

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE

Nr. _____

din _____

**privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului
privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație
transport”**

În temeiul art. 22 lit. a) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6–12, art. 44), cu modificările ulterioare, art. 16 alin. (1) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 70–73, art. 314), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre:

- transpune Decizia Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier, CELEX: 32009D0992, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 339 din 22 decembrie 2009, așa cum a fost modificată ultima dată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773 a Comisiei din 4 martie 2024;

- transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier, CELEX: 32024D2164, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 2024/2164 din 20 august 2024.

1. Hotărârea Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 94–98, art. 243), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în hotărâre:

1.1.1. se completează cu clauza de armonizare cu următorul cuprins:

„Prezenta hotărâre:

- transpune Decizia Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier, CELEX: 32009D0992, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 339 din 22 decembrie 2009, așa cum a fost modificată ultima dată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773 a Comisiei din 4 martie 2024;

- transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier, CELEX: 32024D2164, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 2024/2164 din 20 august 2024.”

1.1.2. la pct. 6 cuvintele „Ministerului Economiei și Infrastructurii” se substituie cu cuvintele „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.

1.2. în Regulament:

1.2.1. la pct. 57 cuvintele „Ministerului Economiei și Infrastructurii” se substituie cu cuvintele „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”.

1.2.2. Anexa nr. 1 va avea următorul cuprins:

Structura Registrului operatorilor de transport rutier

Compartimente minime obligatorii:

Categoria de date	Element de date	Descriere suplimentară a câmpului de date	Lungime
Întreprinderea de transport	Denumire	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Formă juridică	Text liber câmp alfanumeric	1 - 50
	IDNO/IDNP	Text liber câmp numeric	1 - 20
	Cod plătitor TVA	Text liber câmp alfanumeric	1 - 20
	Numărul de persoane angajate	Text liber câmp numeric	1 - 7
	Rating de risc	Text liber câmp numeric	1 - 5
	Intervalul ratingului de risc	Declarație:	
		- „Gri”	
		- „Verde”	
		- „Portocaliu”	
		- „Roșu”	
	Capacitate financiară	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Numărul total de vehicule administrate	Text liber câmp numeric	1 - 6
	Adresele de desfășurare a activității	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Activități supuse notificării/ autorizării	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Activități supuse licențierii	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
Adresa	Adresa	Text liber câmp alfanumeric	1 -150
	Codul poștal	Text liber câmp alfanumeric	1 - 10
	Orașul	Text liber câmp alfanumeric	1 - 50
	Codul țării	Selectat din codul de două litere ISO 3166-1 alfa 2	2
Autorizație	Tip	Declarație de:	
		- „Licență comunitară pentru transportul de pasageri”	
		- „Licență națională pentru transportul de pasageri”	
		sau:	
		- „Licență comunitară pentru transportul de mărfuri”	
		- „Licență comunitară pentru transportul de mărfuri, exclusiv ≤ 3,5 t”	
		- „Licență națională pentru transportul de mărfuri”	
		sau:	

Categoria de date	Element de date	Descriere suplimentară a câmpului de date	Lungime
		- notificare/ autorizare	
	Numărul de serie al licenței comunitare	Text liber câmp alfanumeric	1 - 20
	Data de începere a licenței comunitare	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data de expirare a licenței comunitare	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Numărul de vehicule gestionate în baza autorizației	Text liber câmp numeric	1 - 6
	Numărul de înmatriculare al vehiculului	Text liber câmp alfanumeric	1 - 15
	Țara în care a fost înmatriculat vehiculul	Selectat din codul de două litere ISO 3166-1 alfa 2	2
	Statutul autorizației	Declarație de	
		- „activă”	
		- „suspendată”	
		- „retrasă”	
		- „expirată”	
		- „pierdută/furată”	
		- „anulată”	
		- „returnată”	
	Data retragerii licenței comunitare	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data suspendării licenței comunitare	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data expirării suspendării licenței comunitare	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Motivul suspendării ori retragerii licenței comunitare	Declarație de:	
		- „fără sediu real și stabil”	
		- „fără situație financiară corespunzătoare”	
		- „fără competența profesională necesară”	
		- „fără reputație bună”	
		- „alte”	
	Numărul de serie al copiei conforme a licenței comunitare	Text liber câmp alfanumeric	1 - 20
	Data de începere a copiei conforme	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data expirării copiei conforme	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data retragerii copiei conforme	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data suspendării copiei conforme	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data expirării suspendării copiei conforme	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10

