

Aprobat în ședința Guvernului din __ 2026

Decizie protocolară nr. __/2026

AVIZ

asupra proiectului de lege (inițiativă legislativă nr. 167 din 25 mai 2026) pentru modificarea Legii nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră, elaborat și înaintat cu titlu de inițiativă legislativă, și comunică următoarele.

Proiectul de lege are ca obiect completarea articolului 39 din Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră cu dispoziții tranzitorii aplicabile până la 31 decembrie 2026. Acestea vizează introducerea pe piață a echipamentelor de refrigerare, climatizare și a pompelor de căldură preîncărcate cu hidrofluorocarburi (HFC), pentru care operațiunile comerciale de procurare au fost inițiate anterior intrării în vigoare a derogării, precum și stabilirea unor obligații suplimentare de notificare, evidență și raportare în sarcina importatorilor.

Potrivit notei de fundamentare, necesitatea promovării proiectului este determinată de dificultățile operaționale și administrative identificate în procesul implementării mecanismului de contingentare prevăzut de Legea nr. 43/2023 pentru echipamentele preîncărcate cu hidrofluorocarburi.

Guvernul constată că măsurile propuse au caracter excepțional, tranzitoriu și limitat în timp, fiind aplicabile exclusiv până la 31 decembrie 2026 și doar în privința operațiunilor comerciale inițiate anterior intrării în vigoare a derogării. Prin urmare, proiectul nu instituie un regim permanent de exceptare de la prevederile Legii nr. 43/2023 și nu modifică principiile de bază ale mecanismului de contingentare aplicabil hidrofluorocarburilor.

În esență, intervenția legislativă propusă urmărește soluționarea unor dificultăți practice apărute în perioada de tranziție către aplicarea deplină a mecanismului de contingentare pentru echipamentele preîncărcate cu hidrofluorocarburi.

Un element important al proiectului îl constituie menținerea obligațiilor de notificare, evidență și raportare a cantităților de hidrofluorocarburi conținute în echipamentele introduse pe piață.

Guvernul apreciază că soluția propusă reprezintă o măsură proporțională și echilibrată, orientată spre evitarea blocajelor administrative și comerciale care ar putea afecta activitatea operatorilor economici.

De asemenea, proiectul este compatibil cu obiectivele generale ale legislației Uniunii Europene în domeniul gazelor fluorurate cu efect de seră și nu afectează procesul de armonizare a legislației naționale cu prevederile Regulamentului (UE) 2024/573.

Totodată, proiectul poate fi îmbunătățit prin luarea în considerare a următoarelor observații de ordin conceptual și de tehnică legislativă:

1. Sub aspect conceptual, semnalăm că intervenția propusă la art. I reprezintă în esență suspendarea acțiunii art. 27 alin. (1) și alin. (4) din Legea nr. 43/2023, care este un procedeu, neprevăzut de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În vederea remedierii neconformităților menționate, recomandăm reformularea alin. (2) într-o normă permisivă după cum urmează: „(2) Prin derogare de la art. 27 alin. (1) și (4), până la 31 decembrie 2026, se permite introducerea pe piață a echipamentelor de refrigerare, de climatizare și pompelor de căldură preîncărcate cu hidrofluorocarburi specificate în anexa nr. 1 secțiunea 1, fără contabilizarea hidrofluorocarburilor conținute în echipamentele preîncărcate în sistemul de alocare a contingentelor anuale, în cazul în care importatorul demonstrează, în baza documentelor comerciale justificative, că operațiunea comercială de procurare a fost inițiată anterior intrării în vigoare a prezentei derogări.”

2. În scopul asigurării unei aplicări uniforme, transparente și nediscriminatorii a derogării propuse, precum și pentru evitarea unor interpretări diferite ale noțiunii de „operațiune comercială inițiată”, se consideră oportună completarea proiectului cu prevederi care să stabilească expres documentele justificative prin care poate fi confirmată inițierea operațiunii comerciale anterior intrării în vigoare a legii.

În acest sens, după alin. (2) se propune introducerea unui alineat nou, cu următorul cuprins:

„(2¹) În sensul prezentului alineat, inițierea operațiunii comerciale se confirmă prin unul sau mai multe dintre următoarele documente:

- contract comercial semnat de părți;
- comandă confirmată de furnizor;
- factură fiscală acceptată;
- document care confirmă efectuarea unei plăți în avans;
- alte documente comerciale echivalente care demonstrează asumarea obligațiilor contractuale de către părți anterior intrării în vigoare a prezentului alineat.”

3. Pentru asigurarea aplicării uniforme a obligațiilor privind evidența și păstrarea documentelor justificative, se consideră oportună completarea alin. (3) cu o referire expresă la termenul de păstrare a informațiilor prevăzut la art. 27 alin. (5) din Legea nr. 43/2023.

În acest sens, la alin. (3), după cuvintele: „documentele justificative privind tipul și cantitatea hidrofluorocarburilor conținute în echipamente” se propune completarea cu textul: „în condițiile prevăzute la art. 27 alin. (5)”.

4. Având în vedere că proiectul prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, se recomandă completarea notei de fundamentare cu argumente suplimentare care să justifice aplicarea prevederilor art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Se recomandă completarea compartimentului privind intrarea în vigoare cu următoarea argumentare:

„Intrarea în vigoare a legii la data publicării este determinată de necesitatea eliminării imediate a dificultăților identificate în aplicarea mecanismului de contingentare prevăzut de Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de prevenirea blocării operațiunilor comerciale aflate în curs de executare. Amânarea intrării în vigoare ar putea conduce la imposibilitatea valorificării efective a măsurii tranzitorii propuse și la generarea unor costuri economice suplimentare pentru operatorii economici afectați.”

Totodată se propune completarea proiectului cu modificări la Legea nr. 880/1992 privind Fondul Arhivistic al Republicii Moldova.

Necesitatea modificării art. 22 din Legea nr. 880/1992 privind Fondul Arhivistic al Republicii Moldova este determinată de reorganizările instituționale realizate în domeniul mediului, astfel, potrivit art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 227/2026 cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale a fost reorganizată prin fuziune (absorbție) de către Agenția de Mediu, aceasta din urmă devenind succesorul de drepturi și obligații al instituției absorbite.

Totodată, conform pct. 11 subpct. 11.4.11 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 227/2026, Agenția de Mediu asigură ținerea Fondului de stat de informații privind subsolul, atribuție exercitată anterior de Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale.

Suplimentar, potrivit art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 228/2026, denumirea Serviciului Hidrometeorologic de Stat a fost schimbată în „Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”.

Astfel, în vederea asigurării coerenței, clarității și concordanței legislației, se impune substituirea denumirii „Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale” cu denumirea

„Agenția de Mediu”, precum și substituirea denumirii „Serviciul Hidrometeorologic de Stat” cu denumirea „Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”.

În acest sens, proiectul se completează cu un articol nou cu următorul cuprins:

„Art. III. – La articolul 22 din Legea nr. 880/1992 privind Fondul Arhivistic al Republicii Moldova (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 238–246, art. 559), cu modificările ulterioare, sintagma ”Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale” se substituie cu sintagma ”Agenția de Mediu”, la forma gramaticală corespunzătoare;

Iar sintagma ”Serviciul Hidrometeorologic de Stat” se substituie cu sintagma ”Instituția Publică Autoritatea de Meteorologie și Monitoring de Mediu”.”

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege înaintat cu titlul de inițiativă legislativă, cu condiția luării în considerație a propunerilor prezentate supra.