



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Convenției europene privind protecția animalelor în timpul transportului internațional (revizuită), semnată la Chișinău la 6 noiembrie 2003

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Convenției europene privind protecția animalelor în timpul transportului internațional (revizuită), semnată la Chișinău la 6 noiembrie 2003.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul agriculturii
și industriei alimentare

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Convenției europene privind protecția animalelor
în timpul transportului internațional (revizuită)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Convenția europeană privind protecția animalelor în timpul transportului internațional (revizuită), semnată la Chișinău la 6 noiembrie 2003.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Convenției menționate.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va pregăti și va remite depozitarului instrumentul de ratificare.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Argumentarea
oportunității ratificării Convenției europene pentru protecția animalelor în timpul
transportului internațional (revizuită), semnată la Chișinău la 6 noiembrie 2003**

Capitolul A

Descrierea tratatului

1. Informații generale

Convenția europeană pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional (revizuită) este un tratat internațional multilateral, cu caracter interstatal, adoptat în cadrul Consiliului Europei, care stabilește obligații juridice pentru statele părți în vederea asigurării bunăstării animalelor pe durata transportului internațional.

Convenția a intrat în vigoare pe plan internațional la 14 martie 2006. Până în prezent aceasta a fost semnată și ratificată de state precum: Bulgaria, Cipru, Estonia, Germania, Grecia, Luxemburg, Olanda, România, Slovenia, Suedia, Elveția și Turcia. Revizuirea prevederilor Convenției din 1968 a fost efectuată luându-se în considerare Recomandările Comitetului de Miniștri nr. R (87) 17 asupra transportului cailor, R (88) 15 asupra transportului porcilor, R (90) 1 asupra transportului de vite, R (90) 5 asupra transportului de oi și capre și R (90) 6 asupra transportului de păsări de curte.

La revizuirea Convenției au participat observatori de la Societatea Mondială pentru Protecția Animalelor (WSPA), Asociația Internațională de Transport Aerian (IATA) și Uniunea Europeană pentru Comerț cu Animale și Carne (UECBV), consultați deja pentru elaborarea Convenției inițiale, precum și Asociația pentru Transportul Animalelor (AATA), Confederația Europeană pentru Agricultură (CEA), Comisia Economică pentru Europa (Națiunile Unite), Eurogrupul pentru Bunăstarea Animalelor și Federația Veterinarilor din Europa (FVE).

Din punct de vedere al formei și structurii, aceasta este compusă din titlu, preambul, dispozitiv și clauze finale, având 10 capitole distincte.

Ratificarea de către Republica Moldova a Convenției prenotate va contribui la stabilirea normelor minime pentru protejarea bunăstării animalelor atunci când acestea sunt transportate dintr-o țară în alta, prin diferite mijloace de transport (rutier, feroviar, naval sau aerian).

2. Informații privind conținutul tratatului

Obiectul Convenției îl reprezintă reglementarea transportului internațional de animale vii, prin instituirea unor norme minime comune privind condițiile de bunăstare și responsabilitățile părților implicate, iar scopul său constă în asigurarea protecției animalelor și reducerea suferinței acestora, prin armonizarea standardelor aplicabile la nivel european.

Scopul Convenției europene pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional este de a asigura protecția și bunăstarea animalelor în timpul transportării acestora între state, prin stabilirea unor norme comune privind condițiile de transport, manipulare, îngrijire și tratare a animalelor, astfel încât să fie prevenite suferința, vătămările și stresul inutil.

Conform art. 37 alin. (5) al Convenției, aceasta intră în vigoare la șase luni de la data depunerii instrumentului de ratificare, acceptare sau aprobare, cu privire la fiecare stat semnatar sau la Comunitatea Europeană care își exprimă ulterior consimțământul de a fi legat prin aceasta.

Conform prevederilor art. 38 al Convenției, după intrarea în vigoare a acesteia, Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei poate invita orice alt stat nemembru al Consiliului să adere la Convenție printr-o hotărâre adoptată cu majoritatea de voturi prevăzută la art. 20 lit. d) din Statutul Consiliului Europei și prin votul unanim al reprezentanților statelor contractante cu drept de a fi reprezentate în Comitet. În privința oricărui stat care aderă, Convenția intră în vigoare la șase luni de la data depunerii instrumentului de aderare la Secretarul General al Consiliului Europei.

Totodată, conform art. 40 al Convenției, orice parte poate, în orice moment, să denunțe Convenția printr-o notificare adresată Secretarului General al Consiliului Europei.

Capitolul B

Analiza de impact

1. Informații generale

Scopul final al Convenției menționate este consolidarea cadrului juridic privind bunăstarea animalelor, prin asigurarea unor condiții adecvate de transport, reducerea suferinței animalelor și alinierea Republicii Moldova la standardele europene în domeniul protecției animalelor.

De menționat că nu este necesară elaborarea unor acte normative suplimentare pentru implementarea Convenției, întrucât Republica Moldova dispune deja de un cadru normativ care reglementează protecția animalelor în timpul transportului internațional. Aderarea la Convenție va contribui la consolidarea cadrului legislativ existent și la asigurarea aplicării unor standarde internaționale în domeniul bunăstării animalelor.

Principalele drepturi și obligații ce decurg din Convenția europeană pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional constau în dreptul Părților de a participa la mecanismele de cooperare și consultare prevăzute de Convenție, precum și în obligația de a asigura respectarea standardelor privind protecția animalelor pe durata transportului internațional.

Părțile se angajează să întreprindă măsuri pentru prevenirea suferinței, durerii și stresului inutil al animalelor, să asigure condiții corespunzătoare de transport, manipulare, hrănire, adăpare și îngrijire, precum și să adopte măsuri de control și supraveghere a respectării cerințelor stabilite de Convenției.

Scopul teritorial al Convenției europene pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional constă în aplicarea prevederilor acesteia pe teritoriile statelor Părți, în ceea ce privește transportul internațional al animalelor între acestea sau către state terțe, în vederea asigurării unor condiții uniforme de protecție și bunăstare a animalelor pe durata transportării. Tot odată, nu există o urgență specială privind punerea în vigoare a Convenției pentru Republica Moldova.

Convenția conține prevederi referitoare la soluționarea disputelor între statele părți. Conform art. 36 al Convenției, eventualele diferende privind interpretarea sau aplicarea dispozițiilor acesteia se soluționează, în primă instanță, prin consultări între autoritățile competente ale părților. În cazul în care disputa nu poate fi soluționată pe această cale, ea poate fi supusă arbitrajului, iar hotărârea tribunalului arbitral este definitivă.

Convenția revizuită are ca fundament lecțiile învățate în ultimii treizeci de ani de experiență și rezultatele științifice puse la dispoziție în această perioadă, conținând prevederi concepute pentru a depăși deficiențele constatate și pentru a facilita implementarea principiilor sale.

2. Aspectul politic, cultural și social

În anul 2022, Republica Moldova a depus cererea de aderare la Uniunea Europeană și i-a fost acordat statutul de țară candidată, iar în 2023 liderii UE au decis deschiderea negocierilor de aderare. În acest context, Uniunea Europeană aplică unele dintre cele mai înalte standarde de reglementare în materie de bunăstare a animalelor din lume, cetățenii săi manifestând o preocupare tot mai mare pentru un impact pozitiv asupra bunăstării animalelor.

Ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional va contribui la consolidarea cooperării internaționale în domeniul bunăstării animalelor, la facilitarea aplicării unor standarde comune și la dezvoltarea relațiilor cu statele Părți la Convenție.

Ratificarea de către Republica Moldova a Convenției europene pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional va avea un impact pozitiv asupra societății, prin consolidarea standardelor de bunăstare a animalelor și asigurarea respectării unor cerințe uniforme privind condițiile de transport, manipulare și îngrijire a acestora.

Aplicarea prevederilor Convenției va contribui la reducerea suferinței animalelor în timpul transportului, la promovarea unor practici responsabile în rândul operatorilor economici și la creșterea gradului de conștientizare a importanței protecției animalelor. Totodată, aderarea la acest instrument internațional va sprijini armonizarea cadrului național cu standardele europene și va facilita participarea Republicii Moldova la mecanismele de cooperare internațională în domeniul bunăstării animalelor.

Ratificarea Convenției menționate va contribui la promovarea imaginii Republicii Moldova ca stat în care bunăstarea și viața animalelor sunt cu adevărat valori europene.

3. Aspectul economic și de mediu

Domeniul reglementat de Convenția prenotată prezintă importanță pentru Republica Moldova prin necesitatea asigurării unor standarde adecvate de bunăstare a animalelor și a alinierii cadrului național la normele europene în domeniu. Implementarea prevederilor Convenției va contribui la îmbunătățirea condițiilor de transport al animalelor, prevenirea tratamentelor necorespunzătoare și consolidarea mecanismelor de control și supraveghere în acest sector.

Aplicarea prevederilor Convenției este de natură să producă efecte economice pozitive pe termen mediu și lung, prin armonizarea cadrului național cu standardele europene în domeniul bunăstării animalelor în timpul transportului. Respectarea unor cerințe uniforme

privind transportul animalelor va reduce riscul apariției restricțiilor comerciale determinate de nerespectarea standardelor de bunăstare a animalelor, va consolida încrederea partenerilor comerciali și va crea premise favorabile pentru extinderea oportunităților de export al animalelor vii și al produselor de origine animală.

Din punct de vedere al mediului, ratificarea Convenției va avea un impact indirect pozitiv, prin promovarea unor practici adecvate de transport al animalelor, care contribuie la reducerea riscurilor sanitare și epidemiologice, la diminuarea stresului și suferinței animalelor și la consolidarea standardelor de bunăstare a animalelor, în concordanță cu normele europene și internaționale.

4. Aspectul normativ

Convenția europeană pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional este compatibilă cu prevederile Constituției Republicii Moldova și cu legislația națională în vigoare, întrucât urmărește promovarea protecției mediului și a bunăstării animalelor, precum și respectarea principiilor cooperării internaționale.

Prevederile Convenției sunt, de asemenea, în concordanță cu standardele Uniunii Europene în domeniul bunăstării animalelor, contribuind la procesul de armonizare a cadrului normativ național cu cerințele europene aplicabile în acest domeniu.

În acest sens se va contribui la dezvoltarea cooperării internaționale în domeniu, la armonizarea legislației naționale cu standardele europene și la creșterea nivelului de protecție a animalelor, inclusiv prin promovarea unor practici responsabile în rândul operatorilor implicați în transportul acestora.

Convenția specificată nu contravine Constituției Republicii Moldova și nici angajamentelor ce decurg din tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Ratificarea Convenției reprezintă o măsură indispensabilă pentru armonizarea legislației Republicii Moldova cu acquis-ul și standardele europene, în vederea realizării obiectivelor asumate în cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană. De menționat că ratificarea Convenției face parte din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029.

În vederea implementării eficiente a prevederilor tratatului nu este necesară adoptarea unor acte normative noi. Cu ocazia ratificării, Republica Moldova nu va formula rezerve sau declarații.

Convenția cade sub incidența prevederilor art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, respectiv aceasta va intra în vigoare la expirarea perioadei de 6 luni de la data depunerii instrumentului de ratificare, conform art. 37 alin. (5) din Convenție.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Pentru realizarea prevederilor Convenției nu este necesară înființarea unor structuri noi și nu se impune reorganizarea, consolidarea sau fortificarea capacităților instituționale.

În vederea asigurării unei implementări eficiente a prevederilor Convenției, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în calitate de organ central de specialitate responsabil de elaborarea politicilor în domeniu, în colaborare cu Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, va întreprinde acțiunile necesare pentru aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor acesteia.

Ratificarea Convenției de către Republica Moldova va permite implicarea experților naționali responsabili de domeniul bunăstării animalelor în timpul transportului în cadrul reuniunilor, grupurilor de lucru și mecanismelor de cooperare la nivel european. Participarea acestora va facilita schimbul de experiență și bune practici cu experții din alte state, contribuind la îmbunătățirea cadrului național de reglementare, la aplicarea uniformă a standardelor internaționale și la consolidarea capacităților instituționale în domeniul protecției animalelor.

6. Aspectul financiar

Implementarea Convenției nu va genera angajamente financiare semnificative pentru Republica Moldova. Buna aplicare a prevederilor Convenției vor fi realizate în limita resurselor financiare disponibile ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor.

Ratificarea Convenției deschide oportunități de accesare a fondurilor europene destinate programelor privind bunăstarea animalelor. În același timp, ratificarea Convenției nu va genera efecte negative asupra economiei Republicii Moldova.

În același timp, ratificarea va permite Republicii Moldova să beneficieze de participarea la mecanismele de cooperare ale Consiliului Europei, inclusiv prin accesul experților naționali la schimburi de experiență, bune practici și reuniuni de specialitate în domeniul bunăstării animalelor. Totodată, aderarea la acest instrument internațional va contribui la consolidarea capacităților instituționale și la alinierea practicilor naționale la standardele europene în domeniu.

În scopul realizării prevederilor Convenției în cauză, vor fi utilizate resursele financiare disponibile în bugetul de stat, inclusiv asistența oficială pentru dezvoltare acordată de partenerii externi. În plus, ratificarea Convenției deschide oportunitatea accesării fondurilor europene destinate programelor privind bunăstarea animalelor.

7. Aspectul temporar

În conformitate cu art. 37 alin. (5) din Convenția europeană pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional (revizuită, 2003), pentru fiecare stat care își exprimă consimțământul de a fi legat prin Convenție ulterior semnării, aceasta intră în vigoare la expirarea unui termen de șase luni de la data depunerii instrumentului de ratificare, acceptare sau aprobare la Secretarul General al Consiliului Europei. Astfel, pentru Republica Moldova, Convenția va intra în vigoare la șase luni de la data depunerii instrumentului de ratificare.

De menționat că Convenția europeană pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional nu prevede posibilitatea aplicării provizorii. Prin urmare, dispozițiile acesteia vor putea fi puse în aplicare doar după finalizarea procedurilor interne de ratificare și intrarea în vigoare a Convenției pentru Republica Moldova.

Capitolul C

Analiza oportunității ratificării

Convenția europeană pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional (revizuită) (ETS nr. 193) a fost adoptată și deschisă spre semnare la Chișinău, la data de 6 noiembrie 2003, cu ocazia celei de-a 113-a sesiuni a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei. Aceasta a intrat în vigoare pe plan internațional la data de 14 martie 2006, după îndeplinirea condițiilor prevăzute de articolul 37 al Convenției.

În conformitate cu prevederile art. 8 coroborat cu art. 11 din Convenția de la Viena privind dreptul tratatelor, adoptată la 23 mai 1969, consimțământul unui stat de a fi legat printr-un tratat poate fi exprimat prin semnătură. Încheierea unui tratat internațional produce efecte juridice în măsura în care consimțământul statului de a fi legat prin tratat este exprimat sau confirmat în condițiile prevăzute de lege, inclusiv prin ratificare.

Republica Moldova nu intenționează să formuleze rezerve la Convenția europeană pentru protecția animalelor în timpul transportului internațional (revizuită) (ETS nr. 193), întrucât prevederile acesteia sunt compatibile cu cadrul normativ național și nu sunt identificate necesități de derogare de la obligațiile asumate prin Convenție.

Tratatul menționat a intrat în vigoare pe plan internațional la 14 martie 2006, fiind un tratat internațional cu durată nedeterminată, care rămâne în vigoare până la eventuala denunțare de către un stat parte, în condițiile prevăzute de dispozițiile sale finale.

În cazul ratificării Convenției, nu va fi necesară elaborarea unor proiecte de acte normative noi sau ajustarea cadrului normativ existent, întrucât prevederile acesteia sunt acoperite de reglementările naționale în vigoare.

Secretar general al Ministerului

Sergiu GHERCIU