



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern

În temeiul art. 6 alin. (1) lit. a¹) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, al art. 9 alin. (2) lit. k), art. 13 lit. f) și art. 22 alin. (4) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148, art. 279), cu modificările ulterioare, precum și al art. 28 alin. (1) lit. a) și g) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 88-95, art. 79), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se transmite, cu titlu gratuit, clădirea Parlamentului, situată în municipiul Chișinău, pe bulevardul Ștefan cel Mare și Sfânt 105, din gestiunea temporară a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în administrarea și gestiunea Secretariatului Parlamentului.

2. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Secretariatul Parlamentului vor institui, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, comisia de transmitere și vor asigura, în termen de 60 de zile, transmiterea clădirii Parlamentului conform valorii de bilanț și uzurii calculate, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3. Comisia de transmitere, prevăzută la punctul 2, poate antrena în activitatea sa specialiști din cadrul altor autorități publice, ai instituțiilor din sectorul public și/sau privat, precum și experți independenți, în vederea realizării sarcinilor atribuite, inclusiv pentru constatarea și/sau evaluarea din punct de vedere tehnic a lucrărilor aferente imobilului transmis.

4. Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 129-131, art. 1072), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

4.1. la punctul 1, textul „nr. 26-33” se substituie cu textul „nr. 26-34”;

4.2. se completează cu anexa nr. 34 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 34
la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005

LISTA
bunurilor imobile, proprietate a statului,
aflate în administrarea Secretariatului Parlamentului

Nr. crt.	Denumirea bunului imobil	Adresa poștală	Suprafața la sol sau suprafața încăperii izolate, m ² /nr. de niveluri	Denumirea persoanei juridice care gestionează bunul imobil
1.	Clădirea Parlamentului Republicii Moldova, număr cadastral 0100520073.01	mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr. 105	Suprafața totală – 19 760/9 m ² ; suprafața la sol: 01 – 2 648,5 m ²	Secretariatul Parlamentului”.

5. Instituția publică Cadastrul Bunurilor Imobile va asigura, la cererea Secretariatului Parlamentului, înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a dreptului de administrare/gestiune asupra bunului imobil prevăzut la punctul 1.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern

(număr unic 371/MIDR/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern* a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (*în continuare* – MIDR).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului *cu privire la transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern* este elaborat în acord cu principiile de eficiență, legitimitate și transparență în administrarea patrimoniului statului, consfințite prin Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice și urmează a soluționa și clarifica regimul juridic a clădirii Parlamentului.

În acest sens, remarcăm că la 28.04.2009, prin Hotărârea Guvernului nr.321/2009, clădirea Parlamentului, situată în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105, a fost transmisă din gestiunea Direcției pentru administrarea clădirilor Parlamentului în gestiunea Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului (succesor de drepturi și obligații al căruia este MIDR), *pentru perioada efectuării reparației capitale*.

Lucrările de reparație capitală ale clădirii Parlamentului au fost finalizate în intervalul anilor 2016-2017, acest lucru fiind susținut de documentația tehnică și administrativă existentă în arhivele entităților publice, în privința cărora s-a dispus la acel moment (2009) această sarcină. Respectiv, tot acest suport documentar, corelat cu utilizarea efectivă a spațiului de către personalul aflat în incinta clădirii Parlamentului, validează folosința curentă a obiectivului și permite demararea procedurii de intabulare a dreptului de proprietate și altor drepturi reale corespunzătoare.

În aceste condiții, devine necesară constatarea prin act al Guvernului (similar Hotărârii Guvernului din 2009) că perioada de reparație a clădirii Parlamentului a luat sfârșit, iar *obligația Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului* (succesor de drepturi și obligații al căruia este MIDR) *de a organiza reparația clădirii s-a stins*, clădirea urmând a fi repusă în situația juridică anterioară, urmând a trece în administrarea beneficiarului real.

Totodată, urmează a fi întreprinse măsurile legale pentru transmiterea clădirii Parlamentului, din gestiunea MIDR, în vederea asigurării unei administrări eficiente a respectivei clădiri de către beneficiarul real al acestui bun imobil.

Subsidiar, evocăm că aspectele aferente identificării, de către MIDR, a soluției transiterii clădirii Parlamentului din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105 către titularul de drepturi în privința clădirii, au fost evocate inclusiv și în Rapoartele anuale de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale MIDR.

De asemenea, modul de gestionare a patrimoniului public, domeniu care constituie un pilon fundamental al bune guvernări, cu impact direct asupra dezvoltării economice

durabile, echității sociale și responsabilității administrative, constituie subiect al Raportului anual 2024 al Curții de Conturi. Auditul a constatat o serie de neconcordanțe și deficiențe structurale în administrarea patrimoniului public, cu efecte directe asupra eficienței utilizării bunurilor statului, iar printre problemele identificate se numără lipsa unei delimitări și evidențe clare a bunurilor proprietate publică, erori în atribuirea dreptului de administrare asupra unor bunuri, neînregistrarea terenurilor în Registrul bunurilor imobile și în evidența contabilă, lipsa unei strategii coerente de valorificare a activelor publice.

Nu în ultimul rând, Curtea de Conturi a subliniat că administrarea patrimoniului public se realizează conform unui cadru normativ complex, care include Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice și hotărârile de Guvern aferente. Cu toate acestea, lacunele în aplicarea legislației și insuficienta coordonare între instituții mențin vulnerabilități semnificative în domeniu.

Prin urmare, în temeiul art.6 alin.(1) lit.a¹) și art.14 alin.(1) lit.c) al Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, art.9 alin.(2) lit.k), art.13 lit.f) și art.22 alin.(4) ale Legii nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice, art.28 alin.(1) lit.a) și lit.g) al Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998 a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, lansat în procedură de legiferare.

Conform datelor din Registrul bunurilor imobile, asupra terenului cu numărul cadastral 0100520073, amplasat în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105 este înregistrat dreptul de proprietate al statului, în temeiul Legii cadastrului bunurilor imobile nr.1543/2004, și dreptul de folosință al Secretariatului Parlamentului, în temeiul titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren nr.0100520073 din 24.06.2015.

Potrivit *Listei terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Agenției Proprietății Publice*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.161/2019, *terenul* din mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105, cu număr cadastral 0100520073 și suprafața de 2,0656 se află în administrarea Agenției Proprietății Publice.

Consecutiv, conform informațiilor prezentate la 13.05.2026, în procedură de notificare, de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, *clădirii Parlamentului amplasată pe terenul menționat, i-a fost atribuit numărul cadastral 0100520073.01, cu suprafața totală de 19760 m² și suprafața la sol: 01 – 2648,5 m².*

În circumstanțele redate, se propun intervenții în Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile și la transmiterea unor bunuri imobile, prin completarea cu Anexa nr.34 ce prevede *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Secretariatului Parlamentului.*

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

La 28.04.2009, prin Hotărârea Guvernului nr.321/2009, clădirea Parlamentului, situată în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105, a fost transmisă din gestiunea Direcției pentru administrarea clădirilor Parlamentului în gestiunea Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului (succesor de drepturi și obligații al căruia este MIDR), strict pentru perioada efectuării reparației capitale.

Totodată, relevăm că, la pct.3 al Hotărârii Guvernului nr.321/2009, a fost dispusă în sarcina Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului doar atribuția de a organiza, în termene optime, efectuarea reparației capitale a imobilului transmis.

Având în vedere faptul că reparația clădirii Parlamentului a fost încheiată la sfârșit de 2016, început de 2017, din punct de vedere legal asistăm la un fapt juridic consumat, ce urmează a fi concretizat printr-o hotărâre de Guvern, similar celei din 2009, prin care a fost dispusă transmiterea bunului imobil către ministerul vizat.

Această situație neconformă, și anume, *faptul aflării în continuare în evidența contabilă a MIDR a valorii de bilanț a clădirii Parlamentului, și respectiv, supraevaluarea informațiilor raportate în bilanțul consolidat aferent grupelor de conturi „clădiri” – cu 581,5 mil. lei*, a fost reținută de către Curtea de Conturi, în cadrul misiunilor de audit publice externe, inclusiv prin Hotărârea nr.30 din 19 iunie 2024 - Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale încheiate la 31 decembrie 2023 și prin Hotărârea nr.43 din 30.04.2025 - Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale încheiate la 31 decembrie 2024.

Subsecvent, acordul din 28.04.2026 a Secretariatului Parlamentului de preluare în administrare și gestiune a clădirii unde își desfășoară activitatea, determină MIDR, la modul teoretico-juridic, să transmită (înapoi) clădirea Parlamentului (cu toate aspectele ce le presupune acest proces, tehnic, financiar și operațional), unde își are sediul și desfășoară activitatea funcțională o altă autoritate publică a statului (Parlamentul Republicii Moldova), conform cadrului normativ în vigoare. Or, prezenta situație nu mai poate fi perpetuată deoarece MIDR nu deține competențe de administrare a unor clădiri exploatate de către alte entități publice, în afara competențelor prevăzute prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.690/2017.

Mai mult, sesizăm că durata de viață și de funcționare utilă a bunurilor și mijloacelor fixe introduse în costul clădirii Parlamentului este unul depășit, în condițiile exploatării acestora până în prezent (din 2017 – până în prezent (2026)), urmând a fi reflectată uzura fizică și morală a valorii activelor și calculului amortizării, iar solicitările repetate de includere în evidența contabilă a MIDR a reparației bunurilor și a sistemelor existente (imprimante, ascensoare, mobilier și altele) din cadrul clădirii Parlamentului, constituie inconveniente administrative în exercițiul funcțional al MIDR, conform competențelor atribuite prin cadrul normativ aflat în vigoare.

Potrivit cadrului legal, MIDR gestionează trei fonduri financiare complexe de interes public, cum ar fi, 1) Fondul național pentru dezvoltare regională și locală, 2) Fondul rutier și 3) Fondul național de dezvoltare a sistemului de documente normative în construcții.

De asemenea, evidențiem că, pe parcursul anului curent, activitatea MIDR este orientată prioritar către accelerarea procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, consolidarea cadrului normativ și instituțional, precum și continuarea implementării investițiilor strategice în domeniul transporturi și infrastructură, în scopul sporirii competitivității economice și al consolidării coeziunii teritoriale.

Un obiectiv major al ministerului îl constituie transpunerea a aprox. 267 de acte ale Uniunii Europene, în deplină concordanță cu angajamentele asumate prin Programul

Național de Aderare pentru perioada 2025–2029, aferente Capitolului 14 „Politica de transport”, Capitolului 21 „Rețele transeuropene”, Capitolului 22 „Politica regională și instrumentele structurale”, precum și Capitolului 1 „Libera circulație a bunurilor”, Capitolului 19 „Politica socială și ocuparea forței de muncă” și a Capitolului 27 „Medii înconjurător și schimbări climatice”.

Întru realizarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru perioada 2025–2027, în cadrul Pilonului 2 „Conectivitate și infrastructură digitală”, MIDR i-au fost atribuite șapte măsuri de reformă, orientate către modernizarea infrastructurii de transport, dezvoltarea infrastructurii digitale aferente mobilității, sporirea interconectivității cu rețelele europene și promovarea unor sisteme de transport durabile, sigure și eficiente.

Adițional, punctăm că, MIDR este autoritatea publică centrală cu cel mai mare, divers și complex portofoliu de proiecte de investiții capitale ce vizează reconstrucția, extinderea, restaurarea, atât a infrastructurii existente, cât și construcția infrastructurii noi, din resursele bugetului de stat și/sau din surse externe atrase de la partenerii de dezvoltare prin diferite mecanisme de finanțare, corespunzător ariilor sectoriale de intervenții din domeniul infrastructură rutieră, feroviară, multimodală (portuară, aeroportuară, sistemele de transport inteligente, cântărire în mișcare), dezvoltare regională, aprovizionare cu apă și canalizare etc.

Prin urmare, ținerea evidenței contabile a valorii acestui activ, menținerea în continuare la balanța ministerului a acestuia, precum și a investițiilor ulterioare de modernizare a obiectivului menționat, constituie un efort instituțional ce distorsionează capacitatea administrativă a subdiviziunii financiare din cadrul ministerului și a ministerului per ansamblu, iar soluționarea problematicii invocate se impune neîntârziat, fapt pentru care se înaintează prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele de bază ale proiectului de hotărâre a Guvernului sunt:

- Aducerea în albia legalității a regimului juridic aferent clădirii Parlamentului;
- Administrarea efectivă a activului imobiliar al legislativului, eliminând suprapunerile și incompatibilitățile de responsabilități între autoritățile publice ale statului;
- Consolidarea managementului clădirilor administrative sub entitatea publică beneficiară;
- Asigurarea unei monitorizări efective și constante a integrității structurale a edificiului Parlamentului;
- Asigurarea unei mentenanțe preventive în cadrul unui plan riguros de întreținere a clădirii și a instalațiilor de transmisie aferente;
- Bugetarea adecvată și corectă a lucrărilor de întreținere și modernizare aferente clădirii Parlamentului;
- Actualizarea și prezentarea spre aprobare a modificărilor la lista bunurilor imobile proprietate publică a statului.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului de hotărâre:

- Dispunerea transmiterii clădirii Parlamentului, din gestiunea temporară a Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului (succesor de drepturi și obligații al căruia este

MIDR), astfel cum a fost stabilit în Hotărârea Guvernului nr.321/2009, în administrarea și gestiunea Secretariatului Parlamentului, conform procedurilor normative aflate în vigoare;

- Modificarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile și la transmiterea unor bunuri imobile, în partea ce ține de completarea cu Anexa nr.34 și clarificarea administratorului și gestionarului construcției, adică a clădirii Parlamentului;

- Identificarea soluțiilor legale privind transmiterea și înregistrarea bunului imobil al statului (clădirea Parlamentului) în Registrul Bunurilor Imobile.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate. Or, *lipsa de intervenție va determina:*

- Menținerea situației confuze cu referire la autoritățile responsabile de administrarea bunurilor imobile proprietate a statului, ca urmare a încheierii în perioada 2016 – 2017 a efectuării reparației capitale la clădirea Parlamentului;

- Eludarea cadrului normativ privind administrarea proprietății publice și raportarea activelor statului;

- Lipsa unei reflectări corecte și transparente a bunurilor imobile proprietate publică a statului în evidența contabilă a MIDR.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse prin proiectul de hotărâre a Guvernului au impact pozitiv asupra sectorului public. Or, promovarea acestor modificări va contribui la îmbunătățirea eficienței și eficacității administrării proprietății publice aflate în administrarea entităților statului, contribuind la asigurarea unei reflectări corecte și transparente a bunurilor imobile proprietate publică a statului în evidența contabilă a MIDR.

Subsecvent, această măsură normativă va oferi o imagine reală asupra activelor statului și elimină situația de raportare financiară denaturată.

Mai mult, având în vedere că echipa de audit a Curții de Conturi, în rapoartele de audit, califică această neconformitate, de netransmitere a clădirii Parlamentului, ca „opinie cu rezerve”, acest fapt reduce gradul de încredere al partenerilor externi în capacitatea instituțională de gestionare a fondurilor financiare de către MIDR.

În consecință, beneficiile aprobării și implementării proiectului de hotărâre asupra sectorului public sunt de anvergură asupra bunei guvernări și transparenței procesului decizional.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului de hotărâre nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat, deoarece procesul de transmitere a clădirii Parlamentului va fi asigurat de către personalul angajat al entităților implicate.

Prin urmare, implementarea proiectului nu implică costuri administrative imediate. Mai mult, transferul administrativ al clădirii Parlamentului în competența entității competente/beneficiare va permite o recalibrare a modului în care se cheltuiește bugetul public pentru întreținerea și modernizarea activului.

<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Proiectul de hotărâre nu are impact asupra sectorului privat.
<i>4.4. Impactul social</i>
Proiectul de hotărâre nu denotă impact social direct. Pe de altă parte, percepția societății civile privind administrarea eficientă și transparentă a bunurilor imobile ale statului va fi una pozitivă, or există o corelație directă între nivelul de profesionalism în administrarea activelor publice și gradul de acceptare socială a inițiativelor propuse.
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
Nu au fost identificate.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Nu au fost identificate.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Nu au fost identificate.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Proiectul de hotărâre nu are drept scop transpunerea actelor UE la nivelul legislației naționale.
<i>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i>
Nu sunt necesare măsuri normative pentru îndeplinirea dezideratului enunțat.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului a fost plasat pe portalul public: particip.gov.md , la următorul link de acces: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16425 . Proiectul de hotărâre a fost supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile cadrului normativ special (Legea nr.100/2017 privind actele normative; Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018). Subsecvent, în virtutea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul anunțat a fost publicat și supus consultărilor publice pe site-ul web oficial al MIDR și pe portalul: particip.gov.md ; link de confirmare: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16425 . În această ordine, proiectul de hotărâre a fost supus avizării de către: - <i>Cancelaria de Stat</i> (avizul nr.CS-2315-17-01-1188 din 29.04.2026); - <i>Ministerul Finanțelor</i> (avizul nr.17-03/119/659 din 28.04.2026); - <i>Agenția Proprietății Publice</i> (avizul nr.06-04-2827 din 21.04.2026); - <i>Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru</i> (nr.36/01-06/543 din 16.04.2026); - <i>Secretariatul Parlamentului</i> (avizul nr.SG-03 nr.83 din 28.04.2026). Prin demersul Cancelariei de Stat nr.DGPSG-2315-18-69-1099 din 14.04.2026, proiectul de hotărâre a fost transmis în avizare Ministerului Justiției, minister care prin răspunsul său, nr.04/2-4141 din 16.04.2026, a menționat că se va expune la etapa de

expertiză juridică, după definitivarea proiectului și a dosarului normativ conex, conform cadrului legal, poziție acceptată de autorul proiectului (MIDR).

Se remarcă că, propunerea de transmitere a clădirii Parlamentului a fost consultată prealabil cu Secretariatul Parlamentului (demersul MIDR nr.21-202 din 16.01.2026).

De asemenea, la 02.03.2026, orele 15:00 – 16:00, pe platforma Cancelariei de Stat (biroul Secretarului general adjunct al Guvernului) a avut loc o ședință de lucru dedicată transmiterii clădirii Parlamentului, la care au participat reprezentanți (inclusiv factori de decizie) ai Cancelariei de Stat, MIDR, IP „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” și din cadrul Secretariatului Parlamentului.

Consecutiv, la 28.04.2026, Secretariatul Parlamentului și-a manifestat acordul (scrisoarea nr.SG-03 nr.83) în vederea preluării clădirii Parlamentului, a cărui beneficiar efectiv se prezintă și în cadrul căreia își desfășoară activitatea.

În același timp evocăm că, prin prisma obiectului de reglementare (transmiterea de bunuri și/sau schimbarea regimului juridic al acestora), proiectul de hotărâre se încadrează în categoria hotărârilor fără caracter normativ, în sensul pct.153 subpct.5) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, iar post-avizare și consultare publică, în privința textului definitivat al proiectului de hotărâre și a dosarului normativ conex, conform prevederilor cadrului normativ, a fost solicitată expertiza anticorupție și juridică către:

- Centrul Național Anticorupție;
- Ministerul Justiției.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și anticorupție, în corespundere cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și a Legii integrității nr.82/2017. Rezultatele expertizelor menționate au fost incluse în Sinteza la proiect.

Astfel, **Centrul Național Anticorupție** (scrisoarea nr.06/2/8417 din 11.05.2026) în Raportul său de expertiză anticorupție, la cap.III – **Concluzia expertizei**, a menționat următoarele:

Proiectul a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și are drept scop îmbunătățirea eficienței și eficacității administrării proprietății publice aflate în gestiunea entităților statului. Astfel, prin proiect se propune transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern.

Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.

Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017.

Ministerul Justiției a efectuat expertiza juridică la 15.05.2026 (*scrisoarea nr.04/2-5365 din 15.05.2026*), expunându-se din perspectiva corespunderii raționamentelor prezentate de inițiator în nota de fundamentare și a motivului de elaborare a proiectului actului normativ, precum și aferent rigorilor normative, care au fost luate în considerare în măsura în care nu contraveneau avizelor autorităților publice de resort. Ori, s-a ținut cont de poziția Ministerului Finanțelor referitor la normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, precum și de poziția Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, sub aspectul prevederilor proiectului ce afectează competențele deținute în domeniul cadastrului.

De asemenea, proiectul de hotărâre menționat a fost transmis participanților la avizare și consultare publică **pentru informare** (*conform procedurii de notificare stabilită de Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018*).

În acest sens:

- **Ministerul Finanțelor** a menționat la **07.05.2026** în sistemul de legiferare - **lipsa obiecțiilor și propunerilor** la subiectul abordat;

- **Agentia Proprietății Publice**, la **12.05.2026**, a comunicat în legiferare **lipsa de obiecții** asupra proiectului hotărârii de Guvern (număr unic 371/MIDR/2026). Totodată, comunică faptul că nu acceptă includerea reprezentanților Agenției în comisia de transmitere a bunului imobil (construcția administrativă) – Clădirea Parlamentului RM, dat fiind că bunul respectiv nu se află în administrarea Agenției Proprietății Publice, iar atribuțiile privind transmiterea acestuia revin autorităților implicate nemijlocit în procesul de transmitere.

- **Cancelaria de Stat**, nu s-a expus prin notificare. Astfel, în conformitate cu pct.231 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului, se consideră că autoritatea publică nu a deținut alte obiecții/proponeri pe marginea proiectului definitivat.

- **Agentia Geodezie, Cartografie și Cadastru** a comunicat în legiferare la 13.05.2026 faptul că, consideră oportun ca Anexa nr.34 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, **să fie expusă în redacția atașată**. Poziția agenției a fost acceptată.

- **Secretariatul Parlamentului**, a solicitat convocarea unei ședințe de lucru, la 12.05.2026, ora 11:00, clădirea Parlamentului (bir.211), pentru a fi discutate următoarele aspecte:

1) Analizarea necesității înregistrării provizorii a bunului imobil în Registrul Bunurilor Imobile,

2) Posibilitatea acordării unui termen extins pentru activitatea Comisiei de transmitere, pentru a asigura finalizarea tuturor etapelor necesare,

3) Includerea reprezentanților altor părți interesate în proiectul de hotărâre/ordinul de instituire a Comisiei de transmitere.

Ca urmare a **ședinței de lucru din 12.05.2026**, **propunerile Secretariatului Parlamentului au fost acceptate**, fiind definitivat proiectul de hotărâre a Guvernului prin modificarea pct.2 (referitor la termeni) și pct.5 (referitor la înregistrarea (definitivă))

a clădirii), fiind completat cu un punct nou, pct.3 (referitor la posibilitatea comisiei de transmitere de a antrena și alți specialiștilor) și exclus punctul referitor la înregistrarea provizorie a clădirii.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative la nivel de Guvern.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca urmare a aprobării proiectului de hotărâre enunțat, și în scopul implementării prevederilor pct.1, MIDR în comun cu Secretariatul Parlamentului vor institui comisia de transmitere în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, și vor asigura, în termen de 60 de zile, transmiterea clădirii Parlamentului, conform valorii de bilanț și uzurii calculate.

În acest sens, entitățile nominalizate supra se vor conduce de prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern
(număr unic 371/MIDR/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică (demersul Cancelariei de Stat nr.DGPȘG-2315-18-69-1099)			
Ministrul Justiției (nr.04/2-4141 din 16.04.2026)		Se atestă că proiectul prezentat spre avizare nu are tangență cu domeniile de activitate ale Ministerului Justiției , stabilite conform Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.698/2017. Potrivit art.37 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Ministerul Justiției efectuează expertiza juridică care este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative elaborate de către autoritățile administrației publice centrale de specialitate și autoritățile publice autonome. În conformitate cu art.34 alin.(3) din aceeași lege, expertiza juridică se efectuează la etapa finală, după definitivarea proiectului actului normativ potrivit avizelor, expertizei de	Se acceptă Inițiativa de transmitere a proiectului în avizare către Ministerul Justiției nu a aparținut MIDR.

	<p>compatibilitate cu legislația UE și rezultatelor consultărilor publice.</p> <p>Totodată, art.37 alin.(11) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, stabilește că proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare, de sinteză și, după caz, de tabelul de concordanță, se expediază Ministerului Justiției spre expertiză juridică.</p> <p>Astfel, după avizare și consultare publică, proiectul actului normativ, însoțit de nota de fundamentare, de sinteză și, după caz, de tabelul de concordanță, se expediază Ministerului Justiției.</p> <p>În acest context, proiectul definitivat potrivit avizelor se va prezenta pentru efectuarea expertizei juridice, urmare respectării procedurii expuse supra.</p>	
<p>Agencia Proprietății Publice (nr.06-04-2827 din 21.04.2026)</p>	<p>Agencia Proprietății Publice, în limita competențelor funcționale, susține promovarea proiectului cu unele recomandări.</p> <p>În proiectul de hotărâre se propune modificarea exclusiv a Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile. În acest sens, denumirea proiectului urmează a fi adusă în</p>	<p>Se ia act</p> <p>Se acceptă parțial La transpunerea denumirii s-a ținut cont de prevederile art.42 alin.(1) și (2) al Legii nr.100/2017, care stabilesc faptul că, denumirea proiectului reprezintă numirea generică a actului și trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării.</p>

corespondere cu prevederile art.42 alin. (4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Referitor la pct.3 din proiectul de hotărâre.

Luând în considerare că, denumirea coloanei a patra din anexele la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 este „Suprafața la sol sau suprafața încăperii izolate, m2/nr. de niveluri”, se propune excluderea sintagmei „m2 ” din coloana a patra a tabelului de la pct.3.

Totodată, în aceeași coloană este indicată suprafața la sol de 15021 m.p. aferentă construcției cu 9 niveluri, amplasată pe bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.105, mun. Chișinău. Reliefăm că, conform datelor din Registrul patrimoniului public, ținut de Agenția Proprietății Publice și completat în baza rapoartelor privind valoarea de bilanț a bunurilor imobile

De asemenea, s-a purces la această formulare, din considerentul că denumirea Hotărârii Guvernului nr.351/2005 deja conține expresia și la transmiterea unor bunuri imobile și pentru a nu exista confuzii, s-a militat pentru exprimarea generică și laconică a denumirii.

Totuși, de principiu se acceptă redarea în integralitate a denumirii hotărârii de Guvern propuse spre modificare (nr.351/2005) dacă și Ministerul Justiției va fi pe aceeași notă de poziție.

Se acceptă

Se acceptă

		<p>proprietate a statului, prezentate de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, potrivit situației de la 1 ianuarie a fiecărui an, suprafața totală a construcției cu 9 niveluri (clădirea Parlamentului Republicii Moldova) constituie 19760,0 m.p. În acest context, se impune necesitatea concretizării suprafeței la sol a clădirii Parlamentului Republicii Moldova, care se propune a fi transmisă din gestiunea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în administrarea Cancelariei de Stat, gestiunea Instituției publice ”Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova”.</p>	
<p>Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru (nr.36/01-06/543 din 16.04.2026)</p>		<p>Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru, în limita competențelor funcționale atribuite, comunică lipsa de obiecții și propuneri.</p>	<p>Se ia act</p>
<p>Ministerul Finanțelor (nr.17-03/119/659 din 28.04.2026)</p>		<p>Considerăm că, redacția pct.1 din proiect urmează să fie revizuită în sensul excluderii sintagmei „din administrarea Secretariatului Parlamentului”, deoarece nu este clar prin care act normativ clădirea Parlamentului, situată în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, nr.105 a fost transmisă Secretariatului Parlamentului în</p>	<p>Se acceptă Cuvintele „din administrarea Secretariatului Parlamentului” au fost excluse.</p>

administrare, iar bunul imobil este reflectat în bilanțul contabil al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale la grupa de conturi „clădiri”, fapt ce confirmă exercitarea dreptului de posesie, dispoziție și administrare în conformitate cu prevederile Legii nr.29/2018.

Totodată, conform prevederilor pct.1.4.5.1 din Normele metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar, aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.216/2015, pentru bunurile din cadrul sistemului bugetar, **valoarea de intrare constă din valoarea de bilanț și uzura calculate.** Astfel, se propune excluderea la pct.2 sintagmei „conform valorii de bilanț”.

Suplimentar, urmează să remarcăm că, în conformitate cu Cap. 4.2 din Notă de fundamentare, implementarea prevederilor proiectului de hotărâre nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat, deoarece procesul de transmitere a clădirii Parlamentului va fi asigurat de către personalul angajat al entităților implicate. De remarcat că,

Se acceptă parțial

Având în vedere remarcile, că potrivit Ordinului ministrului finanțelor nr.216/2015, pentru bunurile din cadrul sistemului bugetar, valoarea de intrare constă din valoarea de bilanț și uzura calculate, ținem cont de această observație și completăm pct.2 al proiectului cu cuvintele „și uzurii calculate”. Această precizare normativă este necesară pentru a se asigura predarea clădirii în conformitate cu modul de preluare a acesteia, în temeiul Hotărârii Guvernului nr.321/2009.

Se ia act

Această remarcă este pertinentă, dar a decăzut în condițiile în care, în cele din urmă, potrivit avizului formulat nr.SG-03 nr.83 din 28.04.2026, Secretariatul Parlamentului acceptă preluarea clădirii unde își are sediul.

	<p>potrivit pct.12 al Statutului I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.950/2018, finanțarea activității Direcției generale se efectuează din mijloacele bugetului de stat. Astfel, transferul administrativ al clădirii Parlamentului în gestiunea I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” presupune consolidarea efectivul-limită I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” cu personalul din cadrul Direcției generale administrative din cadrul Secretariatului Parlamentului, care asigură serviciile administrativ-logistice necesare (71 de persoane), ceea ce va atrage după sine majorarea cheltuielilor bugetare.</p>	
<p>Cancelaria de Stat (nr.CS-2315-17-01-1188 din 29.04.2026)</p>	<p>Cancelaria de Stat, susține redacția proiectului de hotărâre de Guvern înaintată de Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova prin avizul SG-03 nr. 83 din 28 aprilie 2026.</p>	<p>Se acceptă În conformitate cu prevederile art.32 alin.(5¹) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, în avize la proiectul actului normativ, autoritățile publice își expun opinia în privința proiectului de act normativ, nu asupra unui alt aviz al unui participant la avizare. Considerând că, s-a optat pentru preluarea în administrare și gestiune a clădirii Parlamentului de către Secretariatul Parlamentului (beneficiar efectiv</p>

		<p>Astfel, prin transmiterea clădirii Parlamentului în administrarea/gestiunea Secretariatului Parlamentului, se va asigura o administrare eficientă și utilizarea conform destinației a imobilului menționat.</p>	<p>al clădirii) în loc de Cancelaria de Stat/Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova, atunci propunerea se acceptă.</p> <p>Se acceptă</p>
<p>Secretariatul Parlamentului <i>(nr.SG-03 nr.83 din 28.04.2026)</i></p>	<p>Potrivit notei de fundamentare, scopul elaborării proiectului vizat constă în dispunerea transmiterii clădirii Parlamentului Republicii Moldova din administrarea Secretariatului Parlamentului în administrarea Cancelariei de Stat, gestiunea Instituției publice ”Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova”.</p> <p>Actualmente, clădirea se află în gestiunea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Teritoriului (succesor de drepturi și obligații) și a fost transmisă temporar pentru efectuarea reparației capitale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 321/2009.</p> <p>I. Prin prisma principiilor legale, a bunelor practici europene și a necesităților</p>	<p>Se acceptă (Se ia act)</p> <p>MIDR se află pe aceeași poziție că, clădirea Parlamentului a fost transmisă temporar, exclusiv pentru organizarea efectuării reparației, astfel cum rezidă din prevederile pct.1 și pct.3 ale Hotărârii Guvernului nr.321/2009.</p> <p>Se ia act de expunerile relatate</p>	

specifice de funcționare a autorității legislative, clădirea Parlamentului trebuie concepută și administrată ca un spațiu instituțional sigur, funcțional, accesibil și reprezentativ, capabil să asigure desfășurarea eficientă a procesului legislativ. În acest sens, infrastructura parlamentară urmează să răspundă atât cerințelor de securitate, cât și standardelor moderne privind eficiența energetică, accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități, digitalizarea proceselor administrative și condițiile adecvate de muncă pentru deputați, funcționari și personal auxiliar.

În conformitate cu principiul fundamental al separației puterilor în stat, consfințite în art. 6 din Constituția Republicii Moldova, Parlamentul și Guvernul reprezintă autorități publice distincte, cu competențe și responsabilități proprii. În acest context, gestiunea patrimoniului aferent fiecărei autorități, în special a construcțiilor administrative necesare exercitării atribuțiilor sale, constituie un element esențial al autonomiei instituționale. Autonomia instituțională reprezintă capacitatea unei entități de a-și administra propriile structuri, resurse financiare și obiective strategice, independent de

intervențiile directe din partea altor entități.

Parlamentul are un profil de funcționare distinct, determinat de natura activității sale, care presupune un grad ridicat de flexibilitate și reacție rapidă. Organizarea ședințelor plenare, adesea convocate în regim de urgență, activitatea continuă a comisiilor, desfășurarea vizitelor oficiale și respectarea riguroasă a protocolului de stat impun condiții logistice și administrative specifice. La acestea se adaugă cerințele sporite de securitate, care depășesc standardele obișnuite ale altor instituții publice, conturând astfel un ansamblu de necesități unice ce justifică o administrare adaptată și autonomă.

Proiectul de hotărâre ignoră statutul de obiectiv de importanță strategică al clădirii Parlamentului, transferul gestiunii către o structură externă creează un risc major de ingerință tehnică și informațională. Verificarea personalului, gestiunea infrastructurii fizice de date, a sistemelor de comunicații speciale și a regimului de acces reprezintă componente critice care trebuie să rămână sub controlul direct și exclusiv al Secretariatului Parlamentului. Orice transfer al acestor competențe către o

autoritate externă creează premisele unor vulnerabilități, limitând capacitatea Parlamentului de a garanta deplina eficacitate și securitate a proceselor instituționale.

În același timp, Secretariatul Parlamentului nu gestionează doar clădirea principală, ci are în administrare și alte imobile și infrastructuri conexe (bloc locativ Casa hotel destinată deputaților, Clădirea bazei auto cu o suprafață de peste 11 mii m.p. și alte 3 imobile distincte).

Mai mult, funcționarea eficientă a Parlamentului se bazează pe existența unor structuri critice integrate, precum sistemele de telecomunicații, infrastructura de servere și procesele de achiziții publice, toate acestea fiind componente esențiale ale activității curente. Prin urmare, complexitatea acestor funcții interdependente consolidează necesitatea unei gestiuni unitare, coordonate și adaptate specificului instituțional.

Astfel, pot apărea situații în care lucrările critice – esențiale pentru buna desfășurare a sesiunilor plenare, a activității comisiilor sau a infrastructurii tehnice – să fie amânate sau decalate în funcție de alte

priorități administrative. De asemenea, gestionarea accesului la anumite spații, în special cele cu regim special sau utilizate pentru activități sensibile, ar putea fi limitată sau condiționată prin decizii administrative care nu aparțin direct Parlamentului. În același timp, subfinanțarea sau reorientarea investițiilor necesare modernizării și întreținerii clădirii poate afecta pe termen mediu și lung funcționalitatea acesteia, reducând capacitatea instituției de a-și îndeplini atribuțiile în condiții optime.

Clădirea Parlamentului are o infrastructură complexă, echipată cu 21 sisteme autonome și integrate care asigură funcționarea continuă, securitatea și independența operațională a instituției. Aceste sisteme sunt gestionate și monitorizate de mai multe subdiviziuni din Secretariatul Parlamentului, precum Direcția generală administrativă, (Direcția tehnologii Informaționale și Telecomunicații; Secția achiziții publice, Direcția finanțe, buget și contabilitate) care asigură operarea lor continuă. Direcția generală administrativă, care are un efectiv de state de personal de 105 angajați, nu se limitează doar la întreținerea tehnică a clădirii

Parlamentului, ci include și asigurarea suportului logistic necesar desfășurării activităților parlamentare și 3 protocolare, acordarea corpului de deputați a suportului logistic și documentar privind apartamentele de serviciu sau transportul de serviciu. Argumentele invocate în favoarea consolidării efectivului-limită pe considerente de optimizare administrativă și financiară nu sunt pe deplin convingătoare, întrucât specificul activității Parlamentului diferă esențial de cel al altor instituții publice, iar integrarea acestor funcții într-o structură subordonată executivului riscă să afecteze promptitudinea și calitatea serviciilor logistice. Așa numita „fluidizare” a proceselor prin management integrat poate, în realitate, genera birocratizare suplimentară, întâzieri în luarea deciziilor și diminuarea controlului direct al Parlamentului asupra propriilor resurse administrative. De asemenea, transferul atribuțiilor către o instituție aflată în coordonarea Guvernului creează premisele unei dependențe funcționale, incompatibile cu principiul separației puterilor în stat. Totodată, este eronată prezentarea dimensiunii Direcției generale administrative ca fiind de doar 30 de

unități, întrucât efectivul real de state este de 105 persoane, ceea ce reflectă complexitatea și volumul semnificativ de activități necesare pentru deservirea Parlamentului. Reducerea sau absorbția acestui efectiv într-o structură comună nu echivalează automat cu eficientizarea, ci poate conduce la pierderea expertizei instituționale și la afectarea capacității operaționale. Aducem la cunoștință practica internațională, care denotă faptul că în majoritatea Parlamentelor, clădirile sunt administrate autonom. De exemplu, în România, gestionarea patrimoniului nu este realizată de o entitate externă, ci în principal de către structurile interne ale Parlamentului. Parlamentul francez își administrează propriul patrimoniu în mod independent, având autonomie patrimonială completă a Parlamentului, fără intervenția unei agenții guvernamentale externe. În Letonia, clădirea Parlamentului, (Saeima Building), în care își desfășoară activitatea Saeima, este administrată direct de Parlament, care asigură gestionarea patrimoniului imobiliar și a bunurilor mobile, întreținerea, reparațiile și investițiile, precum și funcționarea tehnică și logistică a clădirii. În Polonia, clădirea

Parlamentului, (Sejm Complex), în care își desfășoară activitatea Sejm of the Republic of Poland și Senate of Poland, este administrată direct de Parlament. Aceste intervenții instituționale au avut ca obiectiv principal atât clarificarea regimului juridic al proprietății, cât și asigurarea respectării cadrului legal privind transmiterea și gestionarea patrimoniului public.

II. Prin Hotărârea Guvernului nr. 321/2009 cu privire la transmiterea și reparația capitală a unui bun imobil, clădirea Parlamentului, situată în mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.105, a fost transmisă din gestiunea Direcției pentru administrarea clădirilor Parlamentului în gestiunea Ministerului Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului, pentru perioada efectuării reparației capitale.

În perioada 2009–2016, în cadrul procesului de reconstrucție capitală, prin intermediul ministerului gestionar au fost alocate investiții bugetare în valoare totală de peste 500 milioane lei. De menționat că, elaborarea proiectelor de execuție, organizarea procedurilor de achiziție publică, supravegherea executării lucrărilor, alocarea mijloacelor financiare,

Se ia act

precum și gestionarea contractuală a procesului de renovare au fost realizate în exclusivitate de către subdiviziunile ministerului gestionar.

Pe parcursul perioadei 2016-2017, Ministerul Economiei (succesor MCDT) a organizat și contractat lucrări suplimentare de reparații în valoare totală de circa 81,5 mln. lei, astfel încât, valoarea clădirii în curs de execuție s-a majorat până la 581 mln. lei. Ulterior, ministerul gestionar a transmis imobilul noului succesor – Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) cu valoarea susmenționată.

Este de menționat că din anul 2018 și până în prezent, MIDR nu a efectuat și nu a întreprins în privința clădirii Parlamentului careva acțiuni de finalizare a procedurii de reparație capitală, procedură ce urma a se finaliza cu convocarea unei Comisii extinse care: examinează la fața locului finalizarea lucrărilor de reparație/reconstrucție, inclusiv documentația tehnică, avizele instituțiilor de profil; efectuează încercări și testări a funcționării instalațiilor. În consecință, Comisia consemnează rezultatele examinării și procedează la

întocmirea procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor.

Astfel, invocarea faptului în Nota de fundamentare la proiect că lucrările de reparație capitală au fost finalizate în 2017, iar Secretariatul Parlamentului a refuzat să primească clădirea este total eronată, deoarece, pe parcursul perioadei anilor 2014 – 2025, Secretariatul Parlamentului a întreprins măsuri de recepționare a unor bunuri, instalații funcționale care au fost primite în administrare de la ministerele gestionare, inclusiv de la MIDR a primit o parte din mijloace fixe distincte, neincluse în costul clădirii, în valoare totală de 85 406 463 lei (mobilier, sistemul de telecomunicații, utilaj destinat deservirii alimentare, ascensoare, utilaj de condiționare, gard, pavaj). La moment, potrivit informației parvenite din partea responsabililor MIDR, în administrarea Secretariatului Parlamentului urmează a fi transmisă doar clădirea Parlamentului cu instalațiile aferente, în valoare totală de 581,5 mln. lei.

În anul 2015, Secretariatul Parlamentului a inițiat acțiuni tehnico-juridice necesare pentru înregistrarea bunului imobil reconstruit. În cadrul acestor proceduri, au

fost efectuate lucrări de măsurare și delimitare a terenului aferent clădirii, în vederea delimitării bunului imobil. Ca urmare a acestor activități, pentru clădirea administrativă (Bloc A, B, C și G) au fost rezervate numere cadastrale provizorii, acțiune destinată facilitării etapelor ulterioare de înregistrare și perfectare a drepturilor asupra imobilului. Totodată, a fost realizată și inventarierea spațiilor bunului imobil. Toate aceste acțiuni și documentele aferente se regăsesc în dosarul tehnic al bunului imobil. Cu toate acestea, din considerente neclare, procedura inițiată nu a fost finalizată, iar la momentul actual imobilul nu este înregistrat în Registrul bunurilor imobile.

III. Motivul tergiversării, până în prezent, a procedurii de transmitere în gestiune a imobilului către Secretariatul Parlamentului rezidă în faptul că antreprenorul general actual nu a notificat investitorul (MIDR) despre terminarea tuturor lucrărilor prevăzute în contract. Din acest motiv, rezultă că nu toate lucrările ce țin de funcționalitatea sistemelor inginerești, aferente clădirii Parlamentului, au fost finalizate și testate. Prin urmare, se constată că antreprenorul general și investitorul nu au inițiat/realizat

Se ia act

nici recepția la terminarea lucrărilor obiectivului, acțiune ce urma să confirme că lucrările au fost efectuate și finalizate în strictă conformitate cu proiectul de execuție, iar imobilul poate fi utilizat conform destinației. Astfel, începând cu anul 2017, clădirea Parlamentului este utilizată conform destinației, deși recepția la terminarea lucrărilor și recepția finală a obiectivului nu au fost efectuate. Trebuie subliniat și faptul că, pe parcursul anilor 2020 – 2026, Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova a adresat în mod constant demersuri oficiale către ministerul de profil și autoritățile competente, semnalând situația juridico-tehnică a clădirii Parlamentului și dificultățile generate de lipsa documentelor primare și de exploatare a imobilului. Aceste demersuri au vizat în mod expres necesitatea de a clarifica statutul juridic al construcției, de a identifica documentația de recepție, neconformitățile existente și de a crea premisele pentru finalizarea procedurii de dare în exploatare și înregistrare a clădirii reconstruite.

Lipsa documentației inițiale — inclusiv a actelor tehnice, a proceselor-verbale de recepție — a generat în timp un blocaj

administrativ, întrucât fără aceste elemente nu poate fi asigurată nici conformitatea tehnică, nici încadrarea juridică necesară pentru înregistrarea bunului în Registrul bunurilor imobile. În acest sens, Secretariatul Parlamentului a semnalat și solicitat în mod repetat necesitatea efectuării unor verificări tehnice, a unei expertize complexe, menite să stabilească starea reală a clădirii și să permită regularizarea situației create. Situația actuală denotă existența unor deficiențe sistemice majore în gestionarea investiției publice, manifestate prin lipsa recepției finale, inexistența documentației tehnice complete și absența Cărții tehnice a construcției. Transmiterea imobilului în aceste condiții ar genera riscuri juridice, financiare și operaționale semnificative pentru Secretariatul Parlamentului. Pe parcursul exploatării zilnice a imobilului, Secretariatul Parlamentului a semnalat în mod repetat existența unor neconformități tehnice și funcționale, care nu au fost remediate de către ministerul responsabil. Respectiv, pentru a asigura funcționalitatea clădirii, Secretariatul Parlamentului a fost nevoit să întreprindă, din surse proprii, măsuri de înlăturare a unor deficiențe tehnice, fapt ce generează

riscul unei eventuale dublări a cheltuielilor bugetare aferente unor lucrări posibil achitate anterior de către investitor. Astfel, pe parcursul ultimilor 3 ani au fost înlăturate deficiențe legate de exploatarea conformă a clădirii Parlamentului și a instalațiilor inginerești, iar pentru aceste lucrări au fost alocate mijloace financiare suplimentare în valoare de peste 1 196 745 lei.

IV. În prezent, se desfășoară Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică pentru anii 2019-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.80/2019. În urma consultărilor instituționale purtate cu Î.S. INGEOCAD, în calitate de entitate responsabilă de implementarea proiectului menționat, s-a constatat că, la etapa actuală, după aprobarea planului de contur pentru terenurile administrate de către Secretariatul Parlamentului (procedură care a avut loc în anul 2023), documentația de delimitare a bunurilor imobile vizate se află în procedură de avizare la autoritățile cadastrale competente. Ulterior finalizării acestei etape, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul

Se ia act

de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, urmează etapele de: întocmire a planului geometric, întocmire a raportului și recepția lucrării, aprobarea materialelor, eliberarea avizului și în final – înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică în Registrul bunurilor imobile. Este de menționat faptul că în conformitate cu art.91 – 93 din aceeași hotărâre, înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică și a drepturilor asupra lor se efectuează de către organele cadastrale teritoriale în a căror rază de acțiune se află bunul imobil. Materialele de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică se prezintă spre înregistrare la organul cadastral teritorial de către administrator/gestionar sau executantul lucrărilor de delimitare. Totodată, obligația de a iniția procedura de înregistrare a bunului imobil, revine investitorului, respectiv MIDR, în virtutea rolului său în procesul investițional și în conformitate cu prevederile Codului urbanismului care stabilesc că investitorul este responsabil de recepția construcției și de toate acțiunile conexe finalizării legale a obiectivului.

V. În acest sens, vă prezentăm un nou proiect de hotărâre a Guvernului care va

Se ia act

permite deblocarea situației juridice existente, evitarea perpetuării unei stări de incertitudine, și menținerea controlului funcțional și administrativ al Parlamentului asupra propriei infrastructuri, fiind, ulterior, finalizate procedurile de recepție, completarea documentației tehnice și înregistrarea definitivă a dreptului de proprietate, fără a afecta continuitatea activității autorității. În vederea soluționării situației create, proiectul de hotărâre de Guvern va reglementa:

- Transmiterea clădirii Parlamentului din gestiunea MIDR în administrarea și gestiunea Secretariatului Parlamentului;
- Instituirea Comisiei de transmitere a bunului imobil din reprezentanți ai Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Secretariatului Parlamentului, Agenției Proprietății Publice, Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, autorul proiectului IP ”Urbanproiect – succesor OATUCL, IGSU, Instituției publice Cadastrul Bunurilor Imobile;
- Inventarierea de către Comisia de transmitere, în termen de 90 de zile de la data instituirii acesteia, a instalațiilor

Se acceptă

Se transmite clădirea Parlamentului către Secretariatul parlamentului, beneficiar efectiv al clădirii.

Se acceptă parțial

Comisia de transmitere se va institui în conformitate cu prevederile pct.14 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015, adică din reprezentanți ai părții care transmite și reprezentanți ai părții care primește. Celelalte entități publice vor acționa etapizat, în limitele competențelor funcțional-legale și cadrului normativ în vigoare; procedura de transmitere va avea loc similar procedurii desfășurate post-aprobare a Hotărârii Guvernului nr.321/2009.

	<p>tehnice/sistemelor tehnologice/rețelelor edilitare (ingineresti) incluse în costul clădirii, cu consemnarea neconformităților depistate;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Delimitarea cu prioritate, de către Agenția Proprietății Publice, a clădirii Parlamentului Republicii Moldova și a terenului aferent, precum și întreprinderea măsurilor necesare pentru înregistrarea dreptului de proprietate al statului asupra bunului imobil respectiv în Registrul bunurilor imobile, conform legislației. 	<p>Procedura de transmitere se va desfășura în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015, potrivit pct.2 din proiectul hotărârii.</p> <p>Lucrările de delimitare se vor desfășura în conformitate cu Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică pentru anii 2019-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.80/2019 și Proiectul de Înregistrare și Evaluare Funciară executat de către ÎS „INGEOCAD”, în baza contractului nr.MD-PSA-244774-NC-RFB din 29.11.2021 – acte aflate în curs de executare.</p>
<p>Expertizare (demersul MIDR nr.21-2356 din 04.05.2026)</p>		
<p>Centrul Național Anticorupție (în temeiul art.36 al Legii nr.100/2017 și art.28 al Legii nr.82/2017 – <u>scrisoarea nr.06/2/8417 din 11.05.2026</u>)</p>	<p>III. Concluzia expertizei anticorupție</p> <p>Proiectul a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și are drept scop îmbunătățirea eficienței și eficacității administrării proprietății publice aflate în gestiunea entităților statului. Astfel, prin proiect se propune transmiterea unui bun imobil și modificarea unei hotărâri de Guvern.</p>	<p>Se ia act</p>

	<p>Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017.</p> <p>Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017.</p>	<p>Se ia act</p> <p>Se ia act</p> <p>Se ia act</p>
Ministerul Justiției	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul	Se ia act

*(în temeiul art.37
al Legii
nr.100/2017 -
scrisoarea
nr.04/2-5365 din
15.05.2026)*

este elaborat în scopul transmiterii, din gestiunea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în administrarea și gestiunea Secretariatului Parlamentului a clădirii Parlamentului.

În context, raționamentele expuse de inițiator în nota de fundamentare reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ.

Aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele:

În clauza de adoptare atragem atenția că, potrivit art.44 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Astfel, din clauza de adoptare se vor exclude referințele la Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice și Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 întrucât

Se acceptă

Se acceptă

În clauza de adoptare, s-au inclus doar referințele legale relevante, care întemeiază aprobarea proiectului de hotărâre, precum și competența Guvernului de a aproba proiectul.

Respectiv, au fost revizuite prevederile din Legea nr.29/2018 și Legea nr.1543/1998 care întemeiază înregistrarea dreptului titularului asupra bunului imobil (clădirea Parlamentului), acestea fiind relevante obiectului de reglementare în sensul avizului AGCC din 13.05.2026, plasat în legiferare.

nu stabilesc competența Guvernului de a aproba o astfel de hotărâre. Prin urmare, **clauza de adoptare necesită a fi revizuită, fiind indicate doar normele juridice relevante temeiului juridic de aprobare a actului normativ în cauză.**

La pct. 1, se va revedea expresia „gestiunea temporară”, deoarece nu corespunde terminologiei din actele normative din domeniu. Totodată, **se va preciza** în administrarea cărei autorități se află în prezent clădirea Parlamentului.

La pct. 2, se va exclude ca excedent textul „conform valorii de bilanț și uzurii calculate.”.

În subsidiar, recomandăm a exclude conținutul pct. 4 și 5 din proiectul hotărârii, întrucât este inutil pentru soluția juridică propusă prin proiect, Instituția Publică „Cadastrul Bunurilor Imobile” fiind obligată să examineze cererea de modificare a datelor din Registrul Bunurilor Imobile în conformitate cu legislația.

Subsecvent, se constată caracterul prematur al transmiterii bunului imobil în lipsa finalizării lucrărilor de delimitare a

Se acceptă sub aspectul precizării, în rest **nu se acceptă**, deoarece s-a ținut cont de avizele formulate de autoritățile publice de resort – Ministerul Finanțelor și AGCC, după cum urmează: 1) Faptul gestionării temporare de către MIDR a clădirii Parlamentului rezidă dintr-un alt act al Guvernului, și anume: Hotărârea Guvernului nr.321/2009 privind transmiterea și reparația capitală a unui imobil.

În sensul pct.1 din hotărârea enunțată, faptul transmiterii clădirii Parlamentului în gestiunea MIDR pentru perioada efectuării reparației capitale denotă o perioadă strict delimitată și caracterul temporar (dar nu definitiv) al gestiunii bunului imobil de către MIDR.

2) Aceeași hotărâre invocată supra (nr.321/2009) nu prevede din administrarea cărei autorități publice se transmite, operând doar cu sintagma de „gestiune”. Prin urmare, în lipsa actelor care să confirme această calitate de „administrare a bunului imobil”, acest lucru nu poate fi prezumat.

acestui. Procedura urmează a fi suspendată până la recepția documentației cadastrale și înregistrarea drepturilor aferente. Nerespectarea acestei etape contravine prevederilor pct. 29 al Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, care instituie interdicția de transmitere a imobilelor neînregistrate Registrul bunurilor imobile.

Mai mult, această opțiune este în acord cu poziția Ministerului Finanțelor (*avizul nr.17-03/119/659 din 28.04.2026 și notificarea din 07.05.2026*).
 3) Poziția explicativă a Ministerului Finanțelor a fost luată în considerare și pentru redacția pct.2 din proiect.
 4) Pct.4 a fost exclus, iar pct.5 a fost reformulat conform soluției juridice/prounerii AGCC din 13.05.2026, plasat în legiferare (fiind identificat nr. cadastral), precum și în condițiile ședinței de lucru din 12.05.2026, orele 11:00-12:30, convocată pe platforma Secretariatului Parlamentului, la care au participat reprezentanți (inclusiv factori de decizie) ai Secretariatului Parlamentului, MIDR și AGCC.

Informare

(*demersul MIDR nr.21-2356 din 04.05.2026*)

Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru
(mențiune în legiferare la 13.05.2026)

AGCC consideră oportun ca Anexa nr.34 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005, să fie expusă în redacția atașată.

1.	Clădirea Parlamentului Republicii Moldova, număr cadastral 0100520073.01	mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr. 105	suprafața totală – 19760/9 m ² , suprafața la sol: 01-2648,5 m ²	Secretariatul Parlamentului
----	--	--	---	-----------------------------

Se acceptă

Anexa nr.34 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 a fost redactată conform propunerii înaintate

<p>Agencia Proprietății Publice (mențiune în legiferare la 12.05.2026)</p>	<p>Agencia Proprietății Publice comunică lipsa de obiecții asupra proiectului hotărârii de Guvern (număr unic 371/MIDR/2026).</p> <p>Totodată, comunică faptul că nu acceptă includerea reprezentanților Agenției în comisia de transmitere a bunului imobil (construcția administrativă) – Clădirea Parlamentului RM, dat fiind că bunul respectiv nu se află în administrarea Agenției Proprietății Publice, iar atribuțiile privind transmiterea acestuia revin autorităților implicate nemijlocit în procesul de transmitere.</p>	<p>Se ia act</p>
<p>Ministerul Finanțelor (mențiune în legiferare la 07.05.2026)</p>	<p>Ministerul Finanțelor comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor la subiectul abordat</p>	<p>Se ia act</p>
<p>Cancelaria de Stat</p>	<p>Lipsește notificarea în legiferare</p>	<p>Se ia act Cancelaria de Stat nu s-a expus prin notificare. Astfel, în conformitate cu pct.231 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului, se consideră că autoritatea publică nu a deținut alte obiecții/propuneri pe marginea proiectului definitivat.</p>
<p>Secretariatul Parlamentului</p>	<p><i>e-mail-ul din 11.05.2026, de organizare a ședinței a dnei Tatiana Malai, șef adjunct, șef Direcția drept public, Direcția</i></p>	

<p>(ca urmare a ședinței de lucru din 12.05.2026, orele 11:00 – 12:30, bir. Secretarului general al Parlamentului, 211, et.2)</p>	<p><i>generală juridică, Secretariatul Parlamentului</i></p> <p>În contextul organizării ședinței de mâine privind proiectul de transmitere a clădirii Parlamentului în gestiunea Secretariatului Parlamentului, programată pentru ora 11:00, vă transmit atașat materiale relevante pentru acest subiect. <i>Pentru a facilita desfășurarea discuțiilor, vă propunem să ne concentrăm atenția asupra următoarelor aspecte cheie:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> -Analizarea necesității înregistrării provizorii a bunului imobil în Registrul Bunurilor Imobile, -Posibilitatea acordării unui termen extins pentru activitatea Comisiei de transmitere, pentru a asigura finalizarea tuturor etapelor necesare, -Includerea reprezentanților altor părți interesate în proiectul de hotărâre/ordinul de instituire a Comisiei de transmitere. 	<p>Se ia act</p> <p>Se acceptă prevederea referitor la înregistrarea provizorie a fost exclusă (a se vedea pct.5 din proiect (anterior pct.5), iar pct.5 din proiectul hotărârii a fost reformulat)</p> <p>Se acceptă La pct.2 din proiect, a fost stabilit că, comisia de transmitere se va institui în termen de 30 de zile, iar transmiterea clădirii Parlamentului de către comisie se va asigura în 60 de zile.</p> <p>Se acceptă Proiectul de hotărâre a fost completat cu un punct nou, pct.3, care stabilește posibilitatea antrenării în activitatea comisiei de transmitere a specialiștilor din cadrul altor entități publice/private.</p>
---	---	---

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA