



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

**Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de desfășurare
a concursurilor în zonele economice libere și a Regulamentului
privind modul de funcționare a punctelor autorizate de trecere a persoanelor
fizice și a mijloacelor de transport peste hotarele zonei economice libere**

În temeiul art. 1 alin. (2) și art. 6 alin. (4) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 108-109, art. 834), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

1.1. Regulamentul cu privire la modul de desfășurare a concursurilor în zonele economice libere, conform anexei nr. 1;

1.2. Regulamentul privind modul de funcționare a punctelor autorizate de trecere a persoanelor fizice și a mijloacelor de transport peste hotarele zonei economice libere, conform anexei nr. 2.

2. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 686/2002 despre aprobarea și abrogarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 71-73, art. 773), cu modificările ulterioare.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

Vasile TOFAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Eugeniu OSMOCHESCU

REGULAMENT
cu privire la modul de desfășurare
a concursurilor în zonele economice libere

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la modul de desfășurare a concursurilor în zonele economice libere (denumit în continuare *Regulament*) stabilește procesul de organizare și de desfășurare a concursurilor pentru selectarea rezidenților zonelor economice libere (denumite în continuare *concurs*).

2. Scopul concursului constă în selectarea, în mod transparent și obiectiv, a candidaților pentru obținerea dreptului de a deveni rezident al zonei economice libere și a proiectelor economice care urmează a fi realizate în cadrul acesteia (denumite în continuare *proiecte economice*).

3. Concursurile se organizează la necesitate și se desfășoară respectând următoarele principii:

3.1. condiții egale pentru toți candidații;

3.2. transparența organizării concursului și a rezultatelor acestuia.

Capitolul II
COMISIA DE CONCURS

4. Organizarea și desfășurarea concursurilor, precum și selectarea proiectelor economice sunt realizate de către Comisia pentru organizarea concursurilor privind selectarea rezidenților zonelor economice libere (denumită în continuare *Comisie de concurs*).

5. Administratorul principal al zonei economice libere (denumit în continuare *administrator principal*), prin decizia sa, instituie Comisia de concurs și desemnează secretariatul Comisiei de concurs (denumit în continuare *secretariat*), care este asigurat de către Administrația zonei economice libere (denumită în continuare *Administrație*).

6. Comisia de concurs este formată dintr-un număr impar de membri, dar nu mai puțin de cinci, și include reprezentanți ai Administrației, câte un reprezentant al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și al Serviciului Vamal, care supraveghează activitatea zonei economice libere, precum și, după caz,

reprezentanți ai autorităților administrației publice locale.

7. În calitate de președinte al Comisiei de concurs este desemnat un reprezentant al Administrației.

8. Nu pot fi membri ai Comisiei de concurs persoanele care au depus cerere de participare la concurs, persoanele afiliate acestora, precum și persoanele care se află în conflict de interese cu oricare dintre candidații la concurs.

9. Ședința Comisiei de concurs este deliberativă dacă la aceasta participă cel puțin două treimi din numărul total al membrilor ei. În cazul în care nu poate fi asigurată această majoritate, ședința se convoacă în termen de 5 zile, respectându-se aceleași condiții.

10. Deciziile Comisiei de concurs se adoptă cu votul majorității simple a membrilor săi.

11. Ședințele Comisiei de concurs se desfășoară cu prezență fizică sau prin mijloace online, după caz.

12. Membrii Comisiei de concurs sunt obligați să asigure confidențialitatea datelor cu caracter personal cuprinse în documentele de concurs, a indicatorilor economici prevăzuți în proiectul economic, precum și a datelor prezentate în cadrul concursului.

13. Atribuțiile principale ale Comisiei de concurs sunt următoarele:

13.1. determinarea modului, a condițiilor și a termenelor de desfășurare a concursurilor;

13.2. examinarea documentelor de participare la concurs depuse de candidați și aprobarea listei candidaților admiși la concurs;

13.3. evaluarea proiectelor economice și stabilirea listei candidaților care au promovat concursul.

14. Atribuțiile principale ale secretariatului sunt următoarele:

14.1. întocmirea comunicatului informativ privind anunțarea concursului;

14.2. recepționarea cererilor de participare la concurs și a documentelor anexate acestora;

14.3. pregătirea informațiilor privind activitatea zonei economice libere și desfășurare a concursului;

14.4. convocarea membrilor Comisiei de concurs;

14.5. întocmirea proceselor-verbale ale ședințelor Comisiei de concurs;

14.6. păstrarea cererilor de participare la concurs și a documentelor anexate acestora, în conformitate cu indicatorul documentelor-tip și al termenelor lor de

păstrare pentru organele administrației publice, pentru instituțiile, organizațiile și întreprinderile Republicii Moldova și cu instrucțiunea privind aplicarea Indicatorului, aprobate de către Serviciul de Stat de Arhivă;

14.7. informarea candidaților despre rezultatele concursului, prin expedierea pe adresa acestora a deciziei de validare a rezultatelor concursului, emisă de către administratorul principal;

14.8. alte atribuții stabilite de prezentul Regulament.

15. Administratorul principal gestionează activitatea Comisiei de concurs, validează rezultatele concursului și soluționează contestațiile referitoare la rezultatele concursului.

Capitolul III PARTICIPAREA LA CONCURS

16. Candidatul la concurs care solicită obținerea statutului de rezident al zonei economice libere poate fi orice persoană fizică sau juridică autohtonă, înregistrată în calitate de subiect al activității de întreprinzător în Republica Moldova în modul stabilit de Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, orice persoană juridică străină care și-a asumat obligația ca, în cazul promovării etapei de selectare, să se înregistreze în calitate de subiect al activității de întreprinzător în Republica Moldova, precum și orice instituție de învățământ, centru de cercetare științifică și transfer tehnologic sau altă entitate care contribuie la îmbunătățirea calității forței de muncă a rezidenților.

17. Pentru a participa la concurs se admit candidații care:

17.1. au obținut confirmarea prealabilă a Administrației privind încadrarea proiectului economic în condițiile prevăzute la art. 6 alin. (10)-(11²) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere;

17.2. au depus, în termenul indicat în comunicatul informativ, cererea de participare la concurs, adresată administratorului principal și au prezentat documentele necesare pentru participarea la concurs;

17.3. au transferat, în contul indicat în comunicatul informativ, taxa de participare la concurs, al cărei quantum se stabilește de către Administrație, de comun acord cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

18. Nu sunt admiși să participe la concurs candidații care:

18.1. fac obiectul unei proceduri de insolabilitate sau de lichidare;

18.2. nu au prezentat setul complet de documente necesare ori au prezentat documente care nu corespund cerințelor stabilite la pct. 17;

18.3. au în calitate de fondator, acționari sau deținători ai cotelor-părți persoane juridice înregistrate în jurisdicții care nu aplică standarde internaționale

de transparență ori sunt persoane juridice în a căror componență figurează, direct sau indirect, una sau mai multe persoane (fondatori, asociați, acționari, administratori sau beneficiari efectivi) care sunt înregistrate, își au reședința sau își desfășoară activitatea economică principală în astfel de jurisdicții.

19. Candidatul care participă la concurs are dreptul:

19.1. să solicite secretariatului informații privind condițiile de desfășurare a activității în zona economică liberă;

19.2. să prezinte în cadrul concursului mai multe proiecte economice, prin depunerea unei singure cereri, în care se indică denumirea fiecărui proiect economic;

19.3. să sesizeze Comisia de concurs și administratorul principal în cazul constatării unor încălcări ale reglementărilor privind organizarea concursului, prevăzute de Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere și de prezentul Regulament;

19.4. să fie informat cu privire la rezultatele concursului și la deciziile motivate adoptate de către administratorul principal;

19.5. să conteste rezultatele concursului.

20. Candidatul care participă la concurs este obligat:

20.1. să respecte regulile de desfășurare a concursului, stabilite de prezentul Regulament;

20.2. să achite taxa de participare la concurs.

Capitolul IV INIȚIEREA CONCURSULUI

21. Decizia cu privire la organizarea concursului se adoptă de către administratorul principal.

22. În baza deciziei administratorului principal privind desfășurarea concursului, secretariatul întocmește și publică, cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de începerea concursului, în mass-media și pe site-ul web oficial al Administrației, un comunicat informativ privind desfășurarea concursului și condițiile de participare la acesta.

23. Comunicatul informativ privind desfășurarea concursului trebuie să conțină:

23.1. data, ora și locul desfășurării concursului;

23.2. lista documentelor necesare pentru participarea la concurs și modul de prezentare a acestora;

23.3. cuantumul taxei de participare la concurs și contul bancar în care urmează să fie transferată suma respectivă;

23.4. termenul-limită de depunere a documentelor pentru participare la concurs și adresa sediului Administrației la care acestea se recepționează și se înregistrează;

23.5. datele de contact pentru consultații, inclusiv numărul de telefon și adresa de e-mail;

23.6. alte informații relevante pentru desfășurarea concursului.

24. Secretariatul plasează pe site-ul web oficial al Administrației informații destinate candidaților la concurs, care cuprind:

24.1. informații generale despre zona economică liberă;

24.2. modul de completare și de depunere a cererilor de participare la concurs;

24.3. condițiile și procedura de desfășurare a concursului;

24.4. decizia administratorului principal privind constituirea Comisiei de concurs și aprobarea componenței nominale a acesteia, după caz.

25. Setul de documente anexat la cererea de participare la concurs trebuie să cuprindă:

25.1. în cazul persoanelor juridice autohtone – copia deciziei privind înregistrarea de stat sau extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice;

25.2. în cazul persoanelor juridice străine – scrisoarea de garanție privind constituirea și înregistrarea persoanei juridice respective, în conformitate cu art. 5 din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, în calitate de subiect al activității de întreprinzător în Republica Moldova;

25.3. în cazul persoanelor fizice – copia actului de identitate;

25.4. proiectul economic, elaborat, în funcție de genul de activitate, pentru o perioadă de doi ani;

25.5. copia documentului care confirmă achitarea taxei de participare la concurs;

25.6. procura eliberată persoanei împuternicite să acționeze în numele candidatului care participă la concurs și să semneze acte juridice, după caz.

26. Proiectul economic trebuie să includă următorii parametri esențiali:

26.1. volumul investițiilor și venitul din vânzări;

26.2. numărul locurilor de muncă care urmează a fi create;

26.3. salariul mediu lunar preconizat a fi achitat angajaților;

26.4. termenele de realizare a proiectului economic.

27. Cererea de participare la concurs și setul de documente anexat acesteia se depun la secretariat, în limba română, pe suport de hârtie, într-un plic sigilat, pe adresa sediului Administrației indicată în comunicatul informativ.

28. Cererea de participare la concurs și setul de documente anexat acesteia se înregistrează de către secretariat, în ordinea primirii, într-un registru pe suport

de hârtie, indicându-se data și ora primirii. Secretariatul poate ține registrul de evidență a cererilor de participare la concurs și a documentelor anexate acestora și în format electronic, cu condiția păstrării registrului și pe suport de hârtie.

29. Cererea de participare la concurs și setul de documente anexat acesteia, primite după expirarea termenului-limită indicat în comunicatul informativ, se restituie candidatului în plic nedeschis.

30. La depunerea cererii de participare la concurs și a setului de documente anexat acesteia, secretariatul eliberează candidatului o confirmare scrisă a recepționării cererii, în care se indică data înregistrării ei.

31. După înregistrarea cererii de participare la concurs și a setului de documente anexat acesteia, candidații nu pot introduce modificări în documentele prezentate.

32. Administrația, din motive obiective, poate prelungi termenul de desfășurare a concursului, cu condiția publicării pe site-ul web oficial al Administrației a unui aviz privind noul termen.

33. În cazul depunerii unui singur dosar, termenul de depunere a dosarelor se prelungește în condițiile prevăzute la pct. 22.

34. În cazul în care, după prelungirea termenului de depunere a dosarelor, a fost depus doar un singur dosar sau în cazul în care, după examinarea dosarelor, în concurs a rămas doar un singur dosar, concursul poate fi organizat pentru examinarea acestuia, care este acceptat dacă respectă documentația de concurs, precum și dacă proiectul este relevant pentru zona economică liberă.

Capitolul V

CONDIȚIILE ȘI MODUL DE ADMITERE LA CONCURS

35. Plicul care conține cererea de participare la concurs și setul de documente anexat acesteia se deschide de către Comisia de concurs în prezența candidaților sau a persoanelor împuternicite de aceștia.

36. Comisia de concurs verifică conformitatea setului de documente prezentat pentru participare la concurs prevăzut la pct. 25 și admite la concurs candidații ale căror documente corespund acestor cerințe. În cazul în care setul de documente nu este complet, dosarul se respinge.

37. Secretariatul întocmește procesul-verbal privind admiterea candidaților la concurs, care se semnează de către toți membrii Comisiei de concurs.

38. Comisia de concurs nu are dreptul să solicite alte documente decât cele prevăzute la pct. 25.

39. Pe parcursul desfășurării concursului, Comisia de concurs are dreptul să solicite candidaților clarificări relevante privind procesul de implementare a proiectului economic.

40. Candidaților ale căror documente au fost examinate în cadrul concursului nu li se restituie taxa de participare dacă concursul s-a desfășurat în termenul stabilit în comunicatul informativ.

Capitolul VI

PROCEDURA DE PROMOVARE A CONCURSULUI

41. În vederea stabilirii candidaților care au promovat concursul, Comisia de concurs ia în considerare următorii indicatori economici aferenți implementării proiectului economic:

- 41.1. genul de activitate permis în zona economică liberă conform art. 6 alin. (10) – (11²) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere;
- 41.2. volumul investițiilor necesare pentru realizarea proiectului economic;
- 41.3. venitul din vânzări preconizat;
- 41.4. numărul estimat al locurilor de muncă ce urmează a fi create ca urmare a implementării proiectului economic;
- 41.5. nivelul preconizat al salariului mediu lunar al angajaților;
- 41.6. data începerii și durata implementării proiectului economic.

42. Comisia de concurs desemnează drept câștigător al concursului, în cadrul unei ședințe închise, candidatul al cărui proiect economic prevede cei mai avantajoși indicatori economici aferenți genului de activitate ce urmează a fi desfășurat în cadrul zonei economice libere.

43. În cazul prezentării a 2 proiecte economice cu același gen de activitate și aceiași indicatori economici, Comisia de concurs este în drept să accepte ambele proiecte economice.

44. Rezultatele ședinței Comisiei de concurs se consemnează în procesul-verbal întocmit de secretariat, care cuprinde:

- 44.1. data și locul desfășurării concursului;
- 44.2. componența Comisiei de concurs și a secretariatului;
- 44.3. lista candidaților la concurs și datele de identitate ale acestora;
- 44.4. descrierea proiectelor economice prezentate de către candidați;
- 44.5. informații privind rezultatele obținute de candidați, cu indicarea candidaților care au promovat concursul;

44.6. alte informații relevante.

45. Membrii Comisiei de concurs prezenti la ședință, în termen de cel mult 5 zile lucrătoare de la finalizarea concursului, semnează procesul-verbal cu privire la rezultatele concursului. Fiecare membru al Comisiei de concurs are dreptul să anexeze la procesul-verbal opinia sa separată.

46. Comisia de concurs adoptă decizia privind anularea rezultatului concursului în privința candidatului care l-a promovat în cazul în care :

46.1. candidatul a prezentat, în cererea pentru participare la concurs sau în documente anexate acesteia, informații care nu pot fi confirmate prin documente justificative;

46.2. candidatul care este o persoană juridică străină nu s-a înregistrat în calitate de subiect al activității de întreprinzător în Republica Moldova;

46.3 sunt incidente dispozițiile pct. 49 prevăzute de prezentul Regulament.

