



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la instituirea comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a drumului național R7 „R14 Drochia – Costești – frontiera cu România” (sectorul de ocolire a orașului Drochia)

În temeiul art. 7 alin. (2) din Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 42-44, art. 311), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie comisia de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a drumului național R7 „R14 Drochia – Costești – frontiera cu România” (sectorul de ocolire a orașului Drochia).

2. Se aprobă componența nominală a comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a drumului național R7 „R14 Drochia – Costești – frontiera cu România” (sectorul de ocolire a orașului Drochia), conform anexei.

3. Comisia menționată va activa în conformitate cu prevederile Regulamentului privind modul de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice a obiectului exproprierii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2006.

4. În cazul eliberării membrilor comisiei nominalizate din funcțiile deținute, atribuțiile lor în cadrul acesteia vor fi exercitate de către persoanele nou-desemnate în funcțiile respective, fără emiterea altei hotărâri a Guvernului.

5. Lucrările de secretariat ale comisiei sunt asigurate de către Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.

6. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru interimar

EUGENIU OSMOCHESCU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Vladimir BOLEA

Anexă
la Hotărârea Guvernului nr. /2026

**Componenta nominală
a Comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice
de interes național a lucrărilor de construcție a drumului național
R7 R14 „Drochia – Costești – frontiera cu România”
(sectorul de ocolire a orașului Drochia)**

MÎNDRA Nicolai	-	secretar de stat al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, președinte al Comisiei
DAMIAN Cristina	-	șefă a Secției juridice, Ministerul Mediului
LAȘCU Cristina	-	consultantă principală în Secția finanțe în sectorul economic, Direcția investiții publice și finanțe în sectorul economic, Ministerul Finanțelor
VULPE Ludmila	-	consultantă principală în Secția politici în administrarea proprietății publice, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
CEMORTAN Vasile	-	președinte al raionului Drochia
CERETEU Nina	-	primar al orașului Drochia
RUSU Sergiu	-	primar al satului Țarigrad
NICU Anatolie	-	primar al satului Miciurin

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a drumului național R7 „R14 – Drochia – Costești – frontiera cu România” (sectorul de ocolire a orașului Drochia)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Potrivit Strategiei de mobilitate 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 589/2024, unul din obiectivele prioritare îl constituie organizarea eficientă a fluxurilor de trafic prin dezvoltarea infrastructurii de transport de mare capacitate, inclusiv construcția de centuri ocolitoare pentru evitarea zonelor urbane. Drumul public național R7 „R14–Drochia –Costești–frontiera cu România” are o importanță strategică, îndeplinind, pe lângă rolul de drum republican, și funcția de drum parte a rețelei transeuropene de transport TEN-T. Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 158/2026 privind orientările Republicii Moldova pentru dezvoltarea rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport, se impune alinierea infrastructurii naționale de transport la cerințele TEN-T. În acest scop, pentru redirecționarea traficului de tranzit în afara orașului Drochia este necesară construcția drumului de ocolire a localității, contribuind la reducerea aglomerației urbane, la creșterea siguranței rutiere și la asigurarea continuității traficului prin intersecții mai sigure și fluxuri de circulație mai previzibile.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin Legea nr. 204/2024 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, au fost declarate de utilitate publică mai multe segmente ale drumului național R7 „R14 – Drochia – Costești – frontiera cu România”, vizând strict sectoarele km 0-29 (R14 – or. Drochia), km 59,50-89,53 (or. Drochia – or. Rîșcani) și km 29,00-59,50 (or. Rîșcani – or. Costești – frontiera cu România). În perioada 2024-2025, pentru a facilita legătura directă între nordul Republicii Moldova și România prin punctul de trecere a frontierei Costești-Stânca (rețeaua TEN-T), a fost elaborat și definitivat proiectul studiului de fezabilitate pentru construcția drumului de ocolire a orașului Drochia. Conform soluției de proiect identificate, traseul optim afectează terenuri în hotarele administrative ale localităților Țarigrad, Miciurin și or. Drochia. Temeiul adoptării Legii nr. 204/2024 a fost decizia comisiei de cercetare prealabilă raportată strict la proiectul din 2021 și aceasta nu este aplicabilă pentru sectorul de ocolire a orașului Drochia, deoarece documentația pentru acesta a fost aprobată ulterior cercetării inițiale, iar localitatea Miciurin nu este prevăzută în corpul legii. În acest context, se impune instituirea comisiei pentru cercetarea prealabilă privind declararea utilității publice a lucrărilor de construcție a drumului R7 pentru sectorul de ocolire a orașului Drochia.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului prevede instituirea comisiei pentru cercetarea prealabilă privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a sectorului de ocolire a orașului Drochia, parte a drumului național R7 „R14–Drochia –Costești–frontiera cu România”. În cadrul proiectului sunt prevăzute următoarele: • instituirea comisiei de cercetare prealabilă și aprobarea componenței nominale a acesteia;

- stabilirea modului de activitate a comisiei și asigurarea lucrărilor de secretariat.

Se propune intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, având în vedere necesitatea inițierii fără întârziere a procedurii de cercetare prealabilă – etapă obligatorie pentru declararea utilității publice și pentru demararea ulterioară a procedurilor de expropriere.

Caracterul strategic al proiectului, parte a drumului național R7 și a rețelei TEN-T, precum și necesitatea respectării termenelor de implementare impun adoptarea unor măsuri operative pentru asigurarea continuității proceselor administrative aferente, inclusiv a pregătirii documentației pentru etapele ulterioare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Alternativa menținerii situației actuale nu este viabilă, întrucât ar conduce la menținerea traficului de tranzit prin orașul Drochia, creșterea riscurilor pentru siguranța rutieră și blocarea implementării proiectului din lipsa cadrului legal pentru expropriere.

Alte variante de traseu au fost analizate în cadrul studiului de fezabilitate, fiind selectată soluția optimă din punct de vedere tehnic, economic și de mediu.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Activitatea Comisiei va consta în determinarea utilității publice a lucrărilor de construcție a sectorului de ocolire a orașului Drochia, parte a drumului național R7 „R14–Drochia –Costești–frontiera cu România”.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Activitatea membrilor Comisiei nu este remunerată, respectiv, nu va genera costuri suplimentare. Alte cheltuieli de logistică vor fi acoperite din sursele bugetare disponibile. De menționat că, acțiunile legate de declararea utilității publice de interes național al unor lucrări, sunt susceptibile cu anumite cheltuieli financiare în dependență de caracterul dispozițiilor și drepturilor afectate, fie cu caracter temporar sau permanent, prin urmare, estimarea unor eventuale costuri și impactul financiar, este imposibil de determinat la etapa constituirii Comisiei, rolul căreia este de a identifica acele bunuri imobile, posesia sau folosința cărora este imperativă pentru a realiza proiectul de infrastructură de construcție a sectorului de ocolire a orașului Drochia.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea prevederilor proiectului nu va avea impact asupra sectorului privat. Impactul asupra sectorului privat va fi determinat ulterior în baza deciziilor Comisiei și acțiunile ce urmează a fi întreprinse în raport cu bunurile imobile determinate ca fiind necesare pentru realizarea proiectului de infrastructură.

4.4. Impactul social

Proiectul în sine nu produce efecte directe și imediate asupra oricăror categorii de subiecți, dar, ulterioarele decizii implementate prin alte acte normative vor genera impact. Iar, din punct de vedere a impactului social, construcția drumului de ocolire va contribui la reducerea traficului în zona urbană, creșterea siguranței rutiere și îmbunătățirea calității vieții locuitorilor din orașul Drochia.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu are impact asupra datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului a fost analizat în cadrul studiului de fezabilitate. Proiectul va respecta cerințele de protecție a mediului, inclusiv în ceea ce privește utilizarea terenurilor și gestionarea resurselor naturale.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu transpune și nu prevede transpunerea legislației UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost supus procedurii de avizare în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la compartimentul Transparență decizională/Proiecte în dezbatere publică, precum și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16528. Proiectul de hotărâre a fost avizat de: – Ministerul Finanțelor; – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; – Ministerul Mediului; – Inspekția pentru Protecția Mediului Drochia; – Agenția Proprietății Publice (S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”); – Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; – Congresul Autorităților Locale din Moldova. Rezultatele procesului de avizare au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție, în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG26/11583 din 18.06.2026, Centrul Național Anticorupție a menționat că implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public urmărit prin proiect, fără a fi în detrimentul interesului public general, în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017. Cu referire la expertiza juridică, prin răspunsul nr. 04/2-6958 din 22.06.2026, Ministerul Justiției a comunicat unele obiecții și recomandări care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului. Rezultatele detaliate ale expertizelor menționate supra sunt incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de act normativ se încadrează armonios în legislația existentă.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Scopul proiectului este de a institui Comisia specializată care să efectueze un șir de activități de analiză și verificare a opțiunilor privind necesitatea de declarare a utilității publice de interes național a unui proiect de infrastructură, în coraport cu prevederile legale și soluțiile de proiect. Comisia pentru cercetare prealabilă se va expune în rezultatul cercetărilor, cu privire la existența elementelor justificative ale interesului național și posibilitatea declarării utilității publice a lucrărilor.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea comisiei de cercetare prealabilă pentru
declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a drumului național R7 „R14 –
Drochia – Costești – frontiera cu România” (sectorul de ocolire a orașului Drochia)
(nr. unic 522/MIDR/2026).

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru a Republicii Moldova (nr. 36/01-06/725 din 29.05.2026)	1.	comunică lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act
S.A. „Administrația Națională a Drumurilor” (nr. 06-01/2802 din 29.05.2026)	2.	comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 186 din 28.05.2026)	3.	comunică lipsa de obiecții și propuneri la proiectul în cauză.	Se ia act
Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-03/385/878 din 10.06.2026)	4.	comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului indicat.	Se ia act
Agencia Proprietății Publice (nr. 05-04-4130 din 03.06.2026)	5.	expune lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 17-1975 din 10.06.2026)	6.	avizează pozitiv, fără propuneri și obiecții.	Se ia act
Ministerul Mediului (nr. 13-05/1902 din 09.06.2026)	7.	comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Inspectia pentru Protecția Mediului Drochia (nr. 27/13/2026 din 17.06.2026)	8.	Vă comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor referitor la subiectul dat.	
Avizare repetată			
Ministerul Finanțelor (comentariu e-Legiferare 15.06.2026)	9.	comunică lipsa de obiecții asupra proiectului hotărârii de Guvern definitive și prezentate spre expertizare juridică și anticorupție.	Se ia act

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru a Republicii Moldova (nr. 36/01-06/808 din 15.06.2026)	10.	comunică lipsa de obiecții, recomandări și propuneri.	Se ia act
Ministerul Mediului (comentariu e-Legiferare 15.06.2026)	11.	comunică lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/11077 din 18.06.2026, <i>Raport de expertizare anticorupție nr. EHG26/11583 din 18.06.2026</i>)	12.	Concluzia expertizei: Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop instituirea comisiei pentru cercetarea prealabilă privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a drumului național R7 (sectorul de ocolire a orașului Drochia). Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea nr.82/2017. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	Se ia act
Ministerul Justiției (nr. 04/2-6958 din 22.06.2026)	13.	În denumirea proiectului și a anexei, sintagma „comisiei pentru cercetarea prealabilă” urmează a fi substituită cu sintagma „comisiei de cercetare prealabilă”, pentru uniformizarea terminologiei cu cea utilizată în Legea exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999.	Se acceptă Modificările de rigoare au fost operate.
	14.	La pct. 1, semnalăm că denumirea comisiei nu este conformă cu cea utilizată în denumirea hotărârii și nu este clar dacă este vorba despre drumul național R7 sau R14.	Se acceptă Denumirea proiectului de hotărâre a fost ajustată în vederea asigurării

			concordanței cu denumirea comisiei. Totodată, potrivit art. 4 din Legea drumurilor nr. 509/1995, drumurile publice dispun de denumire și de indice. Astfel, pentru evitarea confuziei dintre indicele și denumirea drumului, acesta se va indica în următoarea redacție: R7 „R14 – Drochia – Costești – frontiera cu România”.
	15.	La pct. 2, se va indica denumirea integrală a comisiei, fără utilizarea trimiterilor la alte dispoziții ale actului. Totodată, sintagma „componenta nominală” se va redacta cu literă mica.	Se acceptă Modificările de rigoare au fost operate.
	16.	La pct. 3, cuvântul „nominalizată” se va exclude ca fiind excedentar, întrucât comisia la care se face referire este deja determinată prin dispozițiile anterioare ale hotărârii.	Se acceptă Cuvântul „nominalizată” a fost exclus din text.
	17.	La pct. 5, textul „Ținerea lucrărilor de secretariat a comisiei...” nu corespunde terminologiei utilizate în practica normativă recentă. Deci, se recomandă formularea „Lucrările de secretariat ale comisiei sunt asigurate de Societatea pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”.”.	Se acceptă Pct. 5 a fost reformulat conform recomandării.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA