

Guvernul Republica Moldova

HOTĂRÂRE Nr. _____
din _____ 2026

cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (dezvoltarea serviciilor de consiliere agricolă teritoriale în cadrul Sistemului de Cunoștințe și Inovare în Agricultură (AKIS))

În temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul,

HOTĂRĂȘTE:

1. La pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1120/2005 cu privire la unele măsuri de eficientizare a lucrărilor de combatere a căderilor de grindină (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 145-147 art. 1200), cu modificările ulterioare, cifrele „970” și „905” se substituie cu cifrele „905” și „840”.

2. Hotărârea Guvernului nr. 538/2023 cu privire la constituirea Instituției Publice Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 287-290, art. 671), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

2.1. la pct. 2 din Hotărâre, cifra „11,5” se substituie cu cifra „35”;

2.2. la pct. 3 din Hotărâre, subpct. 3) se abrogă

2.3. în anexa nr.1:

2.3.1. pct. 3 se completează cu textul „Centrul își desfășoară activitatea prin structura centrală și prin subdiviziuni teritoriale fără personalitate juridică.”

2.3.2. punctul 5 se completează cu subpunctul 5) cu următorul cuprins:

„5) asigurarea, la nivel operațional, a suportului pentru implementarea Sistemului de Cunoștințe și Inovare în Agricultură (AKIS), inclusiv prin coordonarea și dezvoltarea oficiilor teritoriale de servicii de consiliere agricolă.”

2.3.3. punctul 6 se completează cu subpunctele 14) – 18), cu următorul cuprins:

„14) colectează informațiile privind necesitățile fermierilor și facilitează conexiunile dintre cercetare, educație și practică;

15) coordonează metodologic prestarea serviciilor de consiliere agricolă;

16) facilitează activitatea grupurilor operaționale și implementarea proiectelor de inovare desfășurate în cadrul AKIS;

17) colectează și valorifică feedbackul fermierilor și al altor beneficiari privind aplicarea soluțiilor și tehnologiilor, în vederea orientării activităților AKIS;

18) monitorizează și evaluează funcționarea rețelei de consiliere și performanța sistemului AKIS la nivel operațional, raportând Fondatorului.”

2.3.4. punctul 7 se completează cu subpunctele 10¹) și 10²), cu următorul cuprins:

„ 10¹) să stabilească proceduri metodologice unitare pentru oficiile teritoriale de serviciile consiliere;

10²) să solicite și să primească de la actorii AKIS informațiile necesare pentru monitorizarea și evaluarea funcționării sistemului.”

2.3.5. pct. 17 subpc. 7), se completează cu acronimul „AKIS”;

2.3.6. pct. 19 se completează cu subpct. 3¹) cu următorul cuprins:

„3¹) aprobă organigrama Centrului;”

2.3.7. punctul 22 și 23 vor avea următorul cuprins:

„22. Centrul are un Consiliu Consultativ AKIS care reprezintă mecanismul consultativ permanent al Sistemului de Cunoștințe și Inovare în Agricultură. Consiliul Consultativ AKIS este constituit din reprezentanți ai instituțiilor de cercetare și inovare, ai instituțiilor de învățământ, ai organizațiilor de consiliere, ai asociațiilor de fermieri, ai grupurilor de acțiune

locală, ai sectorului privat, ai organizațiilor necomerciale și ai altor părți interesate. Componenta Consiliului Consultativ AKIS se stabilește în regulamentul de funcționare a acestuia. Activitatea membrilor Consiliului Consultativ AKIS este neremunerată.

23. Consiliul Consultativ AKIS identifică necesitățile sectorului, formulează recomandări privind prioritățile AKIS, facilitează dialogul dintre cercetare și practică și contribuie la orientarea activităților operaționale ale sistemului.”

2.4 Anexa nr. 2 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului nr. 538/2023

Structura Instituției Publice Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală

Director

Director adjunct

Secția formare, transfer de cunoștințe și consiliere

Secția AKIS și digitalizare

Secția financiar - administrativă

Oficiul teritorial Edineț

Oficiul teritorial Bălți

Oficiul teritorial Hîncești

Oficiul teritorial Ștefan – Vodă

Oficiul teritorial Cahul”

2.5. Anexa nr. 3 se abrogă.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

4. Prezenta hotărîre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Contrasemnează:

ministrul agriculturii

și industriei alimentare

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale
Guvernului (dezvoltarea serviciilor de consiliere agricolă teritoriale în cadrul Sistemului
de Cunoștințe și Inovare în Agricultură (AKIS))

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (MAIA)
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul realizează angajamentele asumate de Republica Moldova prin Agenda de Reforme aferentă Planului de Creștere pentru Republica Moldova. Prin Decizia Comisiei Europene C(2026) 4357 din 23 iunie 2026, de modificare a Deciziei C(2025) 2918 privind aprobarea Agendei de Reforme pentru Republica Moldova, măsura de reformă 10 AR a fost reorientată spre instituționalizarea serviciilor de consiliere tehnică pentru agricultură la nivel teritorial. În acest context, proiectul creează cadrul normativ necesar pentru dezvoltarea structurii teritoriale a Centrului de Consiliere Agricolă și Rurală și pentru instituționalizarea serviciilor de consiliere tehnică pentru agricultură în cadrul AKIS. Proiectul contribuie astfel la realizarea măsurii nr. 10 din Agenda de Reforme și la îndeplinirea condiției de plată aferente acesteia. Intervenția se sprijină pe Legea nr. 126/2025 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole, pe Programul strategic al politicii agricole pentru perioada 2026–2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 288/2026, și pe Hotărârea Guvernului nr. 538/2023 cu privire la constituirea Instituției Publice Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală. Proiectul pornește de la Nota conceptuală privind dezvoltarea rețelei teritoriale de servicii de consiliere agricolă în cadrul AKIS, care propune consolidarea capacității instituționale a CCAR și constituirea a cinci oficii teritoriale ale acestuia, fără personalitate juridică.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative CCAR funcționează astăzi printr-o structură exclusiv centrală, fără subdiviziuni teritoriale permanente care să asigure prestarea continuă a serviciilor de consiliere agricolă în regiuni. Această structură limitează accesul fermierilor la consiliere de proximitate și blochează identificarea sistematică a nevoilor lor. Lipsa infrastructurii teritoriale oprește și transferul cunoștințelor și rezultatelor cercetării către sectorul agricol. Cadrul normativ actual al CCAR nu prevede o structură teritorială și nu stabilește mecanismul prin care serviciile de consiliere pot fi organizate la nivel teritorial. Efectivul-limită al Centrului, stabilit la 11,5 unități, nu permite nici prestarea serviciilor în teritoriu, nici exercitarea funcțiilor de coordonare metodologică, de monitorizare și de evaluare pe care operaționalizarea Sistemului de Cunoștințe și Inovare în Agricultură le presupune. Totodată, cadrul normativ în vigoare nu reglementează un mecanism consultativ permanent al Sistemului, care să asigure dialogul dintre cercetare, educație,

consiliere și practica agricolă, deși un asemenea mecanism constituie un element definitoriu al sistemelor de cunoștințe și inovare în agricultură.

Menținerea structurii actuale, cu prestarea serviciilor exclusiv prin sediul central, nu poate asigura o prezență permanentă în teritoriu.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul proiectului este instituționalizarea unei rețele teritoriale de servicii de consiliere agricolă în cadrul Sistemului de Cunoștințe și Inovare în Agricultură (în continuare – Sistemul), prin dezvoltarea structurii teritoriale a Instituției Publice Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală (în continuare – Centrul) și prin consolidarea capacității instituționale a acesteia.

Proiectul urmărește constituirea celor cinci oficii teritoriale, consolidarea capacității instituționale a Centrului pentru coordonarea rețelei, operaționalizarea serviciilor teritoriale și asigurarea serviciilor de consiliere pentru cel puțin 200 de beneficiari din sectorul agroalimentar, potrivit Livrabilului 1-3-10-2.

Proiectul modifică două hotărâri ale Guvernului: Hotărârea Guvernului nr. 1120/2005 cu privire la unele măsuri de eficientizare a lucrărilor de combatere a căderilor de grindină și Hotărârea Guvernului nr. 538/2023 cu privire la constituirea Instituției Publice Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală.

La Hotărârea Guvernului nr. 1120/2005 efectivul-limită stabilit la pct. 3 se diminuează cu 65 de unități, de la 970 la 905 de unități. Reducerea unităților de personal urmărește să diminueze impactul financiar bugetar. Astfel, s-a estimat că pentru a crea 23,5 unități de personal în cadrul Centrului de Consiliere Agricolă și Rurală, cu un buget anual de 7.876,9 mii lei, este necesar de redus 65 de unități de personal din cadrul Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice. Observăm că cifra 970 care se propune a fi substituită cu cifra 905 reprezintă efectivul-limită total al Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, iar cifra 905 reprezintă număr de unități speciale teritoriale pentru influențe active asupra proceselor hidrometeorologice. Întrucât se propune reducerea acestor din urmă unități teritoriale, modificarea operează atât la numărul de unități teritoriale cât și la efectivul-limită total al Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice .

La Hotărârea Guvernului nr. 538/2023 se operează următoarele intervenții:

1) efectivul-limită de personal al Centrului se majorează de la 11,5 la 35 de unități (pct. 2 din Hotărâre);

2) punctul 3 subpct. 3) din Hotărâre se abrogă, competența de aprobare a organigramei Centrului fiind delegată directorului acestuia;

3) punctul 3 din Regulament se completează cu norma potrivit căreia Centrul își desfășoară activitatea prin structura centrală și prin subdiviziuni teritoriale fără personalitate juridică, ceea ce constituie temeiul organizării rețelei teritoriale;

4) domeniile de activitate ale Centrului se completează cu asigurarea, la nivel operațional, a suportului pentru implementarea Sistemului, inclusiv prin coordonarea și dezvoltarea oficiilor teritoriale de servicii de consiliere agricolă;

5) funcțiile Centrului se completează cu colectarea informațiilor privind necesitățile fermierilor și facilitarea conexiunilor dintre cercetare, educație și practică, coordonarea metodologică a prestării serviciilor de consiliere, facilitarea activității grupurilor operaționale și a proiectelor de inovare, valorificarea feedbackului beneficiarilor, precum și monitorizarea și evaluarea funcționării rețelei și a performanței Sistemului, cu raportare către Fondator;

6) drepturile Centrului se completează cu dreptul de a stabili proceduri metodologice unitare pentru oficiile teritoriale de servicii de consiliere și cu dreptul de a solicita și de a primi de la actorii AKIS informațiile necesare monitorizării și evaluării funcționării Sistemului;

7) mecanismul consultativ al Sistemului se reglementează expres, prin instituirea Consiliului Consultativ AKIS, constituit din reprezentanți ai instituțiilor de cercetare și inovare, ai instituțiilor de învățământ, ai organizațiilor de consiliere, ai asociațiilor de fermieri, ai grupurilor de acțiune locală, ai sectorului privat, ai organizațiilor necomerciale și ai altor părți interesate, activitatea membrilor fiind neremunerată;

8) atribuțiile directorului Centrului se completează cu aprobarea organigramei Centrului, corelativ abrogării clauzei de aprobare a acesteia de către Guvern;

9) anexa nr. 2 se expune în redacție nouă, cuprinzând conducerea, subdiviziunile structurale și cele cinci oficii teritoriale ale Centrului, iar anexa nr. 3 se abrogă.

Elementul nou de fond constă în trecerea Centrului de la un model exclusiv centralizat la un model mixt — structură centrală și rețea teritorială —, corelată cu extinderea mandatului instituției de la prestarea serviciilor de consiliere la coordonarea metodologică, monitorizarea și evaluarea funcționării Sistemului.

Efectivul-limită majorat al Centrului, de 35 de unități, se structurează în 20 de unități la nivel central, dintre care 11,5 unități existente și 8,5 unități noi, și 15 unități în cele cinci oficii teritoriale, câte 3 unități pentru fiecare oficiu.

Funcțiile atribuite Centrului au caracter operațional și nu se suprapun competențelor Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare. Ministerul păstrează elaborarea politicilor în domeniu, coordonarea sectorială, monitorizarea și evaluarea politicii agricole, potrivit Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și Legii nr. 126/2025 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole. Centrului îi revin coordonarea metodologică a prestării serviciilor de consiliere, precum și monitorizarea și evaluarea funcționării rețelei teritoriale și a performanței Sistemului sub aspect operațional, rezultatele fiind prezentate Fondatorului sub formă de rapoarte, ca suport pentru exercitarea de către acesta a funcțiilor de politici.

Potrivit art. 12 alin. (9) lit. h) din Legea nr. 75/2026, Directorul (...) aprobă organigrama

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Au fost analizate trei opțiuni instituționale:

1. Menținerea structurii actuale a CCAR, cu servicii prestate exclusiv prin sediul central — respinsă: nu asigură prezență permanentă în teritoriu și nu atinge obiectivul de regionalizare.

2. Prestarea serviciilor teritoriale exclusiv prin Camerele Agricole — respinsă pentru etapa actuală: implementarea ar depinde de ritmul de constituire și consolidare a acestora, ritm pe care proiectul nu îl poate controla.

3. Dezvoltarea unei rețele de cinci oficii teritoriale în cadrul CCAR — reținută: folosește capacitatea instituțională existentă, nu presupune o nouă persoană juridică și permite instituționalizarea rapidă a rețelei teritoriale.

Varianța cu cinci oficii este soluția recomandată: acoperă teritoriul, este realizabilă cu resursele de personal disponibile în etapa inițială și nu impune costuri suplimentare de înființare instituțională.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are impact instituțional direct asupra CCAR: instituția trece de la un model exclusiv centralizat la un model format dintr-o structură centrală și cinci birouri teritoriale.

Birourile teritoriale nu sunt persoane juridice distincte — funcționează ca subdiviziuni teritoriale ale CCAR. CCAR preia atribuții suplimentare de coordonare, planificare, monitorizare și raportare pentru rețea.

În etapa inițială, rețeaua are cinci birouri, fiecare cu o structură minimă de trei unități. Extinderea structurii se face ulterior, în funcție de necesitățile serviciilor și de resursele disponibile.

Amplasarea celor cinci birouri teritoriale și delimitarea ariilor de deservire se stabilesc în baza următoarelor criterii: acoperirea integrală a teritoriului țării prin cele cinci arii, fără suprapuneri; ponderea suprafețelor agricole și numărul exploatațiilor agricole, respectiv al beneficiarilor potențiali din fiecare arie; accesibilitatea, apreciată prin distanța și durata deplasării dinspre localitățile deservite și prin conexiunile rutiere existente; distribuția și specializarea activităților agricole din zonă, pentru corelarea profilului consultanților cu necesitățile fermierilor; existența birourilor teritoriale ale Agenției de Intervenții și Plăți, infrastructurii instituționale disponibile, inclusiv a spațiilor autorităților publice locale și ale instituțiilor de învățământ și de cercetare din domeniul agricol, care permite reducerea costurilor de constituire.

Impactul se produce și asupra Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, al cărui efectiv-limită este stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1120/2005: efectivul-limită se diminuează cu 65 de unități, de la 970 la 905 de unități. Diminuarea se face din contul unităților disponibile și nu afectează capacitatea de realizare a lucrărilor de combatere a căderilor de grindină.

Distinct, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 538/2023, efectivul-limită al Centrului se majorează cu 23,5 unități, dintre care 15 unități pentru funcționarea celor cinci birouri teritoriale și 8,5 unități pentru consolidarea structurii centrale, necesare exercitării funcțiilor noi de coordonare metodologică, de monitorizare și de evaluare a rețelei.

Diferența de 41,5 unități dintre diminuarea de 65 de unități și majorarea de 23,5 unități nu se restabilește în cadrul altei entități, constituind o reducere netă a numărului de unități de personal finanțate de la bugetul de stat. Mijloacele de remunerare disponibilizate rămân în limita alocațiilor aprobate Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și se utilizează pentru acoperirea cheltuielilor generate de funcționarea rețelei teritoriale, potrivit subpt. 4.2.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul generează cheltuieli pentru remunerarea personalului, funcționarea celor cinci birouri, asigurarea spațiilor și dotarea minimă necesară prestării serviciilor.

Majorarea efectivului-limită al Centrului nu conduce la majorarea numărului total de unități de personal finanțate de la bugetul de stat, cele 23,5 unități fiind preluate din efectivul-limită diminuat prin Hotărârea Guvernului nr. 1120/2005, însă ocuparea efectivă a acestora și funcționarea rețelei teritoriale generează cheltuieli suplimentare, cuantificate în fișa de fundamentare economico-financiară anexată proiectului.

Estimările sunt efectuate pentru structura-țintă de 35 de unități dintre care 20 de unități la nivel central și 15 unități în cele cinci birouri teritoriale, pornind de la ipoteza ocupării a 30% din funcții în perioada 1 octombrie -31 decembrie 2026,

respectiv de la o perioadă de implementare de trei luni în anul curent, toate sumele fiind exprimate în mii lei.

În anul 2026, cheltuielile suplimentare ale bugetului de stat se estimează la 6.015,7 mii lei, dintre care 355,9 mii lei pentru cheltuieli de personal, 1.004,2 mii lei pentru bunuri și servicii și 4.655,8 mii lei pentru active nefinanciare, ultimele două componente cuprinzând și investițiile unice de constituire a oficiilor teritoriale.

Începând cu anul 2027, cheltuielile recurente se estimează la 7.876,9 mii lei anual pentru fondul de remunerare a muncii și 3.071,8 mii lei pentru bunuri și servicii, investițiile de constituire având caracter nerecurent.

Proiectul nu generează cheltuieli ale bugetului asigurărilor sociale de stat, ale fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și ale bugetelor locale.

Cheltuielile de personal sunt fundamentate potrivit Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, pe baza coeficienților de salarizare aferenți funcțiilor din statele de personal, la care se adaugă sporul pentru performanță de 10% din salariul de funcție și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii datorate de angajator, aplicate în cotă de 29%, determinată prin raportare la bugetul aprobat al Centrului pentru anul 2026. Fondul anual de remunerare pentru 35 de unități, inclusiv contribuțiile, se cifrează la 7.876,9 mii lei, iar prin diminuarea cu cheltuielile de personal aprobate pentru cele 11,5 unități existente, de 2.622,7 mii lei, redistribuirea resurselor SSIAPH de 2,894.0 mii lei, precum și utilizarea resurselor prevăzute pentru implementarea Sistemului AKIS, reforma nu produce impact bugetar. Estimarea curentă nu include indexarea salariilor, majorarea valorii de referință, sporul cu caracter specific și premiul anual, care urmează a fi reflectate distinct în cadrul bugetar pe termen mediu.

Cheltuielile de funcționare ale rețelei sunt estimate prin raportare la costurile sediului central din bugetul aprobat pentru anul 2026: servicii de locațiune, servicii de transport, telecomunicații, servicii informaționale, reparații curente, materiale de uz gospodăresc și rechizite, combustibil și piese de schimb, rezultând 196,0 mii lei anual pentru fiecare oficiu teritorial și 980,0 mii lei anual pentru rețea. Estimarea constituie o limită superioară și urmează a fi diminuată în măsura în care spațiile sunt puse la dispoziție de autoritățile publice locale sau în cazul dacă costurile din teritoriu sunt inferioare celor din municipiul Chișinău.

Investițiile unice de constituire a celor cinci oficii teritoriale sunt estimate la 5.221,2 mii lei, inclusiv rezerva de 10% pentru cheltuieli neprevăzute, dintre care 759,0 mii lei se încadrează la bunuri și servicii (lucrări de reparație curentă și materiale informative inițiale) și 4.462,2 mii lei la active nefinanciare (echipament informatic, de climatizare și de prezentare, mobilier și echipament de teren, active nemateriale, precum și cinci unități de transport).

Acoperirea cheltuielilor se asigură eșalonat. În anul 2026 aceasta se realizează prin redistribuiri de alocații în limita alocațiilor aprobate Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, inclusiv a mijloacelor disponibilizate prin diminuarea efectivului-limită stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1120/2005 și a alocației destinate dezvoltării Sistemului și instituționalizării camerelor agricole, angajarea personalului urmând a fi efectuată gradual, pe măsura disponibilității resurselor.

Începând cu anul 2027, activitățile de bază se finanțează în limita resurselor aprobate. Dezvoltarea infrastructurii, digitalizarea serviciilor și consolidarea competențelor pot fi finanțate suplimentar din proiecte și parteneriate cu partenerii de dezvoltare, conform condițiilor de finanțare aplicabile.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu instituie obligații de conformare și nu generează costuri directe pentru sectorul privat.

Fermierii și ceilalți beneficiari din sectorul agroalimentar câștigă acces la consiliere tehnică, la informare privind măsurile de sprijin și oportunitățile de finanțare, la formare, la transfer de cunoștințe și la rezultate ale cercetării și inovării.

Dreptul Centrului de a solicita informațiile necesare monitorizării și evaluării funcționării Sistemului se exercită în limita informațiilor deja deținute de actorii acestuia și nu instituie obligații de raportare periodică pentru operatorii privați.

Informațiile care pot fi solicitate se limitează la cele privind activitățile de consiliere, de formare și de transfer de cunoștințe, precum și la numărul și categoriile de beneficiari, fiind excluse datele cu caracter personal, în afara condițiilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, și informațiile care constituie secret comercial în sensul Legii nr. 171/1994 cu privire la secretul comercial. Pentru entitățile din sectorul privat care nu beneficiază de mijloace publice, furnizarea informațiilor are caracter voluntar.

4.4. Impactul social

Proiectul îmbunătățește accesul beneficiarilor din mediul rural la consiliere și formare prin puncte teritoriale de acces și permite identificarea mai exactă a nevoilor de cunoștințe și competențe ale fermierilor.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu instituie un sistem informațional nou și nu extinde categoriile de date cu caracter personal prelucrate de Centru. Evidența beneficiarilor și a serviciilor prestate se realizează în cadrul resurselor informaționale existente, cu respectarea Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Serviciile de consiliere și activitățile de formare sunt accesibile fără discriminare tuturor beneficiarilor din sectorul agricol, cu acces egal pentru femei și bărbați la activitățile organizate.

Proiectul are un impact pozitiv asupra egalității de gen: prin crearea celor cinci oficii teritoriale se reduce bariera distanței, care afectează în mod disproporționat femeile din mediul rural, și se extinde accesul acestora la consiliere, formare și informare privind măsurile de sprijin. În condițiile în care femeile conduc 36% din exploatații, dar reprezintă doar 10,7% dintre beneficiarii de subvenții, rețeaua teritorială constituie instrumentul prin care măsurile dedicate femeilor din PSPA 2026–2030 pot fi accesate efectiv. Monitorizarea activității oficiilor teritoriale se va efectua în baza indicatorilor dezagregați pe sex. Proiectul nu conține prevederi discriminatorii pe criteriu de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu produce efecte negative directe asupra mediului. Indirect, serviciile de consiliere sprijină diseminarea practicilor agricole durabile și a tehnologiilor eficiente din punct de vedere al resurselor.

Proiectul nu are impact direct asupra mediului, întrucât vizează reorganizarea instituțională a CCAR și nu implică construcții, utilizarea de resurse naturale sau activități generatoare de emisii. Indirect, rețeaua de oficii teritoriale constituie principalul instrument de transfer către fermieri al practicilor agricole durabile, al măsurilor de adaptare la schimbările climatice, al gestionării responsabile a produselor fitosanitare și fertilizanților și al agriculturii ecologice, contribuind la obiectivele Pactului Verde European și ale Politicii Agricole Comune. Impactul negativ marginal

generat de deplasările consultanților în teren este compensat de reducerea deplasărilor fermierilor către Chișinău și de digitalizarea serviciilor prin sistemul informațional AKIS.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul consolidează cooperarea dintre fermieri, instituțiile de cercetare, instituțiile de învățământ, furnizorii de servicii și ceilalți actori AKIS, iar rețeaua teritorială permite ajustarea serviciilor la particularitățile fiecărui teritoriu.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul dezvoltă cadrul instituțional necesar operaționalizării AKIS, în linie cu principiile europene privind legăturile dintre fermieri, servicii de consiliere, cercetare, educație și inovare.

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu transpune acte juridice ale Uniunii Europene, motiv pentru care nu necesită clauză de armonizare și nici tabel de concordanță, în sensul art. 31 și art. 40 lit. e) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Soluțiile propuse sunt compatibile cu Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune, care prevede prestarea serviciilor de consiliere agricolă și funcționarea sistemelor de cunoștințe și inovare în agricultură ca elemente ale planurilor strategice.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul instituțional pentru dezvoltarea și operaționalizarea AKIS, realizând angajamentele Republicii Moldova din Agenda de Reforme.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul se supune avizării autorităților și instituțiilor interesate — Ministerul Finanțelor, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Justiției, Centrul Național Anticorupție, Cancelaria de Stat — și consultării publice, potrivit Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Anunțul de inițiere a elaborării, textul proiectului, nota de fundamentare și sinteza recomandărilor recepționate se publică pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și pe portalul particip.gov.md.

Rezultatele avizării și ale consultării publice se includ în prezentul compartiment după finalizarea etapelor respective, potrivit art. 30 alin. (2) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Publicarea anunțului de inițiere a elaborării proiectului - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18287

7. Concluziile expertizelor

Proiectul se supune expertizei juridice și expertizei anticorupție, potrivit art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Concluziile expertizelor se includ în prezentul compartiment, potrivit art. 34 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin modificarea a două hotărâri ale Guvernului, expuse în ordinea cronologică a adoptării.

Prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1120/2005 cu privire la unele măsuri de eficientizare a lucrărilor de combatere a căderilor de grindină se diminuează cu 65 de unități efectivul-limită stabilit la pct. 3 al acesteia.

Prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 538/2023 cu privire la constituirea Instituției Publice Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală se majorează efectivul-limită al Centrului, se abrogă clauza de aprobare a organigramei, se completează dispozițiile generale ale Regulamentului cu temeiul organizării prin subdiviziuni teritoriale, se completează domeniile de activitate, funcțiile și drepturile Centrului, precum și atribuțiile directorului, se reglementează Consiliul Consultativ AKIS, se expune în redacție nouă anexa nr. 2 și se abrogă anexa nr. 3.

Realizarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative, în sensul art. 63 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Etapă I, anul 2026

1. aprobarea prezentei hotărâri și punerea în aplicare a modificărilor cadrului normativ privind organizarea și funcționarea Centrului;
2. aprobarea de către directorul Centrului a organigramei, a regulamentelor oficiilor teritoriale și a delimitării teritoriale de deservire a acestora;
3. realizarea măsurilor de personal ce decurg din diminuarea efectivului-limită stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1120/2005, cu respectarea termenelor prevăzute de Codul muncii;
4. realizarea procedurilor de încadrare a personalului structurii centrale și al oficiilor teritoriale;
5. identificarea și asigurarea spațiilor necesare funcționării oficiilor;
6. aprobarea de către Consiliul de supraveghere a regulamentului de funcționare a Consiliului Consultativ AKIS și componența acestuia;
7. aprobarea portofoliului inițial de servicii și a planurilor de activitate.

Etapă II, anul 2027

1. organizarea activităților de formare și consolidare a competențelor consultanților;
 2. inițierea prestării serviciilor teritoriale;
 3. consolidarea capacității instituționale și funcționale a rețelei;
 4. extinderea și diversificarea serviciilor teritoriale;
 5. integrarea graduală a evidenței serviciilor și beneficiarilor în instrumentele digitale dezvoltate în cadrul AKIS;
 6. dezvoltarea mecanismelor de monitorizare, raportare și evaluare a rezultatelor;
 7. ajustarea portofoliului de servicii în funcție de necesitățile identificate în regiuni.
- Responsabil de implementare este Instituția Publică Centrul de Consiliere Agricolă și Rurală, sub coordonarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

Implementarea se monitorizează prin următorii indicatori: numărul oficiilor teritoriale funcționale, numărul consultanților încadrați, numărul beneficiarilor serviciilor, numărul activităților de consiliere, de formare și de transfer de cunoștințe, gradul de acoperire teritorială a serviciilor.

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul curent: 2026	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2027	Anul: 2028	Anul: 2029
1	2	3	4	5	6
1.	Modificări ale veniturilor bugetare (+/-), dintre care:	0,0	0,0	0,0	0,0
1.1.	Bugetul de stat	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	0,0	0,0	0,0	0,0
1.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	0,0	0,0	0,0	0,0
1.4.	Bugetele locale	0,0	0,0	0,0	0,0
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare (+/-), dintre care:	6.015,7	5.725,9	5.725,9	5.725,9
2.1.	Bugetul de stat, total, dintre care:	6.015,7	5.725,9	5.725,9	5.725,9
2.1.1.	Cheltuieli de personal	355,9	4.745,9	4.745,9	4.745,9
2.1.2.	Bunuri și servicii	1.004,0	980	980	980
2.1.3.	Active nefinanciare (dotarea OTC – mijloace fixe și stocuri) *	4.655,8	0,0	0,0	0,0
2.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat, total, dintre care:	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2.1.	Prestații finanțate din veniturile BASS	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2.2.	Prestații finanțate din transferurile de la bugetul de stat	0,0	0,0	0,0	0,0
2.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, total, dintre care:	0,0	0,0	0,0	0,0
2.3.1.	Cheltuieli de personal	0,0	0,0	0,0	0,0
2.3.2.	Bunuri și servicii	0,0	0,0	0,0	0,0

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul curent: 2026	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2027	Anul: 2028	Anul: 2029
2.4.	Bugetele locale, total, dintre care:	0,0	0,0	0,0	0,0
2.4.1.	Cheltuieli de personal	0,0	0,0	0,0	0,0
2.4.2.	Bunuri și servicii	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Impact financiar (+/-), dintre care:	- 6.015,7	- 5.725,9	- 5.725,9	- 5.725,9
3.1.	Bugetul de stat	- 6.015,7	- 5.725,9	- 5.725,9	- 5.725,9
3.2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat	0,0	0,0	0,0	0,0
3.3.	Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală	0,0	0,0	0,0	0,0
3.4.	Bugetele locale	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare sau, după caz, reducerea veniturilor	6.015,7	5.725,9	5.725,9	5.725,9
4.1.	Redistribuii de alocații	6.015,7	5.725,9	5.725,9	5.725,9
4.2.	Asistență externă (cu menționarea formei asistenței)	0,0	0,0	0,0	0,0
4.3.	Altele	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare				
5.1.	Cheltuieli de personal salarii de bază conform Legii nr. 270/2018 (fond lunar 445.700 lei), spor de performanță 10%, premiu anual 50% din fondul lunar, CAS 29%; necesar anual 7.876,9 mii lei, din care suplimentar față de linia de bază CBTM a CCAR (2.622,7 + 508,3 mii lei): 4.745,9 mii lei/an. În 2026: recrutare la 30% din ținta finală (≈ 7 unități) pentru octombrie–decembrie = $4.745,9 \times 3/12 \times 30\% = 355,9$ mii lei, acoperite din resursele Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice (723,5 mii lei).				
5.2.	Sursa pentru cheltuielile de personal Din sursele SSIAPH realocate începînd de la 01.01.2027; alocații eliberate 2.894,0 mii lei/an (fond anual 2.243,4 + CAS 650,6), redistribuite de la Org2 16363 (5102/00401) la Org2 16368 (5102/00400). Suplimentar, din 2027 diferența de 1.851,9 mii lei/an este propusă din linia AKIS 51032.				
5.3.	Investiții unice Dotarea și reparația a 5 Oficii Teritoriale de Consiliere (OTC) (deviz standard 1.044,2 mii lei/OTC, inclusiv rezervă 10% și autoturism 380,0 mii lei/OTC), total 5.221,2 mii lei, plus dotarea sediului central pentru 8 posturi de lucru noi: mobilier (birou 5.500 + scaun 3.500 + dulap 6.000 lei) $\times 8 = 120,0$, licențe Microsoft 365 4.000 $\times 8 = 32,0$, 2 multifuncționale laser 12.000 $\times 2 = 24,0$,				

Nr. crt.	Indicatori	Mii lei			
		Anul curent: 2026	Următorii 3 ani, conform Cadrului bugetar pe termen mediu aprobat		
			Anul: 2027	Anul: 2028	Anul: 2029
	total 176,0 + 10% rezervă = 193,6 mii lei; total investiții 5.414,8 mii lei, contractate în 2026 din linia AKIS 51032 (32.453,5 mii lei aprobate în 2026).				
5.4.	Cheltuieli recurente Pentru 5 ORC – chirie ($60 \text{ m}^2 \times 120 \text{ lei} \times 12$), servicii comunale (3.000 lei/lună), telecomunicații (1.500 lei/lună), transport/carburanți ($100 \text{ km} \times 2 \text{ zile} \times 40 \text{ săpt.} \times 10 \text{ l}/100 \text{ km} \times 32 \text{ lei/l} = 25.600 \text{ lei/an}$), consumabile (15.000) și mentenanță (15.000) = 196,0 mii lei/ORC, 980,0 mii lei pentru rețea;				
6.	Alte informații relevante				
6.1.	Temei juridic: art. 30 alin. (1) lit. d) și i) și anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (nota de fundamentare cuprinde analiza impactului și măsurile de implementare, inclusiv fișa financiară); art. 32 alin. (2^a) din aceeași lege – proiectul, având impact financiar asupra bugetului, se avizează obligatoriu de Ministerul Finanțelor; art. 47 alin. (2) – măsurile necesare punerii în aplicare; Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014; Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar; HG nr. 538/2023 cu privire la constituirea I.P. CCAR (efectiv-limită 35 unități); HG nr. 260/2026				
6.2.	Proiectul nu solicită alocații suplimentare peste limitele CBTM 2027–2029 ale MAIA: cheltuielile de personal se acoperă prin redistribuirea alocațiilor celor 65 de unități Servant ale SSIAPH (2026 – prorata 3/12; 2027–2029 – integral și, pentru diferență, din linia AKIS), iar toate celelalte cheltuieli – din linia AKIS 51032, a cărei destinație aprobată include serviciile de consiliere, dotarea structurilor teritoriale și resursele umane calificate pentru consiliere agricolă (Tabelul 2 politici, CBTM 2027–2029).				
6.3.	Ipoteze sensibile: (i) recrutarea personalului nou începe în octombrie 2026 la 30% din ținta finală (3 luni), cu ocupare integrală de la 01.01.2027; cheltuielile de personal 2026 se acoperă din alocațiile SSIAPH prorata (3/12), iar din 2027 – din alocațiile SSIAPH integrale și, pentru diferență, din linia AKIS; (ii) deplasările, instruirile pentru fermieri și formarea consultanților nu sunt incluse în prezentul calcul.				



MD-2004 Chișinău, 162 Ștefan cel Mare și Sfint, Blvd.
Tel. 20 45 12; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 20-38/2584 din _conform semnăturii electronice

Cancelaria de Stat

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectelor de acte ale
Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (dezvoltarea servicii de consiliere agricolă teritoriale în cadrul Sistemului de Cunoștințe și Inovare în Agricultură (AKIS))
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
3.	Justificarea depunerii cererii	Decizia Comisiei Europene C(2026) 4357 din 23 iunie 2026, de modificare a Deciziei C(2025) 2918 privind aprobarea Agendei de Reforme pentru Republica Moldova
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat Ministerul Finanțelor Ministerul Educației și Cercetării
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	5 zile
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Rodica Reșitca, șef, Direcția cercetare, formare și consultanță în agricultură Tel: 0 (22) 204550, 0 (22) 204556
7.	Anexe	1. Proiectul Hotărârii Guvernului 2. Nota de fundamentare
8.	Data și ora depunerii cererii	Conform semnăturii
9.	Semnătura	

Secretar general adjunct al ministerului

Ina BUTUCEL