

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

**cu privire la aplicarea TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse
pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în
regiunea transnistreană**

În temeiul art. 4 alin.(2) din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III din Codul fiscal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), a art.4 alin.(5) din Legea nr.1054/2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), a art.VI alin.(3) lit.b) din Legea nr.67/2026 pentru instituirea Fondului de convergență și modificarea unor acte normative (taxa pe valoarea adăugată și accizele) (Monitorul Oficial al R. Moldova nr.194-197 art.168 din 07.05.2026) și în temeiul art. 4 lit. e) și f) din Legea cu privire la Guvern nr. 136/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul Republicii Moldova

HOTĂRĂȘTE:

1. În cadrul tranzacțiilor economice externe, efectuate de către operatorii economici cu sediu în regiunea transnistreană se aplică TVA și acciza, după caz, conform prevederilor Codului fiscal nr.1163/1997, în corespundere cu încadrarea tarifară potrivit Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, pentru următoarele tipuri de mărfuri:

- 1.1. caviarul și înlocuitorii de caviar (pozițiile tarifare 160431000, 60432000);
- 1.2. băuturile alcoolice (pozițiile tarifare 2203-2208);
- 1.3. produsele din tutun (pozițiile tarifare 2401-2404);
- 1.4. gazele naturale (poziția tarifară 2711), cu excepția gazelor naturale livrate de către S.A. „Moldovagaz” către S.R.L. „Tiraspoltransgaz” care nu are relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova;
- 1.5. energia electrică (poziția tarifară 2716), cu excepția energiei electrice de echilibrare livrată agenților economici care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova;
- 1.6. parfumurile și apele de toaletă (poziția tarifară 3303);
- 1.7. blănurile și blănurile artificiale (pozițiile tarifare 4301-4304);
- 1.8. perlele naturale sau de cultură, pietrele prețioase sau semiprețioase (pozițiile tarifare 7101-7105);

- 1.9.** bijuteriile, articole de giuvaiergerie și altele (pozițiile tarifare 7113-7118);
- 1.10.** minereurile de metale prețioase și concentratele acestora, metalele prețioase, metalele placate sau dublate cu metale prețioase și articolele din materialele respective (pozițiile tarifare 2616, 7106-7112);
- 1.11.** minereurile, zgura și cenușa, metalele comune și articolele din metale comune (pozițiile tarifare 2601-2615, 2617-2620, 7201-8113);
- 1.12.** mijloacele de transport (pozițiile tarifare 8701, 8702, 8703, 8704, 8705, 8711, 9705).

2. Mărfurile care nu se regăsesc la pct.1 se vămuiesc fără perceperea TVA și a accizei, cu condiția ca acestea să rămână pe teritoriul regiunii transnistrene.

3. Mărfurile pentru care au fost declarate și achitate integral drepturile de import pot fi transportate prin posturile vamale interne de control din regiunea transnistreană pe restul teritoriului vamal, fără achitarea repetată a drepturilor de import, cu condiția prezentării documentelor justificative care să confirme cumulativ:

- declararea mărfurilor la import;
- achitarea integrală a drepturilor de import aferente;
- introducerea mărfurilor în regiunea transnistreană.

4. În lipsa documentelor prevăzute la pct.3 pentru mărfurile vămuite corespunzător prevederilor prezentei Hotărâri, care urmează a fi transportate din regiunea transnistreană, prin posturile vamale interne de control, cu excepția exportului, se achită TVA și acciza în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

5. Serviciul Vamal desemnează posturile vamale și stabilește procedura de vămuire și supraveghere a mărfurilor pentru asigurarea punerii în aplicare a prezentei hotărâri.

6. Calcularea, declararea, achitarea, deducerea, restituirea și administrarea TVA și a accizelor, în condițiile prezentei hotărâri, se efectuează în conformitate cu prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, Codului vamal nr. 95/2021 și ale actelor normative subsecvente.

7. Hotărârea Guvernului nr.1001/2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova, se abrogă.

8. Prezenta hotărâre intră în vigoare la 1 august 2026, cu excepția subpunctului 1.11. care intră în vigoare la 1 ianuarie 2027.

PRIM-MINISTRU

Alexandru MUNTEANU

Contrasemnează
Ministrul finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii cu privire la aplicarea TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 4 alin.(2) din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III din Codul fiscal, în temeiul art.4 alin.(5) din Legea nr.1054/2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal și în temeiul art.VI alin.(3) lit.b) din Legea nr.67/2026 pentru instituirea Fondului de convergență și modificarea unor acte normative (taxa pe valoarea adăugată și accizele), precum și în vederea asigurării aplicării uniforme a legislației vamale și fiscale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, al integrării treptate a regiunii transnistrene în spațiul economic, vamal, fiscal și juridic național, precum și al extinderii mecanismelor de declarare a mărfurilor de către operatorii economici cu sediul în această regiune.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În conformitate cu prevederile Codului fiscal nr.1163/1997 (în continuare - „Codul Fiscal”), taxă pe valoare adăugată este impozit de stat care reprezintă o formă de colectare la buget a unei părți a valorii mărfurilor livrate, serviciilor prestate care sunt supuse impozitării pe teritoriul Republicii Moldova, precum și a unei părți din valoarea mărfurilor, serviciilor impozabile importate în Republica Moldova, iar acciza este impozit de stat care se percepe, direct sau indirect, asupra următoarelor mărfuri: - alcool etilic și băuturi alcoolice; - tutun prelucrat; - petrolul și derivatele lui; - caviar și înlocuitori de caviar; - parfumuri și apă de toaletă; - mijloace de transport specificate în anexa nr.2 la Titlul IV din Codul fiscal; - alte mărfuri specificate în anexa nr.1 la Titlul IV din Codul fiscal. Este de menționat că, în prezent, regimul fiscal și vamal aplicabil mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană prezintă particularități care determină o aplicare neuniformă a legislației fiscale pe întreg teritoriul statului. Pentru mărfurile respective se aplică reglementări speciale, inclusiv în baza Hotărârii Guvernului nr.1001/2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova. Totodată, este de remarcat faptul că, menținerea unui regim distinct generează următoarele probleme:

- tratament fiscal diferențiat pentru operatorii economici, cu impact asupra concurenței loiale;
- diminuarea potențialului de colectare a veniturilor bugetare din TVA și accize;
- riscuri sporite de arbitraj fiscal și reorientare artificială a fluxurilor comerciale;
- dificultăți în asigurarea trasabilității mărfurilor accizabile și în controlul fiscal-vamal;
- lipsa unei integrări progresive a regiunii transnistrene în spațiul fiscal și vamal național.

Astfel, se consideră necesar instituirea unui mecanism clar, previzibil și etapizat de aplicare integrală a TVA și a accizelor pentru mărfurile introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediu în regiunea transnistreană.

Proiectul de hotărâre constituie prima etapă a procesului de uniformizare a regimului fiscal aplicabil mărfurilor introduse de operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană și are drept obiectiv integrarea graduală a acestora în sistemul fiscal și vamal național.

În acest sens, prin proiectul de hotărâre respectiv, se propune:

1) începând cu 1 august 2026, aplicarea TVA și accizei conform prevederilor Codului fiscal nr.1163/1997, în corespundere cu încadrarea tarifară potrivit Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor, pentru următoarele categorii de mărfuri:

- caviarul și înlocuitorii de caviar (pozițiile tarifare 160431000, 60432000);
- băuturile alcoolice (pozițiile tarifare 2203-2208);
- produsele din tutun (pozițiile tarifare 2401-2404);
- gazele naturale (poziția tarifară 2711), cu excepția gazelor naturale livrat de către S.A. „Moldovagaz” către S.R.L. „Tiraspoltransgaz”;
- energia electrică (poziția tarifară 2716), cu excepția energiei electrice de echilibrare livrată agenților economici care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova;
- parfumurile și apele de toaletă (poziția tarifară 3303);
- blănurile și blănurile artificiale (pozițiile tarifare 4301-4304);
- perlele naturale sau de cultură, pietrele prețioase sau semiprețioase (pozițiile tarifare 7101-7105);
- bijuteriile, articolele din giuvaergerie și altele (pozițiile tarifare 7113-7118);
- minereurile de metale prețioase și concentratele acestora, metalele prețioase, metalele placate sau dublate cu metale prețioase și articolele din materialele respective (pozițiile tarifare 2616, 7106-7112);
- mijloacele de transport (pozițiile tarifare 8701, 8702, 8703, 8704, 8705, 8711, 9705);

2) începând cu 1 ianuarie 2027 aplicarea TVA pentru minereuri, zgura și cenușa; metalele comune și articolele din metale comune (pozițiile tarifare 2601-2615, 2617-2620, 7201-8113).

Totodată, măsura propusă este concepută ca parte a unui proces etapizat de extindere a aplicării TVA și, după caz, a accizelor asupra tuturor categoriilor de mărfuri introduse de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană. În acest sens, se preconizează revizuirea periodică a listei mărfurilor exceptate de la plata TVA și a accizelor, cu reducerea treptată a sferei de aplicare a excepțiilor existente.

În același timp, intervenția normativă este necesară în vederea:

- eliminării regimurilor derogatorii care nu mai corespund obiectivelor actuale de politică fiscală;
- asigurării aplicării uniforme a legislației fiscale pe întreg teritoriul Republicii Moldova;
- consolidării disciplinei fiscale și a veniturilor bugetare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul are drept obiectiv asigurarea aplicării uniforme a legislației fiscale și vamale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, prin extinderea treptată a regimului de impozitare cu taxa pe valoarea adăugată și acciză, după caz, asupra tuturor categoriilor de mărfuri introduse de către operatorii economici cu sediu în regiunea transnistreană.

Prin măsurile propuse se urmărește consolidarea veniturilor bugetului public național, creșterea disciplinei fiscale și instituirea unui cadru normativ predictibil pentru mediul de afaceri, care să permită adaptarea progresivă la regimul fiscal general aplicabil pe teritoriul Republicii Moldova.

Proiectul stabilește aplicarea taxei pe valoarea adăugată și accizei, după caz, asupra mărfurilor introduse în regiunea transnistreană, conform prevederilor Codului fiscal, pentru o anumită categorie de mărfuri. Această abordare permite adaptarea treptată a mediului economic, reducerea impactului imediat asupra prețurilor și prevenirea unor eventuale perturbări comerciale.

Totodată, în această etapă au fost prioritizate categoriile de mărfuri care au un impact social redus asupra consumatorilor finali, astfel încât măsura să poată fi implementată fără a genera efecte semnificative asupra nivelului prețurilor pentru produsele de consum curent. Categoriile de mărfuri cu impact social sporit, inclusiv cele care vizează bunuri de larg consum sau produse esențiale pentru populație și activitatea economică, urmează a fi examinate în etapele ulterioare ale procesului de uniformizare fiscală, în funcție de rezultatele implementării prezentei reforme și de condițiile economice existente.

Această abordare graduală urmărește realizarea obiectivelor de politică fiscală într-un mod echilibrat, asigurând atât creșterea conformării fiscale, cât și menținerea stabilității economice și sociale.

Concomitent, proiectul prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1001/2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova, întrucât reglementările cuprinse în aceasta nu mai corespund obiectivelor actuale de politică fiscală și sunt înlocuite prin noul mecanism normativ propus.

Obiectivul final al acestui proces constă în asigurarea, până în anul 2030, a aplicării depline a regimului fiscal general prevăzut de legislația Republicii Moldova pentru toate mărfurile importate de operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană, în condiții echivalente celor aplicabile agenților economici din restul teritoriului țării. Iar realizarea acestui obiectiv va contribui la consolidarea echității fiscale, eliminarea distorsiunilor concurențiale, sporirea veniturilor bugetare, diminuarea riscurilor de evaziune fiscală și contrabandă, precum și la integrarea progresivă a regiunii transnistrene în spațiul economic, fiscal și vamal unic al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului a fost analizată opțiunea modificării Hotărârii Guvernului nr.1001/2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova.

Totuși, această opțiune nu a fost considerată oportună, întrucât intervențiile necesare ar fi avut un caracter substanțial și ar fi presupus revizuirea integrală a mecanismului existent, inclusiv a obiectului de reglementare, a principiilor de aplicare și a regimului fiscal instituit. În esență, modificările ar fi depășit limitele unei ajustări punctuale și ar fi echivalat cu adoptarea unei reglementări noi.

De asemenea, Hotărârea nr.1001/2001 a fost adoptată într-un context economic și instituțional diferit, având un caracter temporar și derogatoriu. Menținerea acesteia prin modificări succesive ar fi condus la un cadru normativ fragmentat, dificil de aplicat și lipsit de coerență sistemică.

Prin urmare, s-a optat pentru elaborarea unei noi hotărâri de Guvern, care să instituie un mecanism clar, etapizat și coerent de aplicare a TVA și a accizelor, să asigure previzibilitate pentru destinatari și să permită abrogarea expresă a actului normativ anterior.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va avea impact asupra autorităților publice cu atribuții în domeniul administrării fiscale și vamale, în special asupra Serviciului Fiscal de Stat și Serviciului Vamal.

În plan instituțional, proiectul nu presupune crearea unor structuri noi sau extinderea competențelor autorităților existente, întrucât aplicarea și administrarea TVA și a accizelor se vor realiza în cadrul mecanismelor deja reglementate de legislația fiscală și vamală.

Din punct de vedere bugetar, se estimează un impact pozitiv gradual asupra veniturilor bugetului public național, ca urmare a extinderii bazei de impozitare și a reducerii tratamentelor fiscale diferențiate.

În același timp, în faza inițială de implementare poate fi necesară intensificarea activităților de informare, monitorizare și control, însă aceste acțiuni vor fi realizate în

limitele resurselor umane și financiare existente, fără necesitatea alocării unor cheltuieli suplimentare din bugetul de stat. Pe termen mediu și lung, proiectul va contribui la consolidarea disciplinei fiscale, la uniformizarea aplicării legislației pe întreg teritoriul statului și la eficientizarea administrării fiscale și vamale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Implementarea proiectului va avea un impact financiar pozitiv asupra bugetului public național, determinat de extinderea treptată a bazei de impozitare prin aplicarea TVA și a accizelor asupra mărfurilor vizate. De asemenea, proiectul nu presupune alocarea unor resurse financiare suplimentare din bugetul de stat. Administrarea TVA și a accizelor se va realiza prin mecanismele instituționale și procedurale existente, în cadrul competențelor Serviciului Fiscal de Stat și ale Serviciului Vamal. Pe termen mediu și lung, se estimează un efect net pozitiv asupra bugetului public național, prin creșterea gradului de colectare a impozitelor indirecte, precum și diminuarea practicilor de evitare a obligațiilor fiscale.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Pe termen mediu și lung, proiectul va contribui la stabilirea unui mediu concurențial echitabil, la creșterea disciplinei fiscale și la reducerea practicilor de optimizare artificială a obligațiilor fiscale. Uniformizarea regimului fiscal va elimina avantajele nejustificate pe care anumite companii le-ar fi obținut anterior prin exploatarea tratamentelor fiscale diferențiate, asigurând condiții egale pentru toți operatorii economici. În faza inițială, subiecții vizați în proiect vor trebui să își ajusteze procesele interne în vederea conformării la procedurile standard de declarare și plată a TVA și a accizelor.
4.4. Impact social Proiectul poate avea un impact social indirect, determinat de aplicarea treptată a TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse în regiunea transnistreană, ceea ce poate influența nivelul prețurilor pentru anumite categorii de produse. Pe termen mediu și lung, proiectul va contribui la crearea unui mediu economic echitabil și transparent, la consolidarea disciplinei fiscale și la asigurarea unor condiții concurențiale egale, ceea ce are efecte pozitive asupra stabilității economice generale. Nu se anticipează efecte discriminatorii asupra anumitor grupuri sociale, iar măsurile propuse respectă principiul proporționalității intervenției statului.
4.4.1. Impact asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu sunt aplicabile.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu se atestă.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se atestă.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe site-ul Ministerului Finanțelor la compartimentul transparența decizională, și poate fi accesat pe link-ul: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-805?language=en , și pe site-ul particip.gov.md : https://particip.gov.md/ro/search?title=aplicarea%20TVA%20%C8%99i%20a%20accizelor%20asupra%20m%C4%83rfurilor%20introduse%20pe%20teritoriul%20Republicii%20Moldova%20de%20c%C4%83tre%20operatorii%20economici%20cu%20sediul%20%C3%AEn%20regiunea%20transnistrean%C4%83&from_date=&to_date=&document_category=1&typeFilter=1&authority_level=&state_chancellery_number=&caem=&rta=&rtb=
7. Concluziile expertizelor
Proiectul va fi expediat Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru avizare și expertizare în corespundere cu art.36 și art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea actelor normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implicarea Serviciului Vamal și Serviciului Fiscal de Stat, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor ce rezultă din actul normativ.

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

data aplicării
semnăturii electronice nr. 15/3-03/171/973

La nr. _____

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a
proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii cu privire la aplicarea TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Asigurarea aplicării uniforme a legislației vamale și fiscale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, al integrării treptate a regiunii transnistrene în spațiul economic, vamal, fiscal și juridic național, precum și al extinderii mecanismelor de declarare a mărfurilor de către operatorii economici cu sediul în această regiune.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	-
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Afacerilor Interne Biroul Politici de Reintegrare Camera de Comerț și Industrie Agenția Servicii Publice
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Lungu Damian, consultant principal, Direcția analitică și armonizarea politicilor, Direcția generală politici fiscale și vamale, e-mail: damian.lungu@mf.gov.md tel. 022 26 26 58
8.	Anexe	1. Proiectul de hotărâre; 2. Nota de fundamentare.
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	

Ministrul Finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