



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

**Pentru modificarea punctului 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026
cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei**

În temeiul art. 19 lit. g) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223-230, art. 519), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. La punctul 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2026, nr. 69-71, art. 47), textul „382,5 mii de lei” se substituie cu textul „329,3 mii de lei”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
punctului 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026
cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei
(număr unic 613/MAI/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea punctului 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art. 19 lit. g) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei a fost aprobată acordarea unui lot de asistență umanitară statului vecin, în contextul crizei energetice și sociale cu care acesta se confruntă. În scopul asigurării transportării asistenței umanitare către locul de destinație, punctul 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 prevede alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Afacerilor Interne a mijloacelor financiare în sumă de 382,5 mii lei, pentru acoperirea cheltuielilor de transport suportate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. În procesul de executare a prevederilor actului normativ menționat, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a realizat acțiunile necesare pentru formarea, organizarea logistică și transportarea lotului de asistență umanitară destinat Ucrainei. Respectiv, în temeiul contractului de achiziții publice nr. 18 din 06.02.2026, au fost valorificate mijloace financiare în sumă de 276 937,00 lei pentru serviciile de transport aferente lotului de asistență umanitară. Totodată, în procesul de organizare și realizare a operațiunilor logistice, au fost identificate necesități operaționale care nu au putut fi prevăzute la etapa planificării inițiale, dar care au fost indispensabile pentru formarea și expedierea lotului de asistență umanitară. Acestea au constat în servicii de transport specializat cu manipulator, achitate în sumă de 52 282,69 lei, conform facturii fiscale nr. EBH000217429 din 09.04.2026. Prin urmare, valoarea totală a mijloacelor financiare efectiv utilizate pentru transportarea lotului de asistență umanitară constituie 329 219,69 lei, fiind realizată o economie de mijloace financiare față de suma aprobată inițial. Astfel, în raport cu suma inițial aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 48/2026, respectiv 382,5 mii lei, s-a format un sold neutilizat în sumă de 53 280,31 lei. În aceste condiții, menținerea în actul normativ a sumei inițial aprobate nu reflectă situația reală a executării mijloacelor financiare alocate din fondul de rezervă al Guvernului.

Totodată, prin demersul nr. 07/4-04/155, Ministerul Finanțelor a comunicat că, potrivit datelor privind executarea de casă a mijloacelor financiare alocate prin Hotărârea Guvernului nr. 48/2026, conform Raportului privind utilizarea Fondului de rezervă (Forma FR-001) la situația din 04.05.2026, din suma totală de 382,5 mii lei repartizată Ministerului Afacerilor Interne pentru acordarea asistenței umanitare Ucrainei, au fost valorificați efectiv 329 219,69 lei, fiind înregistrat un sold disponibil de 53 280,31 lei.

De asemenea, Ministerul Finanțelor a menționat că, conform pct. 19 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015, utilizarea alocațiilor în alte scopuri nu poate fi admisă, deoarece mijloacele fondurilor de urgență se utilizează în strictă conformitate cu destinația lor, prevăzută în hotărârile respective ale Guvernului, iar, potrivit pct. 23 al aceluiași Regulament, soldul neutilizat al mijloacelor alocate din fondurile de urgență se restituie în bugetul de stat pe parcursul anului bugetar respectiv.

În acest context, reieșind din faptul că mijloacele alocate din fondurile de urgență nu au fost valorificate integral, Ministerul Finanțelor a comunicat despre necesitatea modificării punctului 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei, prin ajustarea sumei alocate din fondul de rezervă al Guvernului în limita cheltuielilor efectuate.

Prin urmare, intervenția normativă este necesară pentru ajustarea sumei prevăzute la punctul 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 la valoarea mijloacelor financiare efectiv utilizate, prin substituirea textului „382,5 mii de lei” cu textul „329,3 mii de lei”.

Modificarea propusă are drept scop asigurarea unei evidențe bugetare conforme, reflectarea exactă a cheltuielilor executate, precum și respectarea principiilor legalității, transparenței, responsabilității și eficienței în gestionarea mijloacelor financiare publice.

Totodată, proiectul nu urmărește modificarea scopului inițial al Hotărârii Guvernului nr. 48/2026 și nu intervine asupra măsurilor deja realizate privind acordarea asistenței umanitare Ucrainei, fiind orientat spre o ajustare tehnico-financiară, determinată de executarea efectivă a cheltuielilor de transport.

Din perspectiva cadrului normativ aplicabil, intervenția se circumscrie normelor privind administrarea și utilizarea mijloacelor fondului de rezervă al Guvernului, precum și regulilor generale de gestionare a finanțelor publice, care impun utilizarea mijloacelor bugetare potrivit destinației aprobate și în limita necesităților reale constatate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii prevede modificarea punctului 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei prin substituirea textului „382,5 mii de lei” cu textul „329,3 mii de lei”.

Intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial se justifică prin necesitatea ajustării operative a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 48/2026 la valoarea cheltuielilor efectiv suportate, în scopul asigurării evidenței bugetare conforme și gestionării eficiente a mijloacelor financiare publice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate opțiuni alternative viabile, întrucât ajustarea punctului 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 reprezintă soluția normativă necesară pentru corelarea sumei aprobate cu valoarea cheltuielilor efectiv executate.