47. În cazul anulării rezultatelor concursului, secretariatul înștiințează în scris candidații care nu au promovat concursul, în termen de 5 zile lucrătoare de la data adoptării deciziei, indicând motivele anulării și termenul de organizare a unui nou concurs. Decizia de anulare a rezultatelor concursului se plasează inclusiv pe site-ul web oficial al Administrației.

48. Candidatul care nu este de acord cu decizia privind rezultatele concursului poate depune, pe adresa administratorului principal, o contestație în termen de 5 zile lucrătoare de la data recepționării acesteia.

49. În cazul în care se contestă procedura de organizare și desfășurare a concursului și această contestație este considerată întemeiată de către administratorul principal, acesta sesizează Comisia de concurs, în vederea examinării posibilității anulării în tot sau în parte a rezultatelor concursului.

50. Contestațiile se examinează în termen de 10 zile de la data înregistrării acestora.

51. Rezultatele examinării contestațiilor sunt aduse la cunoștința contestatarilor în termen de 5 zile de la emiterea deciziei de către administratorul principal.

52. Decizia de validare a rezultatelor concursului constituie documentul în temeiul căruia candidatul care a promovat concursul are dreptul să se înregistreze în calitate de rezident al zonei economice libere.

Capitolul VII
SEMNAREA CONTRACTULUI ÎNTRE ADMINISTRAȚIE
ȘI CANDIDATUL CARE A PROMOVAT CONCURSUL

53. În termen de 30 de zile de la data aprobării rezultatelor concursului, candidatul căruia i s-a acordat dreptul să se înregistreze în calitate de rezident al zonei economice libere încheie cu Administrația un contract privind desfășurarea activității de întreprinzător în zona economică liberă.

54. Data semnării contractului constituie data dobândirii de către candidat a statutului de rezident al zonei economice libere. În cazul neîncheierii contractului de către candidat în termenul prevăzut la pct. 53, acesta pierde dreptul de a se înregistra în calitate de rezident al zonei economice libere.

55. Contractul cu Administrația se încheie pentru întreaga perioadă de desfășurare a activității rezidentului în zona economică liberă, fără a depăși termenul de funcționare a acesteia.

Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului nr. /2026

REGULAMENT
privind modul de funcționare a punctelor autorizate de trecere
a persoanelor fizice și a mijloacelor de transport peste hotarele
zonei economice libere

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Paza hotarelor zonei economice libere este asigurată de întreprinderi specializate de pază (denumite în continuare *servicii de pază*), în baza contractelor încheiate cu administrația zonei economice libere (denumită în continuare *Administrație*), inclusiv prin utilizarea, după caz, a sistemelor de supraveghere video și a altor dispozitive electronice puse la dispoziție de către Administrație și de către rezidenții zonei economice libere.

2. Responsabilitatea pentru asigurarea pazei hotarelor zonei economice libere și pentru respectarea regimului de trecere autorizată îi revine administratorului principal al zonei economice libere (denumit în continuare *administrator principal*).

3. Decizia privind modul de trecere autorizată a persoanelor fizice, a mijloacelor de transport și a mărfurilor peste hotarele zonei economice libere se adoptă cu respectarea procedurilor vamale.

4. Trecerea autorizată a hotarelor zonei economice libere se efectuează în mod diferențiat, în funcție de categoria rezidenților:

4.1. rezidenții înregistrați până la data de 31 decembrie 2023, care nu au optat pentru regimul vamal reglementat de Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 și cărora li se aplică procedura prevăzută de prezentul Regulament, coroborată cu prevederile art. 7 alin. (6) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere;

4.2. rezidenții înregistrați începând cu data de 1 ianuarie 2024, cărora li se aplică procedura prevăzută de prezentul Regulament, coroborată cu prevederile art. 7 alin. (7) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere și ale art. 313-317 din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021.

5. Trecerea autorizată peste hotarele zonei economice libere se efectuează prin punctele în care sunt amplasate posturile vamale, care reprezintă locuri special amenajate pentru efectuarea controlului asupra trecerii persoanelor fizice,

a mijloacelor de transport și a mărfurilor peste hotarele zonei economice libere.

6. Activitatea posturilor vamale este gestionată de către Administrație în comun cu postul vamal care supraveghează activitatea zonei economice libere.

Capitolul II

MODUL DE TRECERE AUTORIZATĂ A HOTARELOR ZONEI ECONOMICE LIBERE

7. Trecerea autorizată a hotarelor zonei economice libere de către persoanele fizice și mijloacele de transport, cu sau fără mărfuri, se efectuează exclusiv prin posturile vamale.

8. Trecerea autorizată a hotarelor zonei economice libere de către persoanele fizice rezidente ale zonei economice libere se efectuează în baza permiselor permanente.

9. Trecerea autorizată a hotarelor zonei economice libere de către salariații întreprinderilor rezidente ale zonei economice libere și de către vizitatori se efectuează în baza permiselor de acces.

10. Permisele se confecționează de către Administrație și se eliberează la cerere.

11. Modul de eliberare a permiselor se stabilește prin decizia administratorului principal și nu poate limita accesul funcționarilor vamali în vederea exercitării atribuțiilor de serviciu.

12. Tarifele pentru eliberarea permiselor se stabilesc de către Administrație, de comun acord cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

13. Permisele se autentifică prin semnătura administratorului principal sau a persoanelor împuternicite de către acesta și se înregistrează în registre speciale de evidență.

14. În permisele eliberate persoanelor fizice se indică numărul permisului, numele și prenumele rezidentului și denumirea întreprinderii, numele și prenumele salariatului Administrației și denumirea subdiviziunii structurale, numele și prenumele salariatului întreprinderii rezidente sau ale vizitatorului, precum și termenul de valabilitate al permisului.

15. În permisele pentru mijloacele de transport se indică numărul de înmatriculare al autovehiculului, denumirea întreprinderii și termenul de valabilitate al permisului.

16. În permise pot fi indicate și alte date.

17. Permisele eliberate de către Administrație pentru trecerea autorizată a mijloacelor de transport pot fi permanente, provizorii sau pentru o singură intrare și se eliberează după cum urmează:

17.1. permisele permanente – pentru mijloacele de transport ale rezidenților, ale Administrației și ale postului vamal care supraveghează activitatea zonei economice libere;

17.2. permisele provizorii – pentru mijloacele de transport personale ale salariaților Administrației, ale funcționarilor vamali care supraveghează activitatea zonei libere, ale serviciului pază și ale rezidenților;

17.3. permisele pentru o singură intrare – pentru mijloacele de transport ale vizitatorilor zonei economice libere care se deplasează la rezidenți sau la Administrație.

18. Trecerea autorizată prin posturile vamale se efectuează numai după semnarea de către serviciul de pază a permiselor, a documentelor aferente mijloacelor de transport și a documentelor de însoțire a mărfurilor, prezentate în prealabil funcționarului vamal spre verificare.

19. La trecerea autorizată a hotarelor zonei economice libere prin posturile vamale se efectuează următoarele controale:

19.1. controlul permiselor eliberate de către Administrație rezidenților, salariaților acestora și vizitatorilor;

19.2. controlul documentelor vamale care confirmă dreptul de deplasare a mărfurilor peste hotarele zonei economice libere, precum și al altor documente de însoțire a mărfurilor;

19.3. controlul vamal al mijloacelor de transport și al mărfurilor, în scopul prevenirii încălcării regulilor de trecere a hotarelor zonei economice libere, precum și al depistării cazurilor de disimulare a substanțelor stupefiante și psihotrope, a substanțelor puternic toxice, nocive, radioactive și explozive, a deșeurilor periculoase, a armelor, a munițiilor și a altor mărfuri interzise de legislația Republicii Moldova sau de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;

19.4. supravegherea mijloacelor de transport și însoțirea către platforma special amenajată pentru staționarea camioanelor. Pe durata staționării, mijloacele de transport se află sub supravegherea postului vamal care supraveghează activitatea zonei economice libere și a serviciului de pază, în scopul prevenirii accesului persoanelor neautorizate în acestea, precum și a încălcării sau a

descărcării oricăror mărfuri ori altor bunuri. Pe platforma respectivă se efectuează controlul vamal al mijloacelor de transport și al mărfurilor aflate în acestea. După finalizarea controlului vamal și, după caz, a descărcării acestora, mijloacele de transport staționează pe platformă până la părăsirea zonei economice libere;

19.5. efectuarea, în caz de necesitate, a controlului sanitar și de carantină, a controlului veterinar, a controlului fitosanitar și a altor tipuri de control.

20. Despre încălcarea modului de trecere autorizată a hotarelor zonei economice libere este informată imediat Administrația, precum și organele interesate.

Capitolul III **REGULILE DE COMPORTAMENT** **PE TERITORIUL ZONEI ECONOMICE LIBERE**

21. Regulile de comportament pe teritoriul zonei economice libere și obligația de a respecta regulile privind trecerea autorizată în și din zona economică liberă a persoanelor fizice, a mijloacelor de transport și a mărfurilor, stabilite în vederea asigurării condițiilor necesare pentru efectuarea controlului.

22. Administrația elaborează și aprobă, de comun acord cu postul vamal care supraveghează activitatea zonei economice libere, regulile de comportament pe teritoriul zonei economice libere, modul de intrare și de ieșire a mijloacelor de transport și de parcare a acestora, inclusiv pe platformele aflate sub supraveghere vamală, precum și instrucțiunile care stabilesc regimul de activitate al fiecărui post vamal. Administrația aduce aceste reguli la cunoștința tuturor persoanelor care își desfășoară activitatea în zona economică liberă.

23. Administrația elaborează, pentru fiecare categorie de rezidenți, reguli privind desfășurarea activității pe teritoriul zonei economice libere, asigurând, după caz, separarea fluxurilor de mărfuri plasate sub regimuri vamale diferite.

24. Aplicarea regulilor de trecere autorizată și de comportament în zona economică liberă poate fi limitată la anumite intervale de timp sau asigurată în regim nonstop, în funcție de necesitate, prin decizia Administrației, adoptată de comun acord cu postul vamal care supraveghează activitatea zonei economice libere. Regimul stabilit se aplică atât zonei economice libere în ansamblu, cât și unor obiective distincte amplasate pe teritoriul acesteia.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de desfășurare a concursurilor în zonele economice libere și a Regulamentului cu privire la modul de funcționare a trecerii autorizate a hotarelor zonei economice libere de către persoanele fizice și mijloacele de transport
(număr unic 392/MDED/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul de hotărâre a Guvernului este elaborat întru aducerea în concordanță cu prevederile Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice, ca urmare a modificărilor efectuate prin Legea 313/2025 pentru modificarea unor acte normative (delimitarea regimului de antrepozit și de producție în zonele libere) (Monitorul Oficial nr. 1-2 din 3 ianuarie 2026). Proiectul prevede aprobarea a două Regulamente: ➤ Regulamentul cu privire la modul de desfășurare a concursurilor în zonele economice libere; ➤ Regulamentul cu privire la modul de funcționare a trecerii autorizate a hotarelor zonei economice libere de către persoanele fizice și mijloacele de transport. Proiectul de hotărâre are drept scop: ➤ Eficientizarea mecanismului de selectare a rezidenților; ➤ Concretizarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor Comisiei de concurs; ➤ Concretizarea drepturilor și obligațiilor participanților la concurs; ➤ Reflectarea clară a condițiilor și modului de desfășurare a concursurilor; ➤ Reglementarea explicită a modului de trecere autorizată a hotarului zonei economice libere în funcție de categoria rezidentului. Proiectul este aliniat la prevederile Codului vamal nr. 95/2021, intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, implicit la prevederile din dispozițiile tranzitorii. Remarcăm că, odată cu intrarea în vigoare a noului Cod vamal nr. 95/2021 s-a modificat și regimul vamal în cadrul zonelor economice libere, acestea devenind zone libere cu regim special de depozitare, de rând cu antrepozitul vamal (<i>art. 278</i>), unde sunt permise genurile de activitate economice aferente regimului prenotat, nu și producția industrială a mărfurilor. Astfel, temeiul legal pentru elaborarea acestui proiect de act normativ este Art. VI din Legea nr. 313/2025 pentru modificarea unor acte normative (delimitarea regimului de antrepozit și de producție în zonele libere), art. 1 alin. (2) și art. 6 alin. (4) din Legea nr 440/2001 cu privire la zonele economice libere.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Zonele economice libere (ZEL), instituite în conformitate cu legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, au fost create în scopul accelerării dezvoltării social-economice a anumitor teritorii și a economiei naționale în ansamblu prin atragerea investițiilor autohtone și străine, implementarea tehnicii și tehnologiilor moderne, dezvoltarea producției orientate spre export și crearea locurilor de muncă.

Pe teritoriul Republicii Moldova până la finele anului 2025 au activat 6 zone economice libere (zone ale antreprenorialului liber), care conform situației de la 31 decembrie 2025, raportau următorii indicatori economici:

- Numărul rezidenților – 240
- Stocul de investiții realizate de către rezidenți – 653,8 mil. dolari SUA
- Numărul angajaților rezidenților – cca 12856 persoane
- Valoarea totală a impozitelor și altor plăți obligatorii – 959,1 mil. lei

În scopul realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, inclusiv cele prevăzute la articolul 341 alin. (3), cadrul normativ național aferent activității zonelor economice libere, implicit a Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere a fost supus unui proces de armonizare cu prevederile Codului Vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021, intrat în vigoare la 1 ianuarie 2024, care transpune parțial Regulamentul (UE) nr.952/2013 de instituire a Codului Vamal al Uniunii Europene.

Ca urmare a acestei alinieri, regimul juridic aplicabil zonelor libere a fost reconfigurat, acestea fiind tratate, din perspectivă vamală, drept regimuri speciale de depozitare, similare antrepozitelor vamale, iar operațiunile de prelucrare a mărfurilor fiind permise exclusiv în cadrul regimurilor vamale de perfecționare activă sau perfecționare pasivă, în condițiile și limitele stabilite de Codul Vamal nr. 95/2021.

Din aceste considerente, există riscuri de aplicare neuniformă și neclarități în procedura de selectare a rezidenților zonelor economice libere, precum și în modul de trecere autorizată a hotarului zonei economice libere și exercitarea controlului aferent, determinate de nealinieria cadrului normativ secundar la cadrul primar și regimul vamal în vigoare.

Astfel, au fost identificate următoarele sub-probleme:

- ✓ procedura de selectare a rezidenților nu este reglementată suficient de clar și complet în raport cu cadrul legal actual, fapt ce afectează transparența, previzibilitatea și aplicarea uniformă a concursurilor;
- ✓ reglementarea secundară a modului de trecere autorizată a hotarului zonei economice libere nu reflectă suficient particularitățile noului regim juridic și vamal, inclusiv diferențele dintre categoriile de rezidenți, ceea ce poate genera dificultăți de aplicare și riscuri de interpretare neuniformă.

În această ordine de idei, devin imperative precizările cu privire la genurile de activitate permise pentru înregistrare în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor după intrarea în vigoare a Codul vamal nr. 95/2021, începând cu 1 ianuarie 2024. Astfel, ZEL-urile din Republica Moldova urmează să fie utilizate în calitate de hub-uri logistice pentru perioada de activitate stabilită prin legile speciale, în conformitate cu prevederile Codului vamal nr. 95/2021. Totodată, rezidenții înregistrați după intrarea în vigoare a noului Cod vamal care intenționează să proceseze mărfuri/să desfășoare activități aferente industriei prelucrătoare, urmează să solicite autorizații de perfecționare activă și să utilizeze ZEL-urile în calitate de platforme fizice, fapt despre care vor fi informați participanții la concurs înainte de a depune cererea de participare.

