării. Cu toate acestea, opțiunile alternative nu au fost considerate viabile, din motive care țin de eficiență, sustenabilitate și compatibilitate cu obiectivele procesului de aderare la UE.

Astfel, una din opțiunile alternative analizate a fost menținerea structurii instituționale actuale, cu îmbunătățiri incrementale ale capacității Agenției de Mediu, fără fuziune sau transfer de funcții. Această opțiune presupunea majorarea limitată a efectivului Agenției de Mediu, fără integrarea funcțiilor Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale sau transferul Laboratorului de referință de mediu. Această abordare a fost respinsă din mai multe motive. În primul rând, menținerea fragmentării instituționale nu ar fi eliminat suprapunerile de competențe, care sunt o sursă majoră de ineficiență și riscuri de corupție. În al doilea rând, această opțiune nu ar fi asigurat capacitatea necesară pentru transpunerea a peste 200 de acte normative ale UE, deoarece majorarea limitată a efectivului nu ar fi permis acoperirea domeniilor noi, cum ar fi gestionarea substanțelor chimice sau reglementarea organismelor modificate genetic. În plus, lipsa unui sistem informațional integrat ar fi continuat să împiedice raportarea eficientă către instituțiile europene. În cele din urmă, această opțiune nu ar fi abordat conflictele de interese ceea ce contravine principiilor bunei guvernante cerute de UE.

O altă opțiune alternativă a fost externalizarea anumitor funcții ale Agenției de Mediu, cum ar fi monitorizarea calității mediului sau gestionarea registrelor de mediu, către entități private sau organizații internaționale. Această abordare ar fi permis Agenției de Mediu să se concentreze pe funcțiile de autorizare, în timp ce activitățile de monitorizare și raportare ar fi fost gestionate de parteneri externi. Cu toate acestea, această opțiune a fost respinsă din mai multe motive. În primul rând, externalizarea funcțiilor sensibile, cum ar fi monitorizarea calității mediului, ar fi ridicat probleme legate de transparență, responsabilitate și riscuri de corupție, mai ales în contextul în care operatorii privați ar putea avea interese comerciale care să intre în conflict cu obiectivele de mediu. În al doilea rând, această opțiune nu ar fi asigurat

controlul statului asupra datelor de mediu, care sunt esențiale pentru raportarea către instituțiile europene. În plus, costurile asociate cu contractarea entităților private ar fi fost mai mari decât cele implicate de majorarea efectivului Agenției de Mediu, fără a garanta o calitate superioară a serviciilor. În cele din urmă, externalizarea ar fi contravenit principiilor Uniunii Europene, care cer statelor membre să mențină controlul asupra funcțiilor strategice de mediu, pentru a asigura conformitatea cu standardele europene.

Opțiunea propusă în proiectul Hotărârii de Guvern, care include fuziunea Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, transferul Laboratorului de referință de mediu, majorarea efectivului și actualizarea regulamentului, a fost considerată cea mai viabilă, deoarece abordează în mod direct problemele identificate, este aliniată la cerințele Uniunii Europene și este fezabilă din punct de vedere financiar și administrativ. Această opțiune elimină suprapunerile funcționale, consolidează capacitatea instituțională și creează premisele pentru o gestionare integrată a resurselor naturale, fără a genera costuri excesive sau riscuri de discontinuitate administrativă.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Reorganizarea Agenției de Mediu prin măsurile propuse în proiectul Hotărârii de Guvern va avea un impact semnificativ asupra sectorului public, contribuind la consolidarea capacității administrative a Republicii Moldova în domeniul protecției mediului și al gestionării resurselor naturale. În prezent, sectorul public se confruntă cu ineficiențe generate de fragmentarea responsabilităților între mai multe instituții, ceea ce complică implementarea politicilor de mediu și îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029. Fuziunea Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale va simplifica structura administrativă, eliminând suprapunerile de competențe și creând o autoritate unică responsabilă de autorizarea și monitorizarea activităților cu impact asupra mediului. Această integrare va permite o coordonare mai eficientă între funcțiile de reglementare și autorizare, reducând timpul necesar pentru procesarea cererilor și emisia actelor permissive.

Transferul Laboratorului de referință de mediu către (Serviciului Hidrometeorologic de Stat Instituția Publică) „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu” urmărește consolidarea capacității sectorului public de a monitoriza calitatea mediului, asigurând date precise și actualizate necesare pentru raportarea către instituțiile europene. Această măsură va permite Agenției de Mediu să se concentreze pe funcțiile de autorizare și reglementare, în timp ce monitorizarea va fi gestionată de o entitate specializată, ceea ce va îmbunătăți calitatea datelor furnizate către Agenția Europeană de Mediu și EUROSTAT.

Aceste măsuri vor contribui, de asemenea, la reducerea riscurilor de corupție în sectorul public, prin eliminarea suprapunerilor de competențe și a practicilor vicioase. Prin crearea unei structuri administrative mai transparente și mai eficiente, sectorul public va putea răspunde mai bine cerințelor cetățenilor și operatorilor economici, consolidând încrederea în instituțiile statului. În ansamblu, impactul asupra sectorului public va fi pozitiv, prin îmbunătățirea capacității administrative, reducerea birocrăției și alinierea la standardele Uniunii Europene.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului Hotărârii de Guvern va implica costuri financiare, în principal legate de majorarea efectivului Agenției de Mediu și de procesul de fuziune cu Agenția pentru

Geologie și Resurse Minerale. Cu toate acestea, aceste costuri sunt justificate de necesitatea de a consolida capacitatea instituțională pentru a răspunde cerințelor procesului de aderare la Uniunea Europeană și de a implementa eficient peste 200 de acte normative ale UE. Costurile estimative au fost calculate pe baza nevoilor identificate în analiza funcțională din 2022 și a obiectivelor Strategiei de Mediu 2023-2030, luând în considerare resursele bugetare disponibile și impactul pe termen lung al reformei.

În urma reorganizării Agenția de mediu va avea un efectiv de personal în număr de 160 unități, dintre care:

- pdt (persoană cu demnitate publică)-1 unitate;
- fpcns (funcție publică de conducere de nivel superior)-3 unități;
- fpc (funcție publică de conducere)-33 unități;
- fpe (funcție publică de execuție)-119 unități;
- pdt (personal de deservire tehnică)-3 unități;
- ps (personal de specialitate)-1 unitate.

Tabelul de mai jos prezintă analiza și situația referitor la numărul efectiv de personal: la moment aparatul central al Agenție este format din 97 unități de personal, iar Laboratorul de Referință din 48 de unități. Totodată, ca urmare a reorganizării efectivul Agenție se va majora suplimentar cu 16 unități de personal de la AGRM (urmare a fuziunii (absorbției), și se va micșora cu 41 de unități de personal care vor fi transferate la Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”.

Transferul Laboratorului de Referință cu 41 de unități de personal va avea loc numai după aprobarea Hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”.

În final după toate realocările unităților de personal, rezultă că la Agenție vor fi 120 de unități de personal, însă acest număr de unități este insuficient în raport cu responsabilitățile și sarcinile noi care-i sunt atribuite instituției, deficitul de funcționari publici pune în pericol termenele legale de eliberare a actelor permissive, în special în contextul noilor reglementări. Prin urmare se propune majorarea efectivului cu 40 de funcții noi, ca soluție pentru asigurarea sustenabilității politicilor de mediu.

AGENȚIA DE MEDIU (145)																(+)		(-)		SOLD După Realocări (120)								TOTAL PROPUS (160)			
APARATUL (97)								LABORATOR (48)				AGRM (16)				AMM LAB (41)															
Func de	Funcții /publice		Personal /specialitate		Personal /deservire tehnică		Funcții /publice		Personal /specialitate		Funcții /publice		Personal /deservire tehnică		Personal /specialitate		funcție demnitate publică	funcții publice	personal /specialitate	personal /deservire tehnică	funcție demnitate publică	funcții publice	personal /specialitate	personal /deservire tehnică							
	ocupat	vacant	ocupat	vacant	ocupat	vacant	ocupat	vacant	ocupat	vacant	ocupat	vacant	ocupat	vacant	ocupat	vacant									ocupat	vacant	ocupat	vacant	ocupat	vacant	ocupat
1	75		13		8		13		35		15		1		41		1	103	10	9	1	155	1	3							
1	33	42	3,5	9,5	5	3	8	5	2	33	8	7	0	1	8	33	1	49	54	5,5	4,5	5	4								

Principala componentă financiară este legată de majorarea efectivului Agenției de Mediu ceea ce implică suplینirea cu 40 de funcții noi. Investiția în personal este justificată de necesitatea de a acoperi domeniul nou, cum ar fi gestionarea substanțelor chimice, reglementarea organismelor modificate genetic, atribuții noi pentru sectorul schimbării climatice, evaluarea

riscurilor de mediu care necesită expertiză specializată indisponibilă în prezent. Fără această majorare, Agenția de Mediu nu va putea îndeplini cerințele acquis-ului comunitar (aspecte menționate în Rapoartele de extindere a Comisiei UE) ceea ce ar compromite procesul de aderare al Republicii Moldova.

Costurile asociate fuziunii Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale sunt estimate a fi minime, deoarece procesul va implica transferul personalului existent și integrarea infrastructurii administrative fără necesitatea unor investiții majore în active fixe.

Transferul Laboratorului de referință de mediu către I.P. Serviciului Hidrometeorologic de Stat (Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”) nu va implica costuri suplimentare semnificative, deoarece infrastructura existentă a laboratorului (care se află la aceeași locație, deci costuri de transfer a echipamentului la o altă locație nu vor fi) va fi utilizată de noua entitate. Cheltuielile de personal, care în urma reorganizării urmează să fie transferate la IP AMM sunt estimate la 6,049 milioane MDL, și cheltuielile de întreținere pentru 41 unități de personal în sumă de 4,3 milioane MDL vor fi acoperite din bugetul Agenției de Mediu prin procesul de modificare a alocațiilor bugetare (diminuare/majorare) la rectificarea legii Bugetului de stat.

Cheltuielile de personal 41 unități – 6,049 milioane MDL;

Cheltuieli de întreținere – 4,33 milioane MDL;

Totodată, ținem să menționăm că cheltuielile în mărime de 10,37 milioane MDL, vor fi acoperite în urma realocării din bugetul Agenției de Mediu în bugetul Serviciului Hidrometeorologic de Stat (Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”) între programe/subprograme de cheltuieli. Suplimentar, este de menționat faptul că, s-a ținut cont de cheltuielile ce pot fi suportate la eliberarea personalului în sumă de 3,2 milioane MDL, urmare a reorganizării, transferarea Laboratorului de Referință (în conformitate cu prevederile Codului muncii, disponibilizarea personalului în cazul refuzului funcției propuse în sumă de 2,9 milioane MDL și concedii neutilizate pentru personalul disponibilizat – 0,29 milioane MDL), care vor fi achitate din bugetul Agenției de Mediu.

Realocarea alocațiilor bugetare privind transferul Laboratorului: cheltuielile de personal, întreținerea activității 41 de unități de personal cât și întreținerea Laboratorului de Referință vor avea loc, după aprobarea Hotărârii de Guvern *privind crearea și funcționarea Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”*.

În procesul reorganizării la Agenția de Mediu se majorează structura acesteia cu 16 unități de personal din contul unităților de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale urmare a fuziunii, inclusiv și atribuțiile acestora, iar celelalte 4 unități de personal din cadrul AGRM se transmit către Ministerul Mediului. Astfel, bugetul Agenției de Mediu urmează să fie majorat cu 3,178 milioane MDL, dintre care: 2,211 milioane MDL sunt cheltuieli de personal și 0,96 milioane MDL cheltuieli pentru întreținerea activității celor 16 unități personal.

Ca urmare a reorganizării, la efectuarea calculelor privind aprecierea Impactului Financiar, s-a ținut cont de cheltuielile ce pot fi suportate la disponibilizarea personalului din cadrul AGRM, care constituie 1,36 milioane MDL și anume:

- pentru achitarea concediilor nefolosite în sumă de 0,172 milioane MDL,
- pentru achitarea indemnizațiilor la eliberarea personalului în sumă de 0,945 milioane MDL,
- pentru achitarea indemnizațiilor în mărime de 15% în conformitate cu art. 42 al Legii nr. 158/2008 în sumă de 0,25 milioane MDL.

Suplimentar mijloacele financiare planificate și executate la AGRM la programul exploatarea subsolului pentru activitatea dezvoltarea sectorului studierii, folosirii și protecției subsolului în sumă de 6,331 milioane lei, dintre care 4,242 milioane lei vor fi realocate la Agenția de Mediu pentru realizarea activității date necesară domeniului, întrucât aceste mijloace financiare se execută pentru realizarea planului de acțiuni, prin realocarea alocațiilor la rectificarea legii Bugetului de Stat. Celelalte 2,881 milioane lei se vor realoca la Serviciului Hidrometeorologic de Stat (Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”) pentru monitoringul apelor subterane.

În vederea asigurării sustenabilității financiare a reorganizării, se instituie obligativitatea redistribuirii către Agenția de Mediu a mijloacelor financiare aferente componentei „cheltuieli de personal”, inclusiv a celor transferate odată cu preluarea funcțiilor, activităților și personalului de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale. Această redistribuire urmează să se efectueze integral și proporțional în cadrul procesului de realocare bugetară între programe și subprograme, astfel încât Agenția de Mediu să dispună de resursele necesare pentru asigurarea funcționării optime și exercitarea atribuțiilor preluate.

În total, costurile estimative pentru implementarea proiectului se ridică la aproximativ 11,2 milioane MDL. Este necesar de menționat că la aprecierea impactului financiar s-a ținut cont de alocațiile alocate în bugetul Agenției prin măsurile din Planul de Creștere a RM, care include 12 milioane MDL (9,03 milioane – cheltuieli de personal și 2,9 milioane – cheltuieli de întreținere). Aceste costuri sunt justificate de beneficiile pe termen lung, inclusiv alinierea la standardele UE, reducerea riscurilor de corupție și îmbunătățirea capacității de raportare către instituțiile europene. Finanțarea va fi asigurată din bugetul de stat, cu posibilitatea atragerii de fonduri europene prin proiecte care sprijină reformele în domeniul mediului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul Hotărârii de Guvern va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, în special pentru operatorii economici din domeniile extractiv, industrial și de gestionare a deșeurilor, care se confruntă în prezent cu procese de autorizare complexe și fragmentate. Fuziunea Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale va simplifica procedurile de autorizare, permițând operatorilor economici să obțină actele permise necesare printr-un singur punct de contact. De exemplu, în prezent, o companie care dorește să exploateze resurse minerale trebuie să obțină autorizații separate de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale și de la Agenția de Mediu, ceea ce implică costuri suplimentare și întârzieri. Prin integrarea acestor funcții, timpul de procesare a cererilor va fi redus, iar costurile administrative pentru operatori vor scădea, ceea ce va spori competitivitatea sectorului privat.

Majorarea efectivului Agenției de Mediu va accelera procesarea cererilor de autorizare și va îmbunătăți capacitatea de a oferi suport tehnic operatorilor economici, în special în domenii noi, cum ar fi gestionarea substanțelor chimice și reglementarea organismelor modificate genetic. Această măsură va reduce întârzierile în obținerea autorizațiilor și va asigura o aplicare mai consecventă a legislației de mediu, ceea ce va oferi predictibilitate și transparență pentru sectorul privat. În plus, actualizarea Regulamentului Agenției de Mediu va clarifica cerințele legale pentru operatori, reducând riscul de neconformitate și sancțiuni.

Pe termen lung, alinierea la standardele Uniunii Europene va facilita accesul operatorilor economici din Republica Moldova pe piețele europene, prin asigurarea conformității cu reglementările stricte ale UE. De exemplu, companiile din sectorul industrial vor beneficia de

proceduri armonizate pentru autorizarea emisiilor, ceea ce va reduce barierele comerciale și va spori atractivitatea Moldovei pentru investițiile străine. Cu toate acestea, pe termen scurt, operatorii economici ar putea întâmpina costuri de adaptare la noile cerințe, cum ar fi cele legate de gestionarea substanțelor chimice sau protecția biodiversității. Aceste costuri sunt însă inevitabile în contextul procesului de aderare la UE și vor fi compensate de beneficiile pe termen lung ale accesului la piețele europene și ale unui mediu de afaceri mai predictibil.

4.4. Impactul social

Reorganizarea Agenției de Mediu va avea un impact social pozitiv, prin contribuția la îmbunătățirea calității mediului și la reducerea poluării, care afectează sănătatea și bunăstarea cetățenilor Republicii Moldova. În prezent, fragmentarea responsabilităților și capacitatea limitată a Agenției de Mediu duc la o reglementare inefficientă a activităților cu impact asupra mediului, ceea ce contribuie la poluarea aerului, solului și apelor, precum și la pierderea biodiversității. Prin consolidarea capacității instituționale și integrarea funcțiilor de reglementare, proiectul va permite o aplicare mai strictă a legislației de mediu, reducând impactul negativ al activităților economice asupra comunităților locale. De exemplu, autorizarea integrată a activităților extractive va asigura o evaluare mai riguroasă a impactului asupra mediului, protejând sănătatea cetățenilor din zonele afectate de exploatare.

Proiectul va contribui, de asemenea, la crearea de noi oportunități de angajare prin majorarea efectivului Agenției de Mediu. Funcțiile noi vor oferi locuri de muncă pentru specialiști în domenii precum gestionarea substanțelor chimice, protecția biodiversității și economia circulară, ceea ce va atrage tineri profesioniști și va contribui la reducerea fluctuației personalului. În plus, prin reducerea riscurilor de corupție și îmbunătățirea transparenței în procesul de autorizare, proiectul va spori încrederea cetățenilor în instituțiile publice, consolidând coeziunea socială.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul Hotărârii de Guvern nu va avea un impact semnificativ asupra datelor cu caracter personal, deoarece măsurile propuse nu implică colectarea, procesarea sau stocarea datelor personale dincolo de ceea ce este deja reglementat în activitatea Agenției de Mediu. Procesele de autorizare și reglementare gestionate de Agenție implică în principal date referitoare la activitățile economice, cum ar fi emisiile de poluanți sau utilizarea resurselor naturale, care nu includ date cu caracter personal. În cazul în care Agenția procesează date personale, cum ar fi informațiile despre reprezentanții legali ai operatorilor economici, acestea vor fi gestionate în conformitate cu legislația națională privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul promovează echitatea și egalitatea de gen prin crearea unui mediu de lucru incluziv în cadrul Agenției de Mediu. Majorarea efectivului va oferi oportunități egale de angajare pentru femei și bărbați, în special în domenii tehnice și științifice, unde femeile sunt subreprezentate. Procesul de recrutare pentru funcțiile noi va respecta principiile egalității de gen. În plus, prin îmbunătățirea calității mediului, proiectul va avea un impact pozitiv asupra comunităților vulnerabile, inclusiv femeile și copiii, care sunt disproporționat afectați de poluare și degradarea mediului.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul Hotărârii de Guvern privind reorganizarea Agenției de Mediu va avea un impact profund pozitiv asupra mediului în Republica Moldova, contribuind semnificativ la alinierea țării la standardele Uniunii Europene și la obiectivele de sustenabilitate asumate prin Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029. Prin consolidarea capacității instituționale a Agenției de Mediu, integrarea funcțiilor Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, majorarea efectivului de personal și actualizarea cadrului normativ, proiectul creează premisele pentru o gestionare mai eficientă și integrată a resurselor naturale, reducerea poluării și protejarea biodiversității. Aceste măsuri sunt esențiale pentru a răspunde cerințelor acquis-ului comunitar, care impune standarde stricte pentru protecția mediului, prevenirea poluării și combaterea schimbărilor climatice.

Fuziunea Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, prevăzută în proiect, va permite o abordare unitară în reglementarea activităților extractive, eliminând fragmentarea actuală a responsabilităților. Prin integrarea acestor funcții, Agenția de Mediu va putea emite autorizații care să includă condiții stricte pentru protejarea mediului, conform Directivei 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive. Aceasta va reduce riscul de eroziune a solului, poluarea apelor subterane și pierderea habitatelor naturale, contribuind la conservarea ecosistemelor vulnerabile din Republica Moldova, cum ar fi zonele umede și pădurile.

Majorarea efectivului Agenției de Mediu și consolidarea acestuia va spori capacitatea de monitorizare și aplicare a legislației de mediu, având un impact direct asupra reducerii poluării. În prezent, Agenția se confruntă cu o lipsă acută de personal specializat, ceea ce limitează capacitatea sa de a operaționaliza solicitările operatorilor economici. Totodată, creșterea numărului de angajați va permite Agenției să înființeze subdiviziuni specializate, cum ar fi cele pentru gestionarea substanțelor chimice și reglementarea organismelor modificate genetic, conform Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice și Legii nr. 152/2022. Aceste subdiviziuni vor monitoriza mai eficient activitățile industriale și agricole, reducând riscul de contaminare a solului și apelor cu substanțe periculoase.

Transferul Laboratorului de referință de mediu către Serviciului Hidrometeorologic de Stat (Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”) va consolida capacitatea de monitorizare a parametrilor de mediu, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra calității datelor de mediu. În prezent, lipsa unui sistem centralizat de monitorizare limitează capacitatea Republicii Moldova de a furniza date precise către instituțiile europene, cum ar fi Agenția Europeană de Mediu și EUROSTAT. Laboratorul de referință, echipat cu tehnologie modernă, va permite măsurarea precisă a indicatorilor de mediu, cum ar fi concentrațiile de poluanți în aer, apă și sol, conform Directivei 2008/50/CE privind calitatea aerului ambiant. De exemplu, monitorizarea regulată a apelor râurilor, cum ar fi Nistrul și Prutul, va facilita identificarea surselor de poluare, cum ar fi deversările industriale sau agricole, și implementarea unor măsuri corective rapide. Acest lucru va contribui la reducerea poluării apelor, protejând sănătatea publică și ecosistemele acvatice, care sunt esențiale pentru biodiversitate și aprovizionarea cu apă potabilă.

Actualizarea Regulamentului Agenției de Mediu va introduce prevederi specifice pentru implementarea economiei circulare și protecția biodiversității, aliniind Republica Moldova la obiectivele Directivei (UE) 2018/851 privind deșeurile și Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale. Economia circulară, care promovează reducerea, reutilizarea

și reciclarea deșeurilor, va fi sprijinită prin crearea unor mecanisme de reglementare pentru gestionarea deșeurilor industriale și menajere.

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra combaterii schimbărilor climatice, un obiectiv prioritar al Uniunii Europene. Prin consolidarea capacității Agenției de Mediu, se va facilita monitorizarea emisiilor de gaze cu efect de seră, conform Regulamentului (UE) nr. 525/2013. De exemplu, Agenția va putea condiționaliza conformitatea operatorilor industriali cu limitele de emisii, reducând contribuția Republicii Moldova la încălzirea globală. În plus, gestionarea integrată a resurselor naturale va promova practici sustenabile, cum ar fi reabilitarea terenurilor afectate de exploatarea miniere, ceea ce va contribui la stocarea carbonului în sol și reducerea emisiilor. Aceste măsuri sunt esențiale pentru îndeplinirea angajamentelor Republicii Moldova în cadrul Acordului de la Paris și al Strategiei de Mediu 2023-2030.

Un alt impact semnificativ va fi reducerea riscurilor asociate accidentelor majore care implică substanțe periculoase, conform Legii nr. 108/2020. Capacitatea sporită a Agenției de Mediu va permite o supraveghere mai strictă a instalațiilor industriale care utilizează substanțe chimice, prevenind incidente precum deversările de poluanți în râuri sau emisiile accidentale de gaze toxice. Acest lucru va proteja nu doar mediul, ci și sănătatea comunităților locale, care sunt expuse riscurilor în zonele industriale.

Pe termen lung, impactul asupra mediului va fi amplificat de alinierea la standardele UE, care vor atrage investiții în tehnologii verzi și proiecte de mediu, cum ar fi reîmpădurirea și reabilitarea ecosistemelor degradate. Aceste investiții vor contribui la crearea unui mediu mai curat și mai sănătos, reducând presiunea asupra resurselor naturale și promovând dezvoltarea durabilă.

În concluzie, reorganizarea Agenției de Mediu va avea un impact multidimensional asupra mediului, adresând problemele critice legate de poluare, gestionarea resurselor naturale și conservarea biodiversității. Prin integrarea funcțiilor de reglementare, consolidarea capacității de monitorizare și alinierea la standardele UE, proiectul va contribui la reducerea poluării aerului, apelor și solului, protejarea ecosistemelor și combaterea schimbărilor climatice, poziționând Republica Moldova ca un partener credibil în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra reputației internaționale a Republicii Moldova, prin demonstrarea angajamentului său față de alinierea la standardele Uniunii Europene în domeniul mediului. Implementarea eficientă a celor peste 200 de acte normative ale UE va consolida poziția Moldovei în negocierile de aderare, facilitând accesul la fonduri europene și parteneriate internaționale. În plus, proiectul va contribui la atragerea investițiilor străine, prin crearea unui mediu de reglementare predictibil și transparent pentru operatorii economici.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul Hotărârii de Guvern este compatibil cu cerințele Uniunii Europene și contribuie la eficientizarea procesului de implementare eficientă a peste 200 de acte normative ale UE, conform angajamentelor asumate în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029. Aceste acte includ directive și regulamente esențiale, precum Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale, Directiva 2008/50/CE

privind calitatea aerului ambiant, Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) și Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale. Fuziunea Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale va facilita implementarea directivelor care cer o gestionare integrată a resurselor naturale, cum ar fi Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive. Această măsură va permite o autorizare unitară a activităților extractive, care să includă evaluarea impactului asupra mediului, conform cerințelor UE.

Majorarea efectivului Agenției de Mediu va asigura capacitatea de a implementa cerințele tehnice ale acquis-ului comunitar, cum ar fi gestionarea Registrului produselor chimice conform Regulamentului REACH și monitorizarea emisiilor de gaze cu efect de seră conform Regulamentului (UE) nr. 525/2013. Actualizarea Regulamentului Agenției de Mediu va include prevederi pentru transpunerea directivelor legate de economia circulară, cum ar fi Directiva (UE) 2018/851 privind deșeurile, și protecția biodiversității, conform Directivei 92/43/CEE. Transferul Laboratorului de referință de mediu va sprijini implementarea Directivei 2008/50/CE, prin asigurarea unei monitorizări precise a calității aerului.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează un cadru juridic intern care facilitează implementarea legislației UE, prin actualizarea structurii organizatorice și a competențelor Agenției de Mediu. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 485/2009 elimină barierele normative care împiedică gestionarea integrată a resurselor naturale, creând premisele pentru o reglementare unitară. Actualizarea Regulamentului Agenției de Mediu va introduce prevederi specifice pentru implementarea domeniilor noi, cum ar fi economia circulară și gestionarea substanțelor chimice, care sunt esențiale pentru alinierea la acquis-ul comunitar. Majorarea efectivului va asigura resursele umane necesare pentru aplicarea legislației UE, iar fuziunea cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale va crea o structură administrativă capabilă să implementeze directivele privind gestionarea resurselor naturale și protecția mediului. Aceste măsuri vor facilita raportarea către instituțiile europene și vor asigura conformitatea cu standardele UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În procesul de consultare și avizare a proiectului vor fi respectate reglementările pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârea Guvernului nr. 967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

Anunț privind intenția elaborării proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu (în continuare - proiectul) a fost elaborat de Ministerul Mediului, cu suportul Agenția de Mediu <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-intentia-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-agentiei-de-mediu-in-continuare-proiectul-a-fost-elaborat-de-ministerul-mediului-cu-suportul-autoritatilor-administrative-subordonate-agentia-de-mediu-agentia-pentru-geologie-si-resurse-minerale-agentia-apele-moldovei-agentia-moldsilva-inspectoratul-pentru-protectia-mediului/11136>.

7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizelor juridice și anticorupție, propunerile și recomandările au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul Hotărârii de Guvern se integrează în cadrul normativ existent prin modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 549/2018 privind organizarea și funcționarea Agenției de Mediu. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 485/2009 elimină cadrul normativ depășit al Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, asigurând o tranziție lină către noua structură organizatorică, și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 145/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
În vederea implementării prevederilor proiectului actului normativ, Ministerul Mediului va institui comisia de transmitere și va asigura, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii, transmiterea bunurilor aflate în gestiunea persoanei juridice vizate de reorganizare, în conformitate cu Regulamentul privind modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015. Totodată, în termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Ministerul va elabora și va prezenta Guvernului propuneri de modificare a actelor normative aferente procesului de reorganizare.

Ministru

Gheorghe HAJDER

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu

Nr.	Autorii obiecțiilor și propunerilor	Obiecțiile și propunerile	Argumentări
1.	Cancelaria de Stat Grupul de lucru al comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	<p>Proiectul respectiv nu cade sub incidența prevederilor art. 13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale pct. 11 subpct.2¹) lit. c) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, și nu necesită elaborarea analizei impactului de reglementare sub aspectul impactului reglementărilor asupra activității de întreprinzător și expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător asupra documentului dat.</p>	Se acceptă
2.	Cancelaria de Stat (nr.29-06-11311 din 25.10.2023)	<p>Potrivit autorului, proiectul a fost inițiat urmare a concluziilor analizei funcționale a instituțiilor de mediu din subordinea Ministerului Mediului, realizată în anul 2022 și pentru a asigura dezvoltarea unei structuri de guvernare eficientă, care va permite inclusiv respectarea angajamentelor cu privire la transpunerea directivelor și a regulamentelor de mediu ale Uniunii Europene în legislația națională.</p> <p>În context, Ministerul invocă atribuirea, prin intermediul cadrului normativ, a unor noi sarcini și atribuții pentru Agenția de Mediu, fără suplinirea corespunzătoare a actualului efectiv-limită de 124 unități de personal, fapt care creează impedimente în realizarea funcțiilor de bază ale entității. Remarcăm că, proiectul propune reorganizarea Agenției de Mediu prin fuziunea (absorbția) Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale și preluarea efectivului-limită de 20 unități de personal. Totodată, este prevăzut, pe de o parte, transferul Laboratorului de referință de mediu, cu efectivul-limită de 52 unități către I.P. „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, iar pe de altă parte se indică preluarea a 9 unități de personal de la Agenția „Apele Moldovei” și 27 unități de personal de la Agenția „Moldsilva”. În final, efectivul-limită al Agenției de Mediu se propune a fi majorat până la 189 unități de personal, cu suplinirea numărului de personal cu 61 unități, care va necesita alocări adiționale din contul bugetului de stat.</p> <p>Reieșind din cele menționate, urmare a examinării analizei de impact, precum și a proiectului de hotărâre a Guvernului, constatăm următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - proiectul face referință la o structură a entităților subordonate Ministerului Mediului, bazată pe delimitarea clară a funcțiilor de elaborare a politicilor, de implementare a politicilor, de reglementare, monitorizare, control și gestionare a resurselor de mediu, 	<p>Se ia act, nu necesită a fi operate modificări.</p> <p>Se ia act, nu necesită a fi operate modificări.</p>

care, până la prezentarea simultană a proiectelor de hotărâri care să prevadă reorganizările indicate, face imposibilă promovarea proiectului în sine (ex.: I.P. „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, I.P. „Pădurile Moldovei”);

- proiectul atribuie Agenției de Mediu domeniul „managementului integrat al substanțelor chimice” în contradicție cu prevederile art. 8 din Legea nr.277/2018 privind substanțele chimice, care stabilește Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice în calitate de autoritate responsabilă de acest domeniu. În context, pentru realizarea conceptului autorului și promovarea proiectului, inițial se vor opera modificările de rigoare în cadrului normativ conex;
- amplexarea intervențiilor operate în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, permit prezentarea acesteia în redacție nouă.

Totodată, remarcăm faptul că la compartimentul fundamentare economico-financiară din Nota informativă la proiect, autorul invocă necesitatea cheltuielilor financiare și alocarea mijloacelor suplimentare de la bugetul de stat, în sumă de cca. 8,8 mln. lei anual. În context, autorul urmează să obțină avizul pozitiv al Ministerului Finanțelor, pentru a asigura respectarea principiului previzibilității și sustenabilității, prevăzut la art. 10 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. Sub aspectul celor relatate, analiza de impact, proiectul și Nota informativă urmează a fi revizuite și prezentate pentru avizare, respectând procedurile stabilite.

Se acceptă.

Se acceptă.

Este inițiată procedura de modificare a Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, care stabilește Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice.

Se acceptă.

Fiind prezentat în proiectul hotărârii supus examinării.

Se ia act, nu necesită a fi operate modificări.

<p>3. Ministerul Finanțelor (nr. 07/5-09/13340 din 22.11.2023)</p>	<p>Proiectul prezentat spre examinare prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu cu modificarea efectivului-limită de la 124 la 189 unități de personal. Totodată ținând cont de faptul că prin reforma propusă, concomitent 52 unități de personal urmează a fi redistribuite Autorității pentru Meteorologie și Monitoring de Mediu prin transmiterea Laboratorului de referință de Mediu din cadrul Agenției, de facto, proiectul Hotărârii de Guvern prevede majorarea cu 117 unități de personal a efectivului Agenției de Mediu, dintre care 61 unități de personal se solicită suplimentar, 20 unități vor fi preluate de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale care se reorganizează prin fuziune (absorbție), 27 unități de funcții publice vor fi transferate de la Agenția „Moldsilva” în procesul de reorganizare a acesteia în Instituție Publică, și 9 unități vor fi preluate de la Agenția „Apele Moldovei”.</p> <p><u>La compartimentul 5. „Fundamentarea economico-financiară” din Nota informativă la proiect.</u></p> <p>Luând în calcul că, parțial majorarea efectivului limită a Agenției de Mediu se va efectua din contul reducerii efectivului-limită al unor instituții din subordinea Ministerului Mediului, din totalul funcțiilor vacante cu redistribuirea alocațiilor ca urmare a diminuării efectivului-limită, se menționează că, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorităților au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real - încadrare la etapa planificării bugetului pentru anul 2023.</p> <p>Prin urmare, pentru funcțiile vacante care urmează a fi transferate altei instituții, există riscul că transferul unităților de personal cu concomitentă redistribuire a alocațiilor necesare desfășurării activității acestora va crea insuficiențe la capitolul cheltuieli de personal, iar autoritățile vor fi în imposibilitate de a-și onora obligațiunile salariale față de angajații deja încadrați. Astfel, încadrarea personalului pe funcțiile vacante (redistribuite) pentru care nu au fost aprobate mijloace financiare în Legea bugetului de stat pentru 2023 va necesita alocări suplimentare ce nu au acoperire financiară în bugetul pentru anul 2023.</p> <p><u>În sensul celor menționate, compartimentul 5. „Fundamentarea economico-financiară” din Nota informativă la proiect urmează a fi ajustat și completat cu calcule și estimări argumentate și detaliate privind necesarul resurselor financiare adiționale la capitolul cheltuieli de personal, necesare întru implementarea proiectului propus, inclusiv ținând cont de eventualele costuri financiare aferente disponibilizării personalului ce refuză transferul în noile structuri create sau deja existente.</u></p> <p>Totodată, numărul unităților vacante în cadrul Agenției de Mediu, conform raportului la situația din 31 octombrie 2023, constituie 29 unități de personal, iar rata de încadrare fiind de 76,6 la sută din efectivul prevăzut. Respectiv, în vederea realizării activității instituției, Ministerul Finanțelor recomandă revizuirea efectivului limită al</p>	<p>Implementarea proiectului Hotărârii de Guvern va implica costuri financiare, în principal legate de majorarea efectivului Agenției de Mediu și de procesul de fuziune cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale. Cu toate acestea, aceste costuri sunt justificate de necesitatea de a consolida capacitatea instituțională pentru a răspunde cerințelor procesului de aderare la Uniunea Europeană și de a implementa eficient peste 200 de acte normative ale UE. Costurile estimative au fost calculate pe baza nevoilor identificate în analiza funcțională din 2022 și a obiectivelor Strategiei de Mediu 2023-2030, luând în considerare resursele bugetare disponibile și impactul pe termen lung al reformei.</p> <p>Principala componentă financiară este legată de majorarea efectivului Agenției de Mediu de la 145 la 190 de unități, ceea ce implică crearea a 77 de funcții noi. Pe baza salariului</p>
---	---	---

Agenției de Mediu, luând în considerare și numărul funcțiilor vacante, cu identificarea soluțiilor de acoperire a necesarului de personal din contul numărului funcțiilor vacante disponibile, cu posibilitatea anulării la solicitare a moratoriului.

Astfel, ținând cont că proiectul necesită mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat în sumă de 8,8 mil. lei, Ministerul Finanțelor menționează că, în acest sens, este necesar de a se lua în vedere dispozițiile art.17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, potrivit căruia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget și ale art.131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova care stipulează că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

În condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, iar acceptarea unor angajamente neacoperite financiar, încalcă principiul sustenabilității bugetare. Reieșind din cele expuse, proiectul în cauză urmează a fi definitivat prin prisma celor menționate.

mediu lunar din sectorul public, costurile anuale pentru aceste funcții suplimentare se ridică la aproximativ 10264,0 mii MDL. Aceste costuri includ salariile, contribuțiile sociale și alte cheltuieli asociate angajării, cum ar fi formarea profesională inițială. Investiția în personal este justificată de necesitatea de a acoperi domenii noi, cum ar fi gestionarea substanțelor chimice, reglementarea organismelor modificate genetic și coordonarea rețelei Emerald, care necesită expertiză specializată indisponibilă în prezent. Fără această majorare, Agenția de Mediu nu ar putea îndeplini cerințele acquis-ului comunitar, ceea ce ar compromite procesul de aderare al Republicii Moldova.

Costurile asociate fuziunii Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale sunt estimate a fi minime, deoarece procesul va implica transferul personalului

existent și integrarea infrastructurii administrative fără necesitatea unor investiții majore în active fixe.

Transferul Laboratorului de referință de mediu către Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu” nu va implica costuri suplimentare semnificative, deoarece infrastructura existentă a laboratorului va fi utilizată de noua entitate. Costurile de tranziție, cum ar fi transferul echipamentelor și al personalului, sunt estimate la 10230,2 mii MDL și vor fi realocate din bugetul Agenției de Mediu către Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”.

Cheltuielile de personal 48 unități – 7497,1 mii MDL

Întreținerea laborator- 2733,1 mii MDL

Totodată, ținem să menționăm că cheltuielile în mărime de 3200,0 mii MDL,

vor fi acoperite din bugetul Agenției de Mediu, totodată s-a ținut cont de cheltuielile care pot fi suportate la eliberarea personalului, dintre care: concedii nefolosite 295,0 mii MDL și cheltuieli privind disponibilizarea personalului urmare a reorganizării, în conformitate cu prevederile Codului muncii, alcătuiesc 2905,0 mii MDL.

În procesul reorganizării Agenției de Mediu se majorează structura acesteia cu 16 unități de personal cu diminuarea acestora din contul unităților Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale urmare a fuziunii, inclusiv și atribuțiile acestora. Astfel, bugetul Agenției de Mediu urmează să fie majorat cu 3232,3 mii MDL, dintre care 2264,9 mii MDL va constitui cheltuieli de personal și 967,4 mii MDL pentru întreținere activității (16 unități personal).

Consecvent, în urma reanierii a funcțiilor

menționate supra și realocării bugetelor între programe și subprograme în procesul reorganizării și fuzionării urmează să se țină cont de faptul că, în procesul dat, pot surveni cheltuieli la încetarea raporturilor de muncă ce constituie 1107,4 mii MDL și anume disponibilizarea Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale dintre care urmare a reorganizării s-a ținut cont de cheltuielile de personal pentru concediile nefolosite 105,4 mii MDL și indemnizațiile la eliberare (15% conform art. 42 al Legii nr. 158/2008) va constitui 217,9 mii MDL și disponibilizarea în sumă 784,1 mii MDL.

Suplimentar mijloacele financiare planificate și executate la AGRM la programul exploatarea subsolului pentru activitatea dezvoltarea sectorului studierii, folosirii și protecției subsolului în sumă de 6,331 milioane lei se vor transfera la Agenția de Mediu pentru realizarea activității date necesară

			<p>domeniului, întrucât aceste mijloace financiare se execută pentru realizarea planului de acțiuni.</p> <p>În total, costurile estimative pentru implementarea proiectului se ridică la aproximativ 10264,0 mii MDL în primul an, cu posibilitatea de reducere în anii următori datorită economiilor generate de optimizarea administrativă. Aceste costuri sunt justificate de beneficiile pe termen lung, inclusiv alinierea la standardele UE, reducerea riscurilor de corupție și îmbunătățirea capacității de raportare către instituțiile europene. Finanțarea va fi asigurată din bugetul de stat, cu posibilitatea atragerii de fonduri europene prin proiecte care sprijină reformele în domeniul mediului.</p>
<p>SINTEZA la asupra proiectelor de hotărâre ale Guvernului cu privire la „reorganizarea Agenției de Mediu” (număr unic 137/MM/2024)</p>			
<p>1.</p>	<p>Cancelaria de Stat (nr. 30-69-2675 din 07.03.2024)</p>	<p>La proiectul de hotărâre Potrivit pct. 2 din proiect se propune transmiterea Laboratorului de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu. În contextul dat, remarcăm că Laboratorul de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu, conform anexei nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizare și funcționarea Agenției de Mediu are statut de Direcție generală din cadrul Agenției de Mediu, autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului. Astfel, o subdiviziune structurală din cadrul autorității administrative din subordinea ministerului se creează în conformitate cu prevederile art. 30 alin.(4) din Legea nr. 98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate. În acest caz, poate fi majorat efectivul-limită al Instituției Publice</p>	<p>Nu se acceptă. Întrucât transmiterea laboratorului de mediu din cadrul Agenției de Mediu către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu care își va desfășura activitatea în conformitate cu prevederile legii nr. 98/2012 și anume</p>

Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu în legătură cu transmiterea competențelor Laboratorului de referință de mediu. Respectiv, în proiectul de hotărâre vor fi stabilite și procedurile de transfer a personalului din cadrul Laboratorului de referință de mediu la Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie. Prin urmare, se recomandă revizuirea pct. 2 din proiectul de hotărâre, ținând cont de statutul Laboratorului de referință de mediu.

Cu referire la pct. 3 și 4 din proiectul de hotărâre, notăm că Ministerul Mediului a propus, prin alte proiecte de hotărâri ale Guvernului, reorganizarea Agenției „Apele Moldovei”, precum și a Agenției „Moldsilva”. Respectiv, se recomandă revizuirea normelor expuse la pct. 3 și 4 din proiectul de hotărâre, ținând cont de intențiile de reorganizare a autorităților administrative/instituțiilor publice din subordinea Ministerului Mediului, *per ansamblu*.

Totodată, referințele la angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere RM-UE de la pct. 5 din proiectul de hotărâre se vor include în Nota informativă la proiect, or acestea sunt improprii actelor normative, reieșind din normele art. 54 din Legea cu privire la actele normative, care stabilesc că textul punctelor, trebuie să aibă un caracter dispozitiv (normativ), să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări.

Prin urmare, la pct. 5 din proiect se va stabili doar efectivul-limită al Agenției de Mediu, reorganizate ca urmare a fuziunii cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, transmiterea competențelor Laboratorului de referință de mediu și transferul personalului la Instituția publică Autoritatea de Meteorologie, fiind exclus și cuvântul „consolidarea” în raport cu efectivul-limită, or efectivul-limită nu se consolidează, dar

articolul 32 alin. (2), ce expres relevă faptul că, Instituțiile publice în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator, constituirea, reorganizarea sau dizolvarea serviciilor publice desconcentrate, stabilirea structurii și efectivului-limită ale acestora țin de competența Guvernului și se efectuează la propunerea ministrului sau a directorului general, dacă actele legislative speciale nu prevăd altfel. În contextul dat obiecția nu este relevantă.

Se ia act.

Astfel, ținem să menționăm asupra faptului că, Agenției „Apele Moldovei” s-a reorganizează în Instituție publică „Agenția Națională Apele Moldovei” și întrucât urmează a fost modificată forma organizatorică juridică a acesteia funcțiile publice s-au transmis Agenției de Mediu, urmare a preluării funcției de implementare a politicii de stat în domeniul gospodăririi apelor și hidroameliorației, cât și a

se stabilește/se majorează/se micșorează. În situația în care efectivul-limită al Agenției de Mediu se majorează în legătură cu reorganizarea Agenției de Mediu ca urmare a fuziunii cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, transmiterea competențelor Laboratorului de referință de mediu și transferul personalului la Instituția publică Autoritatea de Meteorologie, normele referitoare la aspecte date se vor expune consecvent, clar, pentru a exclude orice echivoc.

Suplimentar, la proiectul de hotărâre a Guvernului, se recomandă revizuirea acestuia, cu luarea în considerare a regulilor de tehnică legislativă, care rezultă din prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, la pct. 8. subpct. 2) din proiectul de hotărâre textul „se expune în redacție nouă după cum urmează” se va substitui cu textul „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.

Totodată, considerăm că urmează a fi revizuită oportunitatea utilizării semnelor de punctuație la începutul denumirii regulamentului.

La proiectul Regulamentului

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale, anexa nr. 1, Agenția de Mediu are servicii publice desconcentrate cu statut de subdiviziuni teritoriale. Respectiv, se recomandă ajustarea pct. 13 subpct. 2) din proiectul Regulamentului la prevederilor actului normativ menționat *supra*.

De asemenea, pct. 13 subpct. 5) se va revizui, luând în considerare că, potrivit pct. 12 din proiectul Regulamentului, directorul este asistat de trei directori adjuncți.

Pct. 13 subpct. 7) din proiectul Regulamentului urmează a fi revizuit , conform cerințelor stabilite la art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ se indică numărul de ordine, ca element de identificare, la care se adaugă anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”. Obiecție valabilă și pentru pct. 8 subpct. 4) din proiectul Regulamentului.

În aceeași ordine de idei, pct. 7 subpct. 4), pct. 8 subpct. 5), pct. 9 subpct. 9) lit. h) urmează a fi revăzute prin prisma art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, *cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație*.

funcției de implementare a politicii în domeniile silviculturii și cinegeticii, de asigurare a protecției și pazei pădurilor și faunei, de menținere și conservare a biodiversității, funcții realizate.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Forma de scriere a domeniilor stabilite la pct. 9, urmează a fi revizuită iar enumerarea acestora se va indica cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație (de exemplu: domeniul redat la pct. 9 subpct. 1) și domeniul din pct. 9 subpct. 3)).

Subsecvent, **Nota informativă** necesită a fi ajustată în corespundere cu cerințele stabilite în anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la acte normative, cu excluderea din textul acesteia a informațiilor irelevante proiectului de hotărâre.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

			<p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p>
	<p>Cancelaria de Stat (nr. 30-69-6356 din 10.06.2024)</p>	<p>Urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu (număr unic 137/MM/2024), reiterăm obiecțiile expuse în <i>avizul Cancelariei de Stat nr.30-69-2675 din 7 martie 2024</i>, după cum urmează. La pct. 3 și 4 din proiectul de hotărâre, se vor lua în considerație intențiile de reorganizare a autorităților administrative/instituțiilor publice din subordinea Ministerului Mediului, per ansamblu. Obiecția este valabilă și în contextul că, Agenția de Mediu, va prelua funcții care la moment sunt realizate de Agenția „Apele Moldovei” și Agenția „Moldsilva”, precum implementarea politicilor în domeniul utilizării apelor și domeniul utilizării fondului forestier și cinegetic. Totodată, proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Administrația Națională „Apele Moldovei”, nu prevede transmiterea a 9 unități din contul statelor de personal ale Agenției „Apele Moldovei”, către Agenția de Mediu.</p> <p>Mai mult, referințele la angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere RM-UE menționate la pct.5 din proiectul de hotărâre, se vor include în nota informativă, întrucât, acestea sunt improprii actelor normative, reieșind din prevederile art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că textul punctelor, trebuie să aibă un caracter dispozitiv (normativ), să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări.</p> <p>În contextul majorării efectivului-limită pentru implementarea politicilor noi propuse de către Agenția de Mediu, menționăm despre necesitatea gestionării și utilizării resurselor bugetare disponibile în mod econom, eficient și eficace. În acest sens, ținând cont de avizul Ministerului Finanțelor nr.07/5-09/450 din 16 martie 2024, se va examina posibilitatea redistribuirii pe intern a posturilor din cadrul autorităților administrative/instituțiilor publice din subordinea Ministerului Mediului, eventual deblocarea funcțiilor vacante aflate sub moratoriu.</p> <p>Totodată, nota informativă se va completa cu informații despre numărul unităților de personal real încadrate în cadrul structurilor organizaționale din subordine, numărul</p>	<p>Se acceptă Reforma Agenției „Apele Moldovei” a fost operată</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări.</p> <p>Se acceptă Posibilitatea redistribuirii pe intern a posturilor din cadrul autorităților</p>

		<p>unităților vacante și numărul unităților supuse moratoriului.</p> <p>La pct.7 din proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, care specifică funcțiile de bază ale acesteia, se va face referință la domeniile menționate la pct.6.</p> <p>Consecvent, la definitivarea proiectului de hotărâre, relevăm necesitatea respectării prevederilor art.54 din Legea nr.100/2017, în special respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație, inclusiv în denumirea Regulamentului.</p> <p>Subsidiar, enunțăm că, anterior prezentării proiectului pentru examinare în ședința Guvernului, autorul urmează să ajungă la un consens în privința tuturor obiecțiilor expuse de către participanții la procesul de avizare, care au fost acceptate parțial sau neacceptate, în conformitate cu procedura prevăzută la pct.203-231 din Regulamentul Guvernului.</p>	<p>administrative/instituțiilor publice din subordinea Ministerului Mediului a fost deja luată în calcul și operate modificări.</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
	<p>Cancelaria de Stat (nr. 30-69-11503 din 17.10.20245)</p>	<p>Urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu (număr unic 137/MM/2024), transmis pentru examinare și avizare repetată, în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.</p> <p>Autorul propune reorganizarea prin fuziune (absorbție) a Agenției de Mediu (persoană juridică absorbantă) cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (persoană juridică absorbită), cu transferul integral al competențelor către persoana absorbantă. În context, efectivul-limită al Agenției de Mediu urmează a fi majorat cu 77 de unități de personal, iar Laboratorul de referință de mediu (cu statut de Direcție generală în structura organizatorică a Agenției de Mediu) va fi transmis către Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, creată în rezultatul reorganizării Instituției Publice „Serviciul Hidrometeorologic de Stat”. Proiectul de hotărâre urmează să intre în vigoare la data de 01 iulie 2026.</p> <p>I. Reieșind din cele expuse supra, recomandăm revizuirea proiectului sub aspect conceptual, cu considerarea prevederilor:</p> <p>a) art.11 lit.c) din Codul subsolului nr.246/2024 (care va intra în vigoare la 18 luni din data publicării), potrivit căruia Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale participă în procesul administrării de stat în domeniul folosirii și protecției</p>	<p>Se acceptă parțial</p>

subsolului. Astfel, conform Notei informative la proiectul Codului subsolului, urmare a lacunelor și deficiențelor identificate în procesul de gestionare a resurselor de substanțe minerale utile și luând în considerare recomandările Hotărârii Parlamentului nr. 200/2022 cu privire la Raportul Comisiei de anchetă privind modul de exploatare a substanțelor minerale utile și determinarea impactului asupra mediului, precum respectării angajamentelor asumate de către Republica Moldova pe plan internațional s-a impus necesitatea de a modifica și ajusta Codul subsolului nr. 3/2009.

În subsecvent, printre principalele prevederi din conținutul Codului subsolului (în redacție nouă) a fost individualizarea, completarea și revizuirea atribuțiilor autorităților publice în domeniul gestionării și protecției subsolului. Respectiv, intenția autorului de absorbție a Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale și transferul integral al competențelor către Agenția de Mediu poate fi realizată doar ulterior modificărilor în Codul subsolului.

b) art.9 alin.(1) din Legea nr.368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică, care menționează că: „Instituția publică competentă în domeniul meteorologiei și hidrologiei este finanțată de la bugetul de stat, iar Ministerul Mediului exercită, în numele statului, funcția de fondator al acesteia, participă la implementarea și promovarea politicii de stat în domeniul activității meteorologice și hidrologice și realizează atribuțiile prevăzute la art. 7”. Astfel, propunerea de transmitere a Laboratorului de mediu către persoana juridică, care nu a fost constituită până la moment (Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”) urmează a fi coroborată cu prevederile legale.

c) proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice, înregistrat cu număr unic 401/MM/2025 (va intra în vigoare în 18 luni de la data publicării), ce preconizează extinderea domeniilor de activitate ale Agenției de Mediu cu domeniul managementului integrat al produselor chimice.

În acest sens, considerăm prematură includerea acestui domeniul în proiectul de hotărâre a Guvernului înaintat pentru examinare (subpct.8) punctul 8 din proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu).

II. Adițional, se recomandă revizuirea proiectului de hotărâre pentru asigurarea conformării cu prevederile pct.3 din Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate. În acest sens, Cancelaria de Stat a solicitat ministerelor inițierea procesului de modificare și elaborare a regulamentelor ministerelor și autorităților administrative din subordine conform structurii-tip (a se vedea nr.30-69-8032 din 24 iulie curent).

Atribuțiile Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale vor fi exercitate de către Agenția de mediu care este autoritatea responsabilă de emiterea autorizațiilor de mediu și este conform cu modificările operate în Codul Subsolului, care reglementează procedura de autorizare a activităților de exploatare a subsolului.

Se acceptă parțial

Reforma Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu se realizează concomitent. Astfel, propunerea de transmitere a Laboratorului de mediu către persoana juridică Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu este

			<p>temeinică.</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 277/2018 a intrat deja în vigoare, respectiv aspectul de „prematuritate” invocat în aviz a decăzut.</p> <p>Se acceptă parțial</p>
3.	<p>Ministerul Justiției (nr. 04/1-2397 din 13.03.2024)</p>	<p>Cu titlu general, având în vedere dispozițiile întregului proiect, precum și ținând cont că <i>Hotărârea Guvernului nr. 549/2018</i> se modifică substanțial, se recomandă abrogarea acesteia și înlocuirea cu un act nou, luând forma și conținutul respectivului proiect de hotărâre. Astfel, în denumirea proiectului va fi reflectat obiectul de reglementare, după cum urmează: „cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu”. În continuare, ne vom expune conform redacției propuse în proiect. În clauza de adoptare, după textul „art. 7 lit. b)” se va completa cu textul „și lit. e)”, iar textul „și al art. 15 alin. (1)” se va substitui cu textul „art. 14 alin. (7) și art. 15 alin. (1)”.</p>	<p>Se acceptă.</p>

La pct. 2, se consideră a fi inadecvată dispoziția care prevede transmiterea Laboratorului de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu, în cadrul Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, instituție care în prezent nu există. Or, reorganizarea Instituției Publice „Serviciul Hidrometeorologic de Stat” nu a avut loc (observație valabilă și pentru pct. 9 sbp. 2) lit. h), l), n) și p), sbp. 3) lit. f), etc.) din proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu).

La pct. 3, aspectul privind transmiterea a 9 unități de personal din cadrul Agenției „Apele Moldovei” în cadrul Agenției de Mediu, urmează a fi revăzută din următoarele considerente.

În procesul de avizare și consultare publică se află proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Administrația Națională „Apele Moldovei” (număr unic 133/MM/2024). Potrivit acestui proiect, pe lângă faptul că Agenția „Apele Moldovei” se reorganizează prin transformare în Instituția Publică Administrația Națională „Apele Moldovei”, aceasta potrivit pct. 8 din proiectul hotărârii, transferă toate cele 20 unități de personal, cu statut de funcționari publici, Inspectoratului pentru Protecția Mediului. Respectiv, nu mai rămâne personal, pentru a fi transferat Agenției de Mediu. În contextul celor expuse, se atestă lipsa de coerență între aceste două proiecte. Mai mult, luând în considerare reglementările din aceste proiecte, inclusiv propunerile de reorganizare a mai multor și transferarea de competențe și unități de personal între acestea, se propune promovarea pe rând a acestor proiecte, astfel încât să nu se creeze confuzii și divergențe la interpretarea și aplicarea actului normativ. Mai mult, proiectul nu prevede modificări în pct. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 882/2014 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Apele Moldovei”, structurii și efectivului-limită ale acesteia*, în partea ce ține de reducerea efectivului-limită a Agenției „Apele

Au fost operate modificări.

Nu se acceptă.

Întrucât transmiterea laboratorului de mediu din cadrul Agenției de Mediu către Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu care își va desfășura activitatea în conformitate cu prevederile legii nr. 98/2012 și anume articolul 32 alin. (2), ce expres relevă faptul că, Instituțiile publice în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator, constituirea, reorganizarea sau dizolvarea serviciilor publice desconcentrate, stabilirea structurii și efectivului-limită ale acestora țin de competența Guvernului și se efectuează la propunerea ministrului sau a directorului general, dacă actele legislative speciale nu prevăd altfel. În contextul dat obiecția nu este relevantă.

Se acceptă.

Au fost operate modificări, în cadrul ajustării proiectului hotărârii de Guvern (număr

	<p>Moldovei”.</p> <p>Norma de la pct. 4, este declarativă, din moment ce nu se indică concret transferarea unităților de personal de la Agenția „Moldsilva” la Agenția de Mediu și respectiv, modificarea pct. 2 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia</i>.</p> <p>Mai mult, reiterăm observația, potrivit căreia nu putem face referire în textul hotărârii, la reorganizarea Agenției „Moldsilva”, atât timp cât nu există un act normativ în vigoare ce prevede reorganizarea acestei autorități administrative. Mai mult, niciunele din atribuțiile exercitate de către Agenția „Moldsilva” nu pot fi preluate de către Agenția de Mediu, fără existența unei proceduri de reorganizare (a se vedea în acest sens pct. 7 și 9 din proiectul Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, cu referire la domeniile de activitate și atribuțiile ce se propun a fi exercitate de către aceasta din urmă).</p> <p>Similar, norma prevăzută la pct. 5 se consideră a fi declarativă. Consolidarea efectivului-limită al Agenției de Mediu trebuie să se reflecte în dispoziția care stabilește efectivul-limită al Agenției (a se vedea pct. 3 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu</i>), cu argumentarea temeinică în nota informativă a proiectului.</p> <p>La pct. 6, atragem atenția că, disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea autorității administrative, în cazul imposibilității transferului, se efectuează în conformitate cu <i>Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public</i> și, după caz, cu legislația muncii.</p> <p>Numerotarea punctelor proiectului, începând de la pct. 7 se va revedea, întrucât se atestă numerotarea repetată cu pct. 7.</p> <p>Cu referire la pct. 8, care prevede modificări în <i>Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu</i> (în continuare – <i>Hotărârea Guvernului nr. 549/2018</i>), expunem următoarele. Cu referire la sbp. 1) , se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. Prin urmare, cuvântul „sintagma” necesită a fi substituit cu cuvântul „textul”.</p>	<p>unic 133/MM/2024).</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p> <p>Se ia act.</p>
--	--	--

Cu referire la sbp. 2), textul „se expune în redacție nouă după cum urmează:” din dispoziția introductivă, se va substitui cu textul „va avea următorul cuprins:”.

Referitor la redacția **Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu:**

Pct. 5 este inutil, motiv pentru care propunem excluderea acestuia.

La pct. 7 sbp. 5) și pct. 9 sbp. 5), referitor la domeniul de protecție și reglementare a utilizării fondului forestier și cinegetic, atribuit Agenției de Mediu, atragem atenția că potrivit art. 12 din *Codul silvic nr. 887/1996*, autoritatea silvică centrală este împuternicită să coordoneze administrarea și gospodărirea fondului forestier, iar potrivit pct. 7 din anexa nr. 1 la *Hotărârea Guvernului nr. 150/2010*, Agenția „Moldsilva” are misiunea de a realiza politica promovată de organul central de mediu al administrației publice în domeniile silviculturii și cinegeticii, în scopul dezvoltării durabile a sectorului forestier și cinegetic din fondul forestier, asigurând protecția și paza pădurilor și faunei, menținerea și conservarea biodiversității Republicii Moldova.

La pct. 7 sbp. 7) și pct. 9 sbp. 8), referitor la domeniul managementului integrat al substanțelor chimice, evidențiem faptul că, potrivit art. 9 al *Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice*, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice **asigură exercitarea funcțiilor de gestionare a domeniului managementului integrat al substanțelor chimice**, inclusiv constituie autoritatea națională desemnată pentru Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticidelor care fac obiectul comerțului internațional, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 389/2004 și constituie punctul de legătură pentru comunicarea și cooperarea cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice cu referire la legislația privind substanțele chimice.

La pct. 9 sbp. 1):

- în dispoziția lit. a), abrevierea „RM –UE”, se va detalia, în vederea asigurării respectării art. 54 alin. (1) lit. i) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative* (observație valabilă și pentru alte abrevieri din proiect);

- în dispoziția lit. b), cuvintele „și completările” se vor exclude, ca fiind inutile. În conformitate cu art. 62 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a

Se ia act.

A se vedea pct. 9 al proiectului hotărârii de Guvern supusă avizării.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări (observație valabilă în tot textul proiectului);

- în dispoziția lit. c), propunem excluderea referințelor la Convențiile prevăzute, or, tratatele internaționale din domeniul mediului pot fi diverse (sugestie valabilă și pentru sbp. 2) lit. c), sbp. 3) lit. c), sbp. 5) lit. c), ș.a.);

- în dispoziția lit. d), cuvintele „administrația publică locală” se vor substitui cu cuvintele „autoritățile administrației publice locale”;
- norma prevăzută la lit. g) propunem a fi revăzută, întrucât implementarea la nivel local a procedurii de evaluare a biodiversității se asigură de autoritățile administrației publice locale, conform principiului autonomiei locale.

Atribuțiile prevăzute la pct. 9 sbp. 3), se vor revedea suplimentar prin prisma art. 9¹ din *Legea apelor nr. 272/2011*, unde sunt prevăzute atribuțiile Agenției de Mediu în domeniul gestionării și protecției resurselor de apă.

Referitor la pct. 9 sbp. 4), care prevede atribuțiile Agenției de Mediu în domeniul protecției solului și reglementării utilizării resurselor minerale, atragem atenția că potrivit art. 7 alin. (3) al *Codului subsolului nr. 3/2009*, fondul de stat al subsolului și Fondul de stat al zăcămintelor de substanțe minerale utile se administrează de ***Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale de pe lângă Ministerul Mediului***. Respectiv, în contextul propunerii de reorganizare prin fuziune a acestor agenții, este necesară operarea inițială a modificărilor de rigoare în actele normative superioare, inclusiv în *Codul subsolului nr. 3/2009*.

La pct. 9 sbp. 9):

Se acceptă.
Au fost operate modificări.

Se ia act.
Nu necesită a fi operate modificări.

Se acceptă.
Au fost operate modificări.

Se acceptă.
Au fost operate modificări.

- referitor la lit. d), cu referire la asigurarea secretariatului Comisiei Naționale pentru Securitate Biologică de către Agenția de Mediu, considerăm necesară modificarea inclusiv a pct. 5 din anexa nr. 2 la *Hotărârea Guvernului nr. 603/2003 cu privire la Comisia Națională pentru Securitatea Biologică*;

- la lit. l), cuvintele „pagina web” se vor completa cu cuvintele „oficială a instituției”.

La pct. 9 sbp. 10) lit. h) se va indica cărei entități, Agenția de Mediu acordă suport la stabilirea condițiilor, metodelor și mijloacelor de monitorizare a mediului.

La pct. 10 sbp. 3), cuvântul „agenții” sugerăm a fi substituit cu cuvântul „entități” (sugestie similară și pentru pct. 18).

Pct. 11 și 12 se vor revizui ținând cont de proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind actualizarea cadrului normativ aferent managementului resurselor umane) înregistrat la Parlament cu nr. 45 și votat în I lectură la 29 februarie 2024 care prevede transformarea funcției publice de conducere de conducător al unei autorități administrative din subordinea ministerului în funcție de demnitate publică, cu excepțiile prevăzute de lege, și anume pentru conducătorii autorităților administrative din subordinea ministerului cu statut special, precum și transformarea funcției publice de conducere de adjunct al conducătorului din funcție publică de conducere în funcție publică de conducere de nivel superior. Pentru ocuparea prin concurs a funcției de adjunct al conducătorului autorității administrative se instituie o comisie permanentă formată din 7 membri, reprezentanți ai societății civile, mediului academic și specialiști practicieni cu activitate și experiență notorie în administrația publică, desemnați prin decizia Prim-ministrului.

Potrivit art. 15 alin. (8) din *Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală*

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Nu se acceptă.

Întrucât evaluare a biodiversității va fi efectuată pentru documentele de politici și planificare de nivel local și pentru activitățile planificate cu un potențial impact semnificativ asupra siturilor Emerald, examinează rapoartele de evaluare a biodiversității și eliberează concluziile evaluării biodiversității.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Nu se acceptă.

Proiectul noului Cod al subsolului a fost aprobat și va intra în vigoare în data de 29.05.2026, astfel potrivit art. 31 alin. 1) și 2) expres relevă faptul că, fondul de stat de informații privind subsolul este parte componentă a Fondului

de specialitate propus în proiectul de lege „(8) Directorul adjunct este funcționar public de conducere de nivel superior, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică, în condițiile legii, de către Guvern, dacă altfel nu este stabilit prin actele normative speciale.”.

În pct. 13 sbp. 7), textul „Legii nr. 158-XVI din 4 iulie 2008” se va substitui cu textul „Legii nr. 158/2008”. Menționăm că, referințele la actele normative se expun ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de semnul grafic „/” (observație valabilă în tot textul proiectului).

La pct. 15, cuvintele „în vigoare” se vor exclude, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.

La pct. 8 sbp. 3), care prevede expunerea în redacție nouă a anexei nr. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 549/2018*, din dispoziția propriu-zisă, cuvintele „se modifică și” se vor exclude, ca fiind inutile (obiecție valabilă și pentru sbp. 4) din proiect).

La pct. 8 sbp. 4), care prevede expunerea în redacție nouă a Organigramei Agenției de Mediu, subdiviziunile structurale ale Direcției generale geologie și resurse minerale și ale Direcției generale substanțe chimice, sugerăm a fi prevăzute în rubrici distincte.

La pct. 9, referitor la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, potrivit art. 56 alin. (3) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât peste o lună de la data publicării, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017*.

În formula de atestare a autenticității actului normativ cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministrul” (a se vedea în acest sens și *Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 839/2023 privind numirea Guvernului*).

arhivistic de stat și se află în gestiunea autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului cât și autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului efectuează, potrivit competenței sale, colectarea, evidența, sistematizarea, păstrarea și utilizarea materialelor informative cu privire la subsol și la folosirea subsolului, prezentate de către persoanele fizice și juridice, în scopul reglementării cercetării geologice a subsolului, al sintetizării și folosirii cu eficiență a rezultatelor obținute și al evidenței rezervelor de substanțe minerale utile.

Se acceptă.