Categoria de date	Element de date	Descriere suplimentară a câmpului de date	Lungime
Reprezentant legal al întreprinderii (dacă este cazul)	Prenume	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Nume	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Data nașterii	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Locul nașterii	Text liber câmp alfanumeric	1 - 50
	IDNP	Text liber câmp numeric	1 - 20
	Date bancare	Text liber câmp alfanumeric	
	Date de contact (telefon, e-mail)	Text liber câmp alfanumeric	
Manager de transport	Prenume	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Nume	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Data nașterii	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Locul nașterii	Text alfabetic liber	1 - 50
	Numărul certificatului de competență profesională	Text liber câmp alfanumeric	1 - 20
	Data eliberării certificatului de competență profesională	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Țara emiterii certificatului de competență profesională	Selectat din codul de două litere ISO 3166-1 alfa 2	2
	Valabilitatea certificatului de competență profesională	Declarație:	
		- „valabilă”	
		- „nevalabilă”	
	Total întreprinderi administrate	Text liber câmp numeric	1
	Total vehicule administrate	Text liber câmp numeric	1 - 5
	Aptitudine	Declarație de:	
		- ” apt” (fit)	
		- ”inapt” (unfit)	
	Data de începere inaptitudinii	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data de încheiere a inaptitudinii	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
Încălcare gravă	Categorie	Câmp alfanumeric cu valori codificate	
	Tip	Câmp alfanumeric cu valori codificate	
	Data încălcării	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data la care s-a verificat confirmarea încălcării	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Statul membru în care s-a confirmat încălcarea	Selectat din codul de două litere ISO 3166-1 alfa 2	2
	Motivul pentru care pierderea bunei reputații este un răspuns disproporționat	Text liber câmp alfanumeric	1 -500
Persoană necorespunzătoare	Prenume	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Nume	Text liber câmp alfanumeric	1 -100

Categoria de date	Element de date	Descriere suplimentară a câmpului de date	Lungime
	Data nașterii	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Locul nașterii	Text alfabetic liber	1 - 50
	Numărul certificatului de competență profesională	Text liber câmp alfanumeric	1 - 20
	Data eliberării certificatului de competență profesională	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Țara emiterii certificatului de competență profesională	Selectat din codul de două litere ISO 3166-1 alfa 2	2
	Motivul declarării caracterului necorespunzător	Declarație:	
		- „încălcare a normelor naționale”	
		- „încălcare a normelor comunitare”	
	Măsură actuală de rehabilitare	Declarație:	
		- „formare corespunzătoare de cel puțin trei luni”	
		- „examen pe subiectele enumerate în anexa nr.3 la Ordinul nr. 152/2025 cu privire la aprobarea Programelor de formare profesională a adulților din domeniul transporturilor rutiere și activităților conexe”	
	Data începerii declarației caracterului necorespunzător	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Data încheierii declarației caracterului necorespunzător	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
Parcul unităților de transport deținute	Marcă	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Model	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Numărul de înmatriculare al vehiculului	Text liber câmp alfanumeric	1 - 10
	Țara de înmatriculare a vehiculului	Selectat din codul de două litere ISO 3166-1 alfa 2	2
	Caracteristici tehnice	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Drepturi asupra unității de transport	Text liber câmp alfanumeric	1 -100
	Categorie Euro	Declarație:	
		- Euro 1	
		- Euro 2	
		- Euro 3	
		- Euro 4	
		- Euro 5	
		- Euro 6	
		- Euro 7	
		- Lipsă informație	
	Date privind testarea tehnică	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10

Categoria de date	Element de date	Descriere suplimentară a câmpului de date	Lungime
	Date privind certificatul CEMT	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Date privind corespunderea la INTERBUS	Date numerice în formatul ISO 8601 (AAAA-LL-ZZ)	10
	Date privind categoria de confort	Text liber câmp alfanumeric	1 - 10
Documente atașate la înregistrare	Atașament		

2. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la 30.06.2027.

