



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

**cu privire la aprobarea Planului de acțiuni
pentru anii 2027-2028 privind implementarea
Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028**

În temeiul art. 6 lit. h) din [Legea nr.136/2017](#) cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare,

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

1. Se aprobă Planul de acțiuni pentru anii 2027-2028 privind implementarea Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028 (se anexează).
2. Ministerele și alte autorități administrative centrale responsabile de realizarea acțiunilor incluse în Planul de acțiuni privind implementarea în anii 2027-2028 a Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028 vor întreprinde măsurile necesare pentru realizarea acestora și vor prezenta Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării anual, până la data de 1 martie a anului următor anului de raportare, informația privind realizarea acțiunilor Planului menționat.
3. Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării va prezenta Guvernului anual, până la data de 1 aprilie, raportul consolidat privind implementarea Planului numit.
4. Finanțarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni privind implementarea în anii 2027-2028 a Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028 se va efectua din contul și în limitele alocațiilor aprobate în aceste scopuri în bugetele autorităților publice implicate, precum și din alte surse, conform legislației.
5. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.
6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027.

Prim-ministru

Vasile TOFAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Eugeniu OSMOCHESCU

**Planul de acțiuni pentru anii 2027–2028
aferent implementării Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024–2028**

Nr. crt.	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Termen de realizare	Costuri estimative, total (mii de lei)	2027	2028	Surse de finanțare	Instituția responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Obiectivul general 1. Îmbunătățirea guvernanței și modernizarea instituțională									
Obiectivul specific 1.1. Consolidarea cadrului normativ și eficientizarea guvernanței									
<i>1.1.1. Consolidarea cadrului normativ și instituțional relevant dezvoltării sectorului industrial</i>									
1.1.1.1.	Modificarea Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, în scopul îmbunătățirii guvernanței zonelor economice libere	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului spre adoptare	tr. I, 2027	129,0	129,0	-	Surse bugetare	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Agenția Proprietății Publice
1.1.1.2.	Modificarea Legii nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului, în scopul alinierii la Regulamentul (UE) 2026/1386 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 iunie 2026 privind examinarea investițiilor străine în Uniune	Proiect de lege aprobat de Guvern și transmis Parlamentului spre adoptare	tr. IV, 2028	208,0	-	208,0	Surse bugetare Surse externe	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Agenția Servicii Publice
1.1.1.3.	Conceptualizarea și eficientizarea guvernanței Parcurilor Industriale	Concept dezvoltat	tr. I, 2027	700,0	700,0	-	Surse externe	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Organizația Națiunilor Unite pentru Dezvoltare Industrială (UNIDO)	
1.1.1.4.	Conceptualizarea unui mecanism integrat de susținere a infrastructurii de afaceri (Fondul pentru Dezvoltarea Infrastructurii de Afaceri și Competitivitate - FDIAC).	Concept dezvoltat	tr. I, 2027	73,5	73,5	-	Surse bugetare	Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
1.1.1.5.	Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 487/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice	HG aprobată	tr. IV, 2027	129,0	129,0	-	Surse bugetare	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului

Nr. crt.	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Termen de realizare	Costuri estimative, total (mii de lei)	2027	2028	Surse de finanțare	Instituția responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și a Hotărârii Guvernului nr. 493/2025, în vederea includerii atribuțiilor aferente administrării FDIAC								
1.1.1.6.	Aprobarea Regulamentului privind modul de administrare a FDIAC și operaționalizarea acestuia	HG aprobată	tr. IV, 2027	73,5	73,5	-	Surse bugetare	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului
1.1.1.7.	Instituirea Comitetului de Supraveghere a Programului de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028	Ordin MDED aprobat	tr. I, 2027	73,5	73,5	-	Surse bugetare	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	
1.1.2. Consolidarea infrastructurii calității în industria prelucrătoare									
1.1.2.1.	Elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Programului strategic de dezvoltare a infrastructurii calității pentru anii 2027-2031	HG aprobată	tr. IV, 2027	208,0	208,0	-	Surse bugetare	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Institutul Național de Metrologie al Germaniei (PTB)
1.1.2.2.	Dotarea laboratoarelor de testare în domeniul chimiei și tehnologiei chimice ale instituțiilor chimice care furnizează servicii de testare	Cel puțin 1 instituție dotată cu laborator	tr. IV, 2028	4 000,0	2 000,0	2 000,0	Surse externe	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	
Obiectivul specific 1.2. Dezvoltarea platformelor investiționale și a infrastructurii de afaceri									
1.2.1. Dezvoltarea platformelor investiționale									
1.2.1.1.	Crearea platformelor industriale multifuncționale (PIM)	HG de instituire a 2 PIM-uri aprobată	tr. IV, 2027	73,5	73,5	-	Surse bugetare	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Autoritățile Publice Locale
1.2.1.2.	Crearea Parcurilor Industriale	HG de instituire a 2 PI aprobată	tr. IV, 2027	73,5	73,5	-	Surse bugetare	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	
1.2.1.3.	Dezvoltarea infrastructurii de afaceri în Parcurile Industriale	Infrastructura a 4 PIM-uri construită și transmisă în administrarea APL	tr. IV, 2028	300.000,0	150.000,0	150.000,0	Surse bugetare Surse externe	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului	Ministerul Finanțelor

[illegible]

[illegible]

Nr. crt.	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Termen de realizare	Costuri estimative, total (mii de lei)	2027	2028	Surse de finanțare	Instituția responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.2.1. Îmbunătățirea politicilor și a capacităților pentru acces mai bun la piața muncii									
2.2.1.1.	Elaborarea și aprobarea standardelor de calificare pentru programele de formare profesională solicitate de piața muncii	Cel puțin 20 de standarde de calificare aprobate	tr. IV, 2028	4.000,0	2.000,0	2.000,0	Surse bugetare	Ministerul Educației și Cercetării	Instituții de învățământ profesional tehnic; agenți economici
2.2.1.2.	Elaborarea și aprobarea materialelor de învățare pentru programele de formare profesională solicitate de piața muncii	Cel puțin 20 de seturi de materiale de învățare aprobate	tr. IV, 2028	4.000,0	2 000,0	2.000,0	Surse bugetare	Ministerul Educației și Cercetării	Instituții de învățământ profesional tehnic; agenți economici
2.2.1.3.	Modernizarea infrastructurii și a condițiilor de învățare pentru elevii din instituțiile de învățământ profesional tehnic	Cel puțin 5 contracte semnate cu 5 instituții de învățământ profesional tehnic	tr. IV, 2028	50.000,0	-	50.000,0	Surse bugetare	Ministerul Educației și Cercetării	Instituții de învățământ profesional tehnic; agenți economici
2.2.1.4.	Implementarea Schemei de ajutor de stat pentru compensarea cheltuielilor unităților economice suportate pentru organizarea și realizarea învățământului dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023, cu modificările ulterioare	Cel puțin 50 de unități economice beneficiare ale schemei de ajutor de stat Buget valorificat	tr. IV, 2028	50.000,0	25.000,0	25.000,0	Surse bugetare	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului	Ministerul Educației și Cercetării Camera de Comerț și Industrie a RM
2.2.2. Consolidarea înzestrării tehnice și a parteneriatelor dintre instituțiile de învățământ și companiile industriei prelucrătoare									
2.2.2.1.	Instituirea parteneriatelor dintre instituțiile de învățământ profesional tehnic și cele de învățământ superior și asociațiile de business, cu scopul îmbunătățirii curriculumului, formării cadrelor didactice și a elevilor și accesului reciproc la utilaje și echipamente	Cel puțin 2 parteneriate semnate	tr. IV, 2026	60,0		60,0	Surse externe	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Ministerul Educației și Cercetării Instituțiile de învățământ profesional tehnic și superior Asociațiile de profil
2.2.2.2.	Dezvoltarea și consolidarea parteneriatelor educaționale sustenabile între instituțiile de învățământ profesional tehnic și entitățile industriale, în vederea adaptării programelor de formare profesională la	Cel puțin 2000 de elevi înmatriculați la studii prin învățământ dual profesional tehnic	tr. IV, 2028	500,0	250,0	250,0	Buget de stat Contribuția agenților economici Proiecte externe	Ministerul Educației și Cercetării	Instituții de învățământ profesional tehnic Agenți economici

Nr. crt.	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Termen de realizare	Costuri estimative, total (mii de lei)	2027	2028	Surse de finanțare	Instituția responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	necesitățile actuale și de perspectivă ale pieței muncii.								
2.2.2.3.	Extinderea învățământului dual în instituțiile de învățământ superior pentru specialitățile ingineresti și industriale, prin implicarea unui număr mai mare de agenți economici	Cel puțin 3 instituții de învățământ superior implicate; cel puțin 50 studenți înrolați Cel puțin 20 întreprinderi partenere 3 acorduri de parteneriat cu instruire duală	2027-2028	500,0	250,0	250,0	Buget de stat; contribuția agenților economici; proiecte externe	Ministerul Educației și Cercetării	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Instituții de învățământ profesional tehnic Camera de Comerț și Industrie Agenți economici
2.2.3. Îmbunătățirea infrastructurii de formare continuă și conectarea mai bună a acestora la necesitățile industriei									
2.2.3.1.	Dezvoltarea competențelor pentru digitalizare și utilizarea inteligenței artificiale în industrie, inclusiv sectorul sănătății și în sectoarele farmaceutic și biotehnologic	Min. 100 specialiști instruiți Min. 5 proiecte demonstrative implementate Min. 3 parteneriate industrie-universitate create Ghiduri și programe de formare elaborate	tr. IV, 2028	2.000,0	1.000,0	1.000,0	Surse externe	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Educației și Cercetării ZEL „Bălți”	Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” Universitatea Tehnică a Moldovei Companii IT Clustere de inovare
Obiectivul general 3. Stimularea productivității și tranziției la economia verde									
Obiectivul specific 3.1. Creșterea inovării și a competitivității în industria prelucrătoare									
3.1.1. Stimularea inovării și creșterea competitivității în sectorul industrial									
3.1.1.1.	Consolidarea cooperării dintre instituțiile de învățământ și întreprinderi	Cel puțin 2 acorduri de colaborare încheiate între instituțiile de învățământ și mediul de afaceri	tr. IV, 2028	60,0	-	60,0	Surse bugetare	Ministerul Educației și Cercetării	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Asociațiile profesionale
3.1.1.2.	Dezvoltarea schemei de ajutor de stat pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare (cadrul CDI)	HG aprobată Cel puțin 15 contracte semnate cu beneficiarii	tr. IV, 2028	1.000.129,0	129,0	1.000.000,0	Surse bugetare; surse externe	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Universitatea Tehnică a Moldovei Univesitatea de Stat a Moldovei Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”

Nr. crt.	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Termen de realizare	Costuri estimative, total (mii de lei)	2027	2028	Surse de finanțare	Instituția responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
									Agencia Națională pentru Cercetare și Dezvoltare
3.1.1.3.	Organizarea conferinței anuale „Dialog Pro-Industrie” și a sesiunilor tematice sectoriale pentru consultarea mediului de afaceri privind implementarea Programului național de dezvoltare industrială.	1 conferință anuală Minimum 6 sesiuni tematice Cel puțin 200 de participanți anual Cel puțin 10 recomandări	2027-2028	8.000,0	4.000,0	4.000,0	Surse externe	Camera de Comerț și Industrie a RM	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Asociații de business sectoriale Parteneri de dezvoltare
3.1.1.4	Realizarea studiului: previziunea Tehnologică în Economie Circulară realizată pentru lanțurile valorice prioritizate pentru a identifica soluții tehnologice viitoare, oportunități de piață și nevoi de inovație, sprijinind luarea deciziilor bazate pe dovezi, proiectele demonstrative și extinderea practicilor	Studiu realizat	tr. IV, 2027	1.400,0	1.400,0	-	Surse externe (EU4GRE)	UNIDO	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Mediului E-Circular Asociațiile sectoriale
3.1.1.5.	Organizarea procesului de Descoperire Antreprenorială (EDP) pentru identificarea și actualizarea domeniilor și nișelor prioritare de specializare inteligentă.	Cel puțin 8 ateliere EDP organizate Cel puțin 200 de participanți din cadrul helixului cvadruplu Cel puțin 20 idei de proiecte investiționale și inovative identificate	2027-2028	1.000,0	500,0	500,0	Surse bugetare; Surse externe	Ministerul Educației și Cercetării	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Camera de Comerț și Industrie a RM Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare Agențiile de Dezvoltare Regionale Universități Parteneri de dezvoltare
3.1.1.6.	Susținerea modernizării tehnologice și digitalizării IMM-urilor din sectorul industrial prin implementarea instrumentului CREȘTEM IMM.	Nr. proiectelor investiționale aprobate; valoarea granturilor aprobate; volumul investițiilor în economie.	tr. IV, 2028	100.000,0	50.000,0	50.000,0	Surse bugetare Surse externe	Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului	

Nr. crt.	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Termen de realizare	Costuri estimative, total (mii de lei)	2027	2028	Surse de finanțare	Instituția responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.1.1.7.	Creșterea competitivității și internaționalizării IMM-urilor din sectorul industrial prin implementarea Programului de creștere a competitivității producătorilor locali și integrare în lanțurile valorice.	Nr. proiectelor investiționale aprobate Valoarea granturilor aprobate Volumul investițiilor în economie	tr. IV, 2028	60.000,0	30.000,0	30.000,0	Surse bugetare	Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului	
Obiectivul specific 3.2. Facilitarea tranziției la economia verde									
3.2.1. Alinierea la Planul industrial al Pactului verde UE și promovarea tranziției la economia verde									
3.2.1.1.	Cartografierea deșeurilor industriale, identificarea oportunităților de recuperare a resurselor și simbioză industrială	Numărul de cartografieri ale deșeurilor industriale efectuate pentru a identifica oportunitățile de simbioză industrială	tr. IV, 2027	1 000,0	1.000,0	-	Surse externe (EU for Green Recovery East Project (EU4GRE))	UNIDO	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Mediului E-Circular Asociațiile sectoriale Companii Agenția de Mediu
3.2.1.2.	Elaborarea și aprobarea planurilor de acțiuni/foilor de parcurs privind tranziția verde pentru 6 companii din sectoarele industriale prioritare	Planuri de acțiuni elaborate și aprobate	tr. IV, 2027	2 500,0	-	-	Surse externe (Finance in Motion)	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	
3.2.1.3.	Crearea centrelor și cluburilor de economie circulară, ca platforme pentru consolidarea dialogului politic, schimbul de cunoștințe, simbioza industrială și colaborarea business-to-business de-a lungul lanțurilor valorice prioritare ale economiei circulare	4 centre/cluburi create	tr. IV, 2028	2.400,0	1.200	1.200	Surse externe (EU4GRE)	UNIDO	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului Parcurile industrial Incubatoare de afaceri Platforme Industriale Multifuncționale

Nr. crt.	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Termen de realizare	Costuri estimative, total (mii de lei)	2027	2028	Surse de finanțare	Instituția responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.2.1.3.	Implementarea Instrumentului CREȘTEM IMM pentru susținerea IMM-urilor din industria prelucrătoare în realizarea investițiilor destinate utilizării eficiente a resurselor, reducerii impactului asupra mediului și facilitării tranziției verzi	Nr. proiectelor investiționale aprobate Valoarea granturilor aprobate Volumul investițiilor în economie.	tr. IV, 2028	30.000,0	15.000,0	15.000,0	Surse bugetare Surse externe	Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	
3.2.2. Sprijinul tranziției la economia verde a industriei prelucrătoare									
3.2.2.1.	Elaborarea și aprobarea Programului de sprijin pentru creșterea eficienței energetice și promovarea tehnologiilor curate în sectorul industrial, destinat întreprinderilor mici, mijlocii și mari, prin acordarea de sprijin financiar pentru efectuarea auditurilor energetice și implementarea măsurilor de eficiență energetică și de valorificare a surselor de energie regenerabilă identificate în cadrul auditurilor energetice	Program elaborat și aprobat	tr. IV, 2028	450,0	450,0	-	Buget de stat Surse externe	Ministerul Energiei Centrul Național pentru Energie Durabilă	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (UNDP) Parteneri de dezvoltare
3.2.2.2.	Elaborarea și aprobarea Programului de sprijin pentru dezvoltarea managementului energetic și de mediu în întreprinderile industriale, prin stimularea implementării sistemelor de management energetic conform ISO 50001 și, după caz, a sistemelor de management de mediu conform ISO 14001, inclusiv prin acordarea de asistență tehnică și sprijin financiar pentru implementare și certificare	Program elaborat și aprobat	tr. IV, 2028	450,0	450,0	-	Buget de stat Surse externe	Ministerul Energiei Centrul Național pentru Energie Durabilă	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (UNDP) Parteneri de dezvoltare
3.2.2.3.	Elaborarea Conceptului Sistemului informațional privind trasabilitatea substanțelor minerale utile extrase și a materialelor recuperabile	HG aprobată	tr. I, 2027	89,0	89,0	-	Surse bugetare	Ministerul Mediului	

Nr. crt.	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Termen de realizare	Costuri estimative, total (mii de lei)	2027	2028	Surse de finanțare	Instituția responsabilă	Parteneri
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.2.2.4.	Actualizarea Conceptului tehnic al Sistemului informațional automatizat „Registrul geologic de stat”	Concept tehnic actualizat	tr. IV, 2028	208,00	208,00	-	Buget de stat; Fonduri europene; Fondul național pentru mediu; Investiții private; Parteneriate public-private	Ministerul Mediului Agenția de Mediu	
3.2.2.5.	Elaborarea Programului privind utilizarea durabilă și eficientă a resurselor minerale	HG aprobată	tr. IV, 2027	208,00	208,00	-	Surse bugetare	Ministerul Mediului	
3.2.2.6.	Efectuarea auditurilor energetice ale întreprinderilor mari din sectorul industrial	Cel puțin 2 întreprinderi mari din sectorul industrial cu audituri energetice realizate	tr. IV, 2028	600,0	-	600,00	Surse externe	Centrul Național pentru Energie Durabilă	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Energiei
3.2.2.7.	Dezvoltarea și implementarea strategiei industriei ușoare	Document aprobat	tr. IV, 2028	32.000,0	16.000,0	16.000,0	Surse externe	Asociația Patronală din Industria Ușoară (APIUS) Sorintex	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acțiuni
pentru anii 2027-2028 privind implementarea
Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2027-2028 privind implementarea Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028 este elaborat în temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, precum și în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică a activității Guvernului. Totodată, proiectul are drept sursă directă Hotărârea Guvernului nr. 280/2024 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia pentru perioada 2024-2026 (în continuare – Program). Capitolul IX „Proceduri de raportare” al Programului prevede expres că, în anul 2026, în baza propunerilor și recomandărilor autorităților responsabile, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării urmează să elaboreze și să prezinte Guvernului spre aprobare proiectul Planului de acțiuni pentru implementarea Programului în perioada 2027-2028.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Programul național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 280/2024, a fost elaborat pornind de la un proces accentuat de dezindustrializare prematură a economiei naționale: ponderea industriei în produsul intern brut s-a diminuat de la 40% în anul 1991 la 12% în anul 2022, iar ponderea industriei prelucrătoare în PIB a scăzut, în ultimii 20 de ani, de la 15% la 9%. Indicele competitivității industriale calculat de Organizația Națiunilor Unite pentru Dezvoltare Industrială (UNIDO) plasează Republica Moldova pe locul 104 din 153 de țări, sub media globală, exporturile industriale autohtone fiind constituite preponderent din produse cu valoare adăugată redusă și cu un grad redus de tehnologizare (doar 3% bunuri de înaltă tehnologie). Pentru redresarea acestei situații, Programul stabilește scopul de accelerare a tranziției verzi și digitale a industriei și de dezvoltare a unui sector industrial rezilient, competitiv și integrat în piața unică europeană, structurat pe 3 obiective generale și 6 obiective specifice. Implementarea acestuia pentru perioada 2024-2026 a fost asigurată prin Planul de acțiuni aprobat prin aceeași Hotărâre a Guvernului nr. 280/2024, care a cuprins 53 de acțiuni distribuite pe cele 6 obiective specifice. Potrivit Raportului de progres privind implementarea Programului pentru anul 2025, gradul general de realizare a acțiunilor planificate pentru anul de referință a atins 82,6%. În perioada de referință a fost consolidat cadrul normativ aferent zonelor economice libere și parcurilor industriale (Legea nr. 33/2025, Legea nr. 313/2025, Hotărârile Guvernului nr. 437/2025 și nr. 443/2025), a fost operaționalizată schema de ajutor de stat regional pentru investiții (Hotărârea Guvernului nr. 875/2024), în cadrul căreia au fost încheiate, în anul 2025, 20 de acte de acordare a ajutorului de stat, aferente unui volum de investiții prognozate de peste 2 miliarde de lei, au fost acordate 3 titluri noi de parc industrial, iar în cadrul Zonei Economice Libere „Bălți” a fost dat în exploatare Centrul de formare continuă „TechZone”. Totodată, o parte dintre intervenții au necesitat continuarea în perioada următoare, inclusiv din cauza complexității procedurilor administrative, a necesității mobilizării unor resurse financiare suplimentare, a dependenței de finanțarea externă și a disponibilității limitate a expertizei specializate. Întrucât Planul de acțiuni aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 280/2024 acoperă exclusiv perioada 2024-2026, iar Programul rămâne în vigoare până la finele anului 2028, se impune aprobarea unui nou Plan de acțiuni pentru perioada 2027-2028, care să asigure continuitatea intervențiilor de politică industrială, să preia acțiunile nefinalizate sau aflate în curs de implementare din perioada precedentă și să integreze, în baza consultărilor derulate cu autoritățile publice centrale, mediul de afaceri (Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova), mediul academic (Universitatea Tehnică a Moldovei, Universitatea de Stat din Moldova, Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae

Testemițanu”), Agenția de Investiții și alte instituții relevante, un set de acțiuni noi, actualizate în funcție de evoluția contextului economic, tehnologic și de integrare europeană.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Hotărâre a Guvernului propune aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2027-2028 privind implementarea Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028 (anexă la proiect), document care păstrează arhitectura de politici stabilită prin Program – 3 obiective generale (Îmbunătățirea guvernantei și modernizarea instituțională; Mobilizarea capitalului și a forței de muncă; Stimularea productivității și a tranziției la economia verde) și 6 obiective specifice corespunzătoare – și detaliază, pentru fiecare dintre acestea, acțiunile concrete, indicatorii de monitorizare, termenele de realizare, costurile estimative, sursele de finanțare, instituțiile responsabile și partenerii de implementare.

Planul de acțiuni pentru 2027-2028 este structurat pe două componente: (i) acțiuni preluate din Planul de acțiuni 2024-2026 care nu au fost finalizate integral sau care presupun continuarea implementării în etapa următoare (de exemplu, dotarea cu laboratoare a instituțiilor care asigură încercările, crearea platformelor industriale multifuncționale, stimularea clusterizării întreprinderilor industriale, dotarea instituțiilor de învățământ profesional tehnic cu echipament modern); și (ii) acțiuni noi, propuse în cadrul procesului de consultare cu autoritățile publice centrale, mediul de afaceri, mediul academic și partenerii de dezvoltare, menite să răspundă unor nevoi actualizate ale sectorului industrial.

Acesta cuprinde 48 de acțiuni, distribuite pe cele 6 obiective specifice, dintre care o parte asigură continuarea instrumentelor și a acțiunilor nefinalizate din perioada 2024-2026, iar o parte reprezintă elemente noi, rezultate din consultările derulate cu autoritățile publice centrale, mediul de afaceri și mediul academic. Printre elementele noi se numără: instituirea Comitetului de Supraveghere a Programului și conceptualizarea unui mecanism integrat de susținere a infrastructurii de afaceri (Fondul pentru Dezvoltarea Infrastructurii de Afaceri și Competitivitate – FDIAC), administrat de Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului; extinderea schemelor de ajutor de stat, inclusiv o nouă schemă dedicată cercetării, dezvoltării și inovării (cadrul CDI), precum și implementarea unui mecanism de tip Fond de Fonduri pentru finanțarea întreprinderilor industriale inovatoare; extinderea instrumentelor Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (CREȘTEM IMM și Programul de creștere a competitivității producătorilor locali); măsuri de targetare a investitorilor strategici și de organizare a misiunilor de afaceri inbound/outbound, prin intermediul Agenției de Investiții; cartografierea și consolidarea capacităților clusterelor industriale și ale incubatoarelor de afaceri; extinderea învățământului dual în domeniile industriale și ingineresti și consolidarea cooperării dintre instituțiile de învățământ și întreprinderi; organizarea, împreună cu Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, a conferinței anuale „Dialog Pro-Industrie”; acțiuni de economie circulară derulate în parteneriat cu Organizația Națiunilor Unite pentru Dezvoltare Industrială (UNIDO), în cadrul proiectului „EU for Green Recovery East” (EU4GRE); precum și acțiuni de sprijinire a eficienței energetice și a managementului energetic și de mediu (inclusiv prin certificare ISO 50001 și ISO 14001), propuse cu implicarea Ministerului Energiei, și acțiuni ale Ministerului Mediului privind trasabilitatea și utilizarea durabilă a resurselor minerale utile. Setul complet de acțiuni, indicatorii de monitorizare, termenele de realizare, costurile estimative și partenerii de implementare sunt detaliate în anexa la proiect.

Instituțiile publice centrale, precum și partenerii asociativi și academici implicați în implementare (Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, Agenția de Investiții, Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, Instituția Publică Institutul Național de Metrologie, Instituția Publică Institutul de Standardizare din Moldova, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului, Universitatea Tehnică a Moldovei, Universitatea de Stat din Moldova, Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” etc.), își mențin responsabilitățile de raportare anuală către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, până la data de 1 martie a anului următor celui de referință, precum și obligația acestuia din urmă de a prezenta Guvernului, anual, până la 1 aprilie, raportul consolidat privind stadiul implementării.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare au fost analizate mai multe opțiuni, implicit:

- menținerea situației existente, fără aprobarea unui plan de acțiuni pentru anii 2027–2028. Opțiunea a fost respinsă deoarece ar genera o discontinuitate în implementarea Programului și ar lipsi autoritățile responsabile de un cadru unitar de planificare, monitorizare și raportare pentru ultimii doi ani ai perioadei de programare;
- prelungirea formală a Planului de acțiuni pentru anii 2024–2026. Opțiunea nu a fost reținută, întrucât termenele, indicatorii și unele intervenții ale planului precedent necesită revizuire în funcție de gradul de realizare, de schimbările cadrului economic și instituțional și de noile priorități ale procesului de aderare la Uniunea Europeană;
- implementarea măsurilor exclusiv prin planurile anuale ale autorităților implicate, fără un document interinstituțional distinct. Această opțiune a fost exclusă deoarece ar diminua coerența politicii industriale, ar fragmenta responsabilitățile și ar îngreuna monitorizarea consolidată la nivelul Guvernului etc.

A fost selectată opțiunea aprobării, prin hotărâre a Guvernului, a unui Plan de acțiuni distinct pentru anii 2027–2028, deoarece aceasta asigură continuitatea Programului, claritatea responsabilităților, coordonarea interinstituțională și posibilitatea evaluării unitare a rezultatelor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea Planului de acțiuni nu presupune crearea de noi autorități publice, ci consolidarea capacităților instituționale existente. Responsabilitatea principală pentru coordonarea implementării revine Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, cu implicarea, în funcție de acțiuni, a Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, a Instituției Publice Institutul Național de Metrologie, a Instituției Publice Institutul de Standardizare din Moldova, a Agenției de Investiții, precum și a Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Energiei, Ministerului Mediului, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Finanțelor, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, Agenția de Investiții, Zona Economică Liberă „Bălți”, Organizația Națiunilor Unite pentru Dezvoltare Industrială (UNIDO), Centrul Național pentru Energie Durabilă, Agenția de Mediu, Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare, Universitatea Tehnică a Moldovei, Universitatea de Stat din Moldova, Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”, Bursa Internațională a Moldovei, precum și parteneri de dezvoltare (GIZ, PNUD, KfW), în funcție de specificul fiecărei acțiuni pentru domeniile de competență respective.

Realizarea acțiunilor va necesita alocarea unor resurse umane suplimentare pentru monitorizarea și coordonarea interinstituțională a Planului, precum și consolidarea competențelor de administrare a instrumentelor de sprijin (scheme de ajutor de stat, programe de finanțare, platforme investiționale), fără a genera, per ansamblu, o creștere semnificativă a aparatului administrativ.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costurile aferente implementării Planului de acțiuni pentru anii 2027-2028 sunt estimate, detaliat, pe acțiuni, ani și surse de finanțare, în tabelul-anexă la Plan. Finanțarea acțiunilor se realizează, în principal, din: (i) bugetul de stat, în limitele alocațiilor aprobate în acest scop autorităților și instituțiilor responsabile de implementare, în conformitate cu Cadrul bugetar pe termen mediu; (ii) surse externe, asigurate de partenerii de dezvoltare (Banca Mondială, Agenția Germană pentru Cooperare Internațională (GIZ), Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), „Finanțele în Mișcare” (Finance in Motion) etc.); și (iii) contribuții ale sectorului privat, pentru acțiunile de parteneriat cu mediul de afaceri și mediul academic (de exemplu, programele de învățământ dual sau de transfer tehnologic).

Costul total estimativ al celor 48 de acțiuni pentru perioada 2027-2028 este de aproximativ 7 218,1 milioane de lei (aproximativ 3 055,1 milioane lei în anul 2027 și 4 163,0 milioane lei în anul 2028). Cea mai mare pondere a costurilor este generată de continuarea implementării schemei de ajutor de stat regional pentru investiții, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024 (aproximativ 4 000,0 milioane lei) și de noua schemă de ajutor de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare (aproximativ 1 000,0 milioane lei), finanțate din surse bugetare și externe combinate; costul cumulativ al celorlalte 46 de

acțiuni ale Planului este de aproximativ 2 218,0 milioane lei, finanțat preponderent din surse externe și, complementar, din bugetul de stat.

Alocarea resurselor bugetare necesare implementării Planului nu presupune cheltuieli suplimentare neprevăzute în Cadrul bugetar pe termen mediu, întrucât acestea vor fi solicitate și aprobate anual, în limita plafoanelor de cheltuieli stabilite pentru autoritățile publice responsabile de implementare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea Planului de acțiuni va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, în special asupra întreprinderilor din industria prelucrătoare, prin: facilitarea accesului la finanțare și la instrumente de sprijin (scheme de ajutor de stat, granturi, credite garantate, vouchere de inovare); reducerea costurilor de producție, prin măsuri de eliminare a taxelor vamale la input-urile industriale care nu pot fi produse autohton; sporirea competitivității, prin acțiuni de transfer tehnologic, digitalizare și integrare în lanțurile valorice regionale și internaționale; extinderea infrastructurii industriale (parcuri industriale, platforme multifuncționale) disponibile pentru amplasarea investițiilor; precum și dezvoltarea parteneriatelor cu mediul academic pentru pregătirea forței de muncă calificate, adaptate cerințelor angajatorilor.

Nu se anticipează efecte negative asupra mediului concurențial, măsurile de sprijin fiind concepute în conformitate cu normele Uniunii Europene privind ajutorul de stat, aplicabile nediscriminatoriu întreprinderilor eligibile din sectoarele industriale prioritare.

4.4. Impactul social

Acțiunile prevăzute în Planul de acțiuni contribuie la un impact social pozitiv, prin sprijinirea creării și menținerii locurilor de muncă în sectorul industrial, prin facilitarea accesului la forța de muncă calificată (extinderea învățământului dual, dotarea instituțiilor de învățământ profesional tehnic, programe de formare continuă), precum și prin sporirea productivității muncii și, implicit, a competitivității salariale în raport cu media pe economie.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea Planului de acțiuni nu presupune colectarea, prelucrarea sau stocarea de date cu caracter personal suplimentare față de cele gestionate, în prezent, de autoritățile responsabile, în condițiile legislației în vigoare privind protecția datelor cu caracter personal. În măsura în care unele acțiuni (de exemplu, instruirea managerilor sau a specialiștilor din sectorul industrial) presupun colectarea unor date personale ale beneficiarilor, acestea vor fi procesate cu respectarea prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Măsurile prevăzute în Plan se adresează, în mod nediscriminatoriu, tuturor persoanelor și întreprinderilor eligibile, indiferent de gen, iar implementarea acestora nu generează riscuri de discriminare pe criterii de gen. Acolo unde este relevant (de exemplu, indicatorii privind ocuparea forței de muncă sau participarea la programele de formare profesională), autoritățile responsabile vor urmări, pe cât posibil, dezagregarea pe gen a datelor colectate în procesul de monitorizare, în vederea identificării și adresării eventualelor disparități.

4.5. Impactul asupra mediului

Planul de acțiuni are un impact pozitiv preconizat asupra mediului, prin acțiunile subsumate obiectivului specific 3.2 „Facilitarea tranziției la economia verde”, care vizează, printre altele, dezvoltarea liniilor de creditare verde, sprijinirea eficienței energetice și a managementului energetic și de mediu în întreprinderile industriale (inclusiv prin certificare ISO 50001 și ISO 14001), efectuarea auditurilor energetice, promovarea investițiilor în tehnologii industriale verzi și în soluții de economie circulară, precum și alinierea cadrului național la principiile taxonomiei Uniunii Europene și la Planul industrial al Pactului verde european.

Aceste măsuri contribuie la reducerea intensității emisiilor de dioxid de carbon pe unitatea de valoare adăugată în industria prelucrătoare și la utilizarea mai eficientă a resurselor naturale și energetice, fără a fi identificate riscuri de impact negativ asupra mediului asociate implementării Planului de acțiuni.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate alte impacturi relevante, suplimentare celor descrise la punctele 4.1-4.5.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu transpune, în mod direct, acte juridice ale Uniunii Europene. Totuși, o parte dintre acțiunile incluse în Planul de acțiuni contribuie la alinierea treptată a cadrului normativ și instituțional național la acquis-ul Uniunii Europene aferent capitolelor de negociere nr. 8 „Politica în domeniul concurenței” și nr. 20 „Politica industrială și antreprenorială”, precum și la angajamentele asumate prin Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, în special la capitolul 10 „Politica industrială și antreprenorială”.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Acțiunile Planului contribuie la crearea cadrului instituțional și tehnic necesar aplicării efective a legislației deja transpuse, inclusiv prin consolidarea infrastructurii calității (standardizare, metrologie, evaluarea conformității), operaționalizarea deplină a schemelor de ajutor de stat regional, precum și prin alinierea la principiile Planului industrial al Pactului verde european și la taxonomia Uniunii Europene privind activitățile economice durabile.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16801

Proiectul hotărârii va fi supus consultării publice și avizării autorităților și instituțiilor interesate. Propunerile și obiecțiile recepționate vor fi examinate, iar rezultatele procesului de avizare și consultare vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor, care va fi publicată împreună cu proiectul definitiv.

În procesul de consultare vor fi implicate, după caz, autoritățile publice centrale și locale, instituțiile responsabile de implementarea acțiunilor, organizațiile reprezentative ale mediului de afaceri, asociațiile sectoriale, partenerii sociali, mediul academic și partenerii de dezvoltare.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei juridice și expertizei anticorupție, în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și avizării autorităților publice centrale vizate de implementarea Planului de acțiuni.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de Hotărâre a Guvernului nu modifică și nu abrogă alte acte normative în vigoare. Acesta se subscie categoriei actelor administrative de aprobare a unui document de planificare sectorială, subsecvent și complementar Hotărârii Guvernului nr. 280/2024 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028, fără a genera norme de drept substanțial noi sau conflicte cu alte prevederi ale cadrului normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului, autoritățile publice responsabile vor întreprinde următoarele măsuri: (i) planificarea și alocarea, în cadrul proceselor bugetare anuale, a resurselor financiare necesare realizării acțiunilor din competența proprie, în limitele Cadrului bugetar pe termen mediu; (ii) identificarea și mobilizarea surselor de finanțare externă pentru acțiunile care nu dispun de acoperire integrală din bugetul de stat; (iii) desemnarea persoanelor responsabile de monitorizarea și raportarea implementării acțiunilor.

De asemenea, autoritățile responsabile vor prezenta, anual, până la data de 1 martie, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării informația privind stadiul realizării acțiunilor din competența proprie, iar Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va prezenta Guvernului, anual, până la 1

aprilie, raportul consolidat privind implementarea Planului de acțiuni, precum și, în anul 2029, raportul de evaluare finală a implementării Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028.

Secretar de stat

Oleg BIVOL



nr. 11/1 – 2592 din 28.07.2026

Cancelaria de Stat

În temeiul pct.179 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, se transmite Cererea pentru înregistrarea proiectului de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2027-2028 privind implementarea Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028.

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2027-2028 privind implementarea Programului național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiect Hotărâre de Guvern
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
3.	Justificarea depunerii cererii	Art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, precum și cap. IX din Programul național de dezvoltare industrială pentru anii 2024-2028, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 280/2024
4.	Referință la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	PNA, capitolul 20
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Ministerul Finanțelor 2. Ministerul Justiției 3. Centrul Național Anticorupție 4. Ministerul Educației și Cercetării 5. Ministerul Muncii și Protecției Sociale 6. Ministerul Sănătății 7. Ministerul Mediului 8. Ministerul Energiei 9. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

		10. Ministerul Apărării 11. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Silvia Brașoveanu, consultantă principală a Secției politici de dezvoltare industrială și administrarea ajutorului de stat Tel. +22 250 663 e-mail: silvia.brasoveanu@mded.gov.md
8.	Anexe	Proiectul de Hotărâre a Guvernului Nota de fundamentare la proiectul de Hotărâre a Guvernului
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	

Secretar de stat

Oleg BIVOL