

**Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „e-Zilier” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier”**

În temeiul art. 22 lit. c) și d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.6-12, art.44), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

**1.** Se instituie Sistemul informațional „e-Zilier”.

**2.** Se aprobă:

2.1. Conceptul Sistemului informațional „e-Zilier”, conform anexei nr. 1.

2.2. Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier”, conform anexei nr. 2.

**3.** Asigurarea condițiilor juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea Sistemului informațional „e-Zilier” se realizează de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în calitate de posesor și deținător al acestuia.

**4.** Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

**5.** Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Prim-ministru**

**ALEXANDRU MUNTEANU**

Contrasemnează:

Vicepim-ministru,  
ministrul dezvoltării economice și digitalizării

Eugen OSMOCHESCU

Ministrul muncii și protecției sociale

Natalia Plugaru

## **CONCEPTUL Sistemului informațional „e-Zilier”**

### **CAPITOLUL I INTRODUCERE**

Ministerul Muncii și Protecției Sociale este organul central de specialitate al administrației publice, responsabil de elaborarea, promovarea și monitorizarea realizării politicii statului în domeniul protecției sociale și raporturilor de muncă.

Gestionarea activității necalificate cu caracter ocazional prin metode tradiționale, bazate pe evidență manuală sau pe documente pe suport de hârtie, generează multiple dificultăți în asigurarea trasabilității, transparenței și respectării obligațiilor legale de către beneficiarii de lucrări, precum și în protejarea drepturilor zilierilor. Aceste metode limitează considerabil capacitatea autorităților publice de a monitoriza eficient utilizarea muncii ocazionale și de a preveni fenomenul muncii nedeclarate.

Problemele menționate sunt deosebit de acute în cazul micilor fermieri, unde procedurile administrative complexe și lipsa instrumentelor digitale conduc la rate scăzute de conformare și acoperire. În același timp, întreaga responsabilitate privind calcularea, reținerea și virarea obligațiilor fiscale și de asigurări sociale revine beneficiarului de lucrări, ceea ce sporește riscul de erori și neconformități.

Pentru a răspunde acestor provocări, se impune dezvoltarea și implementarea unui sistem informațional modern, bazat pe tehnologii informaționale avansate și pe bunele practici internaționale în domeniul gestionării muncii ocazionale.

Prin digitalizarea acestor procese, Sistemul informațional „e Zilier” (în continuare - SI „e-Zilier”) va reduce semnificativ riscul erorilor la introducerea și procesarea datelor, va diminua timpul necesar transmiterii informațiilor și va asigura accesul la date exacte, coerente și actualizate. Acest lucru va permite tuturor părților interesate – autorități publice, beneficiari de lucrări și zilieri – să adopte decizii informate și conforme cadrului legal.

Totodată, SI „e-Zilier” va contribui la creșterea nivelului de transparență, la combaterea muncii nedeclarate și la îmbunătățirea protecției sociale a persoanelor care desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional.

### **CAPITOLUL II DISPOZIȚII GENERALE**

1. SI „e-Zilier” reprezintă totalitatea de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinate stocării și evidenței persoanelor juridice și fizice, beneficiari de activități necalificate cu caracter ocazional, precum și a persoanelor fizice care exercită activități necalificate cu caracter ocazional contra unei remunerații, inclusiv achitarea și atribuirea voucherelor persoanelor fizice prin intermediul SI „e-Zilier”.

2. SI „e-Zilier” este parte integrată a resurselor informaționale de stat.

3. În sensul prezentului Concept, se utilizează noțiunile prevăzute în Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

4. Scopul Sistemului Informațional „e Zilier” este crearea unui mecanism digital pentru generarea, distribuirea și gestionarea voucherelor digitale destinate zilierilor, precum și simplificarea maximă a procesului de înregistrare a acestora de către beneficiarii de lucrări necalificate cu caracter ocazional. Sistemul va asigura evidența activităților prestate de către zilieri.

5. La crearea SI „e-Zilier” se urmărește atingerea următoarelor scopuri specifice:

5.1. formarea unei baze de date unice pentru evidența beneficiarilor de lucrări necalificate cu caracter ocazional;

5.2. asigurarea înregistrării zilierilor și atribuirea voucherelor generate de sistem;

5.3. evidența centralizată a voucherelor generate și atribuite zilierilor;

5.4. asigurarea autorităților administrației publice centrale cu informație adecvată, în vederea eficientizării procesului de elaborare a politicilor;

5.5. sporirea nivelului de calitate al asigurării informaționale a activității persoanelor fizice și juridice, a autorităților publice implicate și a organelor centrale de specialitate ale administrației publice, prin utilizarea unei informații complexe și veridice despre zilieri și beneficiarii de lucrări necalificate cu caracter ocazional;

6. Principalele obiective ale SI „e-Zilier” sunt:

6.1. legalizarea muncii informale în domeniul activității necalificate cu caracter ocazional;

6.2. acoperirea și oferirea beneficiilor sociale pentru persoanele fizice care exercită contra unor remunerații activități necalificate cu caracter ocazional;

6.3. digitalizarea procedurii de evidență a persoanele fizice care exercită contra unor remunerații activități necalificate cu caracter ocazional;

6.4. creșterea contribuțiilor către bugetul de stat și bugetul de asigurări sociale de stat, prin implementarea mecanismului de procurare a voucherelor pentru zilieri;

6.5. facilitarea verificării de către inspectorii de muncă din cadrul Inspectoratul de Stat al Muncii (în continuare - ISM), prin digitalizarea procesului de verificare a voucherelor atribuite zilierilor;

6.6. crearea unei baze de date și asigurarea accesibilității pentru autoritățile administrației publice centrale cu privire la beneficiarii de lucrări necalificate ocazionale, a zilierilor și a voucherelor atribuite acestora;

6.7. asigurarea implementării și realizării modalității unice de înregistrare în SI „e-Zilier”, a persoanelor juridice și fizice, beneficiari de lucrări necalificate cu caracter ocazional, înregistrarea necesităților acestora, interconexiunea cu alte sisteme informaționale prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) și generarea rapoartelor;

7. Principiile de bază ale creării SI „e-Zilier” sunt următoarele:

7.1. principiul legalității – presupune crearea și exploatarea SI „e-Zilier” în conformitate cu legislația națională;

7.2. principiul integrității datelor – presupune starea datelor când acestea își păstrează conținutul și se interpretează univoc în condițiile unor acțiuni accidentale. Integritatea datelor se consideră a fi păstrată dacă datele nu au fost denaturate sau distruse (excluse din sistem);

7.3. principiul autenticității datelor – presupune că informațiile păstrate în format electronic sau pe suport de hârtie corespund stării reale a obiectelor informaționale și sunt

autentice;

7.4. principiul utilizării standardelor deschise - presupune asigurarea interoperabilității cu sistemele externe și păstrarea informației;

7.5. principiul îndrumării procesului de utilizare a sistemului – presupune totalitatea de măsuri organizatorice și tehnice de program care asigură calitatea înaltă a resurselor informaționale de stat formate, fiabilitatea stocării lor și corectitudinea utilizării, în conformitate cu legislația, și care garantează accesul operativ la informație pentru utilizator, în limitele competenței stabilite prin actele normative și nivelul de acces;

7.6. principiul transparenței – presupune accesul solicitanților la o serie de informații cu caracter public;

7.7. principiul securității informaționale – presupune asigurarea nivelului integrității, exclusivității, accesibilității și eficienței protecției datelor împotriva pierderii, alterării, denaturării, deteriorării, modificării, accesului și utilizării neautorizate. Securitatea sistemului presupune rezistența la atacuri, protecția caracterului secret al informației, a integrității și pregătirea pentru lucru atât la nivel de sistem, cât și la nivel de date prezentate în această informație.

### **Capitolul III** **SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL** **FUNCȚIONĂRII SI „e-Zilier”**

**8.** Actele normative de bază sunt următoarele:

8.1. Constituția Republicii Moldova;

8.2. Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

**9.** Actele normative în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor:

9.1. Legea nr. 1069/2000 cu privire la informatică;

9.2. Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;

9.3. Legea nr. 71/2007 cu privire la registre;

9.4. Lege nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal;

9.5. Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate;

9.6. Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public;

9.7. Legea nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică;

9.8. Hotărârea Guvernului nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat;

9.9. Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

9.10. Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);

9.11. Hotărârea Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign);

9.12. Hotărârea Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog);

9.13. Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;

9.14. Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect);

9.15. Hotărârea Guvernului nr. 376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify);

9.16. Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay);

9.17. Hotărârea Guvernului nr. 323/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Catalogul Semantic” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional „Catalogul Semantic”;

9.18. Hotărârea Guvernului nr. 324/2022 cu privire la serviciul guvernamental de identitate și semnătură electronică mobilă (EvoSign);

9.19. Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice;

9.20. Hotărârea Guvernului nr. 677/2025 cu privire la consolidarea accesului la serviciile publice electronice în cadrul Portalului guvernamental EVO, utilizat la prestarea serviciilor publice electronice, și aprobarea măsurilor necesare pentru implementarea modelului unitar de design;

9.21. Reglementarea tehnică „Procesele ciclului de viață al software-ului RT 38370656-002:2006”, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006;

9.22. Ordinul viceministrului dezvoltării informaționale nr. 94/2009 cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice.

## **Capitolul IV**

### **SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL SI „e-Zilier”**

**10.** SI „e-Zilier” va oferi o interfață ergonomică, intuitivă și accesibilă tuturor tipurilor de utilizatori prin intermediul unui explorator web. Interfața de utilizator a SI „e-Zilier” va reprezenta un design grafic echilibrat, distinct și adaptabil pentru majoritatea dispozitivelor utilizate (computer, notebook, tabletă, smartphone).

**11.** SI „e-Zilier” va furniza o interfață în limbile română (implicită), engleză și rusă.

**12.** În funcție de categoriile utilizatorilor (drepturile și rolurile acestora), SI „e-Zilier” va furniza o interfață personalizată fiecărei categorii de utilizator.

**13.** SI „e-Zilier” realizează următoarele funcții de bază:

13.1. formarea bazei de date a SI „e-Zilier”:

13.1.1 luarea în evidență primară, care constă în atribuirea identificatorului unic obiectului de evidență și introducerea în baza de date a volumului stabilit de date;

13.1.2. actualizarea datelor, care presupune actualizarea sistematică a bazei de date la modificarea sau completarea datelor obiectelor de evidență;

13.1.3. scoaterea din evidență, care nu presupune excluderea fizică a datelor din registru, ci doar schimbarea statutului acestora. Informația în SI „e-Zilier” se introduce numai în baza documentelor ce confirmă veridicitatea datelor, cu specificarea documentului în baza căruia s-a realizat actualizarea lor. Toate modificările în SI „e-Zilier” se păstrează în ordine cronologică;

13.2. asigurarea informațională. Informația creată prin intermediul SI „e-Zilier” se pune la dispoziția subiecților raporturilor juridice ai SI „e-Zilier”, inclusiv în cazul schimbului informațional dintre participanții sistemului;

13.3. asigurarea securității informației. Securitatea informației se asigură la toate etapele de colectare, păstrare și utilizare a resurselor informaționale de stat;

13.4. asigurarea funcționării. Asigurarea funcționării presupune asigurarea funcționării SI „e-Zilier” sub toate aspectele;

13.5. folosirea de către utilizatori a datelor din sistem doar în scopuri legale;

13.6. stabilirea nivelului accesului utilizatorului. Nivelul accesului utilizatorului sistemului la informația solicitată este stabilit de legislație, în funcție de statutul său juridic și regimul juridic al informației;

13.7. identificarea și luarea în evidență a obiectelor informaționale, introducerea volumului stabilit de informație în baza de date a sistemului;

13.8. actualizarea datelor în cazul survenirii evenimentelor prevăzute de scenariile de bază, prin modificarea semnificațiilor obiectelor informaționale;

13.9. scoaterea din evidență a obiectului în sfera informatizării, prin transmiterea în arhivă a datelor despre obiectul luat în evidență, în cazul părăsirii sistemului (arhiva rămâne parte componentă a SI „e-Zilier”);

13.10. modificarea statutului obiectului informațional;

13.11. organizarea asigurării informaționale prin oferirea pentru utilizatorii sistemului a datelor din baza de date a SI „e-Zilier”, în conformitate cu legislația și competențele atribuite;

13.12. asigurarea calității informației, prin colectarea datelor din sursa primară, reducerea la minimum a intermediarilor dintre sursa primară și introducerea datelor, utilizarea unor metodologii de validare și verificare a exactității datelor;

13.13. asigurarea evidenței unice a zilierilor și a beneficiarilor de lucrări ocazionale necalificative;

13.14. asigurarea fluxurilor de lucru și a mecanismelor de control asupra îndeplinirii acestora;

13.15. asigurarea interacțiunii SI „e-Zilier” cu alte sisteme informaționale. Schimbul de informație cu alte sisteme informaționale se realizează prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect);

13.16. asigurarea veridicității și integrității datelor la toate etapele de colectare, stocare și prezentare;

13.17. asigurarea cu informație relevantă a autorităților administrației publice competente și a publicului;

13.18. asigurarea raportării statistice.

**14. Contururile funcționale de bază ale SI „e-Zilier” sunt următoarele:**

14.1. conturul profilul/cabinetul beneficiarului de lucrări:

14.1.1. înregistrarea beneficiarilor de lucrări prin intermediul interfeței SI „e-Zilier”;

14.1.2. autentificarea beneficiarilor prin intermediul interfeței SI „e-Zilier”;

14.2. efectuarea următoarelor acțiuni de către utilizatorul autentificat:

14.2.1. înregistrarea zilierilor în cabinetul beneficiarului;

14.2.2. selectarea raionului/localității și introducerea adresei exacte de efectuare a lucrărilor;

14.2.3. selectarea perioadei de activitate a zilierului;

14.2.4. introducerea activității desfășurate;

14.2.5. introducerea sumei achitate zilierului;

14.2.6. generarea și atribuirea voucherului zilierului înregistrat;

14.2.7. imprimarea voucherului atribuit;

14.2.8. generarea rapoartelor cu setul de date prestabilit;

- 14.2.9. generarea raportului cu datele zilierilor și sumele achitate acestora;
- 14.2.10. generarea raportului cu datele despre voucherele atribuite;
- 14.3. conturul „cabinetul inspectorului” (verificator/ISM) - autentificarea angajatului (inspectorului) ISM prin intermediul interfeței SI „e-Zilier”;
- 14.4. efectuarea următoarelor acțiuni de către utilizatorul autentificat:
  - 14.4.1. verificarea beneficiarului după numărul de identificare de stat al unităților de drept (IDNO), cu afișarea voucherelor atribuite zilierilor, perioada, codul unic al voucherului și suma remunerației;
  - 14.4.2. generarea de rapoarte statistice;
- 14.5. conturul „Rapoarte” – generarea rapoartelor prestabilite și ad-hoc a datelor din SI „e-zilier”;
- 14.6. conturul „Cabinetul zilierului”:
  - 14.6.1. autentificarea zilierului prin intermediul interfeței SI „e-Zilier”;
  - 14.6.2. vizualizarea voucherului atribuit de către beneficiarul de lucrări;
  - 14.6.3. imprimarea voucherului atribuit de către beneficiarul de lucrări;
- 14.7. conturul „Administrare” – nivel caracteristic utilizatorului cu privilegii de administrare a accesului, configurare, audit și depanări în cadrul SI „e-Zilier”, unde se asigură funcția specificată de acces la toate funcționalitățile interfeței utilizatorilor și conținutul bazei de date livrate de interfața utilizator, care include următoarele acțiuni:
  - 14.7.1. delimitarea drepturilor de acces pentru utilizatori, gestionarea utilizatorilor;
  - 14.7.2. administrarea nomenclatoarelor;
  - 14.7.3. stabilirea fluxurilor și modelelor de documente;
  - 14.7.5. setarea parametrilor funcționali ai SI „e-Zilier”;
  - 14.7.6. jurnalizarea tuturor evenimentelor aferente utilizării modulului SI „e-Zilier”, prin documentarea acțiunilor tuturor utilizatorilor acestuia;
  - 14.7.8. administrarea (menținerea și actualizarea) a setării sesiunii SI „e-Zilier”, conform criteriilor de eligibilitate în cadrul modulului;
  - 14.7.9. alte activități de administrare și acces la funcționalitățile modulului SI „e-Zilier”.

## **Capitolul V**

### **SPAȚIUL ORGANIZAȚIONAL AL SI „e-Zilier”**

**15.** Funcțiile de bază privind formarea și exploatarea SI „e-Zilier” sunt divizate între proprietarul, posesorul, deținătorul, administratorul tehnic și utilizatorii acestuia.

**16.** Proprietarul SI „e-Zilier” este statul, care stabilește posesorii, deținătorii, administratorii tehnici și utilizatorii.

**17.** Posesorul și deținătorul SI „e-Zilier” este Ministerul Muncii și Protecției Sociale, care asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, dezvoltarea și mentenanța SI „e-Zilier”. Mijloacele financiare pentru asigurarea condițiilor de dezvoltare și mentenanță a SI „e-Zilier” sunt asigurate din contul și în limitele alocațiilor aprobate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, din proiecte de asistență internațională și din alte mijloace financiare, conform actelor normative.

**18.** Registratorii de date ai SI „e-Zilier” sunt beneficiarii de lucrări prestate de către zilier.

**19.** Destinatarii datelor din SI „e-Zilier” sunt autoritățile administrației publice centrale și locale, persoanele fizice sau juridice, organizațiile neguvernamentale mandatate cu dreptul de a primi informațiile conform prevederilor legale.

**20.** Furnizorii de date sunt următoarele categorii de utilizatori ai SI „e-Zilier”:

20.1. Agenția Servicii Publice;

20.2. Serviciul Fiscal de Stat;

20.3. Casa Națională de Asigurări Sociale;

20.4. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;

20.5. alte autorități și instituții publice.

**21.** Administratorul tehnic al SI „e-Zilier” este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ aferent domeniului administrării tehnice a sistemelor informaționale de stat.

## **Capitolul VI DOCUMENTELE SI „e-Zilier”**

**22.** În cadrul SI „e-Zilier” se utilizează documente de intrare, ieșire și tehnologice:

22.1. documentele de intrare includ:

22.1.1. formularul de înregistrare a zilierului;

22.1.2. formularul de înregistrare a beneficiarului de lucrări;

22.1.3. notificările primite;

22.2. documentele de ieșire includ:

22.2.1. voucherul atribuit zilierului, cu numărul unic atribuit și includerea informării despre condițiile de muncă;

22.2.2. notificările transmise;

22.2.3. rapoartele generate;

22.2.4. tabele de date statistice agregate;

22.3. documentele tehnologice includ:

22.3.1. înregistrările de audit ale activității sistemului și utilizatorilor;

22.3.2. lista utilizatorilor și drepturilor acestora;

22.3.3. glosare de termeni și definiții;

22.3.4. ghidurile de utilizare și de administrare a SI „e-Zilier”.

**23.** Procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere, precum și termenul de păstrare a datelor cu caracter personal în cadrul modulelor SI „e-Zilier” sunt reglementate prin Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier”.

## **Capitolul VII SPAȚIUL INFORMAȚIONAL Secțiunea 1 Obiectele informaționale ale SI „e-Zilier”**

**24.** Spațiul informațional al SI „e-Zilier” cuprinde totalitatea obiectelor informaționale cu atributele și identificadorii săi.

**25.** Obiectul informațional al SI „e-Zilier” este caracterizat prin următoarele particularități de bază:

25.1. unicitate (unicitatea obiectului semnifică existența identicatorului unic care deosebește obiectul respectiv de alte obiecte similare);

25.2. stare (starea obiectului este descrisă printr-un set de atribute, adică proprietățile variabile ale obiectului luate în considerare în sistem);

25.3. comportament (comportamentul obiectului este descris printr-o listă de evenimente/scenarii prin care trece acesta și care sunt luate în considerare în sistem).

26. Obiectele informaționale care reprezintă resursele informaționale ale SI „e-Zilier” sunt determinate conform destinației și, după caz, sunt preluate de la autoritățile și instituțiile care le dețin nemijlocit. Obiectele informaționale se identifică după un număr de identificare unic, specific fiecărui obiect separat.

27. Obiectele informaționale ale SI „e-Zilier” sunt următoarele:

27.1. beneficiar de lucrări;

27.2. zilier;

27.3. voucher;

27.4. raport.

28. SI „e-Zilier” urmează să asigure unicitatea, integritatea și consistența datelor stocate și procesate.

29. Fiecărui obiect al informatizării i se atribuie un identificator unic. Obiectele informatizării împrumutate sunt identificate în conformitate cu regulile sistemului în care au fost introduse/create.

30. Identificatorul obiectului informațional „Beneficiar de lucrări” este numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO) din Registrul de stat al unităților de drept.

31. Identificatorul obiectului informațional „Zilier” este numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP) din Registrul de stat al populației.

32. Identificatorul obiectului informațional „Voucher” este numărul de identificare unic care este atribuit în mod automat de SI „e-Zilier”;

33. Identificatorul obiectului informațional „Raport” este numărul de identificare unic care este atribuit în mod automat de SI „e-Zilier”;

## **Secțiunea a 2-a**

### **Scenariile de bază asociate ale obiectelor informaționale ale SI „e-Zilier”**

34. Scenariul de bază reprezintă o listă de evenimente aferente obiectului informațional, care sunt puse în evidență de SI „e-Zilier”.

35. Pentru obiectul informațional „beneficiar” se efectuează următorul scenariu:

35.1. înregistrarea prin autentificarea beneficiarului de lucrări, prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului „Mpass”, disponibil pe interfața SI „e-Zilier”, cu crearea automată a contului;

35.2. scoaterea din evidență a beneficiarului la momentul obținerii stării „actualizat/radiat”, odată cu recepționarea informației în SI „e-Zilier” din Registrul de Stat al unităților de drept despre actualizarea datelor sau radierea persoanei juridice/fizice. Scoaterea din evidență presupune doar modificarea statutului obiectului informațional, nu și eliminarea fizică din baza de date, astfel fiind păstrat istoricul acestuia.

36. Pentru obiectul informațional „zilier” se efectuează următorul scenariu:

36.1. înregistrarea de către beneficiar a zilierului prin intermediul interfeței SI „e-Zilier”;

36.2. introducerea activității desfășurate;

36.3. selectarea perioadei efectuării lucrărilor de către zilier și includerea numărului de ore prestate.

37. Pentru obiectul informațional „voucher” se efectuează următorul scenariu:

37.1. beneficiarul de lucrări prestate de către zilier include în interfața SI „e-Zilier” valoarea netă a remunerației zilnice;

37.2. generarea voucherului de către SI „e-Zilier”, cu atribuirea în mod automat a unui cod unic, indicarea datei lucrărilor prestate, a adresei localității unde au fost prestate lucrările și includerea remunerației zilnicei.

38. Pentru obiectul informațional „raport” se efectuează următorul scenariu: beneficiarul de lucrări prestate de către zilier prin intermediul interfeței SI „e-Zilier” va genera setul de date referitor la completarea formularului de dare de seamă.

### **Secțiunea a 3-a** **Datele obiectelor informaționale ale SI „e-Zilier”**

39. Obiectele informaționale reprezintă totalitatea de date care le caracterizează, după cum urmează:

- 39.1. datele despre beneficiarul de lucrări
  - 39.1.1. IDNO – ul;
  - 39.1.2. IDNP – ul;
  - 39.1.3. denumirea beneficiarului;
  - 39.1.4. adresa juridică;
  - 39.1.5. datele de contact;
  - 39.1.6. forma de organizare juridică;
  - 39.1.7. tipul de activitate;
  - 39.1.8. datele administratorului;
  - 39.1.9. sediul profesional;
  - 39.1.10. sediul formei de exercitare a activității.
- 39.2. datele despre zilier (persoană fizică)
  - 39.2.1. IDNP-ul;
  - 39.2.2. numele;
  - 39.2.3. prenumele;
  - 39.2.4. data/luna/anul nașterii;
  - 39.2.5. adresa domiciliului;
  - 39.2.6. adresa reședinței temporare;
  - 39.2.7. datele de contact.
- 39.3. datele despre voucher:
  - 39.3.1. codul unic alfanumeric generat în mod automat de către SI „e-Zilier”;
  - 39.3.2. data generării voucherului și atribuirii codului;
  - 39.3.3. data atribuirii voucherului;
  - 39.3.4. numele prenumele zilierului;
  - 39.3.5. tipul lucrărilor prestate;
  - 39.3.6. suma remunerației zilnice;
  - 39.3.7. adresa lucrărilor prestate de către zilier;
  - 39.3.8. datele despre beneficiarul de lucrări;
  - 39.3.9. anularea voucherului – cauzele.
- 39.4. datele despre raport:
  - 39.4.1. codul unic numeric al raportului generat de SI „e-Zilier”;
  - 39.4.2. IDNP-ul zilierului;
  - 39.4.3. perioada prestării serviciilor de către zilier – de la – până la, în perioada unei luni calendaristice;
  - 39.4.4. codul activității;
  - 39.4.5. remunerația;
  - 39.4.6. localitatea;

- 39.4.7. raionul;
- 39.4.8. codul IDNO al beneficiarului de lucrări;
- 39.4.9. codul CNAS al beneficiarului de lucrări;
- 39.4.10. voucherele atribuite zilierului.

## **Secțiunea a 4-a**

### **Integrarea cu alte sisteme informaționale**

**40.** SI „e-Zilier” va fi integrat și va interacționa cu următoarele sisteme informaționale partajate:

40.1. platforma de interoperabilitate (MConnect) – pentru schimbul de date între SI „e-Zilier” și sistemele informaționale ale autorităților și instituțiilor publice;

40.2. serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – pentru autentificare și autorizare pe bază de roluri în cadrul SI „e-Zilier”;

40.3. serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) - pentru semnarea electronică a rapoartelor generate de SI „e-Zilier”;

40.4. serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) – pentru a asigura jurnalizarea, auditul, evidența evenimentelor și marcajul de timp, care să permită reproducerea parcursului desfășurării operațiilor;

40.5. serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify) – pentru notificarea utilizatorilor cu privire la evenimentele relevante produse în cadrul SI „e-Zilier”;

40.6. portalul guvernamental integrat EVO – pentru accesul persoanelor fizice și juridice la datele despre voucher.

**41.** În scopul asigurării accesului la date, SI „e-Zilier” va interacționa prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), inclusiv prin utilizarea Mconnect-Events pentru expunerea evenimentelor în timp real în contextul realizării serviciilor proactive, cel puțin cu următoarele resurse informaționale de bază și alte resurse informaționale de stat:

41.1. Registrul de stat al populației (în continuare - RSP) gestionat de către Agenția Servicii Publice – în vederea preluării datelor privind persoanele fizice în RSP;

41.2. Registrul de stat al unităților de drept (în continuare - RSUD) gestionat de către Agenția Servicii Publice – în vederea preluării datelor privind unitățile de drept, întreprinzătorii individuali și gospodăriile țărănești (de fermieri) luate la evidență în RSUD;

41.3. Ghișeul unic de raportare, gestionat de Serviciul Fiscal de Stat, necesar pentru schimbul seturilor de date, din tabelul nr. 2 din Forma IPC21 - Declarație privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate;

41.4. Sistemul informațional Protecție Socială (Casa Națională de Asigurări Sociale), necesar pentru preluarea datelor referitor la codul CNAS atribuit beneficiarului de lucrări;

41.5. Sistemul informațional Registrul Fermierilor (Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare), necesar pentru preluarea datelor referitor la persoanele juridice (fermieri), persoanele juridice sau fizice care desfășoară activități în mediul rural sau activități agricole, altele decât fermierul;

41.6. Sistemele Informaționale al ANOFM (Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă), necesar schimbului de date referitor la persoanele fizice înregistrate cu statut de șomer, inclusiv în căutarea unui loc de muncă.

**42.** SI „e-Zilier” va interacționa cu sistemele informaționale aflate în posesia Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

**43.** La dezvoltarea sistemului informațional se va aplica Modelul Unitar de Design, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 677/2025 cu privire la consolidarea accesului la serviciile publice electronice în cadrul Portalului guvernamental integrat EVO utilizat la prestarea serviciilor publice electronice și aprobarea măsurilor necesare pentru implementarea modelului unitar de design.

## **Capitolul VIII SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL SI „e-Zilier”**

**44.** SI „e-Zilier” este proiectat ca sistem modular care asigură posibilitatea dezvoltării sale fără a afecta continuitatea funcționării. Arhitectura SI „e-Zilier” este concepută după schema-tip a infrastructurii informaționale a SI „e-Zilier”, în conformitate cu cerințele creării infrastructurii informaționale de stat.

**45.** În consecință, proiectarea infrastructurii SI „e-Zilier” se bazează pe o arhitectură pe trei niveluri, și anume:

45.1. nivelul de stocare a datelor – utilizat pentru stocarea și actualizarea datelor în cadrul SI „e-Zilier”;

45.2. nivelul aplicațiilor – destinat pentru executarea proceselor de business-logică a sistemului informațional, și anume a regulilor și algoritmilor care asigură schimbul de informații între baza de date și interfața utilizatorului;

45.3. nivelul de prezentare a datelor – destinat pentru prezentarea interfețelor utilizatorilor necesare pentru interacțiunea cu SI „e-Zilier”.

**46.** Arhitectura platformei software, lista de produse software și mijloacele tehnice utilizate pentru crearea infrastructurii informaționale sunt determinate de posesor în etapele ulterioare de dezvoltare a sistemului, luând în considerare următoarele:

46.1. implementarea unei soluții bazate pe SOA (Service Oriented Architecture – Arhitectura orientată spre servicii), care oferă posibilitatea reutilizării funcțiilor sistemului în alte procese sau permite extinderea sistemului cu noi funcționalități fără a perturba funcționarea sistemului;

46.2. implementarea funcționalităților de arhivare a informațiilor, crearea copiilor de rezervă și restaurarea datelor în caz de incidente;

46.3. toate acțiunile, inclusiv de actualizare a SI „e-Zilier”, se efectuează prin intermediul unei interfețe, bazată pe tehnologiile web, care nu necesită achiziționare și instalare a unor programe software adiționale pe calculatorul utilizatorului;

46.3. asigurarea confidențialității și integrității datelor prezentului sistem prin limitarea accesului: acces doar prin autentificare, precum și stabilirea individuală a drepturilor de acces a utilizatorului la modulele SI „e-Zilier” de către posesor.

**47.** SI „e-Zilier” va fi găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 cu privire la platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

**48.** SI „e-Zilier” va utiliza platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container, care presupune utilizarea rațională a resurselor.

## **Capitolul IX**

### **ASIGURAREA SECURITĂȚII ȘI SISTEMELOR INFORMAȚICE ÎN CADRUL SI „e-Zilier”**

**49.** Prin securitate informațională se subînțelege starea de protecție a SI „e-Zilier” la etapele procesului de preluare, prelucrare, stocare și transmitere a datelor de la acțiuni accidentale sau intenționate, cu caracter natural sau artificial, care au drept scop crearea prejudiciului participanților în procesul de schimb de date. Sistemul complex al securității informaționale reprezintă totalitatea măsurilor legislative, organizatorice și economice, precum și a mijloacelor tehnologice și a metodelor de protecție software, care sunt orientate spre asigurarea unui nivel necesar al integrității, al confidențialității și al accesibilității resurselor informaționale ale SI „e-Zilier” pentru minimalizarea prejudiciilor.

**50.** Obiectivele principale ale securității informaționale sunt:

50.1. asigurarea integrității informației – protecția împotriva modificării și distrugerii datelor;

50.2. asigurarea confidențialității – protecția împotriva accesării neautorizate a datelor;

50.3. asigurarea disponibilității – protecția împotriva blocării accesului utilizatorilor autorizați la resursele informaționale;

50.4. protecția datelor împotriva modificărilor, distrugerii neautorizate a datelor și a accesului nesancționat;

50.5. autentificarea utilizatorilor sistemului;

50.6. nerepudiere.

**51.** Cerințele principale ale securității informaționale:

51.1. complexitate;

51.2. obiective orientate;

51.3. continuitate;

51.4. fiabilitate, durabilitate;

51.5. gestionare centralizată;

51.6. eşalonare;

51.7. suficiență rezonabilă.

**52.** Asigurarea securității informaționale prin:

52.1. crearea sistemului complex de securitate informațională, care include un șir de etape consecutive:

52.1.1. determinarea profilurilor de securitate;

52.1.3. clasificarea resurselor protejate;

52.1.4 analiza riscurilor;

52.1.3 dezvoltarea politicii de securitate;

52.1.4 dezvoltarea arhitecturii de securitate;

52.1.5. implementarea securității informaționale a SI „e-Zilier”;

52.1.6 certificarea sistemului;

52.2. problemele securității informaționale și ale sistemului informațional integrat de securitate, în ansamblu, trebuie examinate sub câteva aspecte – juridic, organizațional, tehnologic și economic. Utilizarea mecanismelor de asigurare a securității informaționale trebuie să fie planificată la etapa proiectării sistemelor informaționale și infrastructurii informaționale;

52.3. componentele de bază ale sistemului securității informaționale sunt:

52.3.1. protecția informației și infrastructurii de mentenanță la conectarea la rețelele externe;

- 52.3.2. protecția informației în procesul interacțiunii între rețele;
- 52.3.3. protecția fluxurilor de date;
- 52.3.4. protecția serviciilor sistemului;
- 52.3.5. protecția antivirus;
- 52.3.6. asigurarea securității mediului de program;
- 52.3.7. accesul autentificat;
- 52.3.8. protocolare și auditul;
- 52.4. principalele mecanisme tehnologice de asigurare a protecției și securității informaționale sunt:
  - 52.4.1. delimitarea accesului utilizatorilor la baza de date, în funcție de rolul acestora;
  - 52.4.2. controlul și gestionarea centralizată a accesului la date;
  - 52.4.3. autentificarea și autorizarea;
  - 52.4.4. dirijarea accesului;
  - 52.4.5. înregistrarea acțiunilor utilizatorilor;
  - 52.4.5.criptarea informației;
  - 52.4.6.verificarea aplicării mijloacelor de program licențiat, precum și aplicarea mijloacelor tehnice și de comunicații electronice certificate;
  - 52.4.7.verificarea componenței mijloacelor de program și tehnice în conformitate cu documentația sistemului informațional menționată în documentația de exploatare;
  - 52.4.8.conectarea mijloacelor tehnice și a produselor de program în componența sistemului informațional, în conformitate cu documentația de exploatare și de construcție;
  - 52.4.9. securitatea informațională trebuie să fie menținută pe parcursul întregului ciclu de viață al sistemului informațional și îmbunătățită continuu pentru prevenirea apariției noilor pericole. Metodele de asigurare a securității informaționale trebuie reexamineate și reajustate periodic sub aspect juridic, tehnico-organizatoric și economic.
- 53. Riscurile principale pentru securitatea informațională a SI „e-Zilier” sunt:**
  - 53.1. colectarea și utilizarea ilegală a informației;
  - 53.2. încălcarea tehnologiei de prelucrare a informației;
  - 53.3. elaborarea și răspândirea programelor care afectează funcționarea normală a sistemelor informaționale și a sistemelor de comunicații, precum și a sistemelor securității informaționale;
  - 53.4. nimicirea, deteriorarea și suprimarea radioelectronică sau distrugerea mijloacelor și a sistemelor de prelucrare a informației, de comunicații și comunicații electronice;
  - 53.5. influențarea asupra sistemelor cu parola de protecție a sistemelor automatizate de prelucrare și de transmitere a informației;
  - 53.6. compromiterea cheilor și a mijloacelor de protecție criptografică a informației;
  - 53.7. scurgerea informației prin canale tehnice;
  - 53.8. nimicirea, deteriorarea, distrugerea sau sustragerea suporturilor de informație mecanice sau a altor suporturi;
  - 53.9. interceptarea informației în rețelele de transmitere a datelor și în liniile de comunicații, decodificarea acestei informații și impunerea informației false;
  - 53.10. utilizarea tehnologiilor informaționale autohtone și străine necertificate, a mijloacelor de protecție a informației, a mijloacelor de informatizare, de comunicații și comunicații electronice la crearea și dezvoltarea infrastructurii informaționale;
  - 53.11. accesul neautorizat la resursele informaționale care se află în băncile și bazele de date;

53.12. încălcarea restricțiilor legale privind răspândirea informației.

**54.** Sarcinile de bază privind asigurarea securității informaționale a SI „e-Zilier” sunt următoarele:

54.1. asigurarea confidențialității informației, adică limitarea accesului la informație a persoanelor fără drepturi și împuterniciri corespunzătoare;

54.2. asigurarea integrității logice a informației, adică prevenirea introducerii, actualizării și nimicirii neautorizate a informației;

54.3. asigurarea integrității fizice a informației;

54.4. asigurarea protecției infrastructurii informaționale împotriva deteriorării și a încercărilor de modificare a funcționării.

**55.** Colectarea, prelucrarea, stocarea și furnizarea datelor cu caracter personal în SI „e-Zilier” se realizează în conformitate cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

## **Capitolul X ÎNCHEIERE**

**56.** Sistemul oferă beneficii importante părților implicate, fiind caracterizat de o serie de avantaje de ordin strategic, printre care se numără:

56.1. este conceput și dezvoltat pentru asigurarea evidenței beneficiarilor de activități necalificate cu caracter ocazional, a persoanelor fizice (zilieri) care exercită contra unei remunerații activități necalificate cu caracter ocazional;

56.2. urmărește digitalizarea proceselor de evidență a voucherelor atribuite de către beneficiari zilierilor, inclusiv remunerarea acestora;

56.3. urmărește implementarea mecanismelor de monitorizare și de control al proceselor de atribuire a voucherelor zilierilor de către beneficiari;

56.4. asigură în permanență protecția datelor și interoperabilitatea sa cu alte sisteme informaționale ale statului;

56.5. asigură trasabilitatea prin sisteme de interconectare (web servicii cu grad înalt de securitate și platforma de interoperabilitate MConnect) a activităților, oferind utilizatorilor informații utile și exacte cu privire la istoricul beneficiarilor de lucrări și a voucherelor atribuite zilierilor.

56.6. în scopul asigurării interoperabilității și a schimbului de date cu alte sisteme și resurse informaționale de stat deținătorul înregistrează activele semantice utilizate în Sistemul Informațional „Catalogul semantic”.

**57.** Având în vedere complexitatea SI „e-Zilier”, implementarea acestuia va fi efectuată pe etape, în funcție de alocațiile prevăzute din contul bugetului de stat, din proiecte de asistență tehnică și din alte mijloace, conform legislației

## **REGULAMENTUL** **resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier”**

### **Capitolul I** **DISPOZIȚII GENERALE**

1. Prezentul Regulament stabilește drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării, exploatării și utilizării resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier” (în continuare – RI „e-Zilier”), cât și procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, procedura de interacțiune cu furnizorii de date și măsurile privind asigurarea securității RI „e-Zilier”.

2. RI „e-Zilier” reprezintă totalitate de informații documentate în SI „e-Zilier” privind beneficiarii de activități necalificate cu caracter ocazional și persoanele fizice care exercită activități necalificate cu caracter ocazional contra unei remunerații, organizată în conformitate cu cerințele stabilite și cu legislația în vigoare.

3. În sensul prezentului Regulament se utilizează noțiunile din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect) și din Conceptul Sistemului informațional „e-Zilier”.

4. RI „e-Zilier” constituie unica sursă oficială de date privind beneficiarii de activități necalificate cu caracter ocazional și persoanele fizice care exercită activități necalificate cu caracter ocazional contra unei remunerații. Datele din RI „e-Zilier” se consideră corecte și veridice până la proba contrarie, în modul prevăzut de lege.

### **Capitolul II** **SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE** **ÎN DOMENIUL RI „e-ZILIER”**

5. Subiecții din domeniul creării, exploatării și utilizării RI „e-Zilier” sunt:

5.1. proprietarul;

5.2. posesorul;

5.3. deținătorul;

5.4. registratorii;

5.5. furnizorii datelor;

5.6. destinatarii datelor.

6. Proprietarul RI „e-Zilier” este statul, care își realizează dreptul de proprietate, de gestionare și de utilizare a datelor din aceasta.

7. Posesorul și deținătorul RI „e-Zilier” este Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

8. Registratorii datelor în RI „e-Zilier” sunt persoanele desemnate de beneficiari, cu atribuții de înregistrare, actualizare/modificare a datelor în RI „e-Zilier” a zilierilor,

generarea voucherelor și atribuirea acestora. Registratorii asigură plenitudinea și integritatea datelor introduse în RI „e-Zilier”.

9. Furnizorii de date sunt persoanele fizice și juridice de drept public sau de drept privat care livrează date aferente obiectelor informaționale ale RI „e-Zilier”.

10. Furnizorii de date în RI „e-Zilier” sunt obligați să asigure corectitudinea și autenticitatea datelor furnizate, precum și actualizarea acestora.

11. Destinatari ai datelor din RI „e-Zilier” sunt persoanele fizice, organizațiile neguvernamentale și persoanele juridice de drept public.

### **Capitolul III**

## **DREPTURILE, ATRIBUȚIILE ȘI OBLIGAȚIILE PARTICIPANȚILOR LA RI „e-ZILIER”**

### **Secțiunea 1**

#### **Drepturile, atribuțiile și obligațiile posesorului și deținătorului RI „e-Zilier”**

12. Posesorul și deținătorul au următoarele drepturi:

12.1. să stabilească politicile, regulile și procedurile privind crearea, administrarea și utilizarea registrului, în conformitate cu legislația;

12.2. să propună soluții de îmbunătățire și de eficientizare a procesului de funcționare a RI „e-Zilier”, precum și să le pună în aplicare;

12.3. să instituie și să aplice măsuri de securitate, inclusiv restricții de acces și proceduri de protecție a datelor;

12.4. să inițieze modificări ale cadrului normativ și procedural privind RI „e-Zilier”, în vederea îmbunătățirii funcționării acestuia;

12.5. să supravegheze respectarea cerințelor de securitate a informației de către participanții la RI „e-Zilier”, să fixeze cazurile și tentativele de încălcare a acestora;

12.6. să inițieze procedura de suspendare a drepturilor de acces la RI „e-Zilier” pentru utilizatorii care nu respectă regulile, standardele și normele general acceptate în domeniul securității informaționale.

13. Posesorul și deținătorul au următoarele obligații:

13.1. să asigure crearea, funcționarea și dezvoltarea RI „e-Zilier”, în conformitate cu legislația;

13.2. să asigure condițiile juridice, organizatorice, tehnice și financiare necesare pentru crearea și ținerea registrului;

13.3. să asigure înregistrarea obiectelor supuse înscrierii, în condițiile legii;

13.4. să asigure autenticitatea, corectitudinea, plenitudinea și integritatea datelor din registru, securitatea, confidențialitatea și protecția datelor, inclusiv a datelor cu caracter personal;

13.5. să asigure accesul la datele din registru pentru destinatarii autorizați, în conformitate cu legislația și regulile stabilite;

13.6. să stabilească și să implementeze măsuri tehnice și organizatorice pentru prevenirea accesului neautorizat, pierderii, modificării sau divulgării neautorizate a datelor;

13.7. să asigure actualizarea continuă a cadrului normativ și procedural privind funcționarea registrului, în funcție de modificările legislative și necesitățile operaționale;

13.8. să informeze participanții RI „e-Zilier” despre modificările condițiilor tehnice de funcționare a acestuia;

13.9. să efectueze monitorizarea și supravegherea accesărilor informației din RI „e-Zilier”, să identifice încălcările comise și să întocmească un raport privind datele accesate;

13.10. să acorde suportul necesar persoanelor autorizate care au acces la RI „e-Zilier” privind utilizarea complexului de mijloace software aferente acestuia;

13.11. să utilizeze informația obținută din baza de date a RI „e-Zilier” doar în scopurile stabilite de cadrul normativ.

## **Secțiunea a 2-a** **Drepturile și obligațiile registratorului**

**14. Registratorul are dreptul:**

14.1. să utilizeze funcționalitățile RI „e-Zilier”, în conformitate cu prezentul Regulament și cu regulile de utilizare aferente;

14.2. să beneficieze de acces autorizat la sistemele informaționale și resursele necesare exercitării atribuțiilor sale;

14.3. să înainteze posesorului propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează funcționarea RI „e-Zilier”;

14.4. să solicite și să primească de la posesor susținere metodologică și practică privind funcționarea RI „e-Zilier”;

14.5. să propună posesorului îmbunătățiri ale procedurilor, funcționalităților sistemului informațional și mecanismelor de lucru;

**15. Registratorul este obligat:**

15.1. să asigure corectitudinea, autenticitatea și veridicitatea datelor înscrise în RI „e-Zilier”;

15.2. să corecteze erorile ca urmare a înscrierii greșite a datelor, precum și orice alte erori constatate;

15.3. să asigure actualitatea datelor, efectuând fără întârziere modificările necesare în cazul apariției unor schimbări privind obiectul înregistrării;

15.4. să întreprindă măsuri pentru evitarea accesului neautorizat al persoanelor terțe;

15.5. să utilizeze funcționalitățile RI „e-Zilier” în exclusivitate, conform destinației acestora și în conformitate cu legislația;

15.6. să utilizeze informația obținută din RI „e-Zilier” doar în scopurile stabilite de legislație.

## **Secțiunea a 3-a** **Drepturile și obligațiile furnizorului**

**16. Furnizorul are dreptul:**

16.1. să înainteze posesorului RI „e-Zilier” propuneri privind modificarea și/sau completarea actelor normative care reglementează funcționarea acestuia;

16.2. să primească de la posesorul RI „e-Zilier” informațiile privind datele referitoare la obiectul înregistrării pe care le-a furnizat;

16.3. să solicite corectarea sau actualizarea datelor, în condițiile legii;

16.4. să solicite și să primească de la posesorul RI „e-Zilier” ajutor metodologic și practic privind funcționarea acestuia;

16.5. să prezinte propuneri posesorului RI „e-Zilier” privind îmbunătățirea și

eficientizarea funcționării acestuia;

16.6. să colaboreze cu deținătorul RI „e-Zilier” pentru asigurarea securității accesului la RI „e-Zilier” și să informeze despre orice acțiune suspicioasă de care are cunoștință și care ar putea să reprezinte un atentat la securitatea accesului la RI „e-Zilier”.

17. Furnizorul este obligat:

17.1. să asigure actualizarea datelor furnizate, în condițiile și termenele stabilite de lege;

17.2. să informeze posesorul RI „e-Zilier”, despre orice modificare a datelor referitoare la obiectul înregistrării;

17.3. să utilizeze informația doar în scopurile stabilite de legislație;

17.4. să efectueze măsurile organizatorice și tehnice interne necesare pentru asigurarea protecției și confidențialității informației transmise către RI „e-Zilier”.

#### **Secțiunea a 4-a Drepturile și obligațiile destinatarului**

18. Destinatarul are dreptul:

18.1. să solicite și să primească date din RI „e-Zilier”, în limitele și condițiile prevăzute de legislație;

18.2. să utilizeze datele obținute exclusiv în scopul pentru care acestea au fost furnizate;

18.3. să beneficieze de acces la date prin intermediul platformelor de interoperabilitate, în condițiile stabilite de lege;

18.4. să solicite clarificări privind conținutul datelor furnizate.

19. Destinatarul este obligat:

19.1. să utilizeze informația obținută din baza de date a RI „e-Zilier” doar în scopurile stabilite de legislație;

19.2. să întreprindă toate măsurile necesare pentru asigurarea regimului de confidențialitate și securitate a datelor cu caracter personal în conformitate cu instrucțiunile deținătorului RI „e-Zilier” și cu prevederile legislației privind protecția datelor cu caracter personal;

19.3. să raporteze imediat, în formă verbală și scrisă, posesorului RI „e-Zilier” despre incidentele de securitate;

19.4. să nu întreprindă anumite acțiuni în vederea obținerii accesului neautorizat la informații, indiferent de metodă.

#### **Capitolul IV ȚINEREA ȘI ASIGURAREA FUNCȚIONĂRII RI „e-ZILIER”**

20. RI „e-Zilier” este ținut electronic în limba română, cu asigurarea traducerii acestuia în limbile rusă și limba engleză.

21. Posesorul RI „e-Zilier” efectuează administrarea acestuia cu ajutorul complexului de resurse de tehnologie informațională, în conformitate cu prezentul Regulament.

22. Păstrarea RI „e-Zilier” este asigurată de către posesor până la adoptarea deciziei de scoaterea din exploatare a acestuia. În cazul în care este scos din exploatare, datele și documentele conținute în acesta se transmit în arhivă conform legislației.

23. Răspunderea pentru veridicitatea și corectitudinea datelor și informațiilor incluse, precum și pentru respectarea obligației de înregistrare a datelor, revine

beneficiarilor de lucrări.

**24.** Toate înregistrările și modificările operate în RI „e-Zilier” se păstrează în ordine cronologică.

**25.** Obiectele informaționale și scenariile de bază ale RI „e-Zilier” sunt descrise în Conceptul Sistemului informațional „e-Zilier”.

**26.** RI „e-Zilier” utilizează sistemele informaționale partajate indicate în Conceptul Sistemului informațional „e-Zilier”.

## **Capitolul V ÎNREGISTRAREA DATELOR ÎN RI „e-ZILIER”**

**27.** Registratorul desemnat de către beneficiarul de lucrări înregistrează zilierii, prin intermediul platformei online <https://zilieri.gov.md>, selectând tipul de lucrări.

**28.** După înregistrarea zilierului și selectarea tipului de lucrări, registratorul introduce perioada lucrărilor prestate de zilier.

**29.** Următorul pas, registratorul generează voucherul și îl atribuie zilierului înregistrat în RI „e-Zilier”.

**30.** Înscrierile se efectuează în ordine cronologică, fiecărei înscrieri fiindu-i atribuită data efectuării înscrierii în RI „e-Zilier”.

**31.** Fiecărui obiect informațional i se atribuie un cod unic de identificare generat de RI „e-Zilier”, după introducerea completă sau parțială a datelor cu privire la obiectul informatizării.

**32.** Codul unic de identificare a înregistrării este unic, invariabil și nu poate fi atribuit altor înregistrări, inclusiv după radierea acestuia din RI „e-Zilier”.

## **Capitolul VI MODIFICAREA, COMPLETAREA ȘI RADIAREA DATELOR DIN RI „e-ZILIER”**

**33.** Modificarea și/sau corectarea/completarea datelor din RI „e-Zilier” se efectuează de către registratori prin accesarea acțiunii corespunzătoare în sistem.

**34.** Beneficiarul de lucrări are dreptul să corecteze/completeze datele introduse în RI „e-Zilier”.

**35.** RI „e-Zilier” asigură posibilitatea accesării și vizualizării informației la orice etapă de modificare și/sau completare a datelor, precum și evidența tuturor modificărilor și a completărilor.

**36.** Modificarea, corectarea și completarea datelor se efectuează în termenul de păstrare stabilit conform legislației.

**37.** RI „e-Zilier” asigură evidența tuturor modificărilor și completărilor, cu păstrarea nemijlocită a istoricului acestora. Modificarea și/sau completarea datelor nu afectează accesarea și vizualizarea informației din RI „e-Zilier”.

**38.** Orice modificare și/sau completare în RI „e-Zilier” a obiectelor de evidență, precum și scoaterea din evidență a acestora se efectuează doar în baza documentelor justificative și/sau cu indicarea motivului ce confirmă veridicitatea acțiunilor efectuate în RI „e-Zilier”.

**39.** Actualizarea informațiilor de către furnizorii de date nu este considerată corectarea acestora. Furnizorii de date sunt obligați să asigure corectitudinea și autenticitatea datelor prezentate pentru a fi înscrise în RI „e-Zilier”, precum și să asigure

actualizarea acestora în modul stabilit de legislație sau în baza acordurilor cu privire la schimbul de informații și interoperabilitate.

**40.** RI „e-Zilier” utilizează datele până la atingerea scopului, ulterior sistemul permite arhivarea datelor și a documentelor în format electronic, în vederea eficientizării procesului de prelucrare și de furnizare către utilizatori, la necesitate, a informației arhivate.

**41.** Termenul de păstrare a documentelor electronice este identic cu termenul prevăzut de legislație pentru păstrarea documentelor echivalente pe suport de hârtie.

**42.** La expirarea termenului de păstrare în RI „e-Zilier”, sunt radiate din RI „e-Zilier”, cu înregistrarea evenimentelor corespunzătoare.

## **Capitolul VII**

### **REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR DIN RI „e-ZILIER”**

**43.** Accesul la datele din RI „e-Zilier” este condiționat de rolul utilizatorului și a permisiunilor de utilizare.

**44.** Se interzice utilizarea datelor din RI „e-Zilier” în scopuri care contravin legii.

**45.** Datele cu caracter personal ale persoanelor fizice se utilizează în conformitate cu prevederile legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

**46.** Pentru modificarea datelor se impun următoarele restricții:

**46.1.** registratorii pot modifica datele doar în conformitate cu atribuțiile pe care le au în cadrul RI „e-Zilier”, în baza documentelor justificative;

**46.2.** destinatarii datelor din RI „e-Zilier” nu sunt în drept să modifice datele obținute din acesta.

**47.** Datele recepționate din RI „e-Zilier” nu pot fi transmise persoanelor terțe, dacă legislația sau tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte nu prevede acest lucru.

## **Capitolul VIII**

### **INTERACȚIUNEA CU FURNIZORII DE INFORMAȚII**

**48.** Datele din RI „e-Zilier” se actualizează și se sincronizează operativ cu datele din cadrul registrelor și sistemelor informaționale de stat.

**49.** RI „e-Zilier” accesează, în limitele competenței, registrele și sistemele informaționale de stat prevăzute în Conceptul Sistemului informațional „e-Zilier”.

**50.** Accesul la informațiile din registrele și sistemele informaționale de stat este asigurat prin intermediul platformei guvernamentale de interoperabilitate (MConnect).

## **Capitolul IX**

### **ASIGURAREA PROTECȚIEI ȘI SECURITĂȚII INFORMAȚIEI**

**51.** Asigurarea protecției și securității informației în RI „e-Zilier” se realizează prin totalitatea măsurilor normative, organizatorice și economice, precum și prin mijloacele software-hardware, care sunt orientate spre asigurarea unui nivel necesar al integrității, al confidențialității și al accesibilității resurselor informaționale ale RI „e-Zilier”.

**52.** Datele din RI „e-Zilier” fac parte din categoria datelor cu caracter personal. Asigurarea securității, confidențialității și integrității datelor prelucrate în cadrul RI „e-Zilier” se efectuează în conformitate cu prevederile legislației privind protecția datelor cu caracter personal, precum și a regulamentelor interne ale Ministerului Muncii și Protecției Sociale privind prelucrarea și protecția informațiilor ce conțin date cu caracter personal.

**53.** Măsurile de protecție și de securitate a informației cu caracter personal din RI „e-Zilier” se efectuează neîntrerupt de către toți subiecții acestuia.

**54.** Obiecte ale asigurării protecției și securității informației din RI „e-Zilier” se consideră tot complexul de mijloace software și hardware care asigură realizarea proceselor informaționale.

**55.** Protecția informației cu caracter personal din RI „e-Zilier”, la nivel de posesor al acestuia, se efectuează prin următoarele metode și mecanisme tehnologice:

55.1 folosirea metodelor criptografice de transmitere a informației prin rețelele de transport de date;

55.2 utilizarea funcționalităților de autentificare ale serviciului guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

55.3 controlul accesului și jurnalizarea activităților efectuate;

55.4 efectuarea periodică planificată conform procedurilor din regulamentul intern al deținătorului a copiilor de rezervă a datelor și a fișierelor mijloacelor de program;

55.5 efectuarea tuturor măsurilor aferente pentru asigurarea restabilirii și continuității funcționării RI „e-Zilier” în cazul incidentelor;

**56.** Politica de securitate informațională pentru asigurarea respectării regulilor, standardelor și normelor general acceptate în domeniul securității informaționale se elaborează și se implementează de către proprietar, posesor, deținător și registrator, incluzând:

56.1. identificarea persoanei responsabile de elaborarea, implementarea și monitorizarea politicii de securitate;

56.2. principalele măsuri tehnico-organizatorice necesare pentru asigurarea securității și funcționării RI „e-Zilier” și procedurile interne ce exclud cazurile de modificare nesancționată a mijloacelor software și/sau a informației din RI „e-Zilier”;

56.3. responsabilitățile personalului privind asigurarea securității informaționale;

56.4. procedurile de control intern privind respectarea condițiilor de securitate informațională.

**57.** Securitatea informațională se menține pe parcursul întregului ciclu de viață al RI „e-Zilier” și se perfecționează continuu pentru prevenirea noilor pericole informaționale.

## **Capitolul X**

### **CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA**

**58.** RI „e-Zilier” este supus unui control intern. Controlul intern privind organizarea și funcționarea RI „e-Zilier” se efectuează de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

**59.** Responsabilitatea pentru organizarea funcționării RI „e-Zilier” aparține posesorului acestuia.

**60.** Subiecții în a căror atribuții intră ținerea RI „e-Zilier”, înscrierea datelor, furnizarea informațiilor din RI „e-Zilier”, precum și asigurarea funcționării RI „e-Zilier”

poartă responsabilitate pentru autenticitatea, fiabilitatea, integritatea informației, precum și pentru păstrarea/stocarea și utilizarea acesteia.

