



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024

În temeiul art. 49³ din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, și al art. 5 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 166-169a, art. 565), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Schema de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 548-551, art. 1001), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. pe tot parcursul textului, cuvintele „act de acordare a ajutorului de stat regional”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „contract de acordare a ajutorului de stat regional”, la forma gramaticală corespunzătoare;

1.2. se completează cu punctele 1¹ și 1² cu următorul cuprins:

„1¹. Obiectivul măsurii de sprijin acordate prin intermediul Schemei constă în stimularea realizării investițiilor inițiale în industria prelucrătoare, în vederea dezvoltării regionale echilibrate, a modernizării capacităților de producție, menținerii/creării de locuri de muncă și a creșterii competitivității economiei naționale.

1². Măsura de sprijin acordată prin intermediul Schemei urmărește, în special:

1².1. creșterea volumului investițiilor private în sectoarele prioritare;

1².2. susținerea proiectelor investiționale cu valoare adăugată ridicată;

1².3. crearea și menținerea locurilor de muncă stabile și calificate;

1².4. creșterea productivității și a nivelului de tehnologizare a întreprinderilor.”;

1.3. la punctul 2:

1.3.1. subpunctele 2.17 și 2.18 vor avea următorul cuprins:

„2.17. *valoarea ajustată a ajutorului de stat regional* – valoarea maximă permisă a ajutoarelor de stat regionale pentru un proiect mare de investiții, calculată conform formulei:

$$\text{Valoarea maximă a ajutoarelor} = R \times (A + 0,50 \times B + 0,34 \times C),$$

unde:

R – intensitatea maximă a ajutoarelor aplicabilă în zona respectivă;

A – costurile eligibile în valoare de 50 de milioane de euro, calculate conform cursului oficial al Băncii Naționale a Moldovei aplicabil la data acordării ajutorului de stat;

B – costurile eligibile cuprinse între 50 de milioane de euro și 100 de milioane de euro, calculate conform cursului oficial al Băncii Naționale a Moldovei aplicabil la data acordării ajutorului de stat;

C – partea din costurile eligibile de peste 100 de milioane de euro, calculate conform cursului oficial al Băncii Naționale a Moldovei aplicabil la data acordării ajutorului de stat;

2.18. *finalizarea investiției* – momentul în care proiectul de investiții inițial este realizat integral și devine operațional, dar nu mai târziu de trei ani de la data demarării lucrărilor, astfel cum este definit la subpct. 2.37;”

1.3.2. se completează cu subpunctul 2.45 cu următorul cuprins:

„2.45. *întreprindere nou-înființată* – întreprindere constituită în conformitate cu legislația Republicii Moldova, care nu a desfășurat anterior activitate economică și care nu prezintă continuitate economică cu o altă întreprindere existentă în aceeași regiune de dezvoltare în care urmează a fi realizat proiectul investițional.

În sensul prezentei Scheme, nu este considerată întreprindere nou-înființată o entitate care:

2.45.1. rezultă din reorganizarea, divizarea, transformarea sau transferul unei activități existente;

2.45.2. preia, total sau parțial, active, personal, contracte, clientele sau alte elemente esențiale ale unei activități economice preexistente;

2.45.3. este constituită în cadrul aceleiași întreprinderi unice sau al aceluiași grup de întreprinderi, în condiții care indică existența unei continuități economice;

2.45.4. este creată în scopul fragmentării unei activități sau al evitării aplicării regulilor privind proiectul unic de investiții, intensitatea maximă a ajutorului de stat sau statutul de întreprindere în dificultate.

Evaluarea caracterului de întreprindere nou-înființată se realizează la nivelul întreprinderii unice, prin aplicarea criteriilor de afiliere și control prevăzute la art. 226¹⁷ alin. (1) din Codul fiscal nr. 1163/1997. La aprecierea existenței continuității economice, inclusiv în caz de reorganizare, transfer de active,

personal, contracte sau activitate, se ține cont, după caz, și de dispozițiile art. 203 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.”;

1.4. punctul 7 va avea următorul cuprins:

„7. Ajutorul de stat regional se acordă în baza contractului de acordare a ajutorului de stat regional prevăzut la subpct. 2.3, prin care se conferă beneficiarului dreptul de a beneficia de sprijin sub formă de scutire parțială de la plata impozitului pe venit și sub formă de grant, în condițiile prezentei Scheme.”;

1.5. punctul 10 va avea următorul cuprins:

„10. Valoarea estimată totală a ajutorului de stat acordat în baza Schemei (bugetul Schemei) este de 4,0 miliarde de lei (aproximativ 200 milioane de euro), din care 3,0 miliarde de lei pentru scutiri parțiale de la plata impozitului pe venit și 1,0 miliarde de lei pentru grant. Ajutorul de stat se acordă în proporție de 25 % sub formă de grant și în proporție de 75 % sub formă de scutire parțială de la plata impozitului pe venit aferent veniturilor obținute din activitățile desfășurate în sectoarele prioritare prevăzute în anexa nr. 1.”;

1.6. la punctul 10², textul „20 %” se substituie cu textul „10 %”;

1.7. se completează cu subpunctele 17.11-17.13 cu următorul cuprins:

„17.11. au avut anterior calitatea de beneficiari ai Schemei și nu dețin un drept activ și neepuizat de a beneficia de ajutor de stat aprobat în baza prezentei Scheme pentru un alt proiect de investiții;

17.12. nu fac parte dintr-un grup de întreprinderi în legătură cu același proiect unic de investiții, astfel cum este definit la subpct. 2.16;

17.13. nu sunt controlate de persoane care fac obiectul unor măsuri restrictive internaționale, astfel cum sunt definite în art. 2 din Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale”;

1.8. punctul 18 va avea următorul cuprins:

„18. Întreprinderile nou-înființate pot beneficia de ajutor de stat în baza Schemei dacă îndeplinesc cumulativ criteriile prevăzute la subpct. 17.1-17.6, precum și dacă nu aparțin unor acționari care dețin sau au deținut, în ultimii doi ani anterior datei înregistrării cererii de acordare a ajutorului de stat, o altă întreprindere care desfășoară sau a desfășurat, în aceeași regiune de dezvoltare în care urmează a fi realizat proiectul investițional, o activitate identică sau similară celei pentru care se solicită finanțare.”;

1.9. punctul 39 va avea următorul cuprins:

„39. În cazul în care cererea de acordare a ajutorului de stat regional este incompletă, conține erori evidente sau nu oferă suficiente informații pentru evaluarea eligibilității proiectului și a solicitantului, furnizorul notifică întreprinderii solicitante necesitatea de completare și/sau corectare a cererii, indicând în mod expres documentele și informațiile care urmează a fi prezentate.”;

1.10. se completează cu punctele 39¹-39³ cu următorul cuprins:

„39¹. Întreprinderea solicitantă dispune de un termen de cinci zile lucrătoare de la data recepționării notificării pentru a transmite completările și/sau corectările solicitate.

39². Furnizorul solicită completarea și/sau corectarea cererii o singură dată. Prin derogare, furnizorul poate admite o a doua solicitare de completare și/sau corectare doar în cazuri justificate, atunci când:

39².1. documentele sau informațiile prezentate în termen conțin erori materiale, neconcordanțe tehnice ori omisiuni care pot fi remediate fără modificarea esențială a cererii;

39².2. sunt necesare clarificări privind documentele deja prezentate de întreprinderea solicitantă;

39².3. clarificările sunt necesare pentru verificarea eligibilității proiectului și a solicitantului, inclusiv în raport cu intensitatea maximă admisibilă, costurile eligibile, statutul întreprinderii sau lipsa dublei finanțări;

39².4. completarea suplimentară nu determină modificarea obiectului proiectului investițional, a beneficiarului, a amplasamentului sau a elementelor esențiale care au stat la baza depunerii cererii.

Termenul pentru prezentarea completărilor și/sau corectărilor solicitate în mod repetat este de cel mult cinci zile lucrătoare de la data recepționării notificării.

39³. În cazul în care completările și/sau corectările nu sunt prezentate în termenul prevăzut la pct. 39¹ sau, după prezentarea acestora, inclusiv, după caz, după solicitarea repetată prevăzută la pct. 39², cererea continuă să nu corespundă cerințelor prezentei Scheme ori nu permite evaluarea eligibilității proiectului investițional și/sau a solicitantului, furnizorul respinge cererea, printr-o notificare motivată, fără examinarea acesteia pe fond, în termen de cinci zile lucrătoare de la expirarea termenului de prezentare a completărilor și/sau corectărilor sau de la data constatării neconformității cererii.”;

1.11. punctul 43 va avea următorul cuprins:

„**43** Decizia finală cu privire la eligibilitatea beneficiarilor și a proiectelor de investiții depuse este luată de către organul colegial interinstituțional creat prin ordin al furnizorului, în baza metodologiei de evaluare aprobate prin ordin al conducătorului entității care are calitatea de furnizor. Metodologia de evaluare va cuprinde următoarele criterii:

43.1. eficiența ajutorului de stat;

43.2. creșterea productivității muncii;

43.3. creșterea salariului mediu;

43.4. calitatea planului de afaceri;

43.5. contribuția la dezvoltarea regională.”;

1.12. capitolul XIII va avea următorul cuprins:

„XIII. MONITORIZAREA AJUTOARELOR DE STAT ȘI CORELAREA CU INSTITUȚIILE STATULUI

57. Furnizorul ajutorului de stat asigură monitorizarea ajutoarelor de stat acordate în baza Schemei, prin intermediul platformei de interoperabilitate www.mconnect.gov.md.

58. Monitorizarea ajutoarelor de stat se realizează, după caz, și în baza datelor și a informațiilor transmise de către beneficiari și/sau obținute de către furnizor, prin efectuarea controalelor la fața locului.

59. În procesul de monitorizare, furnizorul verifică:

59.1. respectarea condițiilor de acordare a ajutoarelor de stat;

59.2. respectarea intensității și valorii maxime admisibile a ajutorului de stat;

59.3. realizarea indicatorilor economici cantitativi stabiliți în etapa de evaluare a proiectului investițional, în baza metodologiei de monitorizare prevăzută la pct. 60.

60. Evaluarea indicatorilor economici cantitativi se realizează anual, pe o perioadă de 3 ani consecutivi pentru întreprinderile mici și mijlocii și 5 ani consecutivi pentru întreprinderile mari, în baza unei grile de punctaj stabilite prin metodologia de monitorizare a îndeplinirii indicatorilor economici de către beneficiari, aprobată prin ordin al conducătorului entității care are calitatea de furnizor.

60¹. În funcție de rezultatele monitorizării indicatorilor economici cantitativi, furnizorul aplică următoarele măsuri:

60¹.1. proiectul se consideră conform, iar acordarea ajutorului de stat continuă, în cazul în care este îndeplinită una dintre următoarele condiții:

60¹.1.1. punctajul total obținut la monitorizare este de cel puțin 50 de puncte;

60¹.1.2. punctajul total obținut este de cel puțin 30 de puncte, iar deviația negativă față de punctajul obținut la evaluare nu depășește 25 %;

60¹.2. proiectul se consideră parțial conform în cazul în care punctajul total obținut la monitorizare este cuprins între 30 și 49 de puncte, iar deviația negativă față de punctajul obținut la evaluare depășește 25 %. În acest caz, furnizorul emite un avertisment, stabilește un termen de remediere și poate dispune suspendarea temporară a acordării ajutorului de stat până la remedierea neconformităților constatate. Reluarea acordării ajutorului de stat se efectuează după confirmarea remedierii neconformităților, în condițiile stabilite prin metodologia de monitorizare;

60¹.3. proiectul se consideră neconform, iar furnizorul inițiază procedura de stopare a acordării ajutorului de stat și/sau de recuperare a acestuia, în cazul în care punctajul total obținut este mai mic de 30 de puncte.

60². La data constatării faptului că beneficiarul nu mai îndeplinește condițiile de eligibilitate sau nu respectă indicatorii economici stabiliți, furnizorul cooperează cu Serviciul Fiscal de Stat pentru a stopa aplicarea scutirii de la plata impozitului pe venit și pentru a efectua recuperarea sumelor deja acordate, inclusiv a dobânzilor aferente.

61. În cazul în care realizarea indicatorilor economici cantitativi este afectată de circumstanțe excepționale, obiective, independente de voința beneficiarului și documentate corespunzător, furnizorul poate dispune, prin

decizie motivată, aplicarea unor măsuri de ajustare a evaluării, inclusiv prelungirea termenului de remediere, suspendarea evaluării pentru perioada afectată sau luarea în considerare diferențiată a deviațiilor de punctaj, în condițiile stabilite prin metodologia de monitorizare.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Eugeniu OSMOCHESCU

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024, este elaborat în temeiul art. 49³ din Codul fiscal nr. 1163/1997 și al art. 5 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Elaborarea și promovarea proiectului sunt determinate de necesitatea majorării bugetului Schemei de ajutor de stat, a eficientizării mecanismului de evaluare a eligibilității proiectelor investiționale, precum și a implementării recomandărilor Curții de Conturi formulate în Raportul auditului conformității asupra procesului de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat acordat beneficiarilor în Republica Moldova în anii 2023–2025, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 89 din 26 noiembrie 2025.

Totodată, proiectul este elaborat în contextul realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană, fiind corelat cu Planul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, Clusterul 3 „Competitivitate și creștere incluzivă”, Capitolul 20 „Politica industrială și antreprenorială”, în special cu acțiunea nr. 24 privind administrarea Schemei de acordare a ajutorului de stat pentru investiții. Prin ajustarea cadrului normativ aplicabil, proiectul contribuie la implementarea acestei acțiuni și la consolidarea capacității instituționale de administrare, monitorizare și evaluare a măsurilor de sprijin investițional.

De asemenea, proiectul asigură continuitatea măsurilor întreprinse în vederea implementării Planului de creștere al Uniunii Europene pentru Republica Moldova pentru perioada 2025–2027, în cadrul căruia Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a semna anual cel puțin 10 acte de acordare a ajutorului de stat. În acest sens, proiectul contribuie la menținerea și consolidarea cadrului normativ necesar pentru realizarea consecventă a angajamentului asumat, precum și la asigurarea funcționalității și sustenabilității mecanismului de sprijinire a investițiilor.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

La data de 31.12.2025 au fost depuse 35 de cereri de solicitare a ajutorului de stat și dosare conexe, care sunt aprobate/la diferite etape de examinare conform Tabelului nr.1

Tabelul 1. Date cu privire la cererile de acordare a ajutorului de stat

Indicator	Mii, MDL
<i>Volumul Investițiilor preconizate, mii lei</i>	2.647.460,9
<i>Valoarea costurilor eligibile, mii lei</i>	2.412.752,5
<i>Valoarea ajutorului de stat dintre care:</i>	1.330.827,5
<i>sub formă de scutirea la impozitul pe venit</i>	998.120,6
<i>sub formă de grant nerambursabil</i>	332.706,9

Sursa: date MDED.

În acest context, dinamica mecanismului de ajutor de stat denotă următoarele:

- a) bugetul schemei de ajutor de stat, stabilit inițial la 2 miliarde lei (*din care 0,5 miliarde lei pentru componenta de grant și 1,5 miliarde lei pentru reducerea de la plata impozitului pe venit*), a înregistrat o creștere pe partea de cerere. Conform datelor prezentate în Tabelul 1, din totalul proiectelor investiționale depuse către furnizor, deja au fost formulate solicitări de ajutor de stat în valoare de aproximativ 1,3 miliarde lei, implicit 0,3 miliarde lei pentru componenta de grant.
- b) este necesară o triere suplimentară a proiectelor de investiții, realizată de către organul colegial interinstituțional în baza Metodologiei de evaluare adoptată de către MDED, în calitate de Furnizor al ajutorului de stat pentru prezenta schemă.

În același timp, practica de aplicare a Schemei evidențiază necesitatea:

- clarificării obiectivelor măsurii și a indicatorilor de rezultat monitorizați;
- stabilirii unui cadru procedural mai riguros în situația cererilor incomplete sau eronate;
- ajustării condițiilor de eligibilitate, inclusiv prin introducerea unor filtre suplimentare care să excludă situațiile ce pot afecta integritatea și compatibilitatea ajutorului de stat, precum și prin raportarea la proiectul unic de investiții;
- utilizării consecvente a terminologiei contractuale pe întreg textul Schemei.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propune un set coerent de modificări menite să consolideze funcționalitatea Schemei și să sporească claritatea și eficiența mecanismelor de aplicare. Ajustările urmăresc alinierea mai bună a instrumentului de sprijin la obiectivele strategice ale politicilor economice, inclusiv dezvoltarea industriei prelucrătoare, stimularea investițiilor cu valoare adăugată ridicată și avansarea procesului de integrare europeană, asigurând totodată o utilizare mai echilibrată și predictibilă a resurselor alocate.

În primul rând, se majorează bugetul total al schemei de la 2,0 miliarde lei la **4,0 miliarde lei**, ceea ce reflectă dublarea capacității de sprijin disponibilă pentru mediul de afaceri. Din această sumă, **1,0 miliard lei** va fi destinat granturilor nerambursabile, iar **3,0 miliarde lei** – facilității fiscale de reducere cu 50% a impozitului pe venit.

Totodată, se menține structura de acordare a ajutorului pentru fiecare proiect în proporție de 25% grant și 75% scutire parțială de la plata impozitului pe venit aferent veniturilor realizate din activitățile eligibile. În același context, plafonul maxim al ajutorului de stat per proiect se reduce de la 20% la 10% din valoarea bugetului Schemei, în vederea asigurării unei distribuții echilibrate a resurselor și evitării concentrării disproporționate a sprijinului.

Un element esențial îl constituie completarea Schemei cu prevederi exprese privind obiectivul măsurii, prin introducerea punctului 1¹ și a punctului 1², care definesc scopul general al intervenției – stimularea realizării investițiilor inițiale în industria prelucrătoare – și direcțiile prioritare urmărite, inclusiv creșterea volumului investițiilor private, susținerea proiectelor cu valoare adăugată ridicată, crearea și menținerea locurilor de muncă stabile și calificate, precum și creșterea productivității și a nivelului de tehnologizare a întreprinderilor.

Proiectul introduce, de asemenea, ajustări relevante ale condițiilor de eligibilitate, prin completarea punctului 17 cu subpunctele 17.11 - 17.13, care exclud întreprinderile ce fac parte dintr-un grup în legătură cu același proiect unic de investiții, precum și întreprinderile controlate de persoane ce fac

obiectul unor măsuri restrictive internaționale, în sensul Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale.

O altă intervenție de fond vizează eficientizarea procedurii de examinare a cererilor. Prin reformularea punctului 39 și completarea cu punctele 39¹–39³ se instituie un mecanism procedural mai riguros, care reglementează notificarea solicitantului în cazul cererilor incomplete sau cu erori evidente, termenul de cinci zile lucrătoare pentru transmiterea completărilor, regula solicitării de completare o singură dată (cu posibilitatea unei a doua solicitări, în cazuri justificate), precum și respingerea motivată a cererii fără examinare pe fond în situația neconformității sau a neprezentării completărilor în termen.

Totodată, proiectul consolidează mecanismul de monitorizare a implementării proiectelor investiționale, prin reformularea punctelor 59–61 ale Schemei. Noile prevederi stabilesc explicit obligația furnizorului ajutorului de stat de a verifica, în cadrul procesului de monitorizare, respectarea condițiilor de acordare a ajutorului, respectarea intensității și valorii maxime admisibile a acestuia, precum și realizarea indicatorilor economici cantitativi stabiliți la etapa de evaluare a proiectului investițional. Evaluarea acestor indicatori se realizează anual, pe o perioadă de 3 ani consecutivi pentru întreprinderile mici și mijlocii și 5 ani consecutivi pentru întreprinderile mari, în baza unei metodologii de monitorizare aprobate prin ordinul conducătorului entității care are calitatea de furnizor.

În funcție de rezultatele monitorizării, se instituie un mecanism gradual de măsuri corective, bazat pe punctajul obținut de proiect: continuarea acordării ajutorului de stat în cazul proiectelor conforme, emiterea unui avertisment cu termen de remediere în cazul conformității parțiale și, în situațiile de neconformitate, inițierea procedurii de stopare a acordării ajutorului de stat și/sau recuperarea acestuia. Această abordare contribuie la consolidarea disciplinei în utilizarea fondurilor publice și la asigurarea unei monitorizări transparente și eficiente a rezultatelor economice generate de proiectele susținute.

Necesitatea intrării în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este determinată de necesitatea aplicării fără întârziere a prevederilor ajustate, pentru a asigura continuitatea procesului de examinare a cererilor, aplicarea uniformă a regulilor procedurale și utilizarea eficientă a resurselor alocate în cadrul Schemei.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate/sesizate/comunicate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru întreaga perioadă de implementare, Schema de ajutor de stat regional pentru investiții va fi aplicată până la 31 decembrie 2036, dată-limită până la care pot fi efectuate ultimele plăți sub formă de grant și scutiri fiscale. Bugetul total al schemei este stabilit la 4,0 miliarde lei, reflectând dublarea capacității inițiale de sprijin. Din această sumă, 3,0 miliarde lei sunt destinate scutirilor parțiale de la plata impozitului pe venit, iar 1,0 miliard lei constituie componenta de grant.

Sprijinul acordat fiecărui proiect investițional va combina măsuri fiscale și financiare directe – 25% sub formă de grant și cel puțin 75% sub formă de reducere de 50% a impozitului pe venit.

Finanțarea ajutorului de stat sub formă de grant va fi realizată din Asistența Uniunii Europene pentru anii 2025–2027, destinată implementării Pilonului I al Agendei de Reforme, măsura 12 „Acordarea ajutorului de stat în conformitate cu Schema de ajutor de stat pentru investiții”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024, precum și din alte instrumente financiare de preaderare.

Potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2026, pentru finanțarea ajutorului de stat sub formă de grant sunt prevăzute mijloace financiare de 250,0 milioane de lei. Alocarea mijloacelor pentru anii

următori se va efectua în limita resurselor aprobate anual prin legea bugetului de stat și în funcție de necesarul de finanțare rezultat din actele de acordare a ajutorului de stat încheiate cu beneficiarii. Analiza impactului fiscal estimativ indică un efect multiplicator semnificativ asupra veniturilor publice: pentru fiecare 1 leu acordat sub formă de ajutor de stat, se estimează generarea a aproximativ 8 lei venituri la bugetul public național, ca urmare a efectelor cumulative ale investițiilor realizate (impozit pe venit, TVA, contribuții sociale și medicale, impozite locale, precum și efecte indirecte generate în lanțurile valorice). Acest raport favorabil între costul bugetar și veniturile generate demonstrează sustenabilitatea financiară a schemei și justifică utilizarea resurselor publice ca instrument de stimulare a investițiilor și de extindere a bazei fiscale pe termen mediu și lung.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Impactul anticipat asupra sectorului privat este semnificativ, odată ce este dublat bugetul schemei de ajutor de stat. Doar în anul 2025 – Q1 și Q2 – de când schema de ajutor de stat a devenit operațională au fost aprobate 20 cereri de acordare a ajutorului de stat cu proiecte investiționale de peste 2 miliarde MDL. Altele 13 cereri cu investiții de peste 800 mil lei urmează a fi aprobate.
4.4. Impactul social Prezentul proiect de act normativ nu are impact social direct, doar indirect prin menținerea locurilor de muncă existente și prin oportunitatea de a crea noi locuri de muncă. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra datelor cu caracter personal. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Prezentul proiect de act normativ are impact cel puțin neutru asupra mediului – stimularea investițiilor care re tehnologizează sectorul industrial din Republica Moldova este în linie cu angajamentele naționale în materie de protecția mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Prezentul proiect de act normativ nu are alte impacturi.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Prezentul proiect de act normativ nu presupune transpunerea legislației Uniunii Europene în cadrul legal Republicii Moldova.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ Întru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la compartimentul /transparența decizională/ și https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16247. Proiectul a fost supus avizării și consultării publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate, de către următoarele instituții: Ministerul Finanțelor; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Consiliul Concurenței; Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; Camera de Comerț și Industrie; Asociația Businessului European (EBA).
7. Concluziile expertizelor Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, în temeiul art. 37 din aceeași lege. Așadar, a fost recepționat Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG26/11376 din 17.04.2026, în care se menționează că „proiectul este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie”. Totodată, în raport se constată că „în proiect nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte între prevederile acestuia și reglementările altor acte normative în vigoare”.

Suplimentar, raportul evidențiază că criteriile de eligibilitate prevăzute la pct. 1.7 din proiect reiau redacția existentă anterior aprobării Hotărârii Guvernului nr. 802/2025, prin care au fost abrogate pct. 17 subpct. 17.9 și 17.10 din Hotărârea Guvernului nr. 875/2024. Aceste prevederi vizau restricții aplicabile anumitor categorii de potențiali solicitanți ai ajutorului de stat, și anume:

(i) solicitanții care fac parte dintr-un grup de întreprinderi în legătură cu același proiect unic de investiții, astfel cum este definit la pct. 2.16 din Hotărârea Guvernului nr. 875/2024;

(ii) solicitanții controlați de persoane care fac obiectul unor măsuri restrictive internaționale, în sensul Legii nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale.

În acest context, se remarcă faptul că, în cadrul expertizei anticorupție efectuate asupra proiectului prin care au fost abrogate restricțiile menționate, concretizată în Raportul nr. EHG25/11035 din 12.12.2025, a fost evidențiat expres că abrogarea implicită a acestor restricții nu corespunde standardelor internaționale în materie de prevenire a corupției, recomandărilor OECD și practicilor Uniunii Europene în domeniu și poate facilita accesarea ajutorului de stat de către subiecții vizati. Totodată, recomandarea privind reconsiderarea abrogării restricțiilor prevăzute la pct. 17 subpct. 17.9 și 17.10, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 689/2025 în corpore, nu a fost acceptată de autor.

Prin urmare, potrivit concluziilor raportului, implementarea prevederilor propuse poate fi apreciată ca fiind conformă interesului public general, în sensul Legii integrității nr. 82/2017, doar cu condiția revizuirii proiectului în conformitate cu recomandările formulate în capitolul III al raportului de expertiză.

Totodată, prin scrisoarea nr. 04/2-4486 din 23.04.2026, a fost recepționată expertiza juridică, prin care au fost propuse unele ajustări din punctul de vedere al tehnicii legislative a proiectului, acestea fiind ulterior luate în considerare la definitivarea proiectului.

Suplimentar, menționăm că proiectul, pe data de 22 mai, a fost înaintat Comisiei Europene (DG CNECT) spre consultare. Ca urmare, la 31.07.2026 s-au obținut recomandările privind: aplicarea cursului oficial de schimb valutar de la data acordării ajutorului de stat la calcularea valorii ajustate a ajutorului pentru proiectele mari de investiții; raportarea pragului de 200%, în cazul diversificării activității unei unități existente, la valoarea contabilă a tuturor activelor reutilizate; precum și clarificarea modului de aplicare a criteriului referitor la creșterea exporturilor sau substituirea importurilor, astfel încât acesta să nu poată fi interpretat drept o condiționare a ajutorului de performanțe la export.

Recomandările formulate au caracter tehnic și au fost incluse în proiect prin ajustarea corespunzătoare a prevederilor Schemei. Totodată, având în vedere că aspectul privind criteriul referitor la creșterea exporturilor sau substituirea importurilor a fost deja revizuit prin Hotărârea Guvernului nr. 802/2025, proiectul completează prevederile relevante cu precizarea expresă a criteriilor aplicabile, în vederea eliminării oricăror neclarități de interpretare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul este în conformitate cu legislația în vigoare și, prin urmare, nu solicită amendamente la cadrul juridic actual.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Elaborarea și aprobare prin Ordinul ministrului dezvoltării economice și digitalizării a Metodologiei de evaluare a eligibilității beneficiarilor de către organul colegial interinstituțional.

Secretar de stat

Oleg BIVOL

SINTEZA

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica
Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024
(număr unic 275/MDED/2026)

N/o	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Ministerul Finanțelor (nr. 09/2-03/246/569 din 10.04.2026)	La subpct. 1.3.2, prin care se propune introducerea noțiunii de „întreprindere nou-înființată”, menționăm că, atât art.203 din Codul civil, cât și art.22617 din Codul fiscal, reglementează noțiunea de „persoană afiliată”. Totodată, prevederile Codului civil sunt generale, iar alin.(7) din art.203 prevede că, dispozițiile prezentului articol se aplică doar în cazul în care prin dispoziții speciale nu s-au instituit, pentru anumite categorii de persoane sau domenii de reglementare, criterii diferite de determinare a afilierii și a controlului. Astfel, remarcăm că prevederile art.22617 din Codul fiscal sunt norme speciale pentru determinarea afilierii persoanelor în cadrul unui grup de întreprinderi, fiind prevăzute criteriile exacte, cum ar fi: valoarea minimă a cotei de participație sau drepturilor de vot deținute în cadrul companiei, stabilirea criteriilor de determinare a nivelului controlului direct sau indirect în cadrul companiei, etc. Prin urmare, nu este clar dacă la momentul examinării eligibilității întreprinderii pentru a beneficia de schema de ajutor de stat regional, întreprinderea nou-înființată va fi evaluată doar din punct de vedere al Codului civil sau Codului civil și Codului fiscal în coroborare. Astfel, autorul urmează să examineze suplimentar prevederile noului subpunct (2.45) propus spre completarea proiectului și, după	Se acceptă parțial Obiecția MF este pertinentă sub aspectul necesității de a clarifica raportul dintre art. 203 din Codul civil și art. 226¹⁷ alin. (1) din Codul fiscal la evaluarea caracterului de „întreprindere nou-înființată”. Intenția autorului a fost de a asigura o evaluare completă a relațiilor de control direct sau indirect și a eventualei continuități economice între entități, inclusiv pentru prevenirea reorganizărilor artificiale sau a fragmentării activității în scopul eludării condițiilor Schemei. Totodată, având în vedere că art. 226¹⁷ din Codul fiscal conține criterii speciale și mai precise privind afilierea și controlul în cadrul grupului de întreprinderi, iar art. 203 din Codul civil are caracter general, textul va fi precizat pentru a reflecta explicit această relație și pentru a elimina orice ambiguitate de aplicare.

		caz, să intervină cu modificări sau precizări din perspectiva celor expuse.	
		La pct. 1.7, prin care se propune completarea pct.17 cu subpct.17.9, solicitam revizuirea redacției propuse pentru a evita interpretarea ambiguă a normei. Astfel, redacția urmează să reglementeze clar că prevederile subpct.17.9 vor fi aplicabile doar în cazul întreprinderilor care au fost beneficiari ai schemei de ajutor de stat pe un proiect de investiții și ulterior solicită ajutor de stat pe alt proiect de investiții. Totodată, atenționăm că utilizarea cuvântului „recuperare” este incorectă, în cazul în care procesul de recuperare se inițiază în situațiile în care beneficiarul nu mai îndeplinește condițiile de eligibilitate, procesul fiind reglementat prin prisma cap.XIV din Hotărârea Guvernului nr.875/2024.	Se acceptă Pct. 17.9 a fost reformulat.
2.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr.15-1906 din 10.04.2026)	La proiectul hotărârii: La pct. 1.2 din proiect, formularea „Obiectivul măsurii de ajutor de stat regional pentru investiții este în stimularea realizării investițiilor inițiale” de la pct. 11 conține o construcție gramaticală improprie. Sugerăm substituirea textului „este în stimularea” cu textul „constă în stimularea”.	Se acceptă Textul „este în stimularea” s-a substituit cu textul „constă în stimularea”.
		La pct. 1.3.2, textul „în conformitate cu art. 203 din Codul civil și art. 22617, alin. (1) din Codul fiscal” se va revizui ținând cont de prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora, referințele la actele normative citate în text trebuie să includă numărul actului, titlul acestuia și data adoptării.	Se acceptă Pct. 1.3.2 a fost revizuit în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017
		La pct. 1.12, textul „în baza metodologiei de la pct. 43”, propus prin pct. 59.3, urmează a fi revizuit, având în vedere că, potrivit proiectului, completările operate la pct. 43 vizează „Metodologia de evaluare a eligibilității beneficiarilor de către organul colegial interinstituțional”, care nu are ca obiect evaluarea realizării indicatorilor economici cantitativi stabiliți la etapa de evaluare a proiectului investițional. Totodată, se constată că la pct. 60 din proiect este prevăzută evaluarea indicatorilor economici cantitativi	Se acceptă La pct. 59.3 din proiect, textul „pct.43” se substituie cu „pct.60”.

		în baza „Metodologiei de monitorizare a îndeplinirii indicatorilor economici de către beneficiari”, ceea ce relevă o necorelare între prevederile menționate. În acest sens, se impune revizuirea și corelarea normelor indicate, în vederea asigurării coerenței reglementării.	
		La Nota de fundamentare: La pct. 2.1 din Notă se va indica temeiul legal al proiectului actului normativ, conform cerințelor secțiunii respective din Nota de fundamentare. De asemenea, în vederea asigurării unei identificări clare și complete a documentelor citate, se va menționa numărul Hotărârii Curții de Conturi prin care s-a aprobat Raportul de audit la care se face referire.	Se acceptă În Nota de fundamentare la pct.2.1 a fost indicat temeiul legal.
		La pct. 3.1 se menționează despre clarificarea expresă a plății ajutorului sub formă de grant la pct. 9, însă proiectul nu prevede modificări la pct. 9 al Hotărârii, fapt ce denotă o necorelare între Nota de fundamentare și conținutul proiectului. Subsecvent, se consideră oportună completarea Notei cu informații privind modul de examinare a cererilor de solicitare a ajutorului de stat depuse până la data intrării în vigoare a modificărilor propuse și cele depuse ulterior acestei date.	Se acceptă Pct. 3.1 din NF a fost ajustat.
	Consiliul Concurenței (nr. DJ-06/251-590 din 10.04.2026)	Propunerea de modificare a Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024 vizează în mod principal majorarea bugetului schemei de la 2,0 miliarde lei la 4,0 miliarde lei. Astfel, în vederea asigurării compatibilității schemei de ajutor de stat cu mediul concurențial și corelarea proiectului cu regulile din domeniul ajutorului de stat, se consideră oportună modificarea subpct. 2.17 din Schema de ajutor de stat regional pentru investiții, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024. Această prevedere a pct. 2.17 din Schemă stabilește formula de calculare a valorii ajustate a ajutorului de stat regional, conform cursului oficial al Băncii Naționale a Moldovei, însă aceasta nu specifică momentul	Se acceptă Proiectul a fost completat cu pct.2.17 cu modificările respective.

		de referință pentru efectuarea conversiei. Prin urmare, se propune completarea textului pct. 2.17 din Schemă, în sensul ca să fie stabilit expres că valoarea ajustată a ajutorului de stat se calculează conform cursului oficial al BNM aplicabil la data acordării ajutorului de stat, pentru a asigura previzibilitate și interpretare fără echivoc a modalității de calculare a valorii ajustate a ajutorului de stat.	
		Este de menționat că, anterior prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr.EMAS-08 din 19 februarie 2025 a fost autorizat ajutorul de stat acordat în temeiul prevederilor art. 49³ alin. (1) din Codul fiscal nr. 1163/1997 și Hotărârii Guvernului nr. 875/2024 cu privire la aprobarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții realizate în Republica Moldova. Respectiv, la data de 23 martie 2026, în conformitate cu art. 8¹ din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, a fost notificată Consiliului Concurenței modificarea schemei de ajutor de stat autorizate prin decizia anterioară. Prin urmare, Consiliul Concurenței urmează să se expună prin decizie a Plenului Consiliului Concurenței asupra modificărilor notificate. Uniunea Europeană în procesul de aderare, atrage o atenție sporită la aspectele aferente ajutorului de stat, în special la respectarea cerinței de notificare și autorizare a măsurilor de sprijin înainte de a fi acordate. Prin urmare, la acordarea măsurilor prevăzute în proiect, furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat urmează să asigure respectarea normelor materiale și procedurale stabilite de Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și actele normative ale Consiliului Concurenței. Respectiv, până la adoptarea de către Plenul Consiliului Concurenței a deciziei asupra modificărilor propuse la Schema dată, furnizorul nu este în drept să acorde un ajutor de stat până la autorizarea acestuia de către autoritatea de concurență. În caz de acordare a măsurii de sprijin și aprobare a hotărârii Guvernului	Se acceptă Proiectul a fost notificat la CC și respectiv plenul CC a autorizat prin decizia nr. EMAS-13 din 19 mai 2026.

		înainte de autorizarea acesteia, acest ajutor de stat ar putea fi calificat drept ilegal.	
3.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (nr. 23-02/1054 din 10.04.2026)	„...în limita competențelor funcționale comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.”	S-a luat act
4.	Camera de Comerț și Industrie (nr. 281-03/17 din 07.04.2026)	Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova (CCI a RM) vă asigură de înalta sa considerație și, în temeiul prevederilor Legii nr. 393/1999 cu privire la Camera de Comerț și Industrie, a examinat proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Schemei de ajutor de stat regional pentru investițiile realizate în Republica Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024, supus consultărilor publice și comunică susținerea acestuia, în speranța că aceste ajustări vor asigura predictibilitatea și eficienței mecanismului de implementare. Ne exprimăm convingerea că relațiile de colaborare dintre instituțiile noastre se vor consolida în vederea dezvoltării și îmbunătățirii mediului de afaceri.	S-a luat act
5.	Asociația Businessului European (EBA)	 Pentru a restabili echilibrul și a asigura continuitatea investițiilor în condiții echitabile, Asociația propune următoarele soluții corective , compatibile cu normele europene și cu bunele practici de administrare a schemelor de stat: 1) Majorarea valorii bugetate a ajutorului de stat până la 6 miliarde lei , astfel încât această pîrghie să fie valorificată de o plajă mult mai mare de investitori cu impact direct în dezvoltarea economică și durabilă.	Se susține parțial Majorarea bugetului Schemei de la 2,0 miliarde lei la 4,0 miliarde lei, propusă prin proiect, reprezintă deja o dublare a capacității de sprijin și este fundamentată pe dinamica cererilor depuse, pe necesitatea extinderii instrumentului și pe sursele de finanțare identificate. Conform Notei de fundamentare, la 31.12.2025 valoarea ajutorului de stat solicitat era de circa 1.330,8 milioane lei, ceea ce susține majorarea bugetului, însă nu justifică, la această etapă, extinderea acestuia până la 6,0 miliarde lei. Totodată, proiectul răspunde deja obiectivului unei distribuții mai echilibrate a resurselor prin

			reducerea plafonului maxim al ajutorului per proiect de la 20% la 10% din bugetul Schemei. O eventuală nouă majorare a bugetului va putea fi examinată ulterior, în funcție de gradul de utilizare a Schemei, de ritmul aprobării proiectelor investiționale și de disponibilitatea resurselor financiare.
		2) Creșterea componentei de grant până la 40% din valoarea ajutorului de stat. Componenta existentă de 25% nu soluționează, cu regret, problema accesului la finanțare, iar costul finanțării pune o presiune semnificativă asupra ratei de randament a investiției. Majorarea componentei de grant va oferi mediului de afaceri posibilitatea de a-și securiza planurile de afaceri cu un grad mai mare de siguranță. Mai mult, această propunere este inspirată din bunele practici europene (ex. Romania) în care ajutorul de stat este acordat în mare parte sub formă de grant.	Se acceptă parțial Modificarea ponderii grantului la 40% ar presupune recalibrarea substanțială a structurii financiare a Schemei și identificarea unor resurse suplimentare semnificative pentru componenta nerambursabilă. Totodată, structura mixtă actuală urmărește un echilibru între sprijinul bugetar direct și stimulentele fiscale, asigurând o utilizare mai prudentă și mai sustenabilă a resurselor publice. O eventuală revizuire a ponderii grantului poate fi examinată ulterior, în funcție de rezultatele implementării Schemei, gradul de absorbție a componentei nerambursabile și disponibilitatea resurselor financiare suplimentare.
		3) Plată parțială a componentei de grant în avans prin acordarea unei tranșe inițiale de 50% din componenta de grant la semnarea contractului, pentru asigurarea lichidității inițiale și sporirea atractivității unei astfel de instrument.	Se acceptă parțial Schema de ajutor de stat este construită pe principiul corelării sprijinului public cu realizarea investiției și cu etapele de implementare a proiectului. În forma actuală a HG nr. 875/2024, beneficiarul trebuie să asigure înainte de semnarea actului de acordare o contribuție financiară de cel puțin 25% din costurile eligibile, iar grantul se acordă în tranșe, în funcție de etapele de realizare a investițiilor,

	conform unui plan de finanțare eşalonat. Propunerea de acordare în avans a 50% din grant la semnarea contractului ar modifica substanțial logica Schemei și ar presupune instituirea unor mecanisme suplimentare de garantare, verificare și eventuală restituire a sumelor avansate. O eventuală examinare ulterioară a unui mecanism de prefinanțare ar necesita o reglementare distinctă și garanții adecvate de protejare a fondurilor publice.
4) Revizuirea conceptuală a componentei fiscale – La moment, ajutorul de stat este oferit sub forma de diminuarea de plata impozitului pe profit din activități eligibile. Ținem să menționăm faptul că păstrarea acestui instrument generează riscuri de nevalorificare a componentei de ajutor de stat prin facilități fiscale, cauzate de incertitudinii privind profitabilitatea investițiilor, în contextul economic actual, cu o estimare de creșterea a dobânzilor, inflației, puterii de cumpărare, etc. Astfel, propunem revizuirea conceptuală a componentei fiscale prin extinderea acestora și asupra impozitelor salariale (reducere din valoarea impozitelor salariale calculate), fapt care ar permite o valorificare mai rapidă și previzibilă pentru investitorii, dar și ar contribui la consolidarea politicilor statului în promovarea eficienței a disciplinei fiscale prin declararea fondului efectiv de salarizare.	Nu se acceptă Schema de ajutor de stat regional pentru investiții este construită, în forma sa actuală, pe un mecanism mixt alcătuit din grant și scutire parțială de la plata impozitului pe venit, în conformitate cu art. 493 alin. (1) din Codul fiscal. Proiectul de modificare și Nota de fundamentare mențin în mod expres această arhitectură, inclusiv repartizarea bugetului de 4,0 miliarde lei între componenta de grant și componenta fiscală aferentă impozitului pe venit. Extinderea facilității fiscale asupra impozitelor salariale ar reprezenta o schimbare conceptuală substanțială a Schemei, care ar necesita revizuirea bazei legale, a mecanismului de calcul al intensității ajutorului, a regulilor de plată, monitorizare și plafonare, precum și o fundamentare suplimentară a impactului bugetar și fiscal. Aceste elemente nu fac obiectul proiectului actual și nu sunt justificate în Nota de fundamentare. În consecință, propunerea nu poate fi acceptată la această etapă.

5) Lărgirea spectrului de investiții eligibile prin includerea expresă a activelor înregistrate în bilanț, indiferent de modul de dobândire, inclusiv aportul propriu sub formă de active înregistrate în contabilitate, cât și transferul de tehnologie (licențe și know-how).	Nu se acceptă Includerea activelor înregistrate în bilanț indiferent de modul de dobândire, inclusiv a aportului propriu sub formă de active, ar contraveni arhitecturii actuale a Schemei, care fundamentează eligibilitatea pe costurile aferente realizării sau achiziționării investiției inițiale, justificate prin documente confirmative. Totodată, Schema conține deja reguli specifice pentru activele necorporale, pentru activele achiziționate de la terți și pentru activele reutilizate în anumite situații limitate. În aceste condiții, propunerea ar depăși cadrul conceptual al proiectului și ar necesita o revizuire mai amplă a criteriilor de eligibilitate și a mecanismului de calcul al costurilor eligibile.
6) Revizuirea condițiilor noi pentru evaluarea indicatorilor economici cantitativi - Proiectul prevede condiții noi pentru evaluarea indicatorilor economici cantitativi și introducerea unei monitorizări bazate pe grila de punctaj, conform punctelor 60–61³. În contextul perturbărilor de pe piața carburanților și al efectelor secundare generate de acestea, mediul de afaceri va înregistra creșteri ale costurilor operaționale și presiuni asupra profitabilității întreprinderilor. În aceste condiții, este necesară o evaluare adaptată a indicatorilor economici cantitativi. Creșterea prețurilor la motorină și energie poate determina deviații temporare ale punctajului obținut de beneficiari, care nu reflectă deficiențe de management, ci factori externi imprevizibili și excepționali. Aceste crize ar putea face imposibilă valorificarea deplină a componentei de facilitare fiscală prin lipsa profitului sau diminuarea semnificativă a acestuia.	Se acceptă parțial Propunerea este pertinentă sub aspectul necesității de a evita aplicarea disproporționată a mecanismului de monitorizare în situații generate de factori externi excepționali, independenți de conduita beneficiarului. Totuși, noile prevederi ale pct. 59–61 din proiect reprezintă un element esențial al consolidării mecanismului de monitorizare și nu pot fi eliminate sau slăbite la nivelul textului Schemei. Proiectul instituie deja un mecanism gradual, care permite continuarea acordării ajutorului în cazul proiectelor conforme, avertisment și termen de remediere în cazul conformității parțiale, iar măsurile de stopare și/sau recuperare intervin doar în caz de

	neconformitate. În aceste condiții, preocupările exprimate pot fi valorificate prin metodologia de monitorizare a îndeplinirii indicatorilor economici de către beneficiari, unde vor putea fi prevăzute criterii de apreciere a deviațiilor determinate de circumstanțe externe obiective, excepționale și documentate.
7) Simplificarea raportării și auditului – introducerea unui format standardizat de raportare și posibilitatea auditului anual independent în locul raportărilor trimestriale excesive.	Se acceptă parțial Propunerea poate fi valorificată parțial în ceea ce privește standardizarea modului de raportare a informațiilor necesare monitorizării. Proiectul prevede deja evaluarea anuală a indicatorilor economici cantitativi în baza unei metodologii de monitorizare aprobate de furnizor, astfel încât un format standardizat de raportare poate fi instituit la nivelul acestei metodologii sau al documentelor operaționale aferente, în vederea simplificării interacțiunii cu beneficiarii și a uniformizării datelor prezentate. În schimb, propunerea privind înlocuirea raportărilor cu un audit anual independent nu poate fi acceptată. Din textul Schemei și al proiectului nu rezultă instituirea unor raportări trimestriale excesive, iar monitorizarea indicatorilor economici este prevăzută expres ca evaluare anuală. Totodată, verificarea respectării condițiilor de acordare, a intensității și valorii maxime a ajutorului și a realizării indicatorilor economici este atribuită furnizorului, care aplică, după caz, măsurile prevăzute de Schemă. În aceste condiții, auditul independent poate avea cel mult un rol complementar, dar nu poate substitui

		mecanismul de monitorizare instituit prin proiect.
	8) Introducerea unor mecanisme de flexibilizare și ajustare, care să permit recunoașterea circumstanțelor excepționale instituite de către Parlamentul Republicii Moldova în Schema de Ajutor de Stat și stabilirea unor reguli clare de aplicare a acestora; Suspendarea temporară a sancțiunilor sau ajustarea punctajului în funcție de context.	Se acceptă Proiectul a fost completat cu pct.61.
	9) Oferirea unei predictibilități în accesarea ajutorului de stat - Predictibilitatea este un pilon esențial pentru mediul de afaceri în interacțiunea sa cu autoritățile, iar întru oferirea unui cadru cât mai predictibil, vă rugăm respectuos să analizați și posibilitatea includerii unor garanții de nemodificare (prin împovărare) a modului de accesare și raportare a investițiilor efectuate cu ajutorul schemei de ajutor de stat regională pentru investiții. Având în vedere importanța proiectelor de investiții derulate în cadrul Schemei pentru dezvoltarea industriei prelucrătoare și crearea de locuri de muncă în regiuni, solicităm considerarea propunerilor noastre cu păstrarea sprijinului economic prin schema de ajutor de stat drept instrument predictibil, echitabil și stabil, în special pentru proiectele de anvergură care contribuie la dezvoltarea industriei naționale, la substituția importurilor și la creșterea exporturilor.	Se acceptă parțial Prezenta hotărâre se aplică cererilor de acordare a ajutorului de stat înregistrate după intrarea sa în vigoare. Drepturile și obligațiile stabilite prin actele/contractele de acordare a ajutorului de stat regional încheiate anterior rămân guvernate de condițiile aplicabile la data încheierii acestora, cu excepția dispozițiilor imperative prevăzute de legislația aplicabilă în materia monitorizării, stopării sau recuperării ajutorului de stat.
	10) Includerea producătorilor autohtoni de bere în schema de ajutor de stat regional pentru investiții fapt care va aduce următoarele beneficii: (a) creșterea competitivității întreprinderilor locale prin stimularea investițiilor și modernizarea capacităților de producție, pe piața regională; (b) dezvoltarea durabilă și implementarea energiei verzi în procesul de producție; (c) economisirea resurselor naturale, inclusiv reducerea consumului de apă în procesul de fabricare a berii; (d) menținerea și crearea locurilor de muncă calificate, asigurând locuri de muncă stabile pentru angajații din țară și micșorarea fenomenului de migrație a	Se acceptă parțial Oportunitatea includerii unor activități suplimentare din industria prelucrătoare, inclusiv din domeniul fabricării băuturilor, poate fi examinată distinct într-o etapă ulterioară, în baza unei analize sectoriale, bugetare și concurențiale corespunzătoare.

		forței de muncă; (e) Creșterea încasărilor în bugetul național ca rezultat al eligibilității producătorilor autohtoni de bere în schema de ajutor de stat.	
Expertizare			
6.	Centrul Național Anticorupție (Nr. 06/2/7077 din 17.04.2026)	„Criteriile de eligibilitate propuse de pct.1.7. al proiectului reiterează redacția preexistentă aprobării HG nr. 802/2025 prin care a fost abrogat pct.17.9 și 17.10 al HG nr.875/2024, ce vizează restricții aplicabile unor categorii de potențiali solicitanți ai ajutorului de stat (i) solicitanți care fac parte dintr-un grup de întreprinderi în legătură cu același proiect unic de investiții, astfel cum este definit la pct.2.16 al HG 875/2024; ii) solicitanți care sunt controlați de persoane care fac obiectul unor măsuri restrictive internaționale, în sensul Legii nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale). În context, se remarcă faptul că în cadrul expertizei anticorupție regulamentare a proiectului de abrogare a criteriilor în speță, EHG25/11035 din 12.12.2025, a fost evidențiat expres faptul că abrogarea implicită a restricțiilor prenotate, nu corespunde standardelor internaționale anticorupției recomandărilor OECD și practicilor UE de reglementare în materie și poate facilita accesarea ajutorului de stat de către subiecții în cauză. Totodată, recomandarea privind reconsiderarea abrogării restricțiilor aplicabile conform pct.17 subpct. 17.9 și 17.10 și HG nr.689/2025 în corpore - a fost disconsiderată de către autor.”	Se acceptă Pct.17 a fost completat cu subpunctele 17.11-17.13.
7.	Ministerul Justiției (Nr. 04/2-4486 din 23.04.2026)	1) În clauza de adoptare, textul „(republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, ediție specială” recomandăm a fi substituit cu textul „(republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007)”, în vederea respectării uzanțelor de redactare a actelor normative.	Se acceptă Clauza de adoptare a fost ajustată.
		2) La subpct. 1.1, cuvintele „Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții” se propun a fi excluse, ca fiind excedente.	Se acceptă

	La subpct. 1.1. , cuvintele „Schemei de ajutor de stat regional pentru investiții” au fost excluse.
3) La subpct. 1.2: - în redacția propusă pentru pct. 1 ¹ , cuvintele „măsurii de ajutor de stat regional pentru investiții” recomandăm a fi substituite cu cuvintele „măsurii de sprijin acordate prin intermediul Schemei”, în scopul respectării terminologiei utilizate în Schema de ajutor de stat regional. Similar, în redacția propusă pentru pct. 1 ² , cuvântul „măsura” se va completa cu cuvintele „de sprijin acordată prin intermediul Schemei”; - însemnarea diviziunilor pct. 1 ² prin litere se va substitui cu însemnarea acestora prin subpuncte – 1 ² .1., 1 ² .2., 1 ² .3. și 1 ² .4., în corespundere cu art. 52 alin. (3) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative (în continuare – Legea nr. 100/2017). Potrivit acestuia, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar (observație similară valabilă și pentru subpct. 1.3.3, precum și pentru subpct. 1.12 din proiect, cu referire la redacțiile propuse pentru subpct. 2.45 și pentru subpct. 61.1 din Schema de ajutor de stat regional).	Se acceptă Pct. 1¹ și 1² au fost ajustate conform propunerilor. Suplimentar proiectul a fost ajustat conform cerințelor de la art.52, alin. (3) al Legii nr.100/2017.
4) La subpct. 1.3.1, în explicația semnificației literei „A”, cuvintele „cursului oficial Băncii Naționale a Moldovei” se vor substitui cu cuvintele „cursului oficial al Băncii Naționale a Moldovei”.	Se acceptă La subpct. 1.3.1 în explicația semnificației literei „A”, cuvintele „cursului oficial Băncii Naționale a Moldovei” au fost substituit cu cuvintele „cursului oficial al Băncii Naționale a Moldovei”.
5) În subpct. 1.3.3, care prevede completarea pct. 2 cu definiția termenului „întreprindere nou-înființată”, considerăm necesară revizuirea definirii și utilizării acestui termen, având în vedere faptul că legile de specialitate aferente activității întreprinderilor, cum ar fi Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii operează cu termenul „întreprindere nou-înregistrată” și termenul „întreprindere debutantă”. Potrivit caracteristicilor	Nu se acceptă Propunerea nu se susține, întrucât termenii „întreprindere nou-înregistrată” și „întreprindere debutantă”, utilizați în Legea nr. 179/2016, au un obiect de reglementare diferit și sunt aferenți politicilor de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii, inclusiv a

„întreprinderii debutante” aceasta reprezintă o microîntreprindere, nou-înregistrată în modul stabilit, condusă de întreprinzători tineri, care desfășoară pentru prima dată activitate economică, fapt ce corespunde cu semnificația termenului propus în proiect „întreprindere nou-înființată”. Astfel, se va analiza necesitatea utilizării unei terminologii deja existente în legislația în vigoare.	tinerilor antreprenori. Acești termeni nu sunt utilizați ca noțiuni specifice în materia ajutorului de stat regional și nu acoperă elementele necesare pentru evaluarea compatibilității unei scheme de ajutor de stat, cum ar fi lipsa continuității economice, apartenența la o întreprindere unică/grup de întreprinderi, prevenirea fragmentării artificiale a activității sau evitarea regulilor privind proiectul unic de investiții și intensitatea maximă admisibilă a ajutorului de stat. În acest sens, definiția „întreprindere nou-înființată” are un caracter special, aplicabil exclusiv în sensul Schemei aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 875/2024, și este necesară pentru delimitarea întreprinderilor care desfășoară efectiv o activitate economică nouă de entitățile create formal prin reorganizare, transfer de active, preluare de personal, contracte sau activitate economică preexistentă. Prin urmare, utilizarea termenilor din Legea nr. 179/2016 ar fi insuficientă și ar putea genera interpretări eronate, în timp ce menținerea definiției propuse asigură aplicarea coerentă a regulilor privind ajutorul de stat regional și reduce riscul de eludare a condițiilor de eligibilitate.
6) În subpct. 1.4, din redacția propusă pentru pct. 7 a Schemei de ajutor de stat regional, cuvintele „pe venit și grant” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „pe venit și sub formă de grant”, întru expunerea cu claritate a normei.	Se acceptă La pct.7 a Schemei cuvintele „pe venit și grant” au fost substituite cu cuvintele „pe venit și sub formă de grant”,

7) În subpct. 1.5, din redacția propusă pentru pct. 10 a Schemei de ajutor de stat regional, textul „din activitățile eligibile în sectoarele prevăzute în anexa nr. 1” se va substitui cu textul „din sectoarele de activitate pentru care se acordă ajutoare de stat, prevăzute în anexa nr. 1”, în vederea corelării normei cu denumirea anexei citate.	Se acceptă parțial Textul a fost ajustat
8) În subpct. 1.7: - textul „17.9 ¹ -17.9 ³ ” se va substitui cu textul „17.11-17.13”, noile subpuncte fiind renumerotate; - din redacția propusă pentru subpct. 17.9 ¹ al Schemei de ajutor de stat regional, cuvintele „care au avut anterior calitatea de beneficiari ai Schemei” sugerăm a fi revizuite suplimentar, pentru a nu descalifica întreprinderile care doresc pentru prima dată să beneficieze de Schema de ajutor de stat regional. Or, potrivit dispoziției introductive a pct. 17, întreprinderile, pentru a fi eligibile, trebuie să îndeplinească cumulativ condițiile stabilite în acest punct. În contextul dat, se va analiza oportunitatea includerii normei stabilite în subpct. 17.9 ¹ într-un punct distinct, eventual, pct. 17 ¹ , fiind reformulată corespunzător; - din redacția propusă pentru subpct. 17.9 ³ al Schemei de ajutor de stat regional, cuvintele „în sensul”, recomandăm a fi substituite cu cuvintele „astfel cum sunt definite în art. 2 al”.	Se acceptă În subpct. 1.7: - textul „17.91-17.93” a fost substituit cu textul „17.11-17.13”.
9) În subpct. 1.10: - cu referire la redacția pct. 39 ² , se consideră necesar a fi determinate cazurile care justifică admiterea de solicitare a completării cererii pentru a doua oară. În caz contrar, dispoziția care prevede că, „Furnizorul solicită completarea și/sau corectarea cererii o singură dată.”, își pierde din relevanță; - dispozițiile cuprinse în pct. 39 ³ se recomandă să nu fie divizate, pentru a se asigura claritatea și succesiunea logică a ideii. Subsecvent, se va analiza necesitatea indicării unui termen în care furnizorul va respinge cererea, în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor stabilite de Schema de ajutor de stat regional.	Se acceptă Pct.39² a fost completat cu cazurile care justifică admiterea de solicitare a completării cererii pentru a doua oară.
10) În subpct. 1.12 și 1.13: - sub aspect al tehnicii legislative, se constată că modificarea pct. 59 - 61 și, respectiv, completarea	Se acceptă Capitolul XIII a fost expus într-o redacție nouă.

		capitolului XIII din Schema de ajutor de stat regional, cu pct. 61¹ și 61¹ este necorespunzătoare. Or, modificarea se admite numai dacă nu afectează concepția generală a normei. În cazul dat, se constată că redacțiile propuse pentru pct. 59 - 61 schimbă sensul normelor redacțiilor în vigoare ale acestora. Mai mult, se atestă că norma redacției în vigoare de la pct. 61 se propune a fi cuprinsă în pct. 61¹, ceea ce este inacceptabil din punct de vedere al tehnicii legislative. Astfel, se va reține că, potrivit art. 62 alin. (3) al Legii nr. 100/2017, în cazul în care se abrogă integral textul unui punct, subpunct, sau al diviziunii acestuia, numărul cu care este însemnat elementul respectiv nu se atribuie altor elemente structurale din șirul dat. Potrivit regulilor de tehnică legislativă, renumerotarea nu se admite nici în cazul completării actului normativ cu noi elemente structurale, caz în care noile elemente structurale preiau numărul punctului/subpunctului după care acesta urmează, cu atribuirea indicilor numerici corespunzători. În contextul citat, subpct. 1.12 și 1.13 din proiect urmează a fi conformate corespunzător, după caz, se va analiza oportunitatea expunerii capitolului XIII din Schema de ajutor de stat regional, în redacție nouă;	
		- potrivit redacției propuse pentru subpct. 61.2, „Proiectul se consideră parțial conform, iar furnizorul emite un avertisment și stabilește un termen de remediere, în cazul în care punctajul total obținut la monitorizare este cuprins între 30 și 49 puncte, iar devierea negativă față de punctajul obținut la evaluare depășește 25%.”. În contextul citat, nu este clar dacă acordarea ajutorului de stat continuă, sau va fi suspendat până la remedierea situației care a determinat suspendarea.	Se acceptă Pct. 61.2 a fost ajustat.
8.	Comisia UE (din 31.07.2026)	1. Cursul de schimb utilizat pentru calcularea valorii ajustate a ajutorului Proiectul de modificare prevede că, la calcularea valorii ajustate a ajutorului pentru proiectele mari de investiții, pragurile costurilor eligibile exprimate în euro se convertesc în lei moldovenești	Se acceptă Recomandarea CE este de natură tehnică ce rezultă din noul proiect al Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regional aprobat.

		utilizând cursul oficial de schimb aplicabil la data depunerii cererii de acordare a ajutorului de stat. În schimb, punctele 19.5.2–19.5.4 din proiectul Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat regional prevăd că se aplică cursul de schimb în vigoare la data acordării ajutorului. Prin urmare, cele două dispoziții par să stabilească metodologii diferite pentru calcularea valorii ajustate a ajutorului. În vederea asigurării coerenței cadrului privind ajutorul de stat regional și a alinierii la metodologia de evaluare prevăzută în proiectul Regulamentului, Comisia invită autoritățile Republicii Moldova să modifice proiectul hotărârii Guvernului astfel încât acesta să facă, de asemenea, trimitere la cursul oficial de schimb aplicabil la data acordării ajutorului.	Acceptarea nu necesită notificare suplimentară la CE și nu afectează nici de cum operaționalizarea schemei.
		2. Diversificarea activității unei unități existente Proiectul de modificare prevede că, în cazul ajutorului acordat pentru diversificarea activității unei unități existente, pragul de 200% se calculează prin raportare exclusiv la valoarea contabilă a utilajelor tehnologice, instalațiilor și echipamentelor reutilizate în procesul de producție. În schimb, punctul 32 din proiectul Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat regional se referă, într-un sens mai larg, la valoarea contabilă a activelor reutilizate, fără a limita calculul la anumite categorii de active. Prin urmare, cele două dispoziții par să stabilească metodologii diferite pentru determinarea respectării pragului de 200%. Comisia consideră că abordarea prevăzută în proiectul Regulamentului — și anume calcularea pragului prin raportare la valoarea contabilă a tuturor activelor reutilizate — este cea adecvată, întrucât reflectă metodologia stabilită de acquis-ul Uniunii Europene în domeniul ajutorului regional. Prin urmare, se recomandă alinierea corespunzătoare a dispoziției relevante din proiectul de modificare.	Se acceptă Recomandarea CE este de natură tehnică ce rezultă din noul proiect al Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regional aprobat. Acceptarea nu necesită notificare suplimentară la CE și nu afectează nici de cum operaționalizarea schemei.

	3. Creșterea exporturilor sau substituirea importurilor în calitate de criteriu de evaluare Nu este pe deplin clar modul în care au fost luate în considerare comentariile formulate anterior, în anul 2025, cu privire la utilizarea „creșterii exporturilor sau substituirii importurilor” în calitate de criteriu de evaluare. În special, recomandarea anterioară menționa următoarele: „Evaluarea eligibilității proiectelor în funcție de impactul acestora asupra creșterii exporturilor sau substituirii importurilor ar putea fi problematică din perspectiva Uniunii Europene. Întrucât punctul 4.5 exclude din domeniul de aplicare activitățile legate de export, în cazul cărora ajutorul este direct legat de cantitatea exportată, sunt necesare explicații suplimentare privind coerența dintre această excludere și criteriul adițional.” Proiectul actual de modificare nu pare să revizuiască sau să clarifice suplimentar acest aspect, în timp ce Schema continuă să prevadă, drept unul dintre criteriile de evaluare, dacă „soldul operațiunilor comerciale aferente codului CAEM al proiectului investițional demonstrează un impact asupra creșterii exporturilor sau substituirii importurilor, potrivit datelor oficiale”. Totodată, proiectul Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat regional continuă să excludă ajutoarele legate de export și nu pare să includă creșterea exporturilor sau substituirea importurilor printre indicatorii utilizați pentru evaluarea contribuției ajutorului la dezvoltarea regională. În acest context, nu este pe deplin clar modul în care criteriul referitor la creșterea exporturilor sau substituirea importurilor urmează să fie aplicat în practică și cum este acesta reconciliat cu excluderea ajutoarelor legate de export. Prin urmare, se recomandă fie modificarea dispoziției relevante, fie clarificarea rațiunii menținerii acestui criteriu și explicarea modului în care aplicarea sa	Se acceptă Problema identificată de către CE a fost soluționată prin HG nr. 802/2025. Tocmai de aceasta nu se regăsește în actualul proiect. Pentru eliminarea oricărui neînțeles din partea CE, pct.43 din HG a fost expus într-o nouă redacție. Acceptarea nu necesită notificare suplimentară la CE și nu afectează nici de cum operaționalizarea schemei.
--	---	---

	asigură coerența cu obiectivele și principiile cadrului privind ajutorul de stat regional.	
--	--	--