De asemenea, întru a evita generarea dificultăților de interpretare a regimurilor vamale în cadrul zonelor libere, devin imperative modificările și completările la Regulamentul cu privire la modul de funcționare a trecerii autorizate a hotarelor zonei economice libere de

către persoanele fizice și mijloacele de transport, pentru a preciza diferențierea trecerii hotarului în dependență de categoria rezidentului, care rezidă din regimul vamal aplicat persoanelor juridice sau fizice care desfășoară activitate de întreprinzător înregistrați în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor până la 31 decembrie 2023, care vor activa în coroborare cu art. 7 alin. (6) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere și cei înregistrați în calitate de rezidenți începând cu 1 ianuarie 2024, care vor activa în coroborare cu art. 7 alin. (7) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere și art. 313-317 al Codului vamal nr. 95/2021.

Ca urmare a mai multor sugestii din partea Serviciului Vamal și a Administrațiilor ZEL/ZAL s-a constatat că, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 686/2002 despre aprobarea și abrogarea unor acte normative, prin care au fost aprobate Regulamentele aferente concursurilor de selectare a rezidenților în zonele libere și modului de trecere a hotarului zonei libere sunt depășite în termen și nu se află în concordanță cu prevederile Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, în redacția actuală, precum și nu corespund cerințelor și conținutului unui act normativ reglementate de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În aceste condiții, abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 686/2002 și adoptarea unei noi Hotărâri de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentelor ce țin de modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților și a modului de trecere a hotarului zonei economice libere, este una imperioasă, care va asigura ajustări sub aspectul structurii, reformulării, completării cu mai multe norme destinate creării unui cadru normativ coerent, eficient și transparent.

Concomitent, considerăm important intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre la momentul publicării, dat fiind faptul necesității asigurării modului de trecere autorizată a hotarului zonelor economice libere și a desfășurării activității posturilor vamale instituite în cadrul acestora în conformitate cu noile prevederi ale Codului vamal nr. 95/2021, inclusiv a executării în termen a textului Art. VI din Legea nr. 313/2025 pentru modificarea unor acte normative (delimitarea regimului de antrepozit și de producție în zonele libere).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărâri de Guvern cu privire la aprobarea cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de desfășurare a concursurilor în zonele economice libere și a Regulamentului cu privire la modul de funcționare a trecerii autorizate a hotarelor zonei economice libere de către persoanele fizice și mijloacele de transport are ca obiectiv aprobarea a două Regulamente după cum urmează:

- Regulamentul cu privire la modul de desfășurare a concursurilor în zonele economice libere, conform anexei nr. 1;
- Regulamentul cu privire la modul de funcționare a trecerii autorizate a hotarelor zonei economice libere de către persoanele fizice și mijloacele de transport, conform anexei nr. 2.

I. Regulamentul cu privire la modul de desfășurare a concursurilor în zonele economice libere include în sine 7 Capitoare, printre principalele prevederi ale cărora sunt:

- Scopul organizării și desfășurării concursurilor de selectare a rezidenților;
- Desemnarea organului responsabil de organizarea și desfășurarea concursurilor, care este Comisia de concurs instituită prin decizia Administratorului principal;

- Funcțiile, atribuțiile și componența Comisiei de concurs, unde în mod obligatoriu trebuie să fie incluși un reprezentant al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și al Serviciului Vamal ce supraveghează activitatea zonei libere;

- Reglementarea persoanelor care pot participa la concurs, în special persoanele înregistrate în Republica Moldova în conformitate cu Legea nr 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, sau care și-a asumat obligația ca, în caz că vor trece cu succes etapa de selectare, să se înregistreze în calitate de subiect al activității de întreprinzător în Republica Moldova;

- Condițiile și restricțiile de participare la concurs;
- Drepturile și obligațiile candidaților participanți la concurs;
- Procesul de informare privind desfășurarea concursului și lista setului de documente ce urmează a fi depuse de candidații participanți la concurs pentru admitere

- Condițiile de organizare a concursului și modalitatea de desfășurare a acestuia;
- Reglementarea procedurilor de promovare a concursului și a consemnării rezultatelor acestuia în procesul verbal, precum și a textului obligatoriu ce urmează să conțină acesta;

- Procedura și termenul de semnare a procesului verbal de către Comisia de concurs și candidații participanți la concurs;

- Condițiile ce impun anularea rezultatelor promovării concursului;
- Termenul de valabilitate a contractelor încheiate între rezident și Administrație, care nu va depăși termenul de funcționare a zonei în condițiile prevăzute de art. 14 din Legea nr. 440/2001, precum și de legile speciale de creare a zonelor libere.

Principalele noi elemente ale Regulamentului în raport cu Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 686/2002 sunt următoarele:

Capitolul I. Dispoziții generale

- Excluderea menținerii orientării selectării rezidenților zonelor libere spre fabricarea producției industriale și a creării infrastructurii de producție, ca rezultat al intrării în vigoare începând cu 1 ianuarie 2024 a Codului vamal nr. 95/2021, implicit a genurilor de activitate permise de a fi desfășurate în cadrul zonelor libere.

- Excluderea prevederilor de coordonare a condițiilor de selectare a rezidenților și criteriilor de determinare a învingătorilor cu MDED, care reprezintă o procedură birocratică suplimentară ce nu contribuie la atragerea investitorilor străini și autohtoni în zonele libere și/sau la eficientizarea administrării platformelor investiționale prenotate.

Capitolul II. Comisia de concurs

- Excluderea necesității atragerii suplimentare a experților externi în Comisia de concurs și a examinării suplimentare a proiectelor investiționale, dat fiind faptul că, profilul de activitate a zonelor libere este reorientat preponderent spre activitatea comercială externă.

- Nominalizarea componenței Comisiei de concurs.

- Reglementarea atribuțiilor Administratorului principal de a gestiona activitatea Comisiei de concurs și a desemna secretariatul.

- Reglementarea atribuțiilor secretariatului Comisiei de concurs.

Capitolul III. Participarea la concurs

- Aducerea clarității față de interdicțiile de participare la concurs de către candidați, printre care obligativitatea obținerii confirmării prealabile din partea Administrației privind încadrarea proiectului economic în condițiile prevăzute la art. 6 alin. (10) – (11²) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere.

- Extinderea listei drepturilor participantului la concurs prin:

- ✓ prezentarea la concurs a mai multor proiecte economice;
- ✓ adresarea către Comisia de concurs, în caz de încălcare a drepturilor de participant la concurs, precum și de nerespectare a prezentului Regulament;
- ✓ contestarea rezultatelor concursului.
- Extinderea listei obligațiilor participantului la concurs prin:
- ✓ achitarea taxei de participare la concursul de selectare a rezidenților și a proiectelor economice pentru desfășurare în cadrul zonei libere;
- ✓ în cazul în care va obține titlul de rezident al zonei libere, să se înregistreze în calitate de subiect al activității de întreprinzător.

Capitolul IV. Inițierea concursului

- Concretizarea privind conținutul comunicatului informativ referitor la desfășurarea concursului.
- Concretizarea privind lista setului de documente ce urmează a fi depuse de candidații participanți la concurs pentru admitere.
- Completarea cu reglementări de ordin procedural aferente prezentării și înregistrării documentelor depuse de candidații participanți la concurs.

Capitolul V. Condițiile și modul de admitere la concurs

În Capitol sunt prevăzute cerințe mai clare față de procesul de desfășurare a concursului.

Capitolul VI. Procedura de promovare a concursului

- Excluderea prevederilor aferente coordonării cu MDED a condițiilor de selectare a rezidenților, ca fiind inutile și birocratice.
- Completarea cu reglementări ce prevăd indicatorii economici ce urmează a fi luați în considerare la promovarea concursului.
- Efectuarea clarității referitor la conținutul procesului-verbal asupra rezultatelor promovării concursului.

Capitolul VII. Semnarea contractului între Administrație și candidatul care a promovat concursul

În Capitol sunt prevăzute cerințe mai clare față de procedura de semnare a contractelor cu potențialii rezidenți, totodată fiind efectuată mențiunea ca, termenul de valabilitate a contractelor încheiate între rezident și Administrație, să nu depășească termenul de funcționare a zonei libere.

II. Regulamentul cu privire la modul de funcționare a trecerii autorizate a hotarelor zonei economice libere de către persoanele fizice și mijloacele de transport include în sine 3 Capitoare care prevăd:

- Modul de trecere autorizată a hotarului zonei libere de către rezidenți în dependență de categorie, cum ar fi: înregistrat în calitate de rezident până la 31 decembrie 2023 și înregistrat în calitate de rezident după 1 ianuarie 2024.

Aici concretizăm că, persoanele, mărfurile și mijloacele de transport care intră într-o zonă liberă sau care ies din aceasta fac obiectul controalelor vamale.

Astfel, Codul vamal nr. 95/2021 conține o perioadă tranzitorie pentru persoanele juridice sau fizice care desfășoară activitate de întreprinzător înregistrate în calitate de rezidenți ai ZEL-urilor până la 31 decembrie 2023 (*până la intrarea în vigoare a noului Cod*), implicit opțiunea de a desfășura până la data de 1 ianuarie 2024 genurile de activitate pentru care au obținut autorizațiile respective în temeiul art. 427 din Codul vamal nr. 95/2021.

Persoanele fizice și juridice înregistrate în calitate de rezidenți după intrarea în vigoare a Codului vamal nr. 95/2021, începând cu 1 ianuarie 2024, activează în regimul vamal de zonă liberă reglementat de Codul Vamal (*art. 313-317*) cu regim special de depozitare, de rând cu antrepozitul vamal, iar rezidenții care intenționează să proceseze mărfuri/să desfășoare activități aferente industriei prelucrătoare, vor solicita autorizații de perfecționare activă și vor utiliza ZEL-urile în calitate de platforme fizice.

- Procedura de asigurare cu pază a teritoriului zonei libere pe care este instituit regim vamal specializat;
- Organul ce asigură controlul asupra trecerii autorizate a hotarelor zonei libere, și anume postul vamal;
- Modalitatea și procedura de respectare a regulilor de trecere autorizată a hotarelor zonei libere de către persoanele fizice și mijloacele de transport;
- Regulile de comportare pe teritoriul zonei libere, modul de intrare, ieșire și parcare a mijloacelor de transport auto, inclusiv pe platformele aflate sub supravegherea vamală;
- Procedura de perfectare și eliberare a permiselor de trecere autorizată a hotarelor zonei libere de către salariații întreprinderilor rezidente ale zonei libere și de către vizitatori.

Principalele noi elemente ale Regulamentului în raport cu prevederile Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 686/2002 sunt următoarele:

- Efectuarea clarității privind modul de trecere autorizată a hotarelor zonei libere de către rezidenți în dependență de categorie, cum ar fi: înregistrat în calitate de rezident până la 31 decembrie 2023 și înregistrat în calitate de rezident după 1 ianuarie 2024.
- Reglementarea modalității de eliberare a permiselor destinate trecerii autorizate a hotarelor zonei libere.
- Excluderea reglementărilor aferente regulilor de activitate a posturilor de control și vamal.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă analizată constă în modificarea punctuală a Hotărârii de Guvern nr. 686/2002 despre aprobarea și abrogarea unor acte normative. Acest lucru ar afecta simțitor structura și conținutul textului proiectului de hotărâre, care ar deveni noninteligibil pentru Administrațiile zonelor libere, precum și pentru potențialii rezidenți ai acestora.

În cazul în care nu s-ar interveni cu proiectul propus, cadrul juridic național aferent desfășurării activității în cadrul zonelor economice libere va avea un caracter fragmentar, cu norme legale contradictorii, cu o structură neconformă prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, ceea ce va crea dificultăți de interpretare și aplicare corectă a Regulamentelor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul proiect de act normativ are impact asupra investitorilor autohtoni și străini, care vor intenționa să participe la concurs pentru a deveni rezidenți ai zonelor economice libere și asupra celor rezidenți care deja activează în aceste zone. Impactul constă, în principal, în anumite cerințe și obligații organizatorice, cum ar fi pregătirea și depunerea documentelor de participare la concurs, achitarea taxei de participare, semnarea contractului cu Administrația zonei economice libere, respectarea regulilor de trecere a hotarului zonei libere, precum și a procedurii de obținere a permiselor necesare pentru angajații săi și a mijloacelor de transport utilizate în activitate. Impactul este unul pozitiv, din momentul ce proiectul de act normativ stabilește reguli mai clare și mai previzibile pentru investitori.
4.4. Impactul social Prezentul proiect de act normativ nu are impact social direct, doar indirect prin menținerea locurilor de muncă existente în zonele economice libere și prin oportunitatea de a crea noi locuri de muncă.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Prezentul proiect de act normativ nu are alte impacturi.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu sunt necesare măsuri de transpunere a actelor Uniunii Europene
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Prezentul proiect de act normativ nu prevede cadrul juridic intern necesar transpunerii legislației Uniunii Europene în cadrul legal Republicii Moldova.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În conformitate cu alin. (1) art. 29 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la etapa inițială, MDDE a consultat părțile interesate, cum ar fi Serviciul Vamal și Administrațiile zonelor economice libere (<i>cu implicarea și rezidenților</i>) privind opțiunea de elaborare a unui proiect de act normativ nou sau modificarea Hotărârii Guvernului nr. 686/2002 despre aprobarea și abrogarea unor acte normative și ajustarea prevederilor acestora cu normele prevăzute în cadrul normativ primar, totodată fiind solicitate propuneri de modificare a Regulamentelor. În rezultatul analizei propunerilor înaintate de modificare a Regulamentelor existente, proiectul urma să fie ajustat în proporție de peste jumătate din conținut. Astfel, s-a luat decizia de elaborare a unui nou proiect de hotărâre cu respectarea cerințelor și structurii prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Consecutiv, întru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ și anunțul privind consultarea publică a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la compartimentul /transparența decizională/ și http://particip.gov.md/ pe data de 12.03.2026 și 22.04.2026 respectiv. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16366. Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost examinat de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr.38-78-5164 din 14.05.2025) care a

înaintat ca concluzie că, proiectul necesită a fi ajustat cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător și Nota de fundamentare corespunde parțial cu Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. În procesul de definitivare, actul normativ a fost ajustat la cerințele expuse de expert.

Concomitent, proiectul a fost avizat de către Ministerul Finanțelor ((nr. 15/1-06/79 din 06.05.2026), Consiliul Concurenței (nr. DI-06/529-980 din 04.06.2026) care au înaintat propuneri de modificare a unor prevederi din proiect, care au fost luate în considerare.

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a prezentat avizul fără propuneri și obiecții (nr. 23-02/1404 din 12.05.2026).

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus *expertizei anticorupție* conform art. 36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

În procesul de expertizare s-a constatat următoarele:

- ✓ În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.
- ✓ Textul proiectului este expus preponderent într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017. Totodată, terminologia utilizată în contextul reglementării aspectelor ce țin de Teritoriul ZEL necesită o reconsiderare prin prisma prevederilor Legii nr.440/2001.
- ✓ Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Proiectul a fost supus *expertizei juridice* conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Expertiza juridică a scos în evidență necesitatea redactării și ajustării prevederilor textului proiectului din perspectiva respectării normelor de tehnică legislative și a prevederilor Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere. Astfel proiectul a fost îmbunătățit esențial prin acceptarea recomandărilor înaintate de Ministerul Justiției, inclusiv și prin excluderea din denumirea și textul Anexei 2 al proiectului a referințelor ce vizează trecerea autorizată a hotarelor zonei libere de către persoanele juridice, norma fiind adusă în strictă conformitate cu reglementarea art. 1 alin. (2) al Legii nr. 440/2001, care prevede că „*Față de persoanele fizice și mijloacele de transport se aplică sistemul de trecere autorizată a hotarelor zonei libere*”.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu va necesita efectuarea modificărilor în alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu sunt necesare măsuri pentru implementarea prevederilor proiectului de act normativ.

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor la proiectul cu privire la aprobarea
Regulamentelor destinate asigurării eficiente a activității zonelor economice libere
(număr unic 392/MDED/2026)

N/o	Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Cancelaria de Stat Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător <i>(nr.38-78-5164 din</i> <i>14.05.2025)</i>	<u>Evaluarea proiectului de act normativ</u> <i>Concluzia:</i> Proiectul necesită a fi ajustat cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.	S-a luat act Proiectul s-a ajustat urmare recomandărilor expuse de expert
		Anexa nr.1: Punctul 15 prevede că pentru a participa la concurs se admit candidații, care au transferat la contul indicat în comunicatul informativ taxa de participare la concurs. Legea nr. 440/2001 prevede plata taxelor pentru participarea la concursuri și pentru înregistrarea rezidenților, problema care apare ține de previzibilitatea cuantumului: regulamentul lasă mărimea taxei să fie stabilită de Administrație de comun acord cu ministerul, fără criterii, metodă sau plafon. Asta menține un risc de ne previzibilitate a costurilor pentru întreprinzători.	Nu se acceptă <i>(pct. 15 a devenit pct. 17)</i> Prevederile pct. 15 sunt coroborate cu prevederile art. 5 alin. (6) lit. f), din Legea nr. 440/2001 care reglementează că, Administrația îndeplinește următoarele atribuții principale: „f) stabilește, de comun acord cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, plăți și taxe zonale;”, care includ și taxa pentru înregistrarea în calitate de rezident. Iar art. 6 alin. (8) al aceleași legi prevede expres că: „Pentru înregistrarea în calitate de rezident se percepe o taxă în mărimea stabilită de Administrație de comun acord cu MDED.” Astfel, mențiunea de risc de ne previzibilitate a costurilor nu face obiectul proiectului în cauză.
		Punctul 16, 2) prevede excluderea de la concurs pentru datorii față de bugetul public național care depășesc o perioadă fiscală care este o condiție materială suplimentară care nu rezultă expres din Legea nr. 440/2001.	Se acceptă <i>(pct. 15 a devenit pct. 18)</i> S-a exclus condiția respectivă

	Potrivit Legii nr. 235/2006, condițiile și temeiurile relevante pentru dobândirea unui drept permisiv sau de inițiere activității trebuie să fie stabilite expres și exhaustiv de lege. În plus, formula „<i>alte plăți</i>” este prea largă, iar expresia „<i>depășesc o perioadă fiscală</i>” nu este suficient de clară pentru aplicare uniformă.	
	Punctul 19, 3) este, în opinia noastră, discutabil. Obligația ca învingătorul să se înregistreze „<i>cu adresa juridică a zonei libere</i>” pare a fi o cerință suplimentară pe care legea nu o stabilește expres. Legea nr. 440/2001 cere înregistrarea conform legii și încheierea contractului cu Administrația, dar nu rezultă clar obligația de a avea anume sediul juridic în ZEL.	Se acceptă (pct. 15 a devenit pct. 20) S-a exclus mențiunea respectivă
	Punctul 26: • subp. 2) și 6) sunt excesive, pentru că cer acte/informații ce pot fi obținute fără implicarea solicitantului. Legea nr. 160/2011 obligă autoritatea emitentă să obțină fără implicarea solicitantului confirmările, avizele și informația necesară de la autoritățile/entitățile implicate, iar dacă are nevoie de date despre solicitant din registrele de stat, acestea trebuie furnizate autorității gratuit și rapid, fără implicarea solicitantului. În plus, drepturile și obligațiile confirmate de un act confirmativ trebuie să rezulte din condiții stabilite expres și exhaustiv de lege, nu din sarcini administrative suplimentare impuse prin regulament. Astfel, <i>subp. 2)</i> nu ar trebui să ceară copie de pe certificatul/extrasul de înregistrare, dacă datele pot fi verificate fără implicarea persoanei, iar <i>subp. 6)</i> nu ar trebui să pună în sarcina participantului certificatul privind datoriile fiscale, dacă informația poate fi obținută la fel interinstituțional.	Se acceptă parțial (pct. 26 a devenit pct. 25) Aferent <u>subpct. 2)</u>: s-a păstrat mențiunea de prezentare a copiei deciziei de înregistrare, care poate fi extrasă de persoana juridică din platforma <i>m-cabinet</i> (actualmente <i>subpct. 24.2)</i> <i>Subpct. 6)</i> s-a exclus
	• Subp. 5) este prea vag deoarece cerința privind proiectul investițional „<i>pentru 2–3 ani de activitate</i>” nu este	Se acceptă (pct. 26 subpct. 5) a devenit subpct. 25.4)

	justificată suficient, iar sintagma „<i>precum și alte informații relevante</i>” lasă loc pentru interpretări discreționare.	S-a concretizat termenul proiectului economic care este de 2 ani și s-a exclus sintagma „<i>precum și alte informații relevante</i>”
	• În subp. 8) acordul de a participa la dezvoltarea teritoriului (infrastructurii) zonei libere nu are natură juridică clară: nu se spune dacă este o simplă declarație de intenție, o obligație financiară, o contribuție voluntară sau un angajament care influențează evaluarea. Așa cum este prevăzut poate ascunde o condiție suplimentară, neclară și susceptibilă de aplicare discreționară.	Se acceptă S-a exclus cerința respectivă
	În punctul 27 se prevede că ofertele se prezintă secretariatului pe care se aplică ștampila umedă a întreprinderii administratoare. Atenționăm că ștampila conform Legii nr.160/2016 a devenit opțională. Întreprinderile și întreprinzătorii nu sânt obligați să dețină și să aplice ștampilă proprie pe înscrisuri de orice natură.	Se acceptă (pct. 27 a rămas pct. 27) S-a exclus cerința de aplicare a ștampilei
	În punctul 30 confirmarea scrisă trebuie să ateste doar primirea și înregistrarea dosarului, nu să poată fi interpretată ca admitere de fond la concurs. Expresia utilizată „<i>acceptarea cererii</i>” poate crea confuzie.	Se acceptă (pct. 30 a rămas pct. 30) S-a reformulat conținutul
	Punctul 36 conferă Comisiei de concurs o marjă excesivă de apreciere, întrucât prevede solicitarea unor „<i>informații suplimentare relevante</i>” „<i>în caz de necesitate</i>”, fără a stabili criteriile, limitele și procedura unei asemenea solicitări. În perioada desfășurării concursului, Comisia de concurs poate solicita participanților, în scris, doar clarificări asupra informațiilor și documentelor deja prezentate, fără a admite completarea dosarului cu documente esențiale lipsă și fără a permite modificarea substanțială a ofertei.	Se acceptă (pct. 36 a devenit pct. 39) S-au exclus prevederile: - de solicitare a unor „<i>informații suplimentare relevante</i>”; - „<i>în caz de necesitate</i>”,
	Punctul 42 este insuficient pentru a petrece selecție obiectivă a învingătorului deoarece nu stabilește criterii de evaluare, ci doar enumeră o serie de factori generali care pot fi luați în considerare de Comisia de concurs.	Se acceptă (pct. 42 a devenit pct. 41) S-au efectuat modificările de rigoare prin excluderea criteriilor de selectare a

	Sunt indicate elemente precum <i>genul de activitate, existența mijloacelor financiare, experiența pozitivă, volumul investițiilor, venitul din vânzări, rentabilitatea, stabilitatea financiară, numărul locurilor de muncă și impactul asupra mediului</i>, însă norma nu spune: ce importanță și pondere are fiecare criteriu; cum se apreciază fiecare dintre ele; prin ce documente se probează; cum se compară ofertele între ele; cum se face compararea între două sau mai multe oferte admisibile. La fel, unele criterii sunt prea vagi. De exemplu, nu este clar ce înseamnă „<i>experiență pozitivă</i>”, cum se măsoară „<i>stabilitatea financiară</i>” sau ce fel de „<i>impact asupra mediului</i>” se are în vedere	candidaților ce au promovat concursul și luarea în considerare la examinarea dosarului doar a indicatorilor economici care urmează să fie implementați conform proiectului economic în cadrul zonei libere
	<u>Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare)</u> <i>Concluzia:</i> Nota de fundamentare corespunde parțial cu Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative	S-a luat act Nota informativă a fost completată în corespundere cu prevederile Metodologiei AIR
	În Secțiunea 2.2 deși autorii descriu contextul general al activității ZEL, indicând și unele date statistice, explică modificările intervenite în cadrul normativ primar - Codul vamal nr. 95/2021 și Legea nr. 313/2025, problema de reglementare nu este formulată suficient de clar potrivit cerințelor AIR. Metodologia AIR impune ca să fie formulate și descrise explicit problema/problemele care impun intervenția, cauzele acestora, părțile interesate afectate, dimensiunea practică a dificultăților identificate, actele și normele insuficient reglementate, precum și evoluția situației în lipsa intervenției. În notă accentul este pus mai mult pe constatarea că HG nr.686/2002 este depășită și nealiniată cadrului legal actual, fără a fi evidențiate suficient efectele practice negative generate de această situație. Din conținutul proiectului rezultă însă că intervenția dată vizează soluționarea unor probleme concrete, care trebuie formulate în secțiunea 2.2.	Se acceptă Secțiunea a fost completată cu informația relevantă aferentă problemei generale și, după caz, a subproblemelor pe care proiectul le soluționează

	Se recomandă completarea cu formulări concrete a problemei generale și, după caz, a subproblemelor pe care proiectul le soluționează. O formulare ar fi de ex: „<i>Existența de neclarități și riscuri de aplicare neuniformă în procedura de selectare a rezidenților zonelor economice libere, precum și în modul de trecere a hotarului zonei economice libere și exercitarea controlului aferent, determinate de nealinierea cadrului normativ secundar la cadrul legal primar și regimul vamal în vigoare.</i>” Apoi această problemă poate fi detaliată prin două sub-probleme: (i) procedura de selectare a rezidenților nu este reglementată suficient de clar și complet în raport cu cadrul legal actual, fapt ce afectează transparența, previzibilitatea și aplicarea uniformă a concursurilor; (ii) reglementarea secundară a modului de trecere a hotarului zonei economice libere nu reflectă suficient particularitățile noului regim juridic și vamal, inclusiv diferențele dintre categoriile de rezidenți, ceea ce poate genera dificultăți de aplicare și riscuri de interpretare neuniformă. Se recomandă, de asemenea, indicarea expresă a cauzelor acestor probleme, a părților interesate afectate și a consecințelor menținerii situației existente, în conformitate cu cerințele HG nr. 574/2024.	
	În secțiunea 3 din nota de fundamentare lipsesc obiectivele, așa cum prevede metodologia AIR. Conform metodologiei Obiectivele generale trebuie să fie direct corelate cu problema identificată în subcapitolul 2.2 iar obiectivele specifice trebuie să vizeze cauzele problemei. Toate obiectivele trebuie să fie formulate ca stări dorite viitoare, măsurabile, realiste și fixate în timp, nu ca simple intenții de reglementare. Secțiunea 3.1. conține soluțiile cuprinse în proiectul. Totuși, redacția are un caracter descriptiv și nu evidențiază suficient de clar care sunt elementele noi ale proiectului în raport cu	Se acceptă Secțiunea a fost completată cu obiectivele prevăzute de metodologia AIR

	reglementarea existentă (HG nr.686/2002) și nici modul în care fiecare bloc de reglementări răspunde problemelor identificate și obiectivelor urmărite.	
	Secțiunea 4.3 conține afirmația că proiectul nu are impact asupra sectorului privat, care în viziunea noastră, nu este suficient justificată. Din prevederile proiectului rezultă că acesta va avea totuși un impact asupra mediului de afaceri, în special asupra persoanelor care participă la concurs pentru a deveni rezidenți ai ZEL și asupra rezidenților care deja activează în aceste zone. Impactul constă, în principal, în anumite cerințe și obligații administrative, cum ar fi pregătirea și depunerea documentelor pentru concurs, achitarea taxei de participare, semnarea contractului cu administrația zonei economice libere, respectarea regulilor de acces și control, precum și obținerea permiselor necesare pentru persoane și mijloace de transport. În același timp, proiectul poate avea și un efect pozitiv, deoarece cum se afirmă în Notă, face regulile mai clare și mai previzibile pentru întreprinderi.	Se acceptă Secțiunea a fost completată cu informația privind impactul asupra sectorului privat
	Secțiunea 6 oferă doar o informație de ordin tehnic privind publicarea anunțului de inițiere pe site-ul ministerului și pe platforma particip.gov.md. Cu toate acestea, nu sunt respectate cerințele metodologice privind consultarea adecvată a părților interesate în etapa de analiză a impactului de reglementare. Metodologia AIR prevede în mod explicit că, pe lângă informarea publicului, trebuie să se demonstreze că a avut loc un proces de consultare efectiv, relevant și documentat, în special cu părțile afectate direct de reglementare (grupuri de interese majore). Acest proces trebuie să includă identificarea și consultarea actorilor-cheie (ex. rezidenți ai ZEL, asociații de afaceri, administratori ZEL, Serviciul Vamal) și prezentarea	Se acceptă Secțiunea a fost completată cu informația aferentă procesului de consultare cu părțile interesate

		pozițiilor exprimate de fiecare grup și răspunsurile oferite la propunerile primite (acceptate, respinse).	
2.	Ministerul Finanțelor (nr. 15/1-06/79 din 06.05.2026)	1. În Anexa nr.1 din proiectul Hotărârii: la pct.57: subpct. 5) urmează a fi revizuit, pentru o expunere mai clară; la subpct. 6) , cuvântul „ <i>prezinte</i> ” se substituie cu cuvântul „ <i>prezintă</i> ”.	Se acceptă S-au exclus prevederile pct. 57 la recomandarea Ministerului Justiției
		2. În Anexa nr.2 din proiectul Hotărârii: 1) la pct. 3 alineatul patru , cuvintele „ <i>organul vamal</i> ” se substituie cu cuvintele „ <i>postul vamal</i> ”.	Se acceptă Punctul 3 a fost exclus la recomandarea Ministerului Justiției
		2) la pct. 6 , textul „(în continuare – postul vamal ce supraveghează activitatea zonei libere)” se exclude, dat fiind faptul că aceasta este inutilă și nu exprimă o abreviere a denumirii postului vamal.	Se acceptă (pct. 6 a devenit pct. 7) Pct. 6 a fost redactat la recomandarea Ministerului Justiției
		3) la pct. 10 , după cuvântul „ <i>hotarului</i> ” se introduce cuvântul „ <i>zonei</i> ”	Se acceptă (pct.10 a devenit pct. 8)
		4) În vederea expunerii mai explicite, punctele 11 și 14 vor avea următorul cuprins: „11 Trecerea hotarului zonei economice libere de către persoanele fizice, juridice și mijloacele de transport se efectuează în baza permiselor semnate de serviciul de pază, precum și a documentelor pe mijloacele de transport și de însoțire a mărfurilor, prezentate funcționarului vamal”; „14 Regimul de activitate al P.C.V. include asigurarea respectării regulilor de trecere în/din zona liberă a persoanelor fizice, juridice și mijloacelor de transport și mărfurilor, stabilite în scopul creării condițiilor necesare pentru efectuarea controlului.”	Se acceptă (pct. 11 a devenit pct. 19; pct. 14 a devenit pct. 22) S-au reformulat prevederile punctului 11 și punctului 14
		5) Pe tot parcursul textului, în vederea unei expuneri uniforme, noțiunile „ <i>mijloace de transport</i> ”, „ <i>mijloace de transport auto</i> ”, „ <i>automobile</i> ”, se propune a fi substituite cu utilizarea unei singure terminologii - „ <i>mijloc de transport</i> ”, la forma gramaticală corespunzătoare.	Se acceptă S-au efectuat modificările de rigoare utilizând o singură terminologie „ <i>mijloc de transport</i> ”