**61.** Toți subiecții RI „e-Zilier” poartă răspundere, conform legislației, pentru prelucrarea, divulgarea și transmiterea informației cu caracter personal din RI „e-Zilier” persoanelor terțe, contrar prevederilor legislației.

**62.** Pentru asigurarea funcționalității eficiente și neîntrerupte a RI „e-Zilier”, schimbul informațional dintre participanții la RI „e-Zilier” și baza de date este asigurat în regim nonstop.

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea**  
**Conceptului Sistemului Informațional „e-Zilier”**  
**și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional**  
**„e-Zilier”**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Zilier” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier” a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

**2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Conceptul a fost elaborat în temeiul art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. Unul dintre obiectivele Strategiei Dezvoltării Durabile „Moldova 2030” este ca până în 2030 să fie asigurată angajarea completă și productivă și muncă decentă pentru toate femeile și toți bărbații, precum și remunerarea egală pentru munca de valoare egală. De asemenea, Guvernul și-a propus până în 2030 să implementeze sisteme de protecție socială adecvate la nivel național și a măsurilor necesare, inclusiv pentru toate nivelurile, pentru o acoperire substanțială a celor săraci și vulnerabili până în 2030.

Totodată, prin implementarea proiectului, acesta va facilita procedura de monitorizare și înregistrare zilierilor, reducând semnificativ munca nedeclarată.

Această măsură este aliniată cu strategiile și programele de dezvoltare, care își propun creșterea ratei de angajare formală și protejarea lucrătorilor vulnerabili.

**2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Problema principală abordată de proiectele de acte normative propuse este reprezentată de ocuparea informală în agricultură, cu toate consecințele sale negative: protecție socială redusă, evaziune fiscală și contribuții scăzute la bugetul de asigurări sociale.

Implementarea sistemului informațional „e-Zilier” vine ca răspuns necesității de a ameliora aceste aspecte, care afectează atât lucrătorii zilieri, cât și beneficiarii de lucrări, reprezentați de întreprinderile care activează în sectorul agricol.

Lucrătorii zilieri sunt atrași la lucrări necalificate cu caracter ocazional de către întreprinderile agricole, gospodăriile țărănești, precum și persoanele fizice care desfășoară activități agricole. Aceștia se confruntă cu dificultăți în recrutarea forței de muncă, evidența și raportarea lucrătorilor zilieri, precum și cu riscul de sancționare pentru neraportarea lucrătorilor zilieri, și încălcarea obligației de reținere a impozitelor pe venit și contribuțiilor de asigurări sociale pentru lucrătorii zilieri.

Datorită cererii sezoniere și instabile de lucrători zilieri în agricultură, multe activități necalificate, cu caracter ocazional, nu sunt formalizate. Aceasta are drept rezultat nedeclararea muncii și lipsa accesului la protecție socială pentru zilieri. Situația este agravată de natura temporară și imprevizibilă a cererii de forță de muncă, care depinde de factori externi, precum condițiile meteorologice sau perioadele de recoltare. Zilierii nu beneficiază de contracte scrise, ceea ce creează un mediu de muncă nesigur și precar pentru acești lucrători.

Conform art. 5 alin. (1) din Legea nr. 22/2018, beneficiarii de lucrări au obligația de a înregistra toți lucrătorii zilieri în registrul de evidență a zilierilor, care este eliberat de către Inspectoratul de Stat al Muncii (ISM) contra cost.

Sistemul actual de evidență pe suport de hârtie este ineficient și descurajant, atât pentru beneficiarii de lucrări, cât și pentru zilieri. Implementarea unui sistem digital de evidență ar simplifica procedura de raportare și ar putea crește conformitatea, reducând astfel nivelul de muncă informală în sectorul agricol. Procedurile birocratice asociate cu completarea registrelor pe suport de hârtie, cum ar fi semnătura zilierilor pentru primirea remunerațiilor sau pentru instruirea zilnică, sunt costisitoare din punct de vedere al timpului și resurselor. Sistemul voucherelor digitale ar permite automatizarea acestor proceduri, făcând sistemul mai accesibil și atractiv pentru beneficiari.

### 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

#### 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul sistemului informațional „e-Zilieri” aduce o serie de elemente inovatoare care vor transforma fundamental modul de înregistrare și evidență a zilierilor.

Unul dintre principalele obiective ale sistemului informațional „e-Zilier” este digitalizarea completă a procesului de înregistrare și raportare a zilierilor. Aceasta include implementarea unor mecanisme de monitorizare și control a procesului de înregistrare a zilierilor, atribuire a voucherelor de către angajatori, inclusiv repartizarea sumei achitate pentru voucher către Bugetul de Stat și Bugetul de Asigurări Sociale, precum și modernizarea acestor servicii pe baza celor mai bune practici din țările Uniunii Europene, respectând cadrul normativ al Republicii Moldova.

Proiectul sistemului informațional „e-Zilier” este prevăzut în Programul național de dezvoltare pentru anii 2026-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.238/2025, acțiunea 32.

#### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea selectată pentru proiectul de act normativ a fost considerată cea mai viabilă datorită faptului că oferă o soluție, unde utilizatorii vor putea înregistra, gestiona și monitoriza date și informații despre zilieri și voucherelor atribuite acestora.

### 4. Analiza impactului de reglementare

#### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Prin implementarea sistemului informațional „e-Zilier” scopul este de a avea un sistem de generare și atribuire a voucherelor digitale, care să simplifice cât de mult posibil înregistrarea zilierilor de către beneficiarii de lucrări necalificate cu caracter ocazional, să asigure achitarea către bugetul de stat a impozitului pe venit, cât și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetul de asigurări sociale, de colectare a datelor privind situația beneficiarilor de servicii sociale și menținerea unei baze de date în format electronic.

Sistemul sprijină obținerea de informații relevante despre zilier și beneficiarul de servicii, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

#### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costurile aferente implementării Sistemului informațional „e-Zilier” au fost prevăzute în Bugetul de stat pentru anul 2026 - în sumă de 450,0 mii lei.

Mentenanța sistemului, începând cu anul 2027, și anume costuri pentru actualizarea software, corectarea erorilor, va fi asigurată în limita și din contul mijloacelor financiare stabilite în bugetul public, fiind propuse în ciclul de planificare bugetară pentru 2027-2029 suma de 450 mii lei.

Posesorul SI „e-Zilier” urmează să estimeze și să prezinte către Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI „e-Zilier” pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.

#### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea sistemului informațional „e-Zilier” va avea un impact pozitiv asupra beneficiarilor de lucrări, prin simplificarea mecanismului de evidență și raportare a activităților desfășurate de zilieri.

Sistemul informațional, dezvoltat de Ministerul Muncii și Protecției, își propune să simplifice procesele administrative pentru angajatori prin eliminarea evidenței pe suport de hârtie.

Unul dintre cele mai semnificative efecte asupra sectorului privat îl reprezintă simplificarea procedurilor administrative. Prin noul sistem informațional „e-Zilier”, angajatorii pot înregistra zilierii, achita impozitul pe venit, contribuțiile de asigurări sociale.

Totodată, prin implementarea sistemului informațional „e-Zilier”, nu va fi necesară raportarea către Inspectoratul de Stat al Muncii deoarece accesul la datele din sistemul informațional a inspectorilor de muncă va fi, în timp real și va oferi posibilitatea verificării formalizării muncii zilierilor.

#### 4.4. Impactul social

Prin implementarea sistemului informațional „e-Zilier” va genera un impact social semnificativ, vizibil atât la nivelul lucrătorilor ocazionali, cât și asupra comunităților și societății în ansamblu. Digitalizarea procesului de angajare pentru munca zilieră contribuie la reducerea vulnerabilităților sociale, creșterea incluziunii și consolidarea unui mediu de muncă mai sigur și mai transparent.

Munca nedeclarată reprezintă o problemă socială majoră în Republica Moldova. Din cauza acestui fenomen, lucrătorii rămân fără protecție socială, fără acces la contribuții, asigurări și fără drepturi legale în caz de accident sau abuz.

Implementarea sistemului digital de vouchere:

- **Asigură evidența formală a activității lucrătorilor**, într-un mod rapid și accesibil;
- **Include zilierii în sistemul public de protecție socială**, prin faptul că angajatorul achită contribuția pentru ziua lucrată;
- **Reduce exploatarea și vulnerabilitatea economică**, întrucât plata devine trasabilă și garantată.

Prin formalizarea muncii zilierilor, sistemul contribuie direct la:

- **Creșterea numărului persoanelor asigurate social;**
- **Crearea unui istoric de muncă verificabil**, util pentru viitoare angajări;
- **Oportunitatea de acces la prestații sociale** (pensie, indemnizații etc.).

Aceste beneficii sunt în mod special relevante pentru lucrătorii agricoli, o categorie tradițional expusă muncii informale. Sistemul de vouchere este dezvoltat tocmai cu scopul de a diminua fenomenul muncii nedeclarate, un obiectiv social major susținut de autorități și de Organizația Internațională a Muncii.

Digitalizarea proceselor și monitorizarea activității zilierilor contribuie la creșterea calității relațiilor de muncă:

- **Transparență ridicată** în ceea ce privește durata și remunerarea muncii;
- **Reducerea cazurilor de neplată**, datorită înregistrării electronice a fiecărei zile lucrate;
- **Îmbunătățirea siguranței la locul de muncă**, deoarece angajarea formală implică responsabilități clare pentru angajatori.

Prin intermediul aplicației, zilierii beneficiază de o formă minimă de protecție, ceea ce reduce riscul de abuz sau precaritate socială. Acest lucru a fost evidențiat și în declarațiile oficiale care subliniază că sistemul va asigura o evidență simplificată și corectă a muncii zilnice.

#### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul răspunde exigențelor Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenției de la Istanbul), ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 144/2021 și, vine pentru consolidarea, ocrotirea și sprijinirea familiei, pentru asigurarea respectării principiilor fundamentale ale legislației cu privire la familie.

#### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Sistemul informațional „e-Zilier” va asigura securitatea informațională și protecția datelor cu caracter personal, implementând reguli stricte pentru verificarea corectitudinii și completitudinii datelor la momentul înregistrării acestora în sistem. Sistemul va include mecanisme de autentificare și autorizare a utilizatorilor, managementul accesului și auditul securității prin mecanisme de jurnalizare. Aceste măsuri vor preveni utilizarea și difuzarea neautorizată a informațiilor și vor asigura integritatea și confidențialitatea datelor.

#### 4.5. Impactul asupra mediului

Nu se aplică

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu se aplică

### 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

#### 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.

#### 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

Nu se aplică

### 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Zilier” a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Totodată, proiectul hotărârii Guvernului a fost supus avizării de către autoritățile vizate, și rezultatele avizării au fost incluse în tabela de sinteză.

Anunțul pentru promovarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului sistemului informațional „e-Zilier” și a Regulamentului resursei informaționale formate de sistemul informațional „e-Zilier”, poate fi vizualizat la linkul: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/16355](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16355).

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul Hotărârii de Guvern a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Informația cu privire la rezultatele expertizei a fost inclusă în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

În urma aprobării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „e-Zilier” Ministerul Muncii și Protecției Sociale va asigura dezvoltarea acestuia și lansarea în producție.

Totodată, de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale vor fi organizate instruirii cu autoritățile administrației publice centrale, instituțiile din subordine și persoanele juridice din sectorul privat pentru a comunica despre modul de implementare a prevederilor proiectului menționat.

Secretar de Stat

**Mihai-Gabriel CIOBANU**

Digitally signed by Ciobanu Mihai-Gabriel  
Date: 2026.05.22 15:16:19 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



## Procedura de avizare la proiectul hotărârii Guvernului

### cu privire la aprobarea

### conceptului Sistemului Informațional „e-Zilier” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier”

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Nr. punctului din proiect	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
1	2	3	4	5
1.	Agenția de Guvernare Electronică (Aviz nr. 3007-075 din 26.03.2026)	<b>La proiectul Conceptului</b>	<p><b>Subpct. 10.3</b> se va exclude, pe motiv că conținutul acestuia dublează conținutul <b>subpct. 10.2.</b></p> <p>La <b>Capitolul IV, pct. 17-21</b> urmează a fi comasate cu <b>pct. 22-27</b>, pentru a nu dubla conținutul normelor.</p> <p>La <b>Capitolul VII</b>, obiectele informaționale descrise la <b>pct. 33</b> urmează a fi ajustate cu descrierea „identificatorului obiectului informațional” de la <b>pct. 36-39</b> și respectiv <b>pct. 41</b> din <b>Secțiunea a 2-a</b>, iar textul „obiect al informatizării” la orice formă gramaticală, urmează a fi substituit cu textul „obiect informațional” la forma gramaticală corespunzătoare.</p> <p>Suplimentar, cu referire la obiectul informațional „notă de plată”, atragem atenția asupra necesității respectării prevederilor prevederile pct. 2.2.7 din Anexa nr. 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006” și anume „<i>Este necesar de determinat dacă obiectul este propriu (adică, el este inițial luat în considerație și identificat în sistemul dat) sau împrumutat (adică, este luat împreună cu identificatorul din alt sistem și în acest caz nu se</i></p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p> <p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p> <p>Se acceptă Modificările propuse au fost acceptate și sunt reflectate în proiectul Conceptului, conform punctelor <b>27–33, pct. 35.</b></p>

			<p><i>admite modificarea identificatorului, iar setul de atribute și lista de evenimente pot fi împrumutate parțial și/sau completate).</i>”. În acest sens, menționăm că obiectul informațional „nota de plată” este parte a serviciului guvernamental de plăți electronice (MPay) și urmează a fi reglementat în textul proiectului, ca „obiect informațional împrumutat”, respectiv el nu poate face parte ca obiect propriu al SI „e-Zilier” și nu poate genera numere unice. Obiecție valabilă pentru tot textul proiectului.</p>	
			<p><b>La pct. 42:</b> textul „de partajate” se va substitui cu cuvântul „partajate”.  <b>subpct. 42.3</b> se va comasa cu <b>subpct. 42.4</b>, iar textul „serviciul guvernamental de gestionare a plăților electronice” se va substitui cu textul „serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay)”.</p>	<p>Se acceptă  Modificările propuse au fost acceptate și sunt reflectate în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 40.</b>  <b>Punctul 42.4</b> a fost exclus din proiectul Conceptului.  <b>Textul de la punctul 42.3 a fost exclus, iar conținutul acestuia se regăsește la punctul 40.3, fiind substituit cu textul: „serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) – pentru semnarea electronică a rapoartelor generate de SI „e-Zilier””</b></p>
			<p>se va completa cu un subpct. nou cu următorul conținut:  <i>„xx. Portalul guvernamental integrat EVO – pentru accesul persoanelor fizice și juridice la datele despre voucher.”</i></p>	<p>Se acceptă  Modificările propuse au fost acceptate și sunt reflectate în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 40.</b>  <b>Punctul 43.</b></p>
			<p>se va ajusta numerotarea <b>subpct. 43.3</b>, fiind lipsit de normă juridică. Obiecția cu privire la ajustarea numerotării este valabilă pentru tot textul proiectului.</p>	<p>Se acceptă  Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>

		<b>La proiectul Regulamentului:</b>	La <b>subpct. 5.4.</b> și <b>pct. 11</b> se vor exclude, deoarece în conformitate cu art.74 alin.(2) din Legea nr.476/2003, calitatea de administrator tehnic se realizează în raport cu sistemele informaționale de stat, nu și nemijlocit cu resursele informaționale care se țin în sistemele informaționale respective. Totodată, recomandăm ajustarea listei de subiecți din proiectul Regulamentului cu lista de subiecți din proiectul Conceptului.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.
2.	Agenția Servicii Publice (Aviz nr. 01/2697 din 27.03.2026)	<b>La proiectul Conceptului:</b>	<b>1. La subpct. 15.3.2</b> – textul „codul IDNO” urmează să fie substituit cu textul „numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO)”, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 955/2022 privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”. Se recomandă utilizarea formei complete la prima mențiune, iar ulterior utilizarea formei prescurtate („numărul IDNO” sau „IDNO”), în funcție de context ( <i>ex.: pct. 21.1.1, 21.2.8, 26.1, 37, 41.1.1</i> ).	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 14.4.1.</b>
			La <b>subpct. 21.2</b> – textul „idnp-ul persoanei fizice (zilierului)” urmează să fie substituit cu textul „numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP)”. Analogic, se recomandă utilizarea formei complete la prima mențiune, iar ulterior a formei prescurtate („numărul IDNP” sau „IDNP”), după caz ( <i>ex.: pct. 21.2.1, 21.2.10, 26.1, 36, 41.2.1</i> ).	Se acceptă Modificările se regăsesc Conceptului, <b>conform punctului 31.</b>
			La <b>pct. 26</b> – Agenția Servicii Publice (ASP), precum și celelalte	Se acceptă parțial Ca furnizori de date au fost incluse denumirile persoanelor juridice,

instituții indicate, nu dețin calitatea de furnizori de date pentru SI „Vouchere pentru Zilieri” (SI „e-Zilieri”) în sensul Legii Republicii Moldova nr.71/2007 cu privire la registre.

Potrivit art. 14 din legea menționată – *furnizor al datelor registrului este persoana fizică sau juridică, de drept public sau privat, care prezintă registratorului date despre obiectul registrului pentru a fi introduse în registru, asigură corectitudinea și autenticitatea acestora, precum și actualizarea lor în modul stabilit de lege.*

Nr. 01/2697 din 27.03.2026  
La nr. DGPSG-2155-18-69-883 din 16.03.2026  
Astfel, furnizorii de date nu înregistrează direct informații în registru.

Competența de înregistrare inițială, modificare, actualizare și radiere a datelor aparține exclusiv registratorului, conform art. 20 alin. (2) din Legea nr. 71/2007.

În acest aspect, în Concept, în calitate de furnizori de date urmează a fi indicați subiecții, care participă la formarea registrului (*în procesul de înregistrare, actualizare și radiere a obiectelor din registru*), și nu entitățile care furnizează date pentru funcționarea sistemului informațional.

Totodată, această noțiune este distinctă de calitatea de „furnizor de date” stabilită prin Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate MConnect, care se referă la participanții la schimbul de date

**conform punctului 20** din proiectul Conceptului.

			<p>dintre sisteme informaționale de stat, în calitate de surse de date.</p> <p>Descrierea entităților prevăzute la pct. 26 din Concept reflectă, în esență, relațiile de interoperabilitate ale SI „e-Zilieri” cu alte sisteme informaționale de stat. În acest sens, întregul conținut al punctului respectiv se propune a fi relocat la pct. 43 din capitolul „Spațiul informațional”, compartimentul „Integrarea cu alte sisteme informaționale”.</p> <p>La fel, se propune expunerea subpct. 43.1 și pct. 43.2, cu titlu de exemplu, în următoarea redacție:</p> <p><i>„43.1 Registrul de stat al populației, gestionat de Agenția Servicii Publice – în vederea preluării datelor privind persoanele fizice luate la evidență în RSP”;</i></p> <p><i>„43.2 Registrul de stat al unităților de drept, gestionat de Agenția Servicii Publice – în vederea preluării datelor privind unitățile de drept luate la evidență în RSUD”;</i></p> <p>- ulterior, conform listei.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului <b>conform punctelor 41.1-41.2.</b></p>
			<p>La <b>pct. 33</b>, obiectele informaționale urmează să fie corelate cu lista și descrierea acestora din pct. 36–39 (Secțiunile 2 și 3).</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctelor 26-33.</b></p>
			<p>În <b>Secțiunea 2</b>, se recomandă completarea scenariilor de bază, aferente obiectelor informaționale (<i>înregistrare primară, actualizare, radiere</i>).</p> <p>De asemenea, la subpct. 41.9, textul „de la Agenția Servicii Publice” urmează să fie substituit cu textul „din Registrul de stat al unităților de drept, prin intermediul MConnect”.</p>	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 35.2.</b></p>

			La <b>Capitolele IV – VII</b> , urmează să fie asigurată succesiunea unitară a numerotării punctelor.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
3.	Agenția Geodezie, Cartografiere și Cadastru (Aviz nr. 36/01-06/364 din 20.03.2026)	<b>La proiectul Conceptului</b>	În subpunctele 10.2 și 10.3 din Concept este repetată denumirea aceleiași legi – Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, fără a fi clar delimitate aspecte diferite de reglementare. Se propune eliminarea repetării prin menținerea unei singure referințe la lege.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Analiza prevederilor punctelor 17-18 și punctelor 22 - 23 din proiect relevă existența unor reglementări similare care vizează același obiect – statutul proprietarului, al posesorului/deținătorului SI „e-Zilier”, precum și sursele de finanțare și atribuțiile aferente administrării și dezvoltării sistemului. Conținutul acestor puncte este, în esență, repetitiv, fără a delimita clar aspecte distincte de reglementare, ceea ce generează o suprapunere inutilă de norme. O astfel de redactare afectează claritatea și coerența actului normativ, fiind contrară exigențelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			De asemenea, se constată o necorelare între prevederile punctului 17 și punctului 23 din proiect, în partea ce ține de reglementarea surselor de finanțare a SI „e-Zilier”. Astfel, punctul 17 prevede că resursele financiare sunt asigurate din „ <i>bugetul de stat</i> ”, proiecte de asistență internațională și alte mijloace financiare, în timp ce punctul 23 stabilește că acestea sunt asigurate „ <i>din contul și în limitele alocațiilor aprobate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale</i> ”, din aceleași surse complementare. Diferența de formulare nu este una pur redacțională, ci poate	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.

			<p>genera ambiguități privind nivelul la care se aprobă și se gestionează resursele financiare (buget de stat vs. buget instituțional al ministerului). Se propune revizuirea structurii acestor prevederi prin comasarea lor într-un singur punct normativ, care să reglementeze în mod unitar și coerent statutul proprietarului, desemnarea posesorului și, după caz, a deținătorului, sursele de finanțare ale sistemului. Recomandăm utilizarea unei formule unice și coerente, care să reflecte corect mecanismul bugetar (respectiv finanțarea din bugetul de stat prin alocațiile aprobate Ministerului Muncii și Protecției Sociale).</p>	
			<p>Potrivit subpunctului 26.4 din proiect Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru va pune la dispoziție informații privind bunurile imobile aflate în proprietatea beneficiarilor de lucrări, fără nicio delimitare a tipului de bunuri. Subsidiar, conform subpunctului 43.6, sistemul prevede accesul la date referitoare la terenurile agricole aflate în posesia beneficiarilor (persoane juridice și întreprinzători individuali), din Sistemul informațional „Registrul Bunurilor Imobile”. Notăm că, lipsa delimitării tipurilor de bunuri imobile în prima prevedere (subpunctul 26.4) ridică probleme juridice și de proporționalitate. Spre deosebire de subpunctul 43.6, unde se menționează explicit că sunt vizate doar terenurile agricole, subpunctul 26.4 permite accesul la toate bunurile imobile, inclusiv imobile urbane sau clădiri, ceea ce poate depăși scopul declarat al SI „e-Zilier”, respectiv evidența zilierilor, a beneficiarilor și a voucherelor aferente. Principiul proporționalității și limitarea prelucrării datelor cu caracter personal nu sunt respectate în mod clar în prima prevedere.</p>	<p>Pct. 26.4 a fost exclus din proiectul Conceptului.</p>

			<p>Preluarea datelor privind toate bunurile imobile poate constitui o prelucrare excesivă, nejustificată pentru scopul sistemului. Subpunctul 43.6 este suficient pentru obiectivul urmărit (terenuri agricole ale beneficiarilor), iar includerea tuturor bunurilor imobile (subpunctul 26.4) poate crea suprapunere cu alte fluxuri de date și neclarități privind competențele Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru și ale altor autorități furnizoare de date (ex. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare). În acest context, recomandăm modificarea subpunctului 26.4 pentru a limita expres tipurile de bunuri imobile la cele strict necesare, de exemplu doar terenurile agricole, în conformitate cu subpunctul 43.6, astfel încât prelucrarea datelor să fie proporțională cu scopul sistemului. Subsecvent, este necesară completarea notei de fundamentare cu o justificare clară privind necesitatea preluării acestor date, explicând modul în care acestea sprijină funcționalitățile SI „e-Zilier”. În redactarea actuală, prevederea cuprinsă la subpunctul 26.4 are un caracter excesiv de general, fiind susceptibilă de critici din perspectiva principiului proporționalității și a cerințelor privind protecția datelor cu caracter personal.</p>	
4.	Casa Națională de Asigurări sociale (Aviz nr. 5160 din 27.03.2026)	<b>La proiectul Conceptului</b>	<p>Pe parcursul textului la proiect sintagma ”fondul de asigurări sociale” se substituie cu sintagma ”Bugetul de asigurări sociale de stat”.</p> <p>Argumentare: Conform Legii nr. 181/2024 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, bugetul public național cuprinde: a) bugetul de stat; b) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>; c) fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală; d) bugetele locale. Totodată, potrivit art. 1 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, <i>bugetul asigurărilor</i></p>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.

		<p><i>sociale de stat</i> reprezintă totalitatea veniturilor, a cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor și gestionarea sistemului public de asigurări sociale. Prin urmare utilizarea sintagmei „fondul de asigurări sociale” nu corespunde cadrului normativ.</p>	
		<p>Pe tot parcursul textului, sintagmele „contribuția” și „contribuțiilor sociale” se substituie cu sintagma „contribuția de asigurări sociale de stat”, cu adaptarea corespunzătoare la forma gramaticală.</p> <p><b>Argumentare:</b> Conform Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, terminologia utilizată este „contribuție de asigurări sociale”, motiv pentru care utilizarea altor formulări cu corespunde cadrului normativ.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
		<p>Începând cu pct.1 și pe tot parcursul textului de asigurat utilizarea consecventă a formulării SI „e Zilier”, potrivit formulării menționate la „INTRODUCERE”.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
		<p>Revizuirea pct. 10.3., se dublează cu prevederile din în pct. 10.2.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
		<p>La pct. 11 textul „SI „e-Voucher/e-Zilier”” se substituie cu textul „SI „e-Zilier” ”</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
		<p>Revizuirea subpunctelor 14.10, 14.14 și 14.16, deoarece reglementează același subiect și anume datele cu caracter personal.</p>	<p>Se acceptă parțial Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 13.2.</b></p>
		<p>Revizuirea pct.17, pct.18 și pct.23, prin prisma Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctelor 16-19.</b></p>
		<p>La subpct. 21.2.3. după textul „perioada prestării serviciilor de către zilier” de completat cu textul „în limita unei luni calendaristice”.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 36.3.</b></p>

			Textul de la pct. 21 (după subpct. 21.2.10.) de revizuit, deoarece acesta se dublează cu textul de la pct. 16.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Punctele 17 și 22 urmează a fi revizuite, deoarece conțin dublarea parțială a prevederilor și necesită a fi expuse ca puncte consecutive, întru păstrarea ordinii de idei.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Punctul 24 se expune ca subpct. 20.1. Respectiv, subpct. 20.1. devine subpct. 20.2.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Punctul 25 de revizuit și comasat cu pct. 21.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform prevederilor punctului 18.</b>
			Punctul 26.2 necesită a fi revizuit. <i>Argumentare:</i> Potrivit cadrului normativ în tabelul nr. 2 al Declarației privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistența medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate (Forma IPC21), se declară contribuțiile de asigurări sociale calculate de beneficiarii de lucrări în calitate de plătitori de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat. Totodată, contribuțiile de asigurări sociale se achită la bugetul asigurărilor sociale de stat prin sistemul trezorerial, care, conform cadrului normativ, este administrat de Casa Națională de Asigurări Sociale. Achitarea acestora este reglementată în Modul de achitare și evidență a plăților la bugetul public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2026, aprobat prin ordinul ministrului finanțelor nr. 149/2025.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform prevederilor punctului 41.3.</b>
			Punctul 26.3 de exclus. <i>Argumentare:</i> Prin Legea nr. 335/2025 pentru modificarea unor acte normative (simplificarea	Se acceptă parțial Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 41.4.</b>

			<p>modului de desfășurare a afacerilor) a fost abrogat art. 8 al Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, modificare care intră în vigoare de la 01.01.2027.</p>	
			<p>La Capitolul VII pct. 39 este menționat obiectul informatizării „Notă” cu identificator care este atribuit automat de SI „e-Zilier”, deși acesta nu este prevăzut la pct. 33 ca obiect al informatizării al SI „e-Zilier”.</p>	<p>Punctul a fost exclus din proiectul Conceptului.</p>
			<p>Punctele 39.4.1 și 39.4.2 urmează a fi revizuite prin comasarea acestora.  <b>Argumentare:</b> Potrivit punctului 1.9 din anexa nr. 1 la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, contribuția de asigurări sociale pentru persoanele fizice care exercită activități în calitate de zilieri se calculează de către beneficiarii de lucrări, prin aplicarea tarifului de 6% la remunerația zilierului, și nu se reține din remunerația acestora. În același timp, comasarea punctelor 39.4.1 și 39.4.2 pentru o prezentare mai clară a valorii remunerației stabilită (brută), a valorii remunerației îndreptată spre plată (netă), a sumei impozitului pe venit care se reține din remunerația brută și a sumei contribuțiilor de asigurări sociale care se calculează la remunerația brută prin aplicarea tarifului stabilit de lege.</p>	<p>Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, punctele 38.1.1 și 38.1.2 au fost excluse.</p>
			<p>Punctul 40.1 necesită a fi revizuit în vederea evidențierii distincte a calculului impozitului pe venit și a contribuțiilor de asigurări sociale, inclusiv indicarea corespunzătoare a clasificăției economice a veniturilor (cod ECO).  <b>Argumentare:</b> Având în vedere că impozitul pe venit și contribuțiile de asigurări sociale se achită la bugete diferite (bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale de stat), este necesară:</p>	<p>Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, punctul 40.1 a fost exclus.</p>

			<p>- Generarea unor note de plată separate pentru fiecare obligație;</p> <p>- În cazul utilizării unei singure note de plată, descrierea clară a mecanismului de distribuire a sumelor către bugetele corespunzătoare.</p> <p>În cazul opțiunii pentru o notă de plată unică, urmează a fi specificate: modul de redirecționare a sumelor către destinațiile bugetare prestabilite; codul IBAN utilizat; responsabilitatea Direcției generale Trezoreria de Stat privind repartizarea corectă a plăților. Respectiv, este necesară și ajustarea Modul de achitare și evidență a plăților la bugetul public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor în anul 2026, aprobat de către Ministerul Finanțelor, . Astfel, punctul urmează a fi modificat pentru a asigura formarea corectă a notei și achitarea corectă a acestora la bugetele corespunzătoare.</p>	
			<p>Revizuirea pct.42.3.</p>	<p>Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, punctul 42.3 a fost exclus.</p>
			<p>Excluderea pct.43.5.</p> <p><b>Argumentare:</b> Potrivit cadrului normativ în materie de schimb de date și interoperabilitate (MConnect), Casa Națională de Asigurări Sociale este consumator de date primare despre „Persoana, care desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional și a încheiat contract de asigurare socială (zilieri) și Persoana, care exercită activități în calitate de zilieri în temeiul legii nr.22/2018 privind exercitarea unei activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri” din Declarația privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistenta medicala si a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate (Forma IPC21) declarată de</p>	<p>Se acceptă parțial.</p> <p>Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform prevederilor punctului 41.4.</b></p>

		angajator, prin intermediul resurselor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat.	
		Punctul 43.9. de completat la final cu textul „ , a contribuțiilor de asigurări sociale și a impozitului pe venit”.	Se acceptă parțial Modificările au fost incluse în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 37.2.</b>
		Pe tot parcursul textului din cap. IX „Asigurarea protecției și securității informației SI „e-Zilier”, sintagma: „securitate informațională” de substituit cu noțiunea „securitatea rețelelor și sistemelor informatice”, în conformitate cu art.2 din Legea 48/2023.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
		În pct. 50.6, noțiunea „nonrepudiere” de substituit cu forma corectă de „nerepudiere”, potrivit Hotărârii Guvernului nr.1176/2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 50.6.</b>
	<b>La proiectul Regulamentului</b>	Punctele 7, 9 și 10 urmează a fi revizuite prin prisma punctelor 20, 21, 24, 25 și 26 din capitolul IV din Conceptul Sistemului Informațional „Vouchere pentru Zilieri”.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.
		2. Punctul 28 de revizuit prin prisma pct. 24 capitolul IV din Conceptul Sistemului Informațional „Vouchere pentru Zilieri”, în care este menționat că registratorii de date ai SI „e-Zilier” sunt beneficiarii de lucrări prestate de către ziler.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului, <b>conform punctelor 7-10.</b>
		Pct. 29 – 33 sunt ambigue și lipsite de claritate, în contextul în care din prevederile proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (implementarea platformei electronice pentru zilieri în agricultură) (număr unic 141/MMPS/2026) se deduce că <i>voucherul digital este un document electronic înregistrat în sistemul informațional</i>	Nu se acceptă 1. Conform prevederilor proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (implementarea platformei electronice pentru zilieri în agricultură) (număr unic 141/MMPS/2026), Articolul 2 noțiunea

			<p>guvernamental de către beneficiarul lucrărilor pentru un ziler pentru o zi, ceea ce presupune că un voucher este egal cu o zi de muncă prestată de către un zilier.</p>	<p>„ registru de evidență” va avea următorul cuprins: „registru de evidență a zilierilor - registru de evidență electronic (denumit în continuare – Registrul de evidență) destinat înregistrării zilierilor, atribuirii voucherelor, monitorizării și raportării activității zilierilor, ținut în Sistemul informațional „e-Zilier”;</p> <p>Astfel, pentru implementarea noilor prevederi ale Legii sus menționate, Ministerul a inițiat procedura de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului Cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Vouchere pentru Zilieri”, unde conform prevederilor pct. 37 SI „eZilier” generează în mod automat voucherul cu atribuirea numărului unic atribuit de Sistem.</p>
			<p>La pct. 8.6 din Conceptul Sistemului Informațional „Vouchere pentru Zilieri” și la pct. 35 din Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier” este utilizat cuvântul „Solicitant”, însă nu este menționat cine face parte din această categorie. Urmează de revizui și de a substitui la pct. 35 cu cuvântul „registrator”.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.</p>
			<p>5. La pct. 47.3 textul „Alte categorii de subiecți” de revizuit și reformulat sau de completat cu o precizare referitoare la categoriile de subiecți.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului. Pct. 47.3 a fost exclus din proiectul Regulamentului.</p>

			6. Proiectul urmează a fi completat cu prevederi care a reglementa aplicarea pct.13.4., despre condițiile de revocare sau suspendare a dreptului la acces la SI "e-Zilier".	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.
5.	Confederația Națională a Patronatului (Aviz nr. 05/01-28 din 03.04.2026)	<b>La proiectul de hotărâre</b>	Confederația Națională a Patronatului din Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional "Vouchere pentru Zilieri" și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul Informațional "Vouchere pentru Zilieri" și comunică lipsă de obiecții pe marginea acestuia.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor
6.	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (Aviz nr. 04-01/1203 din 08 aprilie 2026)	<b>La proiectul Conceptului</b>	La capitolul III, pct. 9, se impune completarea cu un subpunct distinct, cu referire la Legea privind protecția datelor cu caracter personal, și se vor exclude actele normative menționate de două ori, precum și cele care nu au tangență, spre exemplu: HG nr. 844/2020 cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri și Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			La fel, în document se constată lipsa cap. VI, determinând necesitatea includerii acestuia pentru asigurarea coerenței și integrității structurale, fie renumerotarea capitolelor.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului. Capitolele au fost numerotate consecutiv.
			Subsecvent, se atestă incongruență juridică dintre pct. 33 și pct. 39 din Capitolul VII, Secțiunea 1, unde la pct. 33 se enumeră obiectele informaționale ale SI „e-Zilier” și lipsește obiectul „Notă”, la care face referire pct. 39.	Pct. 39 a fost exclus din proiectul Conceptului.
		<b>La proiectul Regulamentului</b>	Potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, la expirarea termenului de păstrare a documentelor, acestea pot fi lichidate, dacă legea nu prevede altfel. Articolul 76 alin.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.

(2), lit. c) al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, statuează că regulamentele resurselor informaționale urmează să conțină prevederi referitor la procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor.

Complementar menționăm că, conform art. 4 alin. (1) lit. e) al Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, datele care fac obiectul prelucrării trebuie să fie stocate într-o formă care să permit identificarea subiecților datelor cu caracter personal pe o perioadă care nu va depăși durata necesară atingerii scopurilor pentru care sunt colectate și ulterior prelucrate. Totodată, potrivit art. 11 al legii menționate mai sus, condițiile și termenele de stocare a datelor cu caracter personal se stabilesc de legislație, ținându-se cont de prevederile art. 4 alin. (1) lit. e). La expirarea termenului de stocare, datele cu caracter personal urmează a fi distruse în modul stabilit de lege. Datele cu caracter personal din registrele de stat, de la data încetării utilizării acestora, pot rămâne la păstrare primind statutul de document de arhivă.

La încheierea operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal, dacă subiectul acestor date nu și-a dat consimțământul pentru o altă destinație sau pentru o prelucrare ulterioară, acestea vor fi:

- a) distruse;
- b) transferate unui alt operator, cu condiția ca operatorul inițial să garanteze faptul că prelucrările ulterioare au scopuri similare celor în care s-a făcut prelucrarea inițială;
- c) transformate în date anonime și stocate exclusiv în scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică.

Prin urmare, recomandăm ca, în proiectul regulamentului vizat, să fie stabilite prevederi privind termenul concret de stocare/păstrare a

		<p>datelor cu caracter personal și modalitatea de ștergere a acestora din Sistemul menționat, fie specificarea actelor normative în vigoare care reglementează aceste aspecte, întrucât, din cele invocate la pct. 16.2 și pct. 37 din proiect, nu reiese, în mod expres, un termen concret de înregistrare, actualizare, modificare, corectare și radiere a datelor din SI „e-Zilier”.</p> <p>De asemenea, se impune a fi exclusă referința la Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal din conținutul pct. 47.3 și pct. 43 din proiectul regulamentului.</p> <p>Or, legea în cauză constituie cadrul general privind cerințele și principiile de prelucrare a datelor cu caracter personal în toate sectoarele de activitate, iar autoritățile responsabile de un anumit domeniu, urmează să stabilească prin actele sale normative distincte și speciale, aspectele care necesită a fi reglementate, la caz, reglementarea termenelor de păstrare, radiere, înregistrare, arhivare, precum și restricționarea utilizării datelor din SI „e-Zilier”.</p> <p>Totodată, se impune clarificarea/revizuirea calității de deținător al SI „e-Zilier”, or, aceasta, în textul proiectului se suprapune cu posesorul. Subsecvent, cu titlu informativ, comunicăm că a fost instituită obligația operatorului de date cu caracter personal de a efectua evaluarea impactului asupra protecției datelor cu caracter personal, în cazul în care prelucrarea datelor poate genera un risc sporit pentru drepturile și libertățile persoanelor, precum și desemnarea unei persoane responsabile cu protecția datelor cu caracter personal (art. 23-25 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal). Astfel, ținând cont de prevederile art. 23 alin. (6) din Legea 133/2011, în cazul în care, tipurile de prelucrare a datelor cu caracter personal,</p>	
--	--	--	--

			reglementate prin actul normativ prenotat sunt susceptibile să genereze un risc sporit pentru drepturile și libertățile persoanelor, reieșind cel puțin din faptul prelucrării la scară largă a datelor cu caracter personal, este necesară efectuarea evaluării impactului asupra prelucrării datelor cu caracter personal, în contextul adoptării respectivului act normativ.	
7.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (Aviz nr.- 04-17/167 din 25.03.20266)	<b>La proiectul Conceptului</b>	<p>În pofida faptului că aspectele expuse mai jos au fost menționate de reprezentanții Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova (CNSM) în cadrul ședinței de lucru organizate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, la data de 26 februarie curent, precum și ulterior în avizul CNSM nr. 04-17/113 din 9 martie curent, la proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (implementarea platformei electronice pentru zilieri în agricultură - număr unic 141/MMPS/2026), constatăm că în Regulamentul supus avizării nu se regăsesc o serie de reglementări esențiale.</p> <p>Astfel, proiectul nu conține prevederi privind modalitatea de informare a zilierului cu privire la activitatea ce urmează a fi prestată, inclusiv în privința riscurilor și pericolelor aferente, precum și despre drepturile și obligațiile acestuia. De asemenea, nu conține mecanisme clare de confirmare a realizării unei astfel de informări.</p> <p>Mai mult, proiectul avizat, nu conține nici reglementări referitoare la modalitatea de eliberare sau transmitere către zilier, la sfârșitul zilei de lucru, a voucherului, în format electronic sau pe suport de hârtie, care să constituie dovada activității desfășurate și a remunerației aferente.</p> <p>Totodată, proiectul nu reglementează dreptul zilierilor de a accesa Sistemul informațional (SI e-</p>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 14.3.</b>

			Zilier) și nici modalitatea concretă de exercitare a acestui drept, aspect esențial în contextul digitalizării proceselor și al asigurării transparenței.	
		<b>La proiectul Regulamentului</b>	La pct. 47 din proiectul Regulamentului, propunem revizuirea acestuia în vederea corelării sensului restricției pentru modificarea datelor, cu cel al subpunctului 47.2. Sau, enunțul subpunctului respectiv nu are legătură logică cu enunțul primar al pct. 47. Referitor la aspectul terminologic, menținem opinia expusă anterior privind reexaminarea utilizării noțiunii de „voucher”, în condițiile în care mecanismul propus nu corespunde sensului juridic al acesteia, fiind necesară asigurarea coerenței și clarității reglementării.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului, <b>conform punctului 47.</b>
8.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Aviz nr. 23-02/941 din 01.04.2026)	<b>La proiectul Conceptului</b>	La pct. 26, subpct. 26.5, atragem atenția autorului asupra necesității corelării prevederilor cu cadrul normativ în vigoare. Astfel, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 597/2024 cu privire la Sistemul integrat de administrare și control și instituirea Sistemului informațional „Registrul fermierilor”, posesorul Sistemului informațional „Registrul fermierilor” este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, care asigură condițiile legale, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea acestuia. Totodată, menționăm că sistemul respectiv este destinat gestionării și monitorizării beneficiarilor de subvenții, iar datele conținute vizează exclusiv fermierii beneficiari de subvenții. În acest context, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va putea asigura, cel mult, furnizarea de date referitoare la această categorie de persoane. În consecință, se impune precizarea expresă că, în cadrul Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri”, datele provenite din Sistemul informațional „Registrul fermierilor” pot viza	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 41.5.</b>

			exclusiv fermierii beneficiari de subvenții, în timp ce beneficiarii lucrărilor pot include și alți fermieri decât cei înregistrați în acest sistem.	
9.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr. 13/2-1166 din 03.04.2026)	<b>La Nota de fundamentare</b>	<p>Secțiunea 4.3 prezintă, un caracter predominant descriptiv și promovează exclusiv beneficiile potențiale ale sistemului, fără a respecta cerințele unei analize de impact riguroase. Aceasta nu oferă o evaluare echilibrată, întrucât lipsesc elemente esențiale precum cuantificarea beneficiilor invocate (economii de timp și costuri), estimarea costurilor de conformare pentru mediul de afaceri și analiza riscurilor sau efectelor negative. Afirmările utilizate sunt generale și nefundamentate empiric, nefiind susținute de date, studii sau scenarii comparative.</p> <p>În același timp, secțiunea omite aspecte critice precum povara administrativă suplimentară generată de operarea digitală continuă, costurile de adaptare pentru întreprinderile mici și fermieri, riscurile de excludere digitală, precum și dependența de funcționare a sistemului informațional. De asemenea, nu este analizat impactul diferențiat asupra diverselor categorii de întreprinderi și nici riscul de efecte adverse, inclusiv migrarea către economia informală.</p> <p>Totodată, afirmația privind „costuri salariale predictibile” este discutabilă și insuficient fundamentată. Sistemul propus nu reduce în mod real costurile salariale, ci doar le face mai transparente și mai ușor de urmărit. În practică, prin fiscalizarea completă a muncii zilierilor, acesta poate conduce la creșterea costurilor efective suportate de angajatori, în special în cazurile în care anterior erau utilizate forme informale de remunerare.</p> <p>Prin urmare, impactul asupra sectorului privat este doar parțial analizat și tinde să fie subestimat, iar în forma actuală secțiunea nu reflectă pe</p>	Se acceptă parțial Modificările se regăsesc în Nota de Fundamentare.

			deplin standardele metodologice ale unei analize de impact. Pentru a fundamenta mai solid promovarea reglementării propuse, ar fi oportună completarea acesteia cu o evaluare mai detaliată și echilibrată a costurilor și beneficiilor, inclusiv a riscurilor, precum și cu scenarii alternative și clarificări privind caracterul obligatoriu al sistemului și implicațiile juridice ale utilizării voucherelor.	
		<b>La proiectul Hotărârii</b>	Întru asigurarea corespunderii cu prevederile art. 16 alin. (1) al Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, înainte de pct. 1 se propune completarea cu un punct nou în următoarea redacție: „1. Se instituie Sistemul Informațional „Vouchere pentru Zilieri”. ”	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Hotărârii.
		<b>La proiectul Conceptului</b>	Menționăm că Conceptul unui sistem informațional de stat se elaborează în strictă conformitate cu prevederile Anexei nr. 3 la Ordinul Ministerului Dezvoltării Informaționale nr. 78/2006, care stabilește reglementările tehnice pentru Procesele ciclului de viață al software-ului (RT 38370656-002:2006). La Capitolul I „Introducere”, în scopul expunerii concise, textul urmează a fi adus în corespundere cu prevederile pct. 2.2.1. al RT 38370656-002:2006.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform capitolului I „INTRODUCERE”</b> .
			La Capitolul II, pct. 3 se va exclude, deoarece enunțul expus se regăsește la Capitolul IV Spațiul organizațional al SI „e-Zilier”.	Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			La subpct.10.3., sintagma „Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale” se va substitui cu sintagma „Legea nr. 71/2007 cu privire la registre”.	Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			La Capitolul III Spațiul juridico-normativ al funcționării SI „e-Zilier”, Pct. 9.3. - se exclude. Legea nr. 160/2022 pentru modificarea unor acte normative nu reprezintă un	Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.

			<p>text de bază aplicabil direct, ci doar modificări la alte legi. Într-o analiză a actelor normative fundamentale pentru activitatea zilierilor, referirea la legi de modificare este irelevantă, deoarece acestea nu stabilesc reguli directe, ci doar modifică cadrul existent.</p>	
			<p>Pct. 9.4. - se exclude. Hotărârea Guvernului nr. 844/2020 se referă la aprobarea unui aviz juridic asupra proiectului de lege, ceea ce este un act procedural și consultativ, fără efect direct normativ sau obligatoriu pentru aplicarea activității zilierilor. În termeni juridici, menționarea avizului proiectului de lege nu are relevanță în contextul actelor normative de bază, care stabilesc drepturi și obligații concrete.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
			<p>Capitolul III se dublează, ceea ce creează confuzie în structură. Capitolul III Spațiul funcțional al SI „e-Zilier”, urmează a fi ajustat la prevederile pct. 2.2.4. al RT 38370656-002:2006.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
			<p>Totodată, în scopul expunerii exhaustive, coerente și concise a funcțiilor de bază a SI „e-Zilier”, pct. 14 se propune a fi formulat în următoarea redacție: „14. SI „e-Zilier” realizează următoarele funcții de bază: 14.1. formarea bazei de date a SI „e-Zilier”: 14.1.1. luarea în evidență primară, care constă în atribuirea identificadorului unic obiectului de evidență și introducerea în baza de date a volumului stabilit de date; 14.1.2. actualizarea datelor, care presupune actualizarea sistematică a bazei de date la modificarea sau completarea datelor obiectelor de evidență; 14.1.3. scoaterea din evidență, care nu presupune excluderea fizică a datelor din registru, ci doar</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctelor 13.1-13.1.4.</b></p>

			<p>schimbarea statutului acestora. Informația în SI „e-Zilier” se introduce numai în baza documentelor ce confirmă veridicitatea datelor, cu specificarea documentului în baza căruia s-a realizat actualizarea lor. Toate modificările în SI „e-Zilier” se păstrează în ordine cronologică;</p> <p>14.2. asigurarea informațională. Informația din resursa informațională creată prin intermediul SI „e-Zilier” se pune la dispoziția subiecților raporturilor juridice ai SI „e-Zilier”, inclusiv în cazul schimbului informațional dintre participanții sistemului;</p> <p>14.3. asigurarea securității informației. Securitatea informației se asigură la toate etapele de colectare, păstrare și utilizare a resurselor informaționale de stat;</p> <p>14.4. asigurarea funcționării. Asigurarea funcționării presupune asigurarea funcționării SI „e-Zilier” sub toate aspectele.”</p> <p>În acest context, menționăm că sintagmele „introducerea datelor zilierilor”, „introducerea lucrărilor prestate de către zilier”, „înregistrarea zilierilor în cabinetul beneficiarului”, „introducerea activității desfășurate” urmează să fie ajustate cu utilizarea terminologiei de la pct. 14 expus mai sus.</p>	
			<p>La pct. 21, funcțiile de bază privind formarea și exploatarea SI „e-Zilier se dublează. Pentru corectare se propune: Punctul duplicat se redenumeste și devine punctul 22. Toate punctele ulterioare sunt numerotate consecutiv, pentru a păstra coerența și claritatea referințelor interne. Această ajustare elimină dublarea, facilitează citirea documentului și asigură consistența numerotării punctelor.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 19.</b></p>

			<p>La pct. 28, numerotarea documentelor utilizate în SI „e-Zilier”. În forma actuală, numerotarea subpunctelor din secțiunea 28 este incoerentă și dublează sau amestecă categoriile documentelor: documentele de intrare, documentele de ieșire și documentele tehnologice sunt numerotate secvențial sub același nivel (28.4.4 – 28.4.12), fără a reflecta ierarhia logică și relația dintre categorii și elemente individuale. Această abordare poate genera confuzie în identificarea documentelor, dificultăți la referirea la subpuncte în actul normativ sau în proceduri interne și erori de interpretare juridică sau administrativă, mai ales în contexte de control sau audit. Numerotarea trebuie reorganizată astfel încât fiecare categorie principală (documente de intrare, de ieșire, tehnologice) să aibă propriul subpunct (ex. 28.1, 28.2, 28.3), iar documentele componente să fie numerotate ierarhic (ex. 28.1.1, 28.1.2 etc.). Această structură clară și logică respectă bunele practici în redactarea actelor normative și asigură transparență în utilizarea SI „e-Zilier”. (Recomandarea este disponibilă și pentru pct. 31, pct.33, pct. 41, pct. 42, pct. 43, pct. 44, inclusiv cu excluderea duplicatelor).</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 22.</b></p>
		<p><b>La proiectul Regulamentului</b></p>	<p>La pct. 3, se exclude trimiterea privind utilizarea noțiunilor din Hotărârea Guvernului nr. 844/2020, deoarece aceasta se referă la aprobarea unui aviz juridic asupra proiectului de lege, care este un act procedural și consultativ, fără efect direct normativ sau obligatoriu pentru aplicarea activității zilierilor. Menționarea avizului proiectului de lege nu are relevanță în contextul actelor normative de bază care stabilesc drepturi și obligații concrete pentru subiecții implicați în activitatea de muncă ocazională. Includea acestui act în lista normativelor de referință poate crea</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Regulament.</p>

			<p>confuzie și poate fi interpretată eronat ca sursă de obligații legale directe.</p>	
			<p>Conform prevederilor art. 76, alin. (2) al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Legea nr. 467/2003), documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat sunt:</p> <p>a) conceptul sistemului informațional, în care să fie definite: spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației;</p> <p>b) caietul de sarcini al sistemului informațional, care include cerințele funcționale și tehnice în conformitate cu care se creează sistemul informațional;</p> <p>c) regulamentul resursei informaționale, care să cuprindă reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, <i>modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.</i></p> <p>Totodată, menționăm că Regulamentul resursei informaționale se elaborează în conformitate cu prevederile Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, asigurând respectarea principiilor, cerințelor și procedurilor stabilite de cadrul legal aplicabil gestionării registrelor de stat. Respectiv, proiectul Regulamentului prezentat spre examinare cu toate că este denumit „Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Vouchere pentru Zilieri”, necesită a fi revizuit în totalitate, deoarece</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Regulament.</p>

			<p>obiectul de reglementare al acestuia este sistemul informațional, dar nu resursa informațională formată de acesta.</p> <p>Suplimentar, în proiect, sunt utilizate variante diferite: SI „e-Zilieri” și SI „e – Zilier”. Din punct de vedere juridic și pentru claritate în aplicare, trebuie adoptată o singură sintagmă oficială, consecventă în întreg textul.</p>	
10.	Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 07/2-03/62/491 din 03.04.2026)	<p><b>La proiectul de Hotărâre</b></p>	<p><b>În titlul proiectului</b> se recomandă scrierea cu literă mică a cuvântului „<i>Informațional</i>” din sintagma „<i>Sistemului Informațional</i>” pentru a respecta prevederile art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În contextul titlului unui act normativ, doar primul cuvânt al denumirii sistemului („Sistemul”) va purta majusculă, restul termenilor fiind substantive comune/adjective care nu necesită evidențiere prin majusculă, respectând astfel stilul oficial și sobru cerut de legislația în vigoare.</p> <p>De asemenea, <i>proiectul necesită a fi completat</i>, înainte de pct. 1, cu un punct privind instituirea Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri”, în conformitate cu art. 18 alin. (1) și art. 22 lit. c) din Legea nr. 467/2003 privind informatizarea și resursele informaționale de stat. Aprobarea Conceptului fără un punct de instituire formală creează un vid în temeiul juridic de existență a resursei.</p>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul de Hotărâre.
		<p><b>La proiectul Conceptului</b></p>	<p>La Cap. I „Introducere”, se propune de ajustat textul în conformitate cu noțiunile prevăzute la art. 2 din Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, deoarece potrivit art.4 alin.(1) din Legea respectivă, raportul dintre zilier și beneficiar se stabilește în condițiile prevăzute la art.1, prin acordul de voință al părților, fără încheierea în formă scrisă a unui contract individual de muncă. Astfel, beneficiarul de</p>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform capitolului I „INTRODUCERE”</b> .

			<p>lucrări necalificate cu caracter ocazional nu poate fi considerat drept un angajator pentru zilier. În contextul celor menționate, sintagmele „angajator”, „angajează” etc. urmează a fi revizuite. Această obiecție se referă și la pct.57.3 din Capitolul X „Încheiere” al proiectului. La aceasta, luând în considerare semnificația voucherului pentru zilieri expus în art.9 alin.(3) din proiectul de lege cu număr unic 141/MMPS/2026, voucherul digital constituie dovada remunerației zilierului [...]. Respectiv, acesta nu este achiziționat de către beneficiarul lucrărilor, dar reprezintă dovada remunerării zilierului prin înregistrarea operațiunii în sistemul informațional. Prin urmare, cuvintele „achiziționare”, „va achita”, „achiziționate” urmează a fi revizuite. Această obiecție vizează și prevederile pct.7.4 din Capitolul II al proiectului, fiind oportun de a revizui textul „implementarea mecanismului de procurare a voucherelor” prin prisma celor menționate supra.</p>	
			<p>La <b>Cap. II, pct.1</b> textul din paranteze „(în continuare – e-Zilier)” se va exclude, întrucât denumirea prescurtată a Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri” este deja stabilită în ultimul alineat al Capitolului I „Introducere” din Conceptul SI „e-Zilier”.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
			<p>La <b>Cap. III, pct.9</b>, se propune completarea cu un subpunct care să conțină următorul conținut: „<i>Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal</i>”. Modificarea este necesară pentru asigurarea conformității cu art. 9 din Legea nr. 467/2003, care prevede că prelucrarea datelor cu caracter personal în cadrul sistemelor informaționale de stat se realizează în conformitate cu legislația de specialitate, precum</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 9.5.</b></p>

			<p>și cu art. 76 alin. (2) lit. a) din aceeași lege, ce impune definirea explicită a cadrului juridic și a mecanismelor de protecție a informației în Conceptul sistemului. Având în vedere că proiectul SI „e-Zilier” operează cu date cu caracter personal, includerea Legii nr. 133/2011 în compartimentul destinat cadrului juridic este o condiție indispensabilă pentru legalitatea funcționării resursei informaționale, asigurând astfel unitatea terminologică și coerența normativă cerută de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p>	
			<p>De asemenea, <b>pct.9, subpct.9.4</b> se consideră necesar de a se exclude, dat fiind faptul că proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.402 din 25 septembrie 2020) nu a fost susținut de Guvern, precum și conceptul expus în proiectul de lege respectiv este substanțial diferit de cele reglementate în proiectul propus pentru examinare și avizare.</p>	<p>Nu se acceptă Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri fost promovată în ședința Guvernului din data de 22.04.2026.</p>
			<p>La <b>pct. 10, subpct. 10.3.</b> se impune de exclus, deoarece dublează același conținut din <b>subpct. 10.2.</b> al aceluiași punct. Totodată, <i>se propune de completat cu încă un subpunct</i> ce va avea următorul conținut: „Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice”, deoarece reieșind din prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și Reglementării tehnice „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656- 002:2006, aprobate prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Informaționale</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>

			<p>nr. 78/2006, capitolul „Spațiul juridic” (sau „Cadrul juridic”) definește „regulile jocului” și limitele legale în care sistemul va opera, astfel că, fără includerea acestui act normativ, sistemul informațional ar fi lipsit de un cadru de sancționare și de proceduri clare în cazul unei breșe de securitate, ceea ce ar crea un vid de responsabilitate juridică pentru posesorul sistemului.</p>	
			<p>La <b>pct. 11</b> se propune revizuirea sintagmei „SI e-Voucher/e-Zilier”, întrucât, potrivit art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, abrevierile pot fi utilizate doar după definirea acestora la prima menționare în text.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
			<p>De asemenea, la <b>pct.15, subpct.15.2</b>, se consideră oportun de a completa cu acțiunea ce ține de generarea Notei/Notei de plată de către beneficiar. Propunerea vizează și completarea pct.20.1 din Capitolul IV și pct.28.4.4 din Capitolul V.</p>	<p>Parțial se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctelor 14.2.8-14.2.9 și punctului 35.</b></p>
			<p>La Cap. IV, <b>punctele 16, 17, 18, 20 și 21</b> (unde pct. 21 este cel care reglementează despre destinarii datelor SI „e-Zilier”) se vor exclude, iar <b>pct. 19</b> se va transfera după pct. 23 din Conceptul SI „e-Zilier”. Modificarea este necesară pentru asigurarea succesiunii logice a subiecților conform ierarhiei stabilite de art. 7<sup>1-7<sup>5</sup></sup> din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Proprietar, Posesor, Deținător, Administrator tehnic și Utilizator) și pentru eliminarea paralelismelor cu reglementările cuprinse în intervalul punctelor 21–27. Totodată, această propunere asigură conformitatea proiectului cu art. 7<sup>6</sup> alin. (2) lit. a) din Legea nr.467/2003 privind structura obligatorie a Conceptului și cu rigorile de tehnică</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>

			<p>legislativă consacrate de art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p>	
			<p>Totodată, <b>pct. 26, subpct. 26.2</b> urmează a fi expus în redacția: „Casa Națională de Asigurări Sociale, care oferă datele despre contribuția achitată de beneficiarul de activități pentru zilier la bugetul asigurărilor sociale de stat, din tabelul 2 al formularului IPC21”. Aceasta se justifică prin faptul că conform art. 132 din Codul fiscal, sarcina de bază a Serviciului Fiscal de Stat constă în asigurarea administrării fiscale, prin crearea de condiții contribuabililor pentru conformare la respectarea legislației, aplicarea uniformă a politicii și reglementărilor în domeniul fiscal. Casa Națională de Asigurări Sociale este autoritatea administrativă centrală în subordinea Guvernului, cu personalitate juridică, care administrează și gestionează sistemul public de asigurări sociale. Casa Națională de Asigurări Sociale asigură realizarea politicii statului prin stabilirea și evidența plății prestațiilor sociale. În conformitate cu Instrucțiunea cu privire la modul de completare a Declarației privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate (Forma IPC21) aprobată prin Ordinul MF nr.94/2020, Tabelul nr.2. la Forma IPC21, reprezintă Declarația privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii și informația privind evidența nominală a asiguraților în sistemul public de asigurări sociale.</p>	<p>Parțial se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctelor 41.3-41.4.</b></p>
			<p>La <b>Cap.V și VII</b> nu se respectă ordinea și continuitatea numerotării punctelor și subpunctelor, fiind necesară corectarea acestora</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>

			<p>pentru asigurarea coerenței și clarității documentului. La fel, în document se constată lipsa <b>capit. VI</b>, determinând necesitatea includerii acestuia pentru asigurarea coerenței și integrității structurale.</p>	
			<p>La <b>cap. V, pct. 28</b>, se impune corectarea numerotării subpunctelor corespunzător, evidențiind trei subpuncte de bază referitoare la „documentele de intrare”, „documentele de ieșire” și „documentele tehnologice”, întru respectarea cerințelor stabilite de art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctelor 22.1-22.3.</b></p>
			<p>La <b>cap. VII, secțiunea 2, pct. 43.8, subpct. 39.4.1 și 39.4.2</b>, se propune excluderea textului „și suma contribuțiilor sociale”, având în vedere că, potrivit prevederilor pct. 1.9 din anexa nr. 1 la Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, aceste contribuții revin exclusiv beneficiarilor de lucrări și nu zilierilor, întrucât din remunerația zilierului se reține doar impozitul pe venit la sursa de plată.</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 37.2.</b></p>
			<p>Totodată, la <b>secțiunea 3, pct.41, subpct.41.1. și 41.1.2.</b>, se propune excluderea cuvintelor „persoană juridică”, în contextul în care beneficiar poate fi atât persoana juridică, cât și persoana fizică care practică activitate de întreprinzător, conform noțiunii de „beneficiar” reglementată în art.2 din <i>Legea nr.22/2018</i>. În acest context, se propune de a completa <b>pct.41, subpct.41.3</b> cu un subpunct nou cu privire la suma remunerației indicate în voucher, cu menționarea valorii nete și/sau a valorii brute a acesteia.</p>	<p>Parțial se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 39.3.6.</b></p>
			<p>La <b>secțiunea a 4-a, pct.43, subpct.43.2, 43.4 și 43.6</b>, este necesar de completat cu textul „gospodăriilor țărănești (de fermieri)”, la forma</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 41.2.</b></p>

			gramaticală corespunzătoare, după cuvintele „întreprinzătorilor individuali”, iar, <b>subpct. 43.3</b> se recomandă de exclus, deoarece nu are conținut.	
	<b>La proiectul de Regulament</b>		La <b>Capit. I, pct. 1 și pct. 4</b> se propune excluderea expresiei „persoanelor juridice”, pentru a corela textul proiectului cu definiția de „beneficiar” prevăzută la art. 2 din Legea nr. 22/2018.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.
			La <b>pct.3</b> , referința la Hotărârea Guvernului nr.844/2020 se consideră necesar a fi exclusă, reieșind din motivele expuse în pct. 9, subpct.9.4. menționat supra.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.
			În <b>Capit. III, pct. 12, 13 și 14</b> , urmează de substituit cuvintele „ <i>Posesorul are</i> ” cu „ <i>Posesorul și Deținătorul au</i> ”, ținând cont de titlul <b>Secțiunii 1</b> din capitolul dat, în raport cu prevederile punctului 2 din dispozitivul proiectului și pct. 23 din Conceptul SI „e-Zilier”.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.
	<b>La Nota de fundamentare</b>		La <b>Compartimentul 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”</b> , cu titlu de informare, menționăm că Ministerul Muncii și Protecției Sociale, la etapa de elaborare a Cadrului Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2027-2029, a înaintat propuneri de alocări suplimentare după cum urmează: pentru anul 2027 – 450,0 mii lei; 2028 – 200,0 mii lei și 2029 – 250,0 mii lei, care vor fi examinate, reieșind din spațiul fiscal disponibil, în raport cu angajamentele asumate și prioritățile de politici publice stabilite. Prin urmare, costul necesar pentru implementarea Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri” va fi mai mare decât cel indicat în Nota de fundamentare. În concluzie, proiectul de hotărâre urmează a fi promovat după adoptarea cadrului normativ superior, precum și după identificarea sursei de finanțare.	Nu se acceptă Implementarea Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri” a fost inclus în Planul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Capitolul nr. 19, acțiunea nr.22.

11.	Ministerul Mediului (Aviz nr. 12/2-07/1042 din 01.04.2026)	<b>La proiectul Conceptului</b>	prevederile punctului 10 urmează a fi completate cu un subpunct având următorul cuprins: <i>Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice, act normativ ce reglementează regimul juridic al securității cibernetice;</i>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 9.19.</b>
			prevederile punctului 10 urmează a fi completate cu un subpunct având următorul cuprins: <i>Hotărârea Guvernului nr. 323/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Catalogul semantic” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul Informațional „Catalogul semantic”, cadru normativ ce reglementează regimul juridic al activelor semantice;</i>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 9.16.</b>
			prevederile subpunctelor 10.2 și 10.3 din punctul 10 sunt identice, respectiv unul dintre acestea este necesar de eliminat;	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			prevederile punctului 16 <i>Funcțiile de bază privind formarea și exploatarea SI „e-Zilier”</i> și punctului 21 <i>Funcțiile de bază privind formarea și exploatarea SI „e-Zilier”</i> sunt identice. Totodată, în Capitolul IV „Spațiul organizațional al SI „e-Zilier”” nu este menționat cine este deținătorul sistemului.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.  Prevederile se regăsesc în pct. 18 al proiectului Conceptului.
		<b>La proiectul Regulamentului</b>	Capitolul X „Controlul și responsabilitatea” se completează cu un punct având următorul cuprins: <i>În scopul asigurării interoperabilității și a schimbului de date cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, deținătorul înregistrează activele semantice utilizate în Sistemul Informațional „Catalogul semantic”.</i>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 56.7.</b>

12	Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (Aviz nr. 1.4/632/26 din 24.03.2026)	<b>La proiectul de Hotărâre</b>	1.1. Având în vedere prevederile art. 22 lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, se va completa cu un punct cu următorul conținut: „1. Se creează Sistemul Informațional „Vouchere pentru Zilieri”.”	Se acceptă parțial În proiectul de hotărâre a fost inclus pct. 1 „1. Se instituie Sistemul Informațional „Vouchere pentru Zilieri.
			1.2. La sbp. 1.2, sintagma „ <i>formate de</i> ” se va substitui cu sintagma „ <i>ținute pe</i> ”, întrucât potrivit definiției resurselor informaționale, statuată la art. 3 din Legea nr. 467/2003, acestea reprezintă „totalitate de informații documentate în sistemele informaționale ...”. În acest context se va ajusta corespunzător denumirea proiectului de hotărâre și cuprinsul Anexei nr. 2 la acesta.	Nu se acceptă Conform definiției statuată la art. 3 din Legea nr. 467/2003, care prevede „ <i>resursă informațională</i> - totalitate de informații documentate în sistemele informaționale automatizate, organizată în conformitate cu cerințele stabilite și cu legislația în vigoare;”.
			1.3. Pct. 2 se va exclude întrucât produce confuzii. Or, atribuțiile posesorului și deținătorului sistemelor informaționale de stat sunt stabilite la art. 7 <sup>2</sup> și art. 7 <sup>3</sup> din Legea nr. 467/2003, însă din redacția punctului 2 reiese că Ministerul Muncii și Protecției Sociale cu toate că va îndeplini inclusiv rolul de deținător al Sistemului Informațional „Vouchere pentru Zilieri”, acesta va executa doar atribuțiile posesorului.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Hotărârii.
	<b>La proiectul Conceptului</b>	Autorul va revedea cuprinsul primelor trei alineate din Capitolul I, Introducere, întrucât mesajul acestora este incoerent, fiind parcă rupte din alte contexte.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform capitolului I „INTRODUCERE”</b> .	
		La pct. 1 se va exclude textul „( <i>în continuare – e-Zilier</i> )”, întrucât în introducere autorul a oferit deja o abreviere pentru Sistemul informațional „Voucher pentru Zilier” ( <i>în continuare SI „e-Zilier</i> ”) pe care o și utilizează în proiectul Conceptului.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 1.</b>	
		Având în vedere obiectul de reglementare al proiectului Conceptului, pct. 4 se va completa cu	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 4.</b>	

			trimitere inclusiv la noțiunile din Legea nr. 467/2003.	
			Capitolul III, Spațiul juridico-normativ al funcționării SI „e-Zilier”, se va completa cu Legea nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică și Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetică de către furnizorii de servicii în sectoarele critice.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			La sbp. 9.4, numărul „844” se va substitui cu numărul „884”.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Se va exclude sbp. 10.3, în contextul în care Legea nr. 467/2003 este deja prevăzută la sbp. 10.2.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			La pct. 18 se va specifica că Ministerului Muncii și Protecției Sociale îi este atribuit inclusiv rolul de deținător al SI „e-Zilier”. În acest context, se va revizui conținutul punctului prin alinierea la prevederile art. 7 <sup>2</sup> și 7 <sup>3</sup> din Legea nr. 467/2003.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Se vor exclude punctele 21(cele de-al doilea pct. 21)-25 întrucât aspectele respective au fost deja prevăzute la punctele 16-21.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, pct. 16.
			Având în vedere că la art. 3 din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, se definește noțiunea de „obiect informațional”, iar Secțiunea 1 a Capitolului VII se denumește „Obiectele informaționale ale SI „e-Zilier””, în cuprinsul Capitolului VII, autorul va substitui sintagma „obiectele informatizării”, la forma gramaticală utilizată în context, cu sintagma „obiectele informaționale”, la forma gramaticală corespunzătoare.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform capitolului VII Sațiul Informațional.</b>
			La sbp. 42.2, din Secțiunea a 4-a a Capitolului VII, după cuvântul „control” se va completa cu sintagma „al accesului”, astfel cum este instituită	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 40.1.</b>

			<p>denumirea serviciului în Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).</p>	
<p>Ținând cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) și ale Hotărârii Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay), sbp. 42.3 din Secțiunea a 4-a a Capitolului VII, se va expune în următoarea redacție: „<i>serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) - pentru semnarea electronică a notelor de plată transmise către serviciul serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay)</i>”;</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 40.3.</b></p>			
<p>La sbp. 42.4, din Secțiunea a 4-a a Capitolului VII, sintagma „<i>gestionare a plăților</i>” se va substitui cu sintagma „<i>de plăți</i>”, ținând cont de denumirea serviciului potrivit Hotărârii Guvernului nr. 712/2020.</p>	<p>Prevederile pct. 42.4 „serviciul guvernamental de gestionare a plăților electronice (MPay) – pentru asigurarea achitării ordinelor de plată de către beneficiari generate în baza ordinelor de plată generate în baza ordinelor de plată recepționate de către acesta din SI „e-Zilieri”, inclusiv asigurarea transferului mijloacelor financiare către conturile bugetului de stat și fondul de asigurări sociale”, a fost exclus din proiectul Conceptului.</p>			
<p>Pentru a nu confunda noțiunea de „administrator”, utilizată la sbp. 47.8, cu cea de „administrator tehnic”, autorul o va defini</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, textul din pct. 46.8 „administrator” a fost substituit cu „posesorul SI „e-Zilier””.</p>			
<p>Capitolul VIII, Spațiul tehnologic al SI „e-Zilier”, se va completa cu un punct având următorul cuprins: „49. SI „e-Zilier” va utiliza platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container,</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 48.</b></p>			

			<i>care presupune utilizarea rațională a resurselor.”.</i>	
			La sbp. 52.1, autorul își propune să enumere etapele creării sistemului complex de securitate informațională. Cu toate acestea etapele respective sunt enumerat consecutiv la sbp. 52.2-52-9, deși ar trebui să fie enumerate în alte subpuncte divizate, începând cu 52.1.1. Se va ajusta aspectul respectiv.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Având în vedere contextul punctului 56, acesta se va transfera la Capitolul X, Încheiere.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 57.</b>
			În tot cuprinsul proiectului de Concept se va ajusta enumerarea consecutivă a elementelor structurale (începând cu Secțiunea 1 a Capitolului VII și în continuare).	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
	<b>La proiectul Regulamentului</b>		La pct. 3, numărul „844” se va substitui cu numărul „884”.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
		Ținând cont de prevederile art. 76 lit. c) din Legea nr. 476/2003, potrivit căroră: „regulamentul resursei informaționale, trebuie să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile <b>subiecților raporturilor juridice aferente creării și tinerii resursei informaționale;</b> modalitatea de tinere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radieră a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale”, se va exclude sbp. 5.4. și pct. 11 din Cuprinsul Capitolului II.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului, punctele ct. 5.4 și. 11 a fost excluse.	
		3.3. Ținând cont de faptul că administratorul tehnic își realizează atribuțiile în conformitate cu prevederile Regulamentului privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Anexa nr. 5 la	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului, textul „și/sau administratorul tehnic” a fost substituit cu textul „posesorului”.	

			Hotărârea Guvernului nr. 414/2018, de la sbp. 20.3, se va exclude textul „și/sau administratorului tehnic”.	
			La pct. 22, pct. 52 și pct. 55, sintagma „ <i>mijloace software și hardware</i> ”, la forma gramaticală utilizată în context, se va substitui cu sintagma „ <i>resurse de tehnologie informațională</i> ”, la forma gramaticală corespunzătoare, consecvent pct. 4 sbp. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.
			La pct. 35, cuvântul „ <i>Solicitantul</i> ” se va substitui cu cuvântul „ <i>Registratorul</i> ”.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.
			Pct. 63 se va exclude întrucât repetă prevederea de la pct. 23.	Se acceptă Pct. 63 a fost exclus din proiectul Regulamentului.
		<b>La Nota de fundamentare</b>	Compartimentul 4.2. din Nota de fundamentare la proiect, se va completa cu următorul text: <i>„Posesorul SI „e-Zilier” urmează să estimeze și să prezinte către Instituția Publică „Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI „e-Zilier” pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SI „e-Zilier”, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI „e-Zilier”, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SI „e-Zilier”, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a SI „e-Zilier” care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției</i>	

			<i>Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.”.</i>	
13	Ministerul Muncii și Protecției Sociale		Pe tot parcursul textului proiectului de act normativ și în denumirea acestuia, precum și în Nota de Fundamentare la proiect, textul „Vouchere pentru Zilieri” se substituie cu textul „e-Zilier”.	Pentru a asigura o claritate cu privire la conceptul acestui sistem, deoarece acesta va asigura nu doar evidența atribuirii voucherelor pentru zilieri, dar și va asigura evidența zilierilor și a beneficiarilor de lucrări.

### Procedura de notificare la proiectul hotărârii Guvernului

#### cu privire la aprobarea

#### conceptului Sistemului Informațional „e-Zilier” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier”

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Nr. punctului din proiect	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
1	2	3	4	5
1.	Agencia de Guvernare Electronică (Aviz nr. 3007-111 din 11.05.2026)	<b>La proiectul Conceptului</b>	Pct.30 de reformulat și de expus în următoarea redacție: <i>„30. Identificatorul obiectului informațional „Zilier” este numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP) din Registrul de stat al populației.”.</i>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Pct.31 de reformulat și de expus în următoarea redacție: <i>„31. Identificatorul obiectului informațional „Beneficiar de lucrări” este numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO) din Registrul de stat al unităților de drept.”.</i>	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Pct.31 să fie plasat după pct.29, descriind obiectul informațional „Beneficiar de lucrări” – în ordinea obiectelor informaționale expusă la pct.27.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Deși Hotărârea Guvernului nr. 376/2020 pentru aprobarea Conceptului serviciului guvernamental	Se acceptă

			<p>de notificare electronică (MNotify) și a Regulamentului privind modul de funcționare și utilizare a serviciului guvernamental de notificare electronică (MNotify) a fost inclus în Capitolul III, dedicat Spațiului juridico-normativ al Sistemului Informațional „Vouchere pentru Zilieri”, totuși integrarea serviciului MNotify în cadrul sistemului informațional respectiv nu este reglementată. În context, pct.40 se va completa cu un nou subpunct cu următorul conținut:  <i>„40.5. serviciul guvernamental de notificare electronică (MNotify) – pentru notificarea utilizatorilor cu privire la evenimentele relevante produse în cadrul SI „e-Zilier”;</i>”.</p>	Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
			Sub aspect redacțional, pct.43 se va comasa în calitate de subpunct în cadrul pct.40.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 40.6.</b>
2.	<p>Agencia Servicii Publice (Aviz nr. 01/4290 din 11.05.2026)</p>	<b>La proiectul Conceptului:</b>	În anexa nr. 1 a proiectului Conceptului Sistemului informațional ”eZilier”, capitolul VII, secțiunea a 4-a, subpunctul 41.2, textul ”întreprinderile individuale și gospodăriile țărănești” de substituit cu textul ”întreprinzătorii individuali și gospodăriile țărănești (de fermieri)”, în conformitate cu terminologia utilizată în cadrul normativ în vigoare.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
3.	<p>Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru (Aviz nr. 36/01-06/631 din 07.05.2026)</p>	<b>La proiectul Hotărârii de Guvern</b>	Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Vouchere pentru Zilieri” (număr unic 243/MMPS) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții, recomandări și propuneri.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.
4.	<p>Casa Națională de Asigurări sociale</p>	<b>La proiectul Conceptului</b>	Punctul 14.4.1 din proiectul modificat, urmează a fi revizuit, deoarece persistă sintagma ”valoare a voucherului”, a cărei noțiuni creează incertitudine.	Se acceptă parțial.

(Aviz nr. 7278 din 06.05.2026)			Sintagma ”valoarea a voucherului” a fost substituită cu sintagma ”suma remunerației”, conform pct. 14.4.1.
	Punctul 20.3 din proiectul modificat de exclus. <b>Argumentare:</b> Casa Națională de Asigurări Sociale nu este utilizatorul a SI „e-Zilier”, reieșind din definiția „utilizatorului” în sens general, unde utilizatorii unui sistem informațional sunt persoanele care au dreptul de a accesa, introduce, prelucra, consulta sau utiliza datele și funcționalitățile aceluși sistem, în baza competențelor stabilite de cadrul normativ.		Nu se acceptă. Conform prevederilor punctului 39.4.9 din proiectul Conceptului, este necesar codul CNAS atribuit beneficiarului de lucrări, care poate fi consumat din Sistemul informațional al Casei Naționale de Asigurări Sociale.
	La pct. 30 din proiectul modificat, textul „și codul CPAS atribuit de către Casa Națională de Asigurări Sociale”, de exclus. <b>Argumentare:</b> Prin Legea nr. 335/2025 pentru modificarea unor acte normative (simplificarea modului de desfășurare a afacerilor) a fost abrogat art. 8 al Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, modificare care intră în vigoare de la 01.01.2027.		Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.
	Punctul 41.3 proiectul modificat, de reformulat și de exclus referința la „Anexa 2 a formularului IPC 21”. <b>Argumentare:</b> Includerea unei referințe exprese la un compartiment al unui formular concret (Anexa nr. a formularului IPC21) în cadrul reglementării privind Conceptul Sistemului Informațional „Vouchere pentru Zilieri” nu este oportună, întrucât aceasta contravine principiilor tehnicii legislative și caracterului general al actelor normative de nivel guvernamental. Conceptul aprobat prin Hotărâre de Guvern urmează să reglementeze cadrul general, fără a detalia instrumente administrative specifice, precum formularele fiscale.		Se acceptă parțial. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.

			<p>Acestea sunt aprobate și modificate prin acte normative subordonate și anume ordine ale Ministerului Finanțelor. Menținerea unei referințe concrete la un formular concret generează rigiditate și implică necesitatea modificarea hotărârii de Guvern în cazul actualizării, redenumirii sau înlocuirii formularului respectiv.</p>	
			<p>Punctul 41.4 de exclus.  <i>Argumentare:</i> În conformitate cu prevederile Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de</p>	<p>Se acceptă parțial  Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, <b>conform punctului 41.1.</b></p>

asigurări sociale și cadrului aplicabil, precum Modul de achitare și evidență a plăților la bugetul public național prin sistemul trezorerial al Ministerului Finanțelor, persoanele juridice, în calitate de angajatori, achită contribuțiile de asigurări sociale în mod agregat într-o sumă totală pentru toate persoanele asigurate. Concomitent documentul de plată nu include perioada pentru care se achită contribuțiile. În aceste condiții, formularea „în contul ... persoanelor fizice, inclusiv pentru perioada achitată” nu reflectă corect natura datelor disponibile și poate genera interpretări eronate.

Totodată, potrivit cadrului normativ în materie de schimb de date și interoperabilitate (MConnect), Casa Națională de Asigurări Sociale **este consumator de date primare despre** „Persoana, care desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional și a încheiat contract de asigurare socială **(zilieri)** și Persoana, care exercită activități în calitate de zilieri în temeiul Legii nr.22/2018 privind exercitarea unei activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri” din Declarația privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate (Forma IPC21) declarată de angajator, prin intermediul resurselor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat.

5.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (Aviz nr.- 03-02/304 din 05.2026)	<b>La proiectul hotărârii Guvernului</b>	Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre de Guvern cu privire Conceptului Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemului informațional „Vouchere pentru Zilieri”, comunicăm lipsa de propuneri și obiecții.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.
6.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr. 13/2-1600 din 12.05.2026)	<b>La proiectul Regulamentului</b>	<p>Pentru un sport de precizie normativă, se propune expunerea pct. 1 în conformitate cu prevederile art. 76, alin. (2), lit. c) al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, în următoarea redacție:</p> <p>„1. Prezentul Regulament stabilește drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării, exploatării și utilizării resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier” (în continuare – RI „e-Zilier”), cât și procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, procedura de interacțiune cu furnizorii de date și măsurile privind asigurarea securității RI „e-Zilier”.”</p> <p>La pct. 2, în contextul prevederilor art. 3 al Legii nr. 467/2003 cu referire la noțiunea „resursă informațională”, pct. 2 se propune în următoarea redacție:</p> <p>„2. RI „e-Zilier” reprezintă – totalitate de informații documentate în SI „e-Zilier” privind beneficiarii de activități necalificate cu caracter ocazional și persoanelor fizice care exercită activități necalificate cu caracter ocazional contra unei remunerații, organizată în conformitate cu cerințele stabilite și cu legislația în vigoare.”.</p> <p>Enunțul expus la pct. 4 se va exclude pentru a asigura corelația cu obiectul de reglementare al prezentului Regulament, care vizează RI „e-Zilier”, nu și SI „e-Zilier”. Urmare, potrivit prevederilor art. 6, alin. (2) al Legii nr. 71/2007 cu</p>	<p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului, <b>conform prevederilor punctului.1.</b></p> <p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului, <b>conform prevederilor punctului 2.</b></p> <p>Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului, <b>conform prevederilor punctului 4.</b></p>

			<p>privire la registre, pct. 4 se propune în următoarea redacție:  „4. RI „e-Zilier” constituie unica sursă oficială de date privind beneficiarii de activități necalificate cu caracter ocazional și persoanelor fizice care exercită activități necalificate cu caracter ocazional contra unei remunerații. Datele din RI „e-Zilier” se consideră corecte și veridice până la proba contrarie, în modul prevăzut de lege.”.</p>	
<p>Capitolul II necesită reconfigurare prin prisma prevederilor Capitolului II din Legea nr. 71/2007, având în vedere că obiectul de reglementare al prezentului Regulament este RI „e-Zilier”, și nu SI „e-Zilier”.</p> <p>În acest sens, sintagma „Capitolul II Subiecții raporturilor juridice în domeniul exploatarii și utilizării SI „e-Zilier” ” se va înlocui cu sintagma „Capitolul II Subiecții raportabililor juridice în domeniul RI „e-Zilier” ”.</p>	<p>Se acceptă  Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.</p>			
<p>Potrivit prevederilor art. 9 al Legii nr. 71/2007, pct. 5 se propune în următoarea redacție:  „5. Subiecții din domeniul RI „e-Zilieri sunt;  5.1. proprietarul;  5.2. posesorul;  5.3. deținătorul;  5.4. registratorii;  5.5. furnizorii datelor;  5.6. destinatarii datelor.”</p> <p>Pct. 6-11 urmează să fie revizuite, după enunțul expus la pct. 5 în redacția expusă supra, urmează ca Capitolul II să fie completat cu desemnarea distinctă și explicită a fiecărui subiect în domeniul RI „e-Zilier”.</p>	<p>Se acceptă  Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.</p>			
<p>Pct. 6 se va exclude, deoarece se constată neconcordanța acestuia cu exigențele normative invocate supra.</p>	<p>Se acceptă  Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.</p>			

			<p>Totodată informăm despre necesitatea reconfigurării Capitolelor III-X, în vederea asigurării conformității cu prevederile Legii nr. 71/2007. Această ajustare este imperativă deoarece obiectul de reglementare al prezentului Regulament este circumscris exclusiv Resursei informaționale RI „e-Zilier”, și nu Sistemului informațional SI „e-Zilier”.</p> <p>În concluzie, în pofida mențiunilor din Sinteză privind acceptarea obiecțiilor MDED, constatăm reiterat neconformitatea Regulamentului. Deși acesta este intitulat „Regulamentul resursei informaționale formate de SI „e-Zilier”, conținutul său vizează în mod eronat sistemul informațional în ansamblu, și nu resursa informațională propriuzisă. Prin urmare, se impune revizuirea integrală a Regulamentului pentru a asigura coerența cu obiectul de reglementare stabilit.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului, <b>conform prevederilor punctelor 12-18.4.</b></p>
7.	Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 07/2-07/2-17/155 din 11.05.2026)	<b>La proiectul Conceptului</b>	<p>Proiectul de hotărâre urmează a fi promovat după aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional, desfășurate de zilieri (implementarea platformei electronice pentru zilieri în agricultură) (număr unic 141/MMPS/2026)</p>	Se acceptă.
	<p>Pe tot parcursul proiectului, textul „fondul de asigurări sociale” se propune de substituit cu textul „bugetul de asigurări sociale de stat”, întrucât prima nu corespunde cadrului normativ.</p>		<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>	
	<p>La cap. V, pct. 17 sintagma „Posesorul SI „e-Zilier”” se propune de substituit cu textul „Posesorul și deținătorul SI „e-Zilier”. Modificarea este necesară pentru a asigura plenitudinea reglementării și a înlătura lacuna privind identitatea entității care exercită atribuțiile de deținător al sistemului.</p>		<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>	

			<p>La cap.VII, secțiunea 3, pct. 39, subpct. 39.1 textul „(persoană juridică)” de exclus, în contextul în care beneficiar poate fi atât persoană juridică, cât și persoană fizică care practică activitate de întreprinzător.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
			<p>La cap. X, pct. 56, subpct. 56.3 este necesar de ajustat cuvintele „angajatori” și „angajații” la noțiunile reglementate în art.2 din Legea nr.22/2018 privind exercitarea necalificate cu caracter ocazional desfășurate de rezilieri. Astfel, beneficiarul de lucrări necalificate cu caracter ocazional nu poate fi considerat drept un angajator pentru zilier.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului. Punctul 55.3 a fost exclus din proiectul Conceptului.</p>
			<p>La Anexa nr. 2, cap. III, pct. 12, 13 și 14, cuvintele „Posesorul au” și „Posesorul are”, se substituie cu textul „Posesorul și deținătorul au”. Menționăm că, deși în Tabelul de Sinteză autorul a acceptat propunerea Ministerului Finanțelor, textul punctelor respective nu au fost ajustate.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Regulamentului.</p>
			<p>La cap. VII, secțiunea 2, pct. 38 subpct. 38.1, se propune concretizarea textului „până la data de 25 a lunii”, prin precizarea lunii (de gestiune sau a lunii următoare lunii de gestiune), precum și a informației care urmează a fi completată de către beneficiarul lucrărilor pentru raportare, întrucât declararea contribuțiilor prin formularul Declarației IPC21 se efectuează până la data de 25 a lunii următoare lunii de gestiune.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului</p>
			<p>La secțiunea 3, pct. 39, subpct. 39.4.10. din același capitolul, se propune a fi exclus, dat fiind faptul ca beneficiarul de lucrări, indiferent dacă este persoană juridică sau persoană fizică care practică activitate de întreprinzător, activează în baza numărului de identificare de stat (IDNO) atribuit de entitatea abilitată cu dreptul de înregistrare de stat, fapt care este deja menționat în pct.39.4.8.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului</p>

			<p>La secțiunea 4, pct. 41, subct. 41.3, în conformitate cu pct. 2 din Regulamentul privind modul de funcționare și utilizare a Ghișeului unic de raportare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.848/2022, Ghișeul unic de raportare reprezintă o platformă informațională de depunere în format electronic a rapoartelor către instituțiile de stat destinate, în scopul facilitării procesului de raportare la nivel național. Astfel, „Sistemele informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat, necesar pentru transmiterea și preluarea datelor despre persoanele juridice raportate, Anexa 2 a formularului IPC 21, inclusiv și alte tipuri de date”, urmează a fi expus în următoarea redacție: „Ghișeul unic de raportare, gestionat de Serviciul Fiscal de Stat, necesar pentru transmiterea seturilor de date, din Tabelul nr. 2 din Forma IPC21 - Declarație privind reținerea impozitului pe venit, a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii calculate”.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului.</p>
		<p><b>La Nota de fundamentare</b></p>	<p>În concluzie, proiectul de hotărâre urmează a fi promovat după adoptarea cadrului normativ superior, precum și după identificarea sursei de finanțare.</p>	<p>Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiectul Nota de Fundamentare.</p>

## Procedura de expertizare la proiectul hotărârii Guvernului

### cu privire la aprobarea

### conceptului Sistemului Informațional „e-Zilier” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier”

1.	Ministerul Justiției (aviz nr. 04/2-5416 din 19.05.2026)	<b>La proiectul Hotărârii</b>	Subsidiar la <b>proiectul Hotărârii</b> , pentru consecvență redacțională, în formula de atestare a autenticității actului normativ, cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministrul”, conform Decretului Președintelui Republicii Moldova de numire.
		<b>La proiectul Conceptului</b>	La capitolul II, pentru claritate normativă recomandăm reformularea soluțiilor propuse la pct. 4 și 5 astfel încât să fie clar care este scopul și care sunt sarcinile propuse la crearea sistemului.
			La capitolul III, subpct. 8.3 propunem de a exclude trimiterea la <i>Hotărârea Guvernului nr. 844/2020</i> , or, potrivit regulilor de tehnică legislativă, modificările se încorporează, de la data intrării în vigoare a dispozițiilor de modificare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, intervențiile ulterioare trebuie raportate la actul de bază. Mai mult, avizul Guvernului la un proiect de lege nu reprezintă „act normativ”.
			Sbp. 9.4 și 9.5 se vor inversa cu locul pentru a asigura respectarea ordinii cronologice a actelor normative enumerate.
			La capitolul V: La pct. 16 semnalăm că, indicarea atribuțiilor proprietarului privind stabilirea posesorilor, deținătorilor, administratorii tehnici și utilizatorii este inutilă. Or, capitolul V conține soluții normative care urmează a fi aprobate prin actul normativ respectiv referitor la stabilirea posesorilor, deținătorilor, administratorii tehnici și utilizatorilor.
La pct. 17 menționăm că, norma este confuză în ceea ce privește sintagma „exercitarea atribuțiilor de administrator tehnic”, deoarece, potrivit pct. 21, administratorul tehnic al SI „e-Zilier” este Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.			

			<p>La capitolul VI se va revizui numerotarea elementelor structurale, deoarece nu este consecutivă.</p>
			<p>La pct. 23, pentru claritatea normei propunem de a indica expres că procedura este reglementată în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului informațional „e-Zilier”. Complementar, se va ține cont de faptul că, Regulamentul este anexa nr. 2 la hotărârea de aprobare a Conceptului și a Regulamentului.</p>
			<p>La capitolul VII: La secțiunea a 3-a sbp. 39.1 semnalăm că, în temeiul art. 2 din <i>Legea nr. 22/2018 privind exercitarea unor activități necalificate cu caracter ocazional desfășurate de zilieri</i>, <b>beneficiar de lucrări</b> este întreprindere sau organizație cu statut de persoană juridică ori fizică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, pentru care zilierii exercită activități necalificate cu caracter ocazional. Prin urmare, recomandăm reformularea datelor despre beneficiar, cu indicarea clară a datelor beneficiarului persoană fizică și persoană juridică.</p>
			<p>Totodată, la sbp. 39.1.8 se va ține cont că, potrivit art. 41 din <i>Codul civil</i>, privind <b>sediul profesional</b>, persoana fizică care practică o activitate de întreprinzător sau profesională își are domiciliul, în tot ceea ce privește acea activitate, și la sediul formei de exercitare a activității.</p>
			<p>La sbp. 39.2.5-39.2.5.2 atenționăm că, datele zilierului privind domiciliul nu întotdeauna coincid cu datele privind reședința temporară a persoanei fizice, astfel recomandăm reformularea normei. Astfel, se va ține cont de faptul că, domiciliul reprezintă adresa la care persoana declară că are locuința principală, trecută și în documentul de identitate al persoanei, iar reședința reprezintă adresa la care persoana fizică declară că are locuința secundară, alta decât cea de domiciliu (a se vedea art. 38 din <i>Codul civil</i>).</p>
			<p>Totodată, considerăm inutile obiectele informaționale propuse la sbp. 39.2.5.1 și 39.2.5.2.</p>
		<p><b>La proiectul de Regulament</b></p>	<p>Reiterăm obiecția expusă referitor la reformularea denumirii Regulamentului, or, acesta reglementează modul de organizare și funcționare a Sistemului informațional „e-Zilier”. În aceeași ordine de</p>

			<p>idei, recomandăm reformularea textului propus la capitolul I pct. 1 și 2.</p> <p>La pct. 4 semnalăm că <b>beneficiar de lucrări</b> este întreprindere sau organizație cu statut de persoană juridică ori fizică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare astfel, norma necesită a fi revizuită.</p> <p>La capitolul II: Soluțiile normative privind subiecții raporturilor juridice în domeniul exploatării și utilizării SI „e-Zilier” necesită a fi revizuite substanțial în raport cu normele propuse la capitolul V al Conceptului.</p> <p>La capitolul IX sbp. 56.6 menționăm despre neclaritatea normei, iar expresia „auditarea SI „e-Zilier” ca metodă a protecției informației cu caracter personal din sistem este nepotrivită.</p> <p>Cu titlu general menționăm că, la definitivarea textului proiectului se va ține cont de prevederile art. 54 alin. (1) lit. i) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, potrivit căroră exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.</p>
2.	Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2/8414 din 11.05.2026)	<p><b>la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „e-Zilier” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier” (număr unic 243/MMPS/2026)</b></p>	<p><b>Concluzia expertizei</b></p> <p>Proiectul a fost elaborat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale și are drept scop digitalizarea completă a procesului de înregistrare și raportare a zilierilor. Astfel, prin proiect se propune aprobarea Conceptului Sistemului informațional „e-Zilier” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Zilier”.</p> <p>Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din <i>Legea integrității nr.82/2017</i>.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din <i>Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i>. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de</p>

			<p>prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017.</p> <p>Totodată, menționăm că prezentul raport de expertiză anticorupție nu se răsfrânge asupra Conceptului Sistemului informațional „e-Zilier””, din considerentul că acesta este exceptat de la expertiza anticorupție potrivit art. 28 alin. (2) lit. g) din Legea integrității nr. 82/2017.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017.</p>
--	--	--	---

**Secretar de stat**

**Mihai-Gabriel CIOBANU**