

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 (inițiativa legislativă nr. 193 din 12 iunie 2026)

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 193 din 12 iunie 2026) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă prevede completarea Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 cu noțiunea „salariat de vârstă prepensionară”, definit ca salariatul care urmează să atingă vârsta stabilită pentru obținerea dreptului la pensie pentru limită de vârstă în termen de până la cinci ani, precum și instituirea unor garanții suplimentare împotriva concedierii pentru această categorie de salariați, prin limitarea cazurilor în care angajatorul poate dispune încetarea contractului individual de muncă.

Propunerea de introducere a noțiunii „salariat de vârstă prepensionară” și instituirea unui regim juridic distinct pentru această categorie de salariați nu este suficient fundamentată. Legislația muncii conține deja garanții împotriva concedierilor nelegale, inclusiv posibilitatea contestării concedierii în instanța de judecată și interdicția discriminării pe criteriul vârstei. În aceste condiții, necesitatea instituirii unor garanții suplimentare nu este demonstrată.

Totodată, instituirea unui regim juridic distinct exclusiv în funcție de apropierea vârstei de pensionare poate genera tratamente diferențiate între salariații aflați în situații comparabile, iar nota de fundamentare nu demonstrează caracterul necesar și proporțional al unei asemenea măsuri.

De asemenea, proiectul utilizează cuvintele „garanții suplimentare în cazul concedierii”, fără a defini conținutul acestor garanții, ceea ce poate genera incertitudine juridică și dificultăți de interpretare și de aplicare.

Prin instituirea unei liste restrictive a cazurilor în care poate fi concediat salariatul de vârstă prepensionară, proiectul exclude aplicarea celorlalte temeuri de concediere prevăzute la art. 86 din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, fără a justifica necesitatea unei asemenea derogări de la regimul general al încetării raporturilor de muncă și fără a reglementa raportul dintre norma specială propusă și dispozițiile generale ale Codului muncii.

În consecință, reglementarea propusă poate provoca creșterea numărului litigiilor individuale de muncă, întrucât instituirea unui regim juridic derogatoriu

și lipsa unor reguli clare privind raportul dintre norma specială și dispozițiile generale ale Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 sunt susceptibile să genereze practici neuniforme și dificultăți de aplicare.

Totodată, soluția propusă restrânge posibilitatea angajatorului de a-și organiza și eficientiza activitatea, inclusiv prin reorganizarea unității, optimizarea structurii organizatorice sau prin reducerea numărului ori a statelor de personal, ceea ce poate afecta buna funcționare a unității și flexibilitatea pieței muncii. În același timp, instituirea unui regim juridic mai restrictiv pentru această categorie de salariați poate genera un dezechilibru între interesele legitime ale angajatorului de organizare a activității și drepturile salariaților, fără ca această ingerință să fie justificată prin argumente obiective și suficiente.

Mai mult decât atât, măsura propusă poate produce efecte contrare scopului urmărit. Instituirea unor restricții suplimentare privind concedierea salariaților aflați în apropierea vârstei de pensionare poate determina reticența angajatorilor de a recruta persoane din această categorie de vârstă, sporind riscul discriminării indirecte pe criteriul vârstei și diminuând oportunitățile de angajare a persoanelor din această categorie de vârstă.

Totodată, proiectul și nota de fundamentare nu conțin o analiză suficientă a impactului asupra mediului de afaceri, nefiind evaluate efectele noilor reglementări asupra flexibilității raporturilor de muncă și asupra reorganizării activității angajatorilor, precum și asupra costurilor de conformare și riscurilor de litigii. De asemenea, nu sunt analizate eventualele efecte indirecte asupra procesului de recrutare și asupra oportunităților de angajare a persoanelor aflate în proximitatea vârstei de pensionare.

Prin urmare, având în vedere lipsa unei fundamentări suficiente a soluției legislative propuse, neclaritățile de reglementare, impactul imprevizibil potențial asupra raporturilor de muncă și asupra mediului de afaceri, precum și riscul apariției unor dificultăți de aplicare și al unor efecte contrare scopului urmărit, Guvernul nu susține inițiativa legislativă în forma propusă.