		Totodată, întru respectarea prevederilor art.52 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.	Se acceptă S-au efectuat modificările respective, prin numerotarea tuturor alineatelor
3.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (nr. 23-02/1404 din 12.05.2026)	.., în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
4.	Consiliul Concurenței (nr. DI-06/529-980 din 04.06.2026)	1) Cu referire la pct. 31 din proiectul Regulamentului cu privire la modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților zonelor economice libere, menționăm că formularea prevederii propuse referitoare la posibilitatea desfășurării concursului cu caracter necompetițional este prea generală și nu întrunește exigențele de previzibilitate și claritate ale normelor juridice. În forma propusă, prevederea ar putea genera riscuri de aplicare discreționară a procedurii de selectare, de tratament preferențial al anumitor participanți, precum și de restrângere sau denaturare a concurenței efective prin limitarea accesului egal și competitiv al potențialilor participanți la obținerea statutului de rezident al zonelor economice libere. Totodată, lipsa unor criterii obiective și a unor condiții expres reglementate în care concursul ar putea avea caracter necompetițional ar putea afecta principiile transparenței, egalității de tratament și accesibilității informației stabilite de pct. 3 din proiectul Regulamentului. Prin urmare, se recomandă revizuirea și concretizarea prevederii, prin stabilirea expresă în proiect a criteriilor obiective pentru determinarea situațiilor excepționale în care poate fi aplicată procedura necompetițională.	Se acceptă S-a exclus pct. 31 din Regulament urmare recomandărilor Ministerului Justiției

	2) Cu referire la pct. 42 subpct. 4) din proiectul Regulamentului cu privire la modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților zonelor economice libere, menționăm că sintagma „<i>experiența pozitivă a solicitantului</i>” are un caracter vag, nefiind stabilite criterii clare, obiective și verificabile pentru evaluarea acesteia, ceea ce ar putea afecta asigurarea clarității și previzibilității normei juridice. Prin urmare, se recomandă concretizarea criteriului prin stabilirea unor parametri obiectivi de evaluare, în vederea asigurării clarității și previzibilității normei juridice, și garantării unui tratament egal și nediscriminatoriu al participanților.	Se acceptă (pct. 42 a devenit pct. 41) S-au efectuat modificările de rigoare prin excluderea criteriilor de selectare a candidaților ce au promovat concursul, fiind pus accent pe indicatorii economici care urmează să fie implementați în conformitate cu proiectul economic în cadrul zonei libere
Expertizare		
Ministerul Justiției	La proiectul hotărârii: Potrivit art. 42 alin. (2) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative (în continuare – Legea nr. 100/2017), denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. În context, pentru asigurarea cu claritate a obiectului de reglementare a proiectului hotărârii de Guvern, denumirea proiectului trebuie să prevadă denumirile concrete ale regulamentelor care se aprobă. În altă ordine de idei, se va analiza promovarea acestor două regulamente (Regulamentul cu privire la modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților zonelor economice libere și Regulamentul cu privire la modul de trecere a hotărârii zonei economice libere), în hotărâri de Guvern distincte, având în vedere obiectul de reglementare diferit al acestora. În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea acestui act normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei	Se acceptă parțial S-a redenumit proiectul de hotărâre prin denumirea concretă a regulamentelor care se aprobă. Luând în considerare practica anterioară, s-a optat pe promovarea Regulamentelor printr-un singur document

	juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Prin urmare, referința la art. 7 alin. (1) al Legii nr. 440/2001 se va exclude din clauza de adoptare, întrucât nu constituie temei juridic pentru respectivul proiect de hotărâre.	S-a exclus referința la art. 7 alin. (1) al Legii nr. 440/2001
	Cu referire la Regulamentul cu privire la modul de trecere a hotarului zonei economice libere, se atestă incertitudinea temeiului juridic pentru aprobarea acestuia de către Guvern. Or, în Legea nr. 440/2001 nu se identifică norma care prevede expres aprobarea de către Guvern a unui asemenea regulament. În altă ordine de idei, în conținutul proiectului Regulamentului cu privire la modul de trecere a hotarului zonei economice libere (a se vedea anexa nr. 2 la proiect) se remarcă dispoziții privind trecerea hotarului zonei economice libere de către persoanele fizice și a mijloacelor de transport prin intermediul sistemului de trecere autorizată. Astfel, temei legal pentru aprobarea de către Guvern a acestora constituie art. 1 alin. (2) al Legii nr. 440/2001. Potrivit acestuia, față de persoanele fizice și mijloacele de transport se aplică sistemul de trecere autorizată a hotarelor zonei libere, al cărui mod de funcționare este stabilit prin hotărâre de Guvern. Respectiv, în clauza de adoptare se va face referire la articolul citat. Mai mult, denumirea regulamentului va fi expusă în strictă conformitate cu norma care constituie temei legal.	Se acceptă S-a modificat clauza de adoptare, fiind exclusă mențiunea la art. 7 alin. (1) și inclusă referința la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere
	La pct. 1, diviziunile acestuia se vor însemna prin subpuncte, în corespundere cu art. 52 alin. (3) al Legii nr. 100/2017.	Se acceptă
	Dispozițiile pct. 2 se vor expune într-un singur alineat, eliminând semnul grafic „:”.	Se acceptă
	La anexa nr. 1 - Regulamentul cu privire la modul de organizare și desfășurare a concursurilor de selectare a rezidenților zonelor economice libere: Parafa de aprobare (inclusiv a	Se acceptă Parafa de aprobare s-a expus în modul corespunzător, inclusiv și la anexa nr. 2

	anexei nr. 2) se va expune după exemplul următor: „Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. ____/2026”.	
	Sub aspect general , potrivit art. 52 alin. (2) al Legii nr. 100/2017, punctele se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Prin urmare, prima dispoziție din Regulament va fi integrată în capitolul I și va fi numerotată prin pct. 1, însemnarea celorlalte puncte fiind modificată corespunzător. Subsecvent, potrivit alin. (3) al aceluiași articol, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Astfel, cu titlu de exemplu, diviziunile pct. 3 vor fi numerotate prin subpunctele 3.1, 3.2 și 3.3 (observație similară valabilă și pentru anexa nr. 2 la proiectul hotărârii).	Se acceptă S-au efectuat modificările respective pe tot parcursul textului proiectului
	Prima dispoziție a Regulamentului se propune a fi completată cu textul „(în continuare – concurs)”.	Se acceptă (prima dispoziție a devenit pct.1)
	În denumirea capitolului I - „Principii generale”, cuvântul „Principii” se va substitui cu cuvântul „Dispoziții”, întru evitarea tautologiilor juridice (observație valabilă și pentru capitolul I din anexa nr. 2). Totodată, se va indica cuvântul „capitolul” la identificarea denumirii acestuia (observație valabilă în tot textul proiectului, inclusiv pentru anexa nr. 2).	Se acceptă S-a substituit cuvântul „Principii” prin cuvântul „Dispoziții”, consecutiv și în anexa nr. 2 S-a inclus cuvântul capitol la toate capitolele din proiect
	În pct. 1 , cuvântul „acestui” se recomandă a fi substituit cu cuvântul „acesteia”.	Se acceptă (pct. 1 a devenit pct. 2)
	Pct. 2 se va exclude, ca fiind excedent. Or, însăși denumirea proiectului Regulamentului, expune selectarea rezidenților zonelor economice libere prin organizarea concursului.	Se acceptă
	La pct. 3 , principiul prevăzut în subpct. 3) nu vizează în mod nemijlocit desfășurarea concursului, ci desfășurarea generală a activității în zona economică liberă, motiv pentru care se propune a fi reformulat sau, după caz, se va exclude.	Se acceptă S-a exclus subpct. 3)

	În pct. 4: - cuvintele „<i>proiectelor investiționale pentru zonele libere</i>” sugerăm a fi revizuite, în vederea utilizării unei terminologii uniforme, corelate cu cea indicată în pct. 1 din proiectul Regulamentului. Mai mult, terminologia utilizată necesită a fi corelată inclusiv cu cea prevăzută în Legea nr. 440/2001, în special în art. 6 alin. (7), care operează cu termenul „<i>proiect economic care urmează a fi realizat în zona liberă</i>”; - sintagma „<i>Comisia pentru organizarea concursurilor</i>” recomandăm a fi completată cu cuvintele „<i>privind selectarea rezidenților zonelor economice libere</i>”. La pct. 6, se va exclude textul „, în mod obligatoriu,”, ca fiind inutil. Or, nu este necesară stipularea că o anumită dispoziție este obligatorie, deoarece per a contrario se poate presupune că celelalte dispoziții și norme nu sunt obligatorii (observație valabilă în tot textul anexelor nr. 1 și nr. 2). Totodată, textul „<i>și ai altor autorități ale administrației publice locale, după caz</i>” se recomandă a fi substituit cu textul „<i>și după caz, ai autorității administrației publice locale</i>”. În vederea evitării dublajului normativ, dispozițiile pct. 7 se vor comasa la dispozițiile pct. 6, având același obiect de reglementare. Pct. 8 urmează a fi revăzut, întrucât nemijlocit persoana juridică nu poate avea calitatea de membru al Comisiei de concurs, ci reprezentanți ai persoanei juridice. Subsecvent, nu este clar la ce persoane fizice și juridice se face referire, având în vedere că, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Serviciul Vamal sau autoritățile administrației publice locale nu pot fi înregistrați în calitate de subiecți ai calității de întreprinzător (a se vedea pct. 6 în corelare cu pct. 14).	Se acceptă (pct. 4 a rămas pct. 4) S-a revizuit prin operarea termenului „<i>proiect economic care urmează a fi realizat în zona liberă</i>”, care este expus la pct. 2 a Regulamentului. S-a completat cu sintagma „<i>privind selectarea rezidenților zonelor economice libere</i>” Se acceptă (pct. 6 a rămas pct. 6) S-a reformulat textul pct. 6, consecutiv cu excluderea cuvintelor „<i>în mod obligatoriu</i>” S-a revizuit textul conform recomandărilor Se acceptă S-au comasat pct. 6 și pct. 7 devenind <i>pct. 6</i> Se acceptă (pct. 8 a rămas pct. 8) S-a reformulat textul de la pct. 8 prin prisma recomandărilor
--	---	---

	La pct. 9, enunțul „<i>Fiecare membru al Comisiei de concurs are dreptul la un singur vot</i>” se consideră inutil și redundant. Or, dreptul la un singur vot al membrului Comisiei de concurs rezultă din însăși natura dreptului de vot. În acest sens, menționăm că, dreptul de vot al unui membru al unui organ colegial presupune, în mod implicit, exprimarea unei singure opțiuni asupra unei chestiuni supuse deliberării. Mai mult, conceptul de „vot” nu presupune posibilitatea ca aceeași persoană să voteze de mai multe ori, decât dacă legea instituie în mod expres un vot plural, ceea ce reprezintă o excepție. La pct. 10, textul „<i>Comisiei de concurs:</i>” se va substitui cu textul „<i>Comisiei de concurs sunt:</i>”. În pct. 11, după cuvintele „<i>în ceea ce privește datele</i>” se propun a fi incluse cuvintele „<i>cu caracter personal</i>”. La pct. 13: Dispozițiile necesită a fi revăzute, întrucât sunt lipsite de claritate și previzibilitate. În acest sens, considerăm necesar a fi expusă cu claritate fiecare atribuție (<i>gestionează, fixează, aprobă, participă</i>) a administratorului principal. Totodată, utilizarea formulării „<i>fixează în caz de necesitate, expertiza documentelor</i>”, este incertă, deoarece nu este indicat concret cine dispune efectuarea expertizei și desemnarea expertului, cine poate efectua expertiza documentelor, în care se conțin propunerile de concurs, în ce termen se face expertiza și când poate interveni aceasta, etc. Mai mult, se va analiza atragerea experților în cadrul ședințelor Comisiei de concurs, care vor avea rol consultativ. În altă ordine de idei, cu referire la aprobarea rezultatelor concursului de către administratorul principal, nu este clar dacă acesta doar confirmă rezultatele concursului, sau are competența de a le valida. Cu referire la „<i>examinarea recursurilor</i>” de către administratorul principal, se propune operarea cu termenul „<i>soluționarea</i>	Se acceptă (pct. 9 a rămas pct. 9) S-a exclus propoziția respectivă din pct. 9 Se acceptă (pct. 10 a devenit pct. 13) Se acceptă (pct. 11 a devenit pct. 12) Se acceptă parțial (pct. 13 a devenit pct. 15) Au fost operate modificări la pct. 13 prin prisma recomandărilor S-a exclus formularea respectivă Ținând cont de reconfigurarea regimului juridic aplicabil zonelor libere, care, din perspectivă vamală, sunt tratate ca regimuri speciale de depozitare, și nu ca entități cu orientare industrială, s-a exclus necesitatea atragerii experților în cadrul ședințelor Comisiei de concurs. S-a operat cu termenul „<i>soluționarea contestațiilor</i>”
--	---	---

	<i>contestațiilor</i>”. Totodată, norma se va analiza prin prisma principiului imparțialității, având în vedere că aceeași persoană nu ar trebui să participe la soluționarea contestațiilor împotriva unui act pe care l-a aprobat, or, în cazul dat ar putea exista un conflict de interese. Complementar, în aceeași propoziție este utilizat, atât „<i>rezultatele concursului</i>”, cât și „<i>totalurile concursului</i>”. Astfel, se va reține că în tot textul actului normativ este necesar a se utiliza aceeași terminologie. Suplimentar la capitolul II, considerăm necesar a fi indicate inclusiv: - aspecte privind prezidarea ședințelor Comisiei de concurs; - cum se va proceda în cazul în care Comisia de concurs nu întrunește condițiile de deliberare și de adoptare a deciziilor prevăzute la pct. 9; - drepturile membrilor Comisiei de concurs; - determinarea cine va aproba componența nominală a Comisiei de concurs; - cine va exercita atribuțiile membrului Comisiei de concurs, în cazul imposibilității acestuia, din motive întemeiate, de a se prezenta la ședință.	Pe tot parcursul proiectului s-a utilizat termenul „<i>rezultatele concursului</i>”
	Dispozițiile pct. 14 urmează a fi conformate art. 6 alin. (1) din Legea nr. 440/2001, care prevede că „<i>Rezident al zonei libere, denumit în continuare rezident, poate fi orice persoană fizică sau juridică înregistrată conform legii în calitate de subiect al activității de întreprinzător în Republica Moldova, orice instituție de învățământ, centru științific de cercetare și transfer tehnologic, alte entități care contribuie la sporirea calității forței de muncă a rezidenților</i> (prin prisma art. 6 alin. (1) al legii citate necesită a fi revizuite inclusiv dispozițiile pct. 19 subpct. 3) al proiectului Regulamentului).	Se acceptă (pct. 14 a devenit pct. 16) Dispozițiile pct. 14 s-au conformat la prevederile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 440/2001
	În pct. 16 subpct. 2), se vor detalia cuvintele „<i>cerințelor stabilite</i>”, în scopul indicării elementului structural din proiect în care sunt indicate aceste cerințe.	Dispozițiile pct. 19 subpct. 3 au fost excluse ca fiind integrate în pct. 16 prin conformarea la art. 6 alin. (1) din Legea nr. 440/2001 Se acceptă (pct. 16 a devenit 18) S-a făcut referință la cerințele stabilite la pct. 15

	Pct. 17 vine în contradicție cu pct. 15 și 16, motiv pentru care se propune a fi exclus.	Se acceptă
	La pct. 18: Întru claritatea normei subpct. 1), se va specifica la ce persoană (fizică sau juridică) se face referire, atunci când se utilizează formularea „<i>să participe personal la concurs</i>” și la ce persoană se face referire atunci când se utilizează formularea „<i>prin intermediul persoanelor sale imputernicite</i>”. Mai mult, se va analiza substituirea cuvântului „<i>persoanelor</i>” cu cuvântul „<i>persoanei</i>”. În subpct. 2), cu referire la informația aferentă concursului, a datelor generale despre zona liberă și a condițiilor de desfășurare a activității în zona liberă, se va analiza necesitatea inclusiv a plasării online a acestor informații pe pagina web oficială a Administrației zonei libere (observație valabilă și pentru pct. 21-23). În context, în măsura în care aceste informații vor fi plasate pe pagina web, unele atribuții ale secretariatului Comisiei de concurs își vor pierde din relevanță (a se vedea inclusiv dispozițiile pct. 24). În partea ce vizează dreptul participantului la concurs de a prezenta mai multe proiecte investiționale, se va specifica dacă pentru fiecare proiect investițional va fi necesară depunerea unei cereri, însoțit de setul de documente solicitate. În subpct. 4), primul caz, care prevede „4) <i>să se adreseze Comisiei de concurs, în caz de încălcare a drepturilor de participant la concurs, precum și de nerespectare a prezentului Regulament</i>”, este de menționat faptul că drepturile participantului la concurs sunt indicate în art. 6 alin. (1) al Legii nr. 440/2001, precum și în respectivul proiect de Regulament. Prin urmare, norma se propune a fi generalizată și reformulată după exemplul următor: „<i>să se adreseze Comisiei de concurs în cazul sesizării încălcării reglementărilor privind organizarea concursului, prevăzute</i>”	Se acceptă <i>(pct. 18 a devenit pct. 19)</i> S-a exclus <i>pct. 18 subpct. 1)</i> S-a făcut referință în <i>pct. 24</i> privind plasarea pe pagina web oficială a Administrației a informațiilor referitor la datele generale despre zona liberă (<i>subpct. 24.1</i>), modul de desfășurare a concursului (<i>subpct. 24.2</i>) și la condițiile lui (<i>subpct. 24.3</i>) Redactat <i>pct. 21</i>, care a devenit <i>pct. 22</i> <i>Pct. 22 a devenit pct. 23</i> Redactat <i>pct. 23</i> care a devenit <i>pct. 32</i> <i>Pct. 24 a rămas pct. 24</i> S-a concretizat la <i>subpct. 19.2</i> modalitatea de prezentare a mai multor proiecte economice <i>Pct. 18 subpct. 4)</i> a devenit <i>subpct. 19.3</i> în care s-au efectuat precizările de rigoare

	în Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere, precum și a prezentului Regulament”. În subpct. 4), al doilea caz, care prevede „4) să se informeze despre rezultatele concursului, precum și despre considerentele deciziilor adoptate;”, considerăm că sintagma „considerentele deciziilor adoptate” necesită a fi substituită cu cuvintele „deciziile motivate adoptate”. Mai mult, se va indica autoritatea emitentă a deciziilor. În altă ordine de idei, cu referire la deciziile adoptate privind rezultatele concursului, nu este clar cine le adoptă, Administrația zonei libere sau Administratorul principal și prin ce act nemijlocit se va realiza. Or, potrivit Legii nr. 440/2001, Administrația zonei libere emite decizii (a se vedea, de ex., art. 5 alin. (8) al legii citate), pe când în unele dispoziții ale proiectului Regulamentului, administratorul principal emite ordine (a se vedea, de ex., pct. 5, 20, 21, 24, ș.a.). Suplimentar, se va revedea însemnarea diviziunilor punctului 18, având în vedere dubla numerotare a unor dispoziții prin subpct. 4). La pct. 19: La subpct. 2), cuvintele „la concursul de selectare a rezidenților și a proiectelor investiționale pentru zona liberă” se vor substitui cu textul „la concurs;”, în vederea utilizării unei terminologii constante și uniforme. La subpct. 3), cuvântul „calendaristice” urmează a fi exclus. Or, aceasta este regula generală de curgere a termenului. În caz contrar, se poate interpreta per a 6 contrario că, în celelalte cazuri în care nu s-a specificat că, zilele sunt calendaristice, de fapt se au în vedere zile lucrătoare. Dispozițiile subpct. 4) și 5) se vor exclude, deoarece depășesc aria de reglementare a proiectului Regulamentului. Totodată, reglementările prevăzute în aceste subpuncte sunt excedente, având în vedere că sunt reglementate, în mod	Pct. 18 subpct. 4 a devenit subpct. 19.4 în care s-au efectuat redactările La pct. 15 s-a concretizat persoana care validează rezultatele concursului Pe tot parcursul textului Regulamentului s-a utilizat termenul „decizie” ajustat prevederilor Legii 440/2001 S-a revăzut numerotarea Se acceptă (pct. 19 a devenit pct. 20) Subpct. 2 a devenit subpct. 20.2 S-a exclus pct. 19 subpct. 3) S-au exclus subpct. 4 și subpct. 5
--	---	---

	corespunzător, în art. 6 alin. (6) al Legii nr. 440/2001. De asemenea, se atestă că obligațiile prevăzute în subpct. 4) și 5) nu vizează orice participant la concurs, ci doar participantul care a fost desemnat câștigător al concursului (rezidentul zonei economice libere). La pct. 21, după cuvântul „ordinului” se vor include cuvintele „administratorului principal”. La pct. 22: - la subpct. 1), cuvântul „concurs” se va substitui cu cuvântul „concursului”; - subpct. 4) și 5) urmează a fi revăzute, pentru a se clarifica aspectul privind „adresa” unde se recepționează cererile de participare la concurs. În acest sens, nu este clar dacă cererile pot fi depuse atât fizic, spre exemplu, la sediul persoanei juridice care are calitatea de Administrație a zonei libere, cât și prin intermediul adresei de e-mail indicate în comunicatul informativ. Sub acest aspect observăm că, potrivit subpct. 5), e-mail-ul este indicat doar pentru consultații și informații aferente concursului, nu și pentru depunerea cererii de participare la concurs și a documentelor aferente acesteia, care potrivit pct. 27, se prezintă doar pe suport de hârtie la adresa poștală indicată în comunicatul informativ. Considerăm această modalitate depășită de modalitățile actuale de depunere a cererilor de participare la concursuri în contextul aplicării cât mai dese a depunerii cererii prin intermediul mijloacelor electronice. Astfel, se va analiza utilizarea ambelor opțiuni la depunerea cererii de participare la concurs; - în subpct. 5), întru utilizarea unei terminologii constante și uniforme se va revedea folosirea cuvintelor „ofertelor de concurs”. Mai mult, nu este clar	Se acceptă (pct. 21 a devenit pct. 22) S-a utilizat terminologia „decizie” similar prevederilor art. 5 alin.(8) din Legea 440/2001 în loc de cuvântul „ordin” și inclus cuvintele recomandate Se acceptă parțial (pct. 22 a devenit pct. 23) Subpct. 1) a devenit subpct. 23.1 Subpct. 4) a devenit subpct. 23.4, în care s-a concretizat modalitatea de depunere a documentelor Subpct. 5) a devenit subpct. 23.5 unde este specificat că e-mail se utilizează doar pentru consultații Luând în considerare obligația Comisiei de concurs de a asigura confidențialitatea datelor privind indicatorii economici cuprinși în proiectul economic (pct. 12), cererea de participare la concurs și documentele anexate acesteia nu pot fi transmise prin intermediul poștei electronice
--	---	--

	dacă prin aceste cuvinte se face referire la însăși cererea de participare la concurs, însoțită de documentele necesare solicitate de Comisia de concurs, sau se face referire doar la proiectele de investiție (observație valabilă și pentru pct. 27-29). Subsecvent, cuvintele „pentru relații și consultații” se vor revizui, întrucât nu sunt caracteristice limbajului normativ.	S-a utilizat pe tot parcursul textului Regulamentului redacția „<i>cererea de participare la concurs și documentele atașate la cerere</i>” s-a utilizat doar cuvântul pentru <i>consultații</i>
	Cu referire la pct. 23: - din sintagma „<i>Administrația zonei libere</i>” se vor exclude cuvintele „<i>zonei libere</i>”, având în vedere prescurtarea stabilită în pct. 6 din proiectul Regulamentului; - cuvintele „<i>denumirea organului de presă</i>” se vor revizui prin prisma terminologiei utilizate în Codul serviciilor media audiovizuale nr. 174/2018 și în Legea presei nr. 243/1994; - nu este clar dacă informațiile despre concurs vor fi plasate prin intermediul mai multor furnizori de servicii mass-media, or, „<i>denumirea organului de presă în care au fost publicate condițiile concursului</i>” este necesară doar dacă anunțul este plasat în mai multe surse și, respectiv, acestea fac trimitere la sursa principală.	Se acceptă (pct. 23 a devenit pct. 32)
	Pct. 24 dublează, în parte, dispozițiile pct. 18 subpct. 2), paralelismul normativ fiind inadmisibil. Subsecvent, în dispoziția subpct. 5), cuvintele „<i>aprobarea Comisiei de concurs și componența ei</i>” se vor substitui cu cuvintele „<i>instituirea Comisiei de concurs și aprobarea componenței nominale a acesteia</i>”.	Se acceptă (pct. 24 a rămas pct. 24) S-a revizuit textul pct. 24
	Pct. 25, în mod special textul „ , <i>inclusiv copiile actelor legislative și normative</i>”, se consideră a fi inutil, având în vedere faptul că actele normative pot fi accesate prin intermediul inclusiv a Registrului de stat al actelor juridice sau prin intermediul Monitorului Oficial al Republicii Moldova. Astfel, comunicatul informativ prevăzut la pct. 22 poate conține lista actelor normative care reglementează	Se acceptă S-a exclus pct. 25 din Regulament

	activitatea zonei libere, cu indicarea link-ului pentru accesarea acestora.	
	La <i>pct. 26</i>: Dispoziția introductivă se recomandă a fi reformulată, în vederea expunerii că „<i>Setul de documente atașat la cererea de participare la concurs trebuie să cuprindă:</i>”; - <i>subpct. 1)</i> se propune a fi comasat cu dispoziția pct. 15 subpct. 1). Totodată, se va specifica că „<i>cererea se dresează Administratorului principal, în formă scrisă,</i>”; - în <i>subpct. 4)</i>, care prevede reținerea copiei buletinului de identitate a persoanei fizice, menționăm că legislația în vigoare, în special Legea privind protecția datelor cu caracter personal nr. 195/2024, nu reglementează condițiile în care poate fi reținută copia actului de identitate. Mai mult, actele de identitate noi nu conțin fișe suplimentare la acestea. Totodată, menționăm că, potrivit Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, referința la buletinul de identitate a fost substituită cu referința la cartea de identitate; - dispozițiile din <i>subpct. 5)</i>, care vizează conținutul proiectului investițional atașat la cererea de participare la concurs, se recomandă a fi prevăzute într-un punct distinct; - <i>subpct. 7)</i> recomandăm a fi completat cu textul „ , <i>după caz</i>”; - suplimentar, dispozițiile acestui punct necesită a fi consultate cu Agenția Servicii Publice, precum și cu Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.	Se acceptă <i>(pct. 26 a devenit pct. 25)</i> Textul <i>pct. 26 subpct. 1)</i> s-a comasa cu <i>pct. 17</i>, care a devenit <i>subpct. 17.2</i> Condiția de prezentare a cererii pe suport de hârtie este prevăzut la <i>pct. 27</i> S-a revizuit <i>subpct 4)</i> care a devenit <i>subpct. 25.3</i> Conținutul <i>subpct. 5)</i> s-a expus în <i>pct. 26</i> Dispozițiile <i>pct. 25</i> au fost ajustate la recomandările GLRAÎ
	La <i>pct. 27-29</i>, cuvântul „<i>Ofertele</i>” recomandăm a fi substituit cu textul „<i>Cererea de participare la concurs și setul de documente prevăzut în pct. 26</i>” (sugerăm a se opera cu o asemenea terminologie în tot textului proiectului).	Se acceptă <i>(pct. 27-29 au rămas pct. 27-29)</i>

	Cu referire la pct. 28, se va specifica forma de ținere a registrului, în care se înregistrează cererile de participare la concurs.	Se acceptă (pct. 28 a rămas pct. 28)
	La pct. 30, textul „ , precum și ora și locul desfășurării concursului” se propune a fi exclus, informația dată fiind disponibilă în comunicatul informativ (a se vedea pct. 22 subpct. 1)).	Se acceptă (pct. 30 a rămas pct. 30)
	Denumirea capitolului V necesită a fi modificată, întrucât dispozițiile cuprinse în acest capitol vizează examinarea setului de documente de participare la concurs și admiterea candidaților care întrunesc condițiile de participare.	Se acceptă
	Pct. 31 prevede „Concursul poate avea caracter competițional, cât și necompetițional. Comisia de concurs are dreptul de a examina una sau mai multe propuneri.”. Aceste dispoziții ridică probleme de calitate a normei. Astfel, termenul „concurs” este asociat de regulă cu o procedură competitivă, adică o selecție între mai mulți candidați pe baza unor criterii de merit. Introducerea posibilității unui caracter necompetițional face ca conceptul concursului să își piardă din esența juridică a acestuia. În al doilea rând, norma afectează principiul egalității de tratament, întrucât caracterul necompetițional poate elimina concurența între candidați fără a preciza condițiile obiective care justifică o asemenea intervenție normativă. Or, în lipsa unor justificări pe criterii obiective, precum și a identificării concrete a situației în care intervine concursul cu caracter necompetițional, reglementările aferente acestora din pct. 31 nu pot fi acceptate.	Se acceptă S-a exclus din Regulament pct. 31
	La pct. 32: Norma prevăzută în acest punct ridică mai multe aspecte de analiză privind claritatea și garanțiile procedurale. În context, calificarea concursului „<i>de tip închis</i>” este o opțiune normativă permisă, însă trebuie înțeleasă în sensul că accesul la informațiile și documentele depuse la concurs este strict limitat la participanții la concurs	Se acceptă (pct. 32 a devenit pct. 35) S-a revizuit textul pct. 32

	și la Comisia de concurs. În altă ordine de idei, nu este clar dacă prezența participanților la concurs este obligatorie sau facultativă și dacă lipsa acestora afectează validitatea procedurii de deschidere a concursului. În altă ordine de idei, nu este clar dacă procedura de tip închis se referă la ședința Comisiei de concurs sau la alt aspect al concursului. Sintagma „<i>la începutul concursului</i>” este imprecisă din punct de vedere temporal și poate genera incertitudine privind momentul exact al deschiderii ofertelor, ceea ce afectează previzibilitatea procedurii. Or, acest termen ar trebui de corelat cu un moment procedural clar determinat (ex., data și ora ședinței Comisiei de concurs de admitere a candidaților).	
	De asemenea, sunt lipsite de claritate și previzibilitate cuvintele „<i>La deschiderea concursului</i>” indicate în pct. 33, nefiind indicat concret momentul care semnifică deschiderea concursului și a evenimentelor ce au loc la deschiderea concursului. Totodată, nu este specificat dacă concursul este desfășurat în mai multe etape (ex., 1) verificarea setului de documente pentru participare la concurs și admiterea pentru participare la concurs a candidaților care corespund cerințelor documentației de concurs; 2) alegerea învingătorului/învingătorilor concursului) și dacă acestea au loc în aceeași zi sau în zile diferite, într-o perioadă determinată de timp. Complementar, a doua parte a primului enunț din pct. 33 sugerăm a fi expus într-un punct distinct. La fel, ultimul enunț al pct. 33 se va expune într-un punct distinct ulterior dispozițiilor pct. 26.	Se acceptă (pct. 33 a devenit pct. 36) s-au exclus cuvintele „<i>La deschiderea concursului</i>”
	Complementar, a doua parte a primului enunț din pct. 33 sugerăm a fi expus într-un punct distinct. La fel, ultimul enunț al pct. 33 se va expune într-un punct distinct ulterior dispozițiilor pct. 26.	a devenit pct. 36 a devenit pct. 37
	Pct. 34 este interpretabil, în măsura în care prin cuvintele „<i>nu au dreptul să opereze de sine stătător</i>” se poate înțelege că participanții la concurs pot totuși să opereze modificări în documentele prezentate la concurs, de ex., cu acordul Comisiei de concurs. Sub acest aspect se vor expune și	Se acceptă (pct. 34 a devenit pct. 31)

	condițiile în care acest fapt poate fi realizat. În caz contrar, cuvintele „<i>de sine stătător</i>” se vor exclude.	
	La pct. 35, pentru claritatea normei, se va determina semnificația cuvintelor „<i>corectarea erorilor sau deficiențelor depistate</i>” sau aria de întindere a acestora. Mai mult, cuvintele „<i>acestea nu vor fi luate în considerare la desemnarea câștigătorului</i>” necesită a fi substituit cu cuvintele „<i>candidatul nu este admis pentru participarea la concurs</i>”. Subsecvent, reglementarea prevăzută în acest punct este deja stabilită în pct. 16 subpct. 2) din proiectul Regulamentului, dublajul normativ fiind inadmisibil.	Se acceptă S-a exclus din Regulament prevederile pct. 35
	La pct. 40, cuvintele „<i>alte concursuri anunțate pe baze generale</i>” se recomandă a fi reformulate, într-o expunere a normei cu claritate și previzibilitate.	Se acceptă S-a exclus din Regulament prevederile pct. 40
	La pct. 41, cuvintele „<i>în conformitate cu condițiile concursului</i>” urmează a fi revizuite, în scopul indicării elementelor structurale din proiect care stabilesc condițiile concursului.	Se acceptă (pct. 41 a devenit pct. 42)
	La pct. 42, cuvintele „<i>pentru selectarea rezidenților</i>” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „<i>de selectare a candidatului învingător</i>” sau „<i>pentru selectarea candidaților învingători</i>”. Subsecvent, se atestă că pct. 42 conține anumiți indicatori (genul de activitate, volumul investițiilor, venitul preconizat, etc.) și nu criterii de evaluare. Or, un criteriu trebuie să permită compararea ofertelor și să stabilească modul în care acestea sunt evaluate. Mai mult, nu este prevăzută ponderea fiecărui indicator, modul de punctare, precum și ordinea importanței criteriilor. În lipsa acestor elemente, Comisia de concurs va dispune de o marjă excesivă de apreciere, ceea ce poate afecta principiile transparenței și egalității de tratament. În altă ordine de idei, indicatorii „venitul din vânzări preconizat” sau „salariu mediu lunar preconizat” pot avea caracter subiectiv, în lipsa unor studii de fezabilitate sau alte	Se acceptă (pct. 42 a devenit pct. 41) S-au efectuat modificările de rigoare prin excluderea criteriilor de selectare a candidaților ce au promovat concursul, fiind pus accent pe indicatorii economici care urmează să fie implementați în conformitate cu proiectul economic în cadrul zonei libere

	documente justificative necesare a fi atașate la proiectele investiționale.	
	Pct. 43 prevede „Câștigător al concursului se recunoaște participantul a cărui ofertă corespunde tuturor cerințelor documentației de concurs.”. Norma citată nu stabilește criteriul de desemnare a învingătorului concursului dacă mai multe oferte respectă toate cerințele prevăzute la pct. 42. Mai mult, remarcăm că, respectarea cerințelor documentației/indicatorilor stabiliți în pct. 42 reprezintă o condiție de admisibilitate, și nu neapărat criteriul de desemnare a câștigătorului. Or, în mod normal învingătorul concursului trebuie să fie acela al cărui proiect de investiție obține cel mai bun rezultat conform unor criterii de evaluare obiective clar determinate.	Se acceptă S-a exclus din Regulament prevederile pct. 43
	Cu referire la pct. 44 , care prevede „În cazul recepționării a două sau mai multe proiecte investiționale în același domeniu, cu aceleași obiective și premise de realizare, Comisia de concurs poate să accepte aceste proiecte, dacă acestea au ca rezultat atragerea investițiilor din punct de vedere al creșterii volumului de investiții capitale, termenelor de recuperare și tendinței sociale.”, comunicăm că această redacție oferă Comisiei de concurs o largă putere discreționară, fără a stabili condiții obiective de exercitare a acesteia. Mai mult, termenii precum „din punct de vedere al creșterii volumului de investiții capitale”, „termenilor de recuperare” sau „tendinței sociale” sunt lipsite de claritate, susceptibile de aplicare neuniformă a normei. În același context, norma nu explică cum pot fi comparate proiectele, sau după ce indicatori măsurabili se apreciază impactul economic sau social. În altă ordine de idei, nu se specifică dacă proiectele investiționale la care se face referire în pct. 44 parvin de la același candidat sau de la candidați diferiți. De asemenea, nu este clar dacă la finalizarea concursului pot fi selectați ca învingători mai mulți candidați (astfel cum ar	Se acceptă S-au exclus din Regulament prevederile pct. 44, întru neadmiterea discreționarii candidaților participanți la concurs de către Comisia de concurs

	rezulta din dispozițiile pct. 44 și 47) sau doar unul singur (a se vedea pct. 46 subpct. 6)). În cazul în care concursul este organizat, de regulă, pentru selectarea doar a unui singur învingător, nu este clar dacă procedura de concurs va fi organizată separat pentru selectarea noilor rezidenți, cu instituirea unei alte Comisii de concurs.	
	Pct. 45 prevede „<i>La anunțarea rezultatelor concursului pot fi prezenți participanții sau persoanele lor împuternicite care dispun de procură.</i>”. În acest sens, aceste dispoziții, în special cuvintele „<i>rezultatele concursului</i>” se vor revizui, prin prisma pct. 38 și a pct. 46 subpct. 4). Or, considerăm necesar, în prim plan, a face distincție între rezultatele concursului (selectarea învingătorului) și rezultatele de admitere la concurs. Astfel, aceste proceduri considerăm relevant a fi reglementate separat, dispozițiile capitolului V și VI fiind revizuite integral în acest sens. În altă ordine de idei, cuvintele „<i>pot fi prezenți participanții sau persoanele lor împuternicite care dispun de procură</i>” se vor revedea, în scopul indicării modalității prin care se vor anunța candidații la concurs despre rezultatele concursului, în contextul în care aceștia nu sunt prezenți la ședință.	Se acceptă S-au exclus din Regulament prevederile pct. 45, întru neadmiterea interpretărilor confuze
	Dispozițiile pct. 47, care prevăd semnarea obligatorie a procesului-verbal cu privire la rezultatele concursului de către participanții la concurs, vin în contradicție cu dispozițiile pct. 12, care prevăd că „<i>rezultatele ședinței Comisiei de concurs se consemnează în proces-verbal, semnat de toți membrii Comisiei prezenți la ședință</i>”. Astfel, participații la concurs nu pot fi obligați să semneze procesul-verbal cu privire la rezultatele concursului, având în vedere că această obligație le poate fi imputată doar membrilor Comisiei de concurs (observație valabilă și pentru pct. 50). Cu referire la dezacordul participanților privind rezultatele concursului, aceștia nu au obligația de a anexa opinia lor separată la procesul-verbal, ci au dreptul să conteste aceste	Se acceptă (pct. 47 a devenit pct. 45) S-a exclus din Regulament pct. 12 pentru a nu aduce în contradicție cu conținutul pct. 45, consecutiv fiind revizuit textul acestuia S-a exclus din Regulament pct. 50 S-au luat în considerație recomandările în procesul de revizuire a pct. 40

	rezultate în conformitate cu pct. 18 subpct. 5) din proiectul Regulamentului.	
	La pct. 48: - se vor revedea cuvintele „<i>și capătă putere juridică după aprobarea de către administratorul principal</i>”, deoarece nu este clar cum poate fi aprobat procesul-verbal de către administratorul principal. Or, aprobarea rezultatelor concursului se realizează prin emiterea unui act distinct al administratorului principal. În acest sens, se vor revedea și cuvintele „<i>un exemplar al procesului-verbal se eliberează învingătorului</i>” din pct. 49, care necesită a fi substituite cu referința la actul emis de administratorul principal privind rezultatele concursului; - se va exclude al doilea enunț, având în vedere atașarea procurii persoanei împuternicite la setul de documente de participare la concurs.	Se acceptă S-a exclus pct. 48 și reformulat pct. 49. (pct. 49 a devenit pct. 52)
	La pct. 51: - la subpct. 2) se va determina cine poate sesiza încălcarea procedurii de desfășurare a concursului; - cu referire la subpct. 3), menționăm că depistarea unor informații ce nu pot fi confirmate sau care sunt false, cuprinse în setul de documente pentru participare la concurs a unui candidat nu poate anula întregul concurs, ci doar neadmiterea acestuia la concurs. Or, norma se va reformula astfel încât să se refere nemijlocit la confirmarea, prin documente justificative, că setul de documente prezentat de către candidatul care a fost desemnat învingător conține informații false; - la subpct. 4), textul „în termenul prevăzut la punctul 26 alineatul 3)” urmează a fi reformulat, întrucât punctele sunt constituite din subpuncte și nu din alineate. În altă ordine de idei, în pct. 26 subpct. 3) nu este prevăzut un termen nemijlocit, ci face trimitere la art. 5 al Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a	Se acceptă (pct. 51 a devenit pct. 46) S-a exclus subpct. 1) și subpct. 2) S-a reformulat subpct. 3) care a devenit subpct. 46.1 S-a reformulat subpct. 4) devenind subpct. 46.2

	întreprinzătorilor individuali, care prevede un termen pentru înregistrarea de stat a persoanei juridice calculat din ziua lucrătoare imediat următoare celei în care au fost prezentate documentele necesare înregistrării. De asemenea, se constată, că dispozițiile articolului citat nu vizează reglementările subpct. 4). Subsecvent, se va reține, că potrivit art. 55 alin. (3) al Legii nr. 100/2017, nu se admite trimiterea la altă normă de trimitere. Mai mult, se va analiza oportunitatea ca în cazul prevăzut în subpct. 4) să fie identificate alte opțiuni, care ar înlătura anularea concursului, cum ar fi anunțarea învingătorului a următorului candidat care a acumulat cel mai multe puncte.	
	La pct. 52, cuvintele „<i>din data desfășurării concursului</i>” se va substitui cu referința la data emiterii actului privind anularea rezultatelor concursului.	Se acceptă (pct. 52 a devenit pct. 47)
	Cu referire la pct. 53, care prevede posibilitatea contestării rezultatelor concursului la Comisia de concurs, este de menționat faptul că candidații pot contesta atât actul care atestă admiterea sau refuzul admiterii la concurs, actul care confirmă rezultatele concursului, cât și actul care confirmă anularea rezultatelor concursului. Prin urmare, cuvintele „<i>anularea rezultatelor concursului</i>” necesită a fi completate sau reformulate, care să conțină o formulă generică de contestare a actelor emise de Comisia de concurs. În altă ordine de idei, nu se consideră judicioasă contestarea actului Comisiei de concurs tot la aceeași Comisie de concurs. În acest sens, a permite contestarea rezultatului în fața aceleiași comisii înseamnă că aceasta este chemată să își verifice propria decizie, ceea ce contravine exigențelor de obiectivitate și imparțialitate care 12 guvernează activitatea administrativă. În context, procedura riscă să devină pur formală, fără garanții suficiente pentru candidați.	Se acceptă S-a exclus pct. 53 din Regulament întru nu aduce neclarități în procesul de promovare a concursului
	Reglementările cuprinse în capitolul VII excedă, în mare parte, domeniul de reglementare a proiectului	Se acceptă

		Regulamentului. Astfel, pentru a nu depăși limitele de reglementare a Regulamentului, pentru a asigura conformarea acestuia cu reglementările Legii nr. 440/2001, precum și pentru a asigura respectarea normelor tehnicii legislative: - la pct. 54, cuvintele „este obligat să” se vor exclude, pentru aducerea în conformitate a normei cu dispozițiile art. 6 alin. (6) al Legii nr. 440/2001. Totodată, textul „în strictă corespundere cu condițiile concursului, procesul-verbal privind rezultatele concursului și legislația în vigoare” se propun a fi excluse. Or, contractul se încheie în condițiile art. 6 al legii citate și nu în condițiile concursului; - din dispozițiile pct. 55, cuvintele „al prezentului Regulament” se vor exclude, în scopul respectării art. 55 alin. (4) al Legii nr. 100/2017; - reglementările pct. 56 - 58 se vor exclude, deoarece dublează dispozițiile art. 6 alin. (6), (7) și (71) din Legea nr. 440/2001. Suplimentar, în textul Regulamentului se utilizează: - atât termenul „participanților”, cât și „candidaților”; - atât termenul „selectarea rezidenților”, cât și „selectarea candidaților pentru obținerea dreptului de a deveni rezident al zonei economice libere”; - atât termenul „învingătorului”, cât și termenul „învingătorului concursului”; - ș.a. Astfel, reiterăm că, potrivit art. 54 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 100/2017, terminologia utilizată în textul actului normativ trebuie să fie constantă, uniformă și să corespundă celei utilizate în alte acte normative. În context, întregul proiect se va revizui prin prisma celor indicate. La anexa nr. 2 – Regulamentul cu privire la modul de trecere a hotarului zonei economice libere: Dispozițiile pct. 1 sunt incomplete,	Capitolul VII a fost revizuit luând în considerare recomandările înaintate <i>Pct. 54 a devenit pct. 53</i> A fost exclus textul Se acceptă (<i>pct. 55 a devenit pct. 54</i>) Se acceptă (<i>pct. 56 a rămas pct. 56</i>) S-au exclus pct. 57 și pct. 58, pct. 56 a rămas pentru a fi adusă o claritate a termenului de funcționare a contractului încheiat cu Administrația, fapt ce va fi menționat nemijlocit și în contractul înșăși În tot textul s-a utilizat termenul „<i>candidații participanți la concurs</i>” Se acceptă parțial
--	--	--	---

	întrucât nu asigură pe deplin corelarea acesteia cu norma prevăzută la art. 1 alin. (1) al Legii nr. 440/2001. Mai mult, având în vedere explicarea semnificației termenului „<i>zone economice libere</i>” în articolul citat, necesitatea pct. 1 se va revedea, în scopul evitării paralelismelor legislative nepermise de art. 65 alin. (2) lit. d) al Legii nr. 100/2017. Întru evitarea denaturării sensului pct. 2 și corespunderea acestuia cu art. 1 alin. (2) al Legii nr. 440/2001, se propune ca pct. 8 să fie expus anterior pct. 2. La pct. 3, întru asigurarea corelării normelor cu art. 7 alin. (6) și (7) din Legea nr. 440/2001: - subpct. 1), după textul „31 decembrie 2023” recomandăm a fi completat cu textul „, , care n-au optat pentru regimul vamal reglementat de Codul vamal nr. 95/2021”; - în subpct. 2), cuvântul „după” se va substitui cu cuvintele „începând cu”. Normele propuse în pct. 4-7, 11-14 și 21-23 se vor exclude, deoarece excedă obiectul de reglementare a Regulamentului, care trebuie să prevadă modul de trecere a hotarului zonei economice libere și nu delimitarea zonelor libere sau modul de constituire a postului vamal, în legătură cu crearea zonei libere, precum și organizarea și funcționarea acestuia. Mai mult, norma de la pct. 4 dublează dispozițiile art. 1 alin. (1) al Legii nr. 440/2001, potrivit cărora, zonele economice libere, sunt părți ale teritoriului vamal al Republicii Moldova, separate din punct de vedere economic, strict delimitate pe tot perimetrul lor, iar reglementările din pct. 11-14 și 21-23, ce vizează crearea și funcționarea postului vamal sunt prevăzute în art. 7 alin. (1) și (2) al legii citate. Aferent organizării și funcționării postului vamal, alin. (2) al articolului citat stabilește	Conținutul pct. 1 a fost revizuit și corelat cu norma prevăzută la art. 1 alin. (1) al Legii nr. 440/2001 S-a menținut în pct. 1 reglementările esențiale ale termenului de „zonă economică liberă” Se acceptă S-a expus <i>pct. 8</i> anterior pct. 2, care a devenit <i>pct. 1</i> (<i>pct. 2 a rămas pct. 2</i>) Se acceptă (<i>pct. 3 a devenit pct. 4</i>) Se acceptă S-au exclus pct. 4-7 S-au exclus pct. 11-13, <i>pct. 14</i> a fost reformulat și a devenit <i>pct. 6</i>, fiind excluse prevederile ce vizează adoptarea deciziei de trecere a hotarului zonei libere S-au exclus pct. 21-23
--	--	--

	competența Serviciului Vamal de a elabora actele necesare privind organizarea și funcționarea acestuia.	
	Pct. 6 este ambiguu, în contextul în care nu se specifică la care cerințe se face referire.	Se acceptă S-a exclus pct. 6
	A doua parte a pct. 8 și anume cuvintele „sau prin sisteme de supraveghere video și alte dispozitive electronice asigurate de Administrația și rezidenții zonei libere” urmează a fi revăzute, prin prisma art. 1 alin. (2) al Legii nr. 440/2001. În acest sens, utilizarea sistemelor de supraveghere video nu substituie asigurarea pazei hotarelor zonei libere nemijlocit de către întreprinderile specializate de pază din Republica Moldova. Or, sistemele de supraveghere video reprezintă doar unul din instrumentele care pot fi utilizate la asigurarea pazei, inclusiv de către întreprinderile specializate de pază.	Se acceptă (pct. 8 a devenit pct. 1) S-a reformulat conținutul pct. 8 prin utilizarea textului „inclusiv prin utilizarea, după caz, a sistemelor de supraveghere video și alte dispozitive electronice asigurate de Administrație și rezidenții zonei libere.”
	În pct. 9 , sintagma „posturilor de control și vamal” se va revizui prin prisma terminologiei utilizate în Codul vamal nr. 95/2021. Or, acesta nu operează cu termenul „posturile de control”. De asemenea, reieșind din dispozițiile art. 7 al Legii nr. 440/2001, regimul vamal este asigurat prin intermediul postului vamal (a se vedea alin. (2) al art. 7 din legea citată) și nu a postului de control.	Se acceptă (pct. 9 a devenit pct. 5) S-a reformulat sintagma <i>posturilor de control și vamal</i> în <i>postul vamal</i>
	La pct. 12 : Norma de la acest punct atribuie simultan mai multor entități (administrația zonei libere, postul vamal și serviciul pază) competența de a crea subdiviziuni și de a stabili statutul acestora. În contextul dat, nu este clar: - în cadrul cărei entități nemijlocit se creează anumite subdiviziuni; - cine adoptă decizia nemijlocită de instituire a subdiviziunilor și statutul acestora. Mai mult, cuvintele „subdiviziunile respective” sunt lipsite de previzibilitate, nefiind clar ce subdiviziuni concrete se creează. Mai mult, se va reține că modul de constituire a subdiviziunilor fiecărei entități identificate în pct. 12 (administrația zonei libere,	Se acceptă S-a exclus pct. 12

	postul vamal și serviciul pază) este reglementat prin acte normative distincte pentru fiecare entitate în parte. Spre exemplu, modul de organizare și funcționare a postului vamal (care constituie el însuși o 14 subdiviziune a biroului vamal) este reglementat de Legea nr. 302/2017 cu privire la Serviciul Vamal. Mai mult, o subdiviziune nu poate avea în componența sa alte subdiviziuni, cu atât mai mult, subdiviziuni comune cu alte entități juridice. Cu referire la controlul activității postului vamal, acesta poate fi efectuat doar de către directorul Serviciului Vamal, în conformitate cu art. 6 al Legii nr. 302/2017. De asemenea, coordonarea activității postului vamal (a se vedea pct. 14) se realizează doar de către persoanele strict determinate de legea citată și nu pot fi atribuite altor persoane/entități prin acte normative inferioare legii.	
	În pct. 16: - norma se va aduce în strictă conformitate cu reglementarea art. 1 alin. (2) al Legii nr. 440/2001, care prevede că „<i>Față de persoanele fizice și mijloacele de transport se aplică sistemul de trecere autorizată a hotarelor zonei libere</i>”. Astfel, se vor exclude referințele la persoanele juridice, atât în denumirea capitolului II, cât și din întreg conținutul acestuia; - după cuvintele „sistemul de trecere” se va completa cu cuvântul „autorizată”; - cuvintele „modul de funcționare al căruia se stabilește prin prezentul Regulament”, se vor exclude, ca fiind inutile.	Se acceptă (pct. 16 a devenit pct. 7) S-a revizuit tot textul Regulamentului prin excluderea referinței la persoanele juridice
	În pct. 17, cuvintele „<i>sunt recunoscute ca fiind legitime</i>” se vor detalia, în scopul stabilirii în ce situații concrete trecerea hotarului zonei libere se consideră a fi legitimă.	Se acceptă (pct. 17 a devenit pct. 5)
	Ultimul enunț al pct. 26 se propune a fi expus într-un punct distinct. Totodată, după cuvântul „Permisele” se recomandă a fi completat cu cuvintele „eliberate de Administrație”, în corespundere cu pct. 19 subpct. 1). Concomitent, se va indica obiectul permiselor eliberate de administrație (ex.,	Se acceptă (pct. 26 a devenit pct. 24)

		permis de autorizare privind intrarea pe teritoriul zonei libere eliberate de Administrație). Cu referire la pct. 27, nu este clar de ce se face referire doar la intrarea mijloacelor de transport, nu și la persoanele fizice. Suplimentar, normele din Regulament se vor expune în succesiune logică pentru asigurarea înțelegerii juste a acestora. Or, unele dispoziții, cum ar fi, de exemplu, cele stabilite în pct. 28 - 35 ar trebui să fie prevăzute anterior pct. 18. De asemenea, proiectul Regulamentului va prevedea în dispozițiile generale ale acestuia ce semnifică sistemul de trecere autorizată a hotarelor zonei libere.	Se acceptă (pct. 27 a devenit pct. 17) S-a concretizat pct. 27, precum și referirea de acces pentru persoane fizice indicate în conținutul pct. 8-9 Se acceptă S-a revizuit complet conținutul Regulamentului Se acceptă Semnificația ce ține de trecerea autorizată a hotarelor zonelor libere se reflectă în conținutul Regulamentului
		Anexa nr. 1, pct.8 8. Nu pot fi membri ai Comisiei de concurs persoanele juridice și/sau fizice care au depus cerere de participare la concurs și persoanele afiliate acestora. <i>Recomandări:</i> Se recomandă o abordare normativă extinsă, care să includă în mod expres și situațiile de interes economic indirect, în scopul consolidării standardelor de integritate, transparență și prevenire a influenței necorespunzătoare în procesul decizional public (o soluție normativă poate constitui completarea cu o prevedere ce vizează lipsa conflictului de interese a membrului comisiei, obligația acestora de evitare a conflictului de interese și soluționarea corespunzătoare a conflictelor reale apărute (declarația și abținerea de la participare și vot în cadrul ședinței comisiei).	Se acceptă (pct. 8 a rămas pct. 8)
		Anexa nr. 1, pct.10 subpct.5) 10. Atribuțiile principale ale Comisiei de concurs: 5) păstrarea materialelor perfectate la concurs.	Se acceptă (pct. 10 subpct. 5 a devenit subpct. 14.6)
5.	Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/10596 din 11.06.2026)		

	<i>Recomandări:</i> Reglementarea expresă a termenului de păstrare a materialelor de concurs.	
	Anexa nr. 1, pct.11, 21 11. Membrii Comisiei de concurs sînt obligați să respecte confidențialitatea în ceea ce privește datele cuprinse în documentele de concurs și în cele prezentate în timpul desfășurării concursului. 21. În baza ordinului privind desfășurarea concursului, secretariatul pregătește și, cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de deschiderea concursului, publică în mass-media un comunicat informativ referitor la desfășurarea concursului și la condițiile lui. <i>Recomandări:</i> Revizuirea pct.11 cu concretizarea obligațiilor aferente respectării confidențialității informațiilor ce constituie secret comercial/accesibilitate limitată. Revizuirea pct.21 sub aspectul reglementării obligațiilor corespundente de a publica pe pagina web a administrației /MDED a info listate supra.	Se acceptă (pct. 11 a devenit pct. 12) (pct. 21 a devenit pct. 22)
	Anexa nr. 1, pct.16 16. Nu sînt admiși să participe la concurs candidații: 1) în privința cărora a fost inițiată procedura de insolvență sau lichidare; 2) nu au perfectat integral setul necesar de documente sau perfectarea acestora este neconformă cerințelor stabilite. <i>Recomandări:</i> Reglementarea aspectelor deficitare.	Se acceptă (pct. 16 a devenit pct. 18)
	Anexa nr. 1, pct.23, 31, 37; 23. În caz de necesitate, Administrația zonei libere poate prelungi termenul de organizare a concursului, fără a schimba condițiile inițiale de participare, publicând avizul privind termenul decalat, precum și data, numărul și denumirea organului de presă în care au fost publicate condițiile concursului.	Se acceptă (pct. 23 a devenit pct. 32)

		31. Concursul poate avea atât caracter competițional cât și necompetițional. Comisia de concurs are dreptul de a examina una sau mai multe propuneri. 37. Comisia de concurs, în perioada de pînă la desemnarea câștigătorilor, poate descalifica și înlătura de la participare la concurs orice candidat, în cazul în care în documentația prezentată vor fi depistate informații neveridice. <i>Recomandări:</i> Reconsiderarea utilizării formulelor permissive de reglementare „este în drept” sau „poate”.	S-a exclus pct. 31 (pct. 37 a devenit subpct. 46.1)
		Anexa nr. 2, pct. 7 7. În cazul neexecutării prevederilor punctului 5 și punctului 6, postul vamal ce supraveghează activitatea zonei libere este în drept să schimbe regimul preferențial de declarare a mărfurilor <i>Recomandări:</i> Reconsiderarea utilizării formulelor permissive de reglementare „este în drept” sau „poate”.	Se acceptă S-a exclus pct. 7
		Anexa nr. 2, pct.4 4. Teritoriul zonei libere trebuie să fie separat de celălalt teritoriu al țării printr-o îngrădire sigură. <i>Recomandări:</i> Substituirea cuvântului ”separat” cu cuvântul ”delimitat”.	Se acceptă S-a exclus pct. 4 la recomandarea Ministerului Justiției
		Anexa nr. 1 Aferent atribuției secretarului, prevăzute în subpct. 11.6, textul „poziția 4.5 din Indicatorul documentelor-tip și al termenelor lor de păstrare pentru organele administrației publice, pentru instituțiile, organizațiile și întreprinderile Republicii Moldova, aprobat prin Ordinul Serviciului de Stat de Arhivă nr. 57/2016, precum și cu Instrucțiunea privind aplicarea Indicatorului.” se va revizui, deoarece potrivit art. 55 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 nu se admite trimiterea la un act normativ de nivel inferior.	Se acceptă (subpct. 11.6 a devenit subpct. 14.6) S-a reformulat textul în conformitate cu recomandările expuse
6.	Ministerul Justiției 17.07.2026	Subsecvent, proiectul nu stabilește cum se va proceda în cazul în care Comisia de concurs nu întrunește condițiile de deliberare și de adoptare a deciziilor prevăzute la pct. 9 și	Se acceptă S-a revizuit pct. 9

	cine va exercita atribuțiile membrului Comisiei de concurs, în cazul imposibilității acestuia, din motive întemeiate, de a se prezenta la ședință.	
	Având în vedere că pct. 16 a devenit pct. 15 , din dispoziția subpct. 15.2, textul „punctul 15” se va substitui cu textul „punctul 14”.	Se acceptă (pct. 15 a devenit pct. 18)
	La pct. 18 , se va analiza substituirea cuvântului „ordin” cu cuvântul „decizie”.	Se acceptă (pct. 15 a devenit pct. 21)
	Suplimentar, redacția pct. 19 se va revedea, în scopul excluderii alineatului al doilea, ca fiind excedent.	Se acceptă s-a exclus alineatul al doilea
	Remarcă: Pct. 26 a devenit pct. 23, iar pct. 15 a devenit pct. 14. Deși autorul a comasat dispoziția la subpct. 14.2, acesta necesită exclusă din redacția actuală a pct. 23, ca fiind excedentă. (a se exclude subpct. 23.1).	Se acceptă (pct. 23 a devenit pct. 25) s-a exclus subpct. 23.1
	Pct. 42. Deși autorul a acceptat obiecția, reglementări în proiect privind criteriile de evaluare a proiectelor economice nu s-au inclus în proiect. Or, un criteriu trebuie să permită compararea ofertelor și să stabilească modul în care acestea sunt evaluate. Mai mult, nu este prevăzută ponderea fiecărui indicator, modul de punctare, precum și ordinea importanței criteriilor. În lipsa acestor elemente, Comisia de concurs va dispune de o marjă excesivă de apreciere, ceea ce poate afecta principiile transparenței și egalității de tratament. În altă ordine de idei, indicatorii „venitul din vânzări preconizat” sau „salariu mediu lunar preconizat” pot avea caracter subiectiv, în lipsa unor studii de fezabilitate sau alte documente justificative necesare a fi atașate la proiectele investiționale.	Se acceptă (pct. 42 a devenit pct. 41) S-a revizuit pct. 41
	Pct. 43 , varianta inițială. Dispozițiile acestui punct nu pot fi excluse, ci clarificate. În lipsa acestora, nu va fi clar modul de desemnare a învingătorului.	Se acceptă (pct. 43 a rămas pct. 42) S-a restabilit și reformulat textul alineatului

	Pct. 44, varianta inițială. Dispozițiile acestui punct nu pot fi excluse, ci clarificate. În lipsa acestora, nu va fi clar modul de desemnare a învingătorului.	Se acceptă (pct. 44 a devenit pct. 43) S-a restabilit și reformulat textul alineatului
	Remarcă: Pct. 47 a devenit pct. 39 Reiterăm că participații la concurs nu pot fi obligați să semneze procesul-verbal cu privire la rezultatele concursului, având în vedere că această obligație le poate fi imputată doar membrilor Comisiei de concurs	Se acceptă (pct. 39 a devenit pct. 45) s-a exclus obligația participanților de a semna procesul verbal
	Pct. 53, varianta inițială. Dispozițiile acestui punct nu pot fi excluse, ci clarificate. În lipsa acestora, nu va fi clar modul de contestare a procedurii de admitere la concurs, sau a rezultatului concursului.	Se acceptă (pct. 53 a devenit pct. 48) S-a restabilit și reformulat textul alineatului
	Suplimentar, în textul Regulamentului se utilizează: - atât termenul „participanților”, cât și „candidaților”; - atât termenul „selectarea rezidenților”, cât și „selectarea candidaților pentru obținerea dreptului de a deveni rezident al zonei economice libere”; - ș.a. Deși autorul a indicat acceptarea observațiilor, modificări în acest sens nu au fost realizate	Se acceptă S-a utilizat termenul candidați pe tot parcursul textului Anexei nr. 1
	Suplimentar, la anexa nr. 1, se vor revedea referințele la elementele structurale (referințele la puncte) din conținutul normelor, deoarece în unele norme trimiterile sunt eronate.	Se acceptă S-au revizuit referințele la puncte
	Norma nu a fost corelată în totalitate cu art. 1 alin. (1) al Legii nr. 440/2001. Mai mult, având în vedere explicarea semnificației termenului „zone economice libere” în articolul citat, necesitatea pct. 1 se va revedea, în scopul evitării paralelismelor legislative nepermise de art. 65 alin. (2) lit. d) al Legii nr. 100/2017.	Se acceptă S-a exclus pct. 1 din Anexa nr. 2