



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

**Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013
pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor
de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova
(înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea
de identitate și în cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani)**

În temeiul art. 4 alin. (1) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 620-622, art. 760), cu modificările ulterioare, Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 36-40, art. 171), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în hotărâre, clauza de armonizare va avea următorul cuprins:

„Prezenta hotărâre transpune parțial (transpune art. 2 lit. (a), art. 3 alin. (5) și alin. (7), art. 4, art. 6 ultimul paragraf, art. 10, art. 11 alin. (1), alin. (2) și alin. (6) lit. (a) și lit. (b), alin. 7 lit. (a)-(c) și ultimul paragraf și transpune parțial art. 5 alin. (1), art. 8 alin. (1)) Regulamentul (UE) 2025/1208 al Consiliului din 12 iunie 2025 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, CELEX: 32025R1208, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L din 20 iunie 2025.”;

1.2. anexa nr. 1:

1.2.1. pe tot parcursul textului, cuvintele „pașaport al cetățeanului Republicii Moldova”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „pașaport”, la forma gramaticală corespunzătoare;

1.2.2. la punctul 2, noțiunea „documente de stare civilă” va avea următorul cuprins:

„*documente de stare civilă* – documente oficiale eliberate de către autoritățile abilitate să înregistreze fapte și evenimente de stare civilă produse pe teritoriul Republicii Moldova sau în străinătate, valabile în condițiile prevederilor legale în materie de stare civilă, care conțin înscrieri autentice de identificare a persoanei, fac dovada stării civile a acesteia, precum și a schimbării și modificării datelor personale.”;

1.2.3. punctul 12:

1.2.3.1. la alineatul întâi, după cuvintele „se înscriu” se introduc cuvintele „din actele sau”;

1.2.3.2. la alineatul al treilea, textul „nr. 1024/2000” se substituie cu textul „nr. 253/2025”, iar textul „organul de stare civilă din Republica Moldova (în continuare – *organ de stare civilă*)” se substituie cu cuvintele „autoritatea abilitată să înregistreze nașterea în condițiile legii”;

1.2.4. la punctul 13 alineatul întâi, după textul „de solicitant,” se introduce textul „sau din actele de stare civilă.”;

1.2.5. punctul 20³ va avea următorul cuprins:

„20³. Certificatul calificat pentru semnătură electronică se înscrie în cartea de identitate a persoanei cu vârsta de peste 14 ani. Cererea de înscriere a certificatului calificat pentru semnătură electronică se depune concomitent cu cererea de eliberare a cărții de identitate sau, ulterior, pe durata valabilității acesteia. Înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate se efectuează ulterior producerii acesteia.”;

1.2.6. la punctul 20⁶, cuvintele „conform tarifului” se substituie cu cuvintele „în modul”;

1.2.7. la punctul 26, subpunctul 3) va avea următorul cuprins:

„3) documentele de stare civilă. Prezentarea documentelor de stare civilă nu este obligatorie în condițiile specificate la punctul 13¹”;

1.2.8. la punctul 38, textul „(în continuare - *pașaport*)” se exclude;

1.2.9. punctul 42:

1.2.9.1. la subpunctul 1), alineatele al treilea și al patrulea vor avea următorul cuprins:

„Pașaportul se eliberează în baza cărții de identitate provizorii doar în cazul în care persoana solicită concomitent autorizarea emigrării, în condițiile prevederilor capitolului VIII.

Prin derogare de la prevederile prezentului subpunct, pașaportul poate fi eliberat în baza actului de identitate de uz intern devenit nevalabil ca urmare a schimbării sau a modificării datelor cu caracter personal, a expirării termenului de valabilitate sau a declarării acestuia ca pierdut ori furat, precum și în lipsa acestuia

în cazul copilului cu vârsta de peste 14 ani care nu a obținut cartea de identitate, dacă se solicită concomitent autorizarea emigrării, în condițiile prevăzute de capitolul VIII”;

1.2.9.2. subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

„4) documentele de stare civilă. Prezentarea documentelor de stare civilă nu este obligatorie în condițiile specificate la punctul 13¹”;

1.2.10. la punctul 52², cuvintele „capacitate deplină de exercițiu” se substituie cu textul „vârsta de peste 14 ani”;

1.2.11. la punctul 63, subpunctul 3) va avea următorul cuprins:

„3) documentele de stare civilă. Prezentarea documentelor de stare civilă nu este obligatorie în condițiile specificate la punctul 13¹”;

1.2.12. la punctul 65, subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

„4) documentele de stare civilă. Prezentarea documentelor de stare civilă nu este obligatorie în condițiile specificate la punctul 13¹”;

1.2.13. punctul 98 se completează cu subpunctul 3) cu următorul cuprins:

„3) extrasul din Registrul de stat al populației, generat în mod electronic prin intermediul Portalului guvernamental de verificare a datelor”;

1.2.14. la punctul 118 subpunctul 6), cuvintele „și certificatul” se exclud, iar cuvintele „acte de deces nu au fost transcrise” se substituie cu cuvintele „fapte de deces nu au fost înscrise”;

1.2.15. la punctul 119, cuvintele „organele competente” se substituie cu cuvântul „organul”;

1.2.16. la punctul 126, subpunctul 1) va avea următorul cuprins:

„1) actul de identitate de uz intern. Prezentarea actului de identitate nu este obligatorie în condițiile specificate la punctul 16¹, inclusiv în situațiile în care acesta a devenit nevalabil în urma schimbării sau a modificării datelor cu caracter personal, a expirării termenului de valabilitate sau a fost declarat pierdut ori furat, precum și în lipsa acestuia în cazul copilului cu vârsta de peste 14 ani care nu a obținut cartea de identitate;”.

2. Prestatorii de servicii publice, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, vor configura accesul utilizatorilor la serviciile publice electronice în conformitate cu capacitatea lor de exercițiu, dobândită potrivit articolelor 26 și 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția subpunctului 1.2.10, care intră în vigoare la data îndeplinirii condițiilor tehnice necesare pentru înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de rezidență, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2026.

3.1. Instituția Publică Agenția de Guvernare Electronică, în termen de 9 luni de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova,

va asigura dezvoltarea funcționalităților necesare în serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), pentru autentificarea și autorizarea accesului la serviciile publice electronice în conformitate cu articolele 26 și 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002. Până la dezvoltarea funcționalităților necesare, Agenția de Guvernare Electronică va asigura, prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), restricționarea accesului minorilor cu vârsta de peste 14 ani la serviciile publice electronice.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova

(înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani)

(număr unic 35/MAI/ASP/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice și promovat cu suportul Ministerului Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) (în continuare – proiectul hotărârii Guvernului) a fost elaborat în temeiul art. 4 alin. (1) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.

Totodată, proiectul a fost elaborat în vederea asigurării coerenței și uniformității cadrului normativ aplicabil domeniului de specialitate, în special corelării prevederilor Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova cu prevederile Legii nr. 100/2001 cu privire la actele de stare civilă, în redacția Legii nr. 222/2025, precum și cu prevederile art. 27 și art. 28 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.

Necesitatea elaborării proiectului rezultă și din prevederile pct. 91 din Programul de implementare, pe anii 2025-2027, a Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 308/2025, care se referă la Obiectivul specific 1.1. „Asigurarea accesului echitabil la serviciile digitale pentru toate categoriile de cetățeni și implicarea activă în actul de guvernare prin intermediul tehnologiilor digitale”.

Subsecvent, proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă a fost republicată potrivit prevederilor Legii nr. 222/2025, care a fost revizuită în fond. În consecință, se impune corelarea și ajustarea dispozițiilor Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 la noile rigori și conceptele juridice consacrate prin legea menționată.

Alt aspect esențial, îl constituie asigurarea accesului echitabil la serviciile digitale pentru toate categoriile de cetățeni și implicarea activă în actul de guvernare prin intermediul tehnologiilor digitale.

Potrivit art. 3 alin. (5) lit. n) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, actul de identitate conține semnătura olografă a titularului, care se aplică de la vârsta de 14 ani. Actualmente se atestă adresări ale reprezentanților legali ai copiilor cu vârsta de peste 14 ani care solicită înscrierea în cartea de identitate a certificatului calificat pentru semnătură

electronică. În consecință, se constată necesitatea ca minorul, care a împlinit 14 ani, să beneficieze de semnătură electronică calificată – echivalentul digital al semnăturii olografe, pentru a asigura coerența între mijloacele de identificare fizică și cele electronice.

Însă punctele 20³ și 52² din Regulamentul supus modificării prevede înscrierea certificatului calificat pentru semnătura electronică în cartea de identitate și, respectiv în cartea de rezidență, doar pentru persoanele cu capacitate deplină de exercițiu.

Este de menționat, că punctul 52² este introdus în Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013 prin Hotărârea Guvernului nr. 452/2025, care va intra în vigoare la data la care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare pentru implementarea acestora, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2026.

Totodată, art. 27 și art. 28 din Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 prevede că minorul care a împlinit vârsta de 14 ani dispune de capacitate de exercițiu restrânsă, dar efectivă, având dreptul de a încheia acte juridice cu încuviințarea reprezentantului legal (părinte, curator) și de a dispune liber de veniturile sale ori de drepturile de autor.

Prerogativele acestor norme acordă posibilitatea participării copiilor cu vârsta de peste 14 ani la raporturi juridice și în mediul electronic, unde semnătura electronică calificată constituie echivalentul juridic al semnăturii olografe. Limitarea accesului copiilor cu vârsta de peste 14 ani la obținerea certificatului calificat pentru semnătură electronică contravine spiritului normelor enunțate, care consacră dezvoltarea treptată a capacității de exercițiu, precum și principiului interesului superior al copilului.

În acest context, se consideră oportună modificarea normelor care prevăd limitarea accesului la semnătura electronică a copiilor cu vârsta peste 14 ani pentru a asigura coerența între dreptul minorului de a semna olograf acte juridice și posibilitatea utilizării semnăturii electronice.

Mai mult, includerea semnăturii electronice în actul de identitate al copiilor care încă nu au dobândit capacitatea deplină de exercițiu va facilita accesul, prin intermediul reprezentanților legali, la serviciile publice electronice și va contribui la consolidarea identității digitale a cetățeanului încă de la vârsta de 14 ani, odată cu eliberarea cărții de identitate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

1. În contextul aprobării la 12 iunie 2025 de către Consiliul Europei a Regulamentului (UE) 2025/1208 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație și abrogării Regulamentului (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație, se impune ajustarea clauzei de armonizare din hotărârea supusă modificării.

2. Substituirea pe tot parcursul textului a cuvintelor „pașaportul cetățeanului Republicii Moldova” cu cuvântul „pașaport” este necesară pentru a corela denumirea actului de identitate respectiv cu cea din art. 2 din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr. 120/2025.

3. În contextul ajustării normelor din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 la rigorile Legii nr. 100/2001 privind actele de stare civilă, republicată în redacția Legii nr. 222/2025, se propune modificarea noțiunii de documente de stare civilă din punctul 2. Versiunea nouă a Legii presupune revizuirea conceptuală a principiului de eliberare a documentelor de stare civilă. Astfel, noțiunea de documente de stare civilă se modifică luând în considerare că începând cu data 1 noiembrie 2025 toate faptele și evenimentele de stare civilă se înregistrează în registrul electronic și documentele de stare civilă se eliberează în format digital, iar la solicitarea titularilor se eliberează un extras pe suport de hârtie fără semne de protecție. Prin urmare, prezentarea documentelor de stare civilă eliberate după dată de 01.11.2025 nu se cere la eliberarea actelor de identitate deoarece se va efectua în baza

informației din Registrul de stat al populației actualizată, în mod automat, din sistemul informațional „Acte de stare civilă”.

4. Modificarea primelor alineate ale punctelor 12 și 13 este necesară pentru a le corela cu noile dispoziții ale Legii nr. 100/2001 privind actele de stare civilă, iar includerea posibilității de preluare a informațiilor din actele de stare civilă asigură exactitatea și completitudinea datelor înscrise. În același context, la alineatul al treilea din punctul 12, textul „organul de stare civilă din Republica Moldova (în continuare – *organ de stare civilă*)” se substituie cu textul „autoritatea abilitată să înregistreze nașterea în condițiile legii”, adaptat la denumirea autorității competente. Aceste ajustări contribuie la aplicarea uniformă și coerentă a reglementărilor.

Totodată, la alineatul al treilea din punctul 12, se substituie numărul Legii cetățeniei Republicii Moldova „1024/2000” cu numărul „253/2025”, deoarece a fost adoptată o nouă lege în materie de cetățenie (în vigoare de la 24.12.2025).

5. Punctul 20³ se expune în redacție nouă, iar punctul 52² se modifică în vederea reglementării înscrierii certificatului calificat pentru semnătura electronică în cartea de identitate și, respectiv în cartea de rezidență a persoanelor cu vârsta de peste 14 ani.

Pentru a asigura coerența și aplicabilitatea uniformă a prevederilor, deoarece punctul 52² va intra în vigoare la data la care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare pentru implementarea acestora, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2026 se propune ca subpunctul 1.2.10 din proiect, care modifică acest punct, prin excepție, să intre în vigoare la aceeași dată. Această soluție va permite sincronizarea datei de aplicare a modificărilor operate la punctul 52² cu data efectivă a introducerii acestuia.

Amendamentele operate la punctele 20³ și 52² vor asigura echilibrul normativ între dispozițiile punctelor respective și prevederile art. 27 și art. 28 din Codul Civil al Republicii Moldova, art. 3 alin. (5) lit. n) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, precum și ale alineatului al patrulea din pct. 15 din același Regulament, care stabilește că în cazul copilului, cererea pentru eliberarea actului de identitate, precum și alte formulare se semnează de către persoana care îl reprezintă sau care acționează în interesul acestuia, iar în situația copilului cu vârsta de peste 14 ani, cererea se semnează de către copil și de către persoana care îl reprezintă sau care acționează în interesul acestuia.

Mai mult, Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (STISC) a confirmat, prin scrisoarea nr. 1.4/1098/25 din 04.07.2025, că potrivit cadrului normativ și capacităților tehnice existente, emiterea certificatelor calificate pentru semnătura electronică minorilor cu vârsta între 14 și 18 ani este posibilă, cu condiția semnării cererii de certificare și eliberării dispozitivului criptografic cu participarea reprezentantului legal.

Astfel, constatăm că redacția actuală a punctelor 20³ și 52² limitează accesul copiilor care au împlinit vârsta de 14 ani la serviciile digitale de încredere, iar exigența armonizării cadrului normativ rezidă din necesitatea asigurării exercitării neîngrădite a drepturilor conferite prin articolul 27 din Codul civil.

De asemenea, modificarea propusă are la bază prevederile Legii nr.124/2022 privind semnătura electronică și serviciile de încredere, care permit identificarea electronică și prestarea serviciilor de încredere și persoanelor cu capacitate de exercițiu limitată (minori), fără a restricționa expres emiterea certificatelor calificate pentru semnătură electronică.

Extinderea posibilității de obținere a semnăturii electronice pentru minori contribuie la dezvoltarea competențelor digitale ale tinerilor și facilitează accesul acestora la servicii educaționale, bancare, administrative și sociale online.

Prin această intervenție normativă se urmăresc următoarele obiective:

- asigurarea echilibrului al dispozițiilor actului normativ supus modificării cu actele normative cu care se află în conexiune;
- asigurarea egalității de acces la instrumente digitale pentru persoanele cu capacitate de exercițiu limitată (copii cu vârsta peste 14 ani);
- stimularea incluziunii digitale a tinerilor;

- consolidarea procesului de digitalizare a serviciilor publice și a utilizării semnăturii electronice calificate.

Efectele scontate includ consolidarea identității digitale a persoanelor fizice încă din adolescență, creșterea numărului de utilizatori ai semnăturii electronice calificate, sporirea eficienței și accesibilității serviciilor electronice.

6. La punctul 20⁶, textul „conform tarifului stabilit de Guvern” se substituie cu textul „în modul stabilit de Guvern”, având în vedere că modalitatea de eliberare a cititorului de carduri inteligente este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 171/2025 cu privire la unele măsuri de implementare a cărții de identitate

7. Subpunctele 3) de la punctele 26 și 63, precum și subpunctele 4) de la punctele 42 și 65, se expun în redacție nouă ca urmare a excluderii repetării documentelor de stare civilă, or noțiunea de documente de stare civilă din punctul 2 enumeră aceste documente.

Modificările la subpunctele 1) și 4) din alineatul întâi al punctului 42 au caracter preponderent redacțional și sunt operate pentru spor de precizie, concretizând expres condițiile în care nu se impune deținerea actului de identitate de uz intern și anume în cazul solicitării pașaportului cu mențiunea privind autorizarea emigrării. Pornind de la raportarea prevederilor alin. (1) al art. 7 din Legea nr. 273/1994 care instituie obligația cetățenilor Republicii Moldova care locuiesc în Republica Moldova de a deține cartea de identitate de la vârsta de 14 ani, la situația cetățeanului care intenționează sau este deja stabilit cu traiul peste hotare, se ajunge la concluzia că informația care se conține în Registrul de stat al populației este una relevantă în sensul identificării persoanei și, respectiv a eliberării actului de identitate, scopul final fiind acel de a presta serviciul de eliberare a pașaportului în condiții simplificate, cu înlăturarea barierelor birocratice.

8. Punctul 98, care reglementează sursele ce fac dovada înregistrării la domiciliu și/sau la reședința temporară a persoanei, se completează pentru a reflecta noile modalități de verificare a acestor date, în contextul reglementărilor potrivit cărora, începând cu 31 martie 2025, cartea de identitate, iar începând cu 01.01.2026, cartea de rezidență nu mai conțin informații despre adresă.

Ca urmare a acestor modificări, informația privind domiciliul și/sau reședința temporară se actualizează și se păstrează exclusiv în Registrul de stat al populației, ceea ce a condiționat instituirea unor mecanisme electronice suplimentare de acces la aceste date. În acest context, în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 551/2025 (*în vigoare de la 05.09.2025*) a fost instituit Portalul guvernamental de verificare a datelor (<https://verifica.gov.md>), care permite accesul la informațiile din Registrul de stat al populației referitoare la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară, atât persoanelor juridice, cât și persoanelor fizice, inclusiv cu posibilitatea descărcării Confirmării respective pe suport de hârtie.

În acest sens, punctul 98 se completează cu subpunctul 3) care prevede că dovada înregistrării la domiciliu și/sau la reședința temporară a persoanei se face cu extrasul din Registrul de stat al populației, generat în mod electronic prin intermediul Portalului guvernamental de verificare a datelor, asigurând conformitatea cu noile instrumente digitale de verificare a datelor și facilitând accesul entităților publice și persoanelor juridice de drept privat la informațiile actualizate din Registrul de stat al populației.

9. Punctul 118, subpunctul 6) și punctul 119 se modifică în contextul ajustării terminologiei cu care se operează în text, în conformitate cu noile prevederi ale Legii nr. 100/2001 privind actele de stare civilă în redacția Legii nr. 222/2025, păstrând esența reglementării.

10. Modificarea propusă la punctul 126, subpunctul 1), are drept scop optimizarea proceselor de obținere a autorizației de emigrare de către cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul sau reședința temporară în Republica Moldova care vor să-și stabilească domiciliul în străinătate, precum și de asigurare cu acte de identitate a concetățenilor noștri aflați peste hotare. Reieșind din obiectivele urmărite și în contextul reglementărilor legale din domeniul stării civile, care stabilesc modalitatea de înregistrare a faptelor și a evenimentelor de stare civilă și actualizarea informației în Registrul de stat al populației, prezentarea actului de identitate de uz intern nu este obligatorie, inclusiv și în situațiile în care acesta a devenit nevalabil pe motivul schimbării sau modificării datelor cu caracter personal,

expirării termenului de valabilitate ori care a fost declarat pierdut sau furat, precum și în lipsa acestuia în cazul copilului cu vârsta de peste 14 ani care nu a obținut cartea de identitate.

11. Punctele 2 și 3 ale proiectului prevăd obligația prestatorilor de servicii publice pentru configurarea accesului utilizatorilor la serviciile publice electronice, în conformitate cu capacitatea lor de exercițiu, dobândită potrivit art. 26 și art. 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), precum și obligația Agenției de Guvernare Electronică pentru asigurarea dezvoltării funcționalităților necesare în serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), pentru autentificarea și autorizarea accesului la serviciile publice electronice, în conformitate cu art. 26 și art. 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.

Astfel, prin instituirea obligației prestatorilor de servicii publice electronice de a configura accesul utilizatorilor în funcție de capacitatea de exercițiu, precum și prin dezvoltarea funcționalităților corespunzătoare în cadrul serviciului guvernamental MPass, se creează un mecanism tehnic și procedural concret de limitare și control al acțiunilor pe care minorii le pot realiza în mediul digital.

Această abordare asigură faptul că deținerea unui certificat calificat pentru semnătură electronică de către minorii cu vârsta de peste 14 ani nu echivalează cu o capacitate de exercițiu deplină și nu permite încheierea nelimitată a actelor juridice. Dimpotrivă, drepturile de acces și posibilitatea de utilizare a semnăturii electronice sunt strict corelate cu limitele prevăzute de art. 26 și art. 27 din Codul civil, fiind aplicate restricții automate la nivelul serviciilor electronice.

Prin urmare, se instituie un filtru ex-ante, la nivelul platformelor digitale guvernamentale, care previne utilizarea semnăturii electronice în afara cadrului legal aplicabil minorilor, eliminând riscul invocat privind eventuala ocolire a necesității încuviințării reprezentantului legal.

12. În considerarea caracterului esențial al amendamentelor operate prin prezentul proiect și a obligației de corelare fără întârziere a Regulamentului supus modificării cu actele normative de nivel superior deja în vigoare, se impune intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului la data publicării. Aplicarea imediată a normelor supuse modificării este indispensabilă pentru funcționarea coerentă a noilor mecanisme digitale privind identitatea și evidența populației, implementate deja la nivel național, precum și pentru garantarea accesului minorilor de peste 14 ani la instrumentele moderne de identificare electronică și semnătură calificată, în deplină concordanță cu drepturile și rolul lor în procedurile administrative contemporane. Întârzierea intrării în vigoare ar perpetua utilizarea unor proceduri depășite, în contradicție cu realitățile tehnice și juridice actuale, ar afecta continuitatea serviciilor publice și ar crea riscuri de aplicare neuniformă a cadrului normativ.

