

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**HOTĂRÎRE nr. _____**

din _____ 2026

Chișinău

**pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022**

În temeiul art.22, lit.d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.6-12, art.44), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Prezenta hotărâre creează cadrul juridic necesar pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială (text cu relevanță pentru SEE și pentru Elveția), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 166 din 30 aprilie 2004, CELEX: 32004R0883, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019, și a Regulamentului (CE) nr. 987/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 septembrie 2009 de stabilire a procedurii de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială (text cu relevanță pentru SEE și Elveția), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 284 din 30 octombrie 2009, CELEX: 32009R0987, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2017/492 al Comisiei din 21 martie 2017.

2. Conceptul Sistemului informațional „Protecția Socială” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.384, art.913), cu modificările ulterioare, se completează cu două puncte noi 26¹ și 26² cu următorul cuprins:

„26¹. În vederea asigurării schimbului electronic transfrontalier de informații în domeniul securității sociale cu autoritățile competente, instituțiile și organismele din statele membre ale Uniunii Europene, din statele Spațiului Economic European, din Confederația Elvețiană și din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, SI „Protecția Socială” interacționează cu Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI) și cu alte sisteme informaționale implementate în baza Regulamentului (CE) nr. 883/2004 și a Regulamentului (CE) nr. 987/2009,

prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), în condițiile art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

În cazul în care legislația specială sau actele normative ale statelor menționate prevăd altfel, mecanismul de conectare se stabilește în coordonare cu Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, în calitate de autoritate competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității, cu asigurarea cerințelor de securitate, trasabilitate și jurnalizare aplicabile.

26². Schimbul de date în domeniul securității sociale cu sistemele informaționale ale altor state decât cele prevăzute la pct. 26¹, precum și conectarea la platforma de interoperabilitate a participanților care dețin asemenea sisteme informaționale, se realizează în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, în condițiile art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.”

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Prim-ministru

Vasile TOFAN

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Conceptului
Sistemului informațional „Protecția Socială”,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022 este elaborat de către Casa Națională de Asigurări Sociale (CNAS).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în scopul asigurării cadrului normativ necesar pentru pregătirea și implementarea mecanismului de participare a Republicii Moldova la Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI) și alinierii la Regulamentului 883/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie privind coordonarea sistemelor de securitate socială, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 și a Regulamentului (CE) nr. 987/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 septembrie 2009 de stabilire a procedurii de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2017/492 al Comisiei din 21 martie 2017, în contextul armonizării legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul coordonării sistemelor de securitate socială. Elaborarea acestuia este determinată de necesitatea implementării prevederilor Legii nr.135/2026 privind modificarea unor acte normative (coordonarea și schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene), precum și de realizarea angajamentelor asumate prin Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 818/2025, Capitolul 2 „Libera circulație a lucrătorilor”, Anexa A, acțiunea nr. 16. Astfel, prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat în temeiul art.22, lit.d) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, precum și în vederea implementării modificărilor introduse prin Legea nr. 135/2026 pentru modificarea unor acte normative (coordonarea și schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale, CNAS este autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului, care are misiunea de a realiza politicile publice ale Guvernului în domeniile ce țin de gestionarea bugetului asigurărilor sociale de stat, asigurarea evidenței plătitorilor și contribuțiilor de asigurări sociale, inclusiv stabilirea și evidența plății prestațiilor sociale.

În contextul obligațiilor asumate de Republica Moldova în procesul de aplicare a regulamentelor europene privind coordonarea sistemelor de securitate socială și al modificărilor operate prin Legea nr.135/2026, prin care au fost instituite responsabilități noi privind coordonarea și schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene, CNAS a fost desemnată organism de legătură pentru domeniile aflate în competența sa. Exercițarea acestor responsabilități presupune aplicarea normelor europene privind coordonarea sistemelor de securitate socială, organizarea cooperării administrative cu instituțiile competente ale statelor participante și asigurarea schimbului electronic securizat de informații prin Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI).

Sistemul EESSI reprezintă infrastructura oficială utilizată de statele participante pentru schimbul electronic de informații în domeniul coordonării sistemelor de securitate socială. Funcționarea continuă, sigură și fiabilă a acestuia constituie o condiție indispensabilă pentru exercitarea atribuțiilor CNAS în calitate de organism de legătură. Orice disfuncționalitate tehnică sau întrerupere a funcționării sistemului poate afecta schimbul internațional de informații, soluționarea cazurilor transfrontaliere și respectarea obligațiilor asumate de Republica Moldova în procesul de aplicare a regulamentelor europene privind coordonarea sistemelor de securitate socială.

Necesitatea elaborării proiectului de hotărâre este determinată de evoluția cadrului normativ și instituțional în domeniul coordonării internaționale a sistemelor de securitate socială, inclusiv de modificările operate prin Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale prin art. 9¹ din Legea nr. 135/2026 pentru modificarea unor acte normative (coordonarea și schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene), care reglementează schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene și desemnează Casa Națională de Asigurări Sociale în calitate de organism de legătură pentru coordonarea sistemelor de securitate socială în domeniile reglementate.

Totodată, proiectul este determinat de necesitatea adaptării Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 788/2022, la noile cerințe privind schimbul electronic transfrontalier de date și documente prin intermediul **Sistemului Electronic Exchange of Social Security Information (EESSI)**, precum și prin alte sisteme informaționale externe internaționale destinate coordonării sistemelor de securitate socială.

Modificarea propusă nu urmărește schimbarea arhitecturii generale a Sistemului informațional „Protecția Socială”, ci completarea cadrului conceptual existent pentru a reflecta extinderea funcționalităților sistemului, necesară realizării schimbului electronic transfrontalier de date și asigurării interoperabilității cu infrastructurile informaționale internaționale în domeniul coordonării sistemelor de securitate socială.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1.Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul urmărește scopul de armonizare a cadrului normativ cu Legea nr.135/2026 privind modificarea unor acte normative (coordonarea și schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene).

Astfel, se propune completarea Hotărârii Guvernului nr.788/2022 cu un punct nou 26¹ cu următorul cuprins: „26¹. *În vederea asigurării schimbului electronic transfrontalier de informații în domeniul securității sociale, SI „Protecția Socială” interacționează cu sisteme informaționale externe*

internaționale, inclusiv Sistemul European de Schimb Electronic de Informații privind Securitatea Socială (EESSI) și alte sisteme informaționale implementate în baza Regulamentului (CE) nr.883/2004, a Regulamentului (CE) nr.987/2009 și a tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte.”

Reieșind din specificul intrării în vigoare a normei juridice de bază care constituie temeiul juridic de aprobare a prezentei hotărâri, aceasta de asemenea se propune ca efectele juridice să se producă odată cu intrarea în vigoare la data intrării în vigoare a tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

Subsecvent, interconectarea cu EESSI reprezintă o componentă esențială pentru digitalizarea proceselor de cooperare internațională în domeniul securității sociale, având drept scop înlocuirea schimbului de documente pe suport de hârtie cu schimbul electronic securizat de informații între instituțiile competente ale statelor participante la sistemul EESSI.

3.2.Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu există.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1.Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public prin modernizarea și eficientizarea proceselor administrative din domeniul securității sociale. Adaptarea Sistemului informațional „ Protecția Socială ” la cerințele Sistemului Electronic de Schimb de Informații privind Securitatea Socială (EESSI) va permite instituțiilor publice să realizeze schimbul de informații cu autoritățile competente din statele membre ale Uniunii Europene într-un mod rapid, sigur și standardizat.

În ansamblul, proiectul implică optimizarea activității instituțiilor existente contribuind, la digitalizarea administrației publice, la creșterea eficienței operaționale și la îndeplinirea obligațiilor asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană.

4.2.Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului presupune dezvoltarea serviciilor de interconectare a Sistemului informațional „Protecția Socială” cu Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI), prin intermediul platformei de interoperabilitate.

Totodată, aceste costuri estimative au fost incluse și în **Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru perioada 2025–2029**, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, **Clusterul II – Piața internă, Capitolul 2 „Libera circulație a lucrătorilor”, Anexa B, Capitolul 2, punctul 11**, aferent acțiunii privind interconectarea Sistemului informațional „Protecția Socială” cu Sistemul EESSI, prin intermediul platformei de interoperabilitate.

Costurile menționate au caracter estimativ și reprezintă o evaluare preliminară. Estimarea costului final al serviciilor de interconectare, precum și a cheltuielilor de personal aferente implementării acestora, va putea

fi realizată după definitivarea cerințelor funcționale și tehnice, stabilirea soluțiilor de interoperabilitate și coordonarea acestora cu Agenția de Guvernare Electronică.

4.3.Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4.Impactul social

Proiectul va avea un impact social pozitiv prin îmbunătățirea accesului cetățenilor la prestațiile și serviciile de securitate socială în situațiile cu elemente transfrontaliere. Implementarea schimbului electronic de informații prin Sistemul Electronic de Schimb de Informații privind Securitatea Socială (EESSI) va facilita soluționarea mai rapidă și mai eficientă a cererilor persoanelor care au desfășurat activități sau au dobândit drepturi de asigurări sociale în mai multe state din spațiul Uniunii Europene.

Astfel, proiectul va contribui la creșterea calității serviciilor publice în domeniul securității sociale, la îmbunătățirea experienței beneficiarilor și la consolidarea protecției sociale a persoanelor aflate în situații transfrontaliere, fără a genera efecte sociale negative asupra populației.

4.4.1.Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul are un impact pozitiv asupra protecției datelor cu caracter personal, întrucât creează cadrul necesar pentru realizarea schimbului electronic transfrontalier de informații în domeniul securității sociale prin intermediul Sistemul Electronic de Schimb de Informații privind Securitatea Socială (EESSI), în condiții de securitate și confidențialitate.

Prelucrarea datelor cu caracter personal va fi efectuată exclusiv în scopul exercitării atribuțiilor legale ale autorităților competente și al acordării drepturilor de securitate socială, cu respectarea principiilor legalității, necesității, proporționalității, exactității și minimizării datelor.

Totodată, schimbul de informații se va realiza prin canale securizate, în conformitate cu cerințele tehnice și organizatorice aplicabile sistemului EESSI și cu legislația națională privind protecția datelor cu caracter personal.

Implementarea acestuia va contribui la consolidarea securității informaționale, reducerea riscurilor asociate schimbului de documente pe suport de hârtie și sporirea trasabilității operațiunilor de prelucrare a datelor.

În consecință impactul asupra protecției datelor cu caracter personal este unul pozitiv, fiind orientat spre asigurarea unui nivel sporit de securitate, integritate și confidențialitate a datelor în cadrul schimbului electronic transfrontalier de informație.

4.4.2.Impactul asupra echității și egalității de gen

Prin standardizarea schimbului de date și îmbunătățirea interoperabilității instituțiilor, proiectul contribuie la asigurarea unui tratament egal pentru toți beneficiarii de prestații de securitate socială, indiferent de gen și consolidează accesul echitabil la pensii, indemnizații și alte prestații.

Implementarea acestor măsuri sprijină angajamentul Republicii Moldova privind promovarea egalității de gen și reduce riscul de discriminare.

4.5.Impactul asupra mediului

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra mediului, în principal prin promovarea digitalizării proceselor administrative și reducerea documentelor pe suport de hârtie. Interconectarea cu EESSI și extinderea schimbului electronic de date a CNAS cu statele membre ale EU vor diminua semnificativ necesitatea

tipăririi, transportării și arhivării documentelor fizice, ceea ce va contribui la reducerea consumului de resurse naturale.
4.6.Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5.Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1.Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale EU în legislația națională
Proiectul este compatibil cu obiectivele și principiile legislației Uniunii Europene în domeniul coordonării sistemelor de securitate socială. Acesta creează condițiile organizaționale necesare aplicării Regulamentului (CE) nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială și a Regulamentului (CE) nr. 987/2009 de stabilire a procedurii de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004.
Proiectul nu transpune nemijlocit norme materiale ale dreptului Uniunii Europene, ci ajustează cadrul instituțional intern în vederea exercitării competențelor atribuite CNAS. De asemenea, prin prisma proiectului se creează cadrul juridic și tehnic necesar pentru realizarea schimbului de informații în domeniul securității sociale între organismele de legătură din Republica Moldova (CNAS conform domeniului său de competență) și celelalte state membre ale UE.
5.2.Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul reprezintă o măsură instituțională necesară pentru implementarea legislației Uniunii Europene în domeniul coordonării sistemelor de securitate socială, prin asigurarea capacității de participare la EESSI.
6.Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Casei Naționale de Asigurări Sociale, la compartimentul Transparența decizională, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: https://cnas.gov.md/ro/transparența/consultări-publice .
Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md , și poate fi accesat la linkul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr7882022-cu-privire-la-aprobarea-conceptului-si/18016 .
Proiectul a fost consultat public în cadrul ședinței Consiliului de Administrație al Casei Naționale de Asigurări Sociale din 28.08.2026 de comun cu partenerii sociali și societatea civilă. (procesul verbal se anexează)
7.Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE, expertizei anticorupție și expertizei juridice, conform art.art.34, 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Informația cu privire la rezultatele expertizei va fi inclusă în Tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre.
8.Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Ca rezultat al aprobării proiectului nu vor fi necesare abrogări, modificări sau completări ale altor acte normative.

Acesta completează cadrul juridic existent fără a-l modifica substanțial, asigurând interoperabilitatea sistemelor informaționale și aplicarea unitară a Regulamentelor (CE) nr. 883/2004 și nr. 987/2009 prin intermediul EESSI.

9.Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de hotărâre va include următoarele acțiuni:

- adaptarea și dezvoltarea funcționalităților Sistemului informațional „Protecția Socială” pentru asigurarea interoperabilității cu Sistemul Electronic de Schimb de Informații privind Securitatea Socială (EESSI);
- implementarea mecanismelor tehnice necesare pentru schimbul electronic transfrontalier de date în conformitate cu standardele și specificațiile tehnice aplicabile EESSI;
- actualizarea procedurilor operaționale interne și a documentației aferente proceselor de schimb electronic de informații;
- monitorizarea implementării și funcționării sistemului.

Directoare generală adjunctă

Tatiana POPA

Tabel comparativ
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.788/2022 cu privire la aprobarea
Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”

Nr.	Prevederea actuală	Modificarea propusă	Prevederea după modificare
Conceptul Sistemului informațional „Protecția Socială”			
1.	26. În vederea realizării procesului de furnizare de date, SI „Protecția Socială” interacționează cu alte sistemele informaționale de stat prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).	Se completează cu 2 puncte 26¹ și 26² cu următorul cuprins: „26¹. În vederea asigurării schimbului electronic transfrontalier de informații în domeniul securității sociale cu autoritățile competente, instituțiile și organismele din statele membre ale Uniunii Europene, din statele Spațiului Economic European, din Confederația Elvețiană și din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, SI „Protecția Socială” interacționează cu Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI) și cu alte sisteme informaționale implementate în baza Regulamentului (CE) nr. 883/2004 și a Regulamentului (CE) nr. 987/2009, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), în condițiile art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. În cazul în care legislația specială sau actele normative ale statelor menționate prevăd altfel, mecanismul de conectare se stabilește în coordonare cu Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, în calitate de autoritate competentă pentru	26. În vederea realizării procesului de furnizare de date, SI „Protecția Socială” interacționează cu alte sistemele informaționale de stat prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect). 26¹. În vederea asigurării schimbului electronic transfrontalier de informații în domeniul securității sociale cu autoritățile competente, instituțiile și organismele din statele membre ale Uniunii Europene, din statele Spațiului Economic European, din Confederația Elvețiană și din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, SI „Protecția Socială” interacționează cu Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI) și cu alte sisteme informaționale implementate în baza Regulamentului (CE) nr. 883/2004 și a Regulamentului (CE) nr. 987/2009, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), în condițiile art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. În cazul în care legislația specială sau actele normative ale statelor menționate prevăd altfel, mecanismul de conectare se

		asigurarea schimbului de date și interoperabilității, cu asigurarea cerințelor de securitate, trasabilitate și jurnalizare aplicabile. 26². Schimbul de date în domeniul securității sociale cu sistemele informaționale ale altor state decât cele prevăzute la pct. 26¹, precum și conectarea la platforma de interoperabilitate a participanților care dețin asemenea sisteme informaționale, se realizează în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, în condițiile art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.”	stabilește în coordonare cu Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, în calitate de autoritate competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității, cu asigurarea cerințelor de securitate, trasabilitate și jurnalizare aplicabile. 26². Schimbul de date în domeniul securității sociale cu sistemele informaționale ale altor state decât cele prevăzute la pct. 26¹, precum și conectarea la platforma de interoperabilitate a participanților care dețin asemenea sisteme informaționale, se realizează în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, în condițiile art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.”
--	--	--	--



Republica Moldova, MD-2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 134
Telefon: +373 22 820 026, email: office@egov.md, site-ul web: <http://www.egov.md>

Document semnat electronic în conformitate cu Legea nr.124 din 19.05.2022.
Verificarea semnăturii poate fi realizată la adresa: <https://msign.gov.md>.

Nr. 3007 – 269 din 26.08.2026

La nr. 13171 din 10.08.2026

Casa Națională de Asigurări Sociale

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (în continuare – AGE) a examinat ***proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022***, transmis pentru coordonare prealabilă.

Susținem, în principiu, promovarea proiectului, care asigură premisele normative pentru participarea Republicii Moldova la Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI) și pentru realizarea acțiunii asumate prin Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Totodată, în limitele competențelor funcționale, formulăm o obiecție care vine să alinieze prevederile proiectului de hotărâre cu legislația din domeniul schimbului de date și al interoperabilității.

Prin art. II din Legea nr. 135/2026 privind modificarea unor acte normative (coordonarea și schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene) a fost expus într-o nouă redacție art. 11 alin. (1) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. Potrivit lit. a) a acestuia, schimbul de date cu sistemele informaționale ale autorităților competente, ale instituțiilor și organismelor din celelalte state membre ale Uniunii Europene, din statele Spațiului Economic European, Confederația Elvețiană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord „se efectuează prin intermediul deținătorului platformei de interoperabilitate, care constituie punctul național de acces tehnic, dacă legislația specială sau actele normative ale statelor menționate nu prevăd altfel”. Potrivit art. 3 din aceeași lege, deținătorul platformei de interoperabilitate este Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”.

Prin prisma normelor precitate, constatăm că textul propus pentru pct. 26¹ prevede că SI „Protecția Socială” „interacționează cu sisteme informaționale externe internaționale, inclusiv Sistemul European de Schimb Electronic de Informații privind Securitatea Socială (EESSI)”, fără a stabili modalitatea de realizare a acestei interacțiuni. Semnalăm contrastul cu pct. 26 în vigoare al aceluiași Concept, potrivit căruia interacțiunea cu alte sisteme informaționale de stat se realizează „prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect)”: pentru fluxurile interne canalul este determinat, iar pentru cele transfrontaliere rămâne nedeterminat.

Semnalăm că textul propus comasează două ipoteze cărora art. 11 alin. (1) din Legea nr. 142/2018 le atribuie regimuri juridice distincte:

1) schimbul de date cu statele membre ale Uniunii Europene, ale Spațiului Economic European, cu Confederația Elvețiană și cu Regatul Unit, pentru care lit. a) stabilește canalul — punctul național de acces tehnic;

2) schimbul de date cu sistemele informaționale ale altor state, pentru care lit. b) stabilește temeiul — tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Aceeași delimitare se regăsește și în legea sectorială, Legea nr. 135/2026 stabilind, la art. 49 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, competența privind acordurile internaționale și introducând distinct, la lit. m¹), competența privind aplicarea Regulamentelor (CE) nr. 883/2004 și nr. 987/2009.

Precizăm, totodată, că textul normativ propus nu corespunde propriei note de fundamentare a proiectului. Astfel, la compartimentul 4.2 se arată că implementarea „presupune dezvoltarea serviciilor de interconectare a Sistemului informațional „Protecția Socială” cu Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI), prin intermediul platformei de interoperabilitate”, iar acțiunea corespunzătoare din Programul Național de Aderare este citată în aceeași notă drept „interconectarea Sistemului informațional „Protecția Socială” cu Sistemul EESSI, prin intermediul platformei de interoperabilitate”. Mijloacele financiare estimate la 2.875,0 mii lei, propuse spre includere în Cadrul bugetar pe termen mediu pentru anii 2027–2029, sunt destinate tocmai acestei soluții.

Prin urmare, corespunzător celor două regimuri juridice stabilite la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 142/2018, **pct. 2 din proiectul hotărârii** se va expune într-o nouă redacție cu următorul cuprins:

„2. Conceptul Sistemului informațional „Protecția Socială” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.384, art.913), cu modificările ulterioare, se completează cu punctele 26¹ și 26² cu următorul cuprins:

26¹. În vederea asigurării schimbului electronic transfrontalier de informații în domeniul securității sociale cu autoritățile competente, instituțiile și organisme din statele membre ale Uniunii Europene, din statele Spațiului Economic European, din Confederația Elvețiană și din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, SI „Protecția Socială” interacționează cu Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI) și cu alte sisteme informaționale implementate în baza Regulamentului (CE) nr. 883/2004 și a Regulamentului (CE) nr. 987/2009, prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), în condițiile art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

În cazul în care legislația specială sau actele normative ale statelor menționate prevăd altfel, mecanismul de conectare se stabilește în coordonare cu Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, în calitate de autoritate competentă pentru asigurarea schimbului de date și interoperabilității, cu asigurarea cerințelor de securitate, trasabilitate și jurnalizare aplicabile.

26². Schimbul de date în domeniul securității sociale cu sistemele informaționale ale altor state decât cele prevăzute la pct. 26¹, precum și conectarea la platforma de interoperabilitate a participanților care dețin asemenea sisteme informaționale, se realizează în baza tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte, în condițiile art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.”

În considerarea celor expuse, AGE susține promovarea proiectului, cu condiția operării modificărilor formulate prin prezentul aviz, care privesc stabilirea mecanismului de conectare la sistemele informaționale internaționale prin punctul național de acces tehnic, delimitarea regimurilor aplicabile schimbului de date cu statele membre ale Uniunii Europene, respectiv cu alte state, precum și corelarea datei de intrare în vigoare a hotărârii cu obligația prevăzută la art. III alin. (2) din Legea nr. 135/2026.

Director adjunct

Andrei PRISACAR

Executor:

Dumitru Botea,

Șef Secția elaborare și conformare cadru normativ, aliniere UE,

Direcția guvernanță transformare digitală și investiții inteligente în TI

e-mail: dumitru.botea@egov.md,

tel.: 061 000 493

PROCES – VERBAL
al ședinței Consiliului de Administrație
al Casei Naționale de Asigurări Sociale

28 august 2026
ora 9³⁰

Modul de organizare: on-line

Membrii Consiliului de Administrație prezenți:

Natalia Plugaru – Ministra Muncii și Protecției Sociale, Președinta Consiliului de Administrație

Tatiana Bodrug – Secretară generală adjunctă interimară, Ministerul Muncii și Protecției Sociale (membră delegată)

Vasile Botica – Șef Direcție generală politici bugetare sectoriale, Ministerul Finanțelor (membru delegat)

Ana Groza – Președintă a Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova

Vlad Caminschi – Director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova

Sergiu Sainciuc – Vicepreședinte a Confederației Naționale a Sindicatelor din Republica Moldova

Alexei Armaș – Președinte al Asociației Obștești a Veteranilor și Pensionarilor Ministerului Afacerilor Interne

Mihail Marginean – Președinte al Asociației Obștești „Societatea Invalizilor din Republica Moldova”

Ședința este deliberativă.

Prezenți la ședință:

Conducerea Casei Naționale de Asigurări Sociale:

Tatiana Popa – Directoare generală adjunctă

Svetlana Vecvert – Directoare generală adjunctă

Șefii subdiviziunilor structurale ale Casei Naționale de Asigurări Sociale:

Natalia Șmundeac – șefă direcție generală dezvoltare și management instituțional

Olesea Reguș – șefă adjunctă direcție generală juridică

AGENDA ȘEDINȚEI:

Cu privire la consultarea publică a proiectului Hotărârii de Guvern pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022

Raportor – Olesea Reguș, șefă adjunctă direcție generală juridică, Casa Națională de Asigurări Sociale

DESFĂȘURAREA ȘEDINȚEI:

Natalia Plugaru – a salutat audiența și a propus spre examinare proiectul propus spre consultare publică.

Olesea Reguş – a prezentat spre consultare proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022.

Elaborarea proiectului Hotărârii de Guvern este determinată de necesitatea implementării prevederilor Legii nr.135/2026 privind modificarea unor acte normative (coordonarea și schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene), precum și de realizarea angajamentelor asumate prin Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 818/2025, Capitolul 2 „Libera circulație a lucrătorilor”, Anexa A, acțiunea nr. 16. Astfel, în contextul obligațiilor asumate de Republica Moldova în procesul de aplicare a regulamentelor europene privind coordonarea sistemelor de securitate socială și a modificărilor operate prin Legea nr.135/2026, prin care au fost instituite responsabilități noi privind coordonarea și schimbul de date în domeniul securității sociale cu statele membre ale Uniunii Europene, CNAS a fost desemnată organism de legătură pentru domeniile aflate în competența sa.

Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI) reprezintă infrastructura oficială utilizată de statele participante pentru schimbul electronic de informații în domeniul coordonării sistemelor de securitate socială. Funcționarea continuă, sigură și fiabilă a acestuia constituie o condiție indispensabilă pentru exercitarea atribuțiilor CNAS în calitate de organism de legătură.

Totodată, proiectul este determinat de necesitatea adaptării Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 788/2022, la noile cerințe privind schimbul electronic transfrontalier de date și documente prin intermediul EESSI, precum și prin alte sisteme informaționale internaționale destinate coordonării sistemelor de securitate socială. Modificarea propusă nu urmărește schimbarea arhitecturii generale a Sistemului informațional „Protecția Socială”, ci completarea cadrului conceptual existent pentru a reflecta extinderea funcționalităților sistemului, necesară realizării schimbului electronic transfrontalier de date și asigurării interoperabilității cu infrastructurile informaționale internaționale în domeniul coordonării sistemelor de securitate socială.

Implementarea prevederilor proiectului presupune dezvoltarea serviciilor de interconectare a Sistemului informațional „Protecția Socială” cu Sistemul EESSI, prin intermediul platformei de interoperabilitate. În procesul de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu pentru anii 2027–2029, CNAS a înaintat propuneri privind planificarea mijloacelor financiare pentru realizarea serviciilor de interconectare menționate. Totodată, costurile estimative au fost incluse și în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru perioada 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Clusterul II – Piața internă, Capitolul 2 „Libera circulație a lucrătorilor”, Anexa B, Capitolul 2, punctul 11, aferent acțiunii privind interconectarea Sistemului informațional „Protecția Socială” cu Sistemul EESSI, prin intermediul platformei de interoperabilitate.

Suplimentar, s-a menționat că Agenția de Guvernare Electronică a avizat pozitiv proiectul Hotărârii de Guvern cu prezentarea unor propuneri de completare a acestuia.

Dezbateri:

Natalia Plugaru – a întrebat care este suma mijloacelor financiare planificate pentru realizarea serviciilor de interconectare menționate.

Tatiana Popa – a informat că pentru realizarea serviciilor de interconectare a Sistemului informațional „Protecția Socială” cu Sistemul EESSI au fost planificate mijloace financiare în sumă de 2 875,0 mii lei.

Ana Groza – a menționat că Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova susține proiectul Hotărârii de Guvern și a adresat două întrebări:

- dacă interconectarea cu Sistemul EESSI va genera responsabilități suplimentare pentru angajatori?;
- dacă angajatorii urmează să ajusteze/dezvolte platforme/formulare noi?

Tatiana Popa – a accentuat că Sistemul EESSI reprezintă o platformă doar pentru schimbul electronic de informații în domeniul securității sociale între statele membre a UE, în scopul extinderii acoperirii cu prestații sociale a tuturor cetățenilor noștri, indiferent de locul aflării acestora. Astfel Sistemul EESSI nu va crea povară suplimentară pentru angajatori.

Sergiu Sainciuc – a informat că Confederația Națională a Sindicatelor din Republica Moldova susține în totalitate proiectul supus consultării publice.

Natalia Plugaru – a reiterat importanța acestui proiect în contextul angajamentelor Republicii Moldova de aderare la Uniunea Europeană, menționând că acesta este un pas important în procesul de aderare.

În rezultatul dezbaterilor s-a decis:

1. Se susține conceptual Proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022.
2. Ajustarea proiectului Hotărârii de Guvern conform propunerilor Agenției de Guvernare Electronică și transmiterea către Cancelaria de Stat.

Președintă a Consiliului

Natalia PLUGARU

Secretară a Consiliului

Natalia Șmundeac

28.08.2026



**CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII
MOLDOVA**

NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНАЯ КАСА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ
МОЛДОВА

str. Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel. +373 22 257 825; e-mail: secretariat@cnas.gov.md; web:
<https://cnas.gov.md>

28.08.2026 nr. 14363

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Cerere

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului hotărârii
Guvernului pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional
„ Protecția Socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Casa Națională de Asigurări Sociale
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul de hotărâre de Guvern are drept scop asigurarea cadrului normativ necesar pentru pregătirea și implementarea mecanismului de participare a Republicii Moldova la Sistemul electronic de schimb de informații privind securitatea socială (EESSI) și alinierii la Regulamentului 883/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie privind coordonarea sistemelor de securitate socială, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 și a Regulamentului (CE) nr. 987/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 septembrie 2009 de stabilire a procedurii de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de

		securitate socială, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2017/492 al Comisiei din 21 martie 2017, în contextul armonizării legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul coordonării sistemelor de securitate socială
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Finanțelor Agenția de Guvernare Electronică Agenția pentru Securitate Cibernetică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică Centrul de Armonizare a Legislației
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	3 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovare a proiectului	Iulia Lupașco, șefă direcție generală juridică, tel.022-257-847, email: iulia.lupasco@cnas.gov.md
7.	Anexe	- Proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Conceptului Sistemului informațional „Protecția Socială”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.788/2022. - Nota informativă la proiectul Hotărârii Guvernului. - Tabelul comparativ la proiect. - Avizul Agenției de Guvernare Electronică - procesul verbal privind consultarea publică din 28.08.2026
8.	Data și ora depunerii	Conform semnăturii electronice
9.	Semnat Directoare generală adjunctă a Casei Naționale de Asigurări Sociale Tatiana POPA	