Mentținerea sumei inițial aprobate sau utilizarea soldului neutilizat în alte scopuri nu poate fi reținută ca opțiune alternativă, având în vedere că, potrivit Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015, mijloacele fondurilor de urgență se utilizează strict conform destinației aprobate, iar soldul neutilizat se restituie în bugetul de stat pe parcursul anului bugetar respectiv.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are impact asupra sectorului public prin ajustarea evidenței bugetare aferente mijloacelor financiare alocate din fondul de rezervă al Guvernului pentru acoperirea cheltuielilor de transport suportate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

Modificarea propusă nu instituie atribuții noi pentru autoritățile publice și urmărește corelarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 48/2026 cu valoarea cheltuielilor efectiv executate, în vederea asigurării unei evidențe bugetare conforme.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Modificarea propusă are drept scop diminuarea sumei prevăzute la punctul 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 la valoarea mijloacelor financiare efectiv executate pentru transportarea lotului de asistență umanitară acordat Ucrainei, ca urmare a economiilor realizate în procesul transportării acestuia.

Astfel, din suma inițial aprobată de 382,5 mii lei, au fost utilizate mijloace financiare în sumă totală de 329 219,69 lei, dintre care 276 937,00 lei pentru servicii de transport, conform contractului de achiziții publice nr. 18 din 06.02.2026, și 52 282,69 lei pentru servicii de transport specializat cu manipulator, conform facturii fiscale nr. EBH000217429 din 09.04.2026.

Prin urmare, se constată un sold neutilizat de 53 280,31 lei, care nu poate fi valorificat în cadrul executării Hotărârii Guvernului nr. 48/2026.

Conform avizului Ministerului Finanțelor nr. 07/4-03/234/992 din 23.06.2026, proiectul prevede substituirea sumei de 382,5 mii lei cu suma de 329,3 mii lei, pentru a evita admiterea unei suprafinanțări.

Aprobarea proiectului va asigura reflectarea corectă a impactului financiar, evidența bugetară conformă și utilizarea eficientă a mijloacelor financiare publice.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil, întrucât proiectul are caracter tehnico-financiar și nu generează impact social direct.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare și proiectul hotărârii Guvernului au fost publicate pe platforma www.particip.gov.md și pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul Transparența/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative și pot fi consultate accesând următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16756 Proiectul a fost avizat de Ministerul Finanțelor, Ministerul Energiei și Ministerul Afacerilor Externe. Ministerul Energiei și Ministerul Afacerilor Externe au comunicat lipsa de obiecții și propuneri, iar propunerea înaintată de Ministerul Finanțelor a fost acceptată, fapt reflectat în sinteză.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizelor juridice și anticorupție, drept urmare, nu au fost identificate obiecții sau propuneri.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încadrează în cadrul normativ existent și nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
După aprobarea hotărârii, autoritățile responsabile vor asigura reflectarea corespunzătoare a sumei ajustate în evidența bugetară și financiar-contabilă.

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea punctului 5 din
Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei
(număr unic 613/MAI/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
AVIZARE			
Ministerul Energiei (nr. 09-1607 din 17.06.2026)		Comunică lipsa obiecțiilor sau propunerilor și susține avizarea favorabilă a proiectului.	Se ia act.
Ministerul Afacerilor Externe (nr. DI/3/041-7029 din 17.06.2026)		Comunică lipsa de obiecții.	Se ia act.
Ministerul Finanțelor (nr. 07/4-03/234/992 din 23.06.2026)		Se propune la pct. 1 din proiectul de hotărâre, cifrele „329,2 mii lei” de substituit cu cifrele „329,3 mii lei”, pentru a evita admiterea unei suprafinanțări.	Se acceptă.
NOTIFICARE			
Ministerul Finanțelor (mesaj în SI e-Legiferare)		Ministerul Finanțelor în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
EXPERTIZARE			
Ministerul Justiției (nr. 04/1-7769 din 13.07.2026)		Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorului, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul asigurării unei evidențe bugetare conforme, reflectarea exactă a cheltuielilor executate, precum și respectarea principiilor legalității, transparenței, responsabilității și eficienței în gestionarea mijloacelor financiare publice. Astfel, prin proiect se propune ajustarea sumei prevăzute la punctul 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 la valoarea mijloacelor financiare efectiv utilizate, prin substituirea textului „382,5 mii de lei” cu textul „329,3 mii de lei”. În context, în temeiul art. 19 lit. g) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, Guvernul asigură gestionarea eficientă și transparentă a	Se ia act.

		fondului de rezervă și a fondului de intervenție ale Guvernului. Prin urmare, precizăm că nu avem observații juridice de formulat.	
Centrul Național Anticorupție (Nr. EHG26/11639 din 30.06.2026)		Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop asigurarea unei evidențe bugetare conforme, reflectarea exactă a cheltuielilor executate, precum și respectarea principiilor legalității, transparenței, responsabilității și eficienței în gestionarea mijloacelor financiare publice. Potrivit autorului: ”[...] proiectul nu urmărește modificarea scopului inițial al Hotărârii Guvernului nr. 48/2026 și nu intervine asupra măsurilor deja realizate privind acordarea asistenței umanitare Ucrainei, fiind orientat spre o ajustare tehnico-financiară, determinată de executarea efectivă a cheltuielilor de transport. Din perspectiva cadrului normativ aplicabil, intervenția se circumscrie normelor privind administrarea și utilizarea mijloacelor fondului de rezervă al Guvernului, precum și regulilor generale de gestionare a finanțelor publice, care impun utilizarea mijloacelor bugetare potrivit destinației aprobate și în limita necesităților reale constatate.” Prin proiect se propune modificarea punctului 5 din Hotărârea Guvernului nr. 48/2026 cu privire la acordarea asistenței umanitare Ucrainei, prin substituirea textului „382,5 mii de lei” cu textul „329,3 mii de lei”. Reieșind din argumentele expuse de autor în nota de fundamentare, proiectul promovează interesul public privind ajustarea evidenței bugetare aferente mijloacelor financiare alocate din fondul de rezervă al Guvernului pentru acoperirea cheltuielilor de transport suportate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.	Se ia act.