



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

**Pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului
nr. 796/2016 cu privire la Consiliul de Administrație
al Casei Naționale de Asigurări Sociale**

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 796/2016 cu privire la Consiliul de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 184-192, art. 860), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. punctul 17 va avea următorul cuprins:

„17. Consiliul se convoacă la necesitate, dar nu mai rar decât o dată în trimestru, la inițiativa președintelui Consiliului sau/și a directorului general al Casei Naționale sau la solicitarea a cel puțin 50 % dintre membrii acestuia. Ordinea de zi și materialele necesare pentru desfășurarea ședinței se aduc la cunoștința membrilor Consiliului, prin intermediul poștei electronice, cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de data ședinței.”;

1.2. punctul 18 se completează cu următorul enunț: „Documentele cu caracter informativ, care nu necesită examinare sau adoptarea unei decizii de către Consiliu, pot fi aduse la cunoștința membrilor prin intermediul poștei electronice, fără convocarea ședinței.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Anexei nr.2 la
Hotărârea Guvernului nr.796/2016 cu privire la Consiliul de Administrație al
Casei Naționale de Asigurări Sociale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Anexei nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.796/2016 cu privire la Consiliul de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale este elaborat de către Casa Națională de Asigurări Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat în temeiul art. 7, lit.b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În conformitate cu prevederile art.45, alin.(3) din Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale activitatea Casei Naționale de Asigurări Sociale este supravegheată de Consiliul de Administrație. Pe parcursul activității Consiliului de Administrație s-a elucidat unele aspecte ce necesită a fi ajustate la realitățile juridice actuale în scopul eficientizării activității Consiliului de Administrație prin simplificarea unor proceduri referitoare la desfășurarea ședințelor Consiliului de Administrație.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1.Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Potrivit prezentului proiect se operează modificări în Anexa nr.2 ce se referă la Regulamentul cu privire la activitatea Consiliului de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale prin prisma eficientizării activității Consiliului de Administrație. 1. Astfel, în Anexa nr. 2 se propune punctul 17) să fie completat cu o reglementare nouă ce vizează la necesitate, convocarea în ședință extraordinară a Consiliului, la solicitarea, a cel puțin 50% din membri.” Reglementarea respectivă acordă dreptul de inițiativă al membrilor Consiliului, asigurând un mecanism de reacție rapidă și echilibrat care ar permite respectarea principiului dialogului social. Totodată, această prevedere reprezintă ca o garanție împotriva unui eventual blocaj de întrunire a Consiliului de Administrație, precum și asigură funcționalitatea organului colegial în situațiile neprevăzute. Ponderea de 50% din membrii Consiliului stabilește un prag echilibrat conform bunelor practici de guvernanță. Respectiv, pentru o claritate juridică s-a propus expunerea integrală a punctului dat care conține noua reglementare expusă.

2. Se propune ca Punctul 18) la final să se completeze cu următoarea propoziție: „Documentele cu caracter informativ, care nu necesită examinare sau adoptarea unei decizii de către Consiliu, pot fi aduse la cunoștința membrilor prin intermediul poștei electronice, fără convocarea ședinței.”

Subiectele sau documentele cu caracter informativ de obicei nu presupun luarea unor decizii de către Consiliul de Administrație, respectiv informarea membrilor Consiliului prin intermediul poștei electronice va economisi timpul și resursele acestora. De menționat, că membrii Consiliului de Administrație al CNAS nu sunt remunerați pentru activitatea în consiliu.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu există.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse vor eficientiza activitatea Consiliului de Administrație și va eficientiza raportarea către Guvern.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului propus nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Nu este aplicabil.

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2.Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6.Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul este plasat pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) precum și pe pagina web - oficială a Casei Naționale de Asigurări Sociale, secțiunea Transparență decizională (https://cnas.gov.md/ro/transparenta/consultari-publice). Totodată, a fost supus consultării prealabile în cadrul ședinței Consiliului de Administrație din data de 10.03.2026.
7.Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, conform art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Potrivit <i>Raportului de expertiză anticorupție Nr.EHG26/11494 din 21.05.2026</i> s-a constatat că proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.796/2016 cu privire la Consiliul de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale, în scopul eficientizării activității Consiliului de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale prin simplificarea unor proceduri referitoare la desfășurarea ședințelor acestuia. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă Potrivit <i>Expertizei juridice prezentate de Ministerul Justiției</i> s-a constatat că proiectul actului normativ de modificare are ca scop eficientizarea activității și raportarea către Guvern iar propunerile înaintate ce vizează ajustarea proiectului prin prisma tehnicii legislative au fost acceptate și proiectul a fost ajustat.
8.Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu se atestă modificarea unui cadru normativ.
9.Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu se atestă careva măsuri suplimentare pentru implementarea proiectului.

Directoare generală

Elena Țîbîrnă

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Guvernului
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 796/2016 cu privire la
Consiliul de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale
(Număr unic 322/CNAS/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecțiilor, propunerilor, recomandărilor, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor <i>Aviz nr.07/2-03/71/555 din 09.04.2026</i>	1.	Ministerul Finanțelor comunică lipsa propunerilor.	Se ia act
Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova <i>Nr.03-02/2016 din 10.04.2026</i>	2.	<p>La pct.1.2.1. din proiectul Hotărârii: Pornind de la faptul că conform pct. 8 din Regulamentul cu privire la activitatea Consiliului de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 796/2016, acesta are misiunea de a supraveghea activitatea Casei Naționale pentru realizarea conformă a politicilor statului în domeniul asigurărilor sociale de stat, considerăm că pentru realizarea acesteia este indispensabilă coordonarea indicatorilor de bază, incluși în proiectele BASS pentru asigurarea bunei implementări și sustenabilități a măsurilor de politică în domeniu.</p> <p>În această ordine de idei, propunem menținerea atribuției Consiliului de Administrație de a lua act de indicatorii de bază ai proiectului legii anuale a bugetului de asigurări sociale de stat, elaborați de Casa Națională de Asigurări Sociale și prezentați spre aprobare Ministerului Muncii și Protecției Sociale.</p>	<p>Nu se acceptă Prevederea expusă la pct.9, subpunct.8) din Regulament care se propune a se abroga, se atribuie Consiliului de Administrație al CNAS doar cu competența de a lua act de indicatorii de bază ai proiectului bugetului de asigurări sociale de stat, fără o putere reală de decizie sau avizare, ceea ce face atribuția dată a fi ineficientă.</p> <p>De facto, temeiul propunerii expuse de autorul proiectului îl constituie art.10, lit.d) din Legea nr.245/2006, care prevede că Comisia Națională pentru Consultări și Negocieri Colective (CNCNC), care este o structură tripartită (Guvern, patronate și sindicate), participă la examinarea și avizarea proiectelor de acte normative din domeniul muncii și social-economic.</p> <p>Având în vedere că componența CNCNC este similară cu cea a Consiliului de Administrație al CNAS, se propune eliminarea prevederii respective în partea ce</p>

		vizează rolul formal al Consiliului de Administrație în favoarea unui mecanism decizional sau consultativ efectiv deja existent.
3.	<p>La pct.1.2.2. din proiectul Hotărârii: CNSM se expune împotriva excluderii prevederii privind periodicitatea convocării ședințelor Consiliului de Administrație și insistă pe menținerea acesteia.</p>	<p>Nu se acceptă Propunerea ce vizează abrogarea sintagmei „dar nu mai rar decât o dată în trimestru” din cuprinsul punctului 17 din Regulament, vizează în mod preponderent aprobarea sarcinilor strategice, audierea rapoartelor de activitate și examinarea execuției bugetului asigurărilor sociale de stat – activități specifice în special trimestrului I al anului de gestiune. Având în vedere caracterul informativ al unor subiecte și frecvența redusă a aspectelor care necesită aprobare trimestrială, menținerea unei obligații de convocare strict trimestrială nu este nici relevantă, nici eficientă din perspectiva bunei gestiuni a resurselor și a raționalizării activității Consiliului. Mai mult, ca atât proiectul se completează cu propunerea expusă de CNSM privind posibilitatea convocării ședințelor extraordinare a Consiliului de Administrație, ceea ce va permite o flexibilitate a activității acestuia.</p>
4.	<p>Concomitent, propunem completarea pct. 17 din Regulament cu următoarea sintagmă: „La necesitate, Consiliul de Administrație se convoacă în ședință extraordinară, la solicitarea, a cel puțin 50% din membri.”</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost completat și s-a dat o redacție nouă a punctului.</p>

Cancelaria de Stat <i>Aviz nr.30-69-4441 din</i> <i>17.04.2026</i>	5.	Se recomandă completarea temeiului legal, care a stat la baza operării modificărilor propuse prin includerea prevederilor art. 7 lit. k) al Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, pentru a asigura o fundamentare legală clară și completă.	Se acceptă
	6.	La pct.1.1. din proiectul Hotărârii se va menține componența actuală a Consiliului de Administrație, întrucât, la etapa actuală, nu este desemnat un viceprim-ministru responsabil de coordonarea activității autorităților din subordinea Guvernului.	Se acceptă
	7.	Proiectul urmează a fi completat cu un punct nou, respectiv pct. 2, prin care va fi stabilită și reglementată data intrării în vigoare a acestuia, în vederea asigurării unei aplicări clare și previzibile a prevederilor propuse. În acest sens, se va ține cont de prevederile art. 56 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora intrarea în vigoare a actului normativ are loc la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial. În cazul în care se propune stabilirea unei date anterioare de intrare în vigoare, această necesitate urmează a fi justificată corespunzător în nota de fundamentare.	Nu se acceptă La elaborarea proiectului s-a luat în considerare prevederile expuse de art.56 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora intrarea în vigoare a actului normativ are loc la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial. Astfel, exclude necesitatea completării cu un punct nou care să stabilească data intrării în vigoare a actului normativ.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale <i>Aviz nr.16/2159 din</i> <i>22.04.2026</i>	8.	Consiliul de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale are un rol esențial în asigurarea funcționării eficiente a sistemului public de asigurări sociale, coordonarea activității și supravegherea aplicării legislației în domeniu. Deciziile și conducerea acestui Consiliu sunt fundamentale pentru continuitatea proceselor administrative și pentru respectarea principiilor de transparență, legalitate și responsabilitate în gestionarea Bugetului Asigurărilor Sociale de Stat. În acest context, Ministerul Muncii și Protecției Sociale consideră necesar ca la punctul 1.1 din proiect să se mențină componența actuală a Consiliului de Administrație, deoarece în componența Guvernului nu este desemnat un viceprim-ministru responsabil de coordonarea activității autorităților din subordinea Guvernului, cu atât mai mult în domeniul asigurărilor sociale.	Se acceptă

		Această abordare permite menținerea continuității decizionale și aplicarea corectă a măsurilor în domeniul asigurărilor sociale, fiind în concordanță cu prevederile art. 45 alin. (3)-(5) din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și asigură claritatea responsabilităților membrilor Consiliului, precum și asigură funcționarea transparentă și eficientă a Casei Naționale de Asigurări Sociale. Componenta actuală garantează continuitatea decizională și expertiza necesară pentru coordonarea și supravegherea activității Casei Naționale de Asigurări Sociale.	
Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova <i>Aviz nr.05/1-34 din 23.04.2026</i>	9.	Se comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Ministerul dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova <i>Aviz nr.03-1389 din 24.04.2026</i>	10.	Se comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
AO „Societatea Invalizilor din Republica Moldova” <i>Aviz nr.01-32/19 din 24.04.2026</i>	11.	Se comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Asociația Obștească a Veteranilor și Pensionarilor Ministerului Afacerilor Interne din Republica Moldova	12.	Nu s-a prezentat aviz.	Potrivit art.38, alin.(6) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative „ <i>Neprezentarea avizelor și/sau recomandărilor în termenul stabilit de prezenta lege nu împiedică definitivarea și promovarea proiectului actului normativ.</i> ”
Expertizare			
Ministerul Finanțelor <i>e-Legiferare 08.05.2026</i>	1	Ministerul Finanțelor comunică lipsa obiecțiilor.	Se ia act

Cancelaria de Stat <i>e-Legiferare 11.05.2026</i>	2	Propunerile și obiecțiile Cancelariei de Stat au fost considerate.	Se ia act
Ministerul Muncii și Protecției Sociale <i>e-Legiferare 11.05.2026</i>	3	MMPS comunică lipsa obiecțiilor.	Se ia act
Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova <i>e-Legiferare 12.05.2026</i>	4	CNSM își menține poziția expusă în avizul anterior.	Se acceptă poziția expusă în avizul precedent, respectiv proiectul a fost revizuit prin excluderea din proiect a punctelor care se referă la periodicitatea convocării ședințelor Consiliului de Administrație al CNAS cu menținerea acesteia precum și menținerea atribuției Consiliului de Administrație de a lua act de indicatorii de bază ai proiectului legii anuale a bugetului de asigurări sociale de stat, elaborați de Casa Națională de Asigurări Sociale și prezentați spre aprobare Ministerului Muncii și Protecției Sociale.
Asociația Obștească a Veteranilor și Pensionarilor Ministerului Afacerilor Interne din Republica Moldova <i>Aviz nr.15 din 13.05.2026</i>	5	Comunică susținerea acestuia.	Se ia act
Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova <i>Scrisoarea nr.06/2/9242 din 21.05.2006</i>	6	Concluzia expertizei: Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.796/2016 cu privire la Consiliul de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale, în scopul eficientizării activității Consiliului de Administrație al Casei Naționale de	Se ia act

Raport de expertiză anticorupție Nr.EHG26/11494 din 21.05.2026		Asigurări Sociale prin simplificarea unor proceduri referitoare la desfășurarea ședințelor acestuia. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.	
Ministerul Justiției <i>Scrisoarea nr.04/1-1746 din 18.02.2026</i>	7	Potrivit notei de fundamentare, proiectul hotărârii operează modificări în Anexa nr. 2 ce se referă la Regulamentul cu privire la activitatea Consiliului de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale care au ca scop eficientizarea activității și raportarea către Guvern. La forma actuală a proiectului menționăm că textul acestuia este susceptibil de îmbunătățiri, astfel, formulăm următoarele obiecții și propuneri. În denumirea actului de modificare și în cuprinsul dispoziției de modificare se va face referire expresă la anexa nr. 2 propusă a fi modificată. Drept consecință a indicării exprese a modificării anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 796/2016 în dispoziția de modificare, pct. 1 se va exclude din proiect.	Se acceptă
	8	Cu referire la clauza de adoptare, se va reține că în calitate de temei legal de adoptare a actului normativ respectiv, se va indica norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. Normele invocate în textul proiectului reprezintă norme care nu au ca obiect de reglementare obiectul proiectului și nu pot fi invocate în calitate de temei juridic. Norma de la art. 7 lit. k) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern oferă Guvernului dreptul de a crea și reglementa „grupuri de lucru, comisii și comitete interministeriale”. Aplicarea acestei norme pentru modificarea actelor ce vizează Consiliul de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale este incorectă, deoarece Consiliul nu este un grup de lucru temporar, o comisie ad-hoc și nici un comitet interministerial. El este un organ colegial de conducere al unei autorități administrative publice din subordinea Guvernului, instituit direct prin lege organică. Articolul 45 din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale vizează regimul juridic al Consiliului de Administrație al Casei Naționale	Se acceptă

		de Totuși, alin. (3) - (5) invocate în proiect au un alt obiect de reglementare, care nu oferă suport juridic pentru modificările propuse.	
	9	<p>La sbp. 1.2.1, verbul „se abrogă” se va substitui cu verbul „se exclude”, or, pentru exprimarea normativă a intenției eliminării unor cuvinte/a unui text se utilizează verbul „se exclude”. Se va ține cont că, la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.</p> <p>De asemenea, la operarea modificărilor în cadrul unui act normativ se recomandă substituirea integrală a elementelor structurale ale acestuia și nu introducerea și excluderea de enunțuri, sintagme sau cuvinte.</p>	Se acceptă
	10	<p>Cu referire la norma de la sbp. 1.3 se va analiza corectitudinea formulării, or, transmiterea documentelor prin e-mail fără ședință este oportună juridic doar dacă actul normativ de bază Hotărârea Guvernului nr. 796/2016, definește clar ce înseamnă „document cu titlu informativ”. În lipsa acestei definiții exprese există riscul interpretărilor eronate a actelor ce pot fi atribuite la „documente cu titlu informativ”.</p> <p>Drept urmare, se sugerează expunerea enunțului în următoarea redacție: „Documentele cu caracter informativ, care nu necesită examinare sau adoptarea unei decizii de către Consiliu, pot fi aduse la cunoștința membrilor prin intermediul poștei electronice, fără convocarea ședinței.”. În acest context, se va examina oportunitatea completării atribuțiilor secretarului Consiliului privind expedierea membrilor Consiliului a documentelor informative.</p>	Se acceptă