



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

Pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice)

În temeiul art. 32 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 372-382, art. 1145), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. pe tot parcursul textului anexelor nr. 1, nr. 2 și nr. 3 la hotărâre, cuvintele „pașaportul cetățeanului Republicii Moldova”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvântul „pașaport”, la forma gramaticală corespunzătoare;

1.2. în tabelul din anexa nr. 2 la hotărâre:

1.2.1. la poziția 1.5.5 coloana a 4-a, cifrele „650” se substituie cu cifrele „790”, cifrele „1240” – cu cifrele „1500”, cifrele „1430” – cu cifrele „1740”, cifrele „1690” – cu cifrele „2050”, iar cifrele „2080” – cu cifrele „2530”;

1.2.2. la poziția 1.5.6 coloana a 4-a, cifrele „650” se substituie cu cifrele „790”, cifrele „980” – cu cifrele „1190”, cifrele „1140” – cu cifrele „1380”, cifrele „1300” – cu cifrele „1580”, iar cifrele „1630” – cu cifrele „1980”;

1.2.3. poziția 1.8.1 se exclude;

1.2.4. în denumirea compartimentului 2, cuvintele „și licențierii” se exclud;

1.2.5. la poziția 3.2.1 coloana a 4-a, cifrele „420” se substituie cu cifrele „440”, cifrele „760” – cu cifrele „880”, cifrele „1100” – cu cifrele „1320”, cifrele „1440” – cu cifrele „1760”, cifrele „1780” – cu cifrele „2200”, iar cifrele „2120” – cu cifrele „2640”;

1.2.6. la pozițiile 7.1.5 și 7.1.6 coloana a 2-a, cuvântul „Personalizarea” se substituie cu cuvintele „Confecționarea și personalizarea”;

1.2.7. se completează cu compartimentul 12 cu următorul cuprins:

„12. SERVICII DE LICENȚIERE, DE AUTORIZARE ȘI DE CERTIFICARE			
12.1.	Servicii de licențiere (conform actelor legislative)		
12.2.	Servicii de autorizare (conform actelor legislative)		
12.3.	Servicii de certificare		
12.3.1.	Examinarea cererii și întocmirea dosarului în vederea eliberării actelor conexe emise pentru facilitarea comerțului cu mărfuri strategice:		
	1) certificatul utilizatorului final	Până la 30 de zile	1 990
	2) certificatul internațional de import	Până la 30 de zile	1 990
	3) certificatul de verificare a livrării	Până la 30 de zile	1 990
	4) certificatul de înregistrare prealabilă	Până la 35 de zile	1 990
	5) notificarea	Până la 15 zile	1 990
12.3.2.	Examinarea cererii și întocmirea dosarului în vederea prelungirii termenului certificatului de înregistrare prealabilă	Până la 35 de zile	1 810
12.3.3.	Reperfectarea actului conex emis pentru facilitarea comerțului cu mărfuri strategice	Până la 10 zile	1 580
12.4.	Alte servicii		
12.4.1.	Deplasarea specialistului pentru verificările la fața locului în cadrul prestării serviciilor de autorizare și certificare	În ziua stabilită în comun cu solicitantul	1 030
12.4.2.	Examinarea cererii și întocmirea dosarului privind coordonarea și înregistrarea regulilor de desfășurare a jocurilor de noroc, elaborate de către organizator	Până la 30 de zile lucrătoare	6 000
12.4.3.	Examinarea cererii privind aprobarea prealabilă a investițiilor de importanță pentru securitatea statului:	Până la 45 de zile	
	1) cu valoarea investițiilor mai mică de 1 700 de mii de lei sau depuse în urma somării în baza deciziei Consiliului pentru Examinarea Investițiilor de Importanță pentru Securitatea Statului		Gratuit
	2) cu valoarea investițiilor egală sau mai mare de 1 700 de mii de lei		22 130”;

1.3. anexa nr. 3 la hotărâre se completează cu secțiunea a 8-a cu următorul cuprins:

„Secțiunea a 8-a
Servicii de licențiere, de autorizare și de certificare

22. Serviciile de deplasare a specialistului pentru verificarea respectării criteriilor minime de clasificare a structurii turistice la fața locului, la solicitarea agropensiunii, se prestează cu o reducere de 50 % din tariful stabilit (cu ajustarea tarifului redus până la numărul întreg de zeci de lei).”

2. La punctul 96 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 24/2025 cu privire la Sistemul național de control al comerțului cu mărfuri strategice în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 53-57, art. 73), cu modificările ulterioare, textul „, în mod gratuit,” se exclude.

3. La punctul 46 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 366-368, art. 441), cu modificările ulterioare, textul „, precum și cheltuieli pentru activitatea Secretariatului Consiliului (cheltuieli de secretariat, corespondență, logistică și alte cheltuieli administrative)” se exclude.

4. Instituția Publică Agenția Servicii Publice eliberează extrasul din Registrul de stat al unităților de drept, în formă de document electronic, generat automat, în regim de timp real, cu perceperea taxei minime prevăzute pentru prestarea serviciului în regim de urgență, în conformitate cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, cu excepția extrasului solicitat de către antreprenorii independenți și de către organele centrale de specialitate ale administrației publice și autoritățile administrației publice locale pentru confirmarea ținerii evidenței.

5. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția subpunctelor 1.2.1 și 1.2.2, care intră în vigoare la data de 30 septembrie 2026, și a subpunctelor 1.2.4, 1.2.7, 1.3 și a punctelor 2-4, care intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării acestuia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Eugeniu OSMOCHESCU

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(privind serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice)
(număr unic 419/MAI/ASP/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice) a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice (în continuare – ASP) și este promovat cu suportul Ministerului Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice) (în continuare – proiectul hotărârii Guvernului) rezultă din prevederile art. 32 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, precum și art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, potrivit cărora Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către instituțiile publice. Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în contextul punerii în circulație în anul 2026 a modelului nou de pașaport, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 220/2026 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte (aprobarea modelelor noi de pașapoarte și documente de călătorie), precum și a modelului nou de permis de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 783/2025 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (aprobarea modelului permisului de conducere 2025). Pornind de la premisa că, Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice reprezintă un act normativ consolidat, prin care a fost aprobat Nomenclatorul serviciilor prestate de către ASP și tarifele la acestea (în continuare – Nomenclatorul serviciilor ASP), se impune modificarea actului normativ enunțat urmare a modificării costului serviciilor ASP privind eliberarea pașaportului și a permisului de conducere. În scopul realizării Strategiei de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030 și a Planului Național de Dezvoltare pentru anii 2024-2026 (acțiunea nr. 78), precum și în cadrul implementării activităților Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, ratificate prin Legea nr. 25/2018, și în conformitate cu acțiunea 3.3. din Planul de acțiuni privind reforma de modernizare a serviciilor publice pentru anii 2017-2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2016, ASP, în comun cu Agenția de Guvernare Electronică și partenerii de dezvoltare, a asigurat modernizarea Registrului de stat al unităților de drept (în continuare - RSUD), fapt ce a permis lansarea serviciilor digitalizate în domeniul înregistrării de stat a unităților de drept. În cadrul proiectului s-a realizat posibilitatea generării automate (în regim de timp real) a extraselor din RSUD și a apărut necesitatea precizării modului de aplicare a taxelor în cazul dat.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, tarifele pentru serviciile prestate de ASP sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 care stabilește cuantumul și condițiile pentru plata serviciilor, precum și modul de calculare a acestor plăți. Modernizarea elementelor de securitate, a mediului de stocare electronică a datelor și a tehnologiei de personalizare a pașaportului și a permisului de conducere național, a condiționat recalcularea tarifelor la serviciile de eliberare a acestor acte, în conformitate cu prevederile Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către ASP, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020. Tarifele recalculate urmează să fie aprobate de Guvern prin operarea

amendamentelor la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020.

Actualmente, serviciile publice în domeniul înregistrării și licențierii unităților de drept sunt reglementate prin acte legislative distincte și nu sunt incluse în Nomenclatorul serviciilor ASP, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020. Totodată, în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, precum art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, se consideră oportun ca Nomenclatorul serviciilor ASP, aprobat de Guvern, să conțină toate serviciile publice prestate de către ASP. Din acest motiv, în Nomenclatorul serviciilor ASP, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, a fost prevăzut Capitolul 2 „Servicii din domeniul înregistrării și licențierii unităților de drept” care trebuia să fie completat cu lista serviciilor și tarifele calculate conform Metodologiei aprobate de Guvern, după operarea modificărilor și completărilor necesare în actele legislative. Prezentul proiect al hotărârii de Guvern propune divizarea Capitolului 2 în două capitole separate: „Servicii din domeniul înregistrării unităților de drept” și „Servicii de licențiere, autorizare și certificare”, cu completarea ultimului capitol.

Actualmente ASP prestează 27 de servicii publice în domeniul licențierii, autorizării și certificării, înregistrate în Registrul de stat al serviciilor publice. În anul 2025 s-au prestat 2029 de servicii, dintre care 1282 – în domeniul eliberării licențelor și 747 – a autorizațiilor și certificatelor. ASP nu obține venituri din prestarea serviciilor date, iar taxele de licențiere aprobate prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător se varsă în bugetul de stat. Totodată, activitatea menționată este asigurată de către 22 de angajați ai Departamentului licențiere, investiții și mărfuri strategice, iar cheltuielile de întreținere a subdiviziunii menționate constituie în medie 1 192 mii lei lunar. În scopul acoperii parțiale a cheltuielilor ASP legate de activitatea în domeniul licențierii, autorizării și certificării, proiectul prevede stabilirea plăților pentru 6 servicii prestate de către ASP.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, eliberarea extrasului din RSUD se asigură în termen de 3 zile lucrătoare, potrivit taxei de 110 lei. Pentru furnizarea informației în regim de urgență, în 24 de ore, 4 ore sau 1 oră, taxa se majorează, respectiv, de 2, 3 sau 4 ori. În cazul extraselor în formă de documente electronice, disponibile pentru generare automată, urmează să fie exclusă posibilitatea alegerii termenului de prestare, cu stabilirea taxei pentru furnizarea informației în regim de timp real.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului constă în implementarea măsurilor care vor aduce la diminuarea deficitului bugetului cu 40 %, fapt ce va permite asigurarea stabilității economice a Agenției fără atragerea surselor financiare din bugetul de stat.

Modificarea tarifulor la serviciile de eliberare a pașaportului și a permisului de conducere

Conform subpt. 1.2.1, 1.2.2 și 1.2.5, proiectul prevede majorarea tarifulor de bază la serviciile de eliberare a pașaportului de la 650 lei până la 790 lei și la serviciul de eliberare/preschimbare/restabilire a permisului de conducere, inclusiv a celui provizoriu, de la 420 lei până la 440 lei, condiționată de majorarea prețului de procurare a blanchetelor pașaportului și a semifabricatelor permisului de conducere, ca urmare a perfecționării modelelor actelor menționate, precum și de ajustarea procesului tehnologic de confecționare a acestora. Tarifele de bază incluse în proiect sunt calculate în conformitate cu prevederile Metodologiei de calculare a tarifulor la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, în baza fișelor tehnologice actualizate și aprobate. Tarifele la serviciile prestate în termene restrânse sunt calculate cu aplicarea coeficienților de majorare actuali, stabiliți în anexa nr. 4 la Metodologia menționată.

Tarifele noi la serviciile de eliberare/preschimbare/restabilire a permisului de conducere vor intra în vigoare la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar la serviciile de eliberare a pașaportului - la 30 septembrie 2026, acestea fiind corelate cu termenele de punere în circulație a noilor modele de documente.

Intrarea în vigoare a acestora la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este condiționată de epuizarea stocului de blanchete pentru fabricarea permisului de conducere, ajustarea condițiilor tehnice și necesitatea trecerii la noile blanchete, care se caracterizează printr-un grad sporit

de securitate fizică contra falsificării și contrafacerii.

Totodată, subpunctele 1.2.1. și 1.2.2. (care fac referire la tarifele pentru eliberarea pașapoartelor și documentelor de călătorie) vor intra în vigoare la 30 septembrie 2026.

Subpunctele 1.2.4., 1.2.7., 1.3. și punctele 2-4, care fac referire la serviciile de licențiere, autorizare și certificare, vor intra în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării actului normativ în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Stabilirea plăților pentru unele servicii în domeniul certificării

1. Serviciile prestate de către ASP în domeniul controlului comerțului cu mărfuri strategice în vederea asigurării supravegherii tranzacțiilor cu mărfuri strategice sunt reglementate prin Legea nr. 213/2024 privind controlul cu mărfuri strategice și Hotărârea Guvernului nr. 24/2025 cu privire la Sistemul național de control al comerțului cu mărfuri strategice în Republica Moldova. Actele normative vizate corespund normelor Uniunii Europene în domeniu și includ listele produselor supuse controlului, redate în Regulamentul (UE) 2021/821 de instituire a unui regim al Uniunii pentru controlul exporturilor, serviciilor de intermediere, asistenței tehnice, tranzitului și transferului de produse cu dublă utilizare și Lista comună a Uniunii Europene cuprinzând produsele militare (echipamentele care fac obiectul Poziției comune 2008/944/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2008 de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar). De menționat că, eliberarea de către ASP a celor 9 tipuri de autorizații pentru comerțul cu mărfuri strategice, care sunt acte permissive, se asigură fără perceperea unor plăți. Totodată, prin proiect se propune stabilirea plăților pentru serviciile de eliberare a actelor conexe, emise în vederea facilitării comerțului cu mărfuri strategice: *examinarea cererii și întocmirea dosarului în vederea eliberării actelor conexe* -1990 lei, *reperfectarea actelor conexe* - 1580 lei și *examinarea cererii și întocmirea dosarului în vederea prelungirii termenului certificatului de înregistrare prealabilă* - 1810 lei (pozițiile 12.3.1-12.3.3 din Nomenclatorul serviciilor ASP). Concomitent, proiectul prevede operarea modificărilor în Hotărârea Guvernului nr. 24/2025 în vederea excluderii din Regulamentul privind procedura de control al comerțului cu mărfuri strategice (anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului) a prevederilor privind gratuitatea emiterii actelor conexe (pct. 2 din proiect).

Propunerea ASP de stabilire a unor tarife pentru serviciile prestate în domeniul controlului comerțului cu mărfuri strategice în vederea eliberării de acte conexe, vine în contextul necesității diminuării cheltuielilor suportate pentru asigurarea calității prestării serviciilor. Mai mult ca atât, ASP este desemnat în calitate de autoritate emitentă atât a autorizațiilor (acte permissive) cât și a actelor conexe, are responsabilitatea de tinere a lucrărilor de secretariat a *Comisiei naționale de control al comerțului cu mărfuri strategice* din care fac parte alte 7 instituții ale statului. În acest sens, ASP asigură instruirea periodică a personalului, suportă cheltuieli financiare pentru dezvoltarea și mentenanța Sistemului Informațional „Controlul comerțului cu mărfuri strategice”, conceput în mod special pentru digitalizarea procesului de emiterie a actelor permissive și celor conexe domeniului și oferirea posibilității schimbului de date/informații între instituțiile membre ale Comisiei în procesul de examinare a cererilor, precum și simplificarea procesului de solicitare a actelor necesare de către mediul de afaceri.

Este de menționat că, reieșind din studiul experienței și activității în domeniul eliberării actelor permissive și conexe pentru comerțul cu mărfuri strategice a unor state învecinate, cât și din UE, se constată perceperea de către acestea de taxe pentru examinarea cererilor și eliberarea actelor solicitate, variind între 100 și 300 euro per cerere, în dependență de tipul și complexitatea acesteia.

2. În temeiul prevederilor pct. 76 al Regulamentului privind procedura de control al comerțului cu mărfuri strategice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 24/2025, eliberarea de către ASP a certificatului de verificare a livrării se efectuează numai după verificările respective efectuate la fața locului, prin deplasarea specialistului ASP la locul aflării mărfurilor strategice importate.

În plus, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 643/2003 cu privire la aprobarea Normelor metodologice și criteriilor de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare și de servire a mesei, ASP are funcția de clasificare a structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare. Conform normelor stabilite, la momentul actual, ASP prestează două servicii gratuite: (1) examinarea cererii și întocmirea dosarului în vederea eliberării certificatului de clasificare a structurilor de primire turistică și (2) eliberarea duplicatului certificatului menționat. Totodată, pentru adoptarea deciziei de clasificare a structurilor de primire turistică, ASP este obligată să verifice

îndeplinirea criteriilor minime de clasificare la fața locului, care implică cheltuieli suplimentare necesare pentru deplasarea specialiștilor la locul aflării structurii de primire turistică (pe tot teritoriul Republicii Moldova).

Pentru acoperirea cheltuielilor menționate mai sus, proiectul prevede completarea Nomenclatorului serviciilor ASP cu serviciul privind deplasarea specialistului pentru verificările la fața locului în cadrul prestării serviciilor de autorizare și certificare (poziția 12.4.1 din Nomenclatorul serviciilor ASP), cu stabilirea plății în valoare de 1 030 lei. Totodată, pentru serviciile de deplasare a specialistului pentru verificarea respectării criteriilor minime de clasificare a structurii turistice la fața locului, la solicitarea agropensiunii, se propune stabilirea reducerii de 50% din tariful stabilit (subpct. 1.3 din proiect), dat fiind faptul că activitatea acestora reprezintă o importanță considerabilă pentru promovarea turismului intern, dezvoltarea mediului rural și transmiterea valorilor culturale locale și regionale, aspect inclus în proiectul *Programului Național de Dezvoltare a Turismului "Turism 2029" pentru anii 2026-2029*.

3. Conform Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, ASP exercită funcția de autoritate de licențiere, însă taxele aferente licențelor sunt vărsate integral în bugetul de stat, fără a acoperi costurile operaționale suportate de ASP. Totodată, în temeiul Legii nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc, ASP deține un rol activ în realizarea politicii de stat în acest domeniu, procesul de coordonare și înregistrare a regulamentelor de joc implicând o analiză riguroasă a documentației juridice și a algoritmilor tehnici, după cum urmează:

În *prima etapă*, Agenția Servicii Publice realizează primirea oficială a cererii și a dosarului, eliberând o recipisă de confirmare. Specialistul verifică dacă setul de documente depus de persoana juridică este complet și conține toate actele cerute de cadrul legal pentru tipul de joc de noroc solicitat.

Urmează *etapa de examinare* pe fond a documentelor, unde specialiștii Direcției de profil analizează regulamentul depus prin prisma normelor imperative din Legea nr. 291/2016. În această fază se verifică dacă regulile propuse respectă standardele de transparență, cerințele privind vârsta minimă a participanților, politicile de joc responsabil și dacă exclud orice clauză abuzivă ce ar putea prejudicia jucătorii.

A *treia etapă* constă în evaluarea de conformitate cu actele normative secundare, mai exact cu regulamentele-tip aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 777/2018 pentru aprobarea Regulamentelor-tip privind organizarea și desfășurarea activității în domeniul jocurilor de noroc ce constituie monopol de stat. Specialistul din Direcția de profil verifică dacă mecanismul de joc, algoritmi de câștig, modul de primire a mizelor și procedura de plată a câștigurilor descrise de solicitant se aliniază perfect structurii obligatorii stabilite de Guvern. Orice abatere de la aceste modele-cadru atrage după sine suspendarea procedurii și notificarea operatorului pentru înlăturarea neconformităților.

Ulterior, se trece la *etapa de adoptare a deciziei* administrative de către conducerea Direcției de profil. Pe baza rapoartelor pozitive întocmite de subdiviziunile juridice și de control, instituția emite actul administrativ oficial prin care constată îndeplinirea tuturor condițiilor legale și aprobă regulamentul de joc.

Procedura se încheie cu *etapa de înregistrare* și avizul de conformitate. Agenția introduce documentul aprobat în registrul oficial de evidență, aplică ștampila de coordonare pe exemplarele regulamentului și transmite persoanei juridice actele înregistrate, conferindu-i astfel dreptul legal de a pune în aplicare respectivele reguli în activitatea sa comercială.

În acest scop, proiectul propune stabilirea unei plăți de 6000 lei pentru coordonarea și înregistrarea regulilor de desfășurare a jocurilor de noroc (poziția 12.4.2 din Nomenclator), fundamentată pe principiul cost-recovery, pentru a acoperi resursele administrative necesare verificării conformității și eticii profesionale a operatorilor.

Această reglementare aliniază Republica Moldova la bunele practici ale jurisdicțiilor europene cu regimuri consolidate, precum România sau Malta. În aceste state, examinarea și avizarea regulamentelor de joc sunt prestate ca servicii tarificate (fee-based services), asigurând astfel independența financiară a autorității de supraveghere și menținerea unei expertize înalte în procesul de protecție a consumatorilor.

Prin implementarea acestui tarif, se asigură un control riguros asupra corectitudinii mecanismelor de joc și de plată a câștigurilor, contribuind direct la transparentizarea sectorului și la crearea unui

cadru de reglementare previzibil cu reguli de joc clare, sigure și neschimbătoare pentru mediul de afaceri, în strictă concordanță cu atribuțiile de reglementare ale statului.

4. În temeiul Hotărârii Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, Agenția Servicii Publice asigură lucrările de secretariat ale *Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului*, care presupun analiza cererilor și documentelor depuse, evaluarea impactului proiectului investițional asupra domeniilor de importanță pentru securitatea statului, solicitarea și examinarea informațiilor suplimentare, atragerea experților de profil și accesarea bazelor de date specializate (acces contra cost, în bază de taxă de abonament), precum și coordonarea interinstituțională cu autoritățile competente implicate în procesul de examinare. Activitățile respective implică resurse administrative, financiare (angajații implicați în procesul de evaluare, urmează instruire organizate de către instituțiile internaționale de profil, precum și realizează schimb de experiență și bune-practici cu instituțiile omoloage din statele membre ale UE, SUA și Marea Britanie) și expertiză instituțională specializată, fiind necesară asigurarea unui mecanism adecvat de acoperire a costurilor aferente acestor operațiuni. Totodată, este important să menționăm că, pentru anul 2026 este planificată elaborarea unui sistem electronic dedicat procesului de examinare a cererilor de aprobare prealabilă a investițiilor în domeniile de importanță pentru securitatea statului, activitate ce va genera costuri de dezvoltare, implementare și mentenanță.

În acest context, pentru acoperirea cheltuielilor pentru desfășurarea activităților de suport administrativ, tehnic și procedural ale Consiliului, se propune completarea Nomenclatorului serviciilor ASP cu serviciul privind examinarea cererii privind aprobarea prealabilă a investițiilor de importanță pentru securitatea statului, cu stabilirea plății în sumă de 22 130 lei în cazul în care valoarea investițiilor depășește 1 700 mii lei (poziția 12.4.3 din Nomenclatorul serviciilor ASP), ceea ce reprezintă pragul de înregistrare în calitate de plătitor de TVA, ajustat din 1 martie anul 2026 (art. 112 alin. (1) din Codul Fiscal al Republicii Moldova). În acest sens, pentru investițiile cu valoarea egală sau mai mare de 1 700 mii lei perceperea unui tarif în cuantum de 22 130 lei este justificată, întrucât acest prag reflectă investiții cu impact economic sporit și implică, de regulă, un volum mai complex de examinare administrativă și evaluare a documentației, care constă în notificarea membrilor Consiliului privind cererea depusă, asigurarea accesului la dosarul serviciului a membrilor Consiliului (*până la 25 utilizatori din diferite instituții*) cu drept de acces pentru vizualizare, descărcare a documentelor atașate de solicitant, introducerea comentariului sub formă de text sau fișier încărcat în format .pdf; completarea manuală a informației de către Secretariatul Consiliului (reprezentantul ASP), aferentă extraselor din deciziile adoptate în cadrul ședinței Consiliului; generarea notificărilor privind decizia adoptată (*pe parcursul examinării cererii pot fi generate mai multe notificări*); posibilitatea revenirii la cererea depusă pentru completarea dosarului cu documente și informații suplimentare conform solicitării Consiliului fără posibilitatea de a interveni în cererea depusă inițial pentru modificarea datelor deja completate (*câmpurile cererii nu pot fi redactate/modificate, precum și excluse documentele atașate*).

Este important de menționat faptul că de această plată vor fi scutite companiile ce depun cererea de aprobare prealabilă a investițiilor, somate prin decizia Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului (examineate din oficiu).

Instituirea unei taxe pentru examinarea investițiilor reprezintă, de asemenea, o practică aplicată în mai multe state membre ale Uniunii Europene care implementează mecanisme de screening al investițiilor străine directe. De exemplu, în România, procedura de analiză a investițiilor realizată de Comisia pentru examinarea investițiilor străine directe este supusă unei taxe de examinare în cuantum de 5 000 euro, stabilită în scopul acoperirii costurilor administrative generate de evaluarea investițiilor cu impact asupra securității economice și a intereselor strategice ale statului.

Concomitent, proiectul prevede operarea modificărilor în Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 în vederea excluderii din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului (anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului) a prevederilor privind finanțarea din bugetul de stat a activității Secretariatului Consiliului (pct. 3 din proiect). În acest context, compensarea costurilor suportate în procesul de examinare a cererii contribuie la asigurarea sustenabilității activităților de suport administrativ, tehnic și procedural, fără a genera presiuni suplimentare asupra bugetului public.

De asemenea, introducerea unei taxe de examinare are rolul de a responsabiliza solicitanții și de

a contribui la eficientizarea procedurii administrative prin depunerea unor cereri complete și fundamentate însoțite de documentația necesară evaluării investiției. Această abordare este în concordanță cu practicile aplicate în cadrul mecanismelor europene de screening al investițiilor, unde taxele administrative contribuie atât la acoperirea costurilor procedurale, cât și la asigurarea unei gestionări eficiente a cererilor depuse de investitori în domenii sensibile din perspectiva securității statului.

Totodată, prevederile Legii nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului, în anul 2025 au fost armonizate cu cerințele impuse prin Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, care definește explicit faptul că deciziile adoptate de către autoritățile implicate în procesul de examinare a investițiilor străine, nu sunt calificate drept "acte permissive". Respectiv, la fel și în cazul Republicii Moldova, deciziile emise de către Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, nu sunt calificate drept "acte permissive".

Este de menționat că toate tarifele propuse au fost calculate în conformitate cu prevederile Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, în baza fișelor tehnologice aprobate.

ASP este o entitate care activează pe principii de autofinanțare și autogestiune. La momentul actual, Departamentul de profil funcționează ca un centru de cost pur, fără posibilitatea de a-și recupera cheltuielile din activitatea proprie, întrucât pentru serviciile din domeniul de licențiere, autorizare și certificare nu se percepe nici o plată în bugetul ASP. Din ce reiese că ASP „subvenționează” indirect fiecare proces de licențiere sau autorizare a agenților economici, utilizând resurse din alte linii de activitate (cum ar fi eliberarea actelor de identitate sau înmatricularea vehiculelor, servicii prestate în regim preferențial), pentru a acoperi cheltuielile acestui departament. Finanțarea unei subdiviziuni deficitare din veniturile altor subdiviziuni (cross-subsidization) este o practică inefficientă și riscantă pe termen lung.

Prin introducerea plăților pentru serviciile specifice din acest domeniu, se aplică mecanismul de recuperare parțială sau totală a costurilor, calculate strict în baza Metodologiei aprobate de Guvern (care interzice adăugarea unor marje de profit exagerate în cazul serviciilor publice monopoliste). Tarifele propuse pentru serviciile incluse în compartimentul 12 nu reprezintă un profit pentru ASP, ci o contravaloare a efortului administrativ, menit să acopere cheltuielile ASP.

De principiu comunicăm că, actele asupra cărora s-au răsfrâns propunerile ASP nu fac parte din categoria actelor permissive, întrucât acestea sub nici o formă nu se încadrează în noțiunea de „act permisiv” și nu fac parte din Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Anexa nr. 1 a Legii nr. 160/2011, care este lista oficială a actelor permissive. Mai mult ca atât, prevederile art. 2 al Legii nr. 213/2024 privind controlul cu mărfuri strategice ne oferă expres noțiunea de „act conex” și specifică care sunt acestea.

Ținând cont de necesitatea organizării procesului prestării serviciilor de autorizare și certificare conform noilor condiții propuse, proiectul prevede implementarea modificărilor propuse peste o lună de la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Stabilirea condițiilor de eliberare a extrasului din Registrul de stat al unităților de drept în regim de timp real

Punctul 4 al proiectului prevede stabilirea condițiilor speciale pentru prestarea serviciului de eliberare a extrasului din RSUD, supus digitalizării. Se propune ca la eliberarea extrasului din RSUD, generat automat, să fie aplicată taxa minimă stabilită pentru prestarea serviciului în regim de urgență – 220 lei, cu excepția extraselor solicitate pentru confirmarea luării la evidență de către antreprenorii independenți, care, conform prevederilor Legii nr. 220/2007, se eliberează conform tarifului obișnuit (110 lei) și organele centrale de specialitate ale administrației publice și autoritățile administrației publice locale, care, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1004/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la evidența de stat a organelor centrale de specialitate ale administrației publice și a autorităților administrației publice locale, se eliberează gratuit.

Ținând cont de necesitatea ajustării Platformei de dezvoltare a serviciilor electronice - PDSE în vederea modificării tarifelor Agenției Servicii Publice, se propune implementarea modificărilor propuse peste o lună de la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alte prevederi ale proiectului:

1) La subpct. 1.1 denumirea pașaportului național, pe tot cuprinsul hotărârii, se aduce în concordanță cu prevederile Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte: cuvintele „pașaportul cetățeanului Republicii Moldova” se substituie cu cuvântul ”pașaport”.

2) În legătură cu dublarea în Nomenclatorul serviciilor ASP a serviciului privind eliberarea certificatului explicativ din domeniul stare civilă (prin Hotărârea Guvernului nr. 707/2025 a fost introdusă poziția 1.3.10 fără eliminarea poziției 1.8.1), la subpct. 1.2.3 se exclude serviciul cu tarifele învechite (poziția 1.8.1).

3) La subpct. 1.2.6 se propune redenumirea serviciilor de personalizare a pașapoartelor diplomatice și de serviciu, la comanda Ministerului Afacerilor Externe, prin completarea cu cuvântul „Confecționarea”.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în vederea aducerii în concordanță cu costurile suportate actual, a tarifelor pentru serviciile publice de eliberare a pașaportului și a permisului de conducere de model nou, precum și acoperirii cheltuielilor pentru îndeplinirea funcțiilor în domeniul autorizării și certificării, în conformitate cu prevederile Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020.

Prin urmare, opțiuni alternative nu au fost identificate.

În cazul în care proiectul de hotărâre nu va fi promovat în redacția propusă, ASP estimează că, la finele anului 2026, va înregistra un deficit bugetar de 67 000 mii lei, fapt ce poate genera instabilitatea financiară și incapacitatea Agenției de a acumula mijloacele necesare pentru dezvoltarea registrelor de stat, modernizarea tehnologiilor de prestare a serviciilor, renovarea și menținerea infrastructurii.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul hotărârii de Guvern nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

Proiectul prevede operarea modificărilor în Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 în vederea excluderii din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului a prevederilor privind finanțarea din bugetul de stat a activității Secretariatului Consiliului (pct. 3 din proiect), ceea ce va avea un impact pozitiv asupra bugetului public.

Stabilirea plăților pentru servicii din domeniul de certificare și investiții va permite acoperirea parțială a costurilor efective la prestarea serviciilor în domeniul licențierii, investițiilor și mărfurilor strategice, care în anul 2025 au constituit cca 14 mln lei. Veniturile din prestarea cu titlu oneros a serviciilor de certificare, propuse prin acest proiect, se estimează în valoare de cca 190 mii lei lunar, ce va permite acoperirea cheltuielilor suportate pentru întreținerea subdiviziunii create pentru asigurarea activității ASP în domeniul licențierii, investițiilor și mărfurilor strategice în proporție de 16%.

Implementarea acestui proiect este o măsură de stabilizare a echilibrului financiar. Estimăm că proiectul va genera venituri suplimentare de **27-28 milioane lei** până la finele anului 2026. Aceste resurse sunt vitale pentru a diminua presiunea costurilor generate de eliberarea documentelor și prestarea serviciilor cu titlu gratuit, garantând astfel continuitatea operațională și alinierea strictă la standardele de securitate ale Uniunii Europene.

La nivelul bugetului ASP: pe de o parte, înregistrăm o **scădere de 7% a volumului de servicii solicitate** în primul trimestru al anului 2026, comparativ cu perioada similară a anului trecut — fapt ce micșorează veniturile operaționale. Pe de altă parte, costurile de achiziție ale materiei prime au crescut substanțial: blancheta pentru pașapoarte este mai scumpă cu **56%**, iar cea pentru permise de conducere cu **65%**.

În acest context de inflație a costurilor, politica ASP de ajustare a tarifelor la serviciile respective este extrem de temperată și orientată către protecția beneficiarului: propunem o majorare de doar **~20%** pentru pașapoarte și o corecție minimă, de **4,8%**, pentru permise de conducere. Veniturile

suplimentare ținute nu urmăresc maximizarea profitului, ci optimizarea cash-flow-ului. Ele vor funcționa ca un mecanism de sustenabilitate, menit să echilibreze balanța dintre venituri și cheltuieli și să atenueze impactul scăderii cererii la servicii, asigurând lichiditatea necesară pentru emiterea neîntreruptă a actelor.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul înaintat prevede stabilirea condițiilor speciale pentru prestarea serviciului de eliberare a extrasului din RSUD, generat automat, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat. Extrasul disponibil pentru generare automată va fi eliberat în regim de timp real (la momentul adresării) conform taxei de 220 lei, comparativ cu situația actuală în care pentru obținerea extrasului peste o oră se aplică taxa de 440 lei, dar conform taxei de 220 lei serviciul se prestează în termen de 24 ore.

Stabilirea plăților pentru serviciile în domeniul certificării este estimată să aibă un impact redus și nesemnificativ asupra sectorului privat, având în vedere caracterul specific și limitat al activităților pentru care sunt solicitate aceste servicii. Numărul tranzacțiilor și al solicitărilor aferente actelor conexe emise în vederea facilitării comerțului cu mărfuri strategice, precum și al procedurilor de aprobare și certificare prevăzute, este relativ redus în raport cu totalul activităților economice desfășurate de mediul de afaceri.

Totodată, serviciile respective sunt utilizate preponderent de un cerc restrâns de operatori economici care activează în domenii reglementate sau specializate, unde costurile administrative și de conformare reprezintă deja o componentă inherentă a activității economice. În acest context, quantumul tarifelor propuse nu este de natură să genereze efecte economice semnificative asupra competitivității întreprinderilor sau asupra costurilor generale de operare.

Impactul financiar este diminuat și prin aplicarea unor scutiri de plată în anumite situații expres prevăzute, inclusiv pentru examinarea investițiilor cu valoare mai mică decât pragul stabilit sau pentru cazurile examinate în urma deciziilor autorităților competente. Aceste excepții contribuie la evitarea unei poveri financiare excesive asupra întreprinderilor mici și mijlocii și asupra anumitor categorii de investitori.

Un alt element care limitează impactul asupra sectorului privat îl constituie raportul rezonabil dintre valoarea tarifelor și complexitatea activităților administrative efectuate de autoritatea competentă. Instituirea tarifelor urmărește asigurarea recuperării parțiale a costurilor administrative aferente examinării cererilor, verificării documentației și a deplasării specialităților la fața locului pentru efectuarea activităților stabilite prin acte normative și prestării serviciilor specializate de către autoritatea competentă, contribuind astfel la eficientizarea și sustenabilitatea procesului administrativ.

În același timp, perceperea acestor plăți poate contribui la eficientizarea procesului administrativ și la îmbunătățirea calității serviciilor prestate, inclusiv prin asigurarea resurselor necesare pentru examinarea operativă și profesionistă a solicitărilor depuse. Nu în ultimul rând, domeniile vizate de aceste servicii implică aspecte sensibile ce țin de securitatea statului, controlul comerțului cu mărfuri strategice și monitorizarea investițiilor de importanță pentru securitatea națională. În acest context, instituirea unor mecanisme administrative adecvate și sustenabile financiar este justificată prin interesul public urmărit și prin necesitatea respectării standardelor naționale și internaționale de control și supraveghere.

Prin urmare, se apreciază că impactul asupra sectorului privat va fi limitat proporțional cu natura serviciilor prestate și justificat prin necesitatea asigurării unui cadru adecvat de reglementare a funcționării instituției la autofinanțare.

4.4. Impactul social

În pofida majorării cu 21,5% a tarifului la eliberarea pașaportului și cu 4,8% a tarifului la eliberarea/preschimbarea/restabilirea permisului de conducere, proiectul va avea un impact social pozitiv legat de punerea în circulație a modelelor noi, de ultimă generație, a pașaportului și permisului de conducere cu un grad sporit de protecție fizică și tehnică împotriva contrafacerii și falsificării, conform standardelor europene, fiind îmbunătățite ca design, securizare a informației și măsuri de protecție a datelor personale ale titularului.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Nu este relevant.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.
Nu este relevant.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este relevant.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul hotărârii Guvernului nu transpune actele juridice ale UE în legislația națională
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”. Urmare anunțării proiectului în procedură de avizare, proiectul, împreună cu materialele aferente, a fost plasat spre consultări publice. Anunțul de inițiere și proiectul pot fi consultate accesând următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-consultarea-publica-a-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-unor-hotarari-ale-guvernului-privind-serviciile-publice-prestate-de-catre-agentia-servicii-publice/16534 Proiectul a fost consultat cu Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Agenția de Guvernare Electronică și examinat în cadrul ședinței Grupului de lucru al comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Poziția autorului vizavi de propunerile și/sau obiecțiile la proiect sunt reflectate în sinteză.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul A fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție. Urmare expertizei juridice, Ministerul Justiției a comunicat lipsa obiecțiilor sau recomandărilor de ordin conceptual. Totuși, au fost înaintate unele propuneri de ordin redacțional, care au fost parțial acceptate. Prin Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG26/11558 din 09.06.2026, Centrul Național Anticorupție a recomandat reexaminarea proiectului prin prisma acestuia, înaintând mai multe recomandări. Poziția autorului vizavi de propunerile și/sau obiecțiile la proiect sunt reflectate în sinteză.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect de hotărâre se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită abrogarea sau modificarea altor acte normative de același nivel.
9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului prevede executarea activităților atât de ordin instituțional, cât și de ordin interinstituțional. Acțiunile care sunt necesare pentru a fi realizate în cadrul ASP: - emiterea ordinului ASP cu privire la modificarea Nomenclatorului intern al serviciilor prestate de către ASP și tarifele la acestea, aprobate prin Ordinul ASP nr. 66/2021; - operarea modificărilor necesare în Clasificatorul de firmă CF 37603221.0285.02 „Servicii” și în sistemele informaționale aferente prestării serviciilor; - ajustarea instrucțiunilor, regulamentelor ce stabilesc procedura de prestare a serviciilor; - actualizarea informației despre serviciile supuse modificării, plasată pe pagina web-oficială a ASP: www.asp.gov.md; - asigurarea ajustării PDSE în vederea modificării tarifelor ASP pentru serviciile digitalizate; - informarea populației despre prevederile proiectului.

Implementarea proiectului cuprinde activități și de ordin interinstituțional:

- actualizarea pe Portalul guvernamental integrat EVO www.evo.gov.md a informației aferente serviciilor publice supuse modificării – ASP în comun cu Agenția de Guvernare Electronică;
- ajustarea acordului de colaborare dintre ASP și Ministerul Afacerilor Externe privind prestarea serviciilor ASP prin intermediul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare, în vederea modificării listei serviciilor și tarifelor la acestea – ASP în comun cu Ministerul Afacerilor Externe.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(privind serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice)
(număr unic 419/MAI/ASP/2026)

Participantul la avizare/expertizare/consultare publică	Nr. crt.	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
AVIZARE			
Ministerul Afacerilor Externe (Nr. DI/3/041-5481 din 12.05.2026)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 03-1606 din 12.05.2026)	1.	Cu referire la proiectul de hotărâre pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice) (număr unic 419/MAI/ASP/2026), reieșind din competențele funcționale, comunicăm următoarele. Se recomandă ca proiectul de hotărâre să conțină prevederi exprese privind: i. prestarea electronică a serviciilor nou-introduse în capitolul 12 (servicii de autorizare, certificare și licențiere) prin intermediul Portalului guvernamental integrat EVO, cu indicarea termenului de integrare;	Nu se acceptă. Sensul proiectului de hotărâre, în partea ce ține de serviciile din capitolul 12, constă în stabilirea plăților la serviciile existente în domeniul certificării și investițiilor, care la momentul actual se prestează cu titlu gratuit. Ceea ce ține de digitalizarea acestora, toate serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice (ASP), pasibile pentru digitalizare, sunt incluse în lista serviciilor electronice care urmează să fie implementate în viitorul apropiat, iar digitalizarea acestora se realizează în comun cu Agenția de Guvernare Electronică (AGE) pe măsura disponibilității echipei tehnice a AGE. Reieșind din cele relatate, considerăm

		2. ii. asigurarea actualizării informațiilor despre serviciile modificate în Registrul de stat al serviciilor publice și pe Portalul EVO. Totodată, considerăm oportun examinarea oportunității eliminării complete a termenelor intermediare de prestare (24 ore, 4 ore, 1 oră) pentru extrasul din RSUD disponibil în format electronic generat automat, cu menținerea exclusivă a regimului timp real.	inoportun completarea proiectului cu prevederile ce țin de digitalizarea serviciilor nou-introduse în capitolul 12, cu stabilirea termenelor de digitalizare a acestora. Nu se acceptă. Actualizarea informațiilor despre serviciile modificate în Registrul de stat al serviciilor publice și pe Portalul EVO se realizează în temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 169/2021 cu privire la Registrul de stat al serviciilor publice. Această măsură este reflectată în compartimentul 9 din nota de fundamentare la proiect „<i>Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</i>”. Cu referire la termenele de prestare a serviciului de eliberare a extrasului din RSUD, proiectul extinde lista termenelor pentru prestarea serviciului, prin stabilirea termenului unic pentru prestarea serviciului în mod digital (la momentul adresării, în regim de timp real). Prin hotărârea Guvernului nu pot fi eliminate termene în vigoare, utilizate la prestarea serviciului la ghișeu, stabilite prin Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. Suplimentar, obținerea extrasului în regim real de timp este un funcțional nou care a fost posibil a fi aplicat odată cu lansarea sistemului nou RSUD2, doar pentru înscrierile înregistrate sau modificate (verificate) după lansare.
--	--	--	--

	3. La pct. 2. din proiectul hotărârii. Se impune revizuirea pct. 2 al proiectului, ținând cont că pct. 96 al anexei nr. 2 la Regulamentul privind procedura de control al comerțului cu mărfuri strategice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 24/2025, care stabilește expres <i>caracterul gratuit</i> al eliberării actelor permise aferente domeniului comerțului cu mărfuri strategice. În aceste condiții, în cazul în care se intenționează instituirea unor tarife pentru anumite acte conexe, considerăm că excluderea integrală a sintagmei „în mod gratuit” poate crea ambiguități privind categoriile de acte permise pentru care gratuitatea se menține și cele pentru care urmează a fi aplicate tarife. Astfel, considerăm oportun ajustarea corespunzătoare a prevederii respective, astfel încât să fie delimitate clar actele pentru care se aplică tarife și cele pentru care se păstrează regimul gratuit. Totodată, având în vedere că introducerea unor tarife reprezintă costuri suplimentare pentru mediul de afaceri, considerăm necesară informarea și consultarea prealabilă a operatorilor economici privind modificările propuse și justificarea necesității acestora. În același timp, nu considerăm oportună intrarea în vigoare a amendamentelor la data publicării, inclusiv din perspectiva eventualelor dosare aflate în curs de examinare. În acest sens, recomandăm instituirea unei perioade tranzitorii rezonabile, care să permită informarea mediului de afaceri și adaptarea la noile condiții aplicabile. 4. La nota de fundamentare. Nota de fundamentare urmează să clarifice în ce măsură extrasul din RSUD generat automat va fi disponibil prin platforma de interoperabilitate pentru reutilizare de către alți prestatori de servicii publice, eliminând astfel necesitatea solicitării repetate de către beneficiari.	Se acceptă parțial. Caracterul gratuit al eliberării autorizațiilor aferente domeniului comerțului cu mărfuri strategice este expres stabilit prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Proiectul prevede stabilirea plății doar pentru serviciile de examinare a cererilor privind eliberarea actelor conexe, care nu sunt incluse în lista actelor permise, aprobată prin Legea nr. 160/2011. În acest context, structura capitolului 12 din Nomenclatorul serviciilor prestate de către ASP a fost ajustată. Conform prevederilor subpct. 5.2. din proiectul hotărârii, tarifele pentru serviciile incluse în capitolul 12, vor intra în vigoare după o lună de la data publicării hotărârii de Guvern în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Cu referire la informarea și consultarea prealabilă a operatorilor economici privind modificările propuse, în corespundere cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost publicat pentru consultări publice pe platforma www.particip.gov.md. Nu se acceptă. Autorul consideră că nu Extrasul din RSUD trebuie să fie disponibil prin platforma de interoperabilitate, ci datele ce se conțin în acest extras. În acest sens, schimbul de date automatizat între autorități/entități solicitante a
--	---	--

			extrasului din RSUD prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect, este deja realizat. Toată informația, solicitată în Extrasul din RSUD, este disponibilă pentru consumarea prin MConnect. Este evident, că implementarea acestui mecanism presupune existența, la nivelul tuturor consumatorilor de date, a unor sisteme informaționale funcționale capabile să recepționeze și să prelucreze datele furnizate. În prezent, nu există certitudinea că toate autoritățile/entitățile vizate dispun de astfel de sisteme sau de capacitățile tehnice necesare. Totodată, este necesar de a lua în considerare faptul că extrasele respective nu sunt solicitate exclusiv pe teritoriul Republicii Moldova, ci și în contexte externe (spre exemplu, în cadrul procedurilor de achiziții internaționale), unde există cerințe specifice privind forma și prezentarea acestora, care nu pot fi substituite integral prin schimb de date automatizat. Referitor la Extrasul din RSUD - acesta este generat sub formă de document electronic, este plasat în Cabinetul personal EVO al beneficiarului și poate fi reutilizat până la introducerea unor modificări.
	5.	De asemenea, considerăm judicios ca Nota să includă o evaluare a gradului de automatizare posibil pentru fiecare serviciu nou-introdus în capitolul 12, indicând orizontul de timp estimat pentru implementarea automatizării totale sau parțiale.	Nu se acceptă. Sensul proiectului de hotărâre, în partea ce ține de serviciile din capitolul 12, constă în stabilirea plăților la serviciile existente în domeniul certificării și investițiilor, care la

			momentul actual se prestează cu titlu gratuit. Ceea ce ține de digitalizarea acestora, toate serviciile publice prestate de către ASP, pasibile pentru digitalizare, sunt incluse în lista serviciilor electronice care urmează să fie implementate pe platforma PDSE, iar digitalizarea acestora se realizează în comun cu Agenția de Guvernare Electronică pe măsura disponibilității echipei tehnice a AGE. Considerăm inoportun completarea Notei de fundamentare cu răspunsurile la întrebările abordate, deoarece nu sunt relevante pentru acest proiect.
Ministerul Finanțelor (nr. 07/3-03-74/752 din 13.05.2026)		Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice), (număr unic 419/MAI/ASP/2026), remis spre avizare de către Cancelaria de Stat nr. DGPȘG-2365-18-69-1205 din 04 mai 2026 și, reieșind din competența sa funcțională, comunică susținerea de principiu a proiectului. Totodată, constatăm că modificările propuse prin majorarea tarifelor la serviciile prestate de Agenție vor avea impact asupra cheltuielilor cetățenilor și sectorului privat. Prin urmare, nota de fundamentare la proiect urmează a fi completată de autor cu precizări referitor la impactul financiar al acestuia asupra bugetului ASP, cu prezentarea calculelor relevante în acest sens.	Se acceptă A fost completat compartimentul 4 subcompartimentul 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative din Nota de fundamentare la proiect.
Agenția de Guvernare Electronică (nr. 3007-122 din 13.05.2026)		Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, a examinat <i>proiectul de hotărâre pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind serviciile publice prestate de către Agenția Servicii Publice) (număr unic 419/MAI/ASP/2026), autor – Ministerul Afacerilor Interne/Agenția Servicii Publice, prezentat pentru avizare,</i> și în limita competențelor funcționale, comunică	

		următoarele: Reieșind din conținutul pct. 2 al proiectului, constatăm că intenția autorului este de a elibera extrasele din Registrul de stat al unităților de drept (în continuare- RSUD), solicitate sub formă de document electronic generat automat, în regim de timp real, cu perceperea taxei minime aplicate pentru prestarea serviciului în regim de urgență, în conformitate cu Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali (taxă de 220 lei). 1. Estimăm că aceste noi condiții de tarifare ar putea afecta activitatea antreprenorilor independenți deoarece această abordare vine în contradicție inclusiv cu art. art. 31² (4) din Legea nr. 220/2007, care prevede că extrasul din Registrul de stat care conține date privind antreprenorul independent se eliberează sub formă de document electronic, comandat prin intermediul unor aplicații web și generat automat, în regim de timp real, conform tarifului stabilit pentru termenul maxim de prestare a serviciului respectiv. Astfel, însăși Legea menționează că serviciile publice electronice de eliberare a extraselor din RSUD, pentru persoanele care prestează activitate independentă de antreprenoriat, se vor presta la tariful obișnuit pentru prestarea aceluiași serviciu în termen maxim. Chiar dacă sunt înregistrați în RSUD, antreprenorii independenți sunt, în esență, persoane fizice, care nu ar trebui să fie asimilați persoanelor juridice. În contextul argumentelor menționate, pct. 2 al proiectului de hotărâre se va revizui prin stabilirea unei excepții de la regula generală în cazul extrasului generat automat din RSUD pentru antreprenorii independenți în regim de timp real, astfel încât categoria respectivă de persoane să beneficieze de un tarif corelat cu costul real al prestării serviciului electronic în regim obișnuit, în corespundere cu soluția legislativă consacrată la art. 31² alin. (4) din Legea	
--	--	--	--

	nr. 220/2007. 1. Considerăm că opțiunea respectivă va asigura coerența regimului tarifar aplicabil acestei categorii de persoane și stimularea adopției serviciilor publice electronice de către persoanele fizice. 2. 2. Conform art. 24 alin. (5) din Legea nr. 234/2021, tarifele percepute pentru prestarea serviciilor publice cu plată în formă electronică și la ghișeu sunt stabilite distinct și au drept scop doar acoperirea cheltuielilor efective ale prestatorului în procesul de prestare a serviciilor publice. În acest context, aplicarea coeficientului de majorare aferent regimului de urgență, prevăzut în pct. 2 al proiectului, nu este corelată cu natura proceselor de generare automată a documentelor electronice în timp real. Astfel, soluția propusă de autor pentru extrasele din RSUD ar putea crea un precedent pentru tarifarea la nivel de urgență a extraselor electronice din celelalte registre de stat. Deși serviciile electronice nu presupun implicit costuri zero, tarifele pentru extrasele generate automat trebuie să reflecte cheltuielile efective de operare tehnologică (dezvoltare și mentenanță sisteme, găzduire pe platforma MCloud integrări cu sisteme informaționale partajate etc.). Astfel, fundamentarea tarifelor impune o procedură distinctă, elaborată exclusiv pentru fluxul automatizat de prestare a serviciilor publice electronice. În context, recomandăm ca prestarea automatizată (digitală) a serviciilor publice să fie analizată și consacrată ca modalitate implicită (default) de livrare pentru cetățeni și mediul de afaceri, cu reducerea corespunzătoare a tarifelor pentru toate serviciile publice prestate exclusiv electronic (în cadrul RSUD sau a SI „Acte de stare civilă”), având în vedere optimizarea semnificativă a resurselor și excluderea completă a intervenției umane în procesul de procesare și	Se acceptă. Pct. 4 al proiectului a fost ajustat. Se acceptă parțial Proiectul nu presupune tarifarea serviciilor electronice prestate în regim de timp real la nivel de urgență, dar propune pentru serviciul de eliberare a extrasului electronic din RSUD să se aplice unul din 4 tarife utilizate la prestarea serviciului la ghișeu, stabilite prin Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. Cu privire la calcularea tarifului, evident că serviciul electronic prestat în regim de timp real nu presupune costuri zero, dar toate aceste costuri sunt indirecte. Conform Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către ASP, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, drept bază pentru calcularea tarifului constituie consumurile directe asociate prestării serviciului (cheltuieli cu personalul, cheltuieli materiale), determinate conform fișei tehnologice aprobate. În cazul extrasului generat automat, cheltuielile directe constituie zero, deoarece la prestarea serviciului nu participă angajatul ASP și nu sunt utilizate careva materiale (se emite document electronic). Pentru stabilirea tarifelor justificate la serviciile publice electronice prestate fără implicarea directă a
--	---	--

		eliberare.	prestatorului, este necesară stabilirea cadrului normativ de reglementare a modului de calculare a tarifelor pentru acest tip de servicii. Cu referire la serviciile prestate în cadrul SI „Acte de stare civilă”, pentru toate serviciile în domeniul stării civile au fost stabilite (prin Hotărârea Guvernului nr. 707/2025) tarifele distincte pentru prestare la ghișeu și în formă electronică, calculate în conformitate cu Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, în baza fișelor tehnologice aprobate. Este de menționat că, toate serviciile de stare civilă prestate în formă electronică, presupun antrenarea angajatorului ASP ce permite completarea fișei tehnologice și calcularea tarifului în conformitate cu cadrul normativ în vigoare. Totodată, constatăm faptul că la momentul actual pentru majoritatea serviciilor publice digitalizate recent norma de timp utilizată la prestarea serviciilor electronice nu este mai mică decât cea utilizată la prestarea serviciului la ghișeu din mai multe motive (verificare manuală suplimentară, prelucrare manuală a datelor din cerere și etc.).
Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr. 38-78-5707 din 20.05.2026)	1.	Proiectul de act normativ și nota de fundamentare se susține cu obiecții și recomandări: <i>La proiectul de act normativ:</i> Propunerea din proiect de a colecta o plată distinctă pentru examinarea cererii și întocmirea dosarului, în privința serviciilor conexe cu activitatea din domeniul jocurilor de noroc, este contrară cu principiul previzibilității cheltuielilor și în discordanță cu prevederile din Legea nr. 160/2011, art. 9. În conformitate cu art. 14 din Legea nr. 291/2016	Nu se acceptă. Precizare Organizarea și desfășurarea activității în domeniul jocurilor de noroc pe teritoriul Republicii Moldova, cu excepția întreținerii cazinourilor, constituie monopol de stat și este

		serviciul este intitulat ca emiterea „avizului cu privire la înregistrarea jocului de noroc” sau „înregistrarea jocului de noroc” și legea în cauză nu prevede un alt serviciu conex de „întocmirea dosarului pentru coordonarea și înregistrarea regulilor”. Ori în formularea propusă se poate înțelege că există totuși două servicii distincte pentru care se poate percepe plăți distincte. Totodată, atenționăm că „avizul” în cauză poate fi calificat ca și act permisiv din rândul „certificatelor” în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 (art. 41) și necesită să se regăsească în Nomenclatorul actelor permissive, corespunzător și mărimea taxei/plății pentru emitere necesită să fie prevăzută în Nomenclatorul din Legea nr. 160/2011. În cazul în care acesta nu se regăsește în Nomenclator, acest aviz este unul facultativ și nu poate fi impus.	reglementată prin Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc. Conform legii prenotate, activitatea jocurilor de noroc constituie monopol de stat și nu este supusă autorizării. Astfel, serviciul propus nu se încadrează sub nici o formă în noțiunea de „<i>act permisiv</i>” și evident nu se regăsește în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Anexa nr. 1 a Legii nr. 160/2011. Astfel, în temeiul Legii nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc, ASP asigură procesul de coordonare și înregistrare a regulamentelor de joc, implicând o analiză riguroasă a documentației juridice și a algoritmilor tehnici. Denumirea serviciului „întocmirea dosarului pentru coordonarea și înregistrarea regulilor” reiese din procedura stabilită pentru procesarea cererilor. În acest context Nota de fundamentare a fost suplinită.
	2.	La p. 1.2.7, poziția 12.3.3, se propune revizuirea normei privind instituirea tarifului pentru examinarea cererii privind aprobarea prealabilă a investițiilor de importanță pentru securitatea statului. Proiectul stabilește că examinarea cererilor pentru investițiile cu valoarea mai mică de 1 700 mii lei sau depuse în urma somării în baza deciziei Consiliului pentru Examinarea Investițiilor de Importanță pentru Securitatea Statului se efectuează gratuit, iar pentru investițiile cu valoarea egală sau mai mare de 1 700 mii lei se percepe tariful de 22 130 lei. Norma este insuficient fundamentată, întrucât proiectul nu argumentează criteriul	Se acceptă. Prevederile Legii nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului, în anul 2025, au fost armonizate cu cerințele impuse prin Regulamentul (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, care definește explicit faptul că, deciziile adoptate de către autoritățile

		valoric de 1 700 mii lei și nu explică de ce depășirea acestui prag justifică perceperea unei taxe în cuantum de 22 130 lei. Nu este demonstrată legătura dintre valoarea investiției și costurile administrative reale aferente examinării cererii. În lipsa unei metodologii de calcul, tariful propus poate fi apreciat ca arbitrar și disproporționat în raport cu serviciul prestat. Totodată, aprobarea prealabilă a investițiilor de importanță pentru securitatea statului are natura juridică a unui act permisiv ascuns (în afara Legii 160/2011). Prin urmare, această aprobare urmează să fie inclusă în Nomenclatorul actelor permissive din Legea nr. 160/2011, iar taxa aferentă trebuie stabilită și argumentată prin act legislativ. Se recomandă excluderea poziției 12.3.3 din proiect sau promovarea concomitentă a modificărilor la Legea nr. 160/2011, prin includerea aprobării prealabile a investițiilor de importanță pentru securitatea statului în Nomenclatorul actelor permissive, cu indicarea expresă a taxei, a modului de calcul, a termenului de examinare și a autorității emitente. De asemenea, se recomandă prezentarea argumentării economice a pragului de 1 700 mii lei și a cuantumului de 22 130 lei.	implicate în procesul de examinare a investițiilor străine, nu sunt calificate drept „<i>acte permissive</i>”. Respectiv, la fel și în cazul Republicii Moldova, deciziile emise de către Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, nu sunt calificate drept „<i>acte permissive</i>”. În acest context Nota de fundamentare a fost completată cu argumentele suplimentare.
	3.	În p. 2 se propune ca extrasul din Registrul de stat al unităților de drept să fie eliberat electronic, automat, în timp real, dar contra plată, prin aplicarea taxei minime pentru serviciul prestat în regim de urgență, cu excepția extrasului solicitat de organele centrale de specialitate ale administrației publice și autoritățile administrației publice locale pentru confirmarea luării la evidență. Atenționăm că în paralel, la etapa de aprobare de către Guvern este proiectul MDDE cu privire la aprobarea Listei serviciilor esențiale pentru mediul de afaceri și a Planului de acțiuni pentru digitalizarea acestora (NU 302) care prevede, dimpotrivă, Eliminarea serviciului “Extrasul din Registrul de	S-a luat act. Schimbul de date automatizat între autoritățile/entitățile solicitante a extrasului din RSUD prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect, este deja realizat. Toată informația solicitată în Extrasul din RSUD este disponibilă pentru consumarea prin MConnect. Este evident, că implementarea acestui mecanism presupune existența, la nivelul tuturor consumatorilor de date, a unor sisteme informaționale funcționale capabile să recepționeze și să prelucreze datele furnizate.

		Stat al Unităților de Drept” și înlocuirea acestuia cu schimbul de date automatizat între autoritățile/entitățile solicitante pentru procedurile administrative interne, precum și dezvoltarea unui mecanism de verificare online (cod QR/Link de validare), ce ar permite partenerilor externi să verifice autenticitatea datelor.	În prezent, nu există certitudinea că toate autoritățile/entitățile vizate dispun de astfel de sisteme sau de capacitățile tehnice necesare. Totodată, este necesar de a lua în considerare faptul că extrasele respective nu sunt solicitate exclusiv pe teritoriul Republicii Moldova, ci și în contexte externe (spre exemplu, în cadrul procedurilor de achiziții internaționale), unde există cerințe specifice privind forma și prezentarea acestora, care nu pot fi substituite integral prin schimb de date automatizat. Referitor la Extrasul din RSUD - acesta este generat sub formă de document electronic, este plasat în Cabinetul personal EVO al beneficiarului și poate fi reutilizat până la introducerea unor modificări. Serviciul de eliberare a extrasului din RSUD se prestează conform prevederilor stabilite în Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. Reieșind din prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative, potrivit principiilor de legiferare aplicabile procesului normativ, respectarea ierarhiei actelor normative este obligatorie. În consecință, eliminarea unui serviciu instituit prin lege nu poate fi realizată prin hotărâre a Guvernului. Mai mult, la nivelul Uniunii Europene, conceptul de digitalizare a serviciilor publice vine la pachet cu un set de reguli stricte privind incluziunea digitală și drepturile cetățenilor care nu pot sau nu doresc să folosească instrumente electronice. O serie de
--	--	--	--

		acte normative fundamentale și principii obligatorii la nivelul Uniunii Europene impun statelor membre (în procesul de racordare a legislației) asigurarea unor alternative non-digitale (offline sau pe suport hârtie/fizic).
	4. La Nota de fundamentare (analiza impactului de reglementare): Din argumentarea prezentată, se înaintează obiectivul sustenabilității instituției, corespunzător aplicarea principiului ca tarifele să fie stabilite în așa mod ca să acopere cheltuielile și investițiile necesare. Însă nu se propune o analiză a cheltuielilor, nu sunt prezentate informații care ar argumenta necesitatea suplinirii veniturilor, la fel nu se argumentează dacă cheltuielile înregistrate au fost raționale în totalitate și nu se expune care au fost și vor fi acțiunile administrației pentru optimizarea și raționalizarea cheltuielilor. Complementar, este important de a clarifica ce oportunități există pentru ca bugetul ASP să fie suplinit și din alte surse, implicit de la bugetul de stat, în special în privința serviciilor acordate cu înlesniri unor pături sociale. Analiza în cauză este indispensabilă cel puțin în raport cu tarifele impuse pentru agenții economici, ca să poată fi argumentată cel puțin necesitatea intervenției. Pentru a argumenta suficient oportunitatea soluțiilor propuse, este obligatoriu de a completa substanțial compartimentul 4, în privința analizei impactului, pentru a demonstra beneficiul net pentru toate părțile vizate, în urma analizei și estimării tuturor costurilor și beneficiilor. Este necesar să fie inclusă argumentarea majorării tarifelor, cum concret acestea cresc comparativ cu tarifele anterioare. În special este necesar de clarificat care este impactul real asupra solicitanților și beneficiarilor de servicii în cauză.	Se acceptă Nota de fundamentare a fost completată.

		Totodată nu e tocmai clar ce obțin solicitanții din achitarea unui preț mai mare (ex. o să beneficieze de angajarea unui personal mai calificat sau mai variat, ASP o să facă investiții care o să permită scăderea timpului de prestare a serviciului sau majorarea calității sau extinderea ariei de servicii prestate). Aceste majorări de preț, corespunzător cheltuieli suplimentare pentru solicitanți, trebuie să fie expuse în detaliu și estimate într-un volum global și trebuie să fie comparate cu estimarea corespunzătoare (monetară) a beneficiilor, așa încât să fie argumentată clar și convingător necesitatea majorării prețurilor, dar și includerii unor noi servicii obligatorii (ex. taxă pentru examinarea cererii și întocmirea dosarului ș.a.).	
	5.	În partea ce ține de consultările publice deja la etapa actuală este important de expus poziția conceptuală a părților interesate, în special a beneficiarilor/solicitanților de servicii prevăzute.	Se acceptă parțial. Modificarea tarifelor la serviciile prestate de către ASP a fost reflectată în mass-media. Totodată, în corespundere cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, în scopul informării și consultării prealabile a operatorilor economici privind modificările propuse, proiectul a fost publicat pentru consultări publice pe platforma www.particip.gov.md, cu stabilirea perioadei de consultare 05.05.2026-18.05.2026. Suplimentar, de menționat că, pe parcursul perioadei de consultare, n-a parvenit nici-o solicitare de clarificări sau de ajustare a prevederilor proiectului.
EXPERTIZARE			
Ministerul Justiției (Raport de expertiză juridică nr. 04/1-6187 din 05.06.2026)		Sub aspectul fundamentării juridice, elaborarea proiectului rezidă în necesitatea ajustării cadrului normativ privind serviciile publice prestate de Agenția Servicii Publice, în	

	contextul punerii în circulație a noilor modele de pașaport și permis de conducere, precum și al recalculării tarifelor aferente, potrivit Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice aprobate prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 966/2020</i>. Totodată, proiectul urmărește completarea Nomenclatorului serviciilor Agenției Servicii Publice cu servicii din domeniul licențierii, autorizării și certificării, în vederea acoperirii costurilor administrative aferente prestării acestora. În contextul examinării proiectului, comunicăm lipsa obiecțiilor sau recomandărilor de ordin conceptual. Din punct de vedere redacțional comunicăm următoarele: La subpct. 1.3 remarcăm că, secțiunea reprezintă element de structură complex, motiv pentru care nu poate fi constituită dintr-un singur punct. La pct. 2, în cuprinsul dispoziției de modificare a <i>Hotărârii Guvernului nr. 437/2025</i>, cuvintele „cu modificările ulterioare” se vor exclude, întrucât actul normativ vizat nu a fost supus modificărilor. La subpct. 5.2 cuvintele „la o lună” se vor substitui cu cuvintele „la expirarea termenului de o lună”.	S-a luat act. Nu se acceptă. Anexa nr. 3 ”Categoriile serviciilor ASP prestate cu înlesniri” la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 este structurată conform domeniilor de servicii prestate. Proiectul prevede introducerea secțiunii a 8-a ”Servicii de licențiere, autorizare și certificare” care ulterior poate fi completată cu alte înlesniri în acest domeniu. În plus, Anexa nr. 3 în redacția actuală conține două secțiuni (a 2-a și a 7-a) cu un singur punct. Nu se acceptă. Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 a fost modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 569 din 03.09.2025. Se acceptă. Proiectul a fost ajustat conform propunerilor înaintate.
--	---	--

Centrul Național Anticorupție (Raport de expertiză anticorupție nr. EHG26/11558 din 09.06.2026)	Concluzia expertizei: Prin proiect se propune aprobarea modificărilor la Hotărârea de Guvern nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice. În nota de fundamentare se menționează că: <i>„Obiectivul principal al proiectului constă în implementarea măsurilor care vor duce la diminuarea deficitului bugetului cu 40 procente, ce va permite asigurarea stabilității economice a Agenției fără atragerea surselor financiare din bugetul de stat”.</i> La fel, se menționează în nota de fundamentare că: <i>„Toate tarifele propuse au fost calculate în conformitate cu prevederile Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020, în baza fișelor tehnologice aprobate”.</i> Proiectul reglementează activitatea Agenției Servicii Publice care va aplica prevederile Hotărârii de Guvern nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice. În redacția propusă a proiectului, se constată o ambiguitate administrativă a unor servicii noi propuse a fi incluse în Nomenclatorul serviciilor prestate de către Agenția Servicii Publice și tarifele la acestea, precum și modalitatea de prestare a acestor servicii. Analiza acestor aspecte este efectuată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție. În final, recomandăm autorului reexaminarea proiectului prin prisma prezentului raport de expertiză anticorupție. Raportul de expertiză: Punctul 1, subpunctul 1.2.7 - completarea Anexei nr. 2 cu Capitolul 12 - Servicii de licențiere,	
---	---	--

		autorizare și certificare și punctul 2 și 3 din proiectul hotărârii de Guvern Obiecții: 1. Urmare a examinării proiectului se constată că autorul propune completarea Nomenclatorului serviciilor prestate de către Agenția Servicii Publice și tarifele la acestea cu noi servicii de certificare și alte servicii. Autorul face referință la examinarea: - unor cereri în vederea eliberării unor acte conexe emise în vederea facilitării comerțului cu mărfuri strategice; - deplasării specialistului pentru verificările la fața locului în cadrul prestării serviciilor de autorizare și certificare; - examinarea cererilor și întocmirea dosarului privind coordonarea și înregistrarea regulilor de desfășurare a jocurilor de noroc, elaborate de organizator; - examinarea cererii privind aprobarea prealabilă a investițiilor de importanță pentru securitatea statului. Cu referire la propunerea de includere a acestor servicii în Nomenclator, atragem atenția la următoarele aspecte. Potrivit art. 9 din Legea nr. 213/2024 privind controlul comerțului cu mărfuri strategice - Procedura de solicitare, eliberare, prelungire, reperfectare, suspendare, anulare și retragere a autorizațiilor pentru comerțul cu mărfuri strategice și a actelor conexe pentru solicitanți este reglementată de Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, în măsura în care nu este reglementată de prezenta lege. Respectiv, în opinia noastră, considerăm că legiuitorul a reglementat și procedura de eliberare a actelor conexe. Potrivit, proiectului, însă, se propune ca actele conexe identificate de autor să fie reglementate doar la nivelul hotărârii de Guvern nr. 966/2020. În Nomenclatorul actelor permissive eliberate (anexa 1 la	Nu se acceptă. Proiectul prevede stabilirea plății doar pentru serviciile de examinare a cererilor privind eliberarea actelor conexe, care nu sunt acte permissive și nu fac parte din Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător, aprobat prin Anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011. Reieșind din prevederile art. 2 al Legii nr. 213/2024 privind controlul comerțului cu mărfuri strategice, actul conex este act emis în vederea facilitării comerțului cu mărfuri strategice, iar acestea fiind cele 4 tipuri de certificate și notificarea. Actele conexe nu sunt obligatorii/permissive și sunt solicitate/eliberate pentru a fi prezentate părților interesate ca dovadă/confirmare că mărfurile strategice autorizate pentru comerț vor întruni toate condițiile de control, depozitare, păstrare la anumite adrese declarate în prealabil de către deținătorii de autorizații. Solicitarea de către Serviciul vamal a prezentării notificării pentru anumite bunuri nesupuse controlului poate fi efectuată selectiv pentru bunuri care pun la îndoială corectitudinea agentului economic și pentru a fi respectată procedura de evaluare a riscurilor la etapa de vămuire a mărfurilor. De menționat că, noile servicii incluse în proiectul hotărârii de Guvern nr. 966/2020
--	--	---	---

		Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător), capitolul II - face referință la - Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor.	sunt prestate integral de către ASP, ca urmare a transpunerii legislației UE din domeniu și, prin urmare, ASP suportă cheltuielile pentru prestarea serviciilor de autorizare și certificare. Mai mult ca atât, atragem atenția că, la nivelul Uniunii Europene, statele membre ale UE percep taxe/sume, care variază de la stat la stat, pentru prestarea serviciilor de eliberare a actelor permissive (autorizații) și conexe (certificate, notificări).
	2.	Astfel, nu este clar cum va avea loc prestarea serviciului de către ASP de - deplasare a specialistului pentru verificări la fața locului în cadrul prestării serviciilor de autorizare, or acest serviciu este deja inclus - autorizarea - în Legea nr. 160/2011. Pe de o parte, serviciul de autorizare este gratuit conform Legii nr. 160/2011, iar pe de altă parte, prin proiect se propune o nouă taxă pentru „prestarea serviciilor de autorizare”. Totodată, cu referire la taxa propusă prin proiect, nu este clar ce se are în vedere prin „în ziua stabilită în comun cu solicitantul”, or această ambiguitate va permite înțelegeri neformale care pot duce la acțiuni coruptibile în stabilirea unui termen restrâns și rapid de executare a serviciului. Astfel, fără a institui clar termenul de prestare a serviciului, se va lăsa loc stabilirii discreționare a acestui termen, ceea ce poate duce în mod inevitabil la manifestări de corupție.	Nu se acceptă Clarificare: Cu referire la serviciul de deplasare a specialistului pentru verificări la fața locului în cadrul prestării serviciilor de autorizare, în legătură cu faptul că deplasarea specialistului ASP se asigură pentru prestarea a două servicii cu diferite termene de prestare: eliberarea certificatului de verificare a livrării (până la 30 zile calendaristice) și clasificarea structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare (10 zile calendaristice), este imposibilă instituirea unui termen fix unic pentru serviciile prestate în cazul deplasării specialistului pentru verificări la fața locului. Deplasarea expertului la fața locului poate fi planificată doar urmare a întrunirii condițiilor de prestare a serviciilor respective în funcție de decizia luată privind acceptarea cererii după examinarea documentelor depuse.

	3. La fel, nu este clar modul de stabilire a tarifului de 1030 lei în raport cu volumul real de lucru al specialistului în raport cu „deplasarea la fața locului” în dependență de distanța locului parcurs și timpul efectiv petrecut pentru examinare. 4. La fel, cu referire la serviciile prestate, în proiect se face mențiune privind prestarea serviciilor „până la 30 zile”; „până la 15 zile”, „până la 10 zile” ș. a, ceea prin sintagma „până la” va permite aplicarea discreționară a termenului de prestare a serviciului. În altă ordine de idei, odată ce sunt propuse anumite „acte conexe” în hotărârea prenotată, care, potrivit autorului nu sunt incluse în categoria actelor permissive din Legea nr. 160/2011, considerăm că se poate da curs și includerii unor altor „acte conexe” precum și a unor servicii de „întocmire a dosarelor pentru examinarea actelor conexe” din partea și a altor autorități publice în vederea completării Nomenclatoarelor de prestări servicii ale acestora. 5. La fel, nu este clar ce se are în vedere prin „examinarea cererii și întocmirea dosarului privind coordonarea și înregistrarea regulilor de desfășurare a jocurilor de noroc” în raport cu, spre exemplu, licențierea activității - cazinoului - în cadrul căruia se pot desfășura jocuri de noroc, iar licențierea activității de întreținere a cazinoului se efectuează	Nu se acceptă Clarificare: Tariful de 1030 lei a fost calculat în baza fișei tehnologice aprobate, în conformitate cu prevederile Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către ASP, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 și reflectă doar cheltuieli de transport (consumul de combustibil calculat pe baza distanței medii parcurse) și nu include cheltuielile suportate pentru prestarea serviciilor de autorizare și certificare. Nu se acceptă. Concretizare: Cu referire la termenele de prestare a serviciilor expuse în proiect prin sintagma „până la”, acestea sunt formulate în strictă conformitate cu actele normative în vigoare care reglementează procedura de prestare a acestora, inclusiv termenele de realizare. Totodată, ASP prestează doar acele servicii care sunt incluse în Nomenclator, fără a fi depășite. Nu se acceptă. Precizare: Organizarea și desfășurarea activității în domeniul jocurilor de noroc pe teritoriul Republicii Moldova, cu excepția întreținerii cazinourilor, constituie monopol de stat și este
--	---	--

	în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Totodată, potrivit art. 5 alin. (2) lit. b), Agenția Servicii Publice are atribuția de a îndeplini funcțiile organului de licențiere în domeniul organizării și desfășurării jocurilor de noroc, inclusiv decide asupra eliberării licențelor prevăzute de prezenta lege organizatorilor jocurilor de noroc. În acest sens, poate fi interpretat că de fapt sunt instituite două taxe pentru reglementarea aceluiași gen de activitate de întreprinzător, prin lege (taxa de licență) și prin proiectul respectiv.	reglementată prin Legea nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc. Conform legii prenotate, activitatea jocurilor de noroc constituie monopol de stat și nu este supusă autorizării. Astfel, serviciul propus nu se încadrează sub nici o formă în noțiunea de „<i>act permisiv</i>” și evident nu se regăsește în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Anexa nr. 1 a Legii nr. 160/2011. Astfel, în temeiul Legii nr. 291/2016 cu privire la organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc, ASP asigură procesul de coordonare și înregistrare a regulamentelor de joc, implicând o analiză riguroasă a documentației juridice și a algoritmilor tehnici. Denumirea serviciului „<i>întocmirea dosarului pentru coordonarea și înregistrarea regulilor</i>” reiese din procedura stabilită pentru procesarea cererilor.
6.	În altă ordine de idei, nu este clar cum urmează să fie implementat conceptul de finanțare a activității de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului expus în Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului care stabilește foarte clar că (art.15) – (1) Finanțarea activității de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului se stabilește de Consiliu, ținând cont de obiectivul asigurării eficacității și eficienței desfășurării mecanismului de examinare a investițiilor; (2) Finanțarea activității Consiliului este asigurată din	Nu se acceptă Precizare: În temeiul Hotărârii Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, Agenția Servicii Publice asigură lucrările de secretariat ale Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, care presupun analiza cererilor și documentelor depuse, evaluarea impactului proiectului investițional asupra domeniilor de importanță pentru securitatea

		bugetul de stat și din alte surse neinterzise de lege. În acest sens, în completarea acestui concept, Guvernul prin punctul 46 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 stabilește modul de finanțare și cheltuielile care sunt susceptibile și aferente activității Consiliului. Prin proiect, de fapt, se propune și se instituie ideea că acest serviciu urmează să fie contra plată prin prestarea acestuia de către Agenția Servicii Publice. În final, menționăm că aceste ambiguități administrative vor permite interpretări confuze a modului și a conceptelor instituite la nivel de stat de prestare/exercitare a unor servicii de către autoritățile statului. Recomandări: În vederea eliminării caracterului interpretativ al modului de prestare a unor servicii de către autoritățile statului, recomandăm autorului reexaminarea proiectului prin prisma conceptelor de bază de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător, precum și a conceptelor de bază de reglementare a altor activități ale autorităților publice reieșind din cadrul legal specific de reglementare privind – comerțul cu mărfuri strategice, organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc, precum și a mecanismului de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului. Analiza detaliată a acestor concepte va exclude riscul aplicării și interpretării diferențiate a modului de exercitare a atribuțiilor autorităților cu competențe în domeniile sus-menționate.	statului, solicitarea și examinarea informațiilor suplimentare, atragerea experților de profil și accesarea bazelor de date specializate (acces contra cost, în bază de taxă de abonament), precum și coordonarea interinstituțională cu autoritățile competente implicate în procesul de examinare. Activitățile respective implică resurse administrative, financiare (angajații implicați în procesul de evaluare, urmează instruire organizate de către instituțiile internaționale de profil, precum și realizează schimb de experiență și bune-practici cu instituțiile omoloage din statele membre ale UE, SUA și Marea Britanie) și expertiză instituțională specializată, fiind necesară asigurarea unui mecanism adecvat de acoperire a costurilor aferente acestor operațiuni. Totodată, este important să menționăm că, pentru anul 2026 este planificată elaborarea unui sistem electronic dedicat procesului de examinare a cererilor de aprobare prealabilă a investițiilor în domeniile de importanță pentru securitatea statului, activitate ce va genera costuri de dezvoltare, implementare și mentenanță. În acest context, pentru acoperirea cheltuielilor pentru desfășurarea activităților de suport administrativ, tehnic și procedural ale Consiliului, se propune completarea Nomenclatorului serviciilor ASP cu serviciul cu plată privind examinarea cererii privind aprobarea prealabilă a investițiilor de importanță pentru securitatea statului.
--	--	--	--