



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar

În temeiul art. 14 alin. (2) lit. y¹ din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 32-35, art. 116), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 557/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 152-158, art. 651), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în denumire și la punctul 1 din hotărâre, textul „– cadru” se exclude;

1.2. în Regulament:

1.2.1. în denumire, pe tot parcursul textului, precum și în parafa anexei textul „– cadru” se exclude;

1.2.2. punctul 3 va avea următorul cuprins:

„3. Funcția de mediator comunitar se instituie prin decizia consiliului local al unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în condițiile art. 14 alin. (2) lit. y¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

În procesul analizei necesității de instituire a funcției, autoritatea publică locală poate solicita un aviz consultativ din partea Agenției Relații Interetnice, pentru asigurarea aplicării unitare a politicilor publice în domeniul incluziunii populației de etnie romă.

Numărul persoanelor de etnie romă se stabilește în baza datelor oficiale furnizate de Biroul Național de Statistică sau a altor date administrative oficiale disponibile, inclusiv a Raportului actualizat privind cartografierea localităților dens populate de romi din Republica Moldova.”;

1.2.3. la punctul 4 noțiunea de „mediator comunitar”, textul „de etnie romă din localitatea compact sau mixt populată de romi,” se exclude;

1.2.4. punctul 5 se completează cu un alineat cu următorul cuprins:

„În exercitarea funcției sale, mediatorul comunitar este imparțial, acționând cu echidistanță față de toate părțile implicate, fără a favoriza sau a discrimina vreo persoană ori grup, și se abține de la orice comportament care ar putea afecta percepția asupra neutralității sale.”;

1.2.5. la punctul 7, subpunctul 1) va avea următorul cuprins:

„1) de identificare a potențialilor beneficiari – constatarea numărului rezidenților de etnie romă din localitate (cu sau fără domiciliu oficial înregistrat) și elaborarea profilului social complex al vulnerabilităților intersectoriale ale acestora.”;

1.2.6. punctul 8 subpunctul 1):

1.2.6.1. la litera a), cuvintele „ajutor social” se substituie cu cuvintele „asistență socială”;

1.2.6.2. se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) asigură participarea la ședințele echipelor multidisciplinare teritoriale, în cazurile care vizează persoane de etnie romă.”;

1.2.6.3. la subpunctul 2) litera a), textul „organizează activități” se substituie cu textul „în cooperare cu specialiștii implicați de autoritățile publice locale de nivelul întâi, organizează activități”;

1.2.6.4. la subpunctul 3), litera d) va avea următorul cuprins:

„d) în cooperare cu specialiștii implicați de către autoritățile publice locale de nivelul întâi, organizează activități de informare și conștientizare pentru părinți despre rolul, necesitatea și impactul social al vaccinării copiilor.”;

1.2.7. punctul 9 va avea următorul cuprins:

„9. Mediatorul comunitar elaborează anual planul de activitate în conformitate cu atribuțiile stabilite în prezentul Regulament și cu necesitățile populației rome. Planul de activitate al mediatorului comunitar se aprobă de către primar.

Agencia Relații Interetnice elaborează un ghid metodologic orientativ privind structura și indicatorii planului anual, care este pus la dispoziția autorităților publice locale.”;

1.2.8. punctul 12 se completează cu subpunctul 5) cu următorul cuprins:

„5) să beneficieze de drepturile salariale și de alte garanții prevăzute de legislația aplicabilă personalului din sectorul bugetar și de regulamentele interne ale autorității publice locale angajatoare.”;

1.2.9. punctul 16 va avea următorul cuprins:

„16. Comisia este formată din 5 membri:

1) primarul unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi pe al cărei teritoriu urmează a fi angajat mediatorul comunitar – președintele comisiei;

2) un reprezentant al primăriei în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar: specialist pentru protecția drepturilor copilului, iar în lipsa acestuia, un alt reprezentant al primăriei – secretar al comisiei;

3) un reprezentant delegat de către Agenția Relații Interetnice;

4) un reprezentant al instituțiilor publice din domeniul de activitate al mediatorului comunitar: reprezentant al instituției de învățământ din localitate sau reprezentant al instituției medico-sanitare publice din teritoriu sau reprezentant al subdiviziunii teritoriale pentru ocuparea forței de muncă sau reprezentant în domeniul protecției copilului din cadrul structurii teritoriale de asistență socială;

5) un reprezentant al societății civile rome sau al comunității rome locale desemnat de aceasta.”;

1.2.10. punctul 21 se abrogă;

1.2.11. la punctul 22, după textul „de etnie romă” se introduce textul „și/sau de alte etnii (în cazul în care un candidat de etnie romă nu poate fi identificat), dar care cunoaște limba română”;

1.2.12. la punctul 23:

1.2.12.1. subpunctul 2) va avea următorul cuprins:

„2) CV-ul candidatului (în limba română/limba de comunicare din localitate);”;

1.2.12.2. subpunctul 9) se abrogă;

1.2.13. punctul 41 se completează cu enunțul „La solicitare, mediatorul comunitar întocmește documente informative, note de constatare și rapoarte privind situația beneficiarilor.”;

1.2.14. punctul 45 va avea următorul cuprins:

„**45.** Tematica anuală de formare profesională continuă a mediatorilor comunitari se elaborează și se aprobă de către Agenția Relații Interetnice, în funcție de atribuțiile stabilite în prezentul Regulament.

La elaborarea tematicii, Agenția poate consulta autorități publice centrale, autorități ale administrației publice locale și organizații ale societății civile relevante.”;

1.2.15. punctul 47-48 vor avea următorul cuprins:

„**47.** Autoritatea administrației publice locale care a angajat mediatorul comunitar organizează și monitorizează procesul de pregătire profesională a acestuia, cu suportul metodologic al Agenției Relații Interetnice.

48. Formarea profesională continuă a mediatorului comunitar este obligatorie și se efectuează în modul stabilit de Regulamentul privind educația adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 222/2024.”;

1.2.16. punctul 50 va avea următorul cuprins:

„**50.** Evaluarea rezultatelor activității mediatorului comunitar se efectuează semestrial de către autoritatea administrației publice locale angajatoare, în baza indicatorilor de rezultat aprobați prin act intern.

Agenția Relații Interetnice elaborează un set de indicatori orientativi și realizează analiza consolidată a datelor la nivel național.”;

1.2.17. la punctul 51, enunțul al doilea se exclude, iar în ultimul enunț, textul „sunt prezentate anual, până la data de 1 februarie,” se substituie cu cuvintele „sunt prezentate semestrial”;

1.2.18. punctul 53-55 vor avea următorul cuprins:

„53. Supervizarea activității mediatorului comunitar se realizează la nivel local de către autoritatea administrației publice locale, iar la nivel național, de către Agenția Relații Interetnice.

54. Supervizarea activității mediatorului comunitar la nivel local are drept scop:

1) monitorizarea îndeplinirii atribuțiilor de serviciu în conformitate cu prioritățile și necesitățile comunității;

2) sprijinirea mediatorului în soluționarea situațiilor de conflict sau de vulnerabilitate;

3) evaluarea periodică a rezultatelor activității și formularea recomandărilor pentru îmbunătățirea performanței activității mediatorului comunitar.

55. Supervizarea activității mediatorului comunitar la nivel național are ca scop:

1) asigurarea coerenței și uniformității intervențiilor mediatorilor comunitari la nivel național;

2) identificarea necesităților de formare profesională și coordonarea programelor de dezvoltare a competențelor profesionale ale mediatorilor comunitari;

3) colectarea și analiza datelor privind activitatea mediatorilor comunitari în scopul formulării politicilor publice relevante.”;

1.2.19. se completează cu punctul 56-59 cu următorul cuprins:

„56. Planificarea anuală și coordonarea bugetară a activității mediatorilor comunitari se efectuează de către Agenția Relații Interetnice care elaborează anual propuneri privind:

1) numărul mediatorilor comunitari pentru fiecare autoritate a administrației publice locale;

2) suma mijloacelor financiare necesare pentru exercitarea activității acestora, inclusiv cheltuielile pentru remunerare, formare profesională continuă și activități de mediere comunitară.

57. Propunerile Agenției Relații Interetnice privind numărul mediatorilor comunitari se fundamentează pe:

1) rapoartele anuale de activitate ale mediatorilor comunitari;

2) propunerile autorităților administrației publice locale privind menținerea sau ajustarea numărului de posturi;

3) analiza sociodemografică a comunităților etnice din unitățile administrativ-teritoriale;

4) evaluarea necesităților de consolidare a coeziunii sociale și a dialogului interetnic.

58. Autoritățile administrației publice locale prezintă Agenției Relații Interetnice anual, până la data de 1 august, propunerile privind numărul mediatorilor comunitari și mijloacele financiare necesare pentru funcționarea acestora, în vederea includerii acestora în procesul de planificare bugetară pentru anul următor.

59. În procesul de elaborare a propunerilor bugetare, Agenția Relații Interetnice poate consulta organizațiile etnoculturale, instituțiile publice relevante și organizațiile societății civile active în domeniul relațiilor interetnice și al coeziunii sociale.”;

1.3. capitolul II din anexă:

1.3.1. se completează cu următoarele alineate:

„Activitatea mediatorului comunitar este supervizată la nivel local de către autoritatea administrației publice locale, iar la nivel național, de către Agenția Relații Interetnice.

În exercitarea funcției sale, mediatorul comunitar este imparțial, acționând cu echidistanță față de toate părțile implicate, fără a favoriza sau a discrimina vreo persoană ori grup, și se abține de la orice comportament care ar putea afecta percepția asupra neutralității sale.”;

1.3.2 la subpunctul 2) alineatul al doilea, cuvintele „organizează activități” se substituie cu textul „în colaborare cu specialiștii implicați de autoritățile publice locale (nivelul întâi și al doilea), organizează activități”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Hotărâre de Guvern *cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.557/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar*

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Educației și Cercetării, în comun cu Agenția Relații Interetnice, este autorul proiectului Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
- Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul 14 litera y ¹ din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea revizuirii Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar derivă din evoluțiile recente în domeniul politicilor de incluziune socială și educațională a populației de etnie romă, din extinderea responsabilităților mediatorilor comunitari în raport cu instituțiile publice, precum și din necesitatea alinierii cadrului normativ existent la realitățile curente și la bunele practici europene. În prezent, activitatea mediatorilor comunitari este reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 557/2013, precum și de Programul pentru susținerea populației de etnie romă din Republica Moldova pentru anii 2022–2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 697/2022. Analiza practicii de implementare a cadrului normativ existent a evidențiat o serie de deficiențe și lacune normative, printre care: - neclarități privind atribuțiile mediatorului comunitar și delimitarea responsabilităților acestuia în raport cu autoritățile publice locale și instituțiile centrale; - mecanisme insuficient reglementate de coordonare și monitorizare a activității mediatorilor comunitari; - dificultăți în ocuparea funcțiilor vacante în anumite localități, generate inclusiv de lipsa candidaților eligibili; - lipsa unui program structurat de formare profesională continuă și a unor standarde uniforme de instruire; - deficiențe în procesul de raportare și evaluare a activității mediatorilor comunitari, unele rapoarte fiind incomplete sau neuniforme. În scopul fundamentării propunerilor de modificare a cadrului normativ, Agenția Relații Interetnice, în cooperare cu Ministerul Educației și Cercetării, a desfășurat în anul 2025 un proces de documentare și consultare publică, care a inclus analiza documentației de specialitate, interviuri și focus-grupuri cu autorități publice locale, reprezentanți ai societății civile, mediatori comunitari și beneficiari ai serviciilor de mediere comunitară. Modificările propuse urmăresc clarificarea atribuțiilor mediatorului comunitar, consolidarea mecanismelor de colaborare interinstituțională, stabilirea unor standarde uniforme de formare și evaluare a activității acestora, precum și asigurarea unei monitorizări mai eficiente a impactului activității de mediere comunitară asupra incluziunii educaționale și sociale a comunităților rome. Prezenta hotărâre de Guvern se regăsește în Planul național de acțiuni privind aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, fiind inclusă la Acțiunea normativă nr. 36, Capitolul 23 „Sistemul judiciar și drepturi fundamentale”, Clusterul 1 „Valori fundamentale”.” Totodată, această intervenție normativă este justificată și de necesitatea executării recomandărilor formulate de Comitetul ONU pentru Eliminarea Discriminării Rasiale (CERD), expuse în Observațiile finale privind rapoartele periodice combinate 12–14 ale Republicii

Moldova, în special la punctul 25 lit. (e), care recomandă consolidarea mecanismelor de sprijin și funcționare a serviciului de mediere comunitară pentru romi¹.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Hotărâre introduce modificări la Regulamentul cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 557/2013, având drept scop actualizarea cadrului normativ și clarificarea rolului, atribuțiilor și mecanismelor de funcționare ale mediatorului comunitar pentru romi. Principalele modificări propuse vizează următoarele aspecte:

Clarificarea modului de instituire a funcției

Funcția de mediator comunitar se instituie prin decizia consiliului local al unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în conformitate cu prevederile legislației privind administrația publică locală. În procesul de analiză a necesității instituirii funcției, autoritatea publică locală poate solicita un aviz consultativ din partea Agenției Relații Interetnice. De asemenea, autoritățile locale pot încheia acorduri de cooperare intercomunitară pentru asigurarea serviciilor de mediere comunitară în cazul comunităților cu populație romă redusă.

Extinderea și clarificarea atribuțiilor mediatorului

Atribuțiile mediatorului sunt completate prin prevederi privind identificarea potențialilor beneficiari, inclusiv a persoanelor de etnie romă care nu au domiciliu oficial înregistrat, precum și elaborarea unui profil social al vulnerabilităților intersectoriale ale acestora. Totodată, mediatorul participă la activitățile echipelor multidisciplinare teritoriale în cazurile care vizează persoane de etnie romă și organizează activități de informare și sprijin în colaborare cu autoritățile publice locale.

Planificarea activității mediatorului

Mediatorul comunitar va elabora anual un plan de activitate, în funcție de atribuțiile stabilite de regulament și de necesitățile comunității romă, plan care va fi aprobat de primar. Agenția Relații Interetnice va elabora un ghid metodologic orientativ privind structura și indicatorii planului anual de activitate.

Reglementarea procedurii de selectare a mediatorilor

Comisia de selectare a mediatorilor comunitari va fi formată din cinci membri, reprezentând autoritatea publică locală, Agenția Relații Interetnice, instituțiile publice relevante din teritoriu și societatea civilă sau comunitatea romă locală. Totodată, se introduce posibilitatea ca la funcția de mediator să poată candida și persoane de alte etnii, în situația în care nu poate fi identificat un candidat de etnie romă.

Formarea profesională continuă și supervizarea activității

Formarea profesională continuă a mediatorilor comunitari devine obligatorie și se realizează conform Regulamentului privind educația adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 222/2024. Activitatea mediatorilor este supervizată la nivel local de către autoritatea administrației publice locale și la nivel național de către Agenția Relații Interetnice.

Evaluarea activității mediatorilor

Evaluarea rezultatelor activității mediatorilor comunitari va fi realizată semestrial de către autoritatea administrației publice locale angajatoare, în baza unor indicatori de rezultat aprobați prin acte interne, iar Agenția Relații Interetnice va elabora indicatori orientativi și va realiza analiza consolidată a datelor la nivel național.

Planificarea și coordonarea resurselor financiare

Regulamentul introduce un mecanism de planificare anuală a necesarului de mediatori comunitari și a resurselor financiare aferente activității acestora, în baza rapoartelor de activitate, a propunerilor autorităților publice locale și a analizei socio-demografice a comunităților.

Obiectivele urmărite prin aprobarea proiectului sunt:

1. Actualizarea și consolidarea cadrului normativ privind organizarea activității mediatorilor comunitari.

¹ Raportul ECRI privind Republica Moldova (Al șaselea ciclu de monitorizare). Link: <https://rm.coe.int/sixth-report-on-the-republic-of-moldova-translation-in-romanian-/1680b20f53>

2. Crearea unor mecanisme mai clare pentru instituirea și funcționarea funcției de mediator comunitar la nivel local.
3. Consolidarea cooperării instituționale dintre autoritățile publice locale și Agenția Relații Interetnice în procesul de coordonare, formare și monitorizare a activității mediatorilor comunitari.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În ceea ce privește Proiectul Hotărârii Guvernului „cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar”, nu există opțiuni alternative de reglementare. Necesitatea intervenției prin modificarea actului normativ derivă din obligația de a asigura un cadru juridic coerent, uniform și aplicabil la nivel național pentru activitatea mediatorilor comunitari. Orice alte soluții – cum ar fi menținerea cadrului actual sau elaborarea unui nou regulament distinct – ar genera confuzii instituționale și ar întârzia implementarea măsurilor de incluziune socială a persoanelor de etnie romă. Prin urmare, singura opțiune viabilă și justificată este modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2023, în vederea corelării acesteia cu necesitățile actuale și cu recomandările instituțiilor partenere implicate în procesul de integrare a mediatorilor comunitari în sistemul administrației publice locale. În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (3) al aceluiași articol, printre care se regăsește și situația ce vizează realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova. În acest context, se propune ca proiectul Hotărârii Guvernului „cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 privind aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar” să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această măsură este justificată prin necesitatea executării recomandărilor formulate de Comitetul ONU pentru Eliminarea Discriminării Rasiale, expuse în Observațiile finale privind rapoartele periodice combinate 12-14 ale Republicii Moldova, la punctul 25 lit. (e). Prin urmare, având în vedere obligația Republicii Moldova de a asigura respectarea angajamentelor sale internaționale în domeniul drepturilor omului, se impune ca Hotărârea Guvernului să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul va asigura autorităților administrației publice locale de nivelul I un cadru normativ mai clar și unitar pentru instituirea și organizarea activității mediatorilor comunitari. Totodată, se consolidează rolul Agenției Relații Interetnice în coordonarea metodologică, supervizarea și monitorizarea activității mediatorilor comunitari, contribuind la asigurarea unei abordări coerente la nivel național.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Pentru anul 2026 sunt instituite 59 de funcții de mediator comunitar, dintre care 52 sunt ocupate și 7 rămân vacante, iar pentru finanțarea serviciului social „Mediator comunitar” sunt prevăzute mijloace financiare în sumă de 7.116,1 mii lei, destinate în principal cheltuielilor salariale și activităților de formare profesională (conform Legii Parlamentului nr. 322 din 29.12.2025 bugetului de stat pentru anul 2026, anexa 7, coloana 14, denumirea „servicii sociale”. Este important de menționat că suma prevăzută pentru mediatorii comunitari pentru anul 2026 se regăsește în coloana „servicii sociale”. Totodată, informația referitor la alocarea sumei de 7.116,1 mii lei pentru serviciul social „Mediator comunitar” a fost transmisă separat Agenției Relațiilor Interetnice)
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social

Mediatorii comunitari vor facilita interacțiunea dintre membrii comunităților rome și instituțiile publice (educație, sănătate, ocupare, asistență socială), reducând barierele de comunicare și excluziunea socială. Implicarea societății civile rome și a reprezentanților comunității în procesul de selectare a mediatorilor va întări sentimentul de apartenență și responsabilitate comună.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare, următoarele instituții sunt vizate:

Avizare

Cancelaria de Stat;

Ministerul Finanțelor;

Ministerul Muncii și Protecției Sociale;

Ministerul Sănătății;

Congresul Autorităților Locale din Moldova;

Agencia Relații Interetnice.

Totodată, în vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului, precum și consultarea publică a acestuia, pot fi accesate pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării și pe portalul guvernamental particip.gov.md, la următoarele linkuri:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-educatiei-si-cercetarii-in-colaborare-cu-agentia-relatii-interetnice-informeaza-despre/14559>;

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hg-cu-privire-la-modificarea-regulamentului-cadru-cu-privire-la-organizarea-activitatii-me/15248>

În vederea asigurării unui proces participativ de elaborare a proiectului, au fost organizate mai multe consultări publice și activități de dialog cu părțile interesate, după cum urmează:

2-3 aprilie 2025 – în cadrul Forumului internațional „Cooperarea europeană pentru incluziunea romilor: de la politici la acțiune” a fost organizată o masă rotundă dedicată incluziunii romilor, în cadrul căreia a fost abordat și subiectul consolidării rolului mediatorului comunitar;

13 mai 2025 – ședință consultativă organizată la Ministerul Educației și Cercetării, cu participarea reprezentanților autorităților publice locale, ai organelor locale de specialitate în domeniul învățământului, mediatorilor comunitari și organizațiilor neguvernamentale, în vederea colectării propunerilor pentru îmbunătățirea Regulamentului-cadru;

iunie 2025 – Agenția Relații Interetnice a organizat focus-grupuri cu organizațiile societății civile rome și cu mediatorii comunitari din diferite localități, pentru identificarea problemelor existente și formularea propunerilor de modificare a cadrului normativ;

3 octombrie 2025 – ședință comună organizată de Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Relații Interetnice și Asociația Națională a Mediatorilor Comunitari din Republica Moldova (ANMC), în cadrul căreia au fost discutate concluziile raportului elaborat de ANMC

privind activitatea mediatorilor comunitari și recomandările pentru îmbunătățirea cadrului legal, inclusiv aspectele legate de salarizarea mediatorilor comunitari.

De asemenea, în cadrul procesului de consultare au fost implicați reprezentanți ai autorităților administrației publice locale, mediatorilor comunitari, organizațiilor societății civile române și partenerilor de dezvoltare, contribuind la formularea soluțiilor de reglementare incluse în proiectul actului normativ.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

În urma expertizei anticorupție, realizate de Centrul Național Anticorupție, s-a constatat că proiectul promovează interesul public privind asigurarea echității sociale și facilitarea accesului comunităților de etnie romă la servicii publice, prin profesionalizarea și consolidarea serviciului de mediere comunitară. Totodată, analiza efectuată a identificat anumite riscuri de corupție generate de formulări ambigue sau neclare în proiect, în special în ceea ce privește utilizarea unor sintagme precum „coordonare cu Agenția Relații Interetnice”, „cooperare cu Agenția Relații Interetnice” sau „colaborare cu Agenția Relații Interetnice”, care nu definesc explicit mecanismele de implementare și pot genera interpretări discreționare. De asemenea, au fost semnalate unele conflicte de norme între prevederile proiectului și reglementările Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, precum și instituirea unor drepturi salariale și compensații printr-un act normativ subordonat legii. În acest context, expertiza anticorupție recomandă revizuirea proiectului prin prisma obiectivelor și recomandărilor formulate pentru diminuarea factorilor de risc identificați.

În cadrul expertizei juridice, efectuate de Ministerul Justiției, s-a constatat că proiectul a fost elaborat în temeiul art. 14 alin. (2) lit. y¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care prevede competența consiliilor locale de a decide instituirea funcției de mediator comunitar în localitățile compact sau mixt populate de romi. Totodată, expertiza juridică a relevat că unele soluții de reglementare propuse necesită ajustări pentru a asigura concordanța cu cadrul normativ primar și respectarea principiilor autonomiei locale, a regulilor tehnicii legislative și a terminologiei juridice consacrate. În special, au fost formulate observații privind mecanismele de coordonare cu Agenția Relații Interetnice, instituirea unor drepturi de natură salarială printr-un act normativ subsecvent legii, precum și necesitatea reformulării unor prevederi pentru a asigura claritatea și previzibilitatea normelor juridice.

Prin urmare, concluziile expertizelor indică necesitatea ajustării și perfecționării proiectului actului normativ, în vederea asigurării compatibilității acestuia cu prevederile legislației naționale în vigoare, cu principiile autonomiei administrației publice locale și cu normele de tehnică legislativă.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea de acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 va fi realizată prin cooperarea instituțională dintre Agenția Relații Interetnice, Ministerul Educației și Cercetării și autoritățile administrației publice locale de nivelul I, fiecare instituție exercitând atribuțiile stabilite prin cadrul normativ.

În vederea aplicării noilor prevederi, Agenția Relații Interetnice va elabora, în termen de până la 30 de zile de la publicarea hotărârii, programul de formare profesională continuă a mediatorilor comunitari, pe care îl va prezenta Ministerului Educației și Cercetării spre aprobare. Ulterior, Agenția Relații Interetnice, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale de nivelul I, va coordona organizarea și desfășurarea programelor de formare profesională continuă pentru mediorii comunitari, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind educația adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 222/2024.

Autoritățile administrației publice locale de nivelul I vor asigura aplicarea prevederilor regulamentului actualizat prin adoptarea, după caz, a deciziilor privind instituirea funcției de

mediator comunitar, în conformitate cu prevederile legislației privind administrația publică locală și în funcție de necesitățile comunităților locale. În acest proces, autoritățile locale pot solicita aviz consultativ din partea Agenției Relații Interetnice și pot încheia acorduri de cooperare intercomunitară pentru asigurarea serviciilor de mediere comunitară în cazul localităților cu comunități rome de dimensiuni reduse.

Totodată, autoritățile administrației publice locale vor constitui comisiile de selectare a mediatorilor comunitari, în conformitate cu componența prevăzută de regulament, și vor organiza procedurile de recrutare și selectare a candidaților pentru această funcție. În acest sens, comisiile de selecție vor include reprezentanți ai autorităților publice locale, ai Agenției Relații Interetnice, ai instituțiilor publice relevante din teritoriu și ai societății civile sau ai comunității rome locale.

Mediatorii comunitari vor elabora anual planuri de activitate, în funcție de atribuțiile stabilite prin regulament și de necesitățile comunității rome, planuri care vor fi aprobate de primar. Pentru uniformizarea procesului de planificare și monitorizare a activităților, Agenția Relații Interetnice va elabora un ghid metodologic orientativ privind structura planului anual de activitate și indicatorii de rezultat utilizați în evaluarea activității mediatorilor comunitari.

În vederea asigurării funcționării eficiente a serviciului de mediere comunitară, autoritățile administrației publice locale vor asigura armonizarea regulamentelor interne privind organizarea și funcționarea mediatorilor comunitari cu prevederile regulamentului actualizat, precum și integrarea activității mediatorilor în mecanismele locale de cooperare interinstituțională, inclusiv în activitatea echipelor multidisciplinare teritoriale.

Implementarea prevederilor actului normativ va fi susținută de capacitățile instituționale, umane și financiare existente ale instituțiilor implicate. Finanțarea activității mediatorilor comunitari se realizează prin mecanismele existente de transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat către bugetele locale, precum și prin resursele prevăzute în bugetele autorităților administrației publice locale.

Monitorizarea și evaluarea implementării prevederilor actului normativ vor fi realizate prin evaluarea semestrială a activității mediatorilor comunitari de către autoritățile administrației publice locale, în baza unor indicatori de rezultat stabiliți la nivel instituțional. Agenția Relații Interetnice va elabora indicatori orientativi de evaluare și va realiza analiza consolidată a datelor la nivel național, în baza rapoartelor de activitate prezentate de autoritățile publice locale și de mediatorii comunitari, ceea ce va permite aprecierea periodică a eficienței măsurilor implementate și a impactului acestora asupra incluziunii sociale și educaționale a comunităților rome.

Ministru

Dan PERCIUN

SINTEZA

la proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.557/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar

Participantul la avizare/expertizare		Conținutul obiecției/propunerilor (recomandărilor)	Argumentarea Ministerului Educației și Cercetării
AVIZARE			
Agenția Relații Interetnice (nr. 10-407 din 11.11.2025)	1	p.3 de schimbat ”consultarea a unei organizații” cu ”informarea organizațiilor societății civile a romilor...”, având în vedere că în cadrul Agenției Relații Interetnice sunt acreditate peste 11 organizații reprezentative ale romilor iar un consens va fi dificil de agreat în acest sens, de aceea ARI își asumă acest rol în corelare cu APL.	Nu se acceptă. Propunerea nu este acceptată, deoarece reduce procesul de la un mecanism participativ de consultare la o simplă informare formală, ceea ce contravine principiilor transparenței decizionale, diluează rolul societății civile rome și creează dificultăți în responsabilizarea actorilor instituționali.
		p.9 de exclus ”Agenția Relații Interetnice” din faza de elaborare a planului de activitate al mediatorului dar de inclus în faza coordonării planului după elaborare înainte de a fi adoptat de către APL. Aici ARI nu dispune de resursele necesare în a asista astfel activitatea mediatorului și necesită mai mult competență locală. Astfel p.9 ar urma să aibă următorul cuprins: ”Mediatorul comunitar pentru romi elaborează anual, în comun cu reprezentanții din domeniile respective ai autorității publice locale, planul de activitate în corespundere cu atribuțiile stabilite de prezentul Regulament-cadru și necesitățile populației rome. Planul de activitate al mediatorului comunitar urmează a fi coordonat cu Agenția Relații Interetnice și se aprobă de către autoritatea publică locală.”	Nu se acceptă. Ca soluție de compromis, în urma propunerilor formulate de Agenția Relații Interetnice, pentru punctul 9 se propune următorul conținut: „Agenția Relații Interetnice elaborează un ghid metodologic orientativ privind structura și indicatorii planului anual, care este pus la dispoziția autorităților publice locale”.
		p.22 sunt 2 texte explicative, ARI susține textul care prezintă o mai largă clarificare a	Se acceptă.

		interpretării p. 22 și a lăsa cât mai puține posibilități de interpretare.	Textul la punctul 22, era completat cu sintagma „și/sau a altor etnii în cazul în care un candidat de etnie roma nu poate fi identificat dar care cunoaște limba”.
		p.45 instruirea mediatorilor a fost un subiect discutabil cu mai mulți actori din domeniu, iar lista instituțiilor listate nu este una exhaustivă care ar putea crea anumite impedimente la formarea acestora și capacitatea lor de interacționare, în contextul dat ARI propune reformularea acestui punct în felul următor: p.45 ”Tematica de instruire a mediatorilor comunitari pentru romi se elaborează și aprobă anual , în funcție de atribuțiile acestora (reglementate de cadrul normativ), de Agenția Relații Interetnice în colaborare cu APC și APL I și II, organizații ale societății civile ale romilor (acreditate pe lângă Agenția Relații Interetnice) și alți actori relevanți (organizațiile internaționale, parteneri de dezvoltare, prestatori de servicii de instruire, etc.)”.	Se acceptă. Pct. 45 va avea următorul cuprins: „Tematica anuală de formare profesională continuă a mediatorilor comunitari pentru romi se elaborează și se aprobă de către Agenția Relații Interetnice, în funcție de atribuțiile stabilite prin prezentul Regulament. La elaborarea tematicii, Agenția poate consulta autorități publice centrale, autorități ale administrației publice locale și organizații ale societății civile relevante.”
		p.50 cu privire la evaluarea activității mediatorilor comunitari depășește capacitățile actuale ale ARI și ar contrazice p.51, de aceea propunem reformularea astfel ca evaluarea sa fie făcută cu informarea ARI despre acest proces. Astfel p.50 ar trebui indicat în felul următor: ”Evaluarea performanței mediatorilor comunitari pentru romi se efectuează semestrial, de către autoritatea administrației publice locale angajatoare cu informarea Agenției Relații Interetnice, în baza unor indicatori de rezultat și rapoarte standardizate, elaborate de Agenția Relații Interetnice. Rapoartele vor include date cantitative (număr de	Nu se acceptă. Implicarea Agenției Relații Interetnice în procesul de evaluare este esențială pentru a asigura un cadru unitar, profesionist și comparabil al evaluării mediatorilor comunitari la nivel național. Excluderea ARI ar contraveni atribuțiilor sale prevăzute de cadrul normativ și ar crea discrepanțe între APL în aplicarea indicatorilor și interpretarea rezultatelor. Totodată, lipsa implicării ARI ar reduce capacitatea de monitorizare coerentă a activității mediatorilor și ar limita analiza integrată a datelor necesare fundamentării politicilor publice.

		beneficiari, intervenții în domeniile asistenței sociale, sănătății publice, educației, încadrării în câmpul muncii, documentării, condițiile de trai, etc) și calitative (impact, colaborare interinstituțională), validate de autoritatea administrației publice locale și transmise către Agenția Relații Interetnice.	
		În același timp având în vedere complexitatea planificării activității mediatorului comunitar pentru romi și depistarea problemelor privind finanțarea acestui propunem a fi introdus în regulament p.56 care se va referi: Planificarea anuală și coordonarea bugetară a activității mediatorilor comunitari” și ar avea următoarele subpuncte de clarificare care ar întări rolul Agenției Relațiilor Interetnice cu privire la planificarea bugetară dar și rolul de coordonare a activității mediatorilor comunitari cu APL I și II. p.56. ”Planificarea anuală și coordonarea bugetară a activității mediatorilor comunitari (1) În vederea asigurării funcționării eficiente a mediatorilor comunitari și a planificării corespunzătoare a resurselor financiare necesare, Agenția Relații Interetnice elaborează anual propuneri privind: a) numărul mediatorilor comunitari pentru fiecare autoritate a administrației publice locale;	Se acceptă. A fost adăugat punctul 56 în redacția propusă de ARI.

		b) suma mijloacelor financiare necesare pentru exercitarea activității acestora, inclusiv cheltuielile pentru remunerare, formare profesională continuă și activități de mediere comunitară. (2) Propunerile menționate de la alin. activitate (1) se fundamentează pe: a) rapoartele anuale de activitate ale mediatorilor comunitari; b) propunerile autorităților administrației publice locale privind menținerea sau ajustarea numărului de posturi; c) analiza socio-demografică a comunităților etnice din unitățile administrativ-teritoriale; d) evaluarea necesităților de consolidare a coeziunii sociale și a dialogului interetnic. (3) Agenția Relații Interetnice prezintă Ministerului Finanțelor, anual, până la data de 1 august, propunerile privind numărul mediatorilor comunitari și mijloacele financiare necesare pentru funcționarea acestora, în vederea includerii în procesul de planificare bugetară pentru anul următor. (4) În procesul de elaborare a propunerilor bugetare, Agenția poate consulta organizațiile etnoculturale, instituțiile publice relevante și organizațiile	
--	--	--	--

		societății civile active în domeniul relațiilor interetnice și al coeziunii sociale”.	
Cancelaria de Stat (nr. 29-69-11209 din 07.11.2025)	2	Excluderea subpct.1.1 din proiect privind redenumirea funcției de „mediator comunitar” în „mediator comunitar pentru romi”, deoarece denumirea respectivă își are reflectare în art.14 alin.(2) lit.y1) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, iar conform art.3 alin.(1) lit. f) și alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, la elaborarea actului normativ trebuie să se respecte ierarhia acestuia, scop în care: 1. proiectul de act trebuie să se coreleze cu prevederile actului normativ de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune; 2. proiectul de act normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nu poate contravine scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia. Respectiv, pentru includerea unor noi modificări în hotărârea vizată mai întâi este necesar de operat modificări în legea prenotată, inclusiv de modificat art.15 alin.(1) lit. d) din Legea asistenței sociale, nr.1547/2003. De asemenea, considerăm că propunerea în cauză nu aduce careva plus valoare reglementărilor actuale prevăzute de Regulamentul-cadru, ori conform pct.1 este clar stabilit că regulamentul-cadru reglementează modul de organizare și exercitare a activității mediatorului	Nu se acceptă. Adăugarea sintagmei „pentru romi” nu contravine legii, ci precizează domeniul de aplicare, ceea ce este permis de Lege 100/2017 prin ar. 62 și 63. Completările propuse în cazul dat, au un caracter tehnic și operațional, fără a afecta concepția generală sau esența funcției mediatorului comunitar. Modificările se limitează la detalierea denumirii funcției „mediator comunitar pentru romi”, necesară aplicării unitare a prevederilor existente. Denumirea actuală „mediator comunitar” este prea generală, poate acoperi orice comunitate vulnerabilă, ceea ce: creează ambiguitate în aplicare, îngreunează planificarea bugetară (inclusiv salarizarea), complică definirea indicatorilor și raportarea către partenerii internaționali. Introducerea sintagmei „pentru romi” clarifică scopul postului, evită confuziile administrative și aliniaza funcția la misiunea reală a mediatorilor.

		comunitar din localitățile compact sau mixt populate de romi;	
		Reconsiderarea subpct.1.3 privind coordonarea de către Agenția Relații Interetnice a instituirii funcției de mediator comunitar. În acest sens, relevăm că în conformitate cu art.14 alin.(2), lit.y1) din Legea nr.436/2006, decizia de instituire a funcției de mediator comunitar aparține consiliului local, ori prevederile art.3 alin.(2), art.6 alin.(2) și (3) din legea prenotată stabilesc că autoritățile publice locale beneficiază de autonomie organizațională, decizională în rezolvarea treburilor publice locale, iar raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale se bazează pe principii de colaborare și nu subordonare.	Se acceptă. În redacția nouă subpct. 1.2 a fost modificat cu următorul text: „În procesul de analiză a necesității instituirii funcției, autoritatea publică locală poate solicita aviz consultativ din partea Agenției Relații Interetnice, în vederea asigurării aplicării unitare a politicilor publice în domeniul incluziunii populației de etnie romă.”
		Suplimentar, propunerea ce vizează luarea de către consiliul local din unitatea administrativ-teritorială de nivelul al doilea a deciziei de a institui funcția de mediator comunitar, în condițiile în care, în unitățile administrativ teritoriale de nivelul întâi, numărul de persoane de etnie romă este mai mic de 100 persoane, și respectiv, este necesar de inclus și alte unități administrativ-teritoriale de același nivel care ar însuma împreună cel puțin 100 persoane, vine în contradicție cu cadrul normativ superior, și anume Legea nr.436/2006, ori această competență este atribuită doar consiliului local al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi. Respectiv pentru a putea pune în aplicare opțiunea dată este necesar de operat modificări în cadrul normativ	Se acceptă. Atribuția a fost lăsată în competența unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi (subpct. 1.2 în redacție nouă).

		menționat pentru a asigura respectarea principiilor prevăzute de art.3 din Legea nr.100/2017. Subsidiar, ca opțiune ar fi recomandabil ca unitatea administrativ-teritorială de nivelul întâi care are în componența sa numărul cel mai mare de persoane cu etnie romă să-i fie atribuit dreptul să decidă instituirea funcției de mediator comunitar;	
		- reexaminarea la subpct.1.4 a oportunității propunerii privind instituirea funcției de mediator comunitar, în sensul excluderii obligativității ca persoana care va fi mediator comunitar să nu aparțină doar etniei rome. Menționăm, pe această cale, că autorul nu a argumentat în Nota de fundamentare a proiectului necesitatea intervențiilor corespunzătoare;	Se acceptă În Nota de fundamentare a proiectului a fost explicată necesitatea modificării propuse, fiind argumentată oportunitatea excluderii obligativității ca mediatorul comunitar să aparțină exclusiv etniei rome, în vederea asigurării unei aplicări mai flexibile a mecanismului de angajare a mediatorilor comunitari și a facilitării ocupării acestor funcții în localitățile unde există dificultăți în identificarea candidaților.
		- reexaminarea la subpct.1.10 ce vizează elaborarea de către mediatorul comunitar a planului anual de activitate în comun cu Agenția Relații Interetnice, în scopul asigurării principiului de colaborare între autoritățile publice centrale și cele locale, enunțat mai sus, ori în cazul în care se dorește implicarea autorității administrative centrale în procesul de planificare a unei activități ce reprezintă o prerogativă a autorităților publice locale, această intervenție ar trebui să se caracterizeze printr-o metodologie elaborată de autoritatea administrativă centrală și pusă la dispoziția autorităților publice locale pentru a fi aplicată. Totodată, această propunere vine în contradicție cu pct.7 subpct. 211) din Regulamentul cu privire la organizarea și	Se acceptă. În redacția nouă, subpct. 1.9 a fost reexaminat și are următorul conținut: „9. Mediatorul comunitar pentru romi elaborează anual planul de activitate, în conformitate cu atribuțiile stabilite de prezentul Regulament și cu necesitățile populației rome. Planul de activitate al mediatorului comunitar se aprobă de către primar. Agenția Relații Interetnice elaborează un ghid metodologic orientativ privind structura și indicatorii planului anual, care este pus la dispoziția autorităților publice locale.”

		funcționarea Agenției Relații Interetnice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.593/2018 care stabilește că Agenția asigură monitorizarea și supervizarea activității mediatorului comunitar;	
		- reexaminarea subpct.1.12 prin care se propune constituirea Comisiei de concurs pentru ocuparea funcției de mediator comunitar din 5 persoane în loc de 9 persoane cum este reglementat actualmente. În acest sens, se necesită o evaluare suplimentară a reprezentativității membrilor comisiei în dependență de domeniile de activitate și statutul juridic al mediatorului comunitar. Pe această cale, relevăm că în conformitate cu art. 15 lit. d) din Legea asistenței sociale, nr.547/2003, mediatorul comunitar este atribuit personalului din sistemul asistenței sociale, respectiv este logic ca în Comisia enunțată să fie inclus și reprezentantul autorității din acest domeniu. De asemenea pentru excluderea interpretărilor se impune de specificat cine este reprezentantul de conducere din cadrul administrației publice locale unde urmează să fie angajat mediatorul comunitar. Relevăm, în acest context, că pe lângă primar și viceprimar funcția de secretar al consiliului local reprezintă funcție de conducere (a se vedea anexa la Legea nr.155/2011 pentru aprobarea Clasificatorului unic al funcțiilor publice);	Se acceptă. În redacția nouă subpct. 1.11 are următorul conținut: 1.11. „16. Comisia este formată din 5 membri: 1) o persoană cu funcții de conducere din cadrul primăriei – primar, viceprimar sau secretar al consiliului local, în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar – președintele comisiei; 2) un reprezentant al primăriei, în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar: specialist pentru protecția drepturilor copilului, iar în lipsa acestuia un alt reprezentant al primăriei – secretar al comisiei; 3) un reprezentant delegat de către Agenția Relații Interetnice; 4) un reprezentant al instituțiilor publice din domeniul de activitate al mediatorului comunitar: reprezentant al instituției de învățământ din localitate sau reprezentant al instituției medico-sanitare publice din teritoriu sau reprezentant al subdiviziunii teritoriale pentru ocuparea forței de muncă sau reprezentant în domeniul protecției copilului din cadrul structurii teritoriale de asistență socială; 5) un reprezentant al societății civile române sau al comunității române locale desemnat de aceasta.”
		- reconsiderarea subpct.1.15 prin care se propune depunerea cererii de participare la concursul pentru ocuparea funcției de	Se ia act. Având în vedere că a fost exclusă prevederea privind participarea autorităților administrației publice locale de

		mediator comunitar către președintele raionului, în contextul celor invocate la subpct.1.3	nivelul II la instituirea funcției de mediator comunitar, prezentul punct se exclude în mod corespunzător.
		- reconsiderarea subpct.1.17 prin care se propune acordarea dreptului mediatorului comunitar de a exercita funcții de putere publică, și anume efectuarea unor activități ce țin de domeniul lucrărilor de secretariat, ori această funcție este atribuită secretarului consiliul local, care își exercită competența conform atribuțiilor prevăzute de art.39 din Legea nr.436/2006;	Se acceptă parțial. Atribuția prevăzută la subpct. 1.17 a fost modifocată cu următor conținut: „, 1.17. La pct. 41 se adaugă sbpct. 1 care se completează cu următorul text: „Mediatorul comunitar pentru romi poate întocmi și transmite documente informative, note de constatare și rapoarte privind situația beneficiarilor, fără a exercita atribuții decizionale sau de putere publică.”
		- completarea proiectului cu un punct care ar prevedea recomandarea către autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi de a efectua modificările de rigoare în Regulamentele proprii, ori conform pct.2 din partea de dispoziție a Hotărârii Guvernului nr. 557/2018, la momentul aprobării acesteia, sa recomandat autorităților publice respective aprobarea propriilor regulamente;	Se acceptă. 1.16. La pct. 37 se adaugă sbpct. 1 care se completează cu următorul text: „Se recomandă autorităților administrației publice locale de nivelul I să efectueze modificările necesare în regulamentele proprii privind organizarea și funcționarea mediatorilor comunitari, în vederea armonizării acestora cu prevederile actualizate ale Regulamentului”.
Congresul autorităților locale din Moldova (nr. 310 din 07.11.2025)	3	Hotărârea Guvernului nr. 557/2013 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar (denumirea Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 nu este expusă exact în proiectul trimis spre avizare, astfel că urmează a fi modificată), a fost aprobată în scopul executării articolului 14 alineatul (2) din Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, astfel că prevederile Regulamentului vizează competența consiliului local– autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi– de a decide instituirea funcției de	Se acceptă. A fost exclusă prevederea privind participarea autorităților administrației publice locale de nivelul II la instituirea funcției de mediator comunitar

		mediator comunitar în localitățile compact sau mixt populate de romi. În acest caz, nu este clar care este temeiul legal al prevederii din alineatul 2 al pct. 3, cu care se completează Regulamentul, care reglementează implicarea consiliilor raionale în instituirea funcției de mediator comunitar pentru UAT1 în care domiciliază mai puțin de 100 de persoane de etnie romă? Această normă urmează a fi modificată, deoarece APL II nu au competența de a decide instituirea funcției de mediator comunitar pentru APL I, respectiv urmează a fi identificată o altă modalitate legală de instituire a funcției de mediator comunitar pentru UAT I în care domiciliază mai puțin de 100 de persoane de etnie romă, care să respecte principiul autonomiei locale.	
		La pct. 9 din Regulament, urmează a fi concretizat cine aprobă planul de activitate a mediatorului comunitar, primarul sau consiliul local.	Se acceptă. La pct. 9 a fost completat textul cu următoarea prevedere: „Planul de activitate al mediatorului comunitar urmează a fi aprobat de către primar.”
		La pct. 16 din Regulament: Subpunctul 1) va avea următorul cuprins: „1) o persoană cu funcții de conducere din cadrul primăriei, în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar președintele comisiei;” Subpunctul 2) va avea următorul cuprins: „2) un reprezentant al primăriei, în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar: asistentul social sau specialistul pentru protecția drepturilor copilului, iar în lipsa acestora un alt reprezentant al primăriei – secretar al comisiei;” Subpunctul 4) va avea următorul cuprins: „2) un reprezentant al instituțiilor publice din domeniul social: al	Se acceptă. Textul final a punctului 16: „16. Comisia este formată din 5 membri: 1) o persoană cu funcții de conducere din cadrul primăriei – primar, viceprimar sau secretar al consiliului local, în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar – președintele comisiei; 2) un reprezentant al primăriei, în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar: specialist pentru protecția drepturilor copilului, iar în lipsa acestuia un alt reprezentant al primăriei – secretar al comisiei; 3) un reprezentant delegat de către Agenția Relații Interetnice;

		instituției de învățământ preșcolar/secundar din localitate sau al instituției medico-sanitare publice din teritoriu sau al subdiviziunii teritoriale pentru ocuparea forței de muncă;”.	4) un reprezentant al instituțiilor publice din domeniul de activitate al mediatorului comunitar: reprezentant al instituției de învățământ din localitate sau reprezentant al instituției medico-sanitare publice din teritoriu sau reprezentant al subdiviziunii teritoriale pentru ocuparea forței de muncă sau reprezentant în domeniul protecției copilului din cadrul structurii teritoriale de asistență socială; 5) un reprezentant al societății civile rome sau al comunității rome locale desemnat de aceasta.”
		La pct. 22 din Regulament, textul „limba de stat” se va substitui cu textul „limba română”.	Se ia act.
		Pct. 23 din Regulament: - Subpunctul 1) urmează a fi modificat, luând în considerare obiecțiile expuse la pct.1 din acest aviz. La Subpunctul 2): textul „limba de stat” se va substitui cu textul „limba română”.	Se acceptă. Pe parcursul întregului conținut a HG textul „limba de stat” a fost substituit cu textul „limba română”.
		Completarea propusă la pct. 41 din Regulament urmează a fi exclusă, deoarece dreptul de semnătură delegat implică responsabilități, care nu se justifică în cazul funcției de mediator comunitar.	Se acceptă parțial. Atribuția prevăzută la subpct. 1.17 a fost modofocată cu următor conținut: „, 1.17. La pct. 41 se adaugă sbpct. 1 care se completează cu următorul text: „Mediatorul comunitar pentru romi poate întocmi și transmite documente informative, note de constatare și rapoarte privind situația beneficiarilor, fără a exercita atribuții decizionale sau de putere publică.”
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 06/5225 din 11.11.2025)	4	Ținând cont de faptul că noțiunea de „beneficiari ai serviciilor prestate de mediatorul comunitar” se referă în mod expres la persoanele de etnie romă, precum și faptul că în Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova este ocupația de „mediator comunitar”, considerăm că modificarea denumirii Hotărârii de Guvern nu este relevantă.	Nu se acceptă. Adăugarea sintagmei „pentru romi” nu contravine legii, ci precizează domeniul de aplicare, ceea ce este permis de Lege 100/2017 prin ar. 62 și 63. Completările propuse în cazul dat, au un caracter tehnic și operațional, fără a afecta concepția generală sau esența funcției mediatorului comunitar. Modificările se limitează la detalierea denumirii funcției „mediator comunitar pentru romi”, necesară aplicării unitare a prevederilor existente.

			Denumirea actuală „mediator comunitar” este prea generală, poate acoperi orice comunitate vulnerabilă, ceea ce: creează ambiguitate în aplicare, îngreunează planificarea bugetară (inclusiv salarizarea), complică definirea indicatorilor și raportarea către partenerii internaționali. Introducerea sintagmei „pentru romi” clarifică scopul postului, evită confuziile administrative și aliniază funcția la misiunea reală a mediatorilor.
		La pct. 1.3. cu privire la modificarea pct. 3 cuvintele „însumează numărul de 100 de persoane de etnie romă” a se substitui cu cuvintele „însumează numărul de cel puțin 100 de persoane de etnie romă” pentru a păstra raționamentul indicat în primul alineat.	Se ia act. În redacția nouă la pct. 1.2 textul are următorul conținut: „În situațiile în care numărul persoanelor de etnie romă dintr-o unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi este sub pragul prevăzut, autoritățile administrației publice locale pot încheia acorduri de cooperare intercomunitară, în condițiile legislației privind descentralizarea administrativă, pentru asigurarea serviciilor de mediere comunitară.”
		La pct. 1.9. cuvântul „sintagma” a se substitui cu „cuvintele” sau „textul” iar cuvintele „se propune să fie modificată prin” a se substitui cu cuvintele „se substituie cu”. Concomitent, a se atrage atenția că, în proiectele de acte normative nu se practică a se indica informații în paranteze. Cele menționate în paranteze se încadrează perfect și fără.	Se acceptă. Modificările tehnice la pct. 1.8 (în redacție nouă) au fost aplicate.
		Pct. 1.10. cu referire la modificarea pct. 9 se propune a se analiza suplimentar, dat fiind faptul că, nu este clar cine sunt reprezentanții din domeniu și totodată a se aduce în concordanță cu prevederile Legii nr. 436/2006 prin specificarea corectă a autorității ce aprobă Planul mediatorului comunitar, spre exemplu: consiliul local, primar, președintele raionului.	Se acceptă. la supct. 1.9 (după redacția nouă) pct. 9 a fost completat textul cu următoarea prevedere: „Planul de activitate al mediatorului comunitar urmează a fi aprobat de către primar.”
		La pct. 1.11. cu referire la modificarea prin completare a pct. 12 se propune a se reda	Se acceptă. Redactarea tehnică operată în subpct. 1.10 în redacția nouă.

		după cum urmează: „Pct. 12 se completează cu subpct. 5) -7), cu următorul cuprins: „5) ...; 6) ...; 7)”	
		La punctul 1.12. din proiectul Hotărârii Guvernului, propunem includerea, în calitate de membru al Comisiei locale de concurs pentru selectarea candidaților la funcția de mediator comunitar, a unui specialist cu atribuții în domeniul protecției copilului din cadrul structurii teritoriale de asistență socială. Astfel se propune ca pct. 16 alin. 4 să fie expus în următoare redacției: „un reprezentant din domeniul de activitate al mediatorului comunitar (reprezentant al instituției de învățământ din localitate, reprezentant al instituției medico-sanitare publice din teritoriu, reprezentant al subdiviziunii teritoriale pentru ocuparea forței de muncă, reprezentant în domeniul protecției copilului din cadrul structurii teritoriale de asistență socială)”.	Se acceptă. La subpct. 1.11 după redacția npuă alin 4 din punctul 16 a fost modofocat cu următorul text: „4) un reprezentant al instituțiilor publice din domeniul de activitate al mediatorului comunitar: reprezentant al instituției de învățământ din localitate sau reprezentant al instituției medico-sanitare publice din teritoriu sau reprezentant al subdiviziunii teritoriale pentru ocuparea forței de muncă sau reprezentant în domeniul protecției copilului din cadrul structurii teritoriale de asistență socială;”
		La pct. 1.19 – privind modificarea pct. 45 – se recomandă actualizarea denumirilor autorităților publice centrale, în conformitate cu structura guvernamentală actuală.	Se acceptă. La subpct. 1.18 (după redacția nouă), în textul pct. 45 a fost propus următorul conținut: „La elaborarea tematicii, Agenția poate consulta autorități publice centrale, autorități ale administrației publice locale și organizații ale societății civile relevante.”
		La pct. 1.22. cu privire la modificarea pct. 50 cuvintele „autoritatea administrației publice locale” a se aduce în concordanță cu Legea nr. 436/2006, având în vedere că conform art. 1 administrație publică locală reprezintă	Se acceptă. La subpct. 1.21, în redacție nouă, a fost introdusă sintagma „autoritatea administrației publice locale angajatoare”.

		totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale iar autorități ale administrației publice locale de nivelul întâi - autorități publice, luate în ansamblu, care sunt constituite și activează pe teritoriul satului (comunei), orașului (municipiului) pentru promovarea intereselor și soluționarea problemelor colectivităților locale. Deci nu este clar despre ce autoritate se are în vedere. Această observație se referă la toate cazurile din conținutul textului proiectului.	
		Pct. 1.25. necesită a se reda corect din punct de vedere tehnic. Textul „La capitolul II Descrierea funcției se completează cu textul următoarele alineate” a se substitui cu textul „La capitolul II Descrierea funcției” se completează cu textul cu următorul conținut:”	Se acceptă. La pct. 1.25. este propus următor text: „La capitolul II Descrierea funcției se completează cu textul cu următorul conținut:” 2) prin cooperare cu autoritățile publice locale (nivelul I) va coordona și asigura formarea profesională continuă a mediatorilor comunitari în acord cu programul de formare profesională continuă a mediatorilor comunitari aprobat de către Ministerul Educației și Cercetării.
		În ceea ce privește prevederea din pct. 51 al Hotărârii Guvernului nr. 557/2013 – „Raportul de evaluare și rezultatele evaluării sunt prezentate anual, până la data de 1 februarie, Agenției Relații Interetnice” – se propune modificarea acesteia, întrucât, potrivit modificărilor introduse prin pct. 1.22 al proiectului, evaluarea urmează a fi efectuată semestrial.	Se acceptă. La subpct. 1.21, după noua redactare, la pct. 51 este propus următorul text: „Evaluarea rezultatelor activității mediatorului comunitar se efectuează semestrial de către autoritatea administrației publice locale angajatoare, în baza indicatorilor de rezultat aprobați prin act intern. Agenția Relații Interetnice elaborează un set de indicatori orientativi și realizează analiza consolidată a datelor la nivel național.”
Ministerul Finanțelor (nr. 18-69-10884 din 27.10.2025)	5	La pct.1.3. și 1.5. (cu referire la pct.4 din Regulament), privind posibilitatea instituirii funcției de mediator comunitar în unitățile administrativ-teritoriale în care numărul	Nu se acceptă. Scăderea pragului la 100 de persoane este motivată de echitate și incluziune socială. În prezent, comunitățile de romi cu 100–149 de membri nu pot beneficia de un mediator

		persoanelor de etnie romă care au domiciliu în localitatea respectivă este de cel puțin 100 persoane, respectiv reducerea pragului de instituire de la 150 la 100 de persoane (comparativ cu prevederile normative actuale), implică în mod inevitabil posibilitatea creșterii numărului de funcții nou create, și prin urmare un impact financiar suplimentar fără acoperire. În acest sens, în scopul evitării promovării unor măsuri fără acoperire financiară conform cadrului de resurse disponibil, se propune menținerea pragului actual stabilit de prevederile legale în vigoare. În acest context, Nota de fundamentare la proiect urmează să conțină o analiză obiectivă sau o simulare privind numărul potențial de funcții noi care eventual vor fi instituite, respectiv costul aferent funcțiilor date, inclusiv la capitolul cheltuieli de personal.	comunitar, deși nevoile lor pot fi la fel de stringente. Această excludere a localităților sub pragul de 150 generează un tratament inegal față de comunitățile romă mai mici, lăsând grupuri vulnerabile fără acces la servicii de mediere. Experții naționali și internaționali au semnalat caracterul problematic al acestei situații și au recomandat ajustarea cadrului normativ pentru a permite și comunităților sub 150 de persoane să beneficieze de mediatorii. Conform cartografierii localităților dens populate de romi și normativului pentru mediator comunitar (o unitate la 100–300 de persoane de etnie romă), indică un număr maxim potențial de 82 de funcții de mediator comunitar la nivelul UAT. Pe această bază, se efectuează simularea impactului financiar, în ipoteza în care toate aceste funcții ar fi ocupate și ar beneficia de măsurile propuse. În toate cazurile, implementarea măsurilor urmează a se realiza cu respectarea strictă a principiilor responsabilității bugetar-fiscale, MF având rolul de a verifica încadrarea în plafonul resurselor disponibile.
		La pct.1.11. (cu referire la pct.12): -alin.5), prevederea privind acordarea tichetelor de masă, măsură cu caracter facultativ și finanțată din bugetul local autorității administrației publice de primul nivel, nu este susținută de o fundamentare financiară și riscă să genereze o presiune suplimentară asupra bugetului local.	Se acceptă parțial. În redactarea nouă pct. 1.10 se completează cu sbpct. 5) cu următorul cuprins: „5) Mediatorul comunitar beneficiază de drepturile salariale și de alte garanții prevăzute de legislația aplicabilă personalului din sectorul bugetar și de actele normative interne ale autorității publice locale angajatoare.”
		alin.6), prevederea în forma actuală creează confuzie și neclaritate privind modul în care va fi asigurată evidența timpului de muncă efectiv prestată de fiecare mediator comunitar, ori în cazul în care mediatorul comunitar își desfășoară activitatea în două sau mai multe unități administrativ-teritoriale de nivelul I, iar remunerarea	Se acceptă. Aliniatul 6 din proiectul inițial a fost exclus.

		lunară urmează a fi determinată în mod diferențiat, corespunzător cotei de timp și numărului de beneficiari deserviți în fiecare unitate, nu este clar cum va fi asigurată o monitorizare corectă a activității prestate, existând riscul ca o funcție de mediator să presteze o activitate pe mai mult de 8 ore de muncă, prevederile nou propuse urmând a fi în corelare cu prevederile cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar. În același timp, accentuăm necesitatea utilizării terminologiei aferente Legii nr. 270/2018, astfel textul „conform prevederilor legislației privind salarizarea în sectorul public” urmează a fi substituit cu textul „conform prevederilor legislației privind salarizarea în sectorul bugetar”.	
		alin.7), cu referire la compensarea lunară a cheltuielilor de transport, nu este clară/argumentată sursa de acoperire a cheltuielilor date.	Se acceptă. Aliniatul 7 din proiectul inițial a fost exclus.
		La pct.1.22. (cu referire la pct.50), textul „evaluarea performanței mediatorilor comunitari pentru romi se efectuează semestrial...” se propune a fi substituit cu textul „evaluarea rezultatelor activității mediatorilor comunitari pentru romi se efectuează semestrial...”, în contextul în care în forma actuală aceasta creează confuzie în raport cu prevederile cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar, și anume Anexa nr. 3 „Regulamentul – cadru cu privire la modul de stabilire a sporului pentru performanță personalului din unitățile bugetare” la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018.	Se acceptă. La subpct. 1.21. (după redacție nouă), Pct. 50 va avea următorul cuprins: „Evaluarea rezultatelor activității mediatorului comunitar se efectuează semestrial de către autoritatea administrației publice locale angajatoare, în baza indicatorilor de rezultat aprobați prin act intern.”.

		Subsidiar, Nota de fundamentare urmează a fi completată cu o evaluare financiară integrală, incluzând numărul maxim de funcții posibile, costurile aferente și sursele de finanțare, în conformitate cu prevederile art. 30 al Legii cu privire la actele normative nr.100/2017.	Se acceptă. În Notă de fundamentare a fost propus text cu următorul conținut: „Scăderea pragului la 100 de persoane este motivată de echitate și incluziune socială. În prezent, comunitățile de romi cu 100–149 de membri nu pot beneficia de un mediator comunitar, deși nevoile lor pot fi la fel de stringente. Această excludere a localităților sub pragul de 150 generează un tratament inegal față de comunitățile rome mai mici, lăsând grupuri vulnerabile fără acces la servicii de mediere. Experții naționali și internaționali au semnalat caracterul problematic al acestei situații și au recomandat ajustarea cadrului normativ pentru a permite și comunităților sub 150 de persoane să beneficieze de mediatori. Conform cartografierii localităților dens populate de romi și normativului pentru mediator comunitar (o unitate la 100–300 de persoane de etnie romă), indică un număr maxim potențial de 82 de funcții de mediator comunitar la nivelul UAT. Pe această bază, se efectuează simularea impactului financiar, în ipoteza în care toate aceste funcții ar fi ocupate și ar beneficia de măsurile propuse. În toate cazurile, implementarea măsurilor urmează a se realiza cu respectarea strictă a principiilor responsabilității bugetar-fiscale, MF având rolul de a verifica încadrarea în plafonul resurselor disponibile”.
După expertizare			
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 19/153 din 14.01.2026)	1	La subpct. 1.3. din proiect nu sunt clare, în sensul prevederilor art. 54, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, deoarece nu fac referire expresă la noțiunea supusă modificării din pct. 4 al Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar. În acest sens, propunem reformularea normei de modificare, astfel	Se acceptă. La subpct. 1.2. (după redacție nouă) este propus următorul text: „Funcția de mediator comunitar se instituie prin decizia consiliului local al unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în condițiile art. 14 alin. (2) lit. y¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală. În procesul de analiză a necesității instituirii funcției, autoritatea publică locală poate solicita aviz consultativ din partea Agenției Relații Interetnice, în vederea asigurării

		încât conținutul acesteia să fie lipsit de ambiguități.	aplicării unitare a politicilor publice în domeniul incluziunii populației de etnie romă. Numărul persoanelor de etnie romă se stabilește în baza datelor oficiale furnizate de Biroul Național de Statistică sau a altor date administrative oficiale disponibile, inclusiv a Raportului actualizat privind cartografierea localităților dens populate de romi din Republica Moldova (Chișinău, 2021).”.
		La subpct. 1.18. din proiect, redacția propusă nu permite delimitarea responsabilităților instituționale. Astfel, propunem reglementarea expresă a autorității responsabile de elaborarea tematicii de instruire (programului de formare profesională), a autorităților care vor participa la procesul de elaborare a acesteia și a entității care va aproba programul de formare profesională.	Se acceptă. La subpct. 1.14. (după redacție nouă) este propus următorul text: „Tematica anuală de formare profesională continuă a mediatorilor comunitari pentru romi se elaborează și se aprobă de către Agenția Relații Interetnice, în funcție de atribuțiile stabilite prin prezentul Regulament. La elaborarea tematicii, Agenția poate consulta autorități publice centrale, autorități ale administrației publice locale și organizații ale societății civile relevante.”
		La subpct. 1.19. din proiect recomandăm autorului reevaluarea deciziei de abrogare a pct. 46 din Regulamentul-cadru, care prevede că „Programul de formare profesională continuă a mediatorului comunitar include cursuri de formare teoretică și pregătire profesională practică la locul de muncă”. Considerăm necesară menținerea în Regulament a prevederilor care să stabilească elementele esențiale ale programului de formare profesională, inclusiv completarea acestora cu tematicile de instruire și numărul de ore.	Se acceptă. Punctul 46 a fost păstrat în Regulament.
		pct. 8, subpct. 1) din Regulamentul-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar și anume: 1. La lit. a) cuvintele „ajutor social” se vor substitui cu cuvintele „asistență socială”,	Se acceptă. La pct. 8 subpct. 1) lit. a), cuvintele „ajutor social” se substituie cu cuvintele „asistență socială”.

		pentru a asigura conformitatea cu Legea asistenței sociale nr. 547/2003. 2. Se va completa cu lit. g) cu următorul conținut: „g) asigură participarea la ședințele echipelor multidisciplinare teritoriale, în cazurile care vizează persoane de etnie romă.”.	Totodată, același subpunct se completează cu lit. g) cu următorul conținut: „g) asigură participarea la ședințele echipelor multidisciplinare teritoriale, în cazurile care vizează persoane de etnie romă.”.
Congresul autorităților locale din Moldova (nr. 24 din 20.01.2026)	2	La pct. 22 din Regulament, textul „limba de stat” se va substitui cu textul „limba română”. La pct. 23 subpunctul 2) din Regulament: textul „limba de stat” se va substitui cu textul „limba română”.	Se acceptă. La pct. 22 și 23 textul „limba de stat” a fost substituit cu textul „limba română”.
Ministerul Finanțelor (nr. 07/2-17/484)	3	Reducerea pragului de instituire de la 150 la 100 de persoane, va majora inevitabil numărul de funcții nou create de mediatori comunitari, care respectiv va necesita cheltuieli suplimentare costul cărora nu este prevăzut în Legea bugetului de stat pentru anul 2026	Se acceptă. Pragul de instituire a funcției a rămas la 150 de persoane.
		- Suplimentar, ce ține de tichetele de masă, menționăm că potrivit art.3 alin.(1) din Legea nr.166/2017 cu privire la tichetele de masă, angajatorul este în drept să acorde salariaților o alocație individuală de hrană, sub forma tichetelor de masă, achitând integral operatorului valoarea nominală a acestora, plata pentru imprimare a tichetelor de masă și alte servicii prevăzute de contractele încheiate între operator și angajator. Este interzis angajatorilor, la oferirea tichetelor de masă, să reducă salariul angajaților beneficiari de tichete de masă. Totodată, potrivit pct.72 din Regulamentul cu privire la modul de operare cu tichetele de	Se acceptă. Reformulare conformă legislației: Pct. 12 se completează cu sbpct. 5) cu următorul cuprins: „5) să beneficieze de drepturile salariale și de alte garanții prevăzute de legislația aplicabilă personalului din sectorul bugetar și de regulamentele interne ale autorității publice locale angajatoare.” Aceasta norma nu enumeră beneficii. Nu intervine în Legea 270/2018 sau Legea 166/2017.

		masă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 227/2018, acordarea tichetelor de masă pentru sectorul bugetar se efectuează la decizia angajatorului din contul alocațiilor prevăzute pentru cheltuieli de personal în anul bugetar în curs. Prin urmare, acordarea tichetelor de masă este facultativă, respectiv, sunt prezumate a fi costuri adiționale ale angajatorului.	
		Cu referire la compartimentul 4.2 din Nota de fundamentare, pct.2 „Sursele de finanțare” se propune următoarele: - litera a) de exclus sau, după caz, de ajustat noțiunea de „cheltuieli materiale minime”, întrucât clasificția bugetară nu prevede astfel de termeni; - textul „..... includerea cheltuielilor pentru tichete de masă și compensația de transport în liniile bugetare destinate cheltuielilor de personal și logisticii funcției de mediator comunitar”, urmează a fi exclus sau necesită o formulare clară, corectă și logică; - litera c), și anume textul : „Integrarea funcției de mediator comunitar într-un subprogram bugetar naționalpermițând o programare multianuală coerentă în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu (CBTM)” necesită a fi clarificată/argumentată, dat fiind faptul că activitatea Serviciului social „Mediator comunitar” este reflectată la subprogramul P1P2-9032 „Asistența socială de către stat a unor categorii de cetățeni la nivel local”, activitatea P3-00371 „Serviciul de mediatorii comunitari”.	Se acceptă. Se exclud din Nota de fundamentare

Ministerul Justiției (nr. 04/1-224 din 09.01.2026)	4	Cu privire la soluția privind modificarea denumirii Hotărârii Guvernului nr. 557/2013, precizăm că întrucât norma legală anterior menționată din legea precitată nu prevede în sarcina Guvernului aprobarea unui regulament-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, Guvernul nu ar avea abilitarea să aprobe în mod formal/direct un astfel de regulament specific. Așadar, dat fiind că în legea de bază nu este prevăzută aprobarea unui regulament-cadru pentru reglementarea modului de organizare și exercitare a activității mediatorului comunitar, în conținutul normei propuse la sbp. 1.1, este necesar să fie exclusă structura gramaticală „-cadru”. Aceeași observație este valabilă pentru actualul pct. 1 din partea dispozitivă a hotărârii Guvernului, titlul și conținutul anexei la aceasta.	Se acceptă. Din denumirea și întreaga comăinut a HG a fost exclusă structura gramaticală „-cadru”.
		Referitor la formula propusă de proiect prin substituirea cuvintelor „mediator comunitar” cu cuvintele „mediator comunitar pentru romi”, semnalăm că, potrivit Clasificatorului Ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-2021), aprobat prin Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr. 11/2021, în cadrul Grupei de bază 3412 „Specialiști/specialiste în asistență socială și asimilați/asimilate”, la codul ocupației 341206 este prevăzut titlul oficial „Mediator comunitar/mediatoare comunitară”. Prin urmare, se impune menținerea denumirii de „mediator comunitar”, astfel cum este aceasta consacrată în Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova.	Se acceptă. Prevederile Clasificatorului Ocupațiilor, care stabilește doar titluri generale de funcții au fost respectate.

		În ceea ce privește norma preconizată conform sbp. 1.2, care prevede că funcția de mediator comunitar se instituie prin decizia consiliului local al unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în condițiile în care populația de etnie romă cu domiciliul în localitate constituie cel puțin 100 de persoane, cu coordonarea Agenției Relații Interetnice și consultarea unei organizații a societății civile a romilor acreditată pe lângă Agenția Relații Interetnice, menționăm că această soluție de reglementare nu este în corespundere cu cadrul normativ. Astfel, urmează a se ține cont de dispozițiile art. 14 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, potrivit cărora consiliul local are drept de inițiativă și decide, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care țin de competența altor autorități publice. Totodată, art. 14 alin. (2) lit. y¹) din aceeași lege prevede expres că consiliul local decide instituirea funcției de mediator comunitar în localitățile compact sau mixt populate de romi. În acest context, printr-un act normativ subsecvent legii, cum este hotărârea Guvernului, competența consiliului local exercitată „în condițiile legii” nu poate fi supusă coordonării cu Agenția Relații Interetnice și nici condiționată de consultarea unei organizații a societății civile. Or, potrivit art. 7 din Legea nr. 436/2006, în realizarea competențelor lor, autoritățile administrației publice locale dispun de autonomie, consfințită și garantată	Se acceptă. La subpct. 1.2. (după redacție nouă), textul reformulat conform recomandării: „3. Funcția de mediator comunitar se instituie prin decizia consiliului local al unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în condițiile art. 14 alin. (2) lit. y¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală. În procesul de analiză a necesității instituirii funcției, autoritatea publică locală poate solicita aviz consultativ din partea Agenției Relații Interetnice, în vederea asigurării aplicării unitare a politicilor publice în domeniul incluziunii populației de etnie romă. Numărul persoanelor de etnie romă se stabilește în baza datelor oficiale furnizate de Biroul Național de Statistică sau a altor date administrative oficiale disponibile.”.
--	--	---	--

		prin Constituția Republicii Moldova, Carta Europeană a Autonomiei Locale și prin alte tratate la care Republica Moldova este parte. De asemenea, art. 6 alin. (3) din același act normativ stabilește că, între autoritățile administrației publice centrale și cele locale, precum și între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea, nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege. Prin urmare, soluția propusă în baza sbp. 1.2. necesită a fi reformulată în concordanță cu norma de la art. 14 alin. (2) lit. y¹) din Legea nr. 436/2006. Totodată, se semnalează că Agenția Relații Interetnice, potrivit Regulamentului său de organizare și funcționare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 593/2018, nu are competența de acreditare a organizațiilor societății civile a romilor.	
		De asemenea, la sbp. 1.2, în ceea ce privește norma prin care se prevede că, în situațiile în care în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi se înregistrează un număr mai mic de 100 de persoane de etnie romă, funcția de mediator comunitar poate fi instituită pentru mai multe unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi care împreună însumează numărul de cel puțin 100 de persoane de etnie romă, prin decizia consiliului local din unitatea administrativ-teritorială de nivelul întâi prin coordonare cu Agenția Relații Interetnice și consultarea unei organizații a societății civile a romilor acreditată pe lângă Agenția Relații Interetnice, constatăm că această soluție de	Se acceptă La subpct. 1.2. (după redacție nouă), prevedere este eliminată.

		reglementare nu se aliniază cadrului normativ existent. Astfel, mai întâi, specificăm că, potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliile locale și cele raionale, primarii și președinții de raioane funcționează ca autorități administrative autonome, soluționând treburile publice din sate (comune), orașe (municipii) și raioane, în condițiile legii. În acest context, urmează a se reține că modalitatea propusă, potrivit căreia funcția de mediator comunitar ar putea fi instituită în comun pentru mai multe unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în cazul în care fiecare dintre acestea înregistrează un număr mai mic de 100 de persoane de etnie romă, nu poate fi acceptată, întrucât o asemenea soluție nu este reglementată la nivelul legislației primare. Or, Legea nr. 436/2006 nu prevede posibilitatea exercitării în comun a competenței consiliilor locale privind instituirea funcției de mediator comunitar și nici nu stabilește un mecanism de cooperare intercomunitară în acest scop. Prin urmare, instituirea funcției de mediator comunitar pentru mai multe unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în baza unei hotărâri a Guvernului, ar constitui o extindere a competențelor autorităților administrației publice locale și o reglementare primară nouă, care depășește competența Guvernului de a adopta acte normative subsecvente legii. În consecință, soluția propusă necesită a fi exclusă sau reformulată în strictă concordanță cu	
--	--	---	--

		prevederile Legii nr. 436/2006, fără a introduce mecanisme noi care nu sunt prevăzute de cadrul normativ legal primar.	
		Referitor la sbp. 1.9, din textul normei propuse la pct. 9 nu rezultă clar sub ce aspect planul de activitate elaborat de către mediatorul comunitar urmează a fi coordonat cu Agenția Relații Interetnice. Totodată, noțiunea de „coordonare” nu este definită și nu este descrisă procedura concretă de realizare a acesteia, fapt ce generează incertitudine în aplicarea normei. De asemenea, este relevant faptul că mediatorul comunitar își desfășoară activitatea în cadrul autorității administrației publice locale, iar Agenția Relații Interetnice are un statut juridic specific unei autorități administrative. În lipsa unei prevederi legale exprese, activitatea mediatorului comunitar nu poate fi coordonată sau gestionată concomitent de ambele entități. O soluție pentru facilitarea desfășurării activității mediatorilor comunitari ar fi ca implicarea Agenției Relații Interetnice să se realizeze prin elaborarea și aprobarea unui ghid metodologic cu caracter orientativ, care să fie publicat pe pagina oficială a Agenției, fără a institui un mecanism de coordonare sau subordonare a mediatorului comunitar față de această autoritate.	Se acceptă. La subpct. 1.7. (după redacție nouă), Reformulare tehnică clară propusă pentru pct. 9: „Mediatorul comunitar elaborează anual planul de activitate în corespundere cu atribuțiile stabilite de prezentul Regulament și necesitățile populației române. Planul de activitate al mediatorului comunitar este aprobat de către primar. Agenția Relații Interetnice elaborează un ghid metodologic orientativ privind structura și indicatorii planului anual, care este pus la dispoziția autorităților publice locale.”. Astfel se elimină ambiguitatea „coordonării”. Introduce ghid metodologic.
		La sbp. 1.10, în ceea ce privește normele propuse la pct. 12 sbp. 5), 6) și 7), care prevăd dreptul mediatorului comunitar de a beneficia, după caz, de tichete de masă, stabilirea unei remunerații diferențiate, proporțional volumului de muncă prestat,	Se acceptă. La subpct. 1.8. (după redacție nouă), Reformulare propusă conformă legislației: „5) să beneficieze de drepturile salariale și de alte garanții prevăzute de legislația aplicabilă personalului din sectorul bugetar și de regulamentele interne ale autorității publice locale angajatoare.”

	inclusiv în situația desfășurării activității în două sau mai multe unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi, precum și dreptul la compensarea lunară a cheltuielilor de transport aferente deplasărilor între unitățile administrativ-teritoriale deservite, menționăm că aceste soluții de reglementare nu pot fi acceptate. Astfel, acordarea tichetelor de masă este reglementată de Legea nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă, care stabilește caracterul facultativ al acestora și prevede că ele pot fi acordate la decizia angajatorului, în condițiile stabilite prin contractele colective sau individuale de muncă ori prin actele normative la nivel de unitate. Legea nu instituie un drept obligatoriu al salariatului și nici o obligație în sarcina statului sau a instituțiilor publice, motiv pentru care un asemenea drept nu poate fi instituit printr-un act normativ cu caracter general. Totodată, aspectele ce țin de salarizarea personalului din sectorul bugetar, inclusiv stabilirea remunerației, a cotei de timp sau a criteriilor de diferențiere, sunt reglementate exhaustiv prin legislația specială în materie de salarizare. Aceste elemente nu pot fi stabilite sau modificate printr-un regulament aprobat prin hotărâre a Guvernului, întrucât ar constitui o intervenție neadmisibilă asupra regimului juridic al salarizării. Referitor la compensarea cheltuielilor de transport, menționăm că acest aspect este reglementat de legislația muncii și de actele interne ale angajatorului, iar simpla trimitere la Codul muncii nu	Nu enumeră beneficii. Nu intervine în Legea 270/2018 sau Legea 166/2017.
--	---	---

		justifică instituirea prin regulament a unui drept distinct. Prin urmare, normele propuse la pct. 12 sbp. 5), 6) și 7) urmează a fi excluse din proiect, întrucât acestea reglementează drepturi de natură salarială și compensații care sunt stabilite prin legislația specială în materie și nu pot fi instituite printr-un act normativ de nivel secundar.	
		În privința sbp. 1.17, se constată existența unei soluții de reglementare care ridică probleme de conformitate juridică, constând în acordarea mediatorului comunitar pentru romi a dreptului de a semna sau contrasemna documente administrative. Or, potrivit Regulamentului-cadru, mediatorul comunitar are un rol de facilitare și intermediere, iar nu de exercitare a atribuțiilor administrative cu caracter decizional. În aceste condiții, soluția propusă depășește cadrul atribuțiilor sale funcționale și urmează a fi exclusă din proiect.	Se acceptă. La subpct. 1.13. (după redacție nouă), reformulare limitativă: „La solicitare Mediatorul comunitar întocmește documente informative, note de constatare și rapoarte privind situația beneficiarilor, fără a exercita atribuții decizionale sau de putere publică.”. Elimină orice ambiguitate privind competențele administrative.
		În baza sbp. 1.18, la pct. 45 norma are un conținut neclar din punct de vedere al redactării, folosirea unor abrevieri creează confuzie, iar inserarea parantezelor este nejustificată și afectează claritatea textului. În acest context, se impune o reglementare mai clară și previzibilă a procedurii. Astfel, se propune ca tematica de instruire a mediatorului comunitar să fie elaborată/aprobată anual de către Agenția Relații Interetnice, în funcție de atribuțiile mediatorului comunitar stabilite de cadrul normativ și să fie adusă la cunoștința autorităților administrației publice locale de	Se acceptă. La subpct. 1.14. (după redacție nouă), la pct. 45, reformulare propusă: „Tematica anuală de formare profesională continuă a mediatorilor comunitari se elaborează și se aprobă de către Agenția Relații Interetnice, în funcție de atribuțiile stabilite prin prezentul Regulament. La elaborarea tematicii, Agenția poate consulta autorități publice centrale, autorități ale administrației publice locale și organizații ale societății civile relevante.”

		nivelul întâi. La elaborarea tematicii, Agenția Relații Interetnice poate consulta, după caz, autorități publice centrale, autorități ale administrației publice locale, organizații ale societății civile și alți actori relevanți, cu rol consultativ.	
		În privința sbp. 1.20, norma propusă la pct. 47 este formulată necorespunzător, întrucât sintagma „în al cărui teritoriu este angajat mediatorul comunitar” este improprie, iar expresia „prin cooperare cu Agenția Relații Interetnice” nu este clară din punct de vedere juridic și practic, nefiind definit mecanismul de implementare al acestei cooperări.	Se acceptă. La subpct. 1.15. (după redacție nouă) la pct. 47, reformulare propusă: „Autoritatea administrației publice locale care a angajat mediatorul comunitar organizează și monitorizează procesul de pregătire profesională a acestuia, cu suportul metodologic al Agenției Relații Interetnice”.
		La sbp. 1.21, atestăm că în textul normei preconizate pentru pct. 50, sintagma „în colaborare cu Agenția Relații Interetnice” este lipsită de claritate, întrucât nu este reglementată implicarea concretă a Agenției Relații Interetnice în procesul de evaluare. Această imprecizie afectează claritatea și previzibilitatea normei, motiv pentru care se impune reformularea acesteia, cu delimitarea expresă a rolului și responsabilităților Agenției Relații Interetnice în cadrul procedurii de evaluare.	Se acceptă. La subpct. 1.16. (după redacție nouă), la pct. 50 reformulare conformă: „Evaluarea rezultatelor activității mediatorului comunitar se efectuează semestrial de către autoritatea administrației publice locale angajatoare, în baza indicatorilor de rezultat aprobați prin act intern. Agenția Relații Interetnice elaborează un set de indicatori orientativi și realizează analiza consolidată a datelor la nivel național.”
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/458 din 13.01.2026)	5	Autorul nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie.	Nu se acceptă. Anunțul de inițiere a fost palsat pe deta de 28 mai 2025: https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-educatiei-si-cercetarii-in-colaborare-cu-agentia-relatii-interetnice-informeaza-despre/14559 https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15248
		În conformitate cu art.102 din Constituție, art.37 din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, art.14-16 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, hotărârea	Se acceptă. În vederea respectării principiilor autonomiei locale și a cadrului normativ stabilit prin Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, a fost revizuită redactarea

	Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor. Prin urmare, norma popusă de proiect la pct.1 subpct.1.2 contravine cadrului normativ menționat, prin impunerea condițiilor de „coordonare” cu Agenția Relații Interetnice, condiții care nu sunt prevăzute în Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală. Această reglementare transformă o competență proprie a autorităților publice locale (art.14 alin.2 lit.y/1) din Legea 436/2006) într-una delegată/controlată centralizat, stabilind un raport de subordonare nejustificat, contrar art.6 din aceeași lege. Utilizarea unor termeni precum „coordonare” fără a defini clar mecanismul, termenele sau efectele juridice ale acesteia, oferă Agenției o putere discreționară, ceea ce poate genera blocaj administrativ sau favorizarea anumitor unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi pe criterii subiective, generând în așa mod premise pentru comiterea abuzurilor. Conform art.14 alin.(2) lit.y/1) din Legea nr.436/2006, pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local decide instituirea funcției de mediator comunitar în localitățile compact sau mixt populate de romi. Potrivit art.6 alin.(2) și (3) al legii citate, ”Raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea	subpct. 1.2 (după redacție nouă). Din textul proiectului au fost excluse prevederile referitoare la „coordonarea cu Agenția Relații Interetnice” și la „consultarea organizațiilor societății civile acreditate pe lângă Agenție”. În redacția nouă, instituirea funcției de mediator comunitar rămâne în competența consiliului local al unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în conformitate cu art. 14 alin. (2) lit. y¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, fără instituirea unor mecanisme de subordonare sau control din partea autorităților publice centrale.
--	--	--

		problemelor comune. Între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege.” În același timp, referința la organizațiile „acreditate pe lângă Agenție” generează risc de corupție prin lipsa de transparență și previzibilitate, nefiind clar care sunt aceste criterii obiective pentru această „acreditare”. Există riscul ca doar anumite organizații să obțină acest statut, dobândind astfel dreptul exclusiv de a influența procesul de selecție a mediatorilor comunitari, unde organizațiile „agreate” pot impune candidați pe alte criterii decât cele de meritocrație.	
		Un alt aspect, stabilirea unui prag numeric fix de „cel puțin 100 de persoane” pentru instituirea funcției, fără a indica o sursă de date oficiale generează un grad de subiectivism. Această lacună normativă poate conduce la manipularea indicatorilor statistici fie pentru a justifica alocări bugetare nefondate și crearea de posturi fictive, fie pentru a priva în mod abuziv anumite comunități de acest serviciu, prin subevaluarea numărului populației de etnie romă. Prin urmare, introducerea unor reguli de cooperare între autoritățile locale și centrale și a unor condiții de eligibilitate care nu se regăsesc în Legea nr.436/2006 vor permit funcționarilor responsabili să interpreteze normele în mod arbitrar. Implementarea unor prevederi care contravin legislației primare generează un mediu favorabil blocajelor	Se acceptă. Reformulare tehnică: „Numărul persoanelor de etnie romă se stabilește în baza datelor oficiale furnizate de Biroul Național de Statistică sau a altor date administrative oficiale disponibile, inclusiv a Raportului actualizat privind cartografierea localităților dens populate de romi din Republica Moldova (Chișinău, 2021).”.

		administrative, având un impact direct asupra beneficiarilor finali ai politicii publice.	
		Formularea propusă pentru punctul 9 potrivit proiectului, prin utilizarea sintagmei „urmează a fi coordonat cu Agenția Relații Interetnice”, instituie un mecanism confuz, lipsit de previzibilitate și claritate. Ambiguitatea rezidă în neprecizarea limitelor de competență, a formei juridice a actului de coordonare și a efectelor pe care le produce refuzul sau lipsa avizului din partea Agenției asupra planului de activitate. O astfel de reglementare ambiguă crează incertitudine, permițând adoptarea unor decizii pe criterii subiective în detrimentul nevoilor reale ale populației de etnie romă, fapt ce poate genera tergiversarea nejustificată a implementării activităților în comunitate. Lipsa unor criterii de admitere/respingere a planului de activitate va permite funcționarului public din cadrul Agenției să emită obiecții bazate pe scop/interese personale, și nu pe criterii obiective. Aceeași obiecție este valabilă și pentru termenul „cooperare” folosit în textul normei propuse pentru pct.47 de la subpct.1.20. și pentru termenul „colaborare” din pct.50 de la subpct.1.21., al pct.1 potrivit proiectului.	Se acceptă. În vederea asigurării clarității și previzibilității normei, precum și pentru evitarea instituirii unor mecanisme neclare de „coordonare”, „cooperare” sau „colaborare”, care nu stabilesc limitele competențelor și efectele juridice ale acestora, proiectul a fost revizuit. Astfel, la pct. 9 a fost exclusă sintagma „urmează a fi coordonat cu Agenția Relații Interetnice”, fiind prevăzut că planul de activitate al mediatorului comunitar se aprobă de către primar. Totodată, rolul Agenției Relații Interetnice a fost reformulat în sens metodologic, prin prevederea elaborării unui ghid orientativ privind structura și indicatorii planului anual. În mod similar, la pct. 47 și pct. 50 formulările inițiale au fost revizuite pentru a evita utilizarea termenilor ambigui și pentru a delimita mai clar competențele autorităților administrației publice locale și ale Agenției Relații Interetnice.
		Prevederile de la pct.12 subpct. 5), 6) și 7) propuse de proiect instituie drepturi salariale și compensații financiare printr-un act normativ subordonat legii, fapt ce contravine art.102 din Constituție, art.37 din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, art.14-16	Se acceptă. La subpct. 1.8. (după redacție nouă), reformulare propusă conformă legislației: Pct. 12 se completează cu sbpct. 5) cu următorul cuprins: „5) să beneficieze de drepturile salariale și de alte garanții prevăzute de legislația aplicabilă

	din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Aceste norme stabilesc imperativ că hotărârea Guvernului este un act de nivel secundar, emis pentru organizarea executării legilor. Regimul juridic al salarizării în sectorul bugetar este reglementat exhaustiv prin legi speciale. Modificarea sau completarea acestor drepturi prin regulamente administrative creează dublare de norme, ceea ce poate permite factorilor de decizie din cadrul autorităților publice locale să aplice legislația în mod arbitrar, favorizând sau defavorizând anumiți subiecți în funcție de interese de grup sau personale. În ceea ce privește tichetele de masă (subpct. 5), proiectul ignoră prevederile art.3 alin.(5) din Legea nr. 166/2017 cu privire la tichetele de masă, potrivit cărora condițiile de acordare a tichetelor de masă de către angajatori se stabilesc de aceștia în contractele colective de muncă, actele normative la nivel de unitate, contractele individuale de muncă. Respectiv, stabilirea dreptului mediatorului comunitar printr-un act al Guvernului contravine Legii citate. Or, reiterăm, art.102 din Constituție, art.37 din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, art.14-16 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, stabilesc că hotărârea	personalului din sectorul bugetar și de regulamentele interne ale autorității publice locale angajatoare.”
--	--	---

		Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor. Totodată, subpct.7), deși face trimitere la Codul muncii, introduce o normă redundantă care, în absența unei acoperiri bugetare prevăzute prin legea bugetului de stat sau legile bugetelor locale, poate duce la utilizarea neconformă a resurselor publice. Instituirea unor compensații pentru transport prin acte administrative de nivel secundar, fără un mecanism de control financiar stabilit prin lege, sporește riscul de gestiune frauduloasă a bugetelor locale.	
Expertizare repetată			
Centrul Național Anticorupție (nr. Nr. 06/2/6646 din 10.04.2026)		Potrivit pct. 4 din Regulamentul-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 557/2013, supusă modificării, prin „mediator comunitar” se înțelege persoana de etnie romă din localitatea compact sau mixt populată de romi, responsabilă de asigurarea eficientă a accesului beneficiarilor la servicii de asistență socială, educație, asistență medicală, încadrare în câmpul muncii, documentare, îmbunătățirea condițiilor de trai și alte servicii, în caz de necesitate, prin comunicarea eficientă cu instituțiile de resort din localitate. Astfel, „localitate compact sau mixt populată de romi” reprezintă unitatea administrativ-teritorială în care populația de etnie romă, care are domiciliul în localitate, constituie cel puțin 150 de persoane. Totodată, normativul pentru o unitate de	Se acceptă. La pct. 3 (după numărătoare nouă), este exclus textul „(Chișinău, 2021)”.

		mediator comunitar este stabilit pentru o populație romă cuprinsă între 100 și 300 de persoane. În acest sens, norma propusă privind numărul persoanelor de etnie romă se stabilește în baza datelor oficiale furnizate de Biroul Național de Statistică sau a altor date administrative oficiale disponibile, inclusiv a Raportului actualizat privind cartografierea localităților dens populate de romi din Republica Moldova (Chișinău, 2021). Astfel, textul „Chișinău, 2021” se constată a fi limitativ, întrucât termenul „actualizat”, care se referă la raport, indică faptul că procesul de cartografiere este unul periodic iar utilizarea unei referințe fixe la un anumit an poate duce la aplicarea unor date depășite. Prin urmare, se propune eliminarea mențiunii anului și utilizarea unei formulări generice, care să permită raportarea la cea mai recentă versiune a raportului.	
		Pct. 1, subpct. 1.9 din proiectul de hotărâre 1.9. Pct. 16 va avea următorul cuprins: „16. Comisia este formată din 5 membri: 1) o persoană cu funcții de conducere din cadrul primăriei – primar, viceprimar sau secretar al consiliului local, în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar – președintele comisiei [...] Obiecții: Norma citată prevede că comisia este formată din 5 membri, respectiv o persoană cu funcție de conducere din cadrul primăriei,	Se acceptă. La pct. 16, subpct. 1, a fost menținută redacția actuală, potrivit căreia primarul exercită calitatea de președinte al comisiei.

		primarul, viceprimarul sau secretarul consiliului local în cadrul căreia urmează a fi angajat mediatorul comunitar, în calitate de președinte al comisiei. În acest sens, redacția propusă nu stabilește în mod expres mecanismul de desemnare a președintelui comisiei, respectiv nu este clar cine decide asupra persoanei care va exercita această funcție sau dacă alegerea este una liberă (discreționară). Astfel, această lacună normativă poate genera riscuri de aplicare neuniformă a prevederii de către autoritățile administrației publice locale. Totodată, menționăm că, potrivit art. 34 din Lgea nr. 436/2006 privind administrația publică locală este stabilit un mecanism de substituie a primarului, după cum urmează: <i>Articolul 34. Interimatul funcției de primar</i> <i>(1) În cazul încetării înainte de termen a mandatului, al suspendării din funcție sau al imposibilității primarului de a-și exercita atribuțiile, interimatul se asigură de drept de către un viceprimar.</i> <i>(2) Dacă viceprimarul, din motive obiective, refuză interimatul funcției de primar sau dacă primarul și viceprimarul sînt suspendați din funcție concomitent, sau, din anumite cauze, aceste funcții devin vacante, consiliul local împuternicește, în termen de 5 zile, o altă persoană să exercite temporar atribuțiile primarului.</i> <i>(3) În caz de absență temporară, primarul poate delega, sub proprie răspundere, exercitarea atribuțiilor sale</i>	
--	--	---	--

		viceprimarului sau, după caz, secretarului consiliului pe întreaga durată a absenței sale. (4) În exercitarea temporară a atribuțiilor de primar, secretarul consiliului nu este exonerat de exercitarea atribuțiilor sale de bază.	
Ministerul Justiției (nr. Nr. 04/1-4256 din 17.04.2026)		Pentru asigurarea corectitudinii redactării, sbp. 1.1 se propune a fi expus în următoarea redacție: „1.1. în denumirea și la punctul 1 din hotărâre, precum și în denumirea și pe tot parcursul textului Regulamentului, textul „– cadru” se exclude.	Se acceptă. În denumirea și la punctul 1 din hotărâre, precum și în denumirea și pe tot parcursul textului Regulamentului, textul „– cadru” se exclude.
		Pentru asigurarea coerenței redactării, norma de la sbp. 1.2 se impune a fi precedată de partea introductivă „1.2. în Regulamentul-cadru:”. La sbp. 1.2, conform regulilor tehnicii legislative, în cazul redării unei norme în redacție nouă, conținutul acesteia se expune din rând nou. Aceeași observație este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.	Se acceptă. 1.2. În Regulamentul-cadru pct. 3 va avea următorul cuprins: „3. Funcția de mediator comunitar se instituie prin decizia consiliului local al unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în condițiile art. 14 alin. (2) lit. y¹) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.
		La sbp. 1.4, pentru o exprimare corectă, se va utiliza termenul „alineat”, și nu „aliniat”; observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect. Totodată, termenul „nou” se va exclude, întrucât, potrivit regulilor tehnicii legislative, nu se indică caracterul nou al alineatului.	Se acceptă. Modificarea corespunzătoare a fost operată la sbp. 1,4, pct. 5 se completează cu un alineat cu următorul cuprins: „În exercitarea funcției sale, mediatorul comunitar este imparțial, acționând cu echidistanță față de toate părțile implicate, fără a favoriza sau discrimina vreo persoană ori grup, și se abține de la orice comportament care ar putea afecta percepția asupra neutralității sale.”
		La sbp. 1.6.2, sintagma „cu următorul conținut” ar trebui substituită cu sintagma „cu următorul cuprins”, conform uzanței în	Se acceptă. Modificările corespunzătoare au fost operate la pct. 1.6.2: Se completează cu lit. g) cu următorul cuprins:

		redactarea actelor normative. Observația este valabilă pentru sbp. 1.19.	„g) asigură participarea la ședințele echipelor multidisciplinare teritoriale, în cazurile care vizează persoane de etnie romă.” 1,19: Se completează cu pct. 56-59 care vor avea următorul cuprins: „56. Planificarea anuală și coordonarea bugetară a activității mediatorilor comunitari se efectuează de către Agenția Relații Interetnice care elaborează anual propuneri privind: 1) numărul mediatorilor comunitari pentru fiecare autoritate a administrației publice locale; 2) suma mijloacelor financiare necesare pentru exercitarea activității acestora, inclusiv cheltuielile pentru remunerare, formare profesională continuă și activități de mediere comunitară. 57. Propunerile Agenției Relații Interetnice privind numărul mediatorilor comunitari se fundamentează pe: 1) rapoartele anuale de activitate ale mediatorilor comunitari; 2) propunerile autorităților administrației publice locale privind menținerea sau ajustarea numărului de posturi; 3) analiza socio-demografică a comunităților etnice din unitățile administrativ-teritoriale; 4) evaluarea necesităților de consolidare a coeziunii sociale și a dialogului interetnic. 58. Autorităților administrației publice locale prezintă Agenției Relații Interetnice, anual, până la data de 1 august, propunerile privind numărul mediatorilor comunitari și mijloacele financiare necesare pentru funcționarea acestora, în vederea includerii în procesul de planificare bugetară pentru anul următor. 59. În procesul de elaborare a propunerilor bugetare, Agenției Relații Interetnice poate consulta organizațiile etnoculturale, instituțiile publice relevante și organizațiile societății civile active în domeniul relațiilor interetnice și al coeziunii sociale.
--	--	---	--

		La sbp. 1.6.3, pentru asigurarea preciziei și uniformității terminologice, se propune substituirea sintagmei „în colaborare cu reprezentanții delegați” cu „în cooperare cu specialiștii implicați”, iar sintagma „nivelul I” se impune a fi redactată „nivelul întâi”. Aceeași observație o reiterăm pentru sbp. 1.6.4.	Se acceptă. Modificările corespunzătoare au fost operate la pct. 1.6.3 și 1.6.4.
		La sbp. 1.7, vizând conținutul normei propuse la pct. 9, din perspectiva rigorilor limbajului juridic, se impune utilizarea formulării „se aprobă”, în loc de „este aprobat”.	Se acceptă. Modificările corespunzătoare au fost operate la pct. 9
		La sbp. 1.9, referitor la norma propusă pentru pct. 16 sbp. 1), textul „o persoană cu funcții de conducere din cadrul primăriei-primar, viceprimar sau secretar al consiliului local” urmează a fi revizuit. În acest sens, precizăm că secretarul consiliului local nu exercită o funcție de conducere. Totodată, sintagma „cu funcții de conducere din cadrul primăriei” este utilizată impropriu, întrucât primarul este autoritatea reprezentativă a populației unității administrativ-teritoriale și autoritatea executivă a consiliului local, iar primăria constituie o structură funcțională care asigură activitatea acestuia, potrivit legii.	Se acceptă. La pct. 16, subpct. 1, a fost menținută redacția actuală, potrivit căreia primarul exercită calitatea de președinte al comisiei.
		La sbp. 1.11, exprimarea „după textul „de etnie romă” este neclară și se impune a fi revizuită, deoarece nu determină expres elementul sau textul care urmează a fi substituit.	Se acceptă. La pct. 22, după textul „de etnie romă” se completează cu textul „și/sau a altor etnii, în cazul în care un candidat de etnie romă nu poate fi identificat, dar care cunoaște limba română”.
		La sbp. 1.12.2, se impune excluderea textului „La pct. 23”, întrucât acesta este deja	Se acceptă. Modificările corespunzătoare au fost operate la sbp. 1.12.1

		prevăzut în partea introductivă de la sbp. 1.12.	
		La sbp. 1.13, în textul normei propuse la pct. 41, se propune excluderea sintagmei „fără a exercita atribuții decizionale sau de putere publică”, întrucât aceasta conferă normei un caracter explicativ. Or, în măsura în care norma prevede întocmirea rapoartelor, documentelor cu caracter informativ sau a notelor de constatare, rezultă implicit că respectivele atribuții nu au caracter decizional și nu implică exercitarea puterii publice. Totodată, sintagma „se completează cu un aliniat nou cu textul” urmează a fi substituită cu termenul „se completează cu enunțul”, întrucât norma trebuie expusă în continuarea celei aflate în vigoare, iar termenul „Mediatorul” se va reda cu inițială mică.	Se acceptă. 1.13. La pct. 41 se completează cu enunțul: „La solicitare mediatorul comunitar întocmește documente informative, note de constatare și rapoarte privind situația beneficiarilor.”.
		La sbp. 1.14, în ceea ce privește pct. 45, din punct de vedere al exigențelor tehnicii legislative, în cazul în care un element structural al actului normativ se expune într-o redacție nouă, dispoziția normativă a acestuia se plasează din rând nou, cu indicarea elementului de identificare respectiv. În cazul dat, pentru o facilă identificare, este necesară inserarea numeralului „45.” în debutul textului propus.	Se acceptă. 1.14. Pct. 45 va avea următorul cuprins: „45. Tematica anuală de formare profesională continuă a mediatorilor comunitari se elaborează și se aprobă de către Agenția Relații Interetnice, în funcție de atribuțiile stabilite prin prezentul Regulament. La elaborarea tematicii, Agenția poate consulta autorități publice centrale, autorități ale administrației publice locale și organizații ale societății civile relevante.”;
		La sbp. 1.17: Norma de la sbp. 1.17.1 se propune a fi reformulată, astfel încât să prevadă în mod expres excluderea enunțului de la pct. 51, nu a unui text.	Se acceptă. 1.17.1. Enunțul „În procesul de evaluare a activității mediatorului comunitar se va lua în considerare nivelul de satisfacție a beneficiarilor cu privire la activitatea acestuia” – se exclude.

		La sbp. 1.17.2, este necesar să se prevadă că textul indicat se substituie cu sintagma „sunt prezentate semestrial”.	1.17.2. În ultimul enunț, textul: „sunt prezentate anual, până la data de 1 februarie”, se substituie cu sintagma „sunt prezentate semestrial”.
		La sbp. 1.19, numerotarea prevăzută la pct. 56 nu respectă logica elementelor structurale, întrucât conținutul este expus ca alineate distincte, fără a decurge dintr-o normă introductivă. Or, punctele, ca elemente de structură, presupun existența unei norme principale din care derivă și nu urmează a fi dezvoltate subsecvent unei norme principale, dar nu redactate în mod autonom, în forma alineatelor. Prin urmare, se impune revizuirea structurii normei. De asemenea, se atrage atenția asupra actualului „(3)”, care nu are o legătură logică în text.	Se acceptă. 1.19. Se completează cu pct. 56-59 care vor avea următorul cuprins: „56. Planificarea anuală și coordonarea bugetară a activității mediatorilor comunitari se efectuează de către Agenția Relații Interetnice care elaborează anual propuneri privind: 1) numărul mediatorilor comunitari pentru fiecare autoritate a administrației publice locale; 2) suma mijloacelor financiare necesare pentru exercitarea activității acestora, inclusiv cheltuielile pentru remunerare, formare profesională continuă și activități de mediere comunitară. 57. Propunerile Agenției Relații Interetnice privind numărul mediatorilor comunitari se fundamentează pe: 1) rapoartele anuale de activitate ale mediatorilor comunitari; 2) propunerile autorităților administrației publice locale privind menținerea sau ajustarea numărului de posturi; 3) analiza socio-demografică a comunităților etnice din unitățile administrativ-teritoriale; 4) evaluarea necesităților de consolidare a coeziunii sociale și a dialogului interetnic. 58. Autorităților administrației publice locale prezintă Agenției Relații Interetnice, anual, până la data de 1 august, propunerile privind numărul mediatorilor comunitari și mijloacele financiare necesare pentru funcționarea acestora, în vederea includerii în procesul de planificare bugetară pentru anul următor. 59. În procesul de elaborare a propunerilor bugetare, Agenției Relații Interetnice poate consulta organizațiile etnoculturale, instituțiile publice relevante și organizațiile societății civile active în domeniul relațiilor interetnice și al coeziunii sociale.

		La sbp. 1.22, pentru corectitudinea redactării: partea introductivă se propune a fi expusă în următoarea redacție: „1.22. la Capitolul II din anexa la Regulamentul-cadru.”; textul „La capitolul II Descrierea funcției se completează cu textul cu următorul conținut.” se propune a fi redat după cum urmează: „1.22.1. după al treilea alineat se introduc două alineate cu următorul cuprins:”; textul „la subpct. 2) textul” se propune a fi redat ca „1.22.2. la subpunctul 2) sintagma”. Totodată, se impune revizuirea sintagmei „reprezentanții delegați” și a textului „(nivelul I și nivelul II)”.	Se acceptă. 1.20. (după numărătoare nouă) la Capitolul II din anexa la Regulamentul-cadru: 1.20.1. după al treilea alineat se introduc două alineate cu următorul cuprins: „Activitatea mediatorului comunitar este supervizată la nivel local de către autoritatea administrației publice locale, iar la nivel național de către Agenția Relații Interetnice. În exercitarea funcției sale, mediatorul comunitar este imparțial, acționând cu echidistanță față de toate părțile implicate, fără a favoriza sau discrimina vreo persoană ori grup, și se abține de la orice comportament care ar putea afecta percepția asupra neutralității sale.” 1.20.2 la subcapitolul 2) sintagma „organizează activități” se substituie cu textul „în colaborare cu specialiștii implicați de autoritățile publice locale (nivelul întâi și al doilea) organizează activități”;
--	--	---	---