A fost inițiat procesul de promovare a proiectului de Decizie cu privire la aprobarea Regulamentului și componentei nominale a Comisia Națională pentru Securitatea Biologică, în proces de avizare. Totodată ministerul a inițiat procesul potrivit căruia va fi abrogată *Hotărârea Guvernului nr.*

603/2003 cu privire la Comisia Națională pentru Securitatea Biologică. Consecvent, potrivit art. 12 alin. (3) al Legii nr. 152/2022 cu privire la reglementarea și controlul organismelor modificate genetic, expres relevă faptul că, funcționarea Comisiei este asigurată de un secretariat format din două persoane funcționari publici în cadrul Agenției de Mediu.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

			<p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p>
--	--	--	---

			<p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări.</p>
	<p>Ministerul Justiției (28.08.2025 nr. 04/1-8632 la nr. 13-05/2175 din 31.07.2025)</p>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului <i>cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu (număr unic 137/MM/2024)</i>, comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul prevede reorganizarea Agenției de Mediu prin fuziunea (absorbția) cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, precum și transmiterea Laboratorului de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu Instituției Publice „Serviciul Hidrometeorologic de Stat”.</p> <p>Totodată, prin proiect se urmărește majorarea efectivului-limită al Agenției de Mediu cu 77 unități de personal.</p> <p>La forma actuală a proiectului hotărârii, sub aspect conceptual și al respectării normelor de tehnică legislativă menționăm că textul acestuia este susceptibil de îmbunătățiri. Cu referire la pct. 2, menționăm că nu poate fi reținută transmiterea Laboratorului de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, deoarece instituția dată la moment nu există.</p> <p>La pct. 3, prin care se propune majorarea efectivului-limită a instituției cu 77 de unități, se constată că în rezultatul reorganizării, 20 de unități de personal vor fi preluate din cadrul instituției publice absorbite, iar 48 de unități vor fi create. În partea ce ține de majorarea efectivului-limită a Agenției de Mediu, ținem să menționăm că nota de fundamentare nu conține o estimare detaliată a costurilor necesare care să acopere cheltuielile de personal pentru întreg efectivul-limită. În același context, menționăm că mijloacele financiare planificate pentru programul exploatarea</p>	<p>Se acceptă parțial Reforma Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu se realizează concomitent. Astfel, propunerea de transmitere a Laboratorului de mediu către persoana juridică Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu este temeinică.</p>

		<p>subsolului pentru activitatea dezvoltare a sectorului studierii, folosirii și protecției subsolului care vor fi transferate Agenției de Mediu nu pot fi trecute la mijloace financiare care să acopere cheltuielile aferente reorganizării instituției. Un aspect foarte important de menționat este faptul că, costurile estimative reflectate în nota de fundamentare au fost calculate pe baza nevoilor identificate în analiza funcțională din 2022. Astfel, în contextul în care se urmărește majorarea efectivului-limită cu numărul de unități menționat, expunem necesitatea completării notei de fundamentare la compartimentul <i>Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i> cu informația actualizată cel puțin pentru anul în care se promovează proiectul.</p> <p>La pct. 4, se va revizui textul normei sub aspectul indicării exprese a instituției din contul căreia urmează a fi asigurate cheltuielile de disponibilizare.</p> <p>La pct. 7, cu referire la modificările de la subpct. 2), 3) și 4), dispoziția de modificare se va expune după cum urmează: „anexele nr. 1-nr. 3 vor avea următorul cuprins:” urmată de expunerea nemijlocită a anexelor. Totodată, redacțiile noi ale anexelor modificate se vor completa cu parafele de aprobare.</p> <p>La Anexa nr. 1: La pct. 7 sbp. 1), 4) și 6) se va rectifica referința la punctul în care sunt enumerate domeniile de activitate ale Agenției.</p> <p>La pct. 8 sbp. 2) lit. a), sbp. 4) lit. a), sbp. 5) lit. a) ș.a. se va indica denumirea deplină a Acordului, sau la prima utilizare se va indica „(în continuare - Acordul de Asociere RM- UE)”.</p> <p>La pct. 8 sbp. 5) lit. s) cuvintele „pagina sa web” se vor substitui cu cuvintele „pagina sa web oficială” (observație valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect).</p> <p>La pct. 11 subpct. 13), cuvintele „actelor legislative” se vor substitui cu cuvintele „actelor normative”, or, noțiunea „acte normative” este una generică care înglobează în sine atât actele normative, cât și actele legislative.</p> <p>La Anexa nr. 2: Se va evita indicarea în paranteze a numărului de unități de personal din fiecare subdiviziune. Totodată, în partea ce ține de „conducere” se va indica expres subdiviziunea „director” și „directori adjuncți”. Suplimentar, nu este clar raționamentul autorului de a indica descifrarea unităților de personal indicate în proiect după structura organizatorică a Agenției de Mediu.</p>	<p>Se acceptă Nota de fundamentare a fost completată cu estimarea costurilor conforme datelor din anul 2025.</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări</p>
--	--	--	---

		<p>La definitivarea proiectului, se va revizui numerotarea subpunctelor, or, potrivit art. 52 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Spre exemplificare, în cazul subpunctelor pct. 3 numerotate prin 1)-3), acestea se vor numerota prin 3.1, 3.2 și 3.3.</p>	<p>Se acceptă Au fost operate modificări</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări</p>
4.	<p>Ministerul Finanțelor (07/5-09/450 din 16.03.2024)</p>	<p>Ministerul Finanțelor a examinat <i>proiectul de hotărâre cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu</i> (număr unic 137/MM/2024), autor – Ministerul Mediului, și prin prisma domeniilor de competență comunică, că Ministerul Finanțelor s-a expus cu argumente temeinice prin avizul nr. 07/5-09/13340 din 22 noiembrie 2023 referitor la faptul, că proiectul în varianta actuală nu poate fi susținut.</p> <p>Ministerul Mediului însă, în Nota informativă nu a înaintat propuneri de eficientizare, ci doar a explicat detaliat necesitatea unităților suplimentare de personal care în consecință va duce la majorarea cheltuielilor ce urmează a fi alocate din bugetul de stat în mărime de circa 9,1 mil. lei, fapt ce creează presiune asupra bugetului de stat și încalcă principiul sustenabilității bugetare, în contextul multiplelor angajamente în curs de implementare pe care Guvernul și le-a asumat în prezent.</p> <p>Astfel, în condițiile de finanțare prudentă a cheltuielilor, când identificarea mijloacelor financiare adiționale din bugetul de stat este dificilă, Ministerul Finanțelor nu poate susține proiectul în cauză și insistă asupra revizuirii eficiente a numărului de personal deja disponibil.</p>	<p>Implementarea proiectului Hotărârii de Guvern va implica costuri financiare, în principal legate de majorarea efectivului Agenției de Mediu și de procesul de fuziune cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale. Cu toate acestea, aceste costuri sunt justificate de necesitatea de a consolida capacitatea instituțională pentru a răspunde cerințelor procesului de aderare la Uniunea Europeană și de a implementa eficient peste 200 de acte normative ale</p>

UE. Costurile estimative au fost calculate pe baza nevoilor identificate în analiza funcțională din 2022 și a obiectivelor Strategiei de Mediu 2023-2030, luând în considerare resursele bugetare disponibile și impactul pe termen lung al reformei.

Principala componentă financiară este legată de majorarea efectivului Agenției de Mediu de la 145 la 190 de unități, ceea ce implică crearea a 77 de funcții noi. Pe baza salariului mediu lunar din sectorul public, costurile anuale pentru aceste funcții suplimentare se ridică la aproximativ 10264,0 mii MDL. Aceste costuri includ salariile, contribuțiile sociale și alte cheltuieli asociate angajării, cum ar fi formarea profesională inițială. Investiția în personal este justificată de necesitatea de a acoperi domenii noi, cum ar fi gestionarea substanțelor chimice, reglementarea organismelor modificate genetic și coordonarea rețelei

Emerald, care necesită expertiză specializată indisponibilă în prezent. Fără această majorare, Agenția de Mediu nu ar putea îndeplini cerințele acquis-ului comunitar, ceea ce ar compromite procesul de aderare al Republicii Moldova.

Costurile asociate fuziunii Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale sunt estimate a fi minime, deoarece procesul va implica transferul personalului existent și integrarea infrastructurii administrative fără necesitatea unor investiții majore în active fixe.

Transferul Laboratorului de referință de mediu către Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu” nu va implica costuri suplimentare semnificative, deoarece infrastructura existentă a laboratorului va fi utilizată de noua entitate. Costurile de tranziție, cum ar

fi transferul echipamentelor și al personalului, sunt estimate la 10230,2 mii MDL și vor fi realocate din bugetul Agenției de Mediu către Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”.

Cheltuielile de personal 48 unități – 7497,1 mii MDL

Întreținerea laborator- 2733,1 mii MDL

Totodată, ținem să menționăm că cheltuielile în mărime de 3200,0 mii MDL, vor fi acoperite din bugetul Agenției de Mediu, totodată s-a ținut cont de cheltuielile care pot fi suportate la eliberarea personalului, dintre care: concedii nefolosite 295,0 mii MDL și cheltuieli privind disponibilizarea personalului urmare a reorganizării, în conformitate cu prevederile Codului muncii, alcătuiesc 2905,0 mii MDL.

În procesul reorganizării Agenției de Mediu se majorează structura acesteia

cu 16 unități de personal cu diminuarea acestora din contul unităților Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale urmare a fuziunii, inclusiv și atribuțiile acestora. Astfel, bugetul Agenției de Mediu urmează să fie majorat cu 3232,3 mii MDL, dintre care 2264,9 mii MDL va constitui cheltuieli de personal și 967,4 mii MDL pentru întreținere activității (16 unități personal).

Consecvent, în urma remanierii a funcțiilor menționate supra și realocării bugetelor între programe și subprograme în procesul reorganizării și fuzionării urmează să se țină cont de faptul că, în procesul dat, pot surveni cheltuieli la încetarea raporturilor de muncă ce constituie 1107,4 mii MDL și anume disponibilizarea Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale dintre care urmare a reorganizării s-a ținut cont de cheltuielile de personal pentru concediile nefolosite 105,4 mii MDL și indemnizațiile la eliberare

(15% conform art. 42 al Legii nr. 158/2008) va constitui 217,9 mii MDL și disponibilizarea în sumă 784,1 mii MDL.

Suplimentar mijloacele financiare planificate și executate la AGRM la programul exploatarea subsolului pentru activitatea dezvoltarea sectorului studierii, folosirii și protecției subsolului în sumă de 6,331 milioane lei se vor transfera la Agenția de Mediu pentru realizarea activității date necesară domeniului, întrucât aceste mijloace financiare se execută pentru realizarea planului de acțiuni.

În total, costurile estimative pentru implementarea proiectului se ridică la aproximativ 10264,0 mii MDL în primul an, cu posibilitatea de reducere în anii următori datorită economiilor generate de optimizarea administrativă. Aceste costuri sunt justificate de beneficiile pe termen lung, inclusiv alinierea la standardele UE, reducerea riscurilor de

			<p>corupție și îmbunătățirea capacității de raportare către instituțiile europene. Finanțarea va fi asigurată din bugetul de stat, cu posibilitatea atragerii de fonduri europene prin proiecte care sprijină reformele în domeniul mediului.</p>
	<p>Ministerul Finanțelor (18 iunie 2024 nr. 07/5-09/210 nr.13-05/1358 din 20.05.2024)</p>	<p>La demersul Ministerului Mediului nr.13-05/1358 din 20.05.2024, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre <i>cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu (număr unic 137/MM/2024)</i>, autor – Ministerul Mediului, și în limita domeniilor de competență, comunică următoarele.</p> <p>Atestăm că proiectul nu a fost modificat în vederea remedierii obiecțiilor înaintate de Ministerul Finanțelor prin avizele anterioare. Respectiv, având în vedere că reforma propusă prevede majorarea cu 117 unități de personal a efectivului Agenției de Mediu, dintre care 56 unități de personal vor fi transferate de la Agențiile ce urmează a fi reorganizate, iar 61 unități de personal se solicită suplimentar, considerăm necesar accentuarea următoarelor aspecte.</p> <p>I. Cu referire la 56 unități de personal ce urmează a fi transferate, este de menționat că, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorităților au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real - încadrate la etapa planificării bugetului pentru anul 2024. Astfel, încadrarea personalului pe funcțiile vacante (redistribuite) pentru care nu au fost aprobate mijloace financiare în Legea bugetului de stat pentru 2024 va necesita alocări suplimentare ce nu au acoperire financiară. Totodată, conform pct. 6 din proiect, cheltuielile de disponibilizare a personalului în legătură cu reorganizarea Agenției de Mediu, în cazul imposibilității transferului acestuia, vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale instituțiilor în care acesta activa până la reorganizare - mijloace financiare care la fel nu sunt prevăzute în Legea bugetului de stat pentru anul 2024.</p> <p><i>În acest sens, se propune realizarea unei analize adiționale vis a vis de disponibilul de resurse financiare propus spre redistribuire către Agenția de Mediu.</i></p> <p>II. Cu referire la 61 unități de personal suplimentare și instiuirea moratoriului. Conform notei informative, se propune instituirea moratoriului asupra acestora cu deblocarea treptată pe parcursul a următorilor 2 ani, pentru a diminua/etapiza impactul financiar al proiectului. În acest sens, se menționează că reorganizarea pe parcursul anului a autorităților bugetare și, respectiv, majorarea limitei unităților de personal, nu</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Majorarea personalului Agenției de Mediu este un angajament asumat de către RM pe plan internațional.(<i>a se vedea Agenda de Reforme</i>).</p>

		<p>implică în sine instituirea moratoriului asupra funcțiilor date, și nici modificarea Hotărârii Guvernului nr.1096/2023 <i>pentru stabilirea moratoriului temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar pe funcțiile vacante înregistrate</i>. Totodată, numărul unităților vacante în cadrul Agenției de Mediu, conform raportului la situația din 31 mai 2024, constituie 35,5 unități de personal, iar rata de încadrare fiind de 71,4 la sută din efectivul prevăzut.</p> <p><i>În concluzie, Ministerul Finanțelor, în vederea eficientizării cheltuielilor publice, menține poziția expusă anterior și recomandă analiza posibilității revizuirii efectivului limită al Agenției de Mediu și identificarea soluțiilor de acoperire a necesarului de personal din contul numărului funcțiilor vacante disponibile (cu posibilitatea anulării la solicitare a moratoriului), precum și a celor redistribuite de la insituițiile care urmează a fi reorganizate.</i></p>	<p>Se acceptă A fost realizată o analiză suplimentară</p> <p>Se acceptă parțial Majorarea personalului Agenției de Mediu este un angajament asumat de către RM pe plan internațional.(a se vedea Agenda de Reforme).</p>
	<p>Ministerul Finanțelor (09/2-09/410 din 31 iulie 2025)</p>	<p>Ca răspuns la adresarea Ministerului Mediului nr. 13-05/2175 din 31 iulie 2025, Ministerul Finanțelor a examinat <i>proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu (număr unic 137/MM/2024)</i>, autor – Ministerul Mediului, și în limita atribuțiilor funcționale, comunică următoarele. <i>La proiectul de hotărâre</i> Proiectul prezentat spre examinare prevede <i>modificarea Hotărârii Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu</i> cu modificarea efectivului-limită de la 145 la 194 unități de personal. Totodată, ținând cont de faptul că prin reforma propusă, concomitent 48 unități de personal urmează a fi redistribuite Autorității de Meteorologie și Monitoring de Mediu prin transmiterea Laboratorului de referință de Mediu din cadrul Agenției, de facto, proiectul Hotărârii de Guvern prevede majorarea cu 97 unități de personal a efectivului Agenției de Mediu, dintre care 77 unități de personal se solicită suplimentar și 20 unități vor fi preluate de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale care se reorganizează prin fuziune (absorbție). În acest sens, la această etapă proiectul nu oferă detalii aferente celor 20 unități de personal care vor fi redistribuite de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale către Agenția de Mediu (funcții ocupate, funcții vacante).</p> <p><i>La compartimentul 4. „Analiza impactului de reglementare” din Nota de Fundamentare la proiect</i> Subsidiar, ținând cont că, 20 unități vor fi preluate de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale care se reorganizează prin fuziune (absorbție), Nota de Fundamentare în partea ce ține de redistribuirea mijloacelor financiare de la autoritatea absorbită către Agenția de Mediu, nu conține prevederi referitor <i>la redistribuirea resurselor financiare aferente componentei cheltuieli de personal</i>. Astfel, subpunctul</p>	<p>Se acceptă Au fost operate modificări</p> <p>Se acceptă Au fost operate modificări</p>

		<p>4.2 din Nota de Fundamentare, urmează a fi completat cu prevederi adiționale privind obligativitatea redistribuirii către Agenția de Mediu a mijloacelor financiare aferente componentei cheltuieli de personal.</p> <p>De menționat că, numărul unităților vacante în cadrul Agenției de Mediu, conform raportului la situația din 31 iulie 2025, constituie 56 unități de personal, din 145 unități de personal precizate, iar rata de încadrare fiind de 61,4 la sută din efectivul prevăzut. Respectiv, în vederea realizării activității instituției, Ministerul Finanțelor recomandă revizuirea efectivului limită al Agenției de Mediu, luând în considerare și numărul funcțiilor vacante, cu identificarea soluțiilor de acoperire a necesarului de personal inclusiv din contul numărului funcțiilor vacante disponibile, cu posibilitatea anulării acestora din moratoriul prestabilit. Subsecvent, se menționează că Ministerul Finanțelor a definitivat procesul de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu pe anii 2026-2028, astfel, în scopul asigurării măsurii nr. 1, reforma nr.1 din pilonul 5 „Tranziție verde și capital natural” din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobat prin HG nr. 260/2025 pentru Agenția de Mediu au fost alocate mijloace financiare suplimentare în sumă 9 067,9 mii lei pentru 40 unități de personal suplimentare, luând în calcul posibilitatea anulării la solicitare a moratoriului. În contextul celor expuse, proiectul înaintat urmează a fi definitivat, luând în considerare completările adiționale menționate supra.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>A fost realizată o analiză internă privind necesitățile de personal, reieșind din extinderea domeniilor de activitate ale instituției și din volumul semnificativ al actelor normative care urmează a fi transpuse și implementate. În prezent, aproximativ 200 de acte ale Uniunii Europene sunt în proces de preluare și punere în aplicare, ceea ce presupune un efort suplimentar considerabil și necesită resurse umane adecvate.</p>
5.	<p>Agenția de Mediu (nr. 05/27/2024 din 27.03.2024)</p>	<p>Ținând cont de concentrarea în cadrul Agenției de Mediu a unor direcții noi, în vederea asigurării implementării funcțiilor noi delegate prin cadrul normativ, este necesar a se menționa revizuirea tuturor sarcinilor și atribuțiilor funcționale a tuturor direcțiilor pe domeniile de specialitate prevăzute în cadrul normativ, cât și metodologia de implementare pentru fiecare structură în parte.</p> <p>Un aspect important este problema de conlucrare între direcții, și anume delimitarea atribuțiilor funcționale a fiecărei direcții, cât și coraportul dintre <i>Direcția autorizări de mediu</i>, <i>Direcția evaluarea impactului de mediu</i> or <i>Direcția protecția și reglmentarea utilizării resurselor de apă</i>, în procesul de pregătire a documentelor, de reglementare și autorizare a actelor permissive în diferite domenii. De aceea, este necesară clarificarea cărei direcții sunt delegate responsabilitățile de elaborare.</p> <p>Suplimentar, conform <i>Direcției verificării conformității solicitărilor de acte permissive</i>,</p>	<p>Se ia act.</p> <p>Nu necesită a fi operate modificări.</p> <p>Se ia act.</p>

este necesar de a sigura Agenția cu șoferi, ceea ce ar presupune ieșiri în teritoriu, fapt care nu se regăsește în structură și cu personal tehnic care solicită a fi coordonat cu 8 sedii (7 subdiviziuni teritoriale și 1 oficiu). Totodată, este necesar de stipulat cu certitudine competența teritorială a direcțiilor pe domeniile de specialitate în coraport cu cea administrativă.

La fel, atenționăm asupra faptului că Laboratorul de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu se transmite Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, creată în rezultatul reorganizării Instituției Publice „Serviciul Hidrometeorologic de Stat”, respectiv în structura nou creată nu se regăsesc funcții publice. În cazul dat, cei 6 angajați cu funcții de șef de Direcție și 5 angajați cu funcții de specialist principal trebuie să accepte alte funcții în noua structură a Agenției de Mediu, or să se elibereze în legătură cu faptul necesității de a accede la o funcție care nu are statut de funcționar public, cu modificări de salariu, iar în contextul dat survin alte cheltuieli financiare în plus, suportate de Agenția de Mediu. Consecvent, prin proiectul vizat, pentru a nu constitui un impediment în aplicarea corectă a prevederilor legislative și eventual pentru a nu crea premise pentru aplicarea normei „convenabile” într-o situație concretă, se propun careva completări.

La pct. 9 subpct 1) lit. 1) sintagma „*stabilește valorile limită de emisii pentru substanțele poluante în aer, precum și metodele de măsurare a acestora, ținând cont de valorile-limită admisibile stabilite în legislația națională și tratatele internaționale*”, constatăm un non sens în raport cu valorile-limită stabilite de Agenția de Mediu, dat fiind faptul că nu avem o metodologie pentru anumite domenii de specialitate or tratatele internaționale sunt diversificate și fiecare țară are metodologia ei de protecție a mediului.

În partea ce ține de monitoringul resurselor naturale, la pct. 7 alin. 5) din Anexa nr. 1 se propune de înlocuit textul „*protecția și reglementarea utilizării fondului forestier, a obiectelor regnului animal și regnului vegetal, a resurselor biologice acvatice și cinegetice*” cu textul: „*5) protecția și reglementarea folosinței fondului forestier, a resurselor regnului animal, inclusiv a resurselor biologice acvatice și faunei de interes cinegetic, și a obiectelor regnului vegetal;*”. Această propunere se întemeiază pe noțiunile de bază care reies din prevederile cadrului normativ aferent domeniului, și anume: Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător, Codul Silvic nr. 887/1996, Legea nr. 439/1995 regnului animal, Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura, Legea nr. 239/2007 regnului vegetal și Legea nr. 298/2018 vânătorii și fondului cinegetic.

Astfel, noțiunea de „*regn animal*” înglobează în sine *resursele biologice acvatice și fauna de interes cinegetic*. Totodată, întreg cadrul normativ menționat reglementează relațiile apărute în cadrul *folosirii* diferitor tipuri de resurse naturale și nicidecum *utilizarea* acestora. Această abordare se regăsește și în conținutul normelor din Legea nr. 1102/1997 cu privire la resursele naturale, în care se operează numai cu termenul

Nu necesită a fi operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

„folosire” a resurselor naturale (pământul, apele subterane și de suprafață, zăcămintele minerale, pădurile, regnul animal și cel vegetal, aerul).

În contextul recomandărilor expuse mai sus, se propune la fel de înlocuit denumirea pct. 9 alin. 5) cu un conținut nou: **„5) în domeniul protecției și reglementării folosinței fondului forestier, a resurselor regnului animal, inclusiv a resurselor biologice acvatice și faunei de interes cinegetic, și a obiectelor regnului vegetal:”**

La pct. 9 alin. 5) lit. c) nu este clar ce fel de subdiviziune este „*Serviciul de monitorizare și informații de mediu*” și care sunt relațiile de subordonare/colaborare ale Agenției de Mediu cu acesta, dat fiind faptul că în structura Ministerului Mediului, aprobată prin HG nr. 145/2021, serviciul nu se regăsește.

Totodată, se propune reformularea sintagmei „*utilizării și protecției fondului forestier, a obiectelor regnului animal și regnului vegetal, a resurselor biologice acvatice și cinegetice*” cu sintagma „*protecției și folosinței fondului forestier, a resurselor regnului animal, inclusiv a resurselor biologice acvatice și faunei de interes cinegetic, și a obiectelor regnului vegetal*”. Suplimentar, pct. 9 alin. 5) lit. e) se propune a fi expus cu un conținut nou: „*e) reglementează activitățile de protecție și folosință a fondului forestier, a resurselor regnului animal, inclusiv a resurselor biologice acvatice și faunei de interes cinegetic, și a obiectelor regnului vegetal*”.

La pct. 9 alin. 5) lit. f) sintagma „*acordurile pentru importul și exportul de plante și animale sălbatice*” se propune a fi expusă cu alt conținut, și anume: „*acordul pentru import sau export al obiectelor regnului vegetal, acordul pentru import sau export de animale sălbatice*”, deoarece sunt acte permissive distincte, cerințele de eliberare a cărora sunt reglementate separat de Legea nr. 239/2007 regnului vegetal și Legea nr. 439/1995 regnului animal. La fel se propune de înlocuit sintagma „*autorizația pentru folosința specială a animalelor și plantelor incluse în Cartea Roșie a Republicii Moldova*” în „*autorizația pentru folosința specială a obiectelor Cărții Roșii a Republicii Moldova*” conform denumirii prevăzute de Legea nr. 325/2005 cu privire la Cartea Roșie a Republicii Moldova și Hotărârea Guvernului nr. 1094/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de folosință specială a obiectelor Cărții Roșii a Republicii Moldova.

La pct. 9 alin. 5) lit. g) după cuvintele „*și de agreement*” de adăugat sintagma „*în obiectivele acvatice piscicole naturale*”, conform prevederilor din Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura.

La pct. 9 alin. 5) lit. h) se propune de exclus sintagma „*asigurând secretariatul acestuia*”, aceasta fiind improprie ca competență a Agenției de Mediu atât de-iure, cât și de-facto, deoarece Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura prin art. 10 stabilește că Consiliul Ihtiologic este format pe lângă autoritatea centrală abilitată cu gestiunea resurselor naturale ca organ consultativ pentru coordonarea lucrărilor și investigațiilor științifice în domeniu în temeiul cărora pot fi inițiate acțiunile de modificare sau completare a cadrului normativ, misiune care îi

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se acceptă.

Au fost operate modificări.

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

revine direct Ministerului Mediului prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea acestuia, aprobat prin HG nr.145/2021. Respectiv, lucrările de secretariat cu toate cheltuielile aferente trebuie să fie suportate din bugetul instituției în cauză.

La pct. 9 alin. 5) lit. j) se propune de reformulat întreg textul în următorul conținut: „j) *implementează măsurile necesare de populare a obiectivelor acvatice piscicole naturale cu specii de pești, conform recomandărilor instituțiilor științifice de profil, în limitele bugetului stabilit în acest sens ;*”.

Totodată, este de menționat, că măsurile de populare nu se petrec din cauza lipsei surselor financiare alocate în bugetul Agenției de Mediu, deși în perioada anilor 2019-2023 din plățile percepute pentru pescuitul sportiv, amator și de agrement statul a beneficiat de o sumă în valoare de **24356786 lei** (*media anuală fiind în jur de 4871000 lei*), iar numai în primele două luni ale anului 2024 au fost percepute plăți în sumă de **2314429 lei**.

Astfel, aceste măsuri pot fi realizate anual sau periodic exclusiv în baza recomandărilor instituțiilor științifice de profil care efectuează pescuitul științific și de control, și anume din plățile pentru eliberarea permisului de pescuit sportiv, amator și de agrement, pentru aceasta fiind necesară stabilirea în bugetul Agenției de Mediu o cotă procentuală anuală ținând cont de suma anuală percepută în bugetul de stat.

În ceea ce privește *măsurile de prevenire și combatere a epizootiilor, dăunătorilor și influenței negative de orice proveniență* le considerăm improprii, deoarece în mod practic acestea nu au fost realizate niciodată din momentul constituirii Agenției de Mediu, ultima neavând pentru aceasta nici potențial uman, nici tehnic și nici financiar.

Acest lucru, considerăm, că se datorează faptului precum că aceste riscuri pot fi depistate numai în urma unor cercetări și observații periodice efectuate de instituțiile științifice de profil, care la rândul său pot să elaboreze și să propună măsurile de ameliorare a situațiilor negative menționate și, totodată, să le implementeze cu potențialul tehnico-științific avut în dotare. Pe lângă aceasta, în cadrul normativ național sunt prevăzute expres sarcinile, împuternicirile și obligațiile Comisiilor antiepizootice excepționale, modul de organizare și funcționare ale cărora este stabilit în Hotărârea Guvernului nr. 973 din 15.08.2016, responsabilitatea de bază revenind Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Totodată, în componența tuturor comisiilor, atât de nivel republican, cât și de nivel local, sunt nominalizați reprezentanți ai Inspectoratului pentru Protecția Mediului.

La pct. 9 alin. 5) lit. p) și q) considerăm că sunt dublate anumite competențe folosindu-se cuvintele „*atribuie*” și „*acordă*” care sunt similare în esență, deoarece conform art. 2 din Legea nr. 298/2018 vânătorii și fondului cinegetic „*atribuire în gestiune este o acțiune prin care Administratorul acordă dreptul de gestiune a faunei de interes cinegetic și a habitatului acesteia din cadrul unui fond cinegetic, cu stabilirea obligațiilor aferente, în condițiile prezentei legi*”. Totodată, în art. 33 din lege este prevăzută și procedura de *suspendare a dreptului de gestiune a faunei de interes*

Se ia act.
Nu necesită a fi operate modificări.

Se ia act.
Nu necesită a fi operate modificări.

Se ia act.
Nu necesită a fi operate modificări.

Se acceptă.
A fost inițiat procesul de modificare a Hotărârea Guvernului nr. 603/2003 cu privire la Comisia Națională pentru Securitatea Biologică.

cinegetic și a habitatului acesteia.

Astfel, reieșind din cele expuse, considerăm oportun la pct. 9 alin 5) lit. q) cuvântul „*acordă*” să fie substituit cu cuvântul „*suspendă*”. În contextul celor menționate mai sus, se propune de reformulat textul din pct. 9 alin. 5) lit. s) în: ”*s) înregistrează datele și ține evidența resurselor regnului animal, inclusiv a faunei de interes cinegetic, și a obiectelor regnului vegetal, prin intermediul cadastrurilor și registrelor speciale, în limitele competențelor stabilite de legislație;*”.

Totodată, în argumentarea textului propus, cât și excluderii sintagmei „*(Cadastrul regnului animal, Cadastrul regnului vegetal, Cadastrul spațiilor verzi, Registre de stat cu privire la fondurile cinegetice ș.a.)*” ne întemeiem pe prevederile din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător (art. 291 lit. e)), Legea nr. 439/1995 regnului animal (art. 34-35), Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura (art. 9 lit. b)), Legea nr. 239/2007 regnului vegetal (art. 35), Regulamentul privind criteriile și modul de constituire a fondului cinegetic, aprobat prin HG nr. 254/2021 pentru aprobarea actelor normative cu privire la constituirea și gestionarea Fondului cinegetic național (pct. 13 din Anexa nr. 1), cât și reieșind din faptul că cadrul normativ aferent stabilește mai mulți subiecți (instituții științifice, întreprinderi agricole, întreprinderi silvice, autoritățile administrației publice locale, autoritățile subordonate

administrației publice centrale, alte instituții și organizații) care efectuează evidența de stat a regnului animal și regnului vegetal, în ansamblu, având competențe și responsabilități la organizarea acesteia. La fel, este de menționat, că Legea nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale în *art.32 „Cadastrul spațiilor verzi”* expres stabilește că „*ținerea cadastrului spațiilor verzi se efectuează de către autoritățile administrației publice locale*”, și nu ține de competența Agenției de Mediu.

La pct. 9 alin. 5) lit. t) se propune de înlocuit cuvântul „*CITES*” cu sintagma ”*pentru Convenția privind comerțul internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție (CITES)*”;”. În partea ce ține de reglementarea actelor permissive de mediu, la pct. 9 subpct. 7) lit. f), sintagma „*sistemele colective și individuale care implementează acest mecanism și ține această listă*” se substituie cu sintagma „*producătorii/operatorii economici ce cad sub incidența principiului REP, conform actelor normative aprobate de Guvern.*” Conform prevederilor *punctelor 46 și 47 din Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 212/2018, punctelor 46 și 48 din Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.*

561/2020, punctele 17 și 19 din Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.586/2020, punctele 44 și 45 din Regulamentul privind gestionarea anvelopelor uzate, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 610/2022, punctele 10 și 11

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

Se ia act.

A se revedea avizul Ministerului Finanțelor.

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

din Regulamentul privind gestionarea uleiurilor uzate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2022 și punctele 72 și 74 din Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2023, producătorii de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorului au obligația de a se înregistra în Lista producătorului, dar nu sistemele colective și individuale.

La pct. 9 subpct. 7) lit. o), sintagma „Registrului național al emisiilor și al transferului de poluanți” se substituie cu sintagma „Sistemului informational automatizat „Managementul deșeurilor””. Conform prevederilor pct. 143 din Regulamentul privind transferurile de deșuri aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 411/2022, Inspectoratul pentru Protecția Mediului în comun cu Serviciul Vamal realizează controlul transferului de deșuri, desemnează punctele vamale de intrare și de ieșire din Republica Moldova pentru transferurile de deșuri care intră și părăsesc Republica Moldova, acționând în mod coordonat pentru a controla respectarea prezentului Regulament. **În acest sens este utilizat Sistemul informațional automatizat „Managementul deșeurilor” și Registrul actelor permissive din cadrul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive și Sistemul Informațional Integrat Vamal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2007.** Sistemul Informațional „**Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți**” (SIA RETP) reprezintă date sistematizate despre emisiile de poluanți în aer, apă, sol și sursele difuze la nivel național, pe când Regulamentul privind transferurile de deșuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 411/2022, stabilește proceduri și regimuri de control pentru transferurile de deșuri atât la nivel național, cât și internațional. Prin urmare, evidența transferului de deșuri urmează a fi realizată prin intermediul SIAMD. În același timp informăm că, SIAMD necesită a fi dezvoltat pentru compartimentul transferurile de deșuri în vederea punerii în aplicare a actelor normative.

Ceea ce ține de evaluarea de mediu și expertiza ecologică, la pct. 4 subpct. 6) se menționează crearea în cadrul Agenției de Mediu a unui Centru de instruire de mediu care va atesta/evalua cunoștințele în materie de mediu a experților naționali care elaborează rapoarte de mediu (rapoarte de evaluare a impactului de mediu, expertize...) de a atribui certificate de competență pe anumite domenii și de a crea și menține lista experților atestați pentru informarea publicului interesat. Ținând cont de experiența României și actualitatea Republicii Moldova, la acest capitol, competența de certificare a specialiștilor/expertiilor de mediu, nu este compatibilă cu activitățile Agenției de Mediu. Mergând pe experiența României, se propune selectarea unei Asociații de Mediu (ONG) care ar avea în sarcină atestarea specialiștilor/expertiilor de mediu. În partea ce ține de monitoringul calității mediului, se propune înființarea unei subdiviziuni dedicate coordonării proceselor legate de Responsabilitatea Extinsă a Producătorului (REP). Odată cu extinderea categoriilor de deșuri care cad sub

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

mecanismul REP, au crescut și numărul de procese asociate cu acesta - înregistrarea în REP, raportarea, inclusiv a ținutelor de colectare și a altor date despre funcționarea REP, precum și plata taxelor, etc. Toate aceste procese necesită un punct central de control care să coordoneze și să superviseze toți actorii implicați în REP. Acest model propus este similar cu cel adoptat în alte țări, care au constatat necesitatea creării unor subdiviziuni similare în procesul de implementare a REP - un mecanism de „clearinghouse” responsabil pentru auditarea informațiilor furnizate de sistemele REP. Subsecvent, luând în considerație sistemele informaționale și infrastructura IT, atenționăm asupra faptului că aceasta necesită o expertiză specifică și o abordare multidisciplinară, care poate fi asigurată doar de o direcție dedicată. Dealtfel, în varianta propusă spre consultări publice, Direcția IT deja nu se mai regăsește, fiind înlocuită cu Secția help desk care urmează să ofere asistență și consultanță operatorilor economici și cetățenilor cu privire la legislația de mediu și la utilizarea sistemelor informaționale ale Agenției, fiind omisă astfel activitățile de administrarea infrastructurii IT, asigurarea securității rețelei și a sistemelor IT și alte proiectele de digitalizare a serviciilor guvernamentale. Iar prin aceasta are loc o contradicție și un risc de neimplementare a cadrului legal în vigoare cum ar fi: HG Nr. 222/2011 cu privire la crearea Consiliului coordonatorilor pentru modernizarea serviciilor guvernamentale și e-Transformarea guvernării, HG Nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică, Legea 48/2023 privind securitatea cibernetică etc. Eliminarea Departamentului IT ar diminua semnificativ conformitatea cu legislația națională în vigoare precum și accesul la informație și asistență, afectând negativ atât agenții economici, cât și cetățenii. Redenumirea direcției IT și transformarea acesteia într-o simplă secție help desk ar avea un impact negativ semnificativ prin: **Diminuarea expertizei IT:** Pierderea unei direcții IT specializate ar putea duce la scăderea nivelului de expertiză disponibil în cadrul Agenției, afectând capacitatea acesteia de a face față provocărilor tehnologice actuale și viitoare. **Dificultăți în implementarea proiectelor IT:** Lipsa unei structuri IT dedicate ar putea îngreuna implementarea proiectelor IT complexe și inovatoare, care sunt esențiale pentru îmbunătățirea eficienței și a eficacității operaționale. **Scăderea calității serviciilor IT:** Reducerea rolului Direcției prin crearea unei secției help desk ar diminua capacitățile de asistență tehnică aferente care ar putea afecta în general calitatea serviciilor oferite atât angajaților Agenției, cât și partenerilor săi externi și cetățenilor. **Impactul salarizării necompetitiv:** Transformarea direcției IT într-o secție ar duce la o diminuare semnificativă a salariilor personalului IT. Acest lucru ar avea consecințe negative majore, prin: Pierderea personalului calificat: Personalul IT calificat va fi tentat să plece din Agenție în căutarea unor salarii mai bune, afectând semnificativ expertiza IT a instituției. Dificultăți în recrutarea de personal nou: Va fi dificil să se atragă personal IT competent cu salarii mai mici. Scăderea motivației: Motivația personalului

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

Se ia act.

Nu necesită a fi operate modificări.

		<p>IT existent va fi afectată negativ, conducând la o scădere a productivității și a calității muncii. Beneficiile unei Direcții IT consolidate: Menținerea și consolidarea direcției IT în cadrul căreia să fie inclusă și secția help-desk va permite Agenției reorganizate să: Dezvolte și implementeze sisteme informaționale integrate și eficiente pentru gestionarea datelor de mediu. Îmbunătățească accesul publicului la informații și servicii de mediu prin intermediul unui portal electronic modern. Sporească eficiența operațională prin automatizarea proceselor interne. Colaboreze mai eficient cu alte instituții publice prin schimbul electronic de date. Oferirea de asistență angajaților Agenției în rezolvarea problemelor tehnice pe care le întâmpină cu echipamentele IT (calculatoare, imprimante etc.), software-ul folosit (sisteme de baze de date, aplicații interne etc.) și conectarea la rețea. Oferirea suportului necesar pentru utilizarea serviciilor electronice: oferirea de asistență utilizatorilor cu privire la utilizarea portalului electronic al Agenției de Mediu și a altor servicii electronice puse la dispoziție de instituție. Asta ar putea implica instruirea utilizatorilor despre cum să depună cereri electronic, să acceseze informații de mediu online și să utilizeze alte funcționalități disponibile. Urmare a celor relatate, prin importanța sistemelor informaționale și necesitatea de a asigura securitatea cibernetică, în dezvoltarea de proiecte IT, menținerea direcției IT este esențială pentru buna funcționare a Agenției de Mediu.</p>	<p>Se ia act. Nu necesită a fi operate modificări.</p>
6.	<p>CENTRUL NAȚIONAL ANTICORUPȚIE AL REPUBLICII MOLDOVA Nr. 06/2/9052 din 03.06.2024 La nr. 13-05/1361 din 20.05.2024</p>	<p>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”. Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

1(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor". Proiectul supus expertizei a fost publicat în vederea consultării publice pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, precum și pe portalul guvernamental [www. particip. gov.md](http://www.particip.gov.md), asigurând astfel accesul părților interesate la proiect pentru a putea prezenta/expedia recomandări cu privire la acesta.

Totodată, autorul a informat publicul cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Prin urmare, se observă respectarea etapei esențiale a procesului de asigurare a transparenței de elaborare a deciziilor, conform prevederilor art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional. Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative: ”Elaborarea proiectului a fost inițiată în contextul necesității implementării obiectivului din Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană” – „Avansarea reformei administrației publice la nivel central și local” și a acțiunii prioritare 12.26 „Reformarea instituțiilor: Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția de Mediu, Agenția „Apele Moldovei”, Serviciul Hidrometeorologic de Stat, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale” din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 90/2023. [...] Prin urmare, recomandările pentru revizuirea și actualizarea structurii organizaționale și funcționale a instituțiilor de mediu rezultate din analiza funcțională țintesc: - îmbunătățirea eficienței instituțiilor de mediu prin excluderea funcțiilor care se dublează sau nu sunt relevante și actuale și nu corespund cadrului normativ nou aprobat; - reducerea potențialelor conflicte de interese prin separarea clară a tipurilor de funcții între autoritățile publice corespunzătoare; - identificarea funcțiilor care lipsesc, dar sunt inerente pentru realizarea deplină a sarcinilor și angajamentelor în domeniul mediului, inclusiv a funcțiilor noi care necesită a fi realizate în conformitate cu cadrul normativ nou aprobat în conformitate cu angajamentele Acordului de Asociere RM-UE.”

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune reorganizarea prin fuziunea (absorbția) a Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (persoană juridică absorbită), transmiterea Laboratorului de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu cu un efectiv de 52 de unități (inclusiv 4 unități de personal de deservire tehnică și 48 de unități de personal de specialitate) Instituției

Se acceptă

Se acceptă

Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, creată în rezultatul reorganizării Instituției Publice „Serviciul Hidrometeorologic de Stat”, transmiterea Agenției de Mediu a 9 unități din contul statelor de personal ale Agenției „Apele Moldovei”, preluarea de către Agenția de Mediu a 27 de unități din contul statelor de personal ale Agenției „Moldsilva”, în procesul de reorganizare a acesteia în Instituția Publică, urmare a aprobării acesteia, majorarea efectivului- limită al Agenției de Mediu cu 61 de unități în scopul asigurării implementării politicilor noi aprobate în domeniul gestionării substanțelor chimice și deșeurilor, în domeniul protecției aerului și schimbărilor climatice, reglementării organismelor modificate genetic și protecției habitatelor naturale, fiind angajamente sumate în cadrul Acordului de Asociere RM-UE și cerințe obligatorii pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. La fel, proiectul abrogă Hotărârea Guvernului nr.485/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale și modifică Hotărârea Guvernului nr.549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele instituționale ale Agenției de Mediu în baza căruia se va realiza fuziunea și care va prelua competențele Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite; c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene; d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi; f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Prin argumentele prezentate în nota informativă, autorul a demonstrat necesitatea elaborării proiectului, respectând în același timp cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”. Potrivit notei informative: ”Implementarea prevederilor proiectului hotărârii de Guvern cu privire la

Se acceptă

reorganizarea Agenției de Mediu va necesita alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat. Ținând cont că proiectul prevede suplینirea numărului de personal al Agenției de Mediu are nevoie de o consolidare în mărime de 61 de unități (urmăre a aprobării fiind supuse moratoriului și deblocarea treptată pe parcurs de 2 ani), care ar solicita bugetului de stat circa 9,129 milioane lei suplimentar (dar nu alocarea acestuia la momentul aprobării ci treptat). Pe moment ce, conform prevederilor proiectului, 56 de unități vor fi preluate de la AGRM, Agenția „Moldsilva” și Agenția „Apele Moldovei”, bugetul planificat pentru întreținerea acestora va fi direcționat Agenției de Mediu. De asemenea, din bugetul Agenției de Mediu se vor direcționa către Autoritatea pentru Meteorologie și Monitoring de Mediu mijloacele financiare corespunzătoare celor 52 de unități transmise acesteia. [...] Deci în total 61 de funcții va costa lunar - 589748 lei, iar anual 9129299 lei. În procesul remanierilor instituționale (fuzionare, transfer între instituții, schimbări de posturi în special cele ce vizează funcțiile de conducere) se va produce o eficientizare lunară de 51999,9 lei sau de 623998,8 anual. La efectuarea calculelor sa ținut cont de disponibilizarea personalului, astfel, - pentru 52 unități de personal (care urmează a fi transferate la Autorității de Meteorologie și Monitoring de Mediu) urmează a fi achitate 503 510 lei (concedii nefolosite), - pentru 20 unități ale Agenției pentru Geologie și resurse Minerale 253 087 lei indemnizație la concedierea funcționarilor publici (15% în conformitate cu art. 42 al Legii nr. 158/2008) și 266 325 lei concedii neutilizate, - pentru 9 unități ale Agenției „Apele Moldovei” 117 763 lei indemnizație la concedierea funcționarilor publici (15% în conformitate cu art. 42 al Legii nr. 158/2008) și 163 983 lei concedii neutilizate, 3- pentru 27 unități ale Agenției „Moldsilva” 130 000 lei indemnizație la concedierea funcționarilor publici (15% în conformitate cu art. 42 al Legii nr. 158/2008) și 632 000 lei concedii neutilizate. Prin urmare, impactul asupra bugetului de stat, urmăre a reorganizării Agenției de Mediu nu este întrucât funcțiile aprobate vor fi supuse moratoriului. [...] Suplimentar pentru serviciile de întreținere a 21 de unități absorbite urmăre a majorării de la AGRM la Agenția de Mediu suplimentar se vor transfera și bugetul în sumă de 967 400 lei (pentru servicii de întreținere). Astfel, pentru serviciile de întreținere a 27 de unități absorbite urmăre a majorării de la Agenția „Moldsilva” la Agenția de Mediu suplimentar se vor transfera și bugetul în sumă de 1 117 000 lei (pentru servicii de întreținere). Ținem să menționăm că ținând cont de prevederile Legii nr. 181/2014, Ministerul Mediului pe parcursul anului bugetar 2024 nu va solicita suplینirea bugetului cu surse suplimentare pentru noua structură propusă potrivit proiectului dat. Suplimentar mijloacele financiare planificate și executate la AGRM la programul exploararea subsolului pentru activitatea dezvoltarea sectorului studierii, folosirii și protecției ssubsolului în sumă de 5 031 000 lei se vor transfera la Agenția de Mediu pentru realizarea activității date necesară domeniului, întrucât aceste mijloace financiare se execută pentru realizarea planului de acțiuni.”

Se acceptă

Se acceptă

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

În mare parte, textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

Unele norme din proiect conțin formulări ambigui și astfel vor permite interpretări abuzive la aplicare (analiza detaliată a factorilor de risc și riscuri de corupție identificați în acest sens este prezentată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție).

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile

acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

4II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului se răsfrâng asupra activității Ministerului Mediului și Agenției de Mediu, în

vederea realizării și asigurării implementării politicii de protecție a mediului.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de

Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -Pct.2 potrivit proiectului hotărârii de Guvern

2. Se transmite Laboratorul de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu cu un

Se acceptă

efectiv de 52 de unități (inclusiv 4 unități de personal de deservire tehnică și 48 de unități de personal de specialitate) Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, creată în rezultatul reorganizării Instituției Publice „Serviciul Hidrometeorologic de Stat”.

Obiecții: Pct.2 din proiectul hotărârii de Guvern prevede transmiterea Laboratorului de referință de mediu Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”. Din analiza cadrului normativ în vigoare, se poate observa că nu există o hotărâre de Guvern care să aprobe reorganizarea Instituției Publice ”Serviciul Hidrometeorologic de Stat” în Instituția Publică ”Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”. În plus, conform anexei nr.5 la Hotărârea Guvernului nr.145/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Serviciul este inclus în lista instituțiilor publice în care Ministerul Mediului are calitatea de fondator. Totodată, potrivit pct.1 al Hotărârii de Guvern nr.401/2003 despre unele aspecte privind

activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova (în vigoare la data supunerii proiectului expertizei anticorupție), ”Se stabilește că activitatea hidrometeorologică în Republica Moldova se realizează de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat subordonat Ministerului Mediului, precum și de alte instituții care dispun de autorizațiile respective.”

Astfel, prevederile propuse pot fi considerate norme juridice irealizabile, iar incertitudinea pe care o generează în relațiile sociale reprezintă un pericol, deoarece autoritățile responsabile de aplicarea legii pot profita de această deficiență pentru a comite abuzuri. Or, potrivit art.73 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, ”Actul normativ produce efecte doar îť este în vigoare, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv.”

Recomandări: Excluderea pct.2 din proiectul hotărârii de Guvern ori promovarea prevederilor propuse urmare a reorganizării Instituției Publice ”Serviciul Hidrometeorologic de Stat” în Instituția Publică ”Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu” printr-un act normativ în vigoare.

Factori de risc: • Norme irealizabile

Riscuri de corupție: • Generale

[Pct.6 subpct.7\), pct.8 subpct.8\) potrivit proiectului Regulamentului](#)

6. Agenția realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii de

activitate: [...]7) managementul integrat al deșeurilor și al substanțelor chimice; [...] 8. Agenția are următoarele atribuții principale: [...] 8) în domeniul integrat al substanțelor chimice.

Obiecții:

Se acceptă parțial

Reforma Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu se realizează concomitent. Astfel, propunerea de

Atribuțiile Agenției de Mediu stabilite la pct.6 subpct.7) și pct.8 subct.8) denotă o dublare de competențe în domeniul managementului integrat al substanțelor chimice, domeniul care revinde deja Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice. Or, Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice stabilește că, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice este responsabilă de gestionarea integrată a substanțelor chimice, asigurând exercitarea funcțiilor de gestionare a domeniului managementului integrat al substanțelor chimice. Prin adoptarea acestui proiect, există riscul conflictului de competențe dintre aceste autorități și lipsei unei abordări comune.

Recomandări: Se recomandă excluderea pct.6 subpct.7), pct.8 subpct.8) din proiect.

Factori de risc:

- Atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității publice
- Atribuții paralele

Riscuri de corupție:

- Generale
- Legalizarea actelor de:
 - abuz de serviciu
 - depășire a atribuțiilor de serviciu

- 3 -

[Pct.8 subpct.4\) lit.j\) potrivit proiectului Regulamentului](#)

8. Agenția are următoarele atribuții principale: [...]

4) în domeniul protecției solului și reglementării utilizării resurselor minerale utile: [...]

j) atribuie perimetrele miniere pentru extragerea substanțelor minerale utile, pentru construirea și exploatarea construcțiilor subterane nelegate de extragerea substanțelor minerale utile, precum și anularea actelor perimetrelor miniere în cazul nerespectării prevederilor legale.

Obiecții:

Prevederea privind „în cazul nerespectării prevederilor legale” este o normă de trimitere defectuoasă, formulată într-un mod imprecis și interpretabil, întrucât nu face referire la niciun act normativ în mod explicit, ceea ce poate permite o interpretare subiectivă și abuzivă a cadrului normativ. Prin formularea neclară a atribuției principale a Agenției de Mediu în domeniul protecției solului și reglementării utilizării resurselor minerale utile, există riscul ca responsabilii să abuzeze de prevederile date, prin anularea actelor perimetrelor miniere, în mod arbitrar, ceea ce, de fapt, reprezintă o legalizare a actelor de abuz de serviciu și depășire a atribuțiilor de serviciu.

Recomandări:

Se recomandă de prevăzut expres actul normativ care reglementează procedura de

transmitere a Laboratorului de mediu către persoana juridică Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu este temeinică.

anulare a actelor perimetrelor miniere.
Factori de risc:
● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive
Riscuri de corupție:
● Generale
● Încurajarea sau facilitarea actelor de:
6● Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive
● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative
● Norme de blanchetă defectuoase
- conflict de interese și/sau favoritism
● Legalizarea actelor de:
- abuz de serviciu
- depășire a atribuțiilor de serviciu
- 4 -

Obiecție de ordin general la proiectul Regulamentului
Obiecții:
Proiectul nu are reglementări clare privind obligațiile și responsabilitățile angajaților Agenției de Mediu. Această omisiune face ca aplicarea practică a acestor prevederi să fie imposibilă și, în consecință, angajații nu sunt suficient responsabilizați pentru respectarea prevederilor legale. În plus, în absența unor pedepse clare pentru încălcarea prevederilor proiectului de către cei responsabili, există riscul ca aceștia să își dea seama de impunitatea lor pentru abuzurile comise în procesul de aplicare a regulamentului, ceea ce va duce la perpetuarea abuzurilor în cauză.

Recomandări:
Se recomandă de prevăzut expres obligațiile angajaților Agenției de Mediu, de exemplu: să îndeplinească și să respecte dispozițiile legale, să declare conflictele interese, să păstreze confidențialitatea datelor dobândite în timpul desfășurării activității etc.
Totodată, se recomandă să se ia în considerare introducerea unor sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor regulamentului.

Factori de risc:
● Lacună de drept
● Lipsa responsabilității clare pentru încălcări
● Lipsa sancțiunilor clare
Riscuri de corupție:
● Generale

IV. Concluzia expertizei

Se acceptă
Au fost operate modificări

		<p>Proiectul a fost elaborat de către Agenția de Mediu în contextul necesității implementării obiectivului din Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană” – „Avansarea reformei administrației publice la nivel central și local” și a acțiunii prioritare 12.26 „Reformarea instituțiilor: Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția de Mediu, Agenția „Apele Moldovei”, Serviciul Hidrometeorologic de Stat, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale” din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.90/2023.</p> <p>Proiect se propune reorganizarea prin fuziunea (absorbția) a Agenției de Mediu cu Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale (persoană juridică absorbită), transmiterea Laboratorului de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu cu un efectiv de 52 de unități (inclusiv 4 unități de personal de deservire tehnică și 48 de unități de personal de specialitate) Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, creată în rezultatul reorganizării Instituției Publice „Serviciul Hidrometeorologic de Stat”, transmiterea Agenției de Mediu a 9 unități din contul statelor de personal ale Agenției „Apele Moldovei”, preluarea de către Agenția de Mediu a 27 de unități din contul statelor de personal ale Agenției „Moldsilva”, în procesul de reorganizare a acesteia în Instituția Publică, urmare a aprobării acesteia, majorarea efectivului-limită al Agenției de Mediu cu 61 de unități în scopul asigurării implementării politicilor noi aprobate în domeniul gestionării substanțelor chimice și deșeurilor, în domeniul protecției aerului și schimbărilor climatice, reglementării organismelor modificate genetic și protecției habitatelor naturale, fiind angajamente asumate în cadrul Acordului de Asociere RM-UE și cerințe obligatorii pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. La fel, proiectul abrogă Hotărîrea Guvernului nr.485/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale și modifică Hotărîrea Guvernului nr.549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu. Proiectul promovează interesele instituționale ale Agenției de Mediu în baza căruia se va realiza fuziunea și care va prelua competențele Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale.</p> <p>Cu toate acestea, există anumite lacune în unele norme ale proiectului în ceea ce privește transmiterea Laboratorului de referință de mediu Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, dublare de competențe în domeniul managementului integrat al substanțelor chimice, reglementări neclare privind obligațiile și responsabilitățile angajaților Agenției de Mediu. Prin urmare, proiectul de decizie conține factori de risc și riscuri de corupție, respectiv se recomandă revizuirea acestuia prin prisma obiectivelor și recomandărilor prezentate în prezentul raport de expertiză anticorupție.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Angajații Agenției de Mediu sunt funcționari publici care își desfășoară activitatea în conformitate cu legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Nu este necesar ca proiectul să include obligațiile anagajaților AM, daltfel se vor dubla normele.</p> <p>Se acceptă parțial A se vedea comentariile de mai sus.</p>
7.	<p>Cancelaria de Stat Nr. 30-69-2233 din</p>	<p>Se constată că recomandările de revizuire conceptuală a proiectului, formulate de Cancelaria de Stat, conform avizului nr.30-69-11503 din 17.10.2025, au fost considerate de autor, precum și prevăzute în proiectul de lege pentru modificarea unor</p>	<p>Se acceptă.</p>

	27.02.2026	<p>acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.415 din 17 decembrie 2025) de către un grup de deputați în Parlament. Astfel, intervențiile sugerate în Codul subsolului nr.246/2024 (prin care Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale a fost substituită cu Agenția de Mediu), precum și în Legea nr.277/2018 privind substanțele chimice (prin care Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice se substituie cu Agenția de Mediu), se regăsesc în proiectul de lege menționat supra, aprobat în prima lectură în ședința Parlamentului din 17 februarie curent. Adicional, pentru a asigura punerea în aplicare a prevederilor pct.2 din proiectul de hotărâre, prin care Laboratorul de referință de mediu urmează a fi transmis Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, se recomandă accelerarea promovării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu” (număr unic 136/MM/2024).</p>	
8.	Ministrul Finanțelor 09/2-09/154 din 15.03.2026	<p>Ținând cont de faptul că prin reforma propusă, concomitent 38 unități de personal urmează a fi redistribuite Autorității de Meteorologie și Monitoring de Mediu prin transmiterea Laboratorului de referință de Mediu din cadrul Agenției, de facto, proiectul Hotărârii de Guvern prevede majorarea cu 56 unități de personal a efectivului Agenției de Mediu, dintre care 40 unități de personal se solicită suplimentar și 16 unități vor fi preluate de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale care se reorganizează prin fuziune (absorbție).</p> <p>În acest sens, la această etapă proiectul nu oferă detalii aferente celor 20 unități de personal care vor fi redistribuite de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale către Agenția de Mediu (funcții ocupate, funcții vacante).</p> <p>La compartimentul 4. „Analiza impactului de reglementare” din Nota de Fundamentare la proiect. Subsidiar, ținând cont că 20 unități vor fi preluate de la Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale care se reorganizează prin fuziune (absorbție), Nota de Fundamentare în partea ce ține de redistribuirea mijloacelor financiare de la autoritatea absorbită către Agenția de Mediu, nu conține prevederi referitor la redistribuirea resurselor financiare aferente componentei cheltuieli de personal. Astfel, subpunctul 4.2 din Nota de Fundamentare, urmează a fi completat cu prevederi adiționale privind obligativitatea redistribuirii către Agenția de Mediu a mijloacelor financiare aferente componentei cheltuieli de personal.</p> <p>În concluzie, Ministerul Finanțelor susține proiectul de hotărâre în condițiile acceptării propunerilor formulate.</p>	<p>Precizare.</p> <p>Pct.4 din proiect prevede că din cadrul Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale 16 unități de personal din efectivul limită de 20 se transferă către Agenția de Mediu, iar 4 unități de personal se transferă către Ministerul Mediului. Disponibilizarea personalului în legătură cu reorganizarea Agenției de Mediu și Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, în cazul imposibilității transferului acestuia, se va efectua în conformitate cu legislația muncii. Cheltuielile de disponibilizare a personalului vor fi asigurate din contul și în limitele mijloacelor financiare ale Agenției de Mediu, respectiv ale Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale, în</p>

			<p>funcție de instituția în cadrul căreia persoana disponibilizată a activat înainte de reorganizare.</p> <p>Totodată, potrivit Notei de fundamentare, „În procesul reorganizării Agenției de Mediu se majorează structura acesteia cu 16 unități de personal din 20 cu diminuarea acestora din contul unităților Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale urmare a fuziunii, inclusiv și atribuțiile acestora, iar celelalte 4 unități de personal din cadrul AGRM se transmit către Ministerul Mediului. Astfel, bugetul Agenției de Mediu urmează să fie majorat cu 3,178 milioane MDL, dintre care 2,211 milioane MDL va constitui cheltuieli de personal și 0,96 milioane MDL pentru întreținere activității (16 unități personal). Ca urmare a reorganizării s-a ținut cont de cheltuielile ce urmează a fi suportate la disponibilizarea personalului și anume: pentru concediile nefolosite în sumă de 0,172 milioane MDL și pentru achitarea indemnizațiilor la eliberare în sumă de 0, 945 milioane MDL și indemnizații în mărime de 15% conform art. 42 al Legii nr. 158/2008 în</p>
--	--	--	--

			sumă de 0, 25 milioane MDL. Astfel, cheltuielile de disponibilizare pentru personalul din cadrul AGRM constituie 1,36 milioane MDL de care s-a ținut cont la efectuarea calculelor și aprecierea impactului financiar”.
9.	Avizul Cancelariei de Stat nr. 30-69-3600 din 30.03.2026	<p>În contextul punerii în aplicare a prevederilor pct. 2 din proiect, prin care se prevede transmiterea Laboratorului de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu către Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, se constată că autorul propune, la pct. 9 din proiectul de hotărâre, intrarea în vigoare a actului normativ la expirarea unui termen de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial, cu excepția pct. 2, pentru care intrarea în vigoare este condiționată de aprobarea Hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”.</p> <p>Având în vedere că <i>proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu” (nr. unic 136/MM/2024)</i> se află la etapa de avizare, precum și posibilitatea promovării concomitente a celor două proiecte, se recomandă corelarea termenelor de intrare în vigoare. În acest sens, se propune stabilirea unui termen unic de intrare în vigoare, respectiv data publicării în Monitorul Oficial, în vederea asigurării unei implementări coerente și evitării eventualelor disfuncționalități în aplicarea prevederilor actelor normative.</p>	Se acceptă.
10.	Raportul de expertiză anticorupție Nr. EHG26/11330 din 01.04.2026	<p>Se constată o neconcordanță între prevederile pct. 15.8 și pct. 15.19, care nu sunt corelate cu modalitățile de organizare a auditului intern stabilite de Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern, în special art. 19.</p> <p>Se recomandă revizuirea prevederilor menționate pentru stabilirea modelului de organizare a auditului intern și eliminarea suprapunerilor sau ambiguităților de competență</p> <p>Pct. 15.17 din proiectul Regulamentului stipulează că: [...] În conformitate cu prevederile legislației, unele acte ale Agenției pot fi semnate de alte persoane cu funcții de răspundere din cadrul Agenției, în temeiul ordinului directorului.</p>	Se acceptă. Au fost operate modificări.

		<p>[...]</p> <p>În STRUCTURA-TIP a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului, conform anexei nr. 3 aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate se stipulează că:</p> <p>„Pct. 13. Împuternicirile și responsabilitățile conducătorului autorității administrative pot fi delegate adjunctilor acestuia în condițiile prevederilor cadrului normativ. În cazul în care funcția conducătorului este vacantă sau temporar vacantă, împuternicirile de conducere a autorității administrative se exercită de către unul dintre adjunctii conducătorului, desemnat de către Guvern, la propunerea ministrului, dacă nu este stabilit altfel prin actele normative speciale.</p> <p>Pct. 14. Corespondența autorității administrative este semnată de către conducător sau de către persoane cu funcții de răspundere, investite cu acest drept prin ordin al conducătorului. Persoanele investite cu dreptul de semnătură poartă răspundere personală pentru legalitatea, veridicitatea și corectitudinea cu principiile de legalitate, responsabilitate și transparență documentului semnat.</p> <p>Pct. 15. Conducătorul are dreptul de primă semnătură pe toate actele și corespondența autorității administrative. În lipsa conducătorului, dreptul de primă semnătură îi revine conducătorului adjunct desemnat de către conducătorul autorității administrative, prin act administrativ intern, sau care îndeplinește atribuțiile conducătorului în conformitate cu legislația”.</p> <p>Această ambiguitate poate include acte cu impact financiar, contractual sau decizional, ceea ce creează riscuri de favoritism, obținere de beneficii necuvenite sau abuzuri de putere.</p> <p>Se recomandă ca delegarea semnăturii să fie permisă strict pentru acte administrative curente, corespondență internă și rapoarte de rutină, către adjunctii sau persoane cu funcții de răspundere clar definite și menținerea responsabilității personale, în aliniere cu prevederile HG 284/2025.</p>	<p>Se acceptă. Sintagma menționată a fost exclusă din PHG și împuternicirile de semnare a actelor sau corespondenței vor fi delegate către unul dintre adjunctii conducătorului.</p>
11.	<p>Avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-3787 din 06.04.2026</p>	<p>La pct. 1, cu referire la expresia „devenind succesorul de drepturi al acesteia”, menționăm că aceasta este inutilă, deoarece, potrivit art. 205 alin. (2) din Codul civil, soluția juridică reglementată rezultă din regulile generale ale succesiunii de drept în cazul reorganizării persoanelor juridice prin trecerea drepturilor și obligațiilor persoanei juridice absorbite la persoana juridică absorbantă, în conformitate cu actul de transmitere.</p> <p>La pct. 2, reiterăm poziția expusă anterior conform căreia nu poate fi reținută transmiterea Laboratorului de referință de mediu din cadrul Agenției de Mediu</p>	<p>Se acceptă. Sintagma menționată a exclusă din PHG.</p> <p>Punctul a fost reformulat. Prin proiectul de lege pentru</p>

	<p>Instituției Publice „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, deoarece instituția dată în prezent nu există. În acest context, pct. 2 se va exclude din proiect.</p> <p>Cu referire la transmiterea bunurilor Laboratorului, remarcăm că, potrivit pct. 10 sbp. 2) lit. a) din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, decizia de transmitere a bunurilor proprietate publică de stat în cadrul unei și aceleiași autorități a administrației publice centrale, în cazul transmiterii bunurilor de la o instituție bugetară/publică la autogestiune, întreprindere de stat sau subdiviziunilor lor, către alta, subordonate autorității respective se adoptă de autoritatea publică centrală. Astfel, transmiterea bunurilor date se va efectua prin Ordinul ministrului mediului.</p> <p>În acest context, norma de la sbp. 5.2 se va rectifica sub aspectul excluderii expunerii la plural a modalității de transmitere a bunurilor („[...] a bunurilor persoanelor juridice absorbite persoanelor juridice absorbante[...]”).</p> <p>La pct. 4 se va revizui formularea textului normei deoarece, în varianta actuală, se creează impresia că și personalul Agenției de Mediu urmează a fi disponibilizat. Or, din moment ce transmiterea Laboratorului de referință de mediu nu va fi obiectul acestui proiect, disponibilizarea personalului se va efectua doar în raport cu persoana juridică absorbită.</p> <p>La pct. 7, în scopul respectării normelor de tehnică legislativă propunem următoarea redacție: „7. La punctul 2 din Hotărârea Guvernului nr. 145/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 206-208, art. 343), cu modificările ulterioare, textul „96 de unități” se substituie cu textul „100 de unități”.”</p> <p>La sbp. 8.2 se va reține că, abrogarea anexei nr. 3 necesită abrogarea normei prin care a fost aprobată anexa respectivă. Astfel, proiectul se va completa cu norma prin care se va abroga și sbp. 3) de la pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.</p> <p>La sbp. 8.3 cuvintele „se modifică și” se vor exclude ca fiind excedente.</p>	<p>modificarea unor acte normative (IL 415), au fost operate modificări într-un set de legi inclusiv în Legea nr.368/2023 cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă. Reformarea Agenției de Mediu nu constă doar din absorbția AGRM, structura va fi completată cu noi Direcții și Secții, unele existente fiind reorganizate, prin urmare personalul va fi preavizat.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	--

		<p>Obiecția dată este valabilă și pentru parafa de aprobare a Anexei nr. 2. În tot textul proiectului se vor revedea referințele la Instituția Publică „Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”, or, respectiva încă nu există.</p> <p>La pct. 1 denumirea Regulamentului se va indica ca în denumirea anexei.</p> <p>La pct. 2 se vor exclude cuvintele „din subordinea ministerului Mediului”, ca fiind excedente.</p> <p>La sbp. 11.1.1 cuvintele „elaborare a actelor normative” se vor substitui cu cuvintele „elaborare a proiectelor actelor normative” (observație valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect).</p> <p>La sbp. 11.1.3 expresia „raportează periodic” necesită o concretizare periodicitatea raportărilor (valabil și pentru restul cazurilor similare).</p> <p>La sbp. 11.1.19 expresia „crează și menține Registrul” se va ajusta la terminologia din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, or, registrele se instituie și se țin.</p> <p>La sbp. 11.2.17, 11. 2.18, 11.4.6. 11.5.8 ș.a. se va preciza de unde fac parte Comisiile la care se face referință.</p> <p>La sbp. 11.2.20 se va preciza „baza de date” avută în vedere.</p> <p>La sbp. 12.1 se va avea în vedere că abrevierile pot fi utilizate doar după explicarea acestora la prima utilizare în text.</p> <p>La sbp. 15.1, în vederea asigurării corectitudinii gramaticale, cuvintele „organizează și coordonează” se vor substitui cu textul „organizează, coordonează”.</p> <p>La sbp. 15.10 se va analiza oportunitatea menținerii atribuției directorului Agenției de a gestiona raporturile de serviciu ale funcționarilor cu statut special în eventualitatea în care în cadrul autorității nu activează această categorie de funcționari. Respectiv, se va exclude și referința la „condițiile legilor speciale”.</p> <p>Sbp. 15.15 – 15.20 se vor expune în calitate de puncte distincte, deoarece obiectul de reglementare a acestora nu derivă din cuprinsul pct. 15.</p> <p>Suplimentar, textul normei de la sbp. 15.16 se va aduce în concordanță cu pct. 13 din</p>	<p>Nu se acceptă. (argumentele indicate mai sus)</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. A fost reformulat</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---	---

	<p>Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, în partea ce vizează exercitarea împuternicirilor de conducere a autorității administrative în cazul în care funcția directorului este vacantă sau temporar vacantă.</p> <p>La pct. 9, cuvintele „la o lună” se va substitui cu cuvintele „la expirarea termenului de o lună”.</p> <p>În contextul obiecției formulate la pct. 2 cu referire la transmiterea Laboratorului de referință de mediu, se va exclude alineatul doi de la pct. 9 ca fiind excedent.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	---	---

Secretar de stat

Victoria GRATII