Prin urmare, intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării reprezintă nu doar o opțiune administrativă oportună, ci o necesitate juridică obiectivă, menită să asigure coerența cadrului normativ, stabilitatea proceselor administrative și protejarea efectivă a drepturilor cetățenilor în contextul transformării digitale accelerate. Excepție face punctul 1.2.10, a cărui aplicare este condiționată de intrarea în vigoare a prevederilor punctului 52² din Regulament. În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 452/2025 pentru modificarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, subpunctului 1.7, ce conține normele privind imaginile amprentelor digitale și certificatul calificat pentru semnătură electronică înscrise în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de rezidență va intra în vigoare la data îndeplinirii condițiilor tehnice necesare pentru implementarea acestora, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2026.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunile alternative nu au fost identificate

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (*înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de*

<i>identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani</i>) nu produce impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea amendamentelor propuse la Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
Nu este aplicabil.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Amendamentele propuse la Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 nu vor avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal stabilite de cadrul normativ național vor fi respectate pe deplin în aceeași manieră ca și la personalizarea actuală a actelor de identitate.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop implementarea legislației Uniunii Europene. Totodată, întrucât în Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, este transpus parțial <i>Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX: 32019R115), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019, ce a fost abrogat la data de 09/07/2025 și înlocuit prin Regulamentul (UE) 2025/1208 al Consiliului din 12 iunie 2025 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, CELEX: 32025R1208, se impune necesitatea ajustării clauzei de armonizare prin substituirea acestora.</i>
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultarea publică a proiectului de act normativ a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md , la compartimentul „Transparența/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”, și poate fi consultat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15743 .
Proiectul a fost avizat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Instituția Publică „Agenția de Guvernare

Electronică”, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal și Centrul de Armonizare a Legislației.

Propunerile și obiecțiile înaintate au fost examinate, poziția autorului fiind expusă în sinteză.

Totodată, la etapa de expertizare, proiectul definitivat a fost prezentat participanților la avizare spre informare, cu posibilitatea notificării menținerii unor obiecții formulate anterior. În acest context, autoritățile care au avizat proiectul nu au intervenit cu notificări sau avize suplimentare.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizelor juridice și anticorupție, concluziile acestora fiind integrate în sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ sunt necesare următoarele măsuri:

- prestatorii de servicii publice vor configura accesul utilizatorilor la serviciile publice electronice în conformitate cu capacitatea lor de exercițiu, dobândită potrivit articolelor 26 și 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

- în termen de 9 luni de la data publicării prezentei hotărâri în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” va asigura dezvoltarea funcționalităților necesare în serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pentru autentificarea și autorizarea accesului la serviciile publice electronice în conformitate cu articolele 26 și 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002. Până la dezvoltarea funcționalităților necesare, Agenția de Guvernare Electronică va asigura restricționarea accesului minorilor cu vârsta de peste 14 ani la serviciile publice electronice prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova

(înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani)
(număr unic 35/MAI/ASP/2026)

	Participantul la avizare/expertizare/consultare publică	Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
		Avizare	
1.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Nr. 17-333 din 03.02.2026)	Cu referire proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) (număr unic 35/MAI/ASP/2026), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
2.	Ministerul Afacerilor Externe (Nr. DI/3/041-1065 din 02.02.2026)	Ministerul Afacerilor Externe a examinat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) (număr unic 35/MAI/ASP/2026) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. Urmează a fi revizuită definiția noțiunii „documente de stare civilă” (pct. 1.2.2. din proiectul Hotărârii Guvernului), din următoarele considerente: - definiția actuală limitează documentele de stare civilă la cele eliberate pentru fapte și evenimente produse exclusiv pe teritoriul Republicii Moldova. În realitate, autoritățile competente ale Republicii Moldova înscriu în registrele de stare civilă, în condițiile Legii, fapte și evenimente produse și în alte state	Se acceptă. Noțiunea „documente de stare civilă” va avea următorul cuprins: <i>„documente de stare civilă</i> – documente oficiale eliberate de către autoritățile abilitate să înregistreze fapte și evenimente de stare civilă produse pe teritoriul Republicii Moldova sau în străinătate, valabile în condițiile prevederilor legale în materie de stare civilă, care conțin înscrieri autentice de identificare a persoanei, fac dovada stării civile a acesteia, precum și a schimbării și modificării datelor personale. La această categorie de documente se atribuie certificatele de stare

		<p>(naștere, căsătorie, deces, divorț). Prin urmare, restrângerea teritorială nu reflectă corect sfera reală a faptelor și evenimentelor de stare civilă înregistrate de autoritățile naționale;</p> <p>- conform pct. 12 din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 (în continuare – Regulament), „datele cu caracter personal ale cetățenilor Republicii Moldova în actele de identitate se înscriu din documentele de stare civilă în limba română”, indiferent de forma lor (electronică sau pe suport de hârtie). Astfel, documentele emise după data de 01.11.2025, chiar dacă sunt în format electronic și nu se prezintă fizic la eliberarea actelor de identitate, trebuie să fie luate în considerare în procesul de înscriere a datelor personale. Menținerea termenului limită „01.11.2025” nu pare a fi justificată (inclusiv prin prisma noțiunii „documente de stare civilă” prevăzută la art. 7 din Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă), riscând să genereze interpretări restrictive.</p> <p>Având în vedere cele menționate supra, reformularea definiției noțiunii „documente de stare civilă” trebuie să reflecte corect competențele autorităților care înregistrează fapte și evenimente de stare civilă produse nu doar în Republica Moldova, ci și în alte state. De asemenea, în corelare cu pct. 12 din Regulament, trebuie eliminat termenul „01.11.2025” pentru a exclude ambiguitățile.</p>	<p>civilă, duplicatele certificatelor de stare civilă, extrasele multilingve de pe actele de stare civilă;”.</p>
<p>3.</p>	<p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Nr. 12/467 din 30.01.2026)</p>	<p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul hotărârii cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) (număr unic 35/MAI/ASP/2026), autor – Ministerul Afacerilor Interne/Agencia Servicii Publice, autor – Ministerul Afacerilor Interne, în limita competențelor comunică următoarele propuneri și obiecții:</p> <p>La proiectul hotărârii de Guvern:</p> <p>1. La punctele 1.2.5. și pct. 1.2.10. din proiect:</p> <p>Informăm că, Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere nu stabilește interdicții în prestarea serviciilor de încredere către persoane a căror capacitate de exercițiu este limitată pe motiv de vârstă,</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 nu este obiectul reglementării modalității de acordare a consimțământului părinților sau al reprezentanților legali, formei și verificarea acestuia, procedurile de verificare a capacității de exercițiu a minorilor și nici limitarea tipurilor de acte juridice sau a drepturilor aferente acestora în cazul minorilor.</p> <p>Relevăm că norma ce se referă la înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică</p>

	<p>urmând a fi aplicat cadrul normativ general în domeniu. În acest sens, conform art. 27 alin. (1) al Codului civil, copilul care a împlinit vârsta de 14 ani încheie acte juridice cu încuviințarea părintelui sau a reprezentantului legal, iar în cazurile prevăzute de lege, și cu încuviințarea autorității tutelare.</p> <p>Totodată, emiterea copiilor cu capacitate de exercițiu limitată a certificatelor cheilor publice pentru semnătură electronică calificată pe dispozitiv criptografic, este permisă cu respectarea cadrului legal aplicabil (cu permisiunea părintelui/reprezentantului legal, care semnează de comun cu minorul cererea de certificare).</p> <p>Ținem să menționăm că, în cazul în care, copilul care a împlinit vârsta de 14 ani va deține semnătură electronică, acest fapt va facilita încheierea actelor juridice de către copil cu capacitatea de exercițiu limitată, fără a solicita suplimentar încuviințarea părintelui sau a reprezentantului legal, ceea ce contravine prevederilor art. 27 alin. (1) din Codului civil nr. 1107/2002.</p> <p>Totodată, Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere nu prevede careva reglementări speciale în ceea ce vizează măsuri de protecție a copilului în procesul de utilizare a semnăturii electronice în calitate de titular al certificatului calificat pentru semnătură electronică, pentru a asigura respectarea dreptului copilului în procesul de încheiere de către acesta a unor acte juridice, cu privire la care acesta nu dispune de cunoștințe suficiente, precum și cu privire la impactul acestor acțiuni.</p> <p>De asemenea, proiectul nu descrie cum vor fi protejate interesele copilului, în cazul în care semnătura electronică a acestuia va fi utilizată contrar prevederilor art. 27 alin. (1) din Codul civil nr. 1107/2002.</p> <p>Acordul reprezentantului legal al copilului pentru eliberarea copilului semnăturii electronice nu poate fi acceptat ca acord tacit pentru încheierea oricăror acte juridice de către copil.</p> <p>Totodată, Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere și Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 nu reglementează cum se va asigura faptul că certificatul calificat pentru semnătură electronică deținut de către copilul care a împlinit vârsta de 14 ani va fi posibil de utilizat doar în contextul realizării dreptului copilului, prevăzut la art. 27 alin. (2) din Codul civil</p>	<p>în cartea de identitate a persoanei cu vârsta de peste 14 ani este propusă în scopul asigurării echilibrului normativ cu prevederile artocolelor 27 și 28 din Codul Civil al Republicii Moldova, art. 3 alin. (5) lit. n) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, precum și ale alineatului al patrulea din pct.15 din același Regulament, care stabilește că în cazul copilului, cererea pentru eliberarea actului de identitate, precum și alte formulare se semnează de către persoana care îl reprezintă sau care acționează în interesul acestuia, iar în situația copilului cu vârsta de peste 14 ani, cererea se semnează de către copil și de către persoana care îl reprezintă sau care acționează în interesul acestuia.</p> <p>Mai mult, Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (STISC) a confirmat, prin scrisoarea nr. 1.4/1098/25 din 04.07.2025, că potrivit cadrului normativ și capacităților tehnice existente, emiterea certificatelor calificate pentru semnătura electronică minorilor cu vârsta între 14 și 18 ani este posibilă, cu condiția semnării cererii de certificare și eliberării dispozitivului criptografic cu participarea reprezentantului legal.</p> <p>De asemenea, modificarea propusă are la bază prevederile Legii nr.124/2022 privind semnătura electronică și serviciile de încredere, care permit identificarea electronică și prestarea serviciilor de încredere și persoanelor cu capacitate de exercițiu limitată (minori), fără a restricționa expres emiterea</p>
--	---	---

		<p>nr. 1107/2002, cum va fi verificat acest aspect, cine va constata încălcarea acestei prevederi în cazul utilizării certificatului calificat pentru semnătură electronică al copilului în scopuri care contravin interesului acestuia, inclusiv în cazurile realizate de el însăși, și care sunt consecințele în acest sens pentru copil.</p> <p>În acest sens semnalăm un risc în raport cu copiii din categoria vizată. Informăm că, Declarația drepturilor copilului, indică că copilul, din cauza lipsei sale de maturitate fizică și intelectuală, are nevoie de o protecție specială și de îngrijiri speciale, în principal de o protecție juridică potrivită, înainte și după naștere.</p> <p>În contextul celor menționate supra, se solicită excluderea propunerilor de modificare, reflectate la pct. 1.2.5. și pct. 1.2.10. din proiect</p>	<p>certificatelor calificate pentru semnătură electronică.</p> <p>În acest sens, conform art. 27 alin. (1) al Codului civil, minorul care a împlinit vârsta de 14 ani încheie acte juridice cu încuviințarea părintelui sau a reprezentantului legal, iar în cazurile prevăzute de lege, și cu încuviințarea autorității tutelare.</p> <p>Totodată, deși cadrul normativ actual nu prevede emiterea certificatelor cheilor publice pe cartea de identitate pentru minori, pe motiv că nu dispun de capacitate de exercițiu deplină, aceasta nu interzice prestarea serviciului către aceste categorii de persoane prin înscrierea certificatelor pe alte dispozitive. Prin urmare, actualmente copii cu vârsta peste 14 ani, deja pot obține certificatele pentru cheile publice pe token.</p> <p>Prin urmare, pentru a răspunde direct preocupărilor expuse în aviz, în special celor ce vizează riscul utilizării necorespunzătoare a semnăturii electronice de către minorii cu capacitate de exercițiu limitată și lipsa unor mecanisme de protecție adecvate Proiectul Hotărârii Guvernului a fost completat cu punctele 2 și 3.</p> <p>Punctul 2 prevede obligația prestatorilor de servicii publice pentru configurarea accesului utilizatorilor la serviciile publice electronice în conformitate cu capacitatea lor de exercițiu, dobândită potrivit art. 26 și 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).</p>
--	--	--	---

		<p>La punctul 3 s-a prevăzut obligația Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică” pentru asigurarea dezvoltării funcționalităților necesare în serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pentru autentificarea și autorizarea accesului la serviciile publice electronice în conformitate cu articolele 26 și 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.</p> <p>Astfel, prin instituirea obligației prestatorilor de servicii publice electronice de a configura accesul utilizatorilor în funcție de capacitatea de exercițiu, precum și prin dezvoltarea funcționalităților corespunzătoare în cadrul serviciului guvernamental MPass, se creează un mecanism tehnic și procedural concret de limitare și control al acțiunilor pe care minorii le pot realiza în mediul digital.</p> <p>Această abordare asigură faptul că deținerea unui certificat calificat pentru semnătură electronică de către minorii cu vârsta de peste 14 ani nu echivalează cu o capacitate de exercițiu deplină și nu permite încheierea nelimitată a actelor juridice. Dimpotrivă, drepturile de acces și posibilitatea de utilizare a semnăturii electronice sunt strict corelate cu limitele prevăzute de articolele 26 și 27 din Codul civil, fiind aplicate restricții automate la nivelul serviciilor electronice.</p> <p>Prin urmare, se instituie un filtru ex-ante, la nivelul platformelor digitale guvernamentale, care previne utilizarea semnăturii electronice în afara cadrului legal aplicabil minorilor, eliminând riscul</p>
--	--	---

			<p>invocat privind eventuala ocolire a necesității încuviințării reprezentantului legal.</p> <p>În același timp, această soluție distribuie responsabilitatea între actorii implicați (prestatori de servicii publice și Agenția de Guvernare Electronică), asigurând atât conformitatea juridică, cât și implementarea tehnică a restricțiilor necesare pentru protecția copilului.</p> <p>Prin urmare, completarea proiectului cu punctele 2 și 3 nu doar că menține coerența cu cadrul normativ existent, dar introduce și garanții suplimentare efective pentru respectarea interesului superior al copilului în mediul digital, soluționând problema de bază semnalată în aviz.</p>
4.	<p>Agenția de Guvernare Electronică (Nr. 3007 – 019 din 30.01.2026)</p>	<p>Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) (număr unic 35/MAI/ASP/2026), autor – Ministerul Afacerilor Interne/Agenția Servicii Publice, prezentat pentru avizare, și, în limitele competențelor instituției, comunică susținerea acestuia, cu luarea în considerare a următoarei obiecții:</p> <p>La subpct. 1.2.13., pct. 98 subpct. 3) se va expune în următoarea redacție: <i>„3) document confirmativ, generat în mod electronic prin intermediul Portalului guvernamental de verificare a datelor.”</i></p> <p>Propunerea este argumentată pe necesitatea corelării termenilor utilizați în proiect cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 551/2025 cu privire la Portalul guvernamental de verificare a datelor.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>În vederea asigurării coerenței și uniformității prevederilor cu subpunctul 2) al punctului 98, subpunctul 3) a fost propus cu următorul cuprins: <i>„3) extrasul din Registrul de stat al populației, generat în mod electronic prin intermediul Portalului guvernamental de verificare a datelor.”.</i></p>
5.	<p>Serviciul Tehnologia Informației și</p>	<p>Prin prezenta, în ordinea examinării proiectului de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii</p>	<p>S-a luat act.</p>

	Securitate Cibernetică <i>(nr.1.4/239/26 din 02.02.2026)</i>	Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) (număr unic 35/MAI/ASP/2026), Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, prin prisma competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
6.	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal <i>(Nr. 04-01/396 din 09.02.2026)</i>	<p>Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova (CNPDCP) a examinat <i>proiectul hotărârii cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) (număr unic 35/MAI/ASP/2026), autor – Ministerul Afacerilor Interne/Agenția Servicii Publice</i>, autor – Ministerul Afacerilor Interne, în limita competențelor comunică următoarele propuneri și obiecții:</p> <p>Cadrul normativ general în domeniu, art. 27 alin. (1) al Codului civil, statuează că minorul care a împlinit vârsta de 14 ani încheie acte juridice cu încuviințarea părintelui sau a reprezentantului legal, iar în cazurile prevăzute de lege, și cu încuviințarea autorității tutelare.</p> <p>În esență, se determină că proiectul propus nu este pe deplin compatibil cu legislația în vigoare privind capacitatea de exercițiu a minorilor și legislația aferentă eliberării actelor de identitate, în măsura în care permite înstituirea unor efecte juridice echivalente semnăturii olografe în lipsa unor garanții legale corespunzătoare.</p> <p>Având în vedere că minorii cu vârsta între 14 și 18 ani dispun de capacitate de exercițiu limitată, orice modificare legislativă în acest domeniu trebuie să reglementeze expres mecanismul de acordare, forma și verificarea consimțământului părinților sau al reprezentanților legali, precum și să asigure respectarea strictă a cadrului legal aplicabil privind capacitatea de exercițiu și efectele juridice ale actelor semnate electronic.</p> <p>Or, în majoritatea cazurilor, părinții sau reprezentanții legali sunt cei care acționează în interesul superior al minorilor și exercită drepturile și obligațiile</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul Hotărârii Guvernului a fost completat cu un punct care prevede obligația prestatorilor de servicii publice pentru configurarea accesului utilizatorilor la serviciile publice electronice în conformitate cu capacitatea lor de exercițiu, dobândită potrivit articolelor 26 și 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).</p> <p>Totodată, Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” urmează să asigure dezvoltarea funcționalităților necesare în serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) pentru autentificarea și autorizarea accesului la serviciile publice electronice în conformitate cu articolele 26 și 27 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.</p>

		<p>acestora, inclusiv prin acordarea consimțământului necesar pentru încheierea actelor juridice.</p> <p>În acest context, pot fi generate riscuri semnificative, determinate de posibilitatea ca minorii să fie influențați sau manipulați în vederea semnării documentelor electronice fără o înțelegere reală a consecințelor juridice ale acestora. Lipsa unor garanții și măsuri de protecție suplimentare poate favoriza fraudele electronice, precum și transferurile neautorizate de bunuri sau date cu caracter personal.</p> <p>În vederea diminuării riscurilor menționate, proiectul de act normativ urmează a fi completat cu dispoziții exprese care să reglementeze mecanismele de consimțământ ale părinților sau reprezentanților legali, procedurile de verificare a capacității de exercițiu a minorilor și, după caz, limitarea tipurilor de acte juridice sau a drepturilor aferente acestora în cazul minorilor.</p>	
7.	<p>Centrul de Armonizare a Legislației (Nr. 31/02-69-774 din 26.01.2026)</p>	<p>Centrul de armonizare a legislației a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani), promovat suplimentar Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 și, comunică următoarele.</p> <p>Proiectul prenotat are drept scop modificarea și completarea HG nr. 125/2013 în vederea corelării și ajustării dispozițiilor Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova la noile rigori consacrate în Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă (republicată prin Legea nr. 222/2025). De asemenea, se propune substituirea în clauza de armonizare existentă a HG nr. 125/2013, a Regulamentului (UE) 2019/115 cu Regulamentul (UE) 2025/1208 al Consiliului din 12 iunie 2025 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai</p>	<p>S-a luat act.</p>

		<p>acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, care a abrogat și substituit actul UE vechi.</p> <p>Astfel, în urma analizei Tabelului de concordanță elaborat pentru Regulamentul (UE) 2025/1208, constatăm corectitudinea formulării clauzei de armonizare propuse prin proiectul național.</p> <p>Cu referire la celelalte prevederi din proiectul național, opinăm că, acestea nu contravin actului UE și cadrului primar național în domeniu.</p> <p>În context, comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.</p>	
		Expertizare	
8.	<p>Centrul Național Anticorupție</p> <p><i>(expertiza anticorupție Nr. EHG26/11422 din 04.05.2026)</i></p>	<p>Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice și promovat cu suportul Ministerului Afacerilor Interne în vederea asigurării coerenței și uniformității cadrului normativ aplicabil domeniului de specialitate, în special corelării prevederilor Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova cu prevederile Legii nr. 100/2001 cu privire la actele de stare civilă, în redacția Legii nr. 222/2025, precum și cu prevederile art. 27 și 28 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.</p> <p>Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat cu art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.b) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.</p> <p>Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.</p>	S-a luat act.

		Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr.82 din 25 mai 2017)	
9..	Ministerul Justiției <i>(Nr. 04/1-5640 din 22.05.2026)</i>	<p>Urmare examinării <i>proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate și cartea de rezidență a persoanei cu vârsta de peste 14 ani) (număr unic 35/MAI/ASP/2026)</i>, comunicăm următoarele.</p> <p>Sub aspectul intenției de reglementare, elaborarea proiectului de hotărâre rezidă în necesitatea asigurării coerenței și uniformității cadrului normativ aplicabil domeniului de specialitate, prin corelarea prevederilor Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova cu prevederile <i>Legii nr. 100/2001 cu privire la actele de stare civilă</i>, în redacția <i>Legii nr. 222/2025</i>, precum și cu prevederile art. 27 și 28 din <i>Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002</i>. Totodată, proiectul urmărește realizarea pct. 91 din <i>Programul de implementare, pe anii 2025–2027, a Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023–2030</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 308/2025</i>, privind asigurarea accesului echitabil la serviciile digitale pentru toate categoriile de cetățeni.</p> <p>Sub aspectul fundamentării juridice, proiectul hotărârii este elaborat în temeiul art. 4 alin. (1) din <i>Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte</i>, potrivit căruia modul de eliberare și modelele actelor de identitate se aprobă de Guvern.</p> <p>În contextul examinării proiectului, comunicăm lipsa obiecțiilor de ordin conceptual.</p> <p>Complementar, prin prisma regulilor de tehnică legislativă, la definitivarea proiectului se vor lua în considerare următoarele:</p> <p>În clauza de adoptare, după indicarea actului normativ de referință, sursa de publicare se va reda după cum urmează: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 620-622, art. 760)”.</p>	<p>S-a luat act.</p> <p>Se acceptă.</p>

	<p>La subpct. 1.2.9, în alineatul introductiv, cuvintele „alineatul întâi” se vor exclude (obiecție valabilă pentru subpct.1.2.11., 1.2.12., 1.2.13. și 1.2.16.).</p> <p>La subpct. 1.2.16, formula „inclusiv și” este redundantă. Se recomandă excluderea conjuncției „și”.</p> <p>La punctul 3, având în vedere caracterul tranzitoriu al normei propuse, aceasta urmează a fi plasată ulterior dispoziției privind momentul intrării în vigoare a actului normativ.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p>
--	--	---