4. Agenția Națională Transport Auto, până la data intrării în vigoare a hotărârii, va asigura actualizarea structurii Registrului operatorilor de transport rutier din cadrul Sistemului informațional „e-Autorizație transport”.

Prim-ministru

Vasile TOFAN

**Viceprim-ministru,
ministru al infrastructurii și dezvoltării regionale**

Vladimir BOLEA

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport”, este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (*în continuare - MIDR*), în comun cu Agenția Națională Transport Auto.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului a fost determinată de necesitatea realizării acțiunilor nr. 5, din Anexa A la Clusterul 4 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 și Măsura 2 din Pilonul 2: Conectivitate și infrastructură digitală din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025.

Acțiunile în cauză prevăd că Moldova actualizează registrul electronic național al operatorilor pentru a respecta standardele UE, permițând o mai bună supraveghere și schimbul de informații, prin elaborarea și adoptarea hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport”, în vederea transpunerii următoarelor acte normative UE:

- Decizia Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier (CELEX: 32009D0992), astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773 a Comisiei din 4 martie 2024 de modificare a Deciziei 2009/992/UE în ceea ce privește cerințele minime pentru datele suplimentare care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier;

- Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier (CELEX: 32024D2164).

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În Uniunea Europeană, statele membre asigură instituirea și menținerea registrelor electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier, care trebuie să conțină un set minim de date standardizat.

În Republica Moldova, cadrul normativ secundar care reglementează structura registrelor de stat în domeniul transportului rutier este stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 127/2020, care aprobă Regulamentul privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport” (subsistem al Sistemului de management integrat al ANTA, în continuare – SMI). În cadrul acestui sistem, Registrul operatorilor de

transport rutier (ROTR) reprezintă registrul de bază destinat evidenței operatorilor și a informațiilor asociate activității acestora.

Analiza structurii ROTR, astfel cum este prevăzută în prezent în actele normative aplicabile, relevă faptul că nu sunt integrate toate categoriile de date obligatorii prevăzute de actele Uniunii Europene menționate. Mai exact:

- structura actuală a ROTR nu acoperă integral cerințele minime europene privind datele care trebuie incluse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier;
- nu sunt reflectate complet cerințele privind datele suplimentare introduse prin modificările recente ale cadrului UE (inclusiv cele privind vehiculele închiriate, în sensul Deciziei (UE) 2024/2164);
- există, în consecință, lacune normative la nivelul anexei/structurii registrului, care fac dificilă asigurarea unei evidențe complete și uniforme a informațiilor despre operatori, precum și dezvoltarea ulterioară coerentă a sistemului informațional.

În acest context, intervenția legislativă este determinată de necesitatea de a actualiza și completa structura ROTR cu categoriile de date impuse de deciziile UE, astfel încât registrul național să fie aliniat standardelor europene privind conținutul minim obligatoriu. Structura vizată (*compartimentele obligatorii ale ROTR*) este reflectată în materialele de concordanță și în forma propusă de proiect.

Luând în considerare, că modificarea structurii Registrului vine să asigure alinierea prevederilor naționale cu cele ale Uniunii Europene, precum și faptul că ajustarea sistemului necesită elaborare unor documente tehnice, se propune intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului la 30.06.2027, și stabilirea ca sarcină pentru Agenția Națională Transport Auto în calitate de gestionar a sistemului a obligației de a asigura implementarea modificărilor operate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 cu scopul de a adapta structura registrelor operate prin sistemul SMI la cerințele europene privind interoperabilitatea registrelor electronice ale întreprinderilor de transport rutier. Prevederile proiectului conțin un set coerent de intervenții care consolidează cadrul tehnic și informațional necesar pentru pregătirea interconectării SMI cu Registrul european al întreprinderilor de transport rutier (ERRU).

Modificările propuse se axează pe completarea structurii registrelor electronice cu noi categorii de date necesare cooperării europene. Proiectul modifică Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 127/2020, prin extinderea compartimentelor obligatorii ale Registrului operatorilor de transport rutier, astfel încât acestea să reflecte cerințele europene privind:

- datele privind vehiculele (inclusiv vehicule închiriate, țara de înmatriculare, drepturi asupra vehiculului);
- indicatori privind personalul angajat, ratingul de risc și intervalul ratingului;
- situația managerului de transport (date privind adecvarea/neadecvarea, competența profesională, întreprinderile administrate, vehicule administrate);
- declararea caracterului necorespunzător, inclusiv motive și perioade de aplicare;

- informațiile detaliate privind încălcările grave, în concordanță cu cerințele Deciziei 2009/992.

În conformitate cu deciziile UE, proiectul introduce cerințe clare privind:

- structurarea standardizată a câmpurilor de date;
- tipurile de date utilizate (text, cod numeric, dată calendaristică etc.);
- utilizarea valorilor predefinite, acolo unde este prevăzut de cadrul UE.

Prin reglementarea formatului datelor, proiectul asigură un nivel ridicat de uniformitate și predictibilitate în completarea și gestionarea ROTR, reducând riscul interpretărilor divergente sau al informațiilor incomplete.

Aceste completări sunt fundamentale pentru constituirea unui registru național compatibil cu cel al statelor membre UE.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020, în scopul transpunerii Deciziei Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier, astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773, precum și a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/2164, au fost analizate mai multe opțiuni de reglementare. Analiza opțiunilor a avut drept obiectiv identificarea unei soluții eficiente, proporționale și conforme cu acquis-ul Uniunii Europene, ținând cont de statutul Republicii Moldova de stat candidat și de particularitățile cadrului normativ național în domeniul sistemelor informaționale de stat.

Opțiunea 1: Lipsa oricărei intervenții normative (menținerea status quo-ului).

Această opțiune a presupus neintervenția asupra cadrului normativ existent, cu argumentul că actele Uniunii Europene vizate sunt, în mare parte, deciziile cu aplicabilitate directă.

Totuși, această abordare a fost considerată inadecvată și inefficientă, din următoarele considerente:

- Republica Moldova va putea aplica direct deciziile Comisiei Europene doar după dobândirea statutului de stat membru. În etapa actuală de preaderare, este necesară pregătirea cadrului normativ și instituțional pentru aplicarea acestora;
- actele UE analizate conțin multiple dispoziții care presupun adaptarea și dezvoltarea sistemelor informaționale naționale, iar legislația națională privind informatizarea și registrele de stat impune existența unui Regulament operațional aprobat prin hotărâre a Guvernului;
- lipsa unei reglementări explicite ar reduce vizibilitatea și trasabilitatea conformității legislației naționale cu acquis-ul UE, afectând negativ procesul de raportare către Comisia Europeană și evaluarea progreselor în cadrul negocierilor de aderare, inclusiv eligibilitatea pentru finanțări europene.

În consecință, această opțiune nu a fost luată în considerare din motive de eficiență administrativă, predictibilitate instituțională și asigurare a conformității normative.

Opțiunea 2: Transpunerea cerințelor UE printr-un act normativ nou, separat

Această opțiune a presupus elaborarea unui act normativ separat, dedicat exclusiv transpunerii deciziilor Uniunii Europene, fără modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020.

Această opțiune a fost respinsă din următoarele motive:

- Hotărârea Guvernului nr. 127/2020 reprezintă actul normativ care reglementează în mod direct structura registrelor de stat din cadrul Sistemului informațional „e-Autorizație transport”;
- un act normativ distinct ar crea un cadru paralel, care ar necesita ulterior modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru a putea fi aplicat efectiv;
- această abordare ar reduce coerența și claritatea cadrului normativ și ar complica procesul de implementare pentru autoritatea responsabilă;
- nu ar asigura integrarea unitară a cerințelor UE în structura ROTR.

Prin urmare, această opțiune nu a fost considerată optimă din perspectiva coerenței normative și a eficienței implementării.

Opțiunea selectată: Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020

În urma analizării opțiunilor disponibile, a fost selectată soluția modificării Hotărârii Guvernului nr. 127/2020, întrucât aceasta:

- permite transpunerea integrală și directă a deciziilor Uniunii Europene privind conținutul minim al registrului electronic național al întreprinderilor de transport rutier;
- asigură actualizarea coerentă a structurii ROTR, în cadrul actului normativ care reglementează deja acest registru;
- elimină lacunele normative existente privind categoriile și elementele de date;
- oferă claritate juridică și operațională autorității responsabile de administrarea registrului;
- este proporțională cu obiectivul urmărit și adecvată stadiului actual al procesului de aderare la Uniunea Europeană.

Această opțiune reprezintă, în consecință, cea mai eficientă și sustenabilă soluție pentru asigurarea alinierii progresive la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul transporturilor rutiere.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va avea un impact predominant administrativ și instituțional asupra sectorului public, fără a genera extinderi de competențe sau atribuții noi pentru autoritățile publice implicate.

Agenția Națională Transport Auto (ANTA), în calitate de autoritate responsabilă de administrarea Sistemului informațional „e-Autorizație transport”, va asigura actualizarea, extinderea și operaționalizarea structurii Registrului operatorilor de transport rutier, în conformitate cu noile cerințe privind seturile minime de date. Aceste activități vizează, în principal:

- adaptarea structurii bazelor de date existente;
- configurarea câmpurilor suplimentare de date (inclusiv cele referitoare la vehiculele închiriate, ratingul de risc, încălcări grave și buna reputație);

- ajustarea procedurilor interne de colectare, validare și actualizare a informațiilor.

Impactul asupra resurselor umane este limitat, întrucât implementarea se va realiza prin utilizarea personalului existent, cu eventuale necesități punctuale de instruire tehnică și funcțională a operatorilor ANTA. Nu se preconizează crearea unor posturi noi sau modificarea structurii organizaționale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul vizează, în mod direct, modificarea structurii Registrului operatorilor de transport rutier (ROTR) din cadrul Sistemului informațional „e-Autorizație transport”, în vederea transpunerii cerințelor stabilite prin deciziile Uniunii Europene aplicabile. În acest sens, intervenția normativă are un caracter preponderent informațional și structural.

Totodată, implementarea practică a noilor categorii și elemente de date prevăzute în structura ROTR se va realiza în mod integrat, în cadrul procesului mai amplu de dezvoltare și modernizare a sistemelor informatice din domeniul transportului rutier, inclusiv a Sistemului de management integrat, în conformitate cu documentele de politici și planurile de reforme asumate de autoritățile naționale.

Implementarea măsurilor propuse implică costuri financiare directe pentru sectorul public, însă acestea sunt justificate de beneficiile pe termen lung generate de alinierea la cerințele Uniunii Europene și de creșterea calității și completitudinii datelor gestionate de autoritatea competentă.

Estimările indică necesitatea unor investiții inițiale în infrastructura IT și dezvoltarea software aferentă, în special pentru:

- adaptarea și extinderea structurii bazelor de date;
- dezvoltarea și configurarea modulelor software necesare gestionării noilor categorii de date;
- asigurarea compatibilității și continuității funcționale a sistemelor informatice existente;
- actualizarea echipamentelor hardware și a capacităților de stocare, acolo unde este necesar.

Pentru consolidarea sistemului de transport, a rețelei și capacităților instituționale (implementarea Platformei de atestare profesională și a sistemului „E-Autorizație transport”) pentru 2026, în Bugetul de stat sunt prevăzute 2700 mii lei, iar acțiunea face parte din Pilonul 2, reforma 1, măsura 2 din Agenda de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 260/2025.

Deși prezentul proiect de act normativ nu instituie în mod direct obligații bugetare suplimentare, dezvoltarea și implementarea efectivă a noilor structuri de date este corelată cu măsurile de digitalizare prevăzute în planurile naționale de reformă și creștere economică.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are un impact minor indirect, dar pozitiv asupra sectorului privat din domeniul transporturilor rutiere, în special prin îmbunătățirea calității și completitudinii datelor privind operatorii de transport rutier, gestionate în cadrul Registrului operatorilor de transport rutier (ROTR).

Prin completarea structurii ROTR cu categoriile și elementele de date prevăzute de deciziile Uniunii Europene, se creează premisele pentru:

- evidență mai clară și mai completă a situației operatorilor de transport rutier;

- aplicarea uniformă a cerințelor legale față de toți operatorii;
- reducerea riscului de interpretări diferite sau tratamente neuniforme în procesul de autorizare și monitorizare.

Această inițiativă contribuie la consolidarea unui cadru concurențial echitabil, în care avantajele competitive nu sunt obținute prin lacune de reglementare sau informații incomplete, ci prin respectarea cerințelor legale și calitatea serviciilor prestate. Operatorii corecți și conformi vor beneficia de o piață mai previzibilă și mai transparentă, în care regulile sunt clare și aplicate în mod egal.

Totodată, actualizarea structurii ROTR reprezintă un prim pas necesar pentru alinierea treptată a mediului de afaceri din domeniul transporturilor rutiere la standardele europene. Deși prezentul proiect nu introduce în mod direct mecanisme de cooperare sau recunoaștere transfrontalieră, acesta creează baza informațională indispensabilă pentru dezvoltări ulterioare, inclusiv pentru facilitarea accesului operatorilor moldoveni pe piața Uniunii Europene, în contextul procesului de aderare.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social redus, însă pozitiv, având în vedere natura sa tehnică și caracterul preponderent normativ al intervenției.

Actualizarea structurii Registrului operatorilor de transport rutier nu generează efecte sociale imediate sau directe asupra populației, însă contribuie la crearea unor condiții favorabile pentru îmbunătățiri sociale ulterioare, în special în domeniul siguranței transportului rutier și al calității serviciilor.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de reglementare nu generează un impact suplimentar semnificativ asupra datelor cu caracter personal. În cadrul implementării sistemelor informatice propuse, se vor prelucra în principal date referitoare la operatorii de transport (persoane juridice) și informații tehnice sau comerciale (licențe, autorizații, istoricul conformării), care nu intră în categoria datelor personale sensibile. Eventualele date cu caracter personal (de exemplu, datele de identificare ale managerilor de transport sau ale șoferilor profesioniști înregistrați în sistem) vor fi gestionate în strictă conformitate cu legislația națională privind protecția datelor. Astfel, protecția acestor date va fi asigurată în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

În esență, noile măsuri nu presupun colectarea sau prelucrarea unor categorii noi de date personale față de cele deja prevăzute în cadrul legal existent. Sistemele informatice ce urmează a fi interconectate vor folosi baze de date existente ale ANTA și ale altor autorități, fără a extinde sfera datelor personale stocate, ci doar eficientizând schimbul de informații.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul are drept obiect transpunerea și implementarea următoarelor acte juridice ale Uniunii Europene:

- Decizia Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier (CELEX: 32009D0992), astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773 a Comisiei din 4 martie 2024 de modificare a Deciziei 2009/992/UE în ceea ce privește cerințele minime pentru datele suplimentare care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier;
- Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier (CELEX: 32024D2164).

Prin modificările operate asupra Hotărârii Guvernului nr. 127/2020, proiectul asigură transpunerea integrală a deciziilor menționate, confirmată prin tabelele de concordanță care au fost elaborate. Transpunerea integrală se realizează prin completarea structurii registrelor electronice naționale cu toate categoriile de date obligatorii stabilite de aceste decizii.

Proiectul este compatibil cu legislația Uniunii Europene și contribuie direct la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în cadrul procesului de aderare.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe site-ul web oficial: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15759.

Suplimentar, proiectul a fost transmis spre avizare prealabilă în adresa Agenției de Guvernare Electronică.

Ca urmare a examinării Agenția a comunicat despre lipsa obiecțiilor și propunerilor, cu luarea în considerare unor recomandări în partea ce ține de modificarea activelor semantice din cadrul sistemului, precum și integrarea sistemului informațional în cadrul Portalului guvernamental integrat EVO. Luând în considerare că aceste activități țin de implementarea proiectului, ministerul va întreprinde măsurile necesare la etapa de dezvoltare a proiectului, inclusiv la modificarea actelor primare de reglementare a domeniului.

În procesul de promovare a proiectului a fost spre avizare în adresa următoarelor autorități:

- Cancelaria de Stat (Centrul de armonizare a legislației);
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Ministerul Finanțelor;
- Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal;
- Agenția de Guvernare Electronică;
- Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

Ca urmare a procesului de avizare majoritatea autorităților nu au prezentat propuneri sau obiecții la proiect, iar propunerile recepționate au fost acceptate și incluse în proiectul definitiv. Rezultatele procesului de avizare au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Ca urmare a expertizei de compatibilitate Centrul de armonizare a legislației a identificat unele ajustări care necesită a fi introduse în proiect. Propunerile au fost acceptate și incluse în proiectul definitivat.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, conform art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017.

De asemenea, proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate, conform art.13 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. Rezultatele acestora au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Ca urmare a procesului de expertizare nu au fost identificate riscuri majore sau obiecții conceptuale asupra proiectului. Obiecțiile formulate au fost acceptate și incluse în proiectul final al documentului.

Suplimentar proiectul a fost transmis în adresa comisiei Europene pentru examinare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încadrează în prevederile cadrului normativ în vigoare și, ca urmare, adoptarea acestuia nu implică necesitatea modificării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului va fi asigurată de Agenția Națională Transport Auto prin elaborarea caietului de sarcini și dezvoltarea sistemului.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport”
(unic 80/MIDR/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agenția de Guvernare Electronică	1	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	1	Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
Centrul de Armonizare a Legislației	1	Clauza de armonizare a PHG se va expune în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre: - transpune Decizia Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier, CELEX: 32009D0992, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 339 din 22 decembrie 2009, așa cum a fost modificată ultima dată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773 a Comisiei din 4 martie 2024; - transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier, CELEX: 32024D2164, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 2024/2164 din 20 august 2024” De asemenea, o redacție similară va fi prevăzută și pentru clauza de armonizare, care se introduce în HG nr. 127/2020, prin pct. 1.1. din proiect.	Se acceptă
	2	Compartimentul 1 al Tabelelor de concordanță se vor revedea și se vor completa cu denumirile complete ale actelor, după cum urmează:	Se acceptă

		Tabelul aferent Deciziei Comisiei din 17 decembrie 2009: Decizia Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport rutier, CELEX: 32009D0992, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 339 din 22 decembrie 2009, așa cum a fost modificată ultima dată prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/773 a Comisiei din 4 martie 2024; Tabelul aferent Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024: Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier, CELEX: 32024D2164, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 2024/2164 din 20 august 2024.	
	3	Nota de fundamentare se va completa cu mențiunea privind elaborarea tabelului de concordanță pentru fiecare dintre actele UE supuse transpunerii.	Se acceptă
	4	Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea clauzei de armonizare și Tabelului de concordanță prin prisma observațiilor de mai sus.	Se acceptă
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	1	În contextul extinderii seturilor de date colectate (<i>IDNO, IDNP, date bancare, rating de risc</i>), considerăm imperativ ca proiectul să prevadă expres obligativitatea consumului de date prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect și să se preia informațiile care figurează deja în registrele de stat (<i>RSP, RSUD</i>) exclusiv prin schimb electronic de date.	Se acceptă Pct. 48 al Regulamentului prevede că accesul la informațiile din resursele și sistemele informaționale de stat este asigurat prin intermediul platformei guvernamentale de interoperabilitate.
	2	Totodată, susținem necesitatea integrării sistemului informațional „e-Autorizație transport” cu Portalul EVO. Este esențial ca serviciile publice din domeniul transportului să nu funcționeze izolat, ci să fie parte a ecosistemului guvernamental unic, facilitând astfel accesul utilizatorilor prin interfețe moderne,	S-a luat act Propunerea nu ține de obiectul de reglementare a

		centralizate și interoperabile.	proiectului, iar prevederile urmează a fi incluse în actele primare.
	3	Referitor la clauzele de intrare în vigoare, semnalăm o deficiență de tehnică legislativă la punctul 4 din proiect. Condiționarea intrării în vigoare de momentul aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană creează o incertitudine juridică, având în vedere că punctul 2 din proiect obligă Agenția Națională Transport Auto la implementarea modificărilor într-un termen de 24 de luni. În absența intrării în vigoare imediate a actului, instituția se va afla în imposibilitatea de a justifica legal colectarea noilor date sau de a angaja resurse financiare pentru dezvoltarea sistemului în perioada de preaderare. În acest sens, propunem ca hotărârea să intre în vigoare la data publicării, cu stabilirea unor termene tehnice de implementare eşalonate.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor	1	Validează proiectul cu condiția că, realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse neinterzise de legislație, fără necesitatea alocării mijloacelor bugetare suplimentare.	Se acceptă
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	1	Comunică lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
Avizare repetată			
Ministerul Finanțelor	1	Ministerul Finanțelor comunică lipsa de obiecții asupra proiectului hotărârii de Guvern definitive și prezentate spre expertizare juridică și anticorupție. (comentariu e-legiferare)	Se acceptă
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	1	Lipsă de obiecții și propuneri suplimentare. (comentariu e-legiferare)	Se acceptă
Centrul de Armonizare a Legislației	1	Centrul de armonizare a legislației validează proiectul cu condiția completării compartimentului 5 al Notei de fundamentare cu mențiunea privind elaborarea Tabelelor de concordanță pentru fiecare dintre actele UE supuse transpunerii. (comentariu e-legiferare)	Se acceptă

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal		Comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție	1	Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 127/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport” a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în comun cu Agenția Națională Transport Auto. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat cu art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).	Se acceptă
Ministerul Justiției	1	Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul hotărârii Guvernului are ca scop actualizarea și consolidarea cadrului normativ privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport”, în vederea alinierii acestuia la standardele Uniunii Europene, asigurării unei supravegheri mai eficiente a operatorilor de transport rutier și facilitării schimbului de informații între autoritățile competente.	Se acceptă

		Totodată, proiectul urmărește continuarea armonizării cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul transportului rutier, prin transpunerea prevederilor Deciziei Comisiei din 17 decembrie 2009 privind cerințele minime pentru datele care trebuie introduse în registrul electronic național al întreprinderilor de transport, precum și ale Deciziei de punere în aplicare (UE) 2024/2164 a Comisiei din 11 iulie 2024 privind cerințele minime referitoare la datele vehiculelor închiriate care trebuie introduse în registrele electronice naționale ale întreprinderilor de transport rutier. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ.	
	2	În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea actului normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Prin urmare, se propune excluderea referinței la art. 6 lit. b) și h) din <i>Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern</i>, întrucât acesta nu constituie temei legal pentru intervenția propusă.	Se acceptă
	3	La formularea amendamentelor se va ține cont că, cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.	Se acceptă
	4	Cu referire la sbp. 1.3 și 1.4, modificările propuse la Regulamentul privind modul de ținere a registrelor de stat formate de Sistemul informațional „e-Autorizație transport” se vor expune într-un singur subpunct, divizat corespunzător în alte subpuncte pentru fiecare element structural al acestui Regulament supus modificării, conform art. 52 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, care stabilește că, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.	Se acceptă
	5	La pct. 2 cuvântul „aprobării” se va substitui cu cuvintele „intrării în vigoare”, iar cuvântul „aprobat” se va substitui cu textul „prevăzute la pct. 1”, pentru	Se acceptă

	corectitudinea normei. Totodată, conținutul acestui punct se va plasa în finalul proiectului hotărârii, după norma ce prevede intrarea în vigoare a hotărârii.	
6	Cu titlu de recomandare se va reține că proiectul prevede extinderea categoriilor de date cu caracter personal colectate, inclusiv a unor date sensibile (IDNP, date bancare, informații privind ratingul de risc), fără a justifica în mod suficient necesitatea colectării directe a acestora de la subiecții de date. În acest context, se atrage atenția asupra principiului minimizării datelor, precum și asupra necesității evitării colectării repetate a informațiilor care sunt deja disponibile în registrele de stat. Solicitarea acestor date la fiecare interacțiune cu autoritatea publică este disproporționată, în condițiile în care acestea pot fi obținute prin mecanismele existente de interoperabilitate. Prin urmare, se consideră necesară revizuirea proiectului în sensul instituirii obligației de utilizare a platformei de interoperabilitate MConnect pentru schimbul de date, precum și a preluării informațiilor deja existente în registrele de stat exclusiv prin schimb electronic, cu respectarea cerințelor de securitate și protecție a datelor cu caracter personal.	Se acceptă În conformitate cu prevederile pct. 48 din Regulamentul în vigoare accesul la informațiile din resursele și sistemele informaționale de stat este asigurat prin intermediul platformei guvernamentale de interoperabilitate.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA