



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

**Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 120/2019
cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului
de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne**

În temeiul art. 15 alin. (1) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 120/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 86-92, art. 165), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în hotărâre:

1.1.1. punctul 4 va avea următorul cuprins:

„4. Se stabilește efectivul-limită al Inspectoratului de Management Operațional în număr de 48 de unități de personal, cu un fond anual de retribuire a muncii conform legislației.”;

1.1.2. la punctul 5, subpunctul 3) se abrogă;

1.2. în Regulament:

1.2.1. capitolul I va avea următorul cuprins:

„Capitolul I

DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional (în continuare – *Regulament*) stabilește misiunea, domeniile de activitate, funcțiile, atribuțiile, drepturile și modul de organizare și funcționare a acestuia.

2. Inspectoratul de Management Operațional (în continuare – *Inspectorat*) este o autoritate administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (în continuare – *Minister*), care exercită coordonarea, monitorizarea și controlul managementului operațional și organizațional în domeniile de competență ale

Ministerului, cu statut de persoană juridică de drept public, cu sediul în municipiul Chișinău, care dispune de denumire în limba de română, de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoreriale, antet de modelul stabilit și de alte atribute specifice.

3. Finanțarea și asigurarea tehnico-materială a activității Inspectoratului se efectuează din contul și în limitele alocațiilor aprobate anual în bugetul de stat și din alte surse neinterzise de cadrul normativ aplicabil.

4. Inspectoratul are în dotare echipament, utilaj specific, mijloace de transport, mijloace speciale, arme de foc, muniții aferente și alte bunuri necesare pentru exercitarea funcțiilor sale care îi revin.

5. În domeniile sale de activitate, Inspectoratul colaborează cu autoritățile/instituțiile publice, cu autoritățile administrației publice locale, cu organele abilitate cu funcții de control, cu organizațiile necomerciale, precum și cu instituțiile de profil din străinătate.

6. În activitatea sa, Inspectoratul se conduce de Constituția Republicii Moldova, de prezentul Regulament și de alte acte normative, precum și de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.”;

1.2.2. punctele 8-10 vor avea următorul cuprins:

„**8.** Misiunea Inspectoratului constă în implementarea politicii statului în domeniile încredințate, coordonarea și controlul sistemului de management operațional și organizațional în domeniile de competență ale Ministerului, exercitarea funcției de supraveghere și control al activității autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului, comunicarea strategică și contracararea dezinformării, precum și în asigurarea planificării strategice, a coordonării, a monitorizării permanente și a controlului asupra stadiului implementării activităților de asigurare a rezilienței și protecției infrastructurilor critice naționale.

9. Inspectoratul realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii:

- 1) interoperabilitatea componentelor managementului operațional;
- 2) analiza informațiilor și evaluarea riscurilor;
- 3) coordonarea operațională integrată a forțelor și a mijloacelor din cadrul Ministerului;
- 4) comunicarea strategică și contracararea dezinformării;
- 5) protecția și reziliența infrastructurilor critice naționale;
- 6) controlul operațional și organizațional.

10. Inspectoratul realizează următoarele funcții de bază:

1) *de realizare a politicii de stat* – prin participarea și/sau acordarea suportului, inclusiv informațional, la elaborarea documentelor de politici în domeniile de activitate ale Inspectoratului, precum și la implementarea politicilor statului și asigurarea executării actelor normative în domeniile respective;

2) *de reglementare* – prin elaborarea și aprobarea regulamentelor, a instrucțiunilor și regulilor orientate spre punerea în aplicare a prevederilor actelor normative de nivel superior;

3) *de suport decizional* – prin asigurarea fundamentării deciziilor conducerii Ministerului în procesul de realizare a managementului integrat al forțelor și mijloacelor subdiviziunilor din cadrul acestuia;

4) *de monitorizare și informare* – prin monitorizarea continuă la nivelul Ministerului a evenimentelor produse pe plan național și internațional, în vederea cunoașterii situației operative, a sporirii capacității de reacție și a asigurării fluxului informațional continuu;

5) *de analiză* – prin analiza informațiilor și evaluarea riscurilor la adresa ordinii și securității publice;

6) *de planificare și cooperare* – prin participarea la elaborarea, coordonarea și implementarea planurilor și procedurilor în domeniul managementului operațional și la gestionarea situațiilor specifice și de criză, în cooperare cu alte autorități ale statului cu competențe în domeniu;

7) *de asigurare a interoperabilității* – prin coordonarea îndeplinirii în mod integrat a măsurilor planificate și asigurarea, la indicația ministrului afacerilor interne, a coordonării operaționale integrate cu forțele și mijloacele subdiviziunilor din cadrul Ministerului;

8) *de supraveghere, evaluare și control* – prin analiza continuă sau periodică a informațiilor în domeniul managementului operațional și organizațional, precum și prin evaluarea respectării de către subdiviziunile din cadrul Ministerului a prevederilor legislației, potrivit domeniilor de competență atribuite acestora;

9) *de monitorizare informațională, comunicare strategică și contracarare a dezinformării* – prin identificarea, analizarea și raportarea campaniilor de dezinformare care afectează securitatea națională, precum și prin elaborarea și promovarea unor mecanisme eficiente de comunicare strategică;

10) *de planificare strategică și consolidare a rezilienței infrastructurilor critice naționale* – prin coordonarea, monitorizarea permanentă și controlul asupra implementării activităților de identificare, desemnare și protecție a infrastructurilor critice naționale.”;

1.2.3. la punctul 12:

1.2.3.1. subpunctul 14) va avea următorul cuprins:

„14) să inițieze și să coordoneze acțiuni de monitorizare informațională, comunicare strategică și raportare a dezinformării, manipulării informației și ingerințelor străine, în colaborare cu structurile competente ale statului”;

1.2.3.2. se completează cu subpunctele 15)-18) cu următorul cuprins:

„15) să stabilească relații, mecanisme de cooperare și schimb de informații, inclusiv să elaboreze și să promoveze măsuri de protecție și reziliență a

infrastructurilor critice, în cooperare cu autoritățile naționale și partenerii internaționali;

16) să identifice și să beneficieze de asistență externă în procesul de implementare a politicilor publice pe liniile de activitate;

17) să elaboreze proiecte de dezvoltare în domeniile de competență ale Inspectoratului;

18) exercită alte atribuții ce decurg din prevederile prezentului Regulament și ale legislației.”;

1.3. anexa nr. 2 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului nr. 120/2019

STRUCTURA **Inspectoratului de Management Operațional**

Conducerea

Direcția coordonare și monitorizare operațională

Secția monitorizare operațională

Secția coordonare operațională și managementul crizelor

Serviciul cooperare operațională

Direcția analiza riscurilor

Direcția evaluare operațională și control organizațional

Secția control managerial

Serviciul evaluare tematică

Direcția management instituțional

Secția resurse umane și reglementare juridică

Serviciul financiar-administrativ

Serviciul managementul documentelor și protecția informațiilor

Centrul Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice

(cu statut de direcție)”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii ale Guvernului nr. 120/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne) este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea armonizării cadrului normativ secundar cu reglementările legale recent adoptate, precum și de necesitatea asigurării cadrului instituțional necesar pentru exercitarea atribuțiilor noi stabilite în sarcina Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne. Sub acest aspect, relevanță prezintă Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale.

În conformitate cu prevederile alin. (3) art.4 din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, în cadrul Inspectoratului de Management Operațional urmează a fi instituit Centrul Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice, în calitate de structură specializată responsabilă de coordonarea activităților necesare în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale.

Totodată, legea stabilește obligația adoptării actelor normative necesare pentru punerea sa în aplicare în termenul prevăzut de legiuitor.

În consecință, este necesară intervenția Guvernului pentru adaptarea cadrului normativ de organizare și funcționare a Inspectoratului de Management Operațional, astfel încât structura, competențele și resursele instituționale ale acestuia să corespundă obligațiilor legale nou instituite.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne (în continuare - Inspectorat) sunt reglementate, în prezent prin Hotărârea Guvernului nr. 120/2019, act normativ care stabilește structura organizatorică, domeniile de activitate, funcțiile și atribuțiile de bază ale Inspectoratului.

Ulterior adoptării acestui act normativ, cadrul juridic incident a fost completat prin acte normative care au extins în mod substanțial aria competențelor atribuite Inspectoratului.

În acest sens, se reține că, prin Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale a fost prevăzută instituirea, în cadrul Inspectoratului, a Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice (în continuare - CNCPIC).

Cu toate acestea, Hotărârea Guvernului nr. 120/2019 nu a fost corelată cu noile reglementări, ceea ce generează lacune și necorelări de ordin normativ și instituțional, care afectează claritatea cadrului de competență și capacitatea instituției de a exercita în mod

eficient atribuțiile stabilite prin lege.

În acest context, se constată că actul normativ menționat supra, nu reflectă expres atribuțiile Inspectoratului în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale. Deși Legea nr. 223/2025 instituie atribuții distincte aferente CNCPIC, acestea nu sunt prevăzute în mod corespunzător în regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului.

Totodată, structura organizatorică și efectivul-limită actual ale Inspectoratului nu corespund volumului și complexității atribuțiilor nou instituite prin actele normative menționate. Această situație afectează capacitatea instituțională necesară pentru exercitarea efectivă a noilor competențe și pentru asigurarea funcționării corespunzătoare a structurilor responsabile.

Reieșind din cele expuse, evoluția cadrului normativ și extinderea atribuțiilor autorității publice impun ajustarea cadrului funcțional al Inspectoratului, prin reformularea misiunii, actualizarea domeniilor de activitate și completarea funcțiilor de bază, în vederea asigurării coerenței reglementării și a clarității responsabilităților instituționale, în conformitate cu principiile legalității, coerenței și previzibilității normei prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Prin urmare, intervenția normativă este necesară pentru eliminarea acestor lacune și necorelări, pentru aducerea cadrului normativ în concordanță cu reglementările legale în vigoare și pentru asigurarea premiselor instituționale necesare exercitării depline și eficiente a competențelor atribuite Inspectoratului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre are ca finalitate corelarea cadrului normativ aplicabil Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne cu reglementările legale și instituirea condițiilor organizatorice necesare exercitării efective a competențelor atribuite.

În acest sens, proiectul propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 120/2019, prin actualizarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului, inclusiv sub aspectul misiunii, domeniilor de activitate, funcțiilor și atribuțiilor de bază ale instituției, astfel încât acestea să reflecte în mod expres competențele noi rezultate din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale.

Un element distinct al proiectului îl constituie reglementarea expresă a rolului Inspectoratului în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale, inclusiv prin instituirea, în cadrul acestuia, a Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice, în calitate de direcție autonomă. Această intervenție normativă este necesară pentru aducerea structurii organizatorice a instituției în concordanță cu exigențele stabilite prin Legea nr. 223/2025 și pentru asigurarea cadrului organizațional necesar exercitării atribuțiilor specifice acestui domeniu.

De asemenea, proiectul prevede ajustarea structurii organizatorice și a efectivului-limită ale Inspectoratului, în vederea asigurării capacităților instituționale necesare funcționării Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice, prin suplimentarea cu 5 funcții publice cu statut special, necesare exercitării atribuțiilor stabilite prin cadrul normativ aplicabil, aferent funcționării CNCPIC.

În acest context, necesitatea extinderii efectivului cu funcții publice cu statut special derivă direct din volumul și specificul atribuțiilor aferente funcționării Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice necesare pentru etapa inițială de operaționalizare a acestuia, care implică activități specializate de coordonare, analiză operațională, management informațional și cooperare interinstituțională, necesitând personal cu un grad înalt de calificare profesională.

Totodată, proiectul include modificări ale anexelor la Hotărârea Guvernului nr. 120/2019, inclusiv ale celor ce vizează structura organizatorică și organigrama Inspectoratului, precum și alte ajustări de ordin tehnico-normativ, necesare pentru asigurarea coerenței terminologice și funcționale a reglementării.

Aceste ajustări sunt realizate cu respectarea cadrului normativ aplicabil privind stabilirea structurii și efectivului-limită al autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 778/2009, precum și a restricțiilor instituite prin moratoriul asupra încadrării personalului în sectorul bugetar, fiind prevăzută redistribuirea unităților de personal din cadrul sistemului ministerului.

Astfel, proiectul asigură actualizarea cadrului normativ de organizare și funcționare a Inspectoratului, în concordanță cu noile competențe legale în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale, precum și adaptarea structurii instituționale a acestuia la exigențele funcționale rezultate din reglementările recent adoptate.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

Proiectul de hotărâre produce efecte în plan instituțional, administrativ și operațional, prin actualizarea cadrului normativ aplicabil Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne și corelarea acestuia cu competențele stabilite prin reglementările legale în vigoare.

Sub aspect instituțional, intervenția normativă contribuie la clarificarea și delimitarea expresă a atribuțiilor Inspectoratului în domeniul protecției infrastructurilor critice naționale. În acest mod, sunt eliminate lacunele și necorelările existente între cadrul normativ primar și cel secundar și se creează premisele necesare pentru exercitarea coerentă și unitară a competențelor atribuite.

Sub aspect administrativ, proiectul permite adaptarea structurii organizatorice și a efectivului-limită ale Inspectoratului la volumul și complexitatea atribuțiilor nou instituite.

Această ajustare este necesară pentru asigurarea capacității funcționale a instituției și pentru exercitarea efectivă a competențelor ce rezultă din Legea nr. 223/2025.

Sub aspect operațional, reglementarea propusă creează cadrul necesar pentru funcționarea Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice. Prin aceasta, se urmărește consolidarea mecanismelor interne de coordonare, sporirea eficienței proceselor de management operațional și asigurarea unui suport instituțional adecvat pentru implementarea noilor obligații legale.

Totodată, modificările propuse contribuie la consolidarea cooperării

interinstituționale și internaționale, facilitând armonizarea procedurilor și mecanismelor operaționale și de management operațional ale Ministerului Afacerilor Interne cu standardele și recomandările relevante ale Uniunii Europene, precum și cu practicile internaționale aplicabile în domeniul protecției infrastructurilor critice, combaterii amenințărilor hibride și gestionării situațiilor de criză. Astfel, se consolidează capacitatea instituțională și credibilitatea Republicii Moldova de a participa activ la mecanismele internaționale de securitate și cooperare, contribuind la realizarea obiectivelor asumate în contextul integrării europene și la consolidarea rezilienței naționale.

În ansamblu, proiectul contribuie la consolidarea capacităților instituționale ale Ministerului Afacerilor Interne în domeniul managementului operațional integrat și al protecției infrastructurilor critice naționale.

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

În contextul implementării cadrului normativ în domeniul protecției și rezilienței infrastructurilor critice naționale, Inspectoratul de Management Operațional va exercita atribuții specifice aferente coordonării, monitorizării și controlului activităților în acest domeniu, prin intermediul Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice.

Extinderea atribuțiilor Inspectoratului necesită suplینirea structurii autorității cu 5 unități de personal din contul redistribuirii efectivului-limită stabilit pentru Ministerul Afacerilor Interne cu ridicarea moratoriului pentru unitățile vizate. Cheltuielile suplimentare constituie 933,333 mii lei pentru următoarele 7 luni ale anului 2026 sau 1.654,6 mii lei anual.

În partea ce ține de asigurarea logistică, se subliniază că acestea vor fi asigurate din stocurile existente ale Inspectoratului, întrucât nu presupune acoperire bugetară suplimentară.

Impactul financiar estimat în sumă de 933,3 mii lei, urmează a fi asumat/executat etapizat, în dependență de organizarea procesului de angajare a noului personal, iar în cazul insuficienței mijloacelor financiare, Ministerul Finanțelor va interveni cu alocații suplimentare la următoarea modificare a Legii bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu instituie obligații directe pentru mediul de afaceri și nu generează sarcini administrative sau fiscale suplimentare pentru operatorii economici. Cu toate acestea, impactul asupra sectorului privat este unul indirect pozitiv, prin consolidarea stabilității și rezilienței infrastructurilor critice naționale, multe dintre acestea fiind gestionate sau operate de entități private, precum cele din domeniul energiei, transporturilor și telecomunicațiilor.

Prin reducerea riscurilor sistemice și instituirea unui cadru mai clar de protecție și coordonare, proiectul contribuie la prevenirea întreruperilor în furnizarea serviciilor esențiale, diminuând astfel costurile asociate incidentelor operaționale. Această orientare este în concordanță cu prevederile Directivei (UE) 2022/2557 privind reziliența entităților critice, care promovează parteneriatul public-privat în domeniul protecției infrastructurilor critice.

În consecință, proiectul contribuie la crearea unui cadru normativ predictibil și sigur pentru mediul privat, favorizând continuitatea activităților economice și a investițiilor,

precum și alinierea la standardele europene în materie de reziliență a infrastructurilor critice.

4.4 Impactul social

Proiectul de hotărâre generează un impact social pozitiv, prin consolidarea rezilienței infrastructurilor critice naționale și întărirea mecanismelor de comunicare publică strategică și contracarare a dezinformării. Inspectoratul de Management Operațional este o structură responsabilă de coordonarea, monitorizarea și evaluarea acțiunilor operative ale subdiviziunilor MAI, inclusiv în situații de criză sau risc sporit. În acest context, comunicarea publică nu este un element auxiliar, ci o componentă integrată a managementului operațional. Prin natura atribuțiilor sale, Inspectoratul de Management Operațional colectează, analizează și diseminează informații relevante pentru luarea deciziilor; asigură coordonarea interinstituțională; gestionează fluxurile informaționale operative. Aceste funcții implică inevitabil și dimensiunea de comunicare publică strategică, deoarece informația operativă trebuie transpusă într-un mesaj coerent, unitar și adaptat publicului. În lipsa unei astfel de abordări, apare riscul apariției vidului informațional, care este rapid exploatat de surse de dezinformare. În mediul actual de securitate, dezinformarea reprezintă o amenințare hibridă care poate afecta ordinea publică, încrederea în instituții și eficiența intervențiilor operative. Inspectoratul de Management Operațional, având rol de centru de coordonare și analiză, este poziționat optim pentru identificarea timpurie a narațiunilor false sau manipulative; corelarea acestora cu evoluțiile din teren; inițierea reacțiilor instituționale coordonate (mesaje oficiale, clarificări, informări publice). Prin urmare, contracararea dezinformării nu este o atribuție separată, ci o extensie logică a funcției de management operațional. În situații de criză (calamități, incidente de securitate, situații excepționale), IMO are rolul de a asigura răspunsul coordonat al MAI. Comunicarea publică devine un instrument operațional critic pentru prevenirea panicii; ghidarea comportamentului populației; consolidarea credibilității instituțiilor.

Astfel, comunicarea strategică și combaterea dezinformării sunt inseparabile de funcția de management al crizelor. Aceste măsuri sporesc gradul de informare corectă a populației, consolidează încrederea cetățenilor în instituțiile statului și contribuie la creșterea capacității societății de a reacționa unitar și coordonat la amenințări hibride și campanii de manipulare informațională.

Totodată, îmbunătățirea capacităților statului de prevenire, gestionare și răspuns la incidente majore, fie de natură naturală, tehnologică sau provocate de om, contribuie în mod direct la protecția vieții, sănătății și bunurilor cetățenilor.

Astfel, proiectul sprijină asigurarea unui nivel sporit de siguranță publică și stabilitate socială, în concordanță cu obiectivele de securitate națională și cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea amendamentelor propuse prin proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 120/2019 nu modifică regimul juridic general al protecției datelor cu caracter personal. Prelucrarea datelor cu caracter personal urmează a fi realizată în strictă conformitate cu cadrul normativ privind protecția datelor cu caracter personal și cu cerințele aplicabile de securitate informațională.

Instituirea Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice presupune accesul și prelucrarea unor date referitoare la administratorii și operatorii infrastructurilor critice naționale, proces care se va desfășura exclusiv în limitele atribuțiilor stabilite prin lege și cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și minimizării datelor.

Vor fi menținute și dezvoltate mecanismele existente de control al accesului, audit și securitate informațională, în vederea garantării confidențialității și integrității datelor cu

caracter personal și prevenirii accesului neautorizat sau a eventualelor breșe de securitate.

Prin urmare, modificările propuse asigură gestionarea eficientă a activităților în domeniul infrastructurilor critice, fără a afecta protecția datelor cu caracter personal, cu respectarea deplină a cadrului normativ național și a standardelor europene în materie.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5 Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de hotărâre constituie o măsură de continuitate a procesului de implementare a cadrului normativ privind protecția infrastructurilor critice, derivată din adoptarea Legii nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, care transpune prevederile Directivei (UE) 2022/2557.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul a fost supus procedurii de avizare:

1. Ministerul Finanțelor;
2. Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
3. Ministerul Apărării;
4. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;
5. Cancelaria de Stat.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe site-ul web <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului-privind-organizarea-si-functionarea-inspectoratului-de-management-operational-al-ministerului-afacerilor-interne/15435>

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizării de Centrul Național Anticorupție și Ministerul Justiției, iar concluziile expertizelor au fost integrate în sinteza aferentă prezentului proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Ministerul Afacerilor Interne va asigura actualizarea cadrului normativ relevant în termen rezonabil de la data intrării în vigoare, pentru a reflecta noile prevederi și a asigura implementarea corespunzătoare a modificărilor propuse.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea prezentului proiect de hotărâre va implica:

1. Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale stabilește cadrul de bază pentru aplicarea etapizată a măsurilor în domeniu și pentru alinierea la cerințele europene. Totodată, acțiunile aferente domeniului sunt reflectate în documente de politici publice aprobate la nivel guvernamental, inclusiv în Programul național de aderare 2025-2029 (Hotărârea Guvernului nr. 306/2025) și în

Programul național de ordine și securitate publică 2026-2030 (Hotărârea Guvernului nr. 727/2025), cu termene de realizare și componente de raportare.

Realizarea acestor acțiuni este condiționată de existența unui mecanism instituțional funcțional, care să asigure coordonarea, implementarea și raportarea unitară. În această logică, cadrul legal prevede instituirea, în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, a componentei naționale de coordonare în domeniul protecției infrastructurilor critice.

Având în vedere prevederile art. 18 din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, în etapa curentă, se relevă un risc obiectiv ca anumite acțiuni cu termene apropiate (inclusiv cele care urmează a fi reflectate în exercițiile de raportare din primele luni ale anului 2026) să fie realizate cu decalaje față de termenele anticipate, în condițiile în care consolidarea capacității operaționale dedicate este esențială pentru continuitatea implementării și pentru raportarea coerentă a progreselor, fapt pentru care se impune necesitatea aprobării actului normativ nu mai târziu de intrarea în vigoare a acestuia în Monitorul Oficial.

2. Avizarea de către Cancelaria de Stat a statului de personal al IMO.
3. Avizarea de către Cancelaria de Stat a statului de personal al MAI.
4. Înregistrarea schemelor de încadrare la Ministerul Finanțelor.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(consolidarea capacităților instituționale ale unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
<p>Cancelaria de Stat Aviz nr. 30-69-3878 din 03.04.2026</p>	1.	<p>Completarea temeiului legal, care a stat la baza operării modificărilor propuse prin includerea prevederilor din Legea nr.223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, pentru a asigura o fundamentare legală clară și completă.</p>	<p><i>Se acceptă.</i> În documentele de referință a fost adăugat art.4 alin (3) din Legea nr. 223/2025.</p>
	2.	<p>Completarea proiectului cu modificarea art.4 al Hotărârii Guvernului nr. 120/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional cu următorul conținut: „Se stabilește efectivul-limită al Inspectoratului de Management Operațional în număr de 48 de unități de personal, cu un fond anual de retribuire a muncii conform legislației.”.</p>	<p><i>Se acceptă.</i> La pct. 1.1. din proiectul hotărârii Guvernului, prin care se propune modificarea pct.4 din Hotărârii Guvernului nr.120/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional a fost completat cu cuprinsul propus.</p>
	3.	<p>La pct. 1.3 din proiectul Hotărârii Guvernului, prin care se propune modificarea anexei nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 120/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional se va ține cont de prevederile art. 22 alin. (4) din Legea nr. 245/2008, care statuează, de asigurarea protecției secretului de stat în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice răspund conducătorii acestora. În funcție de volumul lucrărilor cu utilizarea informațiilor atribuite la secret de stat, conducătorii autorităților publice și ai altor persoane juridice formează subdiviziuni de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat și le stabilesc atribuțiile în conformitate cu Regulamentul privind asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice din Hotărârea Guvernului nr.1176/2010 (în continuare - Regulament) ținând cont de specificul lucrărilor efectuate.</p>	<p><i>Nu se acceptă.</i> Urmare consultării a Hotărârea Guvernului nr.1176/2010 și anume pct. 68 „<i>Atunci când autoritățile publice sau alte persoane juridice efectuează un volum redus de lucrări cu informații atribuite la secret de stat, acțiunile cu privire la asigurarea regimului secret și organizarea controlului permanent privind respectarea măsurilor de protecție a informațiilor atribuite la secret de stat se realizează de către conducătorul acestora sau de către o persoană numită prin ordin special de către conducător. În</i></p>

Conex, Anexa la Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului a Hotărârii Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, stabilește că Subdiviziunea protecția secretului de stat este instituită separat de celelalte subdiviziuni.

Totodată, cu referire la Serviciul managementul documentelor vom menționa că el exclude, prin formulare, referirea la informații clasificate, deoarece activitatea de gestionare a informațiilor clasificate necesită o structură dedicată, reglementată distinct, inclusiv cu coordonarea Serviciului de Informații și Securitate, conform pct.64 din Regulament.

De asemenea, categoria funcțiilor pentru Serviciul managementul documentelor, este cel de post de deservire tehnică, conform prevederilor pct.17 al Metodologiei cu privire la completarea și avizarea statului de personal, aprobată prin Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare - Metodologie), în care categoria de „post de deservire tehnică” (pdt) include posturile din autoritățile publice ale căror sarcini prevăd desfășurarea activităților de suport instituțional, de secretariat, protocol, administrative, de administrare a sistemelor informaționale și nu prevăd exercitarea prerogativelor de putere publică. În această categorie se includ, de asemenea, posturile de conducere care coordonează desfășurarea activităților respective.

Prin urmare, comasarea activităților descrise mai sus în Serviciului managementul documentelor și protecția informațiilor, nu este compatibilă din punct de vedere al cadrului legal precum și cu specificul distinct al acestor activități.

4. La proiectarea statului de personal al Inspectoratului se va ține cont de pct.9 al Anexei nr.12 din Hotărârea Guvernului nr.201/2009 care stabilește Normele privind instituirea subdiviziunilor interne ale autorității publice, și anume faptul că numărul unităților de personal de conducere (funcții de demnitate publică, funcții publice de conducere de nivel superior, funcții publice de conducere, funcții cu sarcini și responsabilități de conducere, precum și funcții de conducere cu statut special) în autoritatea publică nu va depăși 30% din efectivul-limită al acestei autorități.

acest caz, atribuțiile Subdiviziunii de protecție vor fi îndeplinite de persoana respectivă.”, totodata în structura Inspectoratului putem vedea denumirea completă a Serviciul management documente și protecția informației ceea ce presupune în sine atribuțiile cu informațiile clasificate la secretul de stat.

Se acceptă.

La proiectarea posturilor a fost respectat cadrul legal aferent domeniului care constituie în sine 27% din efectivul limită.

- | | | |
|----|---|--|
| 5. | Totodată, recomandăm excluderea din Anexa nr.2 la proiectul HG, a cuvântului "autonomă" de la denumirea Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice - cu statut de direcție autonomă", cu păstrarea formei: "cu statut de direcție". | <i>Se acceptă.</i>
În documentele de referință au fost operate modificările propuse. |
| 6. | La pct. 1.4. din proiectul hotărârii Guvernului, anexa nr. 3 urmează a fi exclusă, întrucât, potrivit prevederilor anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale, organigrama se aprobă de către conducătorul autorității publice. | <i>Se acceptă.</i>
În documentele de referință au fost operate modificările propuse. |
| 7. | La pct. 3 din proiect, se va ține cont de prevederile art. 56 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora intrarea în vigoare a actului normativ are loc la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial. În cazul în care se propune stabilirea unei date anterioare de intrare în vigoare, această necesitate urmează a fi justificată corespunzător în nota de fundamentare. | <i>Se acceptă.</i>
În documentele de referință au fost operate modificările propuse. |
| 8. | Alinierea prevederilor Regulamentului și a structurii Inspectoratului la dispozițiile anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, în vederea asigurării coerenței cadrului normativ și a unei delimitări clare a competențelor structurale și funcționale. În acest sens, se impune revizuirea corespunzătoare a elementelor ce țin de organizarea internă, inclusiv a subdiviziunilor, a raporturilor de subordonare și a mecanismelor de coordonare, pentru a corespunde exigențelor stabilite la nivel central. | <i>Nu se acceptă.</i>
La moment Inspectoratul are o organizare internă bine delimitată, atât ca structură cât și după competențe. Pentru a alinia structura Inspectoratului la prevederile Regulamentului la dispozițiile anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, este necesar de a suplini efectivul-limita ce va genera și un impact financiar impunător. |
| 9. | În nota de fundamentare urmează a fi reflectat în mod explicit transferul celor 5 unități de personal, cu indicarea clară a entității de la care acestea sunt preluate. Totodată, se va menționa diminuarea corespunzătoare a numărului de unități de personal din cadrul entității respective, ca urmare a acestui transfer. | <i>Nu se acceptă.</i>
Ministerul Afacerilor Interne va asigura prin ridicarea moratoriului și transferul a 5 unități din cadrul Clubul sportiv central "Dinamo" către Inspectoratul de Management Operațional, în limita efectivului Ministerului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind |

			organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, a structurii și a efectivului-limită ale aparatului central al acestuia.
Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei Aviz Nr. 07/1961 din 08.04.2026	1. Concomitent cu transferul funcțiilor publice cu statut special prevăzute la pct. 2, se va asigura și transferul personalului care ocupă aceste funcții, în cazul în care acestea sunt ocupate. În situația în care transferul nu este posibil, disponibilizarea și încetarea raporturilor de serviciu cu personalul respectiv se vor realiza cu respectarea prevederilor legislației muncii, precum și ale legislației speciale aplicabile, cu garantarea drepturilor și garanțiilor salariaților. 2. De asemenea în procesul realizării măsurilor prevăzute la pct. 2, se va asigura respectarea obligației de informare și consultare a salariaților/reprezentanților acestora, în conformitate cu art. 42 alin. (2) lit. b) și art. 42 ¹ alin. (1) și (2) lit. b), c) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.	<i>Nu se acceptă.</i> Ministerul Afacerilor Interne va asigura prin ridicarea moratorului și transferul a 5 unități din cadrul Clubul sportiv central "Dinamo" către Inspectoratul de Management Operațional, în limita efectivului Ministerului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, a structurii și a efectivului-limită ale aparatului central al acestuia. Totodată menționăm că funcțiile sunt deblocate de sub moratoriu, ceea ce presupune în sine că acestea nu sunt ocupate. Prin acesta decade necesita procedurii de preavizare a personalului și obligațiile de informare și consultare a salariaților.	
Ministerul Finanțelor Aviz Nr. 08-03-270/567 din 14.04.2026	1. Conform art. 44 alin. (2) din Legea nr.100/2018 cu privire la actele normative, care stipulează că clauza de adoptare este obligatorie pentru toate actele normative, se recomandă completarea preambulului cu prevederi din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale. Această completare este necesară deoarece actul menționat a stat la baza modificărilor propuse, asigurând astfel o fundamentare legală clară și completă a proiectului. 2. Adicional, cu referire la redistribuirea celor 5 unități de personal din cadrul sistemului Ministerului Afacerilor Interne, cu alocarea mijloacelor financiare în sumă de 933,3 mii lei pentru următoarele 7 luni ale anului 2026 sau 1 654,6 mii lei anual se menționează că, la etapa dată se consideră necesar completarea Notei de fundamentare cu argumentări și detalieri	<i>Se acceptă.</i> În documentele de referință au fost operate modificările propuse. <i>Se acceptă.</i> În documentele de referință au fost operate modificările propuse.	

		<p>aferente costurilor logistice și sursei de acoperire a acestora în contextul în care Ministerul Finanțelor prin avizul cu nr.08- 06-201 din 20.03.2026 a acceptat deblocarea acestor 5 funcții din contul moratoriului instituit pentru anul 2026, cu încadrarea în limita cheltuielilor de personal prevăzute instituției în bugetul de stat pentru anul 2026.</p> <p>Astfel, Ministerul Finanțelor menționează că, impactul financiar estimat în sumă de 933,3 mii lei, urmează a fi asumat/executat etapizat, în dependență de organizarea procesului de angajare a noului personal, având în vedere și faptul că, Ministerul Finanțelor asigură analiza continuă a nivelului de executare a cheltuielilor de personal, în corelare cu rata de încadrare per instituție bugetară. Ulterior, în cazul insuficienței mijloacelor financiare, Ministerul Finanțelor va interveni cu alocații suplimentare la o eventuală modificare a Legii bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025.</p>	
Ministerul Apărării Aviz Nr. 11/558 din 07.04.2026		Fară propuneri.	<i>S-a luat act.</i>
Expertizare juridică			
Ministerul Justiției Aviz Nr. 04/1-4595 din 15.04.2026	<ol style="list-style-type: none"> 1. Denumirea nu corespunde intervențiilor normative operate prin respectivul proiect al hotărârii. Deși titulatura prevede modificarea unor hotărâri ale Guvernului, de fapt, proiectul de act normativ modifică doar Hotărârea Guvernului nr. 120/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne. 2. În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea acestui act normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Drept urmare, referințele la art. 6 lit. h) și art. 7 lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, precum și art. 4 alin. (3) din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale se vor exclude din clauza de adoptare. 3. La pct. 1, numărul Monitorului Oficial se va rectifica din „nr. 96-92” în vederea stabilirii numărului corect al acestuia „nr. 86-92”. Sbp. 1.1 este inutil în contextul normei de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 120/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de 	<p><i>Se acceptă.</i> În documentele de referință au fost operate modificările propuse.</p> <p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i> În documentele de referință au fost operate modificările propuse.</p>	

	<p>Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne, prevăzută la pct. 1, respectiv, se va exclude. Aferent amendamentelor prevăzute pentru pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 120/2019, cuprinse la sbp. 1.1.1 din proiectul hotărârii, sugerăm expunerea în redacție nouă a acestuia. Adicional se va ține cont de faptul că textul se exclude și nu se abrogă.</p> <p>4. Se recomandă abrogarea organigramei Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne (pct. 5 sbp. 3) al Hotărârii Guvernului nr. 120/2019) întru ajustarea la sbp. 11.5 din anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.</p> <p>5. Sbp. 1.2.2 se va expune conform redacției: „punctele 8-10 vor avea următorul cuprins:” urmate de textul acestora luate între ghilimele.</p> <p>La sbp. 1.2.3, cu referire la domeniul privind comunicarea strategică și contracararea dezinformării, atribuit Inspectoratului de Management Operațional al Ministerului Afacerilor Interne, nota de fundamentare se va completa cu raționamentele și argumentele de rigoare ce ar susține legitimitatea instituirii unui astfel de domeniu.</p> <p>La sbp. 1.2.5, completarea propusă a pct. 12 cu sbp. 15)–18) nu este pe deplin armonizată din perspectiva tehnicii legislative. În redacția actuală, sbp. 14) are caracterul unei norme generale stabilind că autoritatea „dispune și de alte drepturi ce decurg din prevederile prezentului Regulament și ale legislației în vigoare”. Inserarea ulterioară a unor subpuncte suplimentare, care prevăd drepturi concrete, după o astfel de normă de închidere, generează o inconsecvență logică și structurală, întrucât norma reziduală este, prin natura sa, destinată să încheie enumerarea drepturilor.</p> <p>În vederea respectării regulilor de tehnică legislativă și asigurării coerenței normative, se recomandă re poziționarea subpunctului cu caracter general („alte drepturi...”) la finalul enumerării sau, după caz, reformularea acestuia.</p> <p>6. Revizuirea pct. 2 prin eliminarea trimiterii la Hotărârea Guvernului nr. 778/2009, în măsura în care aceasta nu conține norme relevante pentru „condițiile” realizării transferului a 5 unități de personal și concretizarea entității din care se efectuează transferul (conform sintezei la proiect, instituția publică „Clubul sportiv central „Dinamo”).</p>	<p><i>Se acceptă.</i></p> <p><i>Se acceptă.</i> În documentele de referință au fost operate modificările propuse.</p> <p><i>Se acceptă.</i> În documentele de referință au fost operate modificările propuse.</p>
--	--	---

Centrul Național Anticorupție Aviz Nr. EHG26/11394 din 24.04.2026	1.	Raport de expetiză anticorupție.	<i>Se acceptă.</i> În documentele de referință au fost operate modificările propuse
---	----	----------------